

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят третья сессия

76-е пленарное заседаниеВторник, 23 апреля 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-жа Эспиноса Гарсес (Эквадор)*Заседание открывается в 10 ч 25 мин.***Пункт 34 повестки дня (продолжение)****Предотвращение вооруженных конфликтов****День памяти жертв террористических
нападений на Шри-Ланке**

Председатель (говорит по-испански): Прежде чем мы приступим к рассмотрению пункта повестки дня, запланированного сегодня в первой половине дня, я хотела бы от имени Генеральной Ассамблеи выразить искренние соболезнования правительству и народу Шри-Ланки в связи с трагической гибелью людей и причинением ущерба в результате террористических нападений, произошедших в выходные дни, и заявить о нашей солидарности с ними. Сейчас я хотела бы предложить представителям встать и почтить память погибших минутой молчания.

Члены Генеральной Ассамблеи соблюдают минуту молчания.

Записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию (A/73/741)

Председатель (говорит по-испански): Позвольте напомнить делегатам о том, что в пункте 31 своей резолюции 73/182 от 17 декабря 2018 года Ассамблея предложила руководителю Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию,

«действуя в рамках имеющихся ресурсов, готовить доклады Механизма для ежегодного представления их в апреле на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи, начиная с ее семьдесят третьей сессии, по пункту повестки дня “Предотвращение вооруженных конфликтов”».

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

19-11752 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Соответственно, на рассмотрении Ассамблеи в ходе сегодняшнего заседания находится записка Генерального секретаря, сопровождающая доклад Механизма, подготовленный в соответствии с резолюцией 73/182 и распространенный в документе A/73/741.

В соответствии с резолюцией 73/182 я представляю слово главе Механизма г-же Катрин Марши-Уэль для представления его доклада.

Г-жа Марши-Уэль (*говорит по-английски*): Я хотела бы выразить признательность Генеральной Ассамблее и государствам-членам за ежегодно направляемое мне приглашение с целью представления докладов Международного беспристрастного и независимого механизма, которому поручено оказывать помощь в расследовании основных преступлений, совершенных в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и в судебном преследовании виновных.

Механизм был создан Генеральной Ассамблеей в декабре 2016 года в рамках пункта повестки дня «Предотвращение вооруженных конфликтов». Считаю весьма уместным тот факт, что обсуждение его доклада проводится сегодня по тому же пункту повестки дня.

На протяжении всей своей карьеры я неоднократно отмечала, что мы сможем предотвратить основные международные преступления лишь в том случае, если мы не только создадим необходимые правовые рамки и будем содействовать их соблюдению путем обеспечения понимания этих норм, но и обеспечим их соблюдение. Таким образом мы сможем добиться изменения ситуации и устойчивого мира, будь то в бывшей Югославии, Руанде, Камбодже, Сирии или в других странах.

Мы знаем, что для привлечения виновных к ответственности зачастую требуется время, что нам до сих пор не удалось ликвидировать многие пробелы в борьбе с безнаказанностью за преступления, совершенные в ходе различных прошлых и нынешних конфликтов во всем мире, и что правосудие часто может приноситься в жертву иным интересам. Генеральная Ассамблея приняла меры для того, чтобы этого не произошло в случае Сирии. Создав Механизм, государства решили, что мы не можем ждать начала всеобъемлющего процесса отправления правосудия в Сирии.

Нужно не в отдаленном будущем, а прямо сейчас работать, чтобы обеспечить торжество правосудия. Мы должны оперативно действовать в целях сбора, консолидации и сохранения информации и доказательств в отношении различных преступлений, совершенных всеми сторонами. Мы должны дать понять тем, кто ежедневно подвергает свою жизнь опасности, собирая документальные свидетельства, что их усилия не напрасны. Мы должны заверить бесчисленное множество пострадавших в том, что преступления будут тщательно расследованы. Главное, что создав Механизм, государства недвусмысленно дали понять виновным всех сторон конфликта, особенно тем, кто наделен властными полномочиями, что международное сообщество не останется безучастным перед лицом злодеяний.

(*говорит по-французски*)

Мы с моими сотрудниками получили исключительную возможность. Нам было поручено заложить основы всеобъемлющей системы уголовного правосудия для расследования сообщений о совершенных в Сирии наиболее тяжких преступлениях. Нам были предоставлены полномочия на то, чтобы собрать материалы о лицах, ответственных за эти преступления, с тем чтобы уже сегодня и в будущем они могли предстать перед компетентными судами.

Мы воплощаем новую модель международной системы уголовного правосудия, рожденную в отчаянной ситуации, которая сложилась, прежде всего, ввиду неспособности остановить совершение преступлений и нежелания сирийских властей привлечь виновных к ответственности и предать их справедливому суду. Эта модель появилась как следствие тупиковой ситуации, в которую зашел Совет Безопасности и в результате которой было невозможно передать ситуацию в Сирии на рассмотрение Международного уголовного суда или принять другие меры к обеспечению правосудия на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций.

(*говорит по-английски*)

Вместе с тем мы полагаем, что модель Механизма позволит устранить некоторые из недостатков существующей системы международного уголовного права. Мы считаем возможным преодолеть разрыв между миссиями по установлению фактов и

комиссиями по расследованию, с одной стороны, и международными судами и трибуналами, с другой стороны.

Мы считаем возможным объединить и централизовать большие объемы информации и доказательств, полученных от гражданского общества, международных организаций, государств и отдельных лиц, а также в соответствии с международными стандартами уголовного права проверить, обработать и проанализировать такую информацию и такие доказательства с использованием высокотехнологичных средств. С начала работы Механизма в мае 2018 года мы собрали более 1 миллиона записей, и эта база данных растет в геометрической прогрессии благодаря объединению всех баз данных.

Мы считаем возможным использовать новые ресурсы для восполнения пробелов в имеющихся сведениях путем проведения целевых расследований. Точно так же модель Механизма может быть полезна национальным органам уголовного правосудия в их усилиях по судебному преследованию лиц за совершенные в Сирии преступления, поскольку через нее они могут получать доказательства, результаты структурного анализа и экспертный потенциал и осуществлять коллегиальное взаимодействие.

Подтверждением перспективности подхода, объединяющего усилия международных и национальных субъектов, является то, что на сегодняшний день Механизм получил в общей сложности 23 просьбы об оказании помощи от подразделений по военным преступлениям и национальных судебных органов. Мы ожидаем, что такие просьбы будут поступать все чаще. Мы начали обмениваться материалами с национальными судебными органами и открыли одно дело, связанное с текущим производством в суде международной юрисдикции. Мы считаем также, что в ближайшем будущем появятся возможности для создания досье по делам, связанным с судебными разбирательствами в судах других юрисдикций.

В случае конфликта, в отношении которого, по всей видимости, имеется больше видеоматериалов, чем один человек может просмотреть за всю свою жизнь, важно действовать стратегически. Лиц, документирующих нарушения, нередко критикуют за то, что они дублируют работу, уже сделанную другими. Это особенно верно и сопряжено с опре-

деленными трудностями, когда жертв без необходимости просят вновь пережить полученную травму. Механизм призван разорвать этот круг путем создания эффективного и действенного центрального хранилища информации и доказательств.

Организация Объединенных Наций приобрела самые современные технологии для классификации, исключения дублирования, обеспечения сохранности и извлечения таких материалов. В рамках компонента работы Механизма, связанного со сбором материалов дел, существует целый ряд проблем. В частности, в отношении некоторых досье не известно, какая юрисдикция может получить материалы и, следовательно, какие правовые и процессуальные рамки могут потенциально применяться. Для решения этой проблемы Механизм применяет гибкий подход, с тем чтобы максимально повысить вероятность того, что его аналитическая работа и работа по сбору материалов дел окажется полезной для выступающих получателями судебных органов. Как я упоминала ранее, мы открыли два дела, одно из которых связано с текущим разбирательством в одном из национальных судебных органов.

Прелесть разработки и выстраивания новой модели обеспечения подотчетности заключается в том, что мы можем почерпнуть уроки из прошлого и уделить больше внимания тем областям, которые традиционно упускались из виду, таким как определенные категории преступлений, преступления в отношении детей и сексуальные и гендерные преступления. Она также позволяет активно бороться с предрассудками на рабочем месте и способствует формированию позитивной культуры общения и труда для всех. Мы с моим заместителем особо стремимся к обеспечению учета гендерных аспектов во всех направлениях деятельности нашего отделения и во всех сферах нашей работы. Только обеспечив более полный учет гендерной проблематики, мы сможем гарантировать, что все наши сотрудники полностью реализуют свой потенциал в соответствии с возложенными на них задачами и что наша предметная работа будет способствовать эффективному решению гендерных вопросов.

Я хотела бы предупредить о том, что на начальном этапе следует избегать слишком высоких ожиданий. Порученная нам работа не будет завершена ни завтра, ни в этом месяце, ни к концу года. Для сбора и подготовки доказательств, подтверж-

дающих вину вне всяких разумных сомнений, особенно в случае комплексных и крупномасштабных преступлений, требуется время. Если умножить это время на число предполагаемых преступников, то объем времени, затрачиваемого на нашу работу, увеличится в геометрической прогрессии.

Поэтому мы максимально эффективно используем тактику экономии за счет эффекта масштаба и свои ограниченные ресурсы. После включения Генеральным секретарем расходов Механизма в регулярный бюджет на 2020 год мы завершили подготовительную работу по обеспечению устойчивого финансирования Механизма на текущий период и в предстоящие годы. Пользуясь этой возможностью, я хотела бы призвать государства продолжать поддерживать процесс перевода Механизма на финансирование из регулярного бюджета.

Многие государства, главным образом Группа западноевропейских и других государств, международные организации, такие как Организация по запрещению химического оружия, подразделения Организации Объединенных Наций, включая Независимую международную комиссию по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, и различные сирийские неправительственные организации уже заключили с нами договоренности, позволяющие оперативно передавать Механизму информацию и доказательства. Поэтому я хотела бы попросить всех присутствующих в этом зале представителей государств предоставить нам имеющуюся у них информацию и доказательства и содействовать доступу к свидетелям и жертвам на территории этих государств. Я вновь приглашаю делегацию Сирийской Арабской Республики к сотрудничеству с нами.

В заключение отмечу, что отныне Механизм — это реальность. Это — новая модель, обладающая значительным потенциалом. Она позволяет обрабатывать большие объемы информации и доказательств для использования в уголовном судопроизводстве путем консолидации, сохранения и анализа такой информации и доказательств; формировать основу для обеспечения всеобъемлющего правосудия под эгидой Организации Объединенных Наций; оказывать, при необходимости, помощь в проведении расследований и судебного преследования в компетентных судебных органах; и воплотить убежденность Генеральной Ассамблеи в том, что

без правосудия не может быть прочного мира и что безнаказанность за совершенные в Сирии преступления является лишь временной.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется министру иностранных дел и внешнеэкономических связей Венгрии.

Г-н Сийярто (Венгрия) (*говорит по-английски*): Я представляю страну Европейского континента, который недавно столкнулся с многочисленными угрозами в плане безопасности в результате событий, произошедших в его южных и юго-восточных регионах. Непосредственным и неоспоримым подтверждением этих негативных событий стал массовый приток нелегальных мигрантов в Европу, который представляет собой самый серьезный вызов в плане безопасности с момента основания Европейского союза.

Нестабильная ситуация в южной и юго-восточной частях Европы спровоцировала постоянный приток мигрантов, который создает угрозу безопасности нашего континента. Прилагая усилия для решения этих проблем, Брюссель и Европейский союз как магическое заклинание повторяют фразу о необходимости «устранения коренных причин». Одной из самых серьезных коренных причин этих миграционных потоков, прибывающих в Европу, является ситуация, сложившаяся в последние годы в Сирии.

Давайте не будем лукавить, по крайней мере сами с собой, и признаем, что международное сообщество потерпело неудачу в деле предотвращения преступлений против человечности и массовых убийств в южных и юго-восточных регионах, граничащих с Европой. Миллионы людей были вынуждены покинуть свои дома и истерзанные войной районы. Последствия войны, бушующей вдали от Европы, ощущаются также и в самом сердце Европы.

Война в Сирии стала одним из самых серьезных гуманитарных кризисов нашего века. Более 5 миллионов сирийцев были вынуждены покинуть страну, многие из них были перемещены в Ливан, Иорданию и Турцию. Здесь я хотел бы на минуту остановиться, чтобы воздать должное странам — в данном случае Ливану, Иордании и Турции, — которые граничат с истерзанными войной странами. Они заботятся о сотнях тысяч и миллионах бежен-

цев и подтверждают справедливость концепции, согласно которой мы должны обеспечить беженцам возможность оставаться как можно ближе к своим домам, поскольку перспектива их возвращения будет реально осуществимой только при условии их нахождения в близлежащих районах.

Мы должны также воздать должное Соединенным Штатам за руководство глобальной коалицией по борьбе с «Исламским государством Ирака и Аш-Шама» (ИГИШ), которая недавно добилась ряда военных успехов, в результате чего удалось освободить 98 процентов территорий, ранее оккупированных ИГИШ. Поэтому я считаю, что международному сообществу давно пора поставить перед собой новую цель — цель оказания помощи и содействия людям, которые были вынуждены покинуть свои дома, в их возвращении на родину.

Именно поэтому очень важной целью для нас, на мой взгляд, было бы создание условий для скорейшего возвращения сирийских беженцев в свои дома. Однако мы должны отдавать себе отчет в том, что для этого необходимо проделать большую работу. Было бы целесообразно изменить наш подход и перейти от управления миграционными потоками и их стимулирования к более активному оказанию помощи людям в возвращении в те места, которые они вынуждены были покинуть.

Венгрия поддерживает мирное урегулирование ситуации в Сирии, по возможности путем проведения переговоров, которые привели бы к взаимоприемлемому политическому урегулированию, однако всем нам известно, что для того, чтобы люди могли вернуться в свои дома, мы должны создать надлежащие физические и юридические условия и условия в области безопасности и обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления против человечности.

