

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 85 предварительной повестки дня*
**Верховенство права на национальном
и международном уровнях**

**Укрепление и координация деятельности Организации
Объединенных Наций в сфере верховенства права****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [73/207](#) Генеральной Ассамблеи и в соответствии с резолюцией [63/128](#), содержатся обновленная информация и анализ, касающиеся помощи, оказанной Организацией Объединенных Наций в сфере верховенства права на национальном и международном уровнях за последние 12 месяцев.

В настоящем докладе рассматриваются механизмы и различные виды практики, которые способствуют эффективному внедрению норм международного права государствами-членами, а также судебные и несудебные механизмы, пользующиеся поддержкой Организации Объединенных Наций на национальном уровне для борьбы с безнаказанностью за серьезные преступления по международному праву.

* [A/74/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 73/207 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить его ежегодный доклад о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, обеспечив рассмотрение в нем национальных и международных аспектов верховенства права на сбалансированной основе. В настоящем докладе содержится краткое описание некоторых из важнейших нынешних тенденций в области верховенства права и рассматриваются основные направления деятельности Организации Объединенных Наций в этой области.
2. Большое значение для оказания Организацией Объединенных Наций поддержки имеет способность международного сообщества работать скоординированно и согласованно. Для обеспечения того, чтобы усилия, направленные на построение справедливой и многосторонней системы, приносили позитивные результаты для всех, необходимо принятие более решительных мер по созданию мирового порядка, который функционирует в соответствии с нормами международного права и центральная роль в котором отводится Организации Объединенных Наций.
3. За последний год наметились глобальные тенденции, порождающие новые проблемы для национальных и международных учреждений, занимающихся вопросами верховенства права. Организация Объединенных Наций находится в авангарде усилий по решению этих проблем, иницируя обсуждение членами международного сообщества конструктивных путей их решения и способствуя проведению такого обсуждения. Однако многие из соответствующих аспектов, например изменение климата, насильственное перемещение, язык ненависти или влияние новых технологий на современное общество, требуют новаторских и творческих решений для адаптации правоохранительных учреждений и обеспечения их необходимыми средствами для надлежащего решения указанных проблем.
4. Распространение языка ненависти и подстрекательства к насилию вызывает тревогу. Генеральный секретарь выступил с двумя неотложными инициативами: а) разработка под руководством его Специального советника по предупреждению геноцида плана действий Организации Объединенных Наций, направленного на мобилизацию потенциала всей системы на борьбу с языком ненависти; и б) принятие под руководством Высокого представителя Организации Объединенных Наций по Альянсу цивилизаций мер по содействию обеспечению безопасности религиозных святынь.
5. Изменение климата оказывает непосредственное воздействие на мир и безопасность, права человека, развитие и в конечном счете учреждения, занимающиеся вопросами верховенства права. Одна из задач на предстоящие годы заключается в укреплении верховенства права, с тем чтобы обеспечить применение подхода, ориентированного на нужды и интересы людей и способствующего защите прав наиболее уязвимых слоев населения и справедливому распределению бремени изменения климата и связанных с адаптацией к нему выгод. Национальные судебные механизмы будут иметь огромное значение для поддержки основанного на правах человека подхода в целях решения проблемы нарушений экологического законодательства и обеспечения эффективных средств правовой защиты, в том числе в отношении предоставления компенсации лицам, перемещенным с их земель в связи с изменением климата.

6. Число людей, которые в настоящее время перемещены из-за преследований, конфликтов, насилия и других проблем в том, что касается обеспечения верховенства права, достигло рекордных значений и продолжает увеличиваться. Это требует еще большей приверженности делу установления основанных на принципах верховенства права режимов предоставления убежища и защиты, которые обеспечивают инклюзивность, способствуют равноправию и помогают в решении проблемы безгражданства и предотвращения ее возникновения. В Глобальном договоре о беженцах отмечается, что без международного сотрудничества и солидарности нельзя найти долговременных решений.

7. Цифровая эпоха породила новые проблемы в том, что касается безопасности, справедливости и прав человека. Имеющиеся средства и достигнутые уровни международного сотрудничества и нормативно-правового регулирования не соответствуют в достаточной мере масштабам изменений, вызванных цифровыми технологиями. Комплексный характер киберпреступлений и тот факт, что они совершаются в киберпространстве, когда преступники и их жертвы часто находятся в разных регионах, подчеркивает необходимость принятия неотложных международных мер. Использование алгоритмов и приложений на основе искусственного интеллекта также вызывает вопросы относительно обеспечения действующими нормами надлежащей защиты прав человека, в частности относительно последствий таких технологий для расовых и религиозных меньшинств, политической оппозиции и активистов.

8. Тенденция к отказу от применения смертной казни сохраняется, как это подтверждено в резолюции [73/175](#) Генеральной Ассамблеи. Ряд государств-членов приняла меры, направленные на отмену смертной казни. В некоторых странах был сокращен перечень преступлений, которые караются смертной казнью. Обнадёживает тот факт, что на сегодняшний день 87 государств ратифицировали второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, или присоединились к нему. Вместе с тем некоторые государства возобновили исполнение смертных приговоров либо продолжают применять смертную казнь за преступления, не относящиеся к категории особо тяжких.

II. Поддержка и деятельность Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права

A. Поощрение верховенства права на национальном уровне

1. Эффективные, инклюзивные и функционирующие судебные и исправительные учреждения и органы безопасности

9. Организация Объединенных Наций продолжала по просьбе национальных властей обеспечивать правоохранительным органам и органам безопасности поддержку в самых различных условиях, в частности в условиях конфликта и в постконфликтный период. Организация оказывала содействие в восстановлении подотчетных и инклюзивных национальных правоохранительных органов и органов безопасности, стремясь при этом к более широкому применению превентивного подхода к осуществлению деятельности в области миростроительства и поддержания мира.

10. В Мали Организация оказывала поддержку в осуществлении мирного соглашения и разработала проект по вопросам правосудия и примирения в районе Мопти, направленный на урегулирование межобщинного конфликта путем укрепления связей между официальными и традиционными механизмами правосудия. Совместно с международными партнерами Организация Объединенных Наций обеспечила проведение для сотрудников малийских сил безопасности учебной подготовки в целях укрепления их потенциала в том, что касается борьбы с организованной преступностью и сексуальным и гендерным насилием, защиты гражданского населения и соблюдения стандартов в области прав человека. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала поддержку Министерству безопасности и гражданской обороны Мали в разработке четырехлетнего стратегического плана по решению проблем в области безопасности и предупреждению преступности, в том числе посредством проведения полицией работы на уровне общин.

11. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций оказала поддержку в восстановлении основных услуг в области правосудия путем содействия началу функционирования 15 судов и увеличению числа действующих тюрем, находящихся под контролем национальных властей, а также в улучшении обеспечения заключенных продовольствием, водой и базовым медицинским обслуживанием и в проведении набора и проверки квалифицированных сотрудников пенитенциарных учреждений.

