



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного
комиссара Организации
Объединенных Наций
по делам беженцев**

**За период с 1 июля 2018 года
по 30 июня 2019 года**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят четвертая сессия
Дополнение № 12**



Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят четвертая сессия
Дополнение № 12

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

**За период с 1 июля 2018 года
по 30 июня 2019 года**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2019 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[20 августа 2019 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Глобальный договор о беженцах	2
III. Защита	2
IV. Оперативный обзор	7
V. Долгосрочные решения	9
VI. Безгражданство	11
VII. Партнерские связи	12
VIII. Взносы в бюджет УВКБ	15
IX. Реформа, подотчетность и надзор	16
X. Заключение	17
 Таблицы	
1. Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2018 года	18
2. Бюджет и расходы УВКБ в 2018 году	27

I. Введение

1. За отчетный период масштабы перемещения населения оставались значительными; УВКБ сталкивалось с большими проблемами в своей деятельности по предоставлению защиты и помощи лицам, подмандатным этой организации. Тем не менее есть основания для оптимизма, в частности после того, как государства и другие заинтересованные стороны пришли к соглашению относительно Глобального договора о беженцах (ГДБ) как новой рамочной основы для предсказуемого и справедливого распределения ответственности, который явился итогом двухлетних масштабных консультаций под эгидой УВКБ. В декабре 2018 года ГДБ был подтвержден Генеральной Ассамблеей¹.

2. К концу 2018 года примерно 70,8 млн² человек были вынуждены покинуть свои дома из-за преследований, конфликтов и насилия; среди них насчитывалось 25,9 млн беженцев³ и 41,3 млн внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)⁴. Согласно оценкам, 13,6 млн человек являлись новыми перемещенными лицами, в том числе 10,8 млн – внутри границ своей страны. Это означало, что ежедневно свои дома вынужденно покидали порядка 37 000 человек. Миллионы людей по всему миру продолжали находиться под угрозой безгражданства, нередко сталкиваясь с препятствиями при доступе к таким основным правам, как право на образование, право на медицинское обслуживание, право на трудоустройство и свобода передвижения.

3. В истекшем году УВКБ и его партнеры стремились успеть улучшить условия жизни для сотен тысяч беженцев рохинджа в Бангладеш до начала сезона муссонных дождей. Больше число людей было сорвано с обжитых мест постоянными конфликтами в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго. Положение в области безопасности и прав человека значительно ухудшилось в Буркина-Фасо и Камеруне, что привело к массовому перемещению населения, особенно внутри этих стран. Миллионы оказались в условиях голода вследствие углубления кризиса в Йемене. Из-за конфликта в Сирийской Арабской Республике, который продолжается уже девятый год, миллионы людей продолжают находиться в состоянии перемещения. Массовый отток населения из Венесуэлы (Боливарианской Республики) повлиял на положение во всем регионе; на фоне комплексных перемещений беженцев и мигрантов новые вызовы возникли в Центральной Америке, в Средиземноморье и других частях мира. В то же время наблюдалось возрастающее давление на перемещенных лиц, чтобы заставить их вернуться в свои нестабильные районы, разлучались семьи, закрывались границы и не пропускались лодки, в то время как число лиц, погибших на море, продолжало расти.

4. Во многих регионах звучали сеющие вражду и политизированные выступления о беженцах и мигрантах, которые способствовали росту риска их незащищенности. Тем не менее, несмотря на значительные социально-экономические проблемы, стоящие перед основными принимающими странами, правительства и общины продолжали проявлять солидарность и великодушие, следуя принципам международной защиты беженцев. Около 84% беженцев было принято странами в развивающихся регионах.

5. За 2018 год около 2,9 млн человек вернулись в свои районы или страны происхождения, в том числе примерно 2,3 млн ВПЛ и 594 000 беженцев. В то время как, согласно оценкам, в переселении нуждались 1,4 млн беженцев, в наличии для этого имелось лишь порядка 81 300 мест.

¹ См. A/73/12 (part II) и A/res/73/151.

² В таблице 1 представлены подмандатные УВКБ группы населения по состоянию на конец 2018 года.

³ В их число входят 20,4 млн беженцев, подмандатных УВКБ, и порядка 5,5 млн беженцев, относящихся к мандату Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

⁴ Оценочные данные Центра наблюдения за процессами внутреннего перемещения (ЦНВП).

II. Глобальный договор о беженцах

6. С подтверждением ГДБ появилась возможность перевести принцип разделения ответственности в плоскость конкретных действий, опираясь на применение Всеобъемлющего комплекса мер в отношении беженцев (ВКМОБ) в 15 странах и 2 регионах. В положениях ГДБ предусмотрены знаковые меры по активизации помощи общинам и странам, принимающим беженцев; по отступлению во всех возможных случаях от мер реагирования, предусматривающих расселение в лагерях; по поощрению интеграции беженцев в местные общины и программы; и по дальнейшей мобилизации ресурсов в интересах развития, гражданского общества и частного сектора.

7. Первый Глобальный форум по беженцам, являющийся важнейшим показателем осуществления ГДБ, состоится в Женеве в декабре 2019 года. В программе форума предусмотрены три главных элемента: i) совещание на уровне министров, на котором государства и другие заинтересованные стороны смогут объявить свои обязательства и взносы для достижения целей, предусмотренных в ГДБ; ii) платформа для обмена передовой практикой и анализа путей для возможной активизации разделения ответственности; и iii) возможность подытожить достигнутый прогресс в осуществлении целей ГДБ.

8. В преддверии Глобального форума по беженцам в истекшем году был проведен ряд подготовительных совещаний для государств-членов и других заинтересованных сторон. Чтобы стимулировать заявления о принятии обязательств и внесении взносов, в том числе на региональном уровне, была создана система совместного финансирования, дающая государствам и другим заинтересованным сторонам возможность выступить в качестве лидеров в ключевых областях, таких как i) поддержка механизмов распределения бремени и ответственности; ii) расширение доступа к качественному образованию; iii) формирование благоприятной среды для содействия получению рабочих мест и источников средств к существованию; iv) расширение доступа к экологически чистой энергии и усовершенствованной инфраструктуре; v) содействие принятию решений; и vi) укрепление потенциала в области защиты путем оказания содействия учреждениям, повышению уровня готовности и чрезвычайного планирования. Взносы и передовая практика могут включать в себя финансовую, материальную и техническую помощь, предоставление мест для переселения и дополнительных маршрутов для приема в третьих странах и другие действия, такие как проведение политики или практических мероприятий по содействию интеграции беженцев.

III. Защита

A. Условия для защиты

9. ГДБ составлен на основе Конвенции о статусе беженцев 1951 года (Конвенция 1951 года) и Протокола к ней 1967 года, которые являются краеугольным камнем международной системы защиты беженцев. Общее число государств, ратифицировавших либо Конвенцию 1951 года, либо Протокол 1967 года, достигло 149, после того как Южный Судан в декабре 2018 года присоединился к обоим этим документам. Подавляющее большинство государств продолжали соблюдать фундаментальный принцип невыдворения, принимая у себя лиц, спасающихся от преследования и от иного серьезного ущерба, и открывая доступ к процедурам предоставления убежища или к другим механизмам международной защиты. Однако в ряде стран пункты пересечения границы были закрыты, что заставило беженцев использовать рискованные альтернативные маршруты. Поступали сообщения о случаях отказа просителям убежища в доступе к процедурам предоставления убежища. УВКБ продолжало взаимодействовать с государствами в целях предоставления лицам, нуждающимся в международной защите, доступа к безопасной среде с уделением особого внимания внедрению комплексных подходов,

обеспечивающих защиту беженцев наряду с учетом интересов национальной безопасности. В ряде острых кризисных ситуаций гуманитарный доступ к пострадавшему населению был ограничен или вообще закрыт, а в системе обеспечения защиты и помощи подмандатным лицам имелись пробелы.

10. Некоторые страны стремились ограничить применение Конвенции 1951 года в отношении лиц, спасающихся от вооруженного конфликта и насилия, в том числе со стороны негосударственных субъектов, организованных банд или в контексте домашнего насилия. Такое стремление также проявлялось в связи с толкованием ряда оснований для применения Конвенции, таких как сексуальная ориентация и идентичность. Кроме того, одним из факторов являлась дискриминация на основе способа или места прибытия, вследствие чего УВКБ опубликовало [руководство](#) по обращению с лицами, которые прибывают воздушным транспортом и подают ходатайство о предоставлении убежища, до передачи этих лиц в иммиграционную службу. В июне 2019 года была опубликована [руководящая записка о поддержании гражданского и гуманитарного характера убежища](#), в которой изложены ключевые меры по практическому применению этого принципа.

11. Конвенция 1951 года дополняется важными региональными документами и механизмами. Африканский союз отметил пятидесятилетнюю годовщину подписания Конвенции 1969 года, регулирующей конкретные аспекты проблемы беженцев в Африке (Конвенции ОАЕ), и объявил 2019 год Годом беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц. В Европе продолжались дискуссии о реформировании Общеввропейской системы предоставления убежища, включая процедуры предоставления убежища и меры солидарности внутри Европейского союза. На американском континенте страны, затронутые ситуацией на севере Центральной Америки, применяют всеобъемлющую региональную рамочную программу защиты и поиска решений (МИРПЗ), которая представляет собой региональную версию ВКМОБ. В ответ на ситуацию в Венесуэле (Боливарианской Республике) в 2018 году была принята Декларация Кито о мобильности населения Венесуэлы в регионе и ее план действий, которые способствовали согласованию стратегии и практики между странами американского континента.

12. УВКБ провело консультации с государствами Америки, Африки и Европы по вопросам использования упрощенных и ускоренных процедур, а также процедур определения групп в целях повышения эффективности национальных систем предоставления убежища. В Греции, Коста-Рике, Малави, Мексике, Нигере и Уганде УВКБ оказало помощь путем привлечения дополнительных сотрудников по рассмотрению дел, предоставления технических консультаций, подготовки кадров и передачи оборудования. Управление проводило работу по определению статуса беженца в странах, где системы предоставления убежища не функционируют или страдают серьезными недостатками. В 2018 году УВКБ зарегистрировало около 227 800 заявлений о предоставлении убежища, поданных в 55 странах.

13. Страны ряда регионов упростили доступ к документам и альтернативным формам легального пребывания для лиц, нуждающихся в международной защите. Некоторые страны Северной и Южной Америки разработали специальные защитные механизмы или использовали альтернативы в соответствующих национальных и региональных правовых системах для предоставления документов, легального пребывания и доступа к правам в контексте ситуации в Венесуэле. В Объединенных Арабских Эмиратах продление срока амнистии позволило лицам, пользующимся международной защитой, получить соответствующие документы и подать заявление на получение рабочей визы или вида на жительство сроком на один год. В соответствии с принятой в 2017 году в Пакистане «Всеобъемлющей политикой добровольной репатриации граждан Афганистана и управления этим процессом» властями было зарегистрировано около 880 000 афганцев, не имеющих документов, 380 000 афганцев получили «удостоверение гражданина Афганистана», а срок действия удостоверения личности был продлен до конца июня 2019 года. В Исламской Республике Иран правительство провело подсчет численности и выдало временные документы 850 000 афганцам, не имеющим документов. В Мавритании правительство

приступило к выдаче удостоверений личности для более чем 57 000 малийских беженцев в лагере Мбера.

В. Внутреннее перемещение

14. Согласно оценкам, к концу 2018 года в мире насчитывалось 41,3 млн ВПЛ, перемещенных в результате конфликтов и насилия, по сравнению с 40 млн в 2017 году. К числу стран с высокими уровнями внутреннего перемещения населения относились Азербайджан, Афганистан, Грузия, Ирак, Йемен, Камерун, Колумбия, Мьянма, Сирийская Арабская Республика, Судан, Украина, Центральноафриканская Республика и Южный Судан. Были получены сообщения о значительном росте численности ВПЛ в Демократической Республике Конго, Нигерии, Сомали и Эфиопии.