Мы не должны оказаться в ситуации, в которой безнаказанность восторжествовует. Мы привержены демократии, верховенству права, сильным институтам, универсальной юрисдикции и отправлению правосудия, а также укреплению принципа привлечения к ответственности. Именно поэтому Венгрия является решительным сторонником Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному

праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию с момента его создания, руководствуясь своей твердой убежденностью в абсолютной недопустимости безнаказанности.

В связи с этим мы приветствуем последний доклад о работе и деятельности Механизма (A/73/741). Мы считаем весьма существенным прогрессом утверждение Механизмом своих операционных принципов, которые позволяют ему осуществлять свою деятельность в соответствии с самыми высокими стандартами. Мы также приветствуем тот факт, что Механизму удалось собрать дополнительные доказательства, которые должны стать основанием для привлечения виновных к ответственности. Мы считаем, что необходимо обеспечить уважение деятельности Механизма таким образом, чтобы можно было наладить эффективное сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами, включая правительства и государственные и негосударственные учреждения.

Мы должны обеспечить высокоэффективный обмен информацией, с тем чтобы государства-члены могли делиться передовым опытом и учитывать рекомендации соответствующих стран. Мы с уважением относимся к тому, что в своей работе Механизм уделяет особое внимание реабилитации пострадавших, которым предстоит сыграть крайне важную роль в восстановлении общества. С момента создания Механизма мы ежегодно вносим в его бюджет сумму в размере 50 000 евро и продолжим делать это и впредь. Мы поддерживаем включение расходов на деятельность Механизма в общий бюджет Организации Объединенных Наций.

Мы должны четко заявить, что попустительское безнаказанности чревато повторением этих ужасных преступлений, которые мы вполне можем предотвратить и не допустить их совершения.

Наконец, страна, которую я представляю, является не только европейской, но и христианской. Венгрия является христианской страной уже более 1000 лет, поэтому я также обязан выступить от имени христианских общин в регионе, которые страдают и подвергаются систематическим пыткам и даже угрозе уничтожения. К сожалению, мы вынуждены обратить внимание на наметившуюся на международной арене тенденцию, которая свидетельствует о том, что предрассудки в отношении

христиан, возможно, являются последней приемлемой формой дискриминации в мире. Мы считаем это недопустимым. Для нас очевидно, что сегодня христианство стало самой преследуемой религией в мире. Именно поэтому, решая проблемы на Ближнем Востоке — в Сирии и соседнем регионе, — мы должны также уделять внимание христианским общинам. Мы должны серьезно относиться ко всем преступлениям, совершаемым против любого религиозного меньшинства или общины, в том числе против христианской общины.

Мы решительно поддерживаем Механизм и будем и впредь делать это и оказывать ему финансовую поддержку.

Г-н Дробняк (Хорватия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Австрии, Бельгии, Болгарии, Хорватии, Кипра, Чешской Республики, Дании, Эстонии, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Ирландии, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Испании, Швеции и Соединенного Королевства.

Мы с удовлетворением отмечаем сегодняшнее обсуждение деятельности Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, что подчеркивает неизменную принципиальную приверженность всех членов Организации Объединенных Наций отправлению правосудия в связи с совершенными в Сирии тяжкими преступлениями.

Европейский союз (ЕС) выступает за такой основанный на верховенстве права глобальный порядок, в котором не может быть места виновным в самых серьезных преступлениях по международному праву. Без торжества правосудия невозможно построить прочный мир.

Мы хотели бы поблагодарить главу Механизма и ее коллег за третий доклад Механизма (A/73/741) и за ее руководящую роль. Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый Механизмом в отчетный период, а также приветствуем открытие двух дел и расширение сотрудничества с судебными органами. Эти достижения свидетельствуют

как о признании Механизма, так и о его эффективном функционировании, даже несмотря на то, что он еще не полностью раскрыл свой потенциал. Мы также высоко ценим неустанные усилия Механизма по налаживанию взаимодействия и координации с другими заинтересованными субъектами, особенно с гражданским обществом.

Конфликт в Сирии продолжается уже более восьми лет и причиняет огромные страдания. Миллионы людей в Сирии стали жертвами голода, осад и вооруженных нападений, а также вопиющих и непрекращающихся нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, в частности со стороны сирийского режима. Миллионы людей были вынуждены искать убежища в других странах, а миллионы других оказались на положении внутренне перемещенных лиц. Сирийский режим несет основную ответственность за катастрофическую гуманитарную ситуацию в стране и страдания сирийского народа.

Мы хотим выразить обеспокоенность увеличением числа нарушений режима прекращения огня в Идлибе, особенно со стороны сирийского режима, и призываем Турцию и Россию выполнять свои обязательства и продолжать диалог с целью исправить такое положение дел. Мы также подчеркиваем важность установления эффективного и прочного общенационального режима прекращения огня в Сирийской Арабской Республике и рады тому, что Специальный посланник уделяет особое внимание необходимости освобождения задержанных и похищенных лиц и выяснения судьбы тех, кто пропал без вести.

Как было подчеркнуто сопредседателями и сообществом доноров на состоявшейся в марте 2019 года третьей Брюссельской конференции «В поддержку будущего Сирии и региона», в которой приняли участие представители 57 стран и более 20 международных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, условия внутри Сирии не способствуют поощрению или облегчению организованного добровольного возвращения людей в родные места согласно нормам международного права—в условиях безопасности и уважения их достоинства.

Европейский союз вновь заявляет о том, что сирийский конфликт невозможно урегулировать военными средствами и что для этого, согласно ре-

золюции 2254 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Женевскому коммюнике 2012 года (A/66/865, приложение), необходимы политическое решение и политический переход, согласованные сирийскими сторонами в рамках Женевского процесса под руководством Организации Объединенных Наций. ЕС вновь заявляет, что он будет готов оказать помощь в восстановлении Сирии только после того, как мы убедимся в необратимости всеобъемлющего, подлинного и инклюзивного процесса политических преобразований.

Необходимыми условиями для установления прочного мира в Сирии являются привлечение виновных к ответственности и отправление правосудия в переходный период на основе надлежащей правовой процедуры, что будет способствовать подлинному национальному примирению. Все, кто несет ответственность за нарушения международного права, некоторые из которых могут представлять собой военные преступления или преступления против человечности, должны быть привлечены к ответственности, в том числе те, кто совершает преступления против религиозных, этнических и других групп и меньшинств.

Мы будем и впредь находиться в авангарде усилий по привлечению виновных к ответственности и неустанно добиваться отправления правосудия в связи с совершенными в Сирии нарушениями международного права, в том числе международного гуманитарного права. Мы будем и впредь оказывать поддержку в регистрации нарушений прав человека и других нарушений, а также содействовать усилиям по сбору доказательств для будущих судебных разбирательств. Мы будем и впредь призывать к передаче ситуации в Сирии на рассмотрение Международного уголовного суда.

Важную роль в этом отношении играют как Механизм, так и Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике. Этим двум структурам крайне необходимо расширять сотрудничество между собой, а нам — обеспечивать их достаточными, предсказуемыми и устойчивыми финансовыми ресурсами.

Помимо взносов отдельных государств — членов ЕС, созданию Механизма способствовала также и Европейская комиссия, которая выделила 1,5 млн евро на первоначальную деятельность Механизма. ЕС высоко ценит все предпринятые усилия

для того, чтобы Механизм начал функционировать в полном объеме.

Участники третьей Брюссельской конференции подтвердили свою полную решимость способствовать привлечению к ответственности и отправлению правосудия в качестве необходимого условия для подлинного и устойчивого примирения в Сирии. Сопредседатели Конференции приветствовали развитие деятельности Механизма и прилагаемые им усилия по обеспечению привлечения виновных к ответственности и отправления правосудия. Они призвали международное сообщество и впредь предоставлять Механизму необходимую поддержку и финансовые средства. В ходе проведенного во время Конференции параллельного мероприятия по теме «Обеспечение справедливости и устойчивого мира в Сирии» была подчеркнута крайняя необходимость укрепления сотрудничества между национальными властями, гражданским обществом и такими международными механизмами установления ответственности, как Механизм.

После этих обсуждений Европейская комиссия объявила о выделении еще 3 млн евро на оказание Механизму дополнительной поддержки в интересах дальнейшего выполнения им своего мандата, а также в целях удовлетворения его кадровых и технических потребностей и наращивания его аналитического потенциала, в том числе с помощью искусственного интеллекта, компьютерного зрения, спутниковых снимков и методов проведения исследований на основе информации, поступающей из открытых источников. Эта деятельность будет дополнять другие финансируемые ЕС проекты в области обеспечения ответственности, примирения и правосудия переходного периода на всей территории страны, в том числе работу Комиссии по вопросам международного правосудия и привлечения к ответственности и Международной комиссии по без вести пропавшим лицам.

Наконец, мы приветствуем объявление Генерального секретаря о том, что он намерен включить необходимое финансирование Механизма в число предложений по регулярному бюджету на 2020 год. ЕС особо указывает на необходимость предсказуемого финансирования Механизма из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в будущем, подобно всем другим основным видам деятельности Организации Объединенных Наций,

и мы призываем другие страны присоединиться к нам и поддержать это предложение при его обсуждении в Пятом комитете.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Андорры, Австрии, Бельгии, Чили, Коста-Рики, Эстонии, Грузии, Гватемалы, Ирландии, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Мексики, Монако, Нидерландов, Катара, Словении, Швейцарии, Турции и Украины, а также нашей страны, Лихтенштейна.

Мы с удовлетворением отмечаем организацию этого первого официального обсуждения доклада Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию (A/73/741), что является еще одним шагом в усилиях Генеральной Ассамблеи по привлечению к ответственности за преступления, совершенные в ходе сирийского конфликта.

Мы приветствуем главу Механизма Катрин Марши-Уэль и благодарим ее за представление доклада и, что еще важнее, за ее решительное руководство с момента создания Механизма. Работа ее сотрудников характеризуется высочайшим уровнем профессионализма и технической компетентности, серьезным подходом и преданностью делу, соизмеримыми с поставленной задачей.

Я имел честь представить с этой трибуны проект резолюции, принятый в декабре 2016 года в качестве резолюции 71/248, в соответствии с которой в качестве инициативы в рамках общих усилий по привлечению к ответственности за наиболее серьезные преступления по международному праву был создан Механизм.

Создание Механизма в равной степени было обусловлено ужасом от ежедневно совершаемых в Сирии злодеяний, в частности в ходе происходившего в то время нападения на Алеппо; нашим коллективным стыдом и разочарованием в связи с бездействием Совета Безопасности; и нашей твердой убежденностью в том, что обеспечить привлечение к ответственности не только нужно, но и возможно. Это была почти новаторская инициатива, путе-

шествие по неизведанной территории. Сегодня мы можем с уверенностью и удовлетворением сказать, что Механизм оправдал наши надежды, а результаты возможно даже превзошли наши ожидания.

Государства, гражданское общество и система Организации Объединенных Наций позитивно отреагировали на мандат и работу Механизма. Наиболее наглядной иллюстрацией такой решительной реакции является проведение масштабного обмена информацией, благодаря которому Механизм смог продолжать свою эффективную работу и добиться конкретных результатов на раннем этапе. Мы продолжаем призывать все государства-члены делать то же самое, особенно те из них, которые до сих пор не сотрудничают с Механизмом.

До сих пор существенно важное значение для успеха Механизма имело участие гражданского общества, как на национальном, так и международном уровне, что содействовало как обмену информацией, так политическому признанию Механизма. Мы воздаем должное гражданскому обществу за его исключительно важную работу, зачастую проводимую в трудных условиях, и высоко оцениваем установленные Механизмом прочные рабочие отношения, в том числе благодаря поддержке со стороны государств, особенно в рамках Лозаннского процесса.

Имеются неопровержимые доказательства многочисленных злодеяний, совершенных в Сирии. Крайне важно как можно скорее передать Механизму все соответствующие материалы и документацию. В частности, следует подчеркнуть, что Механизм обладает юрисдикцией в отношении случаев применения химического оружия, что является военным преступлением при любых обстоятельствах и может быть равнозначно преступлению против человечности. Усилия Совета Безопасности в этом направлении, в лучшем случае, были частично успешными и привели к неожиданному и разочаровывающему финалу.

В настоящее время Механизм является единственным способом привлечения к уголовной ответственности тех, кто виновен в неоднократном применении запрещенных международным правом видов оружия. Поэтому мы вновь призываем передать Механизму в полном объеме собранную Совместным механизмом по расследованию Организации по запрещению химического оружия—Орга-

низации Объединенных Наций информацию в соответствии с положениями резолюции 71/248.

Механизм ведет чрезвычайно важную работу. Он уже подготовил досье по двум делам; способствовал активизации усилий международного сообщества по борьбе с безнаказанностью за совершенные в Сирии злодеяния; дал тысячам жертв надежду на то, что мир, в конце концов, совсем не безразличен к их страданиям; и показал, что новаторские подходы в области привлечения к ответственности можно и необходимо применять и что они могут быть эффективными.

Однако Механизм может быть лишь частичным решением стоящей перед нами огромной проблемы. Обладая де-факто прокурорской компетенцией, он не является судом, и поэтому еще предстоит заполнить существенный пробел. Тем временем мы хотели бы поблагодарить все те государства, которые приняли активные меры и возбудили уголовное преследование в своих национальных судах на основе принципа универсальной юрисдикции.

Мы очень надеемся, что судебные разбирательства в Германии, Нидерландах, Швеции, Испании и других странах—это лишь начало реакции государств на пробел в борьбе с безнаказанностью, образовавшийся по причине нежелания сирийских судебных органов выполнять свою работу и того, что два постоянных члена Совета Безопасности заблокировали путь к передаче дел в Международный уголовный суд (МУС), что соответствовало воле подавляющего большинства членов Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы еще раз обозначить нашу позицию, согласно которой МУС был создан 20 лет назад именно для проведения разбирательств в таких ситуациях, которые возникли в Сирии. С учетом того, что две трети членов Совета демонстрируют готовность следовать кодексу поведения группы по вопросам подотчетности, слаженности и транспарентности в отношении массовых злодеяний, Совет по-прежнему обязан передать эту ситуацию на рассмотрение Международного уголовного суда.

Если создание Механизма открыло новый путь к привлечению к ответственности—путь, который не является уникальным для Сирии, как показал Совет по правам человека, используя тот же подход к ситуации в Мьянме,—то оно также стало важной демонстрацией силы со стороны Ассамблеи.