12. В Демократической Республике Конго при содействии Организации заработали четыре новых апелляционных суда в восточной части страны. Благодаря улучшению инфраструктуры и переводу сотрудников на профессиональную основу в 14 конголезских тюрьмах строгого режима число побегов из этих тюрем значительно сократилось.

13. В Бангладеш Организация Объединенных Наций работала над укреплением потенциала местных учреждений в целях удовлетворения возросших потребностей населения, принимающего членов общины рохинджа, и устранения рисков возникновения внутриобщинных и межобщинных конфликтов. Основные усилия в рамках этой деятельности были направлены на оказание поддержки альтернативным механизмам урегулирования споров путем укрепления потенциала местных посредников, осуществления стратегий работы полиции с общинами и создания местного отделения Национальной комиссии Бангладеш по правам человека.

14. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку девочкам и мальчикам, столкнувшимся с судебными и административными органами, в целях расширения их права на доступ к правосудию. В Афганистане благодаря отдельным законодательным нормам судьи получили возможность применять альтернативные наказания в отношении детей, преступивших закон. В Албании, Египте, Марокко, Непале, Таиланде, Узбекистане и Чаде Организация оказала поддержку во внесении поправок в касающиеся детей законы или существующие уголовно-процессуальные кодексы, с тем чтобы предусмотреть дополнительные средства защиты и гарантии для детей, выступающих в качестве жертв, свидетелей или предполагаемых преступников. Во Вьетнаме Организация Объединенных Наций оказала поддержку в разработке механизмов, регулирующих деятельность сотрудников правоохранительных органов и прокуроров, а также способствовала подготовке руководства для прокуроров по рассмотрению случаев насилия в отношении детей и случаев сексуальной эксплуатации детей.

15. В ходе своей деятельности Организации Объединенных Наций обеспечивала эффективным образом учет гендерных аспектов в целях удовлетворения особых потребностей женщин. В Иордании была оказана поддержка в осуществлении национального плана действий, направленного на расширение доступа женщин к правосудию путем обеспечения более внимательного отношения со стороны судов к вопросам прав женщин, учета этих вопросов в большей степени при вынесении решений и повышения эффективности судебных разбирательств.

2. Ориентированный на интересы и потребности людей подход к обеспечению безопасности и сокращение масштабов насилия с применением оружия

16. Организация Объединенных Наций стремится подтвердить центральную роль отдельного человека и общества во всех усилиях по предотвращению и сокращению масштабов насилия и угроз безопасности. Основное внимание уделяется не только ограничению чрезмерного применения силы, но и проведению профилактики путем пресечения нарушений и злоупотреблений в области прав человека и укрепления гарантий, призванных обеспечивать привлечение виновных в совершении нарушений к ответственности и соблюдение права жертв на правосудие. Для достижения этих результатов требуется комплексный многосекторальный подход, предусматривающий оказание поддержки силам безопасности, сектору правосудия, парламентам и механизмам внутреннего надзора, а также организациям гражданского общества и местным общинам.

17. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять в «горячих точках» программы по сокращению масштабов насилия в общинах, ориентированные на членов вооруженных групп, не имеющих права участвовать в национальной программе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, а также на других членов общин, в частности молодежь, подверженную повышенному риску насилия, и женщин. В течение отчетного периода поддержку получили 6850 человек, в том числе 1462 женщины. С начала проведения мероприятий по сокращению масштабов насилия в общинах было собрано 6112 единиц оружия, в том числе множество единиц традиционного оружия, и 16 096 единиц боеприпасов.

18. В Южном Судане с помощью альтернативных механизмов урегулирования споров было урегулировано 107 дел, включая дела, касающиеся земельных споров, угона скота, детских браков и сексуального и гендерного насилия. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжала прилагать усилия по повышению безопасности пунктов защиты гражданского населения путем обеспечения безопасных и гуманных условий содержания задержанных в изоляторах Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС).

19. В Сомали Организация Объединенных Наций построила штаб подразделения морской полиции, завершила первый этап строительства комплекса зданий тюрьмы строгого режима и суда в Могадишо и добилась введения моратория на применение смертной казни в отношении лиц, которых содержат под стражей или судят в этом комплексе. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала содействие в выплате денежного довольствия 3000 военнослужащих Сомалийской национальной армии и продолжала проводить биометрическую регистрацию служащих национальных вооруженных сил, сотрудников национальной полиции и работников пенитенциарных учреждений.

20. В Либерии Организация Объединенных Наций продолжала убеждать национальные власти в необходимости решения приоритетных задач по реформированию сектора безопасности, включая решение проблемы недостаточного потенциала и нехватки ресурсов для направления сотрудников служб безопасности в сельские и приграничные районы. В Гаити поддержка, оказанная Организацией Объединенных Наций национальной полиции, позволила ей эффективным образом справляться с гражданскими беспорядками и демонстрациями по мере необходимости. Кроме того, генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции была оказана поддержка во внедрении электронной системы документооборота, что значительно повысило эффективность реагирования полиции. В Кот-д'Ивуаре Организация Объединенных Наций оказала помощь в проведении для 400 бывших комбатантов, включенных в состав корпуса тюремной охраны, обучения по вопросам уважения прав человека, формирования ответственной гражданской позиции и соблюдения этических норм, и это способствовало укреплению их потенциала в том, что касается службы в государственно-административной системе.

21. В Таиланде Организация Объединенных Наций обеспечила поддержку в осуществлении национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности, привлекая политические партии и местные власти к принятию мер по расширению руководящей роли женщин, их участия в политической жизни и принятии решений и повышая осведомленность обо всех формах насилия в отношении женщин и девочек.

3. Привлечение на национальном уровне к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных преступлений по международному праву

22. Привлечение к уголовной ответственности и более широкие процессы отправления правосудия в переходный период имеют огромное значение для устранения недостатков в том, что касается правосудия и верховенства права, в период после серьезных или массовых нарушений прав человека. Организация Объединенных Наций продолжает выступать против безнаказанности и за принятие мер, обеспечивающих учет прав, потребностей и ожиданий жертв и пострадавших общин, и стремится к созданию возможностей для реализации прав на установление истины, правосудие, возмещение ущерба и получение гарантий неповторения нарушений.

23. В Центральноафриканской Республике продолжалась работа по обеспечению начала функционирования Специального уголовного суда и были созданы Суд и специальное подразделение судебной полиции. Кроме того, были завершены разработка стратегии Суда в области проведения расследований и уголовного преследования и подготовка «дорожной карты» для определения приоритетности дел, а стратегии в области защиты потерпевших и свидетелей, оказания правовой помощи и проведения информационно-просветительной работы были приняты Судом. В Банги и Буаре было проведено 4 заседания уголовного суда, в ходе которых было рассмотрено 79 дел, в том числе 13 дел о сексуальном и гендерном насилии. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике играла важную роль в сборе доказательств, задержании и передаче национальным властям 356 предполагаемых преступников, арестованных в рамках принятия неотложных временных мер. Организация Объединенных Наций продолжает также оказывать поддержку национальному совместному подразделению быстрого реагирования по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и детей.

