



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 26 а) предварительной повестки дня*

**Улучшение положения женщин: улучшение
положения женщин**

Улучшение положения женщин и девочек в сельских районах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с резолюцией [72/148](#) Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлен обзор деятельности государств-членов и структур Организации Объединенных Наций, нацеленной на предоставление женщинам и девочкам, особенно беднейшим и наиболее маргинализированным, в сельских районах возможности повысить уровень жизни, благосостояние и устойчивость в условиях меняющегося климата. Прогресс в этом направлении имеет важнейшее значение для успешной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечения того, чтобы ее осуществление, мониторинг и результаты охватывали всех женщин и девочек в сельских районах, не оставляя никого без внимания. Рекомендации представляются для рассмотрения Генеральной Ассамблее.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [72/148](#) об улучшении положения женщин и девочек в сельских районах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад об осуществлении резолюции на ее семьдесят четвертой сессии. В настоящем докладе оценивается положение женщин и девочек в сельских районах со времени семьдесят второй сессии, при этом упор делается на существенное влияние изменения климата на их жизнь и жизнь их общин, которое усугубляется повсеместным гендерным неравенством. В докладе рассказывается об усилиях государств-членов, структур системы Организации Объединенных Наций и других субъектов по преодолению трудностей, с которыми сталкиваются женщины и девочки, особенно беднейшие и наиболее маргинализированные, в сельских районах и предоставлении им возможности повысить уровень жизни, благосостояние и жизнестойкость в условиях меняющегося климата.

2. В докладе содержится оценка национальных усилий в следующих сферах: а) учет вопросов гендерного равенства в контексте устойчивого развития и изменения климата; b) разработка учитывающих гендерную проблематику стратегий и программ развития сельского хозяйства и сельских районов; c) повышение жизнестойкости женщин и девочек и их способности к адаптации; d) предоставление устойчивой инфраструктуры и технологий и упрощение доступа к ним для женщин и девочек в сельских районах; e) обеспечение полноправного участия женщин в принятии решений по вопросам климата и экологии на всех уровнях; и f) совершенствование сбора, анализа и распространения дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики, характеризующих связь между женщинами и девочками, проживающим в сельских районах, и устойчивостью к изменению климата. В заключение в докладе приводятся рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.¹

3. С момента принятия Пекинской декларации и Платформы действий экологические проблемы и изменение климата рассматриваются в качестве ключевого аспекта одной из важнейших проблемных областей, перечисленных в Платформе действий, и проблем, актуальных для каждой из 12 областей. Приоритетная тема шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин, прошедшей в 2018 году, вновь заострила внимание на проблемах и возможностях в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей сельских женщин и девочек (см. [E/CN.6/2018/3](#)). В согласованных выводах Комиссии ([E/2018/27](#)) была подчеркнута необходимость стратегий смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему с учетом гендерных факторов в целях повышения жизнестойкости женщин и девочек и их способности к адаптации для реагирования на негативные последствия изменения климата. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия уже обращалась к правительствам с призывом учитывать гендерную проблематику в стратегиях, касающихся борьбы с изменением климата, и укреплять механизмы и выделять адекватные ресурсы для обеспечения полного и равноправного участия женщин в принятии решений на

¹ 26 государств-членов (Азербайджан, Алжир, Андорра, Аргентина, Болгария, Бразилия, Буркина-Фасо, Гондурас, Грузия, Зимбабве, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Камбоджа, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Монголия, Перу, Португалия, Словения, Судан и Турция) и пять учреждений Организации Объединенных Наций (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Международный союз электросвязи (МСЭ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирная продовольственная программа (ВПП)) представили материалы.

всех уровнях обсуждения экологических вопросов и, в частности, стратегий, связанных с последствиями изменения климата для жизни женщин и девочек ([E/2011/27-E/CN.6/2011/12](#)).

4. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в частности в статье 14, содержится призыв к государствам-участникам принять все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах. В своей общей рекомендации № 34 (2016), касающейся прав сельских женщин ([CEDAW/C/GC/34](#)), Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин признает, что сельские женщины в развивающихся и развитых странах сильно страдают от нищеты, экономической и политической изоляции, изменения климата, стихийных бедствий и отсутствия доступа к инфраструктуре, услугам и социальной защите, что лишь усиливает лежащее на них непропорциональное бремя неоплачиваемой работы по уходу и по дому. В общей рекомендации подчеркиваются обязательства государств защищать права женщин на земельные и природные ресурсы, здоровье, образование, занятость, воду, санитарию, энергию и участие в различной деятельности. Отмечается, что в стратегиях сельского развития по-прежнему не уделяется должного внимания приоритетам и правам женщин, в том числе женщин-фермеров и трудящихся женщин-мигрантов, занятых в сельском хозяйстве.

5. В общей рекомендации № 37 (2018) Комитета о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата ([CEDAW/C/GC/37](#)) отмечается, что сельские женщины и женщины, принадлежащие к коренным народам, непосредственно испытывают на себе последствия изменения климата и стихийных бедствий как производители продовольствия и сельскохозяйственные работники. Их устойчивость к изменениям климата подрывается отсутствием гарантий владения землей, низким качеством земельных угодий и эмиграцией мужчин, вследствие чего все сельскохозяйственные обязанности ложатся на их плечи. Скудность ресурсов, обусловленная изменением климата, также увеличивает опасность подвергнуться насилию.

6. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — это всеобъемлющая рамочная программа преобразований, которая в том числе охватывает вопросы сельского развития и расширения прав женщин и девочек. В ней содержится призыв к государствам-членам выделять ресурсы на развитие сельских районов, устойчивого сельского и рыбного хозяйства и оказание поддержки женщинам, занимающимся фермерством, скотоводством и рыболовством в развивающихся странах, и особенно в наименее развитых. Среди целей устойчивого развития особо актуальны цель 5, касающаяся достижения гендерного равенства и расширения прав женщин и девочек, и цель 13, касающаяся принятия срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями, в том числе посредством укрепления способности женщин эффективно планировать и принимать меры в связи с изменением климата.

7. В своем докладе об изменении климата и нищете ([A/HRC/41/39](#)) Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека утверждает, что изменение климата обернется для людей, живущих в нищете, разрушительными последствиями и в случае бездействия станет причиной обнищания огромного числа людей. Даже если правительства и все заинтересованные стороны по всему миру примут согласованные и решительные меры, сотням миллионов людей все равно не удастся избежать проблем с продовольствием, вынужденной миграции, заболеваний и гибели. Изменение климата угрожает будущему прав человека, в частности прав женщин, а также достигнутому за последние 50 лет глобальному прогрессу в области развития, здравоохранения и сокращения масштабов нищеты.

8. Сельские районы по всему миру страдают от суровых последствий изменения климата, влияющих, в том числе, на доступность воды и водоснабжение, продовольственную безопасность, устойчивость инфраструктуры, географию производства продовольственных и непродовольственных культур и ведущих к утрате источников средств к существованию в сельских районах и стабильных доходов. Изменение климата усиливает существующее неравенство, вызванное нищетой, географической удаленностью и безразличием со стороны лиц, ответственных за выработку политики, при этом сельское население, являясь беднейшим и зависимым от сельского хозяйства и природных ресурсов, является одной из наиболее уязвимых перед последствиями изменения климата групп². Почти две трети всех людей, страдающих от недоедания, живут в странах, часто подвергающихся экстремальным климатическим явлениям³. Сельское хозяйство в развивающихся странах понесло четвертую часть общего ущерба и убытков от катастроф, связанных с изменением климата, которые произошли в период с 2006 по 2016 год⁴. В мире более 3 млрд человек и 80 процентов тех, кто влачит нищенское существование, проживают в сельской местности, при этом 2,5 млрд человек живут за счет сельского хозяйства⁵. В мире почти треть работающих женщин заняты в сельском хозяйстве, в том числе в лесном хозяйстве и рыболовстве, преимущественно выполняя отнимающую много времени трудоемкую низкооплачиваемую работу в неформальном секторе и не имея практически никакой социальной защиты и стабильного заработка⁶.

