



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 73 а) первоначального перечня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится информация о деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации за период с 1 января по 31 декабря 2018 года в соответствии с резолюцией [73/139](#) Генеральной Ассамблеи. В 2018 году Фонд продолжал оставаться одним из мировых лидеров в области гуманитарного реагирования. В течение отчетного периода Координатор чрезвычайной помощи утвердил ассигнования в размере 500,5 млн долл. США на поддержку спасающей жизни гуманитарной деятельности в 48 странах и территориях. Кроме того, по линии механизма кредитования Фонда было утверждено выделение займа в размере 15 млн долл. США. По состоянию на 31 декабря 2018 года, Фонд получил рекордный объем финансирования на 2018 год в размере 550,1 млн долл. США.

* [A/74/50](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 73/139 Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить содержащий подробную информацию доклад об использовании ресурсов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. В настоящем докладе содержится информация о деятельности Фонда за период с 1 января по 31 декабря 2018 года.

II. Обзор финансовых обязательств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации

2. В 2018 году Координатор чрезвычайной помощи утвердил субсидии Фонда на общую сумму 500,5 млн долл. США для гуманитарной деятельности в 48 странах, территориях и районах. За всю историю существования Фонда это была самая крупная сумма, утвержденная за один год. Ассигнования включали 320,8 млн долл. США, выделенных по статье оперативного реагирования, и 179,7 млн долл. США, выделенных на цели борьбы с кризисами по статье урегулирования чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования. Координатор чрезвычайной помощи утвердил также в апреле заем в размере 15 млн долл. США Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в рамках реагирования на критические и жизненно важные потребности палестинских беженцев. За период с момента создания Фонда в 2005 году и до конца 2018 года на цели оказания гуманитарной помощи в 104 странах, территориях и районах было выделено 5,5 млрд долл. США. Средства предоставляются на безвозмездной основе фондам и программам, а также специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе они в совокупности именуются «учреждениями».

Таблица 1

Средства, выделенные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации в период с 1 января по 31 декабря 2018 года

(В долл. США)

	По линии механизма оперативного реагирования	По линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с дефицитом финансирования	Всего
Утвержденная сумма	320 776 210	179 731 863	500 508 073
Число стран/территорий-получателей	35 ^a	18	46 ^b
Количество профинансированных проектов	261	140	401

^a В дополнение к этим 35 странам и территориям еще две страны воспользовались такими ассигнованиями для преодоления венесуэльского беженского и миграционного кризиса.

^b Некоторым странам или территориям были выделены средства по линии обоих механизмов финансирования.

3. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря [ST/SGB/2010/5](#) по меньшей мере две трети средств компонента безвозмездного финансирования Фонда зарезервированы для его механизма оперативного реагирования. Средства, выделяемые по линии этого механизма, позволяют оперативно обеспечить удовлетворение гуманитарных потребностей, так как они идут на финансирование неотложной и жизненно необходимой гуманитарной деятельности на ранних этапах внезапно разразившегося кризиса или в случае значительного обострения уже существующей чрезвычайной ситуации. В период с 1 января по 31 декабря 2018 года Фонд выделил 320,8 млн долл. США на поддержку гуманитарных операций в 35 странах и территориях по линии механизма быстрого реагирования¹. В число стран, получивших наибольший уровень финансирования по линии этого механизма, входили Йемен (49,9 млн долл. США — в связи с обострением конфликта), Демократическая Республика Конго (30,5 млн долл. США — в связи с эскалацией конфликта и эпидемией, вызванной вирусом Эбола), Эфиопия (30,3 млн долл. США — в связи с межобщинным насилием и наводнениями), Сомали (17,3 млн долл. США в ответ на стихийные бедствия — от засухи до наводнений) и Чад (17 млн долл. США — в связи с засухой и притоком беженцев из Центральноафриканской Республики). Пятьдесят семь процентов средств, выделенных в 2018 году по линии механизма оперативного реагирования, были потрачены на удовлетворение неотложных потребностей, порожденных конфликтами и внутренними беспорядками. На цели реагирования на стихийные бедствия пришлось 35,7 процента финансирования, в том числе 16,9 процента для пострадавших от засухи регионов, 9,6 процента — на преодоление последствий наводнений и 9,2 процента — в связи с землетрясениями, вулканическими извержениями и ураганами.

Таблица 2

Средства, выделенные по линии механизма оперативного реагирования, с разбивкой по странам/территориям

(В долл. США)

<i>Страна/территория</i>	<i>Общий объем выделенных средств</i>
Афганистан	11 937 469
Бразилия	1 502 535
Буркина-Фасо	9 015 030
Бурунди	2 350 572
Камерун	5 096 994
Чад	16 982 338
Колумбия	5 929 493
Демократическая Республика Конго	30 510 947
Джибути	1 196 791
Эквадор	1 499 915
Эфиопия	30 288 894
Гватемала	1 559 967
Гаити	3 157 660
Индия	4 979 186

¹ В то время как 35 стран или территорий получили прямое финансирование за счет ассигнований на оперативное реагирование, еще две страны воспользовались региональными ассигнованиями СЕРФ на урегулирование регионального кризиса в связи с беженцами и миграцией вследствие событий в Венесуэле.

<i>Страна/территория</i>	<i>Общий объем выделенных средств</i>
Индонезия	14 425 020
Кения	4 945 502
Лаосская Народно-Демократическая Республика	3 509 410
Ливан	1 127 942
Ливия	3 653 061
Мадагаскар	1 000 000
Мали	6 997 663
Мавритания	3 975 873
Мьянма	7 206 253
Нигер	9 386 907
Нигерия	6 866 877
Папуа — Новая Гвинея	9 186 710
Перу	1 975 196
Сомали	17 269 031
Уганда	6 098 619
Украина	5 904 612
Венесуэла (Боливарианская Республика)	9 202 761
Региональный кризис: беженцы и миграция вследствие событий в Венесуэле	6 203 340
Йемен	49 909 290
Замбия	6 559 772
Зимбабве	3 099 371
Оккупированная палестинская территория	16 265 209
Всего	320 776 210

4. До одной трети средств Фонда предназначаются для финансирования деятельности в чрезвычайных ситуациях с дефицитом финансирования. Эти средства выделяются в течение года в два приема (раунда), с тем чтобы партнеры могли осуществлять жизненно необходимую деятельность в тех случаях, когда существует серьезный дефицит средств на гуманитарную деятельность. Такой подход позволяет удовлетворять насущные гуманитарные потребности и помогает привлечь внимание к фактам нехватки финансовых средств, а также к тем ситуациям, к которым доноры, возможно, утратили прежний интерес. В 2018 году Координатор чрезвычайной помощи утвердил выделение 179,7 млн долл. США на гуманитарную деятельность в 18 странах по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с дефицитом финансирования. Восемьдесят семь процентов средств, выделенных по линии этого механизма, пошли на оказание помощи людям, пострадавшим от конфликтов и внутренних распри. Наибольшие суммы были выделены в рамках реагирования на кризисы в Демократической Республике Конго (27,8 млн долл. США — для внутренне перемещенных лиц и беженцев), Республике Судан (20 млн долл. США — для внутренне перемещенных лиц и принимающих общин), Бангладеш (18 млн долл. США — для беженцев, подавляющее большинство которых составляют рохингья, не имеющие гражданства) и Уганде (17 млн долл. США — для беженцев из Демократической Республики Конго и Южного Судана).

5. В январе в ходе первого раунда выдачи средств было выделено в общей сложности 100 млн долл. США, а в октябре в ходе второго раунда —

80 млн долл. США (см. таблицу 3). В ходе первого раунда по оказанию Фондом чрезвычайной помощи в условиях дефицита финансирования была оказана жизненно важная помощь населению в девяти странах. Для удовлетворения потребностей, обусловленных конфликтом, Фонд выделил 59 млн долл. США на решение проблем, связанных с перемещением 1,7 миллионов человек в Демократической Республике Конго, Камеруне, Мали, Пакистане и на Филиппинах. Кроме того, 27 млн долл. США были направлены на удовлетворение гуманитарных потребностей почти одного миллиона беженцев и просителей убежища в Уганде и Объединенной Республике Танзания. На цели удовлетворения потребностей 1,3 миллиона человек в Гаити, пострадавших от остаточных последствий вспышек заболеваний и ураганов, было выделено 9 млн долл. США, и 5 млн долл. США — на обеспечение продовольственной безопасности и решение проблемы недоедания почти 500 000 человек в Эритрее. Второй раунд ассигнования в размере 80 млн долл. США охватил финансированием девять стран (Анголу, Бангладеш, Бурунди, Корейскую Народно-Демократическую Республику, Ливию, Республику Конго, Республику Судан, Руанду, Центральноеафриканскую Республику) с целью оказания помощи 2,7 миллиона людей, перемещенных в результате внутреннего или международного конфликта, или страдающих от отсутствия продовольственной безопасности или кризисов в области здравоохранения. Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры-исполнители на местах предоставляли жизненно необходимую медико-санитарную и продовольственную помощь, обеспечивали доступ к безопасной воде и санитарным услугам, а также оказывали другие услуги и поддержку.