24. В Демократической Республике Конго группы по поддержке судебного преследования оказали властям поддержку в обработке материалов около 70 дел в отношении 390 обвиняемых, в результате чего были осуждены 100 человек, включая должностных лиц Вооруженных сил Демократической Республики Конго и Конголезской национальной полиции среднего и старшего звена, а также руководителей вооруженных групп и ополченцев. В частности, было рассмотрено несколько знаковых дел, включая дела *Камананги* и *Хабаругиры*. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в расследовании преступлений, связанных с сексуальным насилием, и привлечении к ответственности лиц, виновных в их совершении. Были вынесены судебные решения по ряду значимых дел об изнасилованиях и сексуальном насилии, в том числе обвинительные приговоры одному из лидеров ополченцев и одному майору вооруженных сил за изнасилование и убийство, совершенные на территории Калехе, и семи сотрудникам конголезских сил безопасности за массовые изнасилования, совершенные в Джугу (провинция Итури). Организация Объединенных Наций оказывает также помощь в рамках продолжающегося судебного разбирательства по делу одного из командиров повстанцев в связи с предполагаемыми изнасилованиями 387 женщин, детей и мужчин на территории Валикале.

25. В Южном Судане Организация Объединенных Наций содействовала проведению расследований случаев сексуального насилия и других нарушений, совершенных на территории пунктов защиты гражданского населения МООНЮС, и по результатам этих расследований были осуждены 12 человек.

26. В Гамбии по итогам широких консультаций в сельских общинах была разработана всеобъемлющая национальная стратегия в области правосудия переходного периода. Кроме того, Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, которая официально начала работу в октябре 2018 года, в настоящее время функционирует в полном объеме и приступила к сбору заявлений и проведению расследований и публичных слушаний.

27. В Мали Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в работе Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению путем разработки положений, касающихся порядка сбора информации, проведения слушаний и возмещения ущерба жертвам, с учетом гендерных аспектов.

28. В Гвинее Организация Объединенных Наций продолжает участвовать в работе руководящего комитета, созданного правительством для организации судебных процессов по делам о преступлениях, совершенных 28 сентября 2009 года, когда по меньшей мере 156 человек были убиты или пропали без вести и по меньшей мере 109 женщин и девочек стали жертвами сексуального насилия. Необходима твердая политическая воля для обеспечения того, чтобы эти национальные усилия по привлечению виновных к ответственности продвигались вперед.

29. В Колумбии Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку национальным механизмам правосудия переходного периода, в частности Специальному суду по вопросам мира, Комиссии по установлению истины и Группе по розыску лиц, пропавших без вести в ходе вооруженного конфликта или в связи с ним.

4. Доступ к правосудию, в частности для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп населения

30. Организация Объединенных Наций продолжала работу по обеспечению возможностей для реализации права на правосудие для всех лиц, в частности для тех, кто находится в уязвимом положении.

31. В Дарфуре (Судан) поддержка была сосредоточена на восстановлении сельских судов в качестве наиболее быстрого и эффективного способа расширения доступа к правосудию. Кроме того, более 200 сельских судей прошли учебную подготовку по вопросам посредничества и урегулирования конфликтов. В настоящее время в Судане 70 процентов дел рассматривается в сельских судах, что в значительной степени способствует ослаблению напряженности в отношениях между общинами.

32. В Гаити Организация Объединенных Наций — через свои отделения правовой помощи — продолжала оказывать помощь лицам, содержащимся под стражей до суда, и помогла добиться освобождения из предварительного заключения 250 человек в Порт-о-Пренсе. В 2018 году в Сомали, на территории Пунтленда, 607 человек получили помощь адвокатов и 1046 человек — помощь среднего юридического персонала, причем в числе этих людей было 152 жертвы сексуального насилия. В Гвинее-Бисау благодаря Организации Объединенных Наций Центр по вопросам доступа к правосудию в 2018 году смог предоставить юридические консультации и посреднические услуги 1981 человеку.

33. В Тиморе-Лешти Организация Объединенных Наций содействовала развертыванию выездных судов в районах, где нет постоянных судов, для оказания населению доступной, недорогой и эффективной правовой помощи. В 2018 году выездные суды вынесли решения по 332 делам, что составляет 12,4 процента от общего числа уголовных дел, рассмотренных в первой инстанции четырьмя окружными судами по всей стране.

34. Организация Объединенных Наций оказала поддержку Панаме, Парагваю и Уругваю в разработке процедур определения безгражданства. Кроме того, один из судов Кот-д'Ивуара принял знаковое решение и предоставил гражданство пяти найденышам. Впоследствии другой судья вынес решение в пользу шести других найденышей без гражданства. Ожидается, что эти решения создадут важный прецедент в том, что касается усилий по приведению законодательства о гражданстве в соответствие с Конвенцией 1961 года о сокращении безгражданства.

5. Безопасность и правосудие для женщин и девочек

35. Обеспечение безопасности и правосудия для женщин и девочек имеет огромное значение для сохранения мира и достижения целей 5 (гендерное равенство) и 6 (мир, правосудие и эффективные институты) в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года. Принятие Советом Безопасности резолюции [2467 \(2019\)](#) стало важным шагом в деле поощрения применения государствами-членами подхода, ориентированного на интересы пострадавших, при решении проблемы сексуального насилия в условиях конфликта.

36. В Афганистане приступили к работе в общей сложности 22 специализированных суда по делам о насилии в отношении женщин, при этом 92 судьи были направлены во все районы страны и 49 специальных прокуроров были направлены в 18 провинций.

37. В Сомали доступ женщин к правосудию расширился благодаря тому, что выездные суды начали функционировать в районах Джуббаленд и Гальмудуг. Для расширения участия женщин в альтернативных процессах урегулирования споров были созданы 4 общинных центра урегулирования споров, которые помогли урегулировать 1392 дела.

38. В арабском регионе Организация Объединенных Наций подготовила и распространила 18 страновых докладов по вопросам гендерной справедливости и права, в которых были обозначены имеющиеся в уголовном кодексе и семейном и трудовом законодательстве пробелы в том, что касается защиты от насилия и гендерного неравенства¹.

6. Борьба с коррупцией

39. Все больше государств-членов осознают далеко идущие последствия коррупции. В сентябре 2018 года Совет Безопасности провел свое первое в истории заседание, посвященное вопросу о связи между коррупцией и конфликтами. Совет Безопасности рассмотрел также способы пресечения незаконного вывода денежных средств, из-за которого страны становятся более уязвимыми для конфликтов. Государства-члены признали эти проблемы в Повестке дня на период до 2030 года, определив борьбу с коррупцией в качестве одного из глобальных императивов. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией, которая состоится в 2021 году, предоставит возможность рассмотреть меры по предупреждению коррупции, борьбе с ней и укреплению международного сотрудничества.

