



Организация Объединенных Наций

**Объединенный пенсионный фонд
персонала Организации Объединенных
Наций**

**Доклад Правления
Объединенного пенсионного
фонда персонала
Организации Объединенных
Наций**

**Шестьдесят пятая сессия
(26 июля — 3 августа 2018 года)**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 9**



**Объединенный пенсионный фонд персонала
Организации Объединенных Наций**

**Доклад Правления Объединенного
пенсионного фонда персонала
Организации Объединенных Наций**

**Шестьдесят пятая сессия
(26 июля — 3 августа 2018 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения	7
I. Введение	9
II. Обзор решений, принятых Правлением	11
A. Рекомендации и решения Правления, требующие принятия решения Генеральной Ассамблеей	11
B. Представляемая Генеральной Ассамблее информация о других решениях, принятых Правлением	11
III. Сводная информация о функционировании Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года	14
IV. Открытие сессии	15
A. Заявление Главного административного сотрудника	15
B. Заявление Представителя Генерального секретаря	16
C. Заявление Председателя Правления	16
D. Декларация членов Правления о конфиденциальности и конфликте интересов	17
V. Решения Генеральной Ассамблеи, принятые на ее семьдесят второй сессии	18
VI. Актуарные вопросы	19
A. Тридцать четвертая актуарная оценка Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года	19
B. Доклад Комитета актуариев	31
C. Членский состав Комитета актуариев	34
D. Контракт на услуги актуария-консультанта на период 2019–2026 годов	36
VII. Инвестиции Фонда	37
A. Управление инвестициями Фонда: практика устойчивого инвестирования	37
B. Членский состав Комитета по инвестициям	51
C. Ход осуществления стратегия Управления инвестиций в области информационно-коммуникационных технологий	51
D. Доклад о ходе работы по управлению рисками и соблюдению требований	54
VIII. Медицинские вопросы: доклад медицинского консультанта (правила процедуры, правило D.3)	57
IX. Финансовые вопросы	59
A. Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	59

В.	Изменения в бюджетном процессе Фонда	62
Х.	Административные вопросы	65
А.	Уроки, извлеченные из комплексного обзора всего процесса от увольнения до выплаты пособия	65
В.	Положение дел с информационно-коммуникационными системами и ход реализации инициатив в этой области	68
С.	Доклад о состоянии Чрезвычайного фонда	72
D.	Поправка к механизму авансовых выплат	74
ХI.	Ревизия	77
А.	Доклад Ревизионного комитета	77
В.	Членский состав Ревизионного комитета	81
С.	Внешняя ревизия	82
D.	Управление служб внутреннего надзора	85
E.	Проверка Управлением служб внутреннего надзора структуры управления в Правлении	88
ХII.	Вопросы управления	94
А.	Доклад Комитета по контролю за активами и обязательствами	94
В.	Членский состав Комитета по контролю за активами и обязательствами	98
С.	Стратегические рамки Фонда на двухгодичный период 2016–2017 годов: обновление показателей	99
D.	Обследование в рамках самооценки, проведенное Правлением	99
E.	Назначение заместителя Секретаря/заместителя Главного административного сотрудника	99
F.	Назначение и круг ведения комитета по поиску кандидатуры Секретаря/Главного административного сотрудника	100
G.	Представительство пенсионеров в Правлении	101
ХIII.	Положения Фонда, регулирующие выплату пособия	104
А.	Доклады об отслеживании воздействия колебаний валютных курсов на пенсионные пособия Фонда и применение пункта 26 системы пенсионных корректиров	104
В.	Доклад Комиссии по международной гражданской службе об исследовании зачитываемого для пенсии вознаграждения	104
С.	Пересмотр положений статьи 24 Положений Фонда, чтобы разрешить восстановление выплаты отсроченных пенсионных пособий	105
D.	Утверждение сроков подачи заявлений и претензий в соответствии с Положениями и Административными правилами Фонда	106
E.	Внесение изменений в Положения и правила процедуры Фонда	107
F.	Поправка к правилу С.1 правил процедуры Фонда	108
ХIV.	Прочие вопросы	110

A.	Решения Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций, представляющие интерес для Правления	110
B.	Доклад о 200-м заседании Постоянного комитета	111
C.	Выборы членов Постоянного комитета (правила процедуры, правило В.1)	111
D.	Назначение членов Рабочей группы по бюджету для рассмотрения бюджета на 2020 год	112
E.	Заявление о вступлении в члены Фонда	112
F.	Соглашения о передаче пенсионных прав	113
G.	Место и сроки проведения шестьдесят шестой сессии Правления Пенсионного фонда	114
H.	Прочие вопросы	115

Приложения

I.	Организации — члены Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	116
II.	Члены Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и участники шестьдесят пятой сессии	117
III.	Членский состав Постоянного комитета	123
IV.	Заключение о достаточности актуарных активов Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций для покрытия обязательств по статье 26 Положений по состоянию на 31 декабря 2017 года	124
V.	Справка об актуарном положении Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2017 года	126
VI.	Членский состав Комитета актуариев	127
VII.	Членский состав Комитета по инвестициям	128
VIII.	Финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	129
IX.	Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года: заключение ревизоров	222
X.	Подробный доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	226
XI.	Рекомендации Генеральной Ассамблеи относительно внесения изменений в Положения Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	282
XII.	Поправки к правилам процедуры Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	289
XIII.	Соглашение о передаче пенсионных прав участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и должностных лиц Африканского банка развития	290
XIV.	Заявления, сделанные на шестьдесят пятой сессии Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	296
XV.	Членский состав Ревизионного комитета	305

XVI.	Членский состав Комитета по контролю за активами и обязательствами	306
XVII.	Заявления для Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций в связи с докладом Управления служб внутреннего надзора о проведенной им проверке структуры управления и связанных с ним процессов в Правлении Пенсионного фонда	307
XVIII.	Проект резолюции, который предлагается принять Генеральной Ассамблее	357
XIX.	Записки о представительстве пенсионеров в Правлении Пенсионного фонда, представленные представителями участников Организации Объединенных Наций в Пенсионном фонде и Федерацией ассоциаций бывших международных гражданских служащих.	359

Сокращения

АФИКС	Ассоциация бывших международных гражданских служащих
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВТО	Всемирная торговая организация
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИККРОМ	Международный центр по исследованию вопросов, касающихся охраны и восстановления культурных ценностей
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИМО	Международная морская организация
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления КСР
ККСАМС	Координационный комитет союзов и ассоциаций международных сотрудников системы Организации Объединенных Наций
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МСЗПДИ	Международные стандарты заданий по подтверждению достоверности информации
МСУ	Международные стандарты учета
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МСЭ	Международный союз электросвязи
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ФАМГС	Федерация ассоциаций международных гражданских служащих
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФАФИКС	Федерация ассоциаций бывших международных гражданских служащих

ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНСЕРВ	Федерация международных гражданских служащих Организации Объединенных Наций

Глава I

Введение

1. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций был учрежден в 1949 году в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи для обеспечения выплаты персоналу пенсий, пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий при прекращении службы в Организации Объединенных Наций согласно Положениям, в которые в последующие годы неоднократно вносились поправки.

2. Фонд, являющийся независимой межучрежденческой организацией, функционирует на основе своих собственных Положений, утвержденных Генеральной Ассамблеей, а административное управление им — в соответствии с его структурой управления — осуществляется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, в состав которого в настоящее время входят 33 члена, представляющих 23 организации-члена, указанные в приложении I к настоящему докладу. Треть членов Правления избирается Генеральной Ассамблеей и соответствующими руководящими органами остальных организаций-членов, треть назначается административными руководителями этих организаций и треть избирается участниками Фонда. Правление представляет Генеральной Ассамблее доклады о деятельности Фонда и по вопросам, связанным с управлением его инвестициями. При необходимости оно рекомендует внесение поправок в Положения и систему пенсионных корректировок Фонда, которые регулируют, в частности, ставку взносов участников (составляющую в настоящее время 7,9 процента от размера их зачитываемого для пенсии вознаграждения) и ставку взносов организаций (составляющую в настоящее время 15,8 процента), условия участия в Фонде и выплату пособий, на получение которых могут иметь право участники Фонда и их иждивенцы. Расходы на административное управление Фондом — главным образом расходы его основного секретариата в Нью-Йорке и его отделения в Женеве и расходы по управлению его инвестициями — покрываются Фондом.

3. Правление представляет настоящий доклад по итогам своей шестьдесят пятой сессии, проходившей с 26 июля по 3 августа 2018 года в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в Риме. Члены, альтернативные члены и представители, аккредитованные на сессии Правления, Председатель и другие должностные лица, избранные Правлением, и участники перечислены в приложении II.

4. Правление рассмотрело следующие основные вопросы: а) актуарные вопросы, в том числе результаты тридцать четвертой актуарной оценки Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года и доклад Комитета актуариев; б) управление инвестициями Фонда, включая доклад Представителя Генерального секретаря по инвестированию активов Фонда о результатах инвестиционной деятельности за годичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года, и членский состав Комитета по инвестициям; в) доклады Комитета по контролю за активами и обязательствами и Ревизионного комитета; г) доклады Комиссии ревизоров и УСВН; д) доклад о проведенной УСВН всеобъемлющей проверке структуры управления в Правлении Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и связанных с ним процессов; е) возможные изменения в Положениях и Административных правилах в связи с техническими поправками, которые необходимо сделать для устранения разночтений, возникших

в результате внесения в прошлом изменений в Положения; g) заявление о вступлении в члены Пенсионного фонда; и h) соглашения о передаче прав.

5. Правление изучило и одобрило финансовые ведомости и таблицы Фонда за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.

6. К другим вопросам, рассмотренным Правлением и освещаемым в настоящем докладе, относятся следующие: а) доклад о состоянии Чрезвычайного фонда; б) доклад медицинского консультанта; в) положение дел с информационно-коммуникационными системами; г) уроки, извлеченные из комплексного обзора всего процесса от увольнения до выплаты пособия; а также е) применение пункта 26 системы пенсионных корректиров.

7. Членский состав Комитета актуариев, учрежденного в соответствии со статьей 9 Положений, приводится в приложении VI.

8. Членский состав Комитета по инвестициям, учрежденного в соответствии со статьей 20 Положений, приводится в приложении VII.

9. Членский состав Ревизионного комитета, учрежденного в соответствии с добавлением 4 к правилам процедуры Фонда, приводится в приложении XVI.

10. Членский состав Комитета по контролю за активами и обязательствами, учрежденного в соответствии с добавлением 5 к правилам процедуры Фонда, приводится в приложении XVI.

11. В главе II содержится обзор решений, принятых Правлением на его шестьдесят пятой сессии, а в главе III приводится сводная информация о функционировании Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года. В главах IV–XIV рассматриваются вопросы, по которым Генеральной Ассамблее необходимо принять решение, а также вопросы, о которых Правление информирует Ассамблею. Основные замечания, выводы и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, выделены жирным шрифтом.

12. В приложении XVIII содержится проект резолюции для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

Глава II

Обзор решений, принятых Правлением

A. Рекомендации и решения Правления, требующие принятия решения Генеральной Ассамблеей

13. Следующие рекомендации и решения, принятые Правлением на его шестьдесят пятой сессии, требуют принятия решения Генеральной Ассамблеей:

а) Правление рекомендовало Генеральной Ассамблее принять Подготовительную комиссию Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в члены Фонда с 1 января 2019 года;

б) Правление утвердило — при условии одобрения Генеральной Ассамблеей — соглашение о передаче прав между Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций и Африканским банком развития, которое приводится в приложении XIII к настоящему документу;

в) Правление одобрило включение в статью 4 Положений положения о том, что оно должно принять свои собственные правила процедуры, как указано в правиле А.5 правил процедуры Фонда;

г) Правление утвердило изменение к статье 6 Положений, с тем чтобы привести ее в соответствие с правилом С.1 правил процедуры;

д) Правление утвердило поправки к статьям 30 и 32 Положений, касающиеся отсроченной пенсии и отсрочки выбора пособия;

е) Правление утвердило новое положение в статье 46 Положений, которое устанавливает десятилетний максимальный срок подачи претензий в отношении паушальной выплаты и ежемесячных периодических пособий, если ясно, что платеж был произведен, а также поправку к статье 46 е) Положений и изменение названия этой статьи, с тем чтобы включить в него ограничение срока подачи претензий;

ж) Правление утвердило поправку к статье 48 Положений, призванную уточнить сферу юрисдикции Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций в связи с процедурой рассмотрения и подачи апелляций Фонда;

з) Правление просило Генеральную Ассамблею признать, что для того, чтобы осуществить на экспериментальной основе переход от двухгодичного бюджета к годовому начиная с бюджета на 2020 год, Пенсионному фонду необходимо будет сделать исключение из статьи 15 в) Положений Фонда. Применение такого исключения будет предметом последующего обзора, который будет проведен Генеральным секретарем в 2022 году, и рассмотрения Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят седьмой сессии.

B. Представляемая Генеральной Ассамблее информация о других решениях, принятых Правлением

14. Генеральная Ассамблея может пожелать принять к сведению следующую информацию по вопросам, рассмотренным Правлением на его шестьдесят пятой сессии:

а) Правление напомнило, что на своей семьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всесторонний анализ услуг, предоставляемых Фондом от имени Организации Объединенных Наций и наоборот, с целью заключения соглашения о совместном несении расходов, которое будет лучше отражать реальное положение дел (резолюция 72/262). Правление отметило, что Секретариат Организации Объединенных Наций подготовит такой всесторонний анализ и в соответствующих случаях будет консультироваться с секретариатом Пенсионного фонда;

б) в ходе актуарной оценки Фонда, проведенной по состоянию на 31 декабря 2017 года, был выявлен небольшой дефицит в размере 0,05 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения, тогда как по результатам актуарной оценки 2015 года был выявлен профицит в размере 0,16 процента. Правление приняло к сведению результаты оценки и с удовлетворением отметило тот факт, что по состоянию на 31 декабря 2017 года положение Фонда по-прежнему близко к актуарному балансу, при этом имеется небольшой дефицит;

в) что касается покрытия обязательств Фонда в случае прекращения участия в плане, то по состоянию на 31 декабря 2017 года финансовое положение Фонда было прочным с показателем обеспеченности в размере 139,2 процента без учета ожидаемых будущих корректировок на разницу в стоимости жизни. С учетом ожидаемого будущего повышения стоимости жизни коэффициент обеспеченности составил 102,7 процента. Что касается статьи 26 Положений, то организациям-членам не требуется производить выплаты на покрытие дефицита;

г) Правление рассмотрело вопрос о членском составе Комитета актуариев и рекомендовало Генеральному секретарю повторно назначить двух членов Комитета. Правление постановило назначить нового члена *ad hoc*. Правление постановило отложить рассмотрение вопроса о возможном согласовании статей 9 и 20 Положений и раздела Е Правил процедуры, касающихся членов *ad hoc*, до своей следующей сессии в 2019 году;

д) Правление согласилось с решением Генерального секретаря назначить двух членов *ad hoc* Комитета по инвестициям обычными членами Комитета при условии одобрения Генеральной Ассамблеей;

е) Правление приняло к сведению ревизорское заключение без оговорок Комиссии ревизоров по финансовой отчетности за год, закончившийся 31 декабря 2017 года;

ж) Правление обсудило предложение представителей участников Организации Объединенных Наций о внесении существенных изменений в решение, принятое Правлением на его сессии 2016 года, и постановило не вносить поправки в действующий механизм авансовых выплат;

з) Правлению был представлен доклад Ревизионного комитета, в котором обобщены основные выводы и заключения, сделанные Комитетом. Правление одобрило доклад, в том числе содержащиеся в нем рекомендации. Правление утвердило кандидатуры новых членов Ревизионного комитета;

и) Правление приняло к сведению доклад УСВН о внутренней ревизии деятельности Фонда за год, закончившийся 30 июня 2018 года;

к) Правление рассмотрело результаты проведенной УСВН всеобъемлющей проверки структуры управления в Правлении Объединенного пенсионного

фонда персонала Организации Объединенных Наций и связанных с ним процессов и постановило представить свои замечания УСВН и Независимому консультативному комитету по ревизии;

к) Правлению был представлен доклад Комитета по контролю за активами и обязательствами, в котором обобщены основные выводы и заключения, сделанные Комитетом. Правление одобрило доклад, в том числе содержащиеся в нем рекомендации. Правление утвердило кандидатуры членов Комитета;

л) после рассмотрения примененного подхода и процедуры Правление на основе консенсуса постановило рекомендовать Генеральному секретарю в соответствии со статьей 7 а) Положений Фонда назначить заместителя Главного административного сотрудника Фонда и заместителя Секретаря Правления на первый срок в пять лет;

м) Правление постановило учредить Комитет по планированию замещения должностей, целью которого будет оказание Правлению на постоянной основе содействия в подборе персонала высшего звена, в частности Главного административного сотрудника и заместителя Главного административного сотрудника, для вынесения в адрес Генерального секретаря рекомендаций о назначении; разработать методологии оценки для обеих должностей; и принять долгосрочный стратегический подход к планированию замещения должностей высшего звена в Фонде;

н) Правлению была представлена обновленная до 31 декабря 2017 года информация о последствиях колебаний валютных курсов для размеров пенсионных пособий, выплачиваемых в странах, которые охватывают 90 процентов пособий, выплачиваемых в местной валюте. Правление отметило, что размеры пенсий в местной валюте в рассматриваемых странах по-прежнему поддерживаются на целевом или близком к нему уровне и согласилось с тем, что в будущем доклад будет представляться каждые два года;

о) Правление приняло к сведению приостановление выплаты пособий в местной валюте в Сирийской Арабской Республике с 1 января 2018 года;

р) Правление Пенсионного фонда приняло к сведению адресованные Генеральной Ассамблее рекомендации КМГС в отношении изменений, касающихся зачитываемого для пенсии вознаграждения сотрудников как категории специалистов, так и категории общего обслуживания, а также их ограниченные последствия для долгосрочного финансирования Пенсионного фонда и административного управления им;

q) после обсуждения Правлением и с учетом содержащегося в резолюции 59/269 решения Генеральной Ассамблеи о том, что она не будет рассматривать никакие новые предложения по улучшению или совершенствованию системы пенсионных пособий до принятия мер по вопросам, изложенным в ее резолюции 57/286, с целью отмены определенных изменений, касающихся пособий и введенных в качестве мер экономии, Правление постановило, что Секретарю/Главному административному сотруднику следует изучить возможные варианты, которые позволят восстановить выплату отсроченных пенсионных пособий и не приведут к дополнительным затратам для Фонда;

г) Правление утвердило положение правила А.5 правил процедуры, в соответствии с которым кодифицируется практика подписания всеми членами Правления Пенсионного фонда и другими участниками сессии Правления Пенсионного фонда декларации о конфиденциальности и конфликте интересов.

Глава III

Сводная информация о функционировании Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года

15. В течение двухгодичного периода, закончившегося 31 декабря 2017 года, число участников Фонда уменьшилось с 126 892 до 126 736, или на 0,1 процента³; а число выплачиваемых на периодической основе пособий возросло с 71 474 до 78 247, или на 9,4 процента⁴. По состоянию на 31 декабря 2017 года на периодической основе выплачивались следующие пособия: 29 117 пенсий, 16 560 досрочных пенсий, 7592 отсроченных пенсии, 12 730 пособий для вдов и вдовцов, 10 629 пособий на детей, 1583 пособия по инвалидности и 36 пособий на иждивенцев второй очереди. В течение указанного двухгодичного периода было произведено 15 344 единовременные выплаты при выходе из Фонда и других расчета. Данные о числе участников Фонда и выплаченных пособиях за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, в разбивке по организациям-членам приводятся в таблицах 1 и 2 приложения к примечаниям к финансовым ведомостям (см. приложение VIII).

16. В течение двухгодичного периода с 1 января 2016 года по 31 декабря 2017 года чистый объем активов, которые могут использоваться для выплаты пособий, увеличился с 52 266 855 000 долл. США до 64 365 908 000 долл. США (см. приложение VIII, ведомость имеющихся чистых активов для выплаты пособий). Инвестиционный доход Фонда за указанный период составил 12,9 млрд долл. США, и с учетом взносов и прочих поступлений в размере 4,7 млрд долл. США общая сумма поступлений Фонда составила 17,6 млрд долл. США.

17. Сумма выплаченных пособий и расходов за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года, составила 5,3 млрд долл. США.

18. За двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2017 года, сумма выплаченных пособий превысила сумму взносов на 505 млн долл. США.

19. Общий показатель доходности инвестиций Фонда за календарный год, закончившийся 31 декабря 2017 года, составил 18,6 процента, а за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, — 5,2 процента, при этом для сравнения можно отметить, что контрольные показатели доходности инвестиций Фонда на те же периоды составляли 18,1 процента и 6,9 процента соответственно.

20. Сводные данные об инвестициях Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года и их рыночной стоимости приводятся в приложении VIII, ведомость имеющихся чистых активов для выплаты пособий.

³ Методология, используемая для расчета числа участников, с 31 декабря 2017 года была изменена. Согласно предыдущей методологии число участников на конец 2017 года составило бы 129 354, что соответствует увеличению числа участников в течение двухгодичного периода на 1,9 процента.

⁴ Методология, используемая для расчета количества регулярно выплачиваемых пособий, с 31 декабря 2017 года была изменена. Согласно предыдущей методологии число пособий на конец 2017 года составило бы 74 092, что соответствует увеличению числа пособий в течение двухгодичного периода на 3,7 процента.

Глава IV

Открытие сессии

А. Заявление Главного административного сотрудника

21. Заявление зачитал заместитель Главного административного сотрудника. В своем вступительном заявлении заместитель Главного административного сотрудника прокомментировал приоритеты Фонда, ключевые показатели и основные инициативы. Он подчеркнул, что Фонд находится в очень хорошем финансовом положении. Он отметил, что по финансовым ведомостям Фонда за 2017 год было вынесено заключение без оговорок. Следуя пожеланию Правления о том, что Фонду следует сосредоточить внимание на основных видах деятельности, Фонд уделял основное внимание вопросам стандартизации и стабилизации. Всем бенефициарам своевременно выплачивается правильная сумма. Фонд оформляет примерно 80 процентов первоначальных пенсионных пособий в течение месяца, в котором он получает все документы.

22. Заместитель Главного административного сотрудника напомнил, что последняя актуарная оценка, проведенная по состоянию на 31 декабря 2017 года, выявила небольшой дефицит в размере 0,05 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения, который находится в пределах диапазона плюс-минус 2 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения, рекомендованного актуариями Фонда.

23. Заместитель Главного административного сотрудника проинформировал Правление о том, что с 1998 года число пенсионеров/бенефициаров, обслуживаемых Фондом, увеличилось на 86 процентов, а число активных участников за тот же период времени увеличилось на 76 процентов. Это свидетельствует о том, что Фонд вступает в период зрелости. В связи с этим обеспечение на долгосрочной основе годовой реальной нормы доходности инвестиций (за вычетом инфляции) в долларах США на уровне 3,5 процента является ключом к сохранению платежеспособности.

24. Заместитель Главного административного сотрудника сообщил, что количество оформляемых ежемесячно новых пособий (примерно 1000) по-прежнему значительно превышает средний показатель за длительный период (800). Фонд прилагает усилия для достижения целевого показателя, предусматривающего оформление 75 процентов первоначальных пенсий после увольнения в течение 15 рабочих дней. В июне 64 процента первоначальных пенсий после увольнения были оформлены в течение 15 рабочих дней. Медианный срок оформления составил 12 рабочих дней.

25. Заместитель Главного административного сотрудника также проинформировал Правление об инициативах, реализованных с целью разработки новой парадигмы обслуживания клиентов, в результате чего была выполнена критически важная рекомендация ревизоров по этой теме. Открытие новых телефонных центров позволило Фонду отвечать на 95 процентов принимаемых звонков, при этом для ответа на 100 процентов звонков, связанных со смертью, используется специально выделенный номер телефона. Он отметил, что во многих странах Фонд подключает телефонные номера бесплатного вызова. Ответы на 80 процентов электронных сообщений отправляются в течение 15 рабочих дней. Фонд добавил несколько функций в модуле самообслуживания членов, в котором в настоящее время зарегистрировано около 90 000 участников. Кроме того, Фонд

расширил масштабы своей информационно-разъяснительной деятельности. Заместитель Главного административного сотрудника отметил положительные отзывы, которые он получил от различных представителей Ассоциации бывших международных гражданских служащих.

26. Что касается проблем и приоритетов, то заместитель Главного административного сотрудника подчеркнул необходимость достижения целевого показателя, предусматривающего оформление 75 процентов первоначальных пособий в течение 15 рабочих дней с момента получения всех документов. С этой целью Фонд будет сосредоточивать внимание на стабилизации Комплексной системы управления пенсионными выплатами. Он отметил, что Фонд приступил к проведению обзора, чтобы определить, как с помощью новых функциональных элементов, предусмотренных в усовершенствованной версии Системы, будут устраняться ограничения и решаться проблемы, возникшие на сегодняшний день. Фонд предполагает предложить в рамках следующего бюджета внедрить усовершенствованную версию. Заместитель Главного административного сотрудника также подчеркнул необходимость усовершенствования интерфейсов с организациями-членами. В этом контексте он пояснил, что Фонд совместно с Секретариатом Организации Объединенных Наций работает над созданием интерфейса для обмена данными между системой «Умоджа» и Комплексной системой управления пенсионными выплатами. Кроме того, учитывая тот факт, что Фонд обслуживает 78 000 пенсионеров в 130 странах, процедура удостоверения факта нахождения в живых должна быть пересмотрена.

27. Заместитель Главного административного сотрудника отметил, что встречи представителей ФАФИКС и Правления Пенсионного фонда позволили лучше узнать, что клиенты ожидают от Фонда. Он также подчеркнул необходимость укрепления отношений с такими заинтересованными сторонами, как УСВН, Управление инвестиций, Организация Объединенных Наций и ассоциация персонала. Он пояснил, что для решения проблем Фонду необходимо сильное руководство, и отметил, что планирование замещения должностей по-прежнему считается в Фонде зоной высокого риска.

В. Заявление Представителя Генерального секретаря

28. Представитель Генерального секретаря по инвестированию активов Объединенного пенсионного фонда персонала Организация Объединенных Наций сделал заявление, полный текст которого воспроизводится в приложении XIV. Представитель Генерального секретаря сообщил Правлению о решении Генерального секретаря переименовать Отдел по управлению инвестициями в Управление инвестиций, которое вступило в силу с даты его принятия.

С. Заявление Председателя Правления

29. Председатель выступил перед Правлением Пенсионного фонда с заявлением, полный текст которого воспроизводится в приложении XIV. Председатель дал анализ высокого уровня текущего положения Фонда, в котором отмечается актуарный баланс и который функционирует хорошо. Он отметил, что в деятельности Фонда есть сильные и слабые стороны и что в некоторых областях есть возможности для улучшения. Он также отметил необходимость смотреть в очень отдаленное будущее, чтобы управлять Фондом не только в интересах ны-

нешнего, но и будущих поколений. Он подчеркнул, что отставание в оформлении и выплате пособий, возникшее в результате необходимого внедрения ИПАС, давно преодолено. Однако, хотя Фонд находится в состоянии актуарного баланса, сумма платежей бенефициарам превышает сумму полученных взносов почти на 300 миллионов долл. США в год. Хотя это характерно для зрелого фонда, необходимо найти способы уменьшения этой разницы. Председатель также отметил некоторые виды негативной практики, которые возникли в последние годы среди незначительного меньшинства и которые создают ложное представление и потенциально могут поставить под угрозу благое управление Фондом. Он заявил о настоятельной необходимости незамедлительного прекращения применения такой практики. Кроме того, Председатель рассказал о важных аспектах деятельности, которым Правление должно уделять первостепенное внимание и которые будут рассмотрены в ходе сессии. Он высказал предложение о том, как, по его мнению, следует рассматривать все пункты повестки дня сессии Правления. Наконец, он попросил почтить минутой молчания память коллег, которых больше нет с нами и которые когда-то служили под флагом Организации Объединенных Наций рядом с нами на службе человечества. Он выразил надежду, что Правление будет и впредь соблюдать эту традицию.

D. Декларация членов Правления о конфиденциальности и конфликте интересов

30. Было отмечено, что в 2015 году Правление утвердило декларацию о конфиденциальности и конфликте интересов, которую должны подписывать все члены Правления. Секретариат Фонда распространил записку, в которой говорится, что в соответствии с передовой практикой Правление, возможно, пожелает рассмотреть положения, содержащиеся в декларации, для оценки его адекватности и его сопоставления с отраслевыми стандартами. Секретариат отметил, что важно обеспечить сбалансированность между требованием о конфиденциальности и необходимостью общения с участниками, поскольку этот аспект вызывает беспокойство у некоторых членов Правления. Было также дано разъяснение по поводу того, что Правление не просило утверждать изменения к существующей декларации на этой сессии; в записке просто освещены некоторые вопросы и передовая практика, которые Правление, возможно, пожелает изучить.

31. Один из членов выразил беспокойство в связи с тем, что положения о конфиденциальности могут быть истолкованы как препятствующие ему информировать участников и запрашивать у них информацию, что может подрывать принцип транспарентности и его способность выполнять его фидуциарные обязанности (см. также п. 432).

Глава V

Решения Генеральной Ассамблеи, принятые на ее семьдесят второй сессии

32. На своей семьдесят второй сессии в 2017 году Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций об административных расходах Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/72/383).

33. После рассмотрения этого пункта Ассамблея приняла резолюцию 72/262 А, в которой в целом были учтены рекомендации Правления, за исключением некоторых просьб в отношении должностей в клиентских службах и налаживания контактов.

34. В своей резолюции Генеральная Ассамблея просила, в частности, УСВН провести проверку структуры управления в Правлении Пенсионного фонда, включая анализ системы сдержек и противовесов между Правлением и руководством Фонда, и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад, содержащий основные выводы, для рассмотрения в контексте вопросов, касающихся Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

35. В своем докладе по этому вопросу Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря подготовить всесторонний анализ услуг, предоставляемых Фондом от имени Организации Объединенных Наций и наоборот, с целью заключения соглашения о совместном несении расходов, которое будет лучше отражать реальное положение дел (см. A/72/7/Add.23, п. 37). Правление отметило, что в своей резолюции 72/262 А Генеральная Ассамблея одобрила эту рекомендацию Консультативного комитета.

36. **Правление отметило, что Секретариат Организации Объединенных Наций подготовит такой всесторонний анализ и в соответствующих случаях будет консультироваться с секретариатом Пенсионного фонда.**

Глава VI

АктUARные вопросы

А. Тридцать четвертая актуарная оценка Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года

37. В статье 12(a) Положений Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций предусматривается, что «не реже одного раза в три года Правление обеспечивает проведение актуарием-консультантом актуарной оценки Фонда». Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, достаточно ли текущих и расчетных будущих активов Фонда для покрытия его обязательств. Правление придерживается практики проведения оценок один раз в два года.

38. Актуарий-консультант представил Правлению доклад о тридцать четвертой актуарной оценке Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года. Предыдущая оценка проводилась по состоянию на 31 декабря 2015 года, и ее результаты были доведены до сведения Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят первой сессии в 2016 году. Кроме того, вниманию Правления были предложены замечания Комитета актуариев, который изучил доклад об оценке до того, как он был представлен Правлению.

Базы актуарной оценки

39. Оценка была подготовлена на основе актуарных предположений, рекомендованных Комитетом актуариев и одобренных Правлением Пенсионного фонда в 2017 году.

40. Актуарная стоимость активов, используемая для целей проведения периодических актуарных оценок, рассчитывается с использованием метода сглаживания значений за пятилетний период с ограничением диапазона колебаний в обе стороны 15 процентами от рыночной стоимости активов на дату проведения оценки. Правление Пенсионного фонда согласилось с рекомендацией Комитета актуариев продолжить переход к использованию альтернативного метода определения актуарной стоимости активов, который начался с актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2013 года. В соответствии с графиком перехода альтернативный метод планируется полностью внедрить не позднее завершения актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2019 года. Для оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года актуарная стоимость 25 процентов актуарных активов была определена в соответствии с прежним методом, а 75 процентов — в соответствии с альтернативным методом. Рассчитанная на этой основе актуарная стоимость активов составила 60 419,2 млн долл. США, что составляет 93,87 процента от рыночной стоимости активов на указанную дату (64 365,9 млн долл. США).

41. Актуарные предположения включают четыре набора экономических предположений и два набора допущений в отношении роста числа участников, которые использовались в различных комбинациях. Оценки были проведены на основе использования трех предположений в отношении показателей реальной нормы доходности инвестиций: 4,5 процента, 3,5 процента и 2,5 процента. Кроме того, в сочетании с предполагаемыми долгосрочными темпами инфляции на уровне 2,5 процента в год, неизменное ежегодное повышение размера зачитываемого для пенсии вознаграждения для всех трех наборов экономических

предположений было принято за 3,0 процента. Эти наборы предположений отражают тот факт, что на сессии в 2017 году Правление одобрило понижение предполагаемых долгосрочных темпов инфляции с 3,0 процента в год, предполагавшихся в ходе предыдущей оценки, до 2,5 процента в год. В связи с этим изменением Правление просило провести дополнительную оценку исходя из предположения, что реальная доходность инвестиций составляет 3,5 процента, предполагаемые долгосрочные темпы инфляции — 3,0 процента (ранее предполагавшиеся темпы), а предполагаемое неизменное ежегодное повышение размера зачитываемого для пенсии вознаграждения — 3,5 процента.

42. Кроме того, для учета изменений в прогнозируемом росте числа будущих активных участников были использованы два набора допущений: а) положительный рост на 0,5 процента в год в течение следующих 10 лет с последующим нулевым ростом; и б) отрицательный рост на 1,0 процента в год в течение следующих 10 лет с последующим нулевым ростом.

43. Комитет актуариев рекомендовал, а Правление Пенсионного фонда согласилось в 2017 году использовать в качестве основы для проведения обычной оценки 2017 года следующие предположения: ежегодное повышение зачитываемого для пенсии вознаграждения в дополнение к статической шкале на 3,0 процента; номинальная процентная ставка в размере 6,0 процента; годовые темпы инфляции для целей последующего повышения размеров пенсий на уровне 2,5 процента; а также предположение о «росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента».

44. Наборы экономических предположений и допущений в отношении роста числа участников, использованные в оценке 2017 года, обобщены в таблице 1, при этом база для обычной оценки указана во второй колонке таблицы под рубрикой «Предположение I».

Таблица 1

Экономические предположения и допущения в отношении роста числа участников, использованные в оценке 2017 года

	Предположение (в процентах)			
	I ^a	II	III	IV
A. Экономические факторы				
Неизменное повышение зачитываемого для пенсии вознаграждения (в дополнение к реальному повышению)	3,0	3,0	3,0	3,5
Номинальная процентная ставка (инвестиционный доход)	6,0	7,0	5,0	6,5
Повышение цен (отражается в повышении пенсий бенефициаров)	2,5	2,5	2,5	3,0
Реальная процентная ставка (доходность инвестиций за вычетом инфляции)	3,5	4,5	2,5	3,5
Обычное сочетание	3,0/6,0/2,5	3,0/7,0/2,5	3,0/5,0/2,5	3,5/6,5/3,0
Стоимость применения двухвалютного элемента системы пенсионных корректировок (2,1 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения)	Учтена	Учтена	Учтена	Учтена

	Предположение (в процентах)	
	I ^a	II
В. Будущий рост числа участников		
Для каждого года из первых 10 лет (нулевой рост в последующие годы):		
Сотрудники категории специалистов	0,5	(1,0)
Сотрудники категории общего обслуживания	0,5	(1,0)

^a База для обычной оценки.

45. В актуарной оценке по состоянию на 31 декабря 2017 года были использованы следующие пять конкретных комбинаций:

- а) А.І в сочетании с В.І (3,0/6,0/2,5 при росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год);
- б) А.ІІ в сочетании с В.І (3,0/7,0/2,5 при росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год);
- в) А.ІІІ в сочетании с В.І (3,0/5,0/2,5 при росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год);
- г) А.ІV в сочетании с В.І (3,5/6,5/3,0 при росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год);
- е) А.І в сочетании с В.ІІ (3,0/6,0/2,5 при уменьшении числа участников в течение 10 лет на 1,0 процента в год).

46. Демографические и другие связанные с этим допущения, использованные для актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года, были одинаковыми для всех наборов предположений. В оценке были учтены следующие изменения в демографических предположениях, рекомендованные Комитетом и утвержденные Правлением в 2017 году:

- а) принятие новых таблиц смертности, озаглавленных «Таблицы смертности Организации Объединенных Наций 2017 года» и связанных с ней таблиц уточненных показателей смертности;
- б) установление нового периода для уточнения прогнозов в отношении показателей смертности для здоровых пенсионеров и бенефициаров продолжительностью 20 лет с даты актуарной оценки 2017 года, или по 2037 год включительно;
- в) изменение предположений относительно использования варианта замены периодически выплачиваемого пособия единовременной выплатой для отражения новых тенденций использования.

47. По рекомендации Комитета актуариев Правление Пенсионного фонда согласилось с тем, что доля ассигнований на покрытие административных расходов, подлежащая включению в текущую оценку, должна рассчитываться как половина утвержденного бюджета Фонда на двухгодичный период 2018–2019 годов, поделенная на общую сумму зачитываемого для пенсии вознаграждения по состоянию на 31 декабря 2017 года. Используя этот метод, была определена доля ассигнований на покрытие административных расходов, которая была учтена в

актуарной оценке по состоянию на 31 декабря 2017 года и которая составила 0,34 процента зачитываемого для пенсии вознаграждения.

Сопоставление баз для оценки активов и обязательств

48. Внимание Правления было обращено на то, что порядок определения объема обязательств и активов Фонда (и связанного с ним показателя обеспеченности) варьируется в зависимости от цели оценки. Для Фонда регулярно делается четыре различных вида оценок для следующих целей: актуарная оценка для оценки достаточности существующего размера взносов для покрытия долгосрочных обязательств Фонда; проверка платежеспособности Фонда на основе двух расчетов, предусмотренных в статье 26 Положений Фонда; а также определение обязательств Фонда, информация о которых должна включаться в финансовую отчетность Фонда в соответствии со стандартами учета, предусмотренными в МСУ 26. Сводная информация об этих оценках приводится в таблице 2.

Таблица 2

Базы для оценки активов и обязательств

<i>База</i>	<i>Определение обязательств</i>	<i>Определение активов</i>
База для актуарной оценки (определение показателя обеспеченности)	Обязательства, относящиеся как к уже предоставленным, так и к еще не предоставленным нынешним и будущим участникам услугам	Актуарная стоимость активов (сглаженная стоимость активов) плюс приведенная стоимость будущих взносов нынешних и будущих участников
Базы для определения платежеспособности (статья 26)	Обязательства рассчитываются исходя из того, что все активные участники прекращают службу на дату оценки и принимают решение получить пособие самой высокой актуарной стоимости; одна оценка обязательств делается исходя из предположения, что в будущем размеры пособий будут корректироваться, а вторая — исходя из предположения, что в будущем размеры пособий корректироваться не будут	Актуарная стоимость активов (сглаженная стоимость активов)
Финансовая отчетность (в соответствии с требованиями к учету, предусмотренными в МСУ 26)	Обязательства рассчитываются исходя из допущения о непрерывности функционирования плана, в том числе с учетом потенциального увеличения стоимости пособий, а пособия рассчитываются только с учетом оказанных на сегодняшний день услуг и размера зачитываемого для пенсии вознаграждения и окончательного среднего вознаграждения, исчисленных на дату оценки	Чистые активы, имеющиеся для выплаты пособий (без сглаживания стоимости активов)

Анализ результатов оценки

49. В таблице 3 приводятся результаты тридцать четвертой актуарной оценки в сопоставлении с результатами обычной оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года.

Таблица 3

Сопоставление результатов оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2015 года

Дата оценки	База оценки	Ставка взносов (в процентах от размера зачитываемого для пенсии вознаграждения), необходимая для достижения актуарного баланса Фонда		
		Требуемая ставка	Нынешняя ставка	Разница (профицит)/дефицит
31 декабря 2017 года	3,0/6,0/2,5 при положительном росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год (обычная оценка)	23,75	23,70	0,05
	3,0/7,0/2,5 при положительном росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год	17,31	23,70	(6,39)
	3,0/5,0/2,5 при положительном росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год	30,70	23,70	7,00
	3,5/6,5/3,0 при положительном росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год	23,71	23,70	0,01
	3,0/6,0/2,5 при отрицательном росте числа участников в течение 10 лет на 1,0 процента в год	24,06	23,70	0,36
31 декабря 2015 года	3,5/6,5/3,0 при положительном росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год (обычная оценка)	23,54	23,70	(0,16)

50. По результатам обычной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года требуемая ставка взносов по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 23,75 процента, тогда как нынешняя ставка взносов составляет 23,70 процента, в результате чего образовался небольшой актуарный дефицит в размере 0,05 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения. Это соответствует повышению требуемой ставки взносов на 0,21 процентного пункта по сравнению со ставкой, полученной при проведении оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года (т.е. с 24,54 до 23,75 процента), когда был выявлен профицит в размере 0,16 процента. Это вторая подряд оценка, по результатам которой требуемая ставка взносов находится в пределах 0,20 процента от фактической ставки взносов, составляющей 23,70 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения. Как видно из таблицы 3, при предполагаемой реальной норме доходности в размере 4,5 процента и 2,5 процента и росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год результаты оценки показывают профицит в размере 6,39 процента и дефицит в размере 7,00 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения, что свидетельствует о существенном долгосрочном влиянии фактической нормы доходности на результаты оценки.

Результаты оценки в долларом выражении и другие заявления, раскрывающие соответствующую информацию

51. В своих резолюциях 47/203 и 48/225 Генеральная Ассамблея просила Правление рассмотреть вопрос о форме, в которой оно представляет результаты оценок, с учетом, в частности, замечаний Комиссии ревизоров. Комиссия ревизоров просила Правление Пенсионного фонда включать в его доклады Ассамблее информацию и заключения в отношении результатов оценки, а именно: а) результаты оценки в долларом выражении; б) заявление о достаточности активов в соответствии со статьей 26 Положений Фонда; а также с) заявление Комитета актуариев и актуария-консультанта об актуарном положении Фонда, на который Комиссия ревизоров могла бы сослаться в своих замечаниях по отчетности Фонда.

52. В связи с этим в таблице 4 приводятся сводные данные о результатах оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года как в процентах от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения, так и в долларом выражении, полученных с использованием пяти комбинаций экономических предположений и допущений в отношении роста числа участников.

Таблица 4
Результаты оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года

Экономические предположения	Результаты оценки (профицит)/дефицит	
	В процентах от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения	В млн долл. США
3,0/6,0/2,5 при положительном росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год (обычная оценка)	0,05	184,3
3,0/7,0/2,5 при положительном росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год	(6,39)	(17 955,6)
3,0/5,0/2,5 при положительном росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год	7,00	36 409,1
3,5/6,5/3,0 при положительном росте числа участников в течение 10 лет на 0,5 процента в год	0,01	33,9
3,0/6,0/2,5 при отрицательном росте числа участников в течение 10 лет на 1,0 процент в год	0,36	1 154,5

Примечание: по результатам обычной оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года был получен профицит в размере (0,16) процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения.

53. В таблице 5 приводятся данные о прогнозируемых обязательствах и активах Фонда в долларом выражении согласно результатам обычной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2015 года соответственно:

Таблица 5
Прогнозируемые обязательства и активы Фонда
(В млн долл. США)

	31 декабря 2017 года	31 декабря 2015 года
Обязательства		
Приведенная стоимость пособий:		
подлежащих выплате участникам или от их имени после выхода на пенсию или в случае смерти	35 335,7	30 852,4
которые, как ожидается, будут подлежать выплате от имени активных и неактивных участников, включая будущих новых участников	110 714,0	103 577,2
Общая сумма обязательств	146 049,7	134 429,6
Активы		
АктUARная стоимость активов	60 419,2	52 467,8
Приведенная стоимость будущих взносов	85 446,2	82 523,9
Общая сумма активов	145 865,4	134 991,7
(Профицит)/дефицит	184,3	(562,1)

54. Как и в прошлом, актуарий-консультант и Комитет актуариев подчеркнули, что к результатам оценки в долларовом выражении следует относиться с осторожностью. Суммы обязательств, указанные в таблице 5, включают обязательства перед лицами, которые еще не стали участниками Фонда; аналогичным образом, суммы активов включают взносы будущих новых участников. Профицит или дефицит указывает лишь на будущие последствия сохранения нынешней ставки взносов при использовании различных актуарных предположений в отношении будущих экономических и демографических событий. Результаты оценки сильно зависят от используемых актуарных предположений. Как указано в таблице 4, дефицит в размере 7,0 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения был получен при использовании в качестве базы для оценки сочетания 3,0/5,0/2,5, т.е. при реальной норме доходности в размере 2,5 процента. Профицит в размере 6,39 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения был получен при использовании в качестве базы для оценки сочетания 3,0/7,0/2,5, или при реальной норме доходности в размере 4,5 процента. Актуарий-консультант и Комитет актуариев отметили, что актуарный дефицит в долларовом выражении следует рассматривать лишь в увязке с объемом обязательств, а не в абсолютном выражении. Профицит в размере 562,1 млн долл. США по результатам обычной оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года составляет 0,42 процента от величины прогнозируемых обязательств Фонда. Дефицит в размере 184,3 млн долл. США по результатам нынешней обычной оценки составляет 0,13 процента от величины прогнозируемых обязательств Фонда.

Гипотетические модели прогнозирования

55. Были построены также гипотетические модели предполагаемой динамики Фонда в течение следующих 50 лет исходя из экономических предположений, использованных в обычной оценке, и допущений о росте числа участников в

течение 10 лет на 0,5 процента в год. Результаты были представлены как в номинальном выражении, так и в пересчете с учетом инфляции. Эти модели показали, что при использовании тех же предположений, что и в обычной оценке, активы Фонда в реальном долларовом выражении за весь 50-летний период возрастут. Эти модели показали также, что соотношение суммы активов и суммы ежегодных выплат пособий к концу 50-летнего периода уменьшится с 23,4 до 18,5. Были также построены дополнительные модели, в которых предполагаемая реальная норма доходности инвестиций составляла от 1,5 до 5,5 процента. Эти модели показали, что, если доходы Фонда будут меньше предполагаемой реальной нормы доходности в размере 3,5 процента, сумма его активов в реальном долларовом выражении начнет уменьшаться более быстрыми темпами (например, при предполагаемой реальной норме доходности инвестиций в размере 2,5 процента примерно через 19 лет).

Приведенная стоимость накопленных пособий согласно статье 26 Положений и информация об учете, раскрываемая в соответствии с Международным стандартом учета 26

56. В рамках актуарной оценки было проведено предусмотренное в соответствии со статьей 26 Положений сопоставление текущих активов Фонда и стоимости накопленных пособий на дату оценки при условии прекращения участия в плане (то есть стоимости пособий вышедших на пенсию участников и бенефициаров и пособий, которые считаются заработанными всеми нынешними участниками при условии прекращения ими службы в этот день).

57. Что касается обязательств Фонда при условии «прекращения участия в плане», то его положение с точки зрения обеспеченности является прочным, как и по результатам предыдущих четырнадцати оценок, если не учитывать будущие корректировки пенсий. Коэффициент обеспеченности, определенный с использованием базы для обычной оценки и без учета будущих корректировок пенсий, составил 139,2 процента. Это означает, что Фонд располагает активами, сумма которых значительно превышает сумму, необходимую для выплаты пособий, при условии, что размеры пенсионных пособий не будут корректироваться с учетом изменения стоимости жизни. Показатель обеспеченности значительно снизился, когда была учтена существующая система пенсионных корректировок, в том числе сметная стоимость применения двухвалютного элемента системы пенсионных корректировок (2,1 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения); нынешняя оценка показала, что коэффициент обеспеченности, определенный с использованием базы для обычной оценки, составил 102,7 процента. В таблице 6 приводятся коэффициенты обеспеченности, полученные в рамках актуарных оценок с 1993 года, с учетом и без учета будущих корректировок пенсий на инфляцию.

Таблица 6
Коэффициенты обеспеченности, 1993–2017 годы
(В процентах)

Оценка по состоянию на 31 декабря	Если в будущем пенсии будут выплачиваться:	
	без пенсионных корректировок	с пенсионными коррективами
1993 год	136,2	80,5
1995 год	132,4	81,1
1997 год	141,4	88,5

Оценка по состоянию на 31 декабря	Если в будущем пенсии будут выплачиваться:	
	без пенсионных корректировов	с пенсионными коррективами
1999 год	180,1	113,4
2001 год	160,6	106,1
2003 год	144,5	95,4
2005 год	139,9	92,4
2007 год	146,9	95,3
2009 год	139,6	91,0
2011 год	130,0	86,2
2013 год	127,5 ^a	91,2
2015 год	141,1	100,9
2017 год	139,2 ^b	102,7

^a При номинальной процентной ставке в размере 7,5 процента, использованной для актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2011 года, коэффициент обеспеченности без учета корректировок пенсий увеличился со 130,0 процента до 136,9 процента.

^b При номинальной процентной ставке в размере 6,5 процента, использованной для актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года, коэффициент обеспеченности без учета корректировок пенсий увеличился со 141,1 процента до 145,1 процента.

58. Информация об актуарных обязательствах приводится в финансовой отчетности Фонда в соответствии с МСУ 26 об учете и отчетности в рамках планов пенсионных пособий. В таблице 7 приводится информация о бухгалтерском учете и отчетности в соответствии с МСУ 26 по состоянию на 31 декабря 2017 года.

Таблица 7

Учет и отчетность в рамках плана (Международный стандарт учета 26)

Приведенная актуарная стоимость накопленных (обещанных) пособий в рамках пенсионного плана по состоянию на 31 декабря 2017 года^a

	Если в будущем пенсии будут выплачиваться:	
	в соответствии с положениями без пенсионных корректировов ^b	в соответствии с положениями с пенсионными коррективами ^b
	(в млн долл. США)	
Актуарная стоимость начисленных пособий		
Для участников, получающих пособия в настоящее время	25 901,9	35 057,0
Для уволившихся участников, которым начислены пособия	742,3	1 278,8
Для активных участников	14 040,1	19 277,6
Общая сумма начисленных пособий	40 684,3	54 613,4
Неначисленные пособия ^b	921,2	1 165,4
Общая приведенная актуарная стоимость накопленных пособий в рамках плана	41 605,5	55 778,8

^a При номинальной процентной ставке (доходности инвестиций) 6,0 процента и годовых темпах инфляции 2,5 процента.

^b В результатах учтены обязательства по двухвалютному элементу системы корректировов.

Мнение Комитета актуариев

59. В своем докладе Правлению Комитет актуариев отметил, что нынешняя актуарная оценка выявила дефицит в размере 0,05 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения. Это вторая подряд оценка, которая показывает, что положение Фонда близко к актуарному балансу. Комитет напомнил свою ранее вынесенную рекомендацию о разумности наличия актуарного буфера (или «резерва обеспеченности») порядка 2 процентов от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения для компенсации воздействия волатильности финансовых рынков на долгосрочную платежеспособность Фонда и для учета ожидаемого дальнейшего изменения факторов, характеризующих состояние зрелости Фонда.

60. Комитет отметил высокие показатели доходности инвестиций в 2017 году и укрепление доллара в двухгодичном периоде, что позволило в значительной степени компенсировать влияние более низкого базового показателя смертности, принятого для нынешней оценки.

61. Результаты использования альтернативных наборов экономических предположений, в частности предположений о том, что реальная доходность инвестиций будет составлять 4,5 процента при темпах инфляции на уровне 2,5 процента в год и реальная доходность инвестиций будет составлять 2,5 процента при темпах инфляции на уровне 2,5 процента в год, четко указывают на сильную зависимость между будущими долгосрочными показателями доходности инвестиций и результатами будущих актуарных оценок. Комитет отметил, что использование этих двух альтернативных вариантов показывает, что изменение реальной доходности инвестиций на 1 процент эквивалентно изменению требуемой ставки взносов примерно на 6 процентов от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения (т.е. расходы варьируются от 17,3 процента до 30,7 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения).

62. Комитет отметил, что требуемая ставка взносов для нынешних участников составляет 29,60 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения. Это подчеркивает важность сохранения плана открытым для будущих поколений, поскольку их вклад имеет важное значение для снижения общей требуемой долгосрочной ставки взносов.

63. Комитет отметил, что демографические предположения, в том числе принятие таблицы смертности Организации Объединенных Наций 2017 года и связанных с ней таблиц уточненных показателей смертности, а также установление нового периода для уточнения прогнозов в отношении показателей смертности до 2037 года включительно, также влияют на объем обязательств Фонда. Комитет сделал вывод о том, что в будущем может потребоваться дополнительный анализ и мониторинг новых тенденций, касающихся предположений в отношении продолжительности жизни, что может привести к изменению ставки взносов, необходимой для обеспечения актуарного баланса.

64. Комитет проанализировал уровень обеспеченности Фонда, который определяется на основе платежеспособности согласно статье 26 и который — без учета применения системы пенсионных корректиров — снизился со 141,1 процента по результатам предыдущей оценки (при номинальной процентной ставке в размере 6,5 процента, которая использовалась для актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года) до 139,2 процента по результатам нынешней оценки (при номинальной процентной ставке в размере 6,0 процента, которая

использовалась для нынешней оценки), а с учетом таких корректировок — повысился со 100,9 процента до 102,7 процента. Комитет далее отметил, что, если бы в рамках нынешней оценки была использована номинальная процентная ставка в размере 6,5 процента, показатель обеспеченности — без учета применения системы пенсионных корректировок — повысился бы со 141,1 процента до 145,1 процента. Комитет отметил, что предполагаемая ежегодная корректировка пенсионных пособий на стоимость жизни и предполагаемое ежегодное применение двухвалютной системы корректировки пенсий приводит к снижению уровня обеспеченности плана примерно на 36 процентов (для базового сценария). Комитет будет продолжать внимательно следить за уровнем обеспеченности, в частности за тем, как на него влияют корректировки на стоимость жизни.

65. Анализируя долгосрочные прогнозы движения денежных средств по годам, сделанные актуарием-консультантом, Комитет отметил, что на данный момент он не предвидит проблем с ликвидностью, хотя инвестиционный доход будет все чаще использоваться для покрытия выплат пособий и расходов в будущем. Что касается выплаты пособий в среднесрочной и краткосрочной перспективе, то Фонд может выполнить свои обязательства по выплате пенсий. Комитет отметил, что в прогнозах указывается, что, если доходность Фонда будет на уровне ожидаемой реальной нормы доходности в размере 3,5 процента в год, то в течение следующих 50 лет капитал Фонда в реальном выражении будет продолжать расти. Комитет будет и впредь внимательно следить за прогнозами с учетом как ожидаемых взносов, так и сохраняющегося ожидания получения в долгосрочной перспективе дохода на уровне реальной нормы доходности в размере 3,5 процента.

Заявления по результатам оценки

66. В подготовленном актуарием-консультантом и одобренном Комитетом актуариев заявлении о достаточности актуарных активов указывается, что:

«... актуарная стоимость активов превышает актуарную стоимость всех накопленных прав на получение пособий из Фонда на основании Положений Фонда, действовавших на дату проведения оценки. Следовательно, по состоянию на 31 декабря 2017 года выплаты на покрытие дефицита, предусмотренные статьей 26 Положений Фонда, не требуются. Рыночная стоимость активов по состоянию на 31 декабря 2017 года составляет 64 365,9 млн долл. США. Таким образом, на дату проведения оценки рыночная стоимость активов также превышает актуарную стоимость всех накопленных прав на получение пособий».

67. Заявление об актуарном положении Фонда, принятое Комитетом актуариев, воспроизводится в приложении V к настоящему докладу. В этом заявлении Комитет актуариев отметил, что он:

«... проанализировал результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года, которая была проведена актуарием-консультантом. На основании результатов обычной оценки и после рассмотрения других соответствующих показателей и расчетов Комитет актуариев и актуарий-консультант пришли к заключению, что нынешней ставки взноса в размере 23,7 процента зачитываемого для пенсии вознаграждения достаточно для покрытия потребностей, связанных с выплатой пособий в рамках плана».

68. Комитет актуариев также проинформировал Правление о том, что он будет и впредь анализировать динамику показателей Фонда. В 2019 году он представит Правлению рекомендации в отношении предположений, которые будут использоваться в актуарной оценке Фонда по состоянию на 31 декабря 2019 года. Наблюдение за показателями Фонда будет также включать мониторинг новых тенденций смертности пенсионеров. Комитет актуариев отметил, что в случае необходимости в используемые таблицы смертности можно будет внести промежуточные корректировки.

Обсуждение в Правлении

69. Правление попросило актуария-консультанта и Докладчика Комитета актуариев дать разъяснения по различным аспектам результатов актуарной оценки.

70. В целом Правление отметило, что нынешняя оценка выявила дефицит в размере 0,05 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения, тогда как по результатам актуарной оценки 2015 года был выявлен профицит в размере 0,16 процента. Комиссия отметила, что увеличение дефицита во многом объясняется использованием более низких предполагаемых показателей смертности, влияние которых компенсируется высокой доходностью инвестированных активов и низкой инфляцией в течение двухгодичного периода. Правление также отметило, что это вторая подряд актуарная оценка, которая показала, что по результатам обычной оценки положение Фонда близко к актуарному балансу.

71. Комиссия отметила важность того, чтобы по результатам будущих актуарных оценок реальная доходность инвестиций в долгосрочной перспективе сохранялась на целевом уровне, составляющем 3,5 процента.

72. Правление также просило разъяснить, насколько Фонд чувствителен к росту или сокращению числа членов Фонда, вносящих взносы. Комитет отметил, что этот вопрос был проанализирован и результаты анализа включены в доклад актуария-консультанта. Более тщательный анализ чувствительности Фонда был также сделан в связи с проведенным в 2015 году исследованием, которое было посвящено управлению активами и обязательствами. В будущем, если будут получены дополнительные данные о сокращении числа участников, можно будет провести дополнительные исследования.

73. Комиссия отметила, что с момента проведения предыдущей оценки коэффициент обеспеченности в соответствии со статьей 26, рассчитанный с учетом будущих корректировок пенсий повысился. Это повышение в значительной степени объясняется увеличением актуарной стоимости активов за двухгодичный период, которое превысило увеличение суммы обязательств.

74. Административные руководители в своих комментариях с удовлетворением отметили прочное финансовое положение Фонда, что является весьма редким явлением для планов с установленными выплатами, но при этом отметили, что важно, вместе с тем, помнить о необходимости достижения в течение очень длительного периода реальной нормы доходности в размере 3,5 процента.

75. ФАФИКС поблагодарила актуария-консультанта за отличную презентацию, которая была ясной, простой для понимания и изобиловала хорошими новостями, касающимися актуарной оценки. Она отметила, что все пенсионеры и бенефициары с большим облегчением восприняли информацию о прочном финансовом положении Фонда, которое способствует укреплению их чувства

безопасности. От имени всех членов представитель ФАФИКС выразил глубокую признательность всем тем, благодаря кому было достигнуто такое положение дел, включая всех, к кому это относится, из Управления инвестиций и секретариата Фонда.

76. Отвечая на вопрос о стоимости применения двухвалютной системы и о потенциальном влиянии ее применения на объем обязательств, если, например, половина участников предпочтет использовать двухвалютную систему, актуарий-консультант пояснил, что они смотрят на общую картину с учетом и без учета применения двухвалютного элемента. Было отмечено, что двухвалютный элемент является одним из предлагаемых пенсионерам финансовых вариантов, применение которой влечет за собой расходы для Фонда. Результаты наблюдения за динамикой стоимости применения двухвалютной системы за длительный период показывают, что она имеет тенденцию к колебанию в пределах от 1,9 процента до 2,1 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения. Актуарий-консультант отметил, что актуарии были бы удивлены, если бы в ближайшей перспективе этот показатель существенно отклонился от значений за многолетний период.

77. Председатель Комитета по контролю за активами и обязательствами отметил, что, хотя прочное финансовое положение является позитивным моментом, следует напомнить, что любое снижение доходности инвестиций может иметь значительные последствия. Вместе с тем он отметил, что пока Фонд остается в пределах установленного 2-процентного коридора значений, нет никаких оснований для беспокойства.

78. Правление приняло к сведению результаты оценки и с удовлетворением отметило тот факт, что по состоянию на 31 декабря 2017 года положение Фонда по-прежнему близко к актуарному балансу, при этом отмечается небольшой дефицит.

В. Доклад Комитета актуариев

79. Правление Пенсионного фонда рассмотрело доклад Комитета актуариев. В докладе содержится анализ и комментарии Комитета в отношении результатов актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года, которые были представлены актуарием-консультантом. Комментарии и выводы Комитета по результатам оценки кратко излагаются в пунктах 59–68 выше.

80. Докладчик Комитета отметил, что совещание Комитета актуариев прошло с 11 по 13 июня 2018 года в Берлине. Он сообщил Правлению, что на совещании Комитета впервые присутствовал представитель Управления инвестиций, который представил информацию о доходности инвестиций и управлении рисками. Присутствие представителя Управления инвестиций было хорошо воспринято членами Комитета, поскольку это позволяет и обеспечить более глубокое понимание важных вопросов, и укрепить сотрудничество между актуариями и теми, кто отвечает за управление инвестициями. Отвечая на соответствующий вопрос, Представитель Генерального секретаря подтвердил, что в будущем представитель Управления инвестиций будет приглашаться на все заседания Комитета актуариев.

81. Правление было проинформировано о том, что Комитет обновил информационную панель платежеспособности Фонда, которая была подготовлена для Комитета по контролю за активами и обязательствами с целью представления

результатов актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года и впоследствии обновлена Управлением инвестиций.

82. Правление было также проинформировано о том, что Комитет рассмотрел его просьбу о неофициальном расчете показателя, именуемого «триггером» обычного пенсионного возраста. Цель расчета состоит в оценке продолжительности жизни. Если результат такой оценки указывает на то, что со времени последнего повышения обычного пенсионного возраста до 65 лет продолжительность жизни увеличилась не менее чем на один год, это служит триггером для дальнейшего анализа. Был упомянуто, что по рекомендации Комитета Правление Пенсионного фонда на своей шестьдесят четвертой сессии в 2017 году утвердило принятие новых таблиц смертности Организации Объединенных Наций 2017 года и связанных с ними шкал для уточнения прогнозируемых показателей смертности. В связи с ростом продолжительности жизни участников Фонда, отраженным в этих таблицах, средняя продолжительность предстоящей жизни пенсионеров с принятием этих таблиц увеличилась. Комитет обсудил различные альтернативные варианты расчета «триггера» и отметил некоторые проблемы, связанные с использованием этого триггерного показателя, включая проблемы с пониманием такого показателя и информированием о нем с учетом технических сложностей и социальных и кадровых аспектов повышения обычного пенсионного возраста (и возможной разницы между обычным пенсионным возрастом и возрастом обязательного увольнения).

83. Правление было проинформировано о том, что Комитет пришел к выводу, что использование триггера не должно приводить к автоматическому повышению обычного пенсионного возраста или возраста обязательного увольнения, а должно указывать на необходимость дальнейшего анализа, в том числе анализа вопросов поколений, связанных с увеличением продолжительности жизни. Кроме того, необходимо более полное изучение других аспектов повышения обычного пенсионного возраста, например связанных со стабильностью ставок взносов, административным обеспечением более частых повышений обычного пенсионного возраста и информированием о них, а также кадровых аспектов. С этой целью Комитет согласился продолжить анализ данного вопроса и просил актуария-консультанта и секретариат Фонда совместно разработать для Комитета актуариев более целостный подход для рассмотрения на его следующей сессии в 2019 году. Этот подход должен включать предлагаемую методику расчета триггерного показателя и учитывать тот факт, что организациям-членам потребуется несколько лет для рассмотрения кадровых последствий, прежде чем можно будет осуществить какие-либо изменения.

84. Правлению напомнили, что Комитет по контролю за активами и обязательствами обратился к Комитету актуариев с просьбой рассмотреть возможные изменения в применяемых в настоящее время процедурах учета в будущем в актуарных оценках уточненных показателей смертности. Комитет по контролю за активами и обязательствами просил сделать этот анализ в связи с величиной одноразового предполагаемого повышения требуемой ставки взносов, которое произошло после обновления таблиц смертности в 2007 и 2017 годах, с целью избежать значительного повышения каждые десять лет путем постепенного учета повышения ставки при проведении каждой актуарной оценки. Докладчик Комитета актуариев напомнил Правлению, что предположение о будущем улучшении показателей смертности уже учитывается в актуарных оценках. Он отметил, что на своем совещании Комитет разработал некоторые дополнительные

процедуры специально для отслеживания тенденций изменения продолжительности жизни участников Фонда по завершении каждой актуарной оценки, проводимой раз в два года. Комитет также отметил, что, по его наблюдениям, последние тенденции во всем мире указывают на то, что нынешние темпы увеличения продолжительности жизни не сохранятся. Правление было проинформировано о том, что Комитет также просил актуария-консультанта разработать альтернативные предположения, которые бы учитывали последствия ускорения и/или замедления темпов роста продолжительности жизни, для рассмотрения им в 2019 году.

85. В связи с принятием таблицы смертности 2017 году Правлению напомнили, что коэффициент замены периодических пособий единовременной выплатой, коэффициент передаваемой стоимости и другие коэффициенты, используемые для управления Фондом, также нуждаются в обновлении. Правление было проинформировано о том, что Комитет рассмотрел и принял к сведению методику расчета коэффициентов Фонда наряду с обновленными таблицами, а также предполагаемое повышение с 1 января 2019 года требуемой ставки взносов на 0,09 процента, вызванное этими изменениями, что будет отражено в актуарной оценке по состоянию на 31 декабря 2019 года. Комитет рекомендовал, чтобы в будущем актуарий-консультант включал сведения о финансовых последствиях изменения актуарных коэффициентов в представляемую информацию о финансовых последствиях любых изменений в предположениях, используемых в актуарной оценке. **Правление Пенсионного фонда согласилось с этой рекомендацией.**

86. Докладчик напомнил Правлению, что Комитет ежегодно проводит оценку услуг, предоставляемых Фонду актуарием-консультантом. Комитет подтвердил свою последнюю общую оценку работы актуария-консультанта, в соответствии с которой он продолжает неизменно применять высокие профессиональные стандарты. Кроме того, докладчик, будучи проинформирован о том, что в настоящее время проводится конкурс на замещение должности актуария-консультанта, высказал мнение, что в случае отсутствия существенной разницы в общих оценках кандидатов следует рассмотреть вопрос о сохранении нынешнего актуария-консультанта.

87. Правление было проинформировано о том, что Комитет рассмотрел предлагаемое новое соглашение о передаче прав между Фондом и Африканским банком развития. Комитет отметил тот факт, что соглашение составлено в соответствии с положениями типового соглашения Фонда. Согласно условиям этого типового соглашения при вступлении в силу новых соглашений о передаче прав обеспечивается, чтобы не возникали дополнительные затраты для Фонда. Если такие соглашения будут составляться в соответствии с образцом, то в будущем согласие Комитета на заключение новых соглашений о передаче прав не потребуется.

88. Затем Правление было проинформировано о том, что Комитет также рассмотрел проект соглашения о членстве между Фондом и Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Комитет принял к сведению заявление о приеме в члены и отметил, что у Фонда нет актуарных потребностей для приема новых организаций в свои члены. Комитет далее отметил, что по своему характеру планы с установленными выплатами таковы, что при рассмотрении вопроса о добавлении в Фонд небольших групп участников в связи с будущим обслуживанием нет необходи-

мости учитывать актуарные потребности. Вместе с тем, поскольку Фонд соблюдает положения своего типового соглашения о передаче прав, при признании и зачете прошлого срока службы его затраты с актуарной точки зрения фактически не изменяются.

89. Было отмечено, что после 12 лет службы Клаус Хойбек и г-н Карлос Лосано Наталь в конце 2018 года покинут Комитет. **Правление поблагодарило г-на Хойбека и г-на Лосано Наталь за их самоотверженную и отличную службу в Фонде и пожелало им всего хорошего после выхода в отставку.**

90. Правление было проинформировано о том, что Комитет обсудил просьбу Всемирной организации здравоохранения, касающуюся статьи 24 (восстановление прежнего зачитываемого для пенсии срока службы) Положений Фонда. Комитет отметил сложность положений, касающихся восстановления срока службы и непрерывного участия в Фонде, и принял к сведению связанную с этим обширную историю изменения соответствующей директивной основы. Комитет придерживался мнения, что анализ, проведенный актуарием-консультантом по этому вопросу, был неполным из-за наличия лишь ограниченных сведений о числе случаев повторного найма и возобновления участия в Фонде, что является ключевым элементом в расчете затрат. Вместе с тем Комитет поддержал методику, используемую актуарием-консультантом для определения сметных расходов. Комитет отметил, что изменение соответствующих положений, как ожидается, приведет к минимальному увеличению расходов, и предложил — если есть желание внести такие изменения — изучить в будущем дополнительные аспекты разработки, касающиеся возможного упрощения и координации.

91. **Правление поблагодарило Докладчика и Комитет актуариев за их службу на благо Фонда и приняло к сведению доклад Комитета.**

С. Членский состав Комитета актуариев

92. В соответствии со статьей 9 Положений Фонда «по рекомендации Правления Генеральный секретарь назначает комитет, состоящий из пяти независимых актуариев». Правление было проинформировано, что трехлетний срок полномочий двух постоянных членов Комитета актуариев, Дениса Латюлиппа (Канада, представляющая западноевропейские и другие государства) и Бернарда К.Й.С. Йена (Маврикий, представляющий африканские государства), истекает в конце 2018 года. Оба члена выразили готовность продолжить работу в составе Комитета, если Правление примет решение рекомендовать их кандидатуры для повторного назначения.

93. Правление было также проинформировано, что два члена Комитета *ad hoc*, Клаус Хойбек (Германия, представляющая западноевропейские и другие государства) и Карлос Лосано Наталь (Мексика, представляющая государства Латинской Америки и Карибского бассейна), выйдут в отставку в конце 2018 года.

94. Группа участников отметила, что она высоко ценит опыт и заботу членов Комитета актуариев и выражает им признательность за их масштабную и сложную работу. Группа заявила, что она хотела бы обеспечить, чтобы Комитет актуариев был надлежащим образом укомплектован для решения своих задач и чтобы в его состав могли входить члены *ad hoc*. Отмечая мнение секретариата Фонда о том, что между статьей 9 и разделом E правил процедуры не существует юридического противоречия и что использование членов *ad hoc* действительно является давно установившейся практикой, группа участников заявила, что она

видит несоответствие между статьей 9 Положений, в которой говорится о пяти членах и не упоминаются члены ad hoc, и правилами процедуры, в которых они упоминаются. Группа также заявила, что аналогичная ситуация, возможно, существует в связи со статьей 20, касающейся Комитета по инвестициям. Группа участников предложила — в интересах обеспечения прозрачности — устранить это очевидное несоответствие до следующей сессии Правления. С этой целью группа участников предложила, чтобы доклад Правления Генеральной Ассамблее содержал либо предлагаемые поправки к статьям 9 и 20 Положений, либо новые статьи, возможно, составленные на основе текста из раздела E правил процедуры, с тем чтобы прямо разрешить включать в состав и Комитета актуариев, и Комитета по инвестициям до двух членов ad hoc. Было дано разъяснение по поводу того, что вопрос о назначении членов ad hoc в Комитете актуариев был поднят в 2004 году, когда была подчеркнута необходимость в членах ad hoc. Постоянный комитет рассмотрел вопрос о членах ad hoc в 2005 году и единогласно одобрил соответствующее положение. В результате этого в правила процедуры была внесена поправка, предусматривающая включение нового правила E.1, которое гласит:

«Члены ad hoc могут назначаться для работы в Комитете актуариев и в Комитете по инвестициям в дополнение к обычным членам этих комитетов, назначаемым согласно статьям 9 и 20 Положений Фонда соответственно. Такие члены ad hoc назначаются так же, как и обычные члены соответствующего комитета; однако срок полномочий членов ad hoc может отличаться от срока полномочий обычных членов».

Эта поправка была доведена до сведения Генеральной Ассамблеи в 2006 году (см. A/61/9, пп. 169–172), которая приняла ее к сведению в своей резолюции 61/240. Было предложено передать этот вопрос Комитету актуариев для консультаций.

95. Представитель Генерального секретаря отметил, что в отличие от других комитетов Правления Комитет по инвестициям был учрежден Генеральной Ассамблеей для консультирования Генерального секретаря, и он считает, что потребуются дополнительные консультации по вопросу о возможном внесении изменения в статью 20.

96. Правление выразило свою признательность членам Комитета актуариев и приняло решение рекомендовать Генеральному секретарю в соответствии со статьей 9 а) Положений Фонда повторно назначить г-на Латюлиппа и г-на Йена на трехлетний срок полномочий, начинающийся 1 января 2019 года.

97. Правление постановило назначить нового члена ad hoc, Роланда Шмида (Швейцария, представляющая западноевропейские и другие государства) на двухлетний срок полномочий, начинающийся 1 января 2019 года. Правление постановило отложить рассмотрение вопроса о возможном приведении в соответствие статей 9 и 20 Положений и раздела E правил процедуры до следующей сессии в 2019 году.

98. Представители участников Организации Объединенных Наций не согласились с решением о назначении членов Комитета актуариев ad hoc. Они отметили, что в Положениях Фонда, утвержденных Генеральной Ассамблеей, члены ad hoc не предусмотрены. Они предложили внести в Положения изменения, с тем чтобы предусмотреть членов ad hoc. Однако решение по этому предложению принято не было.

D. Контракт на услуги актуария-консультанта на период 2019–2026 годов

99. В статье 10 Положений Фонда говорится, что «по рекомендации Правления Генеральный секретарь назначает актуария-консультанта Правления для оказания актуарных услуг Фонду». Правление было проинформировано о том, что действующий контракт актуария-консультанта Фонда истечет в конце 2018 года. Правление было проинформировано также об официальном конкурсе, включая разработку критериев оценки и подготовку вопросов для собеседования, для заключения будущего контракта, который был проведен совместно секретариатом Фонда и Отделом закупок. Правление было далее проинформировано о том, что Комитет Центральные учреждений по контрактам рассмотрел соответствующее предложение и отклонил его.

100. Некоторые члены Правления предложили продлить действующий контракт на два года, с тем чтобы завершить цикл оценки Фонда, включающий анализ опыта, определение актуарных предположений, а также проведение самой актуарной оценки. Другие члены считали целесообразным продлить контракт на один год. После обсуждения **Правление согласилось с тем, что следует продлить действующий контракт на один год до завершения проведения нового конкурса и учесть опыт проведения нынешнего конкурса.** Было отмечено, что в случае необходимости Правление может вернуться к рассмотрению вопроса о дальнейшем продлении контракта на своей следующей сессии.

Глава VII

Инвестиции Фонда

А. Управление инвестициями Фонда: практика устойчивого инвестирования

101. Представитель Генерального секретаря по инвестированию активов Фонда представил членов Комитета по инвестициям, которые присутствовали на совместном заседании Правления и Комитета.

102. Представитель Генерального секретаря затем внес на рассмотрение доклад об управлении инвестициями Фонда и отметил, что каждое решение об инвестициях принимается в соответствии с критериями безопасности, доходности, ликвидности и конвертируемости, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

103. Представитель Генерального секретаря заявил, что в течение длительного периода Фонд либо достигал, либо превышал свой долгосрочный целевой показатель реальной нормы доходности инвестиций, установленный на уровне 3,5 процента. Достижение реальной нормы доходности в 3,5 процента является наиболее важной долгосрочной целью Фонда, поскольку такая норма доходности необходима в долгосрочной перспективе для достижения полной обеспеченности Фонда, определенной по результатам последовательных актуарных исследований и исследований, посвященных управлению активами и обязательствами. Показатели доходности Фонда за 15 из последних 23 лет превышали целевой показатель реальной нормы доходности в 3,5 процента. Представитель Генерального секретаря отметил, что в среднем показатели доходности Фонда превышали целевой показатель реальной нормы доходности в 3,5 процента за 5-летний, 15-летний, 20-летний, 25-летний и 50-летний периоды, закончившиеся 31 декабря 2017 года. Единственным исключением является последний 10-летний период, что объясняется глобальным финансовым кризисом 2008 года.

104. Доходность портфеля инвестиций за последние три года была ниже стратегического контрольного показателя, но в целом она была на уровне стратегического контрольного показателя за более длительные периоды (особенно с учетом того факта, что теперь в стратегическом контрольном показателе не учитывается влияние того, что активы не инвестируются в табачные компании и компании, производящие вооружения).

105. Портфель инвестиций Фонда является на глобальном уровне одним из наиболее диверсифицированных во всем мире по классам активов, географическим регионам и валютам. По состоянию на 31 декабря 2017 года активы Фонда были инвестированы в 100 странах (государства — члены Организации Объединенных Наций) и шести географических регионах (географические образования, не являющиеся государствами — членами Организации Объединенных Наций). Наш глобальный контрольный показатель по акциям, взвешенный индекс «Морган Стэнли Кэпитал Интернэшнл» по всем странам мира, включает 24 страны/рынка, относящихся к странам с формирующейся рыночной экономикой, и 23 страны с пограничными рынками. Кроме того, Фонд имеет не прямые вложения в странах посредством инвестирования в региональные инвестиционные фонды для стран с формирующейся рыночной экономикой и стран с погра-

ничными рынками, которые вкладывают в акции, ценные бумаги с фиксированным доходом и недвижимость, а также альтернативные инвестиционные фонды для таких стран.

106. По состоянию на 31 декабря 2017 года стоимость активов Фонда составляла 64,1 млрд долл. США, что на 9,7 млрд долл. США больше стоимости активов по состоянию на 31 декабря 2016 года, которая составляла 54,4 млрд долл. США. Рост котировок на глобальных рынках фондовых акций в течение 2017 года и дисциплинированный подход к строгому соблюдению ориентировочных показателей и диапазонов стратегического распределения активов Фонда способствовали достижению такого результата. Фонд применяет процедуру дисциплинированного перераспределения, за использованием которой осуществляется регулярное наблюдение и контроль. Управление инвестиций осматрительно осуществляет активное управление рисками, принимая во внимание как общий риск, связанный с портфелем инвестиций, по отношению к обязательствам, так и сравнительные преимущества и навыки своих специалистов по инвестициям.

107. Номинальная доходность Фонда за 2017 календарный год достигла 18,6 процента, превысив стратегический контрольный показатель в размере 18,1 процента на 0,5 процента, а реальная доходность составила 16,2 процента, что на 12,7 процента выше долгосрочного целевого показателя реальной нормы доходности в долларовом выражении, составляющей 3,5 процента. Относительное превышение контрольного показателя на 0,5 процента в 2017 году было достигнуто главным образом благодаря решениям о распределении активов, в котором была завышена доля вложений в акции публичных компаний и занижена доля вложений в долгосрочные ценные бумаги с фиксированным доходом. В течение года Фонд сохранял немалую завышенную долю вложений в акции публичных компаний в сочетании с применением процедуры дисциплинированного перераспределения. В течение года Фонд также сохранял заниженную долю вложений в долгосрочные ценные бумаги с фиксированным доходом и завышенную долю денежной наличности и вложений в краткосрочные ценные бумаги с фиксированным доходом. За год, закончившийся 31 декабря 2017 года, доходность инвестиций в акции публичных компаний и в долгосрочные ценные бумаги с фиксированным доходом превысила соответствующие контрольные показатели.

108. Управление инвестиций стало активнее применять свой подход к устойчивому инвестированию и начало комплексно учитывать экологические, социальные и управленческие показатели во всех классах активов. Фонд также является активным участником, в частности, Проекта раскрытия информации владельцами активов, Коалиции за экологически ответственную экономику и инициативы «Действия в связи с изменением климата 100+». В знак признания непрекращающихся усилий Фонда, направленных на то, чтобы быть «лучших в своем классе» с точки зрения устойчивого инвестирования, Фонду был присвоен рейтинг А + по соблюдению принципов ответственного инвестирования. Ему был также присвоен рейтинг AAA в числе 17 из 500 владельцев активов во всем мире в рамках Проекта раскрытия информации владельцами активов, и он был упомянут в изданном в рамках Проекта докладе о лидерах в борьбе с изменением климата 2018 года. Кроме того, Фонд был признан одним из 25 наиболее ответственных распределителей активов в списке лидеров бреттон-вудской системы II.

109. Представитель Генерального секретаря проинформировал Правление о независимой проверке инвестиционной деятельности Управления инвестиций, отметив, что большинство пробелов, которые были выявлены в ходе исследования, были успешно устранены или устраняются в настоящее время.

110. Затем он кратко остановился на основных достижениях Управления инвестиций в 2017 году. В Управление были набраны 15 новых сотрудников и были заполнены все руководящие должности, на экспериментальной основе был применен усовершенствованный инвестиционный процесс в рамках портфеля инвестиций на глобальных рынках стран с формирующейся рыночной экономикой, введены новые лимиты риска для портфеля ценных бумаг с фиксированным доходом, внедрена усовершенствованная отчетность о рисках и результатах деятельности, завершено исследование, посвященное целевой операционной модели на основе ИКТ, а также завершен процесс запроса предложений для отбора нового хранителя и осуществлен переход к использованию услуг одного хранителя/генерального регистратора.

111. Представитель Генерального секретаря заявил, что на 2018 год поставлены следующие основные цели: обеспечить, чтобы доходность инвестиций в 2018 году была на уровне стратегического контрольного показателя или превышала его; обеспечить, чтобы реальная доходность за 15-летний период (т. е. за вычетом инфляции) по-прежнему превышала в долларовом выражении долгосрочный целевой показатель в размере 3,5 процента; обеспечить дальнейшую активизацию применения подхода к устойчивому инвестированию; восстановить доверие и авторитет путем активного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами Фонда (внутренними и внешними); а также продолжать обеспечивать соблюдение положений и правил.

112. Он сказал, что он будет продолжать работу по выполнению рекомендаций УСВН и Комиссии ревизоров и обеспечению надлежащего управления финансовыми и людскими ресурсами, добиваться дальнейшего укрепления и институционализации применяемых в Управлении инвестиций процессов инвестирования, управления рисками и операционных процессов, заниматься выполнением планов разработки целевой операционной модели и обеспечивать, чтобы Управление работало как одна команда.

113. По просьбе некоторых членов Правления Представитель Генерального секретаря предоставил обновленную информацию о распределении активов по состоянию на 30 июня 2018 года и о доходности инвестиций по состоянию на 25 июля 2018 года. Он заявил, что распределение активов Фонда по состоянию на 30 июня 2018 года указывает на то, что доля рискованных активов и вложений в ценные бумаги с фиксированным доходом немного занижена, а доля денежной наличности — завышена. Представитель Генерального секретаря отметил, что, когда рыночные условия предоставляли Фонду возможности, принимались тактические решения о распределении активов. Он проинформировал Правление о том, что этот процесс был институционализирован в рамках группы по инвестициям путем создания внутреннего комитета по инвестициям, который обсуждает все тактические решения о распределении активов, и комитета по частным рынкам, который рассматривает все решения по инвестициям в частный акционерный капитал и недвижимость. Наконец, по состоянию на 30 июня 2018 года Управление инвестиций добилось превышения долгосрочного показателя доходности за 1, 3, 5, 10, 15, 25 и 50 лет.

114. Представитель Генерального секретаря отметил, что по состоянию на 25 июля 2018 года стоимость активов Фонда составляла 65,4 млрд долл. США, а доходность активов Фонда с начала года до данного момента — 2,3 процента. Он пояснил, что доходность с начала года до данного момента была не очень высокой ввиду высокой волатильности рынков, что в первую очередь объясняется сильной экономикой Соединенных Штатов и обусловленным этим повышением процентных ставок в Соединенных Штатах. Представитель Генерального секретаря предупредил Правление о том, что можно ожидать сохранения волатильности рынков, при этом существует серьезная возможность значительного снижения в обозримом будущем средней доходности на плюс или минус несколько процентных пунктов. Он заявил, что не удивился бы, если бы произошло такое снижение, но не беспокоился бы по этому поводу и не хотел бы, чтобы Правление беспокоилось в связи с этим. Он отметил, что на рынках происходит фундаментальное изменение из-за того, что Федеральная резервная система Соединенных Штатов прекращает применение своей политики количественного смягчения. Федеральная резервная система Соединенных Штатов сейчас повышает процентные ставки, и экономика Соединенных Штатов показывает очень хорошую динамику отчасти благодаря тому, что она подпитывается за счет значительного снижения налогов, осуществленного нынешней администрацией. Представитель Генерального секретаря отметил, что существование таких условий может затруднить интерпретацию экономических показателей, поскольку никто не знает истинной причины силы экономики.

115. Представитель Генерального секретаря завершил свое выступление, заявив, что, хотя показатель доходности с начала года до данного момента нельзя назвать исключительным, по состоянию на 30 июня 2018 года Фонд превысил стратегический контрольный показатель на 43 базисных пункта, или 0,43 процента. Все показатели за 2018 год, разумеется, основаны на предварительных непроверенных данных и могут быть изменены. Он отметил, что в прошлом доходность активов Фонда по сравнению со стратегическим контрольным показателем вызывала обеспокоенность Правления, и в этой связи он с удовлетворением сообщил о принятии различных мер по разработке в консультации с инвестиционными группами процесса более дисциплинированного отношения к принятию рисков.