Таблица 3

Средства, выделенные по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с дефицитом финансирования, с разбивкой по странам

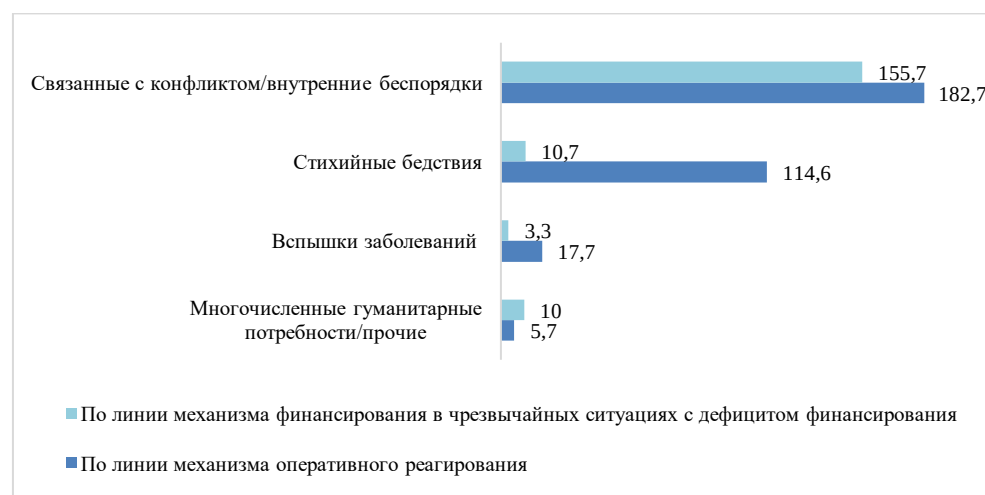
(В долл. США)

<i>Страна</i>	<i>Первый раунд</i>	<i>Второй раунд</i>	<i>Всего</i>
Ангола		2 000 950	2 000 950
Бангладеш		18 002 515	18 002 515
Бурунди		4 999 296	4 999 296
Камерун	9 884 487		9 884 487
Центральноеафриканская Республика		9 932 158	9 932 158
Конго		3 976 882	3 976 882
Корейская Народно-Демократическая Республика		10 003 768	10 003 768
Демократическая Республика Конго	27 840 104		27 840 104
Эритрея	4 994 295		4 994 295
Гаити	8 985 177		8 985 177
Ливия		8 105 330	8 105 330
Мали	7 999 800		7 999 800
Пакистан	7 993 805		7 993 805
Филиппины	5 031 703		5 031 703
Руанда		3 000 067	3 000 067
Судан		19 997 876	19 997 876

Страна	Первый раунд	Второй раунд	Всего
Уганда	16 988 192		16 988 192
Объединенная Республика Танзания	9 995 458		9 995 458
Всего	99 713 021	80 018 842	179 731 863

Диаграмма I
Средства, выделенные из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2018 году, с разбивкой по видам чрезвычайных ситуаций

(В млн долл. США)

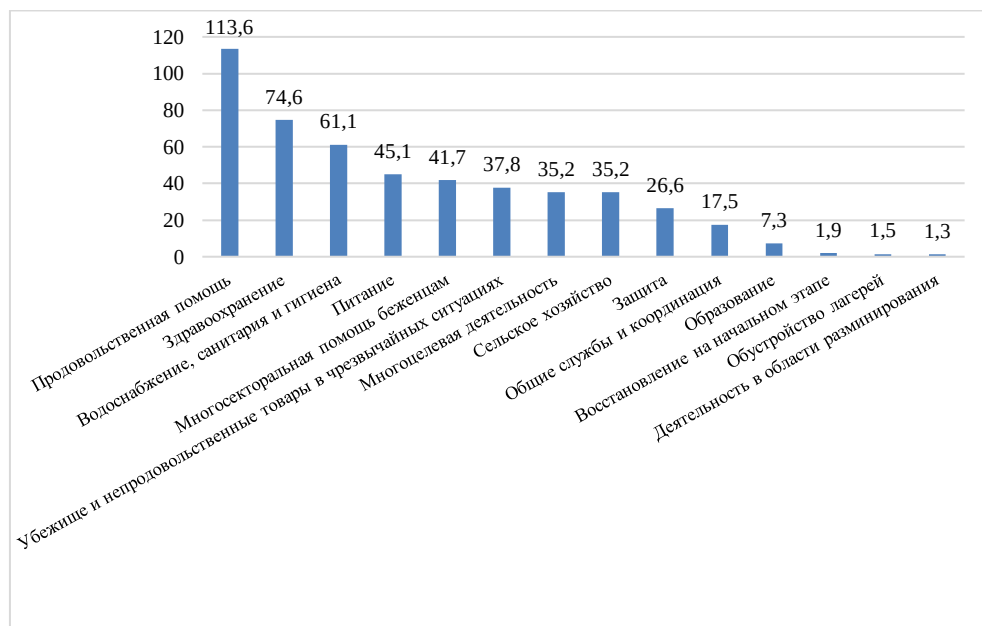


6. В 2018 году партнеры использовали ассигнования Фонда для оказания помощи людям, которые сталкивались с целым рядом чрезвычайных гуманитарных ситуаций. В 2018 году наибольшая помощь от Фонда была направлена на урегулирование кризисов, связанных с конфликтами или внутренними волнениями. Средства в объеме 338,4 млн долл. США, или 67,6 процентов общего объема средств, были направлены на финансирование проектов для оказания помощи лицам, пострадавшим от конфликтов или внутренних беспорядков. Эта сумма включает средства, выделенные по линии механизма оперативного реагирования (182,7 млн долл. США), и средства, выделенные по линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с дефицитом финансирования (155,7 млн долл. США). Наибольший объем средств на оказание помощи, связанной с последствиями конфликта или внутренних беспорядков, получили Йемен (49,9 млн долл. США), Демократическая Республика Конго (47,8 млн долл. США), Эфиопия (24,9 млн долл. США) и Уганда (23,1 млн долл. США — для прибывающих беженцев).

7. В 2018 году стихийные бедствия были вторым по значимости направлением деятельности. На цели оказания помощи, связанной с геофизическими, метеорологическими, гидрологическими и климатологическими явлениями, было выделено в общей сложности 125,3 млн долл. США. На меры реагирования Фонд выделил 59,3 млн долл. США — для удовлетворения потребностей в пострадавших от засухи стран и 30,8 млн долл. США — для удовлетворения потребностей, вызванных наводнениями. Кроме того, 28,3 млн долл. США было выделено на ликвидацию последствий землетрясений и извержений вулканов, а 6,9 млн долл. США — на ликвидацию последствий ураганов и циклонов.

Диаграмма II
Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2018 году, с разбивкой по секторам

(В млн долл. США)



Примечание: Общие услуги и координация включают общие гуманитарные воздушные перевозки, общие услуги материально-технического обеспечения, общие услуги связи, а также услуги в области обеспечения безопасности и охраны сотрудников и обеспечения безопасности оперативной деятельности.

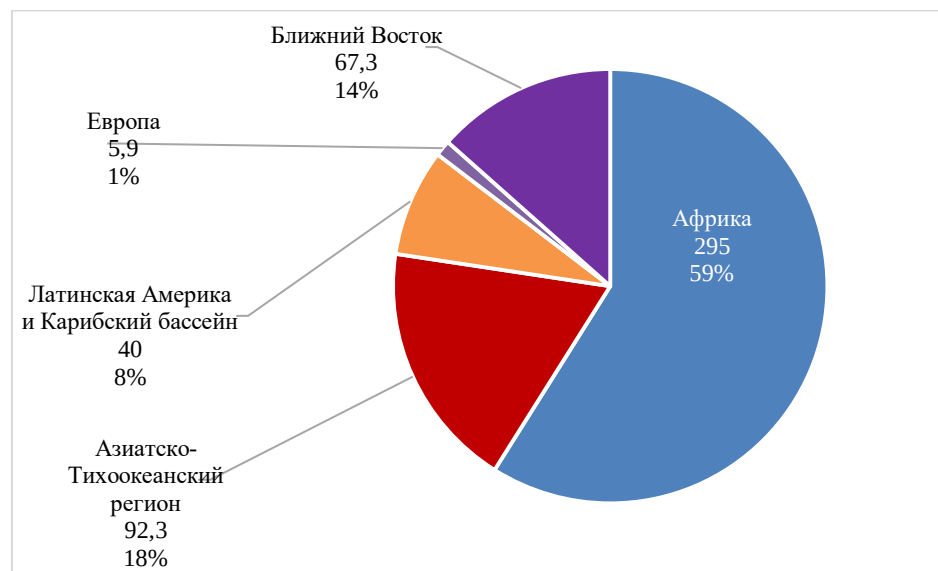
8. Почти 30 процентов всех выделенных средств (148,8 млн долл. США) было направлено на обеспечение продовольственной безопасности, которая включает продовольственную помощь (113,6 млн долл. США) и поддержку источников средств к существованию в сельском хозяйстве (35,2 млн долл. США). Кроме того, была утверждена сумма в размере 45,1 млн долл. США на цели оказания помощи в области питания, в результате чего общая сумма ассигнований на обеспечение продовольственной безопасности и питания составила 193,9 млн долл. США, или 38,7 процента выделенных средств.

