



Организация Объединенных Наций

**Доклад Специального
комитета по операциям
по поддержанию мира**

**Основная сессия 2020 года
(Нью-Йорк, 17 февраля — 12 марта
2020 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят четвертая сессия
Дополнение № 19**



Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

**Основная сессия 2020 года
(Нью-Йорк, 17 февраля — 12 марта 2020 года)**



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

| <i>Глава</i> | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 4 |
| II. Организационные вопросы. | 5 |
| A. Открытие и продолжительность сессии | 5 |
| B. Выборы должностных лиц | 5 |
| C. Повестка дня. | 5 |
| D. Организация работы | 6 |
| E. Работа Комитета. | 6 |
| III. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы. | 8 |
| IV. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии | 9 |
| V. Предложения, рекомендации и выводы Комитета | 10 |
| A. Введение | 10 |
| B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов. | 11 |
| C. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира | 12 |
| D. Партнерские отношения | 16 |
| E. Миростроительство и сохранение мира. | 21 |
| F. Эффективность деятельности и подотчетность | 26 |
| G. Политика | 32 |
| H. Защита | 35 |
| I. Охрана и безопасность | 40 |
| J. Женщины, мир и безопасность | 46 |
| Приложение | |
| Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира. | 49 |

Глава I

Введение

1. В своей резолюции [73/293](#) Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира ([A/73/19](#)), постановила, что Комитет должен в соответствии со своим мандатом и впредь прилагать усилия в целях всестороннего рассмотрения всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, а также проводить обзор осуществления своих предыдущих предложений и рассматривать любые новые предложения, с тем чтобы обеспечить Организации Объединенных Наций более широкие возможности в плане выполнения ее обязанностей в этой области, и просила Комитет представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад о своей работе.

Глава II

Организационные вопросы

А. Открытие и продолжительность сессии

2. Комитет провел свою основную сессию в 2020 году в Центральных учреждениях 17 февраля — 12 марта 2020 года. Он провел четыре пленарных заседания.

3. Сессию открыл заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке. На 262-м (открытом) заседании 17 февраля с обращением перед членами Комитета выступил Председатель Генеральной Ассамблеи. С заявлением выступил также заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям.

4. Департамент миротворческих операций, Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления оказывали Комитету содействие по основным вопросам, а Сектор по вопросам разоружения и мира Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению выполнял функции технического секретариата Комитета.

В. Выборы должностных лиц

5. На своем 262-м заседании Комитет путем аккламации избрал следующих должностных лиц:

Председатель:

Самсон Сандей Итегбодже (Нигерия)

Заместители Председателя:

Александро Гильермо Вердьер (Аргентина)

Ричард Арбайтер (Канада)

Намадзу Хироюки (Япония)

Мариуш Левицкий (Польша)

Докладчик:

Абдулла Ибрагим Абдельхамид ас-Сайед Аттельб (Египет)

С. Повестка дня

6. На том же заседании Комитет утвердил предварительную повестку дня (A/АС.121/2020/L.1) следующего содержания:

1. Открытие сессии.
2. Выборы должностных лиц

3. Утверждение повестки дня.
4. Организация работы.
5. Общие прения.
6. Сессионные брифинги.
7. Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы полного состава.
8. Прочие вопросы.
9. Утверждение доклада Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят четвертой сессии.

7. Комитет одобрил также проект своей программы работы ([A/AC.121/2020/L.2](#)).

D. Организация работы

8. Кроме того, на том же заседании Комитет постановил учредить рабочую группу полного состава под председательством Ричарда Арбайтера (Канада) для рассмотрения существа мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеи.

9. Информация о составе Комитета на его основной сессии 2020 года приводится в приложении к настоящему докладу. Список документов для сессии содержится в документе [A/AC.121/2020/INF/2](#), а перечень участников — в документе [A/AC.121/2020/INF/4](#).

E. Работа Комитета

10. На своих 262–264 заседаниях 17 и 18 февраля Комитет провел общие прения, посвященные всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С заявлениями выступили представители Марокко (от имени Движения неприсоединения), Индонезии (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Европейского союза (также от имени Албании, Боснии и Герцеговины, Грузии, Черногории, Северной Македонии, Республики Молдова, Сербии и Турции), Австралии (также от имени Канады и Новой Зеландии), Перу, Индии, Швейцарии, Ирландии, Бразилии, Таиланда, Аргентины, Соединенных Штатов Америки, Египта, Южной Африки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Индонезии, Бангладеш, Уругвая, Ирака, Чили, Эфиопии, Норвегии, Украины, Гватемалы, Непала, Кубы, Вьетнама, Пакистана, Шри-Ланки, Мали, Ямайки, Японии, Сальвадора, Мексики, Республики Корея, Сенегала, Филиппин, Италии, Китая, Кот-д'Ивуара, Франции, Эквадора, Бутана, Исламской Республики Иран, Турции, Нигерии, Кении, Судана, Российской Федерации, Ливана, Джибути, Руанды и Израиля.

11. С заявлением также выступил наблюдатель от Международной организации франкофонии.

12. 19 февраля Рабочая группа полного состава заслушала брифинги заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям, заместителя Генерального секретаря по оперативной поддержке и директора Отдела административного права Управления людских ресурсов от имени заместителя Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления, которые также участвовали в интерактивном диалоге с делегациями.

Рабочая группа также заслушала брифинг директора Отдела Центральной и Южной Африки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства от имени помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности и приняла участие в интерактивном диалоге с ним.

13. Рабочая группа полного состава и две ее рабочие подгруппы заседали с 21 февраля по 12 марта и завершили свою работу над проектом рекомендаций.

Глава III

Рассмотрение проекта доклада Рабочей группы

14. На своем 265-м заседании 12 марта Комитет рассмотрел рекомендации Рабочей группы полного состава и постановил включить их в настоящий доклад (см. пункты 16–165) для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

Глава IV

Утверждение доклада Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии

15. На том же заседании Комитет утвердил проект своего доклада Генеральной Ассамблее, представленный Докладчиком Комитета, который внес в него устные поправки.

Глава V

Предложения, рекомендации и выводы Специального комитета

A. Введение

16. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, вынося свои рекомендации, вновь подтверждает цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

17. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в операциях по поддержанию мира, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свою жизнь ради поддержания мира и безопасности.

18. Специальный комитет обращает внимание на значимость отмечаемой 29 мая даты — Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций, по случаю которого каждый год у памятника павшим (известным также как «Мемориал памяти миротворцев Организации Объединенных Наций») проводится церемония в честь всех мужчин и женщин, служивших и продолжающих служить в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в благодарность за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество и в память о тех, кто отдал свою жизнь, служа делу мира. В этой связи Специальный комитет рекомендует обеспечить за счет добровольных взносов возведение памятной стены у Мемориала памяти миротворцев в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и просит уделить должное внимание соответствующим мероприятиям, включая составление списка имен тех, кто принес в жертву свою жизнь.

19. Специальный комитет вновь подтверждает, что в соответствии с Уставом главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций, и заявляет, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является одним из ключевых инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения этой обязанности. Будучи единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление способности Организации Объединенных Наций проводить операции по поддержанию мира, Специальный комитет обладает уникальными возможностями для внесения значительного вклада в разработку политики и рассмотрение вопросов, касающихся миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций использовать конкретный опыт, накопленный Специальным комитетом в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи Специальный комитет напоминает, что его рекомендации и выводы отражают прежде всего его уникальный опыт в области миротворческой деятельности.

20. Отмечая, что Организация Объединенных Наций продолжает проводить миротворческие операции в различных частях мира, что предполагает участие государств-членов в тех или иных видах деятельности, Специальный комитет считает принципиально важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. Для этого необходимо, в частности, совершенствовать механизмы оценки

конфликтных ситуаций, эффективно планировать миротворческие операции Организации Объединенных Наций и руководить ими, а также быстро и эффективно реагировать на любые поручения Совета Безопасности.

21. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов учреждения и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и особо отмечает необходимость дальнейшего систематического рассмотрения этих принципов, а также определений миротворческой деятельности. Новые предложения или условия, касающиеся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны быть предметом обстоятельного обсуждения в Специальном комитете.

22. Признавая, что главную ответственность за руководство и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций несет Совет Безопасности, Специальный комитет просит Секретариат провести в начале его основной сессии неофициальный брифинг, в первую очередь по вопросам оперативной деятельности на местах, и в том числе представить свою оценку текущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

23. Специальный комитет напоминает, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций осуществляется согласно соответствующим главам Устава. В этой связи ничто в настоящем докладе не ограничивает главную ответственность Совета Безопасности за поддержание или восстановление международного мира и безопасности.

24. Специальный комитет напоминает о своих предыдущих докладах и вновь подтверждает, что все его рекомендации остаются в силе, если они не будут заменены рекомендациями, содержащимися в настоящем докладе.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

25. Специальный комитет подчеркивает, что при проведении операций по поддержанию мира следует неукоснительно соблюдать цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций. Он особо отмечает, что соблюдение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и принципа невмешательства в дела, по существу входящие в национальную компетенцию любого государства, имеет огромное значение для общих усилий по обеспечению международного мира и безопасности, в том числе для операций по поддержанию мира.

26. Специальный комитет считает, что непреложным условием успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

27. По мнению Специального комитета, операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликтов. Эти причины следует устранять при помощи согласованных, тщательно спланированных, скоординированных и всеобъемлющих действий, используя политические и социальные инструменты и возможности развития. Особое внимание следует уделять методам непрерывного осуществления такой деятельности после завершения операций по поддержанию мира в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру, безопасности и развитию.

28. Специальный комитет вновь подчеркивает важность четкого определения мандатов, задач и командных структур операций по поддержанию мира, равно как и обеспечения их достаточными ресурсами, объем которых должен устанавливаться на основе реалистичной оценки ситуации, и надежного финансирования в поддержку усилий по мирному урегулированию конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — в ходе разработки и осуществления мандатов — достаточных ресурсов и соответствия между мандатами, ресурсами и достижимыми целями. Специальный комитет особо отмечает, что при внесении изменений в существующие мандаты следует соответственно корректировать и объемы ресурсов, имеющихся в распоряжении соответствующих операций по поддержанию мира, чтобы они могли выполнять поставленные перед ними новые задачи. Изменения в мандат любой действующей миссии следует вносить на основе тщательной и своевременной повторной оценки, которая должна проводиться Советом Безопасности в консультации со странами, представляющими воинские контингенты, с использованием механизмов, предусмотренных в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности и в записке Председателя Совета от 14 января 2002 года (S/2002/56).

29. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

30. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единства командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира относятся к сфере компетенции Совета Безопасности.

C. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира

Общий контекст

31. Специальный комитет подчеркивает, что ненадлежащее поведение миротворческого персонала Организации Объединенных Наций недопустимо, и особо отмечает, что надлежащая дисциплина и поведение миротворческого персонала Организации Объединенных Наций в соответствии с официальными правилами и положениями Организации Объединенных Наций имеют исключительно важное значение для поддержания оперативной эффективности и что ущерб для репутации, причиняемый ненадлежащим поведением миротворцев, непосредственно влияет на авторитет и эффективность миссии, а также на безопасность и благополучие населения, которое она призвана защищать. Специальный комитет с удовлетворением отмечает работу всех сотрудников Организации Объединенных Наций в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая миротворцев, которые служат целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, и подчеркивает, что действия отдельных людей не должны порочить достижения всех остальных.