Перед лицом бездействия Совета Безопасности Ассамблея взяла ситуацию в свои руки, проголосовав подавляющим большинством голосов за создание этого Механизма.

Мы искренне надеемся, что такие же меры будут вновь приняты и в отношении других сложных задач, в решении которых Совет находится в тупике, а есть основания опасаться, что таких задач будет много. В Уставе Организации Объединенных Наций и давно установившейся практике твердо закреплено, что Генеральная Ассамблея располагает достаточными возможностями для принятия мер в отношении ситуаций, которые угрожают миру и безопасности. Ясно, что в нынешних обстоятельствах Ассамблея должна делать это чаще. Принятие важных и политически значимых решений также является самым простым и очевидным способом восстановления роли Ассамблеи как центрального директивного органа Организации Объединенных Наций.

Позднее в этом году Ассамблее предстоит завершить работу, предусмотренную резолюцией 71/248. В 2016 году мы все приняли решение, что первоначально Механизм будет финансироваться за счет добровольных взносов. Тот факт, что государства во всех регионах столь положительно откликнулись на просьбу о финансировании, свидетельствует о широком политическом признании Механизма.

Поскольку первоначальный этап работы Международного беспристрастного и независимого механизма подошел к концу, пришло время финансировать его из регулярного бюджета точно так же, как и Независимый механизм по расследованию для Мьянмы. Поэтому Ассамблея просила Генерального секретаря включить полное финансирование Международного беспристрастного и независимого механизма в его следующий проект бюджета, по которому Ассамблея примет решение до конца этого года. Мы рассчитываем на сотрудничество со всеми государствами в целях успешного завершения этого процесса.

В своей работе Механизм движется по правильному пути. Нас обнадеживают результаты, и у нас есть основания надеяться на успех. Мы уверены, что Механизм будет получать все большее признание на политическом уровне и что сотрудничество и обмен информацией между государствами будут

активизироваться. Мы полны решимости работать над всеми этими вопросами, но мы также не будем упускать из виду важнейшую стратегическую цель, для достижения которой нам предстоит пройти долгий путь. Обсуждение вопроса привлечения к ответственности не должно происходить в вакууме и в отрыве от остальной части нашего разговора о Сирии.

Напротив, мы должны настаивать на включении аспекта правосудия в обсуждение политического процесса, призванного положить конец конфликту и наметить путь к устойчивому миру в Сирии. В данном конкретном случае очевидно, что устойчивый мир возможен только в том случае, если будут учтены уроки прошлого, а виновные привлечены к ответственности, что поможет сформировать состав будущего руководства страны.

В июле мы встретимся в рамках Политического форума высокого уровня для обсуждения хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с особым упором на цель 16 в области устойчивого развития. Это предоставит всем нам прекрасную возможность поговорить о важности обеспечения доступа к правосудию для всех и о необходимости создания подотчетных институтов для достижения устойчивого развития.

Однако это не абстрактные понятия—эти идеи следует осуществлять на практике, и, к сожалению, в подтверждение тому нет лучшего примера, чем ситуация в Сирии. Нас обнадежили прошедшие в рамках третьей Брюссельской конференции «В поддержку будущего Сирии и региона» дискуссии, которые дали нам основания полагать, что среди государств растет понимание того, что подотчетность действительно должна быть неотъемлемой частью политического процесса. Это не облегчит процесс, но сделает его, по крайней мере, потенциально эффективным в долгосрочной перспективе.

На этой состоявшейся в текущем году Брюссельской конференции представитель одной из сирийских неправительственных организаций заявил, что для жертв сирийского конфликта наилучшим моментом за последние годы был день создания Механизма. Усилия по установлению мира в Сирии будут успешными только в том случае, если они будут учитывать потребности сирийского народа.

Г-жа Аль Тани (Катар) (*говорит по-арабски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв этого заседания, которое является первым проводимым в соответствии с резолюцией 73/182 официальным заседанием по вопросу, имеющему важное значение в силу его правовых и гуманитарных аспектов. Я также благодарю главу Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию г-жу Катрин Марши-Уэль за представление ее доклада (см. A/73/741). Я также благодарю сотрудников Механизма за их работу.

Я присоединяюсь к заявлению, только что сделанному Постоянным представителем Лихтенштейна.

Государство Катар уделяет Механизму пристальное внимание, руководствуясь правовой и моральной ответственностью за обеспечение жертвам справедливости и за расширение перспектив достижения прочного мира в Сирии. Ведь без обеспечения справедливости и ответственности прочного мира достичь невозможно. Эта позиция согласуется с политикой, которую Государство Катар на международном и региональном уровнях проводит для укрепления прав человека в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и международными партнерами.

Это заседание отражает тот факт, что международное сообщество придает Механизму большое значение, решительно отвергает безнаказанность и стремится добиться привлечения к ответственности виновных в совершении наиболее тяжких по международному праву преступлений. Важность Механизма объясняется тем, что в Сирии на национальном уровне правовые гарантии являются недостаточными. Поэтому международные усилия необходимы для активизации работы Механизма на фоне четких симптомов безнаказанности и попыток скрыть факты, касающиеся применения химического оружия и других преступлений.

В третьем докладе Механизма (A/73/741) освещается заметный прогресс, достигнутый в выполнении мандата, которым Механизм наделен как центральное хранилище информации и дока-

зательств, свидетельствующих о совершении преступлений в Сирии. Действительно прилагаются значительные усилия для консолидации, хранения и систематизации информации, а также для сведения воедино разрозненных доказательств. Сегодня Механизм располагает более чем миллионом единиц информации, которая сыграет важную роль в определении степени уголовной ответственности различных лиц.

Мы высоко оцениваем руководящую роль Механизма в применении самых высоких профессиональных стандартов и передовых технологий для повышения своей эффективности и результативности. В этой связи мы призываем руководство Механизма продолжать применять всеобъемлющий подход к обеспечению правосудия и служить образцовой моделью эффективного подотчетного учреждения. Мы надеемся, что Механизм заработает в полную силу в ближайшее время.

Чтобы обеспечить выполнение Механизмом своего мандата, его необходимо будет финансировать из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций начиная с 2020 года. Это будет способствовать устойчивому финансированию Механизма, повысит предсказуемость его финансирования, укрепит его статус как одного из органов системы Организации Объединенных Наций, а также позволит повысить его авторитет и обеспечить ему независимость.

В 2019 году Государство Катар для поддержки Механизма предоставило 1 млн долл. США. Мы подчеркиваем важность дальнейшей политической поддержки Механизма и сотрудничества государств в предоставлении ему информации и доказательств совершенных нарушений. Мы также подчеркиваем важность эффективной координации с ним усилий по обмену идеями, опытом, информацией и доказательствами между Механизмом и международными организациями, структурами Организации Объединенных Наций, такими как Организация по запрещению химического оружия, Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, и общественными организациями. В этой связи мы поддерживаем содержащиеся в третьем докладе Механизма рекомендации относительно сотрудничества с международными организациями, государствами и международным сообществом.

В заключение мы уверены в том, что Механизм выполнит задачи, порученные ему в мандате Генеральной Ассамблеи, достигнет желаемых результатов и тем самым защитит интересы братского сирийского народа и принципы международного правосудия.

Г-н Аль-Арсан (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Прежде всего наша делегация хотела бы подчеркнуть, что ее участие в сегодняшнем заседании и в этих открытых прениях по так называемому «Международному, беспристрастному и независимому механизму для Сирии» никоим образом не должно толковаться как признание Сирийской Арабской Республикой существования этого механизма или его мандата, функций, деятельности или работы.

Так называемый «Механизм» всегда будет незаконным органом, он является мертворожденным органом и таковым останется. Для Сирийской Арабской Республики он ничего не значит. Он что-то значит только для представителей правительств, которые нарушили Устав Организации Объединенных Наций и поддержали идею создания такого органа. Правительства, которые финансируют этот орган с 2016 года, пытаются вовлечь государства — члены Организации Объединенных Наций в попытки финансирования этого незаконного органа из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

Как известно моим коллегам, Сирийская Арабская Республика и другие страны неоднократно направляли письма Генеральному секретарю и Председателю Генеральной Ассамблеи. Самое последнее письмо содержится в документе A/73/562. К этому документу прилагается правовое исследование, озаглавленное “*Wrongful Acts Can’t Be Promoted or Legalized*” («Противоправные деяния не подлежат поощрению или легализации»). В этом исследовании описываются серьезные правовые упущения, которые сводят на нет так называемый «Механизм». Оно доказывает, что резолюция 71/248, которая привела к созданию Механизма, является не результатом консенсуса, а результатом деятельности скудного большинства и осуществления под руководством двух делегаций изолированного процесса—процесса, основанного, главным образом, на поляризации политической и финансовой практики, которая сегодня угрожает эффектив-

ности и сбалансированности работы Организации Объединенных Наций. Некоторые из моих коллег, возможно, не знают, что Секретариат вместе с правительствами, выступающими за так называемый «Механизм», никогда не смогут опровергнуть никаких юридических доказательств и аргументов, представленных в этом правовом исследовании и в наших предыдущих письмах.

Сегодня мы представляем Ассамблее веское юридическое доказательство нарушений Устава Организации Объединенных Наций, которые имели место при создании так называемого Механизма. В отношениях друг с другом мы руководствуемся прежде всего Уставом. Мы считаем его своим ориентиром и руководством в ходе работы по достижению благородных целей, которые были поставлены основателями Организации Объединенных Наций 73 года назад. Первое из таких правовых нарушений заключается в том, что отсутствие консенсуса в отношении резолюции 71/248, которая привела к созданию так называемого Механизма, является серьезным нарушением пункта 1 статьи 12 Устава, который гласит:

«Когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него настоящим Уставом функции по отношению к какому-либо спору или ситуации, Генеральная Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации, касающиеся данного спора или ситуации, если Совет Безопасности не запросит об этом».

Как известно членам Ассамблеи, Совет Безопасности по-прежнему в полной мере выполняет свои обязанности и мандат применительно к ситуации в Сирии, вследствие чего вмешательство Генеральной Ассамблеи без просьбы Совета Безопасности представляет собой прямое нарушение положений статьи 12. Говоря о компетенции и мандатах, я хотел бы призвать всех членов Ассамблеи внимательно прочесть статьи 10, 11, 12 и 22 Устава, в которых четко оговорены полномочия Генеральной Ассамблеи. В этих статьях ни слова не говорится о том, что Генеральная Ассамблея обладает полномочиями или мандатом на создание следственного органа, судебного органа или механизма, подобного тому, с которым мы сегодня имеем дело, поскольку такой мандат предоставлен исключительно Совету Безопасности.

Мы всего лишь указываем на ряд правовых нарушений, совершенных Генеральной Ассамблеей при принятии неконсенсусной резолюции 71/248. Все они представляют собой серьезные нарушения, вследствие чего так называемый Механизм является незаконной структурой, которая не должна признаваться Организацией Объединенных Наций. Позвольте мне остановиться на некоторых правовых последствиях таких нарушений.

Во-первых, так называемый Механизм не может считаться вспомогательным органом, учрежденным Генеральной Ассамблеей. В этой связи Генеральный секретарь не должен был принимать решения ни о назначении руководителя и заместителя руководителя Механизма, ни о создании его секретариата. Во-вторых, так называемому Механизму не должны были быть предоставлены ни юридический статус, ни правосубъектность. В-третьих, таким образом, так называемый Механизм не обладает полномочиями на заключение соглашений с государствами-членами или любыми другими субъектами. В-четвертых, Организация Объединенных Наций не должна выделять средства из своего регулярного бюджета на поддержку процесса создания так называемого Механизма или его работы. В-пятых, любые сведения или доказательства, собранные, сохраненные или проанализированные так называемым Механизмом, не могут использоваться в качестве достоверных данных в случае возбуждения в будущем уголовного судопроизводства.

Чтобы не оставить никаких сомнений по поводу того, о чем я говорю, я хотел бы поделиться с Ассамблеей недавним примером передовой практики Организации Объединенных Наций в этой области. Речь идет о наглядном и заслуживающем одобрения примере, который доказывает, что Совет Безопасности является единственным органом, обладающим прямыми полномочиями на создание таких механизмов, и что создание таких механизмов должно быть основано на просьбе правительства соответствующего государства и осуществляться после консультаций с правительством этой страны и достижения соглашения об условиях и порядке работы таких юридических органов. Как, возможно, помнят члены Совета, таким примером является резолюция 2379 (2017) Совета Безопасности, в пункте 2 которой содержится ссылка на ситуацию

в братском нам Ираке. В ней содержится просьба к Генеральному секретарю:

«учредить Следственную группу во главе со Специальным советником для поддержки национальных усилий, направленных на привлечение к ответственности членов ИГИЛ (ДАИШ), путем сбора, сохранения и обеспечения хранения в Ираке доказательств совершенных террористической группировкой ИГИЛ (ДАИШ) деяний в Ираке, которые могут быть квалифицированы как военные преступления».

До принятия этой резолюции Советом Безопасности Генеральный секретарь долгое время проводил консультации с правительством Ирака. Они несколько месяцев вели переговоры до тех пор, пока не было достигнуто соглашение о критериях и кодексе поведения, которые будут регулировать деятельность Следственной группы. Все эти обсуждения проводились до принятия Советом резолюции 2379 (2017) на основе консенсуса.

Однако при создании так называемого Механизма не было ни консультаций, ни координации действий с правительством Сирийской Арабской Республики, которая не обращалась к Организации Объединенных Наций с соответствующей просьбой о помощи. Более того, Генеральная Ассамблея превысила свои полномочия и, как это ни прискорбно, посягнула на мандат Совета Безопасности, учредив орган, на создание которого она не имела права.

Я представил реальные и неопровержимые правовые доказательства. Мы верим, что большинство государств-членов будут и впредь проявлять бдительность и осторожность при рассмотрении вопроса о серьезных правовых и политических последствиях злонамеренных попыток оказания поддержки так называемому Механизму. К сожалению, те, кто стоит за учреждением этого незаконного органа, обманом заставили Организацию Объединенных Наций создать незаконный прецедент, который противоречит нормам международного права и его принципам. Речь идет о прецеденте, который основан на спорных концепциях, таких как универсальная юрисдикция. В результате этого данный незаконный Механизм служит моделью, которая может быть использована теми, кто обладает политическим и финансовым влиянием в рамках Организации Объединенных Наций, в любых ситуациях,

когда они захотят вмешаться во внутренние дела других государств-членов.