9. В 2018 году 74,6 млн долл. США было выделено на мероприятия в области здравоохранения, из которых 41,3 млн долл. США — на медико-санитарные меры реагирования в условиях кризисов, связанных с конфликтами или внутренними волнениями, 14,8 млн долл. США — на борьбу со вспышками заболеваний и 13,6 млн долл. США — на медико-санитарное обслуживание в условиях стихийных бедствий.

10. В 2018 году на деятельность в области водоснабжения, санитарии и гигиены в рамках гуманитарного реагирования были выделены средства в размере в общей сложности 61,1 млн долл. США. Из этой суммы около 40,4 млн долл. США было выделено на урегулирование кризисов, связанных с конфликтами или внутренними беспорядками, и 15 млн долл. США — на преодоление последствий стихийных бедствий.

Диаграмма III
Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2018 году, с разбивкой по регионам

(В млн долл. США)



11. В 2018 году наибольшая доля финансирования вновь пришлось на гуманитарное реагирование в Африке в целях удовлетворения огромных потребностей, которые возникли главным образом в результате последствий конфликтов и изменения климата. На цели удовлетворения гуманитарных потребностей в Африке было выделено в общей сложности 295 млн долл. США, что составило 58,9 процентов всех ассигнований 2018 года. Ассигнования выделялись главным образом на удовлетворение потребностей, обусловленных конфликтами или внутренними беспорядками (204,8 млн долл. США). На цели преодоления последствий стихийных бедствий было выделено 67,9 млн долл. США, в основном, в связи с засухой. Фонд выделил 16,6 млн долл. США на борьбу со вспышками заболеваний в Африке и 5,7 млн долл. США — на многосекторальную помощь выходцам из Демократической Республики Конго, возвращающимся в свою страну. Из общего объема средств, выделенных на оказание помощи в Африке, 108,4 млн долл. США предназначались для проведения мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности и питания, что составило 36,7 процента от общего объема средств, выделенных на нужды этого региона. В общей сложности 40,2 млн долл. США, или 13,6 процента от общего объема средств, было выделено на удовлетворение потребностей, связанных с водоснабжением и санитарией, в условиях перемещения населения в Африке. В общей сложности, 33 млн долл. США, или 11 процентов от общего объема средств, было выделено на мероприятия в области здравоохранения в Африке, а ассигнования на жилье и непродовольственные товары составили 30,7 млн долл. США.

12. В 2018 году на удовлетворение гуманитарных потребностей в Азиатско-Тихоокеанском регионе было выделено в общей сложности 92,3 млн долл. США. Почти 38,2 процента (35,3 млн долл. США) ассигнований, выделенных в 2018 году региону, было направлено на удовлетворение потребностей, порожденных конфликтами или внутренними беспорядками. Чрезвычайные ситуации, связанные с геофизическими явлениями, главным образом землетрясениями, составили 25,6 процента от общего объема ассигнований (23,6 млн долл. США).

Связанные с климатом потребности, вызванные засухой и наводнениями, составили 25,4 процента (23,4 млн долл. США). Фонд выделил 10 млн долл. США на ликвидацию серьезных пробелов в системе питания и медицинского обслуживания в Корейской Народно-Демократической Республике.

13. В 2018 году на гуманитарную деятельность на Ближнем Востоке (Ливан, Йемен и оккупированная палестинская территория) из Фонда было выделено 67,3 млн долл. США.

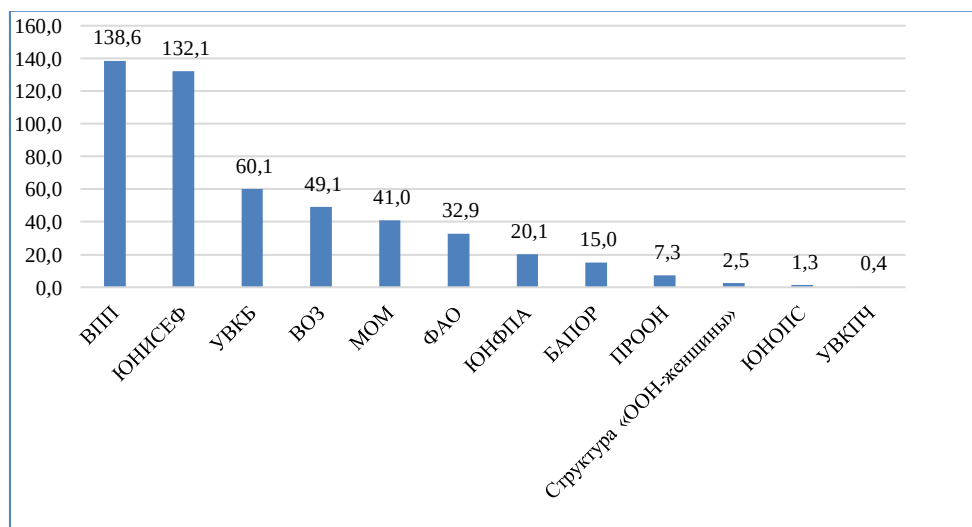
14. В 2018 году на проекты в Латинской Америке и Карибском бассейне было выделено из Фонда 40 млн долл. США, из которых 26,3 млн долл. США направлялись на цели реагирования на крупномасштабный отток населения из Боливарианской Республики Венесуэла, в том числе ассигнования, которые получили семь стран, пострадавших от венесуэльского регионального беженского и миграционного кризиса. Это был первый случай, когда Фонд отреагировал на чрезвычайную ситуацию такого рода в регионе. Финансовые средства были также выделены на цели удовлетворения остающихся недофинансированными гуманитарных потребностей и ликвидации последствий землетрясения в Гаити, а также извержения вулкана в Гватемале.

15. В Восточной Европе в рамках реагирования на конфликт на Украине было выделено 5,9 млн долл. США.

Диаграмма IV

Средства, выделенные на безвозмездной основе по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2018 году, с разбивкой по учреждениям

(В млн долл. США)



Сокращения: ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; МОМ — Международная организация по миграции; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; Структура «ООН-женщины» — структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; ВПП — Всемирная продовольственная программа; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

16. В 2018 году больше всего средств, выделенных на безвозмездной основе, получили Всемирная продовольственная программа (ВПП) (138,6 млн долл. США для 66 проектов в 34 странах), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (132,1 млн долл. США для 122 проектов в 43 странах) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (60,1 млн долл. США для 33 проектов в 24 странах)².

17. В соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи кредитный элемент Фонда служит для предоставления займов соответствующим организациям на этапе мобилизации ими ресурсов и его размер составляет 30 млн долл. США. В апреле 2018 года в ответ на неожиданный финансовый кризис Фонд предоставил БАПОР заем в размере 15 млн долл. США. Предоставленный БАПОР заем помог избежать сбоев в оказании жизненно важной продовольственной помощи находившимся в бедственном положении беженцам до поступления дополнительных финансовых средств от доноров.

