



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 July 2019  
Russian  
Original: English

## Семьдесят четвертая сессия

Пункт 25 b) первоначального перечня\*

**Социальное развитие: социальное развитие,  
включая вопросы, касающиеся мирового  
социального положения и молодежи, пожилых  
людей, инвалидов и семьи**

## Политика и программы, касающиеся молодежи

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/146](#) Генеральной Ассамблеи. В нем дается обзор прогресса, достигнутого в осуществлении этой резолюции, причем особое внимание уделяется трем вопросам: занятость и предпринимательство; здоровье и благополучие; преодоление неравенства и маргинализации. Доклад подготовлен на основе материалов, поступивших от государств-членов и соответствующих структур Организации Объединенных Наций. Завершается доклад ключевыми рекомендациями, которые предстоит рассмотреть Ассамблее.

\* [A/74/150](#).



## I. Введение

1. В своей резолюции [72/146](#) о политике и программах, касающихся молодежи, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, подготовив его в консультации с государствами-членами, а также соответствующими специализированными учреждениями, фондами, программами и региональными комиссиями с учетом работы, проделанной системой Организации Объединенных Наций. Руководствуясь этой просьбой, Секретариат провел консультации с соответствующими структурами и получил ответы от 26 государств-членов<sup>1</sup> и 18 ооновских структур<sup>2</sup>, являющихся членами Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи.

2. Раздел II настоящего доклада посвящен трем вопросам, актуальным для молодежи в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: а) занятость и предпринимательство; б) здоровье и благополучие; в) преодоление неравенства и маргинализации. Эти вопросы, восходящие как ко Всемирной программе действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, так и к Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций, тесно взаимосвязаны. По каждому из этих вопросов дается обзор текущей ситуации на глобальном уровне, после чего сжато излагаются усилия государств-членов по решению названных вопросов. По возможности приводятся примеры инноваций и удачных наработок. Раздел III посвящен мероприятиям и инициативам, осуществляемым структурами Организации Объединенных Наций в отношении этих вопросов и других тем, затронутых в резолюции.

3. В разделе IV излагаются рекомендации, относящиеся к содержанию доклада.

<sup>1</sup> Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Бахрейн, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Гана, Греция, Израиль, Италия, Камбоджа, Канада, Коста-Рика, Ливан, Маврикий, Марокко, Мексика, Непал, Нигер, Перу, Сальвадор, Туркменистан, Турция, Украина и Эквадор.

<sup>2</sup> Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда (МОТ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Программа развития Организации Объединенных Наций, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая комиссия для Африки, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

## II. Тематический обзор

### A. Занятость и предпринимательство молодежи<sup>3</sup>

#### Общий обзор

4. Молодежи по-прежнему непросто найти свое место на рынке труда, и по-этому она сталкивается с повышенным риском экономической и социальной исключенности.

5. По данным Международной организации труда (МОТ), прогресс в сокращении безработицы не сопровождался повышением качества работы. Продвижение к цели 8 в области устойчивого развития тоже шло медленнее, чем ожидалось, что делает достижение этой цели для многих стран нереалистичным и порождает серьезную неравномерность ситуаций в разных странах и внутри одной и той же страны.

6. Молодежь (люди в возрасте от 15 до 24 лет) по-прежнему сталкивается с серьезными вызовами в сфере занятости. Так, вероятность безработного состояния в 2019 году для молодежи в три с половиной раза выше, чем для взрослых, а общемировой уровень безработицы составляет 11,8 процента. Общемировая доля неработающей и неучащейся молодежи с 2005 по 2018 год сократилась лишь на 2 процента и в настоящее время составляет более 20 процентов. Для достижения цели 8 в области устойчивого развития настоятельно необходимо активизировать усилия по снижению этого показателя.

7. При этом молодежь непропорционально сильно представлена в неформальной экономике, для которой социальная защита — это редкость и которой свойственны ненадежность трудоустройства и опасность выполняемых работ. В 2018 году более трети трудящейся молодежи в странах с низким и средним уровнем дохода жило в условиях крайней или умеренной бедности, что намного больше, чем среди трудящихся взрослых.

8. С учетом нынешней перспективы замедления глобального роста существует опасность того, что для ликвидации разрыва между занятостью молодежи

<sup>3</sup> Информация, представленная в настоящем разделе, взята из следующих источников: International Labour Organization (ILO), *World Employment Social Outlook – Trends 2018* (URL: [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_615594.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_615594.pdf)); ILO, *World Employment Social Outlook – Trends 2019* (URL: [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_670542.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_670542.pdf)); Department of Economic and Social Affairs, United Nations, “World economic situation and prospects, April 2019 briefing, No. 125” (URL: [www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-april-2019-briefing-no-125/](http://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-april-2019-briefing-no-125/)); United Nations, “Green economy could create 24 million new jobs” (URL: [www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/04/green-economy-could-create-24-million-new-jobs/](http://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/04/green-economy-could-create-24-million-new-jobs/)); Karen McConnell Brooks and others, *Youth Employment in Sub-Saharan Africa* (Washington D.C., World Bank, 2014); Глобальная комиссия по вопросам будущего сферы труда, МОТ, *Работать ради лучшего будущего* (Женева, МОТ, 2019); United Nations Conference on Trade and Development and the secretariat of the Commonwealth of Nations, “Policy Guide on Youth Entrepreneurship”; A/71/210; Department of Economic and Social Affairs, United Nations, “Expert Group meeting: youth social entrepreneurship and the 2030 Agenda” (URL: [www.un.org/development/desa/youth/expert-group-meeting-youth-social-entrepreneurship-and-the-2030-agenda.html](http://www.un.org/development/desa/youth/expert-group-meeting-youth-social-entrepreneurship-and-the-2030-agenda.html)); ILO, *Global Employment Trends for Youth 2015: Scaling up investments in decent jobs for youth* (Geneva, ILO, 2015); ILO, *Toolkit for Quality Apprenticeships*, vol. 1, *Guide for Policy Makers* (Geneva, ILO, 2017); ILO, *Overview of Apprenticeship Systems and Issues: ILO contribution to the G20 task force on employment* (Geneva, ILO, 2012).

и занятостью взрослого населения потребуется еще больше времени, чем предполагалось первоначально.

9. Если говорить о влиянии изменения климата на сферу труда, то оно создает для молодежи как вызовы, так и возможности. С одной стороны, молодежь перепредставлена среди занятых на таких работах, которые не экологичны, вредят окружающей среде и будут ликвидированы при переходе на «зеленую» экономику, а также на сезонных работах в секторах, по которым ударяет изменение климата. Вместе с тем, по оценкам МОТ, к 2030 году в «зеленой» экономике может появиться до 24 миллионов новых рабочих мест. Так что «зеленый» рост способен создать условия для того, чтобы преодолевать проблему занятости молодежи, сохраняя при этом окружающую среду и повышая стойкость к изменению климата.

10. Четвертая промышленная революция открывает возможности для достижения значительного прогресса в деле создания достойных рабочих мест для молодежи. Однако если такие места не окажутся широко доступными и стратегически подобранными, то это также может привести к усилению бесправности уязвимых групп населения, включая молодежь.

11. Поскольку всё большее число работодателей внедряет сложные технологии, находящаяся в маргинализованном положении молодежь, в том числе инвалиды, мигранты, сельские жители или девушки, рискует остаться в стороне, поскольку может не получать доступа к соответствующему образованию и обучению, которое требуется для такого рода работы. Иногда ошибочно считают, что вся молодежь на «ты» с цифровыми технологиями и поэтому уже научена жить в новом мире передовых технологий и искусственного интеллекта. Чтобы снизить риски, порождаемые растущим цифровым разрывом, образование и обучение молодежи нужно адаптировать. В частности, девушки попадают на фоне четвертой промышленной революции в группу риска, поскольку степень их охваченности образованием и занятостью в таких областях, как наука, техника, инженерное дело и математика (НТИМ), намного ниже, чем у юношей.

12. В некоторых странах уровень молодежной безработицы растет вместе с уровнем образования, так как повышение образованности не сопровождается появлением возможностей для трудоустройства. В таких ситуациях растущий контингент высококвалифицированных, но безработных молодых людей усугубляет миграционное давление, что приводит к истощению людских ресурсов, которые могли бы стать проводником энергии четвертой промышленной революции.