9. Последствия изменения климата усугубляют существующее гендерное неравенство, что наглядно проявляется в сельских районах. В том, что касается сельскохозяйственного производства, продовольственной безопасности, здравоохранения, водных и энергетических ресурсов, миграции и конфликтов, обусловленных изменением климата, и стихийных бедствий климатического характера, изменение климата сказывается на уровне жизни и благосостоянии женщин и мужчин по-разному. Во многих случаях из-за зависимости женщин от земельных, водных и других природных ресурсов и производственных активов и отсутствия доступа к ним они непропорционально сильно страдают от последствий изменения климата. На их способности переносить бедствия и восстанавливаться после них также сильно сказывается гендерное неравенство. В большинстве случаев женская смертность во время катастроф значительно превышает мужскую, и в районах, подверженных стихийным бедствиям, масштабы нищеты среди женщин увеличиваются. Последствия изменения климата для женщин усугубляются их ограниченной мобильностью и способностью влиять на принятие решений дома и в общине⁷.

10. Структурные барьеры и дискриминационные социальные нормы по-прежнему ограничивают возможности женщин влиять на принятие решений в сельских домашних хозяйствах, и их участие в политической жизни сельских общин и в более широком плане. Женщины и девочки в сельских районах не имеют

² Межправительственная группа экспертов, *Изменение климата, 2014 г. Обобщающий доклад* (2015 год).

³ ФАО и другие, *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2018: Повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания* (Рим, 2018 год).

⁴ FAO, *FAO's Work on Climate Change: United Nations Climate Change Conference 2018* (Rome, 2018).

⁵ International Food Policy Research Institute, *Global Food Policy Report* (Washington, D.C., 2019).

⁶ International Labour Organization, *World Employment Social Outlook: Trends for Women 2017* (Geneva, 2017).

⁷ UN-Women, *Leveraging Co-Benefits between Gender Equality and Climate Action for Sustainable Development* (New York, 2016).

равного доступа к земельным и производственным ресурсам, государственным услугам, например, к образованию и здравоохранению, и к инфраструктуре, включая энергию, воду и санитарию, что в совокупности подрывает их возможности справляться с экстремальными погодными явлениями и последствиями происходящих климатических изменений. Их труд остается преимущественно невидимым и неоплачиваемым, даже когда вследствие миграции мужчин нагрузка на них возрастает или когда под влиянием разрушительных последствий изменения климата для сельскохозяйственного производства и стабильности доходов женщины вместе со своими семьями вынуждены искать новые источники средств к существованию или мигрировать⁸. Практически все глобальные гендерные показатели и показатели развития, по которым имеются данные, свидетельствуют о том, что по уровню благополучия сельские женщины по-прежнему отстают от сельских мужчин и городских женщин и что они в несоизмерно большей степени страдают от нищеты, изоляции и последствий изменения климата⁹.

11. Помимо того, что женщины составляют значительную часть рабочей силы в сельском хозяйстве и вносят существенный вклад в сельскохозяйственное производство, обеспечение продовольственной безопасности и источников питания, а также в землепользование и природопользование, в сельских семьях и домохозяйствах они выполняют основной объем неоплачиваемой работы по уходу и по дому. Объем неоплачиваемой работы по уходу и по дому в условиях меняющегося климата только увеличивается. Зачастую женщины и девочки несут главную ответственность за обеспечение домохозяйства водой и топливом в бытовых и производственных целях. Несмотря на ограниченность дезагрегированных по признаку пола данных, они свидетельствуют о том, что женщины и девочки отвечают за обеспечение водой 80 процентов домохозяйств, не имеющих доступа к водопроводу. В тех случаях, когда отсутствует доступ к источникам чистой и недорогой энергии, женщины и девочки могут тратить большую часть своего времени на выполнение тяжелых и физически утомительных функций, собирая биотопливо, вручную перерабатывая пищевое сырье и качая воду. В районах, где ощущается дефицит топлива, на его сбор может уходить до пяти-шести часов в день – время, которое можно было бы посвятить оплачиваемой работе, образованию, отдыху или досугу. Вызванные изменением климата засуха и скудость ресурсов очевидным образом влияют на время и усилия, которые требуются для сбора, добычи, распределения и хранения воды, топлива и других ресурсов, и потенциально ставят под угрозу безопасность женщин и девочек в процессе выполнения ими этих обязанностей¹⁰.

12. Одним из наиболее эффективных способов обеспечения жизнестойкости домохозяйств, общин и государств перед лицом климатических изменений является систематическое устранение гендерного неравенства в рамках борьбы с изменением климата. Рост доказательственной базы, свидетельствующей о неравных последствиях изменения климата для женщин и девочек, в последние годы сопровождается признанием того, что укрепление гендерного равенства и расширение прав женщин может принести социальную и экономическую пользу и снизить уязвимость перед изменением климата. К примеру, благодаря

⁸ Sierra Club and UN-Women, “Women on the move in a changing climate: a discussion paper on gender, climate and mobility” (Oakland and Washington, D.C., 2018); International Food Policy Research Institute, *Global Food Policy Report*; UN-Women, *Progress of the World’s Women 2019–2020: Families in a Changing World* (New York, 2019).

⁹ FAO, *The State of Food and Agriculture: Climate Change, Agriculture and Food Security* (Rome, 2016); International Food Policy Research Institute, *Global Food Policy Report*.

¹⁰ Ibid.; UN-Women, *Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development* (New York, 2018).

расширению прав и возможностей женщины играют важную роль в переходе на использование низкоуглеродных технологий, распространении знаний об изменении климата и оказании давления на правительства и бизнес, требуя от них принятия необходимых мер. Это нашло отражение в Повестке дня на период до 2030 года и плане действий по гендерным вопросам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

13. Тем не менее сельские женщины и девочки становятся жертвами множественных и пересекающихся форм дискриминации по признаку возраста, дохода, местожительства, семейного статуса, статуса главы домохозяйства, расы или этнического происхождения, культуры, принадлежности к коренным народам, сексуальной ориентации и гендерного самоопределения, а также по причине того, что они являются носителями ВИЧ/СПИДа, инвалидами, мигрантами, беженцами и внутренне перемещенными лицами, сталкиваясь в силу этих характеристик с особой опасностью подвергнуться насилию, изоляции и негативным последствиям изменения климата. Эта сложная ситуация ограничивает им доступ к земельным и производственным ресурсам, инфраструктуре и услугам, а также сказывается на их возможностях участвовать в принятии решений, выражать свое мнение и предпринимать действия в условиях меняющегося климата. Многообразие сельских женщин и девочек и их конкретных потребностей и приоритетов означает, что для повышения их жизнестойкости необходимо принимать адресные политические и институциональные меры¹¹.

14. Важнейшая роль, которую женщины и девочки могут играть в обеспечении устойчивости сельских домохозяйств, источников средств к существованию и благосостояния в условиях меняющегося климата, сегодня находит более широкое понимание и описывается ниже.

