



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 July 2019  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят четвертая сессия

Пункт 134 предварительной повестки дня\*

**Финансовые доклады и проверенные финансовые  
ведомости и доклады Комиссии ревизоров**

### **Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2018 финансовый год**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи во исполнение резолюции [47/211](#) краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров о проверке отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2018 года.

---

\* [A/74/150](#).



## Препроводительные письма

### **Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 июля 2019 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2018 финансовый год.

(Подпись) Кай Шеллер  
Председатель Федеральной счетной палаты Германии  
Председатель Комиссии ревизоров

---

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 июля  
2019 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить Вам краткое резюме основных выводов, заключений и рекомендаций, содержащихся в докладах, которые были подготовлены Комиссией ревизоров для представления Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии.

(Подпись) Кай Шеллер  
Председатель Федеральной счетной палаты Германии  
Председатель Комиссии ревизоров

## Содержание

|                                                                                                             | <i>Стр.</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Сфера охвата и мандат . . . . .                                                                          | 7           |
| II. Общие вопросы для Организации Объединенных Наций . . . . .                                              | 7           |
| A. Заключение ревизоров . . . . .                                                                           | 7           |
| B. Показатели финансовой деятельности . . . . .                                                             | 8           |
| C. Управление денежными средствами и инвестициями . . . . .                                                 | 13          |
| D. Обязательства по выплатам работникам . . . . .                                                           | 16          |
| E. Дебиторская задолженность . . . . .                                                                      | 18          |
| F. Расходы . . . . .                                                                                        | 19          |
| G. Управление бюджетом . . . . .                                                                            | 21          |
| III. Выводы и рекомендации . . . . .                                                                        | 23          |
| A. Основные выводы и рекомендации . . . . .                                                                 | 23          |
| B. Выполнение еще не выполненных рекомендаций . . . . .                                                     | 46          |
| IV. Ход осуществления предложенной Генеральным секретарем программы реформ . . . . .                        | 47          |
| A. Изменение парадигмы управления . . . . .                                                                 | 48          |
| B. Реорганизация компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций . . . . .                    | 53          |
| C. Программа развития Организации Объединенных Наций и Секретариат Организации Объединенных Наций . . . . . | 55          |
| V. Выражение признательности . . . . .                                                                      | 59          |
| Приложения                                                                                                  |             |
| I. Организации, охваченные настоящим докладом . . . . .                                                     | 60          |
| II. Разъяснение различных видов заключений ревизоров . . . . .                                              | 61          |

## Сокращения

|                         |                                                                                                                   |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ИКТ                     | Информационно-коммуникационные технологии                                                                         |
| МСУГС                   | Международные стандарты учета в государственном секторе                                                           |
| МОМУТ                   | Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов                                                        |
| МТЦ                     | Международный торговый центр                                                                                      |
| ФКРООН                  | Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций                                                         |
| ПРООН                   | Программа развития Организации Объединенных Наций                                                                 |
| ЮНЕП                    | Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде                                                      |
| ЮНФПА                   | Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения                                                     |
| ООН-Хабитат             | Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам                                                    |
| УВКБ                    | Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев                                  |
| ЮНИСЕФ                  | Детский фонд Организации Объединенных Наций                                                                       |
| ЮНИТАР                  | Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций                                        |
| ОПФПООН                 | Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций                                             |
| УНП ООН                 | Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности                                            |
| ЮНОН                    | Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби                                                                |
| ЮНОПС                   | Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов                                                |
| БАПОР                   | Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ     |
| УООН                    | Университет Организации Объединенных Наций                                                                        |
| Структура «ООН-женщины» | Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин |

## **Краткое резюме основных выводов и заключений, содержащихся в докладах Комиссии ревизоров за 2018 финансовый год**

### *Резюме*

В своей резолюции [47/211](#) Генеральная Ассамблея предложила Комиссии ревизоров представлять ей сводную информацию об основных недостатках в управлении программами и финансами и о случаях ненадлежащего использования ресурсов или мошенничества, а также о мерах, принимаемых в этой связи соответствующими структурами. Выводы и заключения, которые воспроизводятся в настоящем докладе, касаются общих тем и основных проблем, выявленных в докладах Комиссии для Генеральной Ассамблеи по 18 структурам (см. приложение I). В настоящий документ не включена информация, содержащаяся в докладах Комиссии для Совета Безопасности и других руководящих органов.

В докладе содержится краткий обзор основных проблем, в том числе в связи с результатами деятельности, о которых сообщается в представленных Генеральной Ассамблее отдельных докладах о структурах Организации Объединенных Наций. Большинство проблем, описанных в настоящем докладе, носят сквозной характер и относятся к тем областям аудиторской проверки, которые были заранее определены с учетом риска аудиторской ошибки и специальных просьб Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

## I. Сфера охвата и мандат

1. В настоящий доклад включены выводы и заключения, содержащиеся в докладах Комиссии ревизоров для Генеральной Ассамблеи за 2018 год о 18 структурах, включая миротворческие операции Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> (см. приложение I). В соответствии с просьбой Председателя Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам от 27 января 2014 года, которая была вновь подтверждена 19 февраля 2015 года, Комиссия продолжает предоставлять информацию об общих для всех структур проблемах при том условии, что Комитет по-прежнему считает эту информацию полезной (см. A/70/380).

2. Таким образом, в своих докладах об отдельных структурах Комиссия продолжает освещать основные тенденции и общие для всех структур проблемы, а в настоящий краткий доклад включены замечания по таким вопросам, как результаты финансовой деятельности, управление денежными средствами и инвестициями, обязательства по выплатам работникам, дебиторская задолженность, расходы и управление бюджетом. Кроме того, Комиссия включила краткий обзор мероприятий по реформе Организации Объединенных Наций и готовности различных структур Организации Объединенных Наций к проведению реформы. Основное внимание в этой связи уделяется докладам об Организации Объединенных Наций (Том I), миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и ПРООН. В настоящем докладе Комиссия приводит сводную информацию об ответах, представленных структурами Организации Объединенных Наций.

## II. Общие вопросы для Организации Объединенных Наций

### A. Заключение ревизоров

3. Согласно резолюции 74 (I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года Комиссия ревизоров провела проверку финансовых ведомостей и операций 18 организаций (см. приложение I).

4. По всем 18 структурам ревизоры вынесли заключения без оговорок (описание видов заключений ревизоров см. в приложении II). Заключение по миротворческим операциям было вынесено без оговорок, но с замечанием по существу. Примечание: формулировка «замечание по существу» применяется, чтобы привлечь внимание к вопросу, представленному или раскрытому в финансовом отчете, который, по мнению ревизора, настолько важен, что имеет определяющее значение для понимания пользователями финансового отчета.

5. По итогам каждой проведенной ревизии Комиссия готовит краткие доклады, содержащие вынесенные по итогам ревизий заключения, и полные доклады с подробным изложением выводов и рекомендаций.

<sup>1</sup> Чтобы Генеральная Ассамблея могла лучше выполнять свои руководящие функции, для получения более полного представления о положении дел Комиссия включает в настоящий доклад информацию по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. Поскольку годовой финансовый цикл миротворческих операций заканчивается 30 июня, данные по этим операциям приводятся по состоянию на эту дату, если не указано иное.

## В. Показатели финансовой деятельности

### Чистые результаты

6. В таблице 1 приводится сопоставление чистых результатов финансовой деятельности структур, в которых была проведена ревизия, по состоянию на конец 2017 и 2018 годов. По результатам анализа финансовых ведомостей 17 проверенных структур<sup>2</sup> Комиссия отметила, что 13 структур<sup>3</sup> закрыли финансовый год с профицитом, а в четырех структурах был зафиксирован дефицит<sup>4</sup>. В предыдущем финансовом году дефицит был зафиксирован только в одной из этих четырех структур (ООН-Хабитат). Две структуры, которые закрыли предыдущий финансовый год с дефицитом (БАПОР и МОМУТ), в 2018 году добились профицита. Три структуры, в которых в предыдущем году имелся профицит (мировые операции Организации Объединенных Наций, ЮНИТАР и УООН), закрыли финансовый год с дефицитом<sup>5</sup>.

7. Главной причиной возникновения в 2018 году дефицита на счетах миротворческих операций в размере 212,5 млн долл. США является уменьшение объема начисленных взносов. Общая сумма поступлений ООН-Хабитат увеличилась на 9,9 млн долл. США. Это увеличение было главным образом связано с увеличением суммы добровольных взносов на 19,8 млн долл. США. Кроме того, благодаря сокращению общего объема расходов на 11,8 млн долл. США ООН-Хабитат смог уменьшить общий дефицит с 28,7 млн долл. США в 2017 году до 7,0 млн долл. США в 2018 году. Зафиксированный в УООН дефицит в размере 32,1 млн долл. США обусловлен главным образом уменьшением объема поступлений в результате нереализованных инвестиционных убытков.

8. Комиссия отметила, что в девяти структурах<sup>6</sup> состояние финансовых счетов улучшилось, а в остальных восьми структурах наблюдалось ухудшение их состояния. Изменения результатов вызваны пересчетом финансовых ведомостей (ПРООН) или курсовыми убытками в размере 19 млн долл. США в 2018 году в отличие от курсовой прибыли в размере 94 млн долл. США в 2017 году (УВКБ). Подробное объяснение этих изменений приводится в отдельных докладах о ревизии соответствующих структур.

<sup>2</sup> Данные по ОПФПООН не приводятся, поскольку для целей финансовой отчетности Фонд пользуется международным стандартом финансовой отчетности 26 и МСУГС.

<sup>3</sup> Организация Объединенных Наций (Том I), МТЦ, ФКРООН, ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УВКБ, УНП ООН, ЮНОПС, БАПОР, «ООН-женщины» и МОМУТ.

<sup>4</sup> Миротворческие операции Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат, ЮНИТАР и УООН.

<sup>5</sup> Данные по ПРООН и УВКБ, включенные в краткое резюме за 2017 год, изменились и по причине пересчета не являются напрямую сопоставимыми. В связи с изменениями в применении правил счета УООН за 2017 год также были пересчитаны.

<sup>6</sup> Организация Объединенных Наций (Том I), ФКРООН, ПРООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, ЮНФПА, ЮНОПС, БАПОР и МОМУТ.

Таблица 1  
**Сопоставление показателей профицита/дефицита и чистых активов  
различных структур**  
(В тыс. долл. США)

| Структура                                                 | Профицит или дефицит |                    | Чистая величина активов |                      |
|-----------------------------------------------------------|----------------------|--------------------|-------------------------|----------------------|
|                                                           | 2018 год             | 2017 год           | 2018 год                | 2017 год             |
| Организация Объединенных Наций<br>(Том I)                 | 523 110              | 292 362            | 3 213 895               | 2 143 238            |
| Миротворческие операции Организации<br>объединенных Наций | (212 517)            | 11 583             | 823 148                 | 789 006              |
| МТЦ                                                       | 21 424               | 38 915             | 32 856                  | 7 337                |
| ФКРООН                                                    | 7 934                | 3 914              | 107 803                 | 98 521               |
| ПРООН                                                     | 420 200              | 141 649            | 5 378 243               | 4 641 601            |
| ЮНЕП                                                      | 183 217              | 93 680             | 1 658 045               | 1 460 384            |
| ЮНФПА                                                     | 204 300              | 185 680            | 1 080 323               | 841 511              |
| ООН-Хабитат                                               | (7 004)              | (28 674)           | 315 250                 | 315 940              |
| ЮНИСЕФ                                                    | 722 676              | 788 593            | 7 465 448               | 6 593 772            |
| ЮНИТАР                                                    | (2 591)              | 4 626              | 23 498                  | 25 623               |
| УВКБ                                                      | 255 775              | 379 457            | 2 319 125               | 1 975 034            |
| УНП ООН                                                   | 76 875               | 83 382             | 687 038                 | 598 384              |
| ЮНОПС                                                     | 38 427               | 28 966             | 192 915                 | 158 640              |
| БАПОР                                                     | 105 014              | (71 552)           | 239 274                 | 41 847               |
| УООН                                                      | (32 109)             | 8 891 <sup>a</sup> | 415 191                 | 445 442 <sup>b</sup> |
| Структура «ООН-женщины»                                   | 24 458               | 39 635             | 413 477                 | 382 883              |
| МОМУТ                                                     | 11 979               | (8 255)            | 53 990                  | (7 387)              |

Источник: финансовые ведомости отдельных структур.

<sup>a</sup> Разница между данными в кратком резюме за 2017 год (-1 млн долл. США) и теми же данными за 2017 год в настоящем докладе (8,9 млн долл. США) обусловлена ретроактивной корректировкой финансовых ведомостей УООН за 2017 год.

<sup>b</sup> См. сноску а; в 2017 году в отчетности была указана сумма в 420,8 млн долл. США.

9. В двух колонках в правой части таблицы 1 показано изменение величины чистых активов за два года (2017 и 2018 годы). Комиссия отметила, что в 2017 году величина чистых активов МОМУТ была отрицательной, в то время как в 2018 году она стала положительной. В 2018 году величина чистых активов всех 18 рассматриваемых в настоящем докладе структур оказалась положительной, что в некоторых структурах (например ПРООН) было обусловлено изменением показателей вследствие пересчета финансовой отчетности.

10. В трех структурах<sup>7</sup> величина чистых активов по сравнению с предыдущим годом несколько уменьшилась. Уменьшение величины чистых активов ЮНИТАР и ООН-Хабитат стало суммарным результатом учтенных в течение года дефицита и актуарной прибыли. Уменьшение величины чистых активов УООН объясняется главным образом нереализованными инвестиционными

<sup>7</sup> ЮНИТАР, ООН-Хабитат и УООН.

убытками Дотационного фонда. Величина чистых активов остальных 14 структур<sup>8</sup> по сравнению с показателями предыдущего года не изменилась или увеличилась.

11. Увеличение было вызвано актуарной прибылью в результате переоценки обязательств по выплатам сотрудникам (например в Организации Объединенных Наций (Том I), миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКБ и УНП ООН) и увеличением объема взносов (ЮНЕП). Причины этих изменений подробно рассматриваются в отдельных докладах о ревизии соответствующих структур.

### **Коэффициенты**

12. Анализ коэффициентов представляет собой количественный анализ информации, содержащейся в финансовых ведомостях. В настоящем докладе рассматриваются четыре основных коэффициента, к которым относятся коэффициент общей платежеспособности (отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств), коэффициент текущей ликвидности (отношение текущих активов к текущим обязательствам), коэффициент быстрой ликвидности (отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к текущим обязательствам) и коэффициент абсолютной ликвидности (отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам).

13. Анализ коэффициентов позволяет оценить финансовую устойчивость и ликвидность структур Организации Объединенных Наций (см. таблицу 2 (анализ коэффициентов) и рисунок I (коэффициенты быстрой ликвидности)). В целом, хорошим показателем финансовой устойчивости и/или ликвидности считается соотношение 1:1. Подробные разъяснения каждого показателя указаны в сносках к таблице 2.

14. В отчетности всех 17 структур<sup>9</sup> величина активов превышает величину обязательств, что позволяет говорить об их устойчивом финансовом положении. Показатели отношения величины активов к объему обязательств некоторых структур (миротворческие операции Организации Объединенных Наций (1,19), ЦМТ (1,14), ЮНОПС (1,09), БАПОР (1,29) и МОМУТ (1,32)) близки к единице. Коэффициент выше единицы свидетельствует о способности той или иной структуры покрывать ее совокупные обязательства. Поскольку основная часть обязательств этих структур носит долгосрочный характер (обязательства по выплатам работникам), непосредственной угрозы их платежеспособности нет, однако им необходимо улучшить долгосрочные показатели активов.

15. Комиссия далее отметила, что величина коэффициента абсолютной ликвидности в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и ЮНОПС составила менее единицы, что свидетельствует о напряженном положении с ликвидностью. Величина этого коэффициента в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций была существенно ниже единицы (0,45). Это вызвано прежде всего неуплатой начисленных взносов, что ведет к возникновению напряженного положения с ликвидностью и к снижению коэффициента абсолютной ликвидности до уровня, который существенно ниже, чем

<sup>8</sup> Организация Объединенных Наций (Том I), миротворческие операции Организации Объединенных Наций, ЦМТ, ФКРООН, ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УВКБ, УНП ООН, ЮНОПС, БАПОР, «ООН-женщины» и МОМУТ.

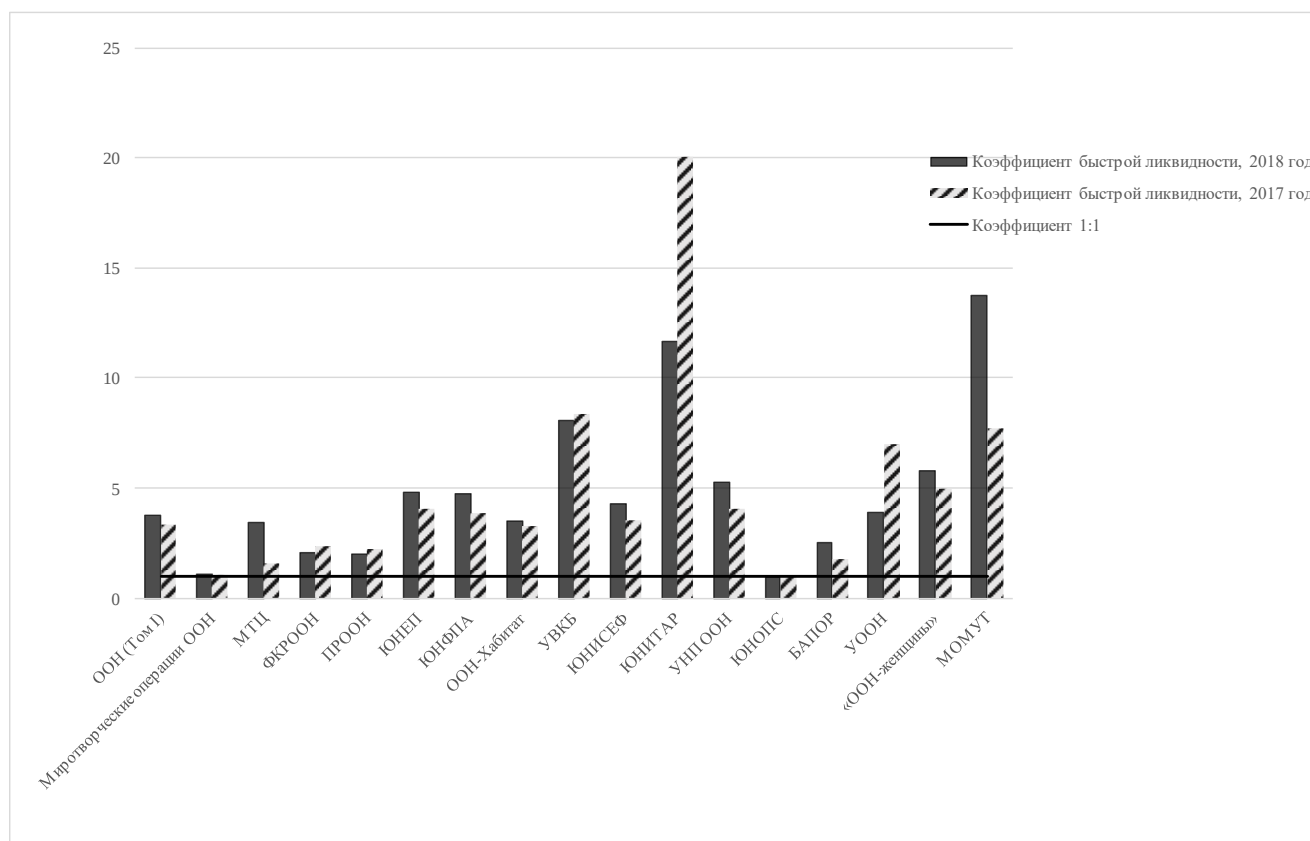
<sup>9</sup> ОПФПООН не был включен в этот обзор в связи с тем, что по характеру операций он отличается от других структур.

в 2017 году (0,66). Кроме того, Комиссия отмечает, что в 2018 году в ЮНОПС коэффициенты текущей ликвидности (0,96), быстрой ликвидности (0,95) и абсолютной ликвидности (0,91) составили менее единицы.

16. Хотя в обычных обстоятельствах столь низкие показатели могли бы указывать на сложившуюся в ЮНОПС тревожную ситуацию в плане ликвидности, в данном случае они отражают продолжение политики более долгосрочных инвестиций, которые в любое время могут быть обращены в ликвидность. Таким образом, несмотря на увеличение профицита и величины чистых активов ЮНОПС (см. таблицу 1), произошло снижение коэффициента ликвидности. Такие долгосрочные инвестиции не учитываются при расчете коэффициентов ликвидности, но при необходимости могут обеспечить получение достаточных средств для удовлетворения оперативных потребностей.

Рисунок I

**Коэффициент быстрой ликвидности в 2018 году по сравнению с 2017 годом**



Источник: доклады Комиссии по результатам ревизии.