Мы призываем всех членов Генеральной Ассамблеи с осторожностью относиться к содержанию докладов, подготовленных главой так называемого Механизма, в частности к содержанию третьего доклада (A/73/741). С самого начала лица, отвечающие за работу Механизма, заняли враждебную и предвзятую позицию по отношению к Сирийской Арабской Республике, направленную на подрыв статуса и положения ее национальных правовых и судебных институтов. Я прошу членов Ассамблеи проявлять бдительность при чтении их докладов, в которых содержатся положения и критерии, не предусмотренные в неконсенсусной резолюции о создании так называемого Механизма. Кроме того, они злоупотребляют двусмысленностью этой резолюции и стремятся расширить prerogatives и деятельность так называемого Механизма путем создания обвинительного органа, наделенного полномочиями, которыми обладают только национальные органы прокуратуры в государствах-членах.

Еще хуже и опаснее то, что руководитель так называемого Механизма и другие его должностные лица начали дешевую пропагандистскую кампанию в поддержку своей незаконной деятельности, утверждая, что Механизм стал центральным хранилищем информации и доказательств, касающихся преступлений, предположительно совершенных в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года. Они даже заключили соглашения и протоколы о сотрудничестве с правительствами и другими учреждениями и организациями.

Я хотел бы поставить под сомнение серьезность практики сбора, сохранения и хранения этих так называемых доказательств в хранилищах в Женеве, в 1800 милях от Сирийской Арабской Республики, без какого-либо сотрудничества или координации с правительством Сирии, соответствующей страны. Механизм сотрудничает и координирует свою деятельность с правительствами, которые с первого дня кризиса в Сирии проявляют враждебность по отношению к сирийскому правительству. Такой сговор и антагонизм в отношении Сирии способствовали притоку десятков тысяч иностранных боевиков-террористов на территорию Сирии.

Я хотел бы задать очень простой, но важный логический вопрос. Кто мог рассчитывать, что прави-

тельство Сирийской Арабской Республики или любое другое правительство согласится с тем, что так называемые доказательства будут собираться за пределами его национальных границ таким странным образованием, как этот самый «Механизм», созданный без согласия соответствующей страны и без проведения консультаций с ней, в нарушение юрисдикции Генеральной Ассамблеи и, что важнее всего, без минимальных гарантий и критериев надежности цепи обеспечения сохранности доказательств, которые определены в уголовном праве?

Честный и профессиональный ответ на этот вопрос будет заключаться в том, что доклады, публикуемые главой так называемого Механизма, лишь пропагандируют некачественный продукт исключительно с целью оказания политического давления на сирийское правительство и его союзников после того, как они вели гибридную войну от имени международного сообщества против терроризма ДАИШ, «Аль-Каиды», Фронта «Ан-Нусра» и иностранных боевиков-террористов, устремившихся в Сирию из более чем 100 стран. Эта информация содержится в докладах групп Совета Безопасности, касающихся борьбы с терроризмом.

Те, кто отвечает за так называемый Механизм, вместе с правительствами, поддерживающими его, пытаются найти способ облегчить выпавшее на них бремя его финансирования. Членам Совета следует обратить внимание на их попытки избежать бремени финансирования так называемого Механизма. Они хотят, чтобы государства-члены оплачивали его незаконную деятельность, хотят переложить бремя его финансирования на их плечи за счет выделения средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Мы должны проявлять осторожность в отношении связанного с этим бремени и обязательств, учитывая, что мандаты, предоставленные так называемому Механизму, не ограничены ни в плане места, ни в плане времени и не содержат никаких ограничений или критериев в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций или его установленными методами работы.

Политическая ситуация в Сирийской Арабской Республике является критической. Политический процесс продвигается вперед под эгидой Организации Объединенных Наций благодаря работе Специального посланника Генерального секретаря.

Однако этот процесс остается хрупким и трудным, поскольку ряд правительств отвергли текущий процесс из-за того, что он осуществляется под руководством сирийцев и не подвергается негативно-му иностранному вмешательству.

Это возлагает на Организацию Объединенных Наций и ее Генерального секретаря обязанность решить реальную проблему — проблему сохранения доверия к политическому процессу и отмежевания Секретариата от любого политического и финансового давления или попыток поляризации мнений государств-членов, которые продвигают так называемый Механизм под предлогом обеспечения так называемого правосудия переходного периода в Сирии.

Таким образом, наша страна считает, что любые меры, принимаемые Секретариатом в целях содействия так называемому Механизму, окажут дополнительное давление или создадут реальную угрозу политическому процессу, поставив тем самым серьезные вопросы относительно профессионализма и беспристрастности Организации Объединенных Наций как посредника в политическом процессе в Сирии. В этой связи наша страна открыто и недвусмысленно отвергает любые заявления Секретариата о том, что так называемый Механизм не связан с политическим процессом.

Я хотел бы напомнить Ассамблее и Секретариату о том, что спонсоры и сторонники так называемого Механизма — это те же самые стороны, которые пытаются негативным образом вмешиваться в политический процесс в Сирии, препятствуя возвращению сирийских беженцев и перемещенных лиц в свои дома, пресекая финансирование реконструкции и восстановления в Сирии и продолжая репрессивную экономическую блокаду сирийского народа, которая отрицательно сказывается на всех аспектах его повседневной жизни.

Несмотря на развязываемую террористическую войну против Сирийской Арабской Республики, государства-члены могут быть уверены в том, что она гордится своими хорошо развитыми национальными, правовыми и судебными органами и институтами, которые обладают реальными возможностями и желанием обеспечивать справедливость, подотчетность, возмещение ущерба и примирение. Если специализированные правовые органы Организации Объединенных Наций желают оказать техниче-

скую поддержку Сирийской Арабской Республике в целях укрепления потенциала этих национальных институтов, то они знают, к кому обратиться в Сирии. Они также хорошо знают, в какую дверь им следует постучать, и знают правила процедуры, которые должны соблюдаться при оказании такой технической помощи.

В заключение сегодня мы обращаемся к просвещенным умам и совести представителей правительств, которые продолжают высоко оценивать роль и значение Устава. Эти правительства отказываются от словесной поддержки тех, кто обладает политическим, экономическим и военным влиянием и использует его для того, чтобы пытаться вмешиваться в судьбу народов мира и во внутренние дела других государств. Мы призываем их проявлять высочайший уровень ответственности в целях защиты многосторонней дипломатии, а также защиты и уважения принципов международных отношений и Устава. Точнее говоря, мы призываем всех членов Совета изучить то, что мы представили сегодня, и что имеет отношение к правовым, реалистичным и неполитизированным доказательствам. Мы просим их изучить злонамеренные политические мотивы тех, кто несет ответственность за создание так называемого «Международного беспристрастного и независимого механизма». Мы убеждены в том, что после того, как это будет сделано, будет принято мудрое и правильное решение и что затем этот незаконный орган будет отвергнут. Я прошу членов Совета дистанцироваться от любых форм сотрудничества с ним, поскольку он является незаконной структурой, которая не имеет никакого отношения к установленным рамкам Организации Объединенных Наций. Мы твердо убеждены в том, что члены Совета примут меры в связи с любыми попытками некоторых правительств привлечь их к этому и возложить бремя финансирования этого незаконного органа на их плечи путем включения его в предложение по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций.

Я прошу прощения за длительное выступление, но история нашей страны и народа насчитывает тысячи лет. Народ нашей страны пытается преодолеть кризис и ликвидировать терроризм и его последствия. Он хочет двигаться вперед. Сирийское государство и сирийский народ не позволят никому, чего бы это ни стоило, манипулировать Уставом,

пытаясь изменить судьбу нашей страны, Сирийской Арабской Республики.

Г-н Стефаниле (Италия) (*говорит по-английски*): Делегация Италия присоединяется к заявлениям, с которыми выступили представители Хорватии и Лихтенштейна, и хотела бы дополнительно высказать несколько соображений в своем национальном качестве.

Вначале мы хотели бы поблагодарить г-жу Марши-Уэль за ее третий доклад (A/73/741) о деятельности Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, а также за высказанные ею соображения о предстоящей важной и напряженной работе.

Спустя восемь лет после его начала сирийский конфликт привел к ужасающим человеческим страданиям, а также к осаде, голоду, неизбирательным бомбардировкам гражданского населения, перемещению населения, исчезновениям, убийствам ни в чем не повинных людей, зверствам террористов и к неоднократному применению химического оружия. Несмотря на приверженность политическому урегулированию, коллективно подтвержденную на каждом уровне, военное решение по-прежнему проводится в жизнь ценой невыносимых человеческих жертв, особенно среди детей и женщин.

Мы признательны бывшему Специальному посланнику г-ну Стаффану де Мистуре за неустанные усилия, которые он предпринимал в течение срока его полномочий. Мы твердо поддерживаем нынешнего Специального посланника г-на Гейра Педерсена в применении комплексного подхода к осуществлению резолюции 2254 (2015) в целях содействия созданию безопасной и нейтральной обстановки, которая может привести к заслуживающему доверия конституционному процессу и проведению свободных и справедливых выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций.

Осуществление резолюции 2254 (2015) в полном объеме остается единственным способом выхода из кризиса. Привлечение к ответственности за злодеяния, совершенные во время этого ужасного

конфликта, является ключом к достижению подлинного примирения и прочного мира. Крайне важно, чтобы крупномасштабные преступления против человечности и военные преступления, особенно сексуальное насилие, гендерные преступления и преступления против меньшинств, не оставались безнаказанными.

Поэтому мы твердо поддерживаем Механизм, поскольку по-прежнему считаем, что он может внести важный вклад в установление ответственности, документирование злодеяний, выяснение фактов, сбор и сохранение доказательств и подготовку дел к судебному разбирательству. В этой связи мы приветствуем третий доклад и призываем национальные власти продолжать наращивать свои усилия по сотрудничеству с Механизмом в целях привлечения к ответственности виновных в совершении таких чудовищных преступлений.

Что касается его финансирования, то Италия входит в число государств-членов, которые внесли значительные взносы в бюджет Механизма с момента его создания. Мы приветствуем продолжающийся переход к регулярному бюджету Организации Объединенных Наций и также готовы внести добровольный взнос за 2019 год, с тем чтобы помочь финансированию вышеупомянутого перехода.

Италия вновь заявляет о своей полной поддержке существующих механизмов, созданных Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека для обеспечения ответственности за серьезные преступления, совершенные в контексте сирийского конфликта. Мы твердо убеждены в том, что обеспечение торжества справедливости является необходимым условием прочного мира в Сирии и во всем регионе.

Г-жа Юуль (Норвегия) *(говорит по-английски)*: Я имею честь выступать от имени стран Северной Европы—Дании, Исландии, Швеции, Финляндии и моей собственной страны, Норвегии.

Я сожалею о том, что многие из заявлений, с которыми мы выступали в течение последних нескольких лет, приходится произносить вновь. Тысячи тех, кто исчез, кто потерял близких, кто подвергся пыткам, кто страдал от голода и отравления газом или кто был вынужден покинуть свои дома, заслуживают торжества справедливости. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжающимся

вопиющим пренебрежением нормами международного права и систематическими нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права в Сирии, совершаемыми в подавляющем большинстве случаев сирийским режимом.

Без привлечения виновных к ответственности и обеспечения правосудия переходного периода прочный мир по-прежнему недостижим. Те, кто виновны в международных преступлениях, должны быть привлечены к ответственности. С самого начала этого процесса страны Северной Европы были твердыми сторонниками повестки дня по обеспечению ответственности и учреждения Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

Мы по-прежнему убеждены в том, что передача ситуации в Сирии на рассмотрение Международного уголовного суда в Гааге является наилучшим вариантом обеспечения привлечения к ответственности виновных в совершении наиболее серьезных преступлений, которые имели место. Мы по-прежнему сожалеем о том, что в Совете Безопасности сложилась тупиковая ситуация в отношении этого вопроса.

Мы благодарим Механизм за его последний доклад (A/73/741) и за его самоотверженную работу. Механизм служит координационным центром применения комплексного подхода к привлечению виновных к ответственности в Сирии на основе сбора доказательств организациями гражданского общества в целях подготовки дел для их судебного разбирательства международными структурами.

Злодеяния совершаются всеми сторонами и по-прежнему являются повседневным явлением в Сирии. Страны Северной Европы приветствуют всесторонний учет гендерной проблематики и опыта в области борьбы с сексуальными и гендерными преступлениями, а также с преступлениями в отношении детей в работе Механизма. Кроме того, мы приветствуем поставленную задачу содействовать достижению цели 16 в области устойчивого развития путем обеспечения всем равного доступа к правосудию. Мы также высоко оцениваем привер-

женность разработке подхода, ориентированного на интересы жертв, и поддержку более широких целей правосудия переходного периода.

Механизм представляет собой важный вклад в обеспечение правосудия для сирийского народа. Страны Северной Европы приветствуют заявление Генерального секретаря о включении необходимого финансирования Механизма в предложение по регулярному бюджету на 2020 год. Механизм слишком важен, чтобы полагаться исключительно на добровольные взносы. Мы по-прежнему полностью привержены его работе и мандату.

Г-н Насимфар (Исламская Республика Иран) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне от имени нашей страны выразить народу, правительству и Постоянному представительству Шри-Ланки искренние соболезнования и солидарность в связи с недавно совершенными в Коломбо террористическими актами. К сожалению, трагические новости о террористических актах повсюду в мире становятся уже ужасающе обыденными, что свидетельствует о том, что международному сообществу предстоит пройти еще долгий путь в борьбе с этим зловещим явлением.