40. Организация оказала Барбадосу, Гватемале, Гондурасу, Гренаде, Доминиканской Республике, Катару, Кувейту, Тимору-Лешти, Узбекистану, Эквадору и Эфиопии поддержку в разработке национальных стратегий борьбы с коррупцией в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции. Более 1600 специалистов-практиков и других заинтересованных сторон на местах из более чем 55 стран прошли учебную подготовку по вопросам предупреждения, выявления и расследования случаев коррупции или по вопросам привлечения к ответственности и вынесения судебных решений по делам о коррупции. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказала государствам-членам поддержку в их усилиях по укреплению защиты свидетелей и осведомителей по делам о коррупции, борьбе с коррупцией, связанной с преступлениями против дикой природы, и проведению оценки коррупционных рисков в конкретных секторах.

41. В Афганистане Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку правительству в укреплении механизмов надзора и борьбе с коррупцией. Например, новый закон о борьбе с коррупцией требует создания независимой антикоррупционной комиссии и обеспечивает правовую основу для работы Антикоррупционного центра правосудия. Так, 24 дела о масштабной коррупции среди высокопоставленных лиц было рассмотрено судами первой инстанции, и еще 24 дела было рассмотрено апелляционным судом, в том числе в отношении трех генералов вооруженных сил, четырех заместителей министров, двух членов Национального собрания и двух глав провинциальных советов.

42. В Южном Судане были разработаны проекты законов, направленные на усиление механизмов внутреннего контроля в целях борьбы с коррупцией, включая закон о судебной системе, призванный укрепить независимость судеб-

¹ С докладами можно ознакомиться по ссылке www.arabstates.undp.org/content/rbas/en/home/library/Dem_Gov/gender-justice-and-the-law-study.html.

ных органов, закон о счетной палате, обеспечивающий подотчетность государственных органов и учреждений перед обществом, и закон о нефти, обеспечивающий этическое, эффективное и прозрачное управление нефтяными ресурсами.

43. Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале продолжала оказывать поддержку Прокуратуре Гватемалы в расследовании деятельности незаконных групп и тайных организации в сфере обеспечения безопасности и в их ликвидации.

44. Что касается возвращения похищенных активов в страны их происхождения, то в рамках инициативы по возвращению таких активов более чем 20 странам была оказана помощь в их усилиях в этой области, в том числе в рамках последующей деятельности по итогам Глобального форума по возвращению активов, состоявшегося в декабре 2017 года.

7. Укрепление национальных институтов в целях предупреждения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью

45. Для решения некоторых из проблем, возникших после утраты организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» контроля над территориями, в частности проблем тысяч людей, которые связаны с группами, признанными Организацией Объединенных Наций террористическими, и которые по-прежнему находятся в переполненных лагерях в Сирии и Ираке, соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций разработали комплекс стратегических и оперативных принципов, касающихся обеспечения защиты, репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции женщин и детей, связанных с этими группами.

46. Организация оказывала поддержку в усилиях по укреплению потенциала системы уголовного правосудия в сфере борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом в соответствии с международно-правовыми нормами в области борьбы с терроризмом, международными нормами в области прав человека и международным беженским правом. В качестве примера можно привести принятие Филиппинами в 2018 году Национальной стратегии по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма; внесение в 2018 году поправок в законодательство Индонезии о борьбе с терроризмом; принятие Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии регионального плана действий по предотвращению насильственного экстремизма; и текущий процесс разработки национальных планов действий по предотвращению насильственного экстремизма в Индонезии и на Филиппинах.

47. В Сомали Организация Объединенных Наций содействовала передаче особо опасных подозреваемых из военных судов в соответствующую правовую юрисдикцию гражданской судебной системы (тюремно-судебный комплекс в Могадишо), с тем чтобы обеспечить их безопасное и гуманное содержание под стражей и проведение судебных разбирательств по их делам. Кроме того, Организация оказала поддержку в психосоциальной реабилитации содержащихся в центральной тюрьме Байдабо 20 особо опасных заключенных, подозреваемых в связях с организацией «Аш-Шабаб».

48. В Мали при поддержке Организации Объединенных Наций специализированный прокурор по борьбе с терроризмом направил в суд 20 дел в отношении 34 лиц, обвиняемых в преступлениях, связанных с терроризмом, и по этим делам было вынесено 30 обвинительных приговоров. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать помощь в укреплении национального потенциала в том, что касается обращения с особо опасными заключенными.

49. В районе бассейна озера Чад Организация провела для прокуроров и судей учебную подготовку по вопросам рассмотрения дел о терроризме, при этом особое внимание уделялось принятию мер с учетом интересов и потребностей людей и обеспечению полного соблюдения прав человека. В Нигере более 600 человек, подозреваемых в причастности к деятельности «Боко харам», получили юридическую помощь. Благодаря усилиям судей, прошедших учебную подготовку, организованную Организацией Объединенных Наций, в течение 60 дней был достигнут прогресс по 230 делам в отношении подозреваемых в терроризме лиц, что позволило ускорить вынесение им приговоров или их освобождение. В Чаде Организации провела специализированную учебную подготовку и оказала содействие в посещении следственными судьями и их секретарями одного из следственных изоляторов, где содержалось около 270 лиц, подозреваемых в причастности к деятельности «Боко харам». Организация сотрудничала с государствами-членами в целях выработки регионального подхода к проверке, судебному преследованию, реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов в рамках Региональной стратегии стабилизации, восстановления и укрепления потенциала противодействия в районах бассейна озера Чад, пострадавших от деятельности «Боко харам». Кроме того, Организация работала с партнерами из числа военных над руководящими принципами, способствующими использованию информации, которая была собрана, сохранена и предоставлена военными, в качестве доказательства в целях преследования лиц, причастных к совершению террористических преступлений, в национальных уголовных судах.

50. Организация укрепила потенциал органов прокуратуры и следственных органов более чем 48 стран в области борьбы с киберпреступностью и использованием информационных технологий в преступных целях. Организация Объединенных Наций оказала поддержку в формировании специализированных следственных подразделений в Гватемале и Гондурасе, а также в создании лабораторий судебной экспертизы в Кении и Лаосской Народно-Демократической Республике. Кроме того, Организация Объединенных Наций сотрудничала с правоохранительными органами в Центральной Америке и Юго-Восточной Азии в целях борьбы с распространением в Интернете материалов, содержащих сцены сексуального насилия над детьми.

8. Оказание помощи в разработке конституции

51. По просьбе государств-членов Организация оказывала поддержку в подготовке и осуществлении инклюзивных и основанных на широком участии процессов конституционной реформы. В Гамбии, Гвинее-Бисау, Либерии, Непале, Сомали и Тувалу помощь Организации Объединенных Наций была сосредоточена на вопросах, касающихся управления и основных конституционных прав. В Алжире Организация оказала поддержку Конституционному совету. В Тунисе Организация помогла наладить диалог, призванный способствовать началу функционирования конституционного суда и проведению выборов его членов. В Южном Судане Организация оказала помощь в том, чтобы отразить мирное соглашение в Конституции переходного периода и обеспечить ее соответствие положениям этого соглашения. В Алжире, Грузии и Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций консультировала по положениям о недискриминации и отдельным статьям о правах женщин. Она оказывала также поддержку в реализации конституционных прав детей, в том числе в Гайане, Гамбии, Кубе и Малави. Для выявления передового опыта в том, что касается положений о гендерном равенстве в ряде областей конституционализма,

глобальная конституционная база данных по вопросам гендерного равенства использовалась в качестве ресурса².