Обсуждение в Правлении

116. Представитель руководящих органов выразил Представителю Генерального секретаря свою признательность за его доклад. Он отметил, что в 2017 году Фонд добился очень хороших результатов, что способствует обеспечению благополучия Фонда на долгосрочную перспективу и достижению его долгосрочных целей, и поблагодарил Управление инвестиций за хорошую работу. Он также выразил свою признательность Представителю Генерального секретаря за открытый и коммуникативный подход, который он применяет с момента вступления в должность, включая поездки для проведения встреч с представителями комитетов по пенсиям персонала различных организаций — членом Фонда. Он заявил, что, по его мнению, эти усилия способствуют усилению позитивного сигнала, который он посылает внутренним и внешним заинтересованным сторонам, и укреплению доверия. Он также отметил, что такие усилия особенно актуальны в стремлении изменить неверные представления, которые подрывают авторитет и имидж Фонда и Правления. Он довел до сведения Представителя Генерального секретаря, что руководящие органы поддерживают его стремление к налаживанию конструктивного диалога.

117. Затем представитель руководящих органов упомянул ожидаемое снижение показателей и риски, о которых говорил Представитель Генерального секретаря, и спросил его, считает ли он, что процентные доли различных классов активов Фонда необходимо существенно изменить для учета рисков и волатильности, принимая во внимание, что доля активов Фонда, вложенных в глобальные акции, по-прежнему завышена.

118. В ответ на этот вопрос Представитель Генерального секретаря заявил, что он неоднократно достаточно ясно высказывал мнение о том, что доля вложений Фонда в публичные акции слишком завышена и что такого рода изменения необходимо вносить посредством очень дисциплинированного, методичного и вдумчивого применения соответствующей процедуры и после консультаций со всеми заинтересованными сторонами. Представитель Генерального секретаря отметил, что он намерен задать все соответствующие вопросы внешнему поставщику услуг, который будет нанят для проведения предстоящего исследования, посвященного управлению активами и обязательствами, с тем чтобы совместно с этой фирмой выработать продуманные ответные меры, которые бы учитывали все существенные факторы, а затем обсудить и рассмотреть результаты исследования, посвященного управлению активами и обязательствами, с Правлением и различными комитетами для обеспечения принятия правильных решений. Представитель Генерального секретаря отметил, что распределение активов Фонда можно считать в некоторой степени отстающим во времени по сравнению со средним стратегическим распределением активов подобной ему группы глобальных пенсионных фондов. Представитель Генерального секретаря проинформировал Правление о том, что в течение следующих 12 месяцев оно получит дополнительную информацию о стратегическом распределении активов.

119. Затем представитель руководящих органов остановился на вопросе об устойчивом инвестировании и заявил, что поскольку Фонд является пенсионным фондом Организации Объединенных Наций и других учреждений, которые осуществляют свою деятельность во всем мире для достижения целей в области устойчивого развития, руководящие органы полагают, что Фонд обязан придерживаться ценностей и применять практику, которые согласуются с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Затем он заявил, что обеспечение устойчивого инвестирования является очень важной инициативой и что публикация ежегодного доклада по этому вопросу — это очень хорошая инициатива. Он предложил увязывать содержание этого доклада с конкретными целями в области устойчивого развития и указывать в нем соответствующие задачи.

120. Отвечая на этот вопрос, Представитель Генерального секретаря поблагодарил члена Правления за его добрые слова и заявил, что рекомендации, которые он передал, будут рассмотрены в рамках консультаций. Представитель Генерального секретаря отметил, что он не хочет обещать слишком много с учетом того, что это будет первый доклад об устойчивом инвестировании, подготовленный Фондом, и упомянул о том, что Управление инвестиций испытывает в настоящее время нехватку ресурсов. Вместе с тем Представитель Генерального секретаря подчеркнул, что в рамках этих ограниченных ресурсов Управление инвестиций начнет подготовку ежегодного доклада об устойчивом инвестировании и будет стремиться каждый год постепенно улучшать этот доклад.

121. Затем представитель руководящих органов попросил дать разъяснения относительно заявления, содержащегося в докладе Представителя Генерального секретаря о практике устойчивого инвестирования, о том, что путем проведения

активной политики в отношении голосования и участия заинтересованных сторон Фонд сможет более эффективно содействовать достижению позитивного устойчивого воздействия и осуществлению преобразований. В частности, он поинтересовался, имеется ли в виду, что Фонд будет активно поддерживать деятельность неправительственных организаций, и как предлагается это делать.

122. В ответ на этот вопрос Представитель Генерального секретаря отметил, что в настоящее время в Управлении инвестиций существует процедура голосования по доверенности. Он также отметил, что в том, что касается взаимодействия, Управление инвестиций планирует сотрудничать с другими учреждениями, занимающимися долгосрочным инвестированием. Затем он попросил директора Управления инвестиций более подробно остановиться на этой теме.

123. Директор Управления инвестиций заявил, что Фонд верит в стимулирование посредством взаимодействия и, как следствие, активно сотрудничает с различными организациями, такими как «Принципы ответственного инвестирования», которые служат платформами для коллективного участия. Через структуру «Принципы ответственного инвестирования» Фонд сотрудничает с различными типами инвесторов пенсионных фондов в рамках взаимодействия с различными компаниями по конкретным вопросам. Он отметил, что Фонд также сотрудничает с той же целью с другими учреждениями в рамках инициативы «Действия в связи с изменением климата 100+», реализация которой координируется пятью учреждениями, включая североамериканскую неправительственную организацию под названием «Коалиция за экологически ответственную экономику». Директор отметил, что, поскольку взаимодействие является очень ресурсоемкой деятельностью, в частности с учетом глобальных инвестиций Фонда и существующей нехватки ресурсов у Управления инвестиций, Фонд рассматривает альтернативные возможности для сотрудничества с другими организациями в целях активизации своей деятельности по взаимодействию.

124. Представитель группы участников поблагодарил Представителя Генерального секретаря за предоставленную им весьма полную информацию. Он задал вопрос о разнообразии в составе персонала Управления инвестиций и внешних управляющих активами. Он сослался на недавнее исследование, проведенное Пенсионной системой для государственных служащих штата Калифорния, по итогам которого, по его словам, был сделан вывод, что результаты деятельности пенсионных планов, список внешних управляющих активами которых отличается разнообразием, на 35 процентов лучше результатов тех планов, которые принимают решения при отборе кандидатов, опираясь лишь на показатели доходности. Он спросил, учитывает ли Управление инвестиций фактор разнообразия в процессе найма и при отборе внешних управляющих. Он также спросил, отличается ли стратегический контрольный показатель Фонда от отраслевого контрольного показателя.

125. Представитель Генерального секретаря поблагодарил представителя за его замечания в отношении разнообразия и заявил, что он полностью согласен с этим выводом. Он заявил, что существует ряд исследований, результаты которых показывают, что там, где используется разнообразная по составу рабочая сила принимаются гораздо более правильные решения, высказываются гораздо более ценные идеи, ведутся более глубокие обсуждения и делаются более точные оценки. Он заявил, что он привержен делу обеспечения разнообразия и сослался на свой договор с Генеральным секретарем, который включает обязательство повысить показатели разнообразия в составе персонала Управления инвестиций

как с гендерной точки зрения, так и с точки зрения географического представительства.

126. Что касается комментария представителя относительно разнообразия состава внешних управляющих активами, то Представитель Генерального секретаря отметил, что примерно 85 процентов активов Фонда управляются собственными силами, и поэтому гораздо более существенного эффекта можно достичь посредством процесса найма. Он сказал, что, когда 1 января 2018 года он вступил в должность, ему сообщили, что в бюджете на 2018 и 2019 годы, который был утвержден в 2017 году, не испрашивается ни одной дополнительной должности. Он заявил, что, как следствие, с точки зрения набора персонала его руки связаны до 31 декабря 2019 года, но тем не менее, несмотря на эти ограничения, он будет стремиться улучшить показатели разнообразия состава персонала Управления.

127. Что касается вопроса представителя о контрольных показателях, то Представитель Генерального секретаря заявил, что целесообразно пытаться сравнивать стратегический контрольный показатель Фонда с контрольными показателями других пенсионных фондов. Он высказал мнение, что более целесообразно сравнивать стратегический контрольный показатель Фонда с его обязательствами, поскольку целью Фонда является покрытие этих обязательств. Он заявил, что улучшение коэффициента обеспеченности Фонда указывает на то, что стратегическое распределение активов и стратегический контрольный показатель являются правильными. Он предостерег от сравнения Фонда с другими пенсионными фондами, поскольку условия функционирования других пенсионных фондов и наложенные на них ограничения могут существенно отличаться от соответствующих параметров функционирования Фонда. Он заявил, что Управление инвестиций, тем не менее, постоянно рассматривает каждого возможного компаратора по различным показателям, таким как затраты, стратегическое распределение активов и процентная доля активов, управляемых собственными силами и внешними управляющими. Он затем подчеркнул, что он является твердым сторонником внутреннего управления. Он отметил, что навыки внутреннего управления в Управлении были приобретены в течение очень длительного периода времени, что он считает эти навыки очень важными и что он намерен развивать и совершенствовать их.

128. Представитель руководящих органов с удовлетворением отметил доклад Представителя Генерального секретаря и подчеркнутые в нем весьма позитивные результаты и конкретно упомянул слова из доклада о том, что по мере возможности особое внимание будет по-прежнему уделяться региону Африки к югу от Сахары и региону Ближнего Востока, поскольку они обеспечивают преимущества диверсификации за счет получения дохода, не связанного с портфелем инвестиций в странах с формирующейся рыночной экономикой. Он заметил, что это заявление неоднократно повторялось почти в каждом докладе, подготовленном предыдущими представителями Генерального секретаря в прошлом, и, по его мнению, для реализации упомянутых преимуществ сделано немного. Он отметил наличие инвестиционных возможностей в развивающихся странах, в том числе в Кении, стране — члене Фонда, которую он представляет, где ослабление политической напряженности привело к повышению доверия со стороны инвесторов и к тому, что правительство выпустило еврооблигации для финансирования развития инфраструктуры. Он обратил внимание на то, что такие возможности также существуют во всех странах Африки и развивающихся странах

мира. Он предложил Представителю Генерального секретаря серьезно относиться к этому обещанию и изучить эти возможности, с тем чтобы Фонд выполнил требование в отношении географического разнообразия.

129. В ответ на замечание представителя относительно инвестиций в странах с формирующейся рыночной экономикой Представитель Генерального секретаря заявил, что Управление инвестиций постоянно стремится увеличивать долю инвестиций Фонда в странах с формирующейся рыночной экономикой и будет и впредь это делать. Представитель Генерального секретаря подтвердил свое обещание очень внимательно рассмотреть вопрос о географическом разнообразии, с тем чтобы определить, где имеются инвестиционные возможности, и использовать любую имеющуюся возможность.

130. Представитель группы участников приветствовал Представителя Генерального секретаря и поблагодарил его, его персонал и Комитет по инвестициям за их работу. Он охарактеризовал как положительное событие тот факт, что доходность Фонда превысила стратегический контрольный показатель. Он с удовлетворением отметил открытость Представителя Генерального секретаря в плане коммуникации и то, в какой манере он делился информацией, и поблагодарил его за то, что он встречается с различными членами Правления в Нью-Йорке. Он также отметил, что замечания Представителя Генерального секретаря, касающиеся устойчивого инвестирования, вызвали значительный интерес со стороны тех, кого представляет группа участников, поскольку их очень волнует, куда инвестируются их деньги и связаны ли эти инвестиции с какими-либо неблагоприятными последствиями. Представитель заявил, что предложение о подготовке доклада об устойчивом инвестировании воспринято весьма положительно, и высказал мнение о том, что помимо увязывания содержания доклада с целями в области устойчивого развития было бы полезно объяснить, каков общий подход и философия Фонда в отношении устойчивого инвестирования, и как он работает и взаимодействует с конкретными отраслями промышленности в настоящее время и собирается делать это в будущем.

131. Представитель Генерального секретаря поблагодарил представителя группы участников за его добрые слова. Что касается доклада об устойчивом инвестировании, то Представитель Генерального секретаря заявил, что все предложения представителя будут приняты во внимание. Он также заявил, что доклад призван продемонстрировать, что в настоящее время Фонд является лидером в этой области, и отметил, что он намерен еще больше укрепить лидирующие позиции Фонда в области устойчивого инвестирования.

132. Представитель административных руководителей поблагодарила Представителя Генерального секретаря за его весьма интересный и всеобъемлющий доклад. Она также поблагодарила членов группы Представителя Генерального секретаря и членов Комитета по инвестициям. Она заявила, что работа, проделанная Управлением инвестиций, имеет большое значение для административных руководителей и что она, в частности, принимает к сведению замечания Представителя Генерального секретаря, касающиеся волатильности рынков. Она отметила, что в этом контексте особое удовлетворение у нее вызывает прогресс, достигнутый в управлении рисками и обеспечении соблюдения требований, что чрезвычайно важно. Она сослалась на замечания других членов Правления относительно усилий Представителя Генерального секретаря по налаживанию связей и отметила, что высоко оценено то, что он наладил контакты со всеми заинтересованными сторонами. Она заявила, что считает это чрезвычайно важным для обеспечения доверия к Фонду. Она заявила, что очень обнадеживает

тот факт, что Фонд является признанным лидером в инвестировании с учетом экологических, социальных и управленческих аспектов, что в полной мере согласуется с ценностями Организации Объединенных Наций. Она сослалась на вступительное заявление Представителя Генерального секретаря в первый день сессии Правления, в котором он подчеркнул важность командной работы в поддержку Фонда, и отметила, что административные руководители весьма положительно оценивают и поддерживают такой подход. Она также отметила заявление Представителя Генерального секретаря о том, что его главной задачей является обеспечение надежного и стабильного функционирования Фонда в течение следующих 50 лет и защиты интересов бенефициаров. Кроме того, она отметила, что приверженность Представителя Генерального секретаря делу обеспечения географического и гендерного разнообразия его персонала имеет очень большое значение, но заметила, что применение подхода, основанного на командной работе, находит у административных руководителей особый отклик. В заключение своего выступления член Правления заявила, что административные руководители обязуются тесно сотрудничать с Представителем Генерального секретаря и его группой для достижения этих целей.

133. Представитель руководящих органов поздравил Представителя Генерального секретаря с его назначением. Представитель заявил, что он ценит заинтересованность Представителя Генерального секретаря в командной работе, поддержании контактов и транспарентности в решении ряда вопросов, которыми занимается Правление. Он также приветствовал членов Комитета по инвестициям и поблагодарил их за работу и заявил, что они являются чрезвычайно ценным компонентом Пенсионного фонда и что руководящие органы очень рады, что они могут присутствовать на этой сессии Правления в Риме.

134. Представитель упомянул показатели доходности пенсионного фонда Всемирного банка за предыдущий год, о которых сообщается в его ежегодном докладе, и отметил, что эти показатели лучше показателей доходности Фонда за тот же год. Он также отметил, что доля альтернативных инвестиций в распределении активов пенсионного фонда Всемирного банка значительно выше, чем в Фонде, что, очевидно, является одной из причин, объясняющих более высокие показатели доходности. Затем представитель попросил Представителя Генерального секретаря и членов Комитета по инвестициям более подробно остановиться на этом вопросе. Он также заявил, что, по-видимому, доля альтернативных инвестиций Фонда находится в пределах установленного для них диапазона отклонения параметров распределения активов, и напомнил при этом о заявлении Представителя Генерального секретаря о том, что он будет ждать результатов исследования, посвященного управлению активами и обязательствами, прежде чем принимать решение о внесении каких-либо изменений в распределение. Представитель также упомянул заявления Представителя Генерального секретаря, касающиеся необходимости наращивания в Управлении инвестиций внутреннего потенциала в этой области.

135. В ответ на этот вопрос Представитель Генерального секретаря заявил, что он согласен с этим членом в том, что доля вложений Фонда в альтернативные инвестиции не так высока, как в некоторых других пенсионных фондах. Он также отметил, что есть определенные заинтересованные стороны, которые сообщили ему, что им не нравятся какие-либо рискованные инвестиции и в идеале они предпочли бы, чтобы активы Фонда управлялись без риска. Представитель Генерального секретаря обратил внимание на то, что риск можно определить по-разному. В этой связи он отметил, что безрисковые инвестиции возможны, но

такие инвестиции приведут к значительно большему риску повышения пенсионных взносов в будущем.

136. Затем Представитель Генерального секретаря пояснил, что изменения в стратегическое распределение активов вносятся на основе результатов всестороннего анализа инвестиционных возможностей и что для этого потребуются результаты исследования, посвященного управлению активами и обязательствами. Он также заявил, что на данный момент проблема заключается не в доле вложений Фонда в альтернативные инвестиции, а в способности Фонда надлежащим образом вкладывать в альтернативные инвестиции. Он упомянул о том, что в соответствии с установленным распределением активов доля активов, вложенных в недвижимость, составляет 9 процентов, а портфель активов, вложенных в недвижимость, в настоящее время составляет примерно 6,5 процента от инвестиций Фонда. Представитель Генерального секретаря подчеркнул, что в портфеле активов Фонда, вложенных в недвижимость, есть 2,5 процента нераспределенных активов, которые могут быть инвестированы без каких-либо дополнительных предварительных согласований. Он упомянул, что такая же ситуация существует и в отношении портфеля инвестиций в частный акционерный капитал, для которого в распределении активов предусмотрено 5 процентов, а доля которых в настоящее время составляет приблизительно 3,7 процента от инвестиций Фонда. Представитель Генерального секретаря пояснил, что первая задача Фонда заключается в полном использовании соответствующих активов. Он также пояснил, что исследование, посвященное управлению активами и обязательствами, является подходящим инструментом для оценки плюсов и минусов увеличения доли альтернативных инвестиций и вложений в недвижимость. Он заявил, что он рассмотрит вопрос об увеличении доли таких инвестиций на основе соответствующего обоснования и в рамках этого процесса проведет консультации со всеми заинтересованными сторонами Фонда.

137. Представитель Генерального секретаря остановился на вопросе о наращивании потенциала, поднятом членом Правления, и заявил, что быстро создать такой потенциал сложно, особенно с учетом того, что Фонд располагает ограниченными ресурсами. Он заявил, что намерен просить о значительном увеличении объема ресурсов в бюджете, который будет представлен Правлению в следующем году, для создания потенциала, который обеспечит безопасность, стабильность и надежность функционирования Фонда в течение следующих 50 лет. Представитель Генерального секретаря заявил, что, по его мнению, такие дополнительные ресурсы необходимы для укрепления инвестиционной организации, которая обеспечивает доходность инвестиций, от которой все больше и больше будет зависеть благополучие Фонда в будущем. Представитель Генерального секретаря отметил, что он уже предпринял ряд шагов в этом направлении, в частности в стремлении перераспределить обязанности и обеспечить достаточную «пропускную способность» для сосредоточения внимания на этом аспекте деятельности, который он считает очень важным, он подчинил группу по инвестициям в недвижимость непосредственно Директору, что было воспринято всеми с полным пониманием и принято всеми. Он также заявил, что портфель активов, вложенных в недвижимость, будет проанализирован с точки зрения рассмотрения различных новых типов инвестиций и каналов, таких как особые ситуации и оппортунистические инвестиции, а также с точки зрения совместного инвестирования и сотрудничества с другими институциональными инвесторами, которые могут помочь диверсифицировать портфель активов Фонда, вложенных в недвижимость. Представитель Генерального секретаря упомянул тот факт, что он уже создал комитет по частным рынкам с целью повышения

надежности процесса принятия решений об инвестициях на частных рынках путем обеспечения учета широкого спектра взглядов. Он упомянул свои усилия по поиску творческих путей увеличения ресурсов Фонда в пределах существующих ограничений ресурсов, например, путем размещения объявлений о замещении определенных временных должностей, создания программы стажировки и изучения возможностей повышения производительности за счет внутренней реструктуризации организации.

138. Председатель Комитета по инвестициям поблагодарил Правление за теплый прием Комитета по инвестициям в Риме. Он заявил, что ответ Представителя Генерального секретаря на заданный вопрос был очень обстоятельным и отметил, что этот вопрос был поднят Комитетом по инвестициям и персоналом Управления инвестиций в рамках совещаний Комитета по инвестициям. Он заявил, что, по его мнению, мало кто возражает против того, что Фонд немного отстает в том, что касается наличия возможностей, «пропускной способности» и ресурсов для того, чтобы достичь соответствующих показателей доли альтернативных инвестиций и активов, вложенных в недвижимость. Он отметил, что согласен с Представителем Генерального секретаря в том, что Фонд не должен просто стремиться к обеспечению определенного распределения активов, используя в качестве главного аргумента необходимость достижения установленного ориентировочного показателя, а должен продолжать дисциплинированно и методично инвестировать активы, используя надежный инвестиционный процесс. Он заявил, что неоспоримым является то, что Фонд является крупным и сложным глобальным фондом, который должен иметь возможности, варианты и ресурсы для инвестирования в широкий спектр классов активов на уровне лучших крупных пенсионных фондов. Он заявил, что его обнадеживает то, что в этом отношении достигнут прогресс, и отметил, что все изменения, которые были осуществлены за последние шесть–семь месяцев, как с точки зрения «мягких» мер, таких как налаживание контактов и сотрудничества, так и с точки зрения «жестких» мер, таких как совершенствование инвестиционного процесса, процесса управления рисками и операционных процессов, вселяют надежду. Комитет по инвестициям отметил улучшения в ходе обсуждений с персоналом Управления инвестиций.

139. Представитель ФАФИКС упомянул ранее сделанные Представителем Генерального секретаря заявления, касающиеся валют и нового подхода, применение которого можно ожидать в будущем в связи с выводами Комиссии ревизоров в отношении курсовых убытков. Представитель заявил, что, по его мнению, этот новый подход должен быть хорошо понят, и предположил, что были проведены консультации с Комиссией ревизоров и что достигнуто полное понимание проблем, с тем чтобы предлагаемые изменения принесли предполагаемую выгоду и чтобы в будущем не возникало подобных проблем.

140. В ответ на этот вопрос Представитель Генерального секретаря заявил, что Управление инвестиций провело обширные консультации с Комиссией ревизоров и подтвердило, что Комиссия согласна с предлагаемыми планами в отношении изменений, и отметил, что Комиссия проинформировала Управление инвестиций, что он рассмотрит результаты выполнения этих планов после их осуществления до закрытия соответствующих рекомендаций ревизоров. Что касается вопроса о курсовых убытках, то Представитель Генерального секретаря заявил, что в какой-то момент Комиссия ревизоров, возможно, упомянула концепцию курсовых убытков, но впоследствии она очень четко довела до сведения Управления инвестиций, что, по-видимому, речь не шла о курсовых убытках как

таковых. Представитель Генерального секретаря пояснил, что Комиссию ревизоров беспокоила проблема валютного риска, а не курсовых убытков. Он далее пояснил, что Комиссия хотела получить от руководства Управления инвестиций разъяснение по поводу того, сознательно или неосознанно принимаются такие валютные риски. Представитель Генерального секретаря заявил, что он признателен Комиссии за проявленное ею в этой связи беспокойство, хотя обсуждение этого вопроса привело к возникновению некоторого недопонимания и неверных представлений, поскольку убытков как таковых не было. Он уточнил, что все прибыли или убытки Фонда учтены в основном показателе доходности, который соответствовал долгосрочному целевому показателю реальной нормы доходности Фонда за различные периоды, включая 1-летний, 3-летний, 5-летний, 10-летний, 15-летний, 25-летний и 50-летний периоды, закончившиеся 30 июня 2018 года, или превышал его. Он подтвердил, что проблема, о которой идет речь, касается не курсовых убытков как таковых, а скорее валютных рисков и того, компенсируются ли валютные риски Фонда дополнительными ожидаемыми доходами. Он добавил, что Управление инвестиций рассмотрит вопрос о любых некомпенсированных рисках, которые будут выявлены.

141. Представитель ФАФИКС сослался на заявление Представителя Генерального секретаря о том, что контрольный показатель для ценных бумаг с фиксированным доходом будет на 100 процентов долларovým контрольным показателем. Представитель спросил, предполагает ли Фонд, если это так, исключить из портфеля активов с фиксированным доходом активы, деноминированные не в долларах США.

142. В ответ на этот вопрос Представитель Генерального секретаря заявил, что решение в отношении выбора глобального контрольного показателя для ценных бумаг с фиксированным доходом еще не принято, поэтому неизвестно будет ли он на 100 процентов долларovým контрольным показателем или долларový компонент в нем будет гораздо более значительным, чем в нынешнем контрольном показателе. Он заявил, что на данный момент основное внимание Управления инвестиций сосредоточено главным образом на изменении контрольного показателя денежной наличности, что является первоочередной задачей. Он отметил, что решение об изменении контрольного показателя денежной наличности принято и находится в процессе выполнения (выполнение решения запланировано на 1 октября 2018 года). Он заявил, что вопрос о глобальном контрольном показателе для ценных бумаг с фиксированным доходом будет рассмотрен сразу после того, как будет введен контрольный показатель денежной наличности. Он отметил, что независимо от того, какой вариант будет выбран, решение будет принято исходя из того, какой вариант является наиболее предпочтительным для Фонда в целом, а затем будет составлен план реализации, в котором будут учтены все изменения, которые необходимо осуществить в результате этого решения. Представитель Генерального секретаря отметил, что его группа уже рассматривает этот вопрос, поэтому у Управления инвестиций уже есть общее представление о том, как действовать. Он отметил, что он не хочет осуществлять слишком много проектов одновременно, и выразил уверенность в том, что после принятия решения будет составлен очень хороший план реализации. Представитель Генерального секретаря добавил также, что любой план реализации должен гарантировать, что непредвиденных последствий, связанных с человеческими ресурсами, не будет и что будут полностью задействованы все имеющиеся наборы навыков.

143. Представитель ФАФИКС упомянул одну рекомендацию, вынесенную по результатам независимого обзора, касающуюся измерения и отслеживания колебаний валютных курсов в связи с обязательствами и активами Фонда, и спросил, как и где будут проводиться такие измерения: в секретариате Фонда или в Управлении инвестиций. В ответ на этот вопрос Представитель Генерального секретаря заявил, что Управление инвестиций приобрело инструментальное средство контроля за активами и обязательствами и оно будет использоваться в Управлении инвестиций, а результаты будут передаваться соответствующим комитетам Правления.

144. Представитель ФАФИКС сослался на мнение о том, что в портфеле инвестиций на акции публичных компаний приходится большая доля, что приводит к повышению уровня риска. Он спросил, почему Фонд предлагает подождать один год до получения результатов исследования, посвященного управлению активами и обязательствами, прежде чем решать эту проблему, вместо того, чтобы найти способ более быстрого достижения цели снижения чрезмерного риска.

145. В ответ на этот вопрос Представитель Генерального секретаря пояснил, что группа по инвестициям Управления инвестиций обязана обеспечивать объяснение и обоснование каждого принимаемого риска. Он также упомянул о том, что Фонд ориентируется на долгосрочную перспективу и что Фонду необходимо достигать как свои долгосрочные, так и краткосрочные инвестиционные цели. Представитель Генерального секретаря подтвердил, что Фонд не относится легкомысленно к вопросу об отклонении от своего стратегического контрольного показателя. Он отметил, что события на рынках акций активно обсуждаются на постоянной основе в рамках Управления инвестиций, с Комитетом по инвестициям и с различными рыночными контрагентами, но прогнозировать динамику рынков непросто. Он сказал, что хочет очень осторожно снизить долю активов Фонда, вложенных на рынках акций публичных компаний, не принимая при этом чрезмерного риска. Он отметил, что Управление инвестиций изучает возможные способы защиты всего портфеля инвестиций Фонда от падения рынков, но такие решения довольно дорого обходятся. Существует также противоположное мнение о том, что такие решения могут быть неэффективными с точки зрения затрат для крупного фонда, который ориентируется на очень длительный инвестиционный период.

146. Председатель Комитета по инвестициям подробнее остановился на этом вопросе, заявив, что он участвует уже в четырнадцатой сессии Правления, и упомянув о том, что, когда он впервые стал членом Комитета по инвестициям, стоимость активов Фонда составляла примерно 20 млрд долл. США. Он отметил, что с тех пор были две войны, в которых участвовали Соединенные Штаты, цена за баррель нефти поднималась с 30 долл. США до 140 долл. США, затем опускалась до 30 долл. США и вновь поднималась до 100 долл. США, западная банковская система была почти полностью разрушена финансовым кризисом, эпоха открытой глобализации, возможно, вступила в период интенсивных торговых войн, а рост терроризма стал почти каждодневным глобальным явлением. Он отметил, что за этот период рынки акций достигли рекордных значений, а стоимость активов Фонда сейчас составляет 65 млрд долл. США. Председатель объяснил, что он сделал этот обзор, чтобы показать, что долгосрочное прогнозирование является очень трудной и сложной задачей. Он заявил, что поэтому такой инвестор, как Фонд, не должен менять свои долгосрочные цели из-за краткосрочных колебаний. Председатель Комитета по инвестициям отметил, что вторым важным моментом, который необходимо учитывать, является то, что в

течение последних 10 лет впервые примерно за 100 лет доходность долгосрочных облигаций была ниже долгосрочного целевого показателя доходности Фонда. Эта ситуация может сохраниться и в обозримом будущем. Председатель подчеркнул, что эта проблема наглядно демонстрирует, что в действительности представляет собой риск для Фонда. Он выразил мнение о том, что реальный риск для Фонда представляет не обширный список краткосрочных проблем, а скорее то, что со временем Фонд может оказаться недостаточно обеспеченным средствами. Председатель подтвердил эту точку зрения, задав риторический вопрос о том, управляется ли Фонд таким образом, чтобы при нынешнем распределении активов имелась наибольшая вероятность достижения в долгосрочной перспективе показателя реальной доходности в долларовом выражении (за вычетом инфляции в Соединенных Штатах) в размере 3,5 процента. В заключение своего выступления Председатель провел аналогию между Фондом и кораблем в океане. Он заявил, что долгосрочный инвестор, такой как Фонд, не может отказаться от пребывания в океане. Единственное, что можно сделать, это обеспечить максимально возможную прочность вашего корабля и исправность парусов, а также то, чтобы находящиеся на борту моряки были, по возможности, самыми талантливыми, сильными и стойкими и наилучшим возможным образом выполняли в этом океане свою работу. Он заявил, что можно принять краткосрочные меры, но это не предотвратит шторм. Каждый раз, когда случается шторм, Фонд может получить небольшую вмятину и, возможно, повреждение, но он не утонет. Председатель Комитета подчеркнул, что таков урок последних 15 лет. Председатель выразил мнение, что следует принять долгосрочный разумный риск, поскольку это единственная возможность для Фонда выполнить свои обязательства. Он вновь заявил, что реальный риск для Фонда связан с возможностью недостижения со временем своего целевого показателя реальной доходности в размере 3,5 процента и что краткосрочная безопасность достигается ценой долгосрочной опасности. Председатель заявил, что, по его мнению, в течение следующих пяти-восьми лет, неизбежно, будут определенные сложные периоды, когда будет поставлен под сомнение фундаментальный характер долгосрочного инвестирования, но, если такие события произойдут, вера в правильность ориентирования на долгосрочную перспективу возьмет верх.

147. Представитель группы участников попросил членов Комитета по инвестициям поделиться тем, что полезного для Фонда они узнали в ходе встреч представителей Комитета, состоявшихся в феврале 2018 года в Силиконовой долине.

148. В ответ на этот вопрос Председатель Комитета по инвестициям заявил, что Силиконовая долина была выбрана в качестве места проведения февральских встреч Комитета ввиду того, что Силиконовая долина меняет мир больше, чем любой другой район. Он отметил, что эти встречи были очень плодотворными в том плане, что они позволили Комитету наблюдать, какими различными могучими творческими силами располагает этот район Соединенных Штатов. В качестве примера Председатель Комитета по инвестициям отметил, что компания «Амазон» наняла больше сотрудников, чем потеряла вся отрасль розничной торговли Соединенных Штатов. Этот пример опровергает суждения (которые не подтверждаются историей развития технологий) о том, что технологии отнимают у людей рабочие места. Председатель заявил, что, по его мнению, технологии могут вызывать нарушения на рынках труда, но они не ведут к сокращению числа рабочих мест на них.

149. Другой член Комитета по инвестициям отметила, что значительный рост котировок акций технологических компаний является одной из причин хороших

показателей доходности Фонда в 2017 году. Она также отметила, что ряд наблюдателей за технологическим сектором считают, что этот рост объясняется временным всплеском, а не реальным изменением. Она добавила, что встречи представителей Комитета по инвестициям в Силиконовой долине позволили членам Комитета убедиться в том, что происходят подлинно инновационные преобразования и реальные изменения, в частности связанные с искусственным интеллектом и новыми методами оплаты. Она также отметила, что группа по инвестициям Управления инвестиций поняла это до встреч в Силиконовой долине и воспользовалась этими встречами, чтобы убедиться, что эти изменения происходят на самом деле.

150. Правление поблагодарило Представителя Генерального секретаря. Правление с удовлетворением отметило информацию и результаты, полученные на данный момент.

В. Членский состав Комитета по инвестициям

151. Правление было проинформировано о том, что 31 декабря 2018 года истекают сроки полномочий следующих членов Комитета по инвестициям ad hoc: Кеми Адеосун (Нигерия) и Кейко Хонда (Япония). Правление отметило намерение Генерального секретаря преобразовать назначения ad hoc в обычные назначения на трехлетний срок, начинающийся 1 января 2019 года.

Обсуждение в Правлении

152. Административные руководители поддержали эту рекомендацию и выразили особое удовлетворение в связи с разнообразием состава Комитета.

153. Руководящие органы и группа участников также поддержали это предложение.

154. Правление согласилось с решением Генерального секретаря выдвинуть вышеназванных кандидатов на должности членов Комитета по инвестициям при условии одобрения Генеральной Ассамблеей.

С. Ход осуществления стратегия Управления инвестиций в области информационно-коммуникационных технологий

155. В ответ на просьбу, высказанную на шестьдесят четвертой сессии Правления Пенсионного фонда, Главный операционный сотрудник Управления инвестиций представил обновленную информацию о стратегии в области ИКТ и о целевой операционной модели Управления инвестиций.

156. В обзоре целевой операционной модели Главный операционный сотрудник изложил цели, которые преследует разработка целевой операционной модели, и подчеркнул необходимость согласования стратегии в области информационно-коммуникационных технологий и целями деятельности Управления инвестиций для содействия достижению ожидаемого роста и функционированию Фонда в более сложных условиях в течение следующих 5–10 лет.

157. В 2017 году авторитетная консультационная фирма, занимающаяся инвестиционными технологиями, провела исследование для оценки технологической среды в Управлении инвестиций и оказания помощи в разработке целевой операционной модели, которая соответствовала бы его растущим потребностям.

Консультант опросил 35 сотрудников Управления с целью выявить пробелы и возможности в существующей информационно-коммуникационной инфраструктуре, с тем чтобы разработать ряд рекомендаций, которые бы позволили добиться того, чтобы информационно-коммуникационная инфраструктура и приложения отвечали потребностям деятельности. Результатом этой работы стало обновление стратегии в области ИКТ, целью которого является совершенствование инфраструктуры и приложений с учетом того, что Фонд продолжает расти как с точки зрения размера, так и с точки зрения сложности функционирования.

158. В ходе исследования были выявлены несколько ключевых тем: а) Управление инвестиций значительно упростило и улучшило свою операционную среду благодаря внедрению платформы “Bloomberg Asset and Investment Manager”; б) с учетом внесения значительных изменений в архитектуру приложений все еще существует ряд последующих вопросов, которые необходимо решить; в) инструментальные средства и методы управления данными, хотя и отличаются эффективностью, нуждаются в усовершенствовании; г) в будущем операционная модель будет по-прежнему подвергаться нагрузке.

159. Было проведено независимое экспертное обследование Управления инвестиций. Результаты этого обследования показали, что, имея по состоянию на 14 июля 2017 года под своим управлением активы в сумме 59 млрд долл. США, Фонд относится к категории фондов среднего размера. Было отмечено, что в отличие от большинства других фондов, охваченных обследованием, Фонд в основном управляется собственными силами. Были отмечены две общие кадровые тенденции: а) чем больше активов находится под управлением, тем больше требуется персонала; и б) чем в большей степени фонд управляется собственными силами, тем больше требуется персонала. Было также отмечено, что численность персонала Управления инвестиций близка к среднему показателю по группе фондов среднего размера или ниже такого показателя даже без учета существенно более высокой доли внутреннего управления, осуществляемого Управлением инвестиций, особенно в сферах информационных технологий и анализа рабочих процессов.

160. В исследовании содержалось 23 рекомендации по шести основным направлениям деятельности: управление инвестициями, риск и обеспечение соблюдения требований, трейдинг, инвестиционные операции, управление данными и технологии. Эти рекомендации согласуются с приоритетами инвестиционной стратегии Управления инвестиций, и их выполнение позволит Управлению построить базовую инфраструктуру, необходимую с учетом ожидаемого роста активов Фонда в течение следующих 5–10 лет.

161. С учетом результатов исследования Управление инвестиций в 2018 году приступило к осуществлению ряда проектов, направленных на совершенствование информационно-коммуникационной инфраструктуры и среды приложений. Эти проекты охватывают широкий круг сфер деятельности Управления. К пяти крупным проектам относятся: а) внедрение платформы для альтернативных инвестиций, которая будет использоваться для операций с частным акционерным капиталом и недвижимостью; б) усовершенствование инструментальных средств, используемых для управления рисками с целью осуществления надзора за инвестиционной деятельностью Фонда; в) создание хранилища данных для расширения возможностей Управления по представлению отчетности и его аналитических возможностей; г) усовершенствование методов и инструментальных средств обеспечения кибербезопасности, используемых Фондом; а

также е) модернизация технологической инфраструктуры Управления для обеспечения функционирования в условиях роста Фонда, а также расширения масштабов и удобства использования.

162. Затем Главный операционный сотрудник представил информацию о расходах и сроках реализации отдельных проектов в рамках целевой операционной модели, отметив, что в бюджете уже зарезервирована первоначальная сумма ассигнований в размере 2 млн долл. США и предполагается, что для завершения работы, связанной с остальной частью программы, в 2018 и 2019 годах потребуются дополнительная сумма в размере 3 млн долл. США, предусмотренная в бюджете.

163. Затем была представлена обновленная информация о некоторых конкретных результатах, достигнутых к настоящему времени в рамках программы реализации целевой операционной модели, в том числе о завершении начальной подготовки и распространении запросов предложений по трем крупным проектам, касающимся платформы для альтернативных инвестиций, управления рисками и хранилища данных; привлечении внешней фирмы для проведения оценки кибербезопасности и устойчивости функционирования; а также о завершении осуществления ряда проектов, направленных на повышение безопасности и эффективности существующей информационно-коммуникационной инфраструктуры Управления инвестиций.

164. Главный операционный сотрудник отметил, что, хотя достигнут значительный прогресс в увеличении численности персонала группы по ИКТ и набранный персонал уже обеспечивает повышение эффективности, для усиления группы по ИКТ необходимо заполнить еще несколько ключевых должностей.

165. В заключение в рамках представления обновленной информации о целевой операционной модели на основе ИКТ было отмечено, что был достигнут значительный прогресс в выполнении и закрытии ряда открытых рекомендаций, вынесенных УСВН по результатам ревизии. Главный операционный сотрудник напомнил Правлению, что это является главным приоритетом группы по ИКТ, и отметил, что с прошлого года удалось закрыть 16 из 28 открытых рекомендаций, в отношении 5 рекомендаций ожидается оценка выполнения УСВН, а выполнение 7 рекомендаций будут предметом рассмотрения в рамках внешней оценки кибербезопасности и устойчивости функционирования.

Обсуждение в Правлении

166. Представитель руководящих органов подтвердил, что ему известно о проблемах, с которыми сталкивается группа по ИКТ в Управлении инвестиций. Он напомнил, что Ревизионный комитет на протяжении ряда лет просил представить информацию об общей стратегии и никак не мог получить представление о долгосрочных планах относительно того, как будет выглядеть Фонд в будущем. Он выразил удовлетворение работой, которая была проделана Управлением инвестиций и информация о которой была представлена на последнем совещании Ревизионного комитета. Он сказал, что представленная подробная информация поможет Правлению лучше понять долгосрочные планы на следующие 5–10 лет, и что Правление будет иметь более точное представление о том, какие ресурсы необходимо будет испрашивать в будущих бюджетных заявках на покрытие расходов, связанных с инфраструктурой и персоналом.

167. Главный операционный сотрудник подтвердил, что он представит план заявки на ресурсы, в котором будет отмечена необходимость обеспечения функционирования в условиях роста и нехватка ресурсов в ключевых сферах деятельности. Он сказал, что необходимость наличия дополнительных ресурсов особенно важна, когда управление большей частью активов осуществляется собственными силами. Он сказал, что заявка будет продуманной и будет составлена на основе потребностей Управления инвестиций и включать контрольные показатели аналогичных фондов.

168. Представитель руководящих органов сказал, что заявку на ресурсы следует представить в виде хорошо структурированного и подробного плана, содержащего сравнение и противопоставление существующего положения с желаемым будущим результатом. Цель состоит в том, чтобы четко информировать Пятый комитет и Генеральную Ассамблею.

169. Представитель административных руководителей отметил, что презентация была продуманной, и поинтересовался, является ли план, предусматривающий ассигнования в размере 5 млн долл. США, основным планом, или в ближайшие годы потребуются новые проекты в области ИКТ, для осуществления которых необходимо будет выделять дополнительных ресурсы.

170. В ответ на этот вопрос Главный операционный сотрудник заявил, что он планирует предпринять взвешенные шаги по удовлетворению потребностей Управления инвестиций. Вместе со своей группой он приступил к работе по обеспечению того, чтобы стратегия в области ИКТ содействовала достижению цели Управления инвестиций быть лучшей в своем классе организацией, занимающейся долгосрочным инвестированием. Он отметил проделанную его группой за последний год работу, направленную на устранение выявленных в ходе проверок проблем, и прогресс, достигнутый его группой в разработке целевой операционной модели. Он отметил, что, когда немногим более года назад он вступил в должность, имелось большое количество невыполненных рекомендаций ревизоров и персонал группы был деморализован и что для достижения поставленной им цели стать лучшим в своем классе потребуется время.

171. Представитель Генерального секретаря резюмировал общее сообщение Управления инвестиций, заявив, что целевая операционная модель является первым шагом и что в следующем году он будет испрашивать дополнительные ресурсы для новых проектов в области ИКТ.

172. **Правление приняло к сведению презентацию.**

D. Доклад о ходе работы по управлению рисками и соблюдению требований

173. Заместитель Директора по управлению рисками и соблюдению требований представил доклад о ходе работы по управлению рисками и соблюдению требований и представил обновленную информацию о различных инициативах, осуществляемых группой по управлению рисками и соблюдению требований Управления инвестиций.

174. В 2017 года была улучшена отчетность о рисках и результатах деятельности посредством введения новых отчетов о факторах риска, стандартном отклонении и ожидаемом дефиците. Эти новые отчеты дополняют отчеты, генерируемые с помощью информационной панели управления рисками, используемой

для еженедельного мониторинга ошибки отслеживания. Бюджет для учета рисков был пересмотрен, и для инвестиций в ценные бумаги с фиксированным доходом были установлены новые пределы риска в отношении валют и сроков. Группа по управлению рисками приступила к процессу совершенствования методологии составления бюджета для учета рисков и определения пределов риска. В декабре 2017 года были сформированы комитет по управлению рисками и комитет по соблюдению требований. Цель формирования этих двух новых комитетов заключается в том, чтобы создать форум для рассмотрения отчетов о рисках и соблюдении требований, а также для рассмотрения и утверждения старшим руководством Управления инвестиций предложений по укреплению механизмов внутреннего контроля и соответствующих показателей. Комитеты будут проводить совещания не реже четырех раз в календарный год или чаще, если это будет необходимо.

175. В октябре 2011 года группа по управлению рисками и соблюдению требований Управления инвестиций успешно внедрила систему анализа рисков портфеля инвестиций и оценки результатов, известную как “RiskMetrics”. Эта система, которая хорошо известна в отрасли, в настоящее время используется Управлением инвестиций для мониторинга рисков, связанных с находящимися под внутренним управлением портфелями инвестиций на публичных рынках, на основе сопоставления с применимыми контрольными показателями и представления отчетности об этом. В 2018 году Управление инвестиций начнет процесс запроса предложений либо на приобретение новой системы анализа рисков портфеля инвестиций и оценки результатов, либо на возобновление контракта с нынешним поставщиком системы “RiskMetrics”. В апреле 2018 года был осуществлен процесс запроса информации, и в настоящее время Управление инвестиций готовит документацию, необходимую для процесса запроса предложений.

176. Была сформирована рабочая группа под председательством Директора Управления инвестиций для координации начала проведения конкурсных торгов по выбору консультанта для оказания Фонду помощи в проведении исследования, которое будет посвящено управлению активами и обязательствами и запланировано на 2019 год.

177. Управление инвестиций внедрило ежеквартальный доклад о стратегических рисках, для подготовки которого был заключен контракт с внешним поставщиком услуг. Этот доклад позволит Управлению инвестиций повысить степень согласованности и непрерывности своего краткосрочного (до 4 лет) мониторинга общей финансовой устойчивости и эффективности функционирования Фонда. В докладе будет содержаться информация о рисках в разбивке на долгосрочные и краткосрочные риски, стресс-тестах и обновленных оптимизированных диапазонах отклонения стратегических параметров для Фонда. Кроме того, в нем будет содержаться ежеквартальный отчет о переменных и объективных функциях, имеющих отношение к Фонду.

178. В ближайшее время Управление инвестиций начнет применять новый глобальный контрольный показатель для акций (не включающий табачные компании и компании, производящие вооружения). Соглашения, касающиеся приобретения данных об этих новых контрольных показателях у третьей стороны, являющейся поставщиком информации об индексах, окончательно согласованы.

179. С января 2018 года Управление инвестиций успешно выполнило и закрыло 20 рекомендаций УСВН и 12 рекомендаций Комиссии ревизоров, вынесенных

по результатам проверок. Выполнение и закрытие 27 невыполненных рекомендаций УСВН, которые включают 4 рекомендации, вынесенные в 2018 году, и 17 рекомендаций Комиссии ревизоров, которые включают 8 рекомендаций, вынесенных в 2018 году, является для Управления приоритетной задачей. В течение оставшейся части 2018 года Управление приложит значительные усилия для закрытия как можно большего числа из этих невыполненных рекомендаций.

180. В октябре 2017 года в Управлении инвестиций было успешно проведено ежегодное учебное мероприятие по вопросам этики. Обучение охватывало все правила соблюдения требований, действующие в Управлении инвестиций. В 2018 году Управление расширит компонент этого обучения, касающийся информирования о мошенничестве.

181. 5 и 6 декабря 2017 года была успешно проведена проверка плана повышения устойчивости функционирования, в ходе которой у сотрудников Управления инвестиций не возникло никаких проблем. Группа по информационной безопасности Управления подтвердила, что были протестированы все сценарии. Сотрудники группы по информационной безопасности также подтвердили, что пункт доступа по требованию (доступ из удаленного места) платформы “Bloomberg Asset and Investment Manager” во время тестирования работал хорошо и что при входе в систему “Bloomberg Asset and Investment Manager” не возникало никаких проблем.

182. Кибербезопасность и устойчивость функционирования являются ключевыми факторами операционного риска, которые необходимо учитывать при поддержке инвестиционных процессов. В связи с этим в мае 2018 года Управление инвестиций инициировало проведение исследования, посвященного управлению рисками в сфере ИКТ, при содействии специализированной консультационной фирмы. В рамках этого исследования были поставлены шесть (6) основных целей: а) оценка информационно-коммуникационной безопасности; б) внедрение системы управления информационной безопасностью; с) анализ воздействия на функционирование; d) разработка плана повышения устойчивости функционирования; е) тестирование на проникновение; а также f) разработка программы повышения осведомленности о безопасности. В ходе исследования будут выявлены пробелы в соблюдении международных стандартов, таких как стандарта ИСО 27002, и будут выработаны рекомендации по снижению рисков и повышению кибербезопасности.

183. **Правление высоко оценило всеобъемлющую презентацию.**

Глава VIII

Медицинские вопросы: доклад медицинского консультанта (правила процедуры, правило D.3)

184. Медицинский консультант Правления представила доклад, охватывающий двухгодичный период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2017 года. В докладе содержится подробная информация и аналитические выкладки, касающиеся новых пособий по инвалидности, назначенных в указанный период, а также данные о новых пособиях на детей-инвалидов и о случаях смерти участников в период службы. В докладе содержится анализ показателя числа новых случаев потери трудоспособности, который составил 0,96 на 1000 участников и оказался выше показателя за предыдущий двухгодичный период, составившего 0,69 на 1000 участников. В докладе представлена также информация о диагностических категориях в разбивке по признаку пола и среднему возрасту, а также о среднем периоде уплаты взносов участниками ОПФПООН, которым были впервые назначены пособия по инвалидности.

185. Медицинский консультант отметила, что главной причиной потери трудоспособности по-прежнему являются психические заболевания (38 процентов), на долю которых вместе с заболеваниями, относящимися к следующим трем диагностическим категориям, приходится свыше 85 процентов всех новых случаев потери трудоспособности: неврологические заболевания (20 процентов), опухоли (16 процентов) и ортопедические заболевания (11 процентов). Следует отметить уменьшение на 5 процентов числа случаев психических заболеваний, увеличение на 5 процентов числа случаев неврологических заболеваний и увеличение на 5 процентов числа случаев заболеваний, связанных с опухолями, по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. Медицинский консультант представила также статистическую информацию о среднем числе лет уплаты взносов в разбивке по диагностическим категориям. Средний срок службы в случае психических заболеваний составил 17 лет, неврологических заболеваний — 14 лет и заболеваний, связанных с опухолями, — 12 лет. Согласно полученной информации было зафиксировано в общей сложности 129 случаев смерти в период службы, что соответствует среднегодовому показателю смертности в размере 1,01 на тысячу человек и является самым низким показателем с 2008–2009 годов.

186. Что касается новых случаев назначения пособий на детей-инвалидов, то в рассматриваемый период было отмечено в общей сложности 89 новых случаев назначения таких пособий. Основными причинами инвалидности являлись психические заболевания (55 процентов случаев), врожденные заболевания (18 процентов случаев) и неврологические заболевания (17 процентов случаев).

187. Медицинский консультант представила информацию о мерах, принятых для устранения главных причин потери трудоспособности. Первая мера касается стратегии охраны психического здоровья для системы Организации Объединенных Наций на 2018–2023 годы, которая получила поддержку на стратегическом уровне на совещаниях Комитета высокого уровня по вопросам управления, состоявшихся в сентябре 2017 года и апреле 2018 года. Генеральная Ассамблея признала важность этой работы, предусмотрев в бюджете Отдела медицинского обслуживания Секретариата Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2018–2019 годов средства на финансирование должности старшего специалиста по вопросам психического здоровья для выполнения

функций глобального ведущего специалиста по упомянутой стратегии. Стратегия была разработана многодисциплинарной межучрежденческой рабочей группой и охватывает четыре стратегические темы, в рамках которых предусмотрены 11 основных стратегических целей.

188. Вторая стратегия, которая касается безопасности и гигиены труда, находится под эгидой Сети директоров медицинских служб Организации Объединенных Наций. Сеть успешно содействовала разработке рамочных положений Организации Объединенных Наций о безопасности и гигиене труда, которые были одобрены Комитетом высокого уровня по вопросам управления. Медицинский консультант также отметила, что в конце июля 2018 года Генеральный секретарь опубликовал бюллетень Генерального секретаря о создании системы обеспечения безопасности и гигиены труда. Кроме того, Отдел медицинского обслуживания внес вклад в деятельность рабочей группы по безопасности дорожного движения Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности в знак признания того, что дорожно-транспортные происшествия являются одной из главных причин причинения вреда здоровью персонала Организации Объединенных Наций. Сеть разработала руководящие положения о загрязнении воздуха для мест службы и создала целевую группу по их осуществлению для оказания содействия затронутым местам службы. Департамент полевой поддержки продолжал активно осуществлять программу обеспечения безопасности на местах и представлять информацию о происшествиях. Отдел медицинского обслуживания определил обязательные элементы поддержки в области здравоохранения для мест службы, которые были одобрены Комитетом высокого уровня по вопросам управления.

189. Правление рассмотрело доклад медицинского консультанта. Один из членов группы представителей руководящих органов поинтересовался, какого рода меры используются в связи с загрязнением воздуха. Медицинский консультант пояснила, какие принимаются меры в зависимости от масштабов проблемы. Член группы участников спросил о мерах по предотвращению злоупотреблений, связанных с назначением пособия по инвалидности в организациях-членах в качестве способа решения сложных проблем, касающихся труда. Медицинский консультант отметила, что предпринимаются шаги для обеспечения того, чтобы делались попытки вернуть участника на работу, прежде чем рассматривать вопрос о назначении ему или ей пособия по инвалидности. Другой член группы участников отметил высокую заболеваемость психическими заболеваниями среди детей и поинтересовался, каковы причины этого роста. Медицинский консультант заявила, что увеличение числа случаев может быть связано с совершенствованием диагностики, и выразила надежду на то, что повышение осведомленности участников о лечении будет также относиться и к детям-инвалидам. Что касается числа новых случаев потери трудоспособности на тысячу участников, то член группы участников отметил, что небольшое количество участников в некоторых организациях-членах искажает показатель числа случаев потери трудоспособности. Это особенно заметно по организациям, в которых насчитывается менее 50 участников, где один случай может привести к весьма значительному изменению соотношения. Члены Правления просили представлять в будущих докладах более детализированную информацию по отдельным организациям-членам. Медицинский консультант заявила, что такую информацию можно получить у директоров медицинских служб каждой организации-члена, и отметила, что она будет включаться в будущие доклады. **Правление приняло к сведению доклад медицинского консультанта за двухгодичный период 2016–2017 годов.**

Глава IX

Финансовые вопросы

А. Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

190. Правление Пенсионного фонда рассмотрело финансовые ведомости Фонда за год, закончившийся 31 декабря 2017 года. Эти финансовые ведомости Фонда были в пятый раз подготовлены в соответствии с МСУГС и МСУ 26. Для целей сопоставления в финансовых ведомостях приводится также информация за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2016 года.

191. Представленный документ включает сопроводительное письмо за подписями заместителя Главного административного сотрудника и Представителя Генерального секретаря, письмо за подписью Главного финансового сотрудника, содержащее заявление, удостоверяющее финансовые ведомости, утвержденное заместителем Главного административного сотрудника и Представителем Генерального секретаря, обзор финансового положения, финансовые ведомости и приложение, содержащее статистические данные о функционировании Фонда (см. приложение VIII).

192. Главный финансовый сотрудник пояснил, что финансовые ведомости сопровождаются заявлением о внутреннем контроле. Фонд ввел заявление о внутреннем контроле в 2013 году и каждый год постепенно расширял сферу охвата этого заявления. В 2017 году был завершен проект создания системы внутреннего контроля и была проведена первая проверка средств внутреннего контроля и усовершенствованного документирования информации о механизмах внутреннего контроля, применяемых при подготовке данными о численности участников, которые будут использоваться для актуарной оценки. Фонд является одной из немногих структур системы Организации Объединенных Наций, которые составили полное заявление о внутреннем контроле.

193. В течение финансового периода, закончившегося 31 декабря 2017 года, стоимость чистых активов Фонда, имеющих для выплаты пособий, увеличилась с 54,5 млрд долл. США до 64,4 млрд долл. США, т. е. на 9,9 млрд долл. США, или на 18,1 процента.

194. В соответствии с МСУГС Фонд учел всю реализованную и нереализованную прибыль как инвестиционный доход и ввел показатели чистого роста справедливой стоимости активов и курсовых прибылей и убытков. В результате этого за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, общая сумма инвестиционного дохода составила 10,2 млрд долл. США. Для сравнения можно отметить, что за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, инвестиционный доход составил 2,7 млрд долл. США.

195. Инвестиционный доход за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, включает общую сумму изменения справедливой стоимости финансовых активов в размере 9,1 млрд долл. США. Для сравнения можно отметить, что за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, общая сумма изменения справедливой стоимости финансовых активов составила 1,6 млрд долл. США.

196. За год, закончившийся 31 декабря 2017 года, сумма взносов в Фонд составила 2,4 млрд долл. США, что на 127,4 млн долл. США (или 5,6 процента) больше, чем за 2016 год. За тот же период сумма выплаченных Фондом пособий

составила 2,7 млрд долл. США, что на 166,8 млн долл. США (или 6,7 процента) больше, чем за 2016 год, и на 272 млн долл. США больше суммы взносов (2016 год: 232 млн долл. США).

197. Главный финансовый сотрудник пояснил, что в примечании 19 к финансовым ведомостям упомянута актуарная оценка, проведенная по состоянию на 31 декабря 2017 года. Приведенная стоимость накопленных в рамках плана пособий с учетом корректировок составила 55,8 млрд долл. США (без корректировок — 41,6 млрд долл. США), что меньше суммы активов, которая имела для выплаты пособий и составила 64,4 млрд долл. США.

198. В период с 31 декабря 2016 года по 31 декабря 2017 года число участников Фонда сократилось со 128 262 до 126 736 участников, а число периодических пособий увеличилось с 74 788 до 78 247. Главный финансовый сотрудник пояснил, что до 2016 года статистические данные представлялись по состоянию на 31 декабря на основе информации, имевшейся на эту дату. Таким образом, информация, которая появлялась после 31 декабря, не отражалась. С 2017 года Фонд решил согласовать методологию, используемую в отношении статистических данных по состоянию на 31 декабря 2017 года, с подходом, применяемым в финансовых ведомостях. В результате этого теперь статистические данные по состоянию на 31 декабря 2017 года отражают всю информацию, имеющуюся на дату прекращения учета данных — 7 апреля 2018 года. Основываясь на методологии, использованной в 2016 году, сопоставимое количество участников на 31 декабря 2017 года составляло 129 354 участника (увеличение на 1092 участника, или 0,9 процента), а сопоставимое количество периодических пособий, рассчитанное с использованием метода, примененного для расчета по состоянию на 31 декабря 2016 года, составило 74 092 выплачиваемых пособия (уменьшение на 696 пособий, или на 0,9 процента).

Обсуждение в Правлении

199. Правление поблагодарило Главного финансового сотрудника за представление финансовых ведомостей. Член Правления попросил разъяснить разницу между суммами актуарных обязательств, указанными в финансовых ведомостях и в докладе актуария-консультанта.

200. Было разъяснено, что в финансовых ведомостях приводятся данные на дату закрытия финансовых ведомостей, т.е. по состоянию на 31 декабря 2017 года. Вместе с тем в докладе об актуарной оценке приводится прогнозная информация об обеспеченности Фонда в будущем, которая включает данные о будущих активах и обязательствах, не учтенных в финансовых ведомостях.

201. Представитель Генерального секретаря отметил, что важно понимать разницу между докладами. Между ними имеются значительные и существенные различия. Обязательства, указанные в финансовой отчетности, были рассчитаны на основе закрытой группы, исходя из предположения, что по состоянию на 31 декабря 2017 года Фонд будет закрыт для новых участников. В ней указаны нескорректированные обязательства, т.е. без учета будущих корректировок на разницу в стоимости жизни, а также скорректированные обязательства, в которых учтены будущие корректировки на разницу в стоимости жизни. В соответствии с Положениями Фонда оба значения были указаны как обязательства, поскольку организациям-членам может потребоваться покрывать потенциальный дефицит в соответствии со статьей 26. Он также отметил, что сумма активов в финансовой отчетности указана по их справедливой стоимости по состоянию на

31 декабря 2017 года. С учетом волатильности финансовых рынков данные об активах в актуарной оценке были сглажены с использованием формулы, в которой учтена стоимость активов за несколько предыдущих лет.

202. Главный финансовый сотрудник отметил, что Комиссия ревизоров вынесла заключение без оговорок и что ее доклад не содержит каких-либо замечаний в отношении финансовых ведомостей. Информация, раскрытая в примечании 21 к финансовым ведомостям, представлена в соответствии с требованиями в отношении раскрытия информации, которые предусмотрены в МСУГС 30. Она относится исключительно к финансовым инструментам Фонда и представлена группой по управлению рисками и соблюдению требований Управления инвестиций. Она не связана с управлением рисками секретариата Фонда.

203. Группа участников поинтересовалась, отражена ли в финансовой отчетности стоимость неиспользовавшихся помещений. Представитель Генерального секретаря сказал, что если говорить только об Управлении инвестиций, то он принял меры по оптимизации использования помещений, отказавшись от целого этажа. Управлению инвестиций потребуется больше помещений, поскольку в будущем численность персонала Управления увеличится. Вместе с тем он ожидает получения экономии в течение периода от 18 месяцев до 2 лет. Прекращение договора аренды не повлекло за собой никаких расходов.

204. Представитель группы участников предложил, чтобы финансовые ведомости представлялись Правлению Пенсионного фонда раньше, даже если к этому моменту еще не вынесено заключение ревизоров. Это позволит проводить тщательный анализ финансовых ведомостей до сессии Правления.

205. Представитель административных руководителей поблагодарила Фонд за представленную в финансовых ведомостях информацию, которая дала представление, отличное от того, которое было получено от доклада об актуарной оценке. Она отметила, что аудиторы из Индийской службы аудита и учета, входившие в состав группы Комиссии ревизоров, работали очень профессионально и тщательно. Она заявила, что Правление Пенсионного фонда может быть уверено, что внешние аудиторы провели тщательную работу, и похвалила Фонд за получение заключения ревизоров без оговорок.

206. Представитель группы участников задал вопрос о разнице между стоимостью финансовых инструментов, указанной в финансовой отчетности, и стоимостью, указанной в докладах об инвестициях, опубликованных Управлением инвестиций. Он также поинтересовался, как обеспечивается доступ широкой общественности к финансовым ведомостям.

207. Главный финансовый сотрудник ответил, что существуют два характерных различия между значениями, указываемыми в финансовой отчетности и в докладах об инвестициях. Доклады об инвестициях, ограничиваются инвестициями, которыми управляет Управление инвестиций, и они публикуются на основе последней информации, имеющейся у генерального регистратора Фонда на момент публикации. В финансовой отчетности учитываются все финансовые инструменты Фонда, которые также включают финансовые инструменты секретариата Фонда (дебиторская задолженность, денежная наличность и другие активы). Кроме того, в финансовых ведомостях приводятся обновленные данные о стоимости тех инвестиций, сведения о которых открыто не публиковались, на основе финансовой информации, полученной от объектов инвестиций. Он также отметил, что финансовые ведомости за 2016 год были опубликованы на веб-

сайте Фонда и что финансовые ведомости за 2017 год будут также опубликованы после сессии Правления.

208. Представитель Генерального секретаря подтвердил, что все доклады, опубликованные Управлением инвестиций, были подготовлены независимым генеральным регистратором Фонда. Все значения, приведенные в докладах об инвестициях, были окончательно согласованы к апрелю, когда генеральный регистратор закрыл счета, в то время как в финансовых ведомостях учтена информация, полученная на момент завершения подготовки ведомостей. Он также отметил, что Фонд анализирует остатки денежной наличности на счетах секретариата Фонда, поскольку существуют расходы, которые связаны с этими остатками денежной наличности и которые были понесены Фондом в виде упущенного инвестиционного дохода. Возможно, имеются веские операционные основания для сохранения этих остатков денежной наличности, но секретариат Фонда и Управление инвестиций планируют проанализировать их.

209. Председатель отметил, что дебиторская задолженность Фонда по налогам, удержанным в Германии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии, значительно возросла, и спросил, существует ли у Фонда проблема с возмещением этих налогов. Главный финансовый сотрудник пояснил, что в таблице в примечании 8 к финансовым ведомостям приводится информация о дебиторской задолженности по налогам и о той ее части, которая считается невозвратной. Что касается трех упомянутых стран, то относящаяся к ним дебиторская задолженность значительно увеличилась. Однако, исходя из опыта Фонда по возмещению этих налогов, считается, что соответствующие суммы будут возмещены в полном объеме. Член Комитета по контролю за активами и обязательствами отметил, что раскрытие информации о части дебиторской задолженности, которая считается невозвратной, связано с требованием к финансовой отчетности. Организация Объединенных Наций не отказалась от этой дебиторской задолженности и будет продолжать пытаться взыскать ее независимо от того, как она учитывается. Представитель группы участников предложил возобновить раскрытие информации о взыскании в будущих финансовых ведомостях.

210. Правление приняло к сведению ревизорское заключение без оговорок Комиссии ревизоров и утвердило финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.

211. Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, приводятся в приложении VIII к настоящему докладу.

В. Изменения в бюджетном процессе Фонда

212. Главный финансовый сотрудник пояснил, что в настоящее время Фонд придерживается двухгодичного бюджетного цикла Секретариата Организации Объединенных Наций и использует формат бюджетных документов, предписанный Секретариатом. Применение такого подхода способствует рассмотрению и принятию решений Правлением Пенсионного фонда, Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи. Он проинформировал Правление о том, что Секретариат Организации Объединенных Наций начиная с 2020 года на экспериментальной основе переходит на годовой бюджетный цикл и вводит пересмотренный и упрощенный формат для представления бюджета.

Обсуждение в Правлении

213. Руководящие органы поддержали введение на экспериментальной основе годового бюджета и пересмотренного подхода к бюджетной документации. Они отметили, что введение годового бюджетного цикла может вызвать необходимость в создании бюджетного комитета. Правление отметило, что это изменение приведет к активизации участия Правления в бюджетных вопросах. Было отмечено, что ежегодное рассмотрение бюджета может быть поручено бюджетному комитету, или Правление может поручить это Постоянному комитету. В отношении 2020 года Фонду следует в порядке исключения продолжать применять формат и цикл, используемые Секретариатом Организации Объединенных Наций, а на его шестьдесят шестой сессии у Правления будет больше информации для принятия решения.

214. Представитель административных руководителей отметил, что Правление должно сосредоточить внимание на подходе, который был бы правильным для управления пенсионным фондом. Процесс составления годового бюджета должен быть более упорядоченным и ориентированным на результаты, чем нынешний процесс. В отношении бюджета Пенсионного фонда следует использовать простой и ясный подход.

215. Главный финансовый сотрудник заявил, что руководство Фонда вместе с представителями Секретариата Организации Объединенных Наций участвовало в семинарах по разработке новых бюджетных документов. Новая структура обеспечит значительно большую гибкость, чем нынешняя, и будет учитывать конкретные потребности Фонда. Он вновь заявил, что желательно, чтобы документация и цикл Фонда и Организации Объединенных Наций были согласованы, учитывая, что бюджет представляется Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблее и что в прошлом эти органы просили, чтобы бюджетная документация Фонда и Организации Объединенных Наций была согласована.

216. Правление напомнило, что Пенсионный фонд с согласия Правления и Генеральной Ассамблеи давно придерживается формата и цикла бюджета по программам Организации Объединенных Наций. Правление отметило, что Ассамблея одобрила предложенный Генеральным секретарем переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год и просила Генерального секретаря провести последующий анализ изменений в бюджетном цикле в 2022 году (резолюция 72/266 А, пункт 6). Правление напомнило, что в статье 15 b) Положений Фонда предусмотрено, что двухгодичная смета административных расходов Фонда, которые покрываются Фондом, представляется на утверждение Ассамблее.

217. Правление просит Генеральную Ассамблею признать, что для того, чтобы Пенсионному фонду аналогичным образом осуществить переход с двухгодичного бюджета на годовой бюджет на экспериментальной основе начиная с бюджета на 2020 год, необходимо будет сделать исключение из статьи 15 b) Положений Фонда. Применение такого исключения будет предметом последующего анализа, который будет проведен Генеральным секретарем в 2022 году, и рассмотрения Ассамблеей на ее семьдесят седьмой сессии.

218. При условии такого признания Генеральной Ассамблеей и в целях обеспечения дальнейшего согласования формата и цикла бюджета Пенсионного фонда и Организации Объединенных Наций Правление просило Фонд предлагать годовой бюджет на экспериментальной основе начиная с бюджета на 2020 год. Правление считает, что такое изменение формата и цикла предлагаемого бюджета Фонда повысит гибкость бюджетирования и приведет к тому, что бюджетные документы станут более краткими и более содержательными.

Глава X

Административные вопросы

А. Уроки, извлеченные из комплексного обзора всего процесса от увольнения до выплаты пособия

219. Было отмечено, что в 2017 году Фонд в сотрудничестве с пятью организациями-членами/структурами, представляющими отчетность, провел комплексный обзор всего процесса от увольнения до выплаты пособия. Представитель секретариата Фонда поблагодарил пять структур, которые добровольно вызвались принять участие в обзоре: ВОЗ, Департамент полевой поддержки, ЮНИСЕФ, Секретариат Организации Объединенных Наций и ФАО/ВПП. Правление было проинформировано о том, что были подготовлены пять отдельных подробных докладов, по одному от каждой участвующей структуры. Для рассмотрения Правлением Пенсионного фонда был также подготовлен сводный доклад.

220. Из исследования были извлечены, в частности, следующие уроки:

а) с точки зрения участника нынешняя модель представляется громоздкой и сложной для понимания, поскольку она раздроблена;

б) время, затрачиваемое на осуществление кадровых процессов и процессов начисления заработной платы и предоставление в Фонд документации об увольнении, существенно варьировалось;

в) системы, которые были недавно внедрены в организациях-членах и Фонде, все еще находятся на разных этапах стабилизации, и существуют возможности для использования этих современных систем в интересах всех, включая участников;

г) процесс увольнения сопряжен с подготовкой и перемещением большого количества бумажных форм и оригиналов документов. Это вызывает значительные задержки в процессе, особенно если формы заполняются неправильно или не подписаны;

д) в некоторых организациях не проводится различия между кадровыми мероприятиями при увольнении в связи с выходом участника на пенсию и такими мероприятиями, не связанными с выходом на пенсию (например, возврат имущества Организации, например портативного компьютера);

е) довольно распространенным явлением в организациях-членах является изменение данных за прошлые периоды, в частности данных о взносах;

ж) помимо ежегодного совещания секретарей комитетов по пенсиям персонала не существует единого оперативного форума для более систематического сотрудничества между всеми сторонами.

221. На основе полученных результатов и передовой отраслевой практики в рамках исследования была предложена комплексная целевая операционная модель. Было отмечено, что сводный доклад и комплексная целевая операционная модель были представлены Правлению Пенсионного фонда на его шестьдесят четвертой сессии в июле 2017 года. По мнению некоторых членов Правления, рассматривать комплексную целевую операционную модель было преждевременно, поскольку еще предстоит разработать ряд технологических решений в

связи с Комплексной системой управления пенсионными выплатами и другими вопросами.

222. Правление было проинформировано о том, что Фонд принял во внимание уроки, извлеченные из обзора, и замечания Правления и взял на себя инициативу по выполнению краткосрочных рекомендаций, вынесенных по итогам обзора. Принятые меры были разбиты на следующие семь основных категорий:

а) обмен данными между Комплексной системой управления пенсионными выплатами и системой «Умоджа» (в сотрудничестве с Секретариатом Организации Объединенных Наций). В результате осуществления этого проекта ожидается, что в будущем создание единого источника данных, доступ к которому будут иметь все заинтересованные стороны, позволит свести к минимуму задержки и ошибки в передаче данных между функциональными подразделениями и приведет к более быстрому представлению более точной информации об увольнении;

б) точность данных о взносах (ежемесячная выверка взносов на экспериментальной основе в ИКАО и анализ исключений, касающихся сверки участников, в ВОЗ);

с) усовершенствование Комплексной системы управления пенсионными выплатами (внедрение усовершенствований и изменений и повышение уровня автоматизации);

д) совершенствование интерфейсов;

е) обслуживание клиентов и связь с клиентами;

ф) самообслуживание членов;

г) формы (проект создания электронных форм).

223. Правление было проинформировано о том, что меры, принятые за последний год всеми различными подразделениями секретариата Фонда совместно с организациями-членами, содействовали значительному повышению процентной доли дел, оформленных в течение 15 рабочих дней, до уровня выше 60 процентов (для сравнения, в 2016 году этот показатель составлял 27 процентов). По состоянию на июнь 2018 года медианный срок оформления составлял 12 рабочих дней. Принимаются 95 процентов телефонных звонков. Ответы на восемьдесят процентов электронных сообщений отправляются в течение 15 рабочих дней. В ближайшие годы Фонд надеется добиться дальнейшего улучшения показателей.

224. Один из представителей участников Организации Объединенных Наций заявила, что расходы на проведение комплексного обзора составили 1,2 млн долл. США, что, по ее мнению, является бесполезной тратой ресурсов Фонда. По ее мнению, большинство рекомендованных инициатив уже были учтены в целевой операционной модели и реализованы в рамках Комплексной системы управления пенсионными выплатами, а другие были отклонены. Секретариат Фонда с удовлетворением отметил ее мнения и пояснил, что бизнес-пользователи часто лучше понимают возможности системы и необходимость в усовершенствованиях после использования новой системы в течение некоторого времени.

225. Представитель руководящих органов отметил очевидность того, что сотрудники Фонда проделали большую работу, и спросил, какие отзывы получил

Фонд от участников и бенефициаров. ФАФИКС согласилась с мнением руководящих органов и особо отметила, что во всех сферах достигнуто значительное улучшение работы. Что касается обслуживания клиентов, то ФАФИКС подчеркнула, что значительная часть участников, которых она представляет, не знакома с электронной почтой и Интернетом и что для удовлетворения потребностей этих клиентов необходимо использовать альтернативные каналы связи. Секретариат Фонда с удовлетворением отметил эти мнения и заявил, что с учетом этих замечаний Фонд устанавливает во многих странах телефонные номера бесплатного вызова, а также открывает отделения связи и расширяет информационно-разъяснительную работу.

226. Представитель участников МАГАТЭ присоединился к положительным замечаниям предыдущих ораторов и отметил необходимость постоянного применения новаторского подхода. Он предложил вернуться к идее создания комплексной целевой операционной модели, напомнив, что на предыдущей сессии несколько организаций вызвались участвовать в экспериментальном проекте на добровольной основе. ИМО вызвалась участвовать в реализации этой модели. Секретариат Фонда поблагодарил ИМО за это предложение.

227. Представитель участников ВОЗ отметила, что существует недорогое решение, которое заключается в том, чтобы проанализировать ситуацию в учреждениях, которые удерживают документы об увольнении из-за проблем, не связанных с пенсиями. Она также спросила, включаются ли вопросы, связанные с пенсией, в повестку дня заседаний Сети по вопросам людских ресурсов. Секретариат Фонда подтвердил, что заместитель Главного административного сотрудника и Главный операционный сотрудник регулярно принимают участие в заседаниях Сети по вопросам людских ресурсов и информируют Сеть о показателях оформления пособий и по другим связанным с пенсиями вопросам.

228. Представитель группы участников спросил, почему автоматически генерируемые письма с уведомлением и некоторые другие функции в Комплексной системе управления пенсионными выплатами были заблокированы. Секретариат Фонда пояснил, что было сочтено, что отправление отчета обо всех недостающих документах координатору в организации-члене будет более эффективно, чем посылать, возможно, сотни писем о недостающих документах, связанных с увольнением. В долгосрочной перспективе Фонд надеется обеспечить всем заинтересованным сторонам электронный доступ к информации о ходе оформления в режиме реального времени. Секретариат также пояснил, что не все функции были полностью протестированы.

229. Представители участников Организации Объединенных Наций выразили свою обеспокоенность по поводу того, что многие участники после увольнения отключаются, и настоятельно призвали Фонд улучшить прямую связь с увольняющимися сотрудниками. Что касается персонала, работающего на местах, то секретариат Фонда пояснил, что Фонд проводит регулярные совещания с Отделом полевой персонала Департамента полевой поддержки для обсуждения случаев, в которых не завершено оформление, и выявления потенциальных возможностей для совершенствования всего процесса, начиная с увольнения и заканчивая выплатой пособия. Представители признали улучшение процесса оформления пособий и поблагодарили Главного операционного сотрудника.

230. Представитель руководящих органов попросил, чтобы в будущем представлялась более конкретная статистическая информация о задержках с оформ-

лением документов. Другой член Правления предложил, чтобы в будущем доклады включались мнения секретарей комитетов по пенсиям персонала. Секретарь Комитета по пенсиям персонала ФАО/ВПП поблагодарил Фонд за новые функции, доступ к которым теперь имеют секретари комитетов по пенсиям персонала в Комплексной системе управления пенсионными выплатами.

231. Член Комитета по контролю за активами и обязательствами отметил улучшение обслуживания клиентов за последние два-три года, в том числе увеличение количества каналов связи. Он спросил, регистрируются ли принимаемые телефонные звонки. В ответ на этот вопрос представитель секретариата Фонда пояснил, что все звонки регистрируются и записываются в файле участника. Если звонки поступают после окончания рабочего дня, клиент может оставить голосовое сообщение, и сотрудник ему перезвонит.

232. Главный сотрудник по вопросам информации Фонда отметил, что информационные технологии не существуют изолированно. Он заявил, что процесс сначала должен быть разработан в консультации с персоналом, а затем он может быть воплощен в техническое решение. Он отметил, что существует необходимость в обеспечении того, чтобы существовала одна версия правды и чтобы организации и сотрудники могли видеть положение дел со всеми документами.

233. Заместитель Главного административного сотрудника отметил, что в прошлом году Фонду был послан четкий сигнал вернуться к основам и не внедрять новых технологий и не приступать к реализации экспериментальных инициатив без одобрения Правления. Фонд подразделил возможности для совершенствования на краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные. Достигнутый большой прогресс является результатом напряженной работы персонала Фонда. С учетом полученных положительных отзывов секретариат Фонда согласился изучить возможность вернуться к идее создания комплексной целевой операционной модели.

В. Положение дел с информационно-коммуникационными системами и ход реализации инициатив в этой области

234. Доклад о положении дел с информационно-коммуникационными системами секретариата Фонда был представлен Главным сотрудником по вопросам информации.

235. Главный сотрудник по вопросам информации сделал первоначальный обзор трех основных направлений деятельности в области ИКТ в Фонде, целями которой являются: а) стабилизация Комплексной системы управления пенсионными выплатами; б) укрепление информационной безопасности; а также с) расширение охвата интерфейсов передачи данных.

236. Правление было проинформировано о том, что стабилизация Комплексной системы управления пенсионными выплатами обеспечивается посредством применения более систематического подхода к управлению изменениями, который проявляется в том, что обновляемые версии выпускаются реже (т.е. ежеквартально, а не ежемесячно), а также в продлении срока и усовершенствовании тестирования. Основные результаты включают усовершенствование системы оценок/расчетов пособий в долларах и расширение возможностей бенефициаров вводить/сохранять информацию об их адресах.

237. Была представлена более подробная информация о дополнительных инициативах в области ИКТ, реализуемых Фондом для содействия осуществлению деятельности по трем основным направлениям. Дополнительные инициативы включают принятие мер по соблюдению новых правовых требований в отношении механизмов контроля за недопущением отмывания денег; усовершенствование расчетов корректировки на изменение стоимости жизни для клиентов, находящихся в особых обстоятельствах; изменения в рабочих процессах и распределении дел; завершение первого этапа создания интерфейса ежемесячной передачи финансовых данных; повышение удобства и надежности использования функционального элемента для обработки информации о взносах («конец года»); разработка нового приложения для смартфонов; повышение качества данных, совершенствование анализа рабочих процессов, веб-сайта, информационно-коммуникационной инфраструктуры и управления услугами; а также меры/инструментальные средства, предназначенные для улучшения доступа к информационно-коммуникационным системам Фонда секретарям комитетов по пенсиям.

238. Особое внимание в ходе презентации было уделено также информированию о положении дел в сфере ИКТ в связи с двумя телефонными центрами, которые были созданы в Северной Америке и Европе, о ходе проведения комплексного обзора и разработке «умных форм».

239. Что касается мероприятий, запланированных на краткосрочный период, то была представлена подробная информация о первоначальном подключении телефонных номеров бесплатного вызова и о мерах, предусмотренных Фондом для внедрения системы рассмотрения жалоб.

240. Что касается обеспечения безопасности в сфере ИКТ, то Фонд подтвердил, что он неизменно соблюдает международный стандарт в отношении обеспечения информационной безопасности (то есть, ИСО 27001); наем дополнительного сотрудника категории специалистов, специализирующегося в этом вопросе; создание системы обнаружения вторжений; внедрение дополнительных защитных средств контроля за Комплексной системой управления пенсионными выплатами; а также проведение регулярных мероприятий по информированию по вопросам безопасности.

241. Что касается интерфейсов передачи данных, то Фонд подтвердил, что новые организации-члены были добавлены в интерфейс платформы данных о людских ресурсах, в результате чего было охвачено 98 процентов от общей численности персонала. В этой сфере были осуществлены дополнительные меры, включая добавление в 2017 году нового функционального элемента в кадровый интерфейс, а также внесение усовершенствований в процесс сквозной обработки для маршрутизации рабочих процессов, касающихся увольнения, смерти в период службы, переводов и повторных назначений. Что касается данных о взносах, то было подтверждено, что в течение отчетного периода ежемесячно поступали 20 процентов взносов организаций-членов и что завершено внедрение усовершенствований в Комплексной системе управления пенсионными выплатами, связанных с этим процессом. Правление было также проинформировано о том, что в июле 2018 года совместно с ИКАО было начато осуществление проекта по ежемесячной обработке данных о взносах в Комплексной системе управления пенсионными выплатами.

242. Была также представлена обновленная информация о завершении процесса консолидации информационно-коммуникационных услуг Фонда и Управления

инвестиций, о чем первоначально просило Правление Пенсионного фонда в 2007 году. Правление было проинформировано о том, что консолидация в сфере ИКТ была завершена и что консолидированные системы успешно применялись в период 2007–2014 годов, когда были получены значительные выгоды благодаря консолидации 27 информационно-коммуникационных услуг. Однако начиная с 2015 года преимущества консолидации в сфере ИКТ стали постепенно уменьшаться, когда Фонд и Управление инвестиций передали услуги, связанные с информационно-коммуникационной инфраструктурой, Международному вычислительному центру Организации Объединенных Наций, приобрели у внешних поставщиков специализированные приложения и информационно-коммуникационные системы и прекратили использование своих прежних унаследованных приложений. Правление просило принять к сведению, что консолидация информационно-коммуникационных систем секретариата Фонда и Управления инвестиций достигла намеченных результатов, и поэтому — с учетом новых моделей и стратегий предоставления информационно-коммуникационных услуг, принятых этими структурами, — в консолидации информационно-коммуникационных систем для обеспечения эффективного и результативного использования ресурсов ИКТ более нет необходимости.

243. Отдельная часть презентации была посвящена проблемам и ограничениям, с которыми сталкивается Фонд в сфере ИКТ. Главный сотрудник по вопросам информации отметил, что из-за объема и чувствительности обрабатываемых данных и сложности процессов, выполняемых Фондом, возникают определенные неизбежные проблемы. Возникли трудности в обработке данных на конец года, регрессионном тестировании, загрузке данных об иждивенцах через кадровый интерфейс и ретроактивной обработке данных по определенным ключевым сценариям в Комплексной системе управления пенсионными выплатами (например, передача данных без предварительного увольнения и процентные показатели неполной занятости). Фонд далее отметил, что было начато специальное исследование для определения мер по снижению остроты возникающих проблем. Исследование проводится в соответствии с положениями контракта о Комплексной системе управления пенсионными выплатами, касающимися разработки и определения стратегий обновления программного обеспечения, с учетом функций, предлагаемых в новой версии Системы, выпущенной на рынок поставщиком программного обеспечения. Кроме того, Фонд отметил, что подробная информация о любой заявке на выделение финансовых ресурсов в связи с возможной модернизацией Системы будет представлена Правлению на его шестьдесят шестой сессии.

244. В заключение сообщения о положении дел был дан обзор хода выполнения Фондом рекомендаций ревизоров, связанных с ИКТ, в частности в отношении информационной безопасности, решения проблем и вопросов, повышения устойчивости функционирования и послеаварийного восстановления, проблем, касающихся точности и переноса данных, обмена информацией и документами об увольнении с организациями-членами, выверки данных о взносах на конец года и механизмов обратной связи, имеющихся на веб-сайте Фонда.

Обсуждение в Правлении

245. ФАФИКС поинтересовалась, какие появятся возможности и ожидаются выгоды с случае потенциальной модернизации Комплексной системы управления пенсионными выплатами, будет ли это новым этапом развития Системы,

принял ли Фонд уже какие-либо обязательства в связи с этим и будут ли испрашиваться какие-либо финансовые ресурсы в дополнение к текущему бюджету. Руководящие органы согласились с замечаниями ФАФИКС и заданными Федерацией вопросами и отметили, что, хотя доклад был представлен для сведения, некоторые его аспекты могут иметь бюджетные последствия. Был задан еще один вопрос относительно того, могут ли телефонные центры, созданные Фондом, работать круглосуточно семь дней в неделю по аналогии с подходом, принятым Федеральным кредитным союзом Организации Объединенных Наций.