17. В целом финансовое положение всех структур остается устойчивым или по крайней мере стабильным. В большинстве структур коэффициенты платежеспособности и коэффициенты ликвидности были достаточно высокими, а в структурах, в которых эти коэффициенты были близки к единице или были меньше единицы, непосредственная угроза платежеспособности отсутствовала. Вместе с тем, даже если эти коэффициенты в целом указывают на достаточную платежеспособность и даже в том случае, если коэффициенты ликвидности являются достаточными (за исключением миротворческих операций Организации Объединенных Наций), в краткосрочном плане могут возникнуть проблемы с ликвидностью (см., например, [A/73/5 \(Vol. II\)](#), гл. II, п. 20).

18. Комиссия отметила, что в 2018 году объем ликвидных средств по регулярному бюджету был невысоким (см. A/74/5 (Vol. I), гл. II, п. 25). Комиссия заметила, что средства, авансированные Фондом оборотных средств в 2017 году, не смогут быть возвращены в Фонд в 2018 году. Кроме того, средства на сумму 201 млн долл. США, заимствованные со специального счета, и на сумму 301,66 млн долл. США, заимствованные со счетов завершенных миротворческих миссий, использовались для покрытия временной нехватки ликвидности. К концу года из вышеуказанной суммы авансов на специальный счет были возвращены средства в размере 28,24 млн долл. США, а на счета завершенных миротворческих миссий — средства в размере 301,66 млн долл. США.

19. Текущие активы ЮНИТАР покрывают его совокупные обязательства. Уменьшение его коэффициентов обусловлено увеличением объема его текущих обязательств. Уменьшение коэффициентов текущей, быстрой и абсолютной ликвидности было вызвано увеличением сумм текущей кредиторской задолженности и начисленных обязательств на 22,7 процента.

20. Комиссия далее отметила, что в 2018 году величина денежных средств, их эквивалентов и инвестиций МОМУТ составила 157,19 млн долл. США. Это на 86,58 млн долл. США больше показателя 2017 года, составившего 70,61 млн долл. США, что было вызвано присоединением Международного трибунала по бывшей Югославии к Механизму, в результате чего объем денежных средств и инвестиций возрос на 74,24 млн долл. США. Результатом этого стал значительный рост коэффициента быстрой ликвидности МОМУТ в 2018 году.

Таблица 2

## Анализ коэффициентов по состоянию на 31 декабря 2018 года

| Структура                                              | Коэффициент, показывающий отношение активов к обязательствам: общая сумма активов/общая сумма обязательств <sup>a</sup> |          | Коэффициент текущей ликвидности: текущие активы/текущие обязательства <sup>b</sup> |          | Коэффициент быстрой ликвидности: (денежные средства + краткосрочные инвестиции + дебиторская задолженность)/текущие обязательства <sup>c</sup> |                   | Коэффициент абсолютной ликвидности: (денежные средства + краткосрочные инвестиции)/текущие обязательства <sup>d</sup> |          |
|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
|                                                        | 2018 год                                                                                                                | 2017 год | 2018 год                                                                           | 2017 год | 2018 год                                                                                                                                       | 2017 год          | 2018 год                                                                                                              | 2017 год |
| Организация Объединенных Наций (Том I)                 | 1,54                                                                                                                    | 1,35     | 4,23                                                                               | 3,88     | 3,84                                                                                                                                           | 3,51              | 2,84                                                                                                                  | 2,42     |
| Миротворческие операции Организации объединенных Наций | 1,19                                                                                                                    | 1,19     | 1,25                                                                               | 1,22     | 1,08                                                                                                                                           | 1,06              | 0,45                                                                                                                  | 0,66     |
| МТЦ                                                    | 1,14                                                                                                                    | 1,05     | 3,52                                                                               | 1,64     | 3,43                                                                                                                                           | 1,57              | 1,86                                                                                                                  | 0,85     |
| ФКРООН                                                 | 1,96                                                                                                                    | 2,16     | 2,09                                                                               | 2,39     | 2,07                                                                                                                                           | 2,38              | 1,00                                                                                                                  | 1,05     |
| ПРООН                                                  | 1,80                                                                                                                    | 1,77     | 2,08                                                                               | 2,29     | 2,02                                                                                                                                           | 2,22              | 1,33                                                                                                                  | 1,60     |
| ЮНЕП                                                   | 4,88                                                                                                                    | 4,63     | 6,07                                                                               | 5,41     | 4,80                                                                                                                                           | 4,08              | 3,24                                                                                                                  | 2,66     |
| ЮНФПА                                                  | 3,04                                                                                                                    | 2,57     | 5,31                                                                               | 4,30     | 4,77                                                                                                                                           | 3,85              | 3,69                                                                                                                  | 2,78     |
| ООН-Хабитат                                            | 3,17                                                                                                                    | 3,20     | 3,88                                                                               | 3,60     | 3,52                                                                                                                                           | 3,28              | 2,01                                                                                                                  | 1,71     |
| ЮНИСЕФ                                                 | 3,46                                                                                                                    | 2,96     | 5,45                                                                               | 4,58     | 4,29                                                                                                                                           | 3,55              | 2,90                                                                                                                  | 2,56     |
| ЮНИТАР                                                 | 2,88                                                                                                                    | 3,23     | 11,93                                                                              | 22,68    | 11,63                                                                                                                                          | 20,04             | 7,30                                                                                                                  | 12,22    |
| УВКБ                                                   | 3,35                                                                                                                    | 2,98     | 9,53                                                                               | 9,86     | 8,10                                                                                                                                           | 8,39              | 4,03                                                                                                                  | 4,32     |
| УНП ООН                                                | 3,03                                                                                                                    | 2,73     | 5,44                                                                               | 4,18     | 5,24                                                                                                                                           | 4,07              | 4,30                                                                                                                  | 2,92     |
| ЮНОПС                                                  | 1,09                                                                                                                    | 1,09     | 0,96                                                                               | 1,02     | 0,95                                                                                                                                           | 1,01              | 0,91                                                                                                                  | 0,95     |
| БАПОР                                                  | 1,29                                                                                                                    | 1,04     | 3,06                                                                               | 2,27     | 2,52                                                                                                                                           | 1,78 <sup>e</sup> | 2,00                                                                                                                  | 1,34     |

| Структура               | Коэффициент, показывающий отношение активов к обязательствам: общая сумма активов/общая сумма обязательств <sup>a</sup> |          | Коэффициент текущей ликвидности: текущие активы/текущие обязательства <sup>b</sup> |          | Коэффициент быстрой ликвидности: (денежные средства + краткосрочные инвестиции + дебиторская задолженность)/текущие обязательства <sup>c</sup> |          | Коэффициент абсолютной ликвидности: (денежные средства + краткосрочные инвестиции)/текущие обязательства <sup>d</sup> |          |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
|                         | 2018 год                                                                                                                | 2017 год | 2018 год                                                                           | 2017 год | 2018 год                                                                                                                                       | 2017 год | 2018 год                                                                                                              | 2017 год |
| УООН                    | 6,72                                                                                                                    | 7,66     | 3,96                                                                               | 7,05     | 3,92                                                                                                                                           | 7,01     | 2,13                                                                                                                  | 4,69     |
| Структура «ООН-женщины» | 4,23                                                                                                                    | 4,07     | 6,60                                                                               | 6,17     | 5,80                                                                                                                                           | 4,99     | 5,42                                                                                                                  | 4,04     |
| МОМУТ                   | 1,32                                                                                                                    | 0,94     | 13,85                                                                              | 7,88     | 13,77                                                                                                                                          | 7,69     | 10,25                                                                                                                 | 5,19     |

Источник: доклады Комиссии по результатам ревизии.

<sup>a</sup> Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры обеспечить покрытие совокупного объема своих обязательств.

<sup>b</sup> Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры погасить свои краткосрочные обязательства.

<sup>c</sup> Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

<sup>d</sup> Коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности той или иной структуры; при его расчете учитывается объем денежных средств, их эквивалентов или вложенных средств, которые относятся к текущим активам, предназначенным для покрытия текущих обязательств.

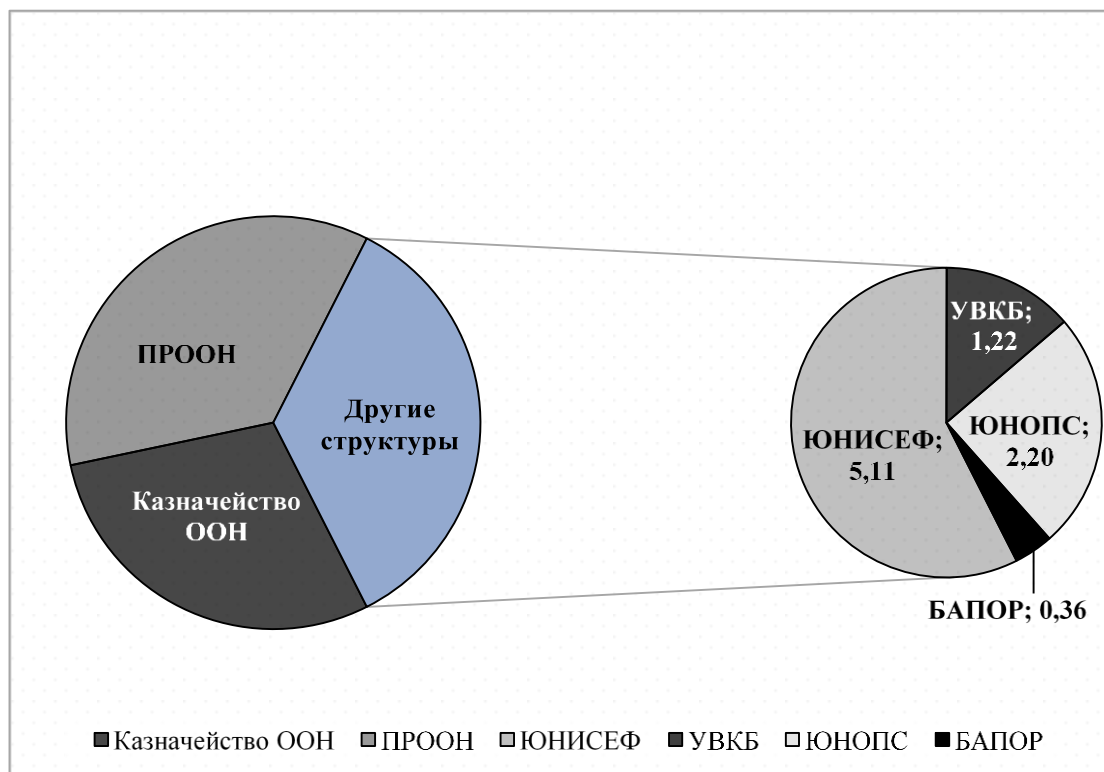
<sup>e</sup> В результате пересчета показатель в кратком резюме за 2017 год (1,46) отличается от показателя за 2017 год в настоящем докладе (1,78).

### С. Управление денежными средствами и инвестициями

21. Организация Объединенных Наций и некоторые из ее фондов и программ управляют значительным объемом денежных средств и инвестиций. В ряде случаев руководством были созданы специализированные казначейские подразделения для удовлетворения индивидуальных потребностей; кроме того, некоторые из них оказывают другим организациям услуги по управлению денежными средствами. В связи с внедрением системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» в Организации Объединенных Наций была создана такая внутриорганизационная система расчетов, которая позволила упразднить индивидуальные счета отдельных структур. В рамках такой внутриорганизационной системы расчетов счета ведутся в разбивке по валютам и странам и используются для расчетов всеми участвующими структурами. Точно так же казначейство Организации Объединенных Наций распоряжается общим инвестиционным пулом для вложения объединенных средств участвующих организаций.

Рисунок II  
**Объединенные денежные средства и инвестиции Организации  
 Объединенных Наций и других структур, 2018 год**

(В млрд долл. США)



Источник: финансовые ведомости различных структур и представленная ими информация.

22. По состоянию на 31 декабря 2018 года в инвестиционном пуле, находящемся в ведении казначейства Организации Объединенных Наций, участвовали в общей сложности восемь<sup>10</sup> из рассматриваемых в настоящем докладе структур (см. также п. 55), а общий объем находящихся в распоряжении казначейства и объединенных в инвестиционный пул денежных средств и инвестиций составил 7,38 млрд долл. США. Кроме того, ПРООН управляет инвестициями собственных программ и других структур Организации Объединенных Наций в соответствии с соглашениями об уровне обслуживания, которые охватывают пять<sup>11</sup> из рассматриваемых в настоящем докладе структур.

<sup>10</sup> Организация Объединенных Наций (Том I), миротворческие операции Организации Объединенных Наций, МТЦ, ЮНЕП, ООН-Хабитат, УНП ООН, УООН и МОМУТ.

<sup>11</sup> ФКРООН, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИТАР и «ООН-женщины». Приведенные в таблице 3 цифры по ПРООН и ФКРООН были взяты из соответствующих финансовых ведомостей и включают в себя кассовую наличность и остатки средств на банковских счетах, которые не относятся к инвестициям. Кроме того, приведенные цифры включают также инвестиции, переданные ПРООН внешним управляющим инвестициями. Цифры по ЮНФПА, ЮНИТАР и Структуре «ООН-женщины» взяты из финансовых ведомостей соответствующих структур. Кроме того, ПРООН осуществляет управление инвестициями Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций, которые охватываются докладом о ревизии Организации Объединенных Наций (Том I), Комиссия отдельно не проверяет финансовые ведомости Колледжа, и по этой причине он не включен в настоящий доклад в качестве самостоятельной структуры.

23. В связи с увеличением остатков денежных средств и количества счетов, операций и валют платежа возрастает необходимость в профессиональном управлении денежными средствами и инвестициями, призванном обеспечить надлежащее регулирование рисков и управление поступлениями. Кроме того, крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы осуществляли управление публичными средствами с помощью стратегии, призванной обеспечить сохранность средств, постоянное наличие денежных ресурсов, необходимых для осуществления операций, и оптимальный уровень инвестиций, которые требуются для осуществления их деятельности. Объединение денежных средств и инвестиций в пулы является наиболее желательной формой эффективного управления денежными средствами и инвестициями. Это сокращает операционные издержки и обеспечивает предоставление участвующим структурам экспертных услуг по управлению инвестициями.

24. В целом объем инвестиций (краткосрочные и долгосрочные инвестиции, см. таблицу 3) растет, причем в некоторых случаях значительно. Объем инвестиций шести структур (Организация Объединенных Наций (Том I), миротворческие операции Организации объединенных Наций, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЮНОПС) превышает 1 млрд долл. США. В таблице 3 показано состояние денежных средств и их эквивалентов и инвестиций по 17 структурам<sup>12</sup> на 31 декабря 2018 года.

Таблица 3

**Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции по состоянию на 31 декабря 2018 года**

(В тыс. долл. США)

| Структура                                              | Денежные средства и их эквиваленты |           | Инвестиции (долгосрочные и краткосрочные) |           | Общая величина активов |            | Доля денежной наличности и инвестиций в общей величине активов |          | Структура, управляющая пулом объединенных ресурсов |
|--------------------------------------------------------|------------------------------------|-----------|-------------------------------------------|-----------|------------------------|------------|----------------------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------|
|                                                        | 2018 год                           | 2017 год  | 2018 год                                  | 2017 год  | 2018 год               | 2017 год   | 2018 год                                                       | 2017 год |                                                    |
| Организация Объединенных Наций (Том I)                 | 366 242                            | 272 239   | 3 187 391                                 | 2 862 488 | 9 182 108              | 8 320 611  | 38,70                                                          | 37,67    | Казначейство Организации объединенных Наций        |
| Миротворческие операции Организации Объединенных Наций | 88 754                             | 280 876   | 1 326 517                                 | 1 760 167 | 5 049 879              | 5 002 125  | 28,03                                                          | 40,80    | Казначейство Организации объединенных Наций        |
| МТЦ                                                    | 8 960                              | 4 303     | 82 661                                    | 50 249    | 273 562                | 167 177    | 33,49                                                          | 32,63    | Казначейство Организации объединенных Наций        |
| ФКРООН                                                 | 5 274                              | 3 867     | 107 307                                   | 91 583    | 220 443                | 183 090    | 51,07                                                          | 52,13    | ПРООН                                              |
| ПРООН <sup>a</sup>                                     | 1 066 555                          | 1 045 936 | 6 237 157                                 | 5 665 711 | 12 110 520             | 10 662 592 | 60,31                                                          | 62,95    | ПРООН                                              |
| ЮНЕП                                                   | 81 626                             | 54 916    | 753 953                                   | 642 454   | 2 085 355              | 1 863 178  | 40,07                                                          | 37,43    | Казначейство Организации объединенных Наций        |
| ЮНФПА                                                  | 150 877                            | 184 391   | 1 001 147                                 | 776 127   | 1 609 481              | 1 376 230  | 71,58                                                          | 69,79    | ПРООН                                              |

<sup>12</sup> За исключением ОПФПРООН.

| Структура               | Денежные средства и их эквиваленты |          | Инвестиции (долгосрочные и краткосрочные) |           | Общая величина активов |           | Доля денежной наличности и инвестиций в общей величине активов |          | Структура, управляющая пулом объединенных ресурсов |
|-------------------------|------------------------------------|----------|-------------------------------------------|-----------|------------------------|-----------|----------------------------------------------------------------|----------|----------------------------------------------------|
|                         | 2018 год                           | 2017 год | 2018 год                                  | 2017 год  | 2018 год               | 2017 год  | 2018 год                                                       | 2017 год |                                                    |
| ООН-Хабитат             |                                    |          |                                           |           |                        |           |                                                                |          | Казначейство Организации объединенных Наций        |
|                         | 21 613                             | 16 904   | 198 848                                   | 196 615   | 460 502                | 459 651   | 47,87                                                          | 46,45    |                                                    |
| ЮНИСЕФ                  | 995 259                            | 883 578  | 4 114 670                                 | 4 217 328 | 10 505 168             | 9 952 696 | 48,64                                                          | 51,25    | Самостоятельно                                     |
| ЮНИТАР                  | 2 381                              | 4 324    | 21 424                                    | 13 062    | 36 004                 | 37 124    | 66,12                                                          | 46,83    | ПРООН                                              |
| УВКБ                    | 965 055                            | 945 635  | 250 000                                   | 170 000   | 3 304 669              | 2 972 565 | 36,77                                                          | 37,53    | Самостоятельно                                     |
| УНП ООН                 |                                    |          |                                           |           |                        |           |                                                                |          | Казначейство Организации объединенных Наций        |
|                         | 70 276                             | 53 995   | 648 913                                   | 570 099   | 1 026 126              | 944 400   | 70,09                                                          | 66,08    |                                                    |
| ЮНОПС                   | 537 888                            | 436 118  | 1 663 480                                 | 1 436 478 | 2 317 458              | 1 996 474 | 94,99                                                          | 93,80    | Самостоятельно                                     |
| БАПОР                   | 362 625                            | 271 423  | —                                         | —         | 1 062 456              | 985 984   | 34,13                                                          | 27,53    | Самостоятельно                                     |
| УООН                    |                                    |          |                                           |           |                        |           |                                                                |          | Казначейство Организации объединенных Наций        |
|                         | 21 851                             | 27 493   | 369 279                                   | 390 228   | 487 781                | 512 304   | 80,19                                                          | 81,54    |                                                    |
| Структура «ООН-женщины» | 57 295                             | 71 176   | 413 270                                   | 330 490   | 541 481                | 507 693   | 86,90                                                          | 79,51    | ПРООН                                              |
| МОМУТ                   |                                    |          |                                           |           |                        |           |                                                                |          | Казначейство Организации объединенных Наций        |
|                         | 15 367                             | 5 561    | 141 825                                   | 65 047    | 223 669                | 115 325   | 70,28                                                          | 61,23    |                                                    |

Источник: финансовые ведомости отдельных структур.

<sup>a</sup> Включая находящиеся в доверительном управлении денежную наличность на сумму в 330 млн долл. США в 2018 году (209 млн долл. США в 2017 году) и инвестиции на сумму в 456 млн долл. США в 2018 году (326 млн долл. США в 2017 году).

## D. Обязательства по выплатам работникам

25. Выплаты по окончании службы — это выплаты, которые производятся после окончания службы, но не включают выходное пособие. К выплатам по окончании службы относятся выплаты по пенсионным планам, оплата медицинского обслуживания после прекращения службы (медицинское страхование после выхода на пенсию), субсидии на репатриацию и другие единовременные суммы, подлежащие выплате после завершения службы. Выплату пенсионных пособий осуществляет ОПФПООН.

26. Информация о состоянии обязательств по выплатам работникам (за исключением пенсионных выплат) в различных структурах представлена в таблице 4 (см. также п. 49).

27. Обязательства по выплатам работникам увеличились за год в трех структурах (ЮНИТАР, ЮНОПС и МОМУТ), уменьшились в 15 структурах и в большинстве структур относились к числу наиболее крупных обязательств. Основной причиной такого уменьшения было применение при проведении актуарных оценок более высоких ставок дисконтирования. В 12 структурах на соответствующие обязательства приходилось более четверти (25 процентов) общей суммы обязательств, а в семи структурах они составляли более половины общего объема обязательств. В Организации Объединенных Наций (Том I), ЮНИТАР,

УВКБ и БАПОР величина обязательств по выплатам сотрудникам превышала 75 процентов, причем в БАПОР соответствующий показатель составил 88,18 процента.