32. Специальный комитет решительно осуждает сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства со стороны персонала Организации Объединенных Наций в масштабах всей системы, а также со стороны лиц, не являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата Совета Безопасности. Специальный комитет подтверждает свою приверженность проводимой Генеральным секретарем политике абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и в этой связи принимает к сведению разработанный Генеральным секретарем подход, ориентированный на интересы жертв, и добровольный договор о предупреждении и искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Помимо предотвращения, Организация Объединенных Наций и государства-члены должны обеспечить наличие адекватных механизмов реагирования, которые включают помощь жертвам, расследования и, в соответствующих случаях, дисциплинарные меры и/или уголовное преследование. Специальный комитет подчеркивает важность своевременного и надлежащего привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также того, что предотвращение и привлечение к ответственности имеют исключительно важное значение для Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. В этой связи Специальный комитет подчеркивает главную ответственность стран, предоставляющих войска, за расследование заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны личного состава их воинских контингентов и исключительную ответственность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, за привлечение их к ответственности, в том числе, когда это уместно, путем уголовного преследования виновных в совершении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

33. Специальный комитет вновь подтверждает значение Устава и признает важность, в частности, международного права прав человека, международного гуманитарного права, международного беженского права и основных принципов, лежащих в основе операций по поддержанию мира, с тем чтобы миротворцы понимали, как выполнение порученных им задач соотносится с этими отраслями права, и действовали соответствующим образом. Кроме того, Специальный комитет вновь заявляет, что политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, по-прежнему является важным инструментом адаптации поддержки, оказываемой принимающим государствам и другим силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

34. Специальный комитет отмечает важное значение реализации экологической стратегии Организации Объединенных Наций для полевых миссий, в том числе посредством использования общемиссионных планов действий по охране окружающей среды в качестве инструмента планирования, составления бюджетов и обеспечения подотчетности, а также содействия использованию экологических методов работы в рамках операций, в том числе методов, связанных с выполнением мандатов с учетом существующих положений.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

35. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся поведения миротворцев и проведения операций по поддержанию мира:

- a) Политика в области подотчетности по вопросам поведения и дисциплины в полевых миссиях (2015 года);
- b) Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2013 года);
- c) Типовой регламент осуществления поправок относительно поведения и дисциплины к рамочному меморандуму о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска (2011 года);
- d) Экологическая политика для полевых миссий Организации Объединенных Наций (2009 года);
- e) Бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13, 2003);
- f) Бюллетень Генерального секретаря о Положениях, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках (ST/SGB/2002/9, 2002);
- g) Бюллетень Генерального секретаря о соблюдении норм международного гуманитарного права силами Организации Объединенных Наций (ST/SGB/1999/13, 1999).

Предложения, рекомендации и выводы

36. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить, чтобы ко всем категориям персонала Организации Объединенных Наций применялись одни и те же стандарты поведения в интересах поддержания авторитета и принципов беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы все данные, касающиеся поведения и дисциплины военного и полицейского персонала, включая любые принятые меры по исправлению положения, учитывались в решениях, касающихся развертывания, в том числе формирования сил. Специальный комитет просит далее Секретариат обеспечить, чтобы гражданские сотрудники, совершившие сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, не имели права участвовать в работе миссий в дальнейшем.

37. Признавая различные функции и обязанности, Специальный комитет призывает Секретариат и государства-члены продолжать их усилия, направленные на проведение политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, в том числе посредством принятия превентивных мер, своевременного и надлежащего расследования и привлечения виновных к ответственности, рассмотрения заявлений об установлении отцовства в соответствии с национальным законодательством и оказания поддержки жертвам согласно существующим процедурам.

38. Специальный комитет призывает государства-члены, которые развертывают силы, не относящиеся к системе Организации Объединенных Наций, на основании мандата Совета Безопасности, предпринимать надлежащие меры к тому, чтобы своевременно и надлежащим образом расследовать обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и привлекать виновных к ответственности. В этой связи Комитет далее подчеркивает важность оказания поддержки жертвам, а также рекомендует соответствующим руководящим структурам персонала, не относящегося к Организации Объединенных Наций,

работающего на основании мандата Совета Безопасности, оказывать адекватную помощь и поддержку жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны их персонала.

39. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить, чтобы государства-члены своевременно получали всю информацию, касающуюся заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, с тем чтобы обеспечить проведение расследований в соответствии с передовой практикой и существующими процедурами.

40. Специальный комитет вновь заявляет, что ответственность за создание и поддержание такой рабочей обстановки, которая предотвращает все формы ненадлежащего поведения, должна быть частью целей индивидуальной работы всех гражданских сотрудников, при этом особое внимание должно уделяться старшему руководству. Специальный комитет просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад информацию о других формах ненадлежащего поведения, помимо сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, перечисленных на веб-странице Организации Объединенных Наций, посвященной вопросам поведения и дисциплины в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в том числе о выявленных тенденциях, факторах риска и мерах по снижению риска.

41. Специальный комитет рекомендует Секретариату обеспечить внедрение обязательной эффективной и целенаправленной подготовки по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Специальный комитет также напоминает странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, о необходимости представлять Генеральному секретарю подтверждение того, что их контингенты прошли перед развертыванием подготовку по вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, на основе учебных материалов Организации Объединенных Наций. Кроме того, Специальный комитет рекомендует миссиям регулярно проводить на местах для их военнослужащих, сотрудников полиции и гражданского персонала учебные курсы, оценочные мероприятия и информационно-просветительные семинары в дополнение к обязательному инструктажу по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводимому перед их развертыванием.

42. Специальный комитет отмечает усилия Секретариата по осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе посредством: проведения оценок рисков, принятия типовых регламентов для конкретных миссий и создания механизмов на уровне миссий. Кроме того, он просит Генерального секретаря представить обновленную информацию об осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, включая выявленные проблемы, до его следующей основной сессии.

43. Специальный комитет вновь заявляет об общей приверженности государств-членов применению рациональной экологической практики и использованию экологичных решений в рамках всех операций и при выполнении мандатов посредством, в частности, развертывания подразделений, прошедших подготовку по вопросам экологического просвещения, для выполнения своей роли в области природоохранной деятельности и обеспечения наличия экспертных знаний и потенциала в области рационального природопользования. Специальный комитет далее призывает активизировать усилия, в том числе за счет использования возобновляемых ресурсов в целях обеспечения более

эффективного использования электроэнергии и воды, сокращения объема отходов, когда это возможно, и улучшения здоровья, безопасности и охраны местных общин и персонала Организации Объединенных Наций.

44. Специальный комитет подчеркивает, что знание культурных и религиозных особенностей и защита памятников культуры миссиями Организации Объединенных Наций в районе их развертывания и в тех случаях, когда это предусмотрено Советом Безопасности, является важным фактором успешного выполнения этого мандата. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат продолжать усилия, направленные на повышение информированности персонала Организации Объединенных Наций о культурных и религиозных обычаях местного населения, и таким образом избегать инцидентов, которые могли бы подорвать доверие местного населения к миссии Организации Объединенных Наций.

45. Специальный комитет, признавая, что в операциях по поддержанию мира военным субъектам часто поручаются полицейские функции, призывает обеспечить четкую координацию и разграничение между отдельными военными и полицейскими функциями, что должно учитываться при оперативном планировании, выполнении задач миссии и разработке руководящих документов. Кроме того, Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единого подхода к работе полиции в полевых операциях Организации Объединенных Наций и призывает Секретариат определить четкий порядок и сроки оперативного завершения подготовки подробных руководств по вопросам деятельности полиции и связанной с этим учебной подготовки.

46. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы меры по внедрению и использованию новых технологий в миротворческих операциях учитывали интересы полевых миссий, были надежными, экономически эффективными и ориентированными на удовлетворение практических нужд конечных пользователей на местах. Специальный комитет принимает к сведению предпринимаемые Секретариатом усилия по внедрению стратегии, направленной на содействие более комплексному применению технологий в целях усиления охраны и безопасности, повышения уровня информированности о положении дел, расширения поддержки на местах и обеспечения выполнения основных положений, предусмотренных мандатами, и просит Секретариат продолжать регулярно информировать об этом государства-члены. Специальный комитет напоминает о том, что внедрение и применение новых технологий должно осуществляться в условиях транспарентности и, при необходимости, по согласованию с государствами-членами. В связи с этим Специальный комитет напоминает также о приверженности Организации обеспечению неприкосновенности частной жизни, конфиденциальности, транспарентности и уважения государственного суверенитета.

D. Партнерские отношения

Общий контекст

47. Специальный комитет признает растущее значение партнерских отношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными, субрегиональными и соответствующими международными организациями и механизмами, в частности в деле планирования и проведения операций по поддержанию мира и повышения степени согласованности их политических стратегий. Специальный комитет подчеркивает, что эффективные партнерские связи могут способствовать расширению сотрудничества, достижению синергетического эффекта, повышению эффективности и созданию условий для того, чтобы миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций

опиралась на целый ряд сильных сторон и возможностей партнеров, используя их сравнительные преимущества. Поэтому Специальный комитет заявляет о своей полной поддержке усилий Организации Объединенных Наций по налаживанию подлинно глобального партнерства в интересах поддержания мира.

48. Специальный комитет высоко оценивает исключительно важную роль Африканского союза и африканских субрегиональных организаций и механизмов в усилиях по предотвращению, посредничеству и урегулированию конфликтов на Африканском континенте, а также их вклад в усилия по поддержанию мира в регионе, особенно в опасных условиях, когда существуют нетрадиционные угрозы. Специальный комитет с удовлетворением отмечает тесное сотрудничество по вопросам мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и заявляет далее о своей поддержке усилий этих двух организаций по налаживанию более систематического и стратегического партнерства, адаптированного к сложным проблемам в области безопасности, с которыми сталкивается континент, в частности, в целях предотвращения конфликтов и наращивания потенциала. Специальный комитет приветствует прогресс, достигнутый Африканским союзом в отношении пересмотренных рамок обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека и привлечение к ответственности за их нарушения, приветствует принятие разработанной для его операций в поддержку мира политики, касающейся поведения и дисциплины и предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Специальный комитет приветствует продолжающуюся оперативную деятельность Африканских резервных сил и их вспомогательных структур. Специальный комитет, признавая, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций может способствовать укреплению коллективной безопасности, особо отмечает развитие операций в поддержку мира, наделенных мандатом или санкционированных Африканским союзом. Специальный комитет признает неизменную приверженность и усилия Африканского союза и его государств-членов по обеспечению самофинансирования операций Африканского союза в поддержку мира в Африке, признавая при этом, что региональные организации несут ответственность за обеспечение своих организаций финансовыми ресурсами на транспарентной основе. Специальный комитет призывает все заинтересованные стороны удвоить усилия по изучению практических шагов, которые могут быть предприняты, и необходимых условий для создания механизма, при помощи которого возглавляемые Африканским союзом операции в поддержку мира, санкционированные Советом Безопасности и в рамках полномочий Совета Безопасности согласно главе VIII Устава, можно было бы частично финансировать на индивидуальной основе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций в соответствии с применимыми согласованными стандартами и механизмами обеспечения стратегического и финансового надзора и подотчетности и с учетом работы, проделанной Секретариатом и Комиссией Африканского союза в этой связи.

49. Специальный комитет с удовлетворением отмечает стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в области поддержания мира и приветствует сотрудничество и инициативы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в области поддержания мира. Специальный комитет подчеркивает важное значение укрепления партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и другими организациями и

механизмами в области поддержания мира, включая Организацию Договора о коллективной безопасности, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Лигу арабских государств.

50. Специальный комитет вновь подтверждает важное значение партнерских связей в деле наращивания потенциала, профессиональной подготовки и обмена передовым опытом, признает, что сотрудничество может принимать различные формы, включая трехсторонние партнерства и совместные размещения, но не ограничиваясь ими, и подчеркивает важность продолжения изучения других новаторских подходов. Напоминая о том, что подготовка негражданского персонала для развертывания в составе операций по поддержанию мира является одной из обязанностей государств-членов, Специальный комитет отмечает, что в качестве партнера государств-членов Секретариат отвечает за разработку базовых руководящих принципов, касающихся стандартов деятельности Организации Объединенных Наций и учебных материалов для проведения профессиональной подготовки, а также за проверку на предмет соответствия профессиональной подготовки этим стандартам. Специальный комитет выражает Организации Объединенных Наций признательность за разработку облегченного координационного механизма в качестве совещательной платформы, призванной содействовать налаживанию партнерских отношений между странами, предоставляющими войска, и организациями, занимающимися вопросами профессиональной подготовки и наращивания потенциала.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

51. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся партнерских связей:

- a) Пособие по закупкам Организации Объединенных Наций (2019 года);
- b) Совместная декларация о сотрудничестве в рамках операций Африканского союза в поддержку мира (2018 года);
- c) Руководство по вопросам предусмотренной мандатом деятельности по программам, финансируемой из бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов (2017 года);
- d) Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности (2017 года);
- e) Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира (2017 года);
- f) Руководство по военно-инженерным группам миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2015 года);
- g) Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (2013 года).

