



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

Устойчивый туризм и устойчивое развитие в Центральной Америке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/214](#) Генеральной Ассамблеи об устойчивом туризме и устойчивом развитии в Центральной Америке. В докладе содержится последняя информация, полученная с момента публикации предыдущего доклада по этому вопросу ([A/72/174](#)), об усилиях, предпринимаемых центральноамериканскими государствами в целях осуществления программ, направленных на поощрение и укрепление устойчивого туризма и устойчивого развития в трех его аспектах.

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 72/214 об устойчивом туризме и устойчивом развитии в Центральной Америке, принятой в декабре 2017 года, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Основные функции по подготовке настоящего доклада взяла на себя Всемирная туристская организация (ЮНВТО) как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, отвечающее за содействие развитию ответственного, устойчивого и общедоступного туризма.

2. В докладе содержится последняя полученная с момента публикации предыдущего доклада по этому вопросу (A/72/174) информация об усилиях, предпринимаемых центральноамериканскими государствами в целях осуществления программ и инициатив, направленных на поощрение устойчивого туризма и устойчивого развития во всем регионе. Этот доклад основывается, в частности, на ответах Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора, откликнувшихся на высказанную в начале 2019 года просьбу ЮНВТО представить обновленную информацию для целей наблюдения за ходом осуществления резолюции 72/214.

II. Краткая справочная информация о событиях, связанных с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

3. С 2015 года международное сообщество руководствуется Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целями в области устойчивого развития, которые касаются туризма как сферы, в которой ставятся задачи в рамках цели 8 (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех), цели 12 (обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства) и цели 14 (сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития).

4. Эффективная последующая деятельность и обзор Повестки дня на период до 2030 года имеют решающее значение для активизации действий и прогресса в достижении масштабных и взаимосвязанных целей в области устойчивого развития. Центральное место в этом процессе занимают добровольные национальные обзоры прогресса, которые играют важнейшую роль в усилиях по обзору и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. С 2016 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию были представлены результаты в общей сложности 111 таких обзоров. В 2017 году такие страны Центральной Америки, как Панама, Гондурас, Коста-Рика, Сальвадор и Гватемала, провели добровольные национальные обзоры, в каждом из которых рассматривались вопросы туризма. В 2019 году Гватемала проведет добровольный национальный обзор во второй раз. Коста-Рика и Гондурас выразили твердое намерение провести такие обзоры в 2020 году.

5. Ожидается, что на пятнадцатом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, которое состоится в Куньмине, Китай, в 2020 году, будет проведен обзор нынешнего десятилетнего Стратегического плана по биоразнообразию на 2011–2020 годы, а также будет рассмотрена и принята глобальная рамочная программа в области биоразнообразия на период

после 2020 года в качестве долгосрочного подхода к учету проблематики биоразнообразия в следующем десятилетии. ЮНВТО является членом неофициальной консультативной группы по учету проблематики биоразнообразия, которой поручено оказывать поддержку Исполнительному секретарю и Бюро Конференции Сторон в разработке согласованного наброска долгосрочного подхода к учету этой проблематики в глобальной рамочной программе по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года.

6. Для того чтобы представители правительств могли продемонстрировать свои нынешние усилия по ускорению перехода к рациональному потреблению и производству при одновременном содействии формированию устойчивых и жизнеспособных обществ, 18 июля 2018 года ЮНВТО организовала в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций на основе сотрудничества с программами сети «Одна планета» — Программой устойчивого туризма¹ и Программой экологических зданий и процессов строительства — параллельное мероприятие по случаю проведения политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Это мероприятие было посвящено теме «Туризм и строительство: безотходные экономические решения для достижения цели 12 в области устойчивого развития».

7. Общая цель Программы устойчивого туризма, достижение которой является одним из механизмов достижения цели 12, состоит в обеспечении того, чтобы политика и корпоративные стратегии в области туризма предусматривали измерение и мониторинг эффективности использования ресурсов и объема выбросов парниковых газов в области туризма на основе обмена знаниями, распространения передовых методов и научных исследований. Секретариат сети «Одна планета» Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде поручил ЮНВТО продолжать играть ведущую роль в Программе устойчивого туризма на период 2019–2022 годов, а мандат Франции (Министерства экологического и солидарного перехода) в качестве одного из ее руководителей был продлен. В настоящее время в Программе устойчивого туризма насчитывается свыше 150 участников, включая шесть организаций из Центральной Америки, министерства охраны окружающей среды Коста-Рики и Панамы, Национальный совет Гондураса по вопросам устойчивого развития, Национальный центр экологически чистого производства Никарагуа, некоммерческую организацию «Фонд сотрудничества в целях устойчивого развития», а также коста-риканские частные предприятия «Пенинсула Папагайо» и «Экодесарройо Папагайо СА». Кроме того, участником этой программы является Ассоциация карибских государств.

8. Международная сеть обсерваторий устойчивого туризма ЮНВТО² приветствовала создание 4 новых обсерваторий в период с 2018 года по первый квартал 2019 года, за счет чего ее членский состав увеличился до 26 обсерваторий по всему миру; 2 входящие в нее обсерватории располагаются в регионе Центральной Америки: одна находится в городе Панама, а другая — в городе Ла-Антигуа, Гватемала. Прилагаемые совместно с частным сектором согласованные усилия национальных властей по созданию, развитию и поддержке этих обсерваторий в целях мониторинга развития туризма в тех или иных туристических направлениях, что позволит своевременно получать информацию для целей разработки политики и принятия решений на основе фактических данных, рассматриваются в качестве важного шага на пути к достижению устойчивости. Для поддержания экономического роста, повышения прибыльности и конкурентоспособности туристического сектора требуется проявлять гибкость перед лицом новых и

¹ См. <http://sdt.unwto.org/webinars-oneplanet-stp>.

² См. <http://insto.unwto.org>.