28. План медицинского страхования после выхода на пенсию представляет собой план медицинского страхования для бывших сотрудников и их иждивенцев. Право на медицинское страхование после выхода на пенсию имеют только те сотрудники, которые выходят в отставку сразу после действительной службы и которые в течение предшествующей действительной службы участвовали в каком-либо субсидируемом системой Организации Объединенных Наций плане медицинского страхования.

29. В 2018 году наибольший объем обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию (свыше 1 млрд долл. США) имелся у Организации Объединенных Наций (Том I), миротворческих операций Организации Объединенных Наций, ПРООН и ЮНИСЕФ.

Таблица 4

**Положение дел с обязательствами по выплатам работникам в различных структурах по состоянию на 31 декабря 2018 года**

(В тыс. долл. США)

| Структура                                              | Общая сумма обязательств по выплатам работникам <sup>a</sup> |           | Общая сумма обязательств |           | Доля обязательств по выплатам работникам в общем объеме обязательств |          | Медицинское страхование после выхода на пенсию |           |
|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|-----------|--------------------------|-----------|----------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------|-----------|
|                                                        | 2018 год                                                     | 2017 год  | 2018 год                 | 2017 год  | 2018 год                                                             | 2017 год | 2018 год                                       | 2017 год  |
| Организации Объединенных Наций (Том I)                 | 4 820 748                                                    | 5 170 187 | 5 968 213                | 6 177 373 | 80,77                                                                | 83,70    | 4 274 895                                      | 4 589 268 |
| Миротворческие операции Организации объединенных Наций | 1 730 184                                                    | 1 839 194 | 4 226 731                | 4 213 119 | 40,93                                                                | 43,65    | 1 367 178                                      | 1 411 226 |
| МТЦ                                                    | 88 898                                                       | 91 332    | 240 706                  | 159 840   | 36,93                                                                | 57,14    | 78 117                                         | 79 268    |
| ФКРООН                                                 | 13 388                                                       | 14 202    | 112 630                  | 84 569    | 11,89                                                                | 16,79    | 8 632                                          | 9 049     |
| ПРООН                                                  | 1 325 242                                                    | 1 616 763 | 6 732 277                | 6 020 991 | 19,69                                                                | 26,85    | 1 036 847                                      | 1 316 407 |
| ЮНЕП                                                   | 194 520                                                      | 206 049   | 427 310                  | 402 794   | 45,52                                                                | 51,15    | 155 897                                        | 166 343   |
| ЮНФПА                                                  | 387 261                                                      | 415 803   | 529 158                  | 534 719   | 73,18                                                                | 77,76    | 332 798                                        | 359 921   |
| ООН-Хабитат                                            | 45 247                                                       | 48 601    | 145 252                  | 143 711   | 31,15                                                                | 33,82    | 34 707                                         | 37 780    |
| ЮНИСЕФ                                                 | 1 532 289                                                    | 1 638 022 | 3 039 720                | 3 358 924 | 50,41                                                                | 48,77    | 1 287 169                                      | 1 390 497 |
| ЮНИТАР                                                 | 10 556                                                       | 10 260    | 12 506                   | 11 501    | 84,41                                                                | 89,21    | 8 351                                          | 8 060     |
| УВКБ                                                   | 776 675                                                      | 818 364   | 985 545                  | 997 531   | 78,81                                                                | 82,04    | 588 581                                        | 633 273   |
| ОПФПРООН                                               | 87 891                                                       | 94 363    | 362 889                  | 411 292   | 24,22                                                                | 22,94    | 80 477                                         | 86 601    |
| УНП ООН                                                | 116 597                                                      | 120 657   | 339 088                  | 346 016   | 34,39                                                                | 34,87    | 87 962                                         | 91 350    |
| ЮНОПС                                                  | 109 292                                                      | 105 746   | 2 124 543                | 1 837 834 | 5,14                                                                 | 5,75     | 67 631                                         | 66 464    |
| БАПОР                                                  | 725 850                                                      | 815 122   | 823 182                  | 944 137   | 88,18                                                                | 86,34    | 585                                            | 654       |
| УООН                                                   | 16 173                                                       | 16 935    | 72 590                   | 66 862    | 22,28                                                                | 25,33    | 11 191                                         | 11 818    |
| Структура «ООН-женщины»                                | 90 018                                                       | 92 850    | 128 004                  | 124 810   | 70,32                                                                | 74,39    | 64 238                                         | 67 953    |
| МОМУТ <sup>b</sup>                                     | 122 784                                                      | 95 169    | 169 679                  | 122 712   | 72,36                                                                | 77,55    | 105 359                                        | 79 039    |

Источник: финансовые ведомости отдельных структур и представленная ими информация.

<sup>a</sup> За исключением пенсионных обязательств.

<sup>b</sup> За исключением обязательств по выплатам судьям.

## Е. Дебиторская задолженность

30. К дебиторской задолженности относятся денежные средства или другие активы, которые должны быть перечислены Организации другой стороной. Дебиторская задолженность признается в момент, когда заключается имеющее обязательную силу меновое соглашение, но денежные средства или другие активы еще не получены. Комиссия разделяет дебиторскую задолженность на три категории:

- а) общая сумма дебиторской задолженности (начисленные взносы, добровольные взносы и прочие средства к получению);
- б) дебиторская задолженность, которая остается непогашенной в течение одного года или более продолжительное время;
- с) средства к получению от других структур Организации Объединенных Наций.

31. По состоянию на 31 декабря 2018 года 17 указанных в таблице 5 структур Организации Объединенных Наций<sup>13</sup> имели общую сумму дебиторской задолженности (начисленные взносы, добровольные взносы и прочие средства к получению) в размере 14 272 млн. долл. США. Кроме того, общая сумма дебиторской задолженности, которая оставалась непогашенной в течение одного года или более продолжительное время, составила 1714 млн долл. США, а сумма средств к получению от других структур Организации Объединенных Наций — 780 млн долл. США.

32. Самый высокий объем дебиторской задолженности имеется у ПРООН. Ее величина объясняется большим объемом обязательств и соглашений с финансирующими партнерами, включая взносы на будущие годы.

33. ЮНЕП является единственной структурой, в которой объем «средств к получению от других структур Организации Объединенных Наций» превышает 50 млн долл. США, причем в 2018 году их величина составила 566,2 млн долл. США, что примерно в четыре раза больше, чем во всех остальных 16 структурах вместе взятых. Связано это с тем, что согласно соглашениям между ЮНЕП, Глобальным экологическим фондом и Всемирным банком, которые охватывают более одного года, средства на покрытие потребностей в наличных денежных средствах выделяются ЮНЕП из Фонда траншами в размере 20 млн долл. США каждые два-три месяца.

34. У большинства структур просроченная дебиторская задолженность остается непогашенной в течение менее одного года; объем дебиторской задолженности, которая остается непогашенной в течение более одного года или более продолжительное время, в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций составил 0,38 млрд долл. США, или примерно 24 процента от общего объема дебиторской задолженности в размере 1,6 млрд долл. США.

<sup>13</sup> За исключением ОПФПРООН.

Таблица 5  
**Дебиторская задолженность по состоянию на 31 декабря 2018 года**  
 (В тыс. долл. США)

| Структура                                              | Общая сумма дебиторской задолженности (начисленные взносы, добровольные взносы и прочие средства к получению) |           | Дебиторская задолженность, которая остается непогашенной в течение одного года или более продолжительное время |          | Средства к получению от других структур Организации Объединенных Наций |          |
|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------|----------|
|                                                        | 2018 год                                                                                                      | 2017 год  | 2018 год                                                                                                       | 2017 год | 2018 год                                                               | 2017 год |
| Организация Объединенных Наций (Том I)                 | 1 163 116                                                                                                     | 1 078 631 | 880 008                                                                                                        | 561 900  | 45 000                                                                 | 74 074   |
| Миротворческие операции Организации Объединенных Наций | 1 600 235                                                                                                     | 969 731   | 384 922                                                                                                        | 264 496  | 17 805                                                                 | 20 740   |
| МТЦ                                                    | 174 562                                                                                                       | 105 992   | —                                                                                                              | 169      | 2 195                                                                  | 89       |
| ФКРООН                                                 | 105 390                                                                                                       | 86 547    | 53                                                                                                             | 74       | 7 920                                                                  | 5 911    |
| ПРООН                                                  | 4 424 859                                                                                                     | 3 604 790 | 4 561                                                                                                          | 3 747    | 22 164                                                                 | 60       |
| ЮНЕП                                                   | 819 591                                                                                                       | 752 555   | 217 439                                                                                                        | 199 207  | 566 199                                                                | 543 287  |
| ЮНФПА                                                  | 350 615                                                                                                       | 327 523   | 772                                                                                                            | 49       | 5 985                                                                  | 3 076    |
| ООН-Хабитат                                            | 184 682                                                                                                       | 197 372   | 29 185                                                                                                         | 45 399   | 10 923                                                                 | 19 769   |
| ЮНИСЕФ                                                 | 3 398 522                                                                                                     | 2 756 843 | 1 461                                                                                                          | 1 376    | 48 013                                                                 | 35 455   |
| ЮНИТАР                                                 | 11 508                                                                                                        | 15 966    | 1 561                                                                                                          | 4 831    | —                                                                      | 84       |
| УВКБ                                                   | 1 457 323                                                                                                     | 1 305 680 | 39 226                                                                                                         | 10 371   | 33 075                                                                 | 23 442   |
| УНП ООН                                                | 260 552                                                                                                       | 290 784   | 113 513                                                                                                        | 99 258   | 6 979                                                                  | 1 255    |
| ЮНОПС                                                  | 81 913                                                                                                        | 103 717   | 1 465                                                                                                          | 5 951    | 11 335                                                                 | 21 559   |
| БАПОР                                                  | 66 585                                                                                                        | 64 425    | 3 588                                                                                                          | 4 497    | 609                                                                    | 1 637    |
| УООН                                                   | 46 041                                                                                                        | 43 215    | 2 212                                                                                                          | 1 932    | 1 333                                                                  | 409      |
| Структура «ООН-женщины»                                | 19 504                                                                                                        | 41 866    | 25                                                                                                             | 474      | —                                                                      | 3 525    |
| МОМУТ                                                  | 50 579                                                                                                        | 26 510    | 34 153                                                                                                         | 7 790    | 27                                                                     | 14 865   |

Источник: финансовые ведомости отдельных структур и представленная ими информация.

## Ф. Расходы

35. В таблице 6 показано, что по состоянию на 30 июня 2018 года из всех 18 структур наибольший объем расходов приходился на миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Общий объем расходов миротворческих операций Организации Объединенных Наций составил 7956 млн долл. США, что примерно на 307 млн долл. США меньше показателя 2017 года. Доля расходов по персоналу в общем объеме расходов миротворческих операций Организации Объединенных Наций составила 24,32 процента, что в 2018 году равнялось в общей сложности 1935 млн долл. США и было примерно сопоставимо с соответствующей суммой за 2017 год в размере 1936 млн долл. США. В 2018 году численность сотрудников несколько сократилась по сравнению с 2017 годом (15 770 человек) и составила 15 048 человек.

36. Комиссия отметила, что из всех 18 структур, рассматриваемых в настоящем докладе, в БАПОР имеется самое большое количество сотрудников, которое по состоянию на 31 декабря 2018 года составило в общей сложности 29 628 человек. Это почти в два раза больше, чем, например, в миротворческих

операциях Организации Объединенных Наций вместе взятых (15 048 человек). Комиссия связывает это, в частности, с тем, что БАПОР является учреждением, которое занимается организацией и осуществлением работ.

37. Комиссия также отметила, что по состоянию на 31 декабря 2018 года в МОМУТ наблюдалась самая высокая доля расходов по персоналу в общем объеме расходов, составившая в общей сложности 74,43 процента. В данном случае более высокая доля расходов по персоналу в общем объеме расходов объясняется не более высокими расходами по персоналу, а низкими расходами, не связанными с персоналом. Даже в том случае, когда соответствующие сотрудники выполняют те же функции, что и штатные сотрудники, они работают в качестве подрядчиков, вследствие чего расходы на них учитываются как не связанные с персоналом расходы на группу экспертов.

38. В противоположность этому в ЮНОПС наблюдалась самая низкая доля расходов на персонал в общем объеме расходов, которая по состоянию на 31 декабря 2018 года составила в общей сложности 13,42 процента. Комиссия связывает это с тем, что ЮНОПС является структурой, главная задача которой состоит в том, чтобы обеспечивать осуществление проектов и управлять осуществлением проектов в интересах системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров.

39. Кроме того, Комиссия отметила, что в БАПОР среднегодовой показатель расходов по персоналу в расчете на одного сотрудника составляет 22,740 долл. США. В других структурах Организации Объединенных Наций, например в ЮНИТАР (227,190 долл. США) более высокий показатель расходов по персоналу в расчете на одного сотрудника объясняется наличием большого количества должностей высокого уровня. УООН осуществляет наем подрядчиков по договору найма персонала, причем для целей отчетности по МСУГС такие подрядчики считаются сотрудниками, но по смыслу правил и положений о персонале таковыми не являются. В связи с этим в таблице 6 оклады работников, работающих по договорам найма персонала, не учитываются при исчислении величины расходов по персоналу в расчете на одного сотрудника.

Таблица 6

**Общие расходы и расходы по персоналу за год, закончившийся 31 декабря 2018 года**

(в тыс. долл. США и общая численность сотрудников)

| Структура                                                           | Общий объем расходов |           | Расходы по персоналу<br>(оклады, надбавки, пособия<br>и льготы) |                     | Численность<br>сотрудников |          | Доля расходов<br>по персоналу в общем<br>объеме расходов |          | Расходы по персоналу<br>в расчете на одного<br>сотрудника |          |
|---------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------------|----------|----------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------|----------|
|                                                                     | 2018 год             | 2017 год  | 2018 год                                                        | 2017 год            | 2018 год                   | 2017 год | 2018 год                                                 | 2017 год | 2018 год                                                  | 2017 год |
| Организация<br>Объединенных<br>Наций (Том I)                        | 6 267 316            | 5 788 872 | 2 543 154                                                       | 2 437 107           | 19 150                     | 19 080   | 40,58                                                    | 42,10    | 132,80                                                    | 127,73   |
| Миротворческие<br>операции Органи-<br>зации объединен-<br>ных Наций | 7 956 816            | 8 263 932 | 1 935 390                                                       | 1 936 894           | 15 048                     | 15 770   | 24,32                                                    | 23,44    | 128,61                                                    | 122,82   |
| МТЦ                                                                 | 98 687               | 88 210    | 51 726                                                          | 54 114 <sup>a</sup> | 323                        | 299      | 52,41                                                    | 61,35    | 160,14                                                    | 180,98   |
| ФКРООН                                                              | 60 855               | 64 585    | 20 915                                                          | 19 350              | 144                        | 136      | 34,37                                                    | 29,96    | 145,24                                                    | 142,28   |
| ПРООН                                                               | 5 096 827            | 5 094 775 | 865 059                                                         | 882 598             | 7 011                      | 7 203    | 16,97                                                    | 17,32    | 123,39                                                    | 122,53   |
| ЮНЕП                                                                | 558 532              | 562 235   | 177 816                                                         | 170 305             | 1 276                      | 1 278    | 31,84                                                    | 30,29    | 139,35                                                    | 133,26   |
| ЮНФПА                                                               | 1 086 020            | 926 869   | 290 046                                                         | 265 916             | 2 785                      | 2 648    | 26,71                                                    | 28,69    | 104,15                                                    | 100,42   |

| Структура               | Общий объем расходов |           | Расходы по персоналу<br>(оклады, надбавки, пособия<br>и льготы) |           | Численность<br>сотрудников |          | Доля расходов<br>по персоналу в общем<br>объеме расходов |          | Расходы по персоналу<br>в расчете на одного<br>сотрудника |          |
|-------------------------|----------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------|-----------|----------------------------|----------|----------------------------------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------|----------|
|                         | 2018 год             | 2017 год  | 2018 год                                                        | 2017 год  | 2018 год                   | 2017 год | 2018 год                                                 | 2017 год | 2018 год                                                  | 2017 год |
| ООН-Хабитат             | 185 748              | 197 482   | 45 868                                                          | 44 616    | 293                        | 291      | 24,69                                                    | 22,59    | 156,55                                                    | 153,32   |
| ЮНИСЕФ                  | 5 969 757            | 5 863 433 | 1 416 290                                                       | 1 310 272 | 13 741                     | 14 195   | 23,72                                                    | 22,35    | 103,07                                                    | 92,31    |
| ЮНИТАР                  | 28 584               | 28 129    | 10 678                                                          | 10 829    | 47                         | 48       | 37,36                                                    | 38,50    | 227,19                                                    | 225,60   |
| УВКБ                    | 4 082 519            | 3 850 955 | 996 364                                                         | 929 722   | 12 240                     | 11 621   | 24,41                                                    | 24,14    | 81,40                                                     | 80,00    |
| ОПФПООН                 | 70 119               | 97 400    | 36 124                                                          | 34 007    | 276                        | 272      | 51,52                                                    | 34,91    | 129,94                                                    | 125,03   |
| УНП ООН                 | 332 270              | 308 703   | 120 018                                                         | 107 403   | 840                        | 804      | 36,12                                                    | 34,79    | 142,88                                                    | 133,59   |
| ЮНОПС                   | 923 668              | 815 855   | 123 977                                                         | 125 670   | 756                        | 766      | 13,42                                                    | 15,40    | 163,99                                                    | 164,06   |
| БАПОР                   | 1 190 223            | 1 310 444 | 673 816                                                         | 695 982   | 29 628                     | 31 042   | 56,61                                                    | 53,11    | 22,74                                                     | 22,42    |
| УООН <sup>b</sup>       | 90 538               | 107 838   | 26 711                                                          | 23 849    | 121                        | 116      | 29,50                                                    | 22,12    | 145,65                                                    | 121,84   |
| Структура «ООН-женщины» | 380 260              | 338 615   | 126 584                                                         | 115 870   | 992                        | 816      | 33,29                                                    | 34,22    | 127,60                                                    | 142,00   |
| МОМУТ                   | 89 912               | 74 106    | 66 918                                                          | 56 955    | 501                        | 492      | 74,43                                                    | 76,86    | 133,57                                                    | 115,76   |

Источник: финансовые ведомости отдельных структур и представленная ими информация.

<sup>a</sup> Указанная структурой цифра была пересчитана для сопоставимости, в связи с чем она несколько отличается от цифры, приведенной в докладе за прошлый год.

<sup>b</sup> Расходы по персоналу в расчете на одного сотрудника исчислены без учета окладов работников, работающих по договорам найма персонала.

## Г. Управление бюджетом

40. В любой организации бюджет является одним из важнейших средств для определения порядка распределения ресурсов для достижения стратегических целей. Бюджеты должны отражать приоритеты и устремления организации и давать ясное представление о позиции руководства в отношении ресурсов, необходимых для их достижения.

Таблица 7

### Состояние бюджетов различных структур за год, закончившийся 31 декабря 2018 года

(В тыс. долл. США)

| Структура                                              | Общий объем бюджета на 2018 год |           |         | Количество бюджетов |
|--------------------------------------------------------|---------------------------------|-----------|---------|---------------------|
|                                                        | Бюджетные ассигнования          | Расходы   | Разница |                     |
| Организация Объединенных Наций (Том I)                 | 2 875 708                       | 2 815 270 | 60 438  | 2                   |
| Миротворческие операции Организации Объединенных Наций | 7 497 550                       | 7 423 742 | 73 808  | 18                  |
| МТЦ                                                    | 37 604                          | 36 348    | 1 256   | 1                   |
| ФКРООН                                                 | 14 458                          | 11 430    | 3 028   | 1                   |
| ПРООН                                                  | 660 004                         | 555 436   | 104 568 | 1                   |
| ЮНЕП                                                   | 95 513                          | 85 180    | 10 333  | 5                   |
| ЮНФПА                                                  | 388 133                         | 374 693   | 13 440  | 1                   |
| ООН-Хабитат                                            | 21 643                          | 19 522    | 2 121   | 2                   |
| ЮНИСЕФ                                                 | 6 267 931                       | 5 946 390 | 321 541 | 6                   |

| Структура               | Общий объем бюджета на 2018 год |           |           | Количество бюджетов |
|-------------------------|---------------------------------|-----------|-----------|---------------------|
|                         | Бюджетные ассигнования          | Расходы   | Разница   |                     |
| ЮНИТАР                  | 26 073                          | 28 219    | (2 146)   | 3                   |
| УВКБ                    | 8 220 453                       | 4 226 254 | 3 994 199 | 1                   |
| ОПФПООН                 | 95 767                          | 91 893    | 3 874     | 2                   |
| УНП ООН                 | 349 239                         | 332 956   | 16 283    | 2                   |
| ЮНОПС                   | 71 172                          | 59 088    | 12 084    | 1                   |
| БАПОР                   | 1 111 822                       | 975 116   | 136 706   | 1                   |
| УООН                    | 56 336                          | 52 838    | 3 498     | 1                   |
| Структура «ООН-женщины» | 403 528                         | 368 620   | 34 908    | 2                   |
| МОМУТ                   | 98 380                          | 86 517    | 11 863    | 1                   |

*Источник:* информация, предоставленная отдельными структурами.