Предложения, рекомендации и выводы

52. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать взаимодействие с региональными и субрегиональными и соответствующими международными организациями в целях укрепления партнерских связей с упором на согласованное планирование и оперативную взаимодополняемость на местном уровне, с тем чтобы обеспечить взаимное понимание возможностей и проблем, связанных с сотрудничеством в рамках миротворческих операций.

53. Специальный комитет рекомендует расширять партнерские отношения между миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, страновыми группами Организации Объединенных Наций, другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций на местах и другими соответствующими субъектами на всех этапах операций по поддержанию мира, в том числе на основе совместных платформ, таких как концепция Глобального координатора и Объединенная группа по вопросам переходного периода.

54. Специальный комитет просит Секретариат продолжать использовать такие новаторские подходы, как разумные обязательства и совместное развертывание, а также трехсторонние партнерства в целях наращивания потенциала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и предлагает государствам-членам рассмотреть вопрос об участии в трехсторонних партнерствах, включая проект трехстороннего партнерства. Специальный комитет просит Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, применять передовую практику и оперативный опыт, извлеченный из этих новаторских подходов.

55. Специальный комитет еще раз подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и безоговорочно. Он вновь подтверждает обязанность государств-членов согласно статье 17 Устава нести расходы Организации по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности, как указывается в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

56. Специальный комитет рекомендует обеспечить полноценное осуществление Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности для углубления систематического и стратегического партнерства между двумя организациями в целях укрепления и реализации политики, процедур и потенциала для продвижения политических решений в отношении конфликтов в Африке и улучшения миротворческой деятельности на континенте, в том числе по направлениям, указанным в совместной декларации Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза от 6 декабря 2018 года. Специальный комитет просит, чтобы в ходе брифинга Секретариата до его следующей основной сессии по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом была представлена обновленная информация о структуре и потенциале Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе для удовлетворения потребностей партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

57. Специальный комитет просит продолжать усилия для повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций в поддержку мира Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности в рамках его полномочий, о которых говорится в главе VIII Устава.

58. Специальный комитет подчеркивает важность выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, своевременной компенсации расходов, понесенных ими в связи с участием в миротворческой деятельности. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечивать быструю обработку требований и выплату возмещений, памятуя о том, что задержки с оплатой негативно сказываются на возможностях стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, продолжать участие в таких операциях.

59. Специальный комитет призывает к расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии в рамках миротворческих операций, в том числе посредством реализации Плана действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций, в частности в таких областях, как профессиональная подготовка, наращивание потенциала, обмен передовым опытом и расширение участия женщин в миротворческой деятельности.

60. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить согласование стандартов учебной подготовки, критериев оценки, в том числе оценки в миссиях, и соответствующей политики. Специальный комитет призывает государства-члены изучить практические механизмы финансирования в целях удовлетворения растущих потребностей в профессиональной подготовке по вопросам поддержания мира и просит Секретариат устранить любые выявленные недостатки в подготовке миротворческого персонала для конкретных миссий.

61. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать взаимодействовать с национальными и региональными центрами по поддержанию мира в целях содействия профессиональной подготовке.

62. Специальный комитет призывает Секретариат сотрудничать с региональными организациями и соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях применения передовой практики и оперативного опыта, приобретенного в ходе осуществления санкционированных Советом Безопасности операций в поддержку мира под региональным руководством, с тем чтобы выявлять области взаимодополняемости и сравнительных преимуществ, информировать о будущих развертываниях и содействовать принятию разумных обязательств и совместному развертыванию.

63. Специальный комитет призывает Секретариат использовать существующую структуру облегченного координационного механизма для поощрения более активного обмена информацией и прямой координации между теми, кто занимается наращиванием потенциала, и бенефициарами, чтобы избежать дублирования усилий и повысить их целенаправленность, а также содействовать налаживанию партнерских отношений. Специальный комитет далее призывает обеспечить учет потребностей полиции в рамках этого механизма.

64. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить, чтобы со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, проводились консультации и чтобы им транспарентным образом предоставлялась фактологическая информация, что позволит обеспечить своевременную, эффективную и действенную передачу основных функций и обязанностей при реагировании на изменения в мандате и с учетом положений соответствующего меморандума о взаимопонимании.

65. Специальный комитет вновь просит Секретариат разработать в консультации с государствами-членами политику в отношении долгосрочных планов ротации и инновационных концепций многонациональной ротации. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат продолжать содействовать вышеуказанным видам ротации.

66. Специальный комитет просит Секретариат обеспечить справедливое представительство стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на всех должностях категории специалистов, включая штатные и руководящие должности, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и на местах.

67. Специальный комитет отмечает, что в ситуациях, когда миротворческая операция действует параллельно с другими силами, в частности с силами по борьбе с терроризмом и учебными миссиями, следует четко разграничивать соответствующую роль каждого вида присутствия и четко разъяснять роль Организации Объединенных Наций принимающему государству, местному населению и другим заинтересованным сторонам.

Е. Миростроительство и сохранение мира

Общий контекст

68. Специальный комитет признает важность вклада операций по поддержанию мира в дело осуществления всеобъемлющей стратегии миростроительства и сохранения мира и с признательностью отмечает вклад миротворцев и миротворческих миссий в миростроительство. Специальный комитет признает важное значение на всех этапах конфликта всеобъемлющего, согласованного и комплексного подхода к поддержанию мира и миростроительству в поддержку национальных усилий по достижению прочного мира и развития и отмечает, что операции по поддержанию мира, когда у них имеется соответствующий мандат, также осуществляют деятельность в области миростроительства. Специальный комитет подчеркивает важное значение координации между операциями по поддержанию мира и другими субъектами, участвующими в усилиях по миростроительству, такими как страновые группы Организации Объединенных Наций, соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и международные и региональные финансовые учреждения, с тем чтобы заложить основы для упрочения мира после завершения той или иной операции по поддержанию мира.

69. Специальный комитет вновь подтверждает важность принципа национальной ответственности и руководства в деле миростроительства, согласно которому ответственность за сохранение мира в широком смысле разделяют правительства и все другие национальные заинтересованные стороны, и подчеркивает в этой связи важность соблюдения принципа всеохватности для обеспечения учета потребностей всех слоев общества. В этой связи Специальный комитет подчеркивает необходимость всестороннего, эффективного и конструктивного участия женщин и молодежи в миростроительстве в качестве важного фактора устойчивости усилий по построению и поддержанию мира.

70. Ссылаясь на резолюции [60/180](#) и [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [1645 \(2005\)](#) и [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности и другие соответствующие резолюции о миростроительстве и сохранении мира, Специальный комитет с нетерпением ожидает результатов обзора архитектуры миростроительства 2020 года, отмечая текущую реформу и реструктуризацию, направленные на повышение эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в

области мира и безопасности. Специальный комитет подчеркивает важное значение координации и согласованности усилий по поддержанию мира, миростроительству и сохранению мира в рамках всех трех основных компонентов системы Организации Объединенных Наций, в рамках соответствующих мандатов, на всех этапах конфликта и, в частности, в ходе подготовки к переходному процессу и сокращению численности миссий по поддержанию мира, а также тщательного планирования и координации на раннем этапе до начала любого переходного процесса с принимающей страной и соответствующими партнерами в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру и устойчивому развитию при одновременном обеспечении наиболее эффективного и результативного распределения функций, обязанностей и ресурсов. Специальный комитет подчеркивает роль Комиссии по миростроительству в качестве межправительственного консультативного органа для вынесения по просьбе Совета Безопасности конкретных, стратегических и целенаправленных рекомендаций по вопросам, касающимся миростроительства и сохранения мира в процессе формирования, обзора, сокращения численности и преобразования операций по поддержанию мира. Специальный комитет подчеркивает в этом отношении, что усилия Организации Объединенных Наций должны подкрепляться совместным анализом коренных причин конфликтов и рисков.

71. Специальный комитет подчеркивает, что программы реформирования сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия среди населения являются важнейшими аспектами операций по поддержанию мира, когда это предусмотрено мандатом, и отмечает, что создание эффективного, профессионального и подотчетного сектора безопасности является одним из важнейших элементов создания основы для прочного мира и развития. Отмечая расширение масштабов деятельности полиции и укрепления правопорядка в миссиях, Специальный комитет признает важную роль, которую играют сформированные полицейские подразделения и сотрудники полиции, нанятые на индивидуальной основе, а также более широкое использование в операциях по поддержанию мира специализированных полицейских подразделений. Специальный комитет также подчеркивает важное значение поддержки со стороны операций по поддержанию мира в деле укрепления потенциала правоохранительных органов принимающего государства, включая полицию, прокуратуру, суды и исправительные учреждения.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

72. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам миростроительства и сохранения мира:

а) Руководство для специализированных полицейских групп при назначении в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2019 года);

б) Руководство для старших руководителей по закрытию полевых структур (2018 года);

с) Руководство по проектам с быстрой отдачей (2017 года);

д) Руководство по вопросам предусмотренной мандатом деятельности по программам, финансируемой из бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов (2017 года);

- e) Пособие по наблюдению за деятельностью полиции, наставничеству и консультированию полиции в миротворческих операциях (2017 года);
- f) Политика оказания поддержки в области правосудия в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2016 года);
- g) Руководство по вопросам создания и развития потенциала полиции (2015 года);
- h) Политика оказания поддержки исправительным учреждениям в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2015 года);
- i) Типовой регламент для предоставляемого правительствами персонала исправительных учреждений, направляемого в состав операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций (2014 года);
- j) Политика в отношении программ реинтеграции (2014 года);
- k) Политика в области комплексной оценки и планирования (2013 года);
- l) Политика в отношении функций и организации Постоянной судебнопенитенциарной структуры Организации Объединенных Наций (2013 года);
- m) Политика в отношении переходных процессов Организации Объединенных Наций в контексте сокращения или свертывания миссий (2013 года);
- n) Справочник по порядку действий в случае происшествий в тюрьмах (2013 года);
- o) Политика реформирования оборонного сектора (2011 года);
- p) Стратегия в области прав человека для операций по поддержанию мира и политических миссий Организации Объединенных Наций (2011 года).

Предложения, рекомендации и выводы

73. Специальный комитет призывает Секретариат планировать и разрабатывать стратегии перехода задолго до сокращения численности миротворческой операции и призывает к скорейшему взаимодействию со страновой группой Организации Объединенных Наций и властями принимающего государства в вопросах постепенной передачи обязанностей национальным властям, в том числе путем проведения регулярных совместных оценок прогресса в развитии соответствующего потенциала и возможностей учреждений принимающего государства.

74. Специальный комитет призывает миротворческие миссии, страновые группы Организации Объединенных Наций и все соответствующие заинтересованные стороны, занимающиеся вопросами миростроительства, обеспечить, чтобы их деятельность согласовывалась с приоритетами и стратегиями, определенными национальными правительствами и властями. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить, чтобы операции по поддержанию мира, когда и как это предусмотрено их мандатами, оказывали национальным субъектам помощь в устранении коренных причин конфликтов, что может включать оказание национальным субъектам поддержки в наращивании их потенциала по предоставлению основных услуг, созданию экономических возможностей для их населения и осуществлению необходимых реформ в области правопорядка и управления.

75. Специальный комитет призывает учитывать, в соответствующих случаях, в мандатах миссий вопросы правопорядка и призывает государства-члены оказывать поддержку в оценке, восстановлении и укреплении, в соответствующих случаях, представительных, оперативно реагирующих и подотчетных учреждений и потенциала в области правопорядка и безопасности принимающего государства с самого начала деятельности операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и на протяжении всего цикла конфликта. Специальный комитет призывает Секретариат поддержать такие усилия, опираясь на свой специализированный опыт, касающийся деятельности органов правопорядка и безопасности, в том числе на свой постоянно действующий потенциал быстрого развертывания в таких сферах, как полицейская деятельность, правосудие, исправительные учреждения, реформа сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция и деятельность, связанная с разминированием, а также на Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права. Специальный комитет далее рекомендует Секретариату в сотрудничестве с государствами-членами осуществлять соответствующие руководящие принципы, касающиеся оказания поддержки полицейской деятельности принимающих стран, в том числе путем обеспечения широкого участия стран, предоставляющих полицейские контингенты, в развертывании специализированных полицейских групп.