13. Способом помочь как собственному развитию, так и развитию окружающих всё чаще становится для молодых людей предпринимательство, которое может также входить в набор мер по преодолению молодежной безработицы. Однако его не следует рассматривать как панацею от такой безработицы: молодежь не должна нести исключительную ответственность за собственное трудоустройство, особенно в ситуациях серьезной нехватки нужных навыков или плохого управления экономикой. Кроме того, значительную часть молодежи побуждает к самозанятости и предпринимательству отсутствие других вариантов.

14. Расширение доступа к Интернету способствует виртуальному предпринимательству, которое помогает смягчать некоторые из рисков, возникающих перед молодым предпринимателем: снижается объем первоначальных инвестиций, ослабевает проблема географических границ. Однако региональные неравномерности в том, что касается цифровой подключенности и наличия соответствующих навыков, явно сказываются на свободе молодых людей выбирать предпринимательскую стезю и добиваться на ней успеха.

15. Растущее число молодых людей рассматривает предпринимательство как возможность внести свой вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи во всем мире усиливается внимание к социальному предпринимательству (предпринимательство, рассчитанное на социальную отдачу), которое может дополнять стратегии и акции, направленные на сокращение безработицы и бедности. Это также означает, что молодые социальные предприниматели могут быть проводниками перемен, осознавая при этом связанные с предпринимательством риски.

16. Предпринимательству, особенно социальному, сопутствует свой набор проблем, и оно вовсе не является универсальным средством от молодежной безработицы. Это стало одним из ключевых выводов, к которым пришли участники совещания группы экспертов «Социальное предпринимательство среди молодежи и Повестка дня на период до 2030 года», организованного Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата в порядке подготовки к предстоящему выходу «Всемирного доклада по вопросам молодежи», посвященного теме такого предпринимательства. Участники совещания пришли также к выводу о том, что молодые предприниматели часто нуждаются в продуманной поддержке, позволяющей им налаживать свой бизнес и превращать его в надежный источник дохода и социальных преобразований.

17. Независимо от выбираемого ими пути молодые люди регулярно сталкиваются с трудностями при переходе из учебной сферы в трудовую, и многие из них остаются за бортом. Исследования показывают, что неспособность успешно пережить этот переход (например, преодолеть периоды безработицы) надолго сказывается на будущей заработной плате и возможностях для трудоустройства и повышает риски долгосрочной социальной исключенности. Если колоссальный потенциал молодежи как части рабочей силы не будет востребован, это может иметь долгосрочные последствия для общества в целом.

18. В условиях, когда растет озабоченность по поводу молодежной безработицы, стремительных технологических изменений и необходимости добиваться экологичности, переходу молодежи от учебы к труду могло бы способствовать технологическое и профессионально-техническое образование и обучение. Такое образование и обучение могло бы стать полезным инструментом содействия устойчивому экономическому росту на инклюзивной основе.

19. Успешному переходу из системы образования в трудовую сферу может также способствовать наличие возможностей для качественного ученичества. Качественное ученичество позволяет молодым людям повысить свою трудоустраиваемость, приобретая подходящие навыки, самосовершенствуясь и получая признанную квалификацию. Однако для формирования эффективной и регулируемой системы ученичества необходимо наличие хорошо скоординированного диалога между несколькими партнерами, а также прочной институциональной базы и всеобъемлющих данных.

20. Чтобы вывести мировое сообщество на путь к достижению цели 8 в области устойчивого развития и обеспечению всеобщего, инклюзивного и устойчивого экономического роста, необходимо добиться прогресса в области молодежной занятости.

#### **Усилия государств-членов**

21. Многие государства-члены всесторонне занимаются проблемой занятости молодежи. У Азербайджана и Марокко действуют расширенные недавно стратегии по трудоустройству молодежи. Мексика способствует экономическим возможностям для молодежи с помощью целого ряда подходов, включающих

обучение, инвестирование, налаживание сетей сотрудничества и солидарности, а также усиление взаимодополняемости между государством и обществом.

22. Государствами-членами прилагались усилия по взаимоувязке ученичества, подготовки кадров и отраслевых возможностей. Буркина-Фасо реализует крупный портфель инициатив, призванных повысить молодежную занятость, включая проект по оказанию молодежи помощи в получении водительских прав, а тем самым — возможности трудоустроиться в расширяющемся транспортном секторе. Эквадор старается устраивать молодежь, обучающуюся в высших учебных заведениях, на стажировки в частном и государственном секторах для приобретения ею профессионального опыта и повышения своей трудоустраиваемости. В Нигере молодым людям предлагаются также возможности для ученичества в перспективных отраслях и на успешных предприятиях.

23. Несколько государств-членов вкладывает ресурсы в содействие переходу молодых людей от учебы к труду. Например, Австралией и Украиной развернуты программы, призванные способствовать этому переходу путем усиления синергизма между системой образования и рынком труда. Австралия разработала рамочную программу технологического и профессионально-технического образования и обучения для учащихся средних школ. Эта программа рассчитана на то, чтобы плавно встроить технологическое и профессионально-техническое образование и обучение в систему среднего образования и добиться восприятия предлагаемых ею вариантов в качестве действенного карьерного пути. Кроме того, эта программа предусматривает особые условия для учащихся из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, планирующих трудоустроиться после учебы.

24. Канада помогает уязвимым слоям молодежи в развитии навыков, необходимых для отыскания работы или возвращения к учебе. Канада также развернула программу, посвященную переходу молодых представителей коренного населения от учебы к труду. В свою очередь, Перу разработало проект, призванный сделать последний год обучения в вузе более конкретным, чтобы облегчить переход будущих выпускников к трудовой деятельности.

25. Государства-члены также уделяют больше внимания секторам, относящимся к НТИМ. Например, Бахрейн содействует обучению молодежи в НТИМ-сферах с помощью различных молодежных семинаров, форумов и конкурсов. В Канаде действует программа поддержки организаций, предлагающих молодежи обучение цифровым навыкам. Канада также развернула программу по стимулированию трудоустройства в НТИМ-секторах таких групп молодежи, которые там традиционно недопредставлены. В Израиле стартовала национальная программа поощрения молодежи, особенно девушек, к изучению математики на самом высоком уровне.

26. Повышенное внимание уделяется также молодежному предпринимательству. Государства-члены (Бахрейн, Буркина-Фасо, Гана, Камбоджа, Маврикий, Марокко, Непал, Нигер, Сальвадор) оказывают молодым предпринимателям поддержку в виде обучения, финансирования, объединения их в сети, создания бизнес-инкубаторов и обеспечения доступа к рынкам. В некоторых странах (Марокко, Нигер) действуют также программы, целиком посвященные поощрению предпринимательства среди женщин, включая девушек. Бахрейн помогает молодым предпринимателям, специализирующимся на продукции домашнего производства. Нигер изучает и совершенствует проводимую им политику обеспечения того, чтобы молодые люди, особенно девушки, встречали надлежащую поддержку в своих усилиях по созданию предприятий и управлению ими.

27. Гана осуществляет такие меры, как предоставление новообразованным предприятиям налоговых льгот на срок от трех до пяти лет и размещение 30 процентов государственных заказов среди предприятий, принадлежащим молодежи, женщинам и инвалидам. Италия выступила с инициативой о том, чтобы работодатели, нанимающие лиц младше 35 лет, получали существенную скидку с налога на фонд заработной платы.

28. Государства-члены (Аргентина, Гана, Италия, Канада, Коста-Рика, Марокко, Туркменистан, Эквадор) развернули инициативы по поддержке попавших в уязвимые ситуации молодых людей, которые ищут работу или вынужденно задумываются о том, чтобы бросить учебу. Эти инициативы включают оказание помощи сельской молодежи, юным инвалидам, девушкам и молодым представителям коренного населения. Камбоджа осуществляет ориентированную на молодежь инициативу, призванную обеспечивать производственную безопасность и не допускать эксплуатации молодых трудящихся, а Канада — инициативу по созданию для молодежи «зеленых» рабочих мест и возможностей трудоустроиться в сфере культурного наследия.