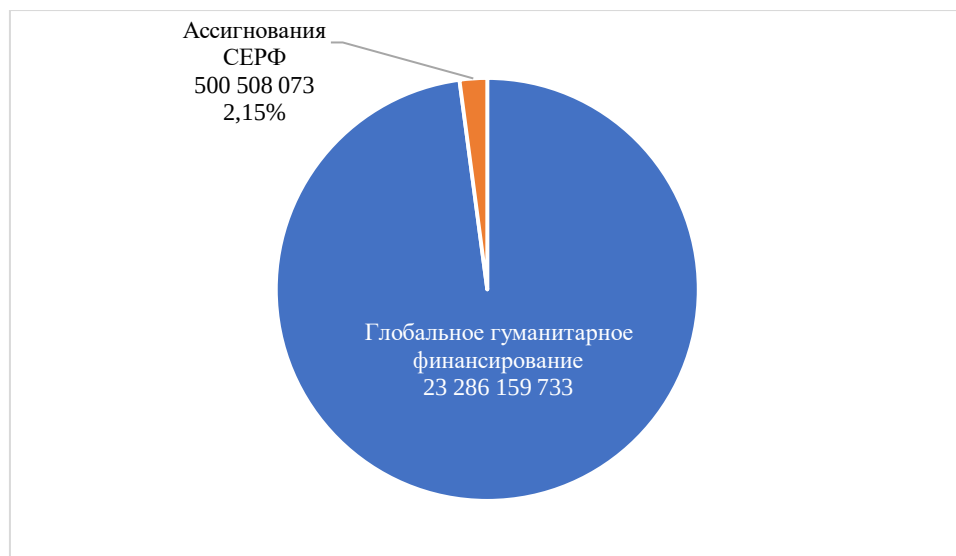
III. Использование средств Фонда

18. В 2018 году от гуманитарных кризисов во всем мире пострадали более 135,3 миллиона человек, и у большинства из них возникли потребности, обусловленные последствиями конфликтов и стихийных бедствий. Общий объем средств, выделенных для финансирования гуманитарной деятельности в 2018 году, достиг 23,3 млрд долл. США, а выплаты Фонда составили 2,15 процента от этого объема финансирования (см. диаграмму V).

Диаграмма V

Средства, выделенные по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2018 году, в процентах от глобального финансирования гуманитарной деятельности

(В долл. США и процентах)



Источник: Служба финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов: данные по состоянию на 10 января 2019 года.

² Еще пять стран получили помощь из Фонда в связи с региональным кризисом, который был вызван событиями в Венесуэле и привел к потокам беженцев и миграции.

19. В 2018 году Фонд продолжал удовлетворять самые насущные потребности людей, затронутых кризисами. Об уникальной практической пользе Фонда говорит способность Координатора чрезвычайной помощи определять приоритетность финансирования с учетом самых больших потребностей в тот или иной конкретный момент. Чтобы уделять внимание прежде всего самым нуждающимся людям, надо обеспечить совместное планирование и определение приоритетов под руководством координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам в сотрудничестве с гуманитарными страновыми группами и другими партнерами. Такой подход усиливает процессы коллективной оценки потребностей и планирования в целях обеспечения более стратегического использования средств в каждой чрезвычайной ситуации, основанного на гуманитарных принципах.

20. Ассигнования из Фонда не только напрямую удовлетворяют неотложные гуманитарные потребности, но и помогают выявлять новые и только возникающие кризисы и привлекать внимание к ситуациям, когда назревает острая необходимость в финансировании гуманитарной деятельности.

А. Фонд и связанные с конфликтами и затяжные кризисы

Демократическая Республика Конго

21. Гуманитарная ситуация в Демократической Республике Конго в 2018 году еще больше ухудшилась и остается одним из самых сложных и затяжных кризисов. Более 2,5 миллиона человек, покинувших свои дома из-за насилия, в 2018 году оставались перемещенными лицами. По оценкам, почти 4,3 миллиона человек сталкивались с чрезвычайными или кризисными ситуациями, связанными с отсутствием продовольственной безопасности. В мае в Экваториальной провинции было объявлено о вспышке лихорадки Эбола. В августе в Северном Киву, неподалеку от границы с Угандой, последовала вторая, не связанная с первой вспышка. В октябре более 362 000 человек из Демократической Республики Конго вернулись из Анголы по истечении их правового статуса в этой стране. Как принимающему, так и возвращающемуся населению требовалась безотлагательная чрезвычайная помощь для содействия возвращению в свои деревни, поскольку большинство возвращающихся людей не имело социальных сетей и возможностей для получения средств к существованию.

22. Фонд выделил 58,4 млн долл. США в виде пяти ассигнований в связи с гуманитарными кризисами на оказание помощи 4,1 миллиона человек в Демократической Республике Конго. Примерно 30,5 млн долл. США было выделено по статье оперативного реагирования и 27,8 млн долл. США — в рамках первого раунда по статье финансирования в чрезвычайных ситуациях в условиях дефицита финансирования в 2018 году. Наибольшая доля — 47,8 млн долл. США — была выделена на удовлетворение гуманитарных потребностей, вызванных внутренним перемещением населения, и еще 5,7 млн долл. США — на поддержку выходцев из Демократической Республики Конго, возвращающихся в свою страну. В общей сложности 91,6 процента ассигнований для Демократической Республики Конго пришлось на долю перемещенных лиц и мигрантов, и этими ассигнованиями было охвачено более 1,9 миллиона внутренне перемещенных лиц, 117 990 беженцев, более 1,3 миллиона местных жителей и 598 446 других пострадавших лиц. Кроме того, 4,8 млн долл. США было выделено на мероприятия по борьбе с двумя вспышками лихорадки Эбола в Экваториальной провинции, Итури и Северном Киву, предназначенные для 210 226 человек.

23. Инициирование деятельности Межучрежденческого постоянного комитета в условиях объявления чрезвычайной ситуации третьего уровня в октябре 2017 года привело к первому выделению по линии механизма оперативного реагирования 20 млн долл. США на поддержку более скоординированных и обоснованных мер реагирования в целях наращивания оперативного потенциала в пострадавших районах Демократической Республики Конго. Дополнительные 28 млн долл. США, выделенные по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования, были направлены на удовлетворение потребностей 485 756 человек с помощью мер по спасению жизни людей как в районах, где объявлена чрезвычайная ситуация третьего уровня, так и за их пределами. Средства выделялись главным образом на следующие цели: продовольственная помощь, в рамках которой было выделено 12,4 млн долл. США, предназначенные для удовлетворения потребностей 370 661 человека; помощь с жильем и непродовольственная помощь на сумму в 7,6 млн долл. США, предназначенная для 164 091 человека; медицинская помощь в размере 6 млн долл. США, предназначенная для 918 429 человек, а также помощь в обеспечении водоснабжения и канализации в размере 5,9 млн долл. США, предназначенная для 501 263 человек.

Бангладеш

24. Эскалация насилия в штате Ракхайн, Мьянма, в конце августа 2017 года привела к страданиям людей в катастрофических масштабах, в результате чего более 700 000 рохингя бежали в соседнюю Бангладеш. Этот кризис с беженцами напрямую затронул 1,3 миллиона человек, из которых более 900 000 были беженцами из числа рохингя и 300 000 человек — в принимающих общинах в районе Кокс-Базара в Бангладеш. Скорость и масштабы перемещения населения сделали его одним из самых стремительно нарастающих беженских кризисов в мире. В результате резко возросла нагрузка на основные социальные службы в существующих лагерях, что еще больше ограничило доступ к ним большинства людей, остро нуждающихся в жизненно необходимой помощи.

25. К началу 2018 года примерно 919 000 беженцев проживали на густо заселенных территориях в Ухийском и Текнафском подрайонах Кокс-Базара, а 15 000 человек — в принимающих общинах. Несмотря на значительное расширение масштабов деятельности по удовлетворению насущных потребностей беженцев в самом начале этого кризиса, у них сохранялись острые гуманитарные потребности. Правительство Бангладеш предоставило беженцам землю, но эта земля подвержена наводнениям и оползням.

26. В марте 2018 года Фонд выделил 18 млн долл. США по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования на цели поддержки неотложных мероприятий, предназначенных для 247 000 самых уязвимых беженцев в Кокс-Базаре. Эти мероприятия продолжались в течение примерно девяти месяцев в таких приоритетных сферах, как защита; продовольственная безопасность; водоснабжение, санитария и гигиена; здравоохранение и предоставление убежища.

В. Фонд и стихийные бедствия

Землетрясения в Индонезии

27. 28 сентября 2018 года в провинции Центральный Сулавеси, Индонезия, произошла серия сильных землетрясений. Эти землетрясения вызвали цунами с волнами высотой до 3 метров, которые обрушились на пляжи в Донгале и Палу. Эти землетрясения и цунами повредили примерно 67 000 домов, а также жизненно важную инфраструктуру, включая дороги и мосты. Тысячи людей не

могли вернуться в свои поврежденные или разрушенные дома. Стало известно, что в результате этих землетрясений и цунами погибло около 2000 человек и еще 2632 человека получили серьезные ранения и были госпитализированы, а около 62 400 человек стали перемещенными лицами. Были повреждены не только медицинские учреждения и системы водоснабжения, но и более 2700 школ. Хотя правительство и службы оперативного реагирования прилагали неустанные усилия для оказания жизненно необходимой помощи, потребности в ней оставались огромными в течение еще нескольких последовавших затем месяцев.