41. Комиссия отметила, что из 18 рассматриваемых в настоящем докладе структур в по крайней мере 17 структурах величина бюджетных расходов находится в пределах бюджетных ассигнований. ЮНИТАР является единственной структурой, в которой расходы несколько превышают бюджетные ассигнования. Разница объясняется более активной мобилизацией ресурсов и, соответственно, увеличением расходов на осуществление деятельности по программам. В ПРООН, ЮНИСЕФ, БАПОР и УВКБ величина расходов не превышает бюджетные ассигнования больше чем на 100 млн долл. США.

42. Общий бюджет УВКБ составляется с использованием методологии оценки глобальных потребностей. Основой для составления сметы бюджета по программам служит оценка потребностей подмандатных УВКБ лиц; такая оценка может отличаться от расходов. При этом в 2018 году сумма доступных для расходования средств составила 4710 млн долл. США. УВКБ является одним из немногих учреждений, которые используют для составления бюджета методологию оценки потребностей, которая не является напрямую сопоставимой с методологией, применяемой другими учреждениями. УВКБ применяет такую методологию составления бюджета по просьбе своих государств-членов.

43. В ПРООН указанная разница обусловлена неопределенностью в отношении поступления добровольных взносов в счет регулярных ресурсов. Это привело к снижению общего объема бюджетных расходов по сравнению с суммами на 2018 год, определенными путем пересчета бюджетных показателей на годовую основу. Неустойчивый характер финансирования сказывается на процессах планирования и осуществления деятельности в таких структурах, как УВКБ и ПРООН.

44. В БАПОР разница в степени освоения бюджетных средств объясняется разными факторами, например действиями руководства по сокращению дефицита денежной наличности, распределением денежных средств и продовольствия по линии программы социальной защиты и другими бюджетными резервами.

45. В ЮНИСЕФ разница объясняется, среди прочего, местными условиями, влияющими на начало осуществления деятельности.

46. Комиссия отметила, что девять структур используют для различных целей несколько бюджетов. Во всех структурах имеется бюджет, непосредственно увязанный с ведомостями сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм, указанных в финансовых ведомостях.

### III. Выводы и рекомендации

#### A. Основные выводы и рекомендации

47. Мандат Комиссии на проведение ревизии вытекает из статьи VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Согласно положению 7.5 Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления операциями Организации в целом. В следующем разделе Комиссия приводит основные выводы и рекомендации, сделанные по итогам ревизии финансовой отчетности и функционирования, проведенной за год, закончившийся 31 декабря 2018 года. Комиссия обращает внимание на основные выводы и рекомендации в отношении 18 структур Организации Объединенных Наций, рассматриваемых в настоящем докладе.

#### Организация Объединенных Наций (Том I)

48. В связи с тем, что администрация не смогла представить актуальные данные о долевом распределении обязательств по выплатам пенсионерам между двумя структурами, такое распределение было произведено на основе данных, относящихся к 2009 году. Это сказалось на точности данных по обязательствам, приведенных в финансовых ведомостях по тому I.

49. Покрытие указанных в финансовых ведомостях по тому I расходов по персоналу осуществлялось за счет средств регулярного бюджета и из внебюджетных источников. Вместе с тем не была приведена информация о том, в каком объеме долгосрочные обязательства по выплатам работникам (см. также п. 26) финансировались из этих двух источников средств. Определение доли обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, финансируемых из внебюджетных источников, и ее отражение в финансовых ведомостях будут способствовать повышению прозрачности и помогут контролировать фактический уровень финансирования этих обязательств.

50. Оценка выплат по окончании службы актуарием производится на основе данных об участниках, медицинской информации о пенсионерах и другой информации, полученной от Организации Объединенных Наций. Точность такой оценки зависит от точности представленной информации. Комиссия отметила наличие пробелов и несоответствий в предоставленной актуарию информации по сравнению с соответствующими данными в системе «Умоджа». Комиссия также отметила, что некоторые ключевые допущения, использование которых могло сказаться на оценке обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, не были обновлены.

51. Организация Объединенных Наций учредила планы медицинского и стоматологического самостоятельного страхования для сотрудников и пенсионеров. Комиссия отметила отсутствие надлежащего механизма внутреннего контроля для удостоверения и сдерживания роста расходов на программу медицинского страхования. Кроме того, были отмечены расхождения между списком случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества в связи с программой медицинского страхования, представленным Канцелярией Контролера, и списком, представленным Секцией медицинского страхования и страхования жизни. Комиссия отметила, что договорная основа для представления внешними администраторами информации о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества не является единообразной. Комиссия обнаружила лишь одно соглашение, которое предусматривает представление информации о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества. Кроме того, отсутствует

информация о взыскании и оценке сумм, полученных обманным путем, не предусмотрены меры контроля за взысканием таких сумм и в соглашениях с внешними администраторами не предусмотрены необходимые положения об ответственности за взыскание в случае предъявления работающими сотрудниками и пенсионерами мошеннических требований.

52. Комиссия рекомендует администрации пересмотреть основу для распределения обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, относящихся к пенсионерам Организации Объединенных Наций, как указано в томе I, и к пенсионерам миротворческих операций, с тем чтобы отразить их нынешнее соотношение.

53. Комиссия также рекомендует администрации отдельно раскрывать в финансовых ведомостях информацию об обязательствах по выплатам сотрудникам по регулярному бюджету и по внебюджетным источникам.

54. Процессы и процедуры, принятые для управления денежной наличностью и обработки платежей после внедрения системы «Умоджа», и соответствующие функции и обязанности ответственных сотрудников не были официально одобрены и документально подтверждены. Отсутствовал механизм прогнозирования потоков денежных средств (на срок более двух ближайших дней), и информация о притоке денежной наличности поступала на ежедневной основе только после завершения перевода средств со всех банковских счетов, предназначенных для получения взносов.

55. В ведении казначейства находится значительный объем ресурсов; объем находящихся в его распоряжении инвестиций денежного пула, в котором участвуют Организация Объединенных Наций, как указано в томе I, и другие структуры Организации Объединенных Наций, составил по состоянию на 31 декабря 2018 года 6,74 млрд долл. США. Комиссия отметила, что в документации не была отражена информация, на основании которой принимались инвестиционные решения, а также порядок принятия решений. Кроме того, нынешняя система оценки денежных потоков не является достаточной, а отсутствие документально прописанных критериев для определения уровня доступной ликвидной наличности препятствует принятию оптимальных инвестиционных решений.

56. Ввиду глобального характера своих операций Организация Объединенных Наций использует различные валюты, однако хеджирование осуществляется только в евро и швейцарских франках. Более эффективному регулированию валютных рисков могла бы способствовать надежная система оценки потребностей в различных валютах, основанная на всестороннем анализе исторических тенденций и планов на соответствующий год. Администрация заключила соглашения о хеджировании лишь с тремя банками. Действующей практикой предусматривается равное разделение контрактов между этими тремя банками. В результате сложилась ситуация, когда получение контракта становится свершившимся фактом вне зависимости от ставок, предлагаемых отдельными банками. Это, как представляется, не позволяет Организации Объединенных Наций воспользоваться наиболее выгодными ставками.

57. Комиссия рекомендует администрации документально оформить и официально утвердить принятые после внедрения системы «Умоджа» процедуры, которым должны следовать сотрудники, занимающиеся управлением денежной наличностью, и доработать, формально закрепить и документально оформить структуру, функции и обязанности соответствующих сотрудников. Комиссия

также рекомендует администрации документально оформить процессы, лежащие в основе принятия инвестиционных решений, и обеспечить прозрачную регистрацию причин выбора конкретного инвестиционного инструмента, торгового партнера и периода погашения.

58. Комиссия далее рекомендует администрации улучшить систему прогнозирования движения денежной наличности и оценивать потребности в ликвидных средствах для поддержки эффективного управления денежной наличностью и оптимальных инвестиционных решений, пересмотреть программу хеджирования, увеличить число контрагентов, имеющих соглашения с Международной ассоциацией свопов и деривативов, и пересмотреть политику равного разделения соглашений между сторонами для получения выгоды от использования наиболее конкурентоспособных рыночных ставок при одновременном ограничении объема кредитной задолженности в соответствии с четко определенными руководящими принципами.

59. Из-за отсутствия признанной методологии, стандартов измерения и соответствующих данных значительное число показателей для целей обзора и отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития на глобальном уровне все еще относятся ко второй и третьей категории. Были отмечены различия в наличии данных между регионами и недостаточная степень разукрупнения данных по половозрастному признаку. К первой категории не относится ни один из показателей для целей, которые должны быть достигнуты к 2020 году, в связи с чем встает проблема их измерения и, следовательно, оценки их достижения.

60. Во всех регионах налицо значительные потребности в наращивании потенциала в области данных и статистической информации, которые в настоящее время не удовлетворяются в полной мере. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата не отражает данные о конкретных потребностях стран, приводимые ими в добровольных национальных обзорах, при определении потребностей этих стран в области укрепления потенциала. Осуществление проектов по укреплению потенциала по линии Счета развития Организации Объединенных Наций задерживается и переносится на последующие циклы финансирования.

61. Одной из важнейших предпосылок достижения целей в области устойчивого развития является получение необходимых финансовых средств. В различных регионах государства-члены часто сталкиваются с финансовыми ограничениями, затрудняющими достижение этих целей. Перед Департаментом по экономическим и социальным вопросам и региональными комиссиями поставлена задача оказывать поддержку в области укрепления потенциала и предоставлять стратегические рекомендации для удовлетворения потребностей в финансировании. Существует потребность в механизме более целевой и регулярной обратной связи применительно к разработке стратегических рекомендаций по вопросам финансирования, из чего вытекает необходимость более упорядоченного взаимодействия Департамента с региональными комиссиями и государствами-членами в этой связи.

62. Комиссия рекомендует администрации активизировать усилия по разработке показателей и обеспечению наличия данных по этим показателям в сотрудничестве с ответственными учреждениями; наладить надлежащие процессы для обеспечения единообразия отчетности и информировать заинтересованные стороны об изменениях и расхождениях в важнейших данных при их публикации.

63. Комиссия также рекомендует администрации в контексте реформ разработать четко определенный порядок взаимодействия Департамента по экономическим и социальным вопросам с региональными комиссиями, страновыми группами Организации Объединенных Наций и заинтересованными государствами-членами по вопросам финансовой поддержки для получения отзывов о политике в области финансирования.

64. Комиссия далее рекомендует администрации добиваться своевременного завершения деятельности по проектам по линии Счета развития Организации Объединенных Наций для удовлетворения потребностей государств-членов в создании потенциала, что станет подспорьем в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

65. В ряде случаев Генеральная Ассамблея и надзорные органы просили и рекомендовали разработать показатели эффективности закупочной деятельности. Например, Ассамблея просила разработать всеобъемлющую систему оценки результативности и финансовой эффективности закупочной деятельности. Комиссия констатирует, что Отдел закупок предпринимает различные усилия для отслеживания и оценки результатов работы, достигнутых, в частности, его секциями. Вместе с тем Комиссия обнаружила, что Отдел не располагает всеобъемлющим набором нормативных документов и системой для регулярного измерения и последовательного отражения в отчетности хода достижения поставленной перед ним цели, которая заключается в обеспечении эффективности, экономичности, прозрачности, своевременности и высокого качества закупочных услуг. Комиссия не смогла установить факт наличия официальной стратегии для определения соответствующих показателей закупочной деятельности или их достижения.

66. Если стоимость закупок не превышает 40 000 долл. США, то специалист по закупкам может запрашивать неофициальные котировки по телефону, электронной почте или факсу и лично или через Интернет (метод запроса котировок). Комиссия установила, что при оформлении 168 заказов на поставку с использованием упомянутого метода запроса котировок пороговая сумма в 40 000 долл. США была превышена в 20 случаях (12 процентов). Комиссия подробно проанализировала семь случаев и отметила, что ни в одном из них подаватели заявки и специалисты по закупкам не представили обоснование сметной стоимости. В трех из этих семи случаев котировка была представлена единственным поставщиком. Еще в трех случаях Отдел закупок получил две котировки. В одном из этих случаев поставщик отозвал котировку, а еще в одном случае котировка не отвечала техническим требованиям.

67. Комиссия рекомендует администрации создать всеобъемлющую систему для последовательного измерения эффективности, результативности и экономичности закупочной деятельности в соответствии с просьбами Генеральной Ассамблеи и ранее вынесенными рекомендациями надзорных органов и регулярно информировать Ассамблею о результатах, достигнутых в этой связи. Комиссия также рекомендует администрации обеспечить, чтобы в нормативных документах по закупочной деятельности содержалось четкое требование о том, что до направления запроса котировок все специалисты по закупкам должны готовить обоснованные сметные оценки договорной стоимости, и чтобы в нормативных документах был определен порядок действий в случае, когда такая стоимость превышает пороговый уровень. В нормативных документах по закупочной деятельности должно содержаться четкое требование о том, что в целях

обеспечения экономичности, эффективности и справедливой рыночной цены количество запрашиваемых специалистами по закупкам котировок не должно быть меньше трех. В исключительных случаях, когда поступает лишь одна котировка, необходимо документально регистрировать основания для ее выбора.

68. Процесс оцифровывания 2,54 миллиона признанных важными документов все еще не завершен, несмотря на то, что с момента принятия соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи прошло уже два десятилетия. Из-за низких темпов оцифровывания 5964 карт возникает опасность дальнейшего ухудшения их состояния и их утраты. Чтобы не допустить дальнейшего ухудшения состояния оставшихся материалов аудиовизуальных архивов и способствовать их сохранению, необходимо ускорить их перевод в цифровой формат. Пока не достигнута цель обеспечения единой точки доступа к информационным ресурсам Организации Объединенных Наций, поскольку до сих пор не унифицированы библиотечные хранилища Секретариата Организации Объединенных Наций, к которым имеется сетевой доступ.

69. Комиссия рекомендует администрации ускорить процесс оцифровывания материалов аудиовизуальных архивов, оценить потребности в дополнительном финансировании проекта и предпринять усилия для получения необходимых средств с целью завершить процесс оцифровывания важных документов и аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций.

70. Комиссия отметила задержки с выделением 21 процента средств страновых объединенных фондов на проекты в рамках административных договоренностей по линии целевых фондов с участием многих партнеров и 3,89 процента средств на проекты по линии страновых объединенных фондов. Комиссия также отметила значительное отставание в проведении поездок финансовых контролеров и выборочных финансовых проверок для контроля за использованием средств страновых объединенных фондов, в том числе в рамках административных договоренностей по линии целевых фондов с участием многих партнеров.

71. Одним из важных компонентов системы подотчетности в Управлении по координации гуманитарных вопросов Секретариата является представление партнерами-исполнителями финансовой отчетности и отчетности по программам. Комиссия отметила задержки с представлением партнерами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО) окончательных финансовых ведомостей, касающихся проектов по линии страновых объединенных фондов, в 60,78 процента и 37,20 процента случаев соответственно. Кроме того, из 272 проектов, оформленных Управлением по координации гуманитарных вопросов в 2018 году в Демократической Республике Конго, неправительственным организациям было выдано на подряд 247 проектов стоимостью 166,84 млн долл. США. Комиссия отметила случаи несоблюдения положений операционного руководства гуманитарного фонда в Демократической Республике Конго при выдаче на подряд большого числа таких проектов, включая выдачу проектов на подряд НПО без соблюдения установленных пределов бюджетных ассигнований с учетом присвоенной им категории риска и выдачу проектов на подряд не соответствующим требованиям НПО.

72. Для целей финансового управления Управление по координации гуманитарных вопросов использует различные информационно-технические системы, которые не были интегрированы в систему «Умоджа». Комиссия отметила, что это ведет к дублированию усилий при регистрации операций, регулярном контроле за ними и их выверке. Кроме того, в ходе контрольной проверки данных в Демократической Республике Конго Комиссия отметила существенные

проблемы в отношении данных по проектам по линии страновых объединенных фондов, содержащихся в системе управления субсидиями. Проблемы с использованием данных усугубляются также двоякой системой руководства страновыми объединенными фондами в рамках административных договоренностей по линии целевых фондов с участием многих партнеров (управляющим агентом общего гуманитарного фонда в Демократической Республике Конго является ПРООН, а административным агентом — Управление целевых фондов с участием многих партнеров).

73. Комиссия рекомендует администрации прилагать постоянные усилия по совершенствованию практики направления контролеров и проведения выборочных финансовых проверок для осуществления важных мероприятий по контролю качества и наблюдению за деятельностью партнеров-исполнителей и для обеспечения своевременного получения финансовых отчетов и докладов по программам в целях эффективного контроля за деятельностью партнеров-исполнителей.

74. Комиссия также рекомендует администрации целенаправленно и в течение четко установленного срока устранить накопившиеся задержки с проведением проверок и контролировать выполнение рекомендаций ревизоров, а также принять необходимые меры для обеспечения оперативного получения всех средств, подлежащих возмещению партнерами-исполнителями.

75. Комиссия далее рекомендует администрации подготовить конкретный план с указанием четких сроков для перехода к использованию функциональных возможностей второй очереди системы «Умоджа», с тем чтобы устранить дублирование усилий и свести к минимуму объем вложений в системы программного обеспечения.

76. Комиссия принимает к сведению, что группа по стратегическому плану сохранения наследия предприняла значительные шаги, связанные со строительством здания Н и подготовкой проекта и проведением тендера на реконструкцию Дворца Наций. Вместе с тем существует ряд проблемных аспектов, касающихся своевременного завершения данного проекта и дальнейших улучшений, которых необходимо добиться в области управления проектом. Кроме того, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве еще не разработало руководство по процедуре сдачи работ, содержащее четкое распределение обязанностей, с тем чтобы обеспечить беспрепятственный характер процесса сдачи работ подрядчиком.

77. В настоящее время независимая компания, осуществляющая управление рисками по стратегическому плану сохранения наследия, непосредственно не подотчетна заказчику. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве еще не разработало всеобъемлющие процедуры сдачи выполненных работ. В этой связи неясно, какие требования (документы, предшествующие сдаче работ совещания, график и т.д.) связаны с процессом сдачи работ.

78. Комиссия рекомендует администрации требовать, чтобы компания, осуществляющая управление рисками, направляла ежеквартальный отчет о рисках непосредственно заказчику, а не через руководителя проекта, как это имеет место в настоящее время.

79. Комиссия также рекомендует администрации обеспечить, чтобы группа по стратегическому плану сохранения наследия, действуя в тесном сотрудничестве с Секцией эксплуатации зданий и помещений Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, разработала руководство по процедуре сдачи работ. Это позволит добиться того, чтобы группа по стратегическому плану сохранения наследия и Секция имели четкое представление о функциях, процедурах и

ожидаемых документах о сдаче работ. Цель должна заключаться в том, чтобы обеспечить одновременную сдачу подрядчиком выполненных работ группе по стратегическому плану сохранения наследия и Секции эксплуатации зданий и помещений.

80. В ходе планирования проекта гибкого использования рабочих мест в Секретариате Организации Объединенных Наций в него часто вносились изменения как с точки зрения объема работ, так и в плане финансирования, вследствие чего возникали задержки и откладывалась реализация потенциальных выгод от проекта. В отчете об оценке, проведенной после сдачи в эксплуатацию, указывалось, что преимущества мобильности и помещения для совместной работы не были использованы в полной мере. Комиссия рекомендует администрации обеспечить контроль за ходом оставшихся работ, с тем чтобы гарантировать завершение проекта гибкого использования рабочих мест к 2020 году без превышения сметы расходов.

81. Ввиду дополнительного продления работ в рамках проекта ремонта Дома Африки в Экономической комиссии для Африки возрастает риск эскалации расходов и возникновения задержек. Комиссия рекомендует администрации свести к минимуму накопившиеся задержки без ущерба для качества работ, с тем чтобы избежать риска эскалации расходов по проекту ремонта Дома Африки.

#### **Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций**

82. По итогам обсуждений с Комиссией ФКРООН усовершенствовал правила учета дебиторской задолженности по безвозмездным операциям. В соответствии с новыми правилами ФКРООН признает дебиторскую задолженность по безвозмездным операциям в полном объеме на момент подписания соглашения, за исключением соглашений, содержащих такие условия исполнения, которые не поддаются контролю со стороны ФКРООН. ФКРООН откладывает учет поступлений, связанных с дебиторской задолженностью, получение которых ожидается в последующие периоды, в ведомости финансового положения до тех пор, пока не будут выполнены необходимые условия соглашений о взносах или до передачи средств ФКРООН и принятия решения об их использовании.

83. Комиссия с удовлетворением отмечает пересмотренный подход ФКРООН к использованию критериев признания активов по МСУГС 23 (Поступления от безвозмездных операций) в отношении проверенных соглашений. В то же время Комиссия предлагает ФКРООН продолжать анализировать соглашения о взносах и использовать всю имеющуюся информацию для дальнейшего совершенствования оценки соглашений о взносах в соответствии с МСУГС 23, в частности в соответствии с критерием главенства содержания над формой, и рассчитывает на то, что ФКРООН прислушается к этому предложению.

84. Комиссия рекомендует ФКРООН продолжать совершенствовать правила и процедуры и пересматривать соглашения о взносах, с тем чтобы создать более надежную основу для принятия решений о признании безвозмездных операций в соответствии с МСУГС 23.