29. Государства-члены занимаются проблемой нехватки данных о молодежной занятости. Ливан совершенствует сбор данных о молодых людях, ищущих работу. Италия работает над централизованной базой данных, которая позволит подбирать к заявкам на поиск работы предложения о трудоустройстве для всех безработных, включая безработную молодежь. В свою очередь, Туркменистан старается помогать трудоустройству молодых специалистов, реформируя свои процессы сбора и анализа данных.

### **Усилия Организации Объединенных Наций**

30. Структурами системы Организации Объединенных Наций осуществлялись меры, направленные на повышение молодежной занятости. Действуя в рамках Глобальной инициативы по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи, МОТ, Международный торговый центр, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию устроили в ноябре 2018 года в Дакаре Форум по вопросам молодежного предпринимательства и самозанятости. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Международный союз электросвязи и правительство Дании осуществляют Инициативу по обучению африканских девочек основам программирования на период 2018–2022 годов, призванную воспитывать профессиональный интерес к информационно-коммуникационным технологиям. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) мобилизовала в 2018 году 116 молодых добровольцев в Бразилии, Гватемале, Индии, Колумбии, Нигерии и Сербии.

31. Несколькими структурами системы Организации Объединенных Наций прилагаются усилия по развитию технологических, профессионально-технических и предпринимательских навыков у молодежи. Благодаря инвестициям в размере 1 миллиарда долларов, поступившим через Всемирный банк, получила дополнительный импульс многосторонняя и многовекторная инициатива «Поколение без границ», предусматривающая формирование необходимых навыков для трудоустройства. Под руководством ЮНКТАД и бизнес-школы Alibaba осуществляется стипендиальная программа eFounders, рассчитанная на

1000 интернет-предпринимателей из развивающихся стран. В рамках своего комплексного странового подхода Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций в партнерстве с правительством Гватемалы создала цифровую платформу для молодых сельских хозяев.

32. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН совместно с Citi Foundation руководит программой Youth Co:Lab, которая призвана поддерживать возглавляемые молодежью социальные инновации и предпринимательские начинания в интересах достижения целей в области развития, поощряя при этом роль молодежи в деле их социально-экономической самореализации.

## В. Здоровье и благополучие<sup>4</sup>

### Общий обзор

33. Притом что многие страны продвигаются к достижению всеобщего охвата здравоохранением к 2030 году, молодежь продолжает сталкиваться с трудностями в получении доступа к подходящему медицинскому обслуживанию. Между странами сохраняются неравномерности в том, что касается предоставления медицинских услуг, соответствующих потребностям молодежи, в частности услуг в области сексуального и репродуктивного либо психического здоровья. Такие специфические группы, как молодые лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры, сталкиваются с дополнительными барьерами к получению медицинских услуг.

34. У многих молодых людей во всем мире подростковый возраст и сопровождающие его биологические изменения делают их физическое и психическое здоровье уязвимым к новым факторам и взаимовлиянию этих факторов. Подобная уязвимость включает соприкосновение с вредными продуктами, такими как табак, алкоголь и другие стимуляторы, насилием (включая убийства) и дорожно-транспортным травматизмом. Травмы в результате дорожно-транспортных

<sup>4</sup> Информация, представленная в настоящем разделе, взята из следующих источников: ВОЗ, «Подростки: риски для здоровья и их пути решения» (URL: [www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/adolescents-health-risks-and-solutions](http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/adolescents-health-risks-and-solutions)); А/НЕС/29/23; ВОЗ, «Дорожно-транспортные травмы» (URL: [www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/road-traffic-injuries](http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/road-traffic-injuries)); ВОЗ, «Молодежное насилие» (URL: [www.who.int/en/news-room/fact-sheets/detail/youth-violence](http://www.who.int/en/news-room/fact-sheets/detail/youth-violence)); Brian S. Mustanski, Robert Garofalo and Erin M. Emerson, "Mental health disorders, psychological distress, and suicidality in a diverse sample of lesbian, gay, bisexual, and transgender youths", *American Journal of Public Health*, vol. 100, No. 12 (2010); U.S. Department of Health and Human Services, "Sexual identity, sex of sexual contacts, and health risk behaviors among students in grades 9–12 – United States and selected sites, 2015", *Morbidity and Mortality Weekly Reports Surveillance Summaries*, vol. 65, No. 9 (August 2016); World Health Organization (WHO), "Coming of age: adolescent health" (URL: [www.who.int/health-topics/adolescents/coming-of-age-adolescent-health](http://www.who.int/health-topics/adolescents/coming-of-age-adolescent-health)); Department of Economic and Social Affairs, United Nations, "Mental health matters: social inclusion of youth with mental health conditions", 2014; Global Burden of Disease 2017 Disease and Injury Incidence and Prevalence Collaborators, "Global, regional, and national incidence, prevalence, and years lived with disability for 354 diseases and injuries for 195 countries and territories, 1990–2017: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2017", *The Lancet*, vol. 392, No. 10159 (London: November 2018); J. Arcelus and others, "Mortality rates in patients with anorexia nervosa and other eating disorders: a meta-analysis of 36 studies", *Archives of General Psychiatry*, vol. 68, No. 7 (2011); E/2017/66; Department of Economic and Social Affairs, United Nations, *World Fertility Report 2013: Fertility at the Extremes*; United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), "Gender equality through school: providing a safe and inclusive learning environment" (URL: [https://gem-report-2017.unesco.org/en/chapter/gender\\_accountability\\_through\\_school/](https://gem-report-2017.unesco.org/en/chapter/gender_accountability_through_school/)); ВОЗ, «Психическое здоровье подростков» (URL: [www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/adolescent-mental-health](http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/adolescent-mental-health)).



происшествий остаются ведущей причиной смертности среди детей и молодежи в возрасте от 5 до 29 лет. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сообщает, что во всем мире среди молодежи в возрасте 10–29 лет ежегодно происходит 200 000 убийств, что составляет 43 процента от общегодового их количества. Убийство является четвертой по распространенности причиной смерти людей в возрасте 10–29 лет, причем 83 процента жертв этих убийств — мужского пола.

35. Исследование, проведенное в 40 развивающихся странах, показало, что в среднем 42 процента юношей и 37 процентов девушек подвергались в молодости травле. Прослеживается связь травли с самоубийствами среди молодежи, причем определенные молодежные группы подвергаются особому риску стать объектами травли, что зачастую приводит к серьезным последствиям. В Соединенных Штатах Америки было установлено, что случаи, когда словесные или физические издевательства провоцируют человека на самоповреждение, происходят среди молодых лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов более чем в два с половиной раза чаще, чем среди их сверстников-гетеросексуалов. Кроме того, молодые геи, лесбиянки и бисексуалы в Соединенных Штатах в четыре раза чаще своих сверстников-гетеросексуалов совершают попытки самоубийства.

36. Подростковый возраст — это и время, когда могут начать проявляться расстройства психического здоровья. Психические расстройства, которые включают поведенческие нарушения и проблемы с психикой, как то депрессию, тревожные расстройства (в том числе посттравматическое стрессовое расстройство) и разные виды деструктивного поведения (такие, как синдром дефицита внимания и гиперактивности, расстройства настроения, употребление стимуляторов, суицидальное поведение и агрессивное и/или деструктивное поведение), существенно сказываются на развитии более чем миллиарда молодых людей и на их социально-экономической интеграции. Зачастую воздействие этих психических расстройств усугубляется их коморбидностью, равно как и вообще влиянием факторов социального давления и социальных норм, таких как идеалы красоты и нажим сверстников, приводящий, в частности, к злоупотреблению рекреационными стимуляторами. По-прежнему распространены среди молодежи и нарушения пищевого поведения. Почти 3,4 миллиона молодых людей во всем мире страдает от нервной анорексии, которая занимает среди психических расстройств первое место по числу летальных исходов.