28. В течение 24 часов после поступления просьбы правительства Координатор чрезвычайной помощи объявил о выделении Фондом ассигнований на сумму в 14,4 млн долл. США, что позволило учреждениям Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям поддерживать возглавляемые правительством меры реагирования в таких областях, как материально-техническое обеспечение, жилье, снабжение чистой водой, канализация, здравоохранение, координация работы лагерей и управление ими, предоставление средств к существованию в чрезвычайной ситуации и защита. Средства, предназначенные для 191 000 наиболее уязвимых из 537 000 человек, непосредственно пострадавших от землетрясений, цунами, оползней и сжижения почвы, были использованы для того, чтобы положить начало самым срочным спасательным мероприятиям, предусмотренным в плане гуманитарной страновой группы реагирования, осуществление которого началось в приоритетных областях, определенных правительством Индонезии.

Афганистан

29. В 2018 году в Афганистане пятый год подряд выпадало меньше среднего количество осадков по всей его территории, что негативно повлияло на его 20 провинций. Низкий уровень осадков, ограниченное количество снегопадов зимой, которое привело к уменьшению водостока в сезон весеннего таяния снегов, и высокие температуры повлекли за собой значительное снижение запасов воды в северном, западном и южном регионах страны. Это привело к острой нехватке воды как для людей, так и для скота, и к сокращению потребления воды до менее пяти литров на человека в день, что вынудило людей пользоваться незащищенными источниками воды, а это создает для них угрозу заболеваний, передаваемых через воду.

30. Засуха оказала пагубное воздействие примерно на 2,2 миллиона человек из семей фермеров, уже и без того страдающих от хронической нехватки продовольствия, из которых 1,4 миллиона остро ощущали нехватку продовольствия и нуждались в чрезвычайной помощи. Последствия засухи для качества питания уязвимых групп населения, особенно детей в возрасте до пяти лет, были тесно связаны с ограниченным доступом к чистой воде, проблемами со здоровьем и возможным ухудшением положения в провинциях, где и ранее были высокие показатели недоедания.

31. Фонд отреагировал на это выделением 12 млн долл. США для удовлетворения самых неотложных потребностей пострадавших от засухи в 20 провинциях, больше всего нуждавшихся в помощи. Эти средства позволили гуманитарным организациям расширить масштабы деятельности по спасению жизни людей в пострадавших провинциях, а также дополнить финансирование, предоставляемое через Гуманитарный фонд для Афганистана. Эта деятельность позволила удовлетворить самые неотложные потребности 662 728 человек, испытывающих нехватку продовольствия, в 20 провинциях благодаря мерам по обеспечению продовольственной безопасности, водоснабжения, канализации,

гигиены и питания. В частности, Фонд оказал 297 500 людям срочную продовольственную помощь, 204 708 людям — помощь в виде целого комплекса услуг по обеспечению водоснабжения, канализации и гигиены, 52 720 женщинам и детям — помощь с целью улучшения качества питания и 53 900 лицам — помощь в обеспечении средств к существованию земледельцев и скотоводов.

С. Фонд и здравоохранение

32. Приблизительно 15 процентов ассигнований Фонда в 2018 году обеспечили оказание жизненно важной медицинской помощи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях по всему миру. Многие люди оказались в тисках затяжных конфликтов в районах, где нанесенный ущерб системам здравоохранения привел к отсутствию доступа к врачам, лекарствам и медицинским учреждениям. Кроме того, вспышки эпидемических заболеваний создавали угрозу здоровью населения и ложились тяжким бременем на ослабленные системы здравоохранения.

33. Финансируемые мероприятия в области здравоохранения охватывали такие направления, как охрана здоровья матери, новорожденных и детей, охрана репродуктивного здоровья, иммунизация, психическое здоровье, снабжение медикаментами и многое другое. Фонд также выделил 20,9 млн долл. США на проведение мероприятий по спасению жизни людей в чрезвычайных ситуациях, имеющих отношение к здравоохранению, в ответ на вспышки лихорадки Эбола, холеры, кори и чумы.

Лихорадка Эбола

34. В мае 2018 года Министерство здравоохранения Демократической Республики Конго объявило о вспышке лихорадки Эбола в Экваториальной провинции. В течение 48 часов Фонд выделил 2 млн долл. США на немедленное расширение масштабов реагирования. Эти средства были направлены на проведение целого ряда мероприятий, включая ведение пациентов, наблюдение, отслеживание контактов, безопасные захоронения, профилактику инфекций и борьбу с ними, а также быстрое развертывание групп быстрого реагирования и предоставление оборудования через Службу гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций. В августе Демократическая Республика Конго объявила о новой, не связанной с прежней, вспышке лихорадки Эбола в провинциях Северное Киву и Итури. Фонд выделил дополнительно 2,8 млн долл. США на борьбу с этой вспышкой. В обоих случаях эти ассигнования позволили гуманитарной страновой группе незамедлительно отреагировать на ситуацию и спасти тысячи человеческих жизней, в то время как страна занималась мобилизацией дополнительных ресурсов.

35. В декабре 2018 года Координатор чрезвычайной помощи объявил о выделении 10 млн долл. США по статье оперативного реагирования Фонда для поддержки мероприятий по обеспечению готовности к лихорадке Эбола в Бурунди (2,4 млн долл. США), Руанде (1,8 млн долл. США), Южном Судане (2 млн долл. США) и Уганде (3,8 млн долл. США). Всемирная организация здравоохранения указала именно эти страны как наиболее подверженные риску потенциального распространения лихорадки Эбола из Демократической Республики Конго.

Холера

36. В октябре 2018 года в Нигерии наблюдалась необычно сильная сезонная вспышка холеры, в связи с которой сообщалось о 40 771 предполагаемом случае заболевания и 812 смертельных исходах. Более 25 процентов случаев затрагивали детей в возрасте от 5 до 14 лет. Вследствие масштабов этой вспышки,

ограниченных возможностей реагирования и усугубляющих факторов (включая наводнения и нехватку систем здравоохранения, водоснабжения и канализации) эпидемия быстро распространилась. В общей сложности она затронула 19 штатов, включая северо-восточные штаты Адамава, Борно и Йобе. Эпидемия быстро перекинулась на Нигер, где было зарегистрировано более 3692 случаев заболевания холерой и 68 смертельных исходов, причем 56 процентов из них приходилось на женщин.

37. Фонд выделил Нигерии 2 млн долл. США и Нигеру 2,2 млн долл. США на расширение масштабов реагирования, лечение и профилактику дальнейшего распространения инфекции. Эти ассигнования помогли учреждениям Организации Объединенных Наций создать центры лечения холеры, закупить и распространить комплекты для лечения холеры, обеспечить снабжение питьевой водой и быструю доставку предметов снабжения и персонала служб неотложной помощи в отдаленные районы. Если бы эта вспышка не была быстро локализована, она, скорее всего, распространилась бы на соседние страны, включая Бенин, Буркина-Фасо, Мали и Чад. В том же месяце Фонд также выделил Зимбабве 3,1 млн долл. США в связи со вспышкой холеры в Хараре. Эти средства незамедлительно обеспечили быстрое расширение масштабов реагирования на вспышку холеры и предотвратили распространение этого заболевания по всей стране.

Вспышки других заболеваний

38. В Ливии низкий уровень охвата иммунизацией, продолжающийся конфликт и ослабление системы здравоохранения подвергают население страны риску серьезной эпидемии кори. Фонд выделил этой стране 2,5 млн долл. США на закупку 280 000 флаконов по 10 доз вакцины от кори, 33 000 упаковок витамина А и другие иммунизационные средства. Средствами, выделенными Фондом на эти цели, было охвачено около 2 миллионов уязвимых детей, включая один миллион девочек, и благодаря этому гуманитарные организации и национальные органы здравоохранения получили возможность собрать дополнительные финансовые ресурсы для поддержки остальной части кампании по иммунизации, направленной на спасение жизни людей.

39. В начале того же года Фонд выделил Ливану 1,1 млн долл. США для мобильных вакцинационных подразделений, на обязательную вакцинацию детей, пересекающих границу, и на возобновление вакцинации в провинциях Баальбек-Хирмил и Бекаа в ответ на вспышку кори.

40. В ноябре 2018 года Фонд выделил Мадагаскару 1 млн долл. США на принятие срочных мер по борьбе с угрозой массовой эпидемии чумы. Эта страна подвергалась высокому риску в силу отягчающих обстоятельств, включая вспышку кори, которая была в то время, и случаи заболевания чумой вблизи населенных городских районов. Деятельность Фонда способствовала усилению надзора, борьбе с переносчиками инфекции, лечению конкретных пациентов и проведению мероприятий по профилактике инфекций и борьбе с ними.