76. Специальный комитет, признавая, что именно принимающие государства возглавляют усилия по обеспечению учета потребностей и участия всех слоев общества, особенно женщин и молодежи, в миростроительстве и сохранении мира, призывает Секретариат, миссии по поддержанию мира и страновые группы Организации Объединенных Наций оказывать поддержку национальным властям в их усилиях, в том числе путем разработки механизмов содействия вовлечению и участию всех слоев населения в выполнении миротворческих мандатов на основе консультативных процессов.

77. Специальный комитет признает важное значение адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования деятельности по миростроительству и сохранению мира в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе в переходные периоды и на этапах сокращения численности миссий, в том числе за счет добровольных взносов в Фонд миростроительства (ФМС), и рекомендует далее прилагать усилия по мобилизации государственных ресурсов, стимулированию частных инвестиций и изучению новаторских механизмов финансирования, а также сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в целях миростроительства.

78. Специальный комитет подчеркивает, что программная деятельность может вносить чрезвычайно важный вклад в осуществление мандатов операций по поддержанию мира и что вся такая деятельность должна быть непосредственно увязана с мандатами, и просит Секретариат провести брифинг, посвященный программной деятельности, включая механизм планирования, осуществления и контроля, информацию о существующих партнерах-исполнителях и оценку воздействия этой деятельности на осуществление мандатов.

79. Специальный комитет призывает соответствующие операции по поддержанию мира продолжать осуществление проектов с быстрой отдачей и отмечает их исключительно важную роль в укреплении доверия между миссией и местным населением и в улучшении условий для эффективного выполнения мандатов миссий и налаживания мирных процессов.

80. Специальный комитет просит Секретариат включать в свои аналитические материалы, представляемые Совету Безопасности, информацию о прогрессе и качестве согласованного осуществления политических и оперативных аспектов

мандата миссии; риски и проблемы, с которыми сталкиваются национальные и местные органы власти в деле миростроительства и сохранения мира; и роль миссий в поощрении национальной ответственности за политические процессы.

81. Специальный комитет призывает Секретариат укреплять координацию и согласованность между правительствами принимающих стран, миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций, странами-донорами, соответствующими региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими субъектами, включая международные финансовые учреждения, в целях улучшения планирования и оказания поддержки в области миростроительства в соответствии с установленными принимающим государством приоритетами и потребностями. В этой связи Специальный комитет рекомендует миротворческим миссиям, действуя в координации с правительствами принимающих стран, как можно скорее наладить взаимодействие со всеми соответствующими субъектами по вопросам планирования на переходный период, в том числе в целях обеспечения того, чтобы миссия и все другие субъекты Организации Объединенных Наций имели четкое представление о долгосрочных планах развития и потребностях принимающего государства, в том числе в отношении экономической стабильности. Специальный комитет также призывает Секретариат уделять больше внимания поддержке деятельности принимающего государства, направленной на предотвращение дальнейших вспышек, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов.

82. Специальный комитет призывает Комиссию по миростроительству обеспечить, чтобы ее стратегические рекомендации Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету способствовали выработке согласованного, скоординированного, комплексного и стратегического подхода к миростроительству и сохранению мира, в том числе в условиях миротворчества и на переходном этапе. В частности, отмечая выраженное Советом Безопасности в заявлении Председателя от 21 декабря 2017 года ([S/PRST/2017/27](#)) намерение регулярно запрашивать, обсуждать и использовать рекомендации Комиссии по миростроительству, Специальный комитет призывает Комиссию при формулировании своих рекомендаций Совету Безопасности учитывать мнение принимающих государств и персонала на местах в связи с проблемами миростроительства и реализации переходных процессов в циклах продления мандатов и планирования на будущее.

83. Специальный комитет призывает Комиссию по миростроительству в полной мере использовать свою роль для созыва совещаний органов Организации Объединенных Наций, государств-членов, национальных властей и всех других соответствующих заинтересованных сторон в целях обеспечения комплексного, стратегического, согласованного и скоординированного подхода к миростроительству и сохранению мира. В этой связи Специальный комитет призывает Комиссию по миростроительству продолжать укреплять взаимодействие с соответствующими региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом и его политикой и центром по восстановлению и развитию в постконфликтный период после его создания, а также с международными финансовыми учреждениями.

Г. Эффективность деятельности и подотчетность

Общий контекст

84. Специальный комитет подчеркивает важность Секретариата и государств-членов продолжать работу по повышению эффективности деятельности миротворческих операций. В этой связи Специальный комитет признает, что эффективное выполнение мандатов миссий является обязанностью всех сторон и зависит от ряда принципиально важных факторов, в том числе от наличия четко сформулированных, реалистичных и выполнимых мандатов, политической воли, лидерства, эффективности деятельности и подотчетности на всех уровнях, достаточного объема ресурсов, руководящих указаний относительно политики, планирования и оперативной деятельности и учебной подготовки.

85. Специальный комитет особо отмечает продолжающуюся разработку и внедрение Комплексной системы служебной аттестации для оценки эффективности деятельности всех миссий в сопоставлении с выполнением мандата. В этой связи Специальный комитет подчеркивает, что системы оценки эффективности деятельности должны анализировать и обеспечивать подотчетность всех заинтересованных сторон на всех уровнях, и такие системы должны включать в себя оценку по следующим параметрам:

- a) деятельность Секретариата по руководству и поддержке миссий в целях создания условий для выполнения их мандатов, включая, в частности, оказание эффективной полевой поддержки, работу с государствами-членами по созданию необходимого потенциала, предоставление всех необходимых консультаций по стратегическим, политическим, оперативным вопросам и вопросам управления и содействие операциям по поддержанию мира;
- b) деятельность руководства миссий в планировании операций по поддержанию мира и управлении ими;
- c) деятельность миссий в целом по выполнению мандата;
- d) деятельность военного, полицейского и гражданского компонентов.

86. Специальный комитет высоко оценивает роль стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в выполнении мандатов и их приверженность этому делу. Специальный комитет отмечает, что в ходе деятельности по поддержанию мира может возникать ряд проблем, включая следующие:

- a) обеспечение примата политики в урегулировании конфликтов и вспомогательной роли операций по поддержанию мира в этом процессе;
- b) обеспечение четкости, целенаправленности, поэтапности и практической выполнимости мандатов, созданных Советом Безопасности, при наличии соответствующих ресурсов;
- c) наличие оговорок, которые оказывают отрицательное воздействие на осуществление мандатов и достижение результатов;
- d) недостаточная подготовка с учетом условий конкретных миссий, нехватка оборудования, ненадлежащее командование и управление военными вспомогательными средствами, особенно в чрезвычайных ситуациях;
- e) недостаточно комплексное планирование на всех уровнях, задержки с заключением меморандумов о взаимопонимании и несоблюдение положений, содержащихся в заявлениях о требованиях к подразделениям;

f) важность регулярного обновления учебных материалов и стандартов с учетом текущих оперативных потребностей в целях содействия эффективной подготовке на этапе, предшествующем развертыванию, важность обеспечения наличия учебных материалов и пособий по миротворческой деятельности на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и важность наличия поездов в целях вынесения комплексной оценки и вынесения рекомендаций и поездов перед развертыванием, совершаемых в соответствии с руководящими принципами оперативной готовности для выбора сил и средств, необходимых для развертывания;

g) отсутствие транспарентной оценки недостатков в деятельности всех субъектов для обеспечения своевременных корректирующих мер;

h) обеспечение достаточных финансовых и людских ресурсов для эффективного и действенного выполнения предусмотренных мандатом задач, включая необходимое оборудование и другое имущество.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

87. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам эффективности деятельности и подотчетности:

a) Наставление Организации Объединенных Наций для пехотных батальонов (2020 года);

b) Положение о разработке руководящих материалов (2020 года);

c) Руководство Организации Объединенных Наций по управлению боеприпасами (2019 года);

d) Политика по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 года);

e) Руководство по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2019 года);

f) Документ «Руководство, командование и управление миротворческими операциями Организации Объединенных Наций» (2019 года);

g) Руководство по присуждению премий за риски (сформированные подразделения) (2019 года);

h) Руководство по обеспечению авиационной безопасности (2019 года);

i) Руководство по объединенным военным и полицейским координационным механизмам в миротворческих операциях (2019 года);

j) Руководство по вопросам системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (2019 года);

k) Руководство по вопросам уровня готовности к быстрому развертыванию системы обеспечения готовности миротворческого потенциала (2019 года);

l) Руководство по проведению специальных расследований (2019 года);

m) Руководство для специализированных полицейских групп при назначении в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций (2019 года);

- n) Типовой регламент оценки работы сотрудников полиции, нанятых на индивидуальной основе, в миссиях (2019 года);
- o) Политика управления запасами оружия и боеприпасов (2019 года);
- p) Пособие по вопросам авиации (2018 года);
- q) Руководство по обеспечению оперативной готовности в миссиях по поддержанию мира для стран, предоставляющих войска (2018 года);
- r) Бюллетень Генерального секретаря о делегировании полномочий в вопросах применения Положений и правил о персонале и Финансовых положений ([ST/SGB/2019/2](#)) (2018 года);
- s) Типовой регламент по вопросам отчетности о выполнении контрактов (2018 года);
- t) бюллетень Генерального секретаря о Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций ([ST/SGB/2013/4](#) и [ST/SGB/2013/4/Amend.1](#), [ST/SGB/2015/4](#) и [ST/SGB/2015/4/Amend.1](#)) (2018 года);
- u) Руководство по применению силы военными компонентами операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017 года);
- v) Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира (2017 года);
- w) Политика в области авиационной безопасности (2016 года);
- x) Политика в области планирования и обзора деятельности миротворческих операций (2016 года);
- y) Политика в области делопроизводства (2016 года);
- z) Типовой регламент работы комиссий по расследованию (2016 года);
- aa) Политика в отношении сформированных полицейских подразделений в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2016 года);
- bb) Руководство по вопросам управления полицейской деятельностью в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2016 года);
- cc) Политика обеспечения оперативной готовности и повышения эффективности деятельности (2016 года);
- dd) Руководство по вопросам полицейского командования в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2016 года);
- ee) Руководство по проверке и контролю на местах принадлежащего контингентам имущества и управлению меморандумами о взаимопонимании (2015 года);
- ff) Руководство по вопросам полицейской деятельности в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций (2015 года);
- gg) Политика по вопросам национального подразделения материально-технического обеспечения (2015 года);

- hh) Политика обмена знаниями (2015 года);
- ii) Руководство по военно-инженерным группам миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2015 года);
- jj) Пособие по управлению перевозками (2014 года);
- kk) Политика в области внутренней оценки и инспектирования полиции Организации Объединенных Наций (2014 года);
- ll) Руководство по вопросам концепции миссий (2014 года);
- mm) Справочник Организации Объединенных Наций для штабов сил (2014 года);
- nn) Пособие по управлению наземным транспортом на местах (2014 года);
- oo) Политика по вопросам функций и организации постоянного полицейского резерва (2013 года);
- pp) Политика самооценки Централных учреждений (2013 года);
- qq) Политика оценки миссий (2013 года);
- rr) Политика в области исследования военного потенциала (2013 года);
- ss) Политика в области комплексной оценки и планирования (2013 года);
- tt) Политика проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека (2012 года);
- uu) Политика в области управления контрактами (2012 года);
- vv) Типовой регламент для оценки сотрудников полиции, нанимаемых на индивидуальной основе в состав операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций (2012 года);
- ww) Политика в области профессиональной подготовки всего миротворческого персонала Организации Объединенных Наций (2010 года);
- xx) Политика в области военно-гражданской координации в комплексных миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2010 года);
- yy) Политика поддержки учебной подготовки военных и полицейских на этапе, предшествующем развертыванию, в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2009 года).