В. Укрепление системы отправления правосудия в рамках Организации

52. По состоянию на 30 июня 2019 года Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 1776 решений, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций — 919 решений.

С. Поощрение верховенства права на международном уровне

1. Кодификация международно-правовых норм, их развитие и содействие их соблюдению

а) Кодификация и развитие международных документов, норм, стандартов и правил

53. Шестой комитет Генеральной Ассамблеи в ходе семьдесят третьей сессии Ассамблеи рассмотрел несколько пунктов, касающихся кодификации и развития международного права, в том числе вопрос о защите людей в случае бедствий. При рассмотрении пункта «Доклад Комиссии международного права о работе ее семидесятой сессии», как это отражено в резолюции 73/265 Ассамблеи, Комитет отметил завершение второго чтения проекта выводов о последующих соглашениях и последующей практике в связи с толкованием договоров и завершение второго чтения проекта выводов о выявлении международного обычного права. Кроме того, Комитет отметил завершение первого чтения проекта руководящих положений об охране атмосферы, а также завершение первого чтения проекта руководства по временному применению договоров. Комитет принял к сведению решение Комиссии включить тему «Общие принципы права» в ее программу работы и отметил включение тем «Универсальная уголовная юрисдикция» и «Повышение уровня моря и его связь с международным правом» в ее долгосрочную программу работы.

54. Комиссия международного права провела свою семьдесят первую сессию в Женеве. Ее повестка дня насчитывала шесть основных тем, и она постановила включить в свою программу работы тему «Повышение уровня моря и его связь с международным правом». В поддержку работы Комиссии Секретариат подготовил меморандум с информацией о договорах, которые могут иметь отношение к ее будущей работе по теме «Правопреемство государств в отношении ответственности государств», и переиздал свой меморандум о путях и средствах обеспечения большей доступности доказательств международного обычного права, с тем чтобы отразить в нем текст принятого во втором чтении проекта выводов и комментариев по вопросу о выявлении международного обычного права.

55. Еще одно государство стало участником Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, в результате чего общее число государств-участников достигло 90.

² База данных размещена по адресу <http://constitutions.unwomen.org/en>.

56. Южный Судан присоединился к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года, сдав на хранение свой документ о присоединении Организации Объединенных Наций 10 декабря 2018 года. Сообщений о присоединении Южного Судана к другим конвенциям, в том числе к Африканской конвенции 1969 года о беженцах, не поступало. В настоящее время в общей сложности 149 государств являются участниками Конвенции 1951 года или Протокола к ней 1967 года либо обоих документов.

57. Гаити присоединилась к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. Испания присоединилась к Конвенции 1961 года.

58. Что касается морского права, то в своей резолюции [72/249](#) Генеральная Ассамблея постановила созвать под эгидой Организации Объединенных Наций межправительственную конференцию с целью рассмотреть рекомендации Подготовительного комитета, учрежденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [69/292](#). Конференция провела две сессии — в сентябре 2018 года и марте 2019 года — и продолжит свою работу в ходе еще двух сессий, которые состоятся в августе 2019 года и первой половине 2020 года

59. На своей пятьдесят второй сессии в 2019 году Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) должна была утвердить: а) проект типового закона о несостоятельности предпринимательских групп вместе с руководством по его принятию; б) проект типовых законодательных положений о государственно-частных партнерствах вместе с сопроводительным руководством для законодательных органов; в) проект практического руководства по Типовому закону ЮНСИТРАЛ об обеспеченных сделках; г) дополнительный раздел к части четвертой Руководства ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по вопросам законодательства о несостоятельности, посвященный обязанностям руководителей компаний предпринимательской группы в период, предшествующий несостоятельности; д) проект правил посредничества; е) проект комментариев относительно процедуры посредничества. Ожидается также, что Комиссия рассмотрит записки секретариата ЮНСИТРАЛ по основным вопросам, касающимся договоров об облачных вычислениях, и утвердит их публикацию в виде онлайн-справочника.

60. В связи с текстами ЮНСИТРАЛ было совершено более 12 законодательных действий, в том числе 1 акт присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров, 2 акта ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами на основе международных договоров, 1 акт присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах и 1 акт ее ратификации.

61. На своей восьмой сессии Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности учредила механизм обзора хода осуществления Конвенции и Протоколов к ней. Этот механизм способствует обеспечению верховенства права путем выявления трудностей, с которыми сталкиваются государства-участники при выполнении своих обязательств по Конвенции и Протоколам к ней, а также передовой практики, применяемой государствами-участниками при осуществлении этих правовых документов, в целях предупреждения транснациональной организованной преступности, борьбы с ней и содействия обеспечению верховенства права на международном уровне.

b) Поощрение применения международных договоров, норм, стандартов и правил

62. Программа помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, учрежденная Генеральной Ассамблеей в 1965 году, продолжала свою деятельность, а именно провела четыре очные учебные программы (Программу стипендий в области международного права и региональные курсы Организации Объединенных Наций по международному праву для Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона); добавила 50 лекций в Библиотеку аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций по международному праву и упростила доступ к ней посредством выпуска подкастов и расширения ее географического и языкового разнообразия; и выпустила публикации по правовым вопросам.

63. В рамках программы ЮНСИТРАЛ по оказанию технической помощи и сотрудничеству примерно в 20 юрисдикциях на международном, региональном и субрегиональном уровнях было проведено более 40 мероприятий в области оказания технической помощи, сотрудничества и укрепления потенциала. Эти мероприятия охватывали такие области международного коммерческого права, как урегулирование споров, обеспеченные сделки, законодательство о несостоятельности, закупки и развитие инфраструктуры, продажа товаров и электронная торговля.

2. Международные и смешанные суды и трибуналы

a) Международный Суд

64. 25 февраля 2019 года Международный Суд вынес консультативное заключение относительно правовых последствий отделения архипелага Чагос от Маврикия в 1965 году. Суд рассмотрел просьбу, содержащуюся в резолюции 71/292 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея поставила следующие два вопроса: а) о законности завершения процесса деколонизации Маврикия; и б) о последствиях согласно международному праву, которые влечет за собой продолжаемое Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии управление архипелагом Чагос. Суд пришел к выводу о том, что процесс деколонизации Маврикия не был законно завершен, когда после отделения архипелага Чагос эта страна обрела независимость в 1968 году. Кроме того, Суд пришел к заключению о том, что Соединенное Королевство обязано прекратить управлять архипелагом Чагос как можно скорее. Суд пришел также к заключению о том, что все государства-члены обязаны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях завершения деколонизации Маврикия.