Исламская Республика Иран поддерживает борьбу с безнаказанностью, привлечение виновных к ответственности и подготовку к неизбирательному и инклюзивному отправлению правосудия. Однако, как это ни прискорбно, опыт прошлых лет показывает, что Организации Объединенных Наций не удастся сохранять согласованный и справедливый подход к предотвращению конфликтов и борьбе с безнаказанностью. В настоящее время мы являемся свидетелями того, что можно охарактеризовать как избирательный подход и двойные стандарты, когда одни страны несут на себе всю тяжесть политического давления, в то время как другие, по отношению к которым проявляется благосклонность, совершают злодеяния, на которые всегда закрывают глаза, какими бы жестокими они ни были.

Именно в этом и заключается суть Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию – Механизма, который некоторым

странам удалось учредить в Генеральной Ассамблее резолюцией, принятой лишь незначительным большинством голосов (резолюция 71/248).

Если принимать во внимание сегодняшнюю обстановку в мире, то становится ясно, что для некоторых сторонников Механизма ни справедливость, ни правосудие не имеют вообще никакого значения. Если правосудие действительно имеет значение, то почему тогда сторонники Механизма не проявляют никакой заинтересованности в том, чтобы создать аналогичные механизмы для Йемена или Палестины, где уже были совершены и по-прежнему совершаются бесчисленные ужасающие преступления? События, происходящие в последнее время в Международном уголовном суде, служат еще одним примером того, как принцип верховенства права либо попирается, либо тем или иным образом подбивается в результате верховенства силы.

За последние несколько лет Сирийская Арабская Республика сильно пострадала от навязанных ей извне бедствий терроризма и экстремизма. Народ и правительство Сирии понесли чрезвычайно большие потери в борьбе с темными силами террора и теми, кто спонсирует и вооружает эти силы и кто оказывает им из-за пределов страны финансовую, материально-техническую и идеологическую поддержку. Международное сообщество должно поддерживать Сирию в ее борьбе с терроризмом и экстремизмом. Все страны обязаны лишить орудоющие в Сирии террористические группы свободы действий и передвижения и финансовой, материальной или политической поддержки и в соответствующих случаях экстрадировать их членов, арестованных на основании принципа выдачи или судебного преследования.

Безнаказанность террористов недопустима. Сирийское правительство обязано привлечь к ответственности этих террористов, в том числе иностранных боевиков-террористов, совершивших бесчисленные преступления в отношении сирийского народа. Организация Объединенных Наций должна оказывать содействие прежде всего сирийскому правительству. Организации Объединенных Наций следует в рамках всех своих инициатив оказывать сирийскому правительству поддержку в стремлении помочь ему в его усилиях, направленных на борьбу с терроризмом. Однако создание Механизма представляет собой крайнее отклонение от норм

права и Устава Организации Объединенных Наций, что серьезно подрывает их легитимность и юридическую силу. В числе правовых и политических последствий порочности Механизма следующие.

Во-первых, он был создан в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, в частности пункта 7 статьи 2, поскольку был призван вмешаться в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию государства — члена Организации Объединенных Наций. Согласно той же статье, единственным допустимым исключением из этого правила является применение принудительных мер на основании главы VII Устава. Таким образом, политический шаг Генеральной Ассамблеи по созданию Механизма можно отнести к категории мер, выходящих за пределы ее полномочий, ибо он был предпринят в нарушение пункта 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, а также его статьи 12, поскольку на момент принятия Генеральной Ассамблеей той резолюции сирийский кризис уже находился на рассмотрении Совета Безопасности.

Во-вторых, нам непонятно, как создание того или иного механизма без консультаций с соответствующей страной или без ее участия может дать какие-либо практические или значимые результаты. Доказательства совершенных в Сирии злодеяний могут быть собраны и подтверждены только в Сирии, а не в Швейцарии, и только через открытые и анонимные источники, правительства или стороны, принимавшие участие в террористических группах или оказывавшие им поддержку, и такие доказательства могут храниться только в Сирии. Аналогичным образом, за преступления, совершенные в Сирии, надлежит преследовать в судебном порядке именно в Сирии; в противном случае деятельность Механизма можно было бы возвести до уровня применения принципа универсальной юрисдикции, что является крайне спорным вопросом.

В-третьих, совершенно очевидно, что под личиной достижения справедливости Механизм был создан главным образом в политических целях. Ясно, что он был создан для оказания на сирийское правительство политического давления сразу после того, как сирийская армия отвоевала у террористов восточную часть Алеппо. По этой причине можно с уверенностью предположить, что теми же политическими соображениями были скомпрометиро-

ваны беспристрастность и независимость Механизма. Поэтому трудно себе представить, как главные спонсоры терроризма в Сирии могли бы попасть под подозрение Механизма.

Наконец, мы придерживаемся той точки зрения, что только сам народ Сирии должен определять свое политическое будущее без всякого внешнего давления, посредством совершенно подлинного проводимого и направляемого самими сирийцами мирного процесса, способного привести к прочному миру и национальному примирению.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (говорит по-арабски): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв этого важного официального заседания, посвященного Международному беспристрастному и независимому механизму для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Я также благодарю г-жу Катрин Марши-Уэль за представление третьего доклада Механизма (см. A/73/741), а также за ее усилия и усилия ее коллег по привлечению к ответственности виновных в совершенных в Сирии преступлениях.

По мере того, как начинается девятый год сирийского кризиса, для нас начинается еще один год отсутствия ответственности за различные совершенные в Сирии преступления. Сирийский кризис дал толчок серьезным нарушениям норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, некоторые из которых могут расцениваться как военные преступления и преступления против человечности, включая обвинения в применении таких запрещенных международным правом видов оружия, как химическое.

Место Председателя занимает г-н Тен-Пау (Гайана), заместитель Председателя.

В ответ на непрекращающиеся нарушения и отсутствие ответственности в Сирии Государство Кувейт с самого начала поддержало создание Механизма. Мы были в числе стран, проголосовавших в поддержку резолюции 71/248, которой был учрежден этот механизм. Мы добровольно вносим взносы в его бюджет, поскольку считаем, что лица, совершившие в отношении братского сирийского наро-

да военные преступления и преступления против человечности, должны предстать перед судом. Без торжества справедливости и привлечения к ответственности тех, кто совершил эти преступления, надежного и всеобъемлющего мира в Сирии быть не может.

Мы осуждаем любые нарушения прав человека, какой бы из сторон они ни совершались. Мы считаем, что виновные в совершении каких бы то ни было нападений на гражданское население—будь то удары с воздуха, артиллерийские обстрелы, применение химического оружия, насильственные похищения людей, преднамеренные убийства или нападения на гражданские объекты и медицинские учреждения—должны быть привлечены к ответственности за свои преступления. К сожалению, сирийский конфликт отмечен вопиющей безнаказанностью, в результате чего происходят самые чудовищные и неприкрытые нарушения всех принципов международного гуманитарного права, международных стандартов в области прав человека и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

Мы видим, что в последнее время Механизм активизирует свою деятельность и усилия, включая сотрудничество с другими независимыми структурами, такими как Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО), в области обмена информацией в интересах обеспечения справедливости, с тем чтобы выполнить поставленную перед ним задачу. Пользуясь этой возможностью, мы вновь заявляем о своей поддержке усилий Механизма обеспечить ответственность за совершенные в Сирии преступления. Мы считаем необходимым финансировать бюджет Механизма из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

В заключение мы еще раз повторяем, что военного решения у кризиса в Сирии нет. Только решение на основе резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности и Женевского коммюнике 2012 года (S/2012/522, приложение) позволит сирийскому народу реализовать свои законные чаяния в рамках политического урегулирования, одобренного всеми сторонами и обеспечивающего сохранение единства, независимости и суверенитета этой страны.

Г-н Арбайтер (Канада) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить г-жу Марши-Уэль и Международный беспристрастный и независимый меха-

низм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию за сегодняшний брифинг и за третий доклад Механизма (см. A/73/741), представленный Генеральной Ассамблее.

Прежде всего позвольте мне еще раз заявить, что Канада решительно поддерживает Механизм и эту важную работу, которую он ведет в интересах обеспечения справедливости и ответственности. Преступления, которые совершаются в Сирии, включая применение химического оружия, открыто попирают все нормы и стандарты, принятые в международном сообществе. Безнаказанность за совершенные в Сирии преступления неприемлема. Мы не можем допустить, чтобы то, что происходит в Сирии, стало нормой.

В этом Механизме Канада видит важнейший инструмент, гарантирующий, что виновные в совершении наиболее тяжких преступлений, включая военные преступления и преступления против человечности, будут привлечены к ответственности. Мы верим, что работа Механизма в конечном итоге поможет обеспечить правосудие для жертв и, в более широком смысле, будет способствовать усилиям по созданию в Сирии будущей системы правосудия переходного периода. Предложенные в докладе рекомендации мы тщательно изучили и приняли к сведению.

В феврале Канада с радостью объявила о том, что мы предоставим Механизму дополнительно 1,5 млн долларов США, доведя общий объем наших взносов до 2,9 млн долл. США. Канада призывает государства и впредь помогать той важнейшей работе, которую ведет Механизмом, в том числе путем добровольных взносов в его бюджет на 2019 год и поддержки его включения в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций в 2020 году.

(говорит по-французски)

Мы твердо намерены привлекать к ответственности всех виновных в совершении военных преступлений и преступлений против человечности и продолжать отстаивать права гражданского населения, пострадавшего в результате конфликта, который разрушает Сирию. В настоящее время Канада

обсуждает механизмы и методы сотрудничества и обмена информацией. Кроме того, Канада высоко оценивает усилия Механизма в области защиты свидетелей.

Мы с удовлетворением отмечаем, что поддержка работы Механизма растет. Рост количества запросов об оказании помощи в текущих расследованиях и уголовном преследовании, поступивших от национальных структур, которые занимаются военными преступлениями, за период с апреля 2018 года, говорит об имеющейся необходимости в этом Механизме и в той качественной работе, которую он ведет.

Беспристрастное правосудие является неотъемлемым элементом обеспечения устойчивого мира в Сирии. Сегодня сирийцы по-прежнему подвергаются произвольным арестам и задержаниям, в первую очередь силами сирийского режима. Канада призывает всех участников конфликта уважать права гражданского населения и нормы международного гуманитарного права. Кроме того, многим сирийцам не выдаются гражданские документы, которые им необходимы в повседневной жизни, и не имеют доступа к необходимым базовым услугам. Более того, продолжается изъятие и уничтожение собственности, что для многих беженцев и внутренне перемещенных лиц делает невозможным когда-либо вернуться в свои дома, которые они покинули во время конфликта. И наконец, как отмечается в последнем докладе Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике (A/HRC/40/70), на возможность безопасного и окончательного возвращения миллионов внутренне перемещенных лиц и беженцев негативно влияют продолжающиеся боевые действия.

Действия Канады отражают нашу убежденность в том, что интересы установления прочного мира в Сирии требуют обеспечить правосудие для жертв преступлений, совершенных во время этого конфликта. Сирийцам необходима поддержка международного сообщества, и они будут в ней нуждаться и в ближайшие годы. В силу этих причин Канада настоятельно призывает все государства-члены поддерживать важную работу Механизма.

Г-н Симонофф (Соединенные Штаты Америки) *(говорит по-английски)*: Соединенные Штаты приветствуют представление третьего доклада Между-

народного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Мы гордимся тем, что поддерживаем работу этого Механизма и благодарим его за те успехи, которых он достиг на сегодняшний день.

В частности, мы отдаем должное руководителю Механизма Катрин Марши-Уэль и ее заместителю Мишель Джарвис за их важные усилия по активизации работы Механизма. В связи с этим Соединенные Штаты недавно объявили о намерении выделить на поддержку работы Механизма дополнительно 2 млн долл. США помимо нашего прошлогоднего взноса в размере 350 000 долл. США. Решимость Соединенных Штатов обеспечить ответственность в Сирии неизменна, потому что без привлечения виновных к ответственности тот мир, которого мы добиваемся, — тот стабильный, справедливый и прочный мир, которого заслуживает народ Сирии, — так и останется несбыточной мечтой.

Помимо наших добровольных взносов, я рад объявить сегодня и о том, что Соединенные Штаты поддержат предложение финансировать бюджет Механизма из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций за счет начисленных взносов. Мы настоятельно призываем все государства-члены поддержать предложение о финансировании Механизма из регулярного бюджета в Пятом комитете и, в конечном счете, в Генеральной Ассамблее, чтобы обеспечить ему прочную финансовую основу в его важной работе. Кроме того, Соединенные Штаты хотели бы подчеркнуть, что при перераспределении ресурсов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в результате включения в него Механизма необходимо соблюдать финансовую дисциплину.

За годы, прошедшие с тех пор, как Механизм начал работать, он добился впечатляющих успехов в выполнении своего мандата на сбор, обобщение, сохранение и анализ данных о нарушениях норм международного гуманитарного права и прав человека и о других злоупотреблениях. Соединенные Штаты высоко оценивают его стремление гарантировать, что в процессе обеспечения правосудия и ответственности будет услышан и голос сирийских

женщин и девушек. Кроме того, Соединенные Штаты приветствуют широкое сотрудничество между государствами-членами, организациями гражданского общества и многосторонними механизмами, включая Комиссию по расследованию и Механизм.

Вместе с гражданским обществом международное сообщество разрабатывает активный и всесторонний подход, который может, в конечном итоге, обеспечить правосудие для тысяч людей, ставших жертвами зверств режима Асада. Механизм добивается бесценных результатов в структурных расследованиях и сборе доказательств, которые ложатся в основу уголовных дел. Соединенные Штаты надеются, что при наличии должной юрисдикции в соответствии с нормами международного права эта информация поможет поддержать обвинения по новым судебным делам.

Недавние аресты представителей режима Асада в Германии и во Франции продемонстрировали важность той роли, которую в поддержке процессов отправления правосудия в странах за пределами Сирии могут играть документы внешнего происхождения. Документы внешнего происхождения имели решающее значение в гражданском деле, слушавшемся в федеральном окружном суде Соединенных Штатов в Вашингтоне, округ Колумбия, который определил, что режим Асада несет гражданскую ответственность за внесудебную расправу над американской журналисткой Мэри Колвин.