#### **Программа развития Организации Объединенных Наций**

85. По итогам обсуждений с Комиссией ПРООН усовершенствовала правила учета дебиторской задолженности по безвозмездным операциям. В соответствии с новыми правилами ПРООН признает дебиторскую задолженность по безвозмездным операциям в полном объеме на момент подписания соглашения, за исключением соглашений, содержащих такие условия исполнения, которые не поддаются контролю со стороны ПРООН. ПРООН откладывает учет

поступлений, связанных с дебиторской задолженностью, получение которых ожидается в последующие периоды, в ведомости финансового положения до тех пор, пока не будут выполнены необходимые условия соглашений о взносах или до передачи средств ПРООН и принятия решения об их использовании.

86. Комиссия считает, что ПРООН следует продолжить пересмотр содержания и формы соглашений о взносах, с тем чтобы принять решение о целесообразности каких-либо дополнительных уточнений к правилам учета безвозмездных операций. Комиссия также считает, что ПРООН следует использовать всю имеющуюся информацию для дальнейшего совершенствования оценки соглашений о взносах в соответствии с МСУГС 23 (Поступления от безвозмездных операций), в частности в соответствии с критерием главенства содержания над формой. Комиссия выражает уверенность в том, что ПРООН примет меры в том случае, если по итогам анализа в правила и процедуры будет необходимо внести дополнительные уточнения.

87. Комиссия рекомендует ПРООН продолжать совершенствовать правила и процедуры и пересматривать соглашения о взносах, с тем чтобы создать более надежную основу для принятия решений о признании безвозмездных операций в соответствии с МСУГС 23.

88. В финансовых положениях и правилах ПРООН говорится о необходимости механизма внутреннего финансового контроля. Проведенная Комиссией проверка не выявила существенных недостатков в изученных и проверенных средствах финансового контроля. В то же время Комиссия отметила, что в некоторых случаях положения ПРООН о внутреннем контроле не соблюдались. Например, заявки и заказы на поставки на сумму свыше 2500 долл. США утверждались одним лицом, выполнявшим функции первой и второй утверждающей инстанции в отношении одной и той же операции, что противоречит положениям операционного руководства по средствам внутреннего контроля.

89. Комиссия отметила, что в одном случае в нарушение положений операционного руководства лицо, имеющее право банковской подписи, также выполняло функции утверждения выбора поставщиков. Кроме того, Комиссия отметила, что функции внутреннего контроля, в том числе функции второй утверждающей инстанции в отношении таких операций, как начисление заработной платы, выполняют держатели контрактов на оказание услуг, что является нарушением действующих правил Программы в отношении контрактов на оказание услуг.

90. Комиссия констатирует, что в некоторых случаях, когда Комиссия довела до сведения ПРООН вынесенные в ходе ревизии замечания, ПРООН немедленно приняла меры для устранения противоречий в предоставленных полномочиях. В то же время Комиссия считает, что сделанные выводы указывают на то, что бюро и страновые представительства в разной степени осведомлены о внутриорганизационной системе внутреннего контроля и в разной мере пользуются ею. В связи с этим Комиссия убеждена в необходимости добиваться дальнейшего улучшения положения дел.

91. Комиссия рекомендует ПРООН продолжить деятельность по совершенствованию системы внутреннего контроля в целях улучшения ее применения.

92. Для обеспечения надлежащего функционирования внутриорганизационной системы внутреннего контроля Комиссия также рекомендует ПРООН рассмотреть возможность включения в систему общеорганизационного планирования ресурсов большего числа автоматизированных средств контроля или дополнения ее смежными информационно-техническими средствами.

93. Для передачи наличных средств государственным и негосударственным партнерам-исполнителям применяются общие операционные принципы, отраженные в согласованном подходе к переводу денежных средств. Практическое применение этих принципов связано, среди прочего, с проведением микрооценок возможностей партнеров-исполнителей в области финансового управления, а также контрольных мероприятий, призванных гарантировать целевое использование переведенных средств в соответствии с планом работы.

94. Каждое проводящее микрооценку учреждение обязано отражать в документации фиксировать понимание оценки и общий уровень риска, а также фиксировать выявленные риски и их последствия для конкретного учреждения, включая влияние рисков на структуру программ. Комиссия отметила, что страновые представительства не отражают в документации понимание оценки и общий уровень риска. Кроме того, ни по одной из проверенных микрооценок страновые представительства не фиксировали выявленные риски и их последствия непосредственно для ПРООН.

95. Охват, вид и частотность контрольных мероприятий определяются исходя из общего уровня риска, присвоенного партнеру-исполнителю по итогам микрооценки. В соответствии с принципами согласованного подхода к переводу денежных средств и принятыми ПРООН правилами их применения в начале программного цикла каждое страновое представительство готовит план контрольных мероприятий, которые ежегодно обновляется. В этом плане для каждого партнера-исполнителя определяются необходимые контрольные мероприятия.

96. Проведенный Комиссией анализ показал, что не во всех случаях планы контрольных мероприятий включали все необходимые контрольные мероприятия. Было также выявлено, что запланированные контрольные мероприятия не всегда соответствовали требованиям, вытекающим из принципов согласованного подхода к переводу денежных средств. Кроме того, Комиссия отметила, что планы контрольных мероприятий не всегда содержали информацию, подтверждающую факт проведения запланированных контрольных мероприятий. Комиссия далее отметила, что страновые представительства не включали информацию, подтверждающую факт проведения контрольных мероприятий, в какую-либо другую отчетность.

97. Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы страновые представительства отражали в документации результаты проверок и выводы, сделанные по итогам микрооценок.

98. Комиссия также рекомендует ПРООН пересмотреть правила применения принципов согласованного подхода к переводу денежных средств и уточнить, что руководство страновых представительств обязано принимать меры, призванные удостоверить полноту проведенных контрольных мероприятий и последующих мер.

99. Действующими правилами ПРООН определяется, в каких случаях страновые представительства должны использовать контракты на оказание услуг, а в каких — индивидуальные контракты. Контракты на оказание услуг используются страновыми представительствами и региональными центрами ПРООН при найме национального персонала для выполнения неосновных вспомогательных функций в представительствах ПРООН или в рамках проектов в области развития. При найме персонала для выполнения срочных задач, которые не могут быть выполнены штатными сотрудниками и которые направлены на получение

четко определенных и поддающихся количественной оценке результатов, используются индивидуальные контракты. Комиссия установила, что упомянутые два вида контрактов не всегда используются в ПРООН так, как это определено соответствующими правилами.

100. Комиссия далее отметила, что согласно правилам в отношении контрактов на оказание услуг руководители региональных бюро уполномочены заключать до 20 контрактов на оказание услуг в год, не прибегая к процедуре конкурсного найма. Комиссия отметила, что в ряде случаев для ускорения приема на работу страновые представительства пользовались возможностью не проводить конкурсный наем.

101. Комиссия считает, что отсутствие состязательности при наборе персонала и отказ от сопоставления кандидатов могут не позволить ПРООН гарантировать, что подходящий кандидат является наиболее квалифицированным кандидатом для заполнения соответствующей должности. В этой связи Комиссия полагает, что состязательность является неотъемлемым элементом процесса набора персонала, отказываться от которого нельзя, поскольку это чревато опасностью поступления на работу в ПРООН и систему Организации Объединенных Наций кандидатов, не прошедших обычный конкурсный отбор.

102. Комиссия отметила целый ряд случаев несоблюдения правил, установленных в отношении индивидуальных контрактов, включая ненадлежащее использование исключений для заключения контрактов с единственным кандидатом, ограничение реальной состязательности, непредоставление контракта наиболее квалифицированному кандидату и неотражение в документации соображений относительно эффективности затрат. Комиссия также считает, что возможности для улучшения составления контрактов и управления ими не исчерпаны.

103. Комиссия рекомендует ПРООН усовершенствовать правила и руководящие принципы, регламентирующие использование классов должностей С-6 и С-7, с тем чтобы очертить круг обстоятельств, в которых могут применяться эти классы должностей.

104. Комиссия также рекомендует ПРООН проанализировать правила в отношении контрактов на оказание услуг и индивидуальных контрактов, с тем чтобы установить четкие критерии для определения того, какие задачи или функции должны выполняться штатными сотрудниками и какие задачи или функции могут выполняться с использованием контрактов, отличных от контрактов штатных сотрудников.

105. Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть правила в отношении контрактов на оказание услуг, включая практику отказа от конкурсного найма и использование такой практики.

106. Кроме того, Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы те страновые представительства и подразделения, в которых были отмечены случаи несоблюдения требований, организовали обучение без отрыва от работы, с тем чтобы сотрудники постоянно были в курсе установленных в соответствующих правилах требований в отношении надлежащего заключения и контроля исполнения индивидуальных контрактов.

#### **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

107. По итогам рассмотрения 10 случаев депонирования средств неустановленного происхождения Комиссия отметила, что ЮНЕП обратилась к казначейству Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби с просьбой представить более подробную информацию в отношении двух случаев по истечении

579 дней с момента депонирования средств. Кроме того, в отношении остальных восьми случаев ЮНЕП не предоставила доказательств того, что она обращалась к Отделению в соответствии с правилами и процедурами, касающимися депонирования средств неустановленного происхождения.

108. Комиссия рекомендует ЮНЕП укрепить средства контроля для соблюдения требований в отношении установления источника депонированных средств, с тем чтобы уменьшить сумму средств, не распределенных по программам или проектам, для обеспечения соблюдения правил и процедур, касающихся депонирования средств неустановленного происхождения, и типового регламента 109 Службы бюджета и управления финансами Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби.

109. Проведение проверки контроля и отражения достигнутых результатов в Системе информации и управления деятельностью по программам с применением подхода, основанного на управлении по результатам, позволило определить, что из в общей сложности 648 зарегистрированных в системе проектов 149 проектов фигурируют как текущие, а 53 — как неактивные. В ходе проверки было установлено, что согласно имеющейся в системе информации 50 из 149 текущих проектов уже достигли срока завершения, а именно 4 проекта были завершены в 2015 году, 5 — в 2016 году, 18 — в 2017 году и 23 — в 2018 году.

110. Комиссия рекомендует ЮНЕП обновить Систему информации и управления деятельностью по программам путем включения в нее полной информации о фактическом положении дел с осуществлением проектов в целях обеспечения надлежащего управления и беспрепятственного перехода на систему «Умоджа» в будущем с применением средств контроля, обеспечивающих управление по результатам.

111. По итогам проверки Регионального отделения ЮНЕП для Европы по состоянию на ноябрь 2018 года не удалось получить ни доказательств того, что в Отделении были введены в действие соответствующие правила, ни доказательств составления журнала регистрации рисков. Секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций предоставил Комиссии перечень потенциальных рисков за отчетный период. Вместе с тем информация, содержащаяся в полученном ответе, не согласуется ни с типовой формой регистрации рисков, приведенной в руководстве по программам ЮНЕП, ни с ее рубриками.

112. Комиссия рекомендует Региональному отделению ЮНЕП для Европы и секретариату Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, действуя в координации со штаб-квартирой, систематически осуществлять мероприятия по регулированию рисков и содействовать результативному осуществлению предусмотренной мандатом деятельности в соответствии со стратегией общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля Организации Объединенных Наций.

113. Кроме того, Комиссия рекомендует Региональному отделению ЮНЕП для Европы и секретариату Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций постоянно обновлять журнал регистрации рисков в соответствии с руководством по программам ЮНЕП.

#### **Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения**

114. При проверке проекта «Подготовка к осуществлению эффективных программ профилактики ВИЧ среди основных затронутых групп населения в Бразилии, Перу и Мексике» было установлено, что план реализации проекта, подготовленный страновым представительством ЮНФПА в Мексике, предусматривал приобретение в течение трехлетнего периода 8400 комплектов для

диагностики хламидиоза и гонореи. В 2018 году страновое представительство ЮНФПА в Мексике осуществляло приобретение упомянутых комплектов с применением практики запросов на предоставление конкурсных предложений, при которой сумма закупок ограничена интервалом от 5000 долл. США до 49 999 долл. США.

115. Комиссия отметила, что в сентябре и ноябре 2018 года страновое представительство ЮНФПА в Мексике использовало данный метод для оформления двух заказов на поставку упомянутых комплектов на общую сумму в 51 280 долл. США, которая превышает пороговую сумму при данном методе закупок.

116. Комиссия рекомендует ЮНФПА усовершенствовать процесс планирования закупок с целью обеспечить, чтобы при выборе метода осуществления закупок в рамках проекта учитывались четко определенные потребности.

117. Комиссия также рекомендует ЮНФПА соблюдать установленные в правилах пороговые значения в отношении стоимости закупок, осуществляемых страновыми представительствами, и проводить периодические проверки осуществляемых закупок.

118. В соответствии с правилами и процедурами ЮНФПА по вопросам управления запасами товаров для программ запасы, хранящиеся на складах, находящихся в ведении третьих сторон, в том числе на складах других учреждений Организации Объединенных Наций или партнеров по программам, всегда должны быть застрахованы. Координаторы материально-технического обеспечения должны оценивать пригодность существующих договоров страхования и следить за тем, чтобы в договорах о хранении конкретно было четко прописано страховое покрытие продуктов ЮНФПА. По итогам ревизии Комиссия отметила, что Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна не представило достаточных доказательств страхования товаров, хранящихся на складе. Комиссия также отметила, что сотрудники Регионального отделения не были осведомлены о наличии, процедурах и сфере применения страхования.

119. Комиссия рекомендует ЮНФПА страховать товары либо с помощью письменного соглашения со Складом гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, либо посредством самостоятельного заключения страхового договора для выполнения правил, регулирующих запасы, в целях уменьшения риска утраты или ущерба в случае катастрофы.

120. Комиссия также рекомендует ЮНФПА направить руководителям отделений указания с целью информировать их о применении правил страхования имущества и стандартных процедур, предусмотренных действующими правилами ЮНФПА в отношении закупок.

#### **Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)**

121. В своей резолюции [67/226](#) Генеральная Ассамблея просила исполнительные советы фондов и программ Организации Объединенных Наций и рекомендовала руководящим органам специализированных учреждений утвердить механизмы возмещения расходов на основе главного принципа полного возмещения расходов пропорционально из источников основного и неосновного финансирования. В ходе ревизии Комиссия отметила, что расходы Регионального отделения для Латинской Америки и Карибского бассейна, отнесенные к категории возмещения расходов, были проведены по счетам проектов, осуществляемых под руководством узлового центра в Мехико; при этом руководство не

разработало систему, в которой четко разъяснялось бы, как возмещение расходов должно осуществляться на практике. Комиссия считает, что такая практика возмещения расходов не соответствует положениям резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи. Комиссия рекомендует ООН-Хабитат разработать систему и методологию для полного возмещения расходов в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи для использования всеми подразделениями структуры и информировать свои узловые центры и представительства об их применении.

122. В директиве ООН-Хабитат по вопросам управления, ориентированного на конкретные проекты, итоги осуществления проекта определяются как мероприятия, результаты и оказанное воздействие. В связи с проверенными Комиссией проектами, осуществляемыми под руководством ООН-Хабитат, было отмечено, что в систему контроля осуществления и отчетности по проектам не была внесена информация, позволяющая точно проверить, были ли выполнены мероприятия, утвержденные для каждого из проектов. Комиссия считает, что наличие такой конкретной информации имеет важное значение, поскольку позволяет оценить ход и результаты осуществления проектов.

123. С учетом того, что в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи особо отмечается важность управления по результатам, Комиссия рекомендует ООН-Хабитат заносить в систему контроля осуществления и отчетности по проектам подробную документацию по каждому проекту, что позволит обеспечить их реализацию и контролировать ход их осуществления.

124. Кроме того, учитывая, что ООН-Хабитат осуществляет управление проектами по всему миру, Комиссия рекомендует ООН-Хабитат усовершенствовать средства контроля, связанные с обновленной информацией, которые предусмотрены в пункте 36 директивы по вопросам управления, ориентированного на конкретные проекты.

### **Детский фонд Организации Объединенных Наций**

125. Процесс планирования страновых программ должен носить двуединый характер: на глобальном уровне он регулируется Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и приоритетами Стратегического плана ЮНИСЕФ, а на страновом уровне — национальными планами и национальными приоритетами и должен дополняться надежным механизмом увязки национальных и глобальных приоритетов на уровне планирования и контроля. В отдельных документах по страновым программам приводятся таблицы результатов и ресурсов, цель которых заключается в увязке компонентов программы с областями достижения конечных результатов Стратегического плана. Были отмечены недостатки в увязке программных областей на страновом уровне с областями достижения целей на уровне Стратегического плана. Кроме того, в конце года результаты этой увязки использовались для отнесения фактических расходов и связанных с ними результатов к областям достижения целей в Стратегическом плане, что было чревато риском ошибок в отчетности о расходах в отношении областей достижения целей в Стратегическом плане.

126. На глобальном уровне ЮНИСЕФ достиг предусмотренную принципами согласованного подхода к переводу наличных средств цель проведения минимально необходимого уровня контрольных мероприятий. Вместе с тем, как отметила Комиссия в ходе ревизии в регионе Ближнего Востока и Северной Африки и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, имелись недостатки в плане посещений для проверки деятельности по программам и выборочных проверок в отдельных страновых отделениях.

127. Были отмечены недостатки в использовании форм разрешения на финансирование и свидетельства о расходах в страновом отделении в Ливане, Региональном отделении для Ближнего Востока и Северной Африки, страновом отделении в Государстве Палестина и страновом отделении в Панаме, касающиеся, в частности, неотражения в документах важных сведений об утверждении программ и связанного с этим проявления должной осмотрительности, что указывает на недостатки в системе внутреннего контроля за процессом перевода денежных средств.

128. В отношении 207 рекомендаций, касавшихся поведения выборочных проверок, информация о мерах, принятых страновым отделением в Ливане для выполнения вынесенных рекомендаций, представлена не была. В выводах и рекомендациях было указано на существенные недостатки и риски, связанные с организацией контроля, средствами внутреннего контроля, управлением запасами и имуществом, закупочной деятельностью и управлением проектами. Комитеты по проверке партнерств должны выносить обоснованные, объективные и прозрачные рекомендации о соответствии предлагаемых партнерств с организациями гражданского общества интересам ЮНИСЕФ и их пригодности в плане достижения результатов в интересах детей. Недостатки в области документального оформления процесса утверждения партнеров-исполнителей комитетами по проверке партнерств были отмечены в страновых отделениях в Ливане и Государстве Палестина.

129. Комиссия рекомендует страновому отделению ЮНИСЕФ в Ливане оперативно принять меры в связи с выводами и рекомендациями по итогам выборочных проверок и надлежащим образом отразить в документации подробную информацию о принятых мерах по исправлению положения, а ЮНИСЕФ — проанализировать положение дел с выполнением еще не выполненных рекомендаций в других страновых и региональных отделениях и при необходимости принять необходимые меры для устранения недостатков.

130. Кроме того, Комиссия рекомендует страновому отделению в Ливане, Региональному отделению для Ближнего Востока и Северной Африки и страновому отделению в Панаме в срочном порядке принять меры для усиления контроля за процессом утверждения форм разрешения на финансирование и свидетельства о расходах и внесения в обязательном порядке полных данных в формы разрешения на финансирование и свидетельства о расходах до утверждения перевода денежных средств.

131. Комиссия рекомендует страновым отделениям ЮНИСЕФ в Ливане и Государстве Палестина обеспечить соблюдение установленных требований в отношении заполнения форм отчетности комитетов по проверке партнерства и составление и хранение документации, отражающей всю цепочку действий по выполнению рекомендаций, вынесенных комитетами по проверке партнерств.

132. Кроме того, Комиссия рекомендует страновым отделениям ЮНИСЕФ в Панаме и Эквадоре в приоритетном порядке и официально проводить открытый отбор организаций гражданского общества и во всех случаях, когда предпочтительным является прямой отбор, отражать в документации основания для отбора, а ЮНИСЕФ — проанализировать принятую страновыми отделениями методологию отбора и принять аналогичные меры по исправлению положения в тех случаях, когда не проводится открытый отбор.

133. Комиссия отметила крупные пробелы в плане достижения целевых показателей по поступлениям в 2018 году из различных источников, включая объявленные взносы, корпоративные источники, пожертвования по завещаниям, взносы крупных доноров и фондов. Для отдельных источников поступлений

были характерны конкретные проблемы, которые сказывались на формировании поступлений, и фактические результаты мобилизации поступлений национальными комитетами и страновыми отделениями из разных источников различались. Кроме того, имелись пробелы в достижении установленных целевых показателей привлечения регулярных ресурсов.

134. Национальные комитеты не смогли достичь целевых показателей поступлений, установленных на 2018 год. Фактический объем поступлений составил 1,45 млрд долл. США против целевого показателя в 1,79 млрд долл. США, в результате чего образовался дефицит в размере 0,34 млрд долл. США. Установление целевых показателей по объему взносов на уровне менее 75 процентов для 20 национальных комитетов на период действия совместного Стратегического плана противоречит финансовым положениям и правилам ЮНИСЕФ.

135. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ принять необходимые меры для выявления не справляющихся со своими обязанностями национальных комитетов и страновых отделений и определить меры по дальнейшему укреплению стратегий решения проблем, влияющих на их работу, с тем чтобы содействовать достижению целевых показателей, установленных на текущий период стратегического плана.