II. Повышение жизнестойкости женщин и девочек в сельских районах

A. Учет гендерных аспектов в стратегиях устойчивого развития и борьбы с изменением климата

15. Государства-члены предпринимают шаги к тому, чтобы отразить аспекты гендерного равенства, способствующего расширению прав и возможностей сельских женщин и девочек, в национальном законодательстве, стратегиях и программах устойчивого развития и борьбы с изменением климата, а также в своих национальных докладах и деятельности, относящихся к международным конвенциям и рамочным стратегиям, включая последние события в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

16. Создание условий для обеспечения равенства женщин и мужчин во всех сферах общественной, экономической и политической жизни и во всех регионах страны, как городских, так и сельских, а также недопущение дискриминации и расширение прав и возможностей женщин фигурируют в числе целей программы управления развитием Болгарии на период 2017–2021 годов. Принятый в Андорре Закон о равенстве и недискриминации № 13/2019 от 15 февраля 2019 года предписывает исходить из принципа равных возможностей женщин и мужчин и равного отношения к ним во всей государственной деятельности, программах, стратегиях и нормативных положениях.

¹¹ UN-Women, *Progress of the World's Women 2015–2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015).

17. Перу стало одной из первых стран Латинской Америки, поощряющих разработку и осуществление государственных стратегий с учетом разных последствий изменения климата для мужчин и женщин. Национальная стратегия Перу по борьбе с изменением климата содержит призыв рассмотреть возможность использования такого подхода к развитию сельских районов, в котором учитывались бы гендерные и межкультурные аспекты. План действий Перу в области гендерного равенства и борьбы с изменением климата должен направлять усилия государственных органов на сокращение гендерного неравенства в контексте смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

18. В соответствии с международными соглашениями и мандатами в сфере охраны окружающей среды, борьбы с изменением климата и уменьшения опасности бедствий в национальные стратегии Коста-Рики, в том числе в национальную стратегию в отношении биологического многообразия на 2015–2030 годы, национальную стратегию в отношении биологического многообразия на 2016–2025 годы, национальную политику управления рисками на 2016–2030 годы, национальную политику адаптации к последствиям изменения климата, национальный план декарбонизации на 2018–2050 годы и план по обеспечению гендерного равенства в рамках стратегии по уменьшению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, в качестве сквозной темы был включен вопрос гендерного равенства.

19. Во всех аспектах осуществления национального плана Камбоджи по стратегическому управлению охраняемыми районами на 2017–2031 годы учитывается вопрос гендерного равенства, с тем чтобы привлечь широкое внимание к гендерной проблематике и обеспечить поддержку на местном, региональном и национальном уровнях. Этот план нацелен на предоставление женщинам права и возможности участвовать в процессах планирования, управления и принятия решений по вопросам, касающимся охраняемых районов, и наравне с остальными пользоваться предоставляемыми возможностями для получения средств к существованию. Речь идет, в частности, о доле доходов от оказания экосистемных услуг, которая направляется на содействие обеспечению гендерного равенства в отдельных общинах; примером таких услуг может служить фиксация углекислого газа, предусматривающая защиту лесов посредством сокращения обезлесения и обусловленных им выбросов парниковых газов.

20. Признавая роль женщин в деле защиты и сохранения окружающей среды, Судан делает упор на национальных стратегиях охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата, учитывающих гендерную проблематику. Судан стремится к выполнению на всех уровнях обязательств по обеспечению гендерного равенства, вытекающих из Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

21. В феврале 2019 года в Испании был представлен проект закона о борьбе с изменением климата и осуществлении энергетического перехода, одним из руководящих принципов которого является достижение равенства между мужчинами и женщинами, а целью — обеспечение учета этого принципа в государственных стратегиях борьбы с изменением климата. Так же в феврале 2019 года в стране была представлена стратегия осуществления справедливого перехода, которая включает стратегические цели по обеспечению равных возможностей в «зеленой» экономике и предусматривает реализацию мер по достижению гендерного равенства, предполагающих сокращение неравенства в условиях труда женщин в ходе экологического перехода.

22. Принятое в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Парижское соглашение предписывает всем сторонам соглашения подготавливать, сообщать и сохранять последовательные

определяемые на национальном уровне вклады, которых они намереваются достичь. Эти вклады — усилия стран по сокращению национальных выбросов и адаптации к последствиям изменения климата. Анализ определяемых на национальном уровне вкладов 190 стран показал, что в 64 случаях в них упоминаются женщины или гендер, в 15 случаях женщин называют важными участниками процесса принятия решений или заинтересованными сторонами директивной деятельности по борьбе с изменением климата, а в 6 — проводниками преобразований.¹²

23. При поддержке программы содействия определению вкладов на национальном уровне, осуществляемой по линии Программы развития Организации Объединенных Наций, Колумбия включает гендерный аспект в меры по урегулированию последствий изменения климата, реализуемые в рамках своей стратегии низкоуглеродного развития. К концу 2019 года Министерство охраны окружающей среды и устойчивого развития совместно с Министерством горно-рудной промышленности и энергетики, Министерством транспорта, Министерством жилищного строительства, городского и территориального развития, Министерством торговли, промышленности и туризма и Министерством сельского хозяйства и развития сельских территорий планирует разработать соответствующую программу подготовки кадров.

24. Большинство стран включает гендерный аспект в свои национальные планы адаптации в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, делая особый упор на сельском хозяйстве, водоснабжении и энергетике¹³. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывает странам поддержку в интеграции гендерных вопросов в их планы, а также в бюджеты и стратегии в области сельского хозяйства на самых разных уровнях, сотрудничая с парламентариями, лицами, ответственными за планирование на центральном и региональном уровне и неправительственными субъектами¹⁴.

25. Около 20 стран разработали и осуществляют планы действий по противодействию изменению климата с учетом гендерной проблематики, включая Бангладеш, Гаити, Египет, Иорданию, Коста-Рику, Кубу, Либерию, Мозамбик, Непал, Объединенную Республику Танзания, Панаму и Перу. В числе последних к ним присоединились в 2017 году Замбия и в 2018 году Доминиканская Республика и Мексика. Что касается регионального уровня, Лига арабских государств и Система центральноамериканской интеграции впервые применили гендерный подход при планировании мер реагирования на изменение климата¹⁵.

26. Что касается международного сотрудничества в интересах развития, Португалия стремится к укреплению в странах-партнерах жизнестойкости сельских общин в целях борьбы с изменением климата и засухой, а также к содействию достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек как одной из важнейших предпосылок достижения целей в области устойчивого развития и придания глобальному развитию более равномерного, справедливого и устойчивого характера. В испанском генеральном плане

¹² Gender Climate Tracker, “Gender and nationally determined contributions”, см. по адресу <https://genderclimatetracker.org/gender-ndc/introduction> (информация получена 21 июня 2019 года).

¹³ Angie Dazé and Julie Dekens, *Towards Gender-Responsive National Adaptation Plan (NAP) Processes: Progress and Recommendations for the Way Forward* (International Institute for Sustainable Development, 2018).

¹⁴ FAO, “Tackling climate change through rural women’s empowerment”, 2018.

¹⁵ Глобальное управление по гендерным вопросам Международного союза охраны природы содействует осуществлению этих планов в партнерстве с государствами и при поддержке правительства Финляндии и Агентством США по международному развитию.

сотрудничества на 2018–2021 годы гендерный аспект включен в темы развития, экологической устойчивости, прав человека и уважения многообразия в качестве сквозного приоритета.

В. Принятие учитывающих гендерные факторы стратегий и программ развития сельского хозяйства и сельских регионов

27. Стремясь к расширению экономических прав и возможностей сельских женщин, государства-члены уделяют приоритетное внимание принятию на вооружение учитывающих гендерные факторы стратегий и программ развития сельского хозяйства и сельских регионов, многие из которых имеют четкую связь с деятельностью по противодействию изменению климата. Подобные стратегии и программы улучшают условия жизни и повышают благосостояние сельских женщин благодаря развитию потенциала и предпринимательства, инвестициям в производственные активы и расширению возможностей трудоустройства в сельскохозяйственном секторе. Некоторые страны оказывают поддержку конкретным группам сельских женщин, в том числе женщинам, представляющим коренные народы.