37. Молодые женщины сталкиваются со множеством угроз и вызовов в сфере здоровья, особенно в том, что касается сексуальности, брака и деторождения. Они продолжают страдать от таких обычаев, как калечение женских половых органов, принудительные детские браки или сексуальная эксплуатация и насилие. Сегодня в мире насчитывается более 750 миллионов женщин и девочек, вышедших замуж до достижения ими 18-летнего возраста. При этом что количество случаев калечения женских половых органов сократилось с 2000 года на 24 процента, их частотность остается высокой. В 30 странах, по которым имеются данные репрезентативных обследований, этой процедуре подверглось более трети девочек в возрасте от 15 до 19 лет (по состоянию на период около 2000 года ей подверглась почти каждая вторая девочка). Сообщается также, что примерно 28 процентов всех жертв торговли людьми, обнаруженных в 2014 году, составляли дети, причем число девочек превышало число мальчиков (соответственно 20 и 8 процентов от общего числа жертв).

38. Хорошее здоровье и благополучие молодых людей тесно взаимосвязаны с их способностью завершить образование и воспользоваться возможностями для трудоустройства. Например, доступ к услугам по охране сексуального и

репродуктивного здоровья может способствовать отдалению возраста первого деторождения и тем самым повышать для девушек шанс остаться в школе и обрести достойную работу. Обращение молодежи к медицинским услугам, которые помогают сократить потребление вредных стимуляторов, повышает вероятность того, что молодые люди закончат учебу или сохранят работу.

39. Воспитание у молодежи установки на благополучие отмечалось улучшениями: например, в учебные программы включались такие темы, как здоровый образ жизни, права человека и устойчивое развитие. Однако такие темы, как сексуальное и репродуктивное, а также психическое здоровье, в значительной части учебных программ по-прежнему не освещаются.

40. Во многом не освещена в национальных учебных материалах также тема гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. По данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в учебниках всё чаще разбираются гендерные вопросы, однако прогресс недостаточен. Это способствует тому, что женщины, в том числе девушки, сохраняют недопредставленность или же остаются при традиционных ролях, таких как работа по дому и уход за детьми. Следует активизировать усилия по обеспечению того, чтобы учебные программы, учебники и методы преподавания не воспроизводили вредные гендерные стереотипы.

41. Распространенное мнение о том, что молодежь и так здорова, не способствует решению этих важных вопросов. Существует множество свидетельств того, что усвоение здорового образа жизни в подростковом и юношеском возрасте имеет критическую значимость для предотвращения проблем со здоровьем во взрослом возрасте. Поэтому необходимо применять комплексный подход к охране здоровья молодежи.

#### **Усилия государств-членов**

42. Здоровье и благополучие молодежи не только тесно связаны с ее развитием, но и являются одним из краеугольных камней устойчивого развития. В Казанском плане действий (2017 год) подчеркивается, что молодежь особенно подвержена недобросовестному обращению, злоупотреблениям или пренебрежительному отношению, а также угрозам ее здоровью и развитию, и рекомендуется вводить стратегии и практические методы, которые создают условия для обеспечения здорового и устойчивого спорта для всех (конкретная область политики III.2). В глобальном плане действий ВОЗ по повышению уровня физической активности на 2018–2030 годы (мероприятие 2.5) государствам-членам рекомендуется разработать и внедрить ориентиры для проектирования учебных заведений и учреждений по уходу за детьми таким образом, чтобы в них в достаточной степени наличествовала доступная и безопасная среда, позволяющая детям и юношеству быть физически активными, сокращалась продолжительность сидячего времяпровождения и поощрялась практика, когда учащиеся добираются до места обучения и домой пешком или на велосипеде, с выделением удобных для этого помещений в точке прибытия.

43. Ввиду этого несколькими государствами-членами (Австралия, Аргентина, Камбоджа, Непал) разработаны разъяснительные и просветительские программы, посвященные всему спектру вопросов, влияющих на здоровье и благополучие молодежи, таких как сексуальное и репродуктивное здоровье, людское многообразие, гигиена, техника безопасности, злоупотребление стимуляторами, свободные от насилия отношения, психическое здоровье, травля, а также харассмент на работе. Мексика развернула широкомасштабную инициативу, предусматривающую пропаганду здоровья силами сверстников и затрагивающую такие темы, как гендерное равенство, права человека и здоровый досуг.

Молодежные центры в Бахрейне присуждают молодым людям, в том числе инвалидам, награды за достижения в области искусства и театра.

44. В государствах-членах (Гана, Камбоджа, Маврикий) стартовали также комплексные программы для подростков и молодежи, целиком посвященные сексуальному и репродуктивному здоровью и правам. Коста-Рика и Марокко развернули национальные стратегические планы по профилактике ВИЧ и СПИДа, причем одним из целевых контингентов является молодежь. Аргентина создала платформу для консультирования незапланированно забеременевших молодых женщин.

45. Канада помогает охранять сексуальное и репродуктивное здоровье и права в развивающихся странах, стараясь обеспечивать женщин, в том числе девушек, доступом к качественному медицинскому обслуживанию, современной контрацепции и услугам в области сексуального образования и профилактики, которые необходимы им, чтобы быть хозяйками своего организма и осуществлять свои права.

46. В последние годы различные государства-члены (Австралия, Аргентина, Марокко, Перу) стали сосредотачиваться на психическом здоровье и развернули программы по укреплению психического здоровья детей, подростков и юношества. Это особенно важно потому, что половина всех психических расстройств, от которых страдают взрослые, начинается к 14-летнему возрасту, причем в большинстве случаев эти расстройства остаются необнаруженными и нелечеными.

47. Государства-члены также содействуют благополучию молодежи посредством таких механизмов, как спорт, музыка и искусство. В качестве примера можно привести поддержку несколькими государствами-членами (Азербайджан, Бахрейн, Босния и Герцеговина, Канада, Коста-Рика, Ливан, Мексика, Непал, Перу, Турция) того, чтобы молодежь занималась спортом. В частности, Канада реализует инициативы по усилению представленности и руководящей роли женщин (включая девушек и девочек) в спорте.

48. Работа Канады в этой области включает также особое внимание к спорту для уязвимых групп населения, включая молодых представителей коренного населения, юных инвалидов и неработающую и неучащуюся молодежь. Бахрейном созданы центры в экологически чистых зданиях, предлагающие спортивные программы для молодых женщин и юных инвалидов, а также безопасные площадки для обучения и досуга девушек.

49. Мексика поощряет молодежное творчество, реализуя музыкально-художественный проект, который призван еще и укреплять здоровое общение между молодыми людьми.

50. Маврикий разработал проект, стимулирующий межпоколенческий диалог в семье, наладил активно действующий телефон доверия, по которому молодежь может делиться своими заботами, и развернул программу обучения жизненным навыкам, специально рассчитанную на молодежь.

51. Гана и Перу развернули программы, посвященные проблеме злоупотребления стимуляторами среди молодежи. Бахрейн предлагает юношеству программу профилактики наркомании, основанную на задействовании сверстников. Италия осуществляет программу, направленную на профилактику злоупотребления стимуляторами, включая вождение в нетрезвом состоянии, и на ответственное пользование Интернетом.

52. При сотрудничестве с МОТ в Аргентине действует платформа по вопросам гигиены труда и техники безопасности на рабочем месте, которая целиком ориентирована на подростков и молодежь. Сальвадор продолжает продвигать программы по удалению татуировок для молодых людей, состоявших ранее в преступных группировках.

### **Усилия Организации Объединенных Наций**

53. Стремясь улучшить здоровье и благополучие молодежи, структуры Организации Объединенных Наций взяли на вооружение многовекторную стратегию. ВОЗ занимается разнообразными здравоохранительными инициативами, касающимися молодежи. В 2017 году ВОЗ в сотрудничестве с секретариатом Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Структурой «ООН-женщины», ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирным банком завершила оформление руководства по содействию странам в осуществлении программы «Глобальные ускоренные действия в интересах здоровья подростков». Руководство и сама программа помогают правительствам принимать национальные меры по удовлетворению потребностей подростков в области здравоохранения. Стратегическое руководство по ускорению действий в интересах здоровья подростков для региона Юго-Восточной Азии (на 2018–2022 годы) предоставляет странам способ продвигаться вперед, опираясь на существующие национальные планы по охране здоровья подростков и приспособляя стратегические элементы из программы «Глобальные ускоренные действия в интересах здоровья подростков». Руководствуясь этой программой, Региональное отделение ВОЗ для Африки развернуло в 2017 году флагманскую программу по охране здоровья подростков.