246. Главный сотрудник по вопросам информации отметил, что некоторые предварительные ожидаемые выгоды от модернизации Комплексной системы управления пенсионными выплатами могут включать экономию финансовых ресурсов благодаря внедрению более эффективного решения на основе «облачных» технологий и использованию для баз данных программного обеспечения с открытым исходным кодом. Кроме того, обновленная версия Системы может дать дополнительную потенциальную выгоду посредством включения комплексного модуля для управления данными и процессами, касающимися рассмотрения жалоб. Он заявил, что на данном этапе Фонд не взял на себя обязательства в отношении какого-либо элемента обновления Системы и что информация о любых финансовых и бюджетных последствиях будет представлена на рассмотрение Правления на его шестьдесят шестой сессии. Он также отметил, что продлевать время работы телефонных центров, с тем чтобы они работали круглосуточно семь дней в неделю, не планируется, вместе с тем в соответствии с резолюцией 72/262 А Генеральной Ассамблеи Фонд планирует создать еще один телефонный центр в Азии.

247. Группа участников задала вопрос о том, будет ли в связи с планируемым внедрением новой версии Комплексной системы управления пенсионными выплатами учитываться рекомендация Комиссии ревизоров о проведении системной ревизии Системы и, если да, то каким образом. Был задан также вопрос о том, что послужило основанием для отказа от определенных функций Системы, в частности функции, связанной с автоматическим отправлением повторных писем в кадровые подразделения организаций-членов в тех случаях, когда Фонд не может оформить пособия. Другие вопросы касались того, регистрируются и отслеживаются ли звонки в телефонный центр, и показателя результативности передачи данных в отношении 20 процентов взносов организаций-членов, которые поступали ежемесячно. Кроме того, поступила просьба предоставить сотрудникам, входящим в состав комитетов по пенсиям персонала, доступ к информационной панели для анализа рабочих процессов. Был задан вопрос о том, какие меры могут быть приняты для улучшения коммуникации в период с момента увольнения сотрудников из организации до получения ими выплат. Заключительный вопрос касался того, почему запланированное подключение телефонных номеров бесплатного вызова не предусмотрено ни в одной из стран региона Ближнего Востока.

248. Главный сотрудник по вопросам информации сказал, что, поскольку Комплексная система управления пенсионными выплатами уже была предметом внутренних и внешних ревизий, а также проверки технического состояния, которая была проведена внешней компанией, Фонд намерен выполнить рекомендацию Комиссии ревизоров путем привлечения экспертной организации для проведения анализа и определения того, могут ли быть достигнуты системные выгоды благодаря внедрению модернизированной версии Системы. Он заявил,

что звонки в телефонный центр не записываются, но основные элементы телефонных переговоров систематически фиксируются и контролируются с помощью автоматизированной системы распределения вызовов и, при необходимости, передаются в клиентские службы Фонда. Он отметил, что информация о результативности передачи данных между Фондом и организациями-членами будет представлена отдельно после сессии Правления. Он также отметил, что в прошлом комитетам по пенсиям персонала ограничивался доступ к информационной панели для анализа рабочих процессов из-за стоимости лицензий на программное обеспечение, однако Фонд внедряет новое инструментальное средство, которое позволит предоставить такой доступ большему числу членов комитетов по пенсиям персонала. Вместе с тем они смогут получать доступ только к конкретным данным своих организаций. Первоначальный вариант (т. е. информационные киоски), который предусматривался для Секретариата Организации Объединенных Наций, должен был позволить уволившимся из Организации сотрудникам следить за ходом оформления их документов в связи с увольнением. Однако по соображениям безопасности реализация этого варианта была прекращена. В связи с этим Департамент по вопросам управления Секретариата Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с секретариатом Фонда — в рамках комплексного обзора — приступил к реализации инициативы по внедрению усовершенствованного интерфейса передачи данных о людских ресурсах, которые будут включать данные о ходе оформления документов в связи с увольнением. Это технологическое решение позволит сотрудникам, уволившимся из своих организаций, отслеживать ход оформления их документов в одном централизованном хранилище данных, а именно на портале самообслуживания членов, функционирование которого обеспечивает секретариат Фонда. После того, как это технологическое решение будет протестировано, ожидается, что оно будет внедрено и в других организациях-членах. Первоначальное подключение номеров бесплатного вызова предусматривалось в странах, которые были определены исходя из количества звонков, полученных телефонным центром Фонда в течение прошлого года. Вместе с тем Фонд намерен подключить номера бесплатного вызова в разных странах мира при условии их наличия. Там, где нет возможности подключить номера бесплатного вызова, Фонд уже планирует подключить местные телефонные номера, которые позволят абонентам связываться с Фондом по существенно сниженным местным тарифам.

249. Правление с удовлетворением приняло к сведению доклад о ходе реализации инициатив в области ИКТ.

С. Доклад о состоянии Чрезвычайного фонда

250. С 1976 года средства Чрезвычайного фонда используются для оказания помощи отдельным лицам, оказавшимся в тяжелом положении в связи с болезнью, нетрудоспособностью или по другим сходным причинам. Чрезвычайный фонд, не являющийся частью системы пенсионных выплат, финансируется за счет активов Фонда посредством утверждаемых Генеральной Ассамблеей ассигнований в размере 225 000 долл. США.

251. В течение рассматриваемого двухгодичного периода из Чрезвычайного фонда была произведена в общей сложности 101 выплата на общую сумму 156 683 долл. США, в результате чего расходы Чрезвычайного фонда достигли рекордного уровня. По просьбе Правления Фонд прилагал согласованные усилия по распространению информации о наличии Чрезвычайного фонда на своем

веб-сайте, в ходе семинаров для будущих пенсионеров и брифингов по пенсионным вопросам, а также в различных сообщениях, направляемых участникам и пенсионерам. Большинство выплат из Чрезвычайного фонда за двухгодичный период представляли собой разовые выплаты бенефициарам, которые пострадали в результате наводнений в Ченнаи, Индия, в декабре 2015 года, затем идут разовые выплаты бенефициарам, которые столкнулись с трудностями при оплате медицинских расходов. Третье наибольшее число выплат приходится на помощь в покрытии расходов на похороны умерших бенефициаров. Самой крупной за рассматриваемый двухгодичный период была выплата 28 820 долл. США бенефициару в Сальвадоре в качестве помощи в оплате медицинских расходов, не покрываемых страховкой.

252. В соответствии со своим более инициативным подходом к оказанию помощи из Чрезвычайного фонда, который был принят в 2013 году, Фонд с удовлетворением сообщает, что в течение двухгодичного периода он устанавливал контакт с бенефициарами, которые могли пострадать от стихийных бедствий. В результате за отчетный период было произведено 43 выплаты бенефициарам, пострадавшим от наводнения в Ченнаи, Индия, 9 выплат получили бенефициары, пострадавшие от землетрясения в Мексике в сентябре 2017 года, и 3 выплаты получили бенефициары, пострадавшие от циклона на Фиджи. Кроме того, Фонд принял меры для ускорения получения выплат бенефициарами в Сьерра-Леоне, пострадавшими от оползней в августе 2017 года, и бенефициарами в Карибском регионе, пострадавшими в результате ураганов «Ирма», «Хосе» и «Мария», обрушившихся на этот район в сентябре 2017 года.

253. В ходе обсуждения в Правлении один из членов группы участников отметил усилия Фонда по распространению информации о наличии таких выплат. Тем не менее было высказано мнение о том, что можно было бы сделать больше для повышения осведомленности. Было предложено информировать сотрудников кадровых подразделений о существовании Фонда, с тем чтобы те могли распространять эту информацию на брифингах при увольнении или отъезде. Затем был поднят вопрос о числе рассматриваемых случаев, указанном в докладе, и, в частности, был задан вопрос о том, продолжается ли рассмотрение заявлений, представленных в предыдущие годы, или же их рассмотрение уже завершено. В этой связи следует отметить, что приведенные в докладе данные касаются количества заявлений, находившихся на рассмотрении на конец конкретного указанного года (60 на конец 2017 года, что включает 42 заявления, поступивших в 2017 году, 14 — в 2016 году, 3 — в 2015 году и 1 — в 2014 году). Поэтому было предложено, чтобы секретариат включал в будущие доклады информацию о сроках поступления заявлений. Еще одна идея заключалась в том, чтобы заявления рассматривались не более шести месяцев, и тогда информация о сроках не понадобится.

254. ФАФИКС упомянула обсуждение этого доклада в Совете ФАФИКС и признала, что секретариат стал активнее реагировать на просьбы о выделении средств из Чрезвычайного фонда, а также высоко оценила своевременность выплат. Было сказано, что комитеты по пенсиям персонала могут и должны играть более активную роль в содействии распространению информации о Чрезвычайном фонде. ФАФИКС также высказала свое прежнее предложение о проведении сквозного обзора процесса, чтобы выявить причины всех задержек в обработке заявлений и выплате средств. Она также предложила прилагать брошюру о Чрезвычайном фонде к письму о праве на получение пособия.

255. Представители группы участников из Организации Объединенных Наций выразили обеспокоенность по поводу того, что увеличение числа выплат является не результатом поступления заявлений в Чрезвычайный фонд, а прежде всего следствием внутренней инициативы, когда выплаты производились тем, кто находился в областях, пострадавших от стихийных бедствий, и поэтому в среднем лишь 25 выплат в год получают те, кто сам обращается с соответствующей просьбой.

256. Была выражена определенная обеспокоенность в отношении обеспечения одинакового подхода ко всем случаям. Если просьба о выплате значительной суммы поступит в конце двухгодичного периода, это чревато искажением сложившейся структуры выплат. Было разъяснено, что указания в отношении размера выплат не являются незыблемыми. Размер выплат зависит, прежде всего, от обстоятельств дела.

257. В целом усилия Фонда в этой области получили общее признание и высокую оценку. Однако была вновь подчеркнута необходимость обеспечения большей осведомленности о Чрезвычайном фонде, в том числе с привлечением сотрудников кадровых служб и с упором на брифинги для пенсионеров.

258. В своем ответе секретариат Фонда сослался на предпринимаемые информационные усилия, в том числе на выявление нуждающихся с помощью нового сотрудника в Найроби (особенно с учетом того, что речь идет о меньших суммах, а в большинстве стран Африки не существует государственной системы социальной защиты). Были получены ответы на некоторые вопросы, в том числе относительно предельных (верхних) размеров выплат по отдельным случаям. Секретариат Фонда отметил, что нормы устанавливаются для конкретной природной катастрофы исходя из числа пострадавших и имеющихся средств, например, для Ченнаи были установлены выплаты в размере 500 долл. США на человека. Какого-либо единого верхнего предела размера выплат не существует. И наконец, секретариат также подчеркнул, что в последние три года он начал действовать более инициативно, предлагая пенсионерам и бенефициарам воспользоваться выплатами из Чрезвычайного фонда, особенно после стихийных бедствий. Это привело к увеличению расходов, и, если эта тенденция сохранится, секретариат может попросить увеличить объем Чрезвычайного фонда.

259. Правление приняло к сведению доклад о состоянии Чрезвычайного фонда в двухгодичном периоде с 1 января 2016 года по 31 декабря 2017 года, в том числе о 101 выплате на общую сумму 156 683 долл. США. Доклады будут по-прежнему представляться раз в два года, как это было решено Правлением на его пятьдесят восьмой сессии.

D. Поправка к механизму авансовых выплат

260. В документе, подготовленном представителями участников из Организации Объединенных Наций и представленном Правлению Комитетом по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций, предлагалось внести существенные изменения в решение, принятое Правлением на его шестьдесят третьей сессии. В соответствии со статьей 7 с) Положений Фонда Правление уполномочило Главного административного сотрудника принимать меры по осуществлению авансовых выплат в случае лишь периодических пособий, выплата которых не началась в течение трех месяцев (90 дней) после получения всех документов,

необходимых для начисления пособий. Предложение Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций предусматривало гораздо более масштабные меры: начислять такие причитающиеся пособия без получения окончательного уведомления об увольнении от организаций-участников и распространить соответствующее исключение на полный расчет при выходе в отставку и на пособия пережившим супругам, если Фонд в достаточной степени уверен, что заявитель имеет право на такие выплаты.

261. Представители участников из Организации Объединенных Наций считали меры, которые были утверждены Правлением в 2016 году, неэффективными. Они отметили, что ни один из бенефициаров не воспользовался этими мерами, поскольку было поставлено условие, что для начисления пособий должны быть получены все документы, связанные с прекращением службы. Хотя, если все документы получены, у Фонда нет никаких причин производить авансовые выплаты.

262. В качестве еще одного обоснования своего предложения, а также для демонстрации того, что их предложение не приведет к увеличению рабочей нагрузки на Фонд, представители участников из Организации Объединенных Наций представили дополнительную информацию с подробным описанием того, каким образом Фонду следует оформлять и начислять авансовые выплаты в Комплексной системе управления пенсионными выплатами.

263. Секретариат Фонда в своей презентации Правлению, посвященной этому предложению, попросил, во-первых, разъяснить ряд моментов в связи с этим предложением, например, что является «триггерным» показателем для начисления таких авансовых выплат в случае пособий на супруга/сирот, следует Фонду выплачивать 50 или же 80 процентов и что означает «в достаточной степени уверен».

264. Секретариат подчеркнул, что решение, принятое Правлением в 2016 году, было призвано решить проблему задержек с начислением выплат в Фонде, в то время как нынешнее предложение призвано решить проблему задержек с подготовкой документации в участвующих организациях. Была выражена серьезная обеспокоенность по поводу последствий таких расширенных мер для рабочей нагрузки и общих сроков оформления пособий, а также возможных юридических и контрольных рисков. По состоянию на декабрь 2017 года доля оформленных и выплаченных в течение 15 рабочих дней первоначальных пособий составляла 62 процента. Фонд обрабатывает 80 процентов дел в том же месяце, когда они к нему поступают. Эти меры, если они будут одобрены, приведут к значительной дополнительной рабочей нагрузке для Фонда, что негативно скажется на сроках обработки дел. Оформление пособия без обычно требуемого уведомления об увольнении означает, что действительно причитающиеся суммы не будут известны на момент удостоверения авансовых выплат, и поэтому такие выплаты будут противоречить статье 7 с). Бенефициары могут столкнуться с другими осложнениями, связанными, например, с налоговой отчетностью, повышением пенсий с учетом роста стоимости жизни, отражением изменения валютных курсов, суммами выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и банковскими сборами.

265. Некоторые представители группы участников подчеркнули, что это предложение об авансовых выплатах было вызвано не только наличием задержек с выплатой пособий.

266. В ходе последовавшего обсуждения группа участников предложила рассмотреть возможность создания рабочей группы, однако это предложение не было поддержано Правлением.

267. Представители руководящих органов заявили, что они не могут поддерживать данное предложение об изменении механизма авансовых выплат. Вместе с тем, они хотели бы предложить, чтобы Правление попросило секретариат изучить этот вопрос, представить Правлению дополнительную информацию подробно по каждому учреждению и предложить Правлению любые соответствующие корректировки, которые могут быть внесены в будущем.

268. Они также просили Правление настоятельно призвать учреждения проявить инициативу и принять неотложные меры для завершения работы над всеми процедурами, связанными с обработкой соответствующей документации. Правлению следует также указать участникам/потенциальным бенефициарам на необходимость инициативного подхода к обеспечению представления всей требуемой от них документации.

269. **Правление приняло решение не изменять нынешний механизм авансовых выплат.** Однако оно просило секретариат представить организациям-участникам сводную информацию о нерассмотренных делах не позднее второй недели сентября 2018 года. Секретариат согласился представить требуемую информацию.

Глава XI

Ревизия

А. Доклад Ревизионного комитета

270. Председатель Ревизионного комитета представил двенадцатый доклад Комитета. Нынешний членский состав Ревизионного комитета приводится в приложении XV. Председатель информировал Правление о том, что в ходе своих заседаний Комитет провел всеобъемлющие и откровенные обсуждения с внутренними ревизорами Фонда (УСВН), заместителем Главного административного сотрудника Фонда, Представителем Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Фонда, Главным финансовым сотрудником Фонда и другими представителями руководства и внешними ревизорами (Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций). От имени Комитета Председатель поблагодарил как внутренних, так и внешних ревизоров, а также Представителя Генерального секретаря и заместителя Главного административного сотрудника и их соответствующие команды за превосходную помощь и сотрудничество.

271. Председатель отметил, что, по мнению Комитета, Пенсионный фонд находится на перепутье, что связано как с рисками, так и возможностями. Хотя в прошлом году был назначен новый Представитель Генерального секретаря, длительное отсутствие Главного административного сотрудника и предстоящая отставка заместителя Главного административного сотрудника означают, что команда руководителей не доукомплектована в тот самый момент, когда Фонду предложены различные далеко идущие рекомендации по итогам проверки структуры управления, которые могут оказать значительное воздействие на будущие процессы управления и руководства. Председатель Комитета подчеркнул, что Фонд хорошо финансируется и находится в стабильном финансовом и оперативном положении. Достигнут определенный прогресс в сокращении числа накопившихся дел и сроков их обработки. Кроме того, продвигается вперед совершенствование системы ИКТ. Председатель отметил, что, хотя большинство рекомендаций Комитета, высказанных в прошлом году, было выполнено и выполняется, некоторые области требуют дополнительного внимания.

272. Что касается внутренней ревизии, то Председатель сообщил, что основанный на оценке риска план работы УСВН на 2018 год был подготовлен в 2017 году, но не был принят до проведения консультаций с руководством Фонда. В результате Комитет не одобрил этот план, как это требуется в соответствии с его кругом ведения. В марте 2018 года Комитет был проинформирован о том, что УСВН отложило или перенесло проведение нескольких ревизий, основанных на оценке рисков. Комитет считает эти задержки дополнительным риском для Фонда.

273. Что касается проверки структуры управления, то Комитет выражает сожаление по поводу того, что сроки, установленные УСВН, не позволили ревизорам наблюдать за работой ежегодной сессии Правления, которая является центральным событием с точки зрения управления Фондом. Председатель Правления попросил Ревизионный комитет представить на рассмотрение Правления свои замечания и соображения, которые приводятся в приложении II к докладу Комитета. Комитет также подробно обсудил с УСВН ту часть ревизии, которая касалась Ревизионного комитета. Хотя УСВН указало на конфликт интересов в случае нескольких членов Комитета, Комитет представил доказательства принятия

целенаправленных мер по сокращению числа таких конфликтов. Комитет согласился с рекомендацией УСВН укрепить свои критерии членства и независимость.

274. Председатель Комитета напомнил, что УСВН некоторое время назад проинформировало Комитет относительно изменений, которые необходимо внести в положение о внутренней ревизии Фонда с учетом резолюций Генеральной Ассамблеи и пересмотра стандартов внутренней ревизии. В прошлом году Комитет рекомендовал руководству Фонда и УСВН сотрудничать в вопросах внесения необходимых изменений. На данный момент договоренности не достигнуто, но консультации продолжаются.

275. Что касается внешней ревизии, то Комитет поблагодарил членов Комиссии ревизоров (Индийскую службу аудита и учета) за их работу и приветствовал членов Комиссии, которые будут проводить следующую ежегодную ревизию (Главное контрольное управление Чили).

276. Комитет рассмотрел непроверенные финансовые ведомости Фонда за 2017 год и выразил признательность секретариату Фонда и Управлению инвестиций за их приверженность совместной работе, обеспечившей подготовку финансовых ведомостей, по которым ревизоры вновь вынесли заключение без оговорок. Председатель отметил, что ведомости отражают изменение в учете курсовых прибылей/убытков, в том числе раскрывают более подробную информацию в примечаниях к соответствующим категориям поступлений/расходов. Он отметил также, что после представления в 2013 году первой справки о финансовом контроле, ее охват неуклонно расширился.

277. После утверждения Правлением в 2016 году Финансовых правил Фонда ФАФИКС предложила поправки к разделу D Правил (Банковские операции, хранение средств и инвестирование активов Фонда). Председатель Ревизионного комитета проинформировал Правление о том, что Комитет рассмотрел это предложение и обсудил его с новым Представителем Генерального секретаря. Комитет рекомендовал не вносить никаких изменений в раздел D в настоящее время. В марте 2018 года Комитет рассмотрел поправку к правилу Н.1 Правил, с тем чтобы привести его в соответствие с положениями резолюции [71/265](#) Генеральной Ассамблеи, касающимися роли УСВН как внутреннего ревизора. Консультации по данному предложению, которое было представлено Комитету по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций, продолжаются; на данный момент внесение каких-либо изменений не рекомендуется.

278. В течение нескольких лет Комитет выражал серьезную обеспокоенность по поводу систем и стратегий в области ИКТ в Управлении инвестиций. Комитет отметил, что, хотя Управлению еще многое предстоит сделать для завершения работы над его стратегией и планом действий, ему удалось добиться большей ясности в своем подходе, и оно ведет переговоры о заключении контракта на разработку своей целевой операционной модели.

279. Председатель заявил, что, как сообщили Комитету, Фонд провел изучение и проверку рабочих процессов рассмотрения примерно 15 000 дел о начислении пособий, открытых в Комплексной системе управления пенсионными выплатами, но не обработанных из-за отсутствия ключевых документов о прекращении службы, таких как платежные инструкции и уведомления об увольнении от организаций-членов. Комитету было также сообщено, что 55 процентов рабочих процессов были отменены, главным образом из-за повторного найма персонала.

Анализ показал, что не все открытые рабочие процессы заканчиваются выплатами. В случаях отсутствия каких-либо документов их перечень направляется организациям-участникам для принятия мер.

280. С учетом его обеспокоенности по поводу оформления и начисления пособий Комитету регулярно поступала обновленная информация по данной теме. Как подтверждено Комиссией ревизоров, Фонд в 2017 году обработал 62 процента дел в установленный срок в 15 рабочих дней, что превышает соответствующий показатель за 2016 год, когда в такой срок было обработано 27 процентов дел, но ниже установленного Фондом целевого показателя в 75 процентов. Фонд также улучшает обслуживание своих клиентов с помощью ряда экспериментальных инициатив, таких, как справочный центр, новый веб-сайт и модуль самообслуживания участников.

281. Председатель проинформировал Правление о том, что в ноябре 2018 года его сменил на посту Председателя Ревизионного комитета Деннис Татчайчавалит.

Обсуждение в Правлении

282. Правление выразило свою признательность Комитету за его работу и доклад.

283. Представители участников из Организации Объединенных Наций отметили, что Ревизионному комитету следует периодически представлять рекомендации и доклады о своей деятельности комитетам по пенсиям персонала и препровождать окончательные доклады о ревизии и протоколы своих заседаний Правлению. В докладе не содержится анализа результатов ревизий закупочной деятельности и этапа после внедрения Комплексной системы управления пенсионными выплатами, а также анализа решения секретариата не соглашаться с некоторыми рекомендациями. Они также выразили озабоченность по поводу необходимости информировать своих избирателей и ограничений, создаваемых в этой связи требованиями в отношении конфиденциальности. Председатель Ревизионного комитета подчеркнул важность транспарентности. Он ответил, что проведет консультации с Комитетом по вопросу о том, можно ли будет регулярно знакомить членов Правления Пенсионного фонда с протоколами заседаний Комитета. Он также отметил, что транспарентность обеспечивается благодаря тому, что УСВН публикует все свои окончательные доклады о ревизии, и добавил, что УСВН ежегодно представляет доклады непосредственно Правлению. Что касается способности членов Комитета информировать своих избирателей, то он согласен с тем, что они должны быть в состоянии делать это. Вместе с тем Председатель выразил обеспокоенность по поводу распространения конфиденциальных проектов и выводов, которые основаны на документах, полученных по неофициальным каналам.

284. Что касается вопроса о расходах на проверку структуры управления, то председатель Ревизионного комитета пояснил, что Фонд выплачивает УСВН около 2 млн долл. США на двухгодичный период независимо от числа ревизий, проведенных за год. УСВН отложило проведение нескольких ревизий, включенных в план проведения ревизий на основе оценки риска. Кроме того, что касается бюджета УСВН, то он с обеспокоенностью отметил, что УСВН включило в свой последний бюджетный запрос возмещение расходов на служебное помещение в административном здании, хотя Комитет неоднократно предлагал

УСВН использовать служебные помещения Фонда, что было бы нормой при проведении внутренней ревизии.

285. Административные руководители указали, что Ревизионный комитет является важной частью структуры управления Фондом. Они отметили, что в будущем было бы полезно получать от руководства более подробную информацию о причинах, по которым оно не соглашается с рекомендациями ревизоров. Это замечание поддержали представители участников из Организации Объединенных Наций. Административные руководители также предложили, чтобы на будущих заседаниях Правления пункт повестки дня, посвященный докладу Ревизионного комитета, выносился на рассмотрение Правления до того, как Правление будет рассматривать доклады Комиссии ревизоров и УСВН.

286. Председатель Ревизионного комитета отметил, что именно руководство принимает решение о том, соглашаться или нет с рекомендациями по результатам ревизии, и добавил, что в протоколах отражена определенная дискуссия по этому вопросу. Он заявил, что в некоторых случаях отклонение рекомендаций является, как представляется, следствием прежнего ухудшения отношений между УСВН и руководством и отсутствия контактов в процессе ревизии и сопутствующего диалога. Он отметил, что необходимо дополнительное обсуждение, которое позволило бы достичь договоренности относительно того, что является обоснованной и полезной рекомендацией ревизоров. Председатель высоко оценил позитивную позицию заместителя Главного административного сотрудника и Представителя Генерального секретаря по этому вопросу.

287. Что касается предложения УСВН заменить положение о ревизии кругом ведения, то представитель руководящих органов заявил, что именно Ревизионный комитет должен предлагать изменения в положении о ревизии, а УСВН следует его соблюдать. Председатель Ревизионного комитета заявил, что, по его мнению, Фонду необходимо положение о ревизии. Он напомнил, что, когда был создан Ревизионный комитет, УСВН предложило изменить положение о ревизии, с тем чтобы отразить, что Комитет должен утверждать план работы в области внутренней ревизии.

288. Представитель руководящих органов также задал вопрос, в чем разница между внешней ревизией и внутренней ревизией. В своем ответе Председатель Комитета отметил, что, как представляется, УСВН не является органом ни внутренней, ни внешней ревизии, а скорее гибридом, поскольку представляет свои доклады Генеральной Ассамблее и делает их общедоступными. По его мнению, руководство Фондом могло бы быть усилено, если бы УСВН оказывало ему услуги по проведению действительно внутренней ревизии. Он добавил, что это было предметом самой большой обеспокоенности в течение всего срока его полномочий. Председатель отметил, что проведенная Комитетом самооценка показала, что еще многое предстоит сделать в плане систематической результативности деятельности УСВН. Представитель ФАФИКС поддержал идею проведения более систематических обзоров эффективности работы внутренних ревизоров.

289. Председатель Комитета по контролю за активами и обязательствами предложила, чтобы Комитет включал в свои будущие доклады информацию о завершенных ревизиях, включая анализ их итогов. Она поддержала предложение о представлении сначала доклада Ревизионного комитета, а затем докладов внутренних и внешних ревизоров.

290. В ответ на просьбу одного из членов Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций пояснить предлагаемое изменение в финансовом правиле Н.1 Председатель Ревизионного комитета сообщил, что Ревизионный комитет одобрил изменение, предложенное Комитетом по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций. Вместе с тем УСВН сообщило Ревизионному комитету, что не только оно испытывает трудности с формулировкой этого положения. Поэтому данный вопрос требует проведения дополнительных консультаций.

291. **Правление выразило признательность Комитету за его доклад и просило представить в приложении к нему протоколы заседаний. Правление одобрило рекомендации Ревизионного комитета о том, чтобы:**

а) **УСВН в первоочередном порядке завершило подготовку своего ежегодного плана ревизий на 2018 год;**

б) **Правление Пенсионного фонда приняло рекомендацию УСВН по результатам ревизии структуры управления, касающуюся Ревизионного комитета;**

с) **Правление Пенсионного фонда приняло все необходимые меры для заполнения нынешнего пробела в составе высшего руководства и обеспечило более эффективное планирование замещения должностей в будущем;**

д) **руководство продолжало работу над достижением целевого показателя оформления пособий в 15-дневный срок.**

292. **Правление одобрило рекомендацию Ревизионного комитета о назначении Мариан Макмахон членом-экспертом Ревизионного комитета на срок полномочий с 1 августа 2018 года по 31 июля 2022 года.**

293. **Правление поблагодарило членов Ревизионного комитета за их профессионализм и самоотдачу.**

В. Членский состав Ревизионного комитета

294. Члены Ревизионного комитета назначаются Правлением Пенсионного фонда. Срок их полномочий составляет четыре года. Все члены Комитета должны быть независимыми и хорошо осведомленными специалистами в области бухгалтерского учета, ревизии, финансового управления и соблюдения нормативов, а также иметь значительный опыт работы и очевидную компетентность в этих сферах.

295. Правление было проинформировано о том, что срок полномочий двух членов Комитета (Тома Рипаша и Рахула Бхаллы, представляющих, соответственно, группу руководящих органов и группу административных руководителей) заканчивается 31 декабря 2018 года. Правление было также проинформировано о том, что срок полномочий одного из нынешних членов-экспертов Комитета (Алин Вьенно) истекает в июле 2018 года.

296. **Правление одобрило назначение Лавмора Маземо (представляющего группу руководящих органов) и Аднана Чугхтаи (представляющего группу административных руководителей) новыми членами Ревизионного комитета на срок полномочий с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года. Среди членов Правления были распространены биографические данные**

всех новых членов Комитета. По рекомендации Ревизионного комитета Правление одобрило назначение Мариан Макмахон членом-экспертом Ревизионного комитета на срок полномочий с 1 августа 2018 года по 31 июля 2022 года.

297. Правление выразило свою признательность Председателю и выбывающим членам за их длительную службу, а также за их самоотдачу и вклад в работу Комитета.

С. Внешняя ревизия

298. Директор внешнего аудита Индии представил доклад Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций о ревизии Фонда, утвержденный Комиссией ревизоров на ее ежегодной сессии в 2018 году.

299. Правление было информировано о том, что Комиссия ревизоров вынесла ревизорское заключение без оговорок по финансовым ведомостям Фонда за год, закончившийся 31 декабря 2017 года. Комиссия ревизоров сообщила, что, хотя каких-либо существенных недостатков в финансовых ведомостях выявлено не было, она предложила внести ряд улучшений в раскрытие информации в примечаниях к финансовым ведомостям.

300. Что касается основных выводов, то Комиссия ревизоров рекомендовала Фонду принять инициативные меры в сотрудничестве с организациями-членами в целях ускорения получения документов, необходимых для оформления пособий; устранить ряд системных недостатков в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами; упорядочить процедуру проверки свидетельств о праве на получение пособия; и усовершенствовать систему рассмотрения жалоб клиентов. Комиссия ревизоров также признала достигнутый прогресс в выполнении рекомендаций ревизоров. Она сообщила, что из 41 вынесенной рекомендации ревизоров Фонд полностью выполнил 20 рекомендаций, 19 рекомендаций находятся в процессе выполнения и 2 не были выполнены.

301. Что касается оформления пособий, то Комиссия ревизоров отметила, что в 2017 году Фонд обработал 9588 дел, то есть на 703 дела меньше по сравнению с 2016 годом, что отражает сокращение отставания в оформлении пособий. В 2017 году Фонд обработал 62 процента дел в течение 15 рабочих дней, что значительно больше, чем 27 процентов в 2016 году, но по-прежнему ниже целевого показателя в 75 процентов.

302. Комиссия ревизоров отметила, что проблемы с работой Комплексной системы управления пенсионными выплатами указывают на необходимость проведения независимого анализа Системы. В отношении дел, не обрабатываемых из-за отсутствия необходимых документов, Комиссия ревизоров указала, что, как подчеркивалось в ее предыдущих докладах, организациям-участникам и Фонду необходимо улучшить координацию своих действий и обеспечить своевременное представление информации и документов, необходимых для оформления пособий.

303. Комиссия ревизоров высказала замечание относительно числа случаев приостановки выплат пособий и отметила, что процедуры для получения свидетельств о праве на получение пособий являются обременительными для Фонда и для бенефициаров, проживающих по всему миру.

304. Что касается инвестиций Фонда, то Комиссия ревизоров указала на необходимость укрепления системы управления рисками, включая валютные риски, и улучшения планирования и осуществления мероприятий, связанных с важнейшим программным обеспечением, таким как система управления торговыми ордерами.

305. Правление Пенсионного фонда было проинформировано о том, что в результате колебаний валютных курсов Фонд в 2017 году получил курсовую прибыль, а в 2013–2016 годах имели место курсовые убытки. Было отмечено, что для выполнения предыдущих рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся курсовых убытков, Фонд в 2017 году провел исследование по вопросам, касающимся валют, по итогам которого Фонду было рекомендовано сократить свои валютные риски, связанные с обязательствами, и оценить валютную структуру обязательств в рамках следующего исследования по вопросам управления активами и обязательствами. Комиссия ревизоров отметила необходимость разработки конкретных руководящих принципов оценки риска колебаний валютных курсов по каждому классу активов на основе соответствующих контрольных показателей.

306. Представитель Комиссии ревизоров сообщил, что Управление инвестиций в 2015 году перешло на программу «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер» без проведения конкурсных торгов. Было отмечено, что контракт на использование программы «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер» был заключен в качестве временной меры на период, заканчивающийся в июле 2018 года, при условии проведения всеобъемлющей оценки для целей заключения контракта на использование такой системы. Комиссия ревизоров отметила, что для проведения этой всеобъемлющей оценки в июне 2017 года был нанят консультант, но никакого объявления о принятии предложений по контракту на разработку новой целевой операционной модели размещено не было. Вместе с тем было предложено продлить действие контракта на использование «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер», и этот контракт может действовать до июля 2022 года. Комиссия ревизоров отметила, что внедрение новой системы может не завершиться до истечения контракта на использование системы «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер», и сделала вывод о том, что закупка этой важнейшей системы не была должным образом спланирована.

307. И наконец, Правление было информировано о том, что согласно Основным положениям о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций Управлению инвестиций следует провести оценку риска мошенничества. Представитель Комиссии ревизоров отметил, что оценка рисков мошенничества имеет важное значение, учитывая значительный объем активов, находящихся в ведении Управления.

Обсуждение в Правлении

308. Правление поблагодарило Комиссию ревизоров (Индийскую службу аудита и учета) за ее доклад и за оказанные ею за последние четыре года услуги. Правление особо приветствовало заключение ревизоров без оговорок по финансовым ведомостям Фонда за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.

309. В ответ на вопрос о процедурах учета, используемых Фондом для удержания налогов, особенно в случае невозвратных сумм, Комиссия ревизоров подтвердила, что она удовлетворена принятыми Фондом процедурами классификации задолженности по налогам.

310. Отвечая на вопрос о возможности проведения проверки «Нозерн траст» как глобального хранителя и независимого генерального регистратора Фонда, Комиссия ревизоров подтвердила, что периодическое изучение отчетности хранителя отвечает практике осмотрительного управления финансами и поможет руководству получить более качественную информацию и принять своевременные меры. Комиссия ревизоров отметила, что вопрос о проверке «Нозерн траст» необходимо будет обсудить между руководством и Комиссией ревизоров.

311. ФАФИКС попросила представить информацию о проведенной Комиссией ревизоров проверке связанных с увольнением дел, которые не были обработаны в течение года или более длительного срока. В своем ответе Комиссия ревизоров указала, что Комиссия провела подробное изучение всех обработанных дел и мер, принимаемых Фондом в целях сведения к минимуму задержек с оформлением пособий.

312. Несколько членов Правления Пенсионного фонда приветствовали увеличение доли дел, обработанных в течение 15 дней, а другие запросили дополнительную информацию. Представитель Комиссии ревизоров отметил, что Фонд располагает системами и процессами для устранения возможных задержек. Он подчеркнул, что за последние несколько лет оформление пособий постепенно улучшилось и значительный прогресс был достигнут в 2017 году, когда 62 процента дел было обработано в течение 15 рабочих дней.

313. Что касается задержек с представлением Фонду документов об увольнении, то представитель Комиссии ревизоров вновь указал на необходимость улучшения координации действий с организациями-участниками. Он добавил, что выполнение предыдущих рекомендаций по этому вопросу привело к увеличению доли дел, обработанных в течение 15 рабочих дней, и что Фонд может даже превысить нынешний целевой показатель благодаря дополнительному контролю и координации действий между Фондом и организациями-участниками.

314. Представитель участников из Организации Объединенных Наций отметил, что Фонду необходимо принять дальнейшие меры по делам с недостающими документами и загрузить в Комплексную систему управления пенсионными выплатами шкалы окладов для ускорения обработки дел. Секретариат Фонда пояснил, что незавершенные дела включают дела бенефициаров, которые не ожидают получения пособий, в частности в случаях отсроченных пособий или повторного найма.

315. Другие члены Правления отметили, что отмечаемое в докладе Комиссии увеличение рыночной стоимости инвестиций Фонда в 2017 году является результатом роста на рынках акций и слабостью доллара США, и задали вопрос о том, изучила ли Комиссия ревизоров исследование по вопросам, касающимся валют, и долю инвестиций в иностранных валютах. Комиссия ревизоров ответила, что она высказалась относительно не валютного состава инвестиций, а необходимости регулирования валютных рисков и наличия конкретных руководящих указаний по валютному составу каждого класса активов.

316. В ответ на вопросы, касающиеся приложений к финансовым ведомостям, Комиссия ревизоров подтвердила, что она изучила данные о числе участников и бенефициаров, приведенные в приложениях к финансовым ведомостям, и данные о составе сотрудников, использованные в ходе актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года. Главный финансовый сотрудник Фонда объяснил, что число участников и бенефициаров, указанное в финансовых ведомостях, было приведено в соответствие с данными, использованными для актуарной

оценки. В приложении D к докладу актуария представлены сверенные результаты.

317. Правление приветствовало представителя Главного контрольного управления Чили как нового главного ревизора Фонда. Правление подняло вопрос о процедурах передачи дел, особенно в отношении контроля за выполнением вынесенных ревизорами рекомендаций. Представитель Комиссии ревизоров объяснил, что проекты докладов о ревизии были одобрены всеми тремя ревизорами, входящими в состав Комиссии ревизоров. Он добавил, что Комиссия ревизоров уже полностью завершила тщательный процесс передачи дел совместно с представителем Главного контрольного управления Чили, который проследит за выполнением ранее вынесенных рекомендаций ревизоров.

318. Председатель Ревизионного комитета поблагодарил группу Комиссии ревизоров за продуктивное и эффективное проведение ревизий Фонда в течение нескольких лет. Он отметил, что Правление надеется на эффективные и гармоничные рабочие отношения с Главным контрольным управлением Чили.

319. Заместитель Главного административного сотрудника поблагодарил членов Комиссии ревизоров за их профессиональную работу. Он также выразил им признательность за признание факта существенного увеличения доли пособий, которые были оформлены в течение 15 рабочих дней. Он добавил, что в рамках ресурсов, утвержденных Правлением, Фонд рассчитывает достичь целевого показателя обработки 75 процентов дел в течение 15 рабочих дней, принять совместно с организациями-членами последующие меры по делам с недостающими документами и выполнить вынесенные ревизорами рекомендации.

320. Административные руководители поблагодарили членов Комиссии ревизоров за их работу и за их готовность обсуждать проблемы и сотрудничать с руководством в поисках решений. Административные руководители приветствовали доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, в котором отражен значительный прогресс в областях, представляющих интерес для Правления, включая управление рисками, информационные технологии и обслуживание клиентов.

321. Представитель Генерального секретаря поблагодарил Комиссию ревизоров за то, что она искала и предлагала решения в областях, имеющих важное значение для Фонда. Он отметил, что Управление инвестициями занимается выполнением рекомендаций ревизоров, включая те, которые касаются валютных рисков, и что оно обновит заявление об инвестиционной политике с включением в него, помимо других аспектов, дополнительных руководящих принципов в отношении валютного состава активов.

322. Правление приняло к сведению доклад Комиссии ревизоров. Правление поблагодарило Комиссию ревизоров (Индийскую службу аудита и учета) за оказанные Фонду услуги и с удовлетворением отметило, что окончательный доклад внешних ревизоров был впервые рассмотрен на сессии Правления Пенсионного фонда.

D. Управление служб внутреннего надзора

323. Директор Отдела внутренней ревизии представил доклад о деятельности УСВН за год, закончившийся 30 июня 2018 года.

324. УСВН сообщило, что оно издало три доклада ревизоров: о ревизии этапа после внедрения Комплексной системы управления пенсионными выплатами, о ревизии закупочной деятельности и управления контрактами в секретариате Фонда и о ревизии закупочной деятельности и управления контрактами в Управлении инвестиций. Правление отметило, что в этих докладах о ревизии содержалась 21 важная рекомендация ревизоров, из которых руководство Фонда приняло 15. Правление было проинформировано о том, что по состоянию на 30 июня 2018 года проводилось три ревизии, в том числе ревизия информационно-коммуникационных услуг, оказываемых Управлению инвестиций Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций, ревизия структуры управления в Правлении Пенсионного фонда и связанных с ним процессов и ревизия процедуры удостоверения права на получение пособия в секретариате Фонда.

325. Что касается выполнения рекомендаций ревизоров, то Правление было проинформировано о том, что УСВН позитивно взаимодействовало с секретариатом Фонда и Управлением инвестиций и что в течение года было выполнено несколько рекомендаций ревизоров.

326. УСВН сообщило Правлению, что оно обсудило с Ревизионным комитетом и руководством Фонда проект круга ведения в области ревизионных услуг, оказываемых УСВН Фонду. УСВН разъяснило, что проект круга ведения призван заменить положение о внутренней ревизии Фонда, которое, по мнению УСВН, отменено резолюцией Генеральной Ассамблеи, касающейся работы УСВН. Кроме того, УСВН считало, что это положение не соответствует Международным профессиональным стандартам внутреннего аудита. Правление было проинформировано о том, что УСВН будет продолжать контактировать с руководством Фонда, чтобы завершить подготовку проекта круга ведения в ближайшее по возможности время.

327. УСВН сообщило, что не существовало никаких ограничений охвата внутренней ревизии в течение отчетного периода.

328. УСВН завершило презентацию, заверив Правление в своей приверженности решению задачи оказания Фонду своевременных, эффективных и независимых услуг в области надзора.

Обсуждение в Правлении

329. Представитель руководящих органов обратился к УСВН с просьбой разъяснить процесс, который используется для подготовки оценки рисков и плана ревизий, а также изменения, внесенные в его план ревизий для проведения проверки структуры управления в Правлении Пенсионного фонда. УСВН разъяснило, что ему пришлось пересмотреть приоритетность ревизий в плане и что некоторые ревизии с учетом имеющихся ресурсов были приостановлены или отложены до завершения проверки структуры управления и связанных с ним процессов в Правлении Пенсионного фонда. УСВН объяснило, что ревизии, запланированные на 2018 год, будут проведены позднее.

330. Правление поинтересовалось высказанной УСВН обеспокоенностью относительно неточностей в финансовом правиле Н.1. УСВН пояснило, что оно хотело согласовать положения финансового правила Н.1 с положениями резолюции 71/265 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея подчеркнула, что УСВН остается единственным надзорным органом Фонда и что внесение любых изменений в такой порядок является исключительной прерогативой Ассамблеи.

331. Представитель руководящих органов подчеркнул, что Организация Объединенных Наций является лишь одной из организаций-участников Фонда и что любая другая участвующая организация могла бы попросить УСВН провести другую ревизию Фонда. Он добавил, что УСВН нанимается Фондом, а не Генеральной Ассамблеей и что, хотя ревизоры УСВН работают на Ассамблею, они должны следовать правилам Фонда, а не только правилам Генеральной Ассамблеи. Он пояснил, что Фонд представляет доклады Ассамблее и что Правление Пенсионного фонда устанавливает правила и выполняет и толкует их. Он возразил против предложения УСВН заменить положение о внутренней ревизии новым кругом ведения и отметил, что положение о внутренней ревизии необходимо обновить.

332. В ответ на вопрос о разнице между внутренними и внешними ревизорами УСВН сообщило, что внешние ревизоры проверяют финансовые ведомости, в то время как внутренние ревизоры изучают структуру руководства и процессы управления рисками и обеспечения контроля в организации.

333. Представитель участников из Организации Объединенных Наций отметил, что доклад УСВН содержит резюме докладов о проведенных ревизиях, но к нему не приложены сами доклады. Он также поинтересовался, не предусматривает ли передовая практика доведение докладов ревизоров до сведения Правления. Он также обратился к УСВН с просьбой объяснить риски и последствия отклонения рекомендаций ревизоров. УСВН сообщило, что окончательные доклады ревизоров являются общедоступными и содержат подробную информацию о рекомендациях ревизоров, с которыми не согласилось руководство. Правлению было сообщено, что доклады УСВН содержат информацию обо всех безусловных рисках, связанных с отклоненными рекомендациями.

334. ФАФИКС отметила, что число отклоненных рекомендаций может указывать на необходимость дополнительного диалога между ревизорами и проверяемыми. Было отмечено, что завершение работы над докладами ревизоров, содержащими отклоненные рекомендации, не является обычной практикой, и что, возможно, необходимо было найти формулировки рекомендаций, которые являются приемлемыми для обеих сторон, и добиться полноценной отдачи от проведения ревизии. УСВН согласилось с необходимостью более широкого сотрудничества с Фондом в целях сведения к минимуму числа отклоненных рекомендаций и обеспечения контроля за выполнением вынесенных ревизорами рекомендаций.

335. Председатель Ревизионного комитета напомнил, что в прошлом году Ревизионный комитет обратил внимание Правления на ряд отклоненных рекомендаций и предложил руководству и ревизорам работать вместе для урегулирования возможных разногласий. Один из членов Ревизионного комитета отметила, что эти вопросы подробно обсуждались на заседаниях Комитета. Она сообщила, что не смогла информировать об этом участников Фонда, поскольку подписала документ о конфиденциальности. Она заявила, что необходимо уточнить, какая информация является конфиденциальной, а какая таковой не является.

336. Несколько членов Правления обратились к УСВН с просьбой разъяснить критерии, которые использовались для распространения вопросников ревизоров и планирования интервью в ходе проведенной УСВН проверки структуры управления в Правлении Пенсионного фонда, поскольку, как представляется, некоторые специализированные учреждения не получили вопросник или

не опрашивались в ходе интервью. УСВН сообщило, что вопросниками и интервью были охвачены все члены и заместители членов Правления, которые присутствовали на сессии Правления в 2017 году. С учетом возможных расхождений УСВН согласилось еще раз изучить список опрошенных лиц и распространенных вопросников для предоставления дополнительных разъяснений.

337. Один из членов Правления выразил обеспокоенность по поводу того, что доклады о трех внутренних ревизиях, проведенных в течение года, не были распространены среди членов Правления, как того требует финансовое правило Н.2. Он также выразил обеспокоенность по поводу перерасхода средств на закупку услуг консультантов и значительного превышения сметы. Кроме того, он обеспокоен тем, что Комплексная система управления пенсионными выплатами была внедрена, будучи еще не готовой, и что рекомендации внутренних ревизоров были проигнорированы, в том числе рекомендация сообщить полную стоимость Системы Правлению.

338. Правление Пенсионного фонда с признательностью приняло к сведению доклад УСВН за год, закончившийся 30 июня 2018 года.

Е. Проверка Управлением служб внутреннего надзора структуры управления в Правлении

339. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/262 А](#) просила Генерального секретаря поручить УСВН провести всеобъемлющую проверку структуры управления в Правлении Пенсионного фонда, которая включала бы анализ системы сдержек и противовесов между Правлением и руководством Фонда, и просила УСВН представить доклад, содержащий основные выводы, Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии для рассмотрения в рамках тематики Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

340. Хотя до сессии Правления и в ее ходе представителям УСВН неоднократно предлагалось лично присутствовать на сессии и следить за ее работой, они отказались и вместо этого представили доклад ревизоров в режиме видеотелеконференции. Члены Правления задали ряд вопросов, касающихся охвата и методологии проведения ревизии и критериев или контрольных показателей, использованных для оценки руководства работой Правления, а также того, считает ли УСВН проделанную им работу профессиональной. Значительное большинство членов Правления сочло, что УСВН не наладило надлежащего диалога с проверяемой структурой. Несколько членов Правления выразили свое разочарование тем, что представители УСВН не следили работой сессии Правления и не присутствовали на ней лично, чтобы ответить на вопросы и представить дополнительную информацию и разъяснения. Члены Правления задали вопрос о процедуре отбора опрашиваемых лиц, и ряд секретарей комитетов по пенсиям персонала и членов ФАФИКС отметили, что не получали вопросников ревизоров. Представитель УСВН уточнил, что вопросники ревизоров распространялись лишь среди членов и заместителей членов Правления. Правление выразило сомнения в отношении времени представления окончательного доклада и попросило представить разъяснения в отношении процедур отражения замечаний проверяемой стороны в окончательном докладе по итогам ревизии согласно требованиям стандартов внутренней ревизии.

341. Один из представителей участников из Организации Объединенных Наций поблагодарил УСВН за хорошо проделанную работу и отметил, что в докладе УСВН содержатся многочисленные сноски.

342. В процессе проверки ряд представителей комитетов по пенсиям персонала участвующих организаций и ФАФИКС представили свои комментарии и замечания УСВН и Правлению. Эти заявления воспроизводятся в приложении XVII к настоящему докладу. Представитель ФАФИКС выступил с заявлением в Правлении, которое также воспроизводится в приложении XVII.

343. В свете того, что, по мнению подавляющего большинства, является несовершенным процессом проверки, который, по мнению некоторых членов, не соответствует общепринятой практике и Международным профессиональным стандартам внутреннего аудита, а также нормам, изложенным в положении о внутренней ревизии Фонда, **Правление решило представить доклад ревизоров на рассмотрение Независимого консультативного комитета по ревизии Организации Объединенных Наций.** Представители участников из Организации Объединенных Наций не поддержали это решение.

344. Несмотря на вышеизложенное, Правление постановило рассмотреть проект доклада УСВН о проведенной проверке. Выводы, ответы и отклики Правления отражены в пунктах 345–352 ниже и в таблице 8.

345. Правление приняло к сведению и предварительно обсудило проект доклада УСВН от 17 июля 2018 года о проверке структуры управления и связанных с ним процессов в Правлении. Подавляющее большинство членов Правления выразили серьезную обеспокоенность по поводу процесса, который использовался УСВН при проведении проверки и который многие сочли несовершенным и непрофессиональным. Значительное большинство членов Правления отметили, что проверка не основывалась на полностью проверенных фактах и не были предприняты разумные профессиональные усилия для получения достаточных фактических доказательств, которые подтверждали бы сделанные выводы и вынесенные рекомендации по этому вопросу.

346. По мнению представителей участников из Организации Объединенных Наций, ревизия опиралась на глубокое изучение фактов и тщательную подготовку, проводилась на основе профессиональных стандартов и основывалась на проверенных фактах.

347. Рядом членов Правления было отмечено, что правила и положения Фонда должным образом не упоминаются и не учитываются в проекте доклада и содержащихся в нем рекомендациях. Кроме того, было высказано мнение о том, что проект доклада не соответствует Международным профессиональным стандартам внутреннего аудита, в частности стандарту 1220.A1, который требует, чтобы внутренние ревизоры проявляли должную профессиональную осмотрительность с учетом объема работы, необходимого для достижения цели ревизии, в свете того факта, что УСВН не следило за работой сессии Правления, которая является центральным событием с точки зрения управления. Было также отмечено, что УСВН в целом не отразило в докладе замечания и мнения всех участников и организаций, представленных в Правлении.

348. Представители участников из Организации Объединенных Наций сочли, что на правила и положения давались корректные ссылки и что членам Правления и их избирателям была предоставлена возможность изложить свои мнения на каждом этапе этого процесса.

349. Ряд членов Правления отметили, что ревизия была проведена в весьма сжатые сроки, что не соответствует важности различных проблем управления, изученных в ходе ревизии. Они подчеркнули, что им было предоставлено весьма ограниченное время для тщательного рассмотрения далеко идущих рекомендаций, содержащихся в проекте доклада.

350. Представители участников из Организации Объединенных Наций отметили, что сроки проведения ревизии были достаточными и членам Правления было предоставлено необходимое время.

351. Правление серьезно относится к своим обязанностям и твердо убеждено в том, что вопросы управления имеют большое значение и что их рассмотрение отвечает общим интересам и отражает озабоченность всех членов Правления, поскольку позволяет содействовать повышению эффективности процессов принятия решений и укреплению авторитета Правления в интересах участников, входящих в его состав групп и бенефициаров.

352. В таблице 8 Правление дает ответы на рекомендации УСВН и просит, чтобы они были включены в окончательный доклад УСВН Генеральной Ассамблее. В соответствии со сложившейся практикой Правление примет меры по выполнению рекомендаций, с которым оно согласилось.

Таблица 8

Ответы Правления Пенсионного фонда на рекомендации Управления служб внутреннего надзора, содержащиеся в его докладе о проверке структуры управления в Правлении

Рекомендация УСВН

Ответ Правления

1. Правлению следует:

а) установить для своих членов четкий круг ведения, где перечислялись бы, в частности, оптимальные квалификационные критерии и любые уместные ограничения или оговорки;

б) пересмотреть свою нынешнюю методику самооценки, чтобы сделать ее более эффективной и полезной.

2. Правлению следует:

а) во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, представить предложения в отношении справедливой и равноправной представленности организаций-членов в Правлении, с тем чтобы его состав отражал фактическое распределение работающих участников Фонда, нынешние и будущие тенденции в плане участия в Фонде и меняющийся характер организаций — членов Фонда;

а) Правление не соглашается с этой рекомендацией. Членский состав Правления определяется в соответствии с положениями и правилами процедуры. Вместе с тем процедуры, которым ныне следуют входящие в его состав группы, можно было бы ужесточить для обеспечения выполнения их представителями своих фидуциарных и иных обязанностей

б) Правление согласно с этой рекомендацией.

Правление, за исключением представителей участников из Организации Объединенных Наций, не соглашается с этой рекомендацией в ее нынешней формулировке и учредит рабочую группу для рассмотрения вопросов, касающихся участия, ротации и справедливой и равноправной представленности, не предвосхищая никоим образом результатов рассмотрения и учитывая итоги предыдущего обзора по этому вопросу, проведенного Правлением.

б) ввести систему ротации, которая позволяет отвечающим соответствующим требованиям организациям-членам поочередно занимать ротируемые места на равной и справедливой основе.

3. Правлению следует определить, сколько мест надлежит отвести представителям пенсионеров, и способствовать их прямому избранию в качестве полноправных членов Правления с правом голоса, чтобы обеспечить транспарентную и демократическую представленность бенефициаров и их интересов.

4. Правлению следует создать надлежащие механизмы, позволяющие избегать конфликта интересов между представителями ФАФИКС и руководством Фонда.

5. Правлению следует укрепить управление Фондом и для этого:

а) чаще проводить заседания Постоянного комитета, что позволит осуществлять более эффективный надзор за операциями Фонда;

б) наделить Постоянный комитет полномочиями действовать от имени Правления в периоды между сессиями Правления;

в) предписать другим комитетам Правления и секретариату Фонда периодически представлять Постоянному комитету свои доклады для усиления надзора и снижения нагрузки на ежегодные сессии Правления.

6. Правлению следует упразднить свой Комитет по контролю за активами и обязательствами и укрепить взаимодействие между Комитетом актуариев и Комитетом по инвестициям для обеспечения платежеспособности Фонда в долгосрочной перспективе.

Правление, за исключением представителей участников из Организации Объединенных Наций, не соглашается с этой рекомендацией, поскольку это подорвало бы трехсторонний характер состава Правления и поскольку бенефициары не связаны с организациями-членами.

Правление создаст надлежащие механизмы, позволяющие избегать конфликта интересов между руководством Фонда и входящими в состав Правления группами.

Правление приняло к сведению данную рекомендацию и хотело бы отметить, что роль Постоянного комитета определяется в разделе В правил процедуры и что возможность проводить заседания чаще, когда в этом есть необходимость или когда об этом просит Правление, уже предусмотрена правилом В.4, которое гласит:

«Постоянный комитет действует в случае необходимости от имени Правления в период между его сессиями. Он выносит решения по отдельным делам, переданным ему на рассмотрение, осуществляет общий контроль за операциями Фонда и выполняет такие дополнительные конкретные функции, которые время от времени могут быть возложены на него Правлением. Постоянный комитет по собственной инициативе или по просьбе Правления или любого комитета по пенсиям персонала может осуществлять подготовительную работу по любым вопросам директивного характера, с тем чтобы такие вопросы могли быть успешно рассмотрены Правлением».

Правление, за исключением представителей участников из Организации Объединенных Наций, не соглашается с этой рекомендацией и решает сохранить Комитет по контролю за активами и обязательствами для реализации целей и задач, изложенных в пункте 2 раздела 1 его круга ведения, который гласит:

«Чтобы помогать Правлению [Фонда] реализовывать свою ответственность за общее руководство Фондом, Комитет [по контролю за активами и обязательствами] будет при поддержке руководства

7. Правлению следует в консультации со своим Ревизионным комитетом ужесточить критерии формирования членского состава Комитета, его независимость и способы, обеспечивающие подотчетность руководства Фонда за достоверность и полноту представляемой ему информации.
8. Правлению следует:
- a) отделить функции своего Секретаря от функций Главного административного сотрудника Фонда;
 - b) учредить собственный секретариат, независимый от руководства Фонда;
 - c) преобразовать исполнительную канцелярию таким образом, чтобы она напрямую отвечала перед обеими структурами Фонда за предоставление административных услуг.
9. Правлению следует:
- a) создать механизмы, которые обеспечивали бы проведение и документирование ежегодной служебной аттестации Главного административного сотрудника и заместителя Главного административного сотрудника с опорой на четкие параметры, благодаря чему достигалась бы их подотчетность;
 - b) обеспечить подотчетность секретариата Фонда за ежегодную оценку служебной деятельности своего персонала.
10. Правлению следует принять эффективные меры к обеспечению того, чтобы в верхних эшелонах секретариата Фонда задавался надлежащий тон по части добросовестности и этических ценностей.
11. Правлению следует:
- a) определить адекватность распределения ресурсов между программными и вспомогательными функциями;
 - b) усилить наблюдение за тем, чтобы секретариат
- Фонда, Комитета по инвестициям, Комитета актуариев и актуария-консультанта работать над тем, чтобы следить за платежеспособностью Фонда и давать Правлению советы и рекомендации относительно риск-менеджмента, политики финансирования, управления активами и обязательствами и инвестиционной политики».
- Правление соглашается с этой рекомендацией.
- a) и b) Правление, за исключением представителей участников из Организации Объединенных Наций, не соглашается с этой рекомендацией. Правление создаст механизмы, обеспечивающие надлежащее разграничение функций, в частности применительно к формированию повестки дня Правления Пенсионного фонда.
- c) Правление соглашается с этой рекомендацией и предложит руководству Фонда урегулировать эту проблему в приоритетном порядке.
- Правление соглашается с этой рекомендацией.
- Правление соглашается с этой рекомендацией.
- Правление соглашается с этой рекомендацией, отмечая, что она созвучна давно сложившейся в Правлении практике. Правление продолжит эту практику и будет выполнять свои функции в области контроля за использованием и распределением ресурсов в приоритетном порядке.

Фонда использовал ресурсы в соответствии с решениями директивных органов.

12. Правлению следует проанализировать состав и процедуры коллегии по отбору кандидатуры заместителя Главного административного сотрудника, учитывая факты отклонения от действующих процедур и видимую произвольность последних, и определить, не стоит ли начать отборочный процесс заново, чтобы обеспечить при проведении конкурсного отбора соблюдение добросовестности и объективности.

13. Правлению следует обеспечить надлежащее планирование замещения кадров на должностях Главного административного сотрудника и заместителя Главного административного сотрудника, предусмотрев достаточное время для проведения конкурсного отбора на основе заранее оговоренных процедур.

Правление не соглашается с этой рекомендацией в ее нынешней формулировке.

Правление проанализировало состав и процедуры коллегии по отбору, которые были сформулированы в межсессионный период, сочло их целесообразными и на основании этого вынесло Генеральному секретарю рекомендацию в отношении отбора кандидатуры заместителя Главного административного сотрудника. Правление обобщит вынесенные уроки на предмет их приложения к будущим отборочным коллегиям.

Правление соглашается с этой рекомендацией.

353. Правление учредило рабочую группу для рассмотрения вопросов, касающихся участия, ротации и равноправной представленности, не превосходящая никоим образом результатов рассмотрения и учитывая итоги предыдущего обзора Правлением этого вопроса.

354. Заместитель Главного административного сотрудника проинформировал Правление о том, что секретариат Фонда представил разъяснения относительно фактов, отраженных в докладе о ревизии. **Правление согласилось рассмотреть эти замечания в контексте выполнения принятых рекомендаций ревизоров.**

355. На рассмотрение упомянутой выше рабочей группы были переданы следующие вопросы, касающиеся проверки структуры управления:

- a) круг ведения должностных лиц Правления;
- b) состав Правления;
- c) реформа представительства участников и организаций-членов и распределение мест в Правлении Пенсионного фонда;
- d) создание независимой избирательной комиссии по выборам представителей участников в комитетах по пенсиям персонала;
- e) заседания Постоянного комитета;
- f) учреждение комитета по этике;
- g) создание механизма для контактов органа представителей персонала Пенсионного фонда с Правлением Пенсионного фонда.

Глава XII

Вопросы управления

А. Доклад Комитета по контролю за активами и обязательствами

356. Председатель Комитета по контролю за активами и обязательствами представила пятый доклад Комитета. Она сообщила, что после предыдущей сессии Правления Пенсионного фонда Комитет сосредоточил свое внимание на укреплении механизмов контроля за платежеспособностью Фонда и периодичностью проводимых обзоров, отслеживанием инвестиций Фонда и изучением других факторов, влияющих на Фонд.

357. Комитет по контролю за активами и обязательствами сообщил, что согласно результатам актуарной оценки Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года Фонд по-прежнему находится в хорошем финансовом положении. Комитет подчеркнул, что начиная с актуарной оценки 2003 года результаты оставались в пределах 2 процентов от зачитываемого для пенсии вознаграждения, утвержденных Правлением. Было отмечено, что требуемая ставка взносов увеличилась на 0,21 процента суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения, главным образом в результате принятия новых таблиц коэффициентов смертности, более низких, чем ожидалось, темпов инфляции в 2016 и 2017 годах и улучшения результатов инвестиционной деятельности в 2017 году.

358. Хотя по состоянию на 31 декабря 2017 года не было выявлено никаких высоких факторов риска, влияющих на уровень обеспеченности, Комитет по контролю за активами и обязательствами обратил внимание Правления на два умеренных фактора риска: а) реальная норма доходности как наиболее важный фактор долгосрочной платежеспособности; и б) тенденция к увеличению средней ожидаемой продолжительности жизни. В отношении этих факторов Комитет отметил, что усиление зависимости от инвестиционного дохода требует более тщательного отслеживания ожидаемых взносов и показателей инвестиционной деятельности. Комитет также сообщил, что он проведет обзор методологии и последствий промежуточных корректировок в целях смягчения последствий отклонений от прогнозируемых показателей смертности.

359. Правление отметило, что Комитет по контролю за активами и обязательствами рассмотрел описание охвата четвертого исследования по вопросу контроля за активами и обязательствами, которое будет проведено в 2019 году, и представил свои замечания. Комитет отметил, что на основе результатов этого исследования определяется долгосрочная инвестиционная стратегия Фонда, которая является ключевым фактором, определяющим отдачу от инвестиций в долгосрочной перспективе. С учетом этого Комитет в течение следующего года проведет обзор методологии, предположений и предварительных результатов исследования и вынесет рекомендации Правлению в связи с окончательными результатами исследования.

360. Комитет приветствовал увеличение доходности инвестиций в 2017 году, превысившей стратегический контрольный показатель и требуемую в долгосрочной перспективе реальную норму доходности в размере 3,5 процента. Было отмечено, что, несмотря на значительные колебания рыночной конъюнктуры, Фонд в первом квартале 2018 года достиг номинальной доходности инвестиций в размере 0,19 процента. Комитет признал, что ожидаемые изменения процент-

ных ставок могут привести к тому, что Комитет по инвестициям в будущем пересмотрит распределение активов. Комитет отметил, что Фонд подвержен воздействию вероятного спада в цикле деловой активности и рыночных рисков, связанных с инвестициями в акции и инвестициями в иностранной валюте, и предложил Управлению инвестиций продолжать укреплять механизм управления соответствующими рисками, чтобы избежать их некомпенсируемого воздействия.

361. В соответствии с поручением Правления, высказанным на его шестьдесят четвертой сессии, Комитет доложил о выполнении рекомендаций по итогам проведенного в 2017 году независимого обзора управления инвестициями Фонда, в ходе которого были высказаны полезные рекомендации по укреплению механизма управления инвестициями. Комитет приветствовал прогресс, достигнутый Управлением инвестиций в устранении выявленного разрыва между практикой Фонда и передовой практикой в области управления инвестициями в аналогичных пенсионных фондах. По состоянию на июнь 2018 года 14 из 25 рекомендаций были выполнены, а остальные 11 рекомендаций находятся в процессе выполнения или будут выполнены.

362. Комитет высоко оценил усилия секретариата Фонда по повышению эффективности процесса оформления пособий всех видов и внедрению усовершенствованных механизмов обслуживания клиентов. Комитет предложил Фонду продолжать сотрудничать с организациями-членами в целях выявления подходов, которые позволили бы ускорить представление Фонду документов о прекращении службы. Комитет выразил обеспокоенность в связи с предложением ввести авансовые выплаты в тех случаях, когда организация-член или сам участник не завершили оформление прекращения службы, поскольку это не будет соответствовать Положениям Фонда, фидуциарным обязанностям Правления и ответственности Главного административного сотрудника за удостоверение выплаты пособия.

363. Комитет информировал Правление, что предложение КМГС об изменении шкалы зачитываемого для пенсии вознаграждения будет иметь ограниченное воздействие на долгосрочное финансирование и операции Фонда. Комитет отметил, что он будет продолжать следить за ситуацией в связи с возможными изменениями шкалы, поскольку зачитываемое для пенсии вознаграждение является одним из важнейших факторов, определяющих финансовое управление и устойчивость Фонда.

364. Касаясь доклада УСВН о проверке структуры управления в Правлении Пенсионного фонда, Комитет напомнил о том, что его создание явилось результатом длительных дискуссий по поводу укрепления роли Правления в контроле за долгосрочной устойчивостью Фонда и улучшении связи между руководством и Правлением в решении вопросов инвестиционной политики. Комитет подчеркнул, что раздвоенная структура управления Фондом требует эффективной коммуникации и координации между руководством и Правлением. Комитет отметил, что для эффективного управления Фондом, обязанности в области управления и контроля не могут быть делегированы руководству Фонда или самостоятельно выполнены комитетами экспертов без участия Правления.

365. Комитет отметил, что фидуциарная роль Правления охватывает активы и обязательства Фонда. Комитет оказывает Правлению помощь в выполнении его фидуциарных обязанностей в отношении долгосрочной финансовой устойчивости Фонда и представления Генеральному секретарю рекомендаций по вопросам

инвестиционной политики. Было отмечено, что Комитет уважает фидуциарную ответственность Генерального секретаря за управление инвестициями.

366. Комитет не согласился с замечаниями УСВН относительно состава и технических знаний членов Комитета и отметил, что Правлению повезло в том, что члены Комитета обладают знаниями и опытом в широком диапазоне областей.

Обсуждение в Правлении

367. Представители участников из Организации Объединенных Наций поблагодарили Комитет за его доклад и отметили содержащееся в нем подтверждение того, что Фонд по-прежнему находится в хорошем финансовом положении. Что касается предложения об авансовых выплатах, то они запросили дополнительную информацию о потенциальных рисках и последствиях для деятельности Фонда. Правление согласилось дополнительно обсудить эту тему в контексте доклада, подготовленного представителями участников из Организации Объединенных Наций, и соответствующего ответа секретариата Фонда.

368. В своем ответе один из членов Комитета сказал, что Комитет не покушался на статью 19 Положений Фонда, поскольку никогда не предлагал и не принимал конкретных решений по инвестициям. Он добавил, что Правление Пенсионного Фонда несет фидуциарную ответственность за активы и обязательства Фонда, и высказал замечания и предложения, касающиеся инвестиционной политики Генерального секретаря. Этот член Комитета далее отметил, что замечания, касающиеся экспертного опыта в Комитете, являются ошибочными и что никаких дополнительных экспертов не требуется, поскольку в заседаниях Комитета принимают участие члены Комитета актуариев и Комитета по инвестициям. В заключение он отметил, что Комитет доказал свою полезность, определяя и предлагая меры по устранению факторов, которые могут повлиять на устойчивость Фонда, а также по улучшению контактов с Правлением, Представителем Генерального секретаря и секретариатом Фонда.

369. Представитель Генерального секретаря заявил о своей готовности работать в рамках статьи 19 Положений Фонда и круга ведения Представителя Генерального секретаря, утвержденного Генеральной Ассамблеей в 2014 году. Он добавил, что его задача состоит в том, чтобы работать эффективно и согласованно в рамках структуры управления и поддерживать позитивную связь со сторонами, заинтересованными в результатах работы Фонда.

370. Административные руководители приветствовали работу и доклад Комитета как важный элемент обеспечения долгосрочной устойчивости Фонда. Административные руководители поддержали рекомендацию Правлению принять к сведению доклад о контроле за платежеспособностью и сроки проведения предстоящего исследования Комитета, а также последующие меры по контролю со стороны Комитета. Далее было отмечено, что рекомендация Комитета о том, чтобы Управление инвестиций доложило результаты инвестиционной деятельности за 2018 год и представило Генеральной Ассамблее доклад о независимом обзоре, утратила свою актуальность, поскольку Управление инвестиций представило эту информацию и приняло меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе по итогам независимого обзора.

371. ФАФИКС напомнила о выводах и рекомендациях Рабочей группы по вопросам обеспечения устойчивости, которая рекомендовала создать Комитет по контролю за активами и обязательствами. ФАФИКС отметила, что Комитет является полезным компонентом механизма работы Правления Пенсионного

фонда. Далее было отмечено, что в статье 19 а) Положений Фонда конкретно говорится об ответственности Генерального секретаря за инвестиции, но также упоминается, что Правление периодически выдвигает предложения относительно инвестиционной политики, и что в статье 19 b) предусмотрено, что подробная отчетность обо всех инвестициях должна быть открыта для изучения Правлением. Было признано, что для надлежащего выполнения своих обязанностей Правлению необходимо полное понимание и доступ к информации об инвестициях Фонда.

372. Один из членов Комитета отметил, что Комитет направил письма Генеральному секретарю по поводу отсутствия ответа и неэффективной связи со стороны бывшего Представителя Генерального секретаря. Он добавил, что в случае принятия рекомендации УСВН упразднить Комитет ухудшится функционирование Правления и ослабнет подотчетность перед ним, в частности в отношении инвестиций.

373. Председатель Комитета с удовлетворением отметила, что новый Представитель Генерального секретаря выполнил рекомендации, вынесенные Комитетом. Она также отметила, что в качестве пояснения Комитет мог бы включать в свои доклады глоссарий, однако признала, что члены Правления должны быть знакомы с основной терминологией управления пенсионным фондом и его инвестициями.

374. Один из членов Комитета актуариев подтвердил, что Комитет по контролю за активами и обязательствами проводил продуктивные заседания и занимался вопросом улучшения координации управления активами и обязательствами. Он добавил, что в некоторых замечаниях и рекомендациях УСВН необоснованно большое внимание уделялось первоначальным трудностям, с которыми столкнулся Комитет по контролю за активами и обязательствами. Представитель Комитета актуариев отметил, что обычной практикой для пенсионных фондов является более подробное рассмотрение комитетами правления актуарных оценок и инвестиционных отчетов, чтобы облегчить принятие решений по этим вопросам.

375. После обсуждения Правление одобрило доклад Комитета по контролю за активами и обязательствами и содержащиеся в нем рекомендации, а именно:

а) Правление Пенсионного фонда отметило, что по состоянию на 31 декабря 2017 года на информационной панели для контроля за платежеспособностью отсутствовали какие-либо позиции, связанные с высоким риском;

б) Правление Пенсионного фонда приняло к сведению ход подготовки и ожидаемый график проведения четвертого исследования по вопросам управления активами и обязательствами, запланированного на 2019 год;

с) с учетом значительных колебаний показателей инвестиционной деятельности в последние годы и вероятного спада в цикле деловой активности Управлению инвестиций следует и впредь укреплять управление рисками, связанными с долей активов в иностранной валюте и ценными бумагами, деноминированными в иностранной валюте, чтобы избежать их некомпенсируемого воздействия;

d) по прошествии разумного периода времени Управление инвестиций пожелает, возможно, повторить оценку своих операций в сопоставлении с передовой практикой управления инвестициями;

e) Правление решило отклонить рекомендацию УСВН упразднить Комитет по контролю за активами и обязательствами, поскольку эта рекомендация противоречит давней цели укрепления структуры управления Фондом и повышения его долгосрочной устойчивости, лишая Правление основного многостороннего форума и механизма контроля за рисками неплатежеспособности, что имеет для Фонда решающее значение с точки зрения выполнения им своей фидуциарной обязанности в отношении участников и бенефициаров Фонда. Что касается рекомендации УСВН активизировать взаимодействие между Комитетом актуариев и Комитетом по инвестициям для обеспечения долгосрочной платежеспособности Фонда, то Правление подчеркнуло, что обязанности руководства по контролю за платежеспособностью не могут быть самостоятельно выполнены комитетами экспертов без участия Правления Пенсионного фонда.

376. Представители участников из Организации Объединенных Наций не согласились с рекомендацией Правлению Пенсионного фонда отклонить рекомендацию УСВН об упразднении Комитета по контролю за активами и обязательствами. В соответствии со своей позицией по докладу УСВН о его проверке структуры управления они сочли, что в своем нынешнем виде Комитет по контролю за активами и обязательствами является излишним с учетом наличия Комитета актуариев и Комитета по инвестициям.

В. Членский состав Комитета по контролю за активами и обязательствами

377. Комиссия рассмотрела записку Секретаря/Главного административного сотрудника о членском составе Комитета по контролю за активами и обязательствами.

378. Было отмечено, что Правление на своей шестьдесят четвертой сессии отобрало половину членов Комитета, которые были назначены при создании Комитета, для работы в течение еще одного года. Кроме того, для доукомплектования членского состава Комитета группа участников назначила одного из своих членов на годичный срок. Соответственно, Правление было проинформировано о том, что в июле 2018 года истекает срок полномочий четырех членов Комитета.

379. Для доукомплектования членского состава Комитета и в соответствии с его кругом ведения Правлению Пенсионного фонда было предложено назначить по одному члену от каждой из трех групп Правления для работы в качестве членов Комитета на четырехлетний срок.

380. ФАФИКС было также предложено назначить одного члена Комитета на четырехлетний срок.

Обсуждение в Правлении

381. **Правление назначило следующих членов Комитета по контролю за активами и обязательствами на четырехлетний срок:**

<i>Член</i>	<i>Группа</i>	<i>Срок</i>
Ф. Р. О. Оваде	Руководящие органы	4 года
Т. Пануччо	Административные руководители	4 года
К. Брухманн	Участники	4 года
У. Зак	ФАФИКС	4 года

382. Правление поблагодарило Валерию Гонсалес Поссе и Джея Позенела за их продолжительную службу и вклад в работу Фонда.

С. Стратегические рамки Фонда на двухгодичный период 2016–2017 годов: обновление показателей

383. Правление приняло к сведению обновленную информацию о показателях эффективности на двухгодичный период 2016–2017 годов, которые были представлены для информации.

Д. Обследование в рамках самооценки, проведенное Правлением

384. В 2010 году Правление утвердило доклад о результатах своего первого обследования в рамках самооценки, проведенного в соответствии с рекомендациями УСВН и Ревизионного комитета.

385. Председатель Правления сообщил, что завершить пятое обследование, проводимое Правлением, планируется к концу сессии, а его итоги будут представлены Правлению на его шестьдесят шестой сессии в 2019 году. Он настоятельно призвал всех членов, заместителей членов и представителей ФАФИКС заполнить формуляр обследования с целью достижения 100-процентного показателя участия.

386. **Правление приняло к сведению, что материалы пятого обследования в рамках самооценки будут размещены на веб-сайте Пенсионного фонда до 31 августа 2018 года и до окончания сессии Правления могут быть также изданы в печатном виде.**

Е. Назначение заместителя Секретаря/заместителя Главного административного сотрудника

387. После шестьдесят четвертой сессии Правления Пенсионного фонда заместитель Главного административного сотрудника информировал Председателя Правления о том, что он не намерен избираться на второй срок. В этой связи Правлением была создана отборочная коллегия для составления короткого списка кандидатур для рассмотрения Правлением на его шестьдесят пятой сессии в июле-августе 2018 года.

388. В состав отборочной коллегии входили представители трех групп членов Правления, а также представители пенсионеров Фонда. В состав коллегии входили:

В. Иосифов (ВОИС) (Председатель)	Руководящие органы
Ф. Р. О. Оваде (Генеральная Ассамблея)	Руководящие органы
А. Ван Хутте (ФАО)	Административные руководители
М. Х. Лопес (Организация Объединенных Наций)	Административные руководители
М. А. Пегорье (МСЭ)	Участники
Б. Фицджеральд (ВОИС)	Участники
Л. Сапутелли	ФАФИКС
М. Брески	ФАФИКС

389. Правление рассмотрело доклад отборочной коллегии, в котором приводится подробная информация о распространении объявления о вакансии, изучении коллегией полученных заявлений, проведении собеседований и процессе оценки кандидатов.

390. После собеседований и тщательного обсуждения коллегия единогласно постановила рекомендовать четыре кандидатуры на рассмотрение Правления Пенсионного фонда. Коллегия сочла, что все четыре кандидата в той или иной степени обладают профессиональными навыками, необходимыми для заместителя Главного административного сотрудника, причем каждый из них предлагает уникальное сочетание достоинств и опыта. Этим четверем кандидатам было предложено выступить с краткой презентацией и ответить на вопросы Правления.

391. После рассмотрения использованного подхода и процесса Правление постановило единогласно рекомендовать Генеральному секретарю в соответствии со статьей 7 а) Положений Фонда назначить Тибода Бери заместителем Главного административного сотрудника Фонда и заместителем Секретаря Правления на первый срок в пять лет. Правление поблагодарило отборочную коллегия за проделанную работу.

Г. Назначение и круг ведения комитета по поиску кандидатуры Секретаря/Главного административного сотрудника

392. На закрытом заседании Правление обсудило документ о назначении и круге ведения Комитета по поиску кандидатуры Главного административного сотрудника, как это было предложено Правлением на его шестьдесят четвертой сессии в контексте продления в то время срока полномочий Главного административного сотрудника на три года.

393. Правление постановило, что вместо такого комитета следовало бы создать Комитет по планированию замещения должностей, задачей которого будет оказание Правлению на постоянной основе содействия в подборе кандидатур, рекомендуемых Генеральному секретарю для назначения на должности высшего звена, особенно Главного административного сотрудника и заместителя Главного административного сотрудника; разработке методики оценки кандидатов на обе должности; и выработке долгосрочного стратегического подхода к планированию замещения должностей высшего звена в Фонде.

394. Членами Комитета, которые были предложены соответствующими группами, входящими в состав Правления, стали:

Т. Репаш (Генеральная Ассамблея)	Руководящие органы
А. Премпех (ИМО)	Руководящие органы
М. Х. Лопес (Организация Объединенных Наций)	Административные руководители
Н. Джеффрис (ВОЗ)	Административные руководители
М. Абу Ракабех (Организация Объединенных Наций)	Участники
М.А. Пегорье (МСЭ)	Участники
У. Зак	ФАФИКС
М. Брески	ФАФИКС

395. Правление в сложившейся ситуации постановило:

а) рекомендовать Генеральному секретарю назначить нынешнего заместителя Главного административного сотрудника исполняющим обязанности Главного административного сотрудника с 1 сентября по 31 декабря 2018 года;

б) просить вновь созданный Комитет по планированию замещения должностей подобрать, для вынесения рекомендации Бюро с последующим представлением Генеральному секретарю, подходящего кандидата для назначения исполняющим обязанности Главного административного сотрудника с 1 января 2019 года на необходимый срок.

396. Правление обращает внимание Комитета по планированию замещения должностей и Генерального секретаря на критическую важность недопущения любого кажущегося конфликта интересов в ходе этого процесса.

G. Представительство пенсионеров в Правлении

397. Представители участников из Организации Объединенных Наций подготовили записку для Правления по вопросу о представительстве пенсионеров на заседаниях Правления (см. приложение XIX). ФАФИКС также подготовила записку по тому же вопросу (там же). Ни одна из записок не была представлена официально, но этот вопрос был рассмотрен в конце сессии Правления.

398. Представители участников из Организации Объединенных Наций выразили мнение о том, что представители пенсионеров Фонда должны быть представлены в Правлении и должны избираться в рамках демократического процесса в том же порядке, что и представители, избираемые Генеральной Ассамблеей и другими руководящими органами, и представители, избираемые участниками из различных организаций-членов в их комитеты по пенсиям персонала.

399. Представители участников из Организации Объединенных Наций считали, что их фидуциарные обязанности распространяются на всех нынешних и будущих бенефициаров Фонда. Они придерживались той позиции, что пенсионеры, которым разрешается присутствовать на заседаниях Правления и его комитетов,

хотя и без права голоса, должны избираться на основе демократического процесса, в рамках которого пенсионеры могут выбрать тех, кто, по их мнению, мог бы действовать исключительно в их интересах.

400. Записка, подготовленная ФАФИКС, содержала подробную справочную информацию о предшествующей деятельности ФАФИКС с момента ее создания по настоящее время.

401. В записке рассматривались предложения в отношении представительства пенсионеров в Правлении Пенсионного фонда, доклад УСВН о ревизии структуры управления и записка представителей участников из Организации Объединенных Наций (см. приложение XIX).

402. ФАФИКС решительно отвергла рекомендации УСВН, касающиеся ФАФИКС, и содержание записки представителей участников из Организации Объединенных Наций. ФАФИКС отметила, что обе рекомендации выходят за рамки мандатов соответствующих групп, поскольку представляют собой попытку вмешательства во внутренние рабочие процедуры самостоятельного органа, и заявила, что, по ее мнению, претензии представителей участников из Организации Объединенных Наций на то, что их фидуциарные обязанности распространяются на всех будущих бенефициаров Фонда, является лицемерной.

403. В своей записке ФАФИКС вновь заявила, что она является независимым представительным органом с собственными статутами, правилами процедуры и известной репутацией неправительственной организации, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Как таковая, она не является ни вспомогательным органом Правления Пенсионного фонда, ни частью механизма Генеральной Ассамблеи. В этой связи ФАФИКС считает, что ни Правление Пенсионного фонда, ни Генеральная Ассамблея не правомочны устанавливать для пенсионеров требования в отношении выбора их собственных представителей. Процесс выбора своих представителей остается исключительной прерогативой ФАФИКС.

404. Позиция ФАФИКС была подтверждена в Правлении, где было сказано, что (по мнению одного из членов Комитета по контролю за активами и обязательствами) ФАФИКС является отдельным юридическим лицом и что Правлению не следует допускать, чтобы его действия рассматривались как вмешательство в дела отдельной организации. Кроме того, ФАФИКС является единственным представителем пенсионеров и бенефициаров в Правлении в соответствии с правилом А.9 е) правил процедуры Фонда.

405. Представители участников из Организации Объединенных Наций отметили, что предложение, касающееся представительства ФАФИКС, было внесено на рассмотрение по просьбе ряда пенсионеров, которые считали, что ФАФИКС не обеспечивает адекватную и надлежащую защиту их интересов. Это проявилось во время предыдущих задержек выплат. По этой причине было сочтено, что прямые выборы позволят лучше определить наиболее подходящих представителей пенсионеров в Правлении. Речь идет не о том, чтобы вмешиваться в дела ФАФИКС или давать ей указания в отношении того, как строить свою работу, а о том, как пенсионеры могли бы обеспечить свое представительство. В любом случае бенефициары обратились к ним с жалобами на задержки с получением выплат.

406. Представители ФАФИКС заявили о своей твердой убежденности в том, что они добросовестно помогали всем бенефициарам, которые обращались к ним по

поводу трудностей, связанных с отсутствием или задержкой причитающихся выплат. Еще раз было отмечено, что ФАФИКС является федерацией национальных ассоциаций и что именно в эти национальные ассоциации следует обращаться по поводу таких «местных» вопросов. Например, в Риме местная ассоциация получает жалобы и часто контактирует с секретарями местных комитетов по пенсиям персонала и Фондом в поисках решения.

407. Представители участников из Организации Объединенных Наций заявили, что, по их мнению, задержки с выплатами, которые возникли в связи с внедрением Комплексной системы управления пенсионными выплатами, привлекли внимание к вопросу о представительстве и что они получали отклики от некоторых бенефициаров, которые считали, что они не были должным образом представлены.

408. Было отмечено, что рекомендация УСВН по этому вопросу была отклонена Правлением, то есть эта проблема вызывает споры. **В связи с этим Правление решило не продолжать рассмотрение этого вопроса.**

Глава XIII

Положения Фонда, регулирующие выплату пособия

А. Доклады об отслеживании воздействия колебаний валютных курсов на пенсионные пособия Фонда и применение пункта 26 системы пенсионных коррективов

409. Председатель сослался на два документа, которые были подготовлены секретариатом и представлены Правлению. В первом документе содержалась подробная информация об обычном ежегодном отслеживании функционирования двухвалютной системы пенсионных коррективов, а во втором — информация о приостановлении выплаты пособий в местной валюте в Сирийской Арабской Республике с 1 января 2018 года. Председатель постановил, что документы следует считать принятыми к сведению, поскольку оба были представлены лишь для информации.