136. Предполагалось, что благодаря созданию Единого глобального центра обслуживания ЮНИСЕФ в глобальном масштабе получит экономию в размере 22,3 млн долл. США в год. Вместе с тем величина упомянутой экономии была рассчитана без использования фактического числа операций в рамках всех рабочих процессов, осуществляемых Центром. Кроме того, отсутствие подробных сведений о фактическом сокращении затрат рабочего времени и детальной информации, отражающей сдвиг в сторону деятельности, сосредоточенной на выполнении задач, после создания Центра затруднило всеобъемлющий анализ выгод от создания Центра.

137. Отсутствовал всеобъемлющий документ, в котором бы определялись задачи, функции и обязанности Центра и его связи с другими отделениями ЮНИСЕФ. Отдельные и неявные подробности были разбросаны по многочисленным и разнообразным документам.

138. Ключевым показателем выполнения работы Центра в плане обработки операций в интересах полевых отделений было достижение целевых показателей, установленных в соглашениях об уровне обслуживания. Имелся ряд проблем, связанных с невыполнением целевых показателей, установленных в соглашениях об уровне обслуживания, некорректными результатами обработки и отказами от обработки. Кроме того, средние затраты времени на обработки по ряду процессов оказались значительно ниже целевых показателей, установленных в соглашениях об уровне обслуживания.

139. В обязанности Центра входило обслуживание обновляемой, точной и полной базы данных о клиентах, банках и поставщиках, включая сотрудников. Имели место случаи отсутствия, недостоверности и неполноты сведений в важных базах данных по поставщикам и банкам.

140. Комиссия рекомендует ЮНИСЕФ проанализировать и укрепить методологию расчета фактической экономии средств, с тем чтобы получить полную картину всех элементов сокращения затрат, включая сокращение должностей в рамках всей организации, в результате создания Единого глобального центра обслуживания.

141. Комиссия также рекомендует ЮНИСЕФ подумать о выпуске всеобъемлющих документов, в которых будут определены функции и обязанности Единого глобального центра обслуживания и связи этого центра с другими отделениями ЮНИСЕФ во всех областях его деятельности.

142. Комиссия далее рекомендует ЮНИСЕФ пересмотреть устанавливаемые в соглашениях об уровне обслуживания целевые показатели в отношении рабочих процессов, приняв при этом во внимание такой важный фактор, как средняя продолжительность обработки, и постараться установить допустимый пороговый уровень, после достижения которого отдельные причины невыполнения целевых показателей, установленных в соглашении об уровне обслуживания, должны четко излагаться в документации.

#### **Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций**

143. Комиссия отметила, что в ряде случаев при заключении договоров с консультантами и индивидуальными подрядчиками на счетах по проектам не имелось достаточно средств или в долгосрочной перспективе не был предусмотрен достаточный объем ресурсов для покрытия выплат по таким договорам; в этой связи было невозможно обработать запрос на услуги внешних экспертов или специалистов в рамках соглашения о специальных услугах.

144. Комиссия рекомендует ЮНИТАР усовершенствовать имеющиеся в распоряжении руководителей средства контроля путем проверки наличия средств до начала процесса набора консультантов и индивидуальных подрядчиков, с тем чтобы обеспечить эффективное управление проектами и прозрачность в использовании ресурсов.

145. В ходе проверки Комиссия отметила, что в некоторых заполненных бланках разрешений на поездки отсутствовали указания на дату утверждения этих документов. Кроме того, было отмечено отсутствие процедуры для определения сотрудника, уполномоченного выдавать разрешения на официальные поездки Директора-исполнителя.

146. Комиссия рекомендует ЮНИТАР приложить необходимые усилия, с тем чтобы обеспечить соблюдение установленных правил оформления поездок путем надлежащего заполнения бланков разрешений на поездки. Кроме того, Комиссия рекомендует ЮНИТАР принять необходимые меры для того, чтобы утверждением официальных поездок Директора-исполнителя занимался должным образом уполномоченный сотрудник.

#### **Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

147. Комиссия отметила случаи, когда используемые при актуарном расчете объема обязательств по программе медицинского страхования после выхода на пенсию сроки отражали не фактическую продолжительность срока службы в системе Организации Объединенных Наций, а только срок службы в УВКБ. Комиссия обеспокоена тем, что в некоторых из этих случаев объем обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию может быть занижен.

148. Комиссия рекомендует УВКБ провести консультации с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и актуариями на предмет необходимости внести в соответствующую административную инструкцию поправки для более четкого отражения обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в отношении сотрудников, имеющих засчитываемый для страхования стаж предыдущей работы.

149. Комиссия проанализировала случаи перевода сотрудников между УВКБ и другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Комиссия выявила, что УВКБ не заключает с принимающими или направляющими организациями системы Организации Объединенных Наций соглашения о передаче обязательств или сумм к получению по соответствующим полисам медицинского страхования.

150. Комиссия рекомендует УВКБ оценить целесообразность заключения с принимающими или направляющими организациями системы Организации Объединенных Наций соглашений, предусматривающих более четкое распределение накопленных обязательств по плану медицинского страхования между заинтересованными структурами и учет соответствующих сумм к получению или взносов.

151. Комиссия отметила случаи, в которых УВКБ после приобретения абсолютно нового имущества передавало его непосредственно партнерам и правительствам. Комиссия считает, что в существующих процедурах передачи отсутствуют элементы, которые в соответствии с финансовыми правилами и положениями являются обязательными. Предметы имущества могут передаваться внешним получателям только при условии, что такая передача позволяет получить максимальную выгоду в практическом плане и что в соглашениях с получателями содержатся соответствующие положения. В случаях, отмеченных Комиссией, соглашения не содержали соответствующих положений или вообще отсутствовали. Комиссия также считает, что передача имущества должна систематически отражаться в отчетности.

152. Комиссия рекомендует УВКБ разработать понятный процесс учета предметов имущества, закупаемых для передачи в распоряжение непосредственно другим структурам, и соответствующие рекомендации и раскрывать связанные с такой передачей расходы отдельно в примечаниях к финансовым ведомостям. В случае передачи партнерам-исполнителям УВКБ следует прозрачно показывать связь передаваемого имущества с соглашениями о партнерстве по проектам и раскрывать информацию о цели такой передачи.

153. В настоящее время в УВКБ осуществляется ряд инициатив по проведению реформ. Комиссия подчеркнула важность применения в общеорганизационном масштабе последовательного подхода к осуществлению процесса преобразований. Решающее значение для успеха проекта децентрализации будут иметь продуманные и должным образом реализованные схемы подчиненности, обязанности и полномочия. В рамках осуществляемого в настоящее время проекта внедрения практики управления по результатам ставится задача отражать данные об эффективности работы. Это необходимо для облегчения количественной оценки эффективности затрат и для установления наглядной увязки с ключевыми целями в области устойчивого развития, главным образом на уровне воздействия и конечных результатов. Комиссия с озабоченностью отметила затяжной характер процесса перехода к практике управления по результатам. Комиссия отметила предпринимаемые в настоящее время в УВКБ усилия по более широкому применению подхода, основанного на отказе от неоправданных рисков. Комиссия отметила, что по ряду направлений качество общеорганизационных реестров риска можно дополнительно повысить.

154. Комиссия рекомендует УВКБ обеспечить, чтобы для руководителей во вновь создаваемых структурах в регионах и штаб-квартире предусматривались полностью согласованные обязанности, полномочия и схемы подчиненности; использовать новый инструмент управления по результатам для отражения связи между вводимыми ресурсами, мероприятиями и результатами; содействовать увязке планов страновых операций с межучрежденческими процессами и

процессами с участием многих партнеров. Комиссия также рекомендует УВКБ улучшить положение дел с общеорганизационными реестрами рисков и направить в страновые операции указания относительно необходимого уровня детализации описаний соответствующих рисков.

155. Комиссия пришла к выводу о том, что УВКБ следует продолжить усилия по укреплению системы внутреннего контроля. Комиссия считает, что в рамках предстоящего процесса преобразований и децентрализации имеются возможности для укрепления механизмов контроля. По мнению Комиссии, границы соответствующих областей риска в матрице финансового контроля можно было бы расширить для лучшего отражения схемы операций УВКБ.

156. Комиссия рекомендует УВКБ доработать матрицу средств внутреннего финансового контроля, отразить неизбежные изменения в организационной структуре и обеспечить систематическое обновление матрицы финансового контроля; продолжить текущую деятельность по улучшению содержания и повышению полезности страновых финансовых отчетов; улучшить анализ разницы в объеме сметных и фактических расходов на выплату окладов и пособий сотрудникам, обеспечить и отражать в документации постоянное формирование и анализ требуемых ключевых ведомостей людских ресурсов и заработной платы и увеличить число автоматизированных отчетов.

157. Применительно к средствам внутреннего контроля, касающимся помощи в денежной форме, Комиссия рекомендует УВКБ усилить контроль за процессами возмещения и сверки в страновых операциях, установить четкие сроки направления запросов о возмещении и обеспечить, чтобы в отсутствие утвержденных списков получателей никакое перечисление денежных средств не производилось. Комиссия также рекомендует УВКБ обратить особое внимание на важность регулярной проверки списков получателей денежной помощи на наличие повторяющихся записей до утверждения таких списков.

158. Для содействия укреплению средств внутреннего контроля, касающихся партнеров-исполнителей, Комиссия рекомендует УВКБ продолжить внедрение практики электронного документооборота и электронных подписей для замены нынешней практики документооборота и заверяющих подписей на бумажных носителях. Комиссия также рекомендует УВКБ усилить увязку дополнительных выплат с проверкой результатов работы и потребностями в ресурсах и должным образом отражать в документации ход такой проверки при инициировании дополнительных выплат.

159. Комиссия не выявила никаких свидетельств того, что в УВКБ имеются механизмы для определения наличия внутренних возможностей и специалистов до обращения к индивидуальным подрядчикам. Комиссия отметила, что в 2018 году в 95 из 287 случаев УВКБ нарушило правила, регулирующие продолжительность назначения. Комиссия выявила области, в которых имелись все возможности для приведения технических средств и рабочих процессов в соответствие с требованиями системы общеорганизационного планирования ресурсов УВКБ.

160. Комиссия рекомендует УВКБ консолидировать и изменить правила, регулирующие привлечение индивидуальных подрядчиков, для улучшения отражения в документации факта отсутствия внутренних возможностей или специалистов; наладить контроль за продолжительностью контрактов индивидуальных подрядчиков; и изучить технические варианты для внедрения поэтапного процесса утверждения в целях повышения прозрачности и эффективности процесса принятия решений об отборе и анализа затратоэффективности привлечения подрядчиков.

161. Комиссия отметила, что в реестре рисков Отдела информационных систем и телекоммуникаций подробно описана только одна область риска безопасности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), хотя в 2017 году консалтинговая компания выявила многочисленные риски безопасности ИКТ и определила меры по смягчению последствий. УВКБ не ведет отдельный от общеорганизационного реестра рисков подробный реестр рисков безопасности, в котором описываются все риски безопасности и меры по их устранению.

162. Комиссия рекомендует УВКБ как можно скорее разработать обязательные для применения во всем Управлении минимальные стандарты информационной безопасности, являющиеся составной частью системы управления ИКТ, и выделить средства для практического применения этих стандартов на местах.

### **Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций**

163. В соответствии с положениями Фонда все организации-участники и сотрудники платят в Фонд взносы исходя из размеров зачитываемого для пенсии вознаграждения по фиксированной ставке в 7,9 процента для участников и 15,8 процента для работодателей. Информация о взносах каждого участника содержится в Комплексной системе управления пенсионными выплатами и ежегодно сверяется с данными о людских ресурсах и зачитываемом для пенсии вознаграждении, которые каждая организация-участник представляет в конце года.

164. Такая сверка проводится Фондом в течение первого квартала следующего года с использованием подробных ведомостей, представленных организациями-участниками. Все расхождения между суммами отчетных и фактически полученных взносов учитываются соответственно в качестве дебиторской или кредиторской задолженности организации-участника. На основе информации, представленной организациями-участниками, секретариат Фонда учитывает взносы на счетах участников. Кроме того, каждой организации-участнику направляется уведомление о всех расхождениях, выявленных в процессе сверки. В большинстве случаев выявленные расхождения устраняются путем обновления кадровой документации или корректировки суммы взносов в окончательных ведомостях в следующем году.

165. Пользуясь онлайн-платформой Фонда, участники и организации-участники имеют возможность получить информацию об общем объеме их взносов. Вместе с тем имеющаяся информация отражает остаток средств на конец сверки за предыдущий период, а именно общую сумму взносов на 31 декабря предыдущего года.

166. Комиссия считает, что наличие единого процесса ежегодной сверки не позволяет устранять выявленные расхождения в ходе выверки в текущем году и что наличие таких расхождений может вызвать задержки в оформлении пособий увольняющихся сотрудников. Кроме того, участники не могут получить обновленную информацию об общей сумме их взносов на конкретную дату. Вместе с тем не все организации-участники готовы взять на себя обязательство проводить сверку чаще (например, ежемесячно), поскольку это потребует значительных ресурсов и оперативного реагирования.

167. Комиссия рекомендует Фонду вместе с заинтересованными организациями-участниками разработать проект для проведения сверки чаще одного раза в год, для чего необходимо определить различные критерии, мероприятия, сроки, функции и обязанности в отношении Фонда или организации-участника и установить относительные показатели для оценки ее практического применения, с тем чтобы иметь возможность оперативно получать полную и точную информацию о взносах каждого участника.

168. Комиссия также рекомендует Фонду приложить усилия к тому, чтобы найти способ взаимодействия с организациями, которые еще не взяли на себя обязательство проводить сверку периодически, с тем чтобы обеспечить проведение сверки чаще одного раза в год и получение Фондом необходимой информации в тот же день. В случае с организациями-участниками, которые не могут проводить периодическую сверку чаще одного раза в год, секретариату Фонда следует запрашивать техническую документацию в обоснование принятых решений.

169. Основным инструментом, используемым Фондом для оформления пенсионных пособий, является Комплексная система управления пенсионными выплатами. Для начала процесса увольнения требуются три основных документа: уведомление о кадровом решении в связи с увольнением, уведомление об увольнении и указание относительно платежа. Уведомление о кадровом решении в связи с увольнением и уведомление об увольнении направляются организацией-участником, а указание относительно платежа — участником. Каждый раз, когда Фонд получает один из упомянутых трех документов, в Комплексной системе управления пенсионными выплатами инициируется рабочий процесс, связанный с процессом увольнения. Рабочий процесс инициируется в Системе вне зависимости от того, связаны ли указанные действия с просьбой о выходе на пенсию. Как указано в стратегических рамках Фонда, в его задачу входит осуществление эффективной обработки прав участников на получение пособий. В этой связи Комиссия отметила ощутимое сокращение (на 74 процента) числа рабочих процессов, которые остаются открытыми из-за неполучения основных документов, связанных с увольнением, с 16 427 на декабрь 2017 года до 4300 на 21 мая 2019 года (отчетную дату ревизии).

170. Комиссия рекомендует Фонду продолжать сокращать число открытых рабочих процессов, прежде всего в тех случаях, когда получены указания относительно платежа. Для этого Фонд мог бы разработать показатели, которые позволяют измерять динамику закрытия рабочих процессов.

171. Применительно к открытым рабочим процессам с недостающей документацией Комиссия рекомендует Фонду рассмотреть возможность их закрытия с использованием анализа срочности, уделяя первоочередное внимание тем рабочим процессам, которые остаются открытыми в течение более трех лет.

172. Комиссия рекомендует Фонду обеспечить, чтобы в Комплексной системе управления пенсионными выплатами открытые рабочие процессы без даты увольнения отражались в упорядоченном виде, с тем чтобы был возможен их более глубокий анализ.

173. Будучи частью международной организации, приверженной социальному прогрессу, Фонд признает свою ответственность перед обществом, о чем свидетельствует тот факт, что он является одной из сторон, разработавших и подписавших Принципы ответственного инвестирования, и его участие в «Глобальном договоре» Организации Объединенных Наций и Финансовой инициативе ЮНЕП. Кроме того, 27 сентября 2018 года на брифинге, который был организован «Мудиз» в рамках недели климата в Нью-Йорке, директор Управления

инвестиций выступил с презентацией по устойчивым инвестициям для институциональных инвесторов, в то время как на веб-сайте Управления говорится, что стратегия устойчивых инвестиций Пенсионного фонда увязана с его обязанностью и фидуциарной ответственностью, которая охватывает экологические, социальные и управленческие показатели. Соображения, связанные со стратегией устойчивых инвестиций, интегрированы в процесс принятия инвестиционных решений, с тем чтобы предоставить управляющим инвестиционным портфелем более обширный набор средств для более полного учета соображений, касающихся риска и доходности, в процессе принятия инвестиционных решений.

174. Комиссия отметила, что Управление не располагает полной информацией о том, отвечают ли его портфельные активы критериям устойчивых инвестиций. Кроме того, Комиссия отметила, что Управление также не может пока представить доказательства того, что в процессе принятия инвестиционных решений о приобретении устойчивых инвестиций учитываются экологические, социальные и управленческие соображения. Несмотря на то, что посредством различных отчетов, систем, прототипов, документов и презентаций и с помощью специальных контрольных показателей для ограничения вложений в акции табачных и оружейных компаний Управление показывает, что в настоящее время оно учитывает экологические, социальные и управленческие показатели в процессе принятия инвестиционных решений, Комиссия отметила, что на практике Управление не располагает установленными критериями для принятия решений о размещении устойчивых инвестиций, которые бы подтверждали информацию, содержащуюся в презентации по устойчивым инвестициям для институциональных инвесторов и на его веб-сайте.

175. Комиссия рекомендует Управлению инвестиций составить план работы с указанием сроков и обязанностей, с тем чтобы обеспечить анализ и оценку экологических, социальных и управленческих показателей в соответствии со стратегией устойчивых инвестиций Управления и его включение в процесс принятия инвестиционных решений по всем классам активов.

176. Комиссия также рекомендует Управлению разработать и применять на практике инструкции, учебные материалы и процедуры, с тем чтобы сделать для специалистов по инвестициям понятным процесс анализа и оценки экологических, социальных и управленческих показателей по каждому классу активов, включая количественные показатели, которые будут использоваться в процессе принятия инвестиционных решений, а также средства регистрации и поддержки выполнения решений, принятых на основе этих показателей.

177. Кроме того, Комиссия рекомендует Управлению с помощью компьютерных систем на практике обеспечить анализ и оценку экологических, социальных и управленческих показателей.

### **Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

178. В соответствии с правилом 401.3 Финансовых правил Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Директор-исполнитель УНП ООН имеет полномочия на исполнение Финансовых правил и несет ответственность за их исполнение. При необходимости Директор-исполнитель может делегировать такие полномочия другим должностным лицам, в связи с чем указывается, могут ли означенные должностные лица делегировать эти полномочия другим лицам. Было отмечено, что штаб-квартира не делегировала Отделению связи и

партнерских отношений в Мексике необходимые полномочия для заключения контрактов на закупки. Комиссия рекомендует УНП ООН действовать в соответствии с порядком делегирования полномочий на осуществление закупок низкой стоимости, который в настоящее время действует применительно к соглашениям о закупках. В противном случае штаб-квартире УНП ООН следует провести переоценку делегированных полномочий.

179. В соответствии с пунктом 2.4 Руководства по программе и операциям УНП ООН существует несколько обязательных для прохождения этапов инициирования, утверждения и осуществления всех программ и проектов. Один из этих этапов, о котором говорится в пункте 8 Руководства, связан с процессом контроля и отчетности. Система контроля состоит из четырех компонентов. Один из компонентов включает в себя обязанность готовить полугодовые и ежегодные отчеты о ходе работы, а также связанный с этим рабочий процесс. Этот рабочий процесс состоит из ряда этапов, которые должны быть пройдены лицами, участвующими в подготовке доклада о ходе работы, и которыми являются а) подготовка доклада; б) проверка качества проделанной работы; и в) проверка и утверждение доклада. В ходе проверки выполнения положений о разделении обязанностей при осуществлении 25 проектов было отмечено, что в пяти случаях положения о разделении обязанностей не соблюдались, поскольку лицо, готовившее доклад, также выполняло функции проверяющего качество подготовки доклада. В одном случае доклад был утвержден лицом, подготовившим этот доклад.

180. Комиссия рекомендует УНП ООН укрепить средства внутреннего контроля для обеспечения разделения обязанностей в рамках каждого проекта или, по крайней мере, разработать механизм коррекции.

### **Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов**

181. В 2018 году в рамках инициативы социально значимого инвестирования (“S3I”) ЮНОПС разместило средства оперативного резерва на сумму 8,8 млн долл. США, не создав для этой цели фонд развития и инноваций, как это предусмотрено правилом 22.02 б) финансовых положений и правил Управления. Выделение средств для инвестирования непосредственно из оперативного резерва без создания специального фонда развития и инноваций и определения процедуры учета и управления таким фондом идет вразрез с финансовыми положениями.

182. В системе “OneUNOPS” нет достаточных данных по важнейшим аспектам деятельности, связанной с контролем и регулированием исполнения контрактов, наличие которых могло бы повысить эффективность осуществления. Эта система не предусматривает регистрацию оснований для прекращения действия контракта в отношении конкретных заказов на поставку. Отсутствуют также другие важные сведения, например об оформлении заказов на поставку по процедуре экстренных закупок.