15. УВКБ сотрудничало с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) и другими партнерами, а также с бюро координаторов-резидентов ООН в целях разработки более сбалансированных подходов к поиску решений в интересах ВПЛ. Двадцатая годовщина принятия в 2018 году Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны предоставила возможность подвести итоги усилий по обеспечению защиты, помощи и поиска решений для них. УВКБ активно содействовало осуществлению трехлетнего многостороннего плана действий (плана действий РП-20), принятого совместно с УКГВ и Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц в апреле 2018 года. В рамках этого плана действий в Нигере был принят всеобъемлющий национальный закон о внутреннем перемещении населения. В июне 2019 года Южный Судан присоединился к Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи в Африке (Кампальской конвенции) – единственному юридически обязывающему региональному договору о ВПЛ.

16. УВКБ продолжало играть роль лидера глобального кластера защиты и входило в число лидеров глобальных кластеров предоставления убежища, а также координации деятельности лагерей и управления лагерями. В 2018 году Управление возглавило 24 из 26 кластеров и аналогичных механизмов защиты на местах, в том числе в Афганистане, Мьянме и на Филиппинах. На юге Африки в марте 2019 года УВКБ выступило одним из руководителей кластеров защиты от опустошительных последствий тропического циклона «Идай».

17. К концу 2018 года около 1 млн человек вернулись в свои прежние места проживания в Ираке, хотя многие из них столкнулись с отсутствием безопасности и ограниченным доступом к основным услугам. На Филиппины вернулись примерно 445 700 ВПЛ, в основном на остров Минданао. К числу других стран, где наблюдался значительный рост количества возвратившихся ВПЛ, относились Центральноафриканская Республика (306 200), Нигерия (176 200), Йемен (133 600), Пакистан (83 500), Афганистан (73 500), Камерун (67 700) и Ливия (43 700).

С. Смешанные перемещения

18. Практика смешанных перемещений, когда беженцы незаконно передвигаются по тем же маршрутам и теми же видами транспорта, что и мигранты, продолжала вызывать значительные затруднения. Являясь членом Исполнительного комитета Сети Организации Объединенных Наций по миграции, УВКБ сотрудничало с другими учреждениями для оказания государствам согласованной общесистемной поддержки в применении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятого в декабре 2018 года. Руководствуясь [«Планом действий из 10 пунктов»](#) по защите беженцев и смешанным перемещениям», УВКБ взаимодействовало с государствами и другими субъектами в целях поддержки учитывающих интересы защиты процедур въезда, проверки и механизмов перенаправления для получения доступа к убежищу. В ГДБ предусматривается

возможность использования государствами, которые затронуты ситуациями крупномасштабного смешанного перемещения, механизмов распределения бремени и ответственности на основе существующих оперативных партнерств. В январе 2019 года УВКБ и Международная организация по миграции (МОМ) опубликовали совместное письмо, в котором указаны отдельные функции и обязанности обеих организаций и области их сотрудничества в ситуациях, связанных как с беженцами, так и с мигрантами. В рамках совместной Целевой группы Африканского союза, Европейского союза и Организации Объединенных Наций по Ливии УВКБ содействовало эвакуации беженцев для оформления переселения, а МОМ оказывала помощь в возвращении, реинтеграции и общинной поддержке мигрантов. В сентябре 2018 года УВКБ и МОМ создали региональную межучрежденческую координационную платформу в связи с перемещениями из Венесуэлы (Боливарианской Республики) и назначили совместного специального представителя, работающего с правительствами и партнерами над формированием региональных союзов и активизацией помощи затрагиваемым странам.

D. Образование

19. В соответствии с целью 4 в области устойчивого развития поддержка доступа к образованию для детей-беженцев и детей принимающих общин оставалась приоритетной задачей. К сентябрю 2018 года 4 млн детей-беженцев не посещали школу, что на полмиллиона больше, чем в 2017 году. Только 61% детей-беженцев посещали начальную школу при среднем мировом показателе, составляющем 92%; 23% детей-беженцев были зачислены в среднюю школу по сравнению с глобальным показателем 84% и 1% беженцев посещали университет по сравнению с 37% в мировом масштабе⁵. Благодаря укреплению партнерских связей с министерствами образования удалось расширить охват услугами образования, в частности в Йемене, Кении и Эфиопии. УВКБ также поддержало инициативу «Не потерянное поколение», цель которой – сократить долю сирийских детей, не посещающих школу. В Африке были разработаны национальные планы действий по активизации сотрудничества в гуманитарной сфере и в области развития в поддержку качественного образования и доступа к нему как для беженцев, так и для принимающих общин. В 2018 году около 6 760 студентов получили университетские стипендии по линии Немецкой академической инициативы для беженцев им. Альберта Эйнштейна (ДАФИ), а более чем 7 500 студентам-беженцам была предоставлена возможность получения высшего образования в рамках сертифицированных программ «связанного образования». Действуя совместно с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), УВКБ занималось реализацией проекта, предусматривающего трудоустройство новых выпускников из числа беженцев по линии ДООН в организациях в области развития, действующих в стране их убежища. УВКБ и ЮНЕСКО выпустили программный документ по обеспечению признания предыдущей квалификации и образования беженцев в ходе перемещения⁶.

E. Особые потребности

20. В 2018 году около половины беженцев составляли дети, не достигшие 18-летнего возраста. Сообщалось, что в 2018 году порядка 27 600 несопровождаемых и разлученных детей подали индивидуальные ходатайства о предоставлении статуса беженца и что общее число несопровождаемых и разлученных детей-беженцев составило 111 000 человек, причем эти оценочные данные считаются заниженными. Меры по выявлению и поддержке несопровождаемых и разлученных детей с целью их воссоединения с родителями по-прежнему относились к числу приоритетов, особенно в чрезвычайных ситуациях. УВКБ активизировало применение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, создавая условия для безопасного и тщательного

⁵ См. [Turn the Tide: Refugee Education in Crisis, August 2018](#)

⁶ См. [What a waste: Ensure migrants and refugees' qualifications and prior learning are recognized](#), December 2019

ухода за подмандатными детьми и их защиты, а также для их интеграции в национальные системы охраны детства. В целях содействия этим усилиям было издано новое глобальное руководство по процедурам наилучшего обеспечения интересов ребенка и проведены курсы профессиональной подготовки более чем для 300 сотрудников УВКБ и партнерских организаций.

21. Взаимодействуя с различными молодежными группами, УВКБ сумело найти нестандартные решения проблем в области защиты, с которыми сталкиваются перемещенные юноши и девушки, включая сексуальное и гендерное насилие (СГН), дискриминацию, препятствия на пути интеграции в принимающие общины и отсутствие возможностей для получения образования и средств к существованию. Глобальный молодежный консультативный совет УВКБ активно участвовал в разработке ГДБ, в результате чего в его текст были включены отдельные обязательства в отношении детей и молодежи из числа беженцев. Кроме того, глобальный фонд молодежной инициативы обеспечил поддержку 25 проектов, возглавляемых молодежными группами беженцев и принимающих общин в 22 странах.

22. Целью обновленной политики УВКБ в отношении возраста, пола и разнообразия является уделение особого внимания перспективам и приоритетам подмандатных групп населения при принятии решений, которые затрагивают их жизнь. В этом программном документе предусмотрены 10 основных мер по повышению ответственности перед затронутым населением и укреплению гендерного равенства, а также усовершенствованные механизмы мониторинга и отчетности. УВКБ добилось прогресса в повышении уровня гендерного равенства путем постоянного уделения приоритетного внимания вовлечению женщин и девочек в процессы принятия решений. В рамках инициативы «Безопасность с самого начала» УВКБ привлекло специалистов по проблемам защиты и СГН и укрепило партнерства по предупреждению, снижению риска и пресечению СГН в 10 странах в самом начале чрезвычайных ситуаций. В обновленных «обязательствах, касающихся женщин и девочек», были учтены новые оперативные условия и передовые методы планирования в сфере гендерного равенства. Просители убежища и беженцы различной сексуальной ориентации или гендерной идентичности, такие как лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы (ЛГБТИ), продолжали подвергаться грубому обращению в ходе перемещений. УВКБ активизировало сотрудничество с местными и международными партнерами, в том числе с организациями ЛГБТИ, и укрепило потенциал сотрудников и партнеров, создав безопасные платформы и расширив возможности для ответных мер.

23. Беженцы и ВПЛ из числа инвалидов подвергаются большему риску насилия, эксплуатации и надругательства; кроме того, у них больше шансов лишиться возможностей для получения образования и трудоустройства или не получить нормального доступа к базовому медицинскому обслуживанию. УВКБ стремилось обеспечивать участие инвалидов в процессе планирования. Особое внимание уделялось совершенствованию методов выявления инвалидов в ходе регистрации и расширению их доступа к помощи и защите. Операции на местах были направлены на развитие партнерских союзов с местными организациями инвалидов, укрепление потенциала УВКБ в области их интеграции, упрочение связей с принимающими общинами и на расширение доступа к национальным системам.

24. УВКБ сотрудничало с партнерами в целях удовлетворения потребностей жертв торговли людьми, включая установление личности, передачу на рассмотрение и защиту. Для устранения разрыва между национальными процедурами предоставления убежища и мерами по борьбе с торговлей людьми УВКБ стремилось укрепить внутренний и межучрежденческий потенциал в этой области и усовершенствовало совместный концептуальный документ МОМ и УВКБ по разработке типового порядка действий для упрощения выявления и перенаправления жертв торговли людьми. УВКБ продолжало вносить вклад в работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми и являлось одним из руководителей глобальной тематической группы по защите от торговли людьми в рамках гуманитарной деятельности.

IV. Оперативный обзор

A. Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них

25. УВКБ использовало свою систему раннего предупреждения, мониторинга, анализа рисков и обеспечения готовности (ХАЛЕП) для обзора и контроля уровней готовности потенциала страновых операций по реагированию на чрезвычайные ситуации, вызванные принудительным перемещением населения. В 2018 году было отмечено на 17% больше случаев развертывания чрезвычайных мер по сравнению с 2017 годом, причем примерно треть таких мероприятий обеспечили резервные партнеры, предоставившие ценный экспертный потенциал для удовлетворения жизненно важных потребностей в ходе операций по оказанию помощи беженцам и ВПЛ. УВКБ расширило свой реестр старших руководителей на случай чрезвычайных ситуаций в целях укрепления своих лидерских и координационных возможностей. Благодаря этому Управление смогло быстро и эффективно отреагировать на многочисленные параллельные запросы о наращивании потенциала, в частности в Бангладеш, Ираке, Уганде и Эфиопии, а также в связи с ситуацией в Венесуэле. В 2018 году для 39 стран, затронутых чрезвычайными ситуациями, из глобальных запасов были распределены важнейшие предметы первой необходимости на сумму более 34 млн долл. США, в том числе в рамках 19 воздушных перевозок. Семь глобальных запасов, находившихся в стратегических районах⁷, обеспечили возможности для того, чтобы за 72 часа удовлетворить потребности примерно 600 000 перемещенных лиц в разных районах мира.

B. Африка

26. В Африке в 2018 году свои страны покинуло меньшее число беженцев, чем в 2017 году. Основными странами происхождения беженцев являлись Демократическая Республика Конго, Сомали, Центральноафриканская Республика и Южный Судан. УВКБ приняло меры в связи с тяжелой гуманитарной ситуацией более чем 450 000 ВПЛ в районах на юго-западе и северо-западе Камеруна, а также в связи с притоком камерунских беженцев в Нигерию. К концу мая 2019 года более 170 000 человек были перемещены внутри Буркина-Фасо, а почти 15 000 буркинийцев бежали в соседние страны, в том числе в Мали и Нигер. В провинциях Северное Киву и Итури на территории Демократической Республики Конго причиной для озабоченности явились снижение уровня безопасности и ухудшение гуманитарной ситуации в условиях вспышки лихорадки Эбола. В Зимбабве, Малави и Мозамбике УВКБ приняло меры по удовлетворению гуманитарных потребностей примерно 3 млн человек, пострадавших от тропического циклона «Идай», включая порядка 12 000 беженцев в лагере Тонгогара в Зимбабве. Управление присоединилось к ответным мероприятиям системы Организации Объединенных Наций в этих трех странах и ввело в действие чрезвычайные процедуры согласно своим обязательствам по протоколам МПК в отношении введения в действие расширенных общесистемных мер гуманитарного реагирования.