28. Азербайджан тесно сотрудничает с ФАО в целях содействия укреплению потенциала сельских женщин в интересах достижения целевых показателей занятости и устойчивого развития. ФАО содействует распространению агрономических знаний для удовлетворения потребностей сельских женщин-фермеров и женщин-производителей посредством проведения оценки гендерно обусловленных потребностей, разработки и организации программ подготовки с учетом возделываемых женщинами культур, их потребностей и проблем, с тем чтобы повысить их роль в принятии решений по вопросам сельского хозяйства и управления сельскохозяйственными предприятиями, обеспечить их продовольственную безопасность, повысить производительность труда и уровень жизни.

29. Министерство труда и социального развития Ирака реализует проект по обучению сельских женщин и расширению их экономических и социальных прав и возможностей, уделяя при этом приоритетное внимание источникам средств к существованию для вдов и женщин из числа перемещенных лиц.

30. В Алжире национальный комитет по улучшению положения сельских женщин, в состав которого входят представители министерств и других соответствующих органов, координирует работу местных комитетов провинциального уровня и гражданского сообщества. В 2018 году лучшие сельскохозяйственные проекты и инициативы в области устойчивого развития были удостоены национальной награды «За улучшение положения женщин-предпринимателей», которая была учреждена по случаю празднования Международного дня сельских женщин в целях поощрения вклада сельских женщин и повышения социальной мобильности в сельской местности. В 2019 году этой наградой будут отмечены лучшие креативные и инновационные проекты, осуществленные женщинами.

31. Единый реестр социальных программ Бразилии позволяет координировать широкий спектр государственных стратегий, при этом рекомендуется, чтобы в качестве лица, несущего ответственность за семью, указывалась женщина. В результате 85 процентов держателей карт, открывающих доступ к ключевым социальным программам, являются женщинами. Такая же тенденция характерна и для программ развития сельских районов, таких как национальная программа стимулирования сбора дождевой воды и использования других социальных технологий и программа содействия развитию сельской производственной деятельности, которые нацелены на оказание поддержки женщинам-фермерам. В период с 2012 по 2018 год ресурсы для инвестирования в производственные

проекты получили около 148 000 женщин, что составило примерно 60 процентов от общего числа бенефициаров.

32. В целях обеспечения продовольственной безопасности и стимулирования сельскохозяйственных производств, устойчивых к изменению климата, Министерство сельского хозяйства и ирригации Буркина-Фасо оказывает поддержку работам по созданию инновационных и неприхотливых сельскохозяйственных технологий и оборудования и селекции семян, делая их доступными для производителей сельскохозяйственной продукции. Не менее 50 процентов бенефициаров в 2019 году составили женщины.

33. В Мексике программа «Сея жизнь» содействует эффективному участию женщин и мужчин, особенно пожилых людей, живущих за чертой бедности, в комплексном развитии сельской местности и оказывает им поддержку в создании агролесоводческих производственных хозяйств, которые благодаря выращиванию традиционных культур вместе с фруктовыми и строевыми деревьями, такими как махагони, кедр, шоколадное дерево, кофейное дерево, каучуковое дерево, коричное дерево и другие, позволяют им добиться продовольственной самообеспеченности, увеличить доходы и восстановить леса на площади в один миллион гектаров, тем самым сократив выбросы в атмосферу. Программа осуществляется в 361 муниципалитете (из которых 113 являются поселениями коренных народов) в восьми штатах и в 2019 году должна охватить 230 000 производителей.

34. В рамках осуществляемой в Уганде инициативы по расширению возможностей женщин в целях повышения устойчивости к последствиям изменения климата и адаптации к ним более 1600 женских ассоциаций собрали 2,8 млн долл. США, из которых женщинам могут получить займы для инвестирования в инновационные, масштабируемые и тиражируемые виды деятельности по решению проблем, связанных с изменением климата. Эта инициатива расширила права и возможности более чем 250 000 женщин, сделав их более независимыми экономически, открыв им более широкий доступ к производственным ресурсам, а также дав им больше возможностей для выражения своей позиции и осуществления собственного выбора. В настоящее время около 182 000 женщин самостоятельно распоряжаются используемой ими землей, и почти 250 000 женщин имеют собственность и доход не менее 300 долл. США в месяц. Эта инициатива также помогает женщинам в планировании землепользования, агролесоводстве и проведении почвоохранных мероприятий, а также в переходе на использование чистых источников энергии, что позволяет сократить выбросы углерода от сжигания кустарников и угля и вырубки деревьев¹⁶.

35. В 2018 году правительство Португалии приняло закон о мелком семейном сельском хозяйстве, который призван исправить то вопиющее неравенство, с которым сталкиваются женщины-фермеры, и содействовать расширению прав и возможностей сельских женщин и их участию, в частности в сельскохозяйственной трудовой деятельности.

36. В стратегическом документе и плане действий по расширению прав женщин, разработанном Министерством по делам семьи, труда и социального обеспечения Турции на 2018–2023 годы, в качестве приоритетной заявляется задача расширения прав и возможностей сельских женщин, в частности женщин-предпринимателей, женщин-кооператоров и женщин-сельскохозяйственных

¹⁶ См. <https://unfccc.int/climate-action/momentum-for-change/women-for-results/womens-empowerment-for-resilience-and-adaptation-against-climate-change> (информация получена 7 июля 2019 года).

работников, посредством предоставления им доступа к технологиям, программам профессиональной подготовки и социальной защите.

С. Повышение жизнестойкости женщин и девочек и их способности к адаптации

37. Государства-члены способствуют повышению жизнестойкости женщин и девочек и их способности к адаптации для реагирования на негативные последствия изменения климата, в том числе путем реализации учитывающих гендерный аспект стратегий смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Однако, согласно недавнему исследованию, правительства и доноры не предоставляют женщинам-фермерам достаточных ресурсов для адаптации к последствиям изменения климата¹⁷. Кроме того, если при финансировании деятельности, связанной с изменением климата, правительства и доноры не в состоянии адекватно учесть различное воздействие изменения климата на женщин и мужчин, а также множественные и пересекающиеся формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки, то такое финансирование может привести к обострению гендерного неравенства. Напротив, учет гендерной проблематики при финансировании деятельности, связанной с изменением климата, может сделать сельских женщин и девочек менее восприимчивыми к изменению климата и помочь им в реализации прав человека и принципов гендерного равенства¹⁸.

38. Сельские производители по всему миру, включая женщин-фермеров и кооперативы, все чаще используют устойчивые традиционные, местные и современные технологические методы для адаптации к климатическим изменениям и частым катаклизмам. Речь идет, в частности, об использовании устойчивых к засухе и быстросозревающих сортов культур, что позволяет сохранить сельскохозяйственное биологическое многообразие; методов охраны почвенно-водных ресурсов, позволяющих восстанавливать деградировавшие земли и удерживать воду в почве; а также агролесоводческих технологий, позволяющих диверсифицировать производство, восстанавливать плодородие почвы, бороться с эрозией почвы, опустыниванием и обезлесением. Кроме того, важное значение для повышения жизнестойкости имеют расширение доступа к земельным и другим производственным ресурсам, распространение агрономических знаний, внедрение систем раннего оповещения, информирование об изменении климата, выдача кредитов, накопление сбережений, страхование и предоставление альтернативных источников средств к существованию¹⁹.