65. 22 мая 2019 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 73/295, озаглавленную «Консультативное заключение Международного Суда о правовых последствиях отделения архипелага Чагос от Маврикия в 1965 году», в которой Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

66. В настоящее время в списке Международного Суда значится 17 нерассмотренных дел. Государствам-членам настоятельно рекомендуется и далее добиваться более широкого признания обязательной юрисдикции Суда в целях урегулирования разногласий между ними мирными средствами.

b) Международный трибунал по морскому праву и арбитражные трибуналы, учрежденные в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву

67. В апреле 2019 года Международный трибунал по морскому праву вынес решение по делу о теплоходе «Норстар» (*Панама против Италии*), которое касалось ареста и задержания Италией судна под панамским флагом. В мае 2019 года Швейцария направила Трибуналу просьбу о принятии временных мер по делу о танкере «Сан Падре Пио» (*Швейцария против Нигерии*). Кроме того, в мае 2019 года Трибунал вынес постановление, предписывающее временные меры в споре между Украиной и Российской Федерацией по *делу о задержании трех украинских военных кораблей (Украина против Российской Федерации)*.

68. Вопросы морского права были рассмотрены также двумя арбитражными трибуналами, учрежденным в соответствии с приложением VII к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в отношении *спора, касающегося прав прибрежного государства в Черном море, Азовском море и Керченском проливе (Украина против Российской Федерации)*, и *инцидента с судном «Эника Лекси» (Италия против Индии)*. Слушания в связи с обоими арбитражными разбирательствами планируется провести в 2019 году.

c) Международный уголовный суд и другие международные суды и трибуналы

69. В 2018 году отмечалась двадцатая годовщина принятия Римского статута Международного уголовного суда, и в ознаменование этой важной вехи был проведен ряд торжественных мероприятий.

70. Уведомление о выходе Филиппин из Римского статута, сданное на хранение Генеральному секретарю 17 марта 2018 года, вступило в силу 17 марта 2019 года. В соответствии с резолюцией, принятой на шестнадцатой сессии Ассамблеи государств — участников Римского статута, состоявшейся 4–14 декабря 2017 года, с 17 июля 2018 года юрисдикция Суда была распространена на преступление агрессии. С тех пор Гайана (28 сентября 2018 года), Ирландия (27 сентября 2018 года) и Парагвай (5 апреля 2019 года) уведомили Генерального секретаря о своем согласии на обязательность для них поправок к Римскому статуту, касающихся преступления агрессии.

71. Организация Объединенных Наций продолжала сотрудничать с Международным уголовным судом, оказывая ему административную, правовую и материально-техническую поддержку в соответствии с Соглашением о взаимоотношениях. Организация оказывала Суду помощь посредством передачи ему информации и доказательств, предоставления транспортных средств и поддержки в обеспечении безопасности в ходе работы Суда на местах, а также посредством содействия в проведении опроса сотрудников Организации Объединенных Наций и получении от них свидетельских показаний.

72. 20 марта 2019 года Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов в своем отделении в Гааге (Нидерланды) вынес апелляционное решение по делу *Караджича*, в котором подтвердил вину Радована Караджича в совершении геноцида, преступлений против человечности и нарушений законов и обычаев войны. Продолжаются судебные разбирательства по делу *Станишича и Симатовича* и рассмотрение апелляции по делу *Младича*. В своем отделении в Аруше (Объединенная Республика Танзания) Остаточный механизм продолжает рассмотрение ходатайства о пересмотре решения по делу *Нгирабатваре* и проведение досудебного разбирательства в связи с проявлением неуважения к

суду в рамках дела *Туринабо Максимильена и других лиц*. Кроме того, Остаточный механизм следит за ходом рассмотрения пяти дел, переданных Международным уголовным трибуналом по Руанде национальным судам Франции и Руанды. Канцелярия Прокурора продолжает работу по установлению местонахождения и аресту лиц, которые по-прежнему скрываются от правосудия.

73. 16 ноября 2018 года Судебная палата чрезвычайных палат в судах Камбоджи вынесла вердикт по делу 002/02 и признала бывших старших руководителей красных кхмеров Нуона Чаеа и Кхиеу Сампхана виновными в совершении геноцида, преступлений против человечности и серьезных нарушений Женевских конвенций, касающихся защиты жертв международных вооруженных конфликтов. Уведомление о завершении подготовки полного письменного решения поступило в марте 2019 года. По апелляции против решения об отклонении дела 004/01 Палата предварительного производства 28 июня 2018 года сообщила, что не было получено по меньшей мере четыре судейских голоса «за», чтобы можно было принять решение по существу на основе общей аргументации, и заявила, что решение о снятии обвинений с Им Чаем остается в силе. Палата предварительного производства рассматривает отдельные постановления о закрытии дел, вынесенные судьями, совместно ведущими следствие, по делам 003 и 004/02 в отношении Меаса Мута и Ао Ана, соответственно, а постановление о закрытии дела 004 в отношении Йима Тита ожидает рассмотрения.

74. Специальный трибунал по Ливану продолжает заниматься делом *Айяша и других лиц*, которое касается совершенного в 2005 году нападения, унесшего жизни премьер-министра Ливана Рафика Харири и еще 21 человека, и по которому обвинения были предъявлены 4 лицам, которых судят заочно. Заключительные выступления завершились 21 сентября 2018 года, и вынесение решения Трибуналом ожидается во второй половине 2019 года. Расследование других дел, связанных с этим делом, продолжается. Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне продолжал следить за исполнением приговоров лицам, осужденным Специальным судом по Сьерра-Леоне, предоставлять защиту и вспомогательные услуги находящимся под защитой свидетелям и рассматривать просьбы об оказании помощи, поступающие от национальных властей.

3. Другие международные механизмы привлечения к ответственности

75. Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию продолжал прилагать усилия, направленные на обеспечение его полномасштабного функционирования, с тем чтобы способствовать привлечению виновных к ответственности, как это отражено в его втором и третьем докладах Генеральной Ассамблее (A/73/295 и A/73/741, соответственно). Международный беспристрастный и независимый механизм заключил соглашения об обмене информацией с многочисленными новыми поставщиками и продолжает взаимодействовать с государствами, гражданским обществом, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями в целях разработки процедур передачи материалов. Этот Механизм открыл два дела.

76. В 2018 году Генеральный секретарь принял дальнейшие меры по созданию и обеспечению функционирования Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта». Специальный советник, который был назначен Генеральным секретарем

для руководства Следственной группой, официально приступил к исполнению своих обязанностей 13 июля 2018 года. Во исполнение пункта 15 резолюции 2379 (2017) Генеральный секретарь 15 августа 2018 года направил Председателю Совета Безопасности письмо, в котором уведомил Совет о том, что Следственная группа официально начнет работу 20 августа 2018 года. Первоначальные элементы Следственной группы были развернуты 29 октября 2018 года в Багдаде, и с тех пор Группа сосредоточила внимание на обеспечении своего полномасштабного функционирования и выполнении своего мандата в Ираке, включая взаимодействие с ключевыми национальными субъектами, как это отражено в ее первом докладе Совету Безопасности, опубликованном в ноябре 2018 года.