410. Один из членов группы участников напомнил, что в ходе предыдущих заседаний Правления предлагалось, чтобы в отсутствие каких-либо существенных изменений в отслеживаемой ситуации с коэффициентами замещения дохода не следует столь часто представлять Правлению информацию о колебаниях валютных курсов. В этой связи она предложила представлять информацию каждые два года, если только какое-либо существенное изменение в функционировании системы не потребует более короткого цикла представления докладов. Правление было проинформировано о том, что секретариат Фонда отслеживает размеры пенсий в местной валюте на регулярной основе.

411. **Правление согласилось с предлагаемым изменением цикла отчетности об отслеживании воздействия колебаний валютных курсов.**

В. Доклад Комиссии по международной гражданской службе об исследовании зачитываемого для пенсии вознаграждения

412. Правление было проинформировано о том, что КМГС завершила исследование нынешней методологии определения размеров зачитываемого для пенсии вознаграждения как для сотрудников категории специалистов, так и для сотрудников категории общего обслуживания. Поскольку размер зачитываемого для пенсии вознаграждения имеет основополагающее значение для размера пенсионных пособий и финансирования Пенсионного фонда, Правление Пенсионного фонда на своей шестьдесят четвертой сессии назначило контактную группу для рассмотрения любых вопросов, которые могут возникнуть в период между сессиями Правления.

413. Представитель контактной группы описал процесс, которому она следовала, и ее деятельность, а также текущую ситуацию с изменениями, предложенными Комиссией. Контактная группа рассмотрела исследование Рабочей группы КМГС по зачитываемому для пенсии вознаграждению, а также финансовые последствия предложений Рабочей группы и административные выводы для Фонда. Группа рекомендовала упорядочить статью 51 (о зачитываемом для пенсии вознаграждении) Положений Фонда. Представитель пояснил, что Комиссия будет рекомендовать несколько изменений в расчете зачитываемого для пенсии вознаграждения, которые приведут к увеличению размера зачитываемого для

пенсии вознаграждения для всех сотрудников категории специалистов. Что касается сотрудников категории общего обслуживания, то для большинства из них ставки зачитываемого для пенсии вознаграждения останутся без изменений. Правление было проинформировано о том, что в административном плане изменения не создают какой-либо дополнительной работы для секретариата Пенсионного фонда, но организациям-участникам потребуется внести изменения в свои системы начисления заработной платы для оформления изменений в размерах взносов и представления Фонду данных о зачитываемом для пенсии вознаграждении. Произойдет небольшое увеличение требуемой ставки взносов в Фонд, которое, по расчетам, составит 0,12 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения.

414. Представитель секретариата КМГС проинформировал Правление об исследовании сопоставимости пенсионных планов федеральной гражданской службы Соединенных Штатов и Пенсионного фонда, результаты которого были представлены КМГС на ее восемьдесят седьмой сессии, состоявшейся накануне сессии Правления. Результаты исследования показали, что коэффициенты замещения для пособий, выплачиваемых Пенсионным фондом с использованием предлагаемого размера зачитываемого для пенсии вознаграждения, остаются сопоставимыми с пособиями, выплачиваемыми в рамках Системы пенсионного обеспечения федеральных служащих Соединенных Штатов. Он далее информировал Правление о том, что Комиссия решила представить Генеральной Ассамблее ранее согласованные рекомендации.

415. Правление поблагодарило контактную группу за ее работу и попросило ее членов до конца 2018 года быть готовыми ответить на вопросы, которые могут возникнуть при рассмотрении данной проблемы у Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии. Представитель административных руководителей из Организации Объединенных Наций назначил в состав контактной группы М. Х. Лопес вместо В. Кисоба, поскольку тот больше не является членом Правления.

416. **Правление Пенсионного фонда приняло к сведению рекомендации КМГС Генеральной Ассамблее в отношении изменений, касающихся зачитываемого для пенсии вознаграждения сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания, а также отметило их ограниченные последствия для долгосрочного финансирования Пенсионного фонда и административного управления им.**

С. Пересмотр положений статьи 24 Положений Фонда, чтобы разрешить восстановление выплаты отсроченных пенсионных пособий

417. В 2015 году в контексте рассмотрения апелляции Комитет по пенсиям персонала ВОЗ рассмотрел некоторые формулировки Положений Фонда о восстановлении прежнего зачитываемого для пенсии срока службы для участников, которые повторно вступают в Фонд, ранее избрав отсроченную пенсию.

418. Комитет по пенсиям персонала ВОЗ первоначально поднял этот вопрос на шестьдесят третьей сессии Правления в 2016 году, но его записка была отозвана для проведения дальнейшего обсуждения. В июле 2016 года Апелляционный

трибунал Организации Объединенных Наций рассмотрел дело, которое обусловило постановку вопроса, упомянутого Комитетом по пенсиям персонала ВОЗ (решение № 2016-UNAT-656), и Трибунал отметил, что Фонд, возможно, пожелает вернуться к вопросу о том, действительно ли пересмотренная статья 24 а) обеспечивает то, чего она была призвана достичь, а именно: повышения мобильности персонала и расширения возможностей по переводу пенсионных прав.

419. На шестьдесят четвертой сессии Правления Секретарь/Главный административный сотрудник представил записку, содержащую краткое описание проблемы, а также предложение относительно анализа, который потребует провести, с тем чтобы Правление располагало достаточной информацией для рассмотрения озабоченности, высказанной Комитетом по пенсиям персонала ВОЗ. После обсуждения Правление просило Секретаря/Главного административного сотрудника продолжить изучение истории разработки положений Фонда о восстановлении и подготовить всеобъемлющий документ с информацией для обсуждения на шестьдесят пятой сессии вопроса о том, целесообразно ли просить провести всестороннее исследование проблемы.

420. Правление рассмотрело историю разработки положений о восстановлении, опираясь на те материалы, которые она рассматривала на своей пятьдесят пятой сессии в 2008 году, с учетом последних изменений, внесенных в статью 24 Положений. Также в наличии имелся документ актуария-консультанта, в котором содержалась оценка расходов на восстановление выплаты отсроченных пенсионных пособий, если поправка к статье 24 Положений будет утверждена Правлением.

421. После обсуждения Правлением и с учетом содержащегося в резолюции 59/269 решения Генеральной Ассамблеи о том, что она не будет рассматривать никакие новые предложения по улучшению или совершенствованию системы пенсионных пособий до принятия мер по вопросам, содержащимся в ее резолюции 57/286, с целью отмены определенных изменений, касающихся пособий и введенных в качестве мер экономии, Правление постановило, что Секретарю/Главному административному сотруднику следует изучить возможные варианты, которые позволят восстановить выплату отсроченных пенсионных пособий и не приведут к дополнительным затратам для Фонда. Это исследование будет представлено Правлению на его следующей сессии в 2019 году.

D. Утверждение сроков подачи заявлений и претензий в соответствии с Положениями и Административными правилами Фонда

422. В 2016 году Правление рассмотрело поправку к статье 46 Положений, которая ограничивает сроки подачи претензий к Фонду. Правление не смогло достичь консенсуса по этому вопросу, и в отношении формулировки поправки были высказаны оговорки. Секретарю/Главному административному сотруднику было предложено изменить формулировку этого положения, с тем чтобы сделать его более конкретным в плане того, на какие пособия оно будет распространяться.

423. В соответствии с высказанными в 2016 году замечаниями Правления по измененному предложению Секретарь/Главный административный сотрудник на

текущей сессии предложил, чтобы ограничение касалось единовременной выплаты или отдельных ежемесячных выплат, которые бенефициар, как он заявляет, не получил, но в отношении которых Фонд, на основе имеющейся в его досье документации или невозвращения банком получателя выплаченной суммы, не имеет оснований полагать, что выплаты не были произведены или получены.

424. Правление одобрило поправку к статье 46 Положений, которая ограничивает срок подачи претензий в отношении единовременной выплаты или ежемесячных периодических пособий десятью годами после того, как такая выплата стала причитаться или была допущена ошибка. Кроме того, в название статьи были внесены изменения, отражающие ограничение сроков подачи претензий, а действие статьи 46 е) было расширено, чтобы разрешить восстановление права на пособие, если подаче претензии воспрепятствовали обстоятельства, не зависящие от бенефициара. Полный текст измененного положения содержится в приложении XI.

Е. Внесение изменений в Положения и правила процедуры Фонда

425. Правлению было предложено утвердить несколько изменений в Положениях и правилах процедуры Фонда. Ни одна из предложенных поправок не предусматривает введение новых пособий или изменение уже существующих. Они, скорее, уточняют или корректируют формулировки положений в соответствии с нынешней практикой Фонда. Несколько предложенных поправок были подготовлены с учетом других документов, находившихся на рассмотрении Правления.

426. Правление одобрило включение в статью 4 Положений нормы, уточняющей, что Правление принимает свои собственные правила процедуры, как это указано в правиле А.5 правил процедуры. Представители участников из Организации Объединенных Наций не согласились с решением поднять до уровня Положений способность Правления принимать свои правила процедуры. По их мнению, это будет представлять собой прямой вызов полномочиям Генеральной Ассамблеи в отношении Фонда.

427. В 2017 году Правление утвердило изменение в правиле С. 1 правил процедуры. Секретарь/Главный административный сотрудник предложил включить положение, принятое в 2017 году, в статью 6 Положений. Представители участников из Организации Объединенных Наций не согласились с решением лишить сотрудников Пенсионного фонда права баллотироваться на выборах в Правление их собственного Пенсионного фонда. Было высказано мнение о том, что этот вопрос отвлекает внимание от других, более серьезных конфликтов интересов, которые необходимо устранить. Правление 27 голосами против при 4 голосах за (участники из Организации Объединенных Наций) постановило, что оно не будет проводить голосование по вопросу о включении этого положения, поскольку очевидное большинство членов поддерживают это изменение. **Правление утвердило внесение изменения в статью 6 Положений после того, как стало ясно, что большинство членов согласны с этим изменением.**

428. Поправки к статьям 30 и 32 Положений, касающимся отсроченных пенсий и отсрочки выбора пособия, были одобрены Правлением для уточнения характера пособий, подлежащих выплате в соответствии с каждым положением.

429. Правление утвердило новую норму в статье 46 Положений, которая устанавливает десятилетний максимальный срок подачи претензий в отношении единовременной выплаты и ежемесячных периодических пособий, если ясно, что платеж был произведен, а также внесение дополнительной поправки в статью 46 е) Положений и изменение названия статьи, с тем чтобы включить в него ограничение срока подачи претензий.

430. С учетом решений Апелляционного трибунала по делу № 2017-UNAT-801, *Файе против ПОПФПООН*, и делу № 2017-UNAT-807, *Роклифф против ПОПФПООН*, Секретарь/Главный административный сотрудник предложил поправку к статье 48 Положений, чтобы уточнить сферу юрисдикции Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций в связи с процедурой Фонда, касающейся рассмотрения и подачи апелляций в соответствии со статьей 48 Положений и статьей 2.9 статута Трибунала. **Правление утвердило поправку к статье 48 Положений.** Аналогичная поправка к статье 2.9 статута Трибунала будет представлена Генеральным секретарем на утверждение Генеральной Ассамблеи.

431. Представители участников из Организации Объединенных Наций и представитель участников из ВОИС не согласились с решением исключить аспекты работы Фонда из сферы юрисдикции Апелляционного трибунала. Они сочли, что Фонд и Правление не должны быть свободны от необходимости соблюдать правила, установленные Генеральной Ассамблеей.

432. После обсуждения **Правление не утвердило поправку к статье 51 Положений (зачитываемое для пенсии вознаграждение).** В 2015 году Правление утвердило вместо финансовой декларации декларацию о конфиденциальности и конфликте интересов, которую должны подписывать все члены Правления Пенсионного фонда и другие лица, присутствующие на сессиях Правления. **Правление одобрило включение в статью А.5 правил процедуры положения, которое закрепляет практику подписания такой декларации.** Представители участников из Организации Объединенных Наций подписали декларацию с оговорками и не согласились с требованием для членов Правления подписывать нынешнюю декларацию о конфиденциальности и конфликте интересов. Они сочли, что предлагаемое требование несовместимо с Положениями в том виде, в каком они утверждены Генеральной Ассамблеей, которая не ограничила доступ к участию в работе Правления. Кроме того, они считали, что нынешняя декларация значительно отличается от внешней практики. В то же время они приветствовали приглашение представить предлагаемый текст декларации для рассмотрения на шестьдесят шестой сессии.

433. **Поправки к Положениям и правилам процедуры, рекомендованные Правлением для утверждения Генеральной Ассамблеей, содержатся в приложениях XI и XII, соответственно.**

Е. Поправка к правилу С.1 правил процедуры Фонда

434. Представители участников из Организации Объединенных Наций представили поправку к правилу С.1 правил процедуры Фонда, отменяющую принятое

Правлением в 2017 году решение о том, что «сотрудники секретариата Фонда и Отдела по управлению инвестициями Фонда и сотрудники секретариатов всех комитетов по пенсиям персонала не имеют права быть избранными или назначенными представителями каких-либо заинтересованных групп в комитете по пенсиям персонала любой участвующей в Фонде организации и, следовательно, входить в состав Правления». Представители участников из Организации Объединенных Наций предложили изменить формулировку, чтобы наоборот подтвердить, что такие сотрудники «также имеют право быть избранными».

435. Правление отклонило изменение, предложенное представителями участников из Организации Объединенных Наций, с учетом своего решения рекомендовать поправку к статье 6 Положений, принятого на текущей сессии, как это указано в пункте 427 выше.

Глава XIV

Прочие вопросы

А. Решения Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций, представляющие интерес для Правления

436. Секретарь/Главный административный сотрудник представил информацию о четырех решениях, вынесенных Апелляционным трибуналом Организации Объединенных Наций за период после шестьдесят четвертой сессии Правления, в которых Правление Пенсионного фонда выступало ответчиком.

437. Трибунал оставил в силе одно решение Постоянного комитета, частично удовлетворил одну апелляцию и отменил два решения Постоянного комитета. Была отклонена апелляция по делу № 2018-UNAT-830, *Шепенс против ПОПФПООН*, по поводу просьбы о восстановлении прежнего зачитываемого для пенсии срока службы после выбора отсроченной пенсии. Трибунал подтвердил свое решение по предыдущим делам в отношении того, что право на восстановление не доступно для тех, кто выбрал отсроченное пенсионное пособие после 1 апреля 2007 года. Трибунал частично удовлетворил апелляцию по делу № 2018-UNAT-834, *Фокс против ПОПФПООН*, в котором заявитель обратилась к Фонду с просьбой выплатить ей часть взносов, внесенных от имени ее организации-работодателя в течение периода специального отпуска без сохранения содержания. В этом решении Трибунал постановил, что заявитель в виде исключения могла выбрать отсроченную пенсию, поскольку ей не была предоставлена вся информация в то время, когда она делала выбор пособия.

438. В решениях по делам № 2017-UNAT-801, *Файе против ПОПФПООН*, и № 2017-UNAT-807, *Роклифф против ПОПФПООН*, относительно права сотрудников секретариата Фонда, которые были избраны представителями участников в Комитете по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций и затем в Правлении, был поднят вопрос о конфликте интересов, который был рассмотрен Постоянным комитетом Правления в соответствии с правилом В.4 правил процедуры Фонда в июне 2017 года. После надлежащего рассмотрения всех вопросов Постоянный комитет постановил, что ввиду конфликта интересов заявители не должны получать доступ к документам Правления Пенсионного фонда и что они не могут принимать участия в какой-либо официальной подготовке к сессиям Правления Пенсионного фонда или в каких-либо заседаниях Правления Пенсионного фонда и входящих в него групп, комитетов и рабочих групп до тех пор, пока не будет урегулирован вопрос о конфликте интересов. Заявители обжаловали это решение в Апелляционном трибунале Организации Объединенных Наций.

439. Секретариат Фонда заявил, что дела не должны были приниматься к рассмотрению в соответствии со статьей 48 Положений Фонда и статьями 2.9 а) и б) статута Трибунала, поскольку они не вытекают из прав заявителей как участников Фонда в соответствии со статьей 21 Положений Фонда, либо из прав, которыми те обладают в силу участия в Фонде в качестве сотрудников организации — участника Фонда. Кроме того, Постоянный комитет вынес это решение не на основе раздела К Административных правил Фонда в качестве апелляционного органа, а на основе правила В.4 правил процедуры Фонда, в соответствии с которым Постоянный комитет действует от имени Правления в период

между его сессиями. Кроме того, юрисконсульт Организации Объединенных Наций в 1992 году представил заключение, подтверждающее, что избрание сотрудника Фонда в Комитет по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций будет представлять собой конфликт интересов, и это было подтверждено в мае 2017 года нынешним юрисконсультом.

440. Трибунал счел, что он обладает компетенцией рассматривать и выносить решение по апелляциям в отношении предполагаемого несоблюдения всех Положений Фонда, включая статью 6, и постановил, что решение Постоянного комитета отказать каждому из заявителей в доступе к документам Пенсионного фонда и не допускать их участия в какой-либо официальной подготовке к сессиям и заседаниям Правления Пенсионного фонда и входящих в него групп, комитетов и рабочих групп, является ошибочным и не соответствует нормам права. Трибунал счел, что в то время, когда каждый из заявителей решил баллотироваться в качестве кандидата на выборах, не было никакой правовой нормы, которая не позволяла бы ему или ей быть избранными в состав Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций, если они удовлетворяли требованиям, предъявляемым к кандидатам. Трибунал отменил решение Постоянного комитета о том, что заявители не могут иметь доступ к документам Правления Пенсионного фонда и принимать участия в официальной подготовке к сессиям Правления Пенсионного фонда или заседаниям входящих в него групп, комитетов и рабочих групп до тех пор, пока не будет урегулирован вопрос о конфликте интересов. Трибунал постановил предоставить заявителям доступ ко всем соответствующим документам Правления Пенсионного фонда и разрешить им участвовать и действовать в качестве избранных членов во всех соответствующих областях, поскольку нет никаких норм права, которые давали бы Постоянному комитету полномочия лишать заявителей прав и привилегий или ограничивать их. Трибунал не рассматривал вопрос о конфликте интересов, отметив, что он не будет «комментировать политику Фонда». В деле *Файе против ПОПФПООН* Трибунал отклонил иск о возмещении морального ущерба в размере 3 млн долл. США, сочтя, что заявитель не представил никаких доказательств в поддержку своего иска.

441. Правление приняло к сведению решения Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций.

В. Доклад о 200-м заседании Постоянного комитета

442. Правление приняло к сведению доклад о 200-м заседании Постоянного комитета, состоявшемся в июле 2017 года в ходе шестьдесят четвертой сессии Правления Пенсионного фонда.

С. Выборы членов Постоянного комитета (правила процедуры, правило В.1)

443. Члены Постоянного комитета, избранные Правлением в 2018 году, перечислены в приложении III к настоящему докладу.

D. Назначение членов Рабочей группы по бюджету для рассмотрения бюджета на 2020 год

444. Правление назначило на 2019 год следующих членов Рабочей группы по бюджету:

Дж. Макори (ЮНИДО)	Руководящие органы
Х. Кодзаки (Организация Объединенных Наций)	Руководящие органы
Ж. П. Ловато (МСЭ)	Административные руководители
Д. Татчайчавалит (Организация Объединенных Наций)	Административные руководители
Н. И. Виджил (ВОЗ)	Участники
М. Роклифф (Организация Объединенных Наций)	Участники
Б. Фицджеральд (ВОИС)	Участники (заместитель)
М. Синаппа	ФАФИКС
М. Брески	ФАФИКС

445. Кандидатура, предложенная в состав Рабочей группы по бюджету группой участников, был оспорена членами Правления на основании предполагаемого конфликта интересов, поскольку речь шла о сотруднице секретариата Фонда. Та напомнила, что, как указал в своем решении Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций, она, как должным образом избранный член Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций и Правления Пенсионного фонда, имеет те же права и привилегии, что и все другие члены Правления, и что ей должна быть предоставлена вся документация и право участвовать в работе всех комитетов и рабочих групп Правления.

446. **Правление постановило запросить заключение Директора Бюро по вопросам этики о том, создает ли конфликт интересов членство в Рабочей группе по бюджету сотрудника Пенсионного фонда, который также является членом Правления Пенсионного фонда.**

447. **Правление просило Главного административного сотрудника и Представителя Генерального секретаря препроводить предлагаемый бюджет Рабочей группе по бюджету за 45 дней до начала шестьдесят шестой сессии Правления в 2019 году.**

E. Заявление о вступлении в члены Фонда

448. Правлению было сообщено, что Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний подала заявление о вступлении в члены Фонда. Правление было информировано о том, что секретариат Фонда рассмотрел это заявление и подтвердил, что Комиссия отвечает всем требованиям, предусмотренным в статье 3 Положений Фонда. Кроме того, КМГС рассмотрела Положения и Правила о персонале Подготовительной комиссии и подтвердила, что они отвечают соответствующим положениям о людских ресурсах общей системы Организации Объединенных Наций. Далее,

Исполнительный секретарь Подготовительной комиссии подтвердил, что после официального оформления процесса приема Комиссия обязуется принять Положения и Правила Фонда, включая юрисдикцию Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций по пенсионным вопросам (статья 48 Положений Фонда).

449. Правлению Пенсионного фонда было сообщено, что секретариат Фонда провел широкие обсуждения и консультации с администрацией и юридической группой Подготовительной комиссии. Кроме того, Комитет актуариев рассмотрел заявление Подготовительной комиссии о вступлении в члены Фонда в июне 2018 года и пришел к выводу о том, что Фонд не имеет актуарных требований в связи добавлением новых организаций в его члены. Комитет актуариев отметил, что, поскольку Фонд придерживается положений стандартного соглашения о передаче прав, признание и зачет прежней службы являются для него по сути нейтральными с точки зрения расходов.

450. Правление было также уведомлено о том, что на своей пятидесятой сессии в июле 2018 года Подготовительная комиссия одобрила соглашение о вступлении Подготовительной комиссии в Пенсионный фонд. В соответствии со статьей 3 с) Положений Фонда Правлению было предложено вынести положительную рекомендацию по этому заявлению о вступлении в члены Фонда.

451. Правление рекомендовало Генеральной Ассамблее принять Подготовительную комиссию Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в члены Фонда с 1 января 2019 года.

Е. Соглашения о передаче пенсионных прав

452. В соответствии со статьей 13 Положений Фонда Правление с согласия Генеральной Ассамблеи может утверждать соглашения с правительствами государств-членов участвующих организаций, а также с межправительственными организациями в целях обеспечения преемственности пенсионных прав между такими правительствами или организациями и Фондом.

453. В 2012 году Правление Пенсионного фонда и Генеральная Ассамблея утвердили соглашение о передаче пенсионных прав с Африканским банком развития. Однако впоследствии Банк не подписал утвержденное соглашение, поскольку хотел внести в его текст ряд изменений. На своей шестьдесят первой сессии в 2014 году Правление приняло к сведению снятие с рассмотрения этого соглашения.

454. Правление напомнило, что Фонд имеет типовое соглашение о передаче, которое было разработано после всеобъемлющего обзора административного исполнения и функционирования существующих соглашений Фонда о передаче пенсионных прав и дополнительно изучено Комитетом актуариев. Африканский банк развития просил внести несколько незначительных изменений в текст типового соглашения, которые были приемлемы для секретариата Фонда.

455. В 2015 году Африканский банк развития обратился к секретариату Фонда, чтобы заявить о сохраняющейся заинтересованности в заключении соглашения о передаче прав. Банк сообщил Фонду, что он провел обсуждение первоначального соглашения со своей юридической группой и правлением своего пенсион-

ного фонда и представил Фонду предлагаемые незначительные изменения формулировок. Эти изменения были сочтены нейтральными с точки зрения Фонда и поэтому приемлемыми, поскольку за основу было взято типовое соглашение.

456. Комитет актуариев рассмотрел предлагаемое соглашение о передаче прав в июне 2018 года. Комитет принял к сведению предлагаемое соглашение о передаче пенсионных прав и тот факт, что оно соответствует положениям типового соглашения, представленного Комитету в 2012 году, указав, что его положения призваны быть для Фонда нейтральными с точки зрения расходов. Комитет отметил, что, если новые соглашения о передаче пенсионных прав, основанные на утвержденном типовом соглашении, будут заключаться с другими межправительственными организациями, Комитет хотел бы быть проинформированным об этом, однако он согласился с тем, что нет необходимости в получении отдельного согласия Комитета актуариев.

457. Правление Пенсионного фонда одобрило, при условии согласия Генеральной Ассамблеи, соглашение о передаче пенсионных прав между Правлением Пенсионного фонда и Африканским банком развития, которое проводится в приложении XIII к настоящему докладу.

G. Место и сроки проведения шестьдесят шестой сессии Правления Пенсионного фонда

458. Правление приняло к сведению полученное от Секретариата Организации Объединенных Наций приглашение провести свою шестьдесят шестую сессию в 2019 году в Найроби. Секретариат пояснил, что это решение было принято после тщательного рассмотрения различных факторов, таких как финансовые последствия и изменение характера Организации Объединенных Наций, которая из организации, базирующейся в основном в штаб-квартире, становится организацией, базирующейся в большей степени на местах. Представители Генеральной Ассамблеи выразили сожаление по поводу того, что Правление не вернулось к сложившейся практике в отношении места проведения заседаний Правления, в соответствии с которой в нечетные годы они проводятся в Нью-Йорке. Правление выразило признательность Организации Объединенных Наций и приняло это приглашение. Правление отметило, что в соответствии со сложившейся практикой следующая сессия продлится пять рабочих дней, причем в день, предшествующий открытию сессии, будет организовано учебное мероприятие.

459. Правление постановило провести свою сессию в 2019 году в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби в течение пяти рабочих дней (22–26 июля 2019 года, при условии окончательного подтверждения сроков проведения заседаний КМГС и Сети по вопросам людских ресурсов). Кроме того, 18 июля 2019 года будет проведено заседание Постоянного комитета, а 19 июля 2019 года — учебное мероприятие.

460. Правление приняло к сведению полученное от ВМО приглашение провести свою шестьдесят седьмую сессию в 2020 году в Женеве. Правление поблагодарило ВМО и приняло это приглашение, причем решение о сроках проведения сессии будет принято в 2019 году.

Н. Прочие вопросы

461. Представитель участников из ЮНИДО заявила, что, к ее сожалению, обсуждения в Правлении были монополизированы несколькими членами, которые находились в меньшинстве, и что окончательный доклад Правления почти во всех аспектах отражает консенсус и единодушие всех членов, за исключением этой группы меньшинства.

462. По ее мнению такое поведение, в том числе подчеркивание разногласий, изменило динамику работы Правления. Она отметила, что обсуждение вопросов стратегического руководства и перспектив сменилось подчас ненужным, мелочным регламентированием и личными выпадами в адрес руководства. Она хотела бы, чтобы в будущем обстановка вновь стала товарищеской, профессиональной, позитивной и ориентированной на перспективу. Правление практиковало работу на основе консенсуса, и следует надеяться, что все смогут присоединиться к консенсусу, даже если не все члены Правления всегда согласны со всеми частями решений или их нюансами.

Приложение I

Организации — члены Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

В Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций участвуют Организация Объединенных Наций и следующие организации:

- Всемирная метеорологическая организация
- Всемирная организация здравоохранения
- Всемирная организация интеллектуальной собственности
- Всемирная туристская организация
- Европейско-средиземноморская организация защиты растений
- Международная морская организация
- Международная организация гражданской авиации
- Международная организация по миграции
- Международная организация труда
- Международное агентство по атомной энергии
- Международный орган по морскому дну
- Международный союз электросвязи
- Международный трибунал по морскому праву
- Международный уголовный суд
- Международный фонд сельскохозяйственного развития
- Международный центр геномной инженерии и биотехнологии
- Международный центр по исследованию вопросов, касающихся охраны и восстановления культурных ценностей
- Межпарламентский союз
- Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
- Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
- Специальный трибунал по Ливану

Приложение II

Члены Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и участники шестьдесят пятой сессии

1. В соответствии с правилами процедуры комитетами по пенсиям персонала организаций-участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций были аккредитованы следующие члены и заместители членов:

<i>Представляемые органы или лица</i>	<i>Члены</i>	<i>Заместители членов</i>
Организация Объединенных Наций		
Генеральная Ассамблея	Д. Чумаков	Н. Кодзаки
Генеральная Ассамблея	Т. Рипаш	Й. Штосберг*
Генеральная Ассамблея	П.Р.О. Оваде	М. М. Рахман ¹
Генеральная Ассамблея	Л. Маземо	П. Пороли
Генеральный секретарь	Дж. Бигл	К. Алфорд
Генеральный секретарь	Б. Барциотас	Т. Пануччо ²
Генеральный секретарь	М. Х. Лопес	
Генеральный секретарь	К. Сондерс*	
Участники	М. Абу Ракабех	Н. А. Ндиайе
Участники	И. Ричардс	И. Файе
Участники	М. Роклифф	
Участники	Б. Найиратунга	
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций		
Руководящий орган	В. Мустасиозу	А. Минаев
Административный руководитель	А. Ван Хутте	Д. Марзано
Участники	Дж. Левинс ³	Ч. Асконе (26–27 июля) Д. Фонтана* (30 июля — 3 августа)
Всемирная организация здравоохранения		
Руководящий орган	А. Людовике	
Административный руководитель	Дж. Кобза	Н. Джеффрис
Участники	К. Брухманн	Н. И. Виджил
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры		
Руководящий орган	Х. Э. Гарсия	
Участники	Т. Джонгве	

<i>Представляемые органы или лица</i>	<i>Члены</i>	<i>Заместители членов</i>
Международная организация труда		
Участники	Е. Фомбуена	Ф. Леже*
Международное агентство по атомной энергии		
Административный руководитель	У. Там	
Всемирная организация интеллектуальной собственности		
Руководящий орган	В. Иоссифов	
Административный руководитель	Т. Дайер	
Международная организация гражданской авиации		
Руководящий орган	Д. Мендес	
Административный руководитель	Л. Лим	К. Балрам
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию		
Участники	Л. Азуни-Джеролд	Г. Болдт
Международный союз электросвязи		
Участники	М. А. Пегорье	П. П. Рансом
Всемирная метеорологическая организация		
Руководящий орган	Г. Наварро	
Международная морская организация		
Административный руководитель	Л. Доминик	
Международный фонд сельскохозяйственного развития		
Участники	Ф. Раналлетта	Л. Чикка*

2. В соответствии с правилами процедуры на сессии Правления в качестве представителей, наблюдателей или секретарей комитетов по пенсиям персонала присутствовали следующие лица:

<i>Представители</i>	<i>Организации</i>	<i>Представляемые органы или лица</i>
Н. Воценкрофт	ЮНЕСКО	Административный руководитель
И. Забаар	МАГАТЭ	Участники
Дж. Макори ⁴	ЮНИДО	Руководящий орган
Б. Фицджеральд	ВОИС	Участники
К. Дермаркер	ИКАО	Участники
Дж. Сану	МСЭ	Руководящий орган
Ж. П. Ловато	МСЭ	Административный руководитель

<i>Представители</i>	<i>Организации</i>	<i>Представляемые органы или лица</i>
Б. Экстеркейт	ВМО	Административный руководитель
М. Шалк	ВМО	Участники
С. Дж. Ким	ИМО	Участники
П. Пестана	МФСР	Руководящий орган
А. Ларио (26 июля и 31 июля — 3 августа)	МФСР	Административный руководитель
П. Моро-Перон (27 и 30 июля)	МФСР	Административный руководитель
С. Гоффард	ИККРОМ	Руководящий орган
А. Холмс	МОМ	Административный руководитель
С. Бюргерс	Международный трибунал по морскому праву	Участники
Л. Сапутелли	ФАФИКС	Пенсионеры
У. Зак	ФАФИКС	Пенсионеры
М. Брески	ФАФИКС	Пенсионеры
Г. Шрамек	ФАФИКС	Пенсионеры
М. Себти (заместитель)	ФАФИКС	Пенсионеры
А. Гомес (заместитель)	ФАФИКС	Пенсионеры
В. М. Гонсалес Поссе	Комитет по контролю за активами и обязательствами	Председатель
О. Брионес	Комитет по контролю за активами и обязательствами	
Дж. Позенел	Комитет по контролю за активами и обязательствами	
М. Синаппа	Комитет по контролю за активами и обязательствами	

<i>Наблюдатели</i>	<i>Организация</i>
К. Роудс	КМГС
А. Мантовани	КМГС
Ю. Орлов	КМГС
И. М. Разали	ФАМГС
Л. Ло Цицерон	ККСАМС
Л. Галлахер	КВУУ/КСР
<i>Секретари</i>	<i>Комитеты по пенсиям персонала</i>
К. Гусейнова	ФАО
Б. Сперандио де Льюль	ВОЗ
К. Макгэрри	МОТ
И. Вельтер	ЮНЕСКО
А. Левек (25–27 июля)	ЮНЕСКО
Р. Дотцауэр	ЮНИДО
М. С. Зинзиндоуэ	ВОИС
S. Суэди	МСЭ
М. Бух	ВМО
Д. Маффи	ВМО
А. Барбато	ИМО
К. Шиарини	МФСР
С. Яновски	ИККРОМ
М. Грант	МОМ
Б. Тамаро	МЦГИБ

3. В работе всей сессии Правления или какой-либо ее части приняли участие следующие лица:

Комитет актуариев

Б. К.Й.С. Йен¹
 А. Скардино Девото
 А. Байлинг

Актуарий-консультант

Т. Маннинг, «Бак консалтантс»
 С. Шульман, «Бак консалтантс»

Ревизионный комитет

Д. Тхатчайчавалит³

Медицинский консультант⁵

Дж. Фармер

Комиссия ревизоров⁵

А. Баджадж

П. Сен

Н. Сингхви

УСВН⁵

Ю. Бернс

Дж. Кумар

Ф. Салон

Н. Ямакава

В. Сингхали

М. Фридман

Комитет по инвестициям (30 июля)

М. Дхар³

С. Цзян

Л. Мохохло

Г. Оливерос

К. Хонда

К. Адеосун

Представитель Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Фонда

С. Раджкумар

Отдел по управлению инвестициями

Г. Брил, директор

У. Уилкинсон

У. С. Ван

Т. Шиндо

И. Манч

С. Пиртум, секретарь Комитета по инвестициям

Б. Петкова

П. Дэвид

4. В ходе сессии обязанности Секретаря выполнял П. Дули, заместитель Главного административного сотрудника, которому помогали А.Блайт, Дж. Савера, К.Л. Солл, М.К. О'Доннелл, К. Деллаччио, Д. Мапондера, К. Тумел и К. Маносалвас.

Приложение III

Членский состав Постоянного комитета

<i>Представляемые органы или лица</i>	<i>Члены</i>	<i>Заместители членов</i>
Организация Объединенных Наций (Группа I)		
Генеральная Ассамблея	Т. Рипаш	Д. Чумаков
	П. Р. Оваде ¹	Н. Кодзаки
		П. Пороли
Генеральный секретарь	М. Х. Лопес ²	
	К. Алфорд	
Участники	И. Ричардс ³	М. Абу Ракабех
	М. Роклифф	Б. Найиратунга
Специализированные учреждения (Группа II)		
Руководящий орган	В. Мустасиозу (ФАО)	
Административный руководитель	А. Ван Хутте (ФАО)	
Участники	Г. Виллман (ВОЗ)	Дж. И. Маккензи
Специализированные учреждения (Группа III)		
Руководящий орган	П. Кутаз (МОТ)	
Административный руководитель	Н. Воценкрофт (ЮНЕСКО)	
Участники	И. Забаар (МАГАТЭ)	
Специализированные учреждения (Группа IV)		
Участники	С. Дермаркер (ИКАО)	
Административный руководитель	К. Зиниэль (ЮНИДО)	
Специализированные учреждения (Группа V)		
Руководящий орган	А. Премпех (ИМО)	
	Члены	Заместители представителей
Федерация ассоциаций бывших международных гражданских служащих		
	А. Гомес Сагуес	Л. Сапутелли
	М. Себти	М. Брески

Примечания:

¹ Второй заместитель Председателя

² Председатель.

³ Первый заместитель Председателя.

Приложение IV

Заключение о достаточности актуарных активов Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций для покрытия обязательств по статье 26 Положений по состоянию на 31 декабря 2017 года

1. Как указано в докладе о тридцать четвертой актуарной оценке Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, актуарий-консультант провел оценку достаточности актуарных активов Фонда, чтобы определить, следует ли участвующим организациям произвести необходимые платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда. Оценка по состоянию на 31 декабря 2017 года основывалась на информации об участниках и активах, представленной секретариатом Фонда, а также на Положениях, действовавших с 1 января 2018 года.

2. Использовались демографические и другие актуарные допущения, включая ставку дисконтирования в размере 6,0 процента, которые были утверждены Правлением Пенсионного фонда на его шестьдесят четвертой сессии в 2017 году, за тем исключением, что не учитывались будущие новые участники и не делалось предположений о росте окладов в будущем.

3. Обязательства были исчислены по методологии прекращения действия пенсионного плана. В соответствии с этой методологией объем накопленных пенсионных прав работающих участников рассчитывался исходя из того, что при прекращении службы на дату оценки они из всех возможных для них пособий выбрали бы пособие с наибольшей актуарной стоимостью. Обязательства перед пенсионерами и их бенефициарами оценивались на основе их накопленных пенсионных прав на дату оценки. Для целей определения достаточности активов в соответствии со статьей 26 Положений пенсионные коррективы после 31 декабря 2017 года не предусматривались.

4. Все расчеты производились актуарием-консультантом в соответствии с установленными актуарными принципами и методами.

5. Результаты расчетов приводятся в таблице ниже:

Достаточность актуарных активов Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года

(В млн долл. США)

Позиция	Сумма
Актуарная стоимость активов ^a	60 419,2
Актуарная стоимость накопленных пенсионных прав	43 394,1
Профицит	17 025,1

^a Методология определения средней скользящей рыночной стоимости за пять лет, принятая Правлением Пенсионного фонда для определения актуарной стоимости активов.

6. Как указано в приведенной выше таблице, актуарная стоимость активов превышает актуарную стоимость всех накопленных прав на выплаты из Фонда на основании Положений Фонда, действовавших на дату проведения оценки. **Следовательно, по состоянию на 31 декабря 2017 года выплаты на покрытие дефицита, предусмотренные статьей 26 Положений Фонда, не требуются.** Рыночная стоимость активов по состоянию на 31 декабря 2017 года составляет 64 365,9 млн долл. США. Таким образом, на дату проведения оценки рыночная стоимость активов также превышает актуарную стоимость всех накопленных пенсионных прав.

Приложение V

Справка об актуарном положении Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2017 года

Введение

1. Актуарная оценка по состоянию на 31 декабря 2017 года была проведена с использованием целого ряда экономических предположений в отношении будущих инвестиционных поступлений и предполагаемых темпов инфляции в долгосрочной перспективе в размере 2,5 процента, за исключением одного сценария, когда использовались темпы инфляции в долгосрочной перспективе в размере 3,0 процента. Кроме того, использовались два набора предположений в отношении роста числа участников. Остальные актуарные допущения, которые носят демографический характер, были сделаны исходя из накопленного Фондом опыта в соответствии с рациональными актуарными принципами. Предположения, использовавшиеся при оценке, были утверждены Правлением Пенсионного фонда на его шестьдесят четвертой сессии в 2017 году на основе рекомендаций Комитета актуариев.

Актуарное положение Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года

2. На своих заседаниях в июле 2018 года Комитет актуариев рассмотрел результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года, которая была проведена актуарием-консультантом. На основании результатов обычной оценки и после рассмотрения других соответствующих показателей и расчетов Комитет актуариев и актуарий-консультант пришли к заключению, что нынешняя ставка взноса в размере 23,7 процента зачитываемого для пенсии вознаграждения достаточна для удовлетворения потребностей в ресурсах для пенсионных выплат в соответствии с планом и что вопрос о ее уровне будет вновь рассмотрен при следующей актуарной оценке, которая будет проведена по состоянию на 31 декабря 2019 года.

Приложение VI

Членский состав Комитета актуариев

<i>Член</i>	<i>Представляемый регион</i>
Б. К.Й.С. Йен (Маврикий)	Регион I (Африканские государства)
С. Инагаки (Япония)	Регион II (Азиатские государства)
Т. Парницки (Венгрия)	Регион III (Восточноевропейские государства)
А. Скардино Девото (Уругвай)	Регион IV (Государства Латинской Америки и Карибского бассейна)
Д. Латюлип (Канада)	Регион V (Западноевропейские и прочие государства)
<i>Член ad hoc</i>	<i>Представляемый регион</i>
А. Байлинг (Канада)	Регион V (Западноевропейские и прочие государства)
Р. Шмид (Швейцария)	Регион V (Западноевропейские и прочие государства)

Приложение VII

Членский состав Комитета по инвестициям

К. Адеосуна (Нигерия)

М. Дхар (Председатель, Индия)

К. Хонда (Япония)

С. Цзян (Китай)

А. Кассов (Германия)

М. Кляйн (Соединенные Штаты Америки)

Л. К. Мохохло (Ботсвана)

Г. Оливерос (Испания)

Л. Рибейру (Бразилия)

Приложение VIII

Финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

Препроводительное письмо в адрес Комиссии ревизоров

В соответствии с правилом G.5 финансовых правил Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций имеем честь препроводить финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, которые мы настоящим утверждаем. Главный административный сотрудник и представитель Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций утверждают финансовые ведомости в их соответствующих областях ответственности. Эти финансовые ведомости были подготовлены главным финансовым сотрудником Фонда и заверены им как достоверные во всех существенных отношениях.

В соответствии со статьей 7 с) Положений Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций в отсутствие Главного административного сотрудника Фонда функции Главного административного сотрудника исполняет заместитель Главного административного сотрудника. В связи с отсутствием Главного административного сотрудника в соответствии со статьей 7 с) функции Главного административного сотрудника в отношении удостоверения финансовых ведомостей исполнял заместитель Главного административного сотрудника.

(Подпись) Пол Дули
Заместитель Главного административного сотрудника
Объединенный пенсионный фонд персонала
Организации Объединенных Наций

(Подпись) Судхир Раджкumar
Представитель Генерального секретаря
по вопросам инвестирования активов
Объединенного пенсионного фонда персонала
Организации Объединенных Наций

11 июня 2018 года

Удостоверительное заключение

Финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), опубликованными Советом по Международным стандартам учета в государственном секторе, и с международным стандартом учета (МСУ) 26 «Учет и отчетность по программам пенсионного обеспечения», опубликованным Советом по международным стандартам учета. Краткое изложение основных положений учетной политики, использовавшихся при подготовке этих ведомостей, приводится в примечаниях к финансовым ведомостям. В примечаниях содержится дополнительная информация и разъяснения в отношении финансовой деятельности Фонда в период, охватываемый этими ведомостями.

Удостоверяю, что прилагаемые финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда Организации Объединенных Наций во всех существенных отношениях составлены правильно.

(Подпись) Карл-Людвиг В. Золль
Главный финансовый сотрудник
Объединенный пенсионный фонд персонала
Организации Объединенных Наций

11 июля 2018 года

Заявление о внутреннем контроле за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

Сфера компетенции

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1949 году для выплаты сотрудникам Организации Объединенных Наций и других международных организаций, принятых в члены Фонда, пенсионных пособий, пособий в случае смерти или потери трудоспособности и других связанных с этим пособий. Деятельностью Фонда, который объединяет целый ряд работодателей и предлагает пенсионный план с установленными выплатами, руководят Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, комитеты по пенсиям персонала каждой участвующей организации и секретариаты Правления и каждого такого комитета.

Главный административный сотрудник Фонда, который является также секретарем Правления, отвечает в Правлении за находящуюся в его административном ведении работу секретариата Фонда. Главный административный сотрудник, действуя под руководством Правления, осуществляет сбор взносов, обеспечивает ведение учета для секретариата Фонда, удостоверяет выплаты пособий и занимается другими вопросами, касающимися участников и бенефициаров Фонда. Главный административный сотрудник отвечает также за обеспечение решения актуарных вопросов в целях сохранения жизнеспособности Фонда в долгосрочном плане и стабильности его финансового положения.

В соответствии со статьей 7 с) Положений Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций в отсутствие Главного административного сотрудника эти функции исполняет заместитель Главного административного сотрудника. В связи с отсутствием Главного административного сотрудника эти функции в соответствии со статьей 7 с) исполнял заместитель Главного административного сотрудника.

Ответственность за инвестирование средств Фонда несет Генеральный секретарь. Генеральный секретарь делегировал свои полномочия и ответственность в отношении принятия от его имени мер по всем вопросам, затрагивающим его фидуциарные обязанности, связанные с инвестированием активов Фонда, Представителю Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Полномочия, делегированные Представителю, включают в себя ответственность за управление инвестициями Фонда и ведение их учета. Представитель выполняет эту функцию и принимает решения об инвестировании средств после консультаций с Комитетом по инвестициям и с учетом замечаний в отношении инвестиционной политики, высказываемых время от времени Правлением Пенсионного фонда.

Главный административный сотрудник и Представитель Генерального секретаря отвечают за создание и поддержание надежной системы внутреннего контроля в пределах сферы своей компетенции в целях обеспечения выполнения задач, экономического использования ресурсов, достоверности и правильности информации, соблюдения правил и положений, а также сохранности активов.

Предназначение системы внутреннего контроля

Система внутреннего контроля предназначена не для того, чтобы исключить риск неудачи в достижении целей и улучшении работы Фонда, а чтобы снизить и регулировать такой риск. Таким образом, она может лишь обеспечить разумную, но не абсолютную уверенность в достижении эффективности. Внутренний контроль представляет собой непрерывный процесс, осуществляемый руководящими органами, старшими руководителями и другими работниками Фонда и направленный на обеспечение разумной уверенности в достижении следующих целей внутреннего контроля:

- эффективности и результативности деятельности;
- достоверности финансовой отчетности;
- соблюдения применимых правил и положений.

Заявление Пенсионного фонда о внутреннем контроле касается достижения цели контроля по обеспечению достоверности финансовой отчетности, и поэтому сфера его охвата ограничена вопросами эффективности механизмов внутреннего контроля за финансовой отчетностью по состоянию на 31 декабря 2017 года.

Возможности в области регулирования риска

В Пенсионном фонде создана структура руководства, разработаны процедуры управления и внедрены механизмы внутреннего и внешнего надзора, позволяющие определять, оценивать, регулировать, контролировать и отражать в отчетности риски, с которыми неразрывно связана его деятельность. Внедренная Фондом система общеорганизационного управления рисками отражает природу его деятельности и развития, а также его конкретные потребности.

В стратегии Пенсионного фонда в области внутреннего контроля, которая была одобрена в мае 2014 года, определяются его цели, компоненты и задачи, а также защитные механизмы, связанные с обеспечением внутреннего контроля, которые включают в себя: а) управление; б) разделы, касающиеся управления рисками и обеспечение соблюдения требований; в) внутреннюю ревизию; и д) внешнюю ревизию. Внутренний контроль Фонда за финансовой отчетностью призван обеспечить разумную уверенность в том, что активы находятся в сохранности, операции регистрируются и утверждаются надлежащим образом, а в финансовых ведомостях нет каких-либо существенных искажений.

Система управления рисками и внутреннего контроля Пенсионного фонда

Система общеорганизационного управления рисками предназначена для определения событий, которые могут затрагивать Пенсионный фонд, и управления рисками с учетом готовности Фонда к принятию рисков. Система управления рисками Фонда включает следующие компоненты.

- *Руководство деятельностью в области управления рисками.* Система управления рисками опирается на подотчетность и полную ответственность Правления Пенсионного фонда, его руководства и персонала за деятельность в области управления рисками. Специальные комитеты осуществляют надзор и выносят рекомендации Правлению Пенсионного фонда по вопросам управления рисками и внутреннего контроля следующим образом:

- Ревизионный комитет осуществляет надзор за деятельностью Управления служб внутреннего надзора (УСВН) и Комиссии ревизоров, а также за функционированием системы внутреннего контроля Фонда;
- Комитет по контролю за активами и обязательствами выносит Правлению Пенсионного фонда рекомендации в отношении управления рисками, политики в области финансирования, управления активами и обязательствами и инвестиционной политики.
- *Политика общеорганизационного управления рисками.* Эта политика обеспечивает основу для функционирования системы управления рисками и определяет ее применимость во всех подразделениях Фонда. Методология общеорганизационного управления рисками дополняет политику и определяет шаги, роли и обязанности в процессе управления рисками.
- *Общеорганизационная оценка рисков.* Фонд проводит периодические мероприятия по оценке рисков, которые служат основой для определения стратегий по учету основных рисков, с которыми сталкивается Фонд.
- *Отслеживание рисков.* Рабочая группа по общеорганизационному управлению рисками, председателями которой являются Главный административный сотрудник Фонда и Представитель Генерального секретаря, включает в себя представителей всех подразделений и занимается отслеживанием параметров рисков, которым подвержен Фонд, и реализацией стратегий управления рисками. Сотрудники по вопросам управления рисками оказывают содействие во внедрении системы общеорганизационного управления рисками, помогают проводить оценки рисков, представляют рекомендации по осуществлению стратегий управления рисками, отслеживают параметры рисков, которым подвержен Фонд, и представляют по ним отчетность.

Обзор эффективности механизмов внутреннего контроля за финансовой отчетностью

В качестве ориентира при оценке своих механизмов внутреннего контроля за финансовой отчетностью Фонд руководствовался Интегрированной системой внутреннего контроля, разработанной Комитетом организаций — спонсоров Комиссии Тредуэя. Проведению руководством Фонда обзора эффективности механизмов внутреннего контроля за финансовой отчетностью по состоянию на 31 декабря 2017 года способствовали следующие факторы.

- Подготовка заявления о внутреннем контроле, которая включала в себя:
 - аналитическое исследование для определения ключевых процессов, счетов, порядка раскрытия информации и обслуживающих их основных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);
 - определение основных рисков, связанных с финансовой отчетностью;
 - определение и документирование: а) организационных механизмов контроля; б) основных механизмов контроля за финансовой отчетностью; и с) основных общих механизмов контроля в сфере ИКТ в поддержку функционирования других механизмов контроля за финансовой отчетностью;
 - проверку эффективности функционирования основных механизмов контроля за финансовой отчетностью, проведенную руководством.

- Гарантийные письма, касающиеся механизмов внутреннего контроля за финансовой отчетностью, которые подписаны старшими руководителями и ключевыми сотрудниками секретариата Фонда и Отдела по управлению инвестициями. Эти сотрудники признают свою ответственность за обеспечение функционирования и применение механизмов внутреннего контроля за финансовой отчетностью и информирование о любых выявленных недостатках.
- Для проведения независимой проверки механизмов контроля, применяемых компанией «Норзерн траст», генеральным регистратором инвестиций Фонда и одним из депозитарных банков для его инвестиций, была приглашена независимая аудиторская фирма. Кроме того, Фонд получил от «Ситибанк Н.А.», второго депозитарного банка для инвестиций, отчет о результатах проведенной им независимой проверки. Проверки проводилась в соответствии со стандартами, определенными Американским институтом дипломированных бухгалтеров-ревизоров и Советом по международным стандартам аудита и заданий, обеспечивающих уверенность. По результатам обеих проверок было установлено, что во всех существенных аспектах механизмы контроля соответствуют требованиям и действуют эффективно, обеспечивая разумную уверенность в том, что цели контроля будут достигнуты.
- Для оценки эффективности механизмов управления рисками в области информационной безопасности, используемых в новой Комплексной системе управления пенсионными выплатами (ИПАС), на основе протоколов, установленных Международной организацией по стандартизации (ИСО), была приглашена независимая компания. В апреле 2016 года секретариат Фонда получил сертификат соответствия ИПАС в области информационной безопасности стандарту ИСО 27001, что обеспечивает уверенность в том, что работа новой системы и ее обслуживание соответствуют стандарту управления информационной безопасностью. Секретариат Фонда полон решимости и далее проводить сертификацию соответствия стандарту ИСО 27001, поскольку текущий сертификат действует на протяжении трех лет — до марта 2019 года.
- Независимые ревизоры провели проверку механизмов внутреннего контроля Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций на соответствие Международному стандарту заданий, обеспечивающих уверенность, 3402. В отчете о проверке на соответствие стандарту 3402 содержится независимая оценка того, правильно ли разработаны механизмы контроля Центра и эффективно ли они функционируют. Сделанный в этом отчете вывод представляет собой заключение без оговорок.
- Ревизионный комитет анализировал результаты работы УСВН и Комиссии ревизоров и выполнение рекомендаций, вынесенных по их итогам. Представитель Генерального секретаря и Главный административный сотрудник Фонда, заместитель Главного административного сотрудника, Главный финансовый сотрудник, сотрудники по управлению рисками и по обеспечению соблюдения установленных требований, а также внешние и внутренние ревизоры периодически проводили совещания с Ревизионным комитетом.

- В соответствии со своим мандатом УСВН обеспечило уверенность в том, что механизмы внутреннего контроля являются адекватными и функционируют эффективно. В целях обеспечения уверенности в эффективности механизмов внутреннего контроля и выявления недостатков в области контроля УСВН в ходе выполнения одобренного Комитетом по ревизии плана проведения ревизий на основе оценки рисков, проводило аудиторские проверки в сферах повышенного риска. Главный административный сотрудник/заместитель Главного административного сотрудника и Представитель Генерального секретаря, действуя в пределах сферы своей компетенции, принимали надлежащие меры для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам внутренних ревизий.
- В соответствии со своим мандатом Комиссия ревизоров независимо изучила финансовые ведомости, проведя такие проверки и другие процедуры, которые ревизоры сочли необходимыми для вынесения заключения в своем годовом докладе о ревизии. Комиссии были предоставлены полный и неограниченный доступ ко всей финансовой отчетности и соответствующим данным и возможность беспрепятственно обращаться к руководству Фонда и в Ревизионный комитет для обсуждения любых выводов, связанных с правильностью и достоверностью финансовой отчетности Фонда. Отчет о результатах внешней ревизии представляется вместе с финансовыми ведомостями.

Существенные вопросы внутреннего контроля, возникавшие в течение года

В заявлении о внутреннем контроле за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, обращается внимание на следующие ключевые события, которые влияют на механизмы внутреннего контроля за финансовой отчетностью.

а) В январе 2018 года секретариат Фонда обновил свои нормы по вопросам повышения информированности о проблеме мошенничества в сфере пенсионного обеспечения, уведомлении о случаях мошенничества и передаче дел в соответствующие инстанции. Целью введения этих норм является повышение уровня осведомленности, предотвращение мошенничества, укрепление механизмов внутреннего контроля Фонда и разработку руководящих принципов в отношении уведомления о связанных с мошенничеством проблемах и передачи таких дел в другие инстанции.

б) Сфера охвата заявления о внутреннем контроле была расширена и включает процесс подготовки данных о контингенте для целей актуарной оценки. В этой связи руководство Фонда укрепило, документально оформило и проверило механизмы внутреннего контроля, применявшиеся при подготовке данных о контингенте для использования в рамках актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года. Аналогичным образом Фонд провел оценку принятых в Фонде процедур обеспечения целостности информации в системе анализа рабочих процессов и связанных с ней процедур передачи и утверждения данных. В рамках проверки механизмов внутреннего контроля пробелов или недостатков в плане внутреннего контроля при подготовке данных о контингенте или обеспечении целостности информации в системе анализа рабочих процессов выявлено не было.

в) Руководство Фонда, действуя в пределах сферы своей компетенции, успешно внедрило изменения в процедурах и системах, а также инструменты управленческого контроля, направленные на решение временных и структурных

проблем, связанных с вопросами эффективности оформления пенсионных прав и обслуживания клиентов. Принятые меры позволили Фонду добиться значительных успехов в оформлении пособий в 2017 году и выполнить одну важнейшую рекомендацию ревизоров, касающуюся обслуживания клиентов.

d) наряду с этим секретариат Фонда совместно с Организацией Объединенных Наций и другими участвующими организациями провел сквозной обзор, с тем чтобы выявить возможности для улучшения и оптимизации процесса оформления пособий в целом от увольнения до выплаты. Результаты сквозного обзора были представлены Правлению Пенсионного фонда на его шестьдесят четвертой сессии в июле 2017 года. В настоящее время руководство выполняет вынесенные по его итогам рекомендации, рассчитанные на краткосрочную перспективу.

Заявление

Эффективность любого механизма внутреннего контроля в силу естественных причин ограничена, в том числе ввиду возможности ошибки, обусловленной человеческим фактором, или нарушения действующих инструкций. Соответственно, даже эффективные механизмы внутреннего контроля могут лишь обеспечить разумную, но не абсолютную уверенность. Кроме того, эффективность механизмов внутреннего контроля может с течением времени варьироваться в зависимости от сложившихся условий.

Мы преисполнены решимости, действуя в пределах соответствующих сфер своей компетенции, устранять любые недостатки в механизмах внутреннего контроля за финансовой отчетностью, выявленные в течение года, и обеспечивать постоянное совершенствование механизмов внутреннего контроля.

На основе вышеизложенного и исходя из имеющихся у нас сведений и информации мы выносим заключение об отсутствии, в пределах соответствующих сфер нашей компетенции, каких-либо существенных недостатков в механизмах внутреннего контроля за финансовой отчетностью, которые не позволили бы внешним ревизорам вынести в отношении финансовых ведомостей заключение без оговорок или которые необходимо было бы указать в настоящем документе за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.

(Подпись) Пол Дули
заместитель Главного административного сотрудника
Объединенный пенсионный фонд персонала
Организации Объединенных Наций

(Подпись) Судхир Раджжумар
Представитель Генерального секретаря
по вопросам инвестирования активов
Объединенного пенсионного фонда персонала
Организации Объединенных Наций

23 апреля 2018 года

Обзор финансового положения

Введение

1. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1949 году для выплаты сотрудникам Организации Объединенных Наций и других международных организаций, принятым в члены Фонда, пенсионных пособий, пособий в случае смерти или потери трудоспособности и других связанных с этим пособий. Фонд объединяет целый ряд работодателей и предлагает пенсионный план с установленными выплатами. В настоящее время в Фонде участвуют 23 организации. Все участвующие организации и работники вносят в Фонд взносы исходя из размеров зачитываемого для пенсии вознаграждения. Фиксированные ставки взноса составляют 7,9 процента для участников и 15,8 процента для работодателей.
2. Работой Фонда руководит Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, в состав которого входят:
а) 12 членов, назначенных Комитетом по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций, из которых четверо избираются Генеральной Ассамблеей, четверо — из числа лиц, назначенных Генеральным секретарем, и четверо — из числа лиц, избранных участниками, состоящими на службе в Организации Объединенных Наций; и б) 21 член, назначенный комитетами по пенсиям персонала других участвующих организаций в соответствии с правилами процедуры Фонда, из которых семеро отбираются органами участвующих организаций, соответствующими Генеральной Ассамблее, семеро — из числа назначенных главными административными сотрудниками участвующих организаций и семеро — из числа отобранных участниками, состоящими на службе.
3. Административное управление Фондом осуществляют Правление Пенсионного фонда, комитеты по пенсиям персонала всех участвующих организаций и секретариаты Правления и каждого такого комитета. Главный административный сотрудник Фонда также исполняет обязанности секретаря Правления Пенсионного фонда. Секретарь/Главный административный сотрудник назначается Генеральным секретарем по рекомендации Правления.
4. Главный административный сотрудник отвечает за административное управление Фондом и за соблюдение всеми заинтересованными сторонами положений, правил и системы пенсионных корректировок Фонда. Это предполагает ответственность за определение политики; управление операциями Фонда и общее руководство работой его персонала; организацию и обслуживание секретариатом Фонда заседаний Правления, его Постоянного комитета, Ревизионного комитета, Комитета актуариев, Комитета по контролю за активами и обязательствами и других соответствующих органов и участие в этих заседаниях; представление интересов Правления на заседаниях Пятого комитета Генеральной Ассамблеи, Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, Комиссии по международной гражданской службе и любых других соответствующих органов; и выполнение функций секретаря Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций. Что касается административного обслуживания, то Фонд пользуется «механизмом» Организации Объединенных Наций, в том числе для начисления заработной платы, набора персонала и выполнения других кадровых функций; осуществления закупок; отправления правосудия; проведения внутренней ревизии; и обеспечения других видов административного обслуживания. В этой связи Главный административный сотрудник

отвечает за предоставление определенной административной поддержки Отделу по управлению инвестициями. В соответствии со статьей 7 с) Положений Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций в отсутствие Главного административного сотрудника функции Главного административного сотрудника исполняет заместитель Главного административного сотрудника.

5. Вопросы инвестирования активов Фонда решаются Генеральным секретарем после консультаций с Комитетом по инвестициям и с учетом замечаний и предложений относительно инвестиционной политики, периодически выдвигаемых Правлением. Генеральный секретарь делегировал свои полномочия и ответственность в отношении принятия от его имени мер по всем вопросам, затрагивающим его фидуциарные обязанности, связанные с инвестированием активов Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, представителю Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Фонда. Этот представитель обеспечивает ведение подробных счетов всех инвестиций и других операций, связанных с Фондом, к которым Правление Фонда должно иметь доступ для их анализа.

Результаты финансовой деятельности

Изменения в имеющихся чистых активах для выплаты пособий

6. За год, закончившийся 31 декабря 2017 года, произошло увеличение объема чистых активов, имеющихся для выплаты пособий, на 9877,8 млн долл. США (в 2016 году этот объем увеличился на 2358,1 млн долл. США). Это увеличение было главным образом обусловлено инвестиционным доходом за этот год.

7. Объем инвестиционного дохода за 2017 год составил 10 241,2 млн долл. США (в 2016 году — 2667,6 млн долл. США). Инвестиционный доход за 2017 год включает чистое увеличение справедливой стоимости инвестиций на 9081,3 млн долл. США, дивидендный доход в размере 865,8 млн долл. США и процентный доход в размере 361,7 млн долл. США. Увеличение дохода на 7573,7 млн долл. США по сравнению с предыдущим годом было в значительной степени обусловлено увеличением справедливой стоимости акций и ценных бумаг с фиксированной доходностью.

8. Общий объем взносов (792,6 млн долл. США — от участников, 1577,1 млн долл. США — от участвующих организаций и 31,2 млн долл. США — из других источников) за 2017 год составил 2400,9 млн долл. США (в 2016 году — 2273,5 млн долл. США), то есть увеличился на 127,4 млн долл. США (или 5,6 процента) по сравнению с общей суммой взносов за 2016 год.

9. Объем выплаченных за 2017 год пособий составил 2673,3 млн долл. США (в 2016 году — 2506,5 млн долл. США), то есть увеличился на 166,8 млн долл. США (или на 6,7 процента) по сравнению с 2016 годом.

10. Административные расходы за 2017 год составили 97,4 млн долл. США (в 2016 году — 74,8 млн долл. США), то есть увеличились на 22,6 млн долл. США (или на 30,3 процента). Увеличение административных расходов было обусловлено главным образом увеличением стоимости обязательств по меди-

цинскому страхованию после выхода на пенсию на 11,0 млн долл. США, увеличением расходов на услуги по контрактам на 6,9 млн долл. США и увеличением прочих расходов на персонал на 3,0 млн долл. США.

Ведомость имеющихся чистых активов для выплаты пособий

11. Объем чистых активов, имеющихся для выплаты пособий по состоянию на 31 декабря 2017 года, составил 64 365,9 млн долл. США (в 2016 году — 54 488,1 млн долл. США), то есть увеличился на 9877,8 млн долл. США (или 18,1 процента).

12. Общий объем денежных средств и их эквивалентов Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 971,8 млн долл. США (в 2016 году — 1562,5 млн долл. США), то есть уменьшился на 590,7 млн долл. США (или на 37,8 процента).

13. Объем инвестиций Фонда по справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 63 565,6 млн долл. США (в 2016 году — 52 951,2 млн долл. США), то есть увеличился на 10 614,4 млн долл. США (или на 20,0 процента). Подробная информация о категориях инвестиций по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2016 года приводится ниже.

(В млн долл. США)

	<i>31 декабря 2017 года</i>	<i>31 декабря 2016 года</i>	<i>Изменение</i>	<i>В процентах</i>
Краткосрочные инвестиции	1 834,3	724,5	1,109,8	153,2
Акции	39 784,2	34 455,5	5,328,7	15,5
Активы с фиксированным доходом	15 329,9	12 311,3	3,018,6	24,5
Реальные активы	4 213,8	3 796,1	417,7	11,0
Альтернативные и прочие инвестиции	2 403,4	1 663,8	739,6	44,5
Общий объем инвестиций	63 565,6	52 951,2	10 614,4	20,0

14. Общая сумма инвестиций и денежных средств и их эквивалентов приводится ниже.

(В млн долл. США)

	<i>31 декабря 2017 года</i>	<i>31 декабря 2016 года</i>	<i>Изменение</i>	<i>В процентах</i>
Общий объем инвестиций	63 565,6	52 951,2	10 614,4	20,0
Денежные средства и их эквиваленты	971,8	1 562,5	(590,7)	(37,8)
Общая сумма инвестиций и денежных средств и их эквивалентов	64 537,4	54 513,7	10 023,7	18,4

15. Общая сумма обязательств Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 411,3 млн долл. США (в 2016 году — 237,6 млн долл. США), то есть увеличилась на 173,7 млн долл. США (или на 73,1 процента). Увеличение общей суммы обязательств было главным образом вызвано увеличением задолженности в счет приобретенных инвестиционных бумаг на 149,6 млн долл. США и увеличением суммы обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на 17,2 млн долл. США.

Состояние актуарного баланса Фонда

16. Приведенная актуарная стоимость накопленных (причитающихся) по плану пособий (без учета будущего увеличения размера зачитываемого для пенсии вознаграждения) определяется независимыми актуариями. Эта сумма рассчитывается путем корректировки исходя из актуарных допущений суммы накопленных по плану пособий в целях учета изменения стоимости денег во времени (посредством дисконтирования с применением учетной процентной ставки) и вероятности осуществления выплат (посредством вычетов, обусловленных такими событиями, как смерть, потеря трудоспособности, выход из Фонда или выход на пенсию) за период между датой оценки и предполагаемой датой платежа.

17. Приведенная актуарная стоимость накопленных по плану пособий по состоянию на 31 декабря 2017 года указана ниже.

(В млн долл. США)

	<i>В случае выплаты пенсий в будущем в соответствии с положениями:</i>	
	<i>не предусматривающими корректировку размеров пенсий</i>	<i>предусматривающими корректировку размеров пенсий</i>
Актуарная стоимость начисленных пособий		
Для участников, получающих пособия в настоящее время	25 902	34 057
Для уволившихся участников, которым начислены пособия	742	1 279
Для работающих участников	14 040	19 278
Общая сумма начисленных пособий	40 684	54 614
Неначисленные пособия	921	1 165
Приведенная актуарная стоимость накопленных по плану пособий	41 605	55 779

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

I. Ведомость имеющихся чистых активов для выплаты пособий

(В тыс. долл. США)

	Примечание	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года
Активы			
Денежные средства и их эквиваленты	4	971 807	1 562 522
Инвестиции	5, 6		
Краткосрочные инвестиции		1 834 280	724 509
Акции		39 784 228	34 455 474
Активы с фиксированным доходом		15 329 947	12 311 322
Реальные активы		4 213 829	3 796 144
Альтернативные и прочие инвестиции		2 403 366	1 663 801
		63 565 650	52 951 250
Взносы к получению		6 939	13 824
Начисленный доход от инвестиций	7	154 655	139 311
Дебиторская задолженность по операциям купли-продажи инвестиционных инструментов	5	28 401	15 124
Дебиторская задолженность по удержанным налогам	8	26 554	10 501
Прочие активы	9	23 194	33 237
Общая сумма активов		64 777 200	54 725 769
Обязательства			
Пособия, подлежащие выплате	10	148 186	133 782
Кредиторская задолженность по операциям купли-продажи инвестиционных инструментов	5	157 699	8 138
Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и прочие обязательства по выплатам работникам	11	94 363	76 736
Прочие начисления и обязательства	12	11 044	18 987
Общая сумма обязательств		411 292	237 643
Объем имеющихся чистых активов для выплаты		64 365 908	54 488 126

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

II. Ведомость изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий

(В тыс. долл. США)

	Примечание	2017 год	2016 год (после пересчета) ^a
Инвестиционный доход	13		
Чистое увеличение справедливой стоимости инвестиций		9 081 326	1 582 604
Процентный доход		361 742	325 786
Дивидендный доход		865 788	821 651
Доход от инвестиций в реальные активы		65 530	55 015
Минус: операционные издержки и комиссия за управление активами		(133 145)	(117 494)
		10 241 241	2 667 562
Взносы	14		
Взносы участников		792 593	757 039
Взносы участвующих организаций		1 577 151	1 506 193
Прочие взносы		31 168	10 266
		2 400 912	2 273 498
Прочие поступления	15	11 624	3 368
Расходы на выплаты	16, 25		
Расчет при выходе из Фонда и выплата полной суммы взамен пособий		194 803	117 395
Пенсионные пособия		2 479 573	2 391 291
Прочие выплаты/корректировки		(1 106)	(2 151)
		2 673 270	2 506 535
Административные расходы	17	97 400	74 764
Прочие расходы	18	2 807	1 282
Расходы в связи с удержанием налогов	8	2 518	3 749
Увеличение/(уменьшение) объема имеющихся чистых активов для выплаты пособий		9 877 782	2 358 098

^a Подробную информацию о пересчете см. в примечании 25.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

III. Ведомость движения денежных средств

(В тыс. долл. США)

	Примечание	За 2017 год	За 2016 год
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Приобретение инвестиционных инструментов		(15 346 130)	(13 713 338)
Доход от продажи/выкупа инвестиционных инструментов		13 933 105	13 052 796
Дивиденды, полученные от инвестиций в акционерный капитал, за вычетом удерживаемого налога		839 462	795 134
Процентный доход от инвестиционных инструментов с фиксированной доходностью		345 952	335 544
Доход, полученный от паевых фондов по операциям с реальными активами, за вычетом удерживаемого налога		65 506	55 765
Чистый объем прочих поступлений/(убытков)		11 611	3 129
Операционные издержки, комиссия за управление активами и прочие понесенные расходы		(134 993)	(122 669)
Чистая сумма возмещения удержанных налогов		9 394	23 501
Сальдо движения денежных средств в связи с инвестиционной деятельностью		(276 093)	429 862
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Взносы участвующих организаций и индивидуальных участников		2 401 970	2 298 646
Выплаты пособий		(2 656 307)	(2 598 579)
Чистый объем средств, переводимых в другие планы/из других планов		3 302	3 598
Понесенные административные расходы		(72 501)	(59 520)
Чистый объем прочих выплат		(513)	(649)
Сальдо движения денежных средств в связи с оперативной деятельностью		(324 049)	(356 504)
Чистое (уменьшение)/увеличение объема денежных средств и их эквивалентов		(600 142)	73 358
Денежные средства и их эквиваленты по состоянию на начало года	4	1 562 522	1 488 132
Курсовые прибыли от операций по обмену денежных средств и их эквивалентов		9 427	1 032
Денежные средства и их эквиваленты по состоянию на конец года	4	971 807	1 562 522

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Таблица I

IV. Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов на сопоставимой основе за двухгодичный период 2016–2017 годов

(В тыс. долл. США)

	Пересмотренные ассигнования на 2016–2017 годы			Окончательные ассигнования на 2016–2017 годы			Фактические расходы на сопоставимой основе за 2016–2017 годы			Разница			В процентах
	Организация Объединенных Наций		Итого	Организация Объединенных Наций		Итого	Организация Объединенных Наций		Итого	Организация Объединенных Наций		Итого	
	Пенсионный фонд			Пенсионный фонд			Пенсионный фонд			Пенсионный фонд			
A. Административные расходы секретариата Фонда													
Штатные должности	31 944,5	14 309,2	46 253,7	29 976,0	13 342,9	43 318,9	29 349,1	12 895,0	42 244,1	(626,9)	(447,9)	(1 074,8)	(2)
Прочие расходы на персонал	7 752,3	283,2	8 035,5	11 537,5	522,8	12 060,3	11 088,9	399,0	11 487,9	(448,6)	(123,8)	(572,4)	(5)
Представительские расходы	6,2	–	6,2	6,2	–	6,2	–	–	–	(6,2)	–	(6,2)	(100)
Консультанты	631,6	–	631,6	331,8	–	331,8	258,0	–	258,0	(73,8)	–	(73,8)	(22)
Поездки сотрудников	1 025,2	–	1 025,2	924,9	–	924,9	694,1	–	694,1	(230,8)	–	(230,8)	(25)
Услуги по контрактам ^a	13 763,4	2 394,3	16 157,7	21 711,1	2 394,3	24 105,4	21 240,5	2 426,4	23 666,9	(470,6)	32,1	(438,5)	(2)
Общие оперативные расходы ^b	13 416,9	3 712,8	17 129,7	11 591,9	3 408,6	15 000,5	11 462,6	3 429,3	14 891,9	(129,3)	20,7	(108,6)	(1)
Предметы снабжения и материалы	127,1	63,6	190,7	65,1	32,2	97,3	45,0	16,9	61,9	(20,1)	(15,3)	(35,4)	(36)
Мебель и оборудование	1 329,7	618,4	1 948,1	496,6	201,7	698,3	326,3	98,8	425,1	(170,3)	(102,9)	(273,2)	(39)
Итого	69 996,9	21 381,5	91 378,4	76 641,1	19 902,5	96 543,6	74 464,5	19 265,4	93 729,9	(2 176,6)	(637,1)	(2 813,7)	(3)

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Таблица I (продолжение)

IV. Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов на сопоставимой основе за двухгодичный период 2016–2017 годов (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Пересмотренные ассигнования на 2016–2017 годы			Окончательные ассигнования на 2016–2017 годы			Фактические расходы на сопоста- вимой основе за 2016–2017 годы			Разница		В процен- тах	
	Пенсион- ный фонд	Организа- ция Объ- единенных Наций	Итого	Пенсион- ный фонд	Организа- ция Объ- единенных Наций	Итого	Пенсион- ный фонд	Организа- ция Объ- единенных Наций	Итого	Пенсион- ный фонд	Организа- ция Объ- единенных Наций		Итого
В. Административные рас- ходы на инвестицион- ную деятельность													
Штатные должности	25 818,6	–	25 818,6	22 492,6	–	22 492,6	21 356,0	–	21 356,0	(1 136,6)	–	(1 136,6)	(5)
Прочие расходы на персо- нал	2 968,2	–	2 968,2	1 839,1	–	1 839,1	1 054,3	–	1 054,3	(784,8)	–	(784,8)	(43)
Представительские рас- ходы	27,5	–	27,5	27,5	–	27,5	1,0	–	1,0	(26,5)	–	(26,5)	(96)
Консультанты	1 114,0	–	1 114,0	964,0	–	964,0	149,2	–	149,2	(814,8)	–	(814,8)	(85)
Поездки представителей	682,5	–	682,5	467,4	–	467,4	242,6	–	242,6	(224,8)	–	(224,8)	(48)
Поездки сотрудников	1 460,6	–	1 460,6	877,2	–	877,2	585,9	–	585,9	(291,3)	–	(291,3)	(33)
Услуги по контрактам	44 172,6	–	44 172,6	39 204,6	–	39 204,6	31 201,3	–	31 201,3	(8 003,3)	–	(8 003,3)	(20)
Общие оперативные рас- ходы ^b	7 350,6	–	7 350,6	7 595,6	–	7 595,6	7 467,3	–	7 467,3	(128,3)	–	(128,3)	(2)
Предметы снабжения и материалы	253,4	–	253,4	201,7	–	201,7	54,4	–	54,4	(147,3)	–	(147,3)	(73)
Мебель и оборудование	960,7	–	960,7	960,7	–	960,7	619,2	–	619,2	(341,5)	–	(341,5)	(36)
Итого	84 808,7	–	84 808,7	74 630,4	–	74 630,4	62 731,2	–	62 731,2	(11 899,2)	–	(11 899,2)	(16)

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Таблица I (продолжение)

IV. Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов на сопоставимой основе за двухгодичный период 2016–2017 годов (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Пересмотренные ассигнования на 2016–2017 годы			Окончательные ассигнования на 2016–2017 годы			Фактические расходы на сопоста- вимой основе за 2016–2017 годы			Разница			В процен- тах
	Пенсион- ный фонд	Организа- ция Объ- единенных Наций		Пенсион- ный фонд	Организа- ция Объ- единенных Наций		Пенсион- ный фонд	Организа- ция Объ- единенных Наций		Пенсион- ный фонд	Организа- ция Объ- единенных Наций		
		Итого	Итого		Итого	Итого		Итого	Итого				
С. Расходы на ревизию													
Внешняя ревизия	655,4	131,1	786,5	655,4	131,1	786,5	655,2	131,1	786,3	(0,2)	–	(0,2)	(0)
Внутренняя ревизия	1 763,5	352,7	2 116,2	1 698,5	339,7	2 038,2	1 548,7	309,8	1 858,5	(149,8)	(29,9)	(179,7)	(9)
Итого	2 418,9	483,8	2 902,7	2 353,9	470,8	2 824,7	2 203,9	440,9	2 644,8	(150,0)	(29,9)	(179,9)	(6)
D. Расходы Правления	965,6	–	965,6	965,6	–	965,6	825,2		825,2	(140,4)	–	(140,4)	(15)
Всего, административ- ные расходы	158 190,1	21 865,3	180 055,4	154 591,0	20 373,3	174 964,3	140 224,8	19 706,3	159 931,1	(14 366,2)	(667,0)	(15 033,2)	(9)

В таблице I преследуется цель провести сравнение предусмотренных в бюджете на 2016–2017 годы и фактических сумм на сопоставимой основе, т.е. с использованием одинаковой основы для определения фактических и предусмотренных в бюджете сумм. Поскольку бюджет Пенсионного фонда составлен на основе модифицированного кассового метода и представлены на сопоставимой основе фактические расходы, как следствие, также определены на основе модифицированного кассового метода, то общий объем фактических расходов, определенный на сопоставимой основе, не согласуется с суммой административных расходов, указанной в ведомости изменений в чистых активах, составленной по методу начисления.

^aДля целей представления информации ресурсы, выделяемые в бюджете на финансирование профессиональной подготовки по статье «Прочие расходы на персонал», перенесены в статью «Услуги по контрактам» в соответствии с учетом расходов в системе «Умоджа». Фактические расходы секретариата Фонда включают расходы Международного вычислительного центра (12,3 млн долл. США). Фактические расходы Отдела по управлению инвестициями включают расходы на внешних консультантов по правовым вопросам (1,4 млн долл. США), консультационные услуги по вопросам инвестиций (5,9 млн долл. США), а также депозитарные услуги, услуги по электронной обработке данных и прочие услуги (23,9 млн долл. США).

^b Включает расходы на аренду и эксплуатацию помещений, а также другие оперативные расходы.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Таблица I (продолжение)

IV. Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов на сопоставимой основе за двухгодичный период 2016–2017 годов (продолжение)

Объяснение существенной разницы (> +/-10 процентов) между предусмотренными в бюджете и фактическими суммами, представленными на сопоставимой основе

A. Административные расходы секретариата Фонда

Представительские расходы. Неполное использование средств обусловлено принятием мер по минимизации представительских расходов.

Консультанты. Неполное использование средств обусловлено главным образом переносом консультационных услуг в области оценки качества работы, поскольку в будущем году Секретариат Организации Объединенных Наций перейдет на новый формат системы управления по результатам.

Поездки. Неполное использование средств обусловлено более низкими, чем предполагалось, расходами на поездки, включая поездки в связи с профессиональной подготовкой, а также заменой некоторых поездок персонала проведением видео- и телеконференций.

Предметы снабжения, мебель и оборудование. Неполное использование средств обусловлено более низкими, чем предполагалось, потребностями в предметах снабжения и материалах и переносом выполнения ряда программ обновления и ротации на следующий двухгодичный период.

B. Административные расходы на инвестиционную деятельность

Прочие расходы на персонал. Неполное использование средств обусловлено главным образом сокращением фактических расходов на временный персонал общего назначения по сравнению с суммами, предусмотренными в бюджете, из-за сложностей при наборе отвечающих требованиям кандидатов и переносом мероприятий по набору до завершения исследования, посвященного разработке целевой модели функционирования.

Представительские расходы. Неполное использование средств обусловлено проведением ряда совещаний в периферийных отделениях, что привело к снижению представительских расходов.

Консультанты. Неполное использование средств обусловлено главным образом переносом оказания консультационных услуг в области управления данными и подготовки технических текстов, на период после завершения исследования, посвященного выработке целевой модели функционирования, и более низкими, чем предполагалось, расходами на исследования, выполнявшиеся консультантами.

Поездки. Неполное использование средств обусловлено более низкими, чем предполагалось, расходами на поездки представителей, вызванными тем, что в заседаниях Комитета по инвестициям приняло участие меньшее число членов, чем предполагалось, а также более низкими, чем предполагалось, рас-

ходами на поездки сотрудников, вызванными в основном тем, что помимо обеспечения бесперебойности функционирования и решения первоочередных задач, Отдел по управлению инвестициями все еще продолжает заполнение своего штата и задействует технологические достижения, позволяющие добиваться все большей эффективности затрат в плане распространения информации и поддержания связи.

Услуги по контрактам. Неполное использование средств на консультационные услуги по вопросам инвестиций, депозитарные услуги и услуги внешних консультантов по правовым вопросам обусловлено реорганизацией и уменьшением объема консультационных услуг, снижением расценок на депозитарные услуги и меньшими, чем предполагалось, расходами на юридические услуги. Неполное использование средств на услуги по электронной обработке данных главным образом обусловлено переносом даты приобретения ряда рабочих прикладных программ на период после завершения исследования, посвященного разработке целевой модели функционирования.

Предметы снабжения, мебель и оборудование. Неполное использование средств обусловлено более низкими, чем предполагалось, расходами на приобретение программного обеспечения в связи с решением о переносе осуществления ряда проектов, связанных с информационными технологиями, а также — в том, что касается канцелярских принадлежностей, — постоянными усилиями по поиску альтернативных решений, позволяющих снизить расходы.