Предложения, рекомендации и выводы

88. Специальный комитет просит Секретариат продолжать разрабатывать, при уделении должного внимания мнениям соответствующих органов и в соответствии с его установленной практикой и процедурами, комплексные стратегические рамки оценки эффективности выполнения мандатов, руководствуясь четкими стандартами для всего соответствующего гражданского и негражданского персонала, работающего в миротворческих операциях и оказывающего им поддержку в Секретариате и миссиях. Эти рамки должны включать в себя всеохватные и объективные методы, основанные на четких и конкретных контрольных показателях, для оценки и мониторинга эффективности миротворческой деятельности и централизованного сбора данных об эффективности деятельности, которые будут использоваться для улучшения планирования и оценки работы миротворческих миссий. Кроме того, эти рамки должны включать в себя меры по обеспечению подотчетности и стимулированию эффективной деятельности,

включая, в частности, признание выдающихся результатов, укрепление потенциала, принятие мер по исправлению положения, административных мер в отношении гражданского персонала Организации Объединенных Наций и иных соответствующих мер, касающихся всех аспектов развертывания. Специальный комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием прогресса в разработке этих рамок со времени представления его предыдущего доклада.

89. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат проводить оценку случаев неудовлетворительной работы всего негражданского и гражданского персонала и персонала Секретариата, оказывающего поддержку операциям по поддержанию мира. Такие оценки должны учитывать политические и оперативные аспекты, включая, в частности, четко определенные, реалистичные и выполнимые мандаты, политическую волю, руководство, эффективность работы и подотчетность на всех уровнях, достаточные ресурсы, политику, планирование, оперативные руководящие принципы, оговорки, которые оказывают отрицательное воздействие на осуществление мандата и достижение результатов, а также учебную подготовку. Специальный комитет приветствует разработку системы подотчетности для негражданского и гражданского персонала и персонала Секретариата.

90. Специальный комитет рекомендует Секретариату, в сотрудничестве с руководством миссий, продолжать внедрение и совершенствование всеобъемлющей системы служебной аттестации во всех операциях по поддержанию мира, обеспечивая сбор и использование всех соответствующих количественных и качественных объективных данных, касающихся эффективности каждой операции по поддержанию мира, в целях совершенствования планирования и оценки деятельности миссий по выполнению поставленных в мандатах задач, а также четкое отражение в ней результатов деятельности основных гражданских компонентов с учетом показателей выполнения предусмотренных мандатами задач. Специальный комитет далее рекомендует Секретариату использовать эти данные для улучшения своевременного и транспарентного анализа, отчетности и рекомендаций соответствующим государствам-членам.

91. Специальный комитет призывает Секретариат и миссии повысить эффективность оценки вклада компонентов гражданской поддержки миссий в осуществление мандатов. В этой связи Специальный комитет просит миссии включать в такие оценки отзывы их соответствующих негражданских компонентов об эффективности поддержки, оказываемой миссиями.

92. Специальный комитет подчеркивает важность недопущения всех оговорок, которые оказывают отрицательное воздействие на выполнение мандата и достижение результатов, и просит далее все государства-члены удвоить все усилия по выявлению и четкому изложению любых оговорок или изменений в статусе оговорок. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат в консультации с государствами-членами незамедлительно завершить разработку четкой, всеобъемлющей и транспарентной процедуры в отношении оговорок. Специальный комитет предлагает Секретариату принять к сведению оговорки, которые оказывают отрицательное воздействие на выполнение мандата и достижение результатов при отборе контингентов.

93. Специальный комитет просит Секретариат институционализировать комплексное планирование в многоаспектных операциях по поддержанию мира, в том числе посредством обеспечения создания общей структуры группы комплексного планирования миссий, в которую войдет ключевой персонал по выполнению мандатов на уровне миссий и секторов, включая специалистов по планированию из числа военного, полицейского и гражданского персонала, в целях осуществления комплексного планирования, оценки и принятия решений в

отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет просит Секретариат сообщить о разработке и введении данного подхода до его следующей основной сессии.

94. Специальный комитет отмечает роль Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала в качестве отправной точки при отборе, оценке и развертывании воинских и полицейских контингентов по поддержанию мира и подчеркивает важное значение надлежащей подготовки перед развертыванием и поездок в целях консультирования перед развертыванием, с тем чтобы обеспечить удовлетворение потребностей Организации Объединенных Наций в подготовке, необходимой для обеспечения оперативной готовности. Специальный комитет вновь призывает Секретариат применять транспарентный подход при отборе контингентов в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала по мере ее доступности для удовлетворения конкретных потребностей и устранения пробелов в Организации Объединенных Наций, указанных в периодических документах о потребностях в негражданском потенциале. Специальный комитет подчеркивает далее необходимость устранения нехватки необходимого полицейского персонала в операциях по поддержанию мира, особенно сотрудников полиции, обладающих специальными знаниями, в соответствии с критериями и стандартами, определенными в Стратегических руководящих принципах использования международных полицейских сил. Специальный комитет просит, чтобы до начала его следующей основной сессии Секретариат провел брифинг по этому вопросу.

95. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить, чтобы имущество, испрашиваемое в заявлениях о требованиях к подразделениям, соответствовало ситуации на местах во избежание любых потенциальных последствий для эффективности работы, и далее настоятельно призывает Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, своевременно заключать меморандумы о взаимопонимании — по возможности, на этапе, предшествующем развертыванию.

96. Специальный комитет подчеркивает, что в тех случаях, когда Секретариат вносит изменения, касающиеся развертывания того или иного подразделения или контингента, причины такого изменения должны оперативным и транспарентным образом доводиться до сведения соответствующей страны, поставляющей воинские и/или полицейские контингенты.

97. Специальный комитет, подчеркивая, что ответственность за подготовку и оснащение контингентов в соответствии с требуемыми стандартами Организации Объединенных Наций лежит на государствах-членах, рекомендует соответствующим странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, использовать различные учебные механизмы, совместное развертывание и другие разумные обязательства для получения доступа ко всей необходимой учебной поддержке. Специальный комитет просит Секретариат разработать в консультации с государствами-членами стандартизированный механизм учета обязательств мобильных учебных групп и их правового статуса при развертывании в миротворческих миссиях, признавая важное значение эффективных мобильных учебных групп.

98. Специальный комитет рекомендует Секретариату обеспечить обновление руководящих принципов и учебных материалов с учетом конкретных потребностей миссий, в том числе для полиции, принимая во внимание текущие оперативные потребности, в целях содействия эффективной подготовке на этапе, предшествующем развертыванию, и подчеркивает важность обеспечения наличия учебных материалов и пособий по вопросам поддержания мира на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

99. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать ускорять развертывание миссий на начальном этапе и обеспечивать эффективное и своевременное развертывание всех категорий персонала, материально-технических средств и имущества, включая имущество, соразмерно опасности обстановки, особенно в отношении медицинских учреждений.

100. Специальный комитет рекомендует Секретариату в соответствии с резолюцией 67/261 Генеральной Ассамблеи оперативно уведомлять в письменной форме постоянные представительства стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о фактах отсутствия или непригодности для использования имущества, предусмотренного в соответствующих меморандумах о взаимопонимании, с указанием недостающего или непригодного для использования имущества и соответствующего контингента, с тем чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимали меры по обеспечению выполнения своих обязательств в этой связи.

101. Специальный комитет рекомендует Генеральному секретарю разработать рамочную программу стратегической коммуникации в области поддержания мира, а Секретариату — представить Специальному комитету доклад о ходе совершенствования стратегической коммуникации в миссиях по поддержанию мира до его следующей основной сессии.

G. Политика

Общий контекст

102. Специальный комитет вновь подтверждает главенствующую роль политики в предотвращении, посредничестве и урегулировании конфликтов и вспомогательную роль, которую операции по поддержанию мира должны играть в процессе поиска устойчивых политических решений, а также необходимость более тесного и всеохватного партнерства в области поддержания мира. Специальный комитет приветствует усилия Генерального секретаря по мобилизации всех заинтересованных сторон в поддержку более эффективного миротворчества Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках его инициативы «Действия в поддержку миротворчества», напоминает о инициативах, последовавших за указанной инициативой и подчеркивает важное значение для продвижения этой инициативы учета мнений и рекомендаций государств-членов, в том числе высказанных в ходе совещания высокого уровня, посвященного инициативе «Действия в поддержку миротворчества» и состоявшегося в сентябре 2018 года. Специальный комитет признает важность того, чтобы осуществление миротворческих операций было основано на политической стратегии и определялось ею в течение всего периода их существования. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии с их мандатами миссии по поддержанию мира должны иметь реалистичные цели и задачи и четкую стратегию выхода, когда это применимо.

103. Специальный комитет подчеркивает, что миротворческие операции являются по существу политическими инструментами, которые должны разрабатываться и использоваться как часть более широкой стратегии поддержки жизнеспособных политических процессов и решений на местах. Специальный комитет вновь подтверждает важную роль, которую Организация Объединенных Наций и другие соответствующие заинтересованные стороны могут играть в оказании принимающим государствам поддержки в поиске долгосрочных политических решений в соответствии с основными принципами миротворчества и принципом суверенитета, содержащимися в руководящих принципах настоящего доклада. Специальный комитет также признает, что параллельно

необходимо добиваться устойчивого прогресса в деле укрепления безопасности, национального примирения, верховенства права, прав человека, устойчивого развития, восстановления важнейших объектов инфраструктуры, оживления экономики и создания рабочих мест, возобновления предоставления основных услуг и наращивания национального потенциала. Специальный комитет признает важную роль, которую женщины и молодежь играют в поисках долгосрочных политических решений.

104. Специальный комитет принимает к сведению предпринимаемые Секретариатом усилия в поддержку общесистемных усовершенствований в области анализа и планирования, в том числе посредством проведения стратегических обзоров и оценок, и подчеркивает важное значение информирования Комитета об их результатах. Специальный комитет подчеркивает, что эти усилия должны обеспечить большую ясность политических целей для мандатов миссий в попытке поддержать политические процессы, стратегии перехода и сокращения численности и усилия по миростроительству. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важное значение обязательства Генерального секретаря представлять Совету Безопасности доклады, основанные на всеобъемлющем анализе, с откровенными и реалистичными рекомендациями.

105. Специальный комитет вновь заявляет о том, что постоянное проведение трехсторонних консультаций на основе задействования существующих официальных и неофициальных механизмов посредничества и организации тематических прений с широким составом участников по вопросам миротворческой деятельности между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чрезвычайно важно для общего понимания соответствующих мер реагирования и их последствий для осуществления мандата и проведения той или иной операции.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

106. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам политики:

- a) Типовой регламент комплексной отчетности операций по поддержанию мира для Центральных учреждений Организации Объединенных Наций (2019 года);
- b) Пособие по вопросам деятельности объединенных аналитических ячеек миссий (2018 года);
- c) Политика в отношении объединенных аналитических ячеек миссий (2015 года);
- d) Политика в отношении объединенных аналитических ячеек миссий (2015 года);
- e) Руководство по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2014 года);
- f) Политика по вопросам деятельности объединенных оперативных центров (2014 года);
- g) Соглашения о статусе сил/соглашения о статусе миссии (примеры можно найти в *Сборнике договоров Организации Объединенных Наций*).

Предложения, рекомендации и выводы

107. Специальный комитет просит, чтобы операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций разрабатывались и развертывались с учетом необходимости поиска устойчивых политических решений. Кроме того, миссиям следует принимать активное участие в предотвращении конфликтов и посредничестве, создавая благоприятные условия и поддерживая политические процессы на всех уровнях. Вопрос о таком участии должен быть прочно закреплен в политической стратегии, разработанной в тесной консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами на основе всеобъемлющего анализа ситуации, коренных причин и динамики конфликта, в том числе на региональном уровне. Политическая стратегия должна основываться на общем подходе Организации Объединенных Наций и обеспечивать ясность в отношении того, каким образом каждый элемент мандата миссии подкрепляет устойчивые политические решения.

108. Специальный комитет призывает все соответствующие заинтересованные стороны удвоить свои усилия по претворению в жизнь своих соответствующих обязательств, выраженных в контексте инициативы «Действия в поддержку миротворчества», в виде позиций и практики, в том числе во всех соответствующих органах Организации Объединенных Наций при рассмотрении ими вопросов поддержания мира, а также на местном уровне, и периодически проводить совещания в соответствующем формате для обзора достигнутого прогресса. В связи с этим Специальный комитет просит Секретариат проинформировать государства-члены о разработке комплекса широких стратегических показателей по восьми темам инициативы «Действия в поддержку миротворчества», на основе которых будут оцениваться прогресс и результативность.