77. В своей резолюции 39/2 Совет по правам человека постановил учредить независимый следственный механизм в целях сбора, обобщения, хранения и анализа доказательств наиболее серьезных международных преступлений и нарушений, совершенных в Мьянме начиная с 2011 года. В своей резолюции 73/264 Генеральная Ассамблея призвала к скорейшему началу функционирования независимого механизма, созданного Советом по правам человека, и к принятию мер по обеспечению его эффективной работы в кратчайшие сроки. Круг ведения этого независимого механизма был доведен до сведения Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета по правам человека в письмах Генерального секретаря от 16 января 2019 года. Генеральный секретарь предпринимает шаги, меры и действия, необходимые для скорейшего создания независимого механизма и обеспечения его эффективного функционирования. 2 апреля 2019 года Генеральный секретарь объявил о назначении руководителя независимого следственного механизма для Мьянмы. В июне 2019 года Генеральный секретарь определил Женеву в качестве местопребывания этого механизма.

III. Координация и слаженность действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в обеспечении верховенства права

A. Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права

78. Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права продолжал играть ведущую роль в координации помощи Организации Объединенных Наций в обеспечении верховенства права в целях урегулирования и предотвращения насильственных конфликтов, защиты прав человека и восстановления справедливости и безопасности. В своей резолюции 2447 (2018) Совет Безопасности признал, что совместное планирование и оказание помощи в организации работы полиции, органов правосудия и исправительных учреждений различными структурами Организации Объединенных Наций в рамках Глобального координационного центра позволило повысить показатели эффективности и результативности в миротворческих операциях.

79. Глобальный координационный центр предоставлял экспертные консультации Специальному посланнику Генерального секретаря по Йемену и оказывал содействие в обеспечении устойчивого финансирования групп по поддержке судебного преследования в Демократической Республике Конго. Кроме того, партнеры Глобального координационного центра оказали совместную поддержку 9 странам и территориям и направили 16 экспертов, в том числе по линии постоянного полицейского компонента и постоянной судебно-пенитенциарной

структуры, с тем чтобы содействовать созданию прозрачных, подотчетных и инклюзивных органов правосудия и безопасности и способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

80. Партнеры Глобального координационного центра инициировали новаторские и не требующие дополнительных затрат изменения в методах сотрудничества структур Организации Объединенных Наций, поскольку его основной принцип работы заключается в объединении имеющихся специалистов и ресурсов, распределенных между различными структурами. По-прежнему сохраняется приверженность делу расширения и консолидации важного вклада Глобального координационного центра в создание платформы Организации Объединенных Наций по оказанию услуг в сфере верховенства права, которая обеспечивала бы больший уровень согласованности, позволяла бы в большей степени учитывать гендерные аспекты и была бы более эффективной и более ориентированной на потребности на местах, в том числе путем устранения проблем взаимодействия и поощрения использования устойчивых финансовых ресурсов.

V. Резолюция 2447 (2018) Совета Безопасности

81. В своей резолюции 2447 (2018) Совет Безопасности определяет направленные работы миротворческих операций Организации Объединенных Наций при оказании поддержки национальным властям в вопросах деятельности полиции, органов правосудия и исправительных учреждений. Ключевое значение для эффективного осуществления этой резолюции имеют следующие три аспекта: а) углубление анализа пробелов и потребностей в укреплении потенциала в том, что касается верховенства права, и придание большей стратегической направленности такому анализу в качестве одного из важнейших элементов усилий в области предотвращения и раннего предупреждения и одного из ключевых этапов в планировании мандатов миротворческих операций; б) укрепление потенциала в области сбора данных и мониторинга в целях более точной оценки эффективности помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций; и с) расширение помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций учреждениям системы уголовного правосудия в принимающих странах, с учетом сложного и комплексного характера нынешних конфликтов. Кроме того, в этой резолюции Совет подтверждает взаимосвязь между помощью Организации Объединенных Наций в обеспечении верховенства права и защитой гражданского населения; поощрением гендерного равенства и прав человека; содействием устойчивому развитию; и усилиями по сохранению мира. Эта резолюция дополняет принятые ранее резолюции, например резолюции о реформировании сектора безопасности, деятельности полиции и миротворческих операциях.

C. Прогресс, достигнутый в выдвижении на первый план деятельности по оказанию поддержки в обеспечении верховенства права в контексте переходных процессов в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций

82. Организация Объединенных Наций добилась успехов в стратегическом расширении поддержки в обеспечении верховенства права в контексте переходных процессов в рамках миссий в соответствии со всеобъемлющей стратегией перехода, предложенной Генеральным секретарем.

83. В Дарфуре поддержка в обеспечении верховенства права остается одной из приоритетных областей в рамках переходного процесса, что способствует формированию безопасной обстановки, ослаблению межобщинных конфликтов и созданию условий для долгосрочного решения проблем перемещенных лиц. В рамках передачи национальным властям и страновой группе Организации Объединенных Наций функций по реализации приоритетных программных задач Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре в административных центрах Северного Дарфура, Южного Дарфура, Западного Дарфура и Восточного Дарфура были созданы отделения связи для осуществления деятельности в четырех приоритетных областях, в том числе в области верховенства права, в соответствии с резолюцией 2429 (2018) Совета Безопасности.

84. В своей резолюции 2476 (2019) Совет Безопасности просил Генерального секретаря создать Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити с мандатом на оказание поддержки правительству и национальным учреждениям в проведении стратегических реформ, в частности в секторе верховенства права.

D. Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности

85. В декабре 2018 года начал действовать Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, что стало важным шагом вперед в деле укрепления координации и слаженности деятельности в рамках Организации по вопросам борьбы с терроризмом, в том числе предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с насильственным экстремизмом, который, как считается, создает питательную среду для терроризма. Договор поможет обеспечить более эффективную поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций для оказания государствам-членам помощи в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на сбалансированной и комплексной основе. Договор способствует применению межучрежденческого всеобъемлющего подхода к мобилизации ресурсов, в том числе посредством первого совместного призыва к донорам об оказании помощи на многолетней основе, который прозвучал в феврале 2019 года, и поощряет усилия по оказанию содействия в совершенствовании механизмов контроля и оценки в целях повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в борьбе с терроризмом на местах.

E. Инициативы по межучрежденческой координации и сотрудничеству в области предотвращения торговли людьми и борьбы с ней

86. В 2019 году Организация Объединенных Наций совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе являлись сопредседателями Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Действуя через Межучрежденческую координационную группу, Организация стремится обеспечить, чтобы в рамках скоординированных глобальных усилий по борьбе с торговлей людьми должным образом учитывался гендерный характер этого преступления, от которого в несоразмерно большей степени страдают женщины и девочки во всем мире. Кроме того, работа включает основные программные мероприятия по эффективному предотвращению кризисов, в том

числе укрепление глобальной безопасности и управления, наращивание потенциала противодействия и повышение эффективности реагирования на кризисы, с тем чтобы помочь наиболее уязвимым группам населения во всем мире.