возникающих проблем, повышать качество услуг, диверсифицировать спрос за счет новых и инновационных туристических продуктов, а также ускорять цифровую трансформацию сектора. В различных туристических направлениях идет проверка использования нетрадиционных данных, которое создает новые возможности для своевременного принятия решений, касающихся достижения устойчивости.

А. Значимость туризма для экономики стран Центральной Америки

9. По данным, опубликованным в выпуске «World Tourism Barometer» («Всемирного туристического барометра») за январь 2019 года, в 2018 году число туристов, выезжающих за рубеж (с ночевкой), выросло на 6 процентов по сравнению с предыдущим годом и достигло 1,4 миллиарда человек. В 2018 году страны Америки посетили 217 миллионов иностранных туристов (рост на 3 процента), однако в зависимости от направления показатели в регионе различались. Самое значительное увеличение числа таких туристов наблюдалось в Северной Америке (на 4 процента), за ней следует Южная Америка (рост на 3 процента), а в странах Центральной Америки и Карибского бассейна приток иностранных туристов уменьшился на 2 процента, причем в зависимости от направления показатели значительно различались в связи с последствиями, которые повлекли за собой для этих последних стран ураганы «Ирма» и «Мария», разразившиеся в сентябре 2017 года.

10. Тем не менее в первом квартале 2019 года число иностранных туристов, посетивших страны Америки, увеличилось на 3 процента по сравнению с тем же периодом 2018 года. За тот же первый квартал 2019 года приток иностранных туристов в страны Карибского бассейна значительно увеличился (на 17 процентов) по сравнению с показателями за аналогичный период 2018 года, на которых сказались последствия ураганов «Ирма» и «Мария», обрушившихся на регион в конце 2017 года. В Центральной Америке также отмечался рост выше среднего по региону (на 7 процентов) во всех направлениях, о которых имеются данные. В Панаме после нескольких лет сокращения притока туристов их число начало увеличиваться, причем рост был особенно высоким в январе в связи с тем, что в 2019 году в стране проходило празднование Всемирного дня молодежи.

11. Для многих стран региона сектор туризма стал основным видом экономической деятельности, создающим столь необходимые возможности для трудоустройства и приносящим значительные доходы и поступления иностранной валюты. Для многих стран региона доходы от туризма являются важным источником поступлений из-за рубежа, которые помогают сократить дефицит торгового баланса, способствуют повышению занятости и открывают возможности для развития. Доходы от туризма выросли с 12,6 млрд долл. США в 2017 году до 12,8 млрд долл. США в 2018 году.

В. Успехи в деле учета вопросов устойчивости в рамках политики в области туризма

12. Недавние исследования ЮНВТО³ указывают на то, что хотя во всех странах, в отношении которых проводился обзор, устойчивость фигурирует в

³ World Tourism Organization (UNWTO) and United Nations Environment Programme (UNEP) (2019), *Baseline Report on the Integration of Sustainable Consumption and Production Patterns into Tourism Policies*, (Madrid, UNWTO, Madrid 2019).

качестве одной из задач или составляющих концепций национальной политики в области туризма, не во всех из них она рассматривается как сквозной вопрос развития туризма. Кроме того, по данным этих исследований, те страны, в которых ведающие вопросами туризма учреждения занимают более высокое положение в иерархии государственных органов, в большинстве случаев более решительно придерживаются политического курса на достижение устойчивости и чаще выделяют в качестве одного из направлений деятельности обеспечение эффективности использования ресурсов, а также чаще обращают внимание на области перехода к рациональному потреблению и производству⁴ по сравнению со странами, в которых ведающие вопросами туризма учреждения занимают в иерархии государственных органов менее высокое положение.

13. Как представляется, межминистерские координационные механизмы осуществления национальной политики в области туризма также более распространены в тех странах, в которых ведающие вопросами туризма учреждения занимают в иерархии государственных органов более высокое положение. Так обстоит дело, например, в Гватемале, где был создан межминистерский координационный механизм — многосекторальный круглый стол по вопросам устойчивого туризма — для поддержки выполнения генерального плана по устойчивому туризму на 2015–2025 годы, который, в свою очередь, будет способствовать осуществлению национальной политики Гватемалы в области развития устойчивого туризма на 2012–2022 годы, представляющей собой одно из обязательств страны в плане развития конкурентоспособности.

14. В общую выборку для исследования вошли шесть центральноамериканских стран, которые также предоставили материалы для настоящего доклада. По данным исследования, по сравнению с другими регионами в странах Америки насчитывается самое значительное число национальных туристических управлений, входящих в состав министерств, ведающих исключительно туризмом. Фактически с момента появления таких типов национальных управлений в конце 1970-х годов самое большое число министерств туризма или аналогичных им органов появилось в странах Америки.

С. Опыт разработки, мониторинга и осуществления национальных планов в области туризма на страновом уровне: извлеченные уроки

15. Подготовка национального плана развития туризма Коста-Рики на 2017–2021 годы проводилась при участии частного и государственного секторов. Туризм в Коста-Рике развивается по весьма специфической модели, которая способствует позиционированию ее «туристического бренда» и повышению его узнаваемости, поощряя учет экологических, социальных и культурных аспектов при разработке и маркетинге аутентичных туристических продуктов.

16. В ряде аспектов ход подготовки плана в Коста-Рике был улучшен, с тем чтобы выйти за рамки устойчивого развития туризма и перейти к созданию аутентичных впечатлений. Охват методологии, использовавшейся для подготовки плана, систематически расширялся в целях учета трех аспектов устойчивости и объединения их в рамках системы мониторинга, которая связывает развитие туризма с социальным прогрессом и охраной окружающей среды в таких областях, как удовлетворение базовых потребностей людей, закладывание

⁴ Защита биоразнообразия и устойчивое землепользование; энергоэффективность; сокращение выбросов парниковых газов; сокращение отходов; эффективность водопользования.