Необходимо также обеспечить привлечение к ответственности виновных в применении в Сирии химического оружия. Например, в прошлом году большинство государств — членов Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) проголосовали за наделение этой организации дополнительными инструментами для принятия мер в связи с применением химического оружия, в том числе средствами для выявления лиц, виновных в совершении в Сирии нападения с применением химического оружия. Это стало значимым достижением в процессе привлечения к ответственности тех, кто применяет химическое оружие в Сирии.

Соединенные Штаты решительно поддерживают атрибутивные механизмы ОЗХО. Мы рассчитываем на то, что ее новая группа по расследованию и идентификации приступит к осуществлению своих функций в полном объеме и начнет работу по выявлению виновных в применении в Сирии химическо-

го оружия в тех случаях, когда, как было установлено, применение такого оружия определено или с высокой долей вероятности имело место.

Восемь лет назад режим Асада в качестве ответной меры в связи с мирными требованиями сирийцев, касающимися соблюдения их прав человека и основных свобод, предпочел применить бочковые бомбы и химическое оружие, подвергнуть население сексуальному насилию, пыткам, произвольным задержаниям, заставить людей умирать от голода и лишить их гарантий справедливого судебного разбирательства. Такие действия были неоднократно зафиксированы во многих докладах Организации Объединенных Наций, причем некоторые из подобных действий могут быть приравнены к преступлениям против человечности и военным преступлениям со стороны режима.

Соединенные Штаты будут и впредь оказывать политическую, дипломатическую и финансовую поддержку в целях обеспечения реальных последствий для тех, кто виновен в совершенных в Сирии зверствах, будь то содержание режимом Асада в заключении тысяч произвольно задержанных, убийства и ранения населения в результате неизбирательных бомбардировок бочковыми бомбами или применение химического оружия и использование в отношении многочисленных мирных граждан тактики «голодная смерть или капитуляция» в Хомсе, Алеппо, Дераа и Восточной Гуте. Соединенные Штаты, как и наши многочисленные союзники и партнеры, по-прежнему привержены привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении в Сирии злодеяний.

Глубокое сожаление вызывает тот факт, что членам Совета Безопасности не удалось прийти к консенсусу в отношении способов привлечения виновных к ответственности в интересах сирийского народа. Соединенные Штаты выражают признательность членам Генеральной Ассамблеи за их роль в создании Механизма и наделении его мандатом. Попытки подорвать работу Механизма под предлогом того, что, учредив его, Генеральная Ассамблея превысила свои полномочия, несостоятельны. Мы категорически отвергаем доводы о том, что Механизм был создан в нарушение Устава Организации Объединенных Наций.

Механизм имеет жизненно важное значение и будет способствовать предоставлению обвините-

лям и следователям материалов, необходимых для доказательства вины в ходе судебного разбирательства, тем самым позволив добиться определенной степени справедливости в интересах многих людей, ставших жертвами злодеяний режима Асада. Сирийский народ должен быть услышан, и каждый сириец должен иметь возможность добиваться справедливости. Привлечение к ответственности и обеспечение правосудия играют крайне важную роль в усилиях международного сообщества по обеспечению того, чтобы в Сирии началось под руководством Организации Объединенных Наций стабильное осуществление политического процесса.

Г-жа Хатардова (Чешская Республика) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы от имени нашей страны выразить признательность г-же Катрин Марши-Уэль за представление докладов и руководство Международным беспристрастным и независимым механизмом для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Во всех трех докладах, представленных Механизмом на сегодняшний день, содержится полезная информация об осуществляемом им подготовительном процессе и о первых многообещающих шагах, предпринятых им с момента своего создания в 2016 году.

Существует явное преимущество рассмотрения одновременно двух последовательно представленных докладов: таким образом проще получить более широкое представление о прогрессе, достигнутом за весь рассматриваемый период. Чешская Республика приветствует тот факт, что, как отмечается в докладах, Механизм осуществляет всестороннее и последовательное выполнение своего мандата, действуя в рамках своего круга ведения.

Мы хотели бы высказать несколько замечаний, касающихся второго и третьего докладов Механизма (см. A/73/295 и A/73/741). Мы с удовлетворением отмечаем, что Механизм по-прежнему уделяет пристальное внимание сбору и анализу данных. Мы считаем, что проведение структурных расследований, о которых отдельно идет речь в докладах, является важной частью этих усилий по установлению индивидуальной уголовной ответственности

за наиболее тяжкие преступления, совершенные в Сирии.

Как мы отметили в прошлом году (см. A/72/PV.100), чрезвычайно важно уделять самое пристальное внимание соблюдению стандартов уголовного права, касающихся работы с доказательствами нарушений, в рамках мандата Механизма. Мы, безусловно, были бы заинтересованы в расширении масштабов применения знаний, полученных на основе структурных исследований. Например, если бы осуществлялся обмен такими знаниями, могло бы это способствовать борьбе с организованной преступностью?

Кроме того, мы высоко оцениваем тот факт, что Механизм уже на этом раннем этапе своего функционирования готов провести обзор деятельности и извлечь уроки из опыта реагирования в связи с первыми просьбами об оказании помощи. Это определенно было бы полезным, и мы с нетерпением ожидаем результатов такого обзора. Тот факт, что все большее число государств обращается с просьбой об оказании помощи, убедительно свидетельствует о важной, полезной и актуальной роли Механизма с практической точки зрения.

В заключение отмечу, что Чешская Республика внесла добровольные взносы в бюджет Механизма и взяла на себя обязательство сделать это и в следующем году. В то же время мы решительно поддерживаем финансирование Механизма из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, что, несомненно, является необходимым условием предсказуемого и устойчивого финансирования Механизма в будущем.

Г-н Гарсия Моритан (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы от имени нашей делегации выразить признательность за проведение этого заседания Генеральной Ассамблеи для рассмотрения третьего доклада Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию (см. A/73/741).

Наша делегация благодарит главу Механизма г-жу Катрин Марши-Уэль за проделанную ей ра-

боту и за информацию, предоставленную сегодня утром. В этой связи Аргентина вновь заявляет о необходимости проведения надлежащего расследования серьезных нарушений прав человека и злоупотреблений в этой сфере, совершенных сторонами в ходе конфликта в Сирии, и преследования за них либо компетентными национальными властями, либо соответствующими международными механизмами.

В силу этих причин Аргентина проголосовала за резолюцию 71/248 в качестве средства обеспечения сохранности доказательств и эффективного привлечения к ответственности в будущем, что никоим образом не отменяет ее утверждения о том, что события, произошедшие в ходе конфликта в Сирии, относятся в первую очередь к юрисдикции сирийских судов, и именно на них возложено обязательство по проведению расследования.

Что касается финансирования Механизма и выделения необходимых средств для этого из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на 2020 год, то мы по-прежнему считаем, что средства для финансирования работы этого инструмента подотчетности в рамках Организации Объединенных Наций должны выделяться из регулярного бюджета Организации, поскольку это служило бы гарантией его беспристрастности и независимости.

Поэтому Аргентина рассчитывает на то, что, в соответствии с пунктом 44 третьего доклада Механизма (A/73/741), будет подготовлено подробное предложение, которое соответствующие органы Организации — Консультативный комитет по административным, бюджетным и финансовым вопросам, Комитет по программе и координации и Пятый комитет — рассмотрят в соответствии с процедурами, установленными для утверждения бюджета. Кроме того, наша страна считает, что такое предложение должно быть подготовлено с учетом необходимости гарантировать беспристрастность и независимость Механизма, а также с учетом крайне сложного финансового положения, в котором в настоящее время находится Организация Объединенных Наций.

Согласно международному гуманитарному праву, нападения на гражданское население, школы, объекты культурного наследия и места отправления культа не только препятствуют доступу к гуманитарной помощи, но и являются нарушениями

ми международного права. В связи с этим мы предлагаем тем государствам, которые пока не сделали этого, присоединиться к Декларации о безопасности школ — совместной инициативе Норвегии и нашей страны, призванной укрепить политическую поддержку дела защиты и продолжения образования в условиях вооруженных конфликтов.

В ходе всех обсуждений сирийской проблемы Аргентина заявляет, что урегулировать этот конфликт можно лишь политическим, а не военным способом, как признал Совет Безопасности. Аргентина вновь призывает международное сообщество приложить усилия для сохранению мира и безопасности, избегая при этом мер, которые могли бы привести к эскалации напряженности; мы выступаем также за диалог в рамках существующих международных обязательств.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о том, что Аргентина поддерживает суверенитет, независимость, единство и территориальную целостность Сирийской Арабской Республики.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): В результате сирийского конфликта погибли почти 500 000 человек, десятки тысяч людей пропали без вести и миллионы оказались на положении перемещенных лиц. Нарушения по-прежнему совершаются, особенно в районах, находящихся под контролем режима, или в тех, над которыми он недавно восстановил свой контроль. Необходимо прилагать все усилия для того, чтобы восстановить справедливость для всех пострадавших. Эти первые прения в Генеральной Ассамблее предоставляют возможность решительно подтвердить данный аргумент.

Прежде всего я хотел бы воздать должное г-же Катрин Марши-Уэль за ее профессионализм и прогресс, уже достигнутый возглавляемым ею Международным беспристрастным и независимым механизмом для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

Нам известно о многочисленных проблемах, в том числе об организационно-технических трудностях, связанных с объемом и многообразием свидетельств и доказательств, которые должны быть

собраны. Другая проблема—финансово-бюджетная устойчивость, для обеспечения которой крайне необходим рекомендованный Генеральным секретарем перевод средств в регулярный бюджет начиная с 2020 года. Пока же Франция вновь внесет свой финансовый взнос за 2019 год. Механизм уже взялся за выполнение поставленных задач и добился определенных результатов, подготовив два уголовных дела и расширив сотрудничество с соответствующими судами в Сирии.

Сегодня я хотел бы обратиться с тремя призывами, нацеленными на достижение дальнейшего коллективного прогресса. В моем первом призыве выражается восхищения такими сирийскими деятелями, как лауреат германо-французской премии «За права человека» Анвар аль-Бунни, и Мазен Дарвиш, которые продолжают выполнять свою крайне важную задачу по документированию преступлений. Мы воздаем должное их мужеству и предлагаем им продолжать сотрудничество с Механизмом.

Мой второй призыв адресован структурам Организации Объединенных Наций, в том числе Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, а также Организации по запрещению химического оружия и всем другим соответствующим учреждениям,—призыв оказывать Механизму в рамках их соответствующих мандатов всестороннее сотрудничество, от чего зависит эффективное выполнение его роли. Механизм функционирует в качестве центрального элемента сети субъектов, усилия которых дополняют друг друга в выполнении одной общей задачи — в борьбе с безнаказанностью, в том числе за применение химического оружия. Поэтому давайте оказывать ему содействие, предоставляя ему всю соответствующую информацию, имеющуюся в нашем распоряжении.

Мой третий призыв адресован всем государствам, участвующим в борьбе с безнаказанностью в Сирии,—призыв оказывать Механизму поддержку. Соглашения о сотрудничестве с Механизмом следует оформить официально, как это намерена сделать в ближайшее время Франция. Мы также предлагаем компетентным национальным судам провести судебное расследование совершенных в Сирии преступлений. Во Франции и Германии, как известно, выданы ордера на аресты и уже задержаны три сотрудника сирийской разведки. Крайне

важную роль в этом деле сыграло сотрудничество между юрисдикциями. Мы призываем соответствующие юрисдикции работать совместно, обмениваться информацией и объединить свои ресурсы при поддержке Механизма.

В заключение я хотел бы подтвердить очевидное: правосудие является неперенным условием мира и стабилизации как в Сирии, так и во всем регионе. При отсутствии доверия беженцы и перемещенные лица не могут вернуться в родные места. Для восстановления такого доверия крайне необходимы правосудие и соблюдение основных прав. Следует еще раз повторить, что пока не обеспечены политические условия и условия безопасности, которые позволят перемещенным лицам и беженцам добровольно вернуться в родные места в условиях безопасности и достоинства под эгидой Организации Объединенных Наций.

Мы должны объединить силы в поддержку усилий Механизма и Специального посланника Генерального секретаря по Сирии г-на Гейра Педерсена по достижению политического урегулирования на основе всех положений резолюции 2254 (2015). В этой связи мы поддерживаем усилия Специального посланника по достижению прогресса в вопросе о задержанных и пропавших без вести лицах в целях создания нейтральной обстановки, как того требует Женевское коммюнике (A/66/865, приложение). Восстановление страны зависит от необратимого и надежного прогресса на пути к политическому урегулированию — такова позиция Европейского союза, подтвержденная в его совместном с Организацией Объединенных Наций коммюнике на третьей Брюссельской конференции «В поддержку будущего Сирии и региона».

Г-н Гальбави (Словакия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Председателя за созыв этого официального обсуждения. Я хотел бы также поблагодарить главу Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию г-жу Катрин Марши-Уэль за представление второго и третьего докладов (см. A/73/295 и A/73/741) о ходе выполнения Механизмом его мандата.

Словакия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Хорватии.

Словакия приветствует второй и третий доклады о деятельности Механизма за период с 1 февраля 2018 года по 31 января 2019 года. В своей резолюции 71/248 Генеральная Ассамблея постановила принять меры с учетом роста числа сообщений об ужасающих преступлениях, безнаказанно совершаемых на сирийской территории, особенно в том, что касается привлечения виновных к ответственности. Ассамблея подчеркнула необходимость «привлечения к ответственности всех истинных виновных» в тяжких международных преступлениях в рамках любого политического процесса, направленного на преодоление кризиса в Сирии.

Ввиду того, что конфликт в Сирии продолжается уже девятый год, деятельность Механизма сегодня весьма актуальна. Неотъемлемой частью любого прочного урегулирования конфликта в стране должно быть обеспечение правосудия, включая подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших. Проводимые Механизмом структурные расследования могут пролить свет на происходящие на сирийской территории события и помочь составить всеобъемлющую картину совершенных злодеяний.

Этот механизм является новаторской структурой в международных усилиях по привлечению преступников к ответственности. Собирая, анализируя и обеспечивая сохранность доказательств, он будет содействовать и способствовать текущим или будущим уголовным расследованиям, проводимым как национальными властями, так и региональными или международными судами. Требуя от правовой системы, которой переданы материалы дела, соблюдения международных норм и стандартов в области прав человека, в том числе права на справедливое судебное разбирательство, Механизм будет способствовать укреплению верховенства права и надлежащих правовых процедур.