C. Северная и Южная Америка

27. Ситуация с перемещением населения на американском континенте продолжала ухудшаться: в этом регионе насчитывалось более 13 млн подмандатных лиц, включая примерно 500 000 новых просителей убежища и более 100 000 новых ВПЛ. К концу июня 2019 года порядка 4 млн венесуэльцев бежали в страны Латинской Америки, Карибского бассейна и в более отдаленные регионы. Поскольку система базовых услуг рухнула, а питание стало скудным вследствие тяжелой экономической ситуации и гиперинфляции, свои дома ежедневно покидали в среднем 5 000 венесуэльцев.

⁷ Пункты местонахождения глобальных запасов УВКБ: Аккра, Амман, Дуала, Дубай, Кампала, Копенгаген и Найроби.

Власти латиноамериканских стран выдали гражданам Венесуэлы примерно 1,8 млн разрешений на проживание и другие легализующие их статус документы, которые открывали им доступ к основным видам услуг и в большинстве стран разрешали заниматься трудовой деятельностью. Основная часть венесуэльцев бежала в Колумбию, где продолжался собственный процесс перемещения населения (примерно 7,8 млн ВПЛ). На севере Центральной Америки в результате действий бандитских группировок и преступных сообществ наблюдались широкомасштабные проявления насилия. Тысячи людей, в основном из Сальвадора и Гондураса, объединились в «караваны» и двинулись в сторону Мексики и Соединенных Штатов Америки в поисках защиты. С ухудшением политической обстановки в Никарагуа и поступлением сообщений о произвольных задержаниях, налетах и нарушениях прав человека тысячи людей бежали за границу, стремясь обрести безопасность.

D. Азия и Тихий океан

28. К концу 2018 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе находились примерно 4,2 млн беженцев и 2,7 млн ВПЛ. Государства этого региона оставались верны своим давним традициям гостеприимства в отношении беженцев, хотя из 45 его стран и территорий лишь 20 присоединились к Конвенции 1951 года и Протоколу к ней 1967 года. В Афганистане отсутствие безопасности и конфликт вызвали новую волну перемещения населения, в результате чего в этой стране появилось еще 350 000 перемещенных лиц. Сильная засуха спровоцировала в течение года дополнительное перемещение 230 000 человек. Афганцы остаются самой многочисленной группой беженцев в регионе, а в мировом масштабе находятся в наиболее затяжной беженской ситуации, продолжающейся почти четыре десятилетия. Одним из приоритетных направлений деятельности в регионе являлось положение беженцев рохинджа в округе Кокс-Базар на территории Бангладеш. УВКБ и его партнеры оказывали поддержку правительству Бангладеш в предоставлении защиты и жизненно важной помощи более чем 900 000 беженцам рохинджа, не имеющим гражданства, включая примерно 200 000 беженцев, покинувших штат Ракхайн в период предыдущих волн перемещения.

E. Европа

29. В конце 2018 года в Европе насчитывалось порядка 11 млн лиц, подмандатных европейскому отделению УВКБ, в том числе около 6,5 млн беженцев и 1,2 млн просителей убежища, в основном из Сирийской Арабской Республики (14%), Афганистана (7%) и Ирака (7%). Турция приняла самое большое количество беженцев, включая примерно 3,7 млн беженцев из Сирии. Внутри Украины вследствие конфликта переместились порядка 1,5 млн человек. Число прибывших в Европу лиц было намного меньше, чем в предыдущие годы. В течение 2018 года в 38 европейских странах было подано примерно 529 000 новых ходатайств о предоставлении убежища, что на 23% меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Из них 98% были размещены в государствах – членах Европейского союза, главным образом в Германии, Греции, Италии, Испании и Франции. Однако нуждающиеся в защите люди продолжают умирать, поскольку возможности для поиска и спасания на море сократились, а на сухопутных границах продолжались действия по «выпроваживанию» и проявления насилия. В то время как число мигрантов, прибывших морем в Италию, существенно снизилось, главной точкой въезда в Европу для беженцев и мигрантов, перемещающихся по маршрутам Средиземного моря, стала Испания; кроме того, продолжалось прибытие просителей убежища на греческие острова.

F. Ближний Восток и Северная Африка

30. К концу 2018 года примерно 15 млн человек, относящихся к подмандатным УВКБ группам, проживали в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА),

включая 10,5 млн ВПЛ в Ираке, Йемене и Сирийской Арабской Республике. Порядка 7,2 млн беженцев и просителей убежища, бегущих от этих же конфликтов, обрели защиту и помощь в странах этого региона и за его пределами. Ситуация в Сирии оставалась самым крупным в мире кризисом, вызывающим перемещение населения: из-за нее порядка 13 млн человек стали беженцами и ВПЛ, нуждающимися в помощи. Примерно 56 000 сирийских беженцев из разных стран региона и 1,4 млн ВПЛ вернулись в свои районы происхождения. Продолжающийся четыре года конфликт в Йемене к концу 2018 года серьезно обострился, что привело к дальнейшему масштабному перемещению населения, острой нехватке продовольствия и размещению более 432 000 ВПЛ во временных поселениях. Несмотря на некоторый политический прогресс, достигнутый благодаря соглашению о прекращении огня между международно признанным правительством Йемена и хуситскими повстанцами, которое было подписано в декабре 2018 при посредничестве Организации Объединенных Наций, столкновения между сторонами продолжались в течение всего года. Ситуация в Ливии оставалась нестабильной, особенно в Триполи, где военизированные группы неоднократно вели боевые действия, спровоцировав перемещение более чем 5 000 семей. Хотя в истекшем году попытки пересечь Средиземное море предпринимались реже, тысячи людей с риском для жизни продолжали пускаться из Ливии в опасное плавание, нередко подвергаясь жестоким надругательствам со стороны криминальных группировок, контрабандистов и торговцев людьми. Тех из них, кто был спасен или перехвачен ливийской береговой охраной и возвращен в Ливию, ждала тяжелая участь, включая арест и содержание под стражей, нередко в ужасающих условиях.

V. Долгосрочные решения

A. Добровольная репатриация

31. К концу 2018 года примерно 593 800 беженцев возвратились в свои страны происхождения (в 2017 году – 667 400). Беженцы вернулись в 37 стран происхождения из 62 стран убежища. Создание благоприятных условий для добровольной и достойной репатриации, осуществляемой при полном уважении принципа невыдворения, является одной из основных целей ГДБ. В течение года УВКБ наблюдало ряд спонтанных возвращений, иногда осуществлявшихся под давлением, в те районы, где ситуация постепенно улучшалась, но мир и безопасность не были восстановлены в полной мере. УВКБ сообщило о возвращении в Афганистан, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Колумбию, Мали, Мозамбик, Сирийскую Арабскую Республику, Сомали, Центральноафриканскую Республику и Южный Судан.

32. Занимаясь мониторингом возвращений и условий в районах возвращения беженцев, УВКБ предоставляло актуальную и надежную информацию лицам, которым еще предстояло вернуться, и оказывало поддержку странам происхождения в устранении факторов, препятствующих возвращению. В Бурунди многие из 57 000 беженцев, вернувшихся в период с середины 2017 года по 2019 год, не имели гражданских документов и были ограничены в доступе к правосудию и базовым социальным услугам. УВКБ в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) занималось реализацией многолетнего проекта по расширению доступа к социальным услугам, безопасности и правосудию, а также возможностей для жизнеобеспечения возвращенцев и местных общин. В Гондурасе УВКБ продолжало поддерживать национальные усилия по предупреждению захвата, незаконной продажи и разорения жилищ и земель, оставленных перемещенными лицами, что серьезно препятствовало их возвращению. Два года спустя после подписания Найробийской декларации о долгосрочных решениях в интересах сомалийских беженцев и реинтеграции возвращенцев в Сомали Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР) и его государства-члены

активизировали усилия, направленные на устранение глубинных причин принудительного перемещения в этом субрегионе.

В. Местная интеграция и другие решения на местах

33. За 2018 год в 27 странах прошли процедуру натурализации в общей сложности 62 600 беженцев. Этот показатель ниже, чем в 2017 году (73 400 беженцев), прежде всего из-за сокращения числа натурализаций сирийских беженцев в Турции с 50 000 в 2017 году до 20 000 в 2018 году. Канада сообщила о 18 300 натурализациях, что является вторым по величине показателем. Число натурализаций беженцев в Нидерландах выросло с 6 600 в 2017 году до 7 900 в 2018 году. О значительном росте числа натурализаций беженцев в 2018 году сообщили также Бельгия, Гвинея-Бисау и Франция.

34. К числу других примеров успешной местной интеграции и путей решения на местах относится проведение гибкой политики в области регистрации актов гражданского состояния и выдачи документов. Процедуры замены временного статуса беженцев на постоянный вид на жительство были введены в Бразилии, Коста-Рике, Сальвадоре и Эквадоре. Что касается африканского континента, то в Эфиопии благодаря принятию в январе 2019 года нового закона о беженцах некоторые из них смогли интегрироваться на местном уровне, а власти Гамбии в настоящее время разрабатывают упрощенные критерии натурализации для беженцев.

35. В Африке в подтвержденном в январе 2019 года Абуджийском заявлении о дальнейших действиях содержится призыв к применению упреждающих подходов к процессам местной интеграции и поиску альтернатив лагерям в районе бассейна озера Чад. На совещании высокого уровня, в котором принимали участие министры по делам беженцев в африканском районе Великих озер, представители правительств признали, что для успеха местной интеграции необходимы механизмы легализации пребывания, свобода передвижения и доступ к национальным услугам и системам, а также охрана общественного порядка и управление земельными ресурсами.

С. Переселение и дополнительные возможности приема

36. В положениях ГДБ признается важность переселения как действенного механизма разделения ответственности и инструмента спасения жизни для беженцев, которым грозит наибольшая опасность. В этом документе предусмотрена трехлетняя стратегия увеличения числа мест и стран для переселения, а также для повышения уровня доступности и предсказуемости дополнительных возможностей приема беженцев. Растущие потребности по-прежнему превосходили имеющиеся возможности для переселения. По оценкам УВКБ, в 2018 году в переселении нуждались 1,4 млн беженцев; Управление представило порядка 81 300 беженцев для переселения в 29 государств, что на 8% больше по сравнению с 2017 годом, но покрывало только 6,7% от общих потребностей. Из 81 300 поданных заявок 68% касались выживших жертв насилия и пыток, беженцев с потребностью в юридической и физической защите, а также особо уязвимых женщин и девочек. Более половины заявленных кандидатур для переселения составляли дети.

37. УВКБ продолжало содействовать активизации переселения в связи с тремя приоритетными ситуациями: i) беженцы в регионе БВСА, а также в Турции; ii) страны центрального Средиземноморского маршрута; и iii) страны, внедряющие ВКМОБ. В Африке беженцы из Демократической Республики Конго, Сомали и Эритреи составляли основную группу для переселения. В ответ на призыв, обращенный Верховным комиссаром в сентябре 2017 года в связи с предоставлением 40 000 мест для переселения беженцев, которым грозит опасность на центральном Средиземноморском маршруте, основная часть запрошенных мест была предоставлена к началу 2019 года. По состоянию на 30 июня 2019 года порядка 3 900 человек было эвакуировано из центров задержания в Ливии и направлено главным образом в Нигер, откуда было переселено более 2 000 беженцев.

38. УВКБ продолжало участвовать в Глобальной инициативе по оказанию спонсорской помощи беженцам, содействуя реализации программ спонсорской помощи беженцам на уровне общин в Германии, Ирландии и Испании, а также для расширения масштабов переселения укрепляло партнерские связи с нетрадиционными субъектами, такими как научные учреждения и частный сектор. Наряду с этим УВКБ по-прежнему сотрудничало с МОМ в оказании новым странам переселения, таким как Аргентина, Бразилия и Чили, содействия в разработке надежных и стабильных программ по линии Совместного механизма поддержки новых стран переселения.

39. Использование дополнительных возможностей приема беженцев имело ключевое значение для расширения доступа к решениям, предусматривающим участие третьих стран. Исследование⁸, которое провели УВКБ и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), показало, что за период 2010–2017 годов 34 страны ОЭСР приняли более 560 000 беженцев из пяти основных стран (Афганистана, Ирака, Сирийской Арабской Республики, Сомали и Эритреи), предоставив им вид на жительство в связи с воссоединением семьи, обучением и трудоустройством, а примерно 350 400 беженцев прибыли по схемам переселения.