109. Специальный комитет призывает Секретариат и руководство миссий продолжать совершенствовать комплексное, стратегическое и оперативное планирование и анализ условий, приоритетов, возможностей и потребностей миссий. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения транспарентности и призывает Секретариат представлять Комитету обновленную информацию об этих усилиях. Специальный комитет просит Секретариат усилить меры по распространению среди государств-членов результатов стратегических обзоров, оценок и специальных расследований операций по поддержанию мира. Специальный комитет рекомендует далее Секретариату удвоить усилия по институционализации культуры комплексного планирования во всех миссиях.

110. Специальный комитет призывает Секретариат представлять Совету Безопасности обоснованный, реалистичный и откровенный анализ, отзывы и рекомендации в отношении мандатов операций по поддержанию мира. Эта информация должна включать сведения о любых последствиях бюджетных решений Пятого комитета. Частью этого диалога должны стать более предметные обсуждения между Советом Безопасности и субъектами на местах, включая страновую группу Организации Объединенных Наций.

111. Специальный комитет призывает к дальнейшему взаимодействию между всеми заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами поддержания мира, и миссиями на местах в целях обеспечения более глубокого понимания и координации, в том числе с помощью видеоконференций, поездок на места и любых других практических средств.

112. Специальный комитет призывает Секретариат усилить стратегическую и оперативную координацию между миссиями Организации Объединенных Наций и соответствующими стратегиями и политикой национальных и других соответствующих региональных и международных субъектов, включая страновые группы Организации Объединенных Наций, с учетом их мандатов.

113. Специальный комитет призывает Секретариат использовать весь спектр механизмов для взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать расширять круг механизмов, которые будут действовать на протяжении всего цикла действия мандата, в том числе до его продления, в целях оптимального использования знаний и опыта стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет подчеркивает важность продолжения неофициальных обсуждений в целях оценки, обзора и повышения эффективности, своевременности и действенности механизмов трехсторонних консультаций.

114. Специальный комитет призывает Совет Безопасности продолжать проводить консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом, а также с соответствующими региональными и субрегиональными организациями и субъектами, участвующими в оказании поддержки политическому процессу. Специальный комитет далее рекомендует миссиям тесно взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы лучше понять коренные причины конфликта и возможные политические решения, в том числе в отношении стратегий выхода.

115. Специальный комитет призывает обеспечить более тесную увязку между политическими целями и мандатами операций по поддержанию мира и стратегиями их осуществления. Специальный комитет признает важное значение того, чтобы мандаты операций по поддержанию мира были четкими, целенаправленными, упорядоченными, приоритетными и выполнимыми и чтобы они располагали адекватными и надлежащими финансовыми и людскими ресурсами. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату завершить подготовку своего предложения в отношении параметров, определяющих последовательность и приоритетность мандатов, поддерживая тем самым разработку четких и целенаправленных мандатов с уделением особого внимания стратегическим целям в период создания операций по поддержанию мира или продления сроков их действия.

Н. Защита

Общий контекст

116. После двадцатой годовщины принятия первого мандата по защите гражданского населения в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Специальный комитет вновь подтверждает неизменное значение защиты гражданского населения в качестве одной из ключевых целей соответствующих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет напоминает, что главную ответственность за защиту гражданского населения, а также за защиту и поощрение прав человека несет принимающее государство, и подчеркивает в этой связи важное значение сотрудничества миротворческих операций Организации Объединенных Наций, когда они имеют соответствующий мандат, с национальными властями в поддержку их усилий. Специальный комитет подчеркивает важность выполнения и соблюдения всеми государствами и другими соответствующими сторонами своих обязанностей, вытекающих из Устава Организации Объединенных Наций

и других норм международного права, включая международное право прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право. Специальный комитет принимает к сведению Кигалийские принципы защиты гражданских лиц в качестве добровольных принципов, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций и принятых рядом стран во время и после проведения Международной конференции по вопросам защиты гражданского населения, состоявшейся в 2015 году.

117. Специальный комитет подчеркивает, что защита гражданского населения в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций, когда и если это предусмотрено мандатом, является задачей для всей миссии, которая предполагает применение всеобъемлющего и комплексного подхода военными, полицейскими и гражданскими компонентами в координации с национальными властями, а также местными общинами и, в случаях необходимости, соответствующими гуманитарными организациями, в целях создания и поддержания безопасных условий для гражданских лиц. Специальный комитет отмечает, что в соответствии с Уставом защита гражданского населения может включать в себя основные принципы поддержания мира и мандат миссии, директивы о применении силы и правила применения вооруженной силы, применение силы в качестве крайнего средства, когда это необходимо для предотвращения угроз физического насилия в отношении гражданского населения и реагирования на них.

118. Специальный комитет признает, что эффективное выполнение мандатов миссий, включая обеспечение защиты гражданского населения, является обязанностью всех сторон в рамках миссии и зависит от ряда принципиально важных факторов, в том числе, в частности, от наличия четко сформулированных, реалистичных и выполнимых мандатов; политической воли, лидерства, эффективности деятельности и подотчетности на всех уровнях; достаточного объема ресурсов; средств мобильности; хорошо обученного, подготовленного и надлежащим образом оснащенного военного, полицейского и гражданского персонала; и потенциала для оценки угроз гражданскому населению, политики, планирования, оперативных руководящих принципов и учебной подготовки. Специальный комитет подчеркивает, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны быть обеспечены достаточными ресурсами для полноценного и эффективного выполнения мандатов по защите гражданского населения, включая персонал, который может предоставить экспертные знания и опыт по вопросам усилий по защите, а также прав человека, сексуального насилия в условиях конфликта, гендерных аспектов и защиты детей, в зависимости от мандата. Специальный комитет далее принимает к сведению усилия, направленные на повышение эффективности деятельности всех соответствующих гражданских и негражданских компонентов операций по поддержанию мира в том, что касается выполнения мандатов по защите гражданского населения, и признает в этой связи важное значение подотчетности на всех уровнях. Специальный комитет вновь подтверждает ранее высказанные им соображения в отношении сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности и принимает к сведению пересмотренную в 2019 году политику по этому вопросу. Специальный комитет вновь подтверждает, что сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, несекретные сбор, проверка, обработка, анализ и распространение информации той или иной миссией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в течение конкретного цикла и в рамках ее мандата и района операций должны осуществляться в полном соответствии с Уставом в целях выполнения

предусмотренных мандатом Совета Безопасности задач по обеспечению охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и защиты гражданских лиц.

119. Специальный комитет вновь подтверждает важное значение выполнения мандата по защите детей в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а также ту важную роль, которую старшие советники по вопросам защиты детей играют во всех соответствующих миротворческих миссиях в полном соответствии с мандатами Совета Безопасности, в том числе в поддержку усилий принимающего государства. Специальный комитет далее подчеркивает необходимость уделения приоритетного внимания предотвращению сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, и реагированию на него в качестве важного компонента мандатов по защите гражданского населения. Специальный комитет подчеркивает необходимость того, чтобы миссии по поддержанию мира, если и в той мере, как это предусмотрено мандатом, поддерживали усилия принимающих государств по укреплению системы правосудия и подотчетности и применяли подходы, ориентированные на пострадавших, в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

120. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам защиты:

- a) Политика в отношении полевых миссий Организации Объединенных Наций: предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта и реагирование на него (2020 года);
- b) Стратегия защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2019 года);
- c) Политика в области защиты детей в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (2017 года);
- d) Руководство по вопросам роли полиции Организации Объединенных Наций в защите гражданского населения (2017 года);
- e) Документ «Защита гражданского населения: реализация руководящих принципов для военных компонентов миссий по поддержанию мира Организации Объединенных Наций» (2015 года);
- f) Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (A/67/775-S/2013/110) (2013 года);
- g) Стратегия в области прав человека для операций по поддержанию мира и политических миссий Организации Объединенных Наций (2011 года).

Предложения, рекомендации и выводы

121. Специальный комитет призывает страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимать все необходимые меры, касающиеся защиты гражданских лиц, в соответствии с Уставом, международным гуманитарным

правом и правом прав человека и в соответствии с основными принципами поддержания мира, принимая во внимание мандат и соответствующие правила применения вооруженной силы.

122. Специальный комитет просит Секретариат провести до начала его следующей основной сессии брифинг по вопросу о пересмотре в 2019 году политики Департамента миротворческих операций в области защиты гражданского населения в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

123. Специальный комитет вновь выражает надежду на то, что как Секретариат, так и все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечат, соответственно, чтобы весь гражданский и военный и полицейский персонал до развертывания прошел полную подготовку, в том числе подготовку с учетом конкретных условий и сценариев, в соответствии с требуемыми стандартами Организации Объединенных Наций в отношении их роли и обязанностей, касающихся защиты гражданских лиц, включая особые потребности детей и женщин в защите, а также предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него. Специальный комитет просит Секретариат провести до его следующей основной сессии брифинг о проблемах и возможностях, связанных с повышением эффективности учебной подготовки по вопросам защиты гражданского населения как для военнослужащих, так и для гражданского персонала, включая старших руководителей миссий, и о шагах, предпринятых для обеспечения того, чтобы весь персонал прошел подготовку в соответствии с требуемыми стандартами до его развертывания.

124. Специальный комитет признает важное значение комплексных, скоординированных и всеобъемлющих подходов к защите гражданского населения миссий в целом. Специальный комитет принимает к сведению разработку руководства по проведению специальных расследований инцидентов, связанных с защитой гражданского населения операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и призывает Генерального секретаря обеспечить, чтобы результаты таких расследований доводились до сведения соответствующих заинтересованных сторон, включая членов Совета Безопасности и соответствующие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, для того, чтобы вопросы, выявленные в ходе таких расследований, могли быть в достаточной степени решены, в том числе с помощью мер по обеспечению подотчетности, когда это целесообразно, и просит Генерального секретаря провести в ходе его следующей сессии брифинг о мерах, принятых для устранения недостатков.

125. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат активизировать систематический сбор и использование данных об угрозах для гражданского населения, а также об инцидентах, связанных с защитой, и о потребностях в ней в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет подчеркивает, что эта работа должна регулярно включать в себя сбор данных, позволяющих проводить анализ угроз с учетом гендерных аспектов. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг, посвященный прогрессу в этом деле, до начала его следующей основной сессии.

126. Специальный комитет просит Генерального секретаря провести до его следующей сессии брифинг об усилиях операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, направленных на уменьшение опасности, которой подвергается гражданское население до, во время и после любой военной или полицейской операции, в том числе путем отслеживания, предотвращения, сведения к минимуму и устранения последствий ущерба гражданскому населению

в результате проведения операций миссии, включая операции, которые осуществляются совместно с силами безопасности, не относящимися к Организации Объединенных Наций, или в поддержку их.

127. Специальный комитет настоятельно призывает миссии учитывать оценки угроз насилия в отношении гражданского населения в процессе оперативного планирования и принятия решений, в том числе в контексте периодов резкого увеличения численности, переходных этапов и/или сокращения численности миссии, и включить этот аспект в брифинг по вопросу о защите гражданских лиц на его следующей основной сессии.

128. Специальный комитет признает, что выполнение мандатов по защите гражданского населения отчасти зависит от наличия достаточных ресурсов и возможностей, особенно в таких важнейших областях, как, например, мобильность и надлежащие воздушные средства. Поэтому Специальный комитет призывает Генерального секретаря обеспечить более активный обмен информацией и представление докладов о конкретных потребностях в ресурсах и потенциале для выполнения мандатов по защите гражданского населения операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира совместно с членами Совета Безопасности и в контексте Пятого комитета.

129. Специальный комитет настоятельно призывает миротворческие миссии Организации Объединенных Наций активизировать осуществление мандатов по защите гражданского населения путем расширения, в координации с национальными властями, безопасного и эффективного участия населения и укрепления доверия и обеспечения хорошего понимания потребностей и возможностей населения в области защиты, в том числе на основе консультаций с местным гражданским обществом, стратегических коммуникаций, проектов с быстрой отдачей и других имеющихся средств, а также более глубокого анализа динамики конфликтов на местном уровне и угроз в отношении гражданского населения. Специальный комитет просит Секретариат провести до его следующей основной сессии брифинг о результатах этих усилий на уровне миссий.

130. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат разработать в координации с национальными властями и другими соответствующими ключевыми заинтересованными сторонами стратегические коммуникации, касающиеся мандата миссий по защите гражданского населения и соответствующих оперативных возможностей и ресурсов, в целях распространения точной информации, позволяющей оправдывать ожидания местного населения.

131. Специальный комитет призывает усилить поддержку со стороны Секретариата, по просьбе принимающего государства и в случаях, где это предусмотрено мандатом, в целях оказания национальным властям помощи в расследовании преступлений против гражданского населения и уголовном преследовании за них путем оказания специализированной поддержки соответствующим национальным судебным учреждениям, в том числе со стороны Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта.

132. Специальный комитет просит провести до его следующей основной сессии брифинг об экспериментальных проектах по использованию невооруженных видов практики и возможностей местных общин в поддержку создания защитной среды.

133. Специальный комитет принимает к сведению обнародование новой политики для полевых миссий Организации Объединенных Наций в отношении предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него и подчеркивает необходимость дальнейшей разработки в рамках всех миссий скоординированных стратегий решения проблемы сексуального насилия в

условиях конфликта. Специальный комитет считает, что перечисление сторон в конфликте, виновных в систематических изнасилованиях или других формах сексуального насилия в условиях конфликта, в ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта имеет исключительно важное значение для сокращения числа случаев сексуального насилия в условиях инцидентов, связанных с конфликтами, и настоятельно призывает Секретариат, когда это предусмотрено мандатом, обеспечивать тесную координацию между руководством миссий и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Специальный комитет считает, что укрепление способности советников по вопросам защиты женщин и других компонентов миссий выполнять свой мандат по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта имеет решающее значение. В соответствии с этими целями Специальный комитет просит представить обновленную информацию об основных инициативах, касающихся борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта до начала его следующей основной сессии.

134. Специальный комитет, опираясь на существующие стратегии и инструменты Организации Объединенных Наций, рекомендует, чтобы миротворческие миссии, когда и как это предусмотрено их мандатами, получали достаточные ресурсы для полного и эффективного осуществления мандатов по защите детей, в том числе посредством скорейшего направления в миссии старших советников и групп по вопросам защиты детей, а также обеспечения всеобъемлющего практического осуществления мандата по защите детей во всех гражданских и негражданских компонентах миссий.

135. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат проводить тесные консультации с государствами-членами с учетом их мнений и законных интересов, в том числе в ходе осуществления политики по вопросам, касающимся сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, и в ходе разработки и обзора соответствующих документов, содержащих руководящие указания по этому вопросу.

I. Охрана и безопасность

Общий контекст

136. Специальный комитет самым решительным образом осуждает убийства миротворческого персонала Организации Объединенных Наций и все акты насилия в отношении него. Специальный комитет также подчеркивает, что главную ответственность за обеспечение безопасности и охраны персонала и имущества Организации Объединенных Наций несет принимающее государство. Специальный комитет подчеркивает необходимость принятия всех надлежащих мер для привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступных деяний, нападений, похищений и взятия в заложники персонала Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет вновь заявляет о важном значении сотрудничества и диалога между Организацией Объединенных Наций и властями принимающего государства в целях содействия урегулированию таких инцидентов, когда они происходят. Специальный комитет признает, что вынесение в 2020 году обвинительного приговора за убийство миротворцев Организации Объединенных Наций является важной вехой в борьбе с безнаказанностью. Специальный комитет осуждает нарушения соглашений о статусе сил любыми сторонами, способные создавать серьезные риски для охраны и безопасности миротворцев, и в этой связи заявляет, что не должны создаваться препятствия вводу персонала и имущества в страну и свободе передвижения в рамках мандата.

137. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что миротворцы Организации Объединенных Наций, развернутые в ухудшающихся и сложных политических условиях и условиях безопасности, сталкиваются с асимметричными и сложными угрозами и все чаще становятся мишенью для враждебно настроенных субъектов. Специальный комитет также с обеспокоенностью отмечает, что значительное число жертв в операциях по поддержанию мира связано с нападениями на передвижные и стационарные позиции. Напоминая о том, что базовые принципы миротворческой деятельности по-прежнему играют основополагающую роль в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Специальный комитет принимает к сведению публикацию независимого доклада, озаглавленного «Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций». Крайне важно, чтобы Секретариат в тесной консультации с государствами-членами на транспарентной основе работал над осуществлением плана действий по улучшению охраны и безопасности миротворцев в рамках своих полномочий, согласно положениям доклада Комитета и при должном учете соответствующими органами в целях укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций. Специальный комитет признает также, что оговорки, оказывающие отрицательное воздействие на осуществление мандатов и достижение результатов, и недостатки в работе всех заинтересованных сторон усиливают риски для охраны и безопасности миротворцев, особенно во враждебной обстановке. Специальный комитет приветствует предпринимаемые государствами-членами и Секретариатом усилия по сосредоточению внимания на комплексном планировании операций, адаптируемой и учитывающей угрозы деятельности миссий и внедрении культуры подотчетности. Эти меры будут способствовать достижению миссиями своих целей и повышению безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

138. Специальный комитет признает, что эвакуация раненых и больных и обеспечение медицинского и больничного обслуживания на всех уровнях имеют основополагающее значение для охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет подчеркивает настоятельную необходимость улучшения медицинского обслуживания в целях сокращения числа случаев ранения и гибели миротворцев в миссиях по поддержанию мира. Специальный комитет особо отмечает, что Организация Объединенных Наций и государства-члены обязаны обеспечивать наличие надлежащих медицинских учреждений и квалифицированного медицинского персонала, который обладает необходимыми языковыми навыками, в соответствии с медицинскими стандартами Организации Объединенных Наций и с учетом оперативной обстановки. В этой связи Специальный комитет приветствует усилия Секретариата по укреплению медицинского потенциала миротворцев посредством организации медицинской подготовки, включая курс по оказанию первой медицинской помощи коллегам и курс подготовки младшего медицинского персонала на местах. Специальный комитет подчеркивает важность всеобъемлющего планирования на случай чрезвычайных ситуаций и проведения учений с уделением особого внимания накопленному опыту и передовой практике и особо отмечает, что Секретариату необходимо обмениваться соответствующими элементами планов на случай чрезвычайных ситуаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет также признает все усилия Секретариата по содействию обеспечению надлежащих процедур эвакуации пострадавших во всех миссиях. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что значительное число несчастных случаев среди миротворцев связано с угрозами для безопасности и гигиены труда. В некоторых случаях инциденты могут негативно влиять на оперативную деятельность. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения Секретариатом уровня безопасности и гигиены труда.

139. Специальный комитет подчеркивает важное значение обеспечения того, чтобы миротворческие миссии развивали свой потенциал и системы для сохранения гибкости и эффективности. В этой связи Специальный комитет приветствует сотрудничество между Секретариатом и государствами-членами в целях укрепления потенциала в области охраны и безопасности и взятых государствами-членами обязательств направлять квалифицированный персонал. Специальный комитет подчеркивает важность проведения надлежащей учебной подготовки перед развертыванием (включая обучение основным военным навыкам и навыкам, необходимым для конкретной миссии) и инструктаж и брифингов по прибытии в район операций, а также своевременного снабжения персонала миротворческих миссий надлежащим имуществом, необходимым для выполнения их мандата, в том числе медицинского оборудования, средств самообороны и соответствующей экипировки согласно стандартам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы не допустить потерь и обеспечить охрану и безопасность. Специальный комитет подчеркивает в этой связи соответствующие функции и обязанности Секретариата и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Специальный комитет вновь подтверждает ранее высказанные им соображения в отношении сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности и принимает к сведению пересмотренную в 2019 году политику по этому вопросу. Специальный комитет вновь подтверждает, что сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, несекретные сбор, проверка, обработка, анализ и распространение информации той или иной миссией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в течение конкретного цикла и в рамках ее мандата и района операций должны осуществляться в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в целях выполнения предусмотренных мандатом Совета Безопасности задач по обеспечению охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и защиты гражданских лиц.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

140. Секретариат представил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следующий перечень соответствующих стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности:

- a) Политика по вопросам эвакуации пострадавших (2020 года);
- b) Политика по вопросам разведывательных данных для миротворческой деятельности (2019 года);
- c) Политика учета гендерных факторов в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций (2018 года);
- d) Политика по вопросам эвакуации пострадавших на местах (2018 года);
- e) Стандарты Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств (2018 года);
- f) Руководство Организации Объединенных Наций для военных подразделений миротворческих миссий по обезвреживанию боеприпасов (2017 года);
- g) Типовой регламент по вопросам кризисного реагирования Централных учреждений в поддержку миротворческих операций (2017 года);

- h) Политика в области стратегической коммуникации и общественной информации (2017 года);
- i) Руководство по вопросам уменьшения в миссиях угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами (2016 года);
- j) Политика системы обеспечения организационной жизнеспособности (2014 года);
- k) Политика в отношении виртуальных частных сетей (2013 года);
- l) Политика общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля (2011 года);
- m) Политика в области физической и экологической безопасности информационно-коммуникационных технологий (2011 года);
- n) Политика в области оценки рисков информационно-коммуникационных технологий (2011 года);
- o) Политика урегулирования инцидентов, связанных с безопасностью информационно-коммуникационных технологий (2011 года);
- p) Политика технологий мониторинга и наблюдения в полевых миссиях (2010 года);
- q) Пересмотренные руководящие принципы учета гендерных факторов для программ деятельности, связанных с разминированием (2010 года).

Предложения, рекомендации и выводы

141. Специальный комитет призывает Секретариат проводить оценки оперативной готовности подразделений до их развертывания и подчеркивает, что любые подразделения, не прошедшие такую оценку, не должны развертываться если или пока они не будут отвечать требуемым стандартам.

142. Специальный комитет просит Секретариат поручить всем миротворческим миссиям систематически документировать нарушения соглашений о статусе сил, а руководство миссий должно использовать эту информацию для мониторинга и устранения, по мере необходимости, рисков для охраны и безопасности миротворцев. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат создать единую базу данных для сбора информации о нарушениях соглашений о статусе сил, касающихся охраны и безопасности, во всех операциях по поддержанию мира, чтобы укрепить потенциал Организации Объединенных Наций по борьбе с ними и регулярно представлять отчетность всем соответствующим заинтересованным сторонам.

143. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить скорейшее возвращение на родину останков миротворцев по самым быстрым воздушным маршрутам. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат как можно скорее урегулировать заявленные требования о выплате компенсации в связи со смертью или утратой трудоспособности.

144. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат проводить тесные консультации с государствами-членами с учетом их мнений и законных интересов, в том числе в ходе осуществления политики по вопросам, касающимся сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, и в ходе разработки и обзора соответствующих документов, содержащих руководящие указания по этому вопросу.

145. Специальный комитет в свете сложных и меняющихся задач, стоящих перед миротворческим персоналом многих миссий, подчеркивает, что миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира необходимо предоставлять точную и своевременную информацию Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций, а затем постоянным представительством соответствующих государств-членов, а также другим миссиям по поддержанию мира в том же регионе об изменении степени подверженности рискам в связи с оперативными инцидентами и об изменении методов работы сил, создающих угрозу, и призывает к взаимному обмену информацией об угрозах безопасности. В качестве меры по уменьшению рисков Специальный комитет настоятельно призывает руководство миссий Организации Объединенных Наций в полной мере использовать весь имеющийся оперативный потенциал в рамках миротворческой деятельности. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат изучить пути улучшения координации и наращивания потенциала миссий и рекомендует миссиям своевременно проводить обзоры результатов работы миссий и их потребностей.

146. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить круглосуточную работу надлежащих медицинских учреждений в соответствии со стандартом оказания медицинской помощи тяжелораненым «10–1–2» в пределах района действия миссии и как можно ближе к местам развертывания воинских и полицейских контингентов, предоставляемых странами, до и во время развертывания в течение всего срока действия миссии. В этой связи Специальный комитет рекомендует Секретариату проанализировать состояние медицинского обслуживания, возможностей медицинской авиации и медицинского потенциала в миссиях и провести для Комитета до его следующей основной сессии брифинг по этому вопросу с изложением мер по исправлению положения в целях устранения любых имеющихся в миссиях недостатков. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат установить недвусмысленные и минимальные стандарты и продолжить разработку четких показателей для оценки и обеспечения соблюдения этих минимальных медицинских стандартов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В частности, речь идет о минимальных стандартах для учреждений уровней I, II и III, военных медиков и групп воздушной медицинской эвакуации, а также об обновлении новых возможностей согласно соответствующим меморандумам о взаимопонимании/документам о договоренности. Специальный комитет принимает к сведению предпринимаемые усилия по проведению стресс-тестирования в целях эвакуации пострадавших и просит Секретариат провести консультации с государствами-членами по вопросам доработки политики эвакуации пострадавших с учетом удовлетворения потребностей в учебной подготовке и укрепления потенциала в миссиях. Специальный комитет настоятельно призывает наделить командующих силами прямыми полномочиями по постановке задач в отношении военно-воздушных средств для медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших. Специальный комитет просит Секретариат провести брифинг по этим вопросам до его следующей сессии.

147. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат обеспечить, чтобы женщины-миротворцы имели беспрепятственный доступ к услугам и лекарствам для оперативного лечения распространенных заболеваний.

148. Специальный комитет призывает активизировать меры по решению проблемы несчастных случаев среди миротворческого персонала в связи с угрозами для безопасности и гигиены труда. Комитет просит Секретариат создать сводную систему отчетности о несчастных случаях в связи с нарушением требований безопасности и гигиены труда для сбора информации, регистрации данных и принятия мер по исправлению положения. Комитет также просит Секретариат

в консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, установить четко определенные и практические стандарты безопасности и гигиены труда для операций по поддержанию мира. Комитет рекомендует расширить обмен данными о соблюдении требований безопасности и гигиены труда со всеми государствами-членами при первоначальном внедрении усовершенствованной системы управления рисками в области безопасности и гигиены труда. Специальный комитет просит Секретариат представить обновленную информацию об усилиях, направленных на устранение рисков в области безопасности и гигиены труда в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

149. Специальный комитет признает, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны обеспечивать, чтобы их военные и полицейские проходили надлежащую подготовку для работы в операциях по поддержанию мира. Подготовка перед развертыванием должна включать, в частности, вопросы обезвреживания самодельных взрывных устройств, уменьшения угроз, связанных с самодельными взрывными устройствами, охраны здоровья, оказания базовой первой помощи, защиты сил, борьбы с похищениями и захватом заложников, а также учета гендерных факторов риска в условиях миссий и проходить при поддержке со стороны Секретариата.

150. Специальный комитет призывает все государства-члены обеспечить, чтобы военный и полицейский персонал развертывался при наличии достаточного и надлежащего снаряжения для устранения угроз, принимая во внимание физиологические различия между персоналом женского и мужского пола.

151. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что самодельные взрывные устройства по-прежнему представляют серьезную угрозу для миротворцев и что инициативы по уменьшению угрозы самодельных взрывных устройств требуют постоянной поддержки. Признавая эту весьма специфическую угрозу, Специальный комитет призывает к тесному сотрудничеству между Секретариатом и миротворческими миссиями в целях усиления мер по уменьшению опасности самодельных взрывных устройств и оказания поддержки миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций в деле ликвидации сетей, занимающихся изготовлением самодельных взрывных устройств. Специальный комитет призывает Секретариат продолжать внедрение новых стандартов утилизации самодельных взрывных устройств и развернуть программу подготовки инструкторов для повышения квалификации воинских и полицейских контингентов, предоставляемых странами, развернутых в настоящее время или которые будут развернуты в будущем. Кроме того, в целях содействия разработке стратегии борьбы с самодельными взрывными устройствами Специальный комитет просит Секретариат включить в процесс страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и просит Секретариат представить обновленную информацию о прогрессе в разработке этой стратегии до его следующей основной сессии.

152. Специальный комитет призывает все государства-члены, в которых проводятся операции по поддержанию мира, безотлагательно расследовать случаи нападения на персонал Организации Объединенных Наций и обеспечивать эффективное уголовное преследование ответственных за нападения лиц и информировать соответствующие страны, предоставляющие воинские или полицейские контингенты, о ходе таких расследований и уголовных преследований. Для содействия этому Специальный комитет рекомендует Секретариату, когда это предусмотрено мандатом и когда к нему обращаются с соответствующей просьбой, оказывать государствам-членам необходимую техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала. Специальный комитет также поощряет

сотрудничество между недавно созданной рабочей группой Организации Объединенных Наций по вопросам ответственности за тяжкие преступления против миротворцев и государствами-членами в целях достижения прогресса в борьбе с безнаказанностью. Специальный комитет призывает Секретариат разработать коммуникационные стратегии для решения проблемы пропаганды против Организации Объединенных Наций, которая способствует нападениям на миротворцев и персонал Организации Объединенных Наций на местах. Специальный комитет просит также Секретариат представить обновленную информацию по этому вопросу до его следующей основной сессии. Специальный комитет далее просит Секретариат в полной мере информировать соответствующие государства-члены о всех расследованиях, проводимых в полевых миссиях по поддержанию мира, и подчеркивает необходимость более оперативного распространения информации, особенно во всех случаях, когда в той или иной миссии по поддержанию мира происходит какой-либо инцидент, который негативно сказывается на оперативной эффективности или приводит к серьезным ранениям или гибели миротворческого персонала Организации Объединенных Наций. Специальный комитет подчеркивает необходимость более оперативного распространения информации по этим делам, включая выводы комиссий по расследованию, а также принятия мер по смягчению последствий.

153. Специальный комитет настоятельно призывает принять надлежащие меры по защите сил в целях улучшения инфраструктуры физической безопасности лагерей до и во время развертывания, в том числе для временного и удаленного развертывания. Специальный комитет подчеркивает, что временные оперативные базы должны иметь определенные сроки и план защиты для развертывания, подготовленные соответствующим руководством миссии.

154. Специальный комитет просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад Специальному комитету обновленную информацию о ходе осуществления этих мер, изложенных в плане действий по повышению безопасности миротворцев.

Ж. Женщины, мир и безопасность

Общий контекст

155. Специальный комитет признает значительный вклад женщин в операции по поддержанию мира, в предотвращение и урегулирование конфликтов и в миростроительство. Специальный комитет подчеркивает, что обеспечение полного, эффективного и конструктивного участия женщин в мирных процессах имеет жизненно важное значение для поиска устойчивых решений конфликтов и может изменить динамику в области мира и безопасности. Специальный комитет подчеркивает важное значение учета особого опыта женщин и девочек в конфликтных ситуациях и повышения роли женщин на всех этапах мирных процессов. В этой повестке дня по сквозным вопросам основное внимание уделяется тому существенному влиянию, которое женщины оказывают на поиск решений на основе своего опыта и ситуации, а также применению гендерного подхода к предотвращению конфликтов и реагированию на них.

156. Специальный комитет признает значительный вклад женщин в операции по поддержанию мира и признает, что присутствие женщин-миротворцев способствует повышению авторитета миссий среди населения в тех местностях, в которых служат миротворцы Организации Объединенных Наций, и позволяет им более эффективно выполнять свои мандаты. В этой связи Специальный комитет приветствует продолжающиеся усилия всех заинтересованных сторон по

значительному увеличению числа женщин во всех категориях персонала и на всех уровнях в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Центральном учреждениях и полевых миссиях.

157. Специальный комитет отмечает двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), в соответствии с которой была разработана повестка дня по вопросам женщин, мира и безопасности, и подчеркивает, что дальнейшее осуществление повестки дня, в том числе на всех этапах анализа, планирования, осуществления и представления докладов, имеет ключевое значение для оперативной эффективности и успеха миссий по поддержанию мира и что для этого необходимо обеспечить наличие достаточных ресурсов и специалистов.

158. Признавая трудности, с которыми сталкиваются комплексные операции по поддержанию мира, Специальный комитет подчеркивает важное значение учета гендерной проблематики во всех соответствующих учебных модулях, в том числе в модулях для старших руководителей и в учебных программах на этапе, предшествующем развертыванию. Специальный комитет также подчеркивает важное значение поощрения специальной подготовки женщин в рядах вооруженных сил и полиции в качестве средства создания дополнительных возможностей для расширения конструктивного участия женщин в операциях по поддержанию мира. Специальный комитет принимает к сведению роль советников по гендерным вопросам в деле укрепления потенциала и передачи знаний в целях учета гендерной проблематики в деятельности миротворческих миссий.

Ссылки на соответствующие стратегии и руководящие принципы Организации Объединенных Наций

159. Секретариат сообщил Специальному комитету по операциям по поддержанию мира о следующей политике в отношении женщин, мира и безопасности:

- Политика учета гендерных факторов в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций (2018 года)

Предложения, рекомендации и выводы

160. Специальный комитет просит миссии по поддержанию мира в полной мере учитывать гендерную проблематику в качестве одного из сквозных вопросов при осуществлении своих мандатов. Специальный комитет далее просит миротворческие миссии делать все, что в их силах, в пределах их компетенции, для обеспечения полного, эффективного и конструктивного участия женщин на всех этапах любого мирного процесса.

161. Специальный комитет призывает активизировать усилия в целях расширения конструктивного и эффективного участия женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всех категориях персонала и на всех уровнях. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие женщин на старших руководящих должностях в Центральном учреждениях и в полевых миссиях. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат устранить эту диспропорцию на транспарентной основе с учетом заслуг и на как можно более широкой географической основе и поддержать продвижение женщин на старшие руководящие должности в миссиях, а также призывает государства-члены разработать стратегии и меры по увеличению процентной доли женщин, назначаемых на соответствующие должности, и выдвигать на руководящие должности более квалифицированных женщин.

162. Специальный комитет призывает Секретариат вместе с государствами-членами продолжать свои усилия по выявлению и решению проблем, препятствующих более широкому привлечению женщин к участию в миротворческой

деятельности, в целях дальнейшего стимулирования преобразований. Специальный комитет просит далее Секретариат представить до его следующей основной сессии обновленную информацию о тенденциях и факторах, влияющих на участие женщин в миссиях по поддержанию мира, в целях обеспечения эффективного и устойчивого развертывания женщин-миротворцев.

163. Учитывая увеличение числа женщин-миротворцев и цель содействия привлечению большего числа женщин-миротворцев на местах, Специальный комитет признает важное значение создания благоприятных условий и в этой связи настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и, когда это уместно, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечить необходимую инфраструктуру и благоприятные условия жизни и работы для женщин-миротворцев и обеспечить наличие в районах действия миссий адекватных и надлежащих учреждений.

164. Специальный комитет призывает расширить целевую подготовку женщин в негражданских компонентах и подчеркивает необходимость усиления приверженности всех государств-членов содействию увеличению числа женщин в офицерском и рядовом составах в целях развития их профессиональных навыков, в том числе посредством организации специализированных курсов и учебных мероприятий. Это необходимо для увеличения числа женщин-миротворцев, имеющих квалификацию для развертывания в качестве штабных офицеров и экспертов на критически важных специализированных должностях.

165. Специальный комитет решительно поддерживает направление советников по гендерным вопросам в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также в Департамент миротворческих операций. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат разработать руководящие принципы для советников по гендерным вопросам, направляемых в операции по поддержанию мира, в целях стандартизации их задач и целей, включая учебные модули. Специальный комитет призывает Департамент миротворческих операций провести обзор и усилить предшествующую развертыванию учебную подготовку по соответствующим вопросам, касающимся женщин, полицейской деятельности и безопасности, для воинских и полицейских контингентов.

Приложение

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира

В состав Специального комитета в настоящее время входят следующие 154 члена: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

Были представлены следующие наблюдатели: Ботсвана, Объединенные Арабские Эмираты, Святой Престол, Африканский союз, Европейский союз, Международный уголовный суд, Международная организация франкофонии, Организация исламского сотрудничества, Суверенный Военный Мальтийский орден.

20-04286 (R) 070420 050520