54. ВОЗ также способствует внедрению в растущем числе стран таких инструментов, как «Глобальные стандарты качества услуг здравоохранения для подростков» и «Основные компетенции в области здоровья и развития подростков». Работая с Глобальной программой ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины» для активизации действий по искоренению практики детских браков, инициативой «Стратегия в области планирования семьи на период до 2020 года» и Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, ВОЗ стремится укреплять политику и программы по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обращать при этом особое внимание на детские браки, подростковую беременность и ВИЧ.

55. Кроме того, ВОЗ формирует техническую рабочую группу ооновского партнерства Н6, которое занимается вопросами здоровья и благополучия подростков. В ВОЗ по-прежнему базируется Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей, которое является крупнейшим в мире альянсом по охране здоровья и благополучия женщин, детей и подростков. Панамериканская организация здравоохранения приняла План действий по охране здоровья женщин, детей и подростков на 2018–2030 годы.

56. В ЮНФПА базируется многостороннее движение «Каждая женщина, каждый ребенок», занимающееся осуществлением Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков (2016–2030 годы). Глобальная стратегия представляет собой «дорожную карту», нацеливающую на ликвидацию к 2030 году всех предотвратимых случаев материнской, младенческой и детской смертности, включая мертворождения, и на улучшение общего здоровья и благополучия женщин, детей и подростков.

57. Наконец, Структура «ООН-женщины», ЮНЕСКО и ЮНФПА вступили в партнерство с программой Advancing Resilience Team для реализации ее инициативы «Расширение прав и возможностей девушек подросткового и юношеского

возраста посредством обеспечения комплексного сексуального образования и безопасной учебной среды в Непале». ЮНИСЕФ помогает Казахстану и Китаю в осуществлении национальных пакетов мер по охране психического здоровья подростков.

## С. Преодоление неравенства и маргинализации<sup>5</sup>

### Общий обзор

58. Молодежь сталкивается со значительными социально-экономическими вызовами, но при этом ее регулярно исключают из соответствующих процессов принятия решений и выработки политики. Некоторые группы молодежи, например юные мигранты или представители меньшинств, часто подвержены повышенной исключенности. Это разъедает ткань социальной сплоченности, поскольку воздействует на то, как формируется ощущение себя частью целого. Для того чтобы предотвращать и преодолевать эту проблему, установочные и программные подходы должны предусматривать всесторонний охват молодежи и отражать всё разнообразие ее самоидентификации и ее устремлений.

59. Например, для девушек улучшения в области развития могут происходить не так быстро, как для юношей. Девушки составляют три четверти всей неработающей и неучащейся молодежи, а в развивающихся странах этот показатель составляет четыре пятых. Это говорит о том, что участие девушек на рынке труда сдерживается институциональными барьерами и неравностью доли в неоплачиваемом домашнем труде.

<sup>5</sup> Информация, представленная в настоящем разделе, взята из следующих источников: Department of Economic and Social Affairs, United Nations, *World Youth Report: Youth and the 2030 Agenda for Sustainable Development, 2018*; *ibid.*, *Report on the World Social Situation: Promoting Inclusion Through Social Protection* (2018); ILO, *Global Employment Trends for Youth 2017: Paths to a better working future* (Geneva, ILO, 2017); ILO, *World Employment Social Outlook – Trends 2018*; ILO, “Issue brief No. 4 – Cluster 2: Bringing an end to pervasive global women’s inequality in the workplace” (URL: [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---cabinet/documents/publication/wcms\\_618166.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---cabinet/documents/publication/wcms_618166.pdf)); UNESCO, *Global Education Monitoring Report, 2017/18: Accountability in education: meeting our commitments* (Paris, UNESCO, 2017); UNESCO, document FS/2017/LIT/45; UNESCO, “Women must be fully engaged in Technical and Vocational Education and Training” (URL: <https://en.unesco.org/news/women-must-be-fully-engaged-technical-and-vocational-education-and-training>); Organization for Economic Cooperation and Development, “Preparing our youth for an inclusive and sustainable world”; UNESCO, *Cracking the code: girls’ and women’s education in science, technology, engineering and mathematics (STEM)* (Paris, UNESCO, 2017); Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, “HIV prevention among adolescent girls and young women” (URL: [www.unaids.org/sites/default/files/media\\_asset/UNAIDS\\_HIV\\_prevention\\_among\\_adolescent\\_girls\\_and\\_young\\_women.pdf](http://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/UNAIDS_HIV_prevention_among_adolescent_girls_and_young_women.pdf)); United Nations Children’s Fund (UNICEF), “25 million child marriages prevented in last decade due to accelerated progress, according to new UNICEF estimates” (URL: [www.unicef.org/press-releases/25-million-child-marriages-prevented-last-decade-due-accelerated-progress-according](http://www.unicef.org/press-releases/25-million-child-marriages-prevented-last-decade-due-accelerated-progress-according)); UNICEF, “Child marriage” (URL: [www.unicef.org/protection/child-marriage](http://www.unicef.org/protection/child-marriage)); Department of Economic and Social Affairs, United Nations, *Disability and Development Report: Realizing the Sustainable Development Goals by, for and with persons with disabilities, 2018*; E/C.19/2013/3; United Nations, “Indigenous peoples’ right to education” (URL: [www.un.org/en/events/indigenousday/pdf/Backgrounder\\_Indigenous\\_Day\\_2016.pdf](http://www.un.org/en/events/indigenousday/pdf/Backgrounder_Indigenous_Day_2016.pdf)); United Nations, “Discriminatory pressures confronted by indigenous youth, traditional land rights of peoples, among issues highlighted as permanent forum continues session” (URL: [www.un.org/press/en/2016/hr5300.doc.htm](http://www.un.org/press/en/2016/hr5300.doc.htm)); Compact for Young People in Humanitarian Action; United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Facts and figures: humanitarian action” (URL: [www.unwomen.org/en/what-we-do/humanitarian-action/facts-and-figures](http://www.unwomen.org/en/what-we-do/humanitarian-action/facts-and-figures)); A/72/761-S/2018/86.

60. Кроме того, молодые женщины чаще мужчин оказываются выдвинутыми с рынка труда либо перепредставленными в неформальной экономике, что усиливает вероятность возникновения у них разнообразных форм незащищенности. Социальная защита молодых женщин, в том числе молодых матерей, имеет принципиальное значение для повышения показателей завершения образования и доступа к достойной работе и для улучшения состояния здоровья.

61. На глобальном уровне происходит заметное продвижение к достижению гендерного паритета в охвате начальным и средним образованием, однако на региональном и национальном уровнях существуют значительные различия. В некоторых регионах девушки чаще юношей оказываются исключенными из системы образования, особенно в старших классах средней школы. Во всем мире у девушек в возрасте от 15 до 24 лет на 3 процента меньше шансов стать грамотными, чем у юношей.

62. В Инчхонской декларации акцентируется всеобщее качественное образование и обучение на протяжении всей жизни, включая равноправный и расширенный доступ к качественному техническому и профессиональному образованию и подготовке, а также к высшему образованию и научным исследованиям, особенно для девушек, которые реже записываются на программы такого профиля и завершают их. Зачастую в системах технологического и профессионально-технического образования и обучения присутствует гендерная предвзятость, что влияет не только на степень доступа и участия девушек, но и на выбор конкретных программ учащимися. Это явление способствует воспроизводству гендерных неравномерностей на рынках труда и в обществе в целом.

63. Девушки также сталкиваются с трудностями в получении качественного образования, которое может помочь им полноценно прожить свою жизнь. Учебные программы, в которых вдумчиво разбираются динамика сил, социальные нормы и права, являются залогом завершения образования, обретения доступа к достойной работе и способности к обучению на протяжении всей жизни.