39. Благодаря финансированию из Зеленого климатического фонда Грузия в настоящее время осуществляет проект по расширению системы раннего оповещения о различных угрозах и использованию данных об изменении климата, с тем чтобы защитить общины, источники средств к существованию и инфраструктуру от опасных природных явлений, вызванных изменением климата, посредством эффективной общенациональной системы раннего оповещения о различных угрозах и деятельности на местном уровне, опирающейся на данные о рисках. Предполагается, что этот проект окажется весьма полезным для обеспечения гендерного равенства, при этом ключевыми факторами его успешного осуществления являются учет гендерной проблематики и привлечение женщин

¹⁷ Oxfam, *Financing Women Farmers: The Need to Increase and Redirect Agriculture and Climate Adaptation Resources* (Oxford, 2017).

¹⁸ Tessa Khan, "Promoting rights-based climate finance for people and planet", Working Group on the Right to Development, nineteenth session, Geneva, 23–27 April 2018.

¹⁹ FAO and others, *The State of Food Security*.

к участию в принятии решений на всех уровнях. Для отслеживания хода реализации проекта будут использоваться дифференцированные по признаку пола показатели. В 2017 году Фонд и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») совместно подготовили руководство *Mainstreaming Gender in Green Climate Fund Projects* («Учет гендерной проблематики в проектах Зеленого климатического фонда»), с тем чтобы помочь интеграции гендерных аспектов в деятельность по борьбе с изменением климата и ее финансированию.

40. В настоящее время в Гондурасе при поддержке со стороны Канады ФАО осуществляет проект по расширению участия женщин в борьбе с изменением климата в лесном секторе, который нацелен на снижение масштабов сельской нищеты и сокращение выбросов парниковых газов, вызванных обезлесением и деградацией лесов, путем поощрения и укрепления технических, производственных и коммерческих возможностей женщин и молодых людей, проживающих в сельских районах или принадлежащих к коренным народам, в 12 муниципалитетах департаментов Санта-Барбара и Лемпира.

41. В рамках своей Программы адаптации методов сельскохозяйственной деятельности к потребностям мелких землевладельцев Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) выделяет средства на внедрение в Мадагаскаре и Руанде усовершенствованных пилотных учебных систем, помогающих в решении гендерных проблем, с тем чтобы предоставить женщинам и мужчинам возможность определить конкретные проблемы, вызванные изменением климата, с которыми им приходится сталкиваться, и найти возможные пути их решения. Благодаря методологии, в центре которой лежат нужды домохозяйства, женщины учатся собирать и анализировать информацию, необходимую для борьбы с изменением климата, превращаясь во влиятельных проводников преобразований в своих домохозяйствах и общинах.

42. Всемирная продовольственная программа (ВПП), ФАО и «ООН-женщины» осуществляют в Нигерии совместный проект по восстановлению и содействию развитию устойчивых сельскохозяйственных источников средств к существованию в целях обеспечения продовольственной безопасности, повышения занятости и улучшения питания, акцентируя внимание на возглавляемых женщинами и молодыми людьми домохозяйствах, которые в 13 районах местного самоуправления в штате Борно были определены как уязвимые; при этом ключевой задачей является улучшение социальной защиты посредством содействия расширению возможностей для получения средств к существованию без ущерба экологии и климату.

43. Инициатива ВПП, направленная на повышение жизнестойкости сельского населения на основе четырех стратегий управления рисками, способствует улучшению положения женщин и девочек в сельских районах, предоставляя им возможность повысить семейные доходы и укрепить продовольственную безопасность посредством комплексного подхода, основанного на управлении климатическими рисками, который объединяет в себе индексное страхование, социальную защиту, снижение угрозы бедствий и оказание финансовых услуг. Эта инициатива нацелена на содействие достижению гендерного равенства и расширению прав женщин через обеспечение их полноценного участия и учет гендерных аспектов при проведении оценки потребностей, разработке, осуществлении, мониторинге и оценке хода выполнения программы. В 2018 году более 50 000 женщин или 55 процентов от общего числа застрахованных фермеров в Замбии, Зимбабве, Кении, Малави, Сенегале и Эфиопии получили страховые полисы. После сезона 2017/18 года в Замбии, Кении, Малави, Сенегале и Эфиопии примерно 1,5 млн долл. США было распределено в виде страховых выплат

между более чем 31 000 фермеров, 52 процента которых составили женщины, в качестве компенсации гибели урожая, вызванной погодными условиями. Эта инициатива положительно сказывается на участии женщин в принятии решений, позволяя им играть важную роль при определении того, на что потратить выделенные средства. Инициатива также поощряет женщин к сбережению и созданию резервов для покрытия рисков.

44. ФАО, МФСР, «ООН-женщины» и ВПП осуществляют программу по содействию скорейшему достижению прогресса в деле расширения экономических возможностей сельских женщин, которая позволила снизить уязвимость сельских женщин перед последствиями изменения климата в Гватемале, Киргизии, Либерии, Непале, Нигере, Руанде и Эфиопии. Акцентируя внимание на вопросах сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, эта программа охватывает около 50 000 женщин, помогая им повысить производительность в условиях нависшей угрозы деградации окружающей среды, изменения климата и отсутствия равного доступа к земельным и производственным ресурсам и контролю над ними. Программа облегчает для женских фермерских кооперативов и групп самопомощи доступ к активам: использование адаптируемых к меняющемуся климату инфраструктуры и технологий позволило повысить урожайность в странах, сталкивающихся с заморозками, например в Киргизии, и жарой, включая Непал, Нигер и Руанду, а также оградить женщин-фермеров от потерь после сбора урожая, например, в Либерии, с тем чтобы обеспечить эффективное расходование ресурсов. Подобные подходы помогают женщинам расширять свое присутствие в цепочках производства и на рынках продукции с более высокой добавленной стоимостью, помогают диверсифицировать производство продовольственных товаров, улучшают питание их семей и общин и повышают доходы и сбережения, например, позволив увеличить денежные поступления на 77 процентов, что положительно отразилось более чем на 315 000 человек в участвующих в программе странах.

45. Структура «ООН-женщины» распространила свою деятельность в области устойчивого к изменению климата и учитывающего гендерные аспекты сельского хозяйства на страны к югу от Сахары (Буркина-Фасо, Кения, Кот-д'Ивуар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сомали, Уганда, Эфиопия и Южная Африка) и другие регионы, включая Китай, опираясь на обучающую программу «Сельское хозяйство, учитывающее гендерные и климатические аспекты: поставить климатосберегающее сельское хозяйство на службу женщин» (2018 год) и стратегическое руководство «Земельные права женщин и гарантированное землевладение в контексте целей в области устойчивого развития» (2019 год), а также на другие материалы.

46. Структура «ООН-женщины» и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде осуществляют рассчитанный на 2018–2022 годы совместный проект по расширению прав и возможностей женщин в целях построения устойчивых к последствиям изменения климата общин в Бангладеш, Камбодже, а также в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом. Этот проект, в котором принимают участие правительства, региональные форумы, академические учреждения, группы защиты прав женщин и организации гражданского общества, занимающиеся деятельностью, связанной с изменением климата и сокращением риска бедствий, направлен на повышение устойчивости женщин и маргинализированных слоев населения к последствиям изменения климата. Это достигается через поддержку участия женщин в принятии связанных с климатом решений, сбор, анализ и использование дезагрегированных по половому, возрастному и другим признакам данных в качестве основы для разработки стратегий, преобразование стратегий противодействия изменению климата и сокращения риска бедствий и механизмов их финансирования таким образом, чтобы они

в большей степени учитывали гендерную проблематику, а также через предоставление женщинам доступа к возобновляемой энергии, являющейся устойчивым источником средств к существованию.