IV. Управление и административное руководство Фондом

Консультативная группа по Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации

41. Консультативная группа по Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации была учреждена на основании резолюции 60/124 Генеральной Ассамблеи для консультирования Генерального секретаря через Координатора чрезвычайной помощи по вопросам, касающимся использования и результатов деятельности Фонда. Консультативная группа провела два совещания — в мае и октябре 2018 года. На совещании в мае Группа решительно высказалась в поддержку изучения возможности увеличения финансирования Фондом оперативной деятельности на раннем этапе. Она также обсудила подготовку ежегодного доклада о результатах, достигнутых благодаря финансированию, и пути расширения и усиления донорской базы Фонда. На совещании в октябре Группа обсудила с Координатором чрезвычайной помощи меры на раннем этапе, методы обеспечения подготовки успешных инвестиционных обоснований Фонда, информационно-пропагандистские инициативы, направленные на распространение информации о деятельности Фонда и его доноров, и необходимость проведения активной информационной работы, касающейся основных ассигнований Фонда, в течение этого года.

Глобальный охват партнерств Фонда

42. Фонд уполномочен предоставлять субсидии только учреждениям Организации Объединенных Наций, однако многие его субсидии используются учреждениями Организации Объединенных Наций в партнерстве с неправительственными организациями, принимающими правительствами и обществами Красного Креста и Красного Полумесяца.

43. Из общего объема средств, выделенных Фондом в 2017 году (последний год, за который имеются данные о партнерствах)³ и составлявших в общей сложности 418,2 млн долл. США, 95,4 млн долл. США, согласно сообщениям, были переданы учреждениями-получателями Организации Объединенных Наций в виде субгрантов 568 партнерам-исполнителям в 33 странах. Такая гигантская сеть партнерств обеспечивает беспрецедентный глобальный охват, которого будет трудно достичь с помощью соглашений о прямом финансировании донорами.

44. На долю субгрантов приходилось 23 процента от общего объема средств, выделенных Фондом в 2017 году. Эта цифра не включает стоимость товаров и услуг в рамках договоренностей о партнерстве на основе оплаты натурой.

45. Большинство организаций, которые в 2017 году финансировались с помощью субгрантов, были национальными и местными партнерами. В их число входили 286 национальных или местных неправительственных организаций, 143 государственных партнера и 18 обществ Красного Креста или Красного Полумесяца. Остальные 121 партнер были международными неправительственными организациями. Средства, полученные от Фонда, больше всего использовались для предоставления субгрантов такие учреждения, как ЮНИСЕФ

³ Поскольку на осуществление проектов, финансируемых Фондом, уходит до девяти месяцев, а подготовка отчетов об их результатах занимает три месяца, информация о партнерах по использованию финансовых средств охватывает субсидии Фонда, выделенные в 2017 году.

(44,4 млн долл. США), УВКБ (13,6 млн долл. США) и ВПП (11,3 млн долл. США).

Мониторинг

46. Фонд создал инструменты для обеспечения того, чтобы информация о финансируемых им проектах была доступна в ходе и после их осуществления. В директивной записке о мониторинге на страновом уровне разъясняются функции и обязанности по наблюдению за расходованием субсидий из Фонда и обеспечению того, чтобы координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам своевременно предоставлялась соответствующая информация. Фонд также разработал типовую форму представления обязательных промежуточных отчетов о ходе осуществления проектов в целях облегчения обмена информацией на страновом уровне.

47. Методическая записка направляется всем координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам после утверждения каждого ассигнования Фонда, а адаптированная промежуточная обновленная типовая форма направляется координатору-резиденту или координатору по гуманитарным вопросам и координатору Фонда в течение периода осуществления. Это помогает обеспечить, чтобы координаторы-резиденты и координаторы по гуманитарным вопросам и другие гуманитарные организации в каждой стране, а также секретариат Фонда получали информацию о ходе осуществления проектов, финансируемых Фондом.

Транспарентность

48. Организация Объединенных Наций сделала транспарентность использования ассигнований Фонда одним из главных приоритетов и краеугольным камнем своей подотчетности. Все решения о предоставлении субсидий становятся известными в режиме реального времени благодаря специальному модулю распределения средств на веб-сайте Фонда и публикуются на нескольких платформах, включая Службу финансового контроля, Международную инициативу по обеспечению транспарентности помощи и Платформу по обмену гуманитарными данными. В 2018 году Фонд провел всеобъемлющий обзор своей отчетности в рамках Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи. В результате показатель транспарентности Фонда на этой платформе повысился до 94 процентов, и поэтому Фонд занял третье место по степени транспарентности среди 969 организаций, публикующих свои данные в соответствии со стандартами Инициативы. Кроме того, Фонд отслеживает и публикует информацию об использовании «второго слоя» субсидий, то есть о деятельности учреждений Организации Объединенных Наций, получающих субсидии, по финансированию своих партнеров по осуществлению, и тем самым обеспечивает полную транспарентность на всех этапах: от принятия решений о выделении средств до освоения средств учреждениями-исполнителями. Кроме того, предаются гласности, обеспечивая полную транспарентность деятельности Фонда, методологии принятия решений о выделении средств, резюме процессов отбора стран для выделения средств в чрезвычайных ситуациях в условиях недофинансирования, доклады, рассказывающие об использовании средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, и глобальные доклады о достигнутых результатах.

49. Опираясь на положительное восприятие первого доклада о результатах работы, опубликованного в 2017 году, секретариат Фонда выпустил в свет второй годовой доклад о достигнутых результатах в 2018 году. Этот доклад был составлен на основе информации, изложенной координаторами-резидентами, координаторами по гуманитарным вопросам и гуманитарными страновыми группами

в 68 сводных докладах, охватывающих результаты осуществления 439 финансируемых проектов. В докладе освещалась ключевая роль Фонда в создании условий для оказания жизненно важной поддержки людям, пострадавшим от гуманитарных кризисов, и изложена полученная информация о стратегическом вкладе Фонда в деятельность всей гуманитарной системы. В доклад за 2018 год было добавлено несколько новых разделов, включая раздел, увязывающий донорское финансирование с ключевыми результатами финансирования, страницы учреждений, посвященные ключевым результатам, достигнутым каждым учреждением-получателем средств Фонда, и раздел, в котором излагаются методологии распределения средств Фонда.

Управление рисками

50. В 2018 году Фонд продолжал отслеживать и распространять информацию, имеющую отношение к случаям возможного мошеннического использования его средств. В соответствии со своими руководящими принципами коммуникации и стандартными оперативными процедурами секретариат Фонда поддерживал контакты с учреждениями и донорами в связи с возможными случаями мошенничества в 2018 году.

51. В 2018 году до сведения секретариата Фонда были доведены два случая возможного мошеннического использования средств партнерами при осуществлении проектов с привлечением субсидий Фонда. Были установлены контакты и приняты последующие меры в соответствии с руководящими принципами и стандартными оперативными процедурами. На основе доказательств, собранных в ходе расследования, обвинения были признаны обоснованными в одном случае, а сумма возможного ущерба, нанесенного Фонду, оценивалась в 6627 долл. США. Второе дело все еще расследуется учреждением-получателем.

Представление отчетности координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам

52. Выделенные в 2017 году средства позволили оказать жизненно важную помощь 24,6 миллиона человек⁴. Среди них доля женщин и девочек составила около 53 процентов. Доля женщин и девочек, получивших помощь при участии Фонда, была еще выше в некоторых сферах, таких как питание, где она достигла 68 процентов. Среди людей, получивших продовольственную помощь на средства Фонда, доля детей составила 61 процент.

53. Эти средства позволили оказать крайне важную помощь 13,3 миллиона человек, затронутых перемещением, что составляет 54 процента от общего числа людей, охваченных финансированием в 2017 году.

54. Благодаря выделению средств в 2017 году:

- 10,4 миллиона человек получили доступ к медицинскому обслуживанию;
- | • 8,1 миллиона человек получили помощь в организации водоснабжения и систем канализации;
- 5,4 миллиона человек получили продовольствие;
- 4,5 миллиона человек получили помощь в обеспечении средств к существованию в области сельского хозяйства;

⁴ Поскольку на осуществление проектов, финансируемых Фондом, уходит до девяти месяцев, а подготовка отчетов об их результатах занимает три месяца, информация о партнерах по использованию финансовых средств охватывает субсидии Фонда, выделенные в 2017 году.