фундамента для благосостояния и предоставление возможностей, создаваемых туризмом.

17. Гватемальский генеральный план развития устойчивого туризма на 2015–2025 годы был разработан на основе консенсуса и широкого участия. Ключом к успеху последующей деятельности и его осуществления является совместная межведомственная и межсекторальная работа, выполняемая в рамках диалога на различных форумах при ведущей роли Института туризма Гватемалы и при координации с его стороны. Кроме того, существенная значимость придается государственно-частным партнерствам и координации действий с местным населением, муниципальными и местными органами власти и субъектами.

18. В национальном соглашении о строительстве конкурентоспособной и устойчивой Гватемалы в 2018–2032 годах, подписанном по случаю Всемирного дня туризма в 2018 году, в частности, говорится о разработке государственной политики в области развития устойчивого туризма и управления им, повышении осведомленности о важности туризма как одного из стратегических секторов социально-экономического развития страны, содействии изменению нормативно-правовой базы путем внесения поправок в Органический закон об Институте туризма Гватемалы и принятии закона о развитии и поощрении инвестиций в туризм.

19. Генеральный план развития устойчивого туризма в Панаме на 2007–2020 годы служит всеобъемлющей стратегической основой для развития туристического сектора страны. Достигнутые показатели свидетельствуют об успешном выполнении генерального плана, срок осуществления которого подходит к концу. В апреле 2018 года начался процесс анализа этого плана в целях подготовки обновленного плана до 2025 года, который будет приведен в соответствие с целями в области устойчивого развития; при этом были подготовлены новые проекты и меры, которые могут способствовать комплексному и устойчивому развитию туризма в Панаме.

20. Стандарт в области устойчивого туризма, принятый Панамой в 2017 году, направлен на установление минимальных параметров обеспечения устойчивости в ее трех аспектах — экономическом, экологическом и социальном — для поставщиков туристических услуг в целях повышения их конкурентоспособности. Что касается успехов, достигнутых в осуществлении текущего генерального плана, то в секторе туризма существует консенсус в отношении необходимости бережного отношения к природной среде, а также понимание важности определения исходных показателей и достижения согласованных показателей, чего не было сделано в рамках выполнения нынешнего плана, и этот факт считается одним из упущений.

21. В последние годы Никарагуа консолидирует свою стратегию позиционирования в качестве туристического направления путем совершенствования и диверсификации своих продуктов на национальном, региональном и международном уровнях. Совместно с заинтересованными сторонами оно также осуществляет мероприятия по укреплению кадрового потенциала и повышению квалификации кадров, а также оказанию и усилению технической поддержки в соответствии с национальным планом развития человеческого потенциала на 2018–2021 годы и национальным планом развития устойчивого туризма на 2011–2020 годы. К числу основных уроков, извлеченных в ходе их выполнения, относится необходимость координации действий и совместной работы основных субъектов, включая государственный и частный секторы, а также научные круги, равно как и необходимость привлечения местного населения в тех или иных туристических направлениях.

22. Национальная стратегия Никарагуа в области туризма на 2019–2023 годы, которая в настоящее время ожидает утверждения, необходима для того, чтобы частично заменить собой национальный план развития устойчивого туризма в Никарагуа на 2011–2020 годы. Предлагаемая стратегия разработана на основе методологии обзора результатов исследований и обмена опытом по вопросам, касающихся основных тем и тенденций в области туризма, которые обсуждались с национальными заинтересованными сторонами в ходе круглых столов на территориальном и национальном уровнях.

23. Национальный план Сальвадора в области туризма на 2014–2019 годы направлен на то, чтобы представить страну в качестве привлекательного туристического направления, способствовать развитию устойчивого туризма на национальном и международном уровнях, обратить особое внимание на культуру, традиции и обычаи страны, а также указать на то, что туризм является движущей силой экономического развития, обеспечения социальной инклюзивности и сокращения масштабов нищеты. Для разработки плана были организованы консультации, тематические обсуждения в группах и форумы, в которых приняли участие гражданские и профсоюзные организации, научные круги и государственные учреждения.

24. В национальном плане в области туризма поставлены цели на пятилетний период, которые позволяют оценить прогресс в развитии туризма в стране и увеличить популярность Сальвадора в качестве нового, привлекательного туристического направления для инвестиций в устойчивый туризм. Цели предусматривают увеличение вклада туризма в валовой внутренний продукт (ВВП), рост доходов в секторе туризма за пятилетний период и повышение занятости в нем. Эти данные отражаются в ежегодных докладах Министерства туризма и связанных с ним учреждений, Сальвадорской корпорации туризма и Сальвадорского института туризма. Кроме того, отдельные цели поставлены в рамках программы «Живые города» и направленной на формирование национального туристического бренда для сальвадорцев, проживающих за рубежом, программы «Жизнь в твоей стране».

25. В рамках своей национальной стратегии в области устойчивого туризма на 2006–2021 годы Гондурас накопил определенный опыт увязки развития устойчивого туризма с сохранением природных ресурсов, имеющих высокую экологическую и туристическую ценность, таких как широколиственные, хвойные и мангровые леса, озеро Йохоа, лиманы, прибрежные лагуны, пруды и реки, коралловые рифы и пляжи. Кроме того, были разработаны правила и руководства по оценке природоохранных проектов и созданию систем сертификации для поставщиков природоохранных услуг в целях повышения конкурентоспособности этого сектора и содействия развитию устойчивого туризма.

III. Последние события и достижения на национальном уровне

A. Сокращение масштабов нищеты, охрана окружающей среды и развитие благодаря туризму

26. Данные о росте туризма в Коста-Рике свидетельствуют о достижении успеха по двум показателям: объему доходов, поступающих в страну из-за рубежа благодаря туризму, и количеству созданных рабочих мест. По данным вспомогательного счета туризма, расчет которых в стране впервые начался в 2018 году и которые охватывают период до 2016 года, в сфере туризма имела связь взаимосвязь между спросом и предложением, а оценочные данные показывают

вклад туризма в ВВП страны и прямую отдачу от туризма, которая ведет к увеличению ВВП на 6,3 процента, а также косвенную отдачу, которая ведет к его увеличению на 8,2 процента. Что касается занятости, то в 2016 году в секторе туризма работали 211 213 человек, что составляет 8,8 процента от общего числа занятых.

27. Помимо этого, в Коста-Рике были достигнуты успехи в деле разработки инновационного индекса социального прогресса для туристических направлений, который является инструментом, позволяющим измерять и изучать благополучие людей, с тем чтобы улучшать разработку программ взаимодействия государственного и частного секторов в целях содействия социальному прогрессу, а также инклюзивному и устойчивому экономическому росту. Этот индекс является первым всеобъемлющим применением системы количественной оценки, охватывающей 12 тематических компонентов социального прогресса на основе 53 показателей.

28. В Гондурасе началось осуществление новых инициатив по созданию рабочих мест, в частности на местах, в целях увеличения занятости и обеспечения роста числа посетителей, а также показателей туризма на 3–8 процентов в год. В период с 2015 по 2018 год благодаря туризму было напрямую создано 233 670 рабочих мест.

29. С 2016 года туризм считается одним из президентских приоритетов в Гватемале, благодаря чему этому сектору уделяется первоочередное внимание на самом высоком уровне, что оказывает соответствующее влияние на его устойчивое развитие. Институт туризма Гватемалы финансирует систему отслеживания качества работы и устойчивости туристических компаний, парков и археологических объектов, что позволяет разрабатывать передовые методы и помогает сокращать операционные расходы и уровень потребления ресурсов. Постановлением 19-2018 был пересмотрен Закон о поощрении внутреннего туризма, благодаря чему удалось уменьшить сезонные колебания численности туристов и тем самым повысить экономическую отдачу от туристических направлений.

30. В рамках программы «Импульса» Института туризма Гватемалы страна укрепляет осуществление проектов по развитию устойчивого туризма в охраняемых районах и содействует этому осуществлению. Основная цель программы, реализация которой началась в 2015 году, заключается том, чтобы увеличить потенциал роста для предпринимателей, а также малых и средних предприятий посредством проведения специализированных консультаций, сетевого взаимодействия и предоставления возможностей для получения доступа к начальному капиталу. На сегодняшний день отобраны двадцать предпринимателей и компаний, и при этом ожидается, что в 2018 и 2019 годах в рамках этой программы будет охвачено 40 проектов предпринимателей, малых и средних предприятий или охраняемых районов. Программа обеспечила Гватемале значительный экономический рост в 2018 году, зарегистрированный объем продаж свыше 95 млн кетселей, создание 106 рабочих мест напрямую, что означает увеличение средних темпов роста на 62 процента по сравнению с 2017 годом, повышение уровня жизни для свыше 8000 человек и защиту 187 гектаров леса. Кроме того, в 2018 году в упомянутом институте профессиональную подготовку в области туризма прошли 8166 человек, а в Техническом институте по подготовке кадров и повышению производительности труда подготовку в области туризма прошли 29 747 человек.

31. Обзор устойчивого туризма в Сальвадоре позволил создать базу данных, которая будет использоваться для мониторинга социального воздействия туризма в стране и вносить существенный вклад в разработку национальной политики в области туризма. Кроме того, через посредство Туристической

корпорации Сальвадора готовятся доклады о показателях достижения целей в области устойчивого развития, в частности цели 8, о вкладе туризма в ВВП, и о занятости и расходах, относящихся к международному туризму. Была завершена подготовка таблицы о последующей деятельности по осуществлению мер государственной политики, связанных с этими целями.

32. По данным Сальвадорского института социального обеспечения, в 2018 году в стране насчитывалось 856 497 экономически активных, выплачивающих пенсионные взносы работников, из которых 102 862 человек, согласно оценкам, были заняты в секторе туризма. Министерство туризма также разработало ряд планов, программ и проектов, направленных на создание рабочих мест и источников дохода для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, таких как женщины, молодежь, сельские и коренные жители, в целях совершенствования их технических, рабочих и управленческих навыков в том, что касается инициатив в области туризма. В частности, предлагается осуществлять мероприятия по подготовке сотрудников, оказанию помощи в разработке руководств по вопросам управления, организации и развития, а также по повышению качества и диверсификации туристических услуг.

33. Программа Сальвадора «Живые города» направлена на налаживание партнерского отношений с местными органами власти, в частности, в области наращивания потенциала местных учреждений, развития инфраструктуры и рекламы территориальных брендов. Осуществление этой стратегии позволило активизировать взаимодействие с местными органами власти, которые в соответствии с тенденциями децентрализации стали принимать все более деятельное участие в развитии различных аспектов туризма и управлении ими; таким образом, число муниципалитетов, задействованных в этой работе, увеличилось с 56 в 2009 году до 253 в 2017 году, что составляет свыше 95 процентов от общего числа муниципалитетов страны.

34. В Никарагуа поступательный экономический рост сопровождается значительными успехами в достижении социальных показателей. Результаты обследования уровня жизни, проведенного в октябре 2016 года, показывают, что по сравнению с 2014 годом доля лиц, живущих в нищете, уменьшилась с 29,6 до 24,9 процента, доля лиц, живущих в крайней нищете, — с 8,3 до 6,9 процента, а коэффициент экономического неравенства сократился с 0,38 до 0,33. Эти изменения сказались и на рынке труда: если в 2014 году напрямую было создано 48 152 рабочих места, то в 2018 году — уже 52 474 рабочих места. Из общего числа созданных рабочих мест 92,7 процента приходились на долю микро-, малых и средних предприятий в сфере туризма.

35. Панама за последние годы добилась значительных успехов в плане организации управления в по крайней мере пяти важнейших туристических направлениях, в которых развитие туризма осуществляется в соответствии с подходом, основанным на широком участии. Кроме того, в августе 2018 года были приняты нормы, регулирующие деятельность фонда поощрения туризма как частно-государственной структуры, которая занимается содействием туризму на международном уровне и активизацией создания туристических продуктов, что позволяет повышать качество туристических услуг и обеспечить перераспределение национального дохода, получаемого от туризма.

В. Сохранение и использование природного и культурного наследия, включая экосистемы и биоразнообразие

36. Центральная Америка является одним из регионов, богатых природными ресурсами. Она славится широким биоразнообразием, которое приносит

неоценимую пользу населению и экономике ее стран. Эти страны совершенствуют свои институциональные и нормативно-правовые рамки, пересматривая и принимая стратегии и планы действий.

37. План действий Панама в области «зеленого» туризма на 2016–2026 годы направлен на развитие экологического туризма в охраняемых районах. Кроме того, в постановлении № 49, которым был утвержден технический стандарт №510-2017 по нормам устойчивости туризма, подготовленный Генеральным директором по промышленным стандартам и технологиям и Комиссией по промышленным и техническим стандартам Панама, в целях повышения конкурентоспособности поставщиков туристических услуг устанавливаются минимальные требования в области устойчивости туризма в его экономическом, экологическом и социальном аспектах. В стандарте приводятся требования и показатели, касающиеся ответственного управления, контроля качества, безопасности, природного и культурного наследия, отходов, воды, энергетики, загрязнения и защиты экосистем. В октябре 2018 года Панама объявила о создании комиссии по формулированию, разработке и мониторингу национальной политики, касающейся океанов.

38. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Никарагуа разработало экспериментальную инициативу для четырех муниципалитетов, расположенных в «сухом коридоре» страны (Хуигальпы, Мурры, Сан-Рамона, Сан-Хуана-де-Лимай), в целях повышения их устойчивости к изменению климата. Эта инициатива направлена на защиту источников воды на основе предоставления технической помощи, учебной подготовки и природоохранного стимулирования для 354 местных субъектов, внедривших системы восстановления окружающей среды. В результате 98 процентов таких систем обеспечили увеличение растительного покрова в среднем на 46 процентов на площади 2496,45 га, что положительно повлияло на визуальный облик ландшафта и на темпы развития экологического туризма в четырех муниципалитетах.

39. Охраняемым районам уделяется первоочередное внимание в деле сохранения и использования биоразнообразия в Никарагуа, а также в деле развития туризма с низким уровнем воздействия на окружающую среду, что способствует сохранению культурного и природного наследия, а также вовлечению коренного и другого местного населения в его планирование, организацию и обеспечение, в частности в охраняемых районах побережья Карибского моря. В целях внедрения передовых методов Институт туризма Никарагуа сотрудничает с поставщиками туристических услуг. К примерам успешного сотрудничества относится взаимодействие с ассоциацией «Пуэста дель соль» на острове Ометепе, департамент Ривас, которая 11 лет занимается организацией туризма в сельских районах на основе участия местного населения и помогает семьям вести традиционное сельское хозяйство; в рамках этого сотрудничества оказывается содействие туризму в качестве альтернативного средства экономического развития на местах и уделяется особое внимание устойчивости и охране окружающей среды.

40. К числу проектов, инициированных Министерством туризма Сальвадора в целях увеличения биоразнообразия, имеющего глобальное значение, в прибрежных и морских районах, относится осуществлявшийся в 2012–2015 годах проект по задействованию механизмов использования биоразнообразия в рыбопромысловую и туристическую деятельность, осуществляемую в прибрежных морских экосистемах, которым было затронуто все побережье страны, включая районы моря, находящиеся рядом с 32 населенными пунктами, расположенными на берегу. Другие подобные проекты ориентированы на развитие туризма в сельских районах и природных зонах, а также развитие сельского туризма с участием

местного коренного населения в целях создания рабочих мест и получения дохода.

41. Институт туризма Гватемалы и Национальный совет по охраняемым районам Гватемалы руководят осуществлением совместных проектов по защите охраняемых районов, объектов природного наследия и биоразнообразия страны. Кроме того, имеется система мониторинга обеспечения качества и устойчивости как для туристических компаний, так и для парков и археологических объектов. Эта система, финансируемая упомянутым институтом, позволяет разрабатывать передовые методы в области обеспечения качества и устойчивости, и помогать заинтересованным сторонам сокращать операционные расходы и уровень потребления ресурсов.

42. В Гондурасе были достигнуты значительные успехи в рамках усилий по осуществлению национальной стратегии в области экологического туризма и плана его организации и по достижению долгосрочных целей на период до 2021 года; так, по состоянию на 2018 год были созданы 25 из 30 охраняемых районов, которые было намечено создать к 2021 году. Кроме того, были достигнуты следующие результаты: из 45 совместных государственно-частных проектов выполнен 41; представители национальных меньшинств и местного населения вошли в 7 из 10 ассоциаций горных проводников; планы управления подготовлены для 5 из 7 археологических парков и памятников культуры; под охраной в соответствии с планами общественного использования находятся 4 из 7 археологических парков и культурных памятников.

43. В 2018 году Гондурас принял стратегическую программу рационального потребления и производства, направленную на повышение конкурентоспособности и производительности приоритетных секторов экономики страны при обеспечении охраны окружающей среды, более эффективного использования ресурсов, устойчивости к изменению климата и создании возможностей для гондурасского общества. В число приоритетных секторов входят агропром, строительство и туризм. К межсекторальным факторам, способствующим переходу к рациональному потреблению и производству, относятся соответствующие требованиям устойчивости образ жизни, города, закупочная деятельность, а также деятельность микро-, малых и средних предприятий. Эта национальная программа была разработана при поддержке ЮНЕП и Национального совета по устойчивому развитию.

44. Большое значение защите дикой природы в специальных охраняемых районах придает Коста-Рика. В стране насчитывается 166 зон охраны дикой природы, к которым относятся национальные парки, заповедники и охраняемые морские районы, а также охраняемые территории других категорий; их общая площадь составляет 1354 га, или 26,55 процента территории страны. Площадь охраняемой морской зоны составляет приблизительно 50 процентов от общей площади территориальных вод Коста-Рики. В стране насчитывается более 120 заказников, аффилированных с национальной сетью частных природных заказников, которая охватывает 2,1 процента территории страны.

45. В 2018 году по итогам подготовительного процесса, проходившего на основе широкого участия различных ключевых заинтересованных сторон, Министерство охраны окружающей среды и энергетики, Министерство иностранных дел и по делам религий и Министерство национального планирования и экономической политики приняли национальную политику в области рационального потребления и производства на 2018–2030 годы. В рамках этой политики предусматривается изучение положения дел в области перехода к рациональному потреблению и производству в Коста-Рике, и в ходе его изучения были выявлены пробелы и отмечены достижения. Основное внимание в рамках политики

уделяется соблюдению требований устойчивости в областях агропрома, туризма, образа жизни, строительства и государственных закупок.

С. Взаимодополняющие и компромиссные решения (по вопросам охраны окружающей среды, здравоохранения, транспорта) в рамках национальной политики и стратегий, касающихся изменения климата

46. Программа Гондураса «Экологический голубой флаг» направлена на учреждение местных комитетов для содействия сохранению и развитию в интересах защиты природных ресурсов и принятия мер по борьбе с изменением климата. Эта инициатива осуществляется национальным комитетом, состоящим из представителей частного и государственного секторов. В настоящее время создано около десяти местных комитетов, которые уже приступили к принятию мер по борьбе с изменением климата и внедрению передовых методов в секторе туризма. В рамках инициативы также предусматривается деятельность по различным направлениям, в рамках которой основное внимание уделяется защите пляжей, учебным заведениям, природным зонам и местному населению.

47. Национальный план Коста-Рики в области адаптации был официально принят в 2018 году и приведен в соответствие с национальным планом развития туризма. Для достижения целей и решения задач, поставленных на период до 2030 года, осуществляются взаимодополняющие решения и ведется межотраслевая работа. Коста-Рика также разработала план борьбы с использованием углерода на период 2018–2050 годов, и хотя переход к низкоуглеродной экономике требует глубоких преобразований, в предыдущие десятилетия страна добилась значительных успехов, к числу которых относится создание сети электропередач, 95 процентов которой функционирует без выбросов, и обеспечение весьма низких темпов обезлесения в стране, которая покрыта лесами на более чем 52 процента. Коста-Рика прилагает усилия к тому, чтобы стимулировать субъектов всех уровней действовать нестандартно и принимать участие в этих переменах к лучшему.

48. Еще одной важной инициативой правительства является национальная стратегия Коста-Рики по сведению использования одноразовых изделий из пластмассы к минимуму на период 2017–2021 годов, которая осуществляется при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций и направлена как на стимулирование добровольных коллективных действий со стороны государственного и частного секторов, а также гражданского общества, так и на расширение возможностей производственного сектора и коста-риканского общества по замене одноразовых водопроводных прокладок, посуды и упаковок, выполненных либо из невозобновляемых или не поддающихся разложению материалов, либо из нефтепродуктов, на продукцию из возобновляемых или поддающихся разложению материалов. В соответствии со своим комплексным национальным планом утилизации отходов на 2016–2021 годы Коста-Рика разработала национальную стратегию вторичной переработки, которая в самом широком и всеобъемлющем смысле представляет собой национальную стратегию разделения, утилизации и использования отходов.

49. В национальной нормативно-правовой базе Гватемалы говорится о том, что сокращение выбросов парниковых газов является первоочередной задачей страны. В постановлении 7-2013 парламента Гватемалы определяется нормативно-правовая база борьбы с изменением климата в стране и содержится призыв к разработке плана развития энергетики на основе возобновляемых ресурсов, а также к содействию повышению эффективности и энергосбережения. В

этом постановлении также дается поручение предоставлять компенсации за выбросы, возникающие при сжигании ископаемого топлива, и сокращать выбросы на основе изменений в землепользовании.

50. Одна из наиболее значимых мер, принятых Гватемалой в области утилизации отходов, стали впервые утвержденные на местном уровне в различных деревнях департамента Солола и в городе Ла-Антигуа, департамент Сакатепекес, положения о запрете использования пластмассы и о поощрении традиционных методов упаковки. Кроме того, к числу наиболее распространенных мероприятий, выполняемых на добровольной основе, относятся осуществляемые на местах кампании под названием «Марафон чистоты», направленные на утилизацию отходов, очистку и благоустройство.

51. В национальном плане Сальвадора в области туризма определены конкретные направления работы по сведению воздействия на окружающую среду к минимуму в том, что касается выбросов парниковых газов, охраняемых районов, энерго- и водопотребления и развития предприятий в природоохранном секторе. Кроме того, в целях обеспечения соблюдения норм в стране создана нормативная база с участием ассоциированных учреждений и других регулирующих органов, таких как Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов.

52. Министерство туризма Сальвадора активно участвует в работе комитета министров по вопросам экологической устойчивости, Национального совета по вопросам экологической устойчивости и уязвимости и других межведомственных структур, таких как Межсекторальная комиссия по вопросам здравоохранения. В этой связи, в частности, предпринимались следующие действия: координация усилий по поощрению инициатив в области рационального потребления и производства, проведение информационно-просветительских мероприятий, создание комитета по вопросам энергоэффективности и организация вторичной переработки бумаги. Кроме того, в рамках национальной политики в области туризма был выполнен ряд мероприятий совместно с соответствующими учреждениями, такими как Сальвадорская корпорация туризма и Сальвадорский институт туризма.

53. В настоящее время Никарагуа осуществляет национальную стратегию в увязке с механизмом сокращения выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах; цель этой стратегии заключается в снижении темпов обезлесения на 50 процентов к 2040 году в соответствии с предложениями по совершенствованию систем интенсивного производства, повышению занятости и развитию методов сохранения биоразнообразия на основе взаимодополняемости и деятельности в рамках соглашений. Что касается лесов, то за пять лет Никарагуа намерено сократить примерно 11 млн тонн выбросов двуокиси углерода и получить льготы на сумму 55 млн долл. США. Что касается энергетики, то правительство страны увеличило производство возобновляемой энергии с 25 процентов в 2007 году до 46,6 процента в 2018 году.

54. Никарагуа проводит национальную политику смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, в рамках которой работа по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата ведется с привлечением государственных инвестиций. В стране также существует национальная система предупреждения бедствий, смягчения их последствий и реагирования на них, в которой задействованы государственные учреждения. В настоящее время страна является сопредседателем Зеленого климатического фонда, который прилагает усилия в целях адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, и она также оказывает содействие пополнению этого фонда и устойчивому

развитию, уделяя особое внимание деятельности по восстановлению и привлечению к ней сельского населения.

55. Институт туризма Никарагуа осуществил через посредство туристического сектора страны следующую программу выдачи облигаций: облигации выдавались местным субъектам за использование передовых методов применения экологических технологий на предприятиях. Программа осуществлялась в два этапа — в 2016 и 2017 годах, — и всего было выдано 2568 облигаций, из которых 1417 облигаций — за установку солнечных батарей и 93 облигации — за установку экологических печей. Кроме того, совместно с национальной компанией коммунальных услуг был проведен комплекс мероприятий по поощрению рационального использования воды, а также осуществлению соответствующих мер по ее сбережению и сохранению. Эти усилия в основном предпринимаются на шести курортах под руководством упомянутого института.

56. После того как воды залива Монтихо стали теплеть, меняя традиционный уклад жизни местных жителей, занимающихся рыбной ловлей, Панама занимается адаптацией рыболовного промысла и туризма к изменению климата. Однако эрозия берега заставляет туристов отдыхать на других пляжах. По этой причине страдающие от изменения климата местные жители, занимающиеся рыбной ловлей, и предприниматели в сфере туризма ищут решения, которые позволяют им бороться с негативным воздействием этого явления на их средства к существованию и адаптироваться к новым реалиям окружающей среды. Одна из стратегий, позволяющих решить эти проблемы, заключается в том, чтобы диверсифицировать туристические продукты и предлагать туристам другие виды отдыха, такие как наблюдение за гнездованием морских черепах и за поведением птиц в заливе Монтихо, а также изучение биоразнообразия и истории национального парка Койба.

IV. Региональные усилия и инициативы, имеющие отношение к устойчивому туризму

57. Одной из основополагающих задач Системы центральноамериканской интеграции является выявление, создание и сохранение механизмов координации действий в целях охраны окружающей среды на основе ответственного распоряжения ресурсами в гармонии с природой и в интересах устойчивого развития, а также выработка и принятие конкретных мер для достижения этих целей и поддержание действенности этих мер. Региональная стратегическая повестка дня этой системы соответствует Повестке дня на период до 2030 года и 17 целями в области устойчивого развития.

58. Комплексная центральноамериканская система обеспечения качества и устойчивости, внедрением которой занимается секретариат по координации туризма в Центральной Америке и соответствие требованиям которой считается региональным знаком качества услуг в сфере туризма, представляет собой весьма полезный инструмент развития туризма, в связи с чем туризм занимает важное место среди секторов экономики, в которых предоставляются самые значительные возможности для достижения успехов в деле осуществления повестки дня в области устойчивости⁵. В Гондурасе в рамках внедрения этой комплексной центральноамериканской системы обеспечения качества и устойчивости, которым занимается Институт туризма Гондураса, проводятся квалифицированные проверки туристических компаний и им предоставляются

⁵ World Tourism Organization and Organization of American States, *Tourism and the Sustainable Development Goals: Good Practices in the Americas* (Madrid, UNWTO, 2018).

консультации. Когда в рамках системы подтверждается, что компания отвечает определенным руководящим принципам и критериям, такой компании выдается сертификат или оказывается помощь в конкурентной борьбе на рынке, на котором предъявляются все более высокие требования. К 2017 году такие сертификаты получили 34 туристические компании. Благодаря внедрению этой системы повышается осведомленность предпринимателей о вопросах устойчивости, а также увеличивается их конкурентоспособность и качество туристических услуг, оказываемых ими в таких сферах, как размещение, питание, организация туристических поездок и аренда автомобилей, что делает Гондурас и другие страны Центральной Америки устойчивыми и привлекательными туристическими направлениями.

59. Центральноамериканский совет по туризму — орган Системы центральноамериканской интеграции, в состав которого входят министры туризма стран региона, призван облегчать и поощрять принятие мер по развитию туризма в регионе. До июня 2019 года функции председателя этого совета, который отслеживает для нужд министерств туризма стран региона проекты, касающиеся вопросов устойчивости, качества, инноваций, связи и безопасности и оказывающие влияние на развитие сектора туризма в регионе, на временной основе выполняла Гватемала.

60. Организация «Мир майя», в состав которой входят Белиз, Гватемала, Гондурас, Мексика и Сальвадор, стремится обеспечить развитие устойчивого туризма в странах, являющихся наследниками культуры майя. Она намерена привлекать туристов, совершающих поездки по нескольким направлениям, и содействовать развитию качественного туризма в каждой стране-члене. Временным председателем организации «Мир майя» на период 2018–2020 годов является Гватемала.

61. Ассоциация карибских государств содействует проведению консультаций, налаживанию сотрудничества и осуществлению согласованных действий в интересах всех стран Центральной Америки, а также стремится к усилению и интеграции стран Карибского региона, решая вопросы, представляющие общий интерес и вызывающие общую обеспокоенность, в том числе вопросы, связанные с охраной Карибского моря, устойчивым туризмом, торговлей, борьбой со стихийными бедствиями и транспортом.

62. В качестве члена этой ассоциации Никарагуа с 2015 года занимается достижением показателей, разработанных для зоны устойчивого туризма в Карибском бассейне, в таких туристических направлениях, как Кукурузные острова и остров Ометепе. В частности, оно осуществляет экспериментальный проект по внедрению виртуального инструмента в целях ускорения проверки показателей для оценки этих туристических направлений. Кроме того, Никарагуа участвует в многосекторальном партнерстве «Альянс направлений устойчивого туризма в странах Америки». В 2017 году туристическое направление страны, в котором проводится эксперимент, — остров Ометепе — было выбрано для запуска процесса диагностики и выполнения программы действий по совершенствованию управления туризмом и повышению конкурентоспособности 30 туристических направлений в Центральной Америке и Карибском бассейне.

63. Развитию ответственного туризма, в рамках которого соблюдаются права человека, содействует Региональная группа стран Америки по мерам предупреждения сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма. В этой инициативе принимают участие Гватемала, Гондурас, Коста-Рика и Никарагуа, и в ноябре 2018 года в Гватемале состоялось одиннадцатое совещание этой группы.

V. Выводы и рекомендации

64. После принятия резолюции 72/214 в 2017 году страны региона активизировали усилия по содействию устойчивому туризму и устойчивому развитию, а также повысили инклюзивность участия всех заинтересованных сторон и усилили координацию между ними. Страны также подчеркнули ключевую роль, которую играет устойчивый туризм в достижении целей в области устойчивого развития.

65. Успехи в области разработки и практического осуществления стратегий и политики в области туризма на национальном уровне, о которых сообщили страны региона, свидетельствуют о ключевом значении увязки повестки дня в области устойчивости с национальными планами, секторальными стратегиями и консультациями с общественностью в качестве одного из средств обеспечения согласованности государственной политики. Они также свидетельствуют о росте интереса стран к своевременной количественной оценке туризма и наблюдению за ним в туристических направлениях в целях содействия осуществлению основанной на фактических данных политики в области туризма, а также обеспечения устойчивого и инклюзивного роста.

66. По сообщениям государств-членов и по данным большинства добровольных национальных обзоров, проведенных в регионе, решающее значение для осуществления повестки дня в области устойчивости имеют участие органов власти всех уровней, включая местные органы власти, и горизонтальная координация. Это особенно важно в туристическом секторе, поскольку развитие туризма является одним из направлений деятельности, лежащих на пересечении многих областей, и требует принятия целого ряда политических мер, которые часто относятся к сфере ответственности разных государственных учреждений и министерств.

67. Сектор туризма в регионе добился успехов в решении экологических проблем, включая те из них, которые связаны с изменением климата. Туризм также вносит вклад в борьбу с нищетой благодаря созданию рабочих мест и возможностей для предпринимательской деятельности, в частности в интересах молодежи, женщин, коренных жителей и другого местного населения, находящегося в неблагоприятном положении. Жизненно важную роль играет закрепление таких успехов на основе надлежащей политики и финансовой поддержки в более широких рамках политики по достижению устойчивого развития.

68. К самым значимым региональным усилиям относятся инициативы по содействию устойчивому развитию туризма в рамках поддержки региональной интеграции путем совершенствования организации работы по туристическим направлениям, поощрения маркетинговой стратегии, ориентированной на большое число туристических направлений, и оценки результатов на основе установленных целевых показателей, дающих основания для действий. Поэтому крайне важно и далее закреплять успехи, достигнутые за последнее время в регионе.

69. Решение задачи по совершенствованию мониторинга воздействия туризма на развитие требует переосмысления и изменения традиционной практики в целях учета многочисленных источников данных, с тем чтобы предоставить органам государственного управления и сектору туризма самые свежие аналитические сведения о туристах. Успехи достигаются через посредство Международной сети обсерваторий устойчивого туризма ЮНВТО, которая уделяет основное внимание постоянному мониторингу

воздействия туризма, учету трех аспектов устойчивости, укреплению процесса принятия решений на основе фактических данных и формированию культуры непрерывного и своевременного мониторинга и оценки. Принять участие в этой инициативе предлагается правительствам стран региона и другим заинтересованным сторонам в регионе.

70. Конструктивный вклад туризма в сохранение биоразнообразия и борьбу с изменением климата является еще одним аргументом в пользу укрепления экологической составляющей туристической политики и более эффективного использования потенциала туризма в качестве движущей силы перемен. Важнейшие возможности, которыми страны Центральной Америки смогут воспользоваться или из которых они смогут извлечь преимущества для себя, представятся на предстоящих этапных глобальных мероприятиях, таких как политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года, семьдесят четвертая сессия Генеральной Ассамблеи, подготовка глобальной повестки дня в области биоразнообразия на период после 2020 года, саммит по климату, созываемый Генеральным секретарем, и Конференция по изменению климата, которая состоится в Сантьяго в контексте двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

71. В целях ускорения перехода к рациональным моделям потребления и производства в секторе туризма правительствам стран региона, сектору туризма и соответствующим организациям в регионе рекомендуется принять участие в Программе устойчивого туризма сети «Одна планета» — платформе для сотрудничества, объединяющей и расширяющей существующие инициативы и партнерские связи.