87. Организация Объединенных Наций и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) совместно работали над восстановлением подключения бюро Интерпола в Центральноафриканской Республике к глобальной полицейской коммуникационной сети Интерпола и над обучением сотрудников национальной полиции использованию этой сети. Дальнейшее сотрудничество между этими организациями позволило расширить дистанционный доступ к базам данных Интерпола, включая базу данных утерянных и похищенных проездных документов, сведения о которых подают государства — члены Интерпола, для сотрудников службы иммиграционного контроля в международном аэропорту Банги.

IV. Выводы

88. На протяжении последних нескольких лет объем поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций государствам-членам во многих областях, связанных с верховенством права, неуклонно увеличивается. Миротворческие операции добились высокого уровня организации и слаженности в том, что касается оказания ими поддержки в выполнении мандатов Совета Безопасности в области обеспечения верховенства права. Улучшилась также координация между различными подразделениями Организации Объединенных Наций при осуществлении мероприятий в поддержку национальных процессов, направленных на укрепление правоохранных структур.

89. Кроме того, для решения проблемы безнаказанности были созданы и разработаны важные механизмы привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений. Вместе с тем государствам-членам предлагается связываться с Секретариатом до того, как межправительственные органы принимают решение о создании международных механизмов привлечения к ответственности. Это позволит обеспечить, чтобы Секретариат мог надлежащим образом отреагировать на такие решения и чтобы любой такой механизм и условия его создания соответствовали применимым нормам Организации Объединенных Наций, регулирующим подобные вопросы, включая правило, запрещающее передачу в рамках таких механизмов доказательных материалов для использования в ходе уголовного производства, по итогам которого может быть назначена в качестве меры наказания или приведена в исполнение смертная казнь.

90. На протяжении многих лет международное сообщество добивалось успехов в своих усилиях по закреплению прогресса в ряде областей, касающихся верховенства права. Однако появление новых сложных вызовов, в отношении которых существующие правила, нормы и механизмы представляются недостаточными для обеспечения надлежащего регулирования, потребует активизации усилий по обеспечению того, чтобы правоохранные учреждения могли идти в ногу со временем. К числу таких вызовов относятся изменение климата, искусственный интеллект, насильственное перемещение, массовая миграция и язык ненависти. Чтобы справиться с этими вызовами в условиях быстро меняющегося и развивающегося мира необходимо в срочном порядке выработать продуманные долгосрочные решения.

91. Цель новой директивной записки Генерального секретаря по вопросу об Организации Объединенных Наций и земельных ресурсах и конфликтах заключается в обеспечении слаженного и последовательного взаимодействия в целях решения проблемы земельных ресурсов в качестве одной из коренных причин и

движущих сил конфликта. В этой директивной записке Генеральный секретарь предлагает механизмы для урегулирования земельных конфликтов, с тем чтобы создать благоприятные условия, способствующие обеспечению верховенства права и реализации земельных прав, в том числе для женщин и молодежи.

92. Кроме того, в новой директивной записке Генерального секретаря по вопросу об Организации Объединенных Наций и безгражданстве указывается, что необходимо устранить причины и последствия безгражданства в качестве одной из ключевых приоритетных задач в рамках усилий по укреплению верховенства права. Этап заседаний высокого уровня по вопросу о безгражданстве состоится 7 октября 2019 года.

93. Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права продолжит оказывать содействие в усилиях Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права на скоординированной и коллективной основе. В рамках этой Группы все подразделения системы Организации Объединенных Наций взаимодействуют по целому ряду ключевых вопросов, оказывающих влияние на мир и безопасность, права человека и развитие. Группа по вопросам верховенства права в составе Канцелярии Генерального секретаря будет продолжать взаимодействовать с директивными органами и государствами-членами и обеспечивать координацию и секретариатское обслуживание в поддержку работы Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права.

Приложение

Подтема: обмен передовым опытом и идеями в целях содействия соблюдению норм международного права в отношениях между государствами

1. Управление по правовым вопросам ведет работу, призванную способствовать соблюдению норм международного права. В целях обеспечения выполнения принципов и норм международного права, регулирующих защиту дипломатических и консульских представительств и представителей, а также представительств и представителей, имеющих дипломатический статус при международных межправительственных организациях, Управление отвечает за сбор от государств сообщений о серьезных нарушениях норм, касающихся защиты, безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и представителей, и о мерах, принятых для привлечения нарушителей к ответственности и недопущения повторения таких нарушений, и за сбор мнений государств относительно мер, которые необходимы или уже приняты для усиления защиты дипломатических и консульских представительств и представителей. Управление готовит раз в два года доклад Генерального секретаря, содержащий сводную информацию о сообщениях и мнениях, полученных от государств.

2. В целях содействия соблюдению норм международного гуманитарного права Управление готовит раз в два года всеобъемлющий доклад Генерального секретаря о состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов, а также о мерах, принимаемых для укрепления существующего свода норм международного гуманитарного права, в частности в том, что касается распространения информации о нем и его внедрения в полном объеме на национальном уровне, на основе сведений, полученных от государств-членов и Международного комитета Красного Креста.

3. Кроме того, Управление подготовило доклад Генерального секретаря (A/72/86), содержащий предложения для Генеральной Ассамблеи относительно обновления положений о регистрации и публикации договоров, благодаря чему в повестку дня семьдесят третьей сессии Ассамблеи был включен пункт, озаглавленный «Укрепление и поощрение международного договорного режима». Результатом проведенных обсуждений стало принятие Ассамблеей резолюции 73/210, к которой прилагаются измененные правила для введения в действие статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций. В этих измененных правилах отражены новшества в практике регистрации и заключения международных договоров и в области информационных технологий в целях содействия более эффективному распространению договоров в эпоху Интернета.

4. Вышеупомянутые доклады Генерального секретаря способствовали рассмотрению соответствующих пунктов повестки дня Шестым комитетом Генеральной Ассамблеи, который служит для государств полезным форумом для обмена передовым опытом и идеями в целях содействия соблюдению и внедрению принципов и норм международного права.

5. Учебные программы, организуемые и поддерживаемые Управлением в рамках мандата Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, также способствуют соблюдению норм международного права в отношениях между государствами, позволяя соответствующим лицам, в частности специалистам в области права из государственных учреждений и пре-

подавателям международного права, углублять свои знания в области международного права. В рамках этих программ поощряется проведение интерактивных обсуждений и участники из различных регионов обмениваются в научных кругах идеями, опытом и передовой практикой по различным темам, касающимся международного права, в целях обогащения международного права и практики его применения и содействия их лучшему пониманию. Кроме того, в соответствии с мандатом Программы помощи Управление содействует распространению международного права, пополняя и обслуживая Библиотеку аудиовизуальных материалов Организации Объединенных Наций по международному праву — виртуальный учебный и научно-исследовательский центр по вопросам международного права, который доступен во всем мире и является бесплатным.