- 4,3 миллиона человек получили помощь в обеспечении защиты;
- 3,1 миллиона человек получили поддержку в области питания;
- гораздо больше людей извлекли пользу от мероприятий по управлению лагерями, содействию скорейшему восстановлению, предоставлению помощи в области образования, противоминной деятельности, оказанию многосекторальной поддержки и предоставлению жилья и предметов первой необходимости.

55. Фонд не только предоставляет финансовые средства на гуманитарные цели, но и вносит большой вклад стратегического характера. Отвечая на вопрос об оценке стратегической пользы финансирования в 2017 году, 90 процентов координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам отметили в своих докладах, что финансирование привело к быстрому гуманитарному реагированию, 93 процента подчеркнули, что это финансирование помогло удовлетворить неотложные гуманитарные потребности, 91 процент заявил, что эти финансовые средства помогли улучшить координацию гуманитарной деятельности, а 80 процентов сообщили, что Фонд стал лучше привлекать ресурсы из других источников.

Учебная программа

56. Для удовлетворения потребностей многих заинтересованных сторон, которым нужна легкодоступная программная и техническая информация о Фонде, в 2018 году было разработано руководство. Это руководство является справочным пособием, содержащим информацию о Фонде, в том числе об основах деятельности и мандате; процессах применения, осуществления, мониторинга и отчетности, а также об информационной работе и подходе к формированию образа Фонда. Это руководство позволяет тем, кто заинтересован в деятельности Фонда, быстро находить ответы на вопросы о Фонде и служит источником информации о том, как надо подавать заявки на получение средств и добиваться максимальной отдачи.

57. Секретариат Фонда также стал больше поддерживать учебную программу по вопросам деятельности Фонда, которую учреждения Организации Объединенных Наций проводили в 2018 году. Учебные занятия Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по составлению рабочего реестра резервных сил и средств позволяют смоделировать меры реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации, включая подачу в Фонд заявки на получение субсидий для оказания чрезвычайной помощи. Секретариат участвует в этом моделировании ситуации, направляя обучающимся отзывы об их имитационных заявках в Фонд. Фонд наладил партнерские отношения как с ЮНФПА, так и с УВКБ и будет продолжать наращивать потенциал других учреждений в 2019 году.

Обзоры деятельности Фонда в конкретных странах

58. В целях представления Координатору чрезвычайной помощи и сторонам, заинтересованным в деятельности Фонда, проверенной информации о достижениях Фонда, его секретариат ежегодно заказывает независимые обзоры вклада Фонда в дело оказания гуманитарной помощи в конкретных странах или регионах.

59. В 2018 году секретариат привлек независимых консультантов для проведения трех таких обзоров в целях оценки эффекта работы Фонда с помощью ключевых показателей результатов работы и подотчетности и набора стратегических вопросов, предназначенных только для конкретных стран. Один из обзоров

был посвящен вкладу Фонда в гуманитарное реагирование в Демократической Республике Конго, и этот обзор включал стратегические вопросы, касающиеся роли Фонда в поддержке коллективных оперативных приоритетов для расширения масштабов деятельности в условиях объявления чрезвычайной ситуации третьего уровня в начале 2018 года и двух последующих вспышек лихорадки Эбола позднее в том же году, а также его более разноплановой роли в широко-масштабных затяжных чрезвычайных ситуациях. Другой обзор охватывал вклад Фонда в реагирование на ураганы 2017 года на Кубе и в восточной части Карибского бассейна, включая возможности применения Фондом упреждающего подхода к прогнозируемым экстремальным погодным явлениям. Третий обзор включал оценку мер реагирования Фонда на венесуэльский региональный кризис, связанный с беженцами и миграцией, причем в этом обзоре особое внимание было уделено региональным ассигнованиям, охватывающим шесть стран, а также четырем последующим ассигнованиям конкретным странам — Бразилии, Колумбии, Перу и Эквадору.

60. Эти обзоры включали поездки на места для встреч с соответствующими координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам, страновыми группами Организации Объединенных Наций и гуманитарными страновыми группами, учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами. В соответствующих заключительных докладах был сформулирован ряд ключевых выводов и практических рекомендаций, которые будут способствовать улучшению дальнейшей работы Фонда.

V. Объемы финансирования

61. Фонд достиг рекордного уровня объявленных взносов на 2018 год. Общая сумма объявленных взносов на 2018 год составила 558,6 млн долл. США, из которых на 31 декабря 2018 года было получено 550,1 млн долл. США (в том числе 6,8 млн долл. США, поступившие в 2017 году, и 543,3 млн долл. США, поступившие в 2018 году). В 2018 году взносы в Фонд внесли 52 государства-члена и наблюдателя, два региональных органа и доноры из частного сектора, включая два фонда. Чтобы помочь Фонду в решении задачи удовлетворения гуманитарных потребностей, следующие доноры сделали дополнительные взносы в объеме, превышающем их первоначальные объявленные взносы на 2018 год на 107,7 млн долл. США: Дания, Германия, Ирландия, Испания, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швейцария. Кроме того, с 1 января по 31 декабря 2018 года было получено 33,4 млн долл. США в счет ранее объявленных взносов, а восемь доноров досрочно внесли в счет 2019 года в общей сложности 20,4 млн долл. США.

62. Примерно 99 процентов взносов в Фонд на 2018 год поступило от 20 ведущих доноров (см. приложение II). Наибольший взнос был получен от Соединенного Королевства, за которым следуют Германия, Швеция и Нидерланды. Обычно примерно 50 государств-членов делают взносы в Фонд каждый год.

63. В знак солидарности с Фондом в 2018 году четыре страны (Бангладеш, Индонезия, Мьянма и Филиппины), получившие помощь из Фонда, также сделали взносы в Фонд.

64. За период с момента своего создания в 2005 году и до 2018 года Фонд получил в общей сложности 5,7 млрд долл. США от 126 государств-членов и наблюдателей, пяти региональных органов и различных фондов, корпоративных доноров и частных лиц. Их щедрые взносы позволили Фонду эффективно и своевременно реагировать на различные чрезвычайные гуманитарные ситуации в 104 странах, территориях и районах.

VI. Фонд во имя будущего

65. В 2018 году Фонд достиг рекордного объема привлекаемых средств, что является не только признаком доверия к нему как к солидному и эффективному учреждению, но и обнадеживающим шагом на пути к достижению финансирования в 1 млрд долл. США в соответствии с резолюцией [73/139](#).

Упреждающие меры

66. В 2018 году Консультативная группа твердо поддержала Управление по координации гуманитарных вопросов, чтобы оно изучило возможность более упреждающего подхода к использованию средств Фонда. В настоящее время Управление разрабатывает экспериментальные проекты Фонда по обоснованию концепций и укреплению фактологической базы для скоординированных упреждающих действий. Переход от реагирования к прогнозированию кризисного финансирования — это изменение системного характера. Экспериментальные проекты Фонда позволят Управлению решать на практике технические, организационные и политические вопросы, касающиеся скоординированного финансирования упреждающих мер.

Диверсификация и усиление базы доноров

67. Фонд достиг самого высокого за всю историю уровня объявленных взносов на 2018 год в размере 558,6 млн долл. США. Однако эта цифра еще довольно далека от одобренного Генеральной Ассамблеей целевого показателя финансирования в размере 1 млрд долл. США, который вступил в действие в 2018 году. До сегодняшнего дня значительная доля финансирования поступала от небольшой группы доноров: в 2018 году 99 процентов всех взносов было получено от 20 доноров. Эта зависимость от ведущих доноров ставит Фонд в уязвимое положение, поскольку внутренняя политика может измениться, а валютные курсы могут колебаться.

68. Секретариат Фонда всегда стремится к диверсификации состава доноров и расширению своей базы финансовой поддержки при сохранении и, по возможности, увеличении объема финансирования, которое он получает от своих самых твердых сторонников. Чтобы Фонд мог обеспечить эффективное привлечение финансовых ресурсов, необходимых для спасения жизни людей, пострадавших от гуманитарных кризисов по всему миру, нужна новая дополнительная поддержка со стороны широкого круга государств-членов, наблюдателей и региональных и частных структур.