64. В некоторых регионах малочисленность преподавателей-женщин, особенно в старших классах средней школы и по предметам, относящимся к НТИМ, уменьшает наличие у девочек и девушек близких им ролевых моделей. В глобальном масштабе женщины составляют только 35 процентов студентов высших учебных заведений, обучающихся по НТИМ-профилю. Этот гендерный дисбаланс вызывает тревогу, тем более что будущие рабочие места, в том числе поддерживающие устойчивое развитие и инклюзивный рост, будут тесно связаны с относящимися к НТИМ сферами.

65. Дисбалансы между юношами и девушками прослеживаются и в показателях состояния здоровья. Во всем мире девушки в возрасте от 15 до 24 лет наиболее уязвимы для ВИЧ: среди них показатели инфицирования в два или три (в зависимости от региона) раза выше, чем среди юношей.

66. Кроме того, несмотря на снижение частотности ранних браков, их общее количество остается высоким. В глобальном масштабе каждая пятая молодая женщина выходит замуж до достижения ею 18-летнего возраста, а в некоторых регионах этот показатель еще выше: до каждой третьей. Ранние браки часто сопровождаются прерыванием образования, ограничивают возможности для трудоустройства, приводят к ранней беременности и повышают риск насилия в семье и социальной изоляции.

67. Молодые женщины сталкиваются с различными формами насилия, включая харассмент и травлю в киберпространстве, которым чаще всего подвергаются девушки в возрасте от 18 до 29 лет.

68. К наиболее маргинализированным и бедным слоям общества относятся юные инвалиды, которые часто страдают от глубокого социально-экономического неравенства и не в состоянии пользоваться всем комплексом своих прав человека наравне с другими. Юные инвалиды сталкиваются с барьерами, мешающими им рассчитывать на по-настоящему доступное образование, трудоустройство и медицинское обслуживание. Это способствует непропорционально высокому уровню бедности среди инвалидов, а также изоляции и даже жестокому обращению.

69. Молодежь из числа коренных народов сталкивается с многочисленными вызовами, которые порождаются межпоколенческими последствиями политики колонизации и ассимиляции, а также продолжающейся дискриминацией и непризнанием ее наследия и прав. Например, молодые представители коренного населения редко имеют доступ к подходящему по культурным соображениям образованию на их родных языках. Кроме того, таким людям зачастую приходится покидать свои традиционные сообщества и переезжать в городские районы в поисках работы. Оказавшись в городе, они могут становиться объектом усиленной дискриминации, что может иметь разрушительные последствия и порождать различные медицинские и социальные проблемы.

70. Несмотря на нехватку данных в возрастной разбивке, имеющаяся информация свидетельствует о том, что молодежь составляет значительную часть лиц, вынужденных перемещаться из-за конфликтов и бедствий в разных точках земного шара. Будучи ограничены в доступе к образованию и возможностям зарабатывать на жизнь, молодые люди в гуманитарных ситуациях зачастую не в состоянии строить четкие планы на будущее. Есть воодушевляющие примеры того, как молодежь демонстрирует в таких ситуациях стойкость и адаптируемость. Однако в целом способность молодых людей осуществлять переход к стабильной взрослой жизни, равно как и их способность в полной мере реализовать свой потенциал, оказывается под угрозой, если они не получают достаточной психологической, социальной и экономической поддержки. В случае же девушек под угрозой оказывается и их безопасность, так как среди перемещенного населения более распространены сексуальное и гендерно мотивированное насилие и торговля людьми.

71. В глобальном масштабе каждый четвертый молодой человек в той или иной степени затронут насилием или вооруженным конфликтом. Между тем степень участия молодежи в выработке политики и осуществлении политических усилий, рассчитанных на обеспечение мира, ничтожно мала, а превентивная роль молодежи в построении и сохранении мира часто недооценивается и недоиспользуется. Это лишает молодежь ее действенности и способности продвигать перемены.

72. Хотя молодежь зачастую сталкивается с барьерами к инклюзивности, она нередко занимает весьма удачное положение для того, чтобы помочь формированию сообществ, в которых все люди мирно и сообща пользуются имеющимися возможностями и живут с достоинством. Молодые люди часто располагают навыками, сетями и познаниями, необходимыми для того, чтобы связаться с другими молодыми людьми, которые находятся в уязвимых ситуациях, и достичь взаимопонимания, а в перспективе — и инклюзивности.

73. Молодость — это жизненный этап, когда формируются социальные нормы, самосознание и самостоятельность и когда люди осуществляют серию стадийных переходов, опираясь при этом на решения, которые будут влиять на их жизнь и на их сообщества. На делаемый ими выбор напрямую влияют качество и актуальность знаний, навыков и компетенций, которыми они обладают в

данный конкретный момент, а также предоставляемые им информация, советы, поддержка и возможности.

74. Поэтому в политике и инициативах, направленных на уменьшение и устранение барьеров к развитию молодежи и расширению ее прав и возможностей, нужно тщательно учитывать всю разнородность молодежной среды. Для выработки доказательно подкрепленных стратегий и программ в отношении молодежи, особенно маргинализованной и уязвимой, насущно необходимы достоверные, своевременные и высококачественные данные в половозрастной разбивке.

#### **Усилия государств-членов**

75. Государства-члены всё чаще осознают проблемы, которые приходится решать молодым женщинам, и осуществляют различные инициативы, помогающие сокращать неравенство, с которым эти женщины сталкиваются. Например, в Аргентине стартовала инициатива по обеспечению гендерного паритета, которая призвана выявлять и преодолевать факторы неравенства, порожаемые социальным восприятием гендера, в том числе сказывающиеся на молодежи.

76. Канада развернула комплексную инициативу по обеспечению гендерного равенства для молодежи с целью оценить, как различные группы женщин, мужчин и разнородных в гендерном отношении людей ощущают на себе действие реализуемых стратегий, программ и инициатив. В рамках этой инициативы проводится серия национальных обсуждений по вопросу о гендерном равенстве с молодыми канадцами, а юноши вовлекаются в деятельность по поощрению гендерного равенства.

77. Маврикий использует театр в качестве инструмента, учащего молодых людей распознавать стереотипы и взгляды, которые мешают расширению прав и возможностей девочек, девушек и женщин. Маврикий также организовал семинары по повышению квалификации молодых «послов по гендерным вопросам», стремясь повысить у молодежи знание концепций, относящихся к гендерной проблематике.

78. Гана разработала программу, направленную на расширение прав и возможностей девушек и поддержку их участия и инициативности в национальном развитии.

79. Перу разработало рассчитанное на девочек и девушек руководство, призванное обеспечивать у учащихся способность завершить свое образование в безопасной и свободной от насилия среде. Израиль в настоящее время включает гендерное равноправие в число критериев профессионального развития и оценки работы преподавателей.

80. В Италии недавно открылся центр, который ориентирован на молодых представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, предлагает психологическую и юридическую поддержку и услуги по улаживанию конфликтов, а также организует культурные мероприятия и инициативы по предотвращению дискриминации.

81. Канада увеличила недавно финансирование программ, посвященных мультикультурности и борьбе с расизмом, и выделяет средства на исследования того, как сделать услуги по охране психического здоровья для сообщества чернокожих канадцев более чуткими в культурном отношении.

82. Мексика внедрила программу, которая рассчитана на молодежь в уязвимых ситуациях и в которой акцентируется восстановление социальной ткани и поощрение ответственной гражданственности.



## Усилия Организации Объединенных Наций

83. Несколько структур Организации Объединенных Наций вносит свой вклад в то, чтобы в усилиях по развитию молодежи всецело учитывался гендерный аспект. На сессиях Комиссии по положению женщин в 2017 и 2018 годах Структура «ООН-женщины» устраивала платформу для разъяснения молодежной проблематики. Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА) и Итальянское агентство по сотрудничеству в целях развития совместно осуществляют на местах проект, направленный на расширение прав и возможностей сирийских беженцев в Египте, Иордании и Ливане в период 2018–2020 годов. ЮНИСЕФ помог правительству Замбии в организации карьерных клубов и практических стажировок для учениц средней школы.