С. Расходы Правления

Неполное использование средств обусловлено главным образом более низкими расходами, чем предполагалось, на поездки представителей прежде всего в связи с тем, что два совещания, связанных с Комитетом актуариев, были проведены один за другим, благодаря чему участники совершили на одну поездку меньше.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Таблица П

V. Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов на сопоставимой основе за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

	Пересмотренные ассигнования на 2017 год			Бюджетный остаток за 2016 год, перенесенный на последующий период			Изменение суммы ассигнований			Окончательные бюджетные ассигнования на 2017 год		
	Пенсионный фонд	Организация Объединенных Наций	Итого	Пенсионный фонд	Организация Объединенных Наций	Итого	Пенсионный фонд	Организация Объединенных Наций	Итого	Пенсионный фонд	Организация Объединенных Наций	Итого
А. Административные расходы секретариата Фонда												
Штатные должности	16 048,8	7 190,9	23 239,7	1 608,4	886,0	2 494,4	(1 968,5)	(966,3)	(2 934,8)	15 688,7	7 110,6	22 799,3
Прочие расходы на персонал	4 249,9	141,6	4 391,5	(690,8)	(108,7)	(799,5)	3 785,2	239,6	4 024,8	7 344,3	272,5	7 616,8
Представительские расходы	3,1	–	3,1	3,1	–	3,1	–	–	–	6,2	–	6,2
Консультанты	318,9	–	318,9	146,6	(0,8)	145,8	(299,8)	–	(299,8)	165,7	(0,8)	164,9
Поездки сотрудников	523,2	–	523,2	132,6	(7,2)	125,4	(100,3)	–	(100,3)	555,5	(7,2)	548,3
Услуги по контрактам	6 404,3	1 161,0	7 565,3	1 093,0	84,0	1 177,0	7 947,7	–	7 947,7	15 445,0	1 245,0	16 690,0
Общие оперативные расходы	6 741,2	1 872,5	8 613,7	2 219,8	317,4	2 537,2	(1 825,0)	(304,2)	(2 129,2)	7 136,0	1 885,7	9 021,7
Предметы снабжения и материалы	63,6	31,8	95,4	46,9	26,9	73,8	(62,0)	(31,4)	(93,4)	48,5	27,3	75,8
Мебель и оборудование	577,8	278,3	856,1	628,9	326,7	955,6	(833,1)	(416,7)	(1 249,8)	373,6	188,3	561,9
Итого	34 930,8	10 676,1	45 606,9	5 188,5	1 524,3	6 712,8	6 644,2	(1 479,0)	5 165,2	46 763,5	10 721,4	57 484,9

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Таблица II (продолжение)

V. Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов на сопоставимой основе за год, закончившийся 31 декабря 2017 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Пересмотренные ассигнования на 2017 год			Бюджетный остаток за 2016 год, перенесенный на последующий период			Изменение суммы ассигнований			Окончательные бюджетные ассигнования на 2017 год		
	Организация		Итого	Организация		Итого	Организация		Итого	Организация		Итого
	Пенсионный фонд	Объединенных Наций		Пенсионный фонд	Объединенных Наций		Пенсионный фонд	Объединенных Наций		Пенсионный фонд	Объединенных Наций	
В. Административные расходы на инвестиционную деятельность												
Штатные должности	12 942,9	–	12 942,9	2 466,2	–	2 466,2	(3 326,0)	–	(3 326,0)	12 083,1	–	12 083,1
Прочие расходы на персонал	1 508,6	–	1 508,6	1 097,1	–	1 097,1	(1 129,1)	–	(1 129,1)	1 476,6	–	1 476,6
Представительские расходы	13,2	–	13,2	13,9	–	13,9	–	–	–	27,1	–	27,1
Консультанты	635,7	–	635,7	329,4	–	329,4	(150,0)	–	(150,0)	815,1	–	815,1
Поездки представителей	341,2	–	341,2	215,1	–	215,1	(215,1)	–	(215,1)	341,2	–	341,2
Поездки сотрудников	575,2	–	575,2	583,5	–	583,5	(583,4)	–	(583,4)	575,3	–	575,3
Услуги по контрактам	22 415,1	–	22 415,1	10 215,6	–	10 215,6	(4 968,0)	–	(4 968,0)	27 662,7	–	27 662,7
Общие оперативные расходы	3 687,0	–	3 687,0	(237,2)	–	(237,2)	245,0	–	245,0	3 694,8	–	3 694,8
Предметы снабжения и материалы	126,7	–	126,7	93,1	–	93,1	(51,7)	–	(51,7)	168,1	–	168,1
Мебель и оборудование	127,8	–	127,8	686,8	–	686,8	–	–	–	814,6	–	814,6
Итого	42 373,4	–	42 373,4	15 463,5	–	15 463,5	(10 178,3)	–	(10 178,3)	47 658,6	–	47 658,6
С. Расходы на ревизию												
Внешняя ревизия	327,7	65,6	393,3	0,1	–	0,1	–	–	–	327,8	65,6	393,4
Внутренняя ревизия	861,6	172,3	1 033,9	133,2	28,8	162,0	(65,0)	(13,0)	(78,0)	929,8	188,1	1 117,9
Итого	1 189,3	237,9	1 427,2	133,3	28,8	162,1	(65,0)	(13,0)	(78,0)	1 257,6	253,7	1 511,3
D. Расходы Правления	488,9	–	488,9	59,7	–	59,7	–	–	–	548,6	–	548,6
Всего, административные расходы	78											
	982,4	10 914,0	89 896,4	20 845,0	1 553,1	22 398,1	(3 599,1)	(1 492,0)	(5 091,1)	96 228,3	10 975,1	107 203,4

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Таблица II (продолжение)

V. Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов на сопоставимой основе за год, закончившийся 31 декабря 2017 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Окончательные бюджетные ассигнования на 2017 год			Фактические расходы на сопоставимой основе			Разница			В процентах
	Пенсионный фонд	Организация Объединенных Наций	Итого	Пенсионный фонд	Организация Объединенных Наций	Итого	Пенсионный фонд	Организация Объединенных Наций	Итого	
A. Административные расходы секретариата Фонда										
Штатные должности	15 688,7	7 110,6	22 799,3	15 061,8	6 662,7	21 724,5	(626,9)	(447,9)	(1 074,8)	(5)
Прочие расходы на персонал	7 344,3	272,5	7 616,8	6 895,7	148,7	7 044,4	(448,6)	(123,8)	(572,4)	(8)
Представительские расходы	6,2	–	6,2	–	–	–	(6,2)	–	(6,2)	(100)
Консультанты	165,7	(0,8)	164,9	91,9	(0,8)	91,1	(73,8)	–	(73,8)	(45)
Поездки сотрудников	555,5	(7,2)	548,3	324,7	(7,2)	317,5	(230,8)	–	(230,8)	(42)
Услуги по контрактам ^a	15 445,0	1 245,0	16 690,0	14 974,4	1 277,1	16 251,5	(470,6)	32,1	(438,5)	(3)
Общие оперативные расходы ^b	7 136,0	1 885,7	9 021,7	7 006,7	1 906,4	8 913,1	(129,3)	20,7	(108,6)	(1)
Предметы снабжения и материалы	48,5	27,3	75,8	28,4	12,0	40,4	(20,1)	(15,3)	(35,4)	(47)
Мебель и оборудование	373,6	188,3	561,9	203,3	85,4	288,7	(170,3)	(102,9)	(273,2)	(49)
Итого	46 763,5	10 721,4	57 484,9	44 586,9	10 084,3	54 671,2	(2 176,6)	(637,1)	(2 813,7)	(5)
B. Административные расходы на инвестиционную деятельность										
Штатные должности	12 083,1	–	12 083,1	10 946,5	–	10 946,5	(1 136,6)	–	(1 136,6)	(9)
Прочие расходы на персонал	1 476,6	–	1 476,6	691,8	–	691,8	(784,8)	–	(784,8)	(53)
Представительские расходы	27,1	–	27,1	0,6	–	0,6	(26,5)	–	(26,5)	(98)
Консультанты	815,1	–	815,1	0,3	–	0,3	(814,8)	–	(814,8)	(100)
Поездки представителей	341,2	–	341,2	116,4	–	116,4	(224,8)	–	(224,8)	(66)
Поездки сотрудников	575,3	–	575,3	284,0	–	284,0	(291,3)	–	(291,3)	(51)
Услуги по контрактам ^a	27 662,7	–	27 662,7	19 659,4	–	19 659,4	(8 003,3)	–	(8 003,3)	(29)
Общие оперативные расходы ^b	3 694,8	–	3 694,8	3 566,5	–	3 566,5	(128,3)	–	(128,3)	(3)
Предметы снабжения и материалы	168,1	–	168,1	20,8	–	20,8	(147,3)	–	(147,3)	(88)
Мебель и оборудование	814,6	–	814,6	473,1	–	473,1	(341,5)	–	(341,5)	(42)
Итого	47 658,6	–	47 658,6	35 759,4	–	35 759,4	(11 899,2)	–	(11 899,2)	(25)

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Таблица II (продолжение)

V. Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов на сопоставимой основе за год, закончившийся 31 декабря 2017 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Окончательные бюджетные ассигнования на 2017 год			Фактические расходы на сопоставимой основе			Разница			В процентах
	Пенсионный фонд	Организация Объединенных Наций	Итого	Пенсионный фонд	Организация Объединенных Наций	Итого	Пенсионный фонд	Организация Объединенных Наций	Итого	
C. Расходы на ревизию										
Внешняя ревизия	327,8	65,6	393,4	327,6	65,6	393,2	(0,2)	–	(0,2)	(0)
Внутренняя ревизия	929,8	188,1	1 117,9	780,0	158,2	938,2	(149,8)	(29,9)	(179,7)	(16)
Итого	1 257,6	253,7	1 511,3	1 107,6	223,8	1 331,4	(150,0)	(29,9)	(179,9)	(12)
D. Расходы Правления	548,6	–	548,6	408,2	–	408,2	(140,4)	–	(140,4)	(26)
Всего, административные расходы	96 228,3	10 975,1	107 203,4	81 862,1	10 308,1	92 170,2	(14 366,2)	(667,0)	(15 033,2)	(14)

В таблице II преследуется цель провести сравнение предусмотренных в бюджете и фактических сумм на сопоставимой основе, т.е. с использованием одинаковой основы для определения фактических и предусмотренных в бюджете сумм. Поскольку бюджет Пенсионного фонда составлен на основе модифицированного кассового метода и представленные на сопоставимой основе фактические расходы, как следствие, также определены на основе модифицированного кассового метода, то общий объем фактических расходов, определенный на сопоставимой основе, не согласуется с суммой административных расходов, указанной в ведомости изменений в чистых активах, составленной по методу начисления. Выверка расхождений представлена в примечании 22.2.

^a Фактические расходы секретариата Фонда включают расходы Международного вычислительного центра (7,1 млн долл. США). Фактические расходы Отдела по управлению инвестициями включают расходы на внешних консультантов по правовым вопросам (0,8 млн долл. США), консультационные услуги по вопросам инвестиций (3,4 млн долл. США), а также депозитарные услуги, услуги по электронной обработке данных и прочие услуги (15,4 млн долл. США).

^b Включает расходы на аренду и эксплуатацию помещений, а также другие оперативные расходы.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Примечания к финансовым ведомостям

Примечание 1

Описание плана

1. Ниже приводится краткая информация об Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций. С Положениями и административными правилами Пенсионного фонда можно ознакомиться на веб-сайте Фонда (www.unjspf.org).

1.1 Общие сведения

2. Пенсионный фонд был учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1949 году для выплаты сотрудникам Организации Объединенных Наций и других международных организаций, принятым в члены Фонда, пенсионных пособий, пособий в случае смерти или потери трудоспособности и других связанных с этим пособий. Фонд объединяет целый ряд работодателей и предлагает пенсионный план с установленными выплатами. В настоящее время в Фонде участвуют 23 организации. Все участвующие организации и работники вносят в Фонд взносы исходя из размеров зачитываемого для пенсии вознаграждения. Фиксированные ставки взноса составляют 7,9 процента для участников и 15,8 процента для работодателей (см. также примечание 3.5).

3. Работой Фонда руководит его Правление, в состав которого входят: а) 12 членов, назначенных Комитетом по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций, из которых четверо избираются Генеральной Ассамблеей, четверо — из числа лиц, назначенных Генеральным секретарем, и четверо — из числа лиц, избранных участниками, состоящими на службе в Организации Объединенных Наций; и б) 21 член, назначенный комитетами по пенсиям персонала других участвующих организаций в соответствии с правилами процедуры Фонда, из которых семеро отбираются органами участвующих организаций, соответствующими Генеральной Ассамблее, семеро — из числа назначенных главными административными сотрудниками участвующих организаций, и семеро — из числа отобранных участниками, состоящими на службе.

1.2 Административное управление Фондом

4. Административное управление Фондом осуществляют Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, комитеты по пенсиям персонала всех участвующих организаций и секретариаты Правления и каждого такого комитета.

5. Главный административный сотрудник Фонда также выполняет обязанности секретаря Правления Пенсионного фонда. Секретарь/Главный административный сотрудник назначается Генеральным секретарем по рекомендации Правления.

6. Главный административный сотрудник отвечает за административное управление Пенсионным фондом и за соблюдение всеми заинтересованными сторонами положений, правил и системы пенсионных корректировов Фонда. Это предполагает ответственность за определение политики; управление операциями Фонда и общее руководство работой его персонала; организацию и обслуживание секретариатом Фонда заседаний Правления, его Постоянного комитета,

Ревизионного комитета, Комитета актуариев, Комитета по контролю за активами и обязательствами и других соответствующих органов и участие в этих заседаниях; представление интересов Правления на заседаниях Пятого комитета Генеральной Ассамблеи, Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, Комиссии по международной гражданской службе и любых других соответствующих органов; и выполнение функций секретаря Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций. Главный административный сотрудник отвечает за выполнение ряда административных функций в поддержку работы Отдела по управлению инвестициями. В соответствии со статьей 7 с) Положений Фонда в отсутствие Главного административного сотрудника функции Главного административного сотрудника исполняет заместитель Главного административного сотрудника.

7. Вопросы инвестирования активов Фонда решаются Генеральным секретарем после консультаций с Комитетом по инвестициям и с учетом замечаний и предложений относительно инвестиционной политики, периодически выдвигаемых Правлением. Генеральный секретарь делегировал свои полномочия и ответственность в отношении принятия от его имени мер по всем вопросам, затрагивающим его фидуциарные обязанности, связанные с инвестированием активов Фонда, Представителю Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Представитель обеспечивает ведение подробных счетов всех инвестиций и других операций, связанных с Фондом, к которым Правление должно иметь доступ для их анализа.

8. Главный финансовый сотрудник отчитывается перед Главным административным сотрудником и Представителем Генерального секретаря по вопросам, относящимся к сфере их основной компетенции. Главный финансовый сотрудник отвечает за выработку финансовой политики Фонда, анализ бюджетных, финансовых и бухгалтерских операций Пенсионного фонда и обеспечение наличия в Фонде надлежащих механизмов финансового контроля для защиты ресурсов Фонда и гарантирования качества и достоверности финансовой отчетности. Кроме того, Главный финансовый сотрудник отвечает за установление правил сбора — из различных информационных систем и областей деятельности Фонда — финансовых и учетных данных, которые необходимы для подготовки финансовых ведомостей Фонда, и имеет неограниченный доступ к таким системам и данным. Главный финансовый сотрудник обеспечивает соответствие финансовых ведомостей положениям и правилам Фонда и стандартам учета, принятым Фондом, а также решениям Правления Пенсионного фонда и Генеральной Ассамблеи. Кроме того, Главный финансовый сотрудник удостоверяет финансовые ведомости.

1.3 Участие в Фонде

9. Участниками Фонда становятся сотрудники каждой из 23 участвующих в Фонде организаций с момента начала службы по контракту на срок не менее шести месяцев или более или после завершения шести месяцев службы без перерыва более чем на 30 дней. По состоянию на 31 декабря 2017 года Фонд объединял плательщиков взносов (участников) из участвующих в Фонде организаций и учреждений, включая Секретариат Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также различные специализированные учреждения, такие как Всемирная организация здравоохранения,

Международная организация труда, Международное агентство по атомной энергии, Международная организация гражданской авиации и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (полный перечень участвующих организаций см. в приложении к настоящим примечаниям). В настоящее время периодические пособия выплачиваются пенсионерам уже в 190 странах (подробную информацию см. в приложении к настоящим примечаниям). Общая сумма ежегодных пенсионных выплат в 15 разных валютах составляет примерно 2,5 млрд долл. США.

1.4 Функционирование Фонда

10. Документы и запросы участников и бенефициаров обрабатываются операционными подразделениями секретариата Фонда, расположенными в Нью-Йорке и Женеве. Весь бухгалтерский учет операций ведется в Нью-Йорке централизованными финансовыми службами. Централизованные финансовые службы секретариата Фонда занимаются также приемом ежемесячных взносов от участвующих организаций и отчислений ежемесячных взносов из заработной платы.

11. Представителю Генерального секретаря оказывают помощь в выполнении его функций сотрудники Отдела по управлению инвестициями, которые активно занимаются осуществлением операций купли-продажи инвестиционных инструментов, их обработкой и выверкой и ведением учета инвестиционных операций.

1.5 Актуарная оценка Фонда

12. Согласно статье 12 Положений Фонда (JSPB/G.4/Rev.22) Правление Пенсионного фонда обеспечивает проведение актуарной оценки Фонда не реже одного раза в три года. Фонд проводит актуарные оценки каждые два года и намерен продолжать делать это и впредь. Статья 12 гласит также, что в докладе актуария излагаются предположения, на основе которых производятся расчеты, дается характеристика используемого метода оценки и излагаются результаты и рекомендации, если таковые имеются, относительно принятия надлежащих мер. Краткую информацию о состоянии актуарного баланса Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года см. в примечании 19.

1.6 Пенсионное пособие

13. Каждый участник, зачитываемый для пенсии срок службы которого составляет не менее пяти лет, после увольнения по достижении им обычного возраста выхода на пенсию или в более старшем возрасте получает пенсионное пособие, выплачиваемое ему до конца жизни. «Обычным возрастом выхода на пенсию» считается 60 лет для участника Фонда, начавшего службу до 1 января 1990 года, 62 года для участника, начавшего или возобновившего службу с 1 января 1990 года или после этой даты и 65 лет для участника, начавшего или возобновившего службу с 1 января 2014 года или после этой даты.

14. Стандартная годовая ставка пенсионного пособия для лица, ставшего участником Фонда 1 января 1983 года или после этой даты, представляет собой сумму следующих компонентов:

а) 1,5 процента окончательного среднего вознаграждения, умноженные на первые пять зачитываемых для пенсии лет службы;

b) 1,75 процента окончательного среднего вознаграждения, умноженные на следующие пять зачитываемых для пенсии лет службы;

c) 2 процента окончательного среднего вознаграждения, умноженные на следующие двадцать пять зачитываемых для пенсии лет службы;

d) 1 процент окончательного среднего вознаграждения, умноженный на число зачитываемых для пенсии лет службы сверх 35 лет, но без учета зачитываемого для пенсии срока службы до 1 июля 1995 года и при условии, что совокупная ставка накопления пособия не превышает 70 процентов.

15. Стандартная годовая ставка пенсионного пособия для лица, ставшего участником Фонда до 1 января 1983 года, составляет 2 процента окончательного среднего вознаграждения, умноженные на число зачитываемых для пенсии лет службы, но не более 30 лет, плюс 1 процент окончательного среднего вознаграждения, умноженный на число лет такой службы сверх 30 лет, но не более 10 лет.

16. В соответствии с положениями и правилами Фонда максимальный размер пособия для участников равен большей из двух следующих величин: 60 процентам зачитываемого для пенсии вознаграждения на момент увольнения либо максимальному пособию, которое выплачивалось бы на эту дату участнику на должности класса Д-2 (т.е. находившемуся на наивысшей ступени в течение предыдущих пяти лет).

17. Однако пенсионное пособие выплачивается по минимальной годовой ставке, которая получается умножением числа зачитываемых для пенсии лет службы, но не больше 10, на 1072,22 долл. США (данная сумма устанавливается с 1 апреля 2017 года, а в дальнейшем корректируется в соответствии с системой пенсионных корректиров с учетом изменения индекса потребительских цен (ИПЦ) в США) или 1/30 от размера окончательного среднего вознаграждения — в зависимости от того, какая из этих сумм меньше.

18. В любом случае годовая ставка пенсионного пособия, если участнику не причитается каких-либо иных пособий, не должна быть меньше 1705,44 долл. США (данная сумма устанавливается с 1 апреля 2017 года, а в дальнейшем корректируется в соответствии с системой пенсионных корректиров с учетом изменения ИПЦ в Соединенных Штатах) или окончательного среднего вознаграждения участника — в зависимости от того, какая из этих сумм меньше.

19. «Окончательное среднее вознаграждение» означает среднегодовое зачитываемое для пенсии вознаграждение участника в течение 36 полных месяцев самого высокого зачитываемого для пенсии вознаграждения в последние пять лет зачитываемой для пенсии службы.

20. За исключением случаев, когда выплачивается минимальное пособие и участник не отказывается от своих прав на него, участник может по своему выбору получить: а) если пенсионное пособие составляет 300 или более долл. США в год — единовременную выплату, не превышающую одной трети актуарного эквивалента пенсионного пособия (не превышающего максимальной суммы, выплачиваемой участнику по достижении обычного возраста выхода на пенсию, когда окончательное среднее вознаграждение соответствует зачитываемому для пенсии вознаграждению для наивысшей ступени класса С-5) либо суммы собственных взносов участника по выходе в отставку — в зависимости от того, какая из этих сумм больше, и при этом пенсионное пособие участника сокращается на соответствующую величину; или б) если пенсионное пособие участника составляет менее 1000 долл. США в год — единовременную выплату

актуарного эквивалента полного пенсионного пособия, включая возможное пособие на супруга, если таковые имеются, если участник примет соответствующее решение.

Досрочный выход на пенсию

21. Досрочная пенсия выплачивается участнику, который к моменту прекращения службы достиг возраста не менее 55 лет (58 лет для лица, начавшего участие в Фонде с 1 января 2014 года или после этой даты), но не более обычного возраста выхода на пенсию и зачитываемый для пенсии срок службы которого составляет пять или более лет.

22. Досрочная пенсия сотрудникам, начавшим участие в Фонде до 1 января 2014 года, выплачивается по стандартной годовой ставке для обычных пенсий, уменьшаемой на 6 процентов за каждый год, на который возраст участника меньше обычного возраста выхода на пенсию, за исключением следующих случаев: а) если зачитываемый для пенсии срок службы участника к моменту выхода на пенсию составил не менее 25 лет, но не более 30 лет, часть пособия за срок службы до 1 января 1985 года сокращается на 2 процента за год, а оставшая часть — на 3 процента за год; или б) если зачитываемый для пенсии срок службы участника к моменту выхода на пенсию составил 30 или более лет, размер пособия сокращается на 1 процент за год, однако при том условии, что ставка в пунктах (а) и (б) настоящей статьи применяется не более чем к пятилетнему периоду. Методология расчета размера пенсионных пособий при досрочном выходе на пенсию для сотрудников, являвшихся участниками Фонда 1 января 2014 года или после этой даты, подробно описывается в статье 29 Положений и административных правил Фонда.

23. Участник, выходящий на досрочную пенсию, может по своему выбору получить единовременную выплату на тех же условиях, которые действуют в отношении обычных пенсий.

Прекращение службы до момента возникновения права на досрочную пенсию

24. Отсроченная пенсия выплачивается участнику, который к моменту прекращения службы не достиг обычного возраста выхода на пенсию и зачитываемый для пенсии срок службы которого составляет пять или более лет. Отсроченная пенсия выплачивается по стандартной ставке для пенсионного пособия после достижения обычного возраста выхода на пенсию. По желанию участника пособие может начать выплачиваться на тех же условиях, что и досрочная пенсия, в любой момент после того, как у участника появляется право на получение досрочной пенсии от Фонда.

25. Расчет при выходе из Фонда предоставляется участнику, который увольняется до достижения обычного возраста выхода на пенсию, в момент достижения обычного возраста выхода на пенсию или после него, если участник не имеет права на получение будущей пенсии. Участник получает свои собственные взносы с надбавкой в 10 процентов за каждый год зачитываемой для пенсии службы сверх пяти лет, но не более 100 процентов.

1.7 Пособие по нетрудоспособности

26. Пособие по нетрудоспособности выплачивается участнику, который оказался непригоден для дальнейшей службы в течение периода, который, по всей вероятности, является неограниченным или весьма продолжительным.

27. Пособие по нетрудоспособности выплачивается по стандартной или минимальной годовой ставке, установленной для пенсии, если к этому времени участник достиг обычного возраста выхода на пенсию или превысил его. Если участник не достиг обычного возраста выхода на пенсию, то пособие выплачивается в размере пенсионного пособия, которое выплачивалось бы, если бы участник оставался на службе до достижения обычного возраста выхода на пенсию и если бы его окончательное среднее вознаграждение оставалось неизменным.

28. В любом случае годовая ставка этого пособия, если участнику не причитается каких-либо иных пособий, не должна быть меньше 2839,80 долл. США (данная сумма устанавливается с 1 апреля 2017 года, а в дальнейшем корректируется в соответствии с системой пенсионных корректировов с учетом изменения ИПЦ в Соединенных Штатах) или окончательного среднего вознаграждения участника — в зависимости от того, какая из этих сумм меньше.

1.8 Пособие пережившему супругу

29. Пережившему супругу участника, который в день своей смерти имел право на получение пенсии, досрочной пенсии, отсроченной пенсии или пособия по нетрудоспособности или состоял на службе, выплачивается пособие при условии, что они состояли в браке на день увольнения участника и оставались в браке на день смерти участника. В отношении права на получение пособия разведенными пережившими супругами применяются определенные ограничения. Как правило, пережившему супругу выплачивается пособие в размере половины пенсии или пособия по нетрудоспособности, которое выплачивалось участнику, но не ниже определенной минимальной величины.

1.9 Пособие на ребенка

30. Данное пособие выплачивается каждому ребенку участника, который имеет право на получение пенсии, досрочной пенсии или пособия по нетрудоспособности или умирает в период службы, до достижения ребенком возраста 21 года. При определенных обстоятельствах это пособие может также выплачиваться детям в возрасте старше 21 года, например в случаях, когда признается, что они не в состоянии выполнять работу, позволяющую получать значительный заработок. Как правило, выплачиваемое каждому ребенку пособие составляет одну треть пенсионного пособия или пособия по нетрудоспособности, которое выплачивается участнику или которое — в случае смерти участника в период службы — причиталось бы ему в будущем, но не ниже определенной минимальной величины и ограничивается также максимальной суммой. Кроме того, установлена предельная величина, которую не может превышать сумма пособий, выплачиваемых нескольким детям одного и того же участника.

1.10 Прочие пособия

31. К прочим пособиям относятся пособие на иждивенцев второй ступени и выплата остатка. Подробная информация об этих пособиях содержится в положениях и административных правилах Фонда.

1.11 Система пенсионных корректировов

32. Положениями системы пенсионных корректировов Фонда предусмотрена периодическая корректировка размеров пособий с учетом изменения стоимости

жизни. Кроме того, в отношении участников, которые выходят на пенсию в стране с валютой, отличной от доллара США, нынешняя система пенсионных корректировок призвана обеспечить, чтобы размер периодического пособия никогда не опускался в определенных минимальном и максимальном пределах ниже «реального» размера этого пособия в долларах США, определяемого в соответствии с Положениями, административными правилами и системой пенсионных корректировок Фонда, и сохранял свою покупательную способность на уровне, первоначально установленном в валюте страны проживания получателя пособия. Это достигается путем установления базовой суммы в долларах и базовой суммы в местной валюте (двухвалютная система).

33. «Реальный» размер пособия в долларах США с течением времени корректируется с учетом изменения ИПЦ в Соединенных Штатах, а покупательная способность пособия получателя, изначально установленная в местной валюте, сохраняется благодаря его корректировке с учетом изменения ИПЦ в стране проживания получателя пособия.

1.12 Порядок финансирования

34. Одним из условий участия в Фонде является обязательное внесение в план его участниками взноса в размере 7,9 процента величины их зачитываемого для пенсии вознаграждения, и в соответствии с пунктом с) статьи 11 Положений Фонда на эти взносы участников начисляются проценты по ставке 3,25 процента в год. Объем взносов участников за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, составил соответственно 792,6 млн долл. США и 757 млн долл. США. Данные об объеме взносов представлены без учета процентных начислений по этим взносам.

35. В соответствии с установленным порядком финансирования участвующие организации ежемесячно вносят взносы в предварительно установленном размере, которые затем в конце каждого года выверяются. Взносы участвующих организаций определяются также процентной долей зачитываемого для пенсии вознаграждения соответствующих участников в порядке, предусмотренном в статье 51 Положений Фонда. В настоящее время ставка взноса для участвующих организаций составляет 15,8 процента; в 2017 и 2016 календарных годах общая сумма этих взносов в Фонд составила соответственно 1577,2 млн долл. США и 1506,6 млн долл. США. Общая сумма средств, складывающаяся из этих взносов, взносов участников и ожидаемого дохода от инвестиций, считается достаточной для выплаты пособий всем работникам после их выхода на пенсию.

36. Источниками активов Фонда являются:

- a) взносы участников;
- b) взносы участвующих организаций;
- c) доходы от инвестиций Фонда;
- d) выплаты в покрытие дефицита, если таковые осуществляются, в соответствии со статьей 26 Положений;
- e) поступления из любых других источников.

1.13 Условия прекращения участия в плане

37. Членство в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи при наличии положительной рекомендации Правления после подачи

участвующей организацией заявления о прекращении членства или вследствие регулярного невыполнения организацией обязательств, принятых ею в соответствии с Положениями Фонда.

38. В случае прекращения членства бывшей участвовавшей организации выплачивается соответствующая доля общих активов Фонда на дату прекращения ее членства; эти средства используются исключительно для выплат ее сотрудникам, являвшимся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью между такой организацией и Правлением.

39. Размер соответствующей доли определяется Правлением после проведения актуарной оценки активов и обязательств Фонда.

40. В том случае, если актуарная оценка Фонда показывает, что его активов может оказаться недостаточно для покрытия обязательств в соответствии с его Положениями, каждая участвующая организация производит Фонду платеж для образования суммы, необходимой для покрытия дефицита.

41. Взнос каждой участвующей организации в счет такой суммы должен быть пропорционален общему объему взносов, которые каждая из этих организаций выплатила в соответствии со статьей 25 в течение трех лет до даты оценки.

42. Размер взноса организации, принятой в члены Фонда менее чем за три года до даты проведения оценки, устанавливается Правлением.

1.14 Изменения в порядке финансирования и условиях прекращения участия в плане за отчетный период

43. В отчетный период никаких изменений в порядок финансирования и условия прекращения участия в плане не вносилось.

Примечание 2 Общая информация

2.1 Основа для составления отчетности

44. Прилагаемая финансовая отчетность составлена на основе учета по методу начисления в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), опубликованными Советом по Международным стандартам учета в государственном секторе. Пенсионный фонд перешел на МСУГС с 1 января 2012 года. Это решение конкретно предусматривало также введение международного стандарта учета (МСУ) 26 «Учет и отчетность по программам пенсионного обеспечения», являющегося составной частью Международных стандартов финансовой отчетности. В МСУ 26 закреплены руководящие принципы учета, но при этом он содержит указания о порядке составления финансовой отчетности, который предписывает представлять ведомость имеющихся чистых активов для выплаты пособий и ведомость изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий. Поскольку Фонд включил руководящие принципы, предусмотренные МСУ 26, в свои финансовые правила, его финансовая отчетность составляется исходя из этих руководящих принципов. В добровольном порядке и по просьбе Комиссии ревизоров Фонд представляет также с 2016 года ведомости движения денежных средств, составленные на сопоставительной основе и в соответствии со стандартом 2 МСУГС «Отчеты о движении денежных средств». В случаях, предусмотренных МСУГС, в отчетность включается дополнительная информация. Например, в соответствии со стандартом 24 МСУГС «Представление бюджетной информации в финансовой

отчетности» Фонд включает в свои финансовые ведомости сопоставление предусмотренных в бюджете и фактических сумм, определенных на сопоставимой основе, и информацию о сверке фактических сумм, определенных на сопоставимой основе (см. примечание 22). В стандарте 24 МСУГС предусматривается, что фактические суммы расходов, определенные на сопоставимой основе, следует сверять с потоками денежных средств в результате операционной, инвестиционной и финансовой деятельности, указанными в ведомости движения денежных средств, однако руководство приняло решение сверять эти суммы с суммами административных расходов, учтенных в ведомости изменений в чистых активах. Это объясняется тем фактом, что в бюджете Фонда предусматриваются средства только на покрытие административных расходов, понесенных в двухгодичном периоде.

45. Финансовая отчетность составляется на ежегодной основе. Все суммы в финансовых ведомостях указываются в долларах США и округлены до ближайшей тысячи долларов США, если не указано иное.

2.2 Важные стандарты, толкования и изменения, появившиеся в течение года

46. В июле 2016 года Совет по МСУГС опубликовал стандарт 39 МСУГС «Выплаты работникам». Устанавливаемые в стандарте 39 МСУГС требования заменяют требования, содержащиеся в стандарте 25 МСУГС. По сравнению со стандартом 25 МСУГС в стандарт 39 МСУГС внесены следующие существенные изменения: устранена возможность для той или иной структуры откладывать принятие к учету изменений в чистых обязательствах по планам с установленными выплатами («метод коридора»); для планов с установленными выплатами внедрен метод чистых процентов; и в некоторые требования в отношении раскрытия информации по планам с установленными выплатами и по планам с участием многих работодателей внесены поправки. Этот стандарт будет применяться для отчетных периодов, начинающихся 1 января 2018 года или после этой даты, при этом разрешается перейти на него раньше установленного срока. Фонд учитывает актуарные прибыли и убытки в качестве расходов; соответственно, переход на стандарт 39 МСУГС, как предполагается, не окажет существенного влияния на финансовое положение Фонда. В настоящее время Фонд проводит оценку последствий в плане изменений требований к раскрытию информации после перехода на этот стандарт 1 января 2018 года.

47. В январе 2017 года Совет по МСУГС опубликовал стандарт 40 МСУГС «Объединения в государственном секторе». В стандарте 40 МСУГС говорится о порядке учета объединений структур или операций. В рамках этого стандарта объединения в государственном секторе подразделяются на слияния и приобретения. В случае слияний в соответствии со стандартом 40 МСУГС требуется использовать при учете модифицированный метод объединения интересов, в рамках которого балансовая стоимость активов и обязательств учитываются на дату слияния. В случае приобретений в соответствии со стандартом 40 МСУГС требуется производить учет по методу приобретения, в рамках которого приобретение учитывается на дату его совершения. Приобретатель учитывает (отдельно от учета гудвилла) поддающиеся учету приобретенные активы и принятые обязательства по справедливой стоимости на дату приобретения. Данный стандарт вступает в силу в отношении годовых отчетных периодов, начинающихся 1 января 2019 года или после этой даты, причем переход на него в отношении предшествующих отчетных периодов допускается. Стандарт 40 МСУГС будет при-

меняться к объединению структур или операций с 1 января 2019 года; соответственно, Фонд не предполагает, что переход на этот стандарт учета повлечет за собой какие-либо последствия для его финансовых ведомостей.

48. Ожидается, что другие стандарты учета, которые были опубликованы Советом по МСУГС, либо не будут иметь никаких последствий для финансовой отчетности Фонда, либо их последствия будут несущественными.

2.3 Прочая общая информация

49. Фонд составляет собственную финансовую отчетность, используя данные, собранные по трем основным областям. В отношении оперативной деятельности (получения взносов и выплаты пособий) Фонд использует собственные учетные записи и системы. В отношении инвестиционной деятельности Фонд ежемесячно получает от независимого генерального регистратора выдержки из общей бухгалтерской книги с данными, сбор и выверка которых осуществляются на основе исходных данных, предоставляемых Отделом по управлению инвестициями, глобальными депозитарными банками и управляющими фондов. В отношении административных расходов Фонд пользуется системами Организации Объединенных Наций («Умоджа») для учета своих административных расходов и обобщения данных о них. В системе «Умоджа» информация обрабатывается на основе модифицированного кассового метода, а впоследствии пересчитывается Фондом в соответствии с методом полного начисления. Часть административных расходов Фонда, в том числе расходы, связанные с выполнением Фондом от имени Организации Объединенных Наций административных задач Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций, возмещаются Организацией Объединенных Наций на основе соглашения о совместном покрытии расходов. Вследствие этого Фонд принял решение указывать суммы, возмещаемые Организацией Объединенных Наций, как вычет из суммы административных расходов с последующим пересчетом методом полного начисления в соответствии с требованиями МСУГС.

Примечание 3 Основные положения учетной политики

3.1 Денежные средства и их эквиваленты

50. Денежные средства и их эквиваленты учитываются по номинальной стоимости и включают кассовую наличность, денежные средства, переданные во внешнее управление, и краткосрочные, высоколиквидные срочные вклады, размещенные в финансовых учреждениях на срок не более трех месяцев с даты депонирования средств.

3.2 Инвестиции

3.2.1 Распределение инвестиций по категориям

51. Все инвестиции Фонда оцениваются по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Вследствие этого инвестиции Фонда учитываются и отражаются по справедливой стоимости в ведомости имеющихся чистых активов для выплаты пособий, а изменения справедливой стоимости учитываются в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий. Учет приобретений и продаж ценных бумаг производится на дату совершения сделки.

Оценка и распределение инвестиций по категориям производятся при первоначальном принятии к учету, а их переоценка осуществляется на каждую отчетную дату.

52. Любые операционные издержки, возникающие в результате купли-продажи инвестиционных инструментов, оцениваемых по справедливой стоимости, включаются в состав расходов и учитываются в ведомости изменений в чистых активах.

53. Фонд распределяет свои инвестиции по следующим категориям:

- краткосрочные инвестиции (в том числе инвестиционные инструменты с фиксированной доходностью и сроком погашения более трех месяцев, но менее одного года с даты приобретения);
- вложения в акции (включая биржевые инвестиционные фонды, обыкновенные и привилегированные акции, сцепленные ценные бумаги и котируемые на рынке инвестиционные фонды недвижимости);
- вложения в ценные бумаги с фиксированным доходом (включая инвестиционные инструменты с фиксированной доходностью и сроком погашения более одного года с даты приобретения);
- инвестиции в реальные активы (включая инвестиции в фонды, для которых базовыми активами являются реальные активы, такие как недвижимость, инфраструктурные активы, лесоматериалы и продукция сельского хозяйства);
- альтернативные и прочие инвестиции (включая инвестиции в закрытые акционерные фонды и инвестиции, классифицированные как фонды хеджирования).

3.2.2 Оценка стоимости финансовых инструментов

54. Фонд применяет установленную и закрепленную в документах процедуру использования услуг независимого генерального регистратора для оценки справедливой стоимости, которая анализируется и подтверждается Фондом на отчетную дату. Справедливая стоимость, когда это возможно, определяется на основе рыночных котировок. Если информация о справедливой рыночной стоимости отсутствует, применяются методы стоимостной оценки.

55. Инвестиции в некоторые смешанные фонды, закрытые акционерные фонды и частные инвестиционные фонды недвижимости не котируются на активном рынке, и в силу этого определение их справедливой рыночной стоимости сопряжено с определенными трудностями. Однако управляющие фондами, как правило, отражают инвестиции фондов в отчетности по справедливой стоимости. Таким образом, Фонд определяет справедливую стоимость на основе информации о стоимости чистых активов, указываемой управляющими инвестиционных фондов в последних имеющихся квартальных отчетах о движении капитальных средств и корректируемой с учетом любого движения денежных средств, не принятого во внимание управляющими инвестиционных фондов при подготовке последней информации о стоимости чистых активов. Применительно к финансовым активам и обязательствам, не оцененным по справедливой стоимости через профицит или дефицит, в качестве приблизительной оценки стоимости служит их балансовая стоимость.

3.2.3 *Процентный и дивидендный доход*

56. Процентный доход учитывается на пропорционально временной основе. Он включает проценты, начисленные на денежные средства и их эквиваленты, и процентный доход от краткосрочных инвестиций и инвестиционных инструментов с фиксированной доходностью.

57. Дивидендный доход учитывается на дату начисления дивидендов, когда возникает право на получение платежа.

3.2.4 *Доход от реальных активов и альтернативных инвестиций*

58. Распределяемый доход от вложения средств в паевые фонды учитывается в составе поступлений за период, в котором этот доход получен.

3.2.5 *Дебиторская/кредиторская задолженность по операциям купли-продажи инвестиционных инструментов*

59. Суммы, причитающиеся с брокеров, — это дебиторская задолженность по контрактам на продажу ценных бумаг, по которым еще не произведен полный расчет на дату составления ведомости имеющихся чистых активов для выплаты пособий, а суммы, причитающиеся брокерам, — это кредиторская задолженность по контрактам на покупку ценных бумаг, которые еще не были получены на указанную дату. Эти суммы учитываются как суммы, подлежащие выплате или получению в целях покрытия соответствующей задолженности. Кроме того, в составе дебиторской задолженности по операциям купли-продажи инвестиционных инструментов указывается также распределяемый доход от вложения средств в реальные активы и альтернативные фонды, который был объявлен, но еще не был получен до конца года, в той степени, в которой при последнем определении стоимости таких чистых активов учитывается предстоящее распределение такого дохода.

60. При наличии объективного подтверждения того, что Фонд не сможет взыскать все суммы, причитающиеся с соответствующего брокера, принимается к учету обесценение дебиторской задолженности по операциям купли-продажи инвестиционных инструментов. Признаками того, что дебиторская задолженность по операциям купли-продажи инвестиционных инструментов обесценивается, считаются существенные финансовые трудности, испытываемые брокером, вероятность того, что брокер объявит о банкротстве или проведет финансовую реорганизацию, и непоступление платежей от брокера.

3.3 **Налоговый статус и дебиторская задолженность по удержанным налогам**

61. Портфель Фонда состоит из прямых и непрямых инвестиций. Непрямые инвестиции, как правило, осуществляются через посредство инвестиционных инструментов, таких как доверительные фонды инвестиций в недвижимость, биржевые инвестиционные фонды, партнерства с ограниченной ответственностью или депозитарные расписки. Фонд освобожден от уплаты национальных налогов со своего дохода от прямых инвестиций в государствах-членах на основании статьи 105 Устава Организации Объединенных Наций и раздела 7 а) статьи II Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.

62. Что касается прямых инвестиций, то одни государства-члены изначально не взимают налогов со связанных с инвестициями сделок и инвестиционных до-

ходов Фонда, то в то время как другие государства-члены по-прежнему удерживают налоги и возвращают их Фонду по его требованию. В этих случаях банки, управляющие средствами Фонда, подают в государственные налоговые органы от имени Фонда требования о возврате налогов. Удержанные налоги на прямые инвестиции учитываются в качестве дебиторской задолженности по удержанным налогам в ведомости имеющихся чистых активов для выплаты пособий. Если после принятия к первоначальному учету появляется объективное подтверждение невозможности возврата налогов, балансовая стоимость актива сокращается благодаря использованию счета сомнительной задолженности. Любая сумма, возврат которой считается невозможным, учитывается в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий и включается в состав расходов в связи с удержанными налогами. По состоянию на конец года Фонд определяет объем дебиторской задолженности по удержанным налогам исходя из суммы, возврат которой считается возможным.

63. Что касается непрямых инвестиций, то инвестиционный инструмент, как правило, является налогооблагаемой организацией, и Фонд прямой ответственности за выплату каких-либо налогов не несет; кроме того, налоги, начисляемые на инвестиционный инструмент, в редком случае могут быть отнесены на счет Фонда, за исключением случая инвестиций в депозитарные расписки. Отнесенные на счет Фонда налоги на непрямые инвестиции учитываются в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий в качестве расходов в связи с удержанными налогами. В том объеме, в отношении которого у Фонда имеется практическая уверенность в том, что эти налоги будут возвращены, их сумма учитывается в ведомости имеющихся чистых активов для выплаты пособий в качестве дебиторской задолженности по удержанным налогам.

64. Фонд также несет расходы на уплату определенных налогов, величина которых зависит от объема сделок. К налогам, взимаемым со сделок, в частности, относятся государственные пошлины, налоги со сделок с ценными бумагами и налоги на финансовые операции. Налоги, взимаемые со сделок, учитываются в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий в качестве прочих операционных издержек. В том объеме, в отношении которого у Фонда имеется практическая уверенность в том, что эти налоги будут возвращены, их сумма учитывается в ведомости имеющихся чистых активов для выплаты пособий в качестве прочей дебиторской задолженности.

3.4 Важнейшие бухгалтерские оценки

65. Руководство выносит оценки и делает допущения в отношении будущих событий. Закономерно, что полученные таким образом расчетные суммы редко соответствуют фактическим результатам. Ниже изложены оценки и допущения, которые могут впоследствии вызвать необходимость внесения существенных корректировок в балансовые суммы активов и обязательств.

Справедливая стоимость финансовых инструментов

66. Во владении Фонда могут находиться финансовые инструменты, не котирующиеся на активном рынке. Справедливая стоимость таких инструментов определяется методом стоимостной оценки. При использовании методов стоимостной оценки для определения справедливой стоимости осуществляется проверка их правильности, и, при необходимости, они пересматриваются и моди-

фицируются. В целях обеспечения достоверности результатов производится регулировка моделей стоимостной оценки путем обратного тестирования на фактических операциях.

67. Фонд может также определять справедливую стоимость финансовых инструментов, которые не котируются на активном рынке, на основе данных из авторитетных источников ценовой информации (таких, как агентства по установлению цен) или исходя из ориентировочных цен, информация о которых поступает от маркет-мейкеров, работающих на рынках облигаций/долговых обязательств. Брокерские котировки цен, поступающие из источников ценовой информации, могут носить ориентировочный характер, исключать возможность совершения операций купли-продажи или быть необязательными при совершении таких операций. Фонд выносит суждение в отношении количественного и качественного аспектов используемых источников ценовой информации. В отсутствие рыночных данных Фонд может оценивать финансовые инструменты, используя внутренние модели стоимостной оценки, основанные, как правило, на методах и приемах стоимостной оценки, которые по всеобщему признанию являются стандартными в данной отрасли.

68. По мере возможности при проектировке моделей стоимостной оценки используются доступные для наблюдения данные. Однако в отношении таких факторов, как кредитный риск (как для Фонда, так и для контрагентов), волатильность и корреляции, руководство должно вынести свои оценки. Изменения в допущениях в отношении этих факторов могут оказать влияние на указываемую в отчетности справедливую стоимость финансовых инструментов.

69. Решение о том, какие данные считать «доступными для наблюдения», принимается Фондом на основании серьезного анализа. К данным, доступным для наблюдения, Фонд относит рыночные данные, которые имеются в наличии, регулярно распространяются или обновляются, являются достоверными и поддаются проверке, не являются собственными данными какой-либо структуры и предоставляются независимыми сторонами, которые активно участвуют в операциях на соответствующем рынке.

Налоги

70. Существует неопределенность в толковании сложных налоговых правил и изменений в налоговом законодательстве, регулирующих удержание. С учетом широкого диапазона международных инвестиций расхождения между фактическими и предполагаемыми доходами или изменения в таких предположениях в будущем могут обусловить последующую корректировку сумм налоговых платежей, уже учтенных в составе расходов.

Обесценение

71. Еще одним аспектом, в связи с которым Фонд выносит существенное суждение, является ежегодная переоценка потенциального обесценения активов.

Резерв на покрытие дебиторской задолженности Фонда, не связанной с инвестициями

72. Для надлежащего отражения точной величины проблемной дебиторской задолженности по всем случаям переплаты пенсионных пособий, произошедшим за два года или больше до соответствующей конечной даты годового периода, за который составляется финансовая отчетность, создается резерв.

Актuarные допущения

73. Для раскрытия информации об обязательствах по выплатам работникам Фонд использует актуарные методы. Соответствующие допущения приводятся в примечании 11 в связи с обязательствами по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и прочим выплатам работникам, которые причитаются персоналу Фонда. В примечании 19 содержится информация о допущениях, использованных при определении актуарных обязательств перед бенефициарами Фонда.

3.5 Взносы

74. Взносы учитываются методом начисления. Участники и их работодатели — участвующие организации обязаны вносить в Фонд взносы в размере соответственно 7,9 процента и 15,8 процента от величины зачитываемого для пенсии вознаграждения участников. Каждый месяц Фонд начисляет дебиторскую задолженность по ожидаемым взносам. В момент фактического поступления взносов эта задолженность погашается. Участвующие организации обязаны уплачивать взносы не позднее второго рабочего дня месяца, следующего за месяцем, к которому относятся эти взносы. Сумма взносов варьируется в зависимости от изменения числа участников, их распределения и ставок зачитываемого для пенсии вознаграждения в результате роста стоимости жизни, определяемого Комиссией по международной гражданской службе, а также от ежегодного повышения зачитываемого для пенсии вознаграждения каждого участника в отдельности до ставки для следующей ступени в классе/разряде. В отношении расчетов после выхода из Фонда с участниками, имеющих пенсионный стаж менее пяти лет, учитывается сметное обязательство по выплате пособий в том случае, если со времени появления обязательства бенефициар не представил указания относительно платежа. Объем этого сметного обязательства рассчитывается исходя из среднего размера расходов, понесенных в таких случаях за последние пять лет.

3.6 Пособия

75. Выплачиваемые пособия, включая расчет при выходе из Фонда, учитываются методом начисления. Бенефициар, как правило, утрачивает право на получение пособия, если спустя два года (для расчета при выходе из Фонда или выплаты остаточной стоимости) или пять лет (для пенсии, досрочной пенсии, отсроченной пенсии или пособия по нетрудоспособности) после даты предполагаемой выплаты он не предоставил каких-либо инструкций по поводу платежей или не получил или отказался получить соответствующие выплаты.

3.7 Учет пересчета сумм в валютах, отличных от доллара США, и сальдо в этих валютах

76. Суммы по операциям, производимым в валютах, отличных от доллара США, пересчитываются в доллары по курсу для текущих операций между операционной валютой и соответствующей отличной от доллара США валютой, действующему на дату совершения операции.

77. Денежные средства, деноминированные в валютах, отличных от доллара США, пересчитываются в доллары на каждую отчетную дату по курсу для текущих операций на эту дату. В качестве курса по кассовым сделкам для инвести-

ционной деятельности Фонд применяет ставки компании «Уорлд маркетс/Рейтер» (основной источник) и ставки агентств «Блумберг» и «Томсон Рейтер» (вторичный источник), а для неинвестиционной деятельности — операционный обменный курс Организации Объединенных Наций. Курсовая разница, возникающая при осуществлении полного расчета по этим денежным позициям или при их пересчете по курсам, отличным от тех, по которым пересчет этих позиций производился ранее, учитывается в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий за период, в котором возникает такая разница.

3.8 Аренда

78. Все договоры аренды, заключенные Фондом, относятся к категории договоров оперативной аренды. Аренда классифицируется как оперативная аренда, если не происходит практически полная передача рисков и выгод, связанных с владением активом. Платежи, произведенные в связи с оперативной арендой, учитываются в составе расходов линейным методом в течение всего срока аренды.

3.9 Основные средства

79. Основные средства учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и любых убытков от обесценения. Начисление амортизации производится по всем активам, стоимость приобретения которых составляет не менее 20 000 долл. США. Фонд ежегодно оценивает это пороговое значение на предмет обоснованности. Фонд не владеет ни земельными участками, ни зданиями.

80. Обесценение основных средств производится линейным методом на протяжении всего ожидаемого срока их полезного использования. Ниже приведены ожидаемые сроки полезного использования классов основных средств.

<i>Класс</i>	<i>Ожидаемые сроки полезного использования, в годах</i>
Компьютерное оборудование	4
Оргтехника	4
Канторская мебель	10
Недвижимый инвентарь и принадлежности для служебных помещений	7
Аудио/видеоаппаратура	7

81. Улучшение арендованной имущества учитывается в качестве актива, оцениваемого по себестоимости, и амортизируется в течение наименьшего из двух периодов: периода в семь лет или срока аренды. Оценка величины обесценения производится при наличии признаков возможного обесценения.

3.10 Нематериальные активы

82. Начисление амортизации по нематериальным активам производится, если их стоимость превышает пороговую величину в 20 000 долл. США, за исключением начисления амортизации по программному обеспечению собственной разработки, для капитализации которого соответствующая пороговая величина составляет 50 000 долл. США. Капитализированная стоимость программного

обеспечения собственной разработки не включает затраты, связанные с исследовательской работой и техническим обслуживанием. Нематериальные активы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и любых убытков от обесценения. Амортизация стоимости таких активов производится линейным методом на протяжении срока их полезного использования. Ниже приведены расчетные сроки полезного использования различных категорий нематериальных активов.

<i>Класс</i>	<i>Ожидаемые сроки полезного использования, в годах</i>
Приобретаемое программное обеспечение	3
Программное обеспечение собственной разработки	6
Лицензии и права, авторские права и прочие нематериальные активы	Более короткий из двух периодов: периода в 3 года или срока полезного использования

3.11 Чрезвычайный фонд

83. Ассигнования проводятся по счетам после их утверждения Генеральной Ассамблеей. Участники, желающие воспользоваться услугами Чрезвычайного фонда, подают заявку в Пенсионный фонд. После рассмотрения и одобрения заявки участнику выплачиваются утвержденные суммы. Выплаты производятся непосредственно со счета ассигнований, и все неизрасходованные остатки в конце года возвращаются в Фонд. Данные о текущих расходах за год представляются в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий.

3.12 Резервы под обязательства и условные обязательства

84. Резервы под обязательства учитываются для покрытия будущих обязательств и издержек, в отношении которых Фонд имеет действующее и поддающееся надежной оценке юридическое или традиционное обязательство, вытекающее из прошлых событий, и когда существует вероятность, что на погашение такого обязательства потребуется направить часть экономической выгоды.

85. В качестве условных обязательств учитываются любые возможные обязательства, которые вытекают из прошлых событий и существование которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или более неопределенных событий в будущем, которые не в полной мере зависят от Фонда. В качестве условных учитываются также те вытекающие из прошлых событий существующие обязательства, которые не могут быть признаны из-за отсутствия вероятности того, что для их погашения потребуется направление ресурсов, представляющих собой экономическую выгоду, или из-за того, что объем обязательства невозможно надежно определить.

3.13 Выплаты работникам

86. В числе некоторых краткосрочных и долгосрочных выплат Фонд предусматривает для своих работников определенные выплаты по окончании службы.

87. Оплата медицинского страхования после выхода на пенсию и выплата субсидии на репатриацию относятся к категории расходов по планам с установленными выплатами и учитываются как таковые.

88. Работники Фонда сами являются участниками Пенсионного фонда. Фонд представляет собой пенсионный план с установленными выплатами и относится к категории фондов, финансируемых несколькими работодателями. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с работающими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Фонде, в связи с чем отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов и расходов между участвующими в плане организациями. Фонд, как и другие организации, участвующие в Фонде, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять, в какой степени его участие влияет на финансовое положение и показатели Пенсионного фонда, и поэтому рассматривает этот план как план с установленным размером взноса в соответствии с требованиями стандарта 25 МСУГС. Взносы Фонда в этот план в течение финансового периода отражаются в составе расходов в ведомости изменений имеющихся чистых активов для выплаты пособий.

3.14 Сверка бюджетной информации

89. Бюджет Фонда составляется на основе модифицированного кассового метода, а финансовая отчетность — по методу начисления.

90. Генеральная Ассамблея утверждает двухгодичный бюджет административных расходов Фонда. Впоследствии в него могут вноситься изменения — по решению Ассамблеи или в порядке осуществления делегированных полномочий.

91. В соответствии с требованиями стандарта 24 МСУГС в ведомости сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, сопоставляются предусмотренные в бюджете суммы и фактические суммы, представленные на сопоставимой основе. Эта ведомость включает первоначальные и окончательные бюджетные суммы; фактические суммы, представленные на той же основе, что и соответствующие бюджетные суммы; и объяснение существенной разницы (> +/-10 процентов) между фактическими и предусмотренными в бюджете суммами.

92. В примечании 22 приводится информация о сверке фактических сумм, представленных на той же основе, что и в бюджете, и административных расходов, представленных в ведомости изменений в чистых активах.

3.15 Операции со связанными сторонами

93. Стороны считаются связанными, если одна сторона может контролировать другую сторону или оказывать на нее значительное влияние в части принятия финансовых или операционных решений или если какая-либо структура связанной стороны или иная структура находятся под общим контролем этих сторон.

94. Связанными сторонами применительно к Пенсионному фонду считаются следующие стороны:

а) ключевой управленческий персонал: Главный административный сотрудник, Представитель Генерального секретаря, заместитель Главного административного сотрудника, Директор Отдела по управлению инвестициями и Главный финансовый сотрудник;

б) Генеральная Ассамблея;

с) двадцать три организации-члена, участвующие в Фонде;

d) Международный вычислительный центр.

95. Сводная информация о связях и операциях с вышеуказанными сторонами приводится в примечании 24.

3.16 События после отчетной даты

96. В финансовую отчетность включается любая информация об условиях, существовавших на дату подписания ведомости имеющихся чистых активов для выплаты пособий, полученная после окончания отчетного периода, но до опубликования финансовой отчетности.

97. Кроме того, в примечаниях к финансовым ведомостям раскрывается информация о любых событиях, имеющих существенное значение для Фонда, которые произошли после подписания ведомости имеющихся чистых активов для выплаты пособий, но до опубликования финансовой отчетности.

Примечание 4

Денежные средства и их эквиваленты

98. К денежным средствам и их эквивалентам относятся:

(В тыс. долл. США)

	На 31 декабря 2017 года	На 31 декабря 2016 года
Денежные средства на банковских счетах: Отдел по управлению инвестициями	722 512	1 372 817
Денежные средства на банковских счетах: секретариат Фонда	207 181	153 812
Денежные средства, переданные во внешнее управление	42 114	35 893
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	971 807	1 562 522

Примечание 5

Финансовые инструменты в разбивке по категориям

99. Общая информация обо всех финансовых инструментах, находившихся во владении Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2016 года, в разбивке по категориям приводится в таблицах ниже⁵.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года		
	Финансовые инстру- менты, учитывае- мые по справедливой стоимости	Займы и дебиторская задолженность	Прочие финансовые обязательства
Финансовые активы, указанные в ведомости имеющихся чистых финансовых активов для выплаты пособий			
Денежные средства и их эквиваленты	971 807	—	—

⁵ Информация о нефинансовых активах и обязательствах, за исключением выплат работникам, в настоящую таблицу не включена, поскольку данный анализ требуется проводить только в отношении финансовых инструментов.

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>		
	<i>Финансовые инстру- менты, учитывае- мые по справедливой стоимости</i>	<i>Займы и дебиторская задолженность</i>	<i>Прочие финансовые обязательства</i>
Инвестиции			
Краткосрочные инвестиции	1 834 280	–	–
Акции	39 784 228	–	–
Активы с фиксированным доходом	15 329 947	–	–
Реальные активы	4 213 829	–	–
Альтернативные и прочие инвестиции	2 403 366	–	–
Взносы к получению	–	6 939	–
Начисленный доход от инвестиций	–	154 655	–
Дебиторская задолженность по операциям купли-продажи инвестиционных инструментов	–	28 401	–
Дебиторская задолженность по удержанным налогам	–	26 554	–
Прочие активы	–	16 758	–
Общий объем финансовых активов	64 537 457	233 307	–
Финансовые обязательства, указанные в ведомости имеющих чистых финансовых активов для выплаты пособий			
Пособия, подлежащие выплате	–	–	148 186
Кредиторская задолженность по операциям купли-продажи инвестиционных инструментов	–	–	157 699
Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и прочие обязательства по выплатам работникам	–	–	94 363
Прочие начисления и обязательства	–	–	11 044
Общий объем финансовых обязательств	–	–	411 292

Инвестиции в объеме, превышающем 5 процентов от общего объема чистых активов

100. По состоянию на 31 декабря 2017 года какие-либо инвестиционные инструменты, на долю которых приходилось бы не менее 5 процентов от общего объема чистых активов, имеющих для выплаты пособий, у Фонда отсутствовали.

101. По состоянию на 31 декабря 2017 года какие-либо инвестиционные инструменты, на долю которых приходилось бы не менее 5 процентов от общего объема инвестиций в акции, активы с фиксированным доходом и реальные активы и альтернативных и прочих инвестиций, у Фонда отсутствовали.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года		
	Финансовые инстру- менты, учитываемые по справедливой сто- имости	Займы и дебиторская задолженность	Прочие финансовые обязательства
Финансовые активы, указанные в ведомости имею- щихся чистых финансовых активов для выплаты посо- бий			
Денежные средства и их эквиваленты	1 562 522	–	–
Инвестиции			
Краткосрочные инвестиции	724 509	–	–
Акции	34 455 474	–	–
Активы с фиксированным доходом	12 311 322	–	–
Реальные активы	3 796 144	–	–
Альтернативные и прочие инвестиции	1 663 801	–	–
Взносы к получению	–	13 824	–
Начисленный доход от инвестиций	–	139 311	–
Дебиторская задолженность по операциям купли-про- дажи инвестиционных инструментов	–	15 124	–
Дебиторская задолженность по удержанным налогам	–	10 501	–
Прочие активы	–	19 027	–
Общий объем финансовых активов	54 513 772	197 787	–
Финансовые обязательства, указанные в ведомости име- ющихся чистых финансовых активов для выплаты посо- бий			
Пособия, подлежащие выплате	–	–	133 782
Кредиторская задолженность по операциям купли-про- дажи инвестиционных инструментов	–	–	8 138
Обязательства по медицинскому страхованию после вы- хода на пенсию и прочие обязательства по выплатам ра- ботникам	–	–	76 736
Прочие начисления и обязательства	–	–	18 987
Общий объем финансовых обязательств	–	–	237 643

Инвестиции в объеме, превышающем 5 процентов от общего объема чистых активов

102. По состоянию на 31 декабря 2016 года какие-либо инвестиционные инструменты, на долю которых приходилось бы не менее 5 процентов от общего объема чистых активов, имеющих для выплаты пособий, у Фонда отсутствовали.

103. По состоянию на 31 декабря 2016 года какие-либо инвестиционные инструменты, на долю которых приходилось бы не менее 5 процентов от общего объема инвестиций в акции и активы с фиксированным доходом, у Фонда отсутствовали. По состоянию на 31 декабря 2016 года Фондом было инвестировано в

общей сложности 202,8 млн долл. США в один фонд недвижимости, что составляло не менее 5 процентов от общего объема инвестиций в реальные активы. Фондом было инвестировано также 489,8 млн долл. США в пять закрытых акционерных фондов, что составляло не менее 5 процентов от общего объема альтернативных и прочих инвестиций.

Примечание 6
Оценка справедливой стоимости

104. В МСУГС установлена трехуровневая иерархия оценок справедливой стоимости, в соответствии с которой финансовые инструменты распределяются по категориям исходя из значимости используемых при оценке исходных данных. К уровню 1 относятся ценные бумаги, для оценки стоимости которых используются исходные данные, основанные на нескорректированных котировочных ценах, наблюдаемых на активных рынках на идентичные активы и обязательства. К уровню 2 относятся ценные бумаги, для оценки стоимости которых используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые либо непосредственно (такие, как цена), либо косвенно (такие, как производные от цены). К уровню 3 относятся ценные бумаги, для оценки стоимости которых используются исходные данные, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т.е. ненаблюдаемые исходные данные). В иерархии оценок справедливой стоимости уровень, к которому отнесена оценка справедливой стоимости, определяется по низшему уровню данных, которые являются существенными для оценки справедливой стоимости. Если для оценки справедливой стоимости инвестиций используются наблюдаемые исходные данные, которые требуют значительных корректировок на основании ненаблюдаемых данных, то оценка справедливой стоимости таких инвестиций относится к уровню 3.

105. При определении значимости конкретных исходных данных, используемых при оценке справедливой стоимости тех или иных инвестиций в целом, требуется профессиональное суждение, при формировании которого должны быть приняты во внимание специфические характеристики соответствующих инвестиций.

106. В таблице ниже приводится информация о распределении инвестиций Фонда (в разбивке по классам активов), оцененных по справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2017 года и на 31 декабря 2016 года, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости.

(В тыс. долл. США)

Распределение справедливой стоимости по уровням иерархии оценок по состоянию на 31 декабря 2017 года

	<i>Уровень 1</i>	<i>Уровень 2</i>	<i>Уровень 3</i>	<i>Итого</i>
Краткосрочные инвестиции				
Ценные бумаги правительств и учреждений	–	158 321	–	158 321
Корпоративные облигации	–	680 728	90 015	770 743
Векселя, денежные вклады и коммерческие бумаги	–	36 067	–	36 067

Распределение справедливой стоимости по уровням
иерархии оценок по состоянию на 31 декабря
2017 года

	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Итого
Коммерческие ценные бумаги с ипотечным покрытием	–	869 149	–	869 149
Общая сумма краткосрочных инвестиций	–	1 744 265	90 015	1 834 280
Акции				
Обыкновенные и привилегированные акции	36 781 931	–	–	36 781 931
Фонды — биржевые инвестиционные фонды	2 595 365	–	–	2 595 365
Инвестиционные фонды недвижимости	210 016	–	–	210 016
Фонды — обыкновенные акции	–	–	146 906	146 906
Сцепленные ценные бумаги	50 010	–	–	50 010
Общая стоимость акций	39 637 322	–	146 906	39 784 228
Активы с фиксированным доходом				
Ценные бумаги правительств и учреждений	–	11 339 964	–	11 339 964
Корпоративные облигации	–	3 152 503	–	3 152 503
Облигации муниципалитетов/провинций	–	778 966	–	778 966
Коммерческие ценные бумаги с ипотечным покрытием	–	9 958	–	9 958
Фонды — корпоративные облигации	–	–	48 556	48 556
Общий объем инвестиций в активы с фиксированным доходом	–	15 281 391	48 556	15 329 947
Реальные активы				
Фонды недвижимости	–	253 893	3 809 681	4 063 574
Инфраструктурные активы	–	–	132 167	132 167
Лесное хозяйство	–	–	18 088	18 088
Общий объем инвестиций в реальные активы	–	253 893	3 959 936	4 213 829
Альтернативные и прочие инвестиции				
Закрытые акционерные фонды	–	–	2 285 545	2 285 545
Товарные фонды	–	–	117 821	117 821
Общий объем альтернативных и прочих инвестиций	–	–	2 403 366	2 403 366
Всего	39 637 322	17 279 549	6 648 779	63 565 650

(В тыс. долл. США)

<i>Распределение по уровням иерархии оценок по состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>Уровень 1</i>	<i>Уровень 2</i>	<i>Уровень 3</i>	<i>Итого</i>
Краткосрочные инвестиции				
Ценные бумаги правительств и учреждений	–	346 406	–	346 406
Корпоративные облигации	–	165 006	126 217	291 223
Векселя, денежные вклады и коммерческие бумаги	–	86 880	–	86 880
Общая сумма краткосрочных инвестиций	–	598 292	126 217	724 509
Акции				
Обыкновенные и привилегированные акции	31 366 431	–	–	31 366 431
Фонды — биржевые инвестиционные фонды	2 646 766	–	–	2 646 766
Инвестиционные фонды недвижимости	240 075	–	–	240 075
Фонды — обыкновенные акции	–	–	158 361	158 361
Сцепленные ценные бумаги	43 841	–	–	43 841
Общая стоимость акций	34 297 113	–	158 361	34 455 474
Активы с фиксированным доходом				
Ценные бумаги правительств и учреждений	–	8 837 924	–	8 837 924
Корпоративные облигации	–	2 789 955	–	2 789 955
Облигации муниципалитетов/провинций	–	626 113	–	626 113
Коммерческие ценные бумаги с ипотечным покрытием	–	10 628	–	10 628
Фонды — корпоративные облигации	–	–	46 702	46 702
Общий объем инвестиций в активы с фиксированным доходом	–	12 264 620	46 702	12 311 322
Реальные активы				
Фонды недвижимости	–	239 698	3 407 072	3 646 770
Инфраструктурные активы	–	–	132 792	132 792
Лесное хозяйство	–	–	16 582	16 582
Общий объем инвестиций в реальные активы	–	239 698	3 556 446	3 796 144
Альтернативные и прочие инвестиции				
Закрытые акционерные фонды	–	–	1 547 504	1 547 504
Товарные фонды	–	–	116 297	116 297
Общий объем альтернативных и прочих инвестиций	–	–	1 663 801	1 663 801
Всего	34 297 113	13 102 610	5 551 527	52 951 250

Краткосрочные инвестиции

107. Корпоративные облигации на сумму 90,0 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года (по состоянию на 31 декабря 2015 года: 126,2 млн долл. США) были отнесены к уровню 3. Хотя исходные данные для определения цен на такие инвестиционные инструменты можно было получить от третьих сторон, они не являлись легкодоступными для наблюдения за рыночными данными. Вследствие этого Фонд принял решение отнести такие инвестиционные инструменты к уровню 3.

Акции

108. Обыкновенные и привилегированные акции, биржевые инвестиционные фонды, инвестиционные фонды недвижимости и сцепленные ценные бумаги относились к уровню 1 при наличии предлагаемых институциональными инвесторами цен покупки.

109. Инвестиции в фонды обыкновенных акций на сумму 146,9 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года (по состоянию на 31 декабря 2016 года: 158,4 млн долл. США) оценивались по номинальной стоимости и потому были отнесены к уровню 3.

Активы с фиксированным доходом

110. Оценка стоимости подавляющего большинства ценных бумаг с фиксированным доходом производилась не на основе цен, наблюдаемых непосредственно на активном рынке (при использовании таких цен эти ценные бумаги были бы отнесены к уровню 1), а с использованием цен, предлагаемых брокерами, которые являются ориентировочными котировками, в связи с чем такие ценные бумаги были отнесены к уровню 2.

111. Инвестиции в фонды корпоративных облигаций на сумму 48,6 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года (по состоянию на 31 декабря 2016 года: 46,7 млн долл. США) были отнесены к уровню 3. Хотя исходные данные для определения цен на такие инвестиционные инструменты можно было получить от третьих сторон, они не являлись легкодоступными для наблюдения рыночными данными. Вследствие этого Фонд принял решение отнести такие инвестиционные инструменты к уровню 3.

Реальные активы и альтернативные и прочие инвестиции

112. Инвестиции в реальные активы на сумму 3959,9 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2016 года (по состоянию на 31 декабря 2016 года: 3556,4 млн долл. США), а также альтернативные и прочие инвестиции на сумму 2403,4 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года (по состоянию на 31 декабря 2016 года: 1663,8 млн долл. США) были отнесены к уровню 3, так как они были оценены по номинальной стоимости на основе данных, которые Фонд не мог подтвердить или перепроверить с использованием наблюдаемых рыночных данных. Кроме того, возможности для изъятия средств, вложенных в такие инструменты, ограничены, что делает инвестиции в них относительно неликвидными.

113. Инвестиции в два фонда недвижимости на сумму 253,9 млн долл. США (по состоянию на 31 декабря 2016 года — 239,6 млн долл. США), которые можно легко изъять по номинальной стоимости без штрафных санкций, были отнесены

к уровню 2 и были оценены по номинальной стоимости, указанной управляющим фондом.

114. В 2017 году перераспределения инвестиций между уровнями иерархии не отмечалось.

115. Ниже приводится информация о перераспределении инвестиций между уровнями иерархии оценок за год, закончившийся 31 декабря 2016 года.

(В тыс. долл. США)

	Уровень			Итого
	1	2	3	
Увеличение объема инвестиций в результате перераспределения				
Активы с фиксированным доходом	–	19 370	–	19 370
Акции	–	–	29 836	29 836
Альтернативные и прочие инвестиции	–	–	–	–
Всего	–	19 370	29 836	49 206
Уменьшение объема инвестиций в результате перераспределения				
Активы с фиксированным доходом	–	–	(19 370)	(19 370)
Акции	–	–	–	–
Альтернативные и прочие инвестиции	–	–	(29 836)	(29 836)
Всего	–	–	(49 206)	(49 206)

116. В течение года, закончившегося 31 декабря 2016 года, один инвестиционный инструмент с фиксированной доходностью на сумму 19,4 млн долл. США был переведен с уровня 3 на уровень 2. Его цену можно определить по многим котировкам по состоянию на 31 декабря 2016 года в сравнении с котировками одного продавца по состоянию на 31 декабря 2015 года. В связи с этим Фонд принял решение отнести этот инвестиционный инструмент к уровню 2.

117. Информация об изменении объемов инвестиций в инструменты уровня 3 (в разбивке по классам финансовых инструментов) за период, закончившийся 31 декабря 2017 года, приводится в нижеследующей таблице.

(В тыс. долл. США)

	Акции	Активы с фиксированным доходом	Реальные активы	Альтернативные и прочие инвестиции	Итого
Балансовая стоимость на начало периода	158 361	172 919	3 556 446	1 663 801	5 551 527
Приобретения	845	88 130	759 979	780 513	1 629 467
Продажи/возврат капитала	(29 441)	(139 964)	(756 102)	(440 867)	(1 366 374)
Перераспределение инвестиций (из инструментов/в инструменты уровня 3)	–	–	–	–	–

	<i>Акции</i>	<i>Активы с фиксированным доходом</i>	<i>Реальные активы</i>	<i>Альтернативные и прочие инвестиции</i>	<i>Итого</i>
Чистые прибыли и убытки, учтенные в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий	17 141	17 486	399 613	399 919	834 159
Балансовая стоимость на конец периода	146 906	138 571	3 959 936	2 403 366	6 648 779
Изменение объема нереализованных прибылей и убытков от активов уровня 3, имевшихся на конец периода и показанных в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий	(2 238)	5 859	169 555	216 533	359 709

118. Информация об изменении объема инвестиций в инструменты уровня 3 (в разбивке по классам финансовых инструментов) за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, приводится в нижеследующей таблице.

(В тыс. долл. США)

	<i>Акции</i>	<i>Активы с фиксированным доходом</i>	<i>Реальные активы</i>	<i>Альтернативные и прочие инвестиции</i>	<i>Итого</i>
Балансовая стоимость на начало периода	165 279	109 367	3 127 959	1 380 833	4 783 438
Приобретения	3 043	128 602	812 716	371 192	1 315 553
Продажи/возврат капитала	(17 150)	(48 280)	(620 183)	(232 112)	(917 725)
Перераспределение инвестиций (из) инструментов/в инструменты уровня 3	29 836	(19 370)	–	(29 836)	(19 370)
Чистые прибыли и убытки, учтенные в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий	(22 647)	2 600	235 954	173 724	389 631
Балансовая стоимость на конец периода	158 361	172 919	3 556 446	1 663 801	5 551 527
Изменение объема нереализованных прибылей и убытков от активов уровня 3, имевшихся на конец периода и показанных в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий	(13 176)	(1 869)	205 168	142 846	332 969

Примечание 7 **Начисленный доход от инвестиций**

119. Начисленный доход от инвестиций — это заработанный в течение года доход, который еще не был получен на дату составления ведомости имеющихся чистых активов для выплаты пособий.

(В тыс. долл. США)

	<i>На 31 декабря 2017 года</i>	<i>На 31 декабря 2016 года</i>
Денежные средства и их эквиваленты	719	324
Краткосрочные инвестиции	9 243	5 447
Ценные бумаги с фиксированным доходом	99 254	86 486
Дивиденды по акциям к получению	43 280	44 919
Реальные активы и альтернативные инвестиции	2 159	2 135
Общий объем начисленного дохода от инвестиций	154 655	139 311

Примечание 8**Дебиторская задолженность по удержанным налогам**

120. Суммы дебиторской задолженности по удержанным налогам по состоянию на 31 декабря 2016 года и 31 декабря 2017 года и расходов в связи с удержанием налогов по состоянию на 31 декабря 2016 года и 31 декабря 2017 года распределяются по странам следующим образом.

(В тыс. долл. США)

Страна	За 2016 год			По состоянию на 31 декабря 2016 года			За 2017 год			По состоянию на 31 декабря 2017 года		
	Удержанные налоги	Возвращенные налоги	Расходы в связи с налогами	Налоги, которые могут быть возвращены	Налоги, которые, как считается, не могут быть возвращены	Дебиторская задолженность по налогам	Удержанные налоги	Возвращенные налоги	Расходы в связи с налогами	Налоги, которые могут быть возвращены	Налоги, которые, как считается, не могут быть возвращены	Дебиторская задолженность по налогам
Австралия	–	–	–	130	–	130	–	–	130	140	(140)	–
Австрия	–	–	1	26	–	26	–	–	(4)	30	–	30
Бельгия	1 129	1 128	1	–	–	–	316	320	(4)	–	–	–
Бразилия	208	–	208	495	(495)	–	461	–	461	486	(486)	–
Чили	263	–	263	–	–	–	319	25	279	15	–	15
Китай	2 080	270	1 810	9 213	(9 213)	–	3 189	168	3 021	11 066	(11 066)	–
Франция	–	–	–	–	–	–	195	–	(24)	219	–	219
Германия	7 585	7 907	430	5 696	–	5 696	7 337	–	(1 519)	14 552	–	14 552
Греция	–	–	107	104	(104)	–	–	–	–	118	(118)	–
Ирландия	23	–	2	21	–	21	113	–	(11)	145	–	145
Израиль	5	–	5	–	–	–	37	–	37	–	–	–
Мексика	–	–	–	–	–	–	13	–	–	13	–	13
Нидерланды	1 675	1 626	53	139	–	139	1 716	1 816	(38)	77	–	77
Папуа — Новая Гвинея	–	–	–	–	–	–	21	–	21	21	(21)	–
Российская Федерация	591	–	918	170	–	170	1 254	608	816	–	–	–
Сингапур	–	–	37	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Испания	2 195	2 271	(2)	191	–	191	1 983	1 974	(29)	229	–	229
Швеция	–	–	29	28	(28)	–	–	–	–	32	(32)	–
Швейцария	7 288	7 239	(60)	2 201	–	2 201	8 999	2 322	(370)	9 248	–	9 248
Турция	–	–	–	394	(394)	–	–	–	–	366	(366)	–
Соединенное Королевство	1 645	2 600	(53)	1 927	–	1 927	2 012	2 161	(248)	2 026	–	2 026
Итого	24 687	23 041	3 749	20 735	(10 234)	10 501	27 965	9 394	2 518	38 783	(12 229)	26 554

121. В Бразилии, некоторых провинциях Китая и в течение ряда лет в Греции, Турции и Швеции не существует официально установленного механизма возврата налогов, и в этих случаях банки, управляющие средствами Фонда, пока не в состоянии требовать освобождения от налогов и/или возмещения удержанных налогов. Несмотря на то, что эти государства-члены подтвердили безналоговый статус Фонда, начисления на всю сумму налогов, удерживаемых с дохода от прямых инвестиций в этих странах, в 2017 году продолжали производиться.

122. Информация о дебиторской задолженности по удержанным налогам в разбивке по срокам по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2016 года приводится в нижеследующей таблице.

(В тыс. долл. США)

Страна	По состоянию на 31 декабря 2017 года			По состоянию на 31 декабря 2016 года		
	Сроком более 3 лет	Сроком менее 3 лет	Дебиторская задолженность по налогам	Сроком более 3 лет	Сроком менее 3 лет	Дебиторская задолженность по налогам
Австралия	–	–	–	67	63	130
Австрия	30	–	30	–	26	26
Чили	–	15	15	–	–	–
Франция	–	219	219	–	–	–
Германия	–	14 552	14 552	–	5 696	5 696
Ирландия	–	145	145	–	21	21
Мексика	–	13	13	–	–	–
Нидерланды	–	77	77	–	139	139
Российская Федерация	–	–	–	170	–	170
Испания	–	229	229	–	191	191
Швейцария	–	9 248	9 248	–	2 201	2 201
Соединенное Королевство	–	2 026	2 026	–	1 927	1 927
Итого	30	26 524	26 554	237	10 264	10 501

Примечание 9 Прочие активы

123. Сальдо прочих активов, включенное в ведомость имеющихся чистых активов для выплаты пособий, распределяется следующим образом:

(В тыс. долл. США)

	На 31 декабря 2017 года	На 31 декабря 2016 года
Авансовые выплаты и дебиторская задолженность по выплате пособий	16 233	13 688
Основные средства	2 787	3 912
Используемые нематериальные активы	3 649	10 298
Дебиторская задолженность, причитающаяся с Организации Объединенных Наций	–	4 891
Прочая дебиторская задолженность	525	448
Всего	23 194	33 237

9.1 Авансовые выплаты и дебиторская задолженность по выплате пособий

124. Ниже приводится общая информация о произведенных Фондом авансовых выплатах и его прочей дебиторской задолженности.

(В тыс. долл. США)

	На 31 декабря 2017 года	На 31 декабря 2016 года
Прочие авансовые выплаты	2 625	491
Авансовые выплаты пособий в связи с изменением порядка выплат	8 663	9 817
Дебиторская задолженность по выплате пособий	9 556	17 909
Дебиторская задолженность по выплате пособий — резерв	(4 611)	(4 712)
Всего	16 233	13 688

9.2 Основные средства

125. Общая информация об основных средствах Фонда приводится в нижеследующей таблице.

(В тыс. долл. США)

	Улучшение арендованного имущества			Итого
	Информационно-технологическое оборудование	В эксплуатации	На стадии строительства	
Стоимость				
На 1 января 2017 года	1 595	13 963	–	15 558
Поступление	–	–	190	190
Выбытие/переводы	(248)	–	–	(248)
На 31 декабря 2017 года	1 347	13 963	190	15 500

	Улучшение арендованного имущества			Итого
	Информационно-технологическое оборудование	В эксплуатации	На стадии строительства	
Накопленная амортизация				
На 1 января 2017 года	1 289	10 357	–	11 646
Амортизационные отчисления	161	1 154	–	1 315
Выбытие/переводы	(248)	–	–	(248)
На 31 декабря 2017 года	1 202	11 511	–	12 713
Чистая балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2017 года	145	2 452	190	2 787

(В тыс. долл. США)

	Улучшение арендованного имущества			Итого
	Информационно-технологическое оборудование	В эксплуатации	На стадии строительства	
Стоимость				
На 1 января 2016 года	1 333	10 880	2 170	14 383
Поступление	283	3 083	(2 170)	1 196
Выбытие/переводы	(21)	–	–	(21)
На 31 декабря 2016 года	1 595	13 963	–	15 558
Накопленная амортизация				
На 1 января 2016 года	1 086	9 074	–	10 160
Амортизационные отчисления	224	1 283	–	1 507
Выбытие/переводы	(21)	–	–	(21)
На 31 декабря 2016 года	1 289	10 357	–	11 646
Чистая балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2016 года	306	3 606	–	3 912

126. Расходы, указанные в категориях «Улучшение арендованного имущества/в эксплуатации» и «Улучшение арендованного имущества/на стадии строительства», связаны с переоборудованием помещений Фонда в Нью-Йорке.

9.3 Нематериальные активы

127. Сумма нематериальных активов, включенная в ведомость имеющихся чистых активов для выплаты пособий, распределяется следующим образом:

(В тыс. долл. США)

	Нематериальные активы		Итого
	В эксплуатации	На стадии разработки	
Стоимость			
На 1 января 2017 года	21 722	–	21 722
Поступление	–	–	–
Переводы	–	–	–
Выбытие	–	–	–
На 31 декабря 2017 года	21 722	–	21 722
Накопленная амортизация			
На 1 января 2017 года	11 424	–	11 424
Амортизационные отчисления	6 649	–	6 649
Выбытие	–	–	–
На 31 декабря 2017 года	18 073	–	18 073
Чистая балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2017 года	3 649	–	3 649

(В тыс. долл. США)

	Нематериальные активы		Итого
	В эксплуатации	На стадии разработки	
Стоимость			
На 1 января 2016 года	20 305	115	20 420
Поступление	1 734	–	1 734
Переводы	115	(115)	–
Выбытие	(432)	–	(432)
На 31 декабря 2016 года	21 722	–	21 722
Накопленная амортизация			
На 1 января 2016 года	5 218	–	5 218
Амортизационные отчисления	6 638	–	6 638
Выбытие	(432)	–	(432)
На 31 декабря 2016 года	11 424	–	11 424
Чистая балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2016 года	10 298	–	10 298

Примечание 10**Пособия, подлежащие выплате**

128. Сумма, указанная в ведомости имеющихся чистых активов для выплаты пособий, распределяется следующим образом.

(В тыс. долл. США)

	<i>На 31 декабря 2017 года</i>	<i>На 31 декабря 2016 года</i>
Расчет при выходе из Фонда	57 683	41 210
Паушальные выплаты	48 236	52 105
Подлежащие выплате периодические пособия	41 974	40 524
Прочие подлежащие выплате пособия/доплаты	293	(57)
Всего	148 186	133 782

Примечание 11**Медицинское страхование после выхода на пенсию и прочие выплаты работникам**

129. Сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и прочим выплатам работникам к погашению, указанная в ведомости чистых активов, распределяется следующим образом.

(В тыс. долл. США)

	<i>На 31 декабря 2016 года</i>	<i>На 31 декабря 2016 года</i>
Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию	86 601	69 383
Субсидия на репатриацию и связанные с нею расходы	3 407	2 932
Субсидия на образование и связанные с нею расходы	331	292
Пособие в случае смерти	–	149
Компенсация за неиспользованные дни ежегодного отпуска	3 735	3 724
Выплаты в связи с отпуском на родину	289	256
Всего	94 363	76 736

Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и в связи с ежегодным отпуском, выплатой субсидии на репатриацию и пособия в случае смерти

130. Фонд предоставляет своим работникам, которые удовлетворяют определенным требованиям, следующие льготы и выплаты после выхода на пенсию и по окончании службы:

- покрытие расходов на медицинское обслуживание после их выхода на пенсию. Эта льгота называется медицинским страхованием после выхода на пенсию;
- выплаты в связи с репатриацией, призванные облегчить переезд сотрудников, работавших в стране, которая не является местом их постоянного проживания;
- ежегодный отпуск представляет собой временное освобождение сотрудников от работы по личным причинам, по состоянию здоровья, для отдыха и восстановления сил с полным сохранением заработной платы. После

увольнения сотрудникам, у которых накопился неиспользованный ежегодный отпуск, оплачивается каждый день неиспользованного отпуска, но не более 60 дней;

- пособия в случае смерти, выплачиваемые любому из иждивенцев в случае смерти сотрудника в период службы.

131. Сумма обязательств по состоянию на 31 декабря 2017 года получена актуарием на основе данных о контингенте по состоянию на 31 декабря 2017 года; сумма обязательств по состоянию на 31 декабря 2016 года была получена в результате переноса актуарием-консультантом на 31 декабря 2016 года суммы обязательств о выплате пособий в связи с окончанием службы, имевшихся у Фонда по состоянию на 31 декабря 2015 года, а также с учетом:

- представленных Организацией Объединенных Наций данных о величине взносов на медицинское страхование и суммах их покрытия Организацией Объединенных Наций;
- фактических данных по поступившим от вышедших на пенсию сотрудников требованиям об оплате расходов в рамках планов медицинского страхования;
- информации о сметных путевых расходах и расходах на перевозку, а также сведений о количестве неиспользованных дней ежегодного отпуска, представленных Организацией Объединенных Наций в рамках данных о контингенте;
- различных экономических, демографических и прочих актуарных допущений;
- общепринятых методов и процедур актуарной оценки.

132. При переносе обязательств на 31 декабря 2016 года были рассмотрены и в случае необходимости обновлены только финансовые допущения, касающиеся ставок дисконтирования, инфляции и динамики расходов на медицинское обслуживание по состоянию на 31 декабря 2016 года. Все остальные допущения те же, что использовались при проведении полной оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года.

133. Ключевыми допущениями при оценке финансовых обязательств по выплатам после выхода на пенсию являются ставка дисконтирования и динамика расходов на медицинское обслуживание. Ставка дисконтирования определяется по текущей ставке, отражающей ожидания рынка на момент расчетов сумм для покрытия будущих ожидаемых выплат и устанавливаемой исходя из курса по первоклассным облигациям. Таким образом, ставка дисконтирования представляет собой эквивалентную единую ставку, использование которой при расчете объема финансовых обязательств даст ту же необходимую сумму, что и при использовании всего набора текущих ставок по множеству облигаций, для удовлетворения ожидаемых в будущем потребностей в денежных средствах.

134. Для расчета сумм по состоянию на 31 декабря 2017 года Фондом были выбраны и определены следующие единые эквивалентные ставки дисконтирования:

- 3,64 процента для плана медицинского страхования после выхода на пенсию;
- 3,47 процента для выплат в связи с репатриацией;

- 3,52 процента для выплаты компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска.