183. С января 2019 года применяется Руководство по управлению проектами, которое включает некоторые основные аспекты и элементы методологии “Prince2”. В соответствии с Руководством процесс управления проектом разделен на несколько этапов, однако в систему “OneUNOPS” еще не интегрированы в полной мере такие элементы методологии “Prince2”, как подготовка исходной проектной документации, изменения в графике осуществления, смете и объеме работ по проектам, допуски для поддающихся количественной оценке величин этих параметров, отражение в документации планов для этапов, подробных выводов и т.п. Было отмечено, что в ряде случаев пробный баланс скорректирован вручную для получения окончательных значений по каждому коду счетов в

финансовых ведомостях. Приходится констатировать, что система “oneUNOPS” не охватывает операции, связанные с оценкой запасов и управлением запасами, управлением денежными средствами/казначейскими операциями, анализом срочной структуры дебиторской задолженности и отчетностью по сегментам.

184. Комиссия рекомендует ЮНОПС создать фонд развития и инноваций и подробно отражать в документации порядок использования средств этого фонда, а также их учет и управление ими. Комиссия также рекомендует ЮНОПС принять меры для подготовки финансовых ведомостей с использованием системы общеорганизационного планирования ресурсов “oneUNOPS”, с тем чтобы устранить необходимость в ручных корректировках и ином вмешательстве. Комиссия далее рекомендует ЮНОПС включить требования методологии “Prince2” в систему “oneUNOPS”, с тем чтобы ЮНОПС могло осуществлять управление проектами с соблюдением требований Руководства по управлению проектами.

**Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин  
(Структура «ООН-женщины»)**

185. Комиссия отметила, что 7 из 60 проверенных ею отделений не разместили в системе SharePoint — используемой Структурой «ООН-женщины» интернет-платформе — свои планы закупок. В результате не были соблюдены положения раздела 4.1 в отношении планирования закупок правил, регулирующих контракты, закупки и управление, который гласит, что в начале каждого года и/или при необходимости страновые отделения, межстрановые отделения, региональные отделения, включая отделения осуществления программ, и подразделения штаб-квартиры разрабатывают интерактивные планы закупок и ведут и обновляют их в течение всего года. Комиссия проанализировала сводную информацию о планах закупок, размещенную на интернет-платформе Структуры «ООН-женщины». Она выяснила, что Региональное отделение для Америки и Карибского бассейна включило в свой план закупок лишь несколько элементов закупок в отношении программ и в отношении отделения осуществления программ в Уругвае. Кроме того, Комиссия выяснила, что два отделения осуществления программ и семь страновых отделений, которые подчиняются Региональному отделению для Америки и Карибского бассейна, не представили сведения о закупках, касающихся их программ, и не представили планы закупок в установленный срок.

186. Комиссия считает, что в соответствии с положениями раздела 4.1 правил, регулирующих контракты, закупки и управление, вышеупомянутым семи отделениям следует включить в онлайн-инструменты планирования соответствующие мероприятия в области закупок для обеспечения максимальной рентабельности затрат для Структуры «ООН-женщины».

187. Структура «ООН-женщины» выполнила рекомендацию Комиссии о разработке таблицы или системы индикаторов, которая позволила бы выявлять трудности, с которыми сталкиваются страновые отделения при выполнении требований, касающихся планов закупок, в целях определения возможностей для совершенствования этого механизма контроля, в том числе с точки зрения обмена информацией и координации, и оценки его влияния на эффективность закупочного процесса.

188. Кроме того, Комиссия рекомендует Структуре «ООН-женщины» рассмотреть возможность вводить на этапе разработки программ требование об обязательном представлении отчетности по планам закупок в отношении проектов, реализуемых в рамках программ.

## В. Выполнение еще не выполненных рекомендаций

189. В каждом докладе по итогам ревизии Комиссия анализирует различные проблемы, выявленные в ходе ревизии, и представляет рекомендации. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Пятый комитет неоднократно выражали обеспокоенность в связи с медленным выполнением рекомендаций Комиссии и просили Генерального секретаря и административных руководителей фондов и программ Организации Объединенных Наций обеспечить полное выполнение соответствующих рекомендаций. Комиссия рассмотрела ход выполнения вынесенных ранее рекомендаций (см. таблицу 8) и отметила, что общий показатель выполнения вынесенных в предыдущем году рекомендаций снизился с 48 процентов в 2017 году до 41 процента в 2018 году.

Таблица 8

### Информация о ходе выполнения ранее вынесенных рекомендаций ревизоров по состоянию на 31 декабря 2018 года

| Структура                                              | Число вынесенных ранее рекомендаций ревизоров по состоянию на конец финансового периода |            | Полностью выполнены в течение периода |            | Находились в процессе выполнения в течение периода |            | Не выполнены в течение периода |           | Утратили актуальность в течение периода |           |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------|---------------------------------------|------------|----------------------------------------------------|------------|--------------------------------|-----------|-----------------------------------------|-----------|
|                                                        | 2018 год                                                                                | 2017 год   | 2018 год                              | 2017 год   | 2018 год                                           | 2017 год   | 2018 год                       | 2017 год  | 2018 год                                | 2017 год  |
| Организация Объединенных Наций (том I)                 | 167                                                                                     | 129        | 13                                    | 31         | 149                                                | 84         | 4                              | 12        | 1                                       | 2         |
| Миротворческие операции Организации Объединенных Наций | 110                                                                                     | 71         | 56                                    | 34         | 49                                                 | 33         | 2                              | 2         | 3                                       | 2         |
| ЦМТ                                                    | 17                                                                                      | 23         | 8                                     | 16         | 9                                                  | 7          | 0                              | 0         | 0                                       | 0         |
| ФКРООН                                                 | 9                                                                                       | 11         | 8                                     | 8          | 1                                                  | 2          | 0                              | 0         | 0                                       | 1         |
| ПРООН                                                  | 49                                                                                      | 42         | 17                                    | 25         | 23                                                 | 17         | 3                              | 0         | 6                                       | 0         |
| ЮНЕП                                                   | 17                                                                                      | 17         | 3                                     | 8          | 13                                                 | 8          | 0                              | 1         | 1                                       | 0         |
| ЮНФПА                                                  | 26                                                                                      | 33         | 24                                    | 12         | 8                                                  | 0          | 0                              | 0         | 1                                       | 1         |
| ООН-Хабитат                                            | 20                                                                                      | 23         | 4                                     | 13         | 14                                                 | 8          | 2                              | 0         | 0                                       | 2         |
| ЮНИСЕФ                                                 | 66                                                                                      | 47         | 34                                    | 17         | 32                                                 | 29         | 0                              | 1         | 0                                       | 1         |
| ЮНИТАР                                                 | 10                                                                                      | 13         | 8                                     | 9          | 2                                                  | 3          | 0                              | 0         | 0                                       | 1         |
| УВКБ                                                   | 67                                                                                      | 45         | 35                                    | 23         | 32                                                 | 18         | 0                              | 0         | 0                                       | 4         |
| ОПФПООН                                                | 38                                                                                      | 41         | 13                                    | 20         | 21                                                 | 19         | 0                              | 2         | 4                                       | 0         |
| УНП ООН                                                | 65                                                                                      | 42         | 27                                    | 26         | 38                                                 | 16         | 0                              | 0         | 0                                       | 0         |
| ЮНОПС                                                  | 51                                                                                      | 55         | 31                                    | 15         | 19                                                 | 36         | 0                              | 3         | 1                                       | 1         |
| БАПОР                                                  | 54                                                                                      | 77         | 32                                    | 51         | 20                                                 | 18         | 2                              | 1         | 0                                       | 7         |
| УООН                                                   | 55                                                                                      | 27         | 22                                    | 15         | 29                                                 | 12         | 0                              | 0         | 4                                       | 0         |
| Структура «ООН-женщины»                                | 16                                                                                      | 25         | 6                                     | 21         | 10                                                 | 4          | 0                              | 0         | 0                                       | 0         |
| МОМУТ                                                  | 18                                                                                      | 15         | 7                                     | 9          | 9                                                  | 5          | 1                              | 0         | 1                                       | 1         |
| <b>Всего</b>                                           | <b>855</b>                                                                              | <b>736</b> | <b>353</b>                            | <b>353</b> | <b>480</b>                                         | <b>319</b> | <b>14</b>                      | <b>22</b> | <b>22</b>                               | <b>23</b> |
| <b>В процентах</b>                                     |                                                                                         |            | <b>41</b>                             | <b>48</b>  | <b>56</b>                                          | <b>43</b>  | <b>2</b>                       | <b>3</b>  | <b>3</b>                                | <b>3</b>  |

Источник: доклады Комиссии по результатам ревизии.

#### IV. **Ход осуществления предложенной Генеральным секретарем программы реформ**

190. С самого начала срока полномочий в январе 2017 года Генеральный секретарь вносит предложения по реформированию Организации Объединенных Наций. Эта реформа направлена на улучшение положения дел по следующим трем направлениям:

- *Развитие.* Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года потребует глубоких изменений в системе развития Организации Объединенных Наций, необходимых для становления нового поколения страновых групп, которые в своей работе опираются на стратегическую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и которыми руководят беспристрастные, независимые и наделенные соответствующими правами и возможностями координаторы-резиденты.
- *Управление.* Новая парадигма управления для Секретариата и такая Организация Объединенных Наций, которая дает реальные возможности как руководителям, так и рядовым сотрудникам, позволяют упростить рабочие процессы, повысить прозрачность и более успешно справляться с поставленными перед нами задачам.
- *Мир и безопасность.* Основные цели реформы состоят в том, чтобы акцентировать внимание на превентивных мерах и сохранении мира, повысить эффективность и согласованность операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и обеспечить переход к единому комплексному компоненту мира и безопасности.

191. Учитывая риски, присущие такой амбициозной программе реформ, Генеральный секретарь учредил структуру по координации реформы под совместным руководством первого заместителя Генерального секретаря и руководителя аппарата для обеспечения единого и слаженного управления преобразованиями по всем трем направлениям реформы, создав для обслуживания каждого направления специальную группу. Кроме того, Генеральный секретарь назначил Специального советника по реформе, которому поручено обеспечивать общую координацию деятельности в рамках трех направлений реформы (устойчивое развитие, мир и безопасность и управление). Специальный советник контролирует процессы управления преобразованиями по этим трем направлениям. По каждому из этих трех направлений имеется собственный план работы по осуществлению, и Специальному советнику регулярно поступают сводки о ходе осуществления. Предусматривается, что реформа будет осуществляться в три этапа, которые включают:

- организационные изменения, в том числе создание в Секретариате указанных ниже новых структур
- изменения в процессах, в частности усиление подотчетности и делегирование исполнителям полномочий на принятие решений за счет передачи полномочий на принятие решений руководителям структур
- постоянное совершенствование, обеспечивающее наличие у каждой структуры Организации Объединенных Наций возможностей для принятия парадигмы управления.

192. По направлениям деятельности, связанным с развитием и миром и безопасностью, а также в Департаменте по вопросам управления и Департаменте полевой поддержки были сформированы группы по переходу для создания

следующих новых структур — Управления по координации деятельности в области развития, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента миротворческих операций, Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки — и осуществления основных мероприятий по управлению преобразованиями.

193. В дополнение к выполнению функций координации Специальный советник отвечает за функционирование механизма получения и использования выгод от осуществления инициативы «Вместе во имя реформы». Этот механизм предназначен для отслеживания выгод, связанных с реформой, и представления информации в обоснование любых необходимых корректировок в процессе реформы. Был создан регистр отслеживания выгод, который станет важным источником информации для доклада Генерального секретаря о ходе реализации парадигмы управления, запрошенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/266 В](#), для рассмотрения в ходе основной части ее семьдесят пятой сессии.

194. Комиссия хотела бы дать краткое описание реформы и готовности к ее проведению наиболее затрагиваемых реформой структур Организации Объединенных Наций. В связи с этим в настоящем докладе Комиссия сосредоточила внимание на положении дел с проведением реформы в Секретариате (Организация Объединенных Наций, том I), миротворческих операциях и ПРООН. Комиссия не проводила аудиторскую проверку приведенной информации, а также всех финансовых и других представленных данных. В настоящем докладе Комиссия обобщила ответы, направленные структурами системы Организации Объединенных Наций. С тем чтобы оставить время для осуществления реформ, Комиссия не будет выносить заключение в отношении реформы до проведения ревизии за 2019 год, отчет о которой будет представлен в 2020 году.

195. Комиссия согласовала четыре ключевых вопроса, касающихся реформы, к которым относятся:

- Какие изменения в организационной структуре, процессах и бюджетных ресурсах повлекло за собой осуществление реформы?
- Участвует ли ваша структура в подготовительной деятельности, связанной с реформой? В чем заключается такая подготовительная деятельность? Каковы сроки ее осуществления?
- Налажен ли процесс управления преобразованиями? Кто в вашей организации отвечает за этот процесс и кто осуществляет контроль за этим процессом?
- Расходятся ли сейчас какие-нибудь средства для подготовки к осуществлению реформы?

## **А. Изменение парадигмы управления**

196. Генеральный секретарь предлагает новую парадигму управления для Секретариата. В целях повышения эффективности усилий Организации по выполнению ее мандатов и ответственности за их осуществление он предусматривает децентрализацию Секретариата, в результате которой ответственность за выполнение мандатов будет увязана с полномочиями на распоряжение ресурсами, а полномочия на принятие решений будут делегироваться исполнителям.

197. В своей резолюции [72/266 В](#) от 5 июля 2018 года Генеральная Ассамблея одобрила создание 1 января 2019 года нового Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки. В этой связи никакие изменения в организационную структуру, процессы и бюджетные ресурсы в 2018 году не вносились.

198. Создание двух новых департаментов (Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки) посредством реорганизации бывших департаментов по вопросам управления и полевой поддержки не повлекло увеличения общего объема кадровых и не связанных с должностями ресурсов. Департамент оперативной поддержки является оперативным подразделением Секретариата. Он предоставляет консультационные и другие услуги оперативной поддержки непосредственно обслуживаемым подразделениям и при необходимости осуществляет делегированные ему полномочия от имени обслуживаемых подразделений. Его деятельность включает четыре основных элемента: специализированные функции поддержки операций, включая кадровые операции, укрепление потенциала и медицинское обслуживание; услуги по управлению цепью снабжения, включая материально-техническое обеспечение и закупки, а также координация и обслуживание в связи с оперативной поддержкой военного и полицейского персонала в миссиях; объединенная административная поддержка обслуживаемых подразделений в департаментах и управлениях в Центральном учреждении; специализированный потенциал для планирования и поддержки усилий обслуживаемых подразделений в периоды максимальной нагрузки или в нестандартных ситуациях и для формирования и укрепления вспомогательных партнерских связей. Реорганизованное Управление информационно-коммуникационных технологий обладает глобальным мандатом и подотчетно одновременно Департаменту по стратегии, политике и контролю в области управления и Департаменту оперативной поддержки.

199. После одобрения предложения Генерального секретаря государствами-членами была начата подготовка к созданию Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки. Подготовкой к созданию Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления руководил бывший Департамент по вопросам управления, а к созданию Департамента оперативной поддержки — Департамент полевой поддержки. В третьем квартале 2018 года Канцелярии Генерального секретаря были представлены подробные практические планы по созданию обоих департаментов. Первоочередное внимание уделялось обеспечению беспрепятственного перехода сотрудников в новые департаменты, а также определению и созданию новых функций к 1 января 2019 года.

200. Реформа управления затрагивает все структуры Секретариата, а не только новые департаменты, созданные в порядке структурной реорганизации, что в основном обусловлено коренным сдвигом в отношениях между вспомогательными структурами в Центральном учреждении и другими подразделениями Секретариата в результате ввода в действие нового механизма делегирования полномочий, являющегося центральным элементом реформы управления. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [72/266 В](#), Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее доклад об осуществлении реформы управления для рассмотрения на основной части ее семьдесят пятой сессии.

## Департамент оперативной поддержки

*Какие изменения в организационной структуре, процессах и бюджетных ресурсах повлекло за собой осуществление реформы?*

201. Реформа управления предопределила необходимость создания нового Департамента оперативной поддержки. Он опирается на ресурсы бывших департаментов по вопросам управления и полевой поддержки, однако сфера охвата и характер его функций отличаются от задач, которые выполняли оба департамента-предшественника, что обусловлено одновременно изменением характера выполняемых функций в связи с переходом от оказания поддержки различным видам структур (полевым и неполевым) к оказанию различных видов управленческой поддержки (по вопросам политики, стратегии и контроля в одном департаменте и оперативной поддержки — в другом), а также коренным сдвигом в отношениях между вспомогательными структурами в Центральных учреждениях и другими подразделениями Секретариата в результате ввода в действие нового механизма делегирования полномочий.

*Участствует ли ваша структура в подготовительной деятельности, связанной с реформой? В чем заключается такая подготовительная деятельность? Каковы сроки ее осуществления?*

202. Для координации и контроля за ходом реформы в сентябре 2018 года за счет имеющихся ресурсов была сформирована специальная группа по проекту (группа Департамента оперативной поддержки по осуществлению). Группа сосредоточила свое внимание на пяти основных областях, к которым относятся:

- a) формирование стратегической основы для нового департамента, включая разработку программного заявления и заявления о задачах, определение стратегических целей и организационных ценностей,
- b) создание девяти функциональных рабочих групп для определения функциональных областей работы департамента. Эти функциональные рабочие группы помогли определить направления функциональной деятельности, подготовить подробное описание организационных структур, включая порядок подчиненности, и определить функции и обязанности своих членов,
- c) перевод и назначение на должности сотрудников: все сотрудники были информированы о назначении на должности в октябре 2018 года,
- d) управление преобразованиями и мероприятия по совершенствованию организационной структуры: в ноябре 2018 года была создана сеть активистов преобразований для налаживания двусторонней связи между сотрудниками и руководством по вопросам осуществления реформы,
- e) координация и поддержка по другим связанным с реформой аспектам, таким как новый механизм делегирования полномочий.

203. В системе “iSeek” публиковались еженедельные статьи, проводились ежемесячные общие встречи сотрудников и руководства и был организован ряд открытых заседаний для сотрудников. К концу 2018 года были созданы новая страница Департамента оперативной поддержки в системе “iSeek” (интранет), а также веб-сайт Департамента (Интернет), и в первую неделю января 2019 года до сведения всех подразделений Секретариата была доведена информация о новых координаторах по различным видам услуг.

204. В 2019 году продолжается деятельность по развитию Департамента, в ходе которой определяются его функции по отношению к другим подразделениям Секретариата в Центральных учреждениях на глобальном уровне. Главная цель

этого проекта состоит в том, чтобы скорректировать его ход в направлении поступательного и связного процесса организационного развития и структурного оформления Департамента. В этой связи структура и направленность проекта создания Департамента подлежат дальнейшему пересмотру.

*Налажен ли процесс управления преобразованиями? Кто в вашей организации отвечает за этот процесс и кто осуществляет контроль за этим процессом?*

205. Был назначен руководитель по вопросам управления преобразованиями, поддержку которому оказывает группа Департамента оперативной поддержки по осуществлению. В частности, с этой целью в состав группы по осуществлению был включен специалист по вопросам управления преобразованиями и совершенствования организационной структуры. Контроль за ходом процесса осуществляют группа управления проектом и старшие руководители. Конкретные мероприятия включают:

- a) создание сети активистов преобразований (ноябрь 2018 года) для облегчения двустороннего взаимодействия между персоналом и администрацией;
- b) проведение трех практикумов для старших руководителей по выработке стратегического плана для Департамента, включая организационные ценности Департамента (вторая половина 2018 года);
- c) проведение одного выездного совещания старших руководителей для определения приоритетных направлений работы Департамента (январь 2019 года);
- d) проведение четырех практикумов для руководителей среднего звена по вопросам руководства действенными преобразованиями для облегчения перехода от реформы к новому департаменту (январь и февраль 2019 года);
- e) проведение широкого спектра специализированных практикумов для различных отделов и секций Департамента для интеграции и укрепления соответствующих групп, а также для определения приоритетов в соответствующих функциональных областях (начиная с 2019 года);
- f) проведение начиная с февраля 2019 года регулярных совещаний (раз в две недели) с участием представителей сети активистов преобразований и группы старших руководителей.

206. В сотрудничестве с коллегами из Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления группа по осуществлению поддерживает разработку плана обучения и повышения квалификации сотрудников, выполняющих соответствующие функции.

*Расходятся ли сейчас какие-нибудь средства для подготовки к осуществлению реформы?*

207. Реформа управления осуществлялась в рамках имеющихся ресурсов, как это предусмотрено в разделе доклада Генерального секретаря, посвященном пересмотренной смете (A/72/492/Add.2).

208. В течение трех лет — с 2015/16 по 2017/18 год — на услуги консультантов в целях содействия осуществлению многих компонентов инициативы было израсходовано 3 847 665 долл. США. Кроме того, для содействия процессу управления изменениями использовались предоставленные одним из государств-членов внебюджетные средства (примерно 170 000 долл. США), включая помощь в

связи с созданием сети активистов преобразований, подготовкой руководителей среднего звена по вопросам руководства действенными преобразованиями и проведение выездного совещания старших руководителей.