Четырнадцать просьб об оказании помощи, поступившие в охватываемый вторым и третьим докладами период от национальных подразделений по рассмотрению военных преступлений, свидетельствуют о важности этого Механизма. Что касается использования собранных Механизмом доказательств, то национальным властям следует

принимать во внимание все потенциальные юрисдикционные основания.

Для того чтобы в полной мере использовать потенциал Механизма, государствам следует оказывать ему содействие в выполнении его мандата. Кроме того, первостепенное значение имеет сотрудничество Механизма с Организацией Объединенных Наций и другими международными органами. В этой связи Словакия приветствует сотрудничество Механизма с Независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Организацией по запрещению химического оружия, а также с другими международными и неправительственными организациями.

Создание механизма подотчетности является сложной задачей. Поэтому мы признательны г-же Марши-Уэль и ее сотрудникам за всю проделанную на сегодняшний день работу по обеспечению функционирования Механизма. Мы считаем, что его современная система управления информацией и доказательствами может стать стандартом для других международных или смешанных трибуналов и следственных механизмов.

Несмотря на то что многое уже сделано, один важный вопрос по-прежнему представляет собой серьезную проблему для долгосрочного, стабильного и устойчивого функционирования Механизма. Хотя нас обнадеживают добровольные взносы широкого круга государств, в том числе два взноса нашей собственной страны, без финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций работа Механизма может быть затруднена. Поэтому мы решительно поддерживаем включение расходов на финансирование Механизма в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций с 2020 года.

В заключение я хотел бы отметить, что Словакия будет и впредь оказывать решительную поддержку Механизму. Мы убеждены, что предание суду виновных в совершении международных преступлений является одним из основных условий для урегулирования любых конфликтов и осуществления впоследствии усилий по примирению. Это должно служить постоянным предупреждением всем потенциальным преступникам, которые могли бы совершить военные преступления и преступления против человечности в любой точке мира, о том, что их действия не останутся безнаказанными.

Г-н Лаубер (Швейцария) *(говорит по-французски)*: Недавно вооруженный конфликт в Сирии вступил в свой девятый год. Он привел к гибели уже нескольких сотен тысяч мирных жителей, возникновению огромных потоков беженцев и широкомасштабным разрушениям. Боевые действия не прекращаются и будут продолжаться до тех пор, пока не будет найдено политическое решение. Совет Безопасности остается парализованным перед лицом совершенных в Сирии преступлений против международного права. Генеральная Ассамблея действовала в соответствии с моральным императивом, учредив в 2016 году Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

Швейцария хотела бы поздравить Механизм с прогрессом, достигнутым им во всех областях его мандата. Весьма позитивным событием является также то, что за отчетный период его работа привела к открытию двух дел, а также к укреплению сотрудничества с национальными судебными органами, которые расследуют некоторые из наиболее серьезных преступлений, совершенных в Сирии. Я хотел бы отметить, что в настоящее время в Швейцарии осуществляется процесс внесения поправок в законодательные рамки оказания взаимной международной правовой помощи в уголовных делах с целью содействия сотрудничеству с Механизмом и другими негосударственными пенитенциарными учреждениями.

Кроме того, я хотел бы подчеркнуть решающую роль сирийских организаций гражданского общества в документировании преступлений, совершенных в Сирии. В условиях отсутствия доступа в страну для таких международных учреждений, как Механизм или Комиссия по расследованию Совета по правам человека, сирийское гражданское общество играет ключевую роль в обеспечении в будущем привлечения к ответственности виновных в нарушениях. Именно поэтому Швейцария и Нидерланды в рамках Лозаннского процесса содействуют сотрудничеству между Механизмом и сирийскими неправительственными организациями.

С момента создания Механизма Швейцария оказала ему финансовую поддержку в размере око-

ло 2,4 млн долл. США. С учетом того, что борьба с безнаказанностью в Сирии носит долгосрочный характер, жизненно важно создать устойчивую модель финансирования Механизма. Поэтому Швейцария решительно поддерживает включение расходов на финансирование Механизма в регулярный бюджет Организации на 2020 год. Тем временем мы призываем государства продолжать оказывать поддержку Механизму посредством добровольных взносов.

В заключение хочу сказать, что Швейцария как принимающее государство будет и впредь поддерживать Механизм и предлагает всем государствам-членам последовать ее примеру. Пострадавшие в Сирии рассчитывают на нашу приверженность справедливости и миру в этой стране.

Г-жа Блокер Дробич (Словения) *(говорит по-английски)*: Прежде всего наша делегация присоединяется к заявлениям, с которыми выступили сегодня утром представители Хорватии и Лихтенштейна. Я хотела бы добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

За прошедшие более восьми лет, которые сопровождалась разрушениями и привели к созданию бедственной гуманитарной обстановки в Сирии, так и не были обеспечены ни ответственность, ни правосудие за самые тяжкие преступления по международному праву. Словения продолжает поддерживать политическое урегулирование в Сирии под эгидой Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности и Женевским коммюнике 2012 года (A/66/865, приложение). Политическое урегулирование является единственным вариантом прекращения конфликта и восстановления будущего Сирии на благо всего сирийского населения.

Искоренение безнаказанности имеет важнейшее значение для восстановления истерзанного войной сирийского общества. Невозможно обеспечить устойчивый мир и примирение, когда безнаказанность позволяет преступникам продолжать мучить своих жертв. Безнаказанность является одним из главных препятствий на пути предотвращения грубых и систематических нарушений прав человека. Задавшись целью положить конец безнаказанности за наиболее тяжкие преступления, Словения уделяет приоритетное внимание содействию международному уголовному правосудию.

Наш путь к отправлению правосудия был отмечен определенными успехами, однако некоторые проблемы остаются нерешенными. Мы рассматриваем Механизм как один из основных элементов в борьбе с безнаказанностью — не только в данном конкретном случае, но и в целом. Его создание является отражением коллективного обязательства государств — членов Организации Объединенных Наций содействовать обеспечению привлечения к ответственности всех истинных виновных в преступлениях, совершенных в ходе конфликта в Сирии.

Мы рады тому, что Механизм функционирует и уже в состоянии реагировать на просьбы о предоставлении доказательств по делам, рассматриваемым национальными судами. Мы считаем, что его работа будет приносить еще более весомые результаты в плане оказания необходимой помощи в судебном преследовании лиц, виновных в совершении наиболее тяжких преступлений.

Словения поддерживает Механизм с момента его создания. В рамках третьей Брюссельской конференции «В поддержку будущего Сирии и региона», состоявшейся в марте, мы совместно с Лихтенштейном организовали параллельное мероприятие по теме «Обеспечение справедливости и устойчивого мира в Сирии». Словения также продолжает оказывать финансовую поддержку Механизму. Хотя его финансирование по-прежнему осуществляется за счет добровольных взносов, мы с удовлетворением отмечаем, что с 2020 года финансирование Механизма будет производиться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Обеспечение финансирования из регулярного бюджета свидетельствует о подлинной приверженности международного сообщества делу отправления правосудия для жертв преступлений в Сирии.

В заключение я хотела бы поблагодарить всех сотрудников Механизма, особенно его главу г-жу Катрин Марши-Уэль, за их напряженную работу. Мы призываем их продолжать эти усилия.

Г-н Пекстен де Бейтсверве (Бельгия) *(говорит по-французски)*: Бельгия присоединяется к заявлениям, сделанным представителями Хорватии и Лихтенштейна. Пользуясь возможностью, представленной этими прениями, я хотел бы выступить в своем национальном качестве.

Сегодня, по прошествии более восьми лет конфликта, сирийские граждане по-прежнему не ощущают мира ни в своей стране, ни в своих сердцах. Перед лицом злодеяний, совершенных в Сирии, наша страна убеждена, что примирение и справедливость — это два маяка, которые должны вести сирийский народ к всеобъемлющему и прочному миру.

Международное сообщество стремится к созданию новаторских и эффективных механизмов реагирования на настоятельную необходимость разорвать порочный круг безнаказанности в Сирии. Первоначальные результаты работы Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию подают большие надежды, и мы поздравляем г-жу Марши-Уэль и ее сотрудников.

Благодаря Механизму вскрывается реальность насилия, злоупотреблений, нарушений прав человека и международного гуманитарного права. За несколько месяцев Механизм в сотрудничестве с различными органами собрал большой объем доказательств, приступил к проведению их тщательного анализа и уже смог открыть досье по двум делам. Механизм проводит чрезвычайно важную работу по сбору доказательств, которые затем систематически анализируются, сохраняются и распространяются среди соответствующих сторон, с тем чтобы виновные несли ответственность за свои действия. В частности, нужно отметить, что юрисдикция Механизма распространяется на преступления, совершенные любыми лицами.

Следует приветствовать тот факт, что особое внимание уделяется сексуальному и гендерному насилию и преступлениям в отношении детей, поскольку это крайне важно для обеспечения инклюзивного правосудия. Роль Механизма выходит за рамки рассмотрения отдельных уголовных дел. Благодаря его структурным расследованиям выявляются контекст и властные структуры, лежащие в основе совершения преступлений.

Обеспечение абсолютной нетерпимости к безнаказанности за самые тяжкие преступления — это общая ответственность всего международного со-

общества. В этой связи мы приветствуем сотрудничество Механизма с Независимой международной комиссией Совета по правам человека по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, Организацией по запрещению химического оружия, гражданским обществом и национальными судебными органами.

В среду, 24 апреля, парламент Бельгии, как ожидается, примет поправку к своему закону о сотрудничестве с международными уголовными судами. Эта поправка должна вступить в силу в июне и позволит национальным судебным органам тесно сотрудничать с Механизмом и продвигаться вперед в рассмотрении дел, открытых в Бельгии в связи с актами, совершенными в Сирии.

Бельгия приветствует успешное проведение третьей Брюссельской конференции «В поддержку будущего Сирии и региона», на которой была вновь отмечена важность привлечения к ответственности за наиболее тяжкие преступления. Совершенно очевидно, что государства, все больше осознают, что привлечение к ответственности должно быть неотъемлемой частью любого политического процесса в Сирии.

Для составления досье по уголовным делам Международному беспристрастному и независимому механизму нужно иметь доступ ко всей соответствующей информации, включая ценную информацию, собранную Совместным механизмом по расследованию Организации по запрещению химического оружия—Организации Объединенных Наций. Мы очень надеемся, что такая информация будет передана Международному беспристрастному и независимому механизму в кратчайшие сроки.

Несмотря на замечательные первые месяцы работы Механизма, его долгосрочный успех будет зависеть от стабильного и устойчивого финансирования. Мы призываем государства поддержать предложение Генерального секретаря о включении Механизма в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций на 2020 год и продолжать вносить добровольные взносы в Механизм на 2019 год.

Предоставив Механизму с 2017 года примерно 1,6 млн долл. США, Бельгия является одним из его крупнейших доноров, и мы намерены и дальше демонстрировать свою непоколебимую приверженность борьбе с безнаказанностью за самые серьез-

ные международные преступления, совершенные в Сирии с марта 2011 года.

До тех пор пока безнаказанность будет оставаться нормой, сирийский народ не сможет построить свое будущее. Наша страна будет и впредь поддерживать те инициативы, которые позволят обеспечить привлечение к ответственности, примирение и справедливость в Сирии.

Г-н Синирлиоглу (Турция) (*говорит по-английски*): Я тепло приветствую г-жу Марши-Уэль и благодарю Председателя за созыв этих первых официальных прений по докладу Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию (A/73/741).

Прежде чем говорить о Механизме, я хотел бы сказать несколько слов о подоплеке сегодняшнего заседания. Пятнадцатого марта 2011 года сирийский народ преодолел свой страх и выступил против диктатуры. Он платит высокую цену за свое стремление к свободе и достоинству и переживает невыносимые страдания. В последние восемь лет сирийский режим совершает зверства и преступления против своего народа в самых различных формах, таких как воздушные бомбардировки всех видов, в том числе с использованием запрещенных кассетных и зажигательных бомб и химического оружия; психологические и физические пытки оппонентов и членов их семей, включая женщин и детей; произвольные задержания и похищения; сексуальные надругательства; и долгосрочные осады, препятствующие доступу к гуманитарной или медицинской помощи.

Еще одним суровым и зловещим напоминанием о последствиях безнаказанности стало совершенное в прошлом году в Думе нападение с применением химического оружия, в результате которого погибло много ни в чем не повинных гражданских лиц. Сегодняшнее заседание является для нас важной возможностью сказать сирийцам, что за их боль, лишения и страдания виновные понесут ответственность.

Создание Механизма свидетельствует о твердом намерении государств-членов привлечь к ответственности виновных в преступлениях, совершенных в Сирии. Привлечь их к ответственности нужно не только для отправления правосудия, но и для обеспечения примирения между сирийцами. Подлинный политический переход и строительство новой Сирии возможны только на основе прочного урегулирования и убежденности в том, что справедливость восторжествует.

Будучи одним из авторов резолюции 71/248, в соответствии с которой был создан Механизм, мы решительно поддерживаем его как единственный уполномоченный Организацией Объединенных Наций орган по обеспечению уголовной ответственности. Поэтому в 2017–2019 годах мы предоставили Механизму в общей сложности 300 000 долл. США.

Мы воздаем должное г-же Марши-Уэль за ее руководящую роль и шаги, которые она и ее сотрудники предприняли для обеспечения функционирования Механизма. Мы приветствуем впечатляющий прогресс, достигнутый Механизмом в отчетном периоде, и ускорение им своей работы на всех направлениях его мандата.

Мы также приветствуем укрепление сотрудничества между Механизмом и Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО), Независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и гражданским обществом. Совместно с Комиссией по расследованию и ОЗХО Механизм должен играть жизненно важную роль в предотвращении укоренения безнаказанности в постконфликтной Сирии.

В этой связи мы приветствуем заключение меморандума о взаимопонимании между Механизмом и ОЗХО. Для полного выполнения своего мандата в соответствии с резолюцией 71/248 Международному беспристрастному и независимому механизму крайне важно также иметь доступ к информации, собранной Совместным механизмом по расследованию ОЗХО—Организации Объединенных Наций. Прогресс, достигнутый в создании центрального хранилища информации и доказательств, и открытие с 2018 года двух досье по делам четко говорят о том, что с момента своего создания Механизм проделал большую работу. Еще одним доказательством этого являются 14 просьб об оказании помощи, ко-

торые Механизм получил от национальных органов, занимающихся военными преступлениями.

Однако в связи с предстоящей напряженной работой одной из ключевых проблем, определенных в докладе Механизма, является отсутствие регулярного стабильного финансирования. В этой связи, для того чтобы Механизм мог независимо выполнять свою миссию в последующие годы, необходимо обеспечить ему предсказуемое финансирование. Мы решительно поддерживаем идею выделения ему с 2020 года достаточных ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

Турция будет продолжать прилагать усилия для деэскалации обстановки на местах, для улучшения участи сирийского народа, для решительной поддержки инициатив по привлечению к ответственности в Сирии, для возобновления политического процесса путем создания конституционного комитета и для достижения политического урегулирования в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности.

Г-жа Бирн Нейсон (Ирландия) (*говорит по-английски*): Ирландия с гордостью присоединяется к заявлениям, с которыми ранее выступили представители Хорватии и Лихтенштейна.

В этом году кризис в Сирии вступил в свой девятый год, а ужасающие страдания, разрушения и перемещение населения в этой стране не прекращаются. Девять лет — значительный срок. Мы все знаем, что масштабы гуманитарной катастрофы огромны. Сирия остается бенефициаром самой масштабной программы по оказанию гуманитарной помощи, которая когда-либо проводилась Ирландией в связи с одним конкретным кризисом. Мы помогаем, потому что это необходимо. Мы постоянно подчеркиваем, что, по нашему мнению, в дополнение к оказанию гуманитарной помощи по-прежнему настоятельно необходимо выработать политическое решение в рамках возглавляемого Организацией Объединенных Наций и осуществляемого самими сирийцами политического процесса, поскольку, как мы считаем, залогом успеха является обеспечение ответственности. С нашей точки зрения, работа по документированию нарушений будет иметь принципиальное значение для привлечения виновных к ответственности в долгосрочной перспективе.

Ирландия с самого начала решительно поддерживает Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Мы считаем, что это уникальный механизм, особенности работы которого имеют основополагающее значение. Тот факт, что он был создан в разгар текущего конфликта, а не по его завершении, является определяющим для характера его работы.

Ирландия высоко оценивает работу г-жи Марши-Уэль и приветствует тот факт, что в рамках Механизма было подготовлено уже два доклада по делам, а от нескольких государств-членов были получены просьбы об оказании технической помощи. Весьма обнадеживающим является также прогресс, достигнутый в решении приоритетных оперативных и политических задач. Основополагающее значение для этой исключительно важной работы имеют сбор информации и доказательств, поддержка национальных систем отправления правосудия и взаимодействие с гражданским обществом на местах. Мы также с удовлетворением отмечаем то пристальное внимание, которое уделяется сбору доказательств в отношении преступлений сексуального и гендерного характера, поскольку такие преступления и их жертвы слишком часто остаются забытыми. Как сегодня утром красноречиво заявил посол Лихтенштейна, создание Механизма дало тысячам жертв надежду на то, что, в конце концов, мир не останется равнодушным к их страданиям. Мы хотели бы поблагодарить, в частности, Лихтенштейн за его неизменную приверженность, энтузиазм и поддержку работы Механизма с момента его учреждения в 2016 году.

Однако все мы знаем, что одних слов мало. Ирландия поддерживает деятельность Механизма не только на словах, но и на деле. Совместно с Катаром и Лихтенштейном мы организовали и возглавили работу конференции по объявлению взносов, которая состоялась в ноябре прошлого года в Женеве и на которой были приняты обязательства выделить около 6,8 млн долл. США. В 2017 году Ирландия внесла свой первый добровольный взнос в бюджет Механизма в размере 100 000 евро, а в прошлом году мы удвоили эту сумму и предоставили более

200 000 евро. В 2019 году мы планируем продолжить оказывать финансовую поддержку Механизму, по крайней мере, на том же уровне, что и в прошлом году. Однако, как мы уже отмечали ранее, исключительно важная работа Механизма не должна зависеть от добровольных взносов. Ирландия полностью поддерживает финансирование Механизма из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и в этой связи мы рассчитываем на сотрудничество со всеми государствами-членами.

Наша страна поддерживает также широкий круг других мер по обеспечению полной юридической ответственности за все совершенные в Сирии военные преступления и преступления против человечности, включая созданную Советом по правам человека Независимую международную комиссию по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, Миссию Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) по установлению фактов в Сирийской Арабской Республике и Совместный механизм по расследованию ОЗХО—Организации Объединенных Наций. Ирландия вновь обращается с призывом передать ситуацию в Сирии на рассмотрение Международного уголовного суда.

В заключение позвольте отметить, что, по мнению Ирландии, в Сирии невозможно добиться подлинного примирения или прочного мира без обеспечения привлечения к ответственности за преступления, совершенные всеми сторонами. Мы твердо убеждены в том, что народ Сирии заслуживает торжества правосудия, и помочь обеспечить правосудие могут именно такие инструменты, как Механизм. Я хочу заверить Ассамблею в том, что Ирландия твердо привержена поддержке этой чрезвычайно важной и необходимой работы.

Г-н Ким Сон (Корейская Народно-Демократическая Республика) (*говорит по-английски*): Делегация Корейской Народно-Демократической Республики выражает надежду на то, что наша дискуссия по пункту повестки дня, озаглавленному «Предотвращение вооруженных конфликтов», предоставит нам важную возможность внести вклад в защиту целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права, а также в поддержку и поощрение процесса достижения политического урегулирования сирийского вопроса. Пользуясь случаем, делегация Корейской Народно-Демократической Республики хотела бы разъяснить

свою позицию в отношении Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

Во-первых, создание и деятельность Механизма представляют собой явное нарушение принципов суверенного равенства государств, уважения самоопределения и невмешательства во внутренние дела, которые лежат в основе Устава Организации Объединенных Наций и международных отношений. Мы хотели бы отметить, что принятие резолюции 71/248 о создании Механизма не было ни транспарентным, ни основанным на консенсусе. Хорошо известно, что правовая техническая помощь со стороны Организации Объединенных Наций должна предоставляться любому государству-члену на основании полученной от него просьбы, однако данная резолюция была принята без предварительных консультаций с Сирийской Арабской Республикой и без ее согласия. Мы не можем игнорировать тот факт, что Механизм, призванный отстаивать независимость и беспристрастность, вмешивается во внутренние дела Сирии, основываясь в своей деятельности на сфабрикованной некоторыми странами информации и их ложных показаниях против Сирийской Арабской Республики. Его учреждение — типичный пример политизации, двойных стандартов и избирательности в вопросах прав человека. Ничто не может оправдать тот факт, что этот незаконный Механизм получил право осуществлять свою деятельность под эгидой Организации Объединенных Наций, равно как и поддержку и финансирование его деятельности.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна поддерживать и поощрять политический процесс в Сирии, а кризис в этой стране должен быть урегулирован в интересах сирийского народа. Стабилизация ситуации и мирный процесс в Сирийской Арабской Республике должны осуществляться под руководством сирийского народа без вмешательства со стороны внешних сил. Организация Объединенных Наций не должна подвергаться политическому или финансовому давлению со стороны каких-либо стран и должна сохранять свой нейтралитет и репутацию в качестве посредника в

процессе достижения политического решения этой проблемы.

В заключение делегация Корейской Народно-Демократической Республики подчеркивает, что в случае Сирии необходимо строго соблюдать принципы уважения суверенитета и территориальной целостности страны и невмешательства в ее внутренние дела и решать вопрос мирным путем с помощью политических средств и без иностранного вмешательства, в соответствии с требованиями и интересами сирийского народа.

Г-жа Меликбекян (Российская Федерация): Россия проголосовала против резолюции 71/248 Генеральной Ассамблеи. Мы считаем так называемый Механизм, от имени которого здесь находится г-жа Марши-Уэль, нелегитимным и не имеющим права на существование. Процесс его создания сопровождался такими вопиющими нарушениями международного права, что говорить о юридической значимости и допустимости его гипотетических доказательств просто зазорно. В любой уважающей себя стране уголовный процесс с материалом от этого органа едва ли возможен. Очень жаль, что Генеральная Ассамблея — в ущерб своему престижу — тратит время на обсуждение работы этой структуры и ее «доклада» (A/73/741). Документ, кстати, довольно бессодержательный и едва ли отвечает критерию подотчетности, к которому апеллирует «механизм». Но отсутствие транспарентности и неподотчетность — не самая большая проблема «механизма».

Начнем по порядку: Сирия не просила Организацию Объединенных Наций о помощи в расследовании преступлений, совершенных на ее территории. Более того, в Дамаске недвусмысленно дали понять, что в таком содействии не нуждаются. В этой связи хотели бы напомнить пункт 7 статьи 2 Устава о том, что Организация Объединенных Наций не имеет права на вмешательство в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого государства. Это относится и к порядку и правилам уголовным процессам, которые обязательно состоятся — в Сирии — после восстановления мира на этой многострадальной земле.

Далее: уголовные расследования не относятся к функциям Генеральной Ассамблеи. Механизмы с функцией по расследованию в ряде случаев создавались Советом Безопасности, что согласо-

ывалось с основной ответственностью Совета за поддержание международного мира и безопасности. В некоторых случаях Генеральная Ассамблея уполномочивала Генерального секретаря провести соответствующие переговоры с заинтересованным государством, при этом ключевым элементом являлось предварительное согласие этого государства. Решив создать «механизм», который

«концентрируется на доказательстве конкретных преступных деяний и решении фактических вопросов, касающихся уголовной ответственности конкретных лиц» (A/73/741, п. 25),

Генеральная Ассамблея действовала *ultra vires*, выйдя за пределы своих полномочий, указанных в статьях 10, 11, 12 и 22 Устава Организации Объединенных Наций. Резолюция 71/248 была кулуарно разработана и вброшена в Генеральную Ассамблею без согласия Сирийской Арабской Республики. Создание такого «механизма» в отсутствие явно выраженного согласия Сирии или резолюции Совета Безопасности, принятой по Главе VII Устава Организации Объединенных Наций, является грубым нарушением принципов суверенного равенства всех членов Организации и невмешательства в их внутренние дела, закрепленных в статье 2 Устава.

С учетом этих факторов резолюция 71/248 недействительна и будет оставаться таковой. Как следствие, все, чем сам «механизм», а также Секретариат Организации Объединенных Наций занимаются после принятия этой резолюции, находится вне рамок Устава Организации Объединенных Наций и международного права. В частности, как уже указывали мои сирийские коллеги, поскольку резолюция 71/248 явно противоречит Уставу, «механизм» не может считаться вспомогательным органом, учрежденным Генеральной Ассамблеей, или обладать какой-либо правосубъектностью; на него не распространяются привилегии и иммунитеты по Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, и он не обладает правоспособностью заключать соглашения с государствами и другими структурами, включая международные организации. Все эти договоренности не имеют юридической силы. Речи о переводе «механизма» на финансирование из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций также быть не может.

В силу вышеизложенного любые сведения или доказательства, «собранные, обобщенные, сохраненные и проанализированные» таким «механизмом», не могут использоваться для целей какого-либо потенциального уголовного процесса — национального или международного. А значит, его работа — не более чем политическая авантюра, в которую страны, выставляющие себя борцами за гуманизм и торжество справедливости, втащили Организацию Объединенных Наций. Российская Федерация не усматривает возможностей для сотрудничества с таким «механизмом».

Г-н Виейра (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить г-жу Марши-Уэль за ее доклад (A/73/741) о деятельности Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, который начал свою работу в полную силу. В докладе не только освещается прогресс, достигнутый Механизмом в деле обеспечения сохранности и обобщения доказательств, но и содержится полезная информация о сотрудничестве между Механизмом и национальными судебными органами, а также международными учреждениями.

Будучи страной, решительно приверженной привлечению к ответственности лиц, виновных в наиболее серьезных международных преступлениях, Бразилия приветствует прилагаемые Механизмом усилия. Обеспечение сохранности доказательств имеет важнейшее значение для достижения нашей общей цели — привлечения к ответственности всех виновных в совершении таких преступлений при полном соблюдении надлежащей правовой процедуры. Легитимность работы Механизма и, следовательно, воплощение наших надежд на будущее привлечение виновных к ответственности зависят от беспристрастного и неизбирательного сбора доказательств на местах. Важно сосредоточить наше внимание не на той или иной части конфликта, а на высших ценностях, которые не позволяют нам мириться с безнаказанностью за эти преступления.

В настоящем докладе разъясняется, что Механизм осуществляет обмен информацией только после проведения оценки того, насколько в юрисдик-

ции получателя обеспечивается соблюдение норм международного права прав человека, в том числе права на справедливое судебное разбирательство. Эту важную оценку следует дополнить еще одним шагом — анализом ограничений и сферы применения универсальной юрисдикции. Для того чтобы избежать заочных судебных разбирательств на основе сомнительных утверждений относительно универсальной юрисдикции, крайне важно ограничить круг получателей информации лишь теми государствами, которые имеют юрисдикционную связь с преступлениями, либо государствами, на территории которых находится предполагаемый преступник.

Отрадно, что Механизм привержен разработке подхода, ориентированного на интересы жертв, и поддерживает более широкие цели отправления правосудия в переходный период. Оба аспекта имеют ключевое значение для содействия достижению

конечной цели недопущения новых серьезных международных преступлений. Они также представляют собой крайне важный элемент столь необходимого политического урегулирования сирийского конфликта на основе параметров, определенных в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, в частности в резолюции 2254 (2015), и в Сочинской декларации. Убеждены, что лишь политический процесс, осуществляемый хотя и при содействии со стороны Организации Объединенных Наций, но самими сирийцами и при их ведущей роли позволит положить конец этому конфликту.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Мы заслушали последнего оратора в ходе утренних прений.

Мы продолжим нашу работу сегодня во второй половине дня, в 15 ч 00 мин в этом зале.

Заседание закрывается в 13 ч 05 мин.