VI. Безгражданство

40. В 2018 году официально признанными апатридами являлись примерно 3,9 млн человек, хотя, согласно оценкам, реальная цифра намного выше. Продолжалось движение по пути сокращения их числа посредством приобретения или подтверждения гражданства. За указанный год порядка 56 380 апатридов получили гражданство в 24 странах; при этом значительное сокращение безгражданства было отмечено во Вьетнаме, Казахстане, Кыргызстане, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Швеции.

41. В истекшем году Испания присоединилась к Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года (Конвенции 1961 года), а Гаити присоединилось как к Конвенции 1961 года, так и к Конвенции о статусе апатридов 1954 года (Конвенции 1954 года), в результате чего число государств-участников Конвенции 1954 года составило 91, а Конвенции 1961 года – 73. В сентябре 2018 года Национальная ассамблея Бурунди приняла два законопроекта о присоединении страны к обеим этим конвенциям.

42. Государства – члены Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) продолжали осуществлять Банжильский план действий по искоренению безгражданства (2017–2024 годы), а Гвинея-Бисау приняла в ноябре 2018 года национальный план действий по искоренению безгражданства. Государствами – членами Экономического и валютного сообщества Центральной Африки была принята Нджаменская инициатива по искоренению безгражданства в Центральной Африке, а правительство Кении составило национальный план действий по ликвидации безгражданства. В феврале 2018 года Лига арабских государств приняла Арабскую декларацию министров о принадлежности и правовой идентичности, благодаря которой УВКБ и его партнерам удалось сократить в регионе БВСА долю сирийских детей-беженцев, не имеющих удостоверений личности, с около 35% в 2012 году до 1,8% к концу октября 2018 года. Кроме того, во Вьетнаме, Кыргызстане, Малайзии, Таиланде и Туркменистане были приняты меры по предоставлению гражданства апатридам, находящимся на их территории.

43. На американском континенте Панама, Парагвай и Уругвай ввели в действие процедуры определения безгражданства, а Аргентина разработала законодательство с целью установления такой процедуры. В Европе Армения, Исландия, Нидерланды, Украина и Черногория находились в процессе принятия или совершенствования существующих процедур определения безгражданства, а Филиппины предоставляли лицам индонезийского происхождения, гражданство которых ранее не было определено, право на работу и право на поездки, а также легальный статус для

⁸ См. [Safe pathways for refugees](#), UNHCR and OECD, December 2018.

проживания в стране. В Кот-д'Ивуаре УВКБ и Национальный статистический институт этой страны приступили в августе 2018 года к проведению общенационального обследования домохозяйств для картирования безгражданства, в то время как Управление сотрудничало с правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях публикации таких исследований по вопросам безгражданства в Португалии и Швейцарии.

44. Регистрация рождений и актов гражданского состояния оставалась важным инструментом предотвращения безгражданства и обеспечения защиты апатридов. Албания устранила ряд препятствий для регистрации рождений, в том числе детей, родившихся у ее граждан за рубежом. УВКБ оказывало поддержку многим странам в выдаче свидетельств о рождении, в том числе Кот-д'Ивуару, где детям, находившимся под угрозой безгражданства, было выдано примерно 400 000 свидетельств о рождении. В Чаде по состоянию на декабрь 2018 года детям беженцев и принимающих общин было выдано порядка 19 300 свидетельств о рождении. В Буркина-Фасо около 33 000 свидетельств о рождении было выдано ВПЛ и лицам из принимающих общин.

45. В январе 2019 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выпустил обновленную директивную записку по безгражданству с опорой на новые ресурсы, подготовленные УВКБ для оказания государствам и другим субъектам содействия в решении проблемы безгражданства. К ним относились основные тезисы по поддержке пропагандистской деятельности со стороны субъектов системы Организации Объединенных Наций, особенно в преддверии этапа заседаний высокого уровня по безгражданству, который состоится в ходе открытия семидесятой пленарной сессии Исполнительного комитета УВКБ в октябре 2019 года; это станет промежуточным этапом кампании #IBelong по искоренению безгражданства к 2024 году. В преддверии этого мероприятия совместно с региональными организациями был проведен ряд региональных подготовительных совещаний, чтобы дать государствам и другим субъектам возможность обменяться передовой практикой и обсудить дополнительные меры, которые они могли бы принять для искоренения безгражданства.

VII. Партнерские связи

A. Обзор

46. Наименее развитые страны мира продолжали принимать непропорционально большое количество беженцев. Эти страны, где в совокупности проживает 13% мирового населения и на долю которых приходится 1,25% глобального валового внутреннего продукта (ВВП), в целом приняли 6,7 млн беженцев (или 33% от их общемировой численности)⁹. Являясь странами с низким доходом, они сталкивались с серьезными структурными препятствиями на пути к экономическому росту и развитию и располагали наименьшим объемом ресурсов для удовлетворения потребностей беженцев. ГДБ обеспечил заложение основ для более прогнозируемого и справедливого распределения ответственности и признание того, что стабильное урегулирование беженских ситуаций невозможно без партнерских связей и привлечения широкого спектра субъектов.

B. Партнеры в области развития и финансовые учреждения

47. Результатом партнерства между УВКБ и Всемирным банком явилось создание совместного центра данных в Копенгагене и внедрение вспомогательного механизма для оказания международной помощи в целях развития в интересах беженцев и принимающих общин (МАР18). На сегодняшний день Всемирный банк определил 14 стран для получения через этот механизм финансирования своих проектов в

⁹ International Monetary Fund, World Economic Outlook Database, April 2019. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/01/weodata/index.aspx>

областях образования, здравоохранения, водоснабжения и санитарии, трудоустройства, развития городских и сельских районов и социальной защиты¹⁰. Продолжалось сотрудничество с Глобальным фондом льготного финансирования, в рамках которого Колумбия стала первой страной со средним доходом, не относящейся к региону БВСА, которая получила доступ к этому механизму, равно как и в области регистрации и идентификации населения по линии программы «Идентификация в целях развития». УВКБ и Группа Всемирного банка также сотрудничали в области оценки вклада каждой из принимающих стран и определения воздействия мер по защите и приему беженцев.

48. Углублялось сотрудничество с другими субъектами в области развития, такими как ОЭСР, ПРООН и многосторонние финансовые учреждения, в частности Африканский банк развития, Исламский банк развития и Азиатский банк развития (АБР). В округе Кокс-Базар (Бангладеш) УВКБ совместно с правительством и АБР приступило к строительству установок по обработке сточных вод. Продолжалось сотрудничество с двусторонними донорами в области развития, чтобы привлечь их к более системному решению проблемы принудительных перемещений путем инклюзивных мероприятий по развитию в интересах как беженцев, так и принимающих общин. Для поддержки партнерских связей в целях развития было создано сообщество специалистов-практиков по формированию партнерств в интересах развития и всеобъемлющим ответным мерам, цель которых – обеспечивать обучение и укреплять институциональный потенциал по развитию партнерских связей между оперативными субъектами.

С. Система Организации Объединенных Наций и международные организации

49. УВКБ оставалось надежным партнером в рамках межучрежденческих форумов, включая МПК и Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций. Управление продолжало поддерживать реформу системы развития Организации Объединенных Наций, цель которой – обеспечивать более эффективную и действенную поддержку процесса развития на уровне отдельных стран. УВКБ вместе с Всемирной продовольственной программой (ВПП) является сопредседателем Группы по вопросам инновационной практики; оно оказывало содействие в разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Управление в два раза увеличило свой взнос в систему координаторов-резидентов – с 1,24 млн долл. США в 2018 году до 2,5 млн долл. США в 2019 году.

50. Действуя в соответствии со своими обязанностями по мандату и с моделью координации помощи беженцам, УВКБ продолжало координировать региональные ответные меры в интересах беженцев в связи с ситуациями, которые стали следствием конфликтов в Бурунди, Демократической Республике Конго, Нигерии и Южном Судане. Управление совместно с ПРООН играет ведущую роль в реализации регионального плана по Сирии, направленного на оказание помощи беженцам и повышение устойчивости. В связи с оттоком населения из Венесуэлы (Боливарианской Республики) УВКБ и МОМ разработали региональный план принятия мер в отношении беженцев и мигрантов, опубликованный в декабре 2018 года. По состоянию на 30 июня 2019 года УВКБ принимает участие в реализации 101 РПООНПР и 19 планов гуманитарного реагирования.

51. Международная организация труда (МОТ) и УВКБ сотрудничали в области включения беженцев в национальные системы социальной защиты с уделением особого внимания сферам здравоохранения и медицинского страхования. Кроме того, удалось достичь прогресса на пути интеграции благодаря проведению рыночных оценок в Бразилии, Кении и Нигере, в ходе которых были выявлены секторы с

¹⁰ Финансирование было утверждено для Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Демократической Республики Конго, Джибути, Камеруна, Мавритании, Нигера, Пакистана, Республики Конго, Руанды, Уганды, Чада и Эфиопии.

экономическими перспективами для беженцев. В сотрудничестве с правительствами и партнерами в области развития УВКБ проанализировало возможности включения беженцев в программы социального и доступного жилья в различных странах. УВКБ активизировало взаимодействие с социальными предприятиями для обеспечения беженцам-ремесленникам возможностей для выхода на глобальные рынки благодаря инициативе [MADE51](#). В сотрудничестве с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и другими субъектами Управление оказывало помощь в предоставлении беженцам доступа к финансовым услугам. Финансовые учреждения открывали для них банковские счета и разрабатывали схемы кредитования, в том числе путем создания условий для привлечения инвестиций в Аргентине, Замбии, Руанде, Ливане, Иордании, Малави, Марокко и Тунисе. УВКБ объединило усилия коалиции по борьбе с нищетой, партнерства Всемирного банка в интересах экономической интеграции и неправительственных организаций (НПО), чтобы за пятилетний срок активизировать экономическую интеграцию 500 000 домохозяйств беженцев и принимающих общин в 35 странах.

52. В партнерстве с ФАО удалось повысить уровень интеграции беженцев и принимающих общин в сельскохозяйственные секторы в Мозамбике, Эфиопии и Уганде. УВКБ совместно с ВПП предпринимало усилия для повышения уровня продовольственной безопасности различных групп беженцев. Чтобы упорядочить процесс разработки инклюзивных стратегий и инициатив, ЮНКТАД, УВКБ и МОМ подготовили Руководящие принципы развития предпринимательства среди мигрантов и беженцев¹¹. Действуя совместно с ОЭСР, УВКБ выступало за развитие возможностей для трудоустройства беженцев в частном секторе. Объединив усилия с ПРООН, УВКБ занималось реализацией многолетнего плана действий в таких областях, как правопорядок, местное самоуправление, долгосрочные решения, а также механизмы осуществления ГДБ, региональные подходы, источники жизнеобеспечения и системы раннего предупреждения и обеспечения готовности в связи с кризисами.

53. В 2018 году УВКБ выделило 568 млн долл. США на оказание материальной помощи, главным образом в виде многоцелевых денежных пособий, что на 15% больше, чем в 2017 году. Действуя в сотрудничестве с УКГВ, ЮНИСЕФ и ВПП, УВКБ стремилось к внедрению общей системы денежных выплат, чтобы исключить дублирование оценок и обеспечить меры по идентификации и мониторингу в целях повышения затратоэффективности и результативности выдачи денежных средств.

D. Неправительственные организации

54. Сотрудничество УВКБ с неправительственными организациями (НПО) по-прежнему имело ключевое значение для оказания гуманитарной помощи и охвата подмандатного населения. НПО внесли свой вклад в разработку ГДБ и принимают активное участие в подготовке Глобального форума по беженцам. В ежегодных консультациях НПО, состоявшихся в июне 2019 года, участвовали примерно 450 делегатов, представлявших 300 организаций из 87 стран. Первые региональные консультации НПО были проведены в Аммане (Иордания) в июне 2019 года.

55. УВКБ приняло ряд мер для согласования и упрощения процедур в интересах партнерских НПО. В ноябре 2018 года интернет-портал «Партнеры» УВКБ был преобразован в партнерский портал ООН, являющийся совместной инициативой Управления с ЮНИСЕФ и ВПП; этот портал стал платформой для участия более чем 3 000 партнеров в деятельности Организации Объединенных Наций, что дало возможность согласовать процедуры «должной осмотрительности» и способствовало повышению эффективности. УВКБ и ЮНИСЕФ согласовали методы проведения собеседований для их общих партнеров, используя введенный УВКБ подход на основе оценки рисков. Управление утвердило формат отчетности в рамках «базовой договоренности», который позволит сократить объем и упростить процедуру отчетности для партнерских НПО. В 2019 году УВКБ обновило свою политику компенсации расходов на поддержку программ для своих партнеров и ввело статью

¹¹ См. [Policy Guide on Entrepreneurship for Migrants and Refugees](#), 2018.