135. Для расчета сумм по состоянию на 31 декабря 2016 года Фондом были выбраны и определены следующие единые эквивалентные ставки дисконтирования:

- 3,83 процента для плана медицинского страхования после выхода на пенсию;
- 3,46 процента для выплат в связи с репатриацией;
- 3,58 процента для выплаты компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска;
- 3,29 процента для пособий в случае смерти.

136. Для сравнения в нижеследующей таблице приводятся соответствующие изменения сумм при изменении ставки дисконтирования на 1 процентный пункт.

Ставка дисконтирования	Изменение объема начисленных обязательств			
	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Компенсация за неиспользованные дни ежегодного отпуска	Пособие в случае смерти
Увеличение на 1 процентный пункт	Уменьшение на 18%	Уменьшение на 9%	Уменьшение на 9%	Уменьшение на 7%
Уменьшение на 1 процентный пункт	Увеличение на 24%	Увеличение на 10%	Увеличение на 10%	Увеличение на 7%

137. Информация о сравнении динамики расходов на медицинское обслуживание приводится в нижеследующей таблице.

	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года
Планы медицинского страхования в Соединенных Штатах, кроме «Медикэр»	5,7% с понижением до 3,85% через 15 лет	6,0% с понижением до 4,5% через 8 лет
План медицинского страхования «Медикэр» в Соединенных Штатах	5,5% с понижением до 3,85% через 15 лет	5,7% с понижением до 4,5% через 7 лет
Планы стоматологического страхования в Соединенных Штатах	4,8% с понижением до 3,85% через 15 лет	4,9% с понижением до 4,5% через 9 лет
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов (Швейцария)	4,0% с понижением до 3,05% через 10 лет	4,0% в год
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов (еврозоны)	4,0% с понижением до 3,05% через 10 лет	4,0% в год

138. Увеличение общего объема обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию за период с 31 декабря 2016 года по 31 декабря 2017 года связано в первую очередь с изменением актуарных допущений, в частности с увеличением ожидаемой продолжительности жизни и со снижением ставки дисконтирования для пособий, деноминированных в долларах США.

139. Другие конкретные ключевые допущения, применявшиеся при расчетах на основе данных о контингенте по состоянию на 31 октября 2017 года, изложены в нижеследующих пунктах.

Медицинское страхование после выхода на пенсию

140. В расчетах использовалась информация о в общей сложности 217 работающих сотрудниках: 181 сотрудник, работающем в Соединенных Штатах, и 36 сотрудников, работающих за пределами Соединенных Штатов. В расчетах использовалась информация о 91 вышедшем на пенсию сотруднике или пережившем их супруге: 76 лицах, проживающих в Соединенных Штатах, и 15 лицах, проживающих за пределами Соединенных Штатов. Кроме того, в расчеты были включены данные о четырех работающих сотрудниках и трех пенсионерах или переживших их супругах, которые участвуют только в плане стоматологического страхования. Для работающих сотрудников средний возраст составил 47 лет при сроке службы 10 лет. Средний возраст пенсионеров составил 69 лет.

Выплаты в связи с репатриацией

141. Сотрудники, набираемые на международной основе, имеют право на получение субсидии на репатриацию после одного года действительной службы за пределами страны, гражданами которой они являются, за исключением случаев дисциплинарного увольнения или ухода с должности.

142. Сумма варьируется в пределах оклада за период от 2 до 28 недель в зависимости от категории должности и выслуги лет сотрудника, имеющего право на эту субсидию. Также может быть выдано распоряжение об оплате путевых расходов и перевозки их личного имущества в установленную страну отпуска на родину.

143. В расчетах использовались данные о в общей сложности 82 сотрудниках, имеющих право на соответствующие выплаты, со средним годовым окладом в размере 81 804 долл. США.

Компенсация за неиспользованные дни ежегодного отпуска

144. Сотрудники имеют право накапливать ежегодный отпуск с момента своего назначения. Сотрудники, которые на момент увольнения накопили отпускные дни, получают выплату в размере оклада за период до 60 дней в случае, если они работали по срочному контракту, и до 18 дней, если у них был временный контракт. Сумма выплаты рассчитывается по ставке, равной 1/261 соответствующего размера оклада за каждый неиспользованный день ежегодного отпуска.

145. В расчетах использовались данные о 280 работающих сотрудниках со средним годовым окладом в размере 99 432 долл. США.

Примечание 12**Прочие начисления и обязательства**

146. Сумма, указанная в финансовых ведомостях в качестве прочих начислений и обязательств, распределяется следующим образом.

(В тыс. долл. США)

	<i>На 31 декабря 2017 года</i>	<i>На 31 декабря 2016 года</i>
Начисления для оплаты комиссии за управление активами и соответствующих расходов	5 030	10 287
Начисления для оплаты услуг по контрактам	—	4 339

	<i>На 31 декабря 2017 года</i>	<i>На 31 декабря 2016 года</i>
Кредиторская задолженность по выплатам в связи с восстановлением пенсии	2 485	2 036
Начисленные арендные платежи по договорам оперативной аренды	1 122	1 755
Кредиторская задолженность перед участвующими организациями по выплатам на медицинское страхование после выхода на пенсию	6	7
Кредиторская задолженность перед Организацией Объединенных Наций	1 874	–
Начисленная плата за ревизию	197	197
Прочие	330	366
Всего	11 044	18 987

Примечание 13 **Инвестиционный доход**

147. В нижеследующей таблице приведена сводная информация о доходе Фонда от инвестиций за вычетом операционных издержек, принятых к учету в отчетном периоде. Любые операционные издержки, которые могут быть отнесены к какой-либо одной операции или сделке купли-продажи, вычитаются из дохода от инвестиций. Примерами являются брокерская комиссия, другие операционные издержки и комиссия за управление активами. Любые расходы по управлению активами, проводимые по ведомостям поступлений фондов инвестиций в реальные активы и фондов альтернативных инвестиций, учитывались отдельно в качестве расходов по управлению активами в ведомости изменений в чистых активах Фонда и включались в состав операционных издержек.

148. В некоторых юрисдикциях Фонд освобожден от уплаты налога с получаемого им дивидендного дохода, дохода в виде процентных поступлений и доходов от вложений в недвижимость. В первую очередь это объясняется тем, что пенсионные фонды в целом освобождены от уплаты налога во многих юрисдикциях. Тем не менее ряд юрисдикций не предоставляют эту льготу всем пенсионным фондам, но признают, что Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций является частью Организации Объединенных Наций и, следовательно, освобожден от уплаты национальных налогов в государствах-членах на основании статьи 105 Устава Организации Объединенных Наций и раздела 7 а) статьи II Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (см. также примечание 3.3). Фонд не может достоверно оценить стоимость, образующуюся в силу дополнительного освобождения от налогов по сравнению с другими пенсионными фондами в результате того, что он является частью Организации Объединенных Наций, и, следовательно, не указывает стоимость этой дополнительной льготы в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий в составе дохода от безвозмездных операций в соответствии со стандартом 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций».

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Общее изменение справедливой стоимости финансовых активов, оцененных по справедливой стоимости	9 081 326	1 582 604
Процентный доход		
Процентный доход от денежных средств и их эквивалентов	9 298	3 287
Процентный доход от инвестиционных инструментов с фиксированной доходностью	352	322 499
Общая сумма процентного дохода	361 742	325 786
Общая сумма дивидендного дохода	865 788	821 651
Общая сумма дохода от инвестиций в реальные активы	65 530	55 015
Операционные издержки		
Комиссия за управление активами и прочие связанные с этим сборы	(103 842)	(90 696)
Комиссия за управление фондами малой капитализации	(12 511)	(10 087)
Брокерская комиссия	(13 770)	(13 012)
Прочие операционные издержки	(3 022)	(3 699)
Общая сумма операционных издержек	(133 145)	(117 494)
Чистый инвестиционный доход	10 241 241	2 667 562

149. Информация об изменении справедливой стоимости инвестиций в разбивке по классам активов в результате изменений рыночных цен и валютных курсов за годы, закончившиеся 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2016 года, приводится в нижеследующей таблице.

	2017 год			2016 год		
	Рыночные цены	Валютные курсы ^a	Общее изменение	Рыночные цены	Валютные курсы ^a	Общее изменение
Краткосрочные инвестиции	(8 431)	89 522	81 091	(4 014)	(13 616)	(17 630)
Ценные бумаги	6 572 139	865 916	7 438 055	2 008 382	(425 868)	1 582 514
Активы с фиксированным доходом	(6 345)	644 309	637 964	(284 677)	(210 523)	(495 200)
Инвестиции в реальные активы	416 993	54 797	471 790	300 984	(19 206)	281 778
Альтернативные инвестиции	422 238	22 471	444 709	241 396	(5 959)	235 437
Денежные средства, их эквиваленты и дебиторская задолженность в связи с продажей инвестиций	–	7 717	7 717	–	(4 295)	(4 295)
Общее изменение справедливой стоимости финансовых активов, оцененных по справедливой стоимости	7 396 594	1 684 732	9 081 326	2 262 071	(679 467)	1 582 604

^a Изменения в объеме курсовых прибылей (убытков) включают 332,5 млн долл. США (в 2016 году: 775,9 млн долл. США) в виде фактических курсовых убытков и 2017,2 млн долл. США в виде нерезализованной курсовой прибыли (в 2016 году: 96,4 млн долл. США).

Примечание 14
Взносы

150. Взносы, полученные за данный период, распределяются следующим образом.

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Взносы участников		
Регулярные взносы	787 636	752 314
Взносы для зачета прежнего срока службы	869	607
Взносы для восстановления пенсии	4 088	4 118
	792 593	757 039
Взносы участвующих организаций		
Регулярные взносы	1 575 272	1 504 629
Взносы для зачета прежнего срока службы	1 879	1 564
	1 577 151	1 506 193
Прочие взносы		
Взносы участников, перечисленные на основании соглашений	5 826	3 827
Разница между актуарной стоимостью и регулярными взносами	546	171
Прочие взносы/корректировки	24 796	6 268
	31 168	10 266
Общая сумма взносов за период	2 400 912	2 273 498

151. Сумма получаемых взносов варьируется в зависимости от изменения числа участников, их распределения и ставок зачитываемого для пенсии вознаграждения в результате роста стоимости жизни, определяемого Комиссией по международной гражданской службе, а также от ежегодного повышения зачитываемого для пенсии вознаграждения каждого участника в отдельности до ставки для следующей ступени в классе/разряде.

Примечание 15
Прочие поступления

152. Прочие поступления за данный период распределяются следующим образом.

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Средства, полученные по групповым искам и требованиям	7 663	485
Условно начисленный процентный доход	3 835	2 093
Комиссия за управление активами Университета Организации Объединенных Наций	50	50

	2017 год	2016 год
Прочие поступления	76	740
Общая сумма прочих поступлений за период	11 624	3 368

Примечание 16

Расходы на выплаты

153. Выплаты пособий за период распределяются следующим образом:

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Расчет при выходе из Фонда и выплата полной суммы взамен пособий		
При сроке участия не более 5 лет	42 413	42 790
При сроке участия более 5 лет	152 390	74 605
	194 803	117 395
Пенсионные пособия		
Полные пенсии	1 343 089	1 297 563
Досрочные пенсии	684 426	668 319
Отсроченные пенсии	97 412	93 225
Пособия по нетрудоспособности	75 452	67 886
Пособия пережившим супругам	248 154	234 666
Пособия на детей	31 040	29 632
	2 479 573	2 391 291
Прочие выплаты/корректировки		
Выплаты в отношении участников, перечисленные на основании соглашений	2 523	228
Прочие выплаты/корректировки	(3 629)	(2 379)
	(1 106)	(2 151)
Общая сумма выплат за период	2 673 270	2 506 535

Примечание 17

Административные расходы

154. Административные расходы, понесенные в 2017 и 2016 годах, распределяются следующим образом.

(В тыс. долл. США)

	2017 год				Итого
	Административные расходы	Инвестиционные расходы	Расходы на ревизию	Расходы Правления	
Штатные должности (исключая изменения в стоимости обязательств по выплатам на медицинское страхование после выхода на пенсию)	15 371	11 044	–	–	26 415
Изменения в стоимости обязательств по выплатам на медицинское страхование после выхода на пенсию	12 789	4 130	299	–	17 218
Прочие расходы на персонал	6 900	692	–	–	7 592
Представительские расходы	–	1	–	–	1
Консультанты	341	7	–	–	348
Поездки	329	403	–	–	732
Услуги по контрактам ^a	18 194	15 742	–	–	33 936
Общие оперативные расходы	4 698	4 085	–	–	8 783
Принадлежности и материалы	29	21 21	–	–	50
Мебель и оборудование	296	525	–	–	821
Расходы на ревизию (исключая изменения в стоимости обязательств по выплатам на медицинское страхование после выхода на пенсию)	–	–	1 095	–	1 095
Расходы Правления	–	–	–	409	409
Общая сумма административных расходов	58 947	36 650	1 394	409	97 400

^a Включая расходы на учебную подготовку.

(В тыс. долл. США)

	2016 год				Итого
	Административные расходы	Инвестиционные расходы	Расходы на ревизию	Расходы Правления	
Штатные должности (исключая изменения в стоимости обязательств по выплатам на медицинское страхование после выхода на пенсию)	14 387	10 418	–	–	24 805
Изменения в стоимости обязательств по выплатам на медицинское страхование после выхода на пенсию	4 655	1 474	116	–	6 245
Прочие расходы на персонал	4 189	363	–	–	4 552
Представительские расходы	–	–	–	–	–
Консультанты	113	87	–	–	200
Поездки	349	395	–	–	744
Услуги по контрактам ^a	14 052	13 016	–	–	27 068
Общие оперативные расходы	4 367	4 290	–	–	8 657
Принадлежности и материалы	81	27	–	–	108
Мебель и оборудование	460	410	–	–	870

	2016 год				Итого
	Административные расходы	Инвестиционные расходы	Расходы на ревизию	Расходы Правления	
Расходы на ревизию (исключая изменения в стоимости обязательств по выплатам на медицинское страхование после выхода на пенсию)	–	–	1 099	–	1 099
Расходы Правления	–	–	–	416	416
Общая сумма административных расходов	42 653	30 480	1 215	416	74 764

^a Включая расходы на учебную подготовку.

Примечание 18 Прочие расходы

155. Прочие расходы, понесенные за период, распределяются следующим образом:

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Расходы по линии Чрезвычайного фонда	117	40
Условно начисленные проценты	2 231	637
Прочие расходы и платежи по требованиям	459	605
Общая сумма прочих расходов за период	2 807	1 282

Примечание 19 Состояние актуарного баланса Фонда (см. также примечание 1.5)

156. Фонд выплачивает сотрудникам Организации Объединенных Наций и других международных организаций, принятых в члены Фонда, пенсионные пособия, пособия в случае смерти или потери трудоспособности и другие связанные с этим пособия. Сумма накопленных (причитающихся) по плану пособий представляет собой приведенную актуарную стоимость предполагаемых будущих пособий, начисление которых в соответствии с положениями Фонда обуславливается службой сотрудников, на дату оценки. Накопленные по плану пособия включают пособия, которые подлежат выплате: а) выходящим на пенсию или увольняющимся сотрудникам или их бенефициарам; б) бенефициарам умерших сотрудников; и с) нынешним сотрудникам или их бенефициарам.

157. Пособия, выплачиваемые при любых обстоятельствах, — пенсионные пособия, пособия в случае смерти или потери трудоспособности и выплаты при увольнении — учитываются в указанной сумме в той мере, в какой они обуславливаются службой сотрудников на дату оценки.

158. Приведенная актуарная стоимость накопленных (причитающихся) по плану пособий (в которой не учитывается будущий рост зачитываемого для пен-

сии вознаграждения) определяется независимыми актуариями, и соответствующая сумма рассчитывается путем корректировки, исходя из актуарных допущений, суммы накопленных по плану пособий в целях учета изменения стоимости денег во времени (посредством дисконтирования с применением учетной процентной ставки) и вероятности осуществления выплат (посредством вычетов, обусловливаемых такими событиями, как смерть, потеря трудоспособности, выход из Фонда или выход на пенсию) за период между датой оценки и ожидаемой датой осуществления выплаты.

159. Фонд применяет руководящие принципы, закрепленные в МСУ 26.28(b), и указывает приведенную актуарную стоимость причитающихся пенсионных пособий в примечаниях к своим финансовым ведомостям.

Ключевые допущения

160. Ниже перечисляются существенные актуарные допущения, использованные при оценке по состоянию на 31 декабря 2017 года:

- ожидаемая продолжительность жизни участников (на основе показателей таблиц коэффициентов смертности Организации Объединенных Наций за 2017 год, скорректированных с учетом уточнения прогнозов в отношении показателей смертности);
- допущения в отношении числа сотрудников, выходящих на пенсию, с разбивкой по возрасту и в отношении сменяемости кадров, одобренные Правлением Пенсионного фонда на его шестьдесят четвертой сессии;
- годовая норма прибыли на инвестиции в размере 6,0 процента, которая служит ставкой дисконтирования для определения объема обязательств;
- годовые темпы повышения размеров пенсий с учетом роста стоимости жизни, равные 2,5 процентам;
- предположение о том, что в долгосрочной перспективе расходы в связи с двухвалютной системой будут составлять 2,1 процента от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения;
- предположение о том, что сумма единовременных выплат, получаемых взамен пособий выходящими на пенсию участниками, будут составлять 19 процентов от суммы ежегодных выплат.

161. Эти ключевые допущения были рекомендованы Комитетом актуариев и были утверждены Правлением Пенсионного фонда на его шестьдесят четвертой сессии в июле 2017 года. В основу вышеуказанных актуарных допущений положено предположение о том, что Фонд будет продолжать функционировать. В случае прекращения функционирования Фонда при определении приведенной актуарной стоимости накопленных по плану пенсионных пособий в расчет могут быть приняты иные актуарные допущения и другие факторы.

Ведомость сумм накопленных пособий

162. Ниже указывается приведенная актуарная стоимость накопленных по плану пособий по состоянию на 31 декабря 2017 года (описание системы пенсионных корректировок см. в примечании 1.11):

(В млн долл. США)

	<i>В случае выплаты пенсий в будущем в соответствии с положениями:</i>	
	<i>не предусматривающими кор-ректировку размеров пенсий</i>	<i>предусматривающими кор-ректировку размеров пенсий</i>
Актuarная стоимость начисленных пособий		
Для участников, получающих пособия в настоящее время	25 902	34 057
Для уволившихся участников, которым начислены пособия	742	1 279
Для работающих участников	14 040	19 278
Общая сумма начисленных пособий	40 684	54 614
Неначисленные пособия	921	1 165
Приведенная актуарная стоимость накопленных по плану пособий	41 605	55 779

Информация об участии в Пенсионном фонде

163. Состав участников плана является следующим.

По состоянию на 31 декабря 2017 года

Работающие участники ^a		
Численность		116 985
Годовое вознаграждение (в млн долл. США)		10 464
Среднее вознаграждение (в долл. США)		89 451
Неактивные участники ^a и бенефициары ^b		
Численность		87 806
Годовые пособия (в млн долл. США)		2 455
Средний размер пособия (в долл. США)		27 963

^a Для целей актуарной оценки 9559 неактивных участников, имеющих право на получение отсроченной пенсии, представлены отдельно от остальных участников.

^b Отдельные бенефициары являются получателями нескольких пособий.

Актуарная стоимость активов, используемая при проведении периодических актуарных оценок

164. Актуарная стоимость активов, используемая для целей подготовки периодической актуарной оценки, отличается от стоимости, указанной в финансовых ведомостях. В периодической актуарной оценке указывается стоимость, рассчитанная с помощью метода, основанного на определении скользящего среднего значения рыночной стоимости за пятилетний период. Диапазон колебаний ограничивается 15 процентами, а это означает, что расчетная стоимость имеет минимальное значение в размере 85 процентов и максимальное значение в размере 115 процентов от рыночной стоимости активов на дату проведения оценки.

С проведения оценки по состоянию на 31 декабря 2013 года начался постепенный переход к альтернативной методологии определения средней стоимости активов, завершить который намечено в увязке с проведением актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2019 года. В результате перехода на альтернативную методологию определения средней стоимости активов объем актуарных активов по состоянию на 31 декабря 2017 года увеличился на 3439 млн долл. США.

Примечание 20

Договорные и условные обязательства

20.1 Инвестиционные обязательства

165. По состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2016 года у Фонда имелись следующие инвестиционные обязательства.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
По фондам недвижимости	2 025 968	2 045 371
По закрытым акционерным фондам	1 920 260	1 967 515
По фондам инвестиций в инфраструктуру	65 598	60 020
По фондам инвестиций в лесное хозяйство	11 270	86 701
Общий объем обязательств	4 023 096	4 159 607

166. Что касается инвестиций в закрытые акционерные фонды и фонды недвижимости, а также фонды инвестиций в инфраструктуру и в лесное хозяйство, то расходование вложенных средств допускается только в соответствии с условиями конкретных договоров об инвестировании средств в эти фонды. Такие договоры заключаются отдельно для каждой инвестиционной операции. Тем не менее средства могут расходоваться для следующих целей: а) финансирования инвестиций в активы, которые были куплены или в отношении покупки которых заключен договор; и б) выплаты комиссионных генеральному партнеру или управляющему в соответствии с условиями конкретного договора.

20.2 Обязательства по договорам аренды

167. По состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2016 года у Фонда имелись следующие обязательства по договорам аренды.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Обязательства по договорам аренды помещений на срок:		
менее 1 года	6 802	6 566
от 1 года до 5 лет	11 025	16 380

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Свыше 5 лет	–	–
Общая сумма обязательств по договорам аренды	17 827	22 946

20.3 Юридические или условные обязательства и условные активы

168. Существенных условных обязательств в связи с судебными разбирательствами и исками, которые могут быть сопряжены со значительной финансовой ответственностью для Пенсионного фонда, не возникало.

169. Условные активы исключаются из ведомости имеющихся чистых активов для выплаты пособий на том основании, что получение экономической выгоды от них в действительности не гарантировано, а зависит от наступления событий, находящихся вне контроля Фонда. По состоянию на 31 декабря 2017 года и на 31 декабря 2016 года условных активов у Фонда не имелось.

Примечание 21 Оценка рисков

170. В силу характера осуществляемой Фондом деятельности он подвержен различным финансовым рискам, в том числе кредитному риску, риску неликвидности и рыночному риску (включая валютный риск, процентный риск и ценовой риск).

171. Программа управления инвестиционными рисками Фонда призвана обеспечить измерение и отслеживание рисков, которым подвергается Фонд, и сведение к минимуму их возможного негативного воздействия на результаты финансовой деятельности Фонда в соответствии с его политикой в области стратегического размещения активов. Комитет по инвестициям выносит рекомендации Представителю Генерального секретаря в отношении инвестиционной стратегии и анализирует инвестиции Фонда на своих ежеквартальных совещаниях. Комитет предоставляет рекомендации по вопросам, касающимся долгосрочной политики, размещения активов и соответствующей стратегии, диверсификации инвестиций по инструментам, валютам и экономическим секторам и любым другим вопросам.

172. Фонд использует различные методы для оценки, мониторинга и регулирования различного рода финансовых рисков, которым он подвергается. Ниже приводится объяснение этих методов.

21.1 Кредитный риск

173. Кредитный риск определяется как вероятность того, что заемщик или партнер не выполнит своих обязательств в соответствии с согласованными условиями и это приведет к убыткам. Все кредиторы рискуют столкнуться с тем, что их деловой партнер не выполнит своих обязательств в установленный срок. Обеспечение адекватного контроля за кредитным риском и эффективное управление им имеют решающее значение для обеспечения жизнеспособности Фонда в долгосрочном плане. Фонд управляет данным риском путем реализации следующих важных мер:

- утверждения и соблюдения соответствующих стандартов оценки и контроля доли кредитных средств;
- установления ограничений на величину и концентрацию кредитных рисков и осуществления мониторинга и анализа объемов кредитов;
- обеспечения наличия надлежащих механизмов контроля кредитного риска.

174. Кредитный риск, которому подвержен Фонд, связан главным образом с его вложениями в долговые ценные бумаги (все активы с фиксированным доходом и краткосрочные векселя и облигации). Стратегия Фонда в отношении управления этим риском заключается в осуществлении инвестиций в долговые ценные бумаги, для которых установлен инвестиционный класс по крайней мере одним из широко известных кредитных рейтинговых агентств: «Стэндард энд Пуэрз», «Мудиз» и «Фитч». В целях обеспечения взаимосогласованности сумм, указанных в настоящей отчетности, Фонд использовал рейтинги агентства «Мудиз инвесторз сервис», которым были установлены рейтинги для большей части долговых ценных бумаг, находившихся во владении Фонда в 2017 году. По состоянию на 31 декабря 2017 года для 90 процентов (в 2016 году — 92 процента) отдельно взятых ценных бумаг в портфеле активов с фиксированным доходом агентством «Мудиз» был установлен инвестиционный класс (с рейтингом от Ааа до Ваа3).

175. Предоставленная агентством «Мудиз» сводная информация о кредитном рейтинге ценных бумаг с фиксированным доходом, в которые были вложены средства Фонда по состоянию соответственно на 31 декабря 2017 года и на 31 декабря 2016 года, приводится в нижеследующей таблице.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года			
	Ааа-А3	Ваа1-Ваа3	Без рейтинга	Итого
Коммерческие ценные бумаги с ипотечным покрытием	7 262	—	—	7 262
Корпоративные облигации	2 495 552	472 226	184 725	3 152 503
Фонды — корпоративные облигации	—	—	48 556	48 556
Ценные бумаги государственных учреждений	1 628 710	—	128 068	1 756 778
Государственные облигации	7 622 010	807 341	1 011 985	9 441 336
Государственные ценные бумаги с ипотечным покрытием	3 461	—	138 389	141 850
Облигации муниципалитетов/провинций	724 618	—	54 348	778 966
Обеспеченные ипотечные обязательства без государственного покрытия	2 696	—	—	2 696
Общий объем инвестиций в активы с фиксированным доходом	12 484 309	1 279 567	1 566 071	15 329 947
Краткосрочные инвестиции	649 965	122 094	1 062 221	1 834 280

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года			Итого
	Aaa-A3	Baa1-Baa3	Без рейтинга	
Коммерческие ценные бумаги с ипотечным покрытием	7 267	–	–	7 267
Корпоративные облигации	2 056 248	555 015	178 692	2 789 955
Фонды — корпоративные облигации	–	–	46 702	46 702
Ценные бумаги государственных учреждений	1 439 840	–	59 389	1 499 229
Государственные облигации	6 310 445	359 464	576 684	7 246 593
Государственные ценные бумаги с ипотечным покрытием	–	–	56 141	56 141
Государственные облигации с привязкой к индексу	35 961	–	–	35 961
Облигации муниципалитетов/ провинций	544 914	–	81 199	626 113
Обеспеченные ипотечные обязательства без государственного покрытия	3 361	–	–	3 361
Общий объем инвестиций в активы с фиксированным доходом	10 398 036	914 479	998 807	12 311 322
Краткосрочные инвестиции	203 659	68 107	452 743	724 509

176. Из общего объема инвестиций в безрейтинговые ценные бумаги с фиксированным доходом (1566,1 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года) 1355,6 млн долл. США были вложены в долговые ценные бумаги, сопряженные с очень низким кредитным риском, поскольку они имели кредитный рейтинг эмитента, соответствующий инвестиционному классу, что служит свидетельством их надежности. Из остальных безрейтинговых долговых ценных бумаг на сумму 210,5 млн долл. США, в отношении которых агентство «Мудиз» не предоставило рейтинга эмитента, 17 долговых ценных бумаг на сумму 161,9 млн долл. США имели инвестиционный класс, присвоенный как минимум одним из двух других рейтинговых агентств («Стэндрд энд Пуэрз» и «Фитч»), и еще одна ценная бумага на сумму 48,6 млн долл. США представляла собой вложение в облигационный фонд, а такие фонды кредитными рейтинговыми агентствами не оцениваются.

177. Из общего объема инвестиций в безрейтинговые краткосрочные ценные бумаги (1062,2 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года) 938,2 млн долл. США были вложены в долговые ценные бумаги, сопряженные с очень низким кредитным риском, поскольку они имели кредитный рейтинг эмитента, соответствующий инвестиционному классу, что служит свидетельством их надежности. Остальные шесть безрейтинговых долговых ценных бумаг на сумму 124,0 млн долл. США, в отношении которых агентство «Мудиз» не предоставило рейтинга эмитента, имели инвестиционный класс, присвоенный как минимум одним из двух других рейтинговых агентств («Стэндрд энд Пуэрз» и «Фитч»).

178. Из общего объема инвестиций в безрейтинговые ценные бумаги с фиксированным доходом (998,8 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2016 года) 895,1 млн долл. США были вложены в долговые ценные бумаги, сопряженные с очень низким кредитным риском, поскольку они имели кредитный рейтинг эмитента, соответствующий инвестиционному классу, что служит свидетельством их надежности. Из остальных безрейтинговых долговых ценных бумаг на сумму 103,7 млн долл. США, в отношении которых агентство «Мудиз» не предоставило рейтинга эмитента, семь долговых ценных бумаг на сумму 57,0 млн долл. США имели инвестиционный класс, присвоенный как минимум одним из двух других рейтинговых агентств («Стэндрд энд Пуэрз» и «Фитч»), и еще одна ценная бумага на сумму 46,7 млн долл. США представляла собой вложение в облигационный фонд, а такие фонды кредитными рейтинговыми агентствами не оцениваются.

179. Из общего объема инвестиций в безрейтинговые краткосрочные ценные бумаги (452,7 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2016 года) 429,7 млн долл. США были вложены в долговые ценные бумаги, сопряженные с очень низким кредитным риском, поскольку они имели кредитный рейтинг эмитента, соответствующий инвестиционному классу, что служит свидетельством их надежности. Одна оставшаяся безрейтинговая долговая ценная бумага, стоимость вложений в которую составляла 23,0 млн долл. США и в отношении которой агентство «Мудиз» не предоставило рейтинга эмитента, имела инвестиционный класс, присвоенный как минимум одним из двух других рейтинговых агентств («Стэндрд энд Пуэрз» и «Фитч»).

180. Все операции с ценными бумагами, котирующимися на бирже, оплачиваются в момент совершения с использованием услуг утвержденных брокеров. Расчетный риск считается минимальным, поскольку передача проданных ценных бумаг производится только после того, как брокер получил оплату. Оплата при покупке ценных бумаг производится только после их получения брокером. Сделка срывается, если какая-либо из сторон не выполняет своих обязательств.

21.2 Риск неликвидности

181. Риск неликвидности — это риск того, что у Фонда может не оказаться достаточного объема наличных средств для выполнения своих обязательств. Потребности в наличных средствах могут быть связаны с необходимостью осуществления расчетов по различным операциям купли-продажи инвестиционных инструментов, внесения средств для покрытия непоплаченных или необеспеченных обязательств и выплаты пособий в различных валютах. Срок исполнения финансовых обязательств Фонда по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2016 года по условиям контракта наступает в течение трех месяцев. Фонд регулирует свой риск неликвидности посредством вложения подавляющей части инвестируемых средств в ликвидные ценные бумаги.

21.3 Рыночный риск

182. Рыночный риск представляет собой риск, связанный с изменением стоимости активов Фонда в результате изменения различных рыночных факторов, таких как процентные ставки, основные рыночные индексы, курсы валют и показатели волатильности рынков. В качестве одного из параметров оценки рыночного риска Фонд выбрал в дополнение к показателям стандартного отклонения и побочного риска рисковую стоимость. Рисковая стоимость является общепринятым параметром оценки рыночного риска для финансовых учреждений и

учреждений, осуществляющих управление активами. Кроме того, в инвестиционной стратегии, одобренной Представителем Генерального секретаря, для Фонда определена степень допустимости инвестиционных рисков. На основе этого показателя для каждого портфельного управляющего устанавливается диапазон допустимого риска, который каждый год пересматривается.

183. Рисксовая стоимость является общим показателем рыночного риска для портфеля инвестиций и характеризует вероятность негативного изменения или, иными словами, степень риска. Она используется главным образом для оценки рыночного риска в результате изменения рыночных цен. Тремя основными характеристиками рисксовой стоимости (VaR) являются: а) сумма (в процентах или в долларовом выражении); б) временной горизонт (в данном случае равен одному году); и с) степень надежности (в данном случае 95 процентов). При 95-процентной степени надежности величина VaR 95 (в процентах или в долларовом выражении) указывает на то, что существует 95-процентная вероятность того, что инвестиционные потери за год не превысят эту величину (в процентах или в долларовом выражении). Кроме того, Фонд указывает среднюю величину ожидаемых потерь для 5 процентов случаев, когда потери превышают показатель VaR 95. Фонд указывает также показатель доли в риске. Если принять общую величину риска, которому подвержен Фонд, за 100 процентов, то показатель доли в риске указывает, какая доля риска сопряжена с соответствующим классом активов. Показатель доли в риске является аддитивным (сумма всех долей в риске составляет 100 процентов). Составляющие VaR 95 таковыми не являются из-за эффекта диверсификации.

184. В таблице ниже отражены четыре важных аспекта рисков. В ней указаны волатильность или стандартное отклонение в процентах и показатель VaR 95 для данного портфеля в процентах. Доля в риске показывает, какая доля риска сопряжена с каждым классом активов в общей величине риска для Фонда. Очевидно, что общая величина риска для Фонда составляет 100 процентов. Для каждого класса активов в таблице указана его доля в общем риске. Показатель ожидаемых потерь в 5 процентах случаев (поскольку Фонд указывает VaR с достоверностью в 95 процентов) показывает среднюю или ожидаемую величину потерь для случаев, когда потери превышают показатель VaR 95.

185. Все величины в нижеследующих таблицах приводятся в пересчете на год на основе метода ретроспективного моделирования.

(В процентах)

Класс активов	2017 год			
	Волатильность (стандартное отклонение)	VaR (95 процентов)	Доля в риске	Ожидаемые потери (5 процентов)
Все вложенные средства	8,10	11,85	100,00	19,84
Все инвестиции в акции	11,35	17,18	84,89	28,79
Активы с фиксированным доходом	5,33	8,97	2,29	12,65
Денежные средства и краткосрочные инвестиции	3,19	5,20	0,43	7,31
Инвестиции в недвижимость	14,62	26,58	7,52	36,35
Закрытые акционерные фонды	11,07	16,73	4,49	27,93

Класс активов	2017 год			Ожидаемые потери (5 процентов)
	Волатильность (стандартное отклонение)	VaR (95 процентов)	Доля в риске	
Сырьевые товары	13,36	22,32	0,12	29,16
Инфраструктура	14,36	26,65	0,22	35,90

Примечание: Приведенные величины основаны на данных системы «RiskMetrics» компании «Эм-Эс-Си-Ай» по состоянию на 29 декабря 2017 года.

(В процентах)

Класс активов	2016 год			Ожидаемые потери (5 процентов)
	Волатильность (стандартное отклонение)	VaR (95 процентов)	Доля в риске	
Все вложенные средства	8,58	13,10	100,00	20,40
Все инвестиции в акции	11,79	18,74	86,72	28,60
Активы с фиксированным доходом	4,71	8,6	0,69	11,29
Денежные средства и краткосрочные инвестиции	0,91	1,60	0,11	2,13
Инвестиции в недвижимость	14,74	26,79	8,38	36,32
Закрытые акционерные фонды	11,62	18,15	3,70	28,49
Сырьевые товары	13,52	22,57	0,13	29,93
Инфраструктура	14,57	26,75	0,27	35,89

Примечание: Приведенные величины основаны на данных системы «RiskMetrics» компании «Эм-Эс-Си-Ай» по состоянию на 31 декабря 2016 года.

186. Хотя рискованная стоимость является важным инструментом для оценки рыночного риска, у него имеются некоторые ограничения, обусловленные допущениями, на которых основана используемая модель. К ключевым допущениям относятся: однодневный период хранения бумаг в целях хеджирования или продажи, что может быть неверным в случае неликвидных активов или неблагоприятной ситуации на рынке; 95-процентный уровень уверенности, что означает существование 5-процентной вероятности потерь, превышающих рискованную стоимость на 95 процентов; расчет рискованной стоимости по состоянию на конец дня, что не отражает изменения в течение торгового дня; и использование исторических данных и моделирования по методу Монте-Карло, что может не охватывать всех сценариев развития событий, в особенности тех, которые носят исключительный характер.

Ценовой риск

187. Фонд подвержен ценовому риску, связанному с вложениями в акции. Этот риск обусловлен непредсказуемостью будущих цен на инвестиционные инструменты, в которые вложены средства Фонда. В тех случаях, когда неденежные финансовые инструменты (например, акционерные ценные бумаги) деноминированы в валютах, отличных от доллара США, их цена, первоначально устанавливаемая в валюте, отличной от доллара США, а затем пересчитываемая в доллары США, будет меняться также в результате изменения обменных курсов.

188. Ниже приводится информация о справедливой стоимости акций, подверженных ценовому риску, по состоянию на 31 декабря 2017 года и на 31 декабря 2016 года.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Обыкновенные и привилегированные акции	36 781 931	31 366 431
Фонды — биржевые индексные инструменты	2 595 365	2 646 766
Инвестиционные фонды недвижимости	210 016	240 075
Фонды — обыкновенные акции	146 906	158 361
Сцепленные ценные бумаги	50 010	43 841
Все долевыe инструменты	39 784 228	34 455 474

189. Если принять общую величину риска, которому подвержен Фонд, за 100 процентов, то на долю рыночного риска приходится 89,9 процента (в 2016 году — 93,4 процента). 84,9 процента общего риска, которому подвержен Фонд, приходится на долю акций (в 2016 году — 86,7 процента), а остальная часть — на все другие классы активов.

190. Кроме того, в целях регулирования ценового риска Фонд анализирует портфель инвестиций в разбивке по секторам экономики и сопоставляет его секторальную структуру с контрольными показателями.

191. Информация об инвестициях Фонда в акции в 2017 и 2016 годах в разбивке по отраслям приводится в нижеследующей таблице.

(В процентах)

Общая стандартная классификация отраслей	По состоянию на 31 декабря 2016 года		По состоянию на 31 декабря 2016 года	
	Портфель инвестиций Фонда в акции	Контрольный показатель	Портфель инвестиций Фонда в акции	Контрольный показатель
Финансовый сектор	18,08	18,74	17,22	18,68
Сектор информационных технологий	17,97	18,09	16,29	15,53
Сектор второстепенных товаров и услуг	11,78	12,01	11,80	12,10
Сектор энергетики	5,67	6,38	6,47	7,35
Сектор здравоохранения	10,90	10,68	11,05	11,05
Промышленный сектор	9,01	10,86	8,62	10,63
Сектор товаров массового потребления	7,72	8,75	8,28	9,48
Сырьевой сектор	5,21	5,50	5,05	5,27
Сектор телекоммуникационных услуг	2,60	3,02	3,11	3,62
Сектор коммунальных услуг	2,32	2,90	2,39	3,16

Общая стандартная классификация отраслей	По состоянию на 31 декабря 2016 года		По состоянию на 31 декабря 2016 года	
	Портфель инвестиций Фонда в акции	Контрольный показатель	Портфель инвестиций Фонда в акции	Контрольный показатель
Сектор недвижимости	2,25	3,07	2,01	3,13
Прочие сектора	6,49	Неприменимо	7,71	Неприменимо
Всего	100,00	100,00	100,00	100,00

192. Распределение ценового риска, связанного с инвестициями Фонда в акции, по географическим регионам (по месту расположения основного биржевого рынка, на котором обращаются акции контрагента, или, если они не котируются на бирже, по месту регистрации) приводится в нижеследующей таблице.

(В процентах)

	2017 год	2016 год
Северная Америка	55,0	57,9
Европа	20,7	19,3
Азиатско-Тихоокеанский регион	12,1	10,7
Формирующиеся рынки	11,6	9,9
Международные регионы	0,6	2,2
Всего	100,0	100,0

Валютный риск

193. Фонд является одним из наиболее диверсифицированных по признаку глобального размещения средств пенсионных фондов в мире, и поэтому имеет во владении как денежные, так и неденежные активы, деноминированные в валютах, отличных от доллара США, который является базовой валютой Фонда. Валютный риск возникает в связи с тем, что стоимость финансовых инструментов, деноминированных в других валютах, меняется с изменением курсов валют. Руководство следит за распределением вложений в инструменты в каждой из валют. Нереализованные курсовые прибыли/убытки в основном объясняются колебаниями обменных курсов в течение этого периода.

194. Фонд не использует хеджирование для управления валютным риском, связанным с активами, деноминированными в валютах, отличных от доллара США, поскольку считает, исходя из своего опыта, что на протяжении полного рыночного цикла валютные колебания компенсируют друг друга. Под валютным риском понимается риск, обусловленный колебаниями обменных курсов.

195. В приведенных ниже таблицах показано распределение валютного риска для Фонда по категориям инвестиций. В них представлена сводная информация о денежных средствах и инвестициях Фонда, оцененных по справедливой стоимости, по состоянию на 31 декабря 2017 года и на 31 декабря 2016 года. В этих таблицах не учтены чистые финансовые обязательства, не оцениваемые по справедливой стоимости, объем которых в 2017 году составлял 178,0 млн долл. США (в 2016 году — 39,9 млн долл. США) (см. примечание 5). Активы, размещенные

в биржевых инвестиционных фондах или в находящихся во внешнем управлении специализированных фондах, показаны как активы в долларах США.

(В процентах)

Валюта	По состоянию на 31 декабря 2017 года						Итого
	Акции	Активы с фиксированным доходом	Реальные активы	Альтернативные и прочие инвестиции	Краткосрочные инвестиции	Денежные средства	
Доллар США	34,95	9,92	5,08	3,13	1,63	1,20	55,91
Евро	6,56	5,79	0,58	0,59	0,80	0,22	14,54
Японская иена	4,85	3,64	0,23	–	–	0,04	8,76
Британский фунт стерлингов	3,61	0,78	0,19	–	–	0,00	4,58
Канадский доллар	1,91	0,62	0,15	–	–	0,00	2,68
Гонконгский доллар	2,48	–	–	–	–	0,01	2,49
Австралийский доллар	1,33	0,42	0,30	–	–	0,03	2,08
Южнокорейская вона	1,13	0,51	–	–	–	–	1,64
Швейцарский франк	1,62	–	–	–	–	0,01	1,63
Шведская крона	0,71	0,17	–	–	0,13	0,00	1,01
Малазийский ринггит	0,16	0,24	–	–	0,16	0,00	0,56
Мексиканское песо	0,19	0,32	–	–	–	–	0,51
Индийская рупия	0,50	–	–	–	–	0,00	0,50
Норвежская крона	0,05	0,32	–	–	0,12	0,00	0,49
Южноафриканский ранд	0,48	–	–	–	–	–	0,48
Бразильский реал	0,43	–	–	–	–	0,00	0,43
Польский злотый	–	0,40	–	–	–	0,00	0,40
Сингапурский доллар	0,26	0,07	–	–	–	0,00	0,33
Датская крона	0,24	–	–	–	–	0,00	0,24
Чешская крона	–	0,17	–	–	–	–	0,17
Венгерский форинт	–	0,13	–	–	–	–	0,13
Филиппинское песо	0,12	–	–	–	–	0,00	0,12
Новозеландский доллар	–	0,11	–	–	–	0,00	0,11
Тайский бат	–	0,08	–	–	–	0,00	0,08
Турецкая лира	0,07	–	–	–	–	–	0,07
Пакистанская рупия	–	–	–	–	–	0,00	0,00
Африканский франк	–	–	–	–	–	0,00	0,00
Чилийское песо	–	0,06	–	–	–	0,00	0,06
Всего	61,65	23,75	6,53	3,72	2,84	1,51	100,00

(В процентах)

Валюта	По состоянию на 31 декабря 2016 года							Итого
	Акции	Активы с фиксированным доходом	Реальные активы	Альтернативные и прочие инвестиции	Краткосрочные инвестиции	Денежные средства		
Доллар США	38,47	11,49	5,64	2,60	0,25	2,52	60,97	
Евро	6,09	3,79	0,46	0,45	0,90	0,02	11,71	
Японская иена	4,75	2,48	0,22	–	–	0,00	7,45	
Британский фунт стерлингов	3,64	0,94	0,17	–	–	0,00	4,75	
Канадский доллар	1,97	0,67	0,16	–	–	0,00	2,80	
Австралийский доллар	1,24	0,54	0,31	–	–	0,03	2,12	
Гонконгский доллар	2,00	–	–	–	–	0,00	2,00	
Швейцарский франк	1,71	–	–	–	–	0,00	1,71	
Южнокорейская вона	0,85	0,37	–	–	–	0,00	1,22	
Польский злотый	–	0,84	–	–	–	0,09	0,93	
Мексиканское песо	0,17	0,53	–	–	–	0,02	0,72	
Шведская крона	0,43	0,18	–	–	–	0,11	0,72	
Норвежская крона	0,03	0,31	–	–	0,17	0,00	0,51	
Индийская рупия	0,39	–	–	–	–	0,06	0,45	
Бразильский реал	0,40	–	–	–	–	0,00	0,40	
Южноафриканский ранд	0,34	–	–	–	–	0,00	0,34	
Малазийский ринггит	0,10	0,20	–	–	–	0,01	0,31	
Сингапурский доллар	0,23	0,07	–	–	–	0,00	0,30	
Датская крона	0,25	–	–	–	–	0,00	0,25	
Новозеландский доллар	0,01	0,09	–	–	–	0,00	0,10	
Филиппинское песо	0,10	–	–	–	–	0,00	0,10	
Турецкая лира	0,08	–	–	–	–	0,00	0,08	
Чилийское песо	–	0,06	–	–	–	0,00	0,06	
Венгерский форинт	–	–	–	–	–	0,00	0,00	
Африканский франк	–	–	–	–	–	0,00	0,00	
Пакистанская рупия	–	–	–	–	–	0,00	0,00	
Всего	63,25	22,56	6,96	3,05	1,32	2,86	100,00	

Процентный риск

196. Процентный риск возникает в связи с колебаниями преобладающих ставок процентов, начисляемых на справедливую стоимость финансовых активов и обязательств и будущих денежных потоков. Фонд имеет в своем портфеле ценные бумаги с фиксированной процентной ставкой, долговые ценные бумаги с плавающим процентом и денежные средства и их эквиваленты, что делает его подверженным такому риску

197. В нижеприведенной таблице представлен сводный показатель относительной чувствительности Фонда к изменению процентных ставок в сопоставлении с контрольным показателем, за который принят глобальный совокупный индекс, рассчитываемый компанией «Барклиз». Эта мера дюрации портфеля инвестиций показывает приблизительное процентное изменение стоимости портфеля при изменении процентных ставок на 100 базисных пунктов.

(В процентах)

	2017 год		2016 год	
	Показатель Фонда	Контрольный показатель	Показатель Фонда	Контрольный показатель
Фактическая дюрация	6,54	6,99	6,81	6,90

198. Фактическая дюрация представляет собой чувствительность к изменению процентных ставок. Это означает, что при изменении процентной ставки на 1 процентный пункт Фонд может получить прибыли или убытки в размере приблизительно 6,54 процента (2016 год: 6,81 процента), тогда как при контрольном показателе чувствительности прибыли или убытки составили бы примерно 6,99 процента (2016 год: 6,90 процента). Это связано главным образом с увеличением/уменьшением справедливой стоимости ценных бумаг с фиксированной процентной ставкой.

Примечание 22**Бюджетная информация****22.1 Разница между первоначальными и окончательными бюджетными суммами**

(В тыс. долл. США)

	Первоначальные ассигнования на 2017 год	Остаток бюджетных средств за 2016 год, перенесенный на следующий период	Утвержденное увеличение/сокращение	Окончательные ассигнования на 2017 год
Административные расходы	45 607	6 713	5 165	57 485
Инвестиционные расходы	42 373	15 464	(10 178)	47 659
Расходы на ревизию	1 427	162	(78)	1 511
Расходы Правления	489	60	–	549
Всего	89 896	22 399	(5 091)	107 204

199. С объяснением разницы между пересмотренными ассигнованиями и окончательными ассигнованиями на двухгодичный период 2016–2017 годов можно

ознакомиться в пунктах 6–42 доклада Пенсионного фонда об административных расходах Фонда (A/72/383). В своей резолюции 72/262 (раздел XV, пункт 27) Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования на покрытие административных расходов Фонда на двухгодичный период 2018–2019 годов.

22.2 Сверка фактических сумм, определенных на сопоставимой основе, с суммами, указанными в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий

200. Разница между фактическими суммами, определенными на сопоставимой основе, и предусмотренными в бюджете и фактическими суммами, отраженными в финансовой отчетности, может классифицироваться по следующим категориям:

а) базисная разница, которая возникает, когда утвержденный бюджет готовится на основе, отличной от метода учета, на что указывается в примечании 3.14;

б) временная разница, которая возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, отраженного в финансовой отчетности. Для целей сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм временной разницы для Пенсионного фонда не существует;

с) структурная разница, которая возникает, когда в бюджет не включены программы или структуры, являющиеся частью той организации, по которой готовится финансовая отчетность. Применительно к Пенсионному фонду структурная разница отсутствует.

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Фактическая сумма, определенная на сопоставимой основе ^a	81 862	58 363
Базисная разница		
Поступление/выбытие активов	(190)	(2 930)
Износ, амортизация и обесценение	7 963	8 142
Непогашенные обязательства	(2 794)	1 159
Прочие авансовые выплаты	(956)	289
Выплаты работникам	17 621	6 333
Прочие начисления	(6 106)	3 408
Фактическая сумма административных расходов, указанная в ведомости изменений в имеющихся чистых активах для выплаты пособий	97 400	74 764

^a «Фактическая сумма, определенная на сопоставимой основе» означает фактическую сумму административных расходов, связанных с Пенсионным фондом, и не включает расходы, связанные с Организацией Объединенных Наций.

201. Вышеприведенная сверка показывает ключевые различия в определении общей суммы административных расходов на бюджетной основе (на основе модифицированного кассового метода) и определении общей суммы расходов в соответствии с МСУГС. Основные различия можно распределить по следующим категориям:

- *амортизационные отчисления.* В соответствии с МСУГС основные средства и нематериальные активы, стоимость которых превышает пороговую величину для начисления амортизации, капитализируются и их стоимость амортизируется в течение ожидаемого срока их полезного использования. При ведении учета на бюджетной основе в течение срока полезного использования актива учитываются только амортизационные отчисления, тогда как общая сумма затрат принимается к учету в момент приобретения актива;
- *учет расходов.* При ведении учета на бюджетной основе расходы принимаются к учету на момент расходования средств или принятия обязательства в качестве непогашенных обязательств. В соответствии с МСУГС расходы принимаются к учету на момент получения товаров или услуг. непогашенные обязательства по полученным товарам или услугам или авансовые выплаты в составе расходов не учитываются. В соответствии с МСУГС в составе расходов учитываются полученные, но не оплаченные экономические услуги;
- *выплаты работникам.* При ведении учета на бюджетной основе расходы на выплаты работникам принимаются к учету на момент осуществления выплаты. В соответствии с МСУГС расходы на выплаты работникам должны приниматься к учету в том периоде, в котором начисляется выплата, независимо от того, когда она производится. Таким образом, в соответствии с МСУГС в составе расходов учитываются выплаты по окончании службы, такие как выплаты по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, компенсация за неиспользованные дни ежегодного отпуска или выплаты в связи с репатриацией.

Примечание 23

Фонды, находящиеся в ведении Пенсионного фонда

202. Фонды, находящиеся в ведении Пенсионного фонда, определяются как прочие фонды Организации Объединенных Наций, для управления которыми Пенсионный фонд привлекает внешних управляющих средствами, независимых по отношению к Фонду.

203. В соответствии с резолюцией 2951 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1972 года о создании Университета Организации Объединенных Наций, резолюцией 3081 (XXVIII) Ассамблеи и статьей IX устава Университета (A/9149/Add.2) Отдел по управлению инвестициями оказывает услуги по надзору за инвестициями Дотационного фонда Университета Организации Объединенных Наций, управление которыми было на условиях внешнего подряда передано компании «Никко эссет менеджмент лимитед» (до 20 ноября 2017 года), а затем — компании «Блэкрок файненшл менеджмент инкорпорейтед» и которые хранятся в отдельном депозитарном банке. Между Отделом по управлению инвестициями и Дотационным фондом существует договоренность относительно официального порядка оказания этих услуг. Соответствующие средства проводятся по счетам Университета Организации Объединенных Наций. Инвестиции Университета не объединяются с инвестициями Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, которые учитываются на отдельных счетах. Дотационный фонд оплачивает Отделу по управлению инвестициями комиссию за консультирование по вопросам управления в размере 50 000 долл. США в год, которая учитывается в составе прочих поступлений.

Примечание 24
Операции со связанными сторонами

Ключевой управленческий персонал

204. Ниже приводится информация о ключевом управленческом персонале, вознаграждение которому выплачивалось Фондом в год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и в год, закончившийся 31 декабря 2016 года.

	Число лиц	Базовое вознаграждение и корректив по месту службы	Прочие элементы вознаграждения	Взносы в пенсионный план и на медицинское страхование	Совокупное вознаграждение	Непогашенные авансы в счет причитающихся выплат	Непогашенные займы
		(В тыс. долл. США)					
2017 год	5	1 027	286	240	1 553	–	–
2016 год	5	907	129	208	1 244	–	–

205. К ключевому управленческому персоналу относятся Главный административный сотрудник, Представитель Генерального секретаря, заместитель Главного административного сотрудника, Директор Отдела по управлению инвестициями и Главный финансовый сотрудник, поскольку на них возложены полномочия по планированию деятельности Пенсионного фонда, управлению ею и ее контролю и ответственность за выполнение этих функций.

206. Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала включает: чистые оклады, корректив по месту службы, такие выплаты, как надбавка на представительские расходы и прочие надбавки, субсидия при назначении, субсидия на аренду жилья и прочие субсидии, оплату расходов на перевозку личного имущества и взносы работодателя в планы пенсионного обеспечения и текущего медицинского страхования.

207. По состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2016 года непогашенных авансов в счет причитающихся выплат ключевому управленческому персоналу не имелось.

208. Ключевой управленческий персонал имеет также право на получение в сопоставимых размерах тех же выплат по окончании службы (примечание 11), что и другие работники. Ниже приводится актуарная оценка обязательств по выплатам ключевому управленческому персоналу.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Медицинское страхование после выхода на пенсию	1 458	1 203
Субсидия на репатриацию	164	80
Компенсация за неиспользованные дни ежегодного отпуска	127	105
Пособие в случае смерти	–	2
Всего	1 749	1 390

Прочие связанные стороны

209. Хотя операции с указанными ниже сторонами не осуществлялись, они считаются связанными сторонами, и поэтому далее дается краткое описание отношений Фонда с этими сторонами.

Генеральная Ассамблея

210. Генеральная Ассамблея является высшим директивным органом для Фонда. Она рассматривает доклады, представляемые Правлением Пенсионного фонда, утверждает бюджеты Фонда, принимает решения о приеме в члены Фонда новых организаций и вносит поправки в Положения Фонда.

Организации, участвующие в Фонде в качестве его членов

211. Организации (международные и межправительственные организации) становятся членами Фонда по решению Генеральной Ассамблеи и при приеме в члены Фонда дают согласие на соблюдение Положений Фонда. В каждой участвующей организации создается комитет по пенсиям персонала и секретариат такого комитета; эти комитеты и их секретариаты являются неотъемлемой частью структуры административного управления Фондом.

Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций

212. Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций был создан в январе 1971 года в соответствии с резолюцией 2741 (XXV) Генеральной Ассамблеи. Центр предоставляет услуги в области информационных технологий и связи своим партнерам и пользователям в системе Организации Объединенных Наций. В качестве партнера, который связан выполнением мандата Центра, Фонд несет соразмерную ответственность в случае предъявления требований какими-либо третьими сторонами или возникновения каких-либо обязательств в связи с деятельностью Центра по оказанию услуг, как это предусмотрено в мандате Центра. По состоянию на 31 декабря 2017 года не было известно о каких-либо требованиях, влияющих на положение Фонда. Права собственности на активы остаются за Центром до расторжения партнерства. После расторжения процесс распределения активов и пассивов между организациями-партнерами должен согласовываться с Комитетом по вопросам управления в соответствии с формулой, определенной на тот момент.

213. Функции Центра заключаются в следующем:

- предоставление услуг в области информационных технологий на основе полного возмещения затрат;
- оказание помощи в эксплуатации сетей и вычислительной техники;
- предоставление услуг в области управления информацией;
- консультирование по вопросам, связанным с управлением информацией;
- организация специализированной учебной подготовки.

Примечание 25

Реклассификация и сравнительные количественные показатели

214. Фонд управляет своими инвестициями на основе полного учета прибыли от инвестиций. Курсовые прибыли и убытки рассматриваются в качестве части

общей прибыли от инвестиций. Соответственно, в целях определения результатов инвестиционной деятельности за год, изменения, вызванные колебаниями рыночных цен, и изменения, вызванные колебаниями обменных курсов, анализируются совместно.

215. В прошлом Фонд представлял информацию об изменениях, вызванных колебаниями рыночных цен, и изменениях, вызванных колебаниями обменных курсов, в ведомости изменения в чистых активах в отдельных строках. Кроме того, Фонд представлял информацию об изменениях, вызванных колебаниями рыночных цен, в разбивке по классам активов, в то время как информация об изменениях, вызванных колебаниями обменных курсов, в разбивке по классам активов не представлялась.

216. Начиная с 2017 года Фонд применяет новый порядок раскрытия информации, с тем чтобы сделать раскрываемую информацию более значимой в контексте финансовых ведомостей, и представляет изменения справедливой стоимости инвестиций в разбивке по классам активов совместно с анализом изменений рыночных цен и валютных курсов для каждого класса активов. См. дополнительную обновленную информацию в примечании 13.

217. В связи с этим ряд строк ведомости изменения в имеющихся чистых активах для выплаты пособий и связанные с ними примечания к финансовым ведомостям были изменены. Чтобы обеспечить соответствие классификации текущего года всех сравнительных количественных показателей, они были скорректированы. Эта реклассификация не влечет за собой последствий для величины чистых имеющихся активов для выплаты пособий.

218. То обстоятельство, что чистый эффект от вышеупомянутых изменений является нулевым, показано на нижеследующей таблице.

(В тыс. долл. США)

	Ранее представленные данные за 2016 год	Данные за 2016 год после реклассификации
	год	Корректировка
Инвестиционный доход		
Изменение справедливой стоимости активов, оцениваемых по справедливой стоимости	– 1 582 604	1 582 604
Чистое увеличение справедливой стоимости инвестиций	2 262 071 (2 262 071)	–
Процентный доход	325 786	– 325 786
Дивидендный доход	821 651	– 821 651
Доход от реальных активов	55 015	– 55 015
Валютный курс (убытки)	(679 882)	679 882
Минус: операционные издержки и сборы за управление активами	(117 494)	– (117 494)
	2 667 147	415 2 667 562

	<i>Ранее представленные данные за 2016 год</i>	<i>Корректировка</i>	<i>Данные за 2016 год после реклассификации</i>
Взносы	2 273 498	–	2 273 498
Прочие поступления	3 368	–	3 368
Расходы на выплаты			
Расчет при выходе из Фонда и выплата полной суммы взамен пособий	117 395	–	117 395
Пенсионные пособия	2 391 291	–	2 391 291
Прочие выплаты/корректировки	(2 566)	415	(2 151)
	2 506 120	415	2 506 535
Административные расходы	74 764	–	74 764
Прочие расходы	1 282	–	1 282
Расходы в связи с удержанием налогов	3 749	–	3 749
Увеличение/(уменьшение) объема имеющихся чистых активов для выплаты пособий	2 358 098	–	2 358 098

Примечание 26

События после отчетной даты

219. На момент подписания настоящих финансовых ведомостей руководству Фонда не было известно о каких-либо произошедших после отчетной даты событиях, о которых следует сообщать в соответствии со стандартом 14 МСУГС. Правом внесения изменений в настоящие финансовые ведомости обладает только руководство Фонда.

Приложение к примечаниям к финансовым ведомостям
Статистические данные об операциях Объединенного
пенсионного фонда персонала Организации
Объединенных Наций

Таблица 1
Количество участников

Участвующая организация	Количество участников по состоянию на 31 декабря 2016 года	Переведено			Выбыло	Коррек- тировка ^a	Количество участников по состоянию на 31 декабря 2017 года ^b	Увеличение/ (уменьше- ние) в про- центах
		Новые участ- ники	Из дру- гих фон- дов	В другие фонды				
Организация Объединенных Наций ^c	87 111	7 314	185	(279)	(8 839)	(483)	85 009	(2,4)
Международная организация труда	3 706	324	28	(16)	(400)	(13)	3 629	(2,1)
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	10 318	1 038	83	(80)	(683)	(143)	10 533	2,1
Организация Объединенных Наций по вопро- сам образования, науки и культуры	2 412	178	14	(7)	(162)	(1)	2 434	0,9
Всемирная организация здравоохранения	10 724	942	101	(64)	(937)	(34)	10 732	0,1
Международная организация гражданской авиации	798	66	11	(5)	(69)	(2)	799	0,1
Всемирная метеорологическая организация	351	20	7	(2)	(25)	(1)	350	(0,3)
Международное агентство по атомной энер- гии	2 681	213	23	(28)	(207)	(3)	2 679	(0,1)
Международная морская организация	284	14	2	(1)	(20)	1	280	(1,4)
Международный союз электросвязи	768	31	10	(4)	(80)	(4)	721	(6,1)
Всемирная организация интеллектуальной собственности	1 225	65	7	(10)	(75)	(3)	1 209	(1,3)
Международный фонд сельскохозяйственного развития	595	17	15	(7)	(38)	(2)	580	(2,5)
Международный центр по изучению вопросов сохранения и восстановления культурных ценностей	37	4	–	–	(2)	–	39	5,4
Европейско-средиземноморская организация защиты растений	18	1	–	–	(1)	–	18	0,0
Международный центр геномной инженерии и биотехнологии	168	12	1	–	(6)	–	175	4,2
Всемирная туристская организация	91	1	–	–	(10)	1	83	(8,8)
Международный трибунал по морскому праву	39	2	1	–	(1)	–	41	5,1
Международный орган по морскому дну	35	6	2	–	(5)	–	38	8,6
Организация Объединенных Наций по про- мышленному развитию	669	64	4	(7)	(55)	(2)	673	0,6
Международный уголовный суд	1 099	115	35	(15)	(67)	–	1 167	6,2
Межпарламентский союз	47	1	–	(1)	(2)	–	45	(4,3)

Участвующая организация	Количество участников по состоянию на 31 декабря 2016 года	Переведено				Коррек- тировка ^a	Количество участников по состоянию на 31 декабря 2017 года ^b	Увеличение/ (уменьше- ние) в про- центах)
		Новые участ- ники	Из дру- гих фон- дов	В другие фонды	Выбыло			
Международная организация по миграции	4 624	914	23	(19)	(490)	–	5 052	9.3
Специальный трибунал по Ливану	462	35	13	(20)	(37)	(3)	450	(2,6)
Всего	128 262	11 377	565	(565)	(12 211)	(692)	126 736	(1,2)

^a Для исправления ошибочных данных, представленных в предыдущие годы.

^b Подсчет количества участников по состоянию на 31 декабря 2017 года проводился по измененной методике. Сопоставимое общее количество участников, подсчитанное на основе метода, использованного для определения их количества по состоянию на 31 декабря 2016 года, составляет 129 354 (т.е. на 1092, или 0,9 процента, больше). В примечании к настоящему приложению приводится дополнительная информация об изменении методики и основаниях для него.

^c Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, региональные отделения и все фонды и программы.

Таблица 2

Пособия, выплаченные участникам или их бенефициарам в течение года, закончившегося 31 декабря 2017 года

Участвующая организация	Количество выплаченных пособий											Итого
	Пенсия	Досрочная пенсия	Отсроченная пенсия	Расчет при выходе из Фонда		Пособие на детей	Пособие для вдов и вдовцов	Прочие пособия, выплачиваемые в случае смерти	Пособие по нетрудоспособности	Пособие на иждивенцев второй очереди	Перевод средств по соглашениям	
				При стаже менее 5 лет	При стаже более 5 лет							
Организация Объединенных Наций ^a	1 338	553	174	3 879	2 623	1 649	137	1	86	3	–	10 443
Международная организация труда	84	26	9	213	59	42	2	–	5	–	–	440
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	191	87	15	274	88	219	12	–	9	–	–	895
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	77	12	6	50	8	32	2	–	6	–	–	193
Всемирная организация здравоохранения	254	83	32	442	96	189	12	–	16	–	–	1 124
Международная организация гражданской авиации	26	16	2	19	3	13	1	–	2	–	–	82
Всемирная метеорологическая организация	8	8	–	7	–	1	1	–	1	–	–	26
Международное агентство по атомной энергии	89	22	15	64	11	19	–	–	5	–	–	225
Международная морская организация	12	–	–	7	–	2	1	–	–	–	–	22
Международный союз электросвязи	31	23	–	16	7	20	1	–	2	–	–	100
Всемирная организация интеллектуальной собственности	16	18	–	27	7	11	–	–	7	–	–	86

Участвующая организация	Количество выплаченных пособий										Итого	
	Пенсия	Досрочная пенсия	Отсроченная пенсия	Расчет при выходе из Фонда		Пособие на детей	Пособие для вдов и вдовцов	Прочие пособия, выплачиваемые в случае смерти	Пособие по нетрудоспособности	Пособие на иждивенцев второй очереди		Перевод средств по соглашениям
				При стаже менее 5 лет	При стаже более 5 лет							
Международный фонд сельскохозяйственного развития	15	5	–	11	3	8	–	–	1	–	–	43
Международный центр по изучению вопросов сохранения и восстановления культурных ценностей	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	2
Европейско-средиземноморская организация защиты растений	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–	1
Международный центр генной инженерии и биотехнологии	1	–	–	3	2	–	–	–	–	–	–	6
Всемирная туристская организация	8	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–	10
Международный трибунал по морскому праву	1	–	–	–	–	1	–	–	–	–	–	2
Международный орган по морскому дну	2	–	–	2	1	–	–	–	–	–	–	5
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	20	15	–	11	5	12	1	–	3	–	–	67
Международный уголовный суд	5	1	–	42	18	–	1	–	–	–	–	67
Межпарламентский союз	1	–	–	1	–	3	–	–	–	–	–	5
Международная организация по миграции	18	2	5	297	158	21	2	–	1	–	–	504
Специальный трибунал по Ливану	1	1	1	25	9	–	–	–	–	–	–	37
Итого	2 200	875	259	5 390	3 098	2 242	173	1	144	3	–	14 385

^a Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, региональные отделения и все фонды и программы.

Таблица 3
Анализ выплаты периодических пособий за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

<i>Вид пособия</i>	<i>Итого по состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>Новые пособия</i>	<i>Прекращение выплаты пособий, ведущее к выплате пособия в связи с потерей кормильца</i>	<i>Все прочие пособия, выплата которых прекращена</i>	<i>Итого на 31 декабря 2017 года^a</i>
Пенсия	27 664	2 200	(337)	(410)	29 117
Досрочная пенсия	16 110	875	(200)	(225)	16 560
Отсроченная пенсия	7 548	259	(60)	(155)	7 592
Пособие для вдовца	11 239	152	769	(480)	11 680
Пособие для вдовца	968	21	110	(49)	1 050
Пособие по нетрудоспособности	1 500	144	(34)	(27)	1 583
Пособие на детей	9 721	2 242	23	(1 357)	10 629
Иждивенец второй ступени	38	3	–	(5)	36
Итого	74 788	5 896	271	(2 708)	78 247

^a Подсчет количества периодических пособий по состоянию на 31 декабря 2017 года проводился по измененной методике. Сопоставимое общее количество выплаченных периодических пособий, подсчитанное на основе метода, использованного для определения их количества по состоянию на 31 декабря 2016 года, составляет 74 092 (т.е. на 696, или 0,9 процента, меньше). В примечании к настоящему приложению приводится дополнительная информация об изменении методики и основаниях для него.

Примечание к приложению к финансовым ведомостям за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций готовит приложение к финансовым ведомостям, в котором приводятся статистические данные о деятельности Фонда, ежегодно.

До 2016 года статистические данные представлялись по состоянию на 31 декабря соответствующего отчетного года и отражали всю информацию, имевшуюся на эту дату. Таким образом, информация, которая становилась доступной после 31 декабря, не отражалась.

Фонд принял решение привести методику сбора статистических данных по состоянию на 31 декабря 2017 года в соответствие с подходом, используемым при подготовке финансовых ведомостей. Поэтому в настоящее время статистические данные по состоянию на 31 декабря 2017 года отражают всю информацию, имеющуюся на момент истечения крайнего срока, 7 апреля 2018 года. В частности, лица, заявления которых о предоставлении пособий были обработаны в первом квартале следующего финансового года и которые уволились в отчетном финансовом году или предшествующих финансовых годах, больше не включаются в число участников. Информация о соответствующих оформленных пособиях приводится в таблице 2, а информация о получателях периодических пособий — в таблице 3.

На такой же основе Фонд собирает данные о контингенте, которые представляются актуарию-консультанту для целей актуарной оценки обязательств Фонда по выплате пособий.

Таким образом, приводимые в приложении данные по состоянию на 31 декабря 2016 года и приводимые в нем данные по состоянию на 31 декабря 2017 года не являются сопоставимыми, поскольку они были подготовлены с использованием различных подходов.

Кроме того, в таблице 1 приводится информация об исправлении ошибочных данных, внесенных в систему Фонда за предыдущие периоды, в результате которого количество участников по состоянию на 2017 год сократилось.

Приложение IX

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию прилагаемых финансовых ведомостей Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, которые включают ведомость имеющихся чистых активов Фонда для выплаты пособий (ведомость I) по состоянию на 31 декабря 2017 года, ведомость изменений в имеющихся чистых активах Фонда для выплаты пособий (ведомость II), ведомость движения денежных средств (ведомость III), ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов на сопоставимой основе за двухгодичный период 2016–2017 годов (ведомость IV) и ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм административных расходов на сопоставимой основе за 2017 год (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, включая основные положения учетной политики.

По нашему мнению, прилагаемые финансовые ведомости точно отражают во всех существенных отношениях имеющиеся чистые активы для выплаты пособий Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2017 года и изменения в имеющихся чистых активах для выплаты пособий и движении денежной наличности за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и международным стандартом финансовой отчетности № 26.

Основание для заключения

Мы провели ревизию в соответствии с международными стандартами ревизии. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизора по проверке финансовых ведомостей». Мы независимы от Фонда в соответствии с этими этическими требованиями, которые имеют отношение к нашей ревизии финансовых ведомостей, и мы выполняли свои другие этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы считаем, что данные, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточными и надежными для того, чтобы служить основой для вынесения нашего заключения.

Информация, помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по этому вопросу

Главный административный сотрудник и Представитель Генерального секретаря совместно несут ответственность за представление другой информации, которая включает финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря

2017 года, содержащийся в главе IV ниже, но не включает финансовые ведомости и информацию, содержащуюся в нашем докладе ревизоров по этому вопросу.

Наше заключение по финансовым ведомостям не охватывает другие данные, и мы не даем каких-либо гарантий относительно заключения по этим финансовым ведомостям.

В связи с проведенной нами проверкой финансовых ведомостей наша обязанность состоит в том, чтобы ознакомиться с другими данными и при этом рассмотреть вопрос о том, наблюдается ли существенное расхождение других данных с финансовыми ведомостями и являются ли данные, полученные в ходе ревизии, существенно искаженными. Если на основании результатов работы, которую мы проделали, мы делаем вывод о том, что имеет место существенное искажение таких других данных, мы обязаны сообщать об этом факте. Мы не можем ничего сообщить на этот счет.

Обязанности руководства и тех, кто отвечает за управление процессом подготовки финансовых ведомостей

Главный административный сотрудник и Представитель Генерального секретаря совместно несут ответственность за подготовку и достоверность этих финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и международным стандартом финансовой отчетности № 26 и за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, в которых не было бы никаких существенных искажений, будь то по причине мошенничества или по ошибке.

При подготовке финансовых ведомостей, руководство несет ответственность за проведение оценки возможности Фонда продолжать непрерывное функционирование, раскрытие в соответствующих случаях информации по вопросам, касающимся непрерывного функционирования и использования принципа учета, в основу которого положено непрерывное функционирование, за исключением тех случаев, когда Фонд намеревается либо ликвидировать, либо прекратить осуществляемые им операции или не имеет никаких других реальных альтернативных вариантов кроме этих.

Лица, занимающиеся вопросами управления, несут ответственность за осуществление надзора за процессом обеспечения финансовой отчетности Фонда.

Ответственность ревизоров за ревизию финансовых ведомостей

Наши цели заключаются в получении достаточных гарантий того, что финансовые ведомости в целом не содержат недостоверных данных, существенным образом искажающих реальное положение, включенных либо умышленно, либо по ошибке, и в подготовке доклада ревизоров, содержащего наше заключение. Достаточные гарантии обеспечивают высокий уровень гарантий, но он не является гарантией того, что в ходе ревизии, проведенной в соответствии с международными стандартами ревизии, всегда будут выявляться существенные искажения в тех случаях, когда они существуют. Искажения могут быть результатом мошенничества или ошибки и считаются существенными, если есть разумные основания предполагать, что по отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые на основе финансовой отчетности.

В рамках ревизии в соответствии с международными стандартами ревизии мы проводим профессиональную оценку, применяя профессиональный критический подход в ходе ревизии. Кроме того, мы стремимся:

- выявить и оценить риски существенных искажений в финансовых ведомостях, допущенных умышленно или по ошибке, разрабатывать и применять процедуры ревизии с учетом этих рисков и получить в ходе ревизии данные, которые служат достаточным и надежным основанием для вынесения нашего заключения. Риск невыявления существенных искажений в результате мошенничества является более высоким по сравнению с риском невыявления искажений, поскольку мошенничество может быть связано с тайным сговором, подделкой, умышленным бездействием, представлением недостоверных данных или блокировкой механизмов внутреннего контроля;
- получить представление о функционировании системы внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, в целях разработки процедур проведения ревизии, являющихся уместными в сложившихся условиях, а не в целях вынесения заключения по вопросу эффективности механизмов внутреннего контроля Фонда;
- провести оценку адекватности применяемых методов бухгалтерского учета и обоснованности финансовых смет, составленных руководством, а также соответствующих данных, раскрытых руководством;
- в том, что касается целесообразности применения руководством принципа учета, в основу которого положено непрерывное функционирование, сделать вывод о том, могут ли существующие значительные сомнения отрицательно сказаться на возможности Фонда продолжать непрерывное функционирование. Если мы сделаем вывод о том, что значительные сомнения существуют, мы должны обратить внимание в нашем докладе ревизоров на соответствующие данные, раскрытые в финансовых ведомостях, или, если такие данные являются недостоверными, скорректировать наше заключение. Наши выводы основываются на данных, полученных в ходе ревизии в период до даты выпуска доклада ревизоров. Вместе с тем в будущем события или сложившиеся условия могут послужить причиной прекращения непрерывного функционирования Фонда;
- провести оценку общего формата, структуры и содержания финансовых ведомостей, в том числе раскрытых данных и оценку того, отражают ли финансовые ведомости основные операции и события таким образом, чтобы это содействовало обеспечению достоверности данных.

Мы взаимодействуем с лицами, наделенными управленческими полномочиями, в частности по вопросам, касающимся запланированного объема и сроков проведения ревизии, в том числе любых существенных недостатков в области внутреннего контроля, которые мы выявили в ходе нашей проверки.

Отчет о соответствии другим юридическим и нормативным требованиям

Кроме того, мы считаем, что операции Фонда, на которые мы обратили внимание или которые мы проверили в рамках ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и финансовым положениям Объединенного пенсионного

фонда персонала Организации Объединенных Наций и решениям их директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы также подготовили подробный доклад о проведенной нами ревизии Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

(Подпись) Раджив **Мехриши**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания

(Подпись) Кай **Шеллер**
Председатель Федерального суда
аудиторов Германии

Приложение X

Подробный доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

Резюме

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1949 году в целях обеспечения персонала Организации Объединенных Наций и других организаций, принятых в члены Фонда, пособиями при выходе на пенсию, в случае смерти, потери трудоспособности и другими соответствующими пособиями. Административное управление Фондом осуществляет Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

Согласно резолюциям 74 (I) и 680 (VII) Генеральной Ассамблеи, принятым соответственно в 1946 и 1952 годах, и в соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и международными стандартами ревизии Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей Фонда и проверку его операций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года. Цель ревизии состояла прежде всего в том, чтобы позволить Комиссии прийти к заключению о том, точно ли финансовые ведомости отражают положение дел в Фонде по состоянию на 31 декабря 2017 года и подготовлены ли они в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и Международным стандартом финансовой отчетности № 26. Ревизия проводилась путем проверки финансовых операций и деятельности в штаб-квартире Фонда в Нью-Йорке и охватывала как Отдел по управлению инвестициями, так и секретариат Фонда. Ревизия включала общий анализ финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения по финансовым ведомостям.

Заключение ревизоров

По результатам ревизии финансовых ведомостей Фонда Комиссия вынесла заключение без оговорок, которое приводится в главе I настоящего доклада.

Общий вывод

Фонд успешно составляет финансовые ведомости в соответствии с МСУГС и стандартом 26 МСУ с 2012 года. Хотя каких-либо существенных недостатков в составляемых Фондом ведомостях выявлено не было, Комиссия предложила ряд мер по улучшению качества данных, раскрываемых в примечаниях к ведомостям, с тем чтобы обеспечить большую полноту и транспарентность данных, представляемых заинтересованным сторонам.

Имеются возможности для улучшений в сфере оформления пенсионных пособий. Фонду следует, действуя в сотрудничестве с участвующими организаци-

ями, в инициативном порядке принимать меры, чтобы ускорить получение документов, необходимых для расчета и назначения пенсионных пособий. Кроме того, необходимо устранить некоторые недостатки в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами, упорядочить процедуру оформления свидетельств о праве на получение пособий и усовершенствовать систему рассмотрения жалоб клиентов. Что касается управления инвестициями, то Фонду необходимо укрепить управление рисками, включая валютные риски, и улучшить планирование и осуществление мероприятий, связанных с важнейшим программным обеспечением, таким как программное обеспечение для управления торговыми ордерами.

Основные выводы

Организация выплаты пособий

В рамках внутренних процедур Фонд делит заявления об оформлении пособий на две следующие категории: заявления, дающие основания для принятия мер, и заявления, не дающие оснований для принятия мер. Фонд считает, что те полученные заявления, к которым прилагаются основные необходимые документы, относятся к дающим основания для принятия мер, а прочие заявления — к не дающим оснований для принятия мер. В 2017 году в Фонде имелось 15 125 заявлений, отнесенных к категории дающих основания для принятия мер; кроме того, в нем имелось 16 427 дел, рассмотрение которых было отложено в связи с непоступлением документов, и еще 12 982 дела, рассмотрение которых было отложено в связи с проблемами, возникшими в Комплексной системе управления пенсионными выплатами.

Заявления, дающие основания для принятия мер

Комиссия отметила, что в число 15 125 заявлений, рассматривавшихся в 2017 году как дающие основания для принятия мер, входит имевшийся по состоянию на 1 января 2017 года начальный остаток в 3627 заявлений и 11 498 заявлений, полученных в течение года. Из общего числа этих заявлений до 31 декабря 2017 года Фонд обработал 9588 (63,4 процента), а 5537 заявлений (36,6 процента) остались необработанными. Комиссия отметила, что по состоянию на конец 2017 года количество необработанных заявлений значительно увеличилось (на 52,66 процента) по сравнению с их количеством по состоянию на конец 2016 года. Более того, в 2017 году Фонд обработал на 703 заявления меньше, чем в 2016 году, когда им было обработано 10 291 заявление.

В 2017 году Фонд обработал 62 процента заявлений в установленный срок в 15 рабочих дней, что выше соответствующего показателя за 2016 год, когда в такой срок было обработано 27 процентов заявлений, но ниже внутреннего целевого показателя в 75 процентов. Комиссия также отметила, что обработка 527 заявлений, дающих основания для принятия мер, затянулась на шесть месяцев, а 303 таких заявлений — на период более года.

Чтобы избежать недовольства со стороны увольняющихся сотрудников, важно, чтобы Фонд обрабатывал все заявления в разумные сроки.

Открытые дела и заявления, не дающие оснований для принятия мер

Дела, оставшиеся открытыми из-за системных недостатков в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами

В целях автоматизации оформления пособий Фонд внедрил Комплексную систему управления пенсионными выплатами. Эта система начала работать в августе 2015 года. В соответствии с этой системой дело открывается после получения документа об увольнении. По состоянию на 31 декабря 2017 года в силу различных системных проблем открытыми оставались 12 982 дел. Фонд проинформировал Комиссию о том, что к 30 апреля 2018 года она устранила некоторые системные проблемы, и в связи с такими проблемами открытыми оставались лишь 3557 дел.

Системные проблемы в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами представляют собой серьезную угрозу для стабильности системы и убедительно свидетельствуют о необходимости проведения независимого исследования Комплексной системы управления пенсионными выплатами для получения гарантий надежности ее функционирования.

Дела, оставшиеся открытыми в связи с непоступлением документов

По состоянию на 31 декабря 2017 года имелось 16 427 заявлений, не дававших оснований для принятия мер в связи с непоступлением документов. В отношении 1969 таких заявлений Фондом не были получены формы уведомления о кадровом решении в связи с увольнением. Комиссия отметила, что у Фонда имеется полностью функциональный интерфейс обмена кадровыми данными с участвующими организациями, через посредство которого он должен получать формы уведомления о кадровом решении в связи с увольнением автоматически. Поэтому Фонду необходимо проанализировать, по каким причинам формы уведомления о кадровом решении в связи с увольнением по всем этим заявлениям не были им получены.

Комиссия также отметила, что в отношении 8560 заявлений от участвующих организаций не было получено уведомление об увольнении. Это свидетельствует о том, что участвующим организациям и Фонду необходимо улучшить координацию своих действий и обеспечить своевременное представление информации и документов, необходимых для оформления пособий.

В своих предыдущих докладах (см. [A/71/5/Add.16](#) и [A/72/5/Add.16](#)) Комиссия неоднократно обращала особое внимание на задержки при оформлении пособий из-за задержек с получением важнейших документов. Чтобы выяснить причины задержек и найти решение этой проблемы, Фонд при помощи внешнего консультанта и участия пяти участвующих организаций осуществил «сквозной обзор» процедур увольнения. В рамках этого обзора также изучались вопросы, на которые Комиссия обращала внимание в своих предыдущих докладах.

Свидетельство о праве на получение пособия

Выплата пособий пенсионерам и бенефициарам приостанавливается в случае неполучения Фондом свидетельства о праве на получение пособия, причиной чего может стать изменение адреса бенефициара, о котором не был проинформирован Фонд, или сбой работы почтовых служб. Еще одной причиной приостановки выплат может быть несовпадение подписей.

Из в общей сложности 1619 случаев приостановки выплат пособий, имевшихся по состоянию на 31 декабря 2017 года, формы свидетельств о праве на получение пособий за 2006–2016 годы отсутствовали в 937 случаях. Наличие случаев приостановки выплат на длительное время свидетельствует о необходимости целенаправленных усилий по упорядочению системы обработки свидетельств о праве на получение пособий.

Комиссия отметила, что процедура обработки свидетельств о праве на получение пособий является обременительной как для Фонда, так и для бенефициаров с учетом того, что они проживают по всему миру.

Отдел по управлению инвестициями

Регулирование курсовых прибылей и убытков

Подверженность воздействию колебаний валютных курсов влечет за собой риск снижения доходности или даже уменьшения капитала. В 2017 году в связи с колебаниями валютных курсов Фонд получил 1684,73 млн долл. США прибыли, в то время как ранее, в 2013–2016 годах, он нес убытки в этой связи. Последствия колебаний валютных курсов для доходности Фонда за 3, 5 и 10 лет составили (-) 0,43 процента, (-) 1,68 процента и (-) 0,91 процента, соответственно.

В своих предыдущих докладах (см. [A/70/5/Add.16](#) [A/71/5/Add.16](#) [A/72/5/Add.16](#)) Комиссия выражала обеспокоенность по поводу курсовых убытков, которые сказываются на результатах деятельности Фонда. В 2017 году во исполнение рекомендации Комиссии Фонд провел официальное исследование по вопросам, касающимся валют, по итогам которого была, в частности, вынесена рекомендация сократить, насколько это возможно, валютные риски, связанные с обязательствами, с учетом эффективности затрат и практической осуществимости. Кроме того, по итогам этого исследования была вынесена рекомендация представить подробную информацию об обязательствах в разбивке по валютам в рамках следующего исследования по вопросам управления активами и обязательствами.

Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2017 года 44,09 процента инвестиций Фонда были номинированы в валютах, отличных от доллара США, что подвергает его риску колебаний валютных курсов и смежным рискам. Комиссия считает важным наличие конкретных руководящих принципов, касающихся объема вложений и валютных рисков по каждому классу активов. Комиссия отметила, что Фонд не подготовил подобные руководящие указания, касающиеся риска колебаний валютных курсов по каждому классу активов в связи с соответствующими контрольными показателями.

Планирование и осуществление закупки системы управления торговыми ордерами

В 2015 году Фонд перешел к использованию программы «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер» в качестве системы управления торговыми ордерами. Отбор этой программы был выполнен не на конкурсной основе. В настоящее время программа «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер», которая является одной из важнейших систем, широко используется для решения всего спектра задач.