Приложение I

А. Компонент безвозмездного финансирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость финансовых результатов за период с 1 января по 31 декабря 2018 года^а

(В долл. США)

Поступления	
Добровольные взносы ^б	811 941 047
Прочие переводы и перечисления	41 524
Инвестиционный доход ^с	3 034 359
Общий доход	815 016 930
Расходы	
Субсидии и прочие переводы	491 990 906
Прочие оперативные расходы ^д	30 984 201
Общая сумма расходов	522 975 107
Профицит/(дефицит) за год	292 041 823

В. Компонент безвозмездного финансирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость изменений чистых активов за период с 1 января по 31 декабря 2018 года^а

(В долл. США)

	<i>Чистые активы</i>
Сумма чистых активов на 31 декабря 2017 года	418 975 274
Изменения в сумме чистых активов	
Профицит/(дефицит) за год	292 041 823
Общая сумма изменений в чистых активах	292 041 823
Сумма чистых активов на 31 декабря 2018 года	711 017 097

^а Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

^б Добровольные взносы, учтенные в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Информацию об объявленных взносах см. в приложении II.

^с Включая чистый инвестиционный доход в 310 769 долл. США, полученных в виде кредитного компонента Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с резолюцией 66/119 Генеральной Ассамблеи.

^д Включая расходы на вспомогательное обслуживание программ (Организация Объединенных Наций) в размере 9 234 302 долл. США и убытки в связи с обменными курсами в размере 21 747 394 долл. США.

Приложение II

Компонент безвозмездного финансирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: объявленные взносы за период с 1 января по 31 декабря 2018 года^a

(В долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Объявленные взносы^a</i>
Государства-члены и наблюдатели	
Алжир	10 000
Андорра	17 735
Армения	5 000
Австралия	8 184 524
Азербайджан	20 000
Бангладеш	10 000
Бельгия	13 572 204
Бутан	1 500
Болгария	20 000
Канада	22 528 736
Чили	30 000
Китай	500 000
Кот-д'Ивуар	10 000
Чехия	177 470
Дания	21 618 968
Эстония	116 144
Финляндия	8 641 975
Германия	110 199 651
Гайана	2 179
Исландия	465 030
Индонезия	220 000
Ирак	10 000
Ирландия	14 253 735
Италия	2 962 085
Япония	1 360 714
Казахстан	50 000
Республика Корея	4 000 000
Кувейт	1 000 000
Лихтенштейн	212 993
Литва	22 727
Люксембург	4 942 469
Монако	123 457
Монголия	10 000
Мьянма	10 000
Нидерланды	67 901 235
Новая Зеландия	2 201 027

<i>Донор</i>	<i>Объявленные взносы^a</i>
Норвегия	54 445 519
Филиппины	50 000
Португалия	116 144
Катар	1 000 000
Российская Федерация	1 500 000
Саудовская Аравия	150 000
Сингапур	50 000
Словакия	34 365
Испания	3 488 382
Шри-Ланка	5 000
Швеция	88 197 970
Швейцария	6 239 618
Таиланд	20 000
Турция	400 000
Объединенные Арабские Эмираты	1 500 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	114 574 091
Итого, государства-члены и наблюдатели	557 182 647
Региональные и местные органы власти	
Правительство Фландрии (Бельгия)	710 900
Каталонское агентство по сотрудничеству в целях развития	291 375
Итого, региональные и местные органы	1 002 275
Прочие доноры	
Фонд «Джиср»	250 000
Частные пожертвования через Фонд Организации Объединенных Наций (до 10 000 долл. США)	41 524
Всемирная миссионерская общность «Церковь Бога»	100 000
Итого, прочие доноры	391 524
Всего	558 576 446

^a Суммы указываются в соответствии с объемом взносов, объявленных донорами в соответствующий год, и отличаются от сумм, указанных в качестве поступлений в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Фактически полученные взносы могут отличаться от первоначально зарегистрированных объявленных сумм в связи с колебаниями обменных курсов.

Приложение III

Общий объем средств, выделенных из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации на безвозмездной основе за период с 1 января по 31 декабря 2018 года

(В долл. США)

Страна/территория/район	По линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях оперативного с дефицитом финансирования реагирования		Всего
	По линии механизма оперативного реагирования	По линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с дефицитом финансирования	
Афганистан	11 937 469		11 937 469
Ангола		2 000 950	2 000 950
Бангладеш		18 002 515	18 002 515
Бразилия	1 502 535		1 502 535
Буркина-Фасо	9 015 030		9 015 030
Бурунди	2 350 572	4 999 296	7 349 868
Камерун	5 096 994	9 884 487	14 981 481
Центральноафриканская Республика		9 932 158	9 932 158
Чад	16 982 338		16 982 338
Колумбия	5 929 493		5 929 493
Конго		3 976 882	3 976 882
Корейская Народно-Демократическая Республика		10 003 768	10 003 768
Демократическая Республика Конго	30 510 947	27 840 104	58 351 051
Джибути	1 196 791		1 196 791
Эквадор	1 499 915		1 499 915
Эритрея		4 994 295	4 994 295
Эфиопия	30 288 894		30 288 894
Гватемала	1 559 967		1 559 967
Гаити	3 157 660	8 985 177	12 142 837
Индия	4 979 186		4 979 186
Индонезия	14 425 020		14 425 020
Кения	4 945 502		4 945 502
Лаосская Народно-Демократическая Республика	3 509 410		3 509 410
Ливан	1 127 942		1 127 942
Ливия	3 653 061	8 105 330	11 758 391
Мадагаскар	1 000 000		1 000 000
Мали	6 997 663	7 999 800	14 997 463
Мавритания	3 975 873		3 975 873
Мьянма	7 206 253		7 206 253
Нигер	9 386 907		9 386 907
Нигерия	6 866 877		6 866 877
Пакистан		7 993 805	7 993 805
Папуа — Новая Гвинея	9 186 710		9 186 710
Перу	1 975 196		1 975 196

<i>Страна/территория/район</i>	<i>По линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с дефицитом финансирования</i>		<i>Всего</i>
	<i>По линии механизма оперативного реагирования</i>	<i>По линии механизма финансирования в чрезвычайных ситуациях с дефицитом финансирования</i>	
Филиппины		5 031 703	5 031 703
Руанда		3 000 067	3 000 067
Сомали	17 269 031		17 269 031
Судан		19 997 876	19 997 876
Уганда	6 098 619	16 988 192	23 086 811
Украина	5 904 612		5 904 612
Объединенная Республика Танзания		9 995 458	9 995 458
Венесуэла (Боливарианская Республика)	9 202 761		9 202 761
Венесуэльский региональный кризис, связанный с беженцами и миграцией	6 203 340		6 203 340
Йемен	49 909 290		49 909 290
Замбия	6 559 772		6 559 772
Зимбабве	3 099 371		3 099 371
Оккупированная палестинская территория	16 265 209		16 265 209
Всего	320 776 210	179 731 863	500 508 073

Примечание: указанная в настоящем приложении общая сумма средств была выделена по согласованию с заместителем Генерального секретаря и Координатором чрезвычайной помощи.

Приложение IV

А. Кредитный элемент Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость финансовой деятельности, 1 января — 31 декабря 2018 года^а

(В долл. США)

Поступления

Инвестиционный доход ^б	—
-----------------------------------	---

Всего	—
--------------	---

Расходы

Всего	
--------------	--

Профицит за год	—
------------------------	---

^а Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

^б Чистый инвестиционный доход в 310 769 долл. США был отражен по линии компонента безвозмездного финансирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии с резолюцией [66/119](#) Генеральной Ассамблеи.

В. Кредитный компонент Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации: ведомость изменений чистых активов за период с 1 января по 31 декабря 2018 года^а

(В долл. США)

	Чистые активы
Сумма чистых активов на 31 декабря 2017 года	30 000 000
Изменения в сумме чистых активов	
Профицит за год	—
Общая сумма изменений в чистых активах	—
Сумма чистых активов на 31 декабря 2018 года	30 000 000

^а Ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

Приложение V

Займы, выданные Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации, за период с 1 января по 31 декабря 2018 года

(В долл. США)

<i>Учреждение</i>	<i>Страна/район/территория</i>	<i>Год выдачи</i>	<i>Сумма</i>
Непогашенные займы на 1 января 2018 года			
ЮНИСЕФ	Гаити	2016	4 000 000
БАПОР	Оккупированная палестинская территория (Западный берег и Газа, включая оккупированный Восточный Иерусалим), Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика	2017	20 000 000
Всего			24 000 000
Займы, выданные за период с 1 января по 31 декабря 2018 года			
БАПОР	Оккупированная палестинская территория (Западный берег и Газа, включая оккупированный Восточный Иерусалим), Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика	2018	15 000 000
Всего			15 000 000
Займы, выданные за период с 1 января по 31 декабря 2018 года			
ЮНИСЕФ	Гаити	2016	4 000 000
БАПОР	Оккупированная палестинская территория (Западный берег и Газа, включая оккупированный Восточный Иерусалим), Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика	2017	20 000 000
Всего			24 000 000
Непогашенные займы на 31 декабря 2018 года			
Всего			15 000 000

Сокращения: ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.