накладных расходов для национальных НПО для укрепления их потенциала, целостности, подотчетности и надзора. Чтобы повысить прогнозируемость процесса планирования, УВКБ внедрило в ряде стран многолетние партнерские соглашения.

56. В 2018 году УВКБ выделило 1,407 млрд долл. США на нужды своих 1 077 партнеров, в число которых входили национальные и международные НПО, правительства и учреждения системы ООН. 85% от этой суммы, или 1,194 млрд долл. США, получили НПО, в том числе 554,7 млн долл. США – 666 национальных НПО. УВКБ приблизилось к выполнению целевого показателя «базовой договоренности», предусматривающего направление 25% своих расходов по программам местным и национальным структурам к 2020 году.

Е. Местные органы управления и сети городов

57. Поскольку свыше 60% беженцев всего мира проживают в городских районах, местные власти согласно ГДБ признаются основными субъектами, которые призваны заниматься приемом и защитой беженцев, а также поиском для них перспективных решений. Организации мэров и сети городов, включая глобальный парламент мэров и форум мэров по вопросам мобильности населения, миграции и развития, одобрили принципы и цели ГДБ и обязались выполнять его положения на местном уровне. Диалог Верховного комиссара по проблемам защиты, проведенный в 2018 году, был посвящен защите и поддержке беженцев и других принудительно перемещенных лиц в городских районах с уделением особого внимания роли городов и местных органов власти. Концепция «городов солидарности», применяемая на американском континенте, признает центральную роль городов в приеме беженцев, предоставлении им возможности пользоваться социальными, экономическими и культурными правами и содействии их включению в национальные системы. В 2018 году в консультации с городами региона для городов была разработана методика проведения соответствующей самооценки и создания групп специалистов-практиков.

VIII. Взносы в бюджет УВКБ

58. Годовой бюджет УВКБ в 2018 году составил 8,220 млрд долл. США, т. е. вырос по сравнению с суммой в 7,508 млрд долл. США, которая была утверждена Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара в октябре 2017 года. Причиной такого увеличения стали шесть дополнительных бюджетов на общую сумму 712 млн долл. США, которые были добавлены в течение года для удовлетворения непредвиденных чрезвычайных потребностей.

59. В 2018 году УВКБ получило рекордную сумму добровольных взносов, которая составила 4,141 млрд долл. США, и общий объем имеющихся средств достиг 4,710 млрд долл. США. Хотя общий объем средств увеличился, дефицит финансирования при этом составил 43% или 3,510 млрд долл. США. Несмотря на обязательства по «базовой договоренности», донорские взносы носили более целевой характер: 67% поступлений УВКБ, или 2,768 млрд долл. США, имели целевую или даже жесткую целевую привязку. Объем нецелевого и частично целевого финансирования составил 1,372 млрд долл. США, включая 617,4 млн долл. США полностью нецелевых средств. Примерно 56% нецелевого финансирования УВКБ было получено в первом квартале года, что позволило Управлению проявлять жизненно важную гибкость при содействии принятию оперативных мер реагирования на чрезвычайные ситуации, активизации усилий в связи с «забытыми» кризисами и расширению масштабов недофинансируемых программ.

60. УВКБ получило 422,7 млн долл. США от частных доноров, из которых 53% (225 млн долл. США) носили целевой характер. Около 293 млн долл. США (69%) поступило от частных лиц, а более 129 млн долл. США (31%) – от корпораций, фондов и владельцев крупных личных состояний.

IX. Реформа, подотчетность и надзор

A. Реформа

61. УВКБ продолжало двигаться по пути общеорганизационной реформы, чтобы сформировать потенциал для более эффективного, действенного и ответственного осуществления деятельности по своим стратегическим направлениям на 2017–2021 годы. Подтверждение ГДБ было воспринято Управлением как дополнительный стимул для оценки навыков, способностей и новых методов работы, которые необходимы для обеспечения защиты беженцев и перемещенных общин и для оказания им помощи.

62. После проведения общеорганизационного обзора началась работа по переходу УВКБ на более децентрализованную модель, чтобы оно могло быстрее и эффективнее принимать меры реагирования. Такой подход предусматривает четкое и надежное применение модели «трех линий обороны», которая включает в себя: i) усиленные страновые отделения, которые оснащены для противодействия «рискам первой линии»; ii) региональные бюро, которые нужно перевести из Женевы в их соответствующие регионы и переориентировать на выполнение функций «второй линии»; и iii) укрепленную «третью линию» обороны, обладающую усиленным воздействием.

63. Эта реформа проводилась одновременно с обзором систем и процессов УВКБ, чтобы регионам и оперативным единицам было передано больше полномочий наряду с четким определением их обязанностей и повышением их способности действовать более гибко в сложной оперативной обстановке. В настоящее время принимается ряд мер по обеспечению того, чтобы новые региональные бюро были полностью укомплектованы сотрудниками и были готовы начать работу к январю 2020 года, имея усовершенствованные системы, процессы и технические возможности для внедрения новой, децентрализованной формы деятельности. Для обеспечения успеха реформы были проведены целевые мероприятия, чтобы убедиться в том, что сотрудники УВКБ полностью ознакомлены с кодексом поведения организаций и другими важными политическими механизмами. Были проведены учебные курсы и другие информационные мероприятия, посвященные широкому спектру аспектов управления и организационной культуры, включая противодействие сексуальной эксплуатации и надругательству и сексуальным домогательствам (СЭН и СД), чтобы устранить из процесса принятия решений неосознанные предубеждения и распространять во всей структуре УВКБ более передовую культуру.

B. Подотчетность и надзор

64. Прилагаемые усилия были сосредоточены на объединении позитивных наработок предыдущих лет, включая структуру, функции и обязанности Управления Генерального инспектора. Эти изменения будут официально закреплены в рамках новой надзорной политики, обеспечивающей включение функций независимого надзора в одну объединенную систему и повышение согласованности между ними. Новая политика обновляет круг ведения и вводит новые условия приема Генерального инспектора на службу, приводя их в соответствие с рекомендациями Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций.

65. УВКБ продолжало совершенствовать свой подход к управлению рисками, укреплять системы управления, повышать уровень целостности организационных программ и устранять глубинные причины коррупции и мошенничества. Был привлечен дополнительный персонал для содействия высокорискованным операциям по наращиванию потенциала региональных бюро в сфере управления рисками и аспектами соблюдения требований. Эта деятельность сопровождалась дополнительными инвестициями в обучение персонала по темам управления рисками и внедрения мер по управлению рисками в регулярные рабочие процессы, укрепления инструментов общеорганизационного управления рисками и отчетности, а также

обеспечения процесса обмена передовой практикой в масштабах организации. УВКБ провело свой наиболее тщательный на сегодняшний день обзор рисков в ходе детального процесса планирования 2019 года и обновило свой реестр стратегических рисков, резюме которого было предоставлено внешним субъектам, в том числе государствам-членам.

66. Усиленные меры борьбы с СЭН и СД включали в себя обеспечение конфиденциального, независимого «телефона доверия», доступного всем коллегам, желающим сообщить о случае ненадлежащего поведения или получить совет. Была также опубликована памятка для руководителей о предупреждении и реагировании на проявления сексуального домогательства на рабочем месте. Кроме того, была создана система психологического сопровождения, цель которой – оказывать помощь жертвам и свидетелям сексуального домогательства. Была издана новая административная инструкция по защите от репрессалий, согласно которой режим защиты распространялся на всех сотрудников УВКБ, расширялся охват защищаемых видов деятельности и спектр коллективных мер, принимаемых в случае репрессалий. Были еще больше усилены следственные и дисциплинарные процедуры, равно как и порядок общения с персоналом по этим вопросам, в том числе по дисциплинарным мерам, принимаемым Верховным комиссаром. Были развернуты инициативы по созданию безопасных зон для проведения дискуссий среди коллег, таких как внутренние диалоги о сексуальных проступках, благодаря которым сотрудники во всех частях мира могут участвовать в интерактивной платформе и обмениваться мнениями со старшим руководством. Благодаря созданной в УВКБ «платформе идей» сотрудники получили возможность вносить новаторские предложения о противодействии сексуальному домогательству. На местах были назначены координаторы по проблемам СЭН, получившие дополнительную подготовку и инструкции; наряду с этим благодаря онлайн-платформе в рамках сети координаторов был упрощен обмен передовой практикой. Независимый обзор ответа УВКБ на сегодняшний день был завершен в июне 2019 года.

X. Заключение

67. Подтверждение ГДБ Генеральной Ассамблеей в декабре 2018 года стало важной вехой в формировании режима защиты беженцев. Если ГДБ будет осуществляться с твердостью, он может стать тем фактором, который кардинально изменит ситуацию и создаст условия для преобразования способов реагирования международного сообщества на перемещения беженцев. Опираясь на прочный политико-правовой фундамент, ГДБ формирует систему более ответственного разделения бремени с теми странами, которые принимают, зачастую на продолжительные сроки, самые крупные потоки беженцев в мире. Он внушает дух более активного сотрудничества, изобретательности и политической воли для поиска значимых решений в интересах миллионов перемещенных лиц и стран их приема.

68. Чтобы эта новая система начала действовать, необходима способность к адаптации, новаторству и разработке мер реагирования на местах. Процесс внутренней трансформации УВКБ направлен на обеспечение того, чтобы страновые оперативные подразделения получали необходимые ресурсы и поддержку и были уполномочены принимать оперативные меры, тем самым формируя более гибкую, эффективную и новаторскую организацию.

69. Однако УВКБ не может стремиться к этой цели и достичь ее, действуя в одиночку. Реализовать положения ГДБ на практике можно только путем сотрудничества, следуя подходу «действовать всем миром». Первый глобальный форум по беженцам, который состоится в декабре 2019 года, даст уникальную возможность продемонстрировать, а затем направить в практическое русло новаторские и весомые способы применения на деле принципов солидарности и справедливого распределения бремени и ответственности и создания возможностей для миллионов перемещенных лиц и принимающих общин в мировом масштабе.

Таблица 1

Беженцы, просители убежища, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие лица, подмандатные УВКБ, в разбивке по странам/территориям убежища по состоянию на конец 2018 года

Стран/территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ			Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) ⁴	Возвращенные беженцы ⁵	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возвращенные ВПЛ ⁷	Апатриды под мандатом УВКБ ⁸	Прочие подмандатные лица ⁹	Венесуэльцы, перемещившиеся за границу ¹⁰	Итого, подмандатный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими								
Афганистан	72 231	–	72 231	285	16 220	2 106 893	73 527	–	489 854	–	2 759 010
Албания ¹¹	131	–	131	162	–	–	–	4 160	76	–	4 529
Алжир ¹²	94 350	–	94 350	8 926	–	–	–	–	–	–	103 276
Ангола	39 865	–	39 865	30 140	–	–	–	–	–	–	70 005
Антигуа и Барбуда	1	–	1	2	–	–	–	–	–	–	3
Аргентина	3 468	–	3 468	6 149	–	–	–	–	410	127 152	137 179
Армения	3 397	14 573	17 970	115	–	–	–	848	–	–	18 933
Аруба	–	–	–	407	–	–	–	–	–	15 602	16 009
Австралия ¹³	56 933	–	56 933	60 645	–	–	–	132	–	–	117 710
Австрия	128 769	–	128 769	37 364	–	–	–	1 062	–	–	167 195
Азербайджан	1 131	–	1 131	209	–	620 422	–	3 585	–	–	625 347
Багамские Острова	15	–	15	27	–	–	–	–	–	–	42
Бахрейн	263	–	263	56	–	–	–	–	–	–	319
Бангладеш ¹⁴	906 645	–	906 645	45	–	–	–	–	–	–	906 690
Барбадос	1	–	1	5	–	–	–	–	–	–	6
Беларусь	2 234	–	2 234	194	–	–	–	6 025	–	–	8 453
Бельгия ¹⁵	42 168	–	42 168	19 550	–	–	–	7 695	–	–	69 413
Белиз	28	–	28	3 314	–	–	–	–	2 774	–	6 116
Бенин	1 174	–	1 174	320	–	–	–	–	–	–	1 494
Боливия (Многонациональное Государство) ¹⁶	810	–	810	46	–	–	–	–	–	–	856
Босния и Герцеговина	5 229	–	5 229	1 010	–	96 830	–	90	48 907	–	152 066
Ботсвана	2 047	–	2 047	268	–	–	–	–	7	–	2 322
Бразилия	11 327	–	11 327	152 690	–	–	–	2	–	39 771	203 790
Британские Виргинские Острова	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	1
Бруней-Даруссалам	–	–	–	–	–	–	–	20 863	–	–	20 863
Болгария	19 918	–	19 918	1 576	–	–	–	92	–	–	21 586