84. Многие структуры Организации Объединенных Наций направляют свои усилия на различные инициативы в интересах молодежи, оказавшейся маргинализованной из-за конфликтов, насилия и преступности. Ооновские структуры и Европейский союз стали партнерами по реализации инициативы «Луч света», направленной на прекращение насилия в отношении женщин и девочек. В феврале 2019 года Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций и Эстремадурское агентство по международному сотрудничеству в целях развития в третий раз провели образовательную программу «Молодые миротворцы», посвятив ее региону Ближнего Востока и Северной Африки. В марте 2019 года состоялся Молодежный форум Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), на который съехались ответственные работники и представители молодежи из 26 стран.

85. ПРООН в сотрудничестве с Ословским центром по вопросам управления и при поддержке правительства Норвегии подготовила глобальный доклад под названием «Фронтовые линии». В этом докладе синтезируются данные, схематично отображаются возглавляемые молодежью начинания, дается общемировой обзор литературы и приводятся результаты глобального обследования на тему «Молодежь, противодействие насильственному экстремизму и его предупреждение», которое было проведено среди лиц, практически занимающихся этой темой, с целью лучше понять устремления и представления молодых людей и усовершенствовать составление соответствующих программ.

86. Несколько структур Организации Объединенных Наций работает над расширением прав и возможностей молодежи, оказавшейся маргинализованной в результате вынужденного перемещения. Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) осуществляется Программа по вопросам среднего и молодежного образования (2019–2023 годы), направленная на охват беженцев национальными системами среднего образования. С 2017 года Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций устраивает в Испании, Марокко и Тунисе семинары REACEapp, на которых местная молодежь и юные мигранты развивают навыки цифровой грамотности и учатся межкультурному взаимопониманию. ДООН и УВКБ совместно с правительством Германии осуществляют проект по усилению безопасности и защиты за счет привлечения добровольцев из числа беженцев.

87. Несколько учреждений Организации Объединенных Наций сохраняет подключенность к усилиям, направленным на расширение прав и возможностей молодежи, маргинализованной по причине инвалидности. ЮНИСЕФ содействовал Кыргызстану в разработке учебных материалов по гигиене менструального цикла, рассчитанных на инвалидов. ЭСКЗА помогла устроить в Египте в ноябре 2018 года общенациональное обсуждение проблемы насилия в отношении женщин и девочек из числа инвалидов. По линии программы формирования

молодых кадров из числа инвалидов, которая осуществляется ПРООН и ДООН, удалось вместе с правительством Германии устроить двух человек в ряды добровольцев Организации Объединенных Наций. Наконец, Департамент по экономическим и социальным вопросам и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна сотрудничают с правительствами Аргентины, Перу и Эквадора в рамках проекта по развитию потенциала, разрабатывая конкретные инициативы, помогающие повысить участие молодых инвалидов в сфере образования и на рынке труда.

### **III. Усилия Организации Объединенных Наций в области развития молодежи на международном, региональном и национальном уровнях**

#### **A. Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций**

88. Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций<sup>6</sup>, принятая и стартовавшая в 2018 году, предусматривает построение мира, в котором права каждого молодого человека будут соблюдены, в котором у всех молодых людей будет возможность раскрыть весь свой потенциал и в котором будут признаваться их способности, правосубъектность и позитивный вклад в качестве проводников перемен. Организация Объединенных Наций намерена использовать свою Молодежную стратегию для того, чтобы стать примером лидерства, пионером в мире знаний и инноваций, катализатором инвестиций и решений и знаменосцем подотчетности, чтобы укреплять у себя способность работать в интересах молодежи. При этом Стратегия настраивает Организацию Объединенных Наций наращивать усилия по выполнению пяти приоритетных задач: вовлечение, участие и пропагандистская деятельность; закладка основ информированности и здоровья; расширение экономических прав и возможностей с помощью достойной работы; молодежь и права человека; мир и повышение жизнестойкости. Руководящий комитет высокого уровня по Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций, возглавляемый Посланником Генерального секретаря по делам молодежи, провел 27 февраля 2019 года свое первое заседание. Комитет договорился создать совместную рабочую группу для осуществления Стратегии.

#### **B. Молодежный форум Экономического и Социального Совета**

89. Молодежный форум Экономического и Социального Совета, являющийся крупнейшим ежегодным глобальным съездом молодежи в Организации Объединенных Наций, предоставляет молодым лидерам возможность участвовать в принципиальных дискуссиях с государствами-членами. Молодежный форум основан на послышке о том, что признание молодежи насущно необходимо для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 8–9 апреля 2019 года состоялся восьмой Молодежный форум, который проходил под девизом «Молодежь: дееспособность, инклюзивность и равенство» и был посвящен достижению следующих целей в области устойчивого развития: 4 (качественное образование), 8 (достойная работа и экономический рост), 10 (уменьшение неравенства), 13 (борьба с изменением климата) и 16 (мир, правосудие и эффективные институты). Итоги Молодежного форума станут вкладом в другие ооновские процессы, включая политический форум высокого

<sup>6</sup> См. <https://www.un.org/youthenvoy/youth-un/>.

уровня по устойчивому развитию и саммит по целям в области устойчивого развития 2019 года.

### **С. Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи, «Всемирный доклад по вопросам молодежи» и Международный день молодежи**

90. Межучрежденческая сеть Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи содействует сотрудничеству в этих вопросах между ооновскими структурами. Ее цель — определять совместные приоритеты, обмениваться передовым опытом и обеспечивать эффективную координацию. ЮНЕСКО как ротирующий сопредседатель (до нее этот пост занимала Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)) совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам как постоянным сопредседателем устроила в 2019 году в своей парижской штаб-квартире ежегодное совещание Межучрежденческой сети. Это совещание дало возможность оценить достигнутый прогресс и определить новые направления для межучрежденческого сотрудничества в области развития молодежи. Чтобы усилить вовлеченность молодежи, Сеть решила добавить третьего сопредседателя — молодежный актив, который будет представлять молодежные организации, работающие с Сетью.

91. Во «Всемирном докладе по вопросам молодежи» за 2018 год (он подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам, который курирует молодежную тематику по всей системе Организации Объединенных Наций) рассматриваются взаимодополняющие роли новой повестки дня и нынешних усилий по развитию молодежи. В докладе разбирается роль молодежи в устойчивом развитии в контексте Повестки дня на период до 2030 года и смежных рамочных программ, в частности Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Всемирной программы действий, касающейся молодежи. В статистическом приложении к «Всемирному докладу по вопросам молодежи» приведены имеющиеся данные (общемировые и в региональной разбивке) о тех показателях достижения целей в области устойчивого развития, которые относятся к молодежи, и о показателях реализации Всемирной программы действий, касающейся молодежи. Притом что глобальные рамки предусматривают 232 показателя и к молодежи относится 90 из них, по 48 из этих 90 показателей данные на общемировом и региональном уровнях отсутствуют<sup>7</sup>. В докладе говорится, что восполнение пробелов в данных и устранение неравномерностей в их наличии по разным странам или по разным районам одной и той же страны потребуют наращивания потенциала, существенных финансовых вложений и новаторских подходов, особенно в наименее развитых странах.

92. Международный день молодежи отмечался в 2018 году под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам и ООН-Хабитат. Он проходил под девизом «Безопасное пространство для молодежи», и в Найроби по этому случаю проводились в течение дня соответствующие мероприятия.

93. В 2019 году официальное празднование Международного дня молодежи будет проходить под девизом «Трансформация образования», что является данью цели 4 в области устойчивого развития и отражением важности того, чтобы образование было инклюзивным, актуальным и равноправным. Торжественные

<sup>7</sup> Department of Economic and Social Affairs, United Nations, *World Youth Report: Youth and the 2030 Agenda for Sustainable Development*, 2018.

мероприятия будут устраиваться Департаментом по экономическим и социальным вопросам и ЮНЕСКО и будут освещаться в Интернете, чтобы обеспечить широкое участие.

#### **D. Поддержка Всемирной конференции министров по делам молодежи 2019 года и Молодежного форума «Лиссабон+21»**

94. Португалия совместно с Португальским национальным советом по делам молодежи организовала в июне 2019 года в Лиссабоне Всемирную конференцию министров по делам молодежи 2019 года и Молодежный форум «Лиссабон+21». Конференцию одобрили Департамент по экономическим и социальным вопросам, МОТ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи и ЮНЕСКО. Итогом Конференции стала обновленная Декларация по молодежной политике и программам «Лиссабон+21», подстроенная под Повестку дня на период до 2030 года.