Контракт на использование программы к использованию программы «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер» был заключен в качестве временной меры

на трехлетний период (с 29 июля 2015 года по 28 июля 2018 года) и при условии проведения всеобъемлющей оценки для целей заключения контракта на использование такой системы в рамках конкурсных торгов. Комиссия отметила, что консультант для проведения всеобъемлющей оценки был нанят лишь в июне 2017 года и что процедура размещения объявления о принятии предложений в отношении заключения контракта на использование новой системы управления торговыми ордерами начата не была. Вместе с тем было выдвинуто предложение о продлении контракта на использование системы «Блумберг» на два года с возможностью продления еще на два года, так что он может оставаться в силе до 28 июля 2022 года. Фонд проинформировал Комиссию о том, что Отдел по управлению инвестициями будет заниматься вопросом о новой системе управления ордерами в 2020 году.

Комиссия отметила, что, по оценкам Отдела по управлению инвестициями, после размещения объявления о принятии предложений для внедрения новой системы потребуется более трех лет. Таким образом, если Отдел начнет заниматься подготовкой объявления о принятии предложений в 2020 году, до истечения срока действия нынешнего контракта на использование системы «Блумберг» новая система не будет внедрена. Таким образом, очевидно, что Фонд не запланировал закупку важнейшей системы надлежащим образом.

Оценка рисков мошенничества

Во исполнение информационного циркуляра, опубликованного в сентябре 2016 года, о рамочной системе Секретариата Организации Объединенных Наций по борьбе с мошенничеством и коррупцией (ST/IC/2016/25) в соответствии с системой общеорганизационного управления рисками Секретариата и нормами и методами внутреннего контроля следует проводить систематическую оценку рисков мошенничества. В соответствии с этим циркуляром секретариат Фонда находится в процессе проведения оценки рисков мошенничества. Однако Отдел по управлению инвестициями не проводил какой-либо оценки рисков мошенничества.

Комиссия отметила, что, учитывая значительный объем активов, находящихся в ведении Отдела по управлению инвестициями, оценка рисков мошенничества имеет большое значение также и для него.

Основные рекомендации

Комиссия рекомендует Объединенному пенсионному фонду персонала Организации Объединенных Наций:

Организация выплаты пособий

Заявления, дающие основания для принятия мер

а) обрабатывать заявления, находящиеся на рассмотрении в течение длительного времени, в приоритетном порядке и в установленные сроки;

Открытые дела и заявления, не дающие оснований для принятия мер

б) провести очистку данных в целях выявления и закрытия всех дел, остающихся открытыми из-за проблем в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами;

c) провести системную ревизию Комплексной системы управления пенсионными выплатами в целях выявления ее недостатков и проблем в ее работе, с тем чтобы они могли быть устранены;

d) вступить во взаимодействие с участвующими организациями и решить проблемы, возникающие при передаче Фонду документов, необходимых для оформления пенсионных пособий;

e) разработать систему для получения необходимых документов через защищенный электронный интерфейс;

Свидетельство о праве на получение пособия

f) пересмотреть процедуру оформления свидетельств о праве на получение пособий и проанализировать случаи приостановки выплат на длительный период времени;

g) разработать систему автоматической проверки подписей для упрощения процедуры представления свидетельств о праве на получение пособий;

Отдел по управлению инвестициями

Регулирование курсовых прибылей и убытков

h) оперативно принять меры по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам исследования по вопросам, касающимся валют, в целях уменьшения влияния колебаний валютных курсов на доходность инвестиций;

i) ускорить проведение исследования по вопросам управления активами и обязательствами в целях приведения валютных рисков Фонда в соответствие с его обязательствами;

j) разработать соответствующие стратегии и план действий для регулирования валютных рисков на основе результатов исследования по вопросам управления активами и обязательствами;

Планирование и осуществление закупки системы управления торговыми ордерами

k) надлежащим образом планировать и осуществлять закупку важнейших прикладных программ;

Оценка рисков мошенничества

l) провести оценку рисков мошенничества в отношении Отдела по управлению инвестициями в целях выявления уязвимых областей и разработать надлежащую стратегию уменьшения таких рисков.

Основные факты

23

Число участвующих организаций

126 736

Количество участников Фонда

78 247	Количество периодических пособий
64,78 млрд долл. США	Общая сумма активов (в 2016 году — 54,73 млрд долл. США)
64,37 млрд долл. США	Чистые имеющиеся активы для выплаты пособий (в 2016 году — 54,49 млрд долл. США)
12,65 млрд долл. США	Поступления и взносы (в 2016 году — 4,94 млрд долл. США)
2,78 млрд долл. США	Общий объем расходов, включая выплату пособий (в 2016 году — 2,59 млрд долл. США)
10,24 млрд долл. США	Инвестиционный доход (в 2016 году — 2,67 млрд долл. США)
16,5 процента	Показатель реальной доходности в 2017 году с поправкой на инфляцию (в 2016 году — 3,1 процента)

A. Мандат, сфера охвата и методология

1. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1949 году в целях обеспечения персонала Организации Объединенных Наций и других организаций, участвующих в Фонде, пособиями при выходе на пенсию, в случае смерти, потери трудоспособности и другими соответствующими пособиями. Административное управление Фондом осуществляет Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, и в настоящее время в Фонде насчитывается 23 участвующие организации, включая Организацию Объединенных Наций. Фонд объединяет ряд работодателей и предлагает пенсионный план с установленными выплатами.

2. В соответствии с резолюциями 74 (I) и 680 (VII) Генеральной Ассамблеи, принятыми соответственно в 1946 и 1952 годах, Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и проверку его операций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года. Ревизия проводилась в соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и международными стандартами ревизии. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

3. Цель ревизии состояла прежде всего в том, чтобы позволить Комиссии прийти к заключению относительно того, точно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2017 года и результаты его финансовой деятельности за год, закончившийся этой датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и стандартом 26 международных стандартов ревизии. Она включала проверку того, были ли указанные в финансовых ведомостях расходы произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и

расходы классифицированы и учтены надлежащим образом. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. В дополнение к ревизии отчетности и финансовых операций Комиссия провела проверку деятельности Фонда в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Согласно этому положению Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления деятельностью Фонда в целом. Комиссия планирует проведение ревизий в координации с Управлением служб внутреннего надзора, с тем чтобы избежать дублирования усилий и определять, в какой мере результаты работы Управления могут быть использованы в ее собственной деятельности.

5. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии обсуждались с руководством Фонда, мнение которого должным образом отражено в настоящем докладе.

В. Выводы и рекомендации

1. Проверка выполнения ранее вынесенных рекомендаций

6. Комиссия проверила 41 невыполненную рекомендацию и отметила, что 20 из них (48,78 процента; в 2016 году — 19,23 процента) были выполнены полностью, 19 (46,33 процента; в 2016 году — 80,77 процента) находились в процессе выполнения и 2 (4,89 процента) выполнены не были⁶. Подробная информация приводится в приложении.

7. Комиссия отметила успехи в ходе выполнения рекомендаций по сравнению с предыдущим годом. Комиссия также отметила, что ряд важных рекомендаций, касающихся оформления пенсионных пособий и управления инвестициями, по-прежнему находятся в процессе выполнения. Некоторые из важных рекомендаций, находящихся в процессе выполнения, касаются следующих вопросов:

- a) обеспечение соблюдения контрольных показателей оформления пособий;
- b) совершенствование механизма урегулирования жалоб;
- c) установление сроков обслуживания в различных видах случаев с учетом их сложности;
- d) упрощение процедуры получения свидетельства о праве на получение пособий;
- e) разработка механизма для оценки увеличения отдачи, которой удастся добиться в результате активного управления портфелем;

⁶ Одна из двух невыполненных рекомендаций была вынесена участвующим в Фонде организациям по поводу необходимости выявления случаев увольнения и представления информации о них достаточно заблаговременно.

f) создание внутреннего механизма для отслеживания курсовых убытков или курсовой прибыли, их оценки и управления ими;

g) подготовка подробной методики формирования портфеля инвестиций с учетом рисков для всех классов активов.

2. Обзор финансового положения

8. По состоянию на 31 декабря 2017 года общая сумма активов Фонда составила 64,78 млрд долл. США (в 2016 году — 54,73 млрд долл. США), общая сумма обязательств — 411,29 млн долл. США (в 2016 году — 237,64 млн долл. США), а объем имеющихся чистых активов для выплат пособий — 64,37 млрд долл. США (в 2016 году — 54,49 млрд долл. США). Это представляет собой увеличение имеющихся чистых активов для выплаты пособий на 9,88 млрд долл. США по сравнению с их увеличением на 2,36 млрд долл. США в 2016 году. По состоянию на 31 декабря 2017 года справедливая стоимость общего объема инвестиций Фонда составляла 64,54 млрд долл. США, включая 39,78 млрд долл. США в акциях, 15,33 млрд долл. США в ценных бумагах с фиксированным доходом, 4,21 млрд долл. США в реальных активах, 2,40 млрд долл. США в альтернативных и прочих инвестициях и 2,81 млрд долл. США в денежных средствах и краткосрочных инвестициях. Процентная доля каждого компонента от справедливой стоимости инвестиций показана на диаграмме П.1 ниже.

Диаграмма П.1

Процентная доля компонентов от справедливой стоимости инвестиций в 2017 году



Источник: финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

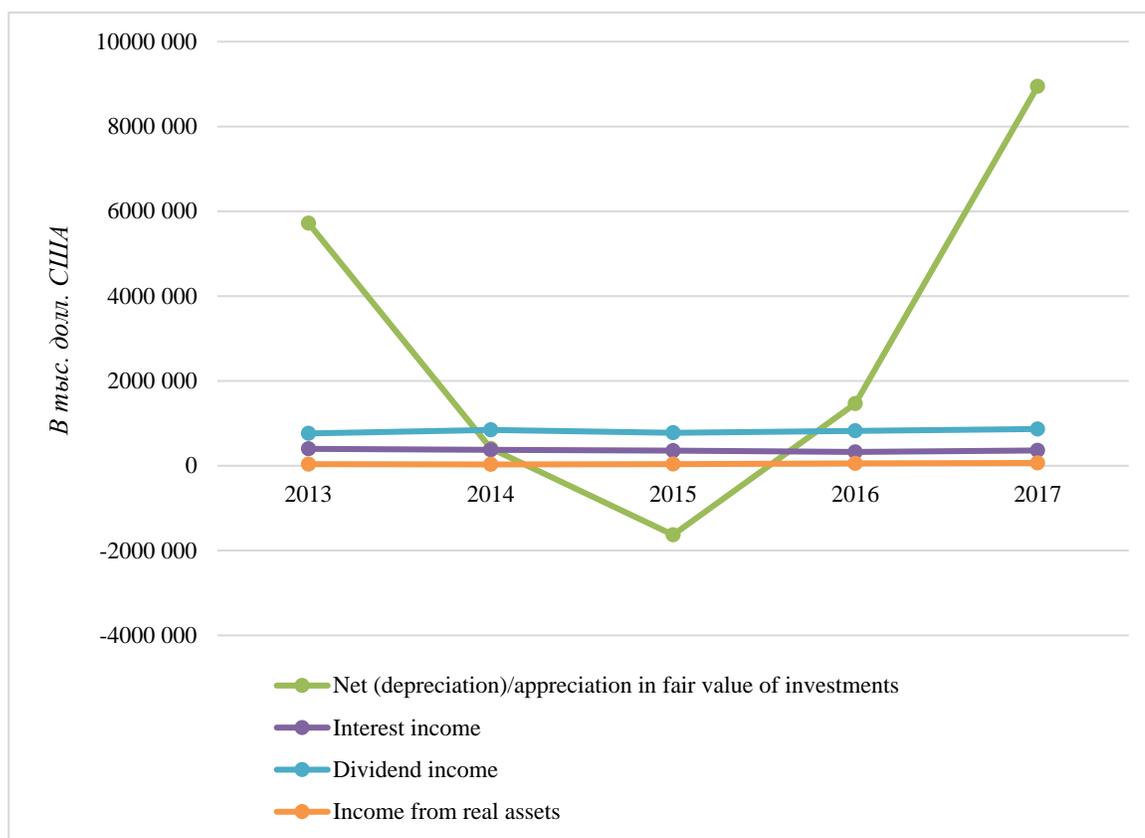
9. Общая сумма поступлений Фонда в 2017 году составила 12,65 млрд долл. США (в 2016 году — 4,94 млрд долл. США), что складывается из инвестиционного дохода в размере 10,24 млрд долл. США (в 2016 году — 2,67 млрд долл. США), взносов в размере 2,40 млрд долл. США (в 2016 году — 2,27 млрд долл. США) и прочих поступлений в размере 11,62 млн долл. США (в 2016 году —

3,37 млн долл. США). Общий объем расходов Фонда в 2017 году составил 2,78 млрд долл. США (в 2016 году — 2,59 млрд долл. США), включая выплату пособий на сумму 2,67 млрд долл. США (в 2016 году — 2,51 млрд долл. США) и административные расходы и прочие расходы на сумму 102,73 млн долл. США (в 2016 году — 79,8 млн долл. США).

10. В 2017 году общий инвестиционный доход Фонда составил 10,24 млрд долл. США, включая увеличение справедливой стоимости инвестиций на 9,08 млрд долл. США (в 2016 году — на 1,58 млрд долл. США). Увеличение стоимости включало курсовую прибыль в размере 1,68 млрд долл. США (в 2016 году — курсовые убытки в размере 679,88 млн долл. США). Исторически сложилось, что увеличение/уменьшение справедливой стоимости инвестиций является определяющим фактором, влияющим на объем инвестиционного дохода. Другие компоненты в основном остаются неизменными. Различные компоненты инвестиционного дохода показаны на диаграмме II.П.

Диаграмма II.П

Компоненты инвестиционного дохода, 2013–2017 годы



Источник: финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

11. Доходность Фонда (в номинальном выражении) за 2017 год составила 18,61 процента по сравнению с нормативным контрольным показателем в 18,14 процента. В связи со значительным увеличением справедливой стоимости

инвестиций реальная доходность с поправкой на инфляцию составила 16,5 процента (в то время как требуемая величина целевого показателя долгосрочной доходности инвестиций составляет 3,5 процента).

12. По состоянию на 31 декабря 2017 года в Фонде насчитывалось 126 736 участников (в 2016 году — 128 262) и им выплачивалось 78 247 периодических пособий (в 2016 году — 74 788 пособий). В 2017 году Фонд изменил методику подсчета количества участников и периодических пособий по состоянию на конец года, которая излагается Фондом в приложении к финансовым ведомостям. До 2016 года эти количественные данные отражали информацию, имевшуюся на 31 декабря отчетного года. В соответствии с новой методикой, применявшейся при подготовке настоящих финансовых ведомостей, эти данные отражают информацию, имевшуюся на момент завершения их подготовки, 7 апреля 2018 года. Если бы в 2017 году применялась прежняя методика, то количество участников составило бы 129 354, а периодических пособий — 74 092.

Актuarная оценка

13. В статье 12 Положений Фонда предусматривается, что Правление Пенсионного фонда проводит актуарную оценку деятельности Фонда раз в три года. Эта статья также гласит, что в докладе актуария излагаются предположения, на основе которых производятся расчеты, дается характеристика используемого метода оценки и излагаются результаты. В настоящее время Фонд проводит актуарную оценку каждые два года. В отношении оценки, проведенной по состоянию на 31 декабря 2015 года, Комиссия отметила расхождения в том, что касалось данных об активных участниках и бенефициарах. Фонд не принял во внимание результаты этой оценки и принял решение перенести результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2013 года на следующие четыре года.

14. Фонд провел актуарную оценку для определения своего положения по состоянию на 31 декабря 2017 года. По ее результатам был выявлен актуарный дефицит в размере 184,2 млн долл. США. По данным актуарной оценки, сумма активов Фонда составила 145,87 млрд долл. США, а сумма обязательств — 146,05 млрд долл. США. Таким образом, уровень обеспеченности обязательств Фонда составляет 99,88 процента.

Финансовые ведомости

15. В окончательном варианте ведомостей были учтены различные предложения Комиссии относительно повышения качества раскрытия информации в финансовых ведомостях.

3. Организация выплаты пособий

Оформление пособий

16. Фонд выплачивает сотрудникам Организации Объединенных Наций и других участвующих организаций пенсионные пособия, пособия в случае смерти или потери трудоспособности и другие соответствующие пособия. Выплата пособий регулируется Положениями, административными правилами и системой пенсионных корректировок Фонда.

17. Для оформления пособий Фонду необходимы три документа. Организация-член обязана направить в Фонд два следующих документа: уведомление об

увольнении⁷ и уведомление о кадровом решении в связи с увольнением⁸. Третий документ, бланк указаний относительно платежа⁹, направляется увольняемыми сотрудниками. Через интерфейс обмена кадровыми данными с участвующими организациями Фонд может получить уведомление о кадровом решении в связи с увольнением. Поэтому в настоящее время для оформления пособий Фонду требуются лишь уведомление об увольнении от участвующей организации и указания относительно платежа от увольняемых сотрудников.

18. В стратегических рамках, утвержденных Правлением Пенсионного фонда, говорится о том, что Фонду необходимо увеличить процентную долю расчетов при выходе из Фонда, пенсий и других пособий, оформленных в течение 15 рабочих дней. В соответствии с внутренними целевыми показателями 75 процентов заявлений, поступивших в Фонд, должны быть обработаны в течение 15 рабочих дней. Однако сроки рассмотрения не дифференцируются по приоритетности, и не имеется отдельных сроков рассмотрения в зависимости от характера заявления или сложности его обработки; так, например, сроки оформления пособия в случае смерти являются теми же самыми, что и сроки оформления пособия в случае увольнения, несмотря на то, что оформление этих двух видов пособий различается по своей сложности и характеру.

19. В рамках внутренних процедур Фонд делит заявления об оформлении пособий на две следующие категории: заявления, дающие основания для принятия мер, и заявления, не дающие оснований для принятия мер. Фонд считает, что те полученные заявления, к которым прилагаются основные необходимые документы, относятся к дающим основания для принятия мер, а прочие заявления — к не дающим оснований для принятия мер. В 2017 году в Фонде имелось 15 125 заявлений, отнесенных к категории дающих основания для принятия мер, и 29 409 заявлений, отнесенных к категории не дающих оснований для принятия мер.

20. Комиссия ревизоров проанализировала данные, касающиеся заявлений, обработанных Фондом в 2017 году, в целях проверки соблюдения целевых показателей, установленных Правлением Пенсионного фонда в стратегических рамках. Результаты этого анализа изложены в нижеследующих пунктах.

Заявления, дающие основания для принятия мер

21. Комиссия отметила, что в число 15 125 заявлений, рассматривавшихся в 2017 году как дающие основания для принятия мер, входит имевшийся по состоянию на 1 января 2017 года начальный остаток в 3627 заявлений и 11 498 заявлений, полученных в течение года. Из общего числа этих заявлений до 31 декабря 2017 года Фонд обработал 9588 (63,4 процента), а 5537 заявлений (36,6 процента) остались необработанными. Комиссия отметила, что по состоянию на конец 2017 года количество необработанных заявлений значительно увеличилось (на 52,66 процента) по сравнению с их количеством по состоянию на

⁷ Уведомление о кадровом решении в связи с увольнением представляет собой справочный документ, в котором содержится общая информация о работнике и его трудовой деятельности.

⁸ Уведомление об увольнении представляет собой уведомление, выдаваемое организацией относительно увольнения.

⁹ В бланке указаний относительно платежа содержится представленная бенефициаром подробная информация о предпочтительном методе платежа и соответствующие подробные сведения, необходимые для того, чтобы произвести выплату пособия.

конец 2016 года, главным образом в связи с увеличением количества отсроченных пенсий. В 2016 году Фонд обработал 10 291 заявление. Таким образом, в 2017 году Фонд обработал на 703 заявления меньше, чем в 2016 году.

22. Информация о сроках обработки 9588 заявлений, обработанных в Комплексной системе управления пенсионными выплатами в 2017 году, в разбивке по категории пособий, приводится в таблице П.1.

Таблица П.1

**Анализ по срокам задолженности по оформлению заявлений
(с даты получения всех документов) в разбивке по категориям пособий
(в процентах)**

<i>Количество рабочих дней, необходимое для рассмотрения заявления</i>								<i>Всего</i>
	<i>Пенсия</i>	<i>Досрочная пенсия</i>	<i>Отсроченная пенсия</i>	<i>Расчет при выходе из Фонда</i>	<i>Пенсия для вдовы/вдовца</i>	<i>Пособие по нетрудоспособности</i>	<i>Пособие для детей</i>	
0–15	1 032 (57)	390 (56)	37 (18)	4 399 (67)	41 (32)	61 (53)	0 (0)	5 960 (62)
15–30	436 (24)	153 (22)	19 (10)	904 (14)	25 (19)	25 (22)	4 (13)	1 566 (16)
30–60	203 (11)	76 (11)	16 (8)	507 (8)	22 (17)	12 (11)	4 (13)	840 (9)
60–90	60 (3)	27 (4)	13 (7)	227 (3)	14 (11)	9 (8)	3 (10)	353 (4)
90–180	42 (2)	26 (4)	33 (17)	222 (3)	12 (9)	3 (3)	4 (13)	342 (4)
180–365	20 (1)	12 (2)	24 (12)	151 (2)	9 (7)	2 (2)	6 (20)	224 (2)
Более 365	14 (1)	15 (2)	56 (28)	199 (3)	7 (5)	3 (3)	9 (30)	303 (3)
Всего	1 807	699	198	6 609	130	115	30	9 588

Источник: данные, представленные Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций.

23. Комиссия отметила, что из таблицы П.1 следует, что в 2017 году Фонд обработал 62 процента заявлений в установленный срок в 15 рабочих дней, что выше соответствующего показателя за 2016 год, когда в такой срок было обработано 27 процентов заявлений, но ниже внутреннего целевого показателя в 75 процентов. Комиссия также отметила, что обработка 527 заявлений, дающих основания для принятия мер, затянулась на шесть месяцев, а 303 таких заявлений — на период более года.

24. Фонд заявил, что большая часть этих заявлений переданы на рассмотрение давно или считаются относящимися к категории заявлений об отсроченных пенсиях, которые требуют нескольких последующих действий. Комиссия считает важным, чтобы Фонд обрабатывал все заявления в разумные сроки, поскольку в противном случае уволенные сотрудники столкнутся с финансовыми трудностями.

25. Комиссия также отметила, что к категориям пособий, которых было оформлено больше всего, относятся расчет при выходе из Фонда (6609 заявлений) и пенсии (1807 заявлений). Из заявлений, относящихся к этим категориям пособий, 67 процентов и 57 процентов, соответственно, были обработаны в течение 15 рабочих дней. Фонду не удалось достичь аналогичных показателей эффективности при обработке заявлений относительно пособий, относящихся к другим категориям.

Необработанные заявления о получении пособий

26. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2017 года в Фонде имелось 5537 необработанных заявлений, в связи с которыми все документы были получены. Эти заявления относятся к различным категориям, как явствует из таблицы II.2.

Таблица II.2

Необработанные заявления в разбивке по категориям

<i>Категория</i>	<i>Количество заявлений</i>
Заявления, которые не могут быть немедленно обработаны	
Повторный прием на службу	243
Отсроченная пенсия	414
Отложенное решение: заявления, не обработанные менее 33 месяцев ^a	3 143
Итого, заявления, которые не могут быть немедленно обработаны	3 800
Заявления, которые могут быть обработаны	
Отложенное решение: заявления, не обработанные более 33 месяцев	173
Заявления, в связи с которыми необходима дополнительная информация	399
Заявления, связанные с трудностями	323
Заявления, находящиеся в обработке	212
Заявления, находящиеся в ожидании рассмотрения специалиста по пособиям до завершения обработки	630
Итого, заявлений, которые могут быть обработаны	1 737
Всего	5 537

Источник: данные, представленные Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций.

^a Речь идет о заявлениях увольняемых сотрудников, отложивших принятие решения о том, как они будут получать пособие, что разрешается на срок до 36 месяцев. В соответствии с внутренними процедурами Фонда заявления, относящиеся к данной категории, следует обрабатывать после истечения 33-месячного срока после увольнения, с тем чтобы они могли быть обработаны ко времени истечения срока откладывания решения.

27. В таблице II.3 приводится информация о сроках рассмотрения 1737 заявлений, которые еще предстояло обработать по состоянию на 31 декабря 2017 года.

Таблица П.3
Сроки рассмотрения (с даты увольнения) остающихся не обработанными заявлений, которые могут быть обработаны

Категория	Заявления, в связи с которыми необходима дополнительная информация	Заявления, связанные с трудностями	Заявления, находящиеся в обработке	Заявления, находящиеся в ожидании рассмотрения	Всего
От 0 до 15 дней	9	15	57	187	268
От 15 до 30 дней	6	32	32	150	220
От 30 до 60 дней	13	65	34	65	177
От 60 до 90 дней	17	35	18	39	109
От 90 до 180 дней	29	42	14	37	122
От 180 до 365 дней	38	62	22	58	180
Свыше 365 дней	287	72	35	94	661
Всего	399	323	212	630	1 737

Источник: данные, представленные Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций.

28. Из приведенных выше данных следует, что 963 заявления остаются необработанными более трех месяцев, 841 заявление — более шести месяцев и 661 заявление — более года. Дольше всего рассматриваются заявления, восходящие к 2009 году (1 заявление), 2010 году (2 заявления), 2012 году (14 заявлений) и 2013 году (44 заявлений). Эти заявления остаются необработанными в связи с отсутствием некоторых дополнительных документов или нехваткой информации или от участника, или от участвующей организации или находятся в ожидании рассмотрения специалистом по пособиям.

29. Комиссия рекомендует Фонду обрабатывать заявления, находящиеся на рассмотрении в течение длительного времени, в приоритетном порядке и в установленные сроки.

30. Фонд согласился с этой рекомендацией.

Открытые дела и заявления, не дающие оснований для принятия мер

31. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2017 года имелось 29 049 открытых дел об оформлении пособий¹⁰ и заявлений, не дающих оснований для принятия мер. Эти дела могут быть отнесены к следующим двум общим категориям:

а) дела, остающиеся открытыми из-за системных недостатков в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами;

б) дела, остающиеся открытыми из-за непоступления документов.

32. Информация об открытых делах по состоянию на 31 декабря 2017 года в разбивке по категориям. приводится в таблице П.4.

¹⁰ В Комплексной системе управления пенсионными выплатами дело открывается по получении любого документа об увольнении.

Таблица П.4
**Открытые дела и заявления, не дающие оснований для принятия мер,
 в разбивке по категориям**

<i>Категория</i>	<i>Количество открытых дел по состоянию на 31 декабря 2017 года</i>
Дела, остающиеся открытыми из-за системных недостатков в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами	
Учетную запись участника предстоит найти	134
Увязано с оценкой	61
Расчет размера пособия завершен	10 189
Пособие выплачивается	2 362
Заявление о получении пособия в связи со смертью при исполнении служебных обязанностей	236
Итого	12 982
Дела, остающиеся открытыми из-за непоступления документов	
Никаких документов не получено	627
Получено только уведомление о кадровом решении в связи с увольнением	7 049
Получено только уведомление об увольнении	1 541
Получены только указания относительно платежа	428
Уведомление об увольнении не получено	1 083
Указания относительно платежа не получены	5 699
Итого	16 427
Всего	29 409

Источник: данные, представленные Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций.

Дела, остававшиеся открытыми из-за системных недостатков в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами

33. В целях автоматизации оформления пособий Фонд внедрил Комплексную систему управления пенсионными выплатами. Эта система начала работать в августе 2015 года. За период, немного превышающий два года после введения в эксплуатацию, в целях устранения различных проблем в работе этой системы Фонд внедрил многочисленные усовершенствования, выполнял корректировку данных и ввел процедуры управления преобразованиями. В своих предыдущих докладах о ревизии (см. [A/71/5/Add.16](#) и [A/72/5/Add.16](#)) Комиссия обращала особое внимание на различные недостатки Комплексной системы управления пенсионными выплатами, в особенности те из них, которые связаны с отсутствием механизмов контроля за проверкой вводимых данных, неподготовкой отчетов системы управленческой информации и необходимостью участия сотрудников на каждом этапе обработки пособий, и Комиссия рекомендовала Фонду решить эти проблемы.

34. По состоянию на 31 декабря 2017 года в силу различных системных проблем открытыми оставались 12 982 дела (см. таблицу II.4). Термины «увязано с оценкой», «расчет размера пособия завершен», «пособие выплачивается» и так далее используются Фондом для классификации дел, которые остаются открытыми из-за системных недостатков в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами, несмотря на то что при функционировании в обычном режиме работа над ними должна была бы быть завершена. Фонд проинформировал Комиссию о том, что к 30 апреля 2018 года он устранил некоторые системные проблемы, и в связи с такими проблемами открытыми оставались лишь 3557 дел.

35. Комиссия считает, что количество системных проблем в обработке дел свидетельствует о настоятельной необходимости проанализировать работу Комплексной системы управления пенсионными выплатами и устранить проблемы, которые не позволяют ей надежно функционировать. Системные проблемы в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами представляют собой серьезную угрозу для стабильности этой системы. Комиссия также отметила, что в октябре 2017 года имел место инцидент, в ходе которого из-за ошибки сотрудника было открыто около 195 000 рабочих процессов, которые затем были закрыты в течение той же недели. Фонд заявил, что причиной инцидента стал человеческий фактор и что он принял меры в целях недопущения повторения подобных инцидентов. Комиссия считает, что эти системные проблемы убедительно свидетельствуют о необходимости проведения независимого исследования Комплексной системы управления пенсионными выплатами для получения гарантий надежности ее функционирования.

36. Комиссия рекомендует Фонду провести очистку данных в целях выявления и закрытия всех дел, остающихся открытыми из-за проблем в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами.

37. Фонд заявил, что все проблемы, связанные с рабочими процессами, были выявлены и составлен график их устранения при выпуске последующих версий программного продукта.

38. Комиссия рекомендует также провести системную ревизию Комплексной системы управления пенсионными выплатами в целях выявления ее недостатков и проблем в ее работе, с тем чтобы они могли быть устранены.

Дела, остававшиеся открытыми из-за отсутствия документов, необходимых для оформления пособий

39. В стратегических рамках Фонда на 2016–2017 годы отнесение заявлений к категориям дающих и не дающих основания для принятия мер не предусматривается. Несмотря на это, Фонд по состоянию на 31 декабря 2017 года отнес к категории «не дающих основания для принятия мер» 16 427 заявления, поскольку в связи с ними не был получен один или несколько из трех необходимых документов.

40. Информация о сроках рассмотрения заявлений, не обработанных в связи с непоступлением документов с даты увольнения, приводится в таблице II.5.

Таблица П.5
Сроки рассмотрения (с даты увольнения) заявлений, отнесенных к категории «не дающих оснований для принятия мер» в связи с непоступлением документов

Категория	Никаких документов не получено	Получено только уведомление о кадровом решении в связи с увольнением	Получено только уведомление об увольнении	Получены только указания относительно платежа	Уведомление о кадровом решении в связи с увольнением и указания относительно платежа получены	Уведомление о кадровом решении в связи с увольнением и уведомление об увольнении получены	Всего
Менее 1 года	8	1 747	16	3	225	886	2 885
От 1 до 2 лет	7	374	27	5	92	431	936
От 2 до 3 лет	9	238	20	3	63	316	649
От 3 до 4 лет	4	107	28	1	37	342	519
От 4 до 5 лет	4	63	56	6	22	292	443
Более 5 лет	96	291	143	22	111	846	1509
Итого	128	2 820	290	40	550	3 113	6 941
Без даты увольнения	499	4 229	1 251	388	533	2 586	9 486
Всего	627	7 049	1 541	428	1 083	5 699	16 427

Источник: данные, представленные Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций.

41. Комиссия отметила, что в отношении 9486 заявлений, указанных как «не дающие оснований для принятия мер», в Комплексной системе управления пенсионными выплатами отсутствует запись о дате увольнения. Таким образом, невозможно определить, как долго они находятся на рассмотрении с даты увольнения. Это также указывает на недостаток в работе системы, поскольку она допускает незаполнение полей данных.

42. Комиссия также отметила наличие 627 заявлений, по которым были открыты дела, несмотря на то, что в их отношении не было получено ни одного документа. Кроме того, в отношении 1969 заявлений не было получено уведомлений о кадровом решении в связи с увольнением. Комиссия отметила, что у Фонда имеется полностью функциональный интерфейс обмена кадровыми данными с участвующими организациями, через посредство которого он должен получать формы уведомления о кадровом решении в связи с увольнением автоматически. Поэтому Фонду необходимо проанализировать, по каким причинам формы уведомления о кадровом решении в связи с увольнением по всем этим заявлениям не были им получены.

43. Комиссия также отметила, что в отношении 8560 заявлений от участвующих организаций не было получено уведомление об увольнении. Комиссия отметила, что свыше 90 процентов таких заявлений приходятся на Секретариат, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирную организацию здравоохранения и Международную организацию труда, вместе взятые.

44. В своих предыдущих докладах (см. A/71/5/Add.16 и A/72/5/Add.16) Комиссия неоднократно обращала особое внимание на задержки при оформлении пособий из-за задержек с получением важнейших документов. Чтобы выяснить причины задержек и найти решение этой проблемы, Фонд при помощи внешнего консультанта и участии пяти участвующих организаций осуществил «сквозной обзор» процедур увольнения. В рамках этого обзора также изучались вопросы, на которые Комиссия обращала внимание в своих предыдущих докладах.

45. Фонд заявил, что стратегические рамки охватывают лишь заявления, дающие основания для принятия мер, поскольку к оформлению пособий можно приступить только после получения всех документов об увольнении. Он также заявил, что количественный показатель 16 427 относится к числу дел, открытых системой через автоматический интерфейс после получения любого документа об увольнении. Фонд обновил информацию об этом показателе и заявил, что по состоянию на 30 апреля 2018 года открытыми в связи с непредставлением документов оставались 13 080 дел. Кроме того, Фонд признал наличие недостатков в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами, делающих возможным ввод неполных, повторяющихся или ошибочных данных, и заявил, что находится в процессе внедрения соответствующих улучшений системы.

46. Комиссия рекомендует Фонду вступить во взаимодействие с участвующими организациями и решить проблемы, возникающие при передаче Фонду документов, необходимых для оформления пенсионных пособий.

47. Комиссия также рекомендует Фонду разработать систему для получения необходимых документов через защищенный электронный интерфейс.

48. Фонд проинформировал Комиссию о том, что он сотрудничает с Секретариатом в целях осуществления проекта по совершенствованию в целях создания интерфейса для дальнейшей автоматизации обмена информацией и документацией, касающейся увольняемых сотрудников.

Механизм урегулирования жалоб

49. Задержки с оформлением пособий, сложный характер Фонда, сложность процедуры утверждения выплаты пособий, процедур проверки сохранения у бенефициаров права на получение пособий в рамках годового цикла выдачи свидетельств о праве на получение пособий и решающая роль Фонда в обеспечении бенефициаров средствами к существованию в сочетании с большой численностью и многообразием клиентов Фонда, включая участников, пенсионеров и бенефициаров, приводят к тому, что в Фонд поступает большое число обращений и повторных обращений, а порой жалоб.

50. Для обработки этих обращений, повторных обращений и жалоб Фонду необходим четко определенный и активно действующий механизм урегулирования жалоб. За последние годы Фонд предпринял следующие инициативы:

- а) создание центров телефонного обслуживания в Нью-Йорке и Женеве в целях реагирования на обращения клиентов по телефону;
- б) улучшение веб-сайта Фонда на основе размещения на нем дополнительных сведений и информационных инструментов, исчерпывающего перечня часто задаваемых вопросов и дополнительных справочных материалов;
- в) создание портала самообслуживания для участников;

- d) создание веб-сайта для интерактивного контакта, который распределяет поступающие обращения и направляет их в отделение Фонда, которое отвечает за их обработку;
- e) создание веб-страницы для оказания чрезвычайной помощи;
- f) создание портала самообслуживания для работодателей.

51. Тем не менее в 2017 году в Фонд различными способами продолжало поступать большое количество обращений (включая жалобы). Подробная информация о способах обращения в Фонд приводится в таблице П.6.

Таблица П.6
Виды обращений, поступивших в 2017 году

<i>Способ обращения</i>	<i>Отделение в Нью-Йорке</i>	<i>Отделение в Женеве</i>	<i>Всего</i>
При посещении отделения	3 999	1 925	5 924
По телефону	12 786 ^a	11 515	24 301
По электронной почте	44 744	22 521	67 265
Всего	61 529	35 961	97 490

Источник: данные, представленные Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций.

^a Кроме того, еще 14 614 телефонных звонков поступило после окончания рабочего дня или в нерабочие дни и поэтому осталось без ответа.

52. Что касается механизма рассмотрения этих обращений и жалоб, Фонд то проинформировал Комиссию о том, что он получил и обработал все поступившие обращения в свой адрес. Комиссия отметила отсутствие документально оформленной системы урегулирования жалоб клиентов, включая механизмы рассмотрения жалоб и обращений в приоритетном порядке в зависимости от их характера и установления соответствующих сроков их урегулирования. Комиссия далее отметила, что не существует централизованной системы регистрации обращений и жалоб с присвоением им особого контрольного номера. Поэтому лицо, направившее обращение, затем не в состоянии следить за его рассмотрением. Кроме того, не имеется централизованной системы представления клиентам новых сведений и информирования их о ходе рассмотрения обращений или жалоб, которые они зарегистрировали в Фонде.

53. Комиссия отметила, что большинство электронных писем или пересылались, или направлялись в архив, или отмечались как сообщения, в связи с которыми принятие мер не требуется. В ходе дальнейшего изучения того, какие окончательные решения были приняты по вопросам, поднятым в пересланных электронных письмах, Комиссия отметила, что информация о мерах, которые были в конце концов приняты в связи с жалобами, или о ходе рассмотрения этих жалоб в централизованном порядке Фондом не отслеживалась.

54. В своем ответе Фонд указал, что он приступил к выявлению инструментов, которые были бы полезны для внедрения качественной модели урегулирования жалоб клиентов.

55. Комиссия повторяет свою рекомендацию о том, чтобы Фонд документально оформил механизм урегулирования жалоб клиентов

(см. A/72/5/Add.16, пункт 112), и далее рекомендует Фонду создать централизованную систему работы с клиентами, в рамках которой каждый клиент получал бы особый контрольный номер, который давал бы ему возможность следить за ходом рассмотрения своего обращения или жалобы до окончательного решения проблемы.

Свидетельство о праве на получение пособия

56. Свидетельство о праве на получение пособия является одним из бланков, используемых Фондом для проверки того, что пенсионеры и бенефициары по-прежнему обладают правом на получение выплачиваемых им пособий. Фонд ежегодно направляет снабженный штрих-кодом бланк свидетельства о праве на получение пособий каждому бенефициару, которому пособия выплачивались в течение по меньшей мере шести месяцев до месяца отправки свидетельств. Бланк снабжен штрих-кодом, так что за ним можно следить после того, как бенефициар отправит его обратно. Если бланк со сделанной чернилами подписью не возвращен в установленные сроки, то выплата пособия приостанавливается. Как только свидетельство о праве на получение пособия получено от бенефициара, начинается рабочий процесс «проверки подписи», в рамках которого подпись проверяется вручную. Проверка подписей обязательна для всех бенефициаров старше 75 лет и бенефициаров пособий по инвалидности и в связи с потерей кормильца. Что касается бенефициаров младше 75 лет, то ежегодно проверяется 25 процентов их подписей, причем проверка подписи каждого такого бенефициара выполняется по меньшей мере один раз в пять лет.

57. Кампания оформления свидетельств о праве на получение пособий проводится Фондом в два этапа. Первая рассылка почтовых отправок производится 31 мая, а в сентябре почтовые отправления вновь направляются бенефициарам, не приславшим подписанные бланки после первой рассылки. В последующие месяцы устанавливается, от кого бланки свидетельств о праве на получение пособий не были получены к концу года, и эти случаи рассматриваются Фондом. В тех случаях, когда бланк со штрих-кодом не получен, однако после 1 мая получен какой-либо другой документ с подлинной подписью бенефициара, то Фонд вычеркивает данного бенефициара из списка тех лиц, выплаты которым приостановлены, поскольку этот бенефициар удовлетворил критерию представления подлинной подписи 1 мая или позднее в год, к которому относится свидетельство о праве на получение пособия. Во всех остальных случаях Фонд в порядке принятия последующих мер обращается в Ассоциацию бывших международных гражданских служащих и в комитет по пенсиям персонала организации — последнего работодателя с просьбой оказать ему помощь в установлении местонахождения данного лица или предоставить ему информацию о бенефициаре, которой они, возможно, располагают. Для получения информации, относящейся к таким случаям, Фонд создал специальный адрес электронной почты.

58. Оформление свидетельств о праве на получение пособий является важным инструментом ежегодной проверки прав бенефициаров. Комиссия отметила, что процедура оформления свидетельств о праве на получение пособий является обременительной как для Фонда, так и для бенефициаров с учетом того, что они проживают по всему миру. Выплата пособий пенсионерам и бенефициарам приостанавливается в случае неполучения Фондом свидетельства о праве на получение пособий, причиной чего может стать изменение адреса бенефициара, о

котором не был проинформирован Фонд, или сбой работы почтовых служб. Еще одной причиной приостановки выплат является несовпадение подписей.

59. Комиссия проанализировала информацию о приостановке выплаты пособий по состоянию на 31 декабря 2017 года. Имелось 1619 случаев приостановки выплат в связи с непредставлением свидетельства о праве на получение пособия. В 937 из этих 1619 случаев свидетельства не предоставлялись за 2006–2016 годы. Информация об этих случаях в разбивке по срокам задолженности по оформлению свидетельств приводится в таблице П.7.

Таблица П.7

Случаи приостановки выплат в связи с непредставлением свидетельства о праве на получение пособия в разбивке по срокам задолженности по оформлению свидетельств

<i>Срок задолженности</i>	<i>Количество пособий</i>
Менее 1 года	682
От 1 до 2 лет	242
От 2 до 3 лет	52
От 3 до 4 лет	170
От 4 до 5 лет	126
Более 5 лет	347
Всего	1 619

Источник: данные, представленные Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций.

60. Фонд заявил, что эти случаи представляют собой 0,19 процента от 500 000 свидетельств о праве на получение пособий, отправленных за последние 10 лет. Он заявил далее, что им были проанализированы те случаи приостановки выплат, в которых срок задолженности по оформлению свидетельств о праве на получение пособий превысил два года, и приступил к закрытию дел в данных случаях. Принятие этих мер было приостановлено в связи с наличием других приоритетов. Фонд будет принимать меры для закрытия дел в выявленных случаях.

61. **Комиссия рекомендует Фонду пересмотреть процесс оформления свидетельств о праве на получение пособий и проанализировать случаи приостановки выплат на длительный период времени.**

62. **Комиссия также рекомендует Фонду разработать систему автоматической проверки подписей для упрощения процедуры представления свидетельств о праве на получение пособий.**

63. Фонд принял к сведению приведенные выше рекомендации и заявил, что он занимается осуществлением проекта по автоматической проверке подписей в целях автоматизации процесса проверки подписей во время ежегодной кампании по оформлению свидетельств о праве на получение пособий.

4. Управление инвестициями

64. Отдел по управлению инвестициями возглавляет Представитель Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Фонда. Комиссия проанализировала механизм разработки и осуществления инвестиционной стратегии, политики и механизмов принятия решений, применяемых Фондом, для определения того, учитывает ли Фонд надлежащим образом соответствующие риски и проводит ли он сопоставление результатов своей деятельности с установленными контрольными показателями и целевыми показателями доходности, что необходимо для производства выплат по предполагаемым пенсионным обязательствам. Выводы Комиссии в отношении работы Отдела по управлению инвестициями рассматриваются в нижеследующих пунктах.

Управление рисками в Отделе по управлению инвестициями

65. В соответствии с заявлением об инвестиционной политике 2016 года стратегическое распределение активов определяется Представителем Генерального секретаря с учетом миссии Фонда, долгосрочных обязательств и утвержденных показателей предпочтительного и допустимого риска, а также результатов исследований по вопросам управления активами и обязательствами и руководящих указаний Комитета по инвестициям. Стратегическое распределение активов является наиболее важным фактором, от которого зависят результаты инвестиционной деятельности. После принятия Представителем Генерального секретаря решение относительно стратегического распределения активов Отдел по управлению инвестициями управляет портфелем в соответствии со стратегическим распределением активов и предельными величинами показателей допустимого риска. Отдел по управлению инвестициями также вырабатывает методику формирования портфелей с учетом рисков и следит за ее соблюдением, с тем чтобы распределять риски по классам активов и портфелей, и отслеживает риски в целях обеспечения того, что фактические риски не превышают установленных показателей допустимого и предпочтительного риска.

66. Комиссия отметила, что Фонд разработал методику формирования портфеля с учетом рисков на уровне Фонда в целом. Определение рисков для тех или иных акций производится на основе региональных портфелей. Вместе с тем Комиссия отметила, что в отношении акций, в которые Фонд уже инвестировал или планирует инвестировать, не имеется распределения рисков по странам, секторам и валютам. Фонд разработал методику формирования портфеля с учетом рисков для ценных бумаг с фиксированным доходом с учетом весов валют и дюрации портфеля. В своем предыдущем докладе Комиссия рекомендовала Фонду подготовить подробную методику формирования портфеля инвестиций с учетом рисков для всех классов активов (см. [A/72/5/Add.16](#), пункты 41 и 42). В ответ Отдел по управлению инвестициями заявил, что занимается подготовкой доклада о стратегических рисках для Фонда в целом, включая пересмотренную методику формирования портфеля с учетом рисков для всех классов активов.

67. Комиссия рекомендует Фонду разработать руководящие указания относительно распределения рисков по странам, секторам и валютам при формировании портфеля акций.

Независимый обзор

68. В 2017 году Фонд нанял консультанта для проведения независимого обзора и коллегиального сопоставления основных методов инвестиционной деятельности Фонда, а также управления инвестициями и управления рисками в Фонде. Консультант представил 25 рекомендаций в отношении управления инвестициями, управления рисками, предельных объемов инвестиций и соблюдения требований, оценки доходности и представления отчетности об инвестициях. Правление Пенсионного фонда одобрило результаты независимого обзора деятельности Фонда и просило Комитет по контролю за активами и обязательствами проследить за выполнением этих рекомендаций и представить доклад об этом Правлению Пенсионного фонда на его шестьдесят пятой сессии в 2018 году.

69. Фонд заявил, что в докладе о независимом обзоре говорится, что большинство передовых методов практики уже используется в Фонде. Что касается меньшинства таких методов, которые в настоящее время не используются в Фонде, то в докладе о независимом обзоре содержится перечень самых важных пробелов, которые следует устранить.

70. Комиссия рекомендует Фонду ускорить выполнение рекомендаций независимого обзора основных методов инвестиционной деятельности Фонда, управления инвестициями и управления рисками в Фонде.

71. Фонд согласился с этой рекомендацией.

Регулирование курсовых прибылей и убытков

72. Подверженность воздействию колебаний валютных курсов влечет за собой риск снижения доходности или даже уменьшения капитала. В 2017 году в связи с колебаниями валютных курсов Фонд получил 1684,73 млн долл. США прибыли, в то время как ранее, в 2013–2016 годах, он нес убытки в этой связи. Последствия колебаний валютных курсов для доходности Фонда за 3, 5 и 10 лет составили -0,43 процента, -1,68 процента и -0,91 процента соответственно.

73. В своих предыдущих докладах (см. [A/70/5/Add.16](#) [A/71/5/Add.16](#) [A/72/5/Add.16](#)) Комиссия выражала обеспокоенность по поводу курсовых убытков, которые сказываются на результатах деятельности Фонда. В 2017 году во исполнение рекомендации Комиссии Фонд провел официальное исследование по вопросам, касающимся валют, по итогам которого была, в частности, вынесена рекомендация сократить, насколько это возможно, валютные риски, связанные с обязательствами, с учетом эффективности затрат и практической осуществимости. Кроме того, по итогам этого исследования была вынесена рекомендация представить подробную информацию об обязательствах в разбивке по валютам в рамках следующего исследования по вопросам управления активами и обязательствами.

74. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2017 года 44,09 процента инвестиций Фонда были номинированы в валютах, отличных от доллара США, что подвергает его риску колебаний валютных курсов и смежным рискам. Комиссия считает важным наличие конкретных руководящих принципов, касающихся объема вложений и валютных рисков по каждому классу активов. Комиссия отметила, что Фонд не подготовил подробные руководящие указания, касающиеся риска колебаний валютных курсов по каждому классу активов в связи с соответствующими контрольными показателями.

75. В связи с рисками, связанными с колебаниями валютных курсов, Комиссия рекомендует Фонду принять оперативные меры по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам исследования по вопросам, касающимся валют, в целях уменьшения влияния колебаний валютных курсов на доходность инвестиций.

76. Комиссия также рекомендует Фонду ускорить проведение исследования по вопросам управления активами и обязательствами в целях приведения валютных рисков Фонда в соответствие с его обязательствами.

77. Кроме того, Комиссия рекомендует Фонду разработать соответствующие стратегии и план действий для регулирования валютных рисков на основе результатов исследования по вопросам управления активами и обязательствами.

78. Комиссия рекомендует Фонду подготовить подробные руководящие указания, касающиеся риска колебаний валютных курсов по каждому классу активов в связи с соответствующими контрольными показателями.

79. Фонд заявил, что сталкивается с риском колебаний валютных курсов по меньшей мере с 1980 года. В различных резолюциях Генеральная Ассамблея выступает за инвестиции по всему миру. Инвестиции по всему миру влекут за собой риск колебаний валютных курсов. Несмотря на колебания курсов валют, Отдел по управлению инвестициями достиг целевого показателя долгосрочной реальной доходности в размере 3,5 процента. Комиссия высоко оценивает усилия Фонда по работе с колебаниями валютных курсов, однако считает, что в связи с рисками, внутренне присущими сделкам с валютой, в целях улучшения управления этими рисками необходимо провести исследование по вопросам управления активами и обязательствами.

80. Фонд согласился с этими рекомендациями.

Планирование и осуществление закупки системы управления торговыми ордерами¹¹

81. В 2015 году Фонд перешел к использованию программы «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер» в качестве системы управления торговыми ордерами¹². Отбор этой программы был выполнен не на конкурсной основе. В настоящее время программа «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер», которая является одной из важнейших систем, широко используется для решения всего спектра задач.

82. Комиссия отметила, что контракт на использование программы «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер» был заключен в качестве временной меры на трехлетний период (с 29 июля 2015 года по 28 июля 2018 года) и при условии

¹¹ Система управления торговыми ордерами представляет собой систему прикладных программ, которая облегчает и обеспечивает исполнение торговых ордеров. Наличие такой системы исключительно важно для функций управления инвестициями, в рамках исполнения которых следует часто покупать и продавать ценные бумаги, в которые осуществляются инвестиции.

¹² Благодаря программе «Блумберг эссет энд инвестмент менеджер» Отдел по управлению инвестициями получает доступ к услугам компании «Блумберг» для специалистов, что позволяет ему отслеживать и анализировать происходящее на финансовом рынке в режиме реального времени финансового рынка, получать информацию о новостях, котировках ценных бумаг, валют и кредитную информацию, обмениваться сообщениями и т.п. в частной безопасной сети.

проведения всеобъемлющей оценки для целей заключения контракта на использование такой системы в рамках конкурсных торгов. Комиссия отметила, что консультант для проведения всеобъемлющей оценки был нанят лишь в июне 2017 года и что процедура размещения объявления о принятии предложений в отношении заключения контракта на использование новой системы управления торговыми ордерами начата не была. Вместе с тем было выдвинуто предложение о продлении контракта на использование системы «Блумберг» на два года с возможностью продления еще на два года, так что он может оставаться в силе до 28 июля 2022 года. Фонд проинформировал Комиссию о том, что Отдел по управлению инвестициями будет заниматься вопросом о новой системе управления ордерами в 2020 году.

83. Комиссия отметила, что, по оценкам Отдела по управлению инвестициями, после размещения объявления о принятии предложений для внедрения новой системы потребуется более трех лет. Таким образом, если Отдел начнет заниматься подготовкой объявления о принятии предложений в 2020 году, до истечения срока действия нынешнего контракта на использование системы «Блумберг» новая система не будет внедрена. Таким образом, очевидно, что Фонд не запланировал закупку важнейшей системы надлежащим образом.

84. В ответ Фонд заявил, что консультант, привлеченный для оценки целевой операционной модели, счел, что нынешняя система управления торговыми ордерами отвечает поставленным целям. Поскольку закупка этой системы была выполнена в порядке временной меры, Фонд начнет процедуру запроса о предоставлении информации к концу 2018 года с целью проверки: а) того, что используемая в настоящее время система управления торговыми ордерами по-прежнему является наилучшим решением и (b), что она предоставляется по выгодной цене по сравнению с конкурентами. Если по итогам запроса о предоставлении информации выяснится, что имеются более качественные и экономичные решения, то Фонд начнет процедуру объявления о принятии предложений с учетом расходов на внедрение, техническое обслуживание и интеграцию. Данный образ действий избран на основе решения, принятого руководством по соображениям осмотрительности, и не относится к случаям ненадлежащего планирования.

85. Комиссия считает, что неразмещение объявления о принятии предложений даже после истечения срока первоначального контракта, заключенного в качестве временной меры, и продление этого контракта на дальнейший двухлетний период, а затем на еще один двухлетний период, свидетельствует о необходимости улучшить планирование закупочной деятельности в Фонде.

86. Комиссия рекомендует Фонду надлежащим образом планировать и осуществлять закупку важнейших прикладных программ.

87. Фонд согласился с этой рекомендацией.

Механизмы внутреннего контроля в Отделе по управлению инвестициями

88. В качестве ориентира при оценке своих механизмов внутреннего контроля за финансовой отчетностью Фонд руководствовался Интегрированной системой внутреннего контроля, разработанной Комитетом организаций — спонсоров Комиссии Тредуэя. В рамках этой системы особое внимание уделяется рискам мошенничества и несоблюдения установленных требований. В соответствии с этой системой от организации требуется изучить возможности мошенничества, при оценке рисков, возникающих в ходе достижения поставленных целей.

89. Во исполнение информационного циркуляра, опубликованного в сентябре 2016 года, о рамочной системе Секретариата Организации Объединенных Наций по борьбе с мошенничеством и коррупцией (ST/IC/2016/25) в соответствии с системой общеорганизационного управления рисками Секретариата и нормами и методами внутреннего контроля следует проводить систематическую оценку рисков мошенничества. В соответствии с этим циркуляром секретариат Фонда находится в процессе проведения оценки рисков мошенничества. Однако Отдел по управлению инвестициями не проводил какой-либо оценки рисков мошенничества.

90. Кроме того, Комиссия отметила, что Отдел по управлению инвестициями установил, что в апреле 2018 года сторонние лица совершили попытку кибермошенничества, в отношении которой проводится расследование.

91. Оценка рисков мошенничества должна включать в себя три важнейших компонента: выявление внутренних рисков мошенничества, оценка вероятности и величины внутренних рисков мошенничества и реагирование на вероятные и значительные внутренние и остаточные риски мошенничества. В рамках оценки рисков мошенничества организации необходимо проанализировать программную среду контроля за использованием информационных технологий, которая оказывает значительное влияние на риски мошенничества в отношении большинства функций. Отдел по управлению инвестициями располагает значительной долей активов Организации Объединенных Наций. Поэтому важно, чтобы Отдел регулярно проводил оценку рисков мошенничества, с тем чтобы выявлять уязвимые области и разрабатывать надлежащую стратегию их уменьшения.

92. Комиссия рекомендует Фонду провести оценку рисков мошенничества в отношении Отдела по управлению инвестициями в целях выявления уязвимых областей и разработать надлежащую стратегию уменьшения таких рисков.

93. Фонд согласился с этой рекомендацией и заявил, что он нанял специализированного консультанта по вопросам безопасности информационно-коммуникационных технологий для анализа и вынесения рекомендаций относительно возможностей устранения любых потенциальных недостатков в области безопасности и активизирует учебные мероприятия по вопросам осведомленности о мошенничестве.

Автоматическая подготовка еженедельных отчетов

94. Целью подготовки еженедельного отчета под названием «Распределение активов в акциях» является представление информации о фактических весах акций Фонда (в разбивке по странам и регионам) по сравнению с весами, предусмотренными в «Морган Стэнли капитал интернэшнл олл каунтри уорлд индексе»¹³. До 19 декабря 2016 года подготовка этого отчета выполнялась в основном автоматически, за исключением учета весов «Морган Стэнли», который должен был производиться вручную. С 19 декабря 2016 года подготовка этой части отчета также выполняется автоматически. Вместе с тем Комиссия отметила, что в еженедельных отчетах о распределении активов в акциях, подготов-

¹³ «Морган Стэнли капитал интернэшнл олл каунтри уорлд индекс» предназначен для общей оценки доходности рынков акций по всему миру. В состав этого индекса входят акции, обращающиеся на рынках развитых стран и стран с переходной экономикой.

ленных в период с 23 декабря 2016 года и 4 мая 2017 года, вместо преобладавших на то время весов по-прежнему использовался прежний контрольный показатель весов от 16 декабря 2016 года.

95. Комиссия далее отметила, что, хотя отчет о распределении активов в акциях является крайне важным для Отдела по управлению инвестициями, какие-либо механизмы проверки в целях выявления недостатков в этом докладе отсутствуют. Вышеупомянутый недостаток был выявлен Отделом по управлению инвестициями лишь более чем четыре месяца спустя. В целях решения этой проблемы Отдел создал прототип инструмента, действующего в качестве внутреннего механизма выверки для обеспечения проверки соответствия данных поставщика услуг данным «Морган Стэнли капитал интернэшнл». Однако в мае 2017 года, хотя Отдел по управлению инвестициями располагал возможностями для автоматической подготовки таких отчетов на регулярной основе собственными силами, он вместо использования внутреннего прототипа инструмента для выверки, разработанного для целей внутреннего контроля, передал автоматическую подготовку таких отчетов на внешний подряд. Это вновь подвергает Отдел риску того, что внешний подрядчик совершит ошибку при автоматической подготовке отчетов.

96. В ответ Отдел по управлению инвестициями заявил, что находится в процессе завершения подготовки контракта с «Морган Стэнли капитал интернэшнл» с целью получения информационного потока непосредственно от поставщика услуг и перехода к проверке соответствия данных поставщика услуг данным компании «Морган Стэнли» на постоянной основе. После подписания этого контракта Отдел в качестве составной части нового порядка работы введет новую внутреннюю процедуру выверки, с тем чтобы обеспечить функционирование надлежащих механизмов внутреннего контроля в отношении этой функции, переданной на внешний подряд.

97. Комиссия рекомендует Отделу по управлению инвестициями до заключения контракта с «Морган Стэнли капитал интернэшнл» пользоваться прототипом инструмента выверки своими силами на регулярной основе, а затем внедрить новую внутреннюю процедуру выверки, с тем чтобы обеспечить контроль за данной функцией, переданной на внешний подряд.

98. Фонд согласился с этой рекомендацией.

С. Информация, представляемая руководством

1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества

99. Фонд проинформировал Комиссию о том, что в 2017 году было произведено списание дебиторской задолженности на сумму 559 162,92 долл. США. Списания недостающих денежных средств или имущества не производилось.

100. Комиссия отметила, что причиной переплаты была главным образом смерть бенефициаров, о чем Фонду стало известно позднее.

2. Выплаты ex gratia

101. Фонд сообщил о том, что в 2017 году выплаты ex gratia не производились.

3. **Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества**

102. В соответствии с международными стандартами ревизии (стандарт 240) Комиссия планирует ревизию финансовых ведомостей таким образом, чтобы у нее были основания ожидать выявления существенных искажений и несоответствий, в том числе являющихся результатом мошеннических действий. Вместе с тем не следует рассчитывать на то, что в ходе нашей ревизии будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предотвращение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

103. В ходе ревизии Комиссия направляла руководству запросы, касающиеся выполнения его надзорных функций в области управления, связанных с оценкой рисков серьезного мошенничества, и процедур выявления таких рисков и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые руководство выявило или которые были доведены до его сведения. Кроме того, Комиссия запрашивала у Фонда информацию об известных ему случаях фактического, вероятного или предполагаемого мошенничества; при этом такие запросы также направлялись Управлению служб внутреннего надзора. В соответствии с дополнительными полномочиями, регулирующими проведение внешней ревизии, в перечень вопросов, которые должны быть рассмотрены в его докладе, включены случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества.

104. Фонд сообщил, что в течение года, закончившегося 31 декабря 2017 года, никаких случаев мошенничества или предполагаемого мошенничества, имеющих отношение к сотрудникам Фонда, выявлено не было.

D. **Выражение признательности**

105. Комиссия хотела бы выразить признательность Представителю Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Фонда, заместителю Главного административного сотрудника Фонда и их сотрудникам за содействие и помощь, оказанные ее персоналу.

(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров
(главный ревизор)

(Подпись) Мусса Джума Ассад
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федерального суда
аудиторов Германии

24 июля 2018 года

Приложение

Ход осуществления рекомендаций за период до 31 декабря 2016 года

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
1	2013 (A/69/9, приложение X)	19	Комиссия рекомендовала Фонду тесно сотрудничать с участвующими организациями в целях обеспечения того, чтобы эти организации своевременно представляли данные о взносах, и поддерживать тесные контакты с поставщиком актуарных услуг в целях обеспечения возможности подготовки актуарного доклада и его своевременного включения в официальную финансовую отчетность.	Фонд и Комиссия ревизоров пересмотрели сроки подготовки финансовых ведомостей. Фонд ежегодно обращается к участвующим организациям с просьбой представлять график выплаты взносов к концу января, однако большинство организаций не в состоянии уложиться в этот срок. Поскольку графики выплаты взносов необходимы для того, чтобы закончить подведение итогов года, подготовку финансовых ведомостей приходится завершать позднее. В финансовые ведомости, представленные 11 июня 2018 года, Фонд включил результаты актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года.	Данная рекомендация считается выполненной, поскольку актуарная оценка была включена в финансовые ведомости.	X			
2	2013 (A/69/9, приложение X)	47	Секретариат Фонда согласился с повторно вынесенной Комиссией рекомендацией: а) продолжать совершенствовать механизмы контроля и повышать эффективность процесса выверки расхождений, касающихся участников, в целях обеспечения своевременного выявления и устранения расхождений с данными участвующих организаций; и б) осуществлять выверку сумм взносов ежемесячно и в конце года для обеспечения достоверности данных о суммах взносов и дебиторской задол-	а) Фонд продолжает осуществление проекта по внедрению интерфейсов для ежемесячной выверки финансовой информации. Эксперимент по месячной выверке взносов, перечисленных участвующими организациями, начнется в июле 2018 года. Кроме того, Фонд начал процесс обзора финансовой информации в целях выявления и устранения первопричин расхождений, касающихся сумм взносов, а не расхождений, касающихся отдельных лиц. б) Выверка сумм взносов по итогам года завершается	В связи с подготовкой эксперимента, который должен начаться в июле 2018 года, рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
3	2013 (A/69/9, приложение X)	51	Секретариат Фонда согласился с рекомендацией Комиссии: а) использовать и поощрять самообслуживание в онлайн-режиме в качестве дополнительного инструмента в рамках процесса проверки свидетельств о праве на получение пособий наряду с плавным внедрением Комплексной системы управления пенсионными выплатами; и б) рассмотреть вопрос о разработке практического плана создания системы автоматической проверки подписей или системы проверки на основе использования отпечатков пальцев или передаваемого в реальном времени изображения в целях упрощения процедуры выдачи свидетельств о праве на получение пособий.	каждый год до окончания подготовки финансовых ведомостей. В целях дальнейшего совершенствования этого процесса Фонд продолжает осуществление проекта по внедрению интерфейсов для обмена финансовой информацией в целях ежемесячного проведения выверки. Эксперимент по проведению месячной выверки запланирован на июль 2018 года. Модуль самообслуживания для участников был расширен, чтобы предоставить клиентам доступ к подтверждающим документам и позволить клиентам, не пользующимся системой двойных ставок, загружать, распечатывать и подписывать свидетельства о праве на получение пособий. Кроме того, в модуле самообслуживания пенсионеры (за исключением клиентов, пользующихся системой двойных ставок или дипломатической почтой Организации Объединенных Наций) могут обновлять информацию о своих адресах. Это улучшение также облегчает процедуру представления свидетельств о праве на получение пособий. Кроме того, модуль самообслуживания участников позволяет пенсионерам и бенефициарам отслеживать все выплаты, произведенные им Фондом. Пользователи модуля могут загружать все бланки в предварительно заполненной форме, в которой ука-	Поскольку Фонд приступил к осуществлению процесса, рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				заны их имена, фамилии и уникальные учетные номера. Через модуль самообслуживания участников Фонду могут быть направлены первичные заявления о подтверждении, восстановлении и передаче пенсионных прав, а также заявления о предоставлении помощи из средств Чрезвычайного фонда. б) Фонд приступил к осуществлению проекта по разработке системы автоматизации процесса проверки подписей в ходе ежегодной процедуры представления свидетельств о праве на получение пособий. Предполагается, что официальный контракт с поставщиком будет заключен в 2018 году.					
4	2014 (A/70/325, приложение VI, глава II)	30	Комиссия рекомендовала Фонду ускорить процесс внедрения системы расчетов с контрагентами в четко установленные сроки.	После передачи 1 февраля 2018 года всех ценных бумаг одному глобальному хранителю в настоящее время расчеты во всех соответствующих валютах должны производиться через систему «Континьюес линкед сеттлмент бэнк».	Эта рекомендация считается выполненной.	X			
5	2014 (A/70/325, приложение VI, глава II)	35	Комиссия рекомендовала Фонду рассмотреть альтернативные варианты снижения курсовых убытков, в том числе провести подробный анализ затрат и выгод в целях определения подходящей стратегии хеджирования.	Был нанят консультант, который подготовил доклад о стратегиях совершенствования контроля над валютными рисками и их уменьшения. В ноябре 2017 года обсуждение подготовленного им исследования состоялось в Комитете по инвестициям. Руководство Отдела управления инвестициями приняло основные выводы исследования и выработало стратегии совершенствования	В связи с проведением упомянутого исследования данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
6	2014 (A/70/325, приложение VI, глава II)	41	Комиссия рекомендовала Фонду принять меры, направленные на достижение предусмотренных в рамках политики целевых показателей в отношении каждой категории инвестиций путем совершенствования внутренних инвестиционных процессов и процедур, и обеспечить достижение по меньшей мере общей реальной нормы прибыли в 3,5 процента.	В 2017 году Отдел по управлению инвестициями взаимодействовал с компанией «Делойт» в целях проведения независимого обзора основных методов инвестирования, управления инвестициями и рисками в Фонде. В рамках данного исследования было проведено подробное сравнение практики Фонда с отраслевыми стандартами. Пробелы, выявленные компанией «Делойт», устраняются.	Поскольку Фонд добился превышения контрольного показателя общей доходности инвестиций в размере 3,5 процента, данная рекомендация считается выполненной.	X			
7	2014 (A/70/325, приложение VI, глава II)	48	Комиссия вновь подтвердила свою рекомендацию о том, чтобы Фонд продолжал прилагать усилия для обеспечения своевременной выверки и устранения всех расхождений, касающихся участников, с участвующими организациями. Комиссия добавила, что до тех пор, пока не будет внедрена система, позволяющая проводить ежемесячную выверку, Фонду следует рассмотреть возможность раскрытия в финансовой отчетности количественных данных относительно касающихся участников расхождений, которые не были устранены.	В целях обеспечения достоверности сумм взносов и дебиторской задолженности, указываемых в финансовых ведомостях, каждый год до завершения подготовки финансовых ведомостей своевременно выполняется выверка по итогам года. Процедура выверки расхождений, касающихся участников, представляет собой мероприятие по повышению качества, которое не влияет на достоверность финансовых ведомостей. Раскрытие информации в финансовых ведомостях не было сочтено необходимым, поскольку расхождения, выявленные в ходе анализа кадровых данных и данных о взносах, представленных участвующими организациями, не сказываются на достоверности финансовых ведомостей.	С учетом удовлетворительного ответа Фонда данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
8	2014 (A/70/325, приложение VI, глава II)	53	Комиссия рекомендовала Фонду обеспечивать соблюдение установленных сроков оформления пособий за счет повышения эффективности информационно-технических услуг и их использования, поскольку обслуживание участников и бенефициаров является основной функцией Фонда.	Фонд демонстрирует значительные успехи в деле достижения контрольного показателя оформления 75 процентов пособий в течение 15 рабочих дней со времени получения всех необходимых документов об увольнении. По состоянию на конец декабря 2017 года в течение 15 рабочих дней было оформлено 63,4 процента пособий, от получателей которых были получены все необходимые документы об увольнении. Медианный срок оформления пособий составил 12 рабочих дней. В 2017 году Фонд по состоянию на конец месяца обеспечивал стабильно низкие показатели остающихся неоформленными первоначальных заявлений в связи с увольнением, причем приблизительно 80 процентов заявлений, поданных в этой связи, обрабатывались в том же календарном месяце. Кроме того, Фонд в порядке сквозного обзора выполнил исследование, направленное на выявление возможностей совершенствования процесса оформления со времени увольнения до получения пособия. Фонд также активизировал обмен информацией и сотрудничество с участвующими организациями, с тем чтобы ускорить представление документов об увольнении. В участвующих организациях имеются координаторы, и с этими организациями	Фонду еще предстоит добиться установленного целевого показателя в области оформления заявлений. Хотя за год показатели работы улучшились, установленный целевой показатель оформления пособий в течение 15 рабочих дней Фондом до сих пор не достигнут. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
9	2014 (A/70/325, приложение VI, глава II)	65	Комиссия рекомендовала Фонду: а) разработать комплексную политику в области стратегического планирования, управления и руководства различными проектами в области информационных технологий, которые необходимо реализовать или которые находятся на этапе осуществления; и б) принимать инициативные меры в целях ускорения закупочного процесса для замены существующей системы управления торговыми ордерами и ограничения дополнительных расходов, связанных с временными мерами.	осуществляется регулярный обмен информацией и отчетностью. В 2017 году Отдел управления инвестициями подготовил обновленный документ о своей стратегии в области информационно-коммуникационных технологий. Целью составления этого документа о стратегии является определение тех проектов, которые Отдел будет выполнять, и той «дорожной карты», которой он будет следовать, чтобы модернизировать свою инфраструктуру и подготовиться к предполагаемому росту в ближайшие 5–10 лет. Кроме того, Отдел на условиях внешнего подряда воспользовался услугами «Каттер эссошиэйтс» — консалтинговой фирмы, занимающейся технологиями управления активами и специализирующейся на оказании управляющим активами содействия в разработке долгосрочных «дорожных карт» в сфере технологий с учетом передовой практики отрасли.	Хотя Фонд подготовил обновленный документ о своей стратегии в области информационно-коммуникационных технологий, существующая система управления торговыми ордерами по-прежнему функционирует в порядке принятия временных мер. Поэтому эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	
10	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	28	Комиссия рекомендовала Фонду одновременно с заполнением вакантных должностей уровня старших руководителей в кратчайшие сроки подготовить план замещения кадров, в котором учитывались бы изменения, связанные с освобождением должностей уровня старших руководителей, и предлагались бы надлежащие меры.	Отдел управления инвестициями выявил важнейшие должности и заполнил все вакантные должности старшего уровня. Отдел сократил количество вакантных должностей до 11, причем в отношении большинства из них осуществляется процесс набора персонала, находящийся на различных этапах. Отдел установил усовершенствованный порядок	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				отслеживания хода этого процесса с конкретной схемой принятия решений и графиком выполнения важнейших задач для того, чтобы на основе инициативного подхода вести наблюдение за процессом набора сотрудников и выявлять и устранять причины задержек.					
11	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	37	Комиссия рекомендовала Фонду разработать механизм для оценки увеличения отдачи, которой удастся добиться в результате активного управления портфелем, на постоянной основе, с тем чтобы оценивать его доходность и по мере необходимости корректировать свои действия.	В 2017 году Отдел по управлению инвестициями взаимодействовал с компанией «Делойт» в целях проведения независимого обзора основных методов инвестирования, управления инвестициями и рисками в Фонде. В рамках данного исследования было проведено подробное сравнение практики Фонда с отраслевыми стандартами. Пробелы, выявленные компанией «Делойт», устраняются.	В связи с мерами, принимаемыми Фондом, эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	
12	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	68	Комиссия рекомендовала Фонду провести обзор потребностей в денежных средствах в различных валютах, с тем чтобы свети инвестиции в денежные средства к минимуму, поскольку такие инвестиции приносят низкий доход и подвержены колебаниям валютных курсов.	С декабря 2017 года Отдел управления инвестициями полностью внедрил созданную компанией «Блумберг» систему управления ордерами, в которой имеется возможность динамического прогнозирования потребностей в денежных средствах, благодаря чему управление портфелем Отдела и его рабочие процессы значительно улучшились. Кроме того, 8 февраля 2018 года вступили в силу процедуры оперативного перевода денежных средств и определения объема оперативного резерва.	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
13	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	75	Комиссия рекомендовала Фонду: а) рассмотреть вопрос о валютных рисках и использовать подходящие процедуры и инструменты для уменьшения курсовых убытков; и б) разработать в дополнение к проводимому на регулярной основе мониторингу справедливой стоимости активов внутренний механизм отслеживания курсовых убытков или курсовой прибыли, их оценки и контроля за ними.	В 2017 году для проведения исследования по вопросам управления валютными рисками был выбран «БНП париба», а в феврале 2018 года был представлен окончательный доклад. В ноябре 2017 года обсуждение проекта содержащегося в этом докладе исследования состоялось в Комитете по инвестициям. Руководство Отдела управления инвестициями приняло основные выводы исследования и выработало стратегии совершенствования контроля над валютными рисками и их уменьшения.	Меры, рекомендованные «Бе-эн-пе париба», еще предстоит принять. Поэтому эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	
14	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	83	Комиссия рекомендовала Фонду провести обзор применяемых им процедур управления инвестициями в ценные бумаги с фиксированным доходом, с тем чтобы обеспечить достижение или превышение установленного контрольного показателя.	В соответствии с системой предельных значений инвестиционного риска в отношении ценных бумаг с фиксированным доходом, переход на которую был совершен полностью, были введены новые предельные значения валютных рисков и рисков дюрации по сравнению с контрольным показателем для портфеля ценных бумаг с фиксированным доходом. Переход к использованию этих предельных значений состоялся в марте 2017 года, что упростило приведение вышеупомянутых рисков в соответствие с приемлемым соотношением рисков и выгод. Благодаря укреплению Секции ценных бумаг с фиксированным доходом в составе Отдела по управлению инвестициями удалось расширить потенциал в области управления портфелем и получить возмож-	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
15	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	94	Комиссия рекомендовала Фонду заключить соглашение об уровне обслуживания, в котором были бы определены соответствующие функции, обязанности и контрольные показатели, и разработать механизм для обеспечения выполнения такого соглашения.	<p>ность добиться доходности портфеля в размере 7,50 процента в 2017 году, превысив контрольный показатель доходности на 0,11 процента.</p> <p>Отдел по управлению инвестициями взаимодействует с компанией «Блумберг» по вопросам подготовки соглашения об уровне обслуживания, в котором будут определены соответствующие функции, обязанности, контрольные показатели и механизм обеспечения его выполнения. Отдел рассчитывает заключить соглашение об уровне обслуживания к четвертому кварталу 2018 года.</p>	В связи с мерами, принимаемыми Фондом, эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	
16	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	99	Комиссия рекомендовала Фонду: а) устранить проблемы, связанные с переносом данных; и б) определить ключевые показатели эффективности в соответствии с функциональными требованиями к оценке достоверности и своевременности исходных данных Комплексной системы управления пенсионными выплатами.	<p>а) В целях повышения качества данных Фонд приступил к подробному анализу проблем, возникших в ходе переноса данных из ПЕНСИС в Комплексную систему управления пенсионными выплатами. б) В Фонде имеется установленная процедура для решения проблем, касающихся данных, в рамках которой предусматривается: i) автоматическая подготовка периодических отчетов о расхождениях; ii) подробный анализ проблем, касающихся данных, и первопричин возникновения этих проблем; и iii) выполнение корректировки данных как автоматически, так и вручную. Кроме того, установлены ключевые показатели эффективности выполнения основных функций Фонда. Ход дости-</p>	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
17	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	105	Комиссия рекомендовала Фонду: а) регистрировать все заявления и жалобы, получаемые по всем каналам; б) раздельно вести учет заявлений и жалоб, с тем чтобы надлежащим образом их обрабатывать; в) разработать систему распределения жалоб по категориям, определения их приоритетности и порядка их рассмотрения; г) периодически информировать клиентов о том, на каком этапе находится рассмотрение их жалоб; е) разработать систему для мониторинга процесса рассмотрения жалоб и информирования о нем руководителей Фонда соответствующих уровней, с тем чтобы обеспечить эффективную работу механизма обслуживания клиентов; и ф) изучать информацию, касающуюся жалоб, в целях выявления недостатков в работе системы, а также совершенствования и унификации существующих процедур.	жения ключевых показателей эффективности регулярно контролируется руководителями, которые представляют о нем информацию; информация о нем также ежегодно представляется Правлению Пенсионного фонда. Все заявления регистрируются, обрабатываются и отслеживаются. Посетители обслуживаются незамедлительно, на все телефонные звонки, поступающие в течение рабочего дня, отвечают, а на все электронные письма направляется автоматический относящийся к теме ответ. Продолжительность рабочего дня центра телефонного обслуживания в Нью-Йорке была увеличена, и в настоящее время он функционирует с 7 ч 00 мин до 19 ч 00 мин. Рекомендации б) и в) выполнены. На веб-сайте Фонда был размещен бланк обращения, позволяющий распределять заявления по категориям и направлять их в то отделение Фонда (нью-йоркское или женеvское), которое занимается обработкой соответствующего дела. Для обработки заявлений, имеющих высокий приоритет, таких как заявления, связанные со случаями смерти, заявления о прекращении ежемесячной выплаты пособий и заявления, направляемые в Чрезвычайный фонд, были созданы специальные адреса электронной почты; это позволяет Пенсионному фонду оперативно реагировать и принимать	Рекомендации а), б) и в) выполнены, а рекомендации д), е) и ф) находятся в процессе выполнения. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
18	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	110	Комиссия рекомендовала Фонду установить сроки оформления пособий. Следует создать внутреннюю систему отчетности по	соответствующие меры. На веб-сайте была создана страница, содержащая информацию чрезвычайного характера, с тем чтобы предоставить клиентам подробные сведения о том, как обратиться в Фонд и представить информацию о смерти бенефициара или приостановке ежемесячной выплаты пособий. Рекомендации d), e) и f) находятся в процессе выполнения. После утверждения бюджетных ассигнований Фонд готовит проект внедрения системы управления взаимоотношениями с клиентами. Фонд занимается сбором информации о характеристиках такой системы в целях анализа и исследования рынка. Во втором квартале 2018 года Фонд при оказании всех услуг по электронной почте перейдет на используемую в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций систему «Юнайт мейл». Предполагается, что это позволит значительно повысить безопасность и сохранность электронной почты, а также окажет значительное положительное влияние на внедрение любой системы управления взаимоотношениями с клиентами, которая в плане поддержания контактов с клиентами полностью зависит от компонента электронной почты.	Показатель достижения результатов и целевой показатель в области оформления пособий приводятся в документах, содержащих	Фонд не установил отражаемых в отчетности конкретных показателей для разных типов случаев в зависимости от				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			каждому виду пособий в зависимости от их приоритетности.	стратегические рамки и бюджет Фонда. Фонд изучает вопрос о конкретных характеристиках различных контрольных показателей, которые могут быть определены для пособий каждого вида. Пока же ко всем видам пособий применяется текущий контрольный показатель оформления 75 процентов пособий (по итогам обработки первичных заявлений об увольнении) в течение 15 рабочих дней со времени получения всех необходимых документов об увольнении (одна и та же формулировка и критерии оценки). Оформление пособий в связи со смертью сотрудника при исполнении служебных обязанностей, с потерей кормильца и утратой трудоспособности по-прежнему производится в приоритетном порядке.	сложности. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				
19	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	115	Комиссия рекомендовала Фонду упростить процедуру представления свидетельства о праве на получение пособий, и в частности изучить возможность вовлечения в этот процесс соответствующих банков.	Фонд также изучил возможность привлечения банков-корреспондентов к процедуре представления свидетельств о праве на получение пособий; однако эта возможность не является реальной в связи с тем, что для производства выплат в 190 странах используется большое количество банков-корреспондентов, а различия в местной нормативно-правовой базе затрудняют их участие в такой процедуре. Процесс был пересмотрен, чтобы обеспечить завершение всех мероприятий — от первоначального почтового отправления до принятия последующих мер —	Учитывая значительное количество давно не решенных проблем с представлением свидетельств о праве на получение пособий, необходимость упрощения процедуры получения свидетельства о праве на получение пособий явно назрела; поэтому рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
20	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	123	Комиссия рекомендовала Фонду: а) убедить участвующие организации в необходимости заблаговременного представления Фонду документов о сотрудниках, которые должны уволиться в плановом порядке; и б) проверять состояние документации и совместно с участвующими организациями разработать механизм для решения проблем, связанных с непредставлением документов или представлением их неполного набора.	за один год. Все клиенты, не пользующиеся системой двойных ставок, могут получить доступ к своим персональным свидетельствам о праве на получение пособий и распечатывать их благодаря разделу веб-сайта, посвященному самообслуживанию участников, благодаря чему доступ к ежегодно заполняемому бланку свидетельства о праве на получение пособий существенно облегчается. а) Фонд активно координировал свои усилия с организациями, в особенности с теми из них, в которых имеют место заблаговременные уведомления о закрытии миссий. В таких случаях оказывается дополнительная поддержка в плане информационно-разъяснительной работы и обмена информацией, с тем чтобы сделать возможным оформление пособий и ускорить его. Так, недавно Фонд и Департамент полевой поддержки Секретариата направили совместную миссию в Либерию, где будет закрываться миссия по поддержанию мира. б) Фонд использовал инициативный подход к совершенствованию процедур и внедрению новых механизмов представления документов об увольнении и принятия последующих мер, предприняв следующие действия. i) Назначение координаторов в участвующих организациях: для улучшения обмена ин-	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				<p>формацией и координации в целях своевременного представления документации и принятия последующих мер участвующие организации назначают координаторов для урегулирования всех вопросов, связанных с пенсиями, и представления документации Фонду. ii) Заключение соглашений об уровне обслуживания: Фонд заключил соглашения об уровне обслуживания с участвующими организациями в целях обеспечения постоянной двусторонней связи и оказания поддержки участвующим организациям со стороны Фонда в области информационно-коммуникационных технологий. Секретари комитетов по пенсиям персонала и координаторы участвующих организаций уже получили доступ к Комплексной системе управления пенсионными выплатами и к размещенным на веб-сайте модулям самообслуживания участников и работодателей. iii) Анализ рабочих процессов: Фонд предоставил секретарям комитетов по пенсиям персонала доступ к системе анализа рабочих процессов, с тем чтобы они могли напрямую отслеживать ход обработки заявлений о предоставлении пособий после увольнения. iv) Направление ежемесячных отчетов по электронной почте: Фонд рассылает ежемесячные статистические данные и отчеты о выплатах и остающихся необработанными</p>					

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				заявлениях всем участвующим организациям и учреждениям. В этих отчетах содержится подробная информация о ходе рассмотрения каждого заявления и о мерах, которые необходимо принять для рассмотрения остающихся необработанными заявлений. v) Создание модуля самообслуживания работодателей: Фонд предоставил доступ к полному перечню заявлений и докладов в модуле самообслуживания работодателей. Эти отчеты дополняют компонент подтверждающих документов в модуле самообслуживания клиентов, который позволяет участникам отслеживать ход оформления документов об увольнении. Данные механизмы позволяют Фонду поддерживать тесное взаимодействие и связь с участвующими организациями и принимать последующие меры в том случае, если документы отсутствуют. В настоящее время совместно с Секретариатом Фонд осуществляет проект внедрения улучшений, в рамках которого будет создан интерфейс между программой «Ай-нид» и анализом рабочих процессов (Комплексной системой управления пенсионными выплатами) в целях дальнейшей автоматизации обмена информацией и документацией о сотрудниках, выходящих на пенсию. С учетом мер, принятых для задействования имеющихся механизмов и					