D. Доступ к устойчивой инфраструктуре и технологиям

47. Государства-члены демонстрируют успехи в обеспечении сельских общин инфраструктурой и технологиями, необходимыми для облегчения бремени неоплачиваемого труда по уходу и по дому, которое несут женщины и девочки в условиях меняющегося климата. Ключ к снижению уязвимости женщин и девочек перед последствиями изменения климата — облегчение их доступа к безопасным и надежным источникам воды и устойчивого энергоснабжения посредством обеспечения их инфраструктурой и технологиями, в том числе информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ). ИКТ могут помочь восполнить серьезные пробелы в том, что касается доступа к образованию, профессиональной подготовке, информации о климате и рынках, финансовым и страховым услугам, с тем чтобы сельские женщины и девочки могли противостоять изменению климата и управлять рисками (см. [E/CN.6/2018/3](#)).

48. Децентрализованные и устойчивые системы энерго- и водоснабжения могут играть весьма важную роль в поддержании уровня жизни, благосостояния и жизнестойкости сельских женщин и девочек. Женские предприятия и кооперативы в сельской местности устанавливают и обслуживают работающие на солнечной или других видах возобновляемой энергии миниэнергосистемы, которые являются источниками электричества для бытовых и производственных нужд в районах, не обслуживаемых национальной энергосистемой. Насосы на солнечных батареях качают воду для орошения и могут гарантировать урожаи и продовольственную безопасность женщинам-фермерам, живущим в различных географических и климатических условиях. Сушки, дробилки и рефрижераторные системы на солнечной энергии и небольшие водяные зерновые мельницы, — важные формы технологий, применяемых для переработки сельскохозяйственного сырья, его хранения и создания на его основе товаров с более высокой добавленной стоимостью. Использование этих технологий позволяет сократить объем пищевых отходов и повысить продовольственную безопасность, при этом снижая затраты энергии и времени, уходящего у женщин и девочек на ручную переработку сырья и сбор воды²⁰.

49. Аргентина решает проблему доступа к воде в условиях меняющегося климата в рамках проекта по укреплению адаптационного потенциала и повышению устойчивости мелких сельскохозяйственных производителей на северо-востоке страны, который осуществляется за счет гранта, предоставленного Адаптационным фондом. В провинциях Чако, Сантьяго-дель-Эстеро, Корриентес и Санта-Фе развивается инфраструктура водоснабжения, которая не только повышает жизнестойкость фермеров и их семей, но и существенно снижает бремя неоплачиваемого труда по уходу и по дому, лежащее на женщинах и детях, которые отныне могут ежедневно посвящать четыре или пять часов, ранее уходившие на сбор воды, другой производственной деятельности, образованию или досугу.

50. Осуществляемая в Бразилии национальная программа поддержки сбора дождевой воды и других социальных технологий предусматривает создание резервуаров для решения проблемы острой нехватки воды в полузасушливом

²⁰ ENERGIA, World Bank Energy Sector Management Assistance Programme and UN-Women, “Accelerating SDG 7 achievement: global progress of SDG 7 – energy and gender”, Policy Brief No. 12 (2018).

регионе на северо-востоке страны, а также способствует искоренению нищеты, обеспечению продовольственной безопасности, диверсификации источников доходов и повышению устойчивости к последствиям изменения климата. Благодаря этой программе существенно сократилось время, которое женщины и дети тратят по поиск и транспортировку воды. Первоначальная цель установить один миллион резервуаров для сбора дождевой воды для домашнего использования была достигнута в 2014 году и позднее перевыполнена — было установлено 250 000 водосборных емкостей для производственных нужд и тысячи для школ. В 2017 году эта стратегия была отмечена серебряной наградой премии «Политика будущего», присуждаемой Советом по мировому будущему совместно с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и признана образцовой моделью крупномасштабного сбора дождевой воды, которая облегчила жизнь миллионов людей, в частности женщин.

51. Грузия одной из первых предложила план мер по сокращению последствий изменения климата, составленный с учетом национальной специфики и гендерных аспектов в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; акцент в нем сделан на недорогостоящих технологиях нагрева воды с помощью солнечной энергии, энергетически эффективных дровяных печах и средствах термоизоляции.

52. Один из монгольских банков при поддержке Зеленого климатического фонда реализует частную инициативу по выдаче ссуд коммерческим предприятиям для сокращения выбросов парниковых газов, в рамках которой более половины ссуд выдается предприятиям, возглавляемым женщинами, для внедрения устойчивых низкоуглеродных бизнес-моделей и создания предприятий, занимающихся проблемами энергетики на базе возобновляемых источников и вопросами энергоэффективности.

53. Зимбабве принимает адресные меры для повышения жизнестойкости женщин путем перехода к климатосберегающему сельскому хозяйству, использованию технологий сбора воды, энергосбережения и разработки альтернативных источников чистой энергии, таких как солнечная энергия и биологический газ, лесоразведения, особенно фруктовых деревьев, имеющих как пищевую, так и экономическую ценность.

54. В восьми районах Азербайджана были созданы женские ресурсные центры, предлагающие сельским женщинам и девочкам свободный доступ к библиотечным ресурсам, компьютерам и интернету, которые помогли объединить в одну сеть более 3000 сельских женщин. Подобные сети играют важную роль в распространении информации, необходимой сельским женщинам и девочкам и, в частности, женщинам-фермерам для борьбы с последствиями изменения климата.

55. В Болгарии в национальном плане действий по поощрению равенства между мужчинами и женщинами на период 2019–2020 годов предусматривается создание современной широкополосной инфраструктуры в сельских районах для обеспечения высокоскоростного подключения к интернету, которое страна считает необходимым условием внедрения новых форм технологий и изменения гендерных стереотипов.

56. Инициатива по обучению африканских девочек основам программирования «Африканские девушки умеют программировать» реализуется Международным союзом электросвязи совместно со структурой «ООН-женщины» в целях мотивации девочек как в городских, так и сельских районах к изучению ИКТ

и работе в этой сфере, а также к овладению навыками в сфере цифровых технологий, программирования, предпринимательства и личностного развития посредством организации курсов программирования. На первых курсах, состоявшихся в августе 2018 года в Эфиопии, были представлены 34 африканские страны. Данная инициатива также оказывает поддержку африканским странам в широком внедрении составленных с учетом гендерной специфики курсов ИКТ и программирования на всех уровнях формального образования.

Е. Обеспечение полноправного участия женщин в принятии решений

57. Обеспечение всестороннего участия женщин в принятии решений на всех уровнях по вопросам климата и экологии является важнейшим условием улучшения жизни, повышения благосостояния и жизнестойкости сельских женщин и девочек и их общин, а также предоставления им права голоса и свободы действий в вопросах смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

58. Австралия финансирует шесть национальных женских союзов, стремясь к объединению женских организаций и отдельных лиц по всей стране для обмена информацией, выявления проблем и поиска путей их решения, а также для активизации их участия в политической жизни в целях налаживания более содержательного и представительного диалога между женщинами и правительством. В этом контексте Национальная коалиция сельских женщин является тем рупором, который предоставляет возможность женщинам из сельских и отдаленных районов Австралии выразить коллективное мнение на национальном уровне. Консультации “Wiyi Yani U Thangani” («Голоса женщин»), проводившиеся под руководством Уполномоченного по вопросам социальной справедливости для коренных народов и жителей островов Торрессова пролива, позволили проанализировать проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки из числа коренных народов в регионах и отдаленных районах, и дали им возможность высказать свои чаяния, приоритеты и потребности. Окончательный доклад правительству, содержащий рекомендации и предлагаемые меры, которые позволят голосам женщин зазвучать сильнее и помогут начать работу по оказанию более эффективной поддержки женщинам и девочкам из числа коренных народов в регионах и отдаленных районах, будет опубликован во второй половине 2019 года.