#### **E. Дополнительные усилия Организации Объединенных Наций в молодежной сфере**

95. В своих усилиях по развитию молодежи структуры Организации Объединенных Наций продолжают учитывать имеющиеся данные и доказательства. Опираясь на статистическое приложение, подготовленное для «Всемирного доклада по вопросам молодежи» за 2019 год, Департамент по экономическим и социальным вопросам, который готовит сейчас аналогичный доклад за 2020 год, включит туда данные странового уровня. ВОЗ совместно с секретариатом ЮНЭЙДС, Структурой «ООН-женщины», ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирным банком помогает правительствам вырабатывать доказательную политику по охране здоровья молодежи, ориентируясь при этом на программу «Глобальные ускоренные действия в интересах здоровья подростков». ЮНИСЕФ и Gissí содержат платформу для сбора средств на нужды получения данных, позволяющих предлагать доказательно подкрепленные решения проблемам, с которыми сталкиваются подростки. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана завершила в 2018 году сбор данных, полученных путем анкетирования 10 000 молодых людей в Индии, Камбодже, Кыргызстане, Пакистане и Шри-Ланке. Благодаря этому начинанию получена, причем непосредственно от молодых людей, уникальная информация об их заботах и надеждах в отношении острых моментов, влияющих на их включенность в социально-экономическую жизнь и сферу гражданской ответственности.

96. Структуры Организации Объединенных Наций продолжают укреплять технический потенциал ответственных работников и специалистов-практиков, занимающихся вопросами развития молодежи, путем выработки руководящих принципов и методических инструментариев. ЮНЕСКО, действуя совместно с ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Структурой «ООН-женщины», внесла свой вклад в составленную в 2018 году новую редакцию Международного технического руководства по сексуальному образованию. ЮНКТАД вступила в 2018 году в партнерство с секретариатом Содружества наций, чтобы опубликовать доклад-инструментарий по вопросам молодежном предпринимательстве. УНП ООН и ЮНЕСКО совместно работали в 2019 году над составлением руководства по укреплению верховенства права посредством образования.

97. Департамент по экономическим и социальным вопросам при поддержке правительства Италии развернул в 2018 году новый проект по укреплению у государственных ведомств и возглавляемых молодежью организаций

гражданского общества способности формулировать, осуществлять и оценивать эффективные национальные молодежные стратегии и планы действий, способствующие предотвращению конфликтов, миростроительству и сохранению мира в контексте Повестки дня на период до 2030 года и повестки дня, касающейся молодежи, мира и безопасности. Этот проект осуществляется в трех странах: Кения, Либерия и Ливан.

98. Департамент по экономическим и социальным вопросам также осуществляет проект под названием «Применение доказательной политики для развития молодежи в Африке: вклад молодежи в дело мира и безопасности», рассчитанный на период 2016–2019 годов. Этот проект призван повышать у государственных ведомств и гражданского общества, включая молодежные и возглавляемые молодежью организации, способность формулировать, отслеживать и оценивать доказательные стратегии и программы, в которых учитываются факторы озабоченности, озвученные в резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности. В Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Того были проведены семинары по наращиванию потенциала с целью содействовать достижению цели 16 в области устойчивого развития. На них собрались члены возглавляемых молодежью организаций гражданского общества, и проходили они при участии государственных чиновников старшего звена и коллег из ооновской системы, включая представителей координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. Впоследствии молодые участники семинаров объединились в национальные сети по вопросам мира и безопасности и достижения целей в области устойчивого развития.

99. Структуры Организации Объединенных Наций продолжают проводить исследования и публиковать доклады по широкому кругу вопросов, затрагивающих молодежь. ПРООН, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и ВОЗ внесли вклад в инициативу, которая реализуется Фондом для исследования глобальных проблем Совета по исследованиям и инновациям Соединенного Королевства и призвана добиться продвижения африканской молодежи в ряде областей. В 2018 году было опубликовано координировавшееся ЮНФПА и Управлением по поддержке миростроительства исследование под названием «Мир, которого нам не хватает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности» ([A/72/761-S/2018/86](#)).

100. Осуществляемая Департаментом по экономическим и социальным вопросам программа для молодежных делегатов остается важным каналом, позволяющим молодежи участвовать в ооновских процессах, входя в состав своих национальных делегаций на межправительственных совещаниях. В семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи в 2018 году приняло участие свыше 60 молодежных делегатов из более чем 35 государств-членов, а в семьдесят второй сессии в 2017 году — свыше 55 молодежных делегатов из более чем 30 стран.

101. ПРООН разработала в партнерстве с Руандой проект YouthConnekt Africa, призванный предлагать решения проблемам для глобального Юга и содействовать осуществлению соответствующих инициатив Юг — Юг в целях расширения прав и возможностей молодежи. Этот проект был запущен в 12 странах (Гамбия, Гана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Республика Конго, Либерия, Руанда, Сьерра-Леоне и Уганда). Исполнительный совет Африканского союза официально утвердил проект YouthConnekt Africa в качестве общеафриканской платформы для координации инициатив по расширению прав и возможностей молодежи.

102. Опираясь на поддержку Италии, ПРООН дала старт новой глобальной инициативе «16×16», направленной на признание, оценку и поддержку позитивной роли, которую 16 молодежных организаций, движений и сетей во всех регионах

мира играют в содействии достижению цели 16 в области устойчивого развития, побуждая молодежь значимо участвовать в продвижении к этой цели на глобальном, региональном и страновом уровнях, мониторинге этого продвижения и обеспечении подотчетности. По линии инициативы «16×16» были проведены глобальные консультации, а на подготовительной конференции по достижению цели 16 в области устойчивого развития, состоявшейся перед политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года,— представлен доклад «Римский призыв молодежи к действию».

#### IV. Выводы и рекомендации

103. В настоящем докладе освещаются успехи, достигнутые молодежью в ее стремлении всецело реализовать свой потенциал и участвовать в развитии своих стран, равно как и сохраняющиеся вызовы, с которыми она при этом сталкивается. В докладе делается вывод о том, что значимая политическая, гражданская, социальная и экономическая включенность молодежи принципиально важна для достижения всех целей в области устойчивого развития. Кроме того, включенность молодежи помогает обеспечить наличие систем, институтов и методов, которые снижают для многих социальных групп риск маргинализации и бесправности в будущем.

104. В докладе рассматриваются три вопроса, отражающие самую суть проблемы развития и участия молодежи: занятость и предпринимательство; здоровье и благополучие; неравенство и маргинализация. При этом акцентируется необходимость в данных и доказательствах. На основе представленной выше информации и аналитики государствам-членам предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

a) активизировать усилия по преодолению высоких уровней неполной занятости и безработицы среди молодежи, обращая внимание на совершенствование синергизма между секторами образования и занятости посредством организации качественного ученичества и чутко отлаженных программ технического и профессионального образования и обучения, а также на повышение подготовленности молодежи к работе в условиях «зеленой» экономики. Кроме того, следует уделять внимание оказанию молодым людям помощи в переходе из неформального в организованный сектор, усилению поддержки, оказываемой молодым предпринимателям, и совершенствованию сбора данных для анализа текущих и будущих потребностей рынка труда;

b) обеспечивать доступ к безопасным, эффективным, надежным, недискриминационным и подходящим медицинским услугам, включая лечение и консультирование лиц с психическими расстройствами, а также усиливать санитарное просвещение и грамотность в целях улучшения состояния здоровья молодых людей на протяжении всей их жизни;

c) обеспечивать, чтобы никто из молодежи не был забыт, посредством разработки и осуществления стратегий и программ, учитывающих мнения всех молодых людей, в том числе из маргинализированных групп, и налаживать их равный доступ к возможностям вносить вклад в устойчивое развитие;

d) укреплять доказательные стратегии и программы в интересах молодежи, содействуя получению, сбору и использованию данных в разбивке по возрасту, полу и инвалидности.