#### **Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления**

*Какие изменения в организационной структуре, процессах и бюджетных ресурсах повлекло за собой осуществление реформы?*

209. Как и в случае с Департаментом оперативной поддержки, необходимость создания нового Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления была предопределена реформой управления. Он опирается на ресурсы бывших департаментов по вопросам управления и полевой поддержки, однако сфера охвата и характер его функций отличаются от задач, которые выполняли оба департамента-предшественника.

*Участствует ли ваша структура в подготовительной деятельности, связанной с реформой? В чем заключается такая подготовительная деятельность? Каковы сроки ее осуществления?*

210. В 2018 году бывший Департамент по вопросам управления участвовал в подготовке к проведению реформы. 1 января 2019 года был создан новый Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления. Осуществление некоторых аспектов реформы управления продолжается. К 31 декабря 2018 года подготовительные мероприятия были завершены.

211. Мероприятия, осуществлявшиеся Департаментом по вопросам управления в 2018 году в рамках реформы управления, включали:

- a) создание группы по управлению преобразованиями и реализация коммуникационной стратегии;
- b) разработка общедепартаментского программного заявления и стратегии;
- c) делегирование полномочий;
- d) внесение изменений в данные в системе «Умоджа»;
- e) составление нового бюджета;
- f) завершение разработки организационной структуры;
- g) составление матрицы для увязки должностей и функций;
- h) проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников;
- i) организация мероприятий по изменению культуры;
- j) перестройка служебных помещений;
- k) переход к новым департаментам.

*Налажен ли процесс управления преобразованиями? Кто в вашей организации отвечает за этот процесс и кто осуществляет контроль за этим процессом?*

212. В 2018 году во главе проекта стояла группа по управлению преобразованиями в составе сотрудников Департамента по вопросам управления под руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам управления. Группа работала в сотрудничестве с коллегами в Департаменте полевой поддержки и Канцелярии Генерального секретаря, в частности со Специальным советником Генерального секретаря по реформе, а также с группами по двум другим

направлениям реформы. Руководитель группы осуществлял стратегическое руководство и управление и поддерживал связь с группой по осуществлению из Департамента оперативной поддержки. Вместе с остальными членами группы старших руководителей Департамента по вопросам управления руководитель группы входил в состав группы управления проектом. Кроме того, группа назначила двух координаторов, которые обеспечивали повседневное руководство проектом. Это было сделано для того, чтобы работа в данной области надлежащим образом планировалась, контролировалась и отражалась в отчетности.

213. В 2019 году для руководства работой по дальнейшему осуществлению и закреплению результатов реформы управления, предложенной Генеральным секретарем, недавно созданным Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления был разработан документ по проекту осуществления реформы.

*Расходятся ли сейчас какие-нибудь средства для подготовки к осуществлению реформы?*

214. Реформа управления осуществлялась в рамках имеющихся ресурсов, как это предусмотрено в разделе доклада Генерального секретаря, посвященном пересмотренной смете (A/72/492/Add.2). Для поддержки деятельности по управлению преобразованиями использовалась ограниченная сумма внебюджетных средств.

## **В. Реорганизация компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций**

### **Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций**

215. Основные цели реорганизации компонента мира и безопасности состоят в том, чтобы акцентировать внимание на превентивных мерах и сохранении мира, повысить эффективность и согласованность миротворческих операций и специальных политических миссий, обеспечить переход к единому и полностью интегрированному компоненту мира и безопасности и обеспечить более тесную его увязку с компонентами развития и прав человека с целью добиться большей согласованности и координации между компонентами. Один из центральных элементов реформы заключается в создании Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций.

*Какие изменения в организационной структуре, процессах и бюджетных ресурсах повлекло за собой осуществление реформы?*

216. В организационно-структурном плане реорганизация бывших департаментов по политическим вопросам и операций по поддержанию мира и Управления по поддержке миростроительства в Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций была предложена Генеральным секретарем в его докладе о реформе в области мира и безопасности (предлагаемая организационная структура содержится в приложении I к документу A/72/772). Генеральная Ассамблея одобрила создание новых департаментов с 1 января 2019 года в разделе III своей резолюции 72/262 С. Оба новых департамента были созданы без увеличения общего объема утвержденных связанных и не связанных с должностями ресурсов. Вместе с тем в процедурном плане изменения в порядке делегирования полномочий сказались на процессах, касающихся бюджета и финансов, людских ресурсов, закупок и

управления имуществом. Кроме того, к дополнительным изменениям в процессах привели перемены в порядке оказания поддержки подразделениями, затронутыми реформой управления.

*Участствует ли ваша структура в подготовительной деятельности, связанной с реформой? В чем заключается такая подготовительная деятельность? Каковы сроки ее осуществления?*

217. В связи с реформой компонента мира и безопасности руководящие сотрудники Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций принимали участие в совещаниях по планированию и осуществлению перехода. Обсуждение касалось главным образом направлений работы в соответствующих тематических областях.

218. Речь шла о следующих шести направлениях работы:

- a) первое направление работы: общее управление и изменение организационной культуры;
- b) второе направление работы: управление региональными отделами;
- c) третье направление работы: возможности и услуги, правила и партнерства в тематических областях;
- d) четвертое направление работы: увязка с департаментами, отвечающими за оперативную поддержку и управление;
- e) пятое направление работы: стратегическая коммуникация;
- f) шестое направление работы: совместно используемые услуги канцелярии/служебные помещения/информационно-коммуникационные ресурсы.

*Налажен ли процесс управления преобразованиями? Кто в вашей организации отвечает за этот процесс и кто осуществляет контроль за этим процессом?*

219. В зависимости от осуществляемых функций и видов деятельности в программе управления преобразованиями в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте миротворческих операций участвуют различные субъекты, например:

- a) деятельность различных участников реформы в области мира и безопасности по направлениям работы координируется под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций. Деятельностью по каждому направлению работы руководит соответствующая заинтересованная сторона. Например, деятельностью по шестому направлению работы руководит Административная канцелярия, поскольку данное направление работы связано в основном с административными и операционными процессами;
- b) координация изменений в порядке делегирования полномочий применительно к Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменту миротворческих операций осуществляется под руководством и контролем Административной канцелярии. Ведущую роль в координации усилий по оптимизации процессов в соответствии с реформами и новым порядком делегирования полномочий играет Административная канцелярия.

*Расходятся ли сейчас какие-нибудь средства для подготовки к осуществлению реформы?*

220. Реализация оставшихся элементов программы осуществлялась в пределах имеющихся ресурсов.

### **С. Программа развития Организации Объединенных Наций и Секретариат Организации Объединенных Наций**

221. Для удовлетворения возросших требований Повестки дня на период до 2030 года 1 января 2019 года был начат процесс преобразований в системе развития Организации Объединенных Наций. Центральным элементом этих преобразований является становление «нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций» и предоставление странам, идущим по пути достижения целей в области устойчивого развития, более слаженной, эффективной и прозрачной общесистемной поддержки.

222. С января работой этого нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций руководят беспристрастные, независимые и обладающие соответствующими правами и полномочиями координаторы-резиденты. Чтобы создать условия для такого перехода к 1 января, в течение 2018 года осуществлялась интенсивная оперативная работа и велись активные консультации со всеми структурами, участвующими в работе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций осуществляется по графику, и в недавно принятой резолюции Экономического и Социального Совета об оперативной деятельности в целях развития (резолюция [2019/15](#)) государства-члены с удовлетворением отметили достигнутые успехи.

223. Чтобы обеспечить плавную передачу функций от ПРООН Секретариату без перебоев в работе канцелярий координаторов-резидентов (и соответственно страновых групп Организации Объединенных Наций) на этапе передачи, Секретариат активно взаимодействовал с ПРООН, учитывая мероприятия, связанные с изъятием функций координаторов-резидентов и представителей-резидентов из круга ведения ПРООН и новую роль ПРООН в качестве поставщика услуг для координаторов-резидентов.

224. Приводимая ниже информация была представлена исключительно ПРООН. Комиссия не проводила аудиторскую проверку приведенной информации, а также всех финансовых и других представленных данных.

#### **Программа развития Организации Объединенных Наций**

*Какие изменения в организационной структуре, процессах и бюджетных ресурсах повлекло за собой осуществление реформы?*

225. В структурном отношении основное изменение заключается в изъятии из круга ведения ПРООН общеорганизационных, правовых и находящихся в ведении страновых отделений функций координации, осуществляемых Организацией Объединенных Наций.

*Участствует ли ваша структура в подготовительной деятельности, связанной с реформой? В чем заключается такая подготовительная деятельность? Каковы сроки ее осуществления?*

226. Чтобы создать к 1 января 2019 года надежное кадровое и вспомогательное обеспечение ПРООН задействовала значительные ресурсы, включая реализацию 4000 мер в правовой и финансовой областях и в области безопасности в связи с изъятием из ее круга ведения функций координаторов-резидентов и представителей-резидентов в 131 стране, откомандирование 63 самых старших сотрудников для работы в качестве координаторов-резидентов и выделение ресурсов для покрытия обязательств по их возвращению и содействие переходу сотрудников бывшего Управления по координации оперативной деятельности в целях развития в Секретариат и выплату их окладов до июня 2019 года. С 1 января 2019 года ПРООН является главным поставщиком оперативных услуг для системы координаторов-резидентов. Это связано с предоставлением в 2019 году услуг стоимостью 204 млн долл. США 129 канцеляриям координаторов-резидентов в 131 стране и трем региональным отделениям Управления по координации деятельности в целях развития.

*Налажен ли процесс управления преобразованиями? Кто в вашей организации отвечает за этот процесс и кто осуществляет контроль за этим процессом?*

227. По состоянию на 1 января 2019 года подготовительные мероприятия в основном завершены. В тесном сотрудничестве с Управлением по координации деятельности в целях развития ПРООН сформировала группу по исполнению и поддержке соглашения об обслуживании. По состоянию на 30 апреля 2019 года из специального целевого фонда на предоставление услуг было израсходовано в общей сложности 24 млн долл. США, в том числе на выплату заработной платы, пособий и льгот 269 сотрудникам Организации Объединенных Наций в канцеляриях координаторов-резидентов, включая 94 координатора-резидента, предоставление служебных помещений для 129 канцелярий координаторов-резидентов и трех региональных отделений Управления по координации деятельности в целях развития и ремонт помещений канцелярий координаторов-резидентов в 56 странах.

*Расходуются ли сейчас какие-нибудь средства для подготовки к осуществлению реформы?*

228. В дополнение к удвоению в 2019 году взноса по линии совместного финансирования с 5,14 млн долл. США до 10,3 млн долл. США в 2018 году ПРООН понесла существенные расходы, связанные с реформой. В общеорганизационном бюджете ПРООН на 2018 год были предусмотрены ассигнования в размере 3,07 млн долл. США, которые предназначались главным образом для покрытия расходов на анализ работы представителей-резидентов и расходов на дополнительный персонал в период максимального объема работы в связи с обеспечением перехода для содействия передаче функций управления и покрытия казначейских расходов. ПРООН предполагает, что связанные с переходом расходы, вызванные изъятием из ее круга ведения функций координаторов-резидентов и представителей-резидентов, потребуются по крайней мере в течение следующих двух лет. Кроме того, впоследствии ПРООН может провести дополнительную оценку работы представителей-резидентов.

229. В 2018 году дополнительные расходы, связанные с осуществлением реформы, покрывались ПРООН за счет средств, сэкономленных благодаря повышению эффективности, что способствовало сохранению сбалансированного бюджета. В 2019 году ПРООН планирует применять аналогичный подход.

### **Управление по координации деятельности в целях развития (Секретариат)**

*Какие изменения в организационной структуре, процессах и бюджетных ресурсах повлекло за собой осуществление реформы?*

230. В своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея постановила провести глубокое преобразование системы Организации Объединенных Наций по координации деятельности в области развития, с тем чтобы поставить во главе ее обновленную, наделенную соответствующими правами и возможностями независимую группу координаторов-резидентов для более полного учета положений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. После изъятия из круга ведения ПРООН работа координаторов-резидентов в настоящее время полностью сосредоточена на координации деятельности в области развития на местах.

231. В рамках этих преобразований Управление по координации оперативной деятельности в целях развития, которое до этого входило в структуру ПРООН, стало самостоятельным подразделением в составе Секретариата и было переименовано в Управление по координации деятельности в целях развития. Управление, работой которого руководит помощник Генерального секретаря, подотчетно непосредственно первому заместителю Генерального секретаря (Председателю Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию). В январе 2019 года в дополнение к обязанности удовлетворять возросшие нужды и потребности страновых групп Организации Объединенных Наций и Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, особенно в период перехода, Управление взяло на себя управленческие и надзорные функции в отношении новой системы координаторов-резидентов.

232. Все координаторы-резиденты (и их канцелярии) также были переданы ПРООН Секретариату. К 15 марта на ключевом этапе пересечения реформы управления и процесса переориентации системы развития Организации Объединенных Наций все координаторы-резиденты и временно исполняющие обязанности координаторов-резидентов приняли делегированные Генеральным секретарем полномочия, как это предусмотрено в практическом плане в отношении системы координаторов-резидентов. В соответствующем документе перечислены делегированные им полномочия руководителей канцелярий координаторов-резидентов, касающиеся а) людских ресурсов, б) бюджета и финансов, с) закупок и d) управления имуществом. Переданные полномочия необходимы для независимой и усиленной системы координаторов-резидентов, и все эти полномочия будут в полной мере использоваться координаторами-резидентами, когда они приступят к выполнению оперативных функций в рамках Секретариата.

233. Вновь созданное в процессе реформы системы развития Организации Объединенных Наций Управление по координации деятельности в целях развития во многом отражает организационную структуру этой системы. Процесс определения источников финансирования и порядка функционирования все еще не завершен. Так, Генеральная Ассамблея постановила использовать для финансирования системы координаторов-резидентов, включая Управление по координации деятельности в целях развития, смешанную модель, включающую в себя три типа финансирования: добровольные взносы, соглашения о совместном участии в финансировании между структурами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и новый вид сбора в связи со строго определенными целевыми взносами для деятельности Организации Объединенных Наций в области развития.

*Участствует ли ваша структура в подготовительной деятельности, связанной с реформой? В чем заключается такая подготовительная деятельность? Каковы сроки ее осуществления?*

234. Управление по координации деятельности в целях развития является одновременно результатом и одним из ключевых проводников реформы системы развития Организации Объединенных Наций, работающим в тесном сотрудничестве со всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций и государствами-членами.

235. Подготовкой к осуществлению резолюции [72/279](#) руководила созданная Генеральным секретарем группа по переходу в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Эти усилия позволили начать переход к обновленной системе координаторов-резидентов в сочетании с созданием Управления по координации деятельности в целях развития. Как только будет полностью укомплектован штат Управления, оно возьмет на себя значительно более широкие обязанности по практической поддержке работы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и программы реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Ожидается, что к концу 2019 года соответствующие заинтересованные стороны согласуют оставшиеся общесистемные стратегические инициативы по проведению реформы. Для осуществления реформы в полном объеме и распространения ее на все уровни системы Организации Объединенных Наций потребуется более длительный переходный период.

236. В процессе реформы Управление по координации деятельности в целях развития также стремится обеспечить устойчивый поток информации и непрерывное взаимодействие со всеми структурами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В дополнение к совещаниям руководителей групп в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и других рабочих групп Управление также организует регулярные еженедельные вебинары и распространяет обновленную информацию о всех мандатах и текущих направлениях в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций.

*Налажен ли процесс управления преобразованиями? Кто в вашей организации отвечает за этот процесс и кто осуществляет контроль за этим процессом?*

237. Реформа представляет собой важную общесистемную инициативу в области управления преобразованиями. После изъятия системы координаторов-резидентов из круга ведения ПРООН для урегулирования структурных аспектов, относящихся к зоне ответственности Секретариата, в Центральных учреждениях и пяти региональных отделениях было создано новое Управление по координации деятельности в целях развития и была возобновлена работа канцелярий координаторов-резидентов в 131 точке по всему миру. Контроль за процессом осуществляет группа по переходу в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций под непосредственным надзором Канцелярии Генерального секретаря. Общее руководство реформой системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с полномочиями, делегированными Генеральным секретарем, осуществляет первый заместитель Генерального секретаря в своем качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

238. В основу этого процесса положена разрабатываемая для применения в ходе всех усилий в области реформы общая методология «реализации и использования выгод», в которой с самого начала с помощью Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию определены четкие результаты и

этапы. Конкретные оперативные мероприятия по преобразованию системы координаторов-резидентов осуществляются в соответствии с мерами и сроками, обнародованными Генеральным секретарем в сентябре 2018 года в практическом плане создания новой системы координаторов-резидентов. В настоящее время разрабатывается карта балльных оценок работы системы координаторов-резидентов.

*Расходятся ли сейчас какие-нибудь средства для подготовки к осуществлению реформы?*

239. В настоящее время система координаторов-резидентов функционирует и обеспечена необходимыми (кадровыми и финансовыми) ресурсами. Более подробная информация содержится в докладе 2019 года Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию об Управлении по координации деятельности в целях развития, представленном Экономическому и Социальному Совету (E/2019/62 и E/2019/62/Corr.1). Аналитическая работа и общий контроль за ходом реформы системы развития Организации Объединенных Наций, осуществлявшиеся группой по переходу, финансировались за счет внебюджетных средств Канцелярии Генерального секретаря.

## V. Выражение признательности

240. Комиссия хотела бы выразить признательность Секретариату и фондам и программам Организации Объединенных Наций за содействие и помощь, оказанные Комиссии и ее сотрудникам.

(Подпись) Кай Шеллер  
Председатель Федеральной счетной палаты Германии  
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Раджив Мехриши  
Контролер и Генеральный ревизор Индии

(Подпись) Хорхе Бермудес  
Генеральный контролер Республики Чили

24 июля 2019 года

## Приложение I

### Организации, охваченные настоящим докладом

| <i>Организация</i>                                                                                                                | <i>Главный ревизор</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| Организация Объединенных Наций (Том I)                                                                                            | Индия                  |
| Миротворческие операции Организации Объединенных Наций                                                                            | Германия               |
| Международный торговый центр                                                                                                      | Индия                  |
| Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций                                                                         | Германия               |
| Программа развития Организации Объединенных Наций                                                                                 | Германия               |
| Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде                                                                      | Чили                   |
| Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения                                                                     | Чили                   |
| Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)                                                      | Чили                   |
| Детский фонд Организации Объединенных Наций                                                                                       | Индия                  |
| Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций                                                        | Чили                   |
| Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев                                                  | Германия               |
| Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций                                                             | Чили                   |
| Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности                                                            | Чили                   |
| Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов                                                                | Индия                  |
| Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ                     | Чили                   |
| Университет Организации Объединенных Наций                                                                                        | Чили                   |
| Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») | Чили                   |
| Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов                                                                        | Чили                   |

## Приложение II

### Разъяснение различных видов заключений ревизоров

| Без оговорок                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Модифицированное                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | С оговорками                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Отрицательное                                                                                                                                                                                                                        | Отказ от вынесения заключения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Безоговорочно положительное заключение означает, что финансовые ведомости организации, в которой проводилась ревизия, во всех существенных отношениях подготовлены в соответствии с применимой системой финансовой отчетности, т.е. с Международными стандартами учета в государственном секторе, принятыми Организацией Объединенных Наций и ее фондами и программами. | Заключение с оговорками означает, что ревизор, получив в ходе ревизии достаточные и надлежащие доказательства, приходит к выводу, что искажения в финансовых ведомостях по отдельности или в совокупности являются существенными, но не распространенными, или же ревизор не в состоянии получить в ходе ревизии достаточные и надлежащие доказательства, на основании которых он мог бы подготовить заключение, однако считает, что возможные последствия для финансовых ведомостей невыявленных искажений, если таковые имеются, могут быть существенными, но не распространенными. Таким образом, ревизор выносит заключение в отношении точности представленной финансовой отчетности, но не по разделу, по которому не смог получить достаточных доказательств. | Отрицательное заключение означает, что на основании достаточных и надлежащих доказательств установлено, что искажения в финансовых ведомостях по отдельности или в совокупности являются существенными и при этом распространенными. | Отказ от вынесения заключения имеет место в тех случаях, когда ревизор не в состоянии получить достаточные и надлежащие доказательства, на основании которых он мог бы подготовить заключение, и приходит к выводу, что возможные последствия для финансовых ведомостей невыявленных искажений, если таковые имеются, могут быть существенными и при этом распространенными.<br><br>Отказ от вынесения заключения выносится также в случаях, когда в чрезвычайно редких обстоятельствах, предполагающих множество факторов неопределенности, ревизор приходит к выводу, что, несмотря на получение им или ею достаточных и надлежащих доказательств в отношении каждого из этих факторов неопределенности в отдельности, подготовить заключение в отношении финансовых ведомостей невозможно в силу потенциального взаимодействия этих факторов неопределенности и их возможного совокупного влияния на финансовые ведомости. |

*Примечание:* формулировка «замечание по существу» применяется, чтобы привлечь внимание к вопросу, представленному или раскрытому в финансовом отчете, который, по мнению ревизора, настолько важен, что имеет определяющее значение для понимания пользователями финансового отчета.

Формулировка «прочие вопросы» применяется, чтобы привлечь внимание к любым другим вопросам, которые имеют значение для понимания пользователями результатов ревизии, обязанностей ревизора или доклада ревизора.