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
21	2015 (A/71/5/Add.16, глава II)	129	Комиссия рекомендовала рассматривать случаи несовпадения данных о взносах участников в установленные сроки во избежание любых споров с участвующими организациями и в целях обеспечения возможности подготовки актуальных и достоверных финансовых ведомостей Фонда и участвующих организаций.	систем и для разработки и осуществления инициатив, направленных на дальнейшую автоматизацию обмена информацией и документами о выходящих на пенсию сотрудниках, Фонд просит Комиссию ревизоров далее не отслеживать ход выполнения этой рекомендации.	Выверка по итогам года своевременно выполняется каждый год до завершения подготовки финансовых ведомостей в целях обеспечения достоверности сумм взносов и дебиторской задолженности, указываемых в финансовых ведомостях. Процедура выверки расхождений, касающихся участников, представляет собой мероприятие по повышению качества, которое не влияет на достоверность финансовых ведомостей.	На основе ответа Фонда эта рекомендация считается выполненной.	X			
22	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	19	Комиссия рекомендовала Фонду укрепить процедуры контроля для обеспечения достоверности данных до их представления для проведения актуарной оценки и провести новую актуарную оценку по состоянию на 31 декабря 2017 года.	В целях обзора процесса подготовки данных о контингенте для актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года Фонд создал рабочую группу, в состав которой вошли руководители и представители соответствующих подразделений. Фонд документально оформил процесс подготовки данных о контингенте и их выверки в таблицах, содержащихся в приложении к примечаниям к финансовым ведомостям. Механизмы внутреннего контроля, применяемые в этом процессе, и соответствующие функции и обязанности также отра-	Комиссия изучила процесс и данные, направленные актуарию данных для проведения актуарной оценки, и не выявила каких-либо проблем во внутренних процедурах Фонда. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				жены в таблице рисков и контрольных показателей, используемой в процессе сбора данных для актуарной оценки. Функционирование механизмов контроля, используемых при подготовке данных о контингенте, было проверено руководством.					
23	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	30	Комиссия рекомендовала Фонду раскрывать соответствующую информацию о порядке учета удерживаемых налогов в примечаниях к финансовым ведомостям.	Фонд пересмотрел и обновил свою политику и порядок раскрытия информации о методах учета удерживаемых налогов в примечаниях к финансовым ведомостям. В обновленной налоговой информации разъясняются учетная политика в отношении возможностей получения дебиторской задолженности по удержанным налогам.	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.	X			
24	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	32	Комиссия рекомендовала Фонду разработать и применять единообразную учетную политику в отношении создания резервов для покрытия дебиторской задолженности по удержанным налогам.	Фонд пересмотрел и обновил свою политику и порядок раскрытия информации о методах учета удерживаемых налогов в примечаниях к финансовым ведомостям. В обновленной налоговой информации разъясняются учетная политика в отношении возможностей получения дебиторской задолженности по удержанным налогам.	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.	X			
25	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	41	Комиссия рекомендовала Фонду подготовить подробную методику формирования портфеля инвестиций с учетом рисков с разбивкой по всем классам активов.	В начале 2017 года Отдел по управлению инвестициями определил более широкий спектр предельных значений риска для находящегося под его непосредственным управлением портфеля ценных бумаг с фиксированным доходом, включая предельные показатели по валюте и срокам	Данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
26	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	43	Комиссия рекомендовала Фонду заполнить вакантные должности категории специалистов и должности директивного уровня и подготовить всеобъемлющий план замещения кадров в целях эффективного решения проблем, обусловленных изменениями, которые произойдут в тех случаях, если должности высокого уровня будут оставаться вакантными.	Отдел управления инвестициями выявил важнейшие должности и заполнил все вакантные должности старшего уровня. Отдел сократил количество вакантных должностей до 11, причем в отношении большинства из них осуществляется процесс набора персонала, находящийся на различных этапах. Отдел выработал усовершенствованный порядок отслеживания хода этого про-	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
27	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	50	Комиссия рекомендовала Фонду пересмотреть свои внутренние механизмы и процедуры инвестиционной деятельности и управления рисками, с тем чтобы добиться превышения контрольных показателей по каждому классу активов и достижения по меньшей мере целевого показателя реальной нормы прибыли в 3,5 процента в долгосрочной перспективе.	В 2017 году Отдел по управлению инвестициями взаимодействовал с компанией «Делойт» в целях проведения независимого обзора основных методов инвестирования, управления инвестициями и рисками в Фонде. В рамках данного исследования было проведено подробное сравнение практики Фонда с отраслевыми стандартами. Пробелы, выявленные компанией «Делойт», устраняются.	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.	X			
28	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	55	Комиссия рекомендовала Фонду постоянно отслеживать и анализировать ход осуществления своей стратегии инвестирования в ценные бумаги с фиксированным доходом, с тем чтобы Фонд мог добиться достижения или превышения установленного контрольного показателя.	В соответствии с системой предельных показателей рисков инвестиций в ценные бумаги с фиксированным доходом, переход на которую был выполнен полностью, были введены новые предельные значения валютных рисков и рисков дюраций по сравнению с контрольным показателем для портфеля ценных бумаг с фиксированным доходом. Переход к использованию этих предельных значений состоялся в марте 2017 года, что упростило приведение вышеупомянутых рисков в соответствие с приемлемым соотношением рисков и выгод. Благодаря укреплению Секции ценных бумаг с фиксированным доходом, входящей в Отдел	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				по управлению инвестициями, удалось расширить потенциал в области управления портфелем и получить возможность добиться доходности портфеля в размере 7,50 процента в 2017 году, превысив контрольный показатель доходности на 0,11 процента.					
29	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	61	Комиссия рекомендовала Фонду ускорить проведение исследования по вопросам колебания валютных курсов с целью дальнейшего повышения эффективности валютного управления и контроля и снижения рисков путем применения надлежащих стратегий.	В 2017 году для проведения исследования по вопросам управления валютными рисками был выбран «БНП париба», и в феврале 2018 года был представлен окончательный доклад. В ноябре 2017 года обсуждение проекта этого исследования состоялось в Комитете по инвестициям. Руководство Отдела управления инвестициями приняло основные выводы исследования и выработало стратегии совершенствования контроля над валютными рисками и их уменьшения.	В связи с мерами, принятыми Фондом, эта рекомендация считается выполненной.	X			
30	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	67	Комиссия рекомендовала Фонду предусмотреть в рамках политики положения, касающиеся срока действия контрактов, и официально закрепить метод оценки до заключения или продления контракта с инвестиционными управляющими.	В апреле 2018 года Фонд обновил свою политику в отношении внешних управляющих, включая положения, касающиеся срока действия контракта с внешними инвестиционными управляющими.	В этой политике не предусматривается какого-либо порядка или критериев оценки деятельности внешних инвестиционных управляющих, как это было рекомендовано, и поэтому рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
31	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	75	Комиссия рекомендовала Фонду обновить план обеспечения бесперебойного функционирования и послеаварийного восстановления в Отделе по управлению инвестициями, включая обеспечение функционирования всех	В апреле 2018 года Фонд заключил контракт об обеспечении безопасности информационно-коммуникационных технологий, управлении рисками и обеспечении бесперебойного функционирования в отношении Отдела управления инвестициями.	Фонд заключил контракт об обеспечении безопасности информационно-коммуникационных технологий, управлении рисками и обеспечении непрерывности деятельности и приступил к обновлению плана		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			важнейших прикладных программ, определение целевых сроков восстановления применительно к важнейшим прикладным программам и анализ последствий с учетом степени важности его операций.		восстановления. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				
32	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	79	Комиссия рекомендовала Фонду разработать всеобъемлющую политику защиты для Отдела по управлению инвестициями, информацию о которой следует широко распространять среди руководителей и сотрудников; кроме того, следует создать механизм контроля за осуществлением ее положений.	Отдел по управлению инвестициями будет разрабатывать всеобъемлющую политику в области безопасности, и, как предполагается, сотрудникам Отдела будет проще выполнить данную рекомендацию Комиссии благодаря исследованию в области безопасности информационно-коммуникационных технологий.	В связи с мерами, принимаемыми Фондом, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	
33	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	92	Комиссия рекомендовала Фонду: а) изучить возможность дальнейшей автоматизации операций на различных этапах работы по оформлению пособий; б) разработать механизмы контроля за вводом данных для обеспечения стандартизации информации в Комплексной системе управления пенсионными выплатами; с) совершенствовать функции модулей самообслуживания участников и самообслуживания работодателей; и d) решить проблемы, касающиеся данных, возникшие в результате перехода на Комплексную систему управления пенсионными выплатами.	а) В целях дальнейшей автоматизации обработки пособий Фонд привнес в систему ряд улучшений. б) Для решения проблем в области контроля за вводом данных были приняты различные меры. с) В модули самообслуживания участников и работодателей был внесен ряд улучшений, включая функцию, которая позволяет бенефициарам сообщать об изменении адреса, возможность направлять заявления в отношении зачитываемого для пенсии срока службы (проверки, восстановления и передачи пенсионных прав), появление таблицы отслеживания документов в разделе представления подтверждающих документов, предварительное заполнение официальных бланков Пенсионного фонда с внесением в них имени, фамилии и учетного номера	Комиссия по-прежнему отмечает, что в работе Комплексной системы управления пенсионными выплатами имеются недостатки. В связи с их наличием данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
34	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	101	Комиссия рекомендовала Фонду: а) установить четкие сроки оформления всех остающихся заявлений в случаях, когда все необходимые документы были получены; и б) установить сроки оформления каждого вида пособия или выплаты.	участника, возможность для бенефициаров направлять заявления в Чрезвычайный фонд, возможность генерировать онлайн снабженное штрих-кодом свидетельство о праве на получение пособий и появление таблицы для отслеживания свидетельств и вкладки с информацией о выплатах, в которой указываются подробные сведения о всех выплатах, произведенных Фондом бенефициару, а участвующим организациям предоставляются доклады, содержащие сведения об обработке заявлений различных типов. d) В Фонде имеется установленная процедура выявления и решения проблем, касающихся данных. Эта процедура, которая включает подготовку отчетов о расхождениях, отчетов о данных и их корректировку, позволяет Фонду решать различные проблемы, касающиеся данных. В дополнение к этому Фонд проводит подробный обзор процедур оформления пособий и финансовых процедур и анализ первопричин возникновения трудностей в целях решения проблем качества данных на постоянной основе.	а) Показатель достижения результатов и целевой показатель в области оформления пособий приводятся в документах, содержащих стратегические рамки и бюджет Фонда. Фонд демонстрирует значительные успехи в деле	Фонд не установил конкретных целевых показателей для разных типов случаев в зависимости от сложности. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
35	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	105	Комиссия рекомендует участвующим организациям назначить координаторов по пенсионным вопросам в целях содействия оперативному оформлению пенсионных пособий.	Фонд добился назначения координаторов по пенсионным вопросам.	В связи с принятыми мерами данная рекомендация считается выполненной.	X			
36	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	106	Комиссия рекомендовала участвующим организациям выявлять все случаи выхода сотрудников на пенсию в течение шестимесячного периода, предшествующего выходу на пенсию, направлять обновленные демографические данные в Фонд и урегулировать все расхождения по взносам.	Фонд как самостоятельно, так и в рамках взаимодействия с участвующими организациями прилагает активные усилия для того, чтобы следить за работой механизмов своевременного представления участвующими организациями основных документов об увольнении и обеспечивать функционирование этих механизмов. В Фонде установлен порядок работы с координаторами по пенсионным вопросам, включая регулярное взаимодействие в целях отслеживания периодов максимального количества увольнений в организациях и подготовки к таким периодам. Чтобы добиться наибольшей результативности решения пенсионных вопросов участвующими организациями, Фонд проводит адресную информационно-разъяснительную работу и учебную подготовку для координаторов по пенсионным вопросам (например, осенью 2017 года такая	Данная рекомендация считается невыполненной.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
37	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	112	Комиссия рекомендовала Фонду официально оформить механизм рассмотрения жалоб клиентов и предусмотреть процедуры индексации, классификации, определения очередности рассмотрения и отслеживания хода рассмотрения полученных заявлений.	<p>учебная подготовка проводилась в Едином глобальном центре обслуживания ЮНИСЕФ в Будапеште). Фонд проводит регулярные совещания со своими партнерами из Отдела полевого персонала Департамента полевой поддержки. Фонд провел большое количество адресных информационно-разъяснительных и учебных мероприятий в преддверии закрытия миссий по поддержке мира (например, ОООНКИ, МООНСГ и МООНЛ), а также совместно с группой по пенсионным вопросам Отдела полевого персонала организовал совместную информационно-разъяснительную миссию. Фонд будет предоставлять координаторам в участвующих организациях отчеты, содержащие информацию о предстоящих увольнениях, и прилагать усилия в целях решения вопросов, возникающих в ходе передачи документов об увольнении.</p> <p>После утверждения бюджетных ассигнований Фонд готовит проект внедрения системы управления взаимоотношениями с клиентами. Фонд занимается сбором информации о характеристиках такой системы в целях анализа и исследования рынка. К числу упомянутых характеристик относится совершенствование контроля за сроками реагирования, объединение информации, получаемой по электронной почте, по телефону и от посетителей, в</p>	Фонд находится в процессе создания системы управления взаимоотношениями с клиентами, поэтому рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
38	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	113	Комиссия рекомендовала Фонду разработать и внедрить систематизированный механизм обратной связи с клиентами для получения их отзывов.	<p>рамках Комплексной системы управления пенсионными выплатами и повышение качества наблюдения за достижением контрольных показателей и отчетности о результатах работы. Система управления взаимоотношениями с клиентами будет включать автоматическую передачу заявлений на более высокий уровень для их обработки.</p> <p>На своем веб-сайте Фонд разместил раздел, в котором предоставляется возможность заполнить электронную анкету, что позволяет оценить восприятие клиентами представленной на этом веб-сайте информации и других услуг, которые Фонд оказывает клиентам. Полученные таким образом сведения помогут выявить возможности для улучшения.</p>	В связи с мерами, принятыми Фондом, данная рекомендация считается выполненной.	X			
39	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	118	Комиссия рекомендовала Фонду: а) провести обзор процедуры получения свидетельств о праве на получение пособий; и б) проанализировать случаи приостановки выплат, отложенных на более продолжительный период времени.	<p>а) Все клиенты, не пользующиеся системой двойных ставок, могут получать доступ к своим персональным свидетельствам о праве на получение пособий и распечатывать их благодаря разделу веб-сайта, посвященному самообслуживанию участников, благодаря чему доступ к ежегодно заполняемому бланку свидетельства о праве на получение пособия существенно упрощается. В целях дальнейшей автоматизации этого процесса Фонд закупает инструмент автоматической проверки подписей. б) Выплата пособий приостанавлива-</p>	Комиссия отмечает, что Фонд не рассмотрел случаи приостановки выплат на длительный период времени. Поэтому данная рекомендация считается невыполненной.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
40	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	124	Комиссия рекомендовала Фонду разработать систему для получения на месячной основе таблиц взносов со списком участников из участвующих организаций, с тем чтобы устранить появление расхождений, касающихся участников.	Первый эксперимент по проведению месячной выверки запланирован на июль 2018 года. Кроме того, Фонду будет предоставлен доступ к производственному интерфейсу анализа рабочих процессов, что позволит его сотрудникам следить за ходом ежемесячной выверки. Пока же выверка сумм взносов по-прежнему выполняется в рамках подведения итогов года для подготовки финансовых ведомостей Фонда.	Данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
41	2016 (A/72/5/Add.16, глава II)	128	Комиссия рекомендовала Фонду проводить выверку данных о взносах участвующих организаций через регулярные промежутки времени.	Выверка по итогам года своевременно выполняется каждый год до завершения подготовки финансовых ведомостей в целях обеспечения достоверности сумм взносов и дебиторской задолженности, указываемых в финансовых ведомостях. Эксперимент по проведению месячной выверки запланирован на июль 2018 года. Кроме того, Фонду будет предо-	Данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии	Ответ Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выпол- нено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	Утратило актуаль- ность	
				ставлен доступ к производствен- ному интерфейсу анализа рабо- чих процессов, что позволит его сотрудникам следить за ходом ежемесячной выверки. Пока же выверка сумм взносов по-преж- нему выполняется в рамках под- ведения итогов года для подго- товки финансовых ведомостей Фонда.						
Итого						41	20	19	2	0
В процентах						48,78	46,33	4,89		

Приложение XI

Рекомендации Генеральной Ассамблеи относительно внесения изменений в Положения Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций¹

<i>Существующий текст</i>	<i>Предлагаемый текст</i>	<i>Комментарии</i>
<p>Статья 4 АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФОНДОМ</p>	<p>Статья 4 АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФОНДОМ</p>	
<p>а) Административное управление Фондом осуществляется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, комитетом по пенсиям персонала каждой участвующей организации и секретариатом Правления и каждого такого комитета.</p>	<p>а) Административное управление Фондом осуществляется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, комитетом по пенсиям персонала каждой участвующей организации и секретариатом Правления и каждого такого комитета.</p>	<p>Без изменений</p>
<p>б) Административное управление Фондом осуществляется в соответствии с настоящими Положениями и Административными правилами, включая Финансовые правила функционирования Фонда, которые устанавливаются Правлением и доводятся до сведения Генеральной Ассамблеи и участвующих организаций.</p>	<p>б) Административное управление Фондом осуществляется в соответствии с настоящими Положениями и Административными правилами, включая Финансовые правила функционирования Фонда, которые устанавливаются Правлением и доводятся до сведения Генеральной Ассамблеи и участвующих организаций.</p>	<p>Без изменений</p>
<p>с) Правление может учредить постоянный комитет, который наделяется полномочиями действовать от имени Правления в межсессионный период и который может, согласно статье 7, делегировать свои полномочия в соответствии с настоящими Положениями комитетам по пенсиям персонала участвующих организаций.</p>	<p>с) Правление принимает свои собственные правила процедуры, которые доводятся до сведения Генеральной Ассамблеи и участвующих организаций.</p>	<p>Новое положение кодифицирует в Положениях положение правила А.5 правил процедуры</p>
<p>д) Активы Фонда используются лишь в целях настоящих Положений и в соответствии с ними.</p>	<p>е)д) Правление может учредить постоянный комитет, который наделяется полномочиями действовать от имени Правления в межсессионный период и который может, согласно статье 7, делегировать свои полномочия в соответствии с настоящими Положениями</p>	<p>Нынешняя статья 4 (с) становится статьей 4 (d).</p>

¹ Предлагаемые добавления выделены жирным шрифтом, а предлагаемые изъятия зачеркнуты.

*Существующий текст**Предлагаемый текст**Комментарии*

комитетам по пенсиям персонала участвующих организаций.

~~4)~~е) Активы Фонда используются лишь в целях настоящих Положений и в соответствии с ними.

Нынешняя статья 4 (d) становится статьей 4 (e).

Статья 6
КОМИТЕТЫ ПО ПЕНСИЯМ
ПЕРСОНАЛА

а) Комитет по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций состоит из четырех членов и четырех заместителей членов, избранных Генеральной Ассамблеей, четырех членов и двух заместителей членов, назначенных Генеральным секретарем, и четырех членов и двух заместителей членов, являющихся участниками Фонда и сотрудниками Организации Объединенных Наций и избранных тайным голосованием участниками, состоящими на службе в Организации Объединенных Наций.

б) Избранные члены и заместители членов Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций занимают эту должность в течение четырех лет или до избрания их преемников и могут быть избраны вновь; в случае, если такой член или заместитель члена Комитета выбывает из состава Комитета до истечения срока его полномочий, вместо него может быть избран другой член или заместитель члена Комитета, который остается в этой должности до истечения срока полномочий своего предшественника.

с) Комитеты по пенсиям персонала других участвующих организаций состоят из членов и заместителей членов, избранных органом организации, соответствующим Генеральной Ассамблее, а также ее главным административным должностным лицом и участниками, состоящими в ней на службе, таким

Статья 6
КОМИТЕТЫ ПО ПЕНСИЯМ
ПЕРСОНАЛА

а) Комитет по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций состоит из четырех членов и четырех заместителей членов, избранных Генеральной Ассамблеей, четырех членов и двух заместителей членов, назначенных Генеральным секретарем, и четырех членов и двух заместителей членов, являющихся участниками Фонда и сотрудниками Организации Объединенных Наций и избранных тайным голосованием участниками, состоящими на службе в Организации Объединенных Наций.

б) Избранные члены и заместители членов Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций занимают эту должность в течение четырех лет или до избрания их преемников и могут быть избраны вновь; в случае, если такой член или заместитель члена Комитета выбывает из состава Комитета до истечения срока его полномочий, вместо него может быть избран другой член или заместитель члена Комитета, который остается в этой должности до истечения срока полномочий своего предшественника.

с) Комитеты по пенсиям персонала других участвующих организаций состоят из членов и заместителей членов, избранных органом организации, соответствующим Генеральной Ассамблее, а также ее главным административным должностным лицом и участниками, состоящими в ней на

Без изменений

Без изменений

Без изменений

Существующий текст	Предлагаемый текст	Комментарии
<p>образом, чтобы число их представителей было равным и чтобы члены и заместители членов, представляющие участников, сами являлись участниками, состоящими на службе в данной организации. Каждая участвующая организация устанавливает правила избрания или назначения членов и заместителей членов своего комитета.</p>	<p>службе, таким образом, чтобы число их представителей было равным и чтобы члены и заместители членов, представляющие участников, сами являлись участниками, состоящими на службе в данной организации. Каждая участвующая организация устанавливает правила избрания или назначения членов и заместителей членов своего комитета.</p> <p>d) Сотрудники секретариата Фонда и Управления инвестиций Фонда и сотрудники секретариата каждого комитета по пенсиям персонала не могут быть избраны или назначены, чтобы представлять какую-либо участвующую группу в комитете по пенсиям персонала любой участвующей в Фонде организации и, следовательно, не могут быть избраны или назначены в состав Правления Пенсионного фонда.</p>	<p>Поправка отражает положение правила С.1 правил процедуры, принятое Правлением Пенсионного фонда и доведенное до сведения Генеральной Ассамблеи в 2017 году</p>
<p>Статья 30 ОТСРОЧЕННАЯ ПЕНСИЯ</p>	<p>Статья 30 ОТСРОЧЕННАЯ ПЕНСИЯ</p>	
<p>a) Отсроченная пенсия выплачивается участнику Фонда, который к моменту прекращения службы не достиг обычного возраста выхода на пенсию и период уплаты взносов которого составляет пять лет или более.</p>	<p>a) Отсроченная пенсия выплачивается участнику Фонда, который к моменту прекращения службы не достиг обычного возраста выхода на пенсию и период уплаты взносов которого составляет пять лет или более.</p>	<p>Без изменений</p>
<p>b) Отсроченная пенсия выплачивается по стандартной годовой ставке, установленной для обычной пенсии, начиная с достижения обычного возраста выхода на пенсию или, по желанию участника, с любой даты после приобретения участником права на получение досрочной пенсии из Фонда при условии, что в этом случае она будет уменьшена таким же образом и в соответствии теми же условиями, которые определены в статье 29.</p>	<p>b) Отсроченная пенсия выплачивается по стандартной годовой ставке, установленной для обычной пенсии, начиная с достижения обычного возраста выхода на пенсию или, по желанию участника, с любой даты после приобретения участником права на получение досрочной пенсии из Фонда при условии, что в этом случае она будет уменьшена таким же образом и в соответствии теми же условиями, которые определены в статье 29.</p>	<p>Без изменений</p>

Существующий текст

Предлагаемый текст

Комментарии

с) По желанию участника отсроченная пенсия может быть заменена единовременной выплатой, если размер пенсии по достижении обычного возраста выхода на пенсию составляет менее 1000 долларов США. Сумма такой замененной выплаты должна быть эквивалентна полной актуарной стоимости пенсии.

с) По желанию участника отсроченная пенсия может быть заменена единовременной выплатой, если размер пенсии по достижении обычного возраста выхода на пенсию составляет менее 1000 долларов США. Сумма такой замененной выплаты должна быть эквивалентна полной актуарной стоимости пенсии.

Без изменений

Статья 32
ОТСРОЧКА ВЫПЛАТЫ ИЛИ
ВЫБОРА ПОСОБИЯ

а) Выплата участнику Фонда расчета при выходе из Фонда или осуществление участником предоставленного ему права выбора того или иного вида пенсии, либо выплаты в форме единовременной суммы или иной форме, по просьбе участника могут быть отсрочены на 36 месяцев.

Статья 32
ОТСРОЧКА ВЫПЛАТЫ ИЛИ
ВЫБОРА ПОСОБИЯ

а) Выплата участнику Фонда расчета при выходе из Фонда или осуществление участником предоставленного ему права выбора того или иного вида пенсии, либо выплаты в форме единовременной суммы или иной форме, по просьбе участника могут быть отсрочены на 36 месяцев.

Без изменений

б) Если участник Фонда, отсрочивший свой выбор согласно пункту (а) выше, не сделал такого выбора в течение указанного периода, представив соответствующие платежные инструкции, то считается, что такой участник выбрал отсроченную пенсию, если он или она не достиг(ла) на момент окончания службы обычного возраста выхода на пенсию.

б) Если участник Фонда, отсрочивший свой выбор согласно пункту (а) выше, не сделал такого выбора в течение указанного периода, представив соответствующие платежные инструкции, то считается, что такой участник выбрал отсроченную пенсию, если он или она не достиг(ла) на момент окончания службы обычного возраста выхода на пенсию.

Без изменений

с) Если участник Фонда не откладывает выбор пособия и не представляет платежные инструкции в течение 36 месяцев после окончания службы, то считается, что такой участник выбрал отсроченную пенсию, если он или она не достиг(ла) на момент окончания службы обычного возраста выхода на пенсию.

Новое положение уточняет, какой вид пенсии подлежит выплате, если участник не делает выбор в пользу того или иного вида пенсии по истечении 36-месячного периода, предоставленного для отсрочки выбора пособия.

Существующий текст	Предлагаемый текст	Комментарии
Статья 46 УТРАТА ПРАВ НА ПОСОБИЯ	Статья 46 УТРАТА ПРАВ НА ПОСОБИЯ И ОГРАНИЧЕНИЕ СРОКА ПОДАЧИ ПРЕТЕНЗИЙ	Название статьи изменено, чтобы отразить новое положение, предусматривающее ограниченный срок подачи претензий.
а) Право на получение расчета при выходе из Фонда или на получение остатка утрачивается, если в течение двух лет после того, как выплата стала причитаться получателю пособия, последний не представил платежные инструкции, уклонился или отказался от получения выплаты.	а) Право на получение расчета при выходе из Фонда или на получение остатка утрачивается, если в течение двух лет после того, как выплата стала причитаться получателю пособия, последний не представил платежные инструкции, уклонился или отказался от получения выплаты.	Без изменений
б) Право на пенсию, досрочную пенсию, отсроченную пенсию, пособие по инвалидности, пособие для вдовы или вдовца, пособие разведенному пережившему супругу, пособие на детей или пособие на иждивенцев второй очереди утрачивается, если в течение пяти лет после того, как первая выплата стала причитаться получателю пособия, последний не представил платежные инструкции, уклонился или отказался от получения выплаты.	б) Право на пенсию, досрочную пенсию, отсроченную пенсию, пособие по инвалидности, пособие для вдовы или вдовца, пособие разведенному пережившему супругу, пособие на детей или пособие на иждивенцев второй очереди утрачивается, если в течение пяти лет после того, как первая выплата стала причитаться получателю пособия, последний не представил платежные инструкции, уклонился или отказался от получения выплаты.	Без изменений
с) Право на непрерывные периодические выплаты пенсии, досрочной пенсии, отсроченной пенсии, пособия по инвалидности, пособия для вдовы или вдовца, пособия разведенному пережившему супругу, пособия на детей или пособия на иждивенцев второй очереди утрачивается, если в течение двух лет после того, как периодическая выплата стала причитаться получателю пособия, последний не представил платежные инструкции, уклонился или отказался от получения выплаты или не представил свидетельство о нахождении в живых.	с) Право на непрерывные периодические выплаты пенсии, досрочной пенсии, отсроченной пенсии, пособия по инвалидности, пособия для вдовы или вдовца, пособия разведенному пережившему супругу, пособия на детей или пособия на иждивенцев второй очереди утрачивается, если в течение двух лет после того, как периодическая выплата стала причитаться получателю пособия, последний не представил платежные инструкции, уклонился или отказался от получения выплаты или не представил свидетельство о нахождении в живых.	Без изменений

Существующий текст

Предлагаемый текст

Комментарии

d) Право на пособие в случаях, указанных в пунктах (a), (b) или (c) выше, тем не менее не утрачивается, если осуществлению этого права воспрепятствовали обстоятельства, не зависящие от получателя пособия.

e) Правление может, если, по его мнению, имеются обстоятельства, оправдывающие это, восстановить утраченное право на получение любых выплат.

Статья 48
ЮРИСДИКЦИЯ
АПЕЛЛЯЦИОННОГО ТРИБУНАЛА
ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

a) Заявления о якобы имевшем место вследствие решений Правления несоблюдении настоящих Положений могут подаваться непосредственно в Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций:

d) Фонд не принимает никакие претензии, в которых утверждается, что не были получены единовременные суммы, включая расчет при выходе из Фонда, или ежемесячные периодические пособия, или просьбы об исправлении сумм, причитающихся в связи с выплатой каких-либо единовременных сумм или ежемесячных периодических пособий, выплачиваемых в соответствии с настоящими Положениями, по истечении более 10 лет после того, как соответствующая сумма стала причитаться или была допущена ошибка.

e) Правление может, если, по его мнению, имеются обстоятельства, **не зависящие от бенефициара** и оправдывающие это, восстановить утраченное право на получение любых пособий **или любой выплаты, которая не была получена, по истечении 10-летнего предельного срока, предусмотренного в пункте (d) выше.**

Статья 48
ЮРИСДИКЦИЯ
АПЕЛЛЯЦИОННОГО
ТРИБУНАЛА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

a) Заявления о якобы имевшем место несоблюдении настоящих Положений **в том, что касается прав, относящихся к участию, периода уплаты взносов и прав на получение пособий в соответствии с Положениями**, вследствие решений **Постоянного комитета, действующего от имени Правления Пенсионного фонда согласно разделу К Административных правил**, могут подаваться непосредственно в Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций:

Новое положение предусматривает введение в Положениях 10-летнего предельного срока подачи претензий в отношении неполучения пособий, которые выплачиваются Фондом, но которые, по утверждению получателя, не были получены, или в отношении исправления сумм, выплаченных Фондом.

Нынешняя статья 46 (d) заменяется статьей 46 (e), и вносятся поправки, уточняющие, на каком основании может быть восстановлено утраченное право на получение выплаты или право, в отношении которого применяется ограничение на подачу претензий.

Поправка уточняет сферу юрисдикции Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций в контексте статьи 21 Положений, упомянутой в статье 48 (a) Положений. Генеральный секретарь предлагает внести аналогичное изменение в статью 2.9 статута Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций, в которой рассматривается юрисдикция Трибунала в случаях, связанных с предполагаемым несоблюдением Положений Пенсионного фонда.

Существующий текст	Предлагаемый текст	Комментарии
<p>i) любым сотрудником участвующей организации, признавшей юрисдикцию Трибунала в делах Объединенного пенсионного фонда персонала, если этот сотрудник является участником Фонда в соответствии со статьей 21 настоящих Положений, даже после прекращения его трудовых отношений, а также любым лицом, унаследовавшим права этого сотрудника после его смерти;</p> <p>ii) любым другим лицом, которое способно доказать, что оно правомочно пользоваться правами, предусмотренными в настоящих Положениях, в силу участия в Фонде какого-либо сотрудника такой участвующей организации.</p>	<p>i) любым сотрудником участвующей организации, признавшей юрисдикцию Трибунала в делах Объединенного пенсионного фонда персонала, если этот сотрудник является участником Фонда в соответствии со статьей 21 настоящих Положений, даже после прекращения его трудовых отношений, а также любым лицом, унаследовавшим права этого сотрудника после его смерти;</p> <p>ii) любым другим лицом, которое способно доказать, что оно правомочно пользоваться правами, предусмотренными в настоящих Положениях, в силу участия в Фонде какого-либо сотрудника такой участвующей организации.</p>	
<p>b) В случае спора относительно компетенции Трибунала вопрос урегулируется решением Трибунала.</p>	<p>b) В случае спора относительно компетенции Трибунала вопрос урегулируется решением Трибунала. Дела возвращаются для повторного рассмотрения, если это имеет место, в Постоянный комитет, действующий от имени Правления Пенсионного фонда.</p>	<p>Поправка отражает формулировку, использованную в статье 2.9 статута Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций и разъясняет порядок рассмотрения дел, возвращаемых Трибуналом для повторного рассмотрения.</p>
<p>c) Решение Трибунала является окончательным и обжалованию не подлежит.</p>	<p>c) Решение Трибунала является окончательным и обжалованию не подлежит.</p>	<p>Без изменений</p>
<p>d) Сроки, установленные в статье 7 статута Трибунала, исчисляются с даты сообщения об оспариваемом решении Правления.</p>	<p>d) Сроки, установленные в статье 7 статута Трибунала, исчисляются с даты сообщения об оспариваемом решении Постоянного комитета, действующего от имени Правления Пенсионного фонда.</p>	<p>Поправка отражает терминологию, которая согласуется со статьей 48 (а) Положений.</p>

Приложение XII

Поправки к правилам процедуры Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций¹

<i>Существующий текст</i>	<i>Предлагаемый текст</i>	<i>Комментарии</i>
<p>Правило А.5</p> <p>При соблюдении Положений и настоящих Правил Правление устанавливает свою процедуру работы. Большинство членов Правления, включая заместителей членов в отсутствие членов, составляет кворум при условии присутствия не менее трех членов от каждой из трех следующих групп:</p> <p>а) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и соответствующих органов других участвующих организаций;</p> <p>б) компетентных инстанций участвующих организаций;</p> <p>с) участников.</p>	<p>Правило А.5</p> <p>При соблюдении Положений и настоящих Правил Правление устанавливает свою процедуру работы. Большинство членов Правления, включая заместителей членов в отсутствие членов, составляет кворум при условии присутствия не менее трех членов от каждой из трех следующих групп:</p> <p>а) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и соответствующих органов других участвующих организаций;</p> <p>б) компетентных инстанций участвующих организаций;</p> <p>с) участников.</p> <p>Все члены, заместители членов и представители, участвующие в работе каждой очередной или специальной сессии Правления в соответствии с правилом А.9(а)-(е) ниже, перед началом сессии подписывают декларацию о конфиденциальности и конфликте интересов.</p>	<p>Без изменений</p> <p>Без изменений</p> <p>Без изменений</p> <p>Без изменений</p> <p>Новое положение отражает практику Правления Пенсионного фонда, принятую в 2015 году и предусматривающую, что каждое лицо, участвующее в работе очередной или специальной сессии, перед началом сессии должно подписать декларацию о конфиденциальности и конфликте интересов.</p>

¹ Предлагаемые добавления выделены жирным шрифтом.

Приложение XIII

Соглашение о передаче пенсионных прав участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и должностных лиц Африканского банка развития

Принимая во внимание, что в русле проводимой международными межправительственными организациями политики содействия обмену персоналом желательно обеспечивать преемственность пенсионных прав сотрудников, переводимых из одной такой организации в другую;

принимая во внимание, что в соответствии с Положениями Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН) и Положениями Плана пенсионного обеспечения персонала Африканского банка развития (АфБР) разрешается заключать с другими международными организациями соглашения о передаче и обеспечении преемственности таких прав;

принимая во внимание, что на своей ___ сессии, состоявшейся _____, Совет директоров Африканского банка развития по рекомендации Руководящего комитета уполномочил Председателя Африканского банка развития заключить настоящее Соглашение между АфБР и ОПФПООН;

принимая во внимание, что на своей __ сессии, состоявшейся _____, Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций утвердило, а Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции _____ одобрила Соглашение между Африканским банком развития и ОПФПООН;

стороны договорились о нижеследующем:

Статья 1 Определения

1.1 Для целей настоящего Соглашения:

- a) «ОПФПООН» означает Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций;
- b) «участник ОПФПООН» означает участника Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций;
- c) «АфБР» означает Африканский банк развития;
- d) «План пенсионного обеспечения персонала» или «ППОП» означает Пенсионный план Африканского банка развития (АфБР);
- e) «участник ППОП» означает участника ППОП;
- f) «стороны» означают собирательное обозначение обеих сторон настоящего Соглашения, а «сторона» означает ОПФПООН или АфБР и/или его Пенсионный план, в зависимости от случая.

Статья 2 Передача прав из ОПФПООН в ППОП

2.1 Бывший участник ОПФПООН, не получавший пособия на основании Положений ОПФПООН и ставший участником ППОП в течение одного года после увольнения со службы в организации — члене ОПФПООН и прекращения участия в ОПФПООН, в течение последующего периода в

один год после поступления на службу и начала участия в ППОП может принять решение о том, чтобы на него распространялось действие положений настоящего Соглашения, и о передаче накопленных пенсионных прав из ОПФПООН в ППОП.

2.2 После получения от бывшего участника ОПФПООН имеющего обязательную силу письменного уведомления о таком решении ОПФПООН по требованию АфБР выплачивает в ППОП наибольшую из следующих сумм:

а) сумму, эквивалентную рассчитанной на основании соответствующих статей Положений ОПФПООН актуарной стоимости пенсионного пособия, накопленного участником ОПФПООН в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации объединенных Наций с учетом периода уплаты взносов и размера окончательного среднего вознаграждения на дату прекращения участия в ОПФПООН; или

б) сумму расчета при выходе из Фонда, на которую бывший участник ОПФПООН имел бы право согласно Положениям ОПФПООН при увольнении со службы в организации — члене ОПФПООН.

2.3 Исходя из суммы, которую выплатил ОПФПООН согласно статье 2.2 настоящего Соглашения, бывшему участнику ОПФПООН в соответствии с применимыми положениями ППОП засчитывается в ППОП период уплаты взносов, положенный на дату получения соответствующей суммы АфБР для ППОП.

2.4 Несмотря на положения статьи 2.3 выше, максимальный положенный период уплаты взносов, который засчитывается в ППОП в соответствии с настоящим Соглашением, не может превышать фактический срок службы соответствующего бывшего участника ОПФПООН в организации — члене ОПФПООН.

2.5 Сумма, которую ОПФПООН должен выплатить АфБР согласно статье 2.2, ни при каких обстоятельствах не превышает актуарную стоимость, которая необходима для покрытия максимального положенного периода уплаты взносов, засчитываемого в ППОП и рассчитанного АфБР согласно статье 2.4 настоящего Соглашения.

2.6 После принятия такого решения бывший участник ОПФПООН утрачивает право на получение каких-либо пособий, предусмотренных Положениями ОПФПООН.

Статья 3

Передача прав из ППОП в ОПФПООН

3.1 Бывший участник ППОП, не получавший пособия из ППОП и ставший участником ОПФПООН в течение одного года после увольнения со службы в АфБР, в течение последующего периода в один год после поступления на службу в организацию — член ОПФПООН может принять решение о том, чтобы на него распространялось действие положений настоящего Соглашения, и о передаче накопленных пенсионных прав из ППОП в ОПФПООН.

3.2 С учетом статьи 3.4 настоящего Соглашения после получения от бывшего участника ППОП имеющего обязательную силу письменного уведомления о таком решении АфБР по требованию ОПФПООН выплачивает ОПФПООН наибольшую из следующих сумм:

а) сумму, эквивалентную рассчитанной на основании соответствующих статей положений ППОП актуарной стоимости пенсионного пособия, накопленного участником ППОП в ППОП с учетом периода уплаты взносов и размера окончательного среднего вознаграждения на дату прекращения участия в ППОП; или

б) сумму выходного пособия, на которое бывший участник ППОП имел бы право согласно положениям ППОП при увольнении со службы в АфБР.

3.3 Исходя из суммы, определенной согласно статье 3.2 выше и равной в стоимостном выражении сумме, выплаченной ППОП в ОПФПООН, бывшему участнику ППОП для целей ОПФПООН засчитывается период уплаты взносов, равный периоду, определенному в соответствии с актуарными предположениями, применяемыми ОПФПООН на дату принятия решения о передаче прав и согласно применимым положениям ОПФПООН.

3.4 Максимальный засчитываемый для пенсии срок службы, который засчитывается в ОПФПООН в соответствии с настоящим Соглашением, не может превышать фактический срок службы соответствующего бывшего участника ППОП в АфБР.

3.5 Сумма, которую АфБР должен выплатить в ОПФПООН согласно статье 3.2, ни при каких обстоятельствах не превышает актуарную стоимость, которая необходима для покрытия максимального засчитываемого срока предыдущей службы, рассчитанного ОПФПООН.

3.6 После принятия решения, упомянутого в статье 3.2 выше, АфБР может потребовать, чтобы бывший участник ППОП выполнил все формальности, необходимые для того, чтобы бывший участник ППОП утратил права на получение каких-либо пособий, предусмотренных ППОП.

Статья 4

Отпуск без сохранения заработной платы

4.1 Передача пенсионных прав может быть осуществлена только после официального увольнения со службы и прекращения участия в первоначальном пенсионном плане. Временно переведенные или прикомандированные лица не считаются уволенными, и поэтому не охватываются настоящим Соглашением. Передача пенсионных прав может быть осуществлена только после окончания отпуска без сохранения заработной платы. Если лицо находится в отпуске без сохранения заработной платы в течение более трех лет подряд и в это время не вносятся пенсионные взносы, передача пенсионных прав не производится согласно нижеследующим положениям. В соответствии с настоящим Соглашением передача пенсионных прав не разрешается, если лицо, находящееся в отпуске без сохранения заработной платы, одновременно вносит взносы в оба пенсионных плана.

Участник ОПФПООН, находящийся в отпуске без сохранения заработной платы

4.2 С учетом положений статьи 4.1, если участник ОПФПООН становится участником ППОП в период нахождения в отпуске без сохранения заработной платы, предоставленном организацией — членом ОПФПООН, и по завершении такого периода прекращает участие в ППОП и без перерыва возобновляет период уплаты взносов в ОПФПООН, никакие пособия не подлежат выплате, а применяются положения статьи 3 выше. Вместе с тем стороны признают, что статус, права или обязанности участника

ОПФПООН как участника пенсионного плана любой из сторон определяются каждой стороной согласно положениям ее соответствующего пенсионного плана. Период нахождения в отпуске без сохранения заработной платы не засчитывается участнику ОПФПООН в счет периода участия в ОПФПООН в соответствии со статьей 22(b) Положений Пенсионного фонда.

4.3 Положения статьи 2 выше применяются в случае, если по окончании периода отпуска без сохранения заработной платы участник ОПФПООН прекращает участие в ОПФПООН и продолжает оставаться участником ППОП и такой бывший участник ОПФПООН в письменном виде уведомляет об этом в течение одного года после окончания отпуска без сохранения заработной платы. Эти положения также применяются в отношении бывшего участника ОПФПООН в случае смерти или выхода на пенсию по инвалидности в период нахождения в отпуске без сохранения заработной платы в соответствии с правилами ППОП, если не было принято решения в отношении выбора пособия в соответствии с Положениями ОПФПООН.

Участник ППОП, находящийся в отпуске без сохранения заработной платы

4.4 С учетом положений статьи 4.1, если участник ППОП становится участником ОПФПООН в период нахождения в отпуске без сохранения заработной платы, предоставленном АфБР, и по завершении такого периода прекращает участие в ОПФПООН и без перерыва возобновляет период уплаты взносов в ППОП, никакие пособия не подлежат выплате, а применяются положения статьи 2 выше. Вместе с тем стороны признают, что статус, права или обязанности участника ППОП как участника пенсионного плана любой из сторон определяются каждой стороной согласно положениям ее соответствующего пенсионного плана. Период нахождения в отпуске без сохранения заработной платы не засчитывается участнику ППОП в счет периода участия в ППОП в соответствии со статьей 4.1 Правил ППОП.

4.5 Положения статьи 3 выше применяются в случае, если по окончании периода отпуска без сохранения заработной платы участник ППОП прекращает участие в ППОП и продолжает оставаться участником ОПФПООН и такой бывший участник ППОП в письменном виде уведомляет об этом в течение одного года после окончания отпуска без сохранения заработной платы. Эти положения также применяются в отношении участника ППОП в случае смерти или выхода на пенсию по инвалидности в период нахождения в отпуске без сохранения заработной платы в соответствии с Положениями ОПФПООН, если не было принято решения в отношении выбора пособия в соответствии с Правилами ППОП.

Статья 5
Переходный период

5.1 Сотрудники, которые поступили на службу в АфБР в течение одного года, предшествующего дате вступления настоящего Соглашения в силу, и которые не получали никаких выплат из ОПФПООН, могут принять решение о том, чтобы на них распространялось действие положений настоящего Соглашения посредством направления в ОПФПООН письменного уведомления о таком решении в течение одного года с даты вступления настоящего Соглашения в силу. После получения уведомления о таком решении

применяются соответствующие положения настоящего Соглашения (в частности, статьи 2, 3 и 4 выше).

5.2 Сотрудники, которые поступили на службу в организацию — член ОПФПООН и стали участниками ОПФПООН в течение одного года, предшествующего дате вступления настоящего Соглашения в силу, и которые не получали никаких выплат из ППОП, могут принять решение о том, чтобы на них распространялось действие положений настоящего Соглашения посредством направления в АфБР письменного уведомления о таком решении в течение одного года с даты вступления настоящего Соглашения в силу. После получения уведомления о таком решении применяются соответствующие положения настоящего Соглашения (в частности, статьи 2, 3 и 4 выше).

Статья 6

Осуществление Соглашения и административные расходы

6.1 Осуществление настоящего Соглашения регулируется Положениями и Административными правилами ОПФПООН и Положениями и Административными правилами ППОП, а также любыми внутренними инструкциями и процедурами по вопросам осуществления, которые принимаются любой из сторон.

6.2 В целях обеспечения последовательного толкования и осуществления положений настоящего Соглашения стороны информируют друг друга о любых изменениях в практике осуществления и других применимых процедурах и проводят консультации по этим вопросам.

6.3 Каждая из сторон покрывает соответствующие административные и прочие расходы, которые возникают в связи с рассмотрением индивидуальных дел, касающихся настоящего Соглашения, включая расчет вытекающих из передачи прав сумм.

6.4 Платежи в соответствии с настоящим Соглашением производятся без задержки. При этом ни одна из сторон не взимает и не начисляет проценты в связи с возможными задержками с перечислением сумм в соответствии с настоящим Соглашением.

6.5 ОПФПООН производит и учитывает все платежи в долларах США и не несет ответственности за колебания валютных курсов.

6.6 АфБР производит и учитывает все платежи в расчетных единицах и не несет ответственности за колебания валютных курсов.

6.7 Стороны настоящим признают, что каждая сторона имеет исключительный контроль над своим пенсионным планом и исключительное право определять любую сумму или стоимость, применимую в соответствии с ее пенсионным планом, включая сумму, эквивалентную актуарной стоимости, и расчет при выходе из Фонда в рамках ОПФПООН, актуарный эквивалент пенсионных прав и выходное пособие в рамках ППОП, а также любую сумму, которая может подлежать выплате другой стороне в соответствии с настоящим Соглашением. Стороны далее признают, что ничто в настоящем Соглашении не должно толковаться как предоставление какой-либо стороне права на исполнимое искомое требование в отношении пенсионного плана другой стороны или как предоставление какой-либо стороне посредством делегирования или иным способом какого-либо права, полномочий или контроля в отношении пенсионного плана другой стороны.

Статья 7
Консультации и урегулирование споров

7.1 Стороны консультируются друг с другом по всем вопросам, возникающим в связи с настоящим Соглашением. Стороны прилагают все усилия для дружественного разрешения любых вопросов, касающихся толкования или выполнения условий настоящего Соглашения.

7.2 Любой участник ОПФПООН или ППОП может в индивидуальном порядке подавать против организации-нанимателя или пенсионного плана административный иск с применением их соответствующих механизмов урегулирования споров.

Статья 8
Прекращение действия

8.1 Настоящее Соглашение действует до тех пор, пока по взаимному письменному соглашению сторон оно не будет изменено или расторгнуто или пока одна из сторон не менее чем за год не известит другую сторону в письменном виде о своем желании прекратить его действие.

Статья 9
Дата вступления Соглашения в силу

9.1 Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания с [дата]. Соглашение надлежащим образом подписано в двух экземплярах, имеющих одинаковую силу оригинала, на английском языке в даты и в местах, указанных ниже:

За Африканский банк развития

За Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Серхио Б. Арвису
 Главный административный сотрудник

Дата:

Дата:

Тунис

Нью-Йорк

Приложение XIV

Заявления, сделанные на шестьдесят пятой сессии Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

А. Заявление Представителя Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

1. Г-жа Председатель, уважаемые члены Правления Пенсионного Фонда, секретари комитетов по пенсиям персонала организаций — участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, наблюдатели, другие присутствующие здесь лица и сотрудники секретариата Фонда и Отдела по управлению инвестициями, это для меня первое заседание Правления. Мне очень приятно быть здесь. Для меня было большой честью, когда Генеральный секретарь назначил меня своим представителем по управлению активами Пенсионного фонда.

2. Я знаю, что раньше представители Генерального секретаря не выступали перед Правлением Пенсионного фонда с вступительными заявлениями. Различные старшие коллеги, к мнению которых я отношусь с уважением и некоторые из которых присутствуют среди вас, посоветовали мне сделать вступительное заявление. Цель состоит в том, чтобы представить себя и объявить новый старт и полный разрыв с недавним прошлым.

3. До того, как я приступил к работе 1 января 2018 года, я посвятил почти 30 лет Всемирному банку в Вашингтоне, О.К., однако мне пришлось побывать во всех частях мира, в том числе во многих учреждениях, представленных в этом зале. Я хорошо знаком и с этим зданием, поскольку регулярно приезжал в ФАО в течение более 15 лет, и я рад видеть знакомые лица некоторых людей, с которыми я тесно сотрудничаю со времени своей работы во Всемирном банке.

4. В ходе этой весьма приятной предыдущей профессиональной деятельности мне довелось — помимо вопросов глобальных инвестиций в странах с развитой и развивающейся рыночной экономикой в различные классы активов на государственных и частных рынках — консультировать ряд крупнейших пенсионных фондов мира по основным компонентам формирования глобального инвестиционного потенциала и решения проблем руководства, с которыми часто сталкиваются пенсионные организации государственного сектора. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поделиться некоторыми соображениями относительно того, что я в первую очередь заметил, когда приступил к работе, хотя и до сих пор я сохраняю свежий взгляд человека, который является относительно новым. Разумеется, я намерен оставаться строго в пределах своей роли управляющего и даже в рамках этой роли говорить только об инвестициях.

5. Я знаю, что в прошлом некоторые из заинтересованных в нашей работе сторон выражали обеспокоенность по поводу различных аспектов деятельности Фонда. В той степени, в какой поднятые вопросы касаются инвестиционных аспектов — и позвольте мне еще раз заявить, что я говорю лишь об инвестиционной деятельности Фонда, — я хотел бы заверить всех присутствующих в том, что мы изучаем эти вопросы и активно, аккуратно и вдумчиво решаем их.

6. Я твердо убежден в том, что мы в инвестиционной группе и все стороны, заинтересованные в нашей работе, имеем одни и те же цели: обеспечить, чтобы

управление активами Фонда осуществлялось осмотрительно и оптимально. Конечная цель заключается в том, чтобы Фонд мог в полной мере выполнять свои обязательства перед нынешними и будущими бенефициарами, число которых превышает 205 000 работающих и вышедших в отставку сотрудников Организации Объединенных Наций и 22 других организаций — участников Фонда по всему миру.

7. Активная и открытая двусторонняя связь со всеми заинтересованными сторонами и надзорными органами может в значительной степени помочь нам достичь наших целей. Как я уже неоднократно говорил многим из вас, я привержен такому подходу.

8. Позвольте мне также сказать, что мы рассчитываем добиться того, чтобы инвестиционное подразделение Фонда вошло в число наиболее авторитетных институтов долгосрочного инвестирования по миру в целом. Я уверен, что мы сможем претворить эти планы в жизнь. Можно задаться вопросом, почему это важно для всех заинтересованных в нашей работе сторон. Это, разумеется, важно для наших сотрудников по инвестициям как профессионалов, которые любят свою работу и гордятся ею. Но это еще важнее для заинтересованных в нашей работе сторон, поскольку долгосрочная финансовая прочность и устойчивость Фонда во все большей степени зависят от надежности нашего инвестиционного потенциала.

9. Взглянем на Фонд как на сосуд с деньгами, в который ведут две трубы: поток взносов участников и работодателей (одна и две трети, соответственно), выплачиваемых Фонду ежегодно, и пенсионных выплат идет по первой трубе; прибыль от инвестирования активов Фонда, получаемая ежегодно, идет по второй трубе. Направление потока в первой трубе поменялось в обратную сторону шесть лет назад, когда отток пенсионных выплат превысил приток взносов; в 2017 году отток пенсионных выплат составил около 2,7 млрд долл. США, а приток взносов составил 2,4 млрд долл. США. Это является обычным явлением для всех зрелых пенсионных фондов, поскольку число пенсионеров растет по сравнению с числом работающих сотрудников.

10. Позвольте мне подчеркнуть: Фонд является финансово здоровым и вполне в состоянии выполнять все свои обязательства перед всеми нынешними и будущими бенефициарами, что и подтвердил доклад о последней актуарной оценке (по состоянию на 31 декабря 2017 года). Однако в нем подчеркивается растущее значение для будущего благополучия Фонда доходности инвестиций. Наше стремление сделать инвестиционное подразделение Фонда лучшим в мире в своем классе прямо и позитивно влияет на долгосрочные интересы вовлеченных в нашу работу сторон, которых все вы в этом зале представляете. Вступая на путь, ведущий к нашей цели, мои коллеги и я рассчитываем на вашу поддержку и содействие в укреплении нашего нынешнего потенциала.

11. Одной из основных задач является согласованная работа с нашей родственной организацией — секретариатом Фонда. Как секретариат Фонда, так и его инвестиционное подразделение находятся здесь для достижения одной и той же цели — обеспечить социальную защиту сотен тысяч сотрудников Организации Объединенных Наций и других организаций-участников, которые изо дня в день трудятся, зачастую в сложных местах и тяжелых условиях, чтобы сделать этот мир лучше. Наш долг перед ними — всем вместе найти возможности служить им лучше. Я обратился с этим посланием ко всем сотрудникам по инвестициям в первые 10 дней с момента вступления в должность, когда провел первое совещание всех сотрудников. Я повторил его на первом ежеквартальном совещании старших руководителей обеих частей Фонда, состоявшемся через три недели после моего вступления в должность. В течение последних нескольких месяцев

Пол и я совместно также перестроили работу ежеквартальных совещаний старших руководителей, с тем чтобы укрепить сотрудничество между двумя частями Фонда.

12. Активы Фонда, составляющие на данный момент примерно 65 млрд долл. США, являются самой важной гарантией для 205 000 человек, которые полностью зависят от выполнения Фондом своих обязательств перед ними. В этой связи меня особенно впечатлили мудрость и дальновидность, проявленные Генеральной Ассамблеей еще в 1948 году, когда она постановила и затем периодически подтверждала, что фидуциарную ответственность за инвестирование активов Фонда несет Генеральный секретарь.

13. На своем предыдущем поприще я был непосредственным свидетелем уничтожения стоимости активов и, как следствие, финансового здоровья многих государственных пенсионных организаций по всему миру исключительно из-за давления, которое неизбежно испытывают такие организации. Я могу с уверенностью сказать, что нынешнее финансовое здоровье Фонда — в отличие от многих других государственных пенсионных фондов — можно прямо объяснить этим изолирующим слоем, который обеспечивает защиту активов Фонда от многих видов такого же давления.

14. Этот защитный слой служит наилучшим долгосрочным интересам 205 000 людей, которые зависят от этого Пенсионного фонда. Разумеется, Правление Пенсионного фонда, в котором представлены все заинтересованные стороны из всех 23 организаций-участников, должно играть весьма важную надзорную роль. Я готов к всестороннему и активному сотрудничеству с Правлением, что, как надеюсь, станет очевидно в течение следующих нескольких дней.

15. В рамках моего процесса вступления в должность Канцелярия Генерального секретаря ознакомила меня с кругом ведения представителя Генерального секретаря, утвержденным Генеральной Ассамблеей в 2014 году. Позвольте заверить вас в том, что я буду добросовестно придерживаться этого круга ведения, даже несмотря на то, что привержен цели укрепления гармоничного функционирования как внутри Организации, так и за ее пределами, а также цели поддержания активной и открытой связи со всеми заинтересованными в нашей работе сторонами.

16. Несколько слов о планах в отношении нашего нового названия. Как известно членам Совета, УСВН в итогах своей подробной ревизии, опубликованных 1 июня 2018 года и распространенных для комментариев, рекомендовало Генеральному секретарю повысить уровень Отдела по управлению инвестициями до Управления для отражения того факта, что ответственность за инвестиции Фонда возложена на работающего на полную ставку Представителя Генерального секретаря в ранге помощника Генерального секретаря. Генеральный секретарь согласился с этой рекомендацией. Я с удовлетворением отметил, что многие другие заинтересованные стороны поддержали эту рекомендацию в своих ответах УСВН; некоторые пошли еще дальше и призвали к ее немедленному выполнению. Планы в отношении изменения названия были доведены до сведения Комитета по контролю за активами и обязательствами в ходе его заседаний в Нью-Йорке 25 и 26 июня и Ревизионного комитета в ходе его заседаний в Нью-Йорке 27–29 июня. Эти планы перед их утверждением были согласованы Канцелярией Генерального секретаря с Управлением людских ресурсов, Управлением по планированию программ, бюджету и счетам и Управлением по правовым вопросам. Члены Правления, вероятно, заметили среди предоставленных им документов документ зала заседаний № 5, в котором эти планы доводятся до сведения Правления Пенсионного фонда. Отдел по управлению инвестициями впредь будет именоваться Управлением инвестиций.

17. В прошлом году мы добавили 9,7 млрд долл. США к активам Фонда, что знаменует собой наибольший прирост за всю историю существования Фонда. Разумеется, финансовые рынки, как известно, весьма переменчивы от года к году и обычно не дают 18 процентов доходности в течение двух лет подряд. С начала 2018 года, несмотря на растущую волатильность рынков, главным образом в связи с укреплением экономики Соединенных Штатов и связанным с этим увеличением процентных ставок в Соединенных Штатах, стоимость активов Фонда остается стабильной. Активы Фонда по состоянию на 30 июня 2018 года оценивались в 64 млрд долл. США; последняя цифра, которую я получил несколько дней назад, составила 65,2 млрд долл. США, что означает доходность в размере 2 процентов с начала года. За первую половину 2018 года доходность инвестиций Фонда превысила стратегический контрольный показатель доходности инвестиций на 43 базисных пункта, или 0,43 процента. Все цифры за 2018 год основаны на предварительных непроверенных данных и могут быть изменены.

18. Важно отметить, что наша цель — сделать так, чтобы мы могли выполнять наши обязательства перед нынешними и будущими бенефициарами. Для этого мы не должны, да и не можем реально рассчитывать на достижение нашей долгосрочной цели доходности каждый квартал или даже каждый год. Вместе с тем, годовая отдача от инвестирования активов значительно превышала долгосрочную цель реальной (за вычетом инфляции) нормы доходности в долларовом выражении в размере 3,5 процента за 1-, 3-, 5-, 10-, 15-, 20- и 50-летний периоды, закончившиеся 30 июня 2018 года.

19. Измерение доходности за продолжительные периоды (15 или более лет) является наиболее подходящим подходом в случае пенсионных фондов, поскольку пенсии выплачиваются в течение длительного времени. Наилучшим интересам бенефициаров отвечает то, чтобы инвестиции пенсионных фондов были ориентированы на долгосрочную перспективу.

20. В течение первой половины 2018 года мы в Управлении инвестиций приняли важные шаги в целях улучшения коммуникации и организационного закрепления постепенных улучшений в области инвестиций, управления рисками и оперативных процессов. В этом году мы уже успешно выполнили 20 рекомендаций ревизоров УСВН и 12 рекомендаций Комиссии ревизоров и более активно отслеживали работу наших кадровых структур, занимающихся набором и введением в курс дела новых сотрудников. Десять новых сотрудников приступили к работе в этом году и шесть вакантных должностей находятся на различных этапах заполнения. Мы также начали программу стажировки, и у нас уже работают 12 стажеров; их вклад широко приветствуется командами, с которыми они сотрудничают.

21. Мы прилагаем активные усилия для охвата всех заинтересованных в нашей работе сторон и поддержания с ними инициативной, открытой и двусторонней связи. В рамках этих усилий мы полностью обновили наш веб-сайт. Первый вариант обновленного веб-сайта специально планировалось открыть до начала этой сессии Правления Пенсионного фонда. Я с удовлетворением информирую вас о том, что мы уложились в эти сроки. Я хотел бы отметить напряженную работу большой междисциплинарной группы, в которой были представлены различные подразделения Управления инвестиций и которая сумела сделать это буквально за несколько месяцев. Просим вас посетить веб-сайт oim.unjspf.org, когда у вас будет время при вашем напряженном графике.

22. Мы приступили к проведению еженедельных совещаний с участием всей моей группы старших руководителей (в которую входит Главный финансовый сотрудник, который подчиняется как Представителю Генерального секретаря,

так и Главному административному сотруднику), открыли наши еженедельные инвестиционные совещания для всех сотрудников и предложили проводить ежеквартальные совещания всех сотрудников, на которых они могут поднять любые интересующие их вопросы. Мы создали внутренний комитет по инвестициям и комитет по частным рынкам. Мы наладили оперативную работу комитета по управлению рисками и комитета по соблюдению требований. Кроме того, мы имеем руководящий комитет по информационно-коммуникационным технологиям, который контролирует текущую работу над целевой операционной моделью, и комитет по операционным расходам.

23. Анонимное обследование всех сотрудников по инвестициям (доля респондентов составила 69 процентов) показало, что 71 процент сотрудников считают, что с начала 2018 года ситуация стала меняться в лучшую сторону, и никто из сотрудников не счел, что ситуация стала хуже. Мы надеемся закрепить эти первоначальные успехи, регулярно поддерживая активную двустороннюю связь со всеми сотрудниками по мере продолжения процесса преобразований в Управлении инвестиций.

24. С момента вступления в должность 1 января 2018 года я подчеркивал важность учета практики устойчивого инвестирования при управлении глобальным портфелем инвестиций Фонда и принятия всех возможных мер для того, чтобы учитывать экологические, социальные и управленческие показатели и цели в области устойчивого развития в инвестиционной деятельности Фонда, где это целесообразно. Я добавил ресурсы для достижения этой цели. Управление инвестиций занимается изучением дополнительных мер по укреплению наших усилий в этой области под руководством Директора Хермана Брилла.

25. Наш подход основывается на убежденности в том, что портфели, учитывающие экологические, социальные и управленческие показатели при принятии инвестиционных решений, способны обеспечить доходность выше той, которую дают обычные портфели, а в долгосрочной перспективе сопряжены с более низкими рисками. Наши усилия были признаны в докладе об устойчивом инвестировании на основе принципов ответственного инвестирования за 2018 год, в котором нам присвоен более высокий показатель, чем в предыдущем году, и мы также были признаны одним из лидеров в этой области несколькими другими независимыми учреждениями. Вы можете найти дополнительную информацию о подходе Фонда к устойчивому инвестированию и нашей работе в этой области на нашем веб-сайте.

26. В заключение я хотел бы высказать несколько соображений:

- Этот Фонд является весьма важным компонентом компенсационно-социального пакета для всех сотрудников Организации Объединенных Наций и других участвующих организаций, и мы должны стремиться обеспечить прочную, стабильную основу для его деятельности в течение следующих 50 лет.
- Хотя эпизодические расхождения во взглядах между заинтересованными сторонами являются естественными, наша общая заинтересованность в успехе и прочности этого Фонда намного перевешивает эти расхождения.
- Поэтому все мы обязаны стремиться к согласию, не упуская при этом из виду 205 000 нынешних и будущих бенефициаров, которые ждут от нас, прежде всего, защиты их интересов.

В. Заявление Федерации ассоциаций международных гражданских служащих

ФАМГС, созданная более 66 лет назад в 1952 году, представляет более 42 000 международных гражданских служащих по всему миру из 46 ассоциаций-членов и ассоциированных членов, при этом 34 000 человек из этого числа являются сотрудниками общей системы Организации Объединенных Наций и, следовательно, участниками Пенсионного фонда.

От имени Федерации я хотел бы выразить признательность за предоставленную возможность выступить перед Правлением Пенсионного фонда. Пенсионные пособия являются одним из основных элементов наших условий службы. Как отмечалось ранее, ФАМГС проявляет большой интерес к результатам работы Правления, которое, по нашему мнению, является эффективным форумом для проведения консультаций и принятия решений консенсусом на трехсторонней основе.

ФАМГС хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поздравить избранного Председателя Правления, выразить свою признательность покидающему свой пост Председателю и приветствовать нового Представителя Генерального секретаря, отвечающего за инвестирование активов Пенсионного фонда. Мы благодарим заместителя Главного административного сотрудника за его активную позицию и за то, что он фактически принял на себя руководство секретариатом Фонда в качестве исполняющего обязанности Главного административного сотрудника в период его продолжительного отсутствия, а также благодарим всех сотрудников Фонда за их приверженность и преданность делу, в частности за их получившие высокую оценку усилия по сокращению времени, необходимого для обработки новых обращений. Мы с удовлетворением отмечаем, что обе стороны Фонда подтвердили свою приверженность транспарентности и сотрудничеству, и желаем им и их ценным сотрудникам успеха в выполнении поставленных перед ними непростых задач. Мы хотели бы также выразить нашу признательность Правлению за прием в члены Фонда Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, ассоциация персонала которой является членом ФАМГС.

Состояние Фонда

Федерация, безусловно, рада узнать о том, что Фонд находится в хорошем состоянии, поскольку его номинальная доходность за прошлый год значительно превысила контрольный показатель, что привело к увеличению оценки стоимости активов Фонда, и мы благодарим всех сотрудников Отдела по управлению инвестициями, внесших вклад в это достижение в прошлом году. Мы можем лишь надеяться на то, что эта тенденция сохранится в 2018 году и в последующие годы.

ФАМГС хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь заявить о своей уже выражавшейся ранее тревоге и настороженности в связи со все более широким использованием в общей системе Организации Объединенных Наций контрактов с внештатными сотрудниками, которым не предоставляется доступ к Пенсионному фонду. ФАМГС глубоко обеспокоена расширением этой практики и ее долгосрочными последствиями для состояния и стабильного положения Фонда, которые могут проявиться лишь в будущие годы.

Мы отмечаем, что Ревизионный комитет ссылается на пункт 27 документа [A/69/528](#), в котором Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам отметил, что Генеральная Ассамблея также подчеркнула

необходимость избегать любых действий, которые могут негативно сказаться на выполнении фидуциарных функций и стабильности положения Фонда в долгосрочном плане. Мы узнали от актуария-консультанта, что менее активное привлечение сотрудников, имеющих регулярные контракты, будет влиять на стабильность в долгосрочном плане, и эту проблему следует решать. Хотя данный вопрос выходит за рамки непосредственного контроля Правления Пенсионного фонда, мы считаем, что его необходимо поднять, поскольку некоторые члены Правления представляют административных руководителей и руководящие органы своих соответствующих организаций, в которых принимаются решения о привлечении сотрудников на условиях внештатных контрактов. Мы отмечаем, что более редкое использование непрерывных контрактов и других долгосрочных контрактов также влечет за собой последствия для Пенсионного фонда.

Обслуживание клиентов

Мы с удовлетворением отмечаем сообщения об улучшении обслуживания клиентов, поскольку наша главная задача состоит в том, чтобы обеспечить эффективность и действенность всех аспектов деятельности Фонда. Мы принимаем к сведению сокращение отставания в оформлении пособий. Вместе с тем мы хотели бы выразить озабоченность в связи с сообщениями ревизоров о том, что отставание по-прежнему сохраняется. У нас есть сведения о заявках, дающих основания для начисления пособий, задержки по которым составляли более шести месяцев или одного года. Мы надеемся, что все соответствующие стороны в секретариате Пенсионного фонда, пенсионных комитетах, организациях и службах людских ресурсов смогут выработать и принять планы конкретных действий по улучшению этой ситуации от имени всех участников и бенефициаров. В числе практических предложений можно назвать более частое представление Правлению Пенсионного фонда подробных докладов о сроках задолженности и отставании, содержащих анализ коренных причин задержек и данные о мерах, принятых для решения этой проблемы, например сведения о количестве и периодичности последующих мер, каналах осуществления последующих мер (письма, электронная почта, телефон, через бывшую организацию-работодателя) и об эффективности таких последующих мер, с тем чтобы обеспечить своевременное привлечение к этому процессу соответствующих сторон, представляющих секретариат Пенсионного фонда, комитеты по пенсиям персонала и организации-члены.

Мы с удовлетворением отмечаем намерения Пенсионного фонда действовать в упреждающем режиме и учитывать потребности своих клиентов и надеемся, что он будет применять передовые методы работы в области управления услугами, в том числе соглашения об уровне обслуживания и регулярное представление докладов.

Ситуация в Египте

ФАМГС хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы обратить внимание на ситуацию, с которой столкнулись в Египте как сотрудники, так и пенсионеры. Согласно статистическим данным КСР за 2015 год, в Египте насчитывается 875 сотрудников, большинство из которых представлены ФАМГС (62 процента). В ноябре 2016 года началась девальвация египетского фунта, влияющая на уровень инфляции, а также на покупательную способность местных сотрудников и пенсионеров. В октябре 2016 года 1 доллар США был эквивалентен 8,88 египетского фунта. Однако в настоящее время 1 доллар США равен приблизительно 17,75 египетского фунта (среднее значение за последние 20 месяцев). Такая ситуация сказывается не только на работающих сотрудниках, яв-

ляющихся участниками Фонда, но и на вышедших на пенсию сотрудниках, поскольку девальвация может повлиять на их пенсионные выплаты и покупательную способность.

ФАМГС была проинформирована о том, что организации и секретариат Пенсионного фонда активно отслеживают и анализируют ситуацию. Мы по-прежнему готовы предоставить дополнительную информацию от наших членов, затронутых этой проблемой, с тем чтобы дать Фонду возможность оценить, способны ли существующие механизмы надлежащим образом справиться со сложившейся ситуацией, или установить наличие пробелов, требующих устранения. Организации на местах, которых мы представляем, недавно сообщили нам, что из-за этой ситуации уже более десяти сотрудников были вынуждены выбрать досрочный уход на пенсию, опасаясь, что стоимость их пенсионных пособий может уменьшиться еще больше, а ряд других сотрудников пока оценивают сложившуюся ситуацию.

В заключение мы хотели бы подтвердить вступительное замечание Председателя о том, что все присутствующие на этой сессии Правления собрались здесь в интересах Пенсионного фонда и должны работать в тесном контакте для обеспечения стабильности и должного состояния Фонда в долгосрочном плане. Ваша работа сегодня будет иметь последствия для будущих поколений. В этой связи мы благодарим членов Правления за ваше неизменно пристальное внимание к обеспечению эффективного управления Пенсионным фондом.

С. Заявление Координационного комитета союзов и ассоциаций международных сотрудников системы Организации Объединенных Наций

Благодарю Вас за предоставленную возможность изложить некоторые взгляды и опасения сотрудников, которых мы представляем. Имею честь обратиться к Вам от имени ККСАМС и входящих в его состав союзов и ассоциаций, действующих на местах и в местах расположения штаб-квартир, которые представляют 60 000 международных гражданских служащих и участников Пенсионного фонда.

Прежде всего позвольте мне официально выразить нашу глубочайшую признательность и искреннюю благодарность сотрудникам Пенсионного фонда. Мы высоко ценим их приверженность делу повышения его эффективности. Мы признательны также за подтверждение обязательств по обеспечению более тесного сотрудничества в рамках Фонда.

Позвольте обратить ваше внимание на три ключевых вопроса, вызывающих озабоченность.

Выплата пособий

Мы хотели бы подчеркнуть важность достижения целевого показателя, согласно которому 75 процентов бенефициаров начинают получать свои пенсии в течение 15 дней. Мы признаем достигнутый прогресс и то, что в настоящее время Фонд способен в течение 15 дней осуществить выплаты 67 процентам бенефициаров, обратившихся с заявлением о снятии своих пенсионных пособий, и 57 процентам тех, кто обратился с заявлением о получении пособий после выхода на пенсию. Однако многое еще предстоит сделать для того, чтобы никто не оказался забыт и чтобы для обеспечения постоянных и эффективных средств взаимодействия с Пенсионным фондом у каждого имелся личный прямой канал связи.

Одновременно с этим и с той же целью сократить период ожидания получения пенсионных пособий мы обращаем также особое внимание на важность выполнения своих функций секретарями комитетов по пенсиям персонала. В некоторых случаях, когда сотрудники выходят на пенсию, их личные дела не обрабатывались с должной оперативностью, что вызывало ненужные задержки.

Ревизия

Мы по-прежнему обеспокоены по поводу того, что доклады о трех внутренних ревизиях, проведенных в течение года, не были предоставлены членам Правления, как того требуют правила процедуры Фонда. Кроме того, мы обеспокоены по поводу перерасхода средств на закупку услуг консультантов и превышения сметных расходов, отмечая при этом, что эти средства принадлежат сотрудникам, которых мы представляем. Мы обеспокоены также тем, что Комплексная система управления пенсионными выплатами была введена в действие, будучи еще не готовой, и что рекомендации внутренних ревизоров были проигнорированы.

Внештатные сотрудники

И последнее, но не менее важное: мы с обеспокоенностью отмечаем во всех организациях растущее число внештатных сотрудников, иногда в течение многих лет работающих на условиях внештатных контрактов. Представляется, что в настоящее время сотрудники часто попадают в систему пенсионного обеспечения на более позднем этапе их жизни, что не только сказывается на их пенсионных пособиях, но и имеет последствия для Фонда. Поэтому мы надеемся, что будет проведено исследование о предоставлении сотрудникам возможности на добровольной основе выплатить взносы за годы, в течение которых они работали в качестве внештатных сотрудников. Мы надеемся, что этот проект в ближайшем будущем будет реализован.

Участники с повышенным интересом ожидают результатов этой сессии Правления, возлагая на них большие надежды. От их имени ККСАМС выражает также убежденность в том, что принятые вами решения будут способствовать рассмотрению и решению их неотложных проблем.

Приложение XV

Членский состав Ревизионного комитета

Члены Комитета

А. Хеннинг (ВОЗ)	Руководящие органы
Т. Репаш (Организация Объединенных Наций)	Руководящие органы
Р. Бхалла (ИКАО)	Административные руководители
Д. Татчайчавалит (Организация Объединенных Наций) (Председатель)	Административные руководители
Э. Воли Би (ЮНЕСКО)	Участники
Н. Ндиай (Организация Объединенных Наций)	Участники
Х. Фезерстоун	ФАФИКС

Члены-эксперты

М. Макмахон
Б. Санц Редрадо

Приложение XVI

Членский состав Комитета по контролю за активами и обязательствами

Члены Комитета

О. Брионес (ЮНЕСКО)	Руководящие органы
П. Р. О. Оваде (Организация Объединенных Наций)	Руководящие органы
Дж. Кобза (ВОЗ)	Административные руководители
Т. Пануччо (Организация Объединенных Наций)	Административные руководители
Ф. Леже (МОТ)	Участники
К. Брухманн (ВОЗ)	Участники
В. Зак	ФАФИКС
М. Синаппа	ФАФИКС

Приложение XVII

Заявления для Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций в связи с докладом Управления служб внутреннего надзора о проведенной им проверке структуры управления и связанных с ним процессов в Правлении Пенсионного фонда¹

A. Совместное заявление Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

1. Комитет по пенсиям персонала ЮНИДО провел свое 146-е заседание в рамках подготовки к предстоящей сессии Правления Пенсионного фонда и рассмотрел доклад УСВН о проверке структуры управления и связанных с ним процессов в Правлении.

2. Комитет единодушно выразил серьезные сомнения в легитимности этого доклада. Кроме того, он не согласен с его основными выводами. В частности:

- Комитет напомнил о том, что Пенсионный фонд является межучрежденческой структурой, состоящей из 23 участвующих организаций, включая Организацию Объединенных Наций. Представляется неприемлемым, что:
 - а) проверка проводилась надзорным подразделением лишь одной из участвующих организаций;
 - б) до проведения проверки с остальными 22 организациями не были проведены консультации ни относительно того, следует ли проводить проверку, ни относительно определения совместного круга ведения с различными комитетами по пенсиям персонала; и
 - с) остальным 22 организациям не было предложено принять участие в работе по установлению фактов;
- Комитет испытывает серьезные сомнения по поводу точности исходных данных. Количество участников из Организации Объединенных Наций представляется завышенным, поскольку в это число, по-видимому, включены сотрудники операций по поддержанию мира, многие из которых, возможно, не имеют права на получение пенсионного пособия из-за ограниченной продолжительности службы;
- даже если у Организации Объединенных Наций больше работающих участников Фонда, чем у любой другой организации-члена, то предложение увеличить отведенное ей число мест в Правлении до почти двух третей общего числа членов противоречит основным принципам демократии. Комитет согласен с Генеральной Ассамблеей, которая в 2004 году определила, что Фонд является объединением организаций, а не участников или отдельных лиц. Специализированные учреждения делают взносы в Фонд точно так же, как и Организация Объединенных Наций, и для обеспечения того, чтобы их интересы были представлены надлежащим образом, каждая организация должна иметь по крайней мере одно место;

¹ Окончательный текст доклада УСВН см. в документе [A/73/341](#). Под «подробными результатами проверки» имеется в виду более ранний вариант рекомендаций по итогам проверки, который был распространен для представления замечаний.

- кроме того, в целях поддержания баланса сил следует сохранить разделение между Отделом по управлению инвестициями и Фондом.

3. С учетом того, что мандат проверки, ее методология и вынесенные по ее итогам рекомендации, очевидным образом следующие интересам Организации Объединенных Наций, представляются более чем сомнительными, Комитет заявляет о своем несогласии с этим докладом в целом. Он должен быть снят с повестки дня Правления, а вынесенные в нем рекомендации должны быть отклонены.

4. Комитет обратился с просьбой довести настоящее заявление до сведения Председателя, первого заместителя Председателя и второго заместителя Председателя Правления, секретариата Фонда и комитетов по пенсиям персонала других специализированных учреждений.

В. Общая позиция Комитета по пенсиям персонала Всемирной метеорологической организации

Комитет по пенсиям персонала ВМО направляет членам Правления следующее обращение в связи с: а) докладами УСВН о проверке; и б) замечаниями, полученными от представителей участников из Организации Объединенных Наций в контексте вышеупомянутого доклада о проверке.

Замечания в связи с проверкой

- а) Комитет по пенсиям персонала ВМО принял к сведению вышеупомянутый доклад о проверке;
- б) Комитет предложил передать этот доклад Ревизионному комитету Правления для рассмотрения и представления замечаний Правлению;
- в) Комитет предложил Правлению обратиться к внешним ревизорам с просьбой провести проверку, аналогичную проверке, проведенной УСВН, с учетом проверок, проведенных УСВН в 2008 году и 2018 году;
- г) Комитет предложил Правлению до завершения предлагаемой внешней ревизии не соглашаться с рекомендациями, содержащимися в вышеупомянутом докладе, не отклонять их и не представлять свои замечания в их отношении;
- е) Комитет предложил Правлению рекомендовать УСВН отложить представление своего доклада Генеральной Ассамблее до 2019 года, с тем чтобы Правление могло рассмотреть рекомендации и должным образом представить замечания в их отношении.

Замечания в отношении предложений представителей участников из Организации Объединенных Наций

Комитет с большой обеспокоенностью принял к сведению замечания представителей участников из Организации Объединенных Наций, в частности в отношении предлагаемого состава Правления.

Комитет подчеркнул, что нынешний состав соответствует не только статье 5 Положений Пенсионного фонда, но и общему принципу равной представленности всех членом Фонда. С учетом этого Комитет настоятельно призвал всех членом Правления внимательно изучить эти предложения, прежде чем предпринимать какие-либо действия. В этой связи Комитет ссылается на пункт d) выше.

С. Совместное заявление Комитета по пенсиям персонала Международной организации труда

1. Комитет по пенсиям персонала МОТ провел свое заседание 17 июля 2018 года в рамках подготовки к предстоящей сессии Правления Пенсионного фонда. Комитет рассмотрел проект доклада УСВН о всеобъемлющей проверке структуры управления и связанных с ним процессов в Правлении и единогласно согласился сделать настоящее заявление в отношении доклада о проверке.

2. Отмечая, что внутренняя проверка была проведена во исполнение резолюции 72/262 А Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря поручить УСВН «провести всеобъемлющую проверку структуры управления в Правлении Пенсионного фонда, включая анализ системы сдержек и противовесов между Правлением и руководством Фонда», Комитет выразил сожаление в связи с тем, что, несмотря на то, что Фонд является межучрежденческой структурой, с другими участвующими организациями, помимо самой Организации Объединенных Наций, не были проведены консультации по вопросу о сфере охвата проверки и эти организации не были привлечены к проведению проверки.

3. Комитет напомнил о том, что аналогичная проверка механизма управления Фонда была проведена УСВН в 2006 году и доклад о ней был представлен Правлению на его пятьдесят пятой сессии в июне 2008 года. В резюме этого доклада УСВН заявило, что Фонд придерживается наиболее эффективной практики внутриорганизационного управления и что Правление совместно с Генеральной Ассамблеей осуществляют надлежащий надзор за операциями и деятельностью Фонда. Сравнивая проект доклада о проверке с докладом о проверке 2008 года, Комитет пришел к выводу о том, что проект доклада:

- включает не все аспекты структуры управления Фонда и, таким образом, имеет ограниченную сферу охвата и частичную представленность;
- содержит замечания и выводы, которые направлены на противоположную по сравнению с докладом 2008 года оценку эффективности управления;
- не обеспечивает полного учета потенциальных бюджетных и оперативных последствий для Фонда и всех участвующих организаций, участников и бенефициаров.

4. Что касается отдельных рекомендаций, содержащихся в проекте доклада, то Комитет отметил, что, несмотря на некоторые вызывающие беспокойство замечания, большинство вынесенных по итогам проверки рекомендаций остается на высоком уровне. Таким образом, он не возражает против того, чтобы согласиться со следующими рекомендациями:

- рекомендацией 4, касающейся недопущения конфликтов интересов между представителями ФАФИКС и руководством Фонда;
- рекомендацией 7, касающейся укрепления процедуры отбора и независимости Ревизионного комитета;
- рекомендацией 9, касающейся служебной аттестации Главного административного сотрудника, заместителя Главного административного сотрудника и персонала Секретариата;
- рекомендацией 10, касающейся установления надлежащего тона среди руководителей в отношении добросовестности и нравственных ценностей;
- рекомендацией 11, касающейся надлежащего распределения ресурсов и укрепления механизмов контроля;

- рекомендацией 13, касающейся планирования замещения должностей и конкурсного отбора на должности старших руководителей Фонда.
5. Что касается остальных рекомендаций, то Комитет представил следующие замечания:

- рекомендация 1: Комитет обращает особое внимание на то, что члены Правления представляют различные группы от организаций-членов. Они избираются или назначаются через соответствующие административные или нормативные каналы каждой организации с учетом их пригодности к работе. По мнению Комитета, реализации возможностей членов Правления в плане обеспечения понимания и принятия последующих мер в связи с представленными Правлению вопросам препятствует не квалификация отдельных лиц, а система ежегодной ротации членского состава. Хотя было бы полезно четко определить круг ведения членов Правления, Комитет не будет поддерживать переход к установлению связанных с профессиональными качествами требований, критериев или ограничений при назначении;
- рекомендация 2: Комитет согласился с тем, что необходимо обеспечить равную и справедливую представленность в Правлении. В то же время он решительно возражает против рекомендации обеспечить такую представленность на основе распределения работающих участников Фонда. Он, в частности, выразил убежденность в том, что увеличение количества работающих участников из Организации Объединенных Наций, о котором говорится в докладе о проверке, вызывает вопросы и вводит в заблуждение. Например, увеличение числа участников из Организации Объединенных Наций, возможно, объясняется отчасти включением в это число сотрудников миссий по поддержанию мира, которые, как ожидается, не будут участвовать в Фонде на долгосрочной основе, поскольку срок их службы сравнительно недолог, и они в конце срока действия контракта получают единовременную выплату, что, в свою очередь, может привести к росту административных расходов. Кроме того, как ранее подтвердило Правление, Фонд является объединением организаций, а не только участников или отдельных лиц. Распределение мест только на основе количества работающих участников и подразумеваемое увеличение числа мест для Организации Объединенных Наций в значительной степени нарушит равенство представительства в Правлении и приведет к ослаблению сложившейся в Правлении системы управления и подотчетности, а не к ее укреплению;
- рекомендация 3: во-первых, Комитет считает, что предлагаемое прямое избрание представителей пенсионеров невозможно ввиду того, что что пенсионеры проживают в различных регионах мира и не всегда имеют доступ к техническим средствам, обеспечивающим удовлетворительный уровень участия. При том, что обеспечение такого прямого избирательного процесса очевидным образом стало бы для Правления или Фонда дополнительным административным бременем, неизвестно, будет ли достигнутый результат способствовать представлению интересов пенсионеров. Избранным напрямую представителям будет трудно информировать своих избирателей, если им не будут предоставлены почтовые и электронные адреса всех пенсионеров (обновляемые на постоянной основе) или ассоциаций пенсионеров, которые затем передают информацию по мере необходимости (что представляется ненужным дублированием и станет значительным бременем для представителя). Если у представителей не будет простого способа информирования своих избирателей (или получения их откликов), то пенсионеры фактически не будут представлены вообще. Во-вторых, Комитет отметил, что в настоящее время представители пенсионеров имеют

те же права, что и члены, за исключением права голоса, и, по его мнению, это является достаточным. Рассмотрение Комитетом практики аналогичных пенсионных фондов подтвердило эту позицию;

- рекомендация 5: Комитет в целом согласился с общей рекомендацией обеспечить более частое проведение заседаний Постоянного комитета, однако он обратил особое внимание на потенциальные бюджетные и материально-технические проