Организация Объединенных Наций A/74/210

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 22 а) предварительной повестки дня*
Ликвидация нищеты и другие вопросы развития

Проведение третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы)

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе Генерального секретаря, представленном Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 73/246, рассматривается прогресс, достигнутый в деле ликвидации нищеты, в том числе меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций в связи с проведением третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы). В докладе также содержатся рекомендации, касающиеся путей обеспечения эффективности третьего Десятилетия, в поддержку связанных с ликвидацией нищеты и согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития.

* A/74/150.

19-12494 (R) X 210819 230819

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. В своей резолюции 73/246 Генеральная Ассамблея провозгласила третье Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы). Ассамблея также постановила, что темой третьего Десятилетия станет «Активизация глобальных действий за избавление мира от нищеты» в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящем докладе Генерального секретаря рассматривается прогресс, достигнутый в деле ликвидации нищеты, представлена информация о ходе осуществления системой Организации Объединенных Наций межучрежденческого общесистемного плана действий по ликвидации нищеты и содержатся рекомендации относительно обеспечения эффективности третьего Десятилетия.

II. Прогресс в деле ликвидации нищеты и сокращения неравенства

A. Ликвидация нищеты

2. В 1990 году 36 процентов населения мира жили на менее чем 1,90 долл. США в день (по паритету покупательной способности за 2011 год). Двадцать пять лет спустя этот показатель сократился до 10 процентов. По оперативным данным Всемирного банка за 2018 год, с тех пор уровень нищеты снизился до 8,6 процента[1]. Тем не менее, несмотря на такой впечатляющий прогресс, мир в целом слишком медленно продвигается по пути ликвидации крайней нищеты к 2030 году, как предусмотрено в цели 1 в области устойчивого развития Повестки дня на период до 2030 года. В последние годы темпы сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах, в том числе в некоторых странах со средним уровнем дохода, замедлились вследствие глобального экономического спада, конфликтов и уязвимости к изменению климата и стихийным бедствиям. Ввиду растущей неопределенности международной политики в том, что касается торговли, и слабого роста мировой экономики во многих регионах темпы роста валового внутреннего продукта на душу населения значительно ниже показателей, необходимых для искоренения нищеты. Становится все труднее охватить тех, кто был обойден вниманием, особенно проживающих в сельской местности и принадлежащих к уязвимым и маргинализированным социальным группам.

3. В странах с нестабильной ситуацией или пострадавших от конфликта показатель крайней нищеты в 2015 году вырос до 35,9 процента по сравнению с 34,4 процента в 2011 году. Это недавнее увеличение последовало за резким сокращением в период с 2005 по 2011 год и свидетельствует о постоянном росте доли малоимущего населения мира, проживающего в этих странах, которая достигла 23 процентов в 2015 году. Ближний Восток и Северная Африка являются единственным регионом, где доля населения, находящегося в условиях нищеты, равно как и абсолютное число людей, живущих на менее чем 1,90 долл. США в день, возросли в период с 2013 по 2015 год. В 2015 году доля малоимущего населения увеличилась до 5 процентов по сравнению с 2,6 процента в 2013 году. Политическая нестабильность, конфликты, а также экономические, социальные и экологические вызовы продолжают усугублять серьезность и сложность проблемы нищеты и уязвимости.

[1] Всемирный банк, *Poverty and Shared Prosperity 2018: Piecing Together the Poverty Puzzle* (Washington, D.C., 2018).

4. С начала 2000-х годов многим людям в странах Латинской Америки и Карибского бассейна удалось выбраться из нищеты. В период с 2002 по 2014 год доля лиц, живущих в условиях нищеты, снизилась более чем на одну треть, а доля тех, кто живет в условиях крайней нищеты, более чем на четверть. Вместе с тем ухудшение экономических условий в последнее время привело к росту уровня нищеты на 1,2 процентных пункта в 2015 году и еще на 1,1 процентных пункта в 2016 году, прежде чем он понизился на 0,6 процентных пункта в 2018 году. Начиная с 2015 года, дополнительно 18 миллионов человек оказались ниже национальной черты бедности в абсолютном выражении, в результате чего в 2018 году региональный показатель вырос до 186 миллионов человек или 29,6 процента населения. С 2015 года показатель крайней нищеты также увеличился. Еще 17 миллионов человек пополнили ряды живущих в условиях крайней нищеты лиц, что увеличило региональный показатель до 63 миллионов человек или 10,2 процента населения. Причиной этих региональных тенденций в основном стало повышение уровней нищеты в Эквадоре, Сальвадоре и Парагвае, а также экономические показатели Бразилии, Мексики и Боливарианской Республики Венесуэлы[2]. Уровень нищеты и крайней нищеты выше среди детей, подростков и молодежи, женщин, жителей сельских районов, коренного населения и лиц африканского происхождения.

5. Быстрый экономический рост в странах Азии способствовал значительному сокращению масштабов нищеты. Уровень нищеты в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе снизился с 3,6 процента в 2013 году до 2,3 процента в 2015 году. В Южной Азии снижается как уровень нищеты, так и численность малоимущих граждан, при этом показатель нищеты в 2015 году сократился до 12,4 процента по сравнению с 16,2 процента в 2013 году.

6. В 28 странах-членах Европейского союза 53,5 миллиона человек проживали в домашних хозяйствах, которые в 2017 году столкнулись с нищетой, обусловленной низким уровнем доходов, а 13,8 миллиона человек испытали серьезные материальные лишения. Вместе с тем в период с 2016 по 2017 год уровень риска обнищания снизился с 23,5 процента до 22,4 процента (5,1 миллиона человек). За тот же период показатель риска обнищания до получения социальных выплат несколько снизился, с 25,9 до 25,6 процента, в то время как этот показатель после получения социальных выплат сократился с 17,3 до 16,9 процента[3]. Это означает, что в 2017 году располагаемый доход 16,9 процента населения был ниже национального порога риска обнищания. В странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) нищета также остается проблемой, поскольку средний класс живет в условиях стагнации доходов и не поспевает за ростом расходов на жилье и образование. В период с 2007 по 2015 год доля домашних хозяйств со средним уровнем доходов, нищавших из года в год, составляла в среднем 2,1 процента, но в Австралии, Греции и Латвии она достигла 4 процентов[4].

7. Развитие ситуации в деле сокращения масштабов не связанных с доходами аспектов нищеты также вызывает беспокойство. После стабильного снижения на протяжении более десяти лет масштабы голода в мире снова растут, затронув в 2018 году 821,6 миллиона человек, число которых увеличилось с 785,4 миллиона в 2015 году. Ситуации, связанные с конфликтами, засухой и наводнениями, усугубили положение в области обеспечения продовольственной безопасности

[2] Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и др., *Latin American Economic Outlook 2019: Development in Transition* (Paris, OECD Publishing, 2019).

[3] См. Евростат, “People at risk of poverty or social exclusion”, available at https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/People_at_risk_of_poverty_or_social_exclusion#Number_of_people_at_risk_of_poverty_or_social_exclusion.

[4] ОЭСР. *Under Pressure: The Squeezed Middle Class*. (Paris, OECD Publishing, 2019).

в некоторых районах Африки к югу от Сахары, Юго-Восточной и Западной Азии. Число страдающих от недоедания людей было самым высоким в Африке (более 256 миллионов человек). Во всем мире показатели недостаточности питания остаются самыми высокими среди детей, при этом в 2018 году каждый пятый ребенок в возрасте до 5 лет (149 миллионов) страдал от задержки роста. В том же году еще 49,5 миллиона детей страдали от истощения, а 40 миллионов — от избыточного веса[5]. Согласно оценкам, во всем мире надлежащее жилье оставалось недоступным для 1,6 миллиарда человек, в то время как 25 процентов городского населения в мире проживало в неформальных поселениях, а число бездомных росло во всех регионах мира.

8. Если рассматривать проблему нищеты с использованием многоаспектных показателей, то глобальный индекс многоаспектной нищеты за 2018 год свидетельствует о том, что в этом году в мире насчитывалось 1,3 миллиарда бедных людей. Из этого числа 83 процента проживают в странах Африки к югу от Сахары (560 миллионов) и Южной Азии (546 миллионов). Что касается других обширных регионов, то 118 миллионов человек живут в условиях многоаспектной нищеты в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, 66 миллионов — в арабских государствах, 32 миллиона — в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и 4 миллиона — в Европе и Центральной Азии. Две трети от общего числа затронутых многоаспектной нищетой людей проживали в странах со средним уровнем дохода, а половину живущих в условиях многоаспектной нищеты людей составляли дети.

B. Прогресс в деле ликвидации нищеты в Африке и наименее развитых странах

9. Масштабы крайней нищеты в Африке сокращаются, однако темпы прогресса недостаточно быстрые для того, чтобы африканские страны могли достичь цели 1 в области устойчивого развития, касающейся ликвидации нищеты, к 2030 году. В 2018 году только в Экваториальной Гвинее и Габоне, на Маврикии и Сейшельских Островах уровень крайней нищеты, согласно оценкам, был ниже 3 процентов. В крупнейших странах Африки к югу от Сахары показатель крайней нищеты в 2018 году составлял 53,5 процента в Нигерии, 30,1 процента в Анголе и 18,9 процента в Южной Африке[6]. Доля бедного населения в странах Африки к югу от Сахары несколько сократилась — с 42,4 процента в 2013 году до 41,1 процента в 2015 году. Вместе с тем число людей, живущих в условиях крайней нищеты, за тот же период (2013–2015 годы) возросло с 405,1 миллиона до 413,3 миллиона человек. Увеличение абсолютного числа бедноты объясняется быстрым ростом населения в таких густонаселенных странах, как Демократическая Республика Конго и Нигерия. Из 413,3 миллиона. человек в странах Африки к югу от Сахары, живших в 2015 году на менее чем 1,90 долл. США в день, 33,9 процента проживали в Демократической Республике Конго и Нигерии. В 2013 году из 405,1 миллиона человек, находившихся в условиях крайней нищеты в этом регионе, 49,2 процента проживали в этих двух странах. Вследствие такого роста более половины лиц во всем мире, находившихся в 2015 году в условиях крайней нищеты, проживали в странах Африки к югу от Сахары; к 2030 году их доля может достичь 87 процентов. С 2014 года общая численность

[5] Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и др., *The State of Food Security and Nutrition in the World 2019: Safeguarding against Economic Slowdowns and Downturns* (Rome, 2019).

[6] Группа Всемирного банка, *Sub-Saharan Africa Macro Poverty Outlook: Country-by-country Analysis and Projections for the Developing World – Spring Meetings 2019* (April 2019).

людей, живущих в условиях крайней нищеты, значительно выросла в Демократической Республике Конго, Мозамбике и Нигерии.

10. Крайняя нищета по-прежнему остается проблемой в группе наименее развитых стран. В 2018 году уровень крайней нищеты в Бурунди, Демократической Республике Конго, на Мадагаскаре, в Малави и Южном Судане превысил 70 процентов, а в Центральноафриканской Республике, Гвинее-Биссау и Мозамбике этот показатель достиг более 60 процентов[7]. Показатель крайней нищеты минимально снизился на Гаити, с 23,8 процента в 2013 году до 23,5 процента в 2015 году. Аналогичным образом за тот же период уровень крайней нищеты незначительно снизился в Тиморе-Лешти и Папуа-Новой Гвинее, с 34,3 до 32,3 процента и с 35,9 до 29,2 процента соответственно. Эфиопия — одна из наиболее густонаселенных наименее развитых стран — продолжала демонстрировать значительный прогресс в сокращении масштабов нищеты, понизив ее уровень с 29,7 процента в 2013 году до 27,3 процента в 2018 году. Тем не менее в некоторых наименее развитых странах достигнутый ранее прогресс сменился регрессом. Например, в 2018 году уровень нищеты в Уганде вырос до 41,7 процента по сравнению с 36,9 процента в 2013 году.

C. Сокращение неравенства

11. Страны с высоким уровнем неравенства менее эффективно решают проблему сокращения масштабов нищеты. В то время как неравенство между странами сгладилось, неравенство внутри многих стран возросло, в частности, между социальными группами и группами населения с различным уровнем доходов, а также между городскими и сельскими районами. Во всем мире доходы и материальные ценности все в большей степени концентрируются в верхней части шкалы распределения доходов, что приводит к увеличению разрыва между теми, кто находится на самом верху, и остальным населением. Вследствие менее всеохватного роста и высокой степени неравенства за последние тридцать лет наблюдался лишь незначительный прогресс в повышении минимального уровня потребления среди беднейших слоев общества[8]. Сложно искоренить нищету, когда доходы беднейших 10 процентов населения ежегодно увеличивались на менее чем 3 долл. США в период с 1988 по 2011 год, в то время как доходы богатейшей части, составляющей 1 процент населения, выросли в 182 раза[9].

12. В странах ОЭСР на долю 40 процентов населения в нижней части шкалы распределения доходов приходится лишь 3 процента совокупного богатства, в то время как доля 10 процентов в верхней ее части составляет почти половину[10]. В Азиатско-Тихоокеанском регионе потенциальное воздействие экономического роста на сокращение масштабов нищеты снижается вследствие усугубляющегося неравенства. Если использовать черту бедности, равную 1,90 долл. США в день, то, согласно оценкам, 145,1 миллиона человек могли бы быть, однако не были избавлены от нищеты вследствие растущего неравенства. При черте бедности в 3,20 долл. США в день их число возрастает до 248,4 миллиона человек[11]. Так, в странах, в которых в результате экономического роста было зафиксировано более заметное сокращение масштабов нищеты в целом, также был

[7] Ibid.

[8] Martin Ravallion, “Are the world’s poorest being left behind?” *Journal of Economic Growth*, vol. 21, No. 2 (2016), pp. 139–164.

[9] ОКСФАМ, *An Economy for the 99%*, Oxfam Briefing Paper (January 2017).

[10] ОЭСР, *Under Pressure: The Squeezed Middle Class*.

[11] Wan Guanghua and Wang Chen, *Poverty and Inequality in Asia 1965–2014*, World Institute for Development Economic Research Working Paper Series 2018/121 (Helsinki, 2018).

отмечен рост неравенства, в частности, в Бангладеш, Китае, Индии и Индонезии. В Индии богатейшие 10 процентов населения владеют примерно 81 процентом совокупного богатства страны[12]. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, несмотря на сокращение масштабов нищеты и неравенства, с 2016 года неравенство в доходах увеличилось. Издержки неравенства с точки зрения снижения темпов экономического роста и сокращения масштабов нищеты также растут в странах Африки к югу от Сахары, в частности, в таких обществах с крайне высоким уровнем неравенства, как Ангола и Южная Африка.

D. Создание рабочих мест

13. Обеспечение производительной занятости и достойной работы является важнейшим путем выхода из состояния нищеты. Тем не менее, в 2018 году около 172 миллионов человек в мире были безработными при уровне безработицы в 5 процентов. Как ожидается, в 2019 и 2020 годах уровень безработицы останется таким же, в то время как число безработных предположительно будет возрастать примерно на 1 миллион человек в год и к 2020 году достигнет 174 миллионов человек вследствие увеличения численности рабочей силы. Кроме того, в 2018 году около 700 миллионов трудящихся жили в условиях крайней или умеренной нищеты, большинство из них – в странах Африки к югу от Сахары. В 1993 году число трудящихся, проживавших в условиях крайней или умеренной нищеты, т.е. на менее чем 3,20 долл. США в день по паритету покупательной способности, составляло 1,3 миллиарда человек во всем мире. Хотя впечатляющий прогресс, достигнутый в деле сокращения числа малоимущих трудящихся, как ожидается, будет продолжаться, и их численность к 2023 году сократится еще на 55 миллионов человек, темпы сокращения снижаются, поскольку в странах с уровнем дохода выше среднего труднее добиться дальнейшего уменьшения небольшой доли малоимущих трудящихся[13]. Неформальная занятость по-прежнему широко распространена. В 2016 году 2 миллиарда трудящихся, или 61 процент общемировой рабочей силы, были заняты в неформальном секторе.

14. Женщины, молодые люди в возрасте 15–24 лет и инвалиды по-прежнему имеют значительно меньше возможностей для трудоустройства, при этом в 2018 году более одного из пяти молодых людей не были трудоустроены и не участвовали в программах получения образования или профессиональной подготовки. Вероятность безработицы среди молодежи в три раза выше, чем среди взрослого населения. Шансы на трудоустройство в будущем для таких молодых людей невелики, поскольку в настоящий момент они не приобретают навыки, необходимые для быстро меняющегося рынка труда. Вызывает обеспокоенность тот факт, что в 2016 году приблизительно 114 миллионов детей в возрасте от 5 до 14 лет были заняты в сфере труда.

E. Образование и здравоохранение

15. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле обеспечения всеохватного и справедливого качественного образования, в 2017 году около 262 миллионов детей и молодежи в возрасте от 6 до 17 лет не посещали школу. Во многих странах дети-инвалиды, дети из числа коренных народов и девочки

[12] Tajamul Haque and D. Narashima Reddy, eds., *India Social Development Report 2018: Rising Inequalities in India* (New Delhi, Oxford University Press, 2019).

[13] Международная организация труда (МОТ), *World Employment and Social Outlook: Trends 2019* (Geneva, 2019).

сталкиваются с особыми проблемами в том, что касается доступа к образованию, успеваемости и продолжения образования. Например, несмотря на некоторый прогресс в деле сокращения гендерного разрыва в сфере образования, девочки чаще, чем мальчики, не посещают школу, за исключением нескольких стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Приблизительно у 16 миллионов девочек никогда не будет возможности поступить в школу[14]. Кроме того, из 750 миллионов взрослых людей, не имеющих базовых навыков грамотности, две трети составляют женщины. Сохранение гендерного разрыва в области образования является следствием ряда факторов, включающих нищету, проживание в сельской и отдаленной местности, инвалидность и принадлежность к меньшинствам, ранние браки и беременность, а также глубоко укоренившиеся традиционные представления о статусе и роли женщин в обществе.

16. Кроме того, навыки более 50 процентов детей и подростков в области чтения и математики не соответствуют минимальным стандартным требованиям. В 2016 году показатель участия детей в системе дошкольного и начального образования составлял 70 процентов, при этом самые низкие показатели были выявлены в странах Африки к югу от Сахары, Северной Африке и Западной Азии[15]. Помимо этого, в 2016 году около 750 миллионов взрослых людей во всем мире, 67 процентов из которых составляли женщины, были неграмотными. Половина из них проживала в Южной Азии, а четверть — в странах Африки к югу от Сахары. Одним из важных факторов, от которых зависят результаты обучения, является качество подготовки учителей и школьной инфраструктуры. С 2015 года доля квалифицированных учителей начальной школы оставалась на одном и том же уровне в 85 процентов по всему миру, а самые низкие показатели наблюдались в странах Африки к югу от Сахары. В этих странах менее половины школ имеют доступ к питьевой воде, электроэнергии, компьютерам и Интернету.

17. Что касается обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию всех людей в любом возрасте, то был достигнут значительный прогресс в улучшении состояния здоровья миллионов людей. Вместе с тем в других областях прогресс замедлился, и есть опасения, что некоторые завоевания могут быть легко утрачены ввиду сохраняющихся глобальных рисков для здоровья, таких как Эбола и слабые системы здравоохранения в развивающихся странах. Достигнуты успехи в увеличении продолжительности жизни, сокращении материнской и детской смертности и борьбе с инфекционными заболеваниями. В период с 2000 по 2015 год коэффициент материнской смертности снизился на 37 процентов. Тем не менее в 2015 году более 300 000 женщин умерли во время беременности и родов. В период с 2000 по 2017 год коэффициент смертности среди детей в возрасте до 5 лет также снизился на 49 процентов, однако в 2017 году 5,4 миллиона детей все же умерли до достижения этого возраста. В тот же период уровень младенческой смертности снизился на 41 процент, однако в 2017 году 2,5 миллиона детей умерли в возрасте до одного месяца. Число новых случаев инфицирования ВИЧ также сократилось за тот же период на 49 процентов[16].

[14] Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, “Data for the Sustainable Development Goals”, available at http://uis.unesco.org/.

[15] *The Sustainable Development Goals Report 2018* (United Nations publication, Sales No. E.18.I.6).

[16] Всемирная организация здравоохранения, *World Health Statistics 2019: Monitoring Health for the Sustainable Development Goals* (Geneva, 2019).

F. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

18. Достигнут значительный прогресс в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Растет число стран, в которых женщинам предоставляется все больше возможностей проявлять самостоятельность и выражать свое мнение в своей семье и в обществе. Число ранних браков сокращается, возраст при рождении первого ребенка увеличивается и растет число женщин, имеющих доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья. Эти достижения способствуют сокращению среднего числа детей, рожденных у одной женщины. Кроме того, показатели посещаемости школ и участия девочек и женщин в составе рабочей силы также возрастают[17].

19. Вместе с тем гендерное неравенство сохраняется, а прогресс в этой области является слишком медленным, особенно в том, что касается доступа к экономическим и производственным ресурсам и участия в социальной, культурной и политической жизни. Многие женщины сталкиваются с множественными формами дискриминации, основывающейся, в дополнение к их половой принадлежности, на некоторых аспектах их идентичности. Лишь 24 процента женщин в мире являются членами парламента, хотя представленность женщин в национальных парламентах действительно увеличилась на 19 процентов в период с 2010 по 2019 год. Гендерный разрыв в показателях участия в составе рабочей силы и в доходах остается значительным. В 2018 году уровень участия женщин в составе рабочей силы составлял 48 процентов по сравнению с 75 процентами среди мужчин. Последние данные, полученные из 62 стран, также свидетельствуют о том, что средняя почасовая разница в оплате труда мужчин и женщин составляет около 12 процентов, а в управленческой и профессиональной деятельности превышает 20 процентов. На протяжении своей жизни каждая третья женщина и девочка подвергается физическому и/или сексуальному насилию. Кроме того, 750 миллионов женщин и девочек вступили в брак до достижения 18-летнего возраста, и по меньшей мере 200 миллионов женщин и девочек в 30 странах подверглись калечащим операциям на женских половых органах. Женщины выполняют в 2,3 раза больше работы по дому и неоплачиваемому уходу, чем мужчины. Поэтому усилия по борьбе с феминизацией нищеты должны быть направлены на устранение барьеров и вредной традиционной практики, не позволяющей женщинам и девочкам реализовать свой потенциал в полной мере.

G. Социальная защита

20. Социальная защита доказала свою эффективность в деле сокращения нищеты и неравенства. Хотя во многих странах созданы такие системы социальной защиты, как не предусматривающие уплату взносов программы социальной защиты и денежные выплаты, и их масштабы расширяются, охват ими остается крайне низким в странах с наиболее высоким уровнем нищеты. Например, несмотря на то, что в Индии проживает почти четверть малоимущего населения мира (176 миллионов), в 2015 году менее пятой части ее населения, составляющего 1,3 миллиарда человек, было охвачено тем или иным видом социальной защиты. Во всем мире 55 процентов населения (или 4 миллиарда человек), в том

[17] Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, *Progress of the World's Women 2019–2020: Families in a Changing World* (2019).

числе 1,3 миллиарда детей, в 2016 году не были охвачены какой-либо системой социальной защиты. В Европе и Северной Америке ей было охвачено около 86 процентов людей, в то время как в странах Африки к югу от Сахары было охвачено лишь 13 процентов их населения. Кроме того, во всем мире лишь 22 процента безработного населения получают денежные пособия по безработице и только 28 процентов лиц с тяжелыми формами инвалидности получают денежные пособия по инвалидности. В общей сложности 41 процент рожениц получают денежные пособия по беременности и родам[18]. Системы социальной защиты по-прежнему не охватывают большинство лиц, работающих в качестве самозанятых, и тех, кто трудится в неформальном секторе экономики.

21. Некоторые страны добились заметного прогресса. Китай и Таиланд внедрили всеобщее пенсионное и медицинское обеспечение, а Монголия ввела универсальную систему детских пособий. Эти меры привели к тому, что около 63 процентов населения в Китае и 72 процентов населения в Монголии охвачены тем или иным видом социальной защиты[19]. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна основным источником, способствовавшим сокращению масштабов нищеты, которое происходило с начала 2000-х годов, стало повышение доходов от заработной платы в домашних хозяйствах с низким уровнем доходов и государственные трансферты.

III. Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций, направленная на активизацию глобальных действий за избавление мира от нищеты

22. В настоящем разделе содержится краткое описание прогресса, достигнутого в деле активизации глобальных действий за избавление мира от нищеты путем осуществления межучрежденческого общесистемного плана действий по ликвидации нищеты, направленного на координацию усилий системы Организации Объединенных Наций. План действий включает в себя семь тематических направлений политики, в рамках которых основное внимание уделяется тем действиям, которые стимулируют структурные преобразования, имеющие важнейшее значение для достижения устойчивого и всеохватного роста, ведущего к сокращению масштабов нищеты. В дополнение к этим приоритетным направлениям политики система Организации Объединенных Наций также занимается фактологическим анализом политики и сбором данных в разбивке по уровню дохода, половозрастному, расовому и этническому признакам, миграционному статусу, инвалидности, географическому признаку и другим значимым для стран признакам в целях содействия эффективной ликвидации нищеты. Для получения более полной информации по соответствующим инициативам в рамках системы Организации Объединенных Наций смотрите веб-страницу, посвященную третьему Десятилетию, на веб-сайте Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций[20].

[18] МОТ, *World Social Protection Report 2017–19: Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals* (Geneva, 2017).

[19] МОТ, *World Employment and Social Outlook*.

[20] См. www.un.org/development/desa/socialperspectiveondevelopment/united-nations-decade-for-the-eradication-of-poverty/third.html.

A. Устранение пробелов в политике и данных

23. Одним из важнейших условий для активизации глобальных действий за избавление мира от нищеты является оказание помощи в разработке политики, основанной на фактических данных, и в устранении пробелов в данных. В этой связи система Организации Объединенных Наций активно занимается усилением своей исследовательской и аналитической работы и оказанием помощи странам в укреплении их собственного потенциала в области статистики.

24. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжает укреплять роль и повышать значимость научных исследований и сбора данных в целях активизации глобальных усилий за избавление мира от нищеты. Департамент осуществляет мониторинг и анализ глобальных социально-экономических тенденций и возникающих вопросов, которые оказывают влияние на процессы искоренения нищеты и неравенства, создания рабочих мест и социальной интеграции, в частности, среди социальных групп. Он также оказывает поддержку государствам-членам путем консультирования по вопросам политики, оказания технической помощи и осуществления деятельности по наращиванию потенциала и является одним из основных источников важнейших данных и статистики, с тем чтобы дать возможность международному сообществу принимать обоснованные решения по вопросам развития. В тесном взаимодействии с национальными статистическими управлениями Департамент стремится укрепить потенциал в области статистики и обеспечить, чтобы никто не остался неучтенным. Совместно с партнерами Департамент оказывает поддержку более чем 75 странам в создании комплексных, основанных на фактических данных, всеобъемлющих и хорошо финансируемых национальных стратегий и планов, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. Департамент также работает над мобилизацией финансовых ресурсов для достижения этих целей.

25. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проводит работу по совершенствованию методов использования данных для борьбы с нищетой при помощи пересмотренного глобального индекса многоаспектной нищеты, разработанного совместно с Оксфордским университетом. Для оценки и ускорения прогресса в достижении цели 1 в области устойчивого развития обновленный индекс учитывает не только уровень доходов. Такой подход влияет на то, каким образом страны проводят сбор данных и используют их для принятия решений. В западной части Балканского региона ПРООН совместно с Всемирным банком и Агентством Европейского союза по основным правам провела социально-экономическое исследование проблемы многоаспектной нищеты среди народности рома для обоснования политики социальной интеграции. Аналогичным образом Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) впервые применила концепцию многоаспектного неравенства в регионе арабских стран и содействует использованию этой концепции путем проведения нормативной и консультативно-технической работы и укрепления потенциала.

26. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирным банком разработала информационную систему об источниках средств к существованию в сельских районах, позволяющую директивным органам более эффективно разрабатывать дифференцированные стратегии и отслеживать показатели, связанные с достижением целей 1 и 2 в области устойчивого развития. ФАО также наладила партнерские отношения с Всемирным банком и МФСР в рамках осуществления совместной инициативы с целью сосредоточить исследования в области сельского хозяйства и развития сельских

районов и инвестиции на достижении этих целей. Эта инициатива направлена на укрепление роли научных исследований и сбора данных и повышение осознания их значимости среди учреждений-партнеров, а также директивных органов, гражданского общества и частного сектора в целях поддержки инвестиций в сельское хозяйство и сельские районы в интересах неимущих слоев населения.

27. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) работает над несколькими важнейшими методологическими вопросами, которые включают разработку инновационных стратегий и планов обследований для охвата труднодоступных групп населения, а также сбор и анализ примеров передовой практики для более глубокого понимания проблемы нищеты. ЕЭК также оказывает поддержку странам Восточной Европы, Кавказского региона и Центральной Азии в разработке согласованных показателей нищеты. Аналогичным образом Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) оказывала странам техническую помощь, направленную на укрепление институционального потенциала национальных статистических управлений, с тем чтобы унифицировать системы сбора статистических данных по населенным пунктам. Эта помощь также включала в себя проведение стандартных статистических обследований населенных пунктов для сбора данных о районах трущоб, доступе к основным услугам, защищенности имущественных прав на землю, городском управлении и участии гражданского общества в разбивке по соответствующим признакам.

28. В целях оказания поддержки людям, находящимся в уязвимом положении, и охвата в первую очередь самых обездоленных групп населения Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) значительно расширило масштабы и охват совместных инициатив по сбору и анализу данных с участием группы Всемирного банка. Создается совместный центр данных о насильственных перемещениях в целях расширения возможностей заинтересованных сторон принимать своевременные и основанные на фактических данных решения, которые могут улучшить жизнь пострадавших людей, с уделением особого внимания социально-экономическим данным на уровне домашних хозяйств. В целях удовлетворения потребности в точных данных о незаконной торговле людьми в сложных гуманитарных ситуациях Международная организация по миграции (МОМ) использует свою систему отслеживания перемещенных лиц для сбора достоверных базовых данных, касающихся торговли людьми, эксплуатации и уязвимости мигрантов и жестокого обращения с ними в условиях кризиса, перемещения и широкомасштабной миграции. Совместно с партнерами МОМ также разработала совместную базу данных по борьбе с торговлей людьми — первый глобальный центр хранения и обработки данных, касающихся торговли людьми, с открытым доступом.

B. Поддержка структурных преобразований, производительной занятости и достойной работы в контексте изменяющегося глобального сценария

29. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) оказывает поддержку странам в достижении всеохватного и устойчивого промышленного развития в рамках программы странового партнерства и своих страновых программ. Программа странового партнерства сосредоточена на приоритетных промышленных секторах или областях, имеющих существенное значение для программы развития той или иной страны, в частности, тех, которые обладают большим потенциалом для экономического роста и создания рабочих мест. Страны получают поддержку в тех областях, которые включают в себя наращивание торгового потенциала, развитие агропромышленных

производственно-сбытовых цепочек и укрепление производственного потенциала. В настоящее время ЮНИДО осуществляет 33 совместные программы в 29 странах в партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций. ЮНИДО также оказывает поддержку африканским странам в проведении третьего Десятилетия промышленного развития Африки (2016–2025 годы).

30. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) помогает развивающимся странам решить проблему ограниченного производственного потенциала, которая сдерживает их возможности для развития. Основное внимание сосредоточено на создании критической массы жизнеспособных и конкурентоспособных производственных мощностей в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности и секторе услуг. Успехи в этих областях дадут возможность развивающимся странам провести структурные преобразования и тем самым получить выгоды от более тесной интеграции в глобальную экономику, повысить устойчивость к внешним потрясениям и поддерживать всеохватный рост с учетом интересов всех и меры по ликвидации нищеты. В этом контексте ЮНКТАД сотрудничает с различными организациями для оказания поддержки африканским странам в разработке стратегий, направленных на создание рабочих мест и развитие профессиональных навыков за счет большей диверсификации экспорта. В 2018 году ЮНКТАД помогла Бутану, Казахстану, Монголии и Туркменистану определить секторы, располагающие новыми экспортными возможностями, а также стратегии и меры, которые могли бы стимулировать диверсификацию экспорта.