59. Камбоджийский институт ресурсов развития, используя полученный от Фонда демократии Организации Объединенных Наций грант, оказывает поддержку женщинам и их организациям в деле поощрения и пропаганды инициатив по адаптации к изменению климата. Этот проект был запущен в 2017 году с целью обучить местных женщин формированию групп по вопросам изменения климата для анализа в общинах рисков климатических изменений и формулирования путей повышения устойчивости и смягчения последствий стихийных бедствий, таких как оползни, наводнения и засухи.

60. На Кубе возросло количество женщин, участвующих в руководстве деятельностью по охране и сохранению окружающей среды, а также в управлении рисками в целях уменьшения уязвимости и предотвращения стихийных бедствий с помощью систем раннего предупреждения и обеспечения готовности к климатическим изменениям. Женщины часто выполняют функцию руководителей центров управления рисками и ответственных координаторов систем раннего предупреждения на своих территориях или в общинах, стремясь не допустить гибели людей и утраты важнейших экономических активов в результате изменения климата и экстремальных погодных явлений.

61. Национальная стратегия для женщин и девочек Ирландии на 2017–2020 годы основана на консультациях по приоритетным вопросам, проходящих с участием организаций сельских женщин. Сельские женщины входят в состав стратегического комитета, созданного для оказания консультативной помощи в подготовке стратегии и контроля за ее осуществлением. Среди них есть представители Ирландской ассоциации фермеров и Национального общества общинных женских организаций. К числу целей стратегии относится принятие мер для признания вклада женщин в сельское хозяйство и поощрения их лидерских возможностей в этом секторе. Эта стратегия также направлена на поддержку и обеспечение ресурсами общинного развития в интересах женщин как средства оказания услуг и поддержки социально изолированным женщинам.

62. Принятый в 2018 году в Перу Рамочный закон об изменении климата закрепляет право и обязанность всех людей ответственно участвовать в принятии решений по управлению изменением климата на всех уровнях власти и возлагает на государство ответственность за обеспечение эффективного участия мужчин и женщин из числа коренных народов на основе межкультурных и гендерных подходов.

63. 7 марта 2019 года правительство Словении учредило совет сельских женщин — консультативный орган Министерства сельского хозяйства, лесного хозяйства и продовольствия, отвечающий за мониторинг положения сельских женщин и разработку предложений по его улучшению. Он будет также играть консультативную роль в принятии решений и национальных стратегий развития сельских районов, а также содействовать повышению информированности и укреплению сотрудничества между сельскими женщинами разных поколений.

Е. Улучшение дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики

64. Хотя большинство стран пока не занимаются сбором данных и составлением гендерной статистики конкретно по сельским женщинам и изменению климата, улучшение сбора, анализа и распространения дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики, характеризующих связь между сельскими женщинами и девочками и изменением климата, имеет решающее значение для разработки и осуществления учитывающих гендерные и климатические факторы стратегий и программ развития сельского хозяйства и сельских районов в интересах сельских женщин и девочек и их общин. В данных и статистике, освещающих положение сельских женщин и девочек под углом зрения тем, связанных с климатом и рассматриваемых в настоящем докладе, существуют серьезные пробелы, касающиеся, в том числе, использования времени, неоплачиваемого труда по уходу и по дому, а также доступа к земле, энергии и воде, равно как и проблем и практики в сфере сельского хозяйства и охраны окружающей среды. Государства-члены принимают меры для выявления и устранения данных пробелов в различных секторах.

65. Ряд стран продолжает собирать данные об использовании времени, которые среди прочего помогут оценить непропорционально большую долю неоплачиваемого труда по уходу и по дому, ложащегося на плечи сельских женщин и девочек, особенно в связи с предоставлением инфраструктуры и технологий и решением проблем, связанных с воздействием на климат.

66. В Монголии, согласно результатам обследования бюджета времени, проводимого Национальным статистическим управлением каждые четыре года начиная с 2007 года, за последние восемь лет время, затрачиваемое женщинами и мужчинами на оплачиваемую работу, увеличилось, а время, уходящее на

неоплачиваемый труд, сократилось. За этот восьмилетний период время, затрачиваемое на неоплачиваемый труд по уходу и по дому, сократилось на 0,3 часа для городских женщин и мужчин, на 0,5 часа для сельских мужчин и на 1 час для сельских женщин. Данная тенденция требует дальнейшего изучения, поскольку она может свидетельствовать как о положительном влиянии более широкого использования электроприборов на распределение неоплачиваемого труда по уходу и по дому в семье, так и о последствиях сокращения практики переработки животноводческого сырья в сельских районах в пользу альтернативных источников средств к существованию.

67. Национальный статистический институт Испании проводит обследования бюджета времени для оценки масштабов неоплачиваемой трудовой деятельности по уходу и по дому, выполняемой в домашних хозяйствах, распределения домашних семейных обязанностей, участия населения в культурной и досуговой деятельности и использования времени конкретными социальными группами. Следующее обследование планируется провести в 2021–2022 годах.

68. Италия отслеживает долю времени, затрачиваемого на неоплачиваемый труд по уходу и по дому, с помощью данных, дезаггегированных по признаку пола, возраста и места жительства. Доля времени, уходящего на неоплачиваемый труд по уходу и по дому, в целом практически не менялась с 2002 года. Время, затрачиваемое мужчинами на неоплачиваемый уход и труд по дому, увеличилось на 1 процент, в то время как для женщин оно сократилось примерно на 1,5 процента, однако по-прежнему существует значительный гендерный разрыв. Итальянские данные о выбросах парниковых газов в период с 1990 по 2016 год показывают общее увеличение выбросов с 1990 по 2005 год, за которым последовало их общее снижение в период с 2005 по 2016 год. Данные о погибших, пропавших без вести или лицах, непосредственно пострадавших от стихийных бедствий в расчете на 100 000 человек, демонстрируют рост в период с 1990 по 2003 год и последующее снижение вплоть до 2016 года, хотя данные не были дезаггегированы по признаку пола.

69. Стратегический план Камбоджи в области изменения климата содержит цели и показатели, учитывающие гендерную специфику, включая цель, согласно которой, к 2020 году 10 процентов охраняемых районов страны, заповедных зон, агроэкосистем и лесных экосистем, включая мангровые заросли, которые в последние годы находились под угрозой, должны быть в значительной степени восстановлены, что положительно скажется, в первую очередь, на женщинах, пожилых людях и детях в местных общинах и группах коренных меньшинств.

70. На глобальном уровне ФАО предлагает руководящие принципы и стандарты для сбора сопоставимых данных, дезаггегированных по признаку пола, в рамках Всемирной программы переписи сельского хозяйства 2020 года, которая является основным источником статистической информации о сельскохозяйственном секторе. ФАО также разработала руководящие принципы сбора данных по дезаггегированным по признаку пола и гендерно обусловленным показателям в рамках национальных сельскохозяйственных обследований, предложив набор показателей для мониторинга гендерного неравенства в сельском хозяйстве и практические подходы к сбору необходимых данных с помощью сельскохозяйственных обследований или сельскохозяйственных модулей в рамках национальных обследований домашних хозяйств.

71. Разработанная структурой «ООН-женщины» программа «Учет проблем каждой женщины и девочки» направлена на создание благоприятных условий для решения институциональных и финансовых проблем и укрепления стратегий и практик, регулирующих подготовку и использование гендерной статистики, увеличение производства регулярно представляемой гендерной

статистики, создания технического и финансового потенциала для мониторинга Целей в области устойчивого развития и других национальных и международных обязательств и укрепления потенциала всех соответствующих субъектов для использования гендерной статистики в политике, программах и информационно-пропагандистской деятельности. Например, в Кении структура «ООН-женщины» окажет техническую помощь Национальному статистическому бюро Кении и поддержку в проведении ряда обследований, в том числе обследования бюджета времени. В сотрудничестве с ФАО она будет поддерживать Корпорацию сельскохозяйственного финансирования в проведении базового обследования текущего состояния финансирования женского агробизнеса. К другим приоритетным задачам относятся поддержка разработки показателей достижения Целей, включающих в себя гендерный аспект, и совершенствование традиционных инструментов сбора данных в сельскохозяйственном секторе.

III. Выводы и рекомендации

72. Государства-члены разработали и осуществляют планы, стратегии и программы по улучшению положения женщин и девочек в сельских районах в условиях изменения климата. Повсеместное гендерное неравенство и множественные и пересекающиеся формы дискриминации и насилия, с которыми сталкиваются сельские женщины и девочки, усугубляются темпами и сложностью процесса изменения климата, что, в свою очередь, ставит под угрозу сельские и сельскохозяйственные источники средств к существованию, доходы и благосостояние и усугубляет нищету, продовольственную безопасность и нестабильность. Масштабы климатического кризиса вкупе с укоренившимся гендерным неравенством означают, что государствам-членам необходимо применять всеобъемлющие подходы на всех уровнях общества и на всех уровнях государственного управления.

73. Некоторые страны эффективно интегрируют гендерные аспекты в рамочные стратегии устойчивого развития и противодействия изменению климата, в том числе в учитывающие гендерную специфику стратегии и программы развития сельского хозяйства и сельских районов. Другие поддерживают жизнестойкость и адаптивный потенциал сельских женщин и девочек через устойчивые к изменению климата сельское хозяйство и средства к существованию, доступ к устойчивой энергетике, водной инфраструктуре и ИКТ, а также эффективное участие в процессе принятия решений. Хотя многие из этих подходов носят межсекторальный и многоуровневый характер, сохраняются и серьезные пробелы, особенно в том, что касается наличия учитывающего гендерную специфику финансирования деятельности в сфере изменения климата и дезаггрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики, которые демонстрировали бы связь между сельскими женщинами и девочками и устойчивостью к изменению климата и содействовали бы выработке соответствующей политики и принятию мер.

74. Для улучшения положения женщин и девочек в сельских районах государствам-членам предлагается выполнить следующие рекомендации:

а) принять меры для выполнения существующих обязательств в отношении устойчивого развития сельских районов, обеспечения гендерного равенства и осуществления прав человека сельских женщин и девочек, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принимая к сведению общие рекомендации № 34 (2016 год) о правах сельских женщин и № 37 (2018 год) о гендерных аспектах снижения

риска бедствий в контексте изменения климата Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Пекинскую декларацию и Платформу действий и Повестку дня на период до 2030 года как комплексную и универсальную основу, которая не оставляет без внимания ни одной сельской женщины и девочки;

b) принять меры для выполнения обязательств по обеспечению гендерного равенства в соответствии с планом действий по гендерным вопросам в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и включить проблематику гендерного равенства применительно к сельским женщинам и девочкам в определяемые на национальном уровне взносы, национальные планы адаптации и все периодические доклады, представляемые в соответствии с Конвенцией;

c) планировать, разрабатывать и осуществлять учитывающие гендерные аспекты рамочные стратегии по вопросам устойчивого развития и изменения климата, а также стратегии и программы развития сельского хозяйства и сельских районов, принимая во внимание потребности и приоритеты сельских женщин и девочек;

d) принять меры для ликвидации множественных и пересекающихся форм дискриминации и насилия, с которыми сталкиваются сельские женщины и девочки;

e) поощрять финансирование деятельности, связанной с изменением климата, с учетом гендерной специфики, и призвать институты, осуществляющие такое финансирование, включая Зеленый климатический фонд, оказывать поддержку инициативам, учитывающим права, потребности и приоритеты сельских женщин и девочек и приносящим им пользу;

f) проводить политику по искоренению нищеты и поддержке возможностей в области образования, устойчивых источников средств к существованию, достойного труда и гарантированного дохода в сельских районах для повышения устойчивости сельских женщин и девочек к изменению климата;

g) разработать и принять учитывающие проблемы изменения климата и гендерную тематику стратегии для поддержки потенциала сельских женщин и девочек по реагированию на неблагоприятные последствия изменения климата, в частности, благодаря устойчивому к изменению климата сельскохозяйственному производству, продовольственной безопасности и питанию, а также устойчивому управлению природными ресурсами;

h) обеспечить сельским женщинам полные и равные права, а также доступ к земельным и производственным ресурсам и гарантии землевладения путем разработки, реформирования и обеспечения соблюдения соответствующих законов и стратегий;

i) повысить жизнестойкость и укрепить адаптационный потенциал всех сельских женщин и девочек, с тем чтобы они могли преодолевать экономические, социальные и экологические потрясения и неблагоприятные последствия изменения климата, стихийных бедствий и экстремальных погодных явлений, а также восстанавливаться после них, путем обеспечения необходимой инфраструктуры, услуг, технологий, систем раннего предупреждения, финансирования, страхования, социальной защиты и достойной работы для женщин;

j) повысить устойчивость сельских женщин и девочек, в частности женщин, являющихся мелкими фермерами, к изменению климата и ухудшению состояния окружающей среды (обезлесение, опустынивание и утрата биологического разнообразия сельского хозяйства) путем поощрения использования традиционных, местных и современных технологических методов и знаний и расширения доступа к агрономическим услугам, информации и профессиональной подготовке;

k) оказать поддержку сельским женщинам и девочкам путем инвестирования в устойчивые к изменению климата времязберегающие и трудосберегающие технологии и инфраструктуру, включая устойчивую энергетику, чистую воду и безопасные санитарные условия, а также ИКТ, для обеспечения доступа к образованию, профессиональной подготовке, финансам, страхованию и климатической и рыночной информации;

l) содействовать полноценному и равноправному участию сельских женщин и девочек, включая женщин-фермеров, рыбаков и сельскохозяйственных рабочих, в устойчивом развитии сельского хозяйства и сельских районов;

m) обеспечить всестороннее участие сельских женщин и принятие ими решений на всех уровнях управления окружающей средой и природными ресурсами, а также в отношении всех стратегий, политики и программ в области изменения климата;

n) оказывать поддержку социальным, экономическим, политическим и научным учреждениям в учете дифференцированных по признаку пола последствий изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды для сельских женщин и девочек и в подготовке учитывающих гендерные аспекты достоверных фактических данных и исследований, инструментов, баз данных, методологий и анализа политики в целях реагирования на такие последствия и их смягчения;

o) укрепить потенциал национальных статистических управлений и других соответствующих учреждений по сбору, анализу и распространению данных, дезаггегированных по признаку пола, возраста и другим признакам, и производству гендерной статистики, в том числе с помощью сельскохозяйственных переписей, в целях поддержки стратегий и мер по улучшению положения сельских женщин и девочек в условиях изменения климата, а также мониторинга и контроля осуществления целей в области устойчивого развития.

75. Системе Организации Объединенных Наций и другим международным организациям предлагается, содействуя расширению прав и возможностей сельских женщин и девочек в своих программах и стратегиях, оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении, оценке и мониторинге приведенных выше рекомендаций на всех уровнях.