Стран/территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ			Просители убежища (дела, ожи- дающие рассмотре- ния) ⁴	Возврати- вшиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользо- ующиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возврати- вшиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под манда- том УВКБ ⁸	Прочие под- мандатные лица ⁹	Венесу- эльцы, пере- местивши- еся за гра- ницу ¹⁰	Итого, под- мандатный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуа- циях, подобных бежен- ским ³	Всего бежен- цев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими								
Буркина-Фасо	25 122	–	25 122	44	–	47 029	–	–	–	–	72 195
Бурунди	71 507	–	71 507	5 670	45 536	31 908	–	974	797	–	156 392
Кабо-Верде	–	–	–	–	–	–	–	115	–	–	115
Камбоджа	–	–	–	–	–	–	–	57 444	–	–	57 444
Камерун	380 329	–	380 329	8 117	–	668 494	67 653	–	27	–	1 124 620
Канада	114 109	–	114 109	78 806	–	–	–	3 790	–	–	196 705
Каймановы Острова	34	–	34	25	–	–	–	–	–	–	59
Центральноафриканская Республика	6 655	–	6 655	402	35 182	640 969	306 246	–	–	–	989 454
Чад	451 210	–	451 210	3 472	6 351	165 313	–	–	36 718	–	663 064
Чили	2 033	–	2 033	12 012	–	–	–	–	1 989	285 122	301 156
Китай ¹⁷	321 756	–	321 756	603	–	–	–	–	–	–	322 359
Китай, САР Гонконг	141	–	141	–	–	–	–	–	–	–	141
Китай, САР Макао	–	–	–	2	–	–	–	–	–	–	2
Колумбия	310	–	310	2 880	23 897	7 816 472	–	11	–	1 171 552	9 015 122
Конго, Республика	37 494	–	37 494	9 180	2	138 000	–	–	12 419	–	197 095
Коста-Рика	4 547	–	4 547	32 618	–	–	–	82	40	–	37 287
Кот-д'Ивуар ¹⁸	1 810	–	1 810	217	2 839	–	–	692 000	106	–	696 972
Хорватия	750	37	787	220	9	–	–	2 886	4 376	–	8 278
Куба	287	–	287	32	–	–	–	–	2	–	321
Кюрасао	102	–	102	346	–	–	–	–	1	25 686	26 135
Кипр ¹⁹	11 014	–	11 014	10 307	–	–	–	–	6 000	–	27 321
Чехия	2 186	–	2 186	1 935	–	–	–	1 502	–	–	5 623
Демократическая Республика Конго	529 061	–	529 061	5 767	6 628	4 516 865	–	–	–	–	5 058 321
Дания	36 631	–	36 631	2 719	–	–	–	8 236	–	–	47 586
Джибути	18 295	–	18 295	10 483	–	–	–	–	–	–	28 778
Доминиканская Республика ²⁰	170	–	170	333	–	–	–	–	–	26 428	26 931
Эквадор	51 614	49 950	101 564	17 050	–	–	–	–	–	256 265	374 879
Египет	246 749	–	246 749	68 184	–	–	–	4	–	–	314 937
Сальвадор	48	–	48	18	–	71 500	–	–	4 700	–	76 266
Экваториальная Гвинея	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эритрея	2 252	–	2 252	–	297	–	–	–	21	–	2 570
Эстония ²¹	325	–	325	34	–	–	–	77 877	–	–	78 236
Эсватини	879	–	879	750	–	–	–	–	–	–	1 629
Эфиопия	903 226	–	903 226	2 153	16	2 615 800	–	–	452	–	3 521 647

Стран/территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ			Просители убежища (дела, ожи- дающие рассмотре- ния) ⁴	Возврати- вшиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользую- щиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возврати- вшиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под манда- том УВКБ ⁸	Прочие под- мандатные лица ⁹	Венесу- эльцы, пере- местивши- еся за гра- ницу ¹⁰	Итого, под- мандатный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуа- циях, подобных бежен- ским ³	Всего бежен- цев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими								
Фиджи	4	–	4	15	–	–	–	–	–	–	19
Финляндия	22 295	–	22 295	3 290	–	–	–	2 759	–	–	28 344
Франция	368 352	–	368 352	89 074	–	–	–	1 493	–	–	458 919
Габон	687	–	687	87	–	–	–	–	–	–	774
Гамбия	4 034	–	4 034	348	–	–	–	–	–	–	4 382
Грузия	1 382	609	1 991	686	–	282 381	–	566	–	–	285 624
Германия	1 063 837	–	1 063 837	369 284	–	–	–	14 779	–	–	1 447 900
Гана	11 899	–	11 899	1 317	–	–	–	–	–	–	13 216
Греция	48 026	13 434	61 460	76 099	–	–	–	198	–	–	137 757
Гренада	2	–	2	3	–	–	–	–	–	–	5
Гватемала	390	–	390	254	–	–	–	–	110 600	–	111 244
Гвинея	4 294	–	4 294	1 584	–	–	–	–	–	–	5 878
Гвинея-Бисау	4 850	–	4 850	28	–	–	–	–	–	–	4 878
Гайана	23	–	23	17	–	–	–	–	1	36 400	36 441
Гаити ²²	8	–	8	3	–	–	–	2 992	–	–	3 003
Гондурас	27	–	27	57	–	174 000	–	–	5 200	–	179 284
Венгрия	6 040	–	6 040	124	–	–	–	144	–	–	6 308
Исландия	573	–	573	475	–	–	–	69	–	–	1 117
Индия	195 891	–	195 891	11 957	–	–	–	–	–	–	207 848
Индонезия	10 793	–	10 793	3 223	–	–	–	–	–	–	14 016
Иран (Исламская Республика)	979 435	–	979 435	33	8	–	–	–	–	–	979 476
Ирак ²³	283 022	–	283 022	14 015	63	1 802 832	944 958	47 515	20	–	3 092 425
Ирландия	6 041	–	6 041	7 196	–	–	–	99	–	–	13 336
Израиль	1 659	16 910	18 569	35 570	–	–	–	42	–	–	54 181
Италия	189 243	–	189 243	105 624	–	–	–	732	–	–	295 599
Ямайка	15	–	15	22	–	–	–	–	–	–	37
Япония ²⁴	1 895	–	1 895	29 040	–	–	–	709	–	–	31 644
Иордания ²⁵	715 312	–	715 312	52 562	–	–	–	–	1 386	–	769 260
Казахстан	574	–	574	195	–	–	–	7 690	–	–	8 459
Кения	421 248	–	421 248	50 476	–	–	–	18 500	–	–	490 224
Кувейт	673	–	673	981	–	–	–	92 000	16	–	93 670
Кыргызстан	333	–	333	109	–	–	–	548	1	–	991
Лаосская НДР	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Латвия ²⁶	670	–	670	58	–	–	–	224 844	–	–	225 572
Ливан	949 666	–	949 666	16 423	–	–	–	–	3 552	–	969 641

Стран/территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ			Просители убежища (дела, ожи- дающие рассмотре- ния) ⁴	Возврати- вшиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользую- щиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возврати- вшиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под манда- том УВКБ ⁸	Прочие под- мандатные лица ⁹	Венесу- эльцы, пере- местивши- еся за гра- ницу ¹⁰	Итого, под- мандатный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуа- циях, подобных бежен- ским ³	Всего бежен- цев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими								
Лесото	57	—	57	38	—	—	—	—	—	—	95
Либерия	9 122	—	9 122	38	—	—	—	—	—	—	9 160
Ливия	8 794	—	8 794	47 414	—	170 490	43 681	—	—	—	270 379
Лихтенштейн	168	—	168	77	—	—	—	—	—	—	245
Литва	1 734	—	1 734	277	—	—	—	3 039	—	—	5 050
Люксембург ²⁷	2 046	—	2 046	1 485	—	—	—	83	—	—	3 614
Мадагаскар	44	—	44	106	—	—	—	—	—	—	150
Малави	13 782	—	13 782	23 141	—	—	—	—	321	—	37 244
Малайзия ²⁸	120 235	1 067	121 302	41 809	—	—	—	9 631	80 000	—	252 742
Мальдивские Острова	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1
Мали	26 539	—	26 539	918	6 677	120 298	—	—	—	—	154 432
Мальта	8 579	—	8 579	1 871	—	—	—	11	—	—	10 461
Мавритания	57 191	26 000	83 191	1 131	—	—	—	—	—	—	84 322
Маврикий	14	—	14	1	—	—	—	—	—	—	15
Мексика	16 549	—	16 549	23 847	—	—	—	13	82 993	42 104	165 506
Монако	25	—	25	—	—	—	—	—	—	—	25
Монголия	7	—	7	2	—	—	—	17	5	—	31
Черногория	729	—	729	169	—	—	—	145	12 293	—	13 336
Марокко	5 940	—	5 940	1 835	—	—	—	—	—	—	7 775
Мозамбик	4 907	—	4 907	21 139	8 845	—	8 845	—	—	—	43 736
Мьянма ²⁹	—	—	—	—	95	370 305	379	495 939	—	—	866 718
Намибия	2 400	—	2 400	1 525	106	—	—	—	10	—	4 041
Науру ³⁰	962	—	962	417	—	—	—	—	—	—	1 379
Непал ³¹	20 808	—	20 808	55	—	—	—	—	543	—	21 406
Нидерланды	101 837	—	101 837	12 303	—	—	—	1 951	—	—	116 091
Новая Зеландия	1 564	—	1 564	475	—	—	—	—	—	—	2 039
Никарагуа	326	—	326	131	—	—	—	—	361	1	819
Нигер	175 418	—	175 418	3 555	—	156 136	24 727	—	27 142	—	386 978
Нигерия	34 738	—	34 738	942	2	2 167 924	176 155	—	—	—	2 379 761
Северная Македония	295	117	412	14	—	—	—	571	—	—	997
Норвегия	57 026	—	57 026	2 292	—	—	—	2 809	—	—	62 127
Оман	308	—	308	256	—	—	—	—	—	—	564
Пакистан	1 404 019	—	1 404 019	5 181	12	96 384	83 454	—	—	—	1 589 050
Панама	2 518	—	2 518	13 616	—	—	—	2	—	94 400	110 536
Папуа-Новая Гвинея ³²	5 445	4 581	10 026	151	—	—	—	—	—	—	10 177