31. Работа ПРООН была направлена на обеспечение более устойчивых источников средств к существованию и рабочих мест. При поддержке ПРООН почти 4 миллиона человек, живущих в условиях кризиса или восстановления после кризиса в 25 странах, в том числе около 300 000 человек в Судане, 42 000 человек в Сирийской Арабской Республике и 38 000 человек на Гаити, нашли работу или расширили свои возможности для получения средств к существованию. В Йемене ПРООН работала в партнерстве с Всемирным банком над обеспечением экстренного трудоустройства 344 550 человек. Кроме того, она продолжала уделять особое внимание развитию навыков и расширению возможностей молодых людей в области предпринимательства. ПРООН и ее партнеры также занимаются решением проблемы удручающего состояния официального рынка труда в Африке посредством осуществления программы “YouthConnekt”, оказывающей поддержку молодым предпринимателям в развитии предприятий и создании новых рабочих мест.

32. ФАО оказывает активную поддержку странам в разработке стратегий и программ, которые могли бы создать больше возможностей достойного трудоустройства в сельском хозяйстве и несельскохозяйственных отраслях и привлечь способствующие расширению занятости и ответственные инвестиции в сельское хозяйство, продовольственные системы и производственно-сбытовые цепочки в агропродовольственной области. ФАО также помогает странам улучшать условия труда и стимулировать применение трудовых норм в сельских условиях. В 2018 году в партнерстве с Международной организацией труда (МОТ), ЮНИДО и частным сектором ФАО привлекла более 200 молодых африканских предпринимателей к поиску инновационных решений проблем, связанных с продовольствием и сельским хозяйством. Основные рекомендованные решения включали создание платформ по обмену информацией и знаниями для молодежи, более широкое вовлечение молодежи в диалог по вопросам политики и укрепление программ наставничества и инкубационных центров для молодежи.

33. В рамках пятилетнего плана действий «Работа на благо здравоохранения» по обеспечению занятости в области здравоохранения и всеохватного экономического роста на период 2017–2021 годов — межсекторальной программы работы, разработанной совместно Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), МОТ и ОЭСР — принимаются меры по объединению глобальных усилий для решения проблемы людских ресурсов в области здравоохранения и укрепления потенциала стран. Программа «Работа на благо здравоохранения» и ее многосторонний целевой фонд занимаются оказанием государствам-членам консультационных услуг по вопросам политики, технической помощи и поддержки в укреплении потенциала, с тем чтобы ускорить достижение ими целей 3, 4, 5 и 8 в области устойчивого развития. В рамках программы за помощью обратились примерно 26 стран.

34. ЕЭК оказывает поддержку своим государствам-членам в использовании экологизации экономики для создания новых возможностей в области занятости. Комитет ЕЭК по экологической политике разработал Общеевропейскую стратегическую рамочную программу экологизации экономики на период 2016–2030 годов при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и других ключевых партнеров. Одна из целей рамочной программы состоит в повышении уровня благосостояния человека и обеспечении социального равенства. Для экологизации экономики и поддержания роста экономического благосостояния также необходима надлежащая инфраструктура. В этой связи ЕЭК разрабатывает новые модели государственно-частного партнерства, обеспечивающие их увязку с целями в социальной сфере, с тем чтобы такие партнерства могли вносить эффективный вклад в сокращение масштабов нищеты.

35. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) оказывает активную поддержку своим государствам-членам в расширении экономических прав и возможностей женщин и в развитии женского предпринимательства в качестве стратегии по сокращению масштабов нищеты и обеспечению социального благополучия и устойчивого экономического роста. ЭСКАТО осуществляет пятилетнюю региональную программу на период 2018–2023 годов под названием «Активизация предпринимательской деятельности среди женщин: создание учитывающей гендерный фактор предпринимательской экосистемы». Эта инициатива содействует расширению экономических прав и возможностей женщин и способствует искоренению нищеты в регионе путем расширения доступа женщин-предпринимателей к капиталу и использования ими услуг по развитию предпринимательства и финансовых технологий, а также путем оказания поддержки в разработке инвестиционных стратегий и программ и развитию предпринимательства с учетом гендерного фактора. В число стран-бенефициариев входят Бангладеш, Камбоджа, Фиджи, Непал, Самоа и Вьетнам.

C. Расширение систем социальной защиты для поддержки всеохватного и нацеленного на сокращение масштабов нищеты развития

36. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжает поощрять социальную защиту в качестве инструмента политики по сокращению масштабов нищеты и неравенства в рамках своего участия в деятельности Совета по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты, проводимой им аналитической работы и деятельности по развитию потенциала. В издании за 2018 год Доклада о мировом социальном положении внимание сосредоточено на роли социальной защиты в содействии социальной интеграции. Департамент в сотрудничестве с МОТ также осуществляет деятельность по

развитию потенциала для оказания помощи развивающимся странам в целях укрепления их национальных систем социальной защиты.

37. В качестве участника Инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты ПРООН оказывает помощь странам во включении вопросов социальной защиты в стратегии развития. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна получают поддержку в проведении учитывающих гендерный фактор оценок в области социальной защиты, включая расчет затрат на осуществление мер в рамках механизмов социальной защиты с учетом гендерных аспектов. ПРООН также оказывает содействие странам в повышении эффективности механизмов социальной защиты путем использования более качественных показателей многомерной нищеты и включения мер социальной защиты в программы адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий. ПРООН также активно действует в пострадавших от кризиса странах, передавая денежные средства за выполнение работ, которые чаще всего связаны с обеспечением доступных для всех источников средств к существованию, занятости и развития экономики на местном уровне в целях ускоренного восстановления и обеспечения устойчивости в долгосрочной перспективе.

38. ФАО оказывает поддержку странам путем создания и укрепления национальных систем социальной защиты, интегрированных в более широкомасштабные стратегии по созданию источников средств к существованию и развитию сельских районов. В качестве активного члена Глобального партнерства в интересах всеобщей социальной защиты, созданного для достижения целей в области устойчивого развития, и Совета по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты ФАО оказывает поддержку правительствам в разработке экономического обоснования инвестиций в целях расширения систем социальной защиты; в привлечении большего внимания к жителям сельских районов и к необходимости корректировки программ социальной защиты, с тем чтобы более эффективно заниматься многочисленными факторами уязвимости, с которыми они сталкиваются, обеспечивая в то же время их надлежащий охват; а также в стимулировании основанной на фактических данных политики и программной согласованности между мерами социальной защиты и экономическими показателями, в том числе в сельском хозяйстве и управлении природными ресурсами. ФАО также оказывает помощь в укреплении потенциала национальных и местных органов управления в связи с разработкой и расширением масштабов программ социальной защиты в сельских районах, включая денежные выплаты и программы школьного питания с использованием местной продукции.

39. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывает помощь странам в решении проблемы детской нищеты посредством расширения программ социальной защиты и более справедливого распределения государственных расходов. Особое внимание уделяется ускоренному расширению охвата детскими и семейными пособиями, включая постепенное введение всеобщего социального пособия на ребенка. В 2018 году 38,4 миллиона детей получили пользу от такой деятельности. В целях сближения позиций различных учреждений и укрепления межучрежденческого сотрудничества ЮНИСЕФ, Институт международного развития и МОТ в 2019 году организовали конференцию высокого уровня по вопросам всеобщего социального пособия на ребенка с участием национальных правительств, специалистов по вопросам политики и других заинтересованных сторон. ЮНИСЕФ также является активным членом Совета по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты и участником инициативы группы Всемирного банка и МОТ по обеспечению всеобщей социальной защиты, целью которых является поощрение и пропаганда

реализации всеобщей социальной защиты с упором на введение всеобщего социального пособия на ребенка.

40. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) помогает государствам-членам совершенствовать разработку мер социальной защиты путем накопления знаний и наращивания потенциала. Кроме того, ЭКЛАК продолжает обновлять свою онлайновую базу данных о не предусматривающих уплату взносов программах социальной защиты в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. База данных содержит информацию о программах денежных выплат, пенсионных программах и трудовых ресурсах, а также о программах вовлечения в производительную деятельность. ЭКЛАК также поделилась своим региональным опытом в области социальной защиты с африканскими странами на региональном консультативном совещании по вопросам более эффективного мониторинга инвестиций в социальную сферу, организованном Экономической комиссией для Африки (ЭКА) в Аддис-Абебе и состоявшемся в 2019 году.

41. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) работает над укреплением национального потенциала государств-членов по созданию комплексных систем социальной защиты, обеспечивающих охват всего населения, путем разработки аналитических продуктов и осуществления инициатив по наращиванию потенциала. Эти продукты и инициативы включают в себя инструментарий по вопросам социальной защиты — платформу, содержащую примеры передовой практики в области социальной защиты; ряд модулей по разработке, созданию и финансированию систем социальной защиты; а также инструмент моделирования социальной защиты, который в скором времени будет представлен и позволит директивным органам оценивать воздействие различных вариантов политики социальной защиты на решение проблемы нищеты и неравенства, оценивая в то же время финансовые издержки и приемлемость этих вариантов с точки зрения затрат. ЭСКАТО также сформировала группу экспертов из представителей своих государств-членов для разработки механизмов укрепления регионального сотрудничества в области социальной защиты.

42. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») содействует осуществлению программ социальной защиты во всем мире, с тем чтобы сократить масштабы нищеты среди женщин и предотвратить их обнищание, прежде всего, путем создания механизмов социальной защиты, обеспечения всеобщего медицинского обслуживания и не предусматривающих уплату взносов пенсионных систем. Поддержка Структуры «ООН-женщины» в области социальной защиты своим государствам-членам сосредоточена на развитии потенциала. В этом контексте Структура «ООН-женщины, в партнерстве с Национальным институтом здравоохранения и социального обеспечения правительства Финляндии и совместно с ОЭСР и МОТ, провела в Кении в 2018 году региональный учебный семинар по вопросам создания и функционирования механизмов обеспечения минимального уровня социальной защиты в Африке. В Доминиканской Республике Структура «ООН-Женщины» в партнерстве с МОТ и ПРООН оказывала правительству комплексные консультационные услуги по вопросам политики в целях содействия включению вопросов прав человека и гендерного равенства в национальную систему социальной защиты.

43. Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала техническую поддержку более чем 70 странам в укреплении потенциала национальных систем социальной защиты с целью улучшить доступ малоимущих и находящихся в уязвимом положении домашних хозяйств к продуктам питания. Техническая

поддержка включала в себя содействие в разработке политики в области социальной защиты, руководящие указания по развертыванию программ социальной защиты в условиях нестабильности и принудительного перемещения, укрепление систем управления информацией о бенефициариях и совершенствование систем платежей и доставки. В 2018 году ВПП завершила в Кении перевод программы школьного питания в сферу национальной ответственности. В рамках программы свежим питанием обеспечиваются 1,2 миллиона детей. ВПП оказывает поддержку правительству Бангладеш в осуществлении устойчивой национальной программы школьного питания. В Бутане ВПП сосредоточила внимание на создании систем, консультировании по вопросам политики, оказании технической помощи и поддержки в укреплении потенциала, с тем чтобы правительство страны могло взять на себя руководство и полное управление осуществлением программы предоставления школьного питания.

44. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) поддерживает и стимулирует всеобъемлющие реформы систем социальной защиты в арабских странах с помощью целенаправленных исследований и рекомендаций по вопросам политики, технической поддержки и наращивания потенциала, а также посредством расширения регионального сотрудничества и обмена опытом.

D. Развитие человеческого потенциала: устранение не связанных с доходами форм нищеты

45. В рамках Глобальной стратегии в области жилья и в соответствии с Новой программой развития городов ООН-Хабитат оказывает поддержку в борьбе с нищетой в городах. К концу 2018 года ООН-Хабитат оказала поддержку в осуществлении более эффективной жилищной политики 40 странам. ООН-Хабитат также содействует искоренению нищеты в рамках своей Программы участия в благоустройстве трущоб. Различные национальные и местные органы власти получают поддержку в целях усиления защищенности имущественных прав в неформальных поселениях, в результате чего более 200 000 домашних хозяйств получили гарантии землевладения. Через целевой фонд основных городских услуг была предоставлена поддержка муниципальным, региональным и национальным органам власти в разработке и осуществлении политики, направленной на расширение равного доступа к основным городским услугам и улучшение условий жизни городской бедноты. К концу 2018 года около 2,7 миллиона человек получили доступ к услугам водоснабжения и санитарии в рамках проектов, осуществляемых при поддержке ООН-Хабитат.

46. ЮНИСЕФ сотрудничает с многочисленными учреждениями Организации Объединенных Наций в решении проблем, касающихся аспектов нищеты, не связанных с доходами, такими как здравоохранение, питание, водоснабжение, санитария и образование. В области здравоохранения ЮНИСЕФ возглавил процесс создания межучрежденческого центра по вопросам признания пользы и востребованности вакцинации с целью способствовать более углубленному, основанному на фактических данных и целостному пониманию потребности в вакцинации среди партнеров, доноров и основных участников программы. ЕЭК помогает странам разрабатывать инструктивные документы, с тем чтобы они лучше понимали и более успешно решали существующие проблемы в целях обеспечения равного доступа к водоснабжению и санитарии. Один из уроков, извлеченных из оценки текущей ситуации, заключается в том, что существующие системы управления зачастую не учитывают вопросы справедливости. ПРООН оказывает поддержку компьютеризованным информационным центрам в Бангладеш в предоставлении финансовых услуг 3 миллионам сельских

жителей, не имеющих банковских счетов, и эта инновация воспроизводится в Фиджи и Сомали. В Аргентине ПРООН помогла шести министерствам осуществить комплексные программы по борьбе с нищетой при помощи страновой платформы по оказанию поддержки и тем самым улучшить охват медико-санитарными услугами 1 миллиона людей, не имеющих государственного медицинского страхования. ВПП оказала поддержку в осуществлении программ школьного питания, которые обеспечили таким питанием 16,4 миллиона школьников, привели к снижению показателей отсева как среди мальчиков, так и среди девочек и послужили платформой для повышения жизнеспособности общин, социальной сплоченности и стабильности.

E. Обеспечение перспектив сектора продовольствия и устойчивого сельского хозяйства

47. ФАО оказывает странам помощь в разработке и осуществлении широких межсекторальных подходов, включающих варианты различных путей избавления от нищеты. Особое внимание уделяется преобразованию сельских районов, укреплению потенциала стран по обеспечению охвата всех незащищенных групп населения в сельских районах и учету наличия более широких связей между искоренением нищеты и устойчивым развитием.

48. ВПП разработала модели, которые сочетают в себе широкие партнерские связи, инновационные решения и учитывающую конкретные условия поддержку мелким фермерам и их национальным правительствам и оказывают системное воздействие на сельскохозяйственные производственно-сбытовые цепочки и более широкие продовольственные системы. Эти модели включают в себя ориентированные на обеспечение доступа к рынкам инициативы «Поддержка сельскохозяйственных рынков мелких фермеров» и «Виртуальный фермерский рынок», альянс «От фермы к рынку», ориентированную на создание источников средств к существованию инициативу «Продовольственная помощь в обмен на активы», а также меры по сокращению послеуборочных потерь в целях укрепления цепочек продовольственных поставок. В 2018 году ВПП осуществила программы по созданию активов и соответствующие учебные программы, которыми воспользовались 10 миллионов человек в 55 странах. ВПП и ее партнеры также содействовали проведению страновых многосторонних консультативных стратегических обзоров по вопросу «нулевого голода», оказав помощь 70 странам в определении приоритетных действий в целях претворения в жизнь концепции «нулевого голода» к 2030 году.

49. Цель искоренения голода и недоедания требует реальных и преобразующих изменений в существующих продовольственных системах и сельскохозяйственной практике для обеспечения всех людей полноценным, безопасным, доступным по стоимости и устойчивым рационом питания. В этой связи ВОЗ совместно с ФАО руководит проведением Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) и оказывает поддержку странам путем разработки нормативных документов, содействующих выполнению обязательств, принятых на второй Международной конференции по вопросам питания.

50. В совместной программе под названием «Ускорение прогресса в деле расширения экономических прав и возможностей сельских женщин», осуществляемой Структурой «ООН-Женщины», ФАО, МФСР и ВПП, напрямую участвуют 50 000 сельских женщин в Эфиопии, Гватемале, Кыргызстане, Либерии, Непале, Нигере и Руанде. Программа направлена на повышение продовольственной безопасности и улучшение питания, создание источников доходов и обеспечение

гарантированного дохода, а также обеспечение участия и руководящей роли женщин в общественной жизни. Она также улучшает политическую среду для развития сельских районов с учетом гендерного фактора. В период с 2017 по 2018 год производительность целевой группы сельских женщин-фермеров выросла на 34 процента, и в то же время активизировалось их участие в кооперативах, доходы которых в общей сложности увеличились приблизительно на 1 млн. долл. США. В целом выгоды от программы получили не менее 315 000 женщин, мужчин и детей в семи странах, где осуществлялась эта программа.

F. Сокращение неравенства

51. Структура «ООН-женщины» оказывает помощь странам в разработке и осуществлении экономической политики с учетом гендерных аспектов, в том числе по вопросам достойной работы, социальной защиты, неоплачиваемой работы по уходу, закупок, устойчивого к изменениям климата сельского хозяйства и землепользования. Структура «ОНН-женщины» играет ведущую роль в усилиях по поощрению политики, в соответствии с которой неоплачиваемая работа по уходу признается и рассматривается сейчас как социальная и коллективная обязанность, а ее объем сокращается и перераспределяется посредством, среди прочего, расширения доступа женщин к бесплатным или приемлемым по стоимости услугам по уходу за детьми. Разработанная Структурой «ООН-женщины» методология расчета вложений в уход за детьми и ее положительное влияние на занятость женщин и поступления в государственный бюджет использовалась в Кыргызстане, Южной Африке, Турции и Уругвае. Кроме того, Структура «ООН-женщины» активизировала предпринимательство среди женщин, вследствие чего более 23 000 женщин в 25 странах получили доступ к финансовым услугам и улучшили свои предприятия благодаря ее поддержке.

52. При помощи своей программы «Государственное финансирование в интересах детей» ЮНИСЕФ стремится оказывать влияние на мобилизацию, распределение и использование национальных финансовых ресурсов и предоставлять поддержку в этой области в целях достижения более существенных, справедливых и устойчивых результатов в интересах детей. Эти усилия активизировались в 2018 году, в том числе благодаря увеличению числа стран, проводящих анализ и выступающих сторонниками того, чтобы для осуществления политики в отношении детей и оказания соответствующих услуг выделялись достаточные ресурсы.

53. В качестве основного получателя субсидий из Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией ПРООН помогала в оказании медико-санитарных услуг «последней мили» в 35 странах. Благодаря партнерству между ПРООН и Глобальным фондом 1,4 миллиона человек получили доступ к лечению ВИЧ-инфекции, 6,3 миллиона человек прошли тестирование на ВИЧ и/или консультирование по этому вопросу, а 97 000 беременных женщин получили антиретровирусную терапию в целях предотвращения передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку. Было обеспечено лечение примерно 7,6 миллиона больных малярией и распространено почти 20 миллионов противомоскитных сеток, что на 12 процентов больше, чем в 2017 году. Партнерство дало возможность семи странам достичь 100-процентной обеспеченности населения противомалярийными лекарственными препаратами. ПРООН также усилила акцент на расширении возможностей для инвалидов благодаря выпуску нового руководства по оказанию поддержки в области социальной интеграции инвалидов. При поддержке со стороны ПРООН и ее партнеров более 4 миллионов женщин получили доступ к основным услугам, в том числе к финансовым услугам и

нефинансовым активам, а в 2018 году 17,2 миллиона женщин были зарегистрированы как избиратели.

54. ФАО оказывает поддержку странам в деле ускорения достижения гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей сельских женщин. В проводимой ей политике в области гендерного равенства приоритетное внимание уделяется вопросам равноправного участия женщин и мужчин в работе сельских учреждений и принятии решений, а также в разработке законов, политики и программ; равного доступа к производственным ресурсам, услугам, доходам, рынкам и достойным рабочим местам и контроля над ними, а также сокращения рабочей нагрузки женщин.

55. ЭКЛАК оказывает поддержку своим государствам-членам в осуществлении антидискриминационной политики, включая меры в рамках позитивных действий в интересах коренных народов и лиц африканского происхождения, а также в устранении причин социальной изоляции. ЭКЛАК также координировала подготовку доклада под названием «Поощрение равенства: межрегиональный подход», который является результатом совместных усилий ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО и ЭСКЗА и в котором особое внимание уделяется вопросам равенства и государственной политики, способствующей его достижению. ЭКЛАК подготовила комплект методических материалов по проведению оценки неравенства в области наращивания потенциала. В нем анализируются различные показатели, используемые для оценки социально-экономического неравенства, и содержатся элементы для анализа перераспределительного воздействия прямых налогов, а также государственных трансфертов в натуральной и денежной форме.

56. ЭСКАТО проводит работу по укреплению базы знаний директивных органов, содержащую сведения о тенденциях в области неравенства и рекомендации в отношении сокращения неравенства. ЭСКАТО также разработала и усовершенствовала инновационные методологии для оценки неравенства возможностей, с тем чтобы точнее выявлять наиболее обездоленных. Кроме того, ЭСКАТО разрабатывает онлайновую платформу по вопросам неравенства, на которой будет размещаться интерактивный онлайновый инструмент для оценки многомерных аспектов неравенства и его причин, а также база данных о примерах передовой практики. Аналогичным образом нормотворческая работа, проведенная ЭСКЗА, позволила ей предложить новые рамки для оценки и реагирования на многомерное неравенство путем увязки неравенства результатов, возможностей и самостоятельности. Эти меры обеспечат более всеобъемлющий подход к разработке политики.

G. Решение проблем, связанных с изменением климата и активизацией опасных природных явлений

57. Совместная инициатива ЮНЕП и ПРООН «Нищета и окружающая среда» представляет собой глобальную программу, которая поддерживает усилия стран, направленные на то, чтобы центральное место в деятельности правительств отводилось вопросам защиты интересов малоимущего населения и охраны окружающей среды путем учета целей борьбы с нищетой и охраны окружающей среды при планировании развития на национальном и субнациональном уровнях, начиная с разработки политики и заканчивая составлением бюджета, осуществлением и мониторингом. К концу 2018 года эти цели были включены в общей сложности в 24 национальных и 4214 местных стратегий и планов, а также в 93 плана и отраслевые стратегии и в 84 процедуры составления бюджета и расходования средств; были созданы 56 систем мониторинга и оценки. ЮНЕП

и ПРООН также приступили к осуществлению совместного проекта под названием «Деятельность по ликвидации нищеты и охране окружающей среды в интересах достижения целей в области устойчивого развития (2018–2022 годы)» в целях предотвращения деградации окружающей среды, которая наносит особенно ощутимый вред малоимущим и уязвимым группам населения.

58. Ориентированный на адаптацию к изменениям окружающей среды подход, осуществляемый ПРООН, направлен на группы населения и общины, в наибольшей степени подверженные риску в условиях изменения климата. Во Вьетнаме улучшения в управлении лесами, мангровыми зарослями и водно-болотными угодьями привели к увеличению доходов более 330 000 человек, чье существование зависит от лесов. В Камбодже и Шри-Ланке обеспечиваемые сельским хозяйством источники средств к существованию 5500 домашних хозяйств стали более устойчивыми благодаря более рациональному использованию водных ресурсов. При поддержке правительства Японии и других партнеров ПРООН также помогла странам включить вопросы, связанные с рисками стихийных бедствий и изменения климата, в планирование и инвестиционные решения. В 18 странах Азии и Тихоокеанского региона в 115 школах, расположенных в подверженных цунами районах, теперь имеется план действий на случай цунами. ПРООН также оказала поддержку шести странам Карибского бассейна в укреплении систем раннего оповещения.

59. ЮНКТАД удалось укрепить потенциал директивных органов, специалистов по вопросам планирования транспорта и руководителей транспортной инфраструктуры в малых островных развивающихся государствах в плане понимания последствий изменения климата для прибрежной транспортной инфраструктуры и принятия соответствующих адаптационных мер реагирования. Основные результаты проекта включают оценку потенциальных факторов уязвимости к изменчивости и изменению климата на Ямайке и Сент-Люсии при различных сценариях изменения климата, а также передаваемую методологию для оказания помощи в планировании адаптационных мер.

60. ВОЗ на экспериментальной основе осуществила инициативу по воспроизводству Африканской системы оценки рисков в Мали и Мавритании. Инициатива направлена на увеличение числа людей, охваченных государственным страхованием на случай засухи, и оказание поддержки национальным институтам посредством соответствующей технической помощи. ВОЗ также разработала всеобъемлющий комплекс экологических и социальных стандартов и соответствующий инструмент предварительной оценки рисков; последний призван обеспечить выявление экологических и социальных рисков на этапе планирования мероприятий и избежать рисков либо сократить или смягчить их надлежащим образом. Организация также заключила новый стратегический партнерский союз с Зеленым климатическим фондом, что расширит доступ стран к финансированию деятельности, связанной с изменением климата, и оказала поддержку Кыргызстану, Сенегалу и Таджикистану в привлечении приблизительно 28 млн. долл. США из климатических фондов для повышения устойчивости их продовольственных систем к изменению климата.

61. В рамках Региональной инициативы по оценке воздействия изменения климата на водные ресурсы и факторы социально-экономической уязвимости в арабском регионе ЭСКЗА работает над определением ожидаемого воздействия изменения климата на ресурсы пресной воды и выявлением соответствующих очагов уязвимости путем применения моделей комплексной региональной оценки. Структура «ООН-женщины» играет ведущую роль в интеграции мер по повышению устойчивости к изменению климата в деятельность женщин-фермеров путем устранения гендерных различий в правах на землю и гарантий

землевладения, предоставления климатологической информации и внедрения климатосберегающих технологий и практики.

H. Борьба с нищетой в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов

62. На протяжении пяти лет УВКБ поддерживает партнерские отношения с Партнерством Всемирного банка в интересах экономической интеграции и несколькими неправительственными организациями в целях смягчения проблемы нищеты для 500 000 беженцев и домашних хозяйств принимающих общин в 32 странах. УВКБ также укрепляет партнерские связи с ФАО для более активного вовлечения беженцев и принимающих общин в сельскохозяйственную деятельность в целях повышения продовольственной безопасности и расширения возможностей получения дохода беженцами. ФАО также является одной из ведущих организаций в Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами, созданной в целях противодействия продовольственным кризисам с гуманитарной точки зрения и с точки зрения развития и устранения их коренных причин.

63. ЮНИДО оказывает поддержку беженцам, мигрантам, ищущим убежище лицам, женщинам, молодежи и другим уязвимым группам в рамках своей работы в области профессиональной подготовки и образования, производственно-сбытовых цепочек, передачи технологий и укрепления институционального потенциала. Благодаря этим усилиям ЮНИДО помогает создавать новые рабочие места, повышать шансы на трудоустройство и укреплять социальную сплоченность между перемещенными лицами и принимающими общинами. В Турции ЮНИДО и ее партнеры обучают беженцев профессиональным навыкам, тем самым давая им возможность принимать полноценное участие в жизни общества.

64. ЮНИСЕФ принимает активное участие в руководстве совместной аналитической деятельностью и планированием, а также в оказании поддержки страновым группам в целях борьбы с нищетой в условиях нестабильности и гуманитарных кризисов, в том числе путем укрепления программ денежных трансфертов. Аналогичным образом ООН-Хабитат оказывает поддержку внутренне перемещенным лицам и беженцам в кризисных ситуациях путем предоставления основных услуг, таких как обеспечение доступным по стоимости и безопасным жильем. ЮНКТАД взаимодействовала с МОМ и УВКБ в разработке руководящих указаний для принимающих стран, а также партнеров в области развития и гуманитарной деятельности относительно того, как наилучшим образом обеспечить использование беженцами и мигрантами своих профессиональных навыков и способностей для создания источников средств к существованию, внося при этом свой вклад в жизнь принимающих общин и их экономику.

65. ВОЗ занимается вопросами, связанными с удовлетворением неотложных потребностей и повышением устойчивости в странах, находящихся в условиях конфликтов или периодических потрясений. В общей сложности 10 миллионов человек в 55 странах воспользовались возможностями создания активов и соответствующими учебными программами. ВОЗ также расширила масштабы программ по повышению устойчивости в Сахельском регионе, где периодические климатические потрясения усугубляются недостаточным инвестированием в программы в области развития и установления мира. Программой МОМ по наращиванию потенциала в области миграции, охраны окружающей среды и изменения климата воспользовались директивные органы в 57 странах. МОМ также работает с гуманитарными организациями в целях снижения риска

торговли людьми и решения этой проблемы с самого начала этапа гуманитарных мер реагирования.

IV. Выводы и рекомендации

66. В целях активизации глобальных действий за избавление мира от нищеты государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть следующие рекомендации:

a) **странам следует уделять первоочередное внимание ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях с особым упором на то, чтобы никого не забыть и охватить в первую очередь наиболее обездоленных, включая женщин и детей, инвалидов, пожилых людей и представителей коренных народов. Для достижения этой цели следует выделять достаточные ресурсы;**

b) **странам следует надлежащим образом подготовиться к решению проблем в сфере труда, обусловленных технологическими инновациями, демографическими тенденциями, изменением климата и глобализацией. Необходимо практиковать отвечающий интересам малоимущих слоев населения и ориентированный на человека подход, который ставит права и потребности трудящихся, чаяния и права всех людей во главу угла экономической, социальной и экологической политики, с тем чтобы выработать комплексную политику в области ликвидации нищеты путем обеспечения достойной работы, в том числе содействия в осуществлении политики обеспечения занятости в сельских районах и оказания поддержки в формализации неформального сектора экономики;**

c) **необходимы устойчивые инвестиции в сельское хозяйство, в частности, в мелкие фермерские хозяйства. Одним из движущих факторов искоренения крайней нищеты является стимулирование устойчивого и всеохватного экономического роста, начиная с сельского хозяйства, что непосредственно сказывается на занятости и трудовых доходах сельской бедноты;**

d) **правительствам следует расширить доступ к всеохватному и справедливому образованию, услугам здравоохранения для всех, профессиональной подготовке, повышению квалификации и качественным государственным услугам;**

e) **меры государственной политики должны укреплять системы здравоохранения, в частности, путем расширения всеобщего охвата медико-санитарными услугами, с тем чтобы улучшить состояние здоровья людей, живущих в условиях нищеты, не допустить обнищания населения из-за расходов на медицинское обслуживание и устранить неравенство в области здравоохранения между социальными группами и внутри них;**

f) **правительствам следует расширить охват надлежащей социальной защитой путем создания отвечающих национальным условиям систем социальной защиты для всех. Кроме того, следует устранить препятствия в получении доступа к социальной защите, с которыми сталкиваются находящиеся в неблагоприятном положении и уязвимые группы населения.**

67. Со своей стороны, система Организации Объединенных Наций и ее организации могут активизировать проведение третьего Десятилетия с помощью следующих мер:

a) **уделение приоритетного внимания совместной деятельности по разработке и осуществлению стратегий ликвидации нищеты в контексте рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других процессов планирования;**

b) **оказание содействия в развитии потенциала в таких областях, как создание национальных статистических систем, анализ данных, разработка политики и включение целей в области устойчивого развития в национальные планы и стратегии развития;**

c) **оказание дальнейшей поддержки в укреплении национальных институтов в целях повышения согласованности политики и межведомственной координации для эффективной ликвидации нищеты и голода, в том числе путем повышения согласованности политики в сферах обеспечения продовольственной безопасности, питания, социальной защиты и сельскохозяйственной деятельности и применения подходов в области территориального развития, направленных на сокращение неравенства между сельскими и городскими районами, обеспечение более рационального использования природных ресурсов и улучшение взаимодействия между сельскими районами и городами;**

d) **вовлечение правительств, находящихся в неблагоприятном положении социальных групп и лиц, находящихся в уязвимом положении, гражданского общества, частного сектора, научных кругов и других заинтересованных сторон в процесс выработки имеющих практическое значение решений, а также выявление и устранение системных недостатков в осуществлении, имеющих решающее значение для активизации глобальных действий за избавление мира от нищеты;**

e) **оказание поддержки правительствам в усилиях по акцентированию внимания на вопросах справедливости, гендерного равенства и прав человека в национальной политике, стратегиях, планах и программах в сфере здравоохранения в таких важнейших областях, как людские ресурсы для системы здравоохранения, предоставление медико-санитарных услуг, финансирование здравоохранения, информационные системы в сфере здравоохранения, управление и товары медицинского назначения;**

f) **совершенствование нормативных документов и подходов, проведение глобальных, региональных и национальных форумов и создание экспертных групп и партнерств по вопросам нищеты во всех ее формах и проявлениях, а также представление докладов о ситуации и тенденциях в области ликвидации нищеты на глобальном, региональном и национальном уровнях.**