Стран/территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ			Просители убежища (дела, ожи- дающие рассмотре- ния) ⁴	Возврати- вшиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользую- щиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возврати- вшиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под манда- том УВКБ ⁸	Прочие под- мандатные лица ⁹	Венесу- эльцы, пере- местивши- еся за гра- ницу ¹⁰	Итого, под- мандатный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуа- циях, подобных бежен- ским ³	Всего бежен- цев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими								
Парагвай	266	–	266	352	–	–	–	–	–	803	1 421
Перу	2 529	–	2 529	230 871	–	–	–	–	–	428 214	661 614
Филиппины ³³	642	–	642	248	–	77 650	445 655	1 068	68	–	525 331
Польша	12 506	–	12 506	3 065	–	–	–	10 825	–	–	26 396
Португалия	2 136	–	2 136	85	–	–	–	14	–	–	2 235
Катар	190	–	190	92	–	–	–	1 200	–	–	1 482
Республика Корея	2 903	–	2 903	19 836	–	–	–	197	–	–	22 936
Республика Молдова	418	–	418	104	–	–	–	4 451	–	–	4 973
Румыния	4 157	–	4 157	1 487	–	–	–	227	–	–	5 871
Российская Федерация ³⁴	77 397	–	77 397	1 381	32	–	–	75 679	–	–	154 489
Руанда	141 617	3 743	145 360	420	3 077	–	–	–	3 740	–	152 597
Сент-Китс и Невис	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	4
Сент-Люсия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	2
Самоа	3	–	3	–	–	–	–	–	–	–	3
Саудовская Аравия	259	7	266	2 170	–	–	–	70 000	–	–	72 436
Сенегал	14 359	–	14 359	1 710	–	–	–	–	–	–	16 069
Сербия и Косово: S/RES/1244 (1999)	26 704	4 250	30 954	239	6	215 793	197	2 052	–	–	249 241
Сьерра-Леоне	592	–	592	–	–	–	–	–	–	–	592
Сингапур	–	–	–	–	–	–	–	1 303	1	–	1 304
Сент-Мартен (голландская часть)	7	–	7	–	–	–	–	–	–	–	7
Словакия	949	–	949	17	–	–	–	1 523	–	–	2 489
Словения	749	–	749	263	–	–	–	4	–	–	1 016
Соломоновы Острова	–	–	–	4	–	–	–	–	–	–	4
Сомали	16 741	–	16 741	16 361	87 544	2 648 000	–	–	382	–	2 769 028
Южная Африка ³⁵	89 285	–	89 285	184 203	–	–	–	–	–	–	273 488
Южный Судан	291 842	–	291 842	2 541	136 155	1 878 153	–	–	10 000	–	2 318 691
Испания	20 457	–	20 457	78 685	–	–	–	2 455	–	–	101 597
Шри-Ланка	800	–	800	742	1 421	35 473	3 849	–	–	–	42 285
Государство Палестина	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–	1
Судан	1 078 287	–	1 078 287	17 622	1 805	1 864 195	–	–	3 737	–	2 965 646
Суринам	43	–	43	212	–	–	–	–	2	–	257
Швеция	248 226	–	248 226	37 942	–	–	–	31 819	–	–	317 987
Швейцария	104 037	–	104 037	14 797	–	–	–	49	–	–	118 883
Сирийская Арабская Республика ³⁶	18 817	–	18 817	18 654	210 947	6 183 920	–	160 000	7 879	–	6 600 217

Стран/территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ			Просители убежища (дела, ожи- дающие рассмотре- ния) ⁴	Возврати- вшиеся беженцы ⁵	ВПЛ, пользую- щиеся защитой/ помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возврати- вшиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под манда- том УВКБ ⁸	Прочие под- мандатные лица ⁹	Венесу- эльцы, пере- местивши- еся за гра- ницу ¹⁰	Итого, под- мандатный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуа- циях, подобных бежен- ским ³	Всего бежен- цев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими								
Таджикистан	2 657	–	2 657	315	–	–	–	4 616	–	–	7 588
Таиланд	53 328	48 917	102 245	944	–	–	–	478 843	98	–	582 130
Тимор-Лешти	–	–	–	–	–	–	–	–	2	–	2
Того	12 336	–	12 336	697	2	–	–	–	–	–	13 035
Тринидад и Тобаго	785	–	785	9 948	–	–	–	–	17	31 843	42 593
Тунис	1 066	–	1 066	256	–	–	–	–	8	–	1 330
Турция ³⁷	3 681 685	–	3 681 685	311 719	1	–	–	117	–	–	3 993 522
Туркменистан	22	–	22	–	–	–	–	4 714	1	–	4 737
Острова Тёркс и Кайкос	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	4
Уганда	1 165 653	–	1 165 653	25 269	1	–	–	–	180 000	–	1 370 923
Украина ³⁸	2 620	–	2 620	6 408	6	1 500 000	–	35 650	–	–	1 544 684
Объединенные Арабские Эмираты	1 164	–	1 164	6 506	–	–	–	–	112	–	7 782
Соединенное Королевство	126 720	–	126 720	45 244	–	–	–	125	–	–	172 089
Объединенная Республика Танзания	278 322	–	278 322	39 659	–	–	–	–	19 024	–	337 005
Соединенные Штаты Америки	313 241	–	313 241	718 994	–	–	–	–	–	–	1 032 235
Уругвай	391	–	391	6 425	–	–	–	–	–	11 605	18 421
Узбекистан ³⁹	14	–	14	–	4	–	–	79 942	–	–	79 960
Вануату	–	–	–	1	–	–	–	–	–	–	1
Венесуэла (Боливарианская Республика)	8 463	58 826	67 289	142	3	–	–	–	–	–	67 434
Вьетнам	–	–	–	–	–	–	–	34 110	–	–	34 110
Йемен	264 369	–	264 369	8 814	2	2 144 718	133 600	–	14	–	2 551 517
Замбия	49 879	–	49 879	3 306	–	–	–	–	22 842	–	76 027
Зимбабве ⁴⁰	7 797	–	7 797	10 210	21	–	–	–	863	–	18 891
Итого	20 117 541	243 021	20 360 562	3 503 284	593 814	41 425 147	2 312 926	2 820 348	1 182 910	2 592 948	74 791 939

Бюро УВКБ											
– Центральная Африка и район Великих Озер	1 445 672	3 743	1 449 415	69 302	90 425	5 996 236	373 899	974	36 007	–	8 016 258
– Восточная Африка и Африканский Рог	4 348 754	–	4 348 754	128 377	232 169	9 171 461	–	18 500	231 310	–	14 130 571
– Южная часть Африки	210 956	–	210 956	274 827	8 972	–	8 845	–	24 043	–	527 643
– Западная Африка	326 287	–	326 287	11 718	9 520	2 491 387	200 882	692 115	27 248	–	3 759 157

Стран/территория убежища ¹	БЕЖЕНЦЫ			Просители убежища (дела, ожидающие рассмотрения) ⁴	Возвращившиеся беженцы ³	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью со стороны УВКБ, включая лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ ⁶	Возвращившиеся ВПЛ ⁷	Апатриды под мандатом УВКБ ⁸	Прочие подмандатные лица ⁹	Венесуэлы, перемещившиеся за границу ¹⁰	Итого, подмандатный контингент
	Беженцы ²	Лица в ситуациях, подобных беженским ³	Всего беженцев и лиц в ситуациях, сходных с беженскими								
Итого, Африка	6 331 669	3 743	6 335 412	484 224	341 086	17 659 084	583 626	711 589	318 608	–	26 433 629
Азия и Тихий океан	4 160 040	54 565	4 214 605	176 332	17 761	2 686 705	606 864	1 197 766	570 573	–	9 470 606
Ближний Восток и Северная Африка	2 649 792	42 917	2 692 709	283 845	211 013	10 301 960	1 122 239	370 761	12 987	–	14 995 514
Европа	6 441 542	33 020	6 474 562	1 247 229	54	2 715 426	197	533 340	71 652	–	11 042 460
Северная и Южная Америка	534 498	108 776	643 274	1 311 654	23 900	8 061 972	–	6 892	209 090	2 592 948	12 849 730
Итого	20 117 541	243 021	20 360 562	3 503 284	593 814	41 425 147	2 312 926	2 820 348	1 182 910	2 592 948	74 791 939

Основные регионы ООН											
Африка	6 745 759	29 743	6 775 502	611 970	341 086	17 829 574	627 307	711 593	318 616	–	27 215 648
Азия	10 029 440	82 083	10 111 523	593 759	228 775	13 720 978	1 685 422	1 573 507	589 552	–	28 503 516
Европа	2 742 933	17 838	2 760 771	924 193	53	1 812 623	197	528 224	65 652	–	6 091 713
Латинская Америка и Карибский бассейн	107 148	108 776	215 924	513 854	23 900	8 061 972	–	3 102	209 090	2 592 948	11 620 790
Северная Америка	427 350	–	427 350	797 800	–	–	–	3 790	–	–	1 228 940
Океания	64 911	4 581	69 492	61 708	–	–	–	132	–	–	131 332
Итого	20 117 541	243 021	20 360 562	3 503 284	593 814	41 425 147	2 312 926	2 820 348	1 182 910	2 592 948	74 791 939

Примечания

Данные, как правило, предоставлены правительствами на основе их собственных определений и методов сбора.

Процек (–) показывает, что величина равна нулю или данные отсутствуют, или неприменимы. Все данные носят предварительный характер и могут быть изменены.

¹ Страна или территория убежища или проживания.

² Лица, признанные беженцами по Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ 1969 года, в соответствии с Уставом УВКБ, лица, которым была предоставлена дополнительная форма защиты, и лица, которым была предоставлена временная защита. В отсутствие правительственных данных УВКБ оценивает численность беженцев во многих промышленно развитых странах на основе 10-летнего срока, прошедшего с момента признания индивидуального статуса просителя убежища.

³ Данная категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся за пределами своей страны или территории происхождения и сталкиваются с такими же рисками в плане защиты, что и беженцы, но в отношении которых статус беженца не был установлен по практическим или иным соображениям.

⁴ Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженца находятся в процессе рассмотрения на любом этапе процедуры предоставления убежища. При представлении информации о делах с указанием среднего числа лиц, количество указанных дел умножалось на этот средний показатель. Это делалось лишь для расчета общего числа просителей убежища в стране убежища.

⁵ Беженцы, вернувшиеся в места своего происхождения в 2018 году. Источник: страна происхождения или страна убежища.

⁶ Лица, которые перемещены внутри своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь. Сюда также входят лица, находящиеся в ситуациях, сходных с ВПЛ. Эта категория носит описательный характер и включает группы лиц, которые находятся в пределах страны своего гражданства или обычного места жительства и сталкиваются с теми же

рисками в плане защиты, что и ВПЛ, но о которых по практическим или иным соображениям не может быть предоставлена информация как о таковых.

⁷ ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью УВКБ, которые вернулись в места своего происхождения в 2018 году.

⁸ Касается лиц, которых ни одно государство не считает гражданами по своему закону. Данная категория включает лиц, которые подпадают под мандат Управления в отношении безгражданства, поскольку они являются апатридами согласно этому международному определению, но по данным некоторых стран могут быть и лицами с неопределенным гражданством. Более подробно см. в приложении таблицу 7 на <http://www.unhcr.org/statistics/18-WRD-table-7.xls>.

⁹ Касается лиц, которые необязательно непосредственно относятся к какой-либо другой группе, но которым УВКБ может предоставлять услуги в плане защиты и/или помощи. Эта деятельность могла бы быть продиктована гуманитарными или иными особыми соображениями.

¹⁰ Венесуэльцы, переместившиеся за границу – это лица, которые покинули Венесуэлу в результате ухудшения ситуации внутри своей страны, но не подали ходатайство об убежище в той стране, где они находятся. Как указано в руководящей записке «Соображения относительно международной защиты венесуэльцев» (май 2019 года), УВКБ считает, что большинство венесуэльских граждан или апатридов, которые обычно проживали в Венесуэле, нуждаются в международной защите согласно критериям Картахенской декларации по причине угрозы их жизни, безопасности или свободы вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок в Венесуэле. Действуя согласно руководящей записке Генерального секретаря, УВКБ и МОМ тесно координируют меры реагирования на отток венесуэльцев из страны.

¹¹ Данные о численности апатридов относятся к переписи населения 2011 года и были скорректированы с учетом числа лиц с неопределенным гражданством, гражданство которых было подтверждено в 2011–2017 годы.

¹² По данным правительства Алжира, число сахарских беженцев в лагерях Тиндуфа оценивается в 165 000 человек. Статистические данные о беженцах приведены исключительно для гуманитарных целей. Согласно оценкам, общее число лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, может намного превышать указанную цифру.

¹³ Данные Австралии о численности просителей убежища основаны на количестве поданных ходатайств о выдаче защитной визы.

¹⁴ В количество беженцев включены 906 635 апатридов из Мьянмы.

¹⁵ Количество беженцев относится к концу 2016 года.

¹⁶ Все данные относятся к концу 2016 года.

¹⁷ 300 000 вьетнамских беженцев хорошо интегрировались и на практике пользуются защитой правительства Китая.

¹⁸ Данные о численности апатридов основаны на оценке правительством числа лиц, которые сами или чьи родители или бабушки и дедушки мигрировали в Кот-д'Ивуар перед или непосредственно после обретения независимости и которые не установили свое гражданство на момент обретения независимости или до того, как Закон о гражданстве был изменен в 1972 году. Эта оценка частично основана на случаях отказа в регистрации избирателей в 2010 году по причине того, что избирательные органы не смогли на тот момент определить их гражданство. Оценка корректируется с учетом числа лиц, которые приобрели гражданство в соответствии со специальной процедурой «приобретения гражданства по заявлению» до конца 2016 года. Эта оценка не включает лиц от неизвестных родителей, которые были брошены в детском возрасте и не рассматриваются в качестве граждан в соответствии с законодательством Кот-д'Ивуара.

¹⁹ Деятельность УВКБ по оказанию помощи ВПЛ на Кипре завершилась в 1999 году. Дополнительную информацию см. на веб-сайте Центра мониторинга за внутренними перемещениями (ЦМВП).

²⁰ В настоящее время УВКБ сотрудничает с властями и другими субъектами в целях определения числа людей, ситуация которых в плане гражданства была урегулирована в соответствии с Законом 169-14. После принятия Закона 169-14 в мае 2014 года Доминиканской Республикой были предприняты важные шаги для подтверждения доминиканского гражданства путем проверки свидетельств о рождении лиц, родившихся в стране от двух родителей-мигрантов. По информации от властей, 26 153 человека получили доминиканские гражданские документы к сентябрю 2018 года. Кроме того, к концу 2018 года 308 человек подали в Министерство внутренних дел официальные ходатайства о натурализации и ожидают соответствующих решений.

²¹ Почти все лица, зарегистрированные как апатриды, имеют постоянное место жительства и пользуются более широким спектром прав, чем предусмотрено в Конвенции о статусе апатридов 1954 года.

²² Данные относятся к лицам без гражданства, которые родились в Доминиканской Республике до января 2010 года и которые были выявлены УВКБ в Гаити с июня 2015 года.

²³ В ожидании проведения более точного исследования положения с гражданством в Ираке данные оценки числа апатридов в Ираке были скорректированы с учетом сокращения безгражданства в соответствии с Законом № 26 от 2006 года, который разрешает апатридам при определенных обстоятельствах подавать ходатайство о предоставлении гражданства. Данные о сокращении числа апатридов на 115 человек (с 47 630 до 47 515) основаны на оценках из различных источников.

- ²⁴ Данные основаны на оценках УВКБ.
- ²⁵ Включая 34 600 иракских беженцев, зарегистрированных УВКБ в Иордании. По оценкам правительства, количество иракцев на конец марта 2015 года составляло 400 000 человек. В это число входят беженцы и другие категории иракцев.
- ²⁶ Данные по апатридам, подмандатным УВКБ, включают лиц, на которых распространяется действие двух отдельных законов Латвии. 174 из них подпадают под действие закона Латвийской Республики о лицах без гражданства от 17 февраля 2004 года. 224 670 человек подпадают под действие закона Латвии от 25 апреля 1995 года о статусе граждан бывшего СССР, которые не являются гражданами Латвии или любого другого государства (неграждан). В конкретном контексте Латвии «неграждане» имеют право проживать в Латвии *ex lege* и располагают комплексом прав и обязанностей, который, как правило, превышает объем прав, предусмотренных в Конвенции о статусе апатридов 1954 года, включая защиту от высылки, и как таковые «неграждане» в настоящее время могут рассматриваться как лица, к которым Конвенция не применяется в соответствии со статьей 1.2 ii).
- ²⁷ Данные о беженцах относятся к концу 2016 года.
- ²⁸ Обновленные данные о численности апатридов основаны на программе регистрации и общинной правовой помощи, проведенной в Западной Малайзии одной местной НПО при технической поддержке УВКБ и начатой в 2014 году. В 2018 году 781 человек из числа зарегистрированных лиц получил гражданство Малайзии.
- ²⁹ Данные по апатридам, подмандатным УВКБ, касаются лиц без гражданства, находящихся в штате Ракхайн, и лиц с неопределенным гражданством, проживающих в других штатах Мьянмы. Данные о числе апатридов в штате Ракхайн являются оценочными и основаны на отчете о переписи населения 2014 года и на информации Главного административного департамента Министерства внутренних дел за 2017 год. В это число не входят примерно 125 000 ВПЛ без гражданства и лиц в ситуациях, сходных с ВПЛ, на которых также распространяется мандат в отношении безгражданства, поскольку они уже включены в данные по ВПЛ. Общая численность апатридов в штате Ракхайн в 2014 году оценивалась в 1 млн человек на основе отчета о переписи населения. Эти данные были скорректированы с учетом числа апатридов, покинувших Бангладеш в течение 2017 года. Число остающихся апатридов, проживавших в районе Маунгдау к концу декабря 2017 года, является весьма неточным из-за отсутствия надежной всеобъемлющей информации и существенной затрудненности доступа в этот район. За пределами штата Ракхайн число лиц с неопределенным гражданством (25 939 человек) получено на основе данных правительства, опубликованных 27 декабря 2016 года и указывающих число лиц, которые имеют удостоверение личности для национального контроля, но гражданство которых еще не подтверждено.
- ³⁰ Данные были представлены правительством 9 января 2019 года.
- ³¹ По оценкам, приведенным в различных исследованиях, в Непале значительное число лиц не имеет свидетельства о гражданстве. Хотя эти лица необязательно являются апатридами, УВКБ тесно сотрудничает с правительством Непала и партнерами в урегулировании этой ситуации.
- ³² Данные были представлены правительством 3 декабря 2018 года.
- ³³ Обновленные данные основаны на уточненной информации о лицах индонезийского происхождения, получивших гражданство.
- ³⁴ Информация, представленная Российской Федерацией, включает статистические данные по Автономной Республике Крым и городу Севастополю (Украина), временно оккупированным Российской Федерацией. Данные по апатридам основаны на результатах переписи 2010 года, скорректированных с учетом числа апатридов, получивших гражданство в 2011–2018 годах.
- ³⁵ Все данные относятся к середине 2018 года.
- ³⁶ Данные по иракским беженцам представляют собой оценку правительства. К концу 2018 года УВКБ зарегистрировало 15 700 иракцев. По ряду сообщений, многие апатриды были натурализованы в 2011–2018 годах, однако официально подтвержденных данных пока не имеется.
- ³⁷ Данные по сирийским беженцам в Турции представляют собой оценку правительства.
- ³⁸ В число ВПЛ на Украине входит 700 000 человек, находящихся в ситуациях, сходных с ВПЛ.
- ³⁹ Данные о численности апатридов касаются лиц, имеющих постоянное место жительства, о которых правительство Узбекистана сообщало в 2010 году. Данная цифра была скорректирована с учетом того, что с декабря 2016 года гражданство Узбекистана было предоставлено 6 761 человеку.
- ⁴⁰ В настоящее время проводится исследование с целью пересмотра данных о численности апатридов.

Источник: УВКБ/правительства.

Таблица 2

Бюджет и расходы УВКБ в 2018 году

(в долл. США)

Субрегион/регион	Книга	Компонент 1	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	Итого
		Программа по беженцам	Программа по безгражданству	Проекты по реинтеграции	Проекты по ВПЛ	
Западная Африка	Бюджет	185 897 364	15 215 267	35 361 808	58 085 682	294 560 121
	Расходы	115 514 055	5 396 835	15 270 128	16 808 233	152 989 251
Восточная Африка и Африканский Рог	Бюджет	1 521 822 200	7 223 970	70 296 295	128 498 318	1 727 840 784
	Расходы	707 883 656	2 716 832	23 795 662	56 310 762	790 706 912
Центральная Африка и район Великих озер	Бюджет	462 583 339	1 661 313	34 649 387	109 334 463	608 228 501
	Расходы	225 552 262	689 299	17 886 398	49 895 535	294 023 494
Южная часть Африки	Бюджет	123 107 310	1 896 865	0	0	125 004 175
	Расходы	65 650 191	773 952	0	0	66 424 143
Итого, Африка	Бюджет	2 293 410 213	25 997 415	140 307 489	295 918 463	2 755 633 580
	Расходы	1 114 600 165	9 576 918	56 952 188	123 014 530	1 304 143 801
Ближний Восток	Бюджет	1 113 663 700	1 313 445	259 200 000	862 768 826	2 236 945 971
	Расходы	696 660 699	864 277	29 369 636	399 718 905	1 126 613 517
Северная Африка	Бюджет	234 162 521	0	0	10 658 565	244 821 086
	Расходы	118 428 132	0	0	10 010 351	128 438 483
Итого, Северная Африка и Ближний Восток	Бюджет	1 347 826 221	1 313 445	259 200 000	873 427 391	2 481 767 057
	Расходы	815 088 831	864 277	29 369 636	409 729 256	1 255 052 000
Юго-Западная Азия	Бюджет	203 310 275	599 000	89 226 179	30 656 971	323 792 426
	Расходы	71 341 044	112 947	33 673 935	21 490 463	126 618 390
Центральная Азия	Бюджет	6 529 889	2 086 110	0	0	8 615 999
	Расходы	3 718 094	1 602 031	0	0	5 320 124
Южная Азия	Бюджет	26 855 319	828 049	0	0	27 683 367
	Расходы	13 788 502	612 834	0	0	14 401 336
Юго-Восточная Азия	Бюджет	280 225 734	27 801 462	0	18 560 861	326 588 056
	Расходы	190 419 838	12 490 434	0	9 994 773	212 905 045

Восточная Азия и Тихоокеанский регион	Бюджет	13 533 008	325 133	0	0	13 858 141
	Расходы	9 675 581	280 087	0	0	9 955 668
Итого, Азия и Тихоокеанский регион	Бюджет	530 454 224	31 639 753	89 226 179	49 217 832	700 537 989
	Расходы	288 943 060	15 098 333	33 673 935	31 485 235	369 200 563
Восточная Европа	Бюджет	459 999 206	2 299 266	0	29 213 817	491 512 289
	Расходы	139 450 477	1 657 795	0	17 690 539	158 798 810
Юго-Восточная Европа	Бюджет	39 690 538	5 433 290	0	0	45 123 828
	Расходы	22 978 237	3 156 395	0	0	26 134 632
Северная, Западная и Южная Европа	Бюджет	341 528 404	3 032 800	162 653	0	344 723 858
	Расходы	298 066 043	2 323 538	121 938	0	300 511 519
Итого, Европа	Бюджет	841 218 149	10 765 356	162 653	29 213 817	881 359 975
	Расходы	460 494 757	7 137 727	121 938	17 690 539	485 444 961
Северная Америка и Карибский бассейн	Бюджет	25 814 757	7 965 618	0	0	33 780 375
	Расходы	14 595 979	4 709 481	0	0	19 305 460
Латинская Америка	Бюджет	149 483 010	1 175 855	0	21 556 495	172 215 360
	Расходы	101 933 850	575 977	0	11 863 357	114 373 184
Итого, Северная и Южная Америка	Бюджет	175 297 767	9 141 473		21 556 495	205 995 735
	Расходы	116 529 829	5 285 458		11 863 357	133 678 644
Итого, ассигнования отделений на местах	Бюджет	5 188 206 574	78 857 441	488 896 322	1 269 333 999	7 025 294 336
	Расходы	2 795 656 642	37 962 714	120 117 696	593 782 917	3 547 519 969
Глобальные программы	Бюджет	465 518 487	0	0	0	465 518 487
	Расходы	435 569 556	0	0	0	435 569 556
Штаб-квартира	Бюджет	239 972 187	0	0	0	239 972 187
	Расходы	235 075 917	0	0	0	235 075 917
Итого, запрограммированные мероприятия	Бюджет	5 893 697 248	78 857 441	488 896 322	1 269 333 999	7 730 785 009
	Расходы	3 466 302 114	37 962 714	120 117 696	593 782 917	4 218 165 442
Оперативный резерв	Бюджет	464 425 011	0	0	0	464 425 011
Резерв НДМ	Бюджет	13 242 991	0	0	0	13 242 991
Младшие сотрудники категории специалистов	Бюджет	12 000 000	0	0	0	12 000 000
	Расходы	8 088 107	0	0	0	8 088 107
Всего	Бюджет	6 383 365 250	78 857 441	488 896 322	1 269 333 999	8 220 453 012
	Расходы	3 474 390 222	37 962 714	120 117 699	593 782 917	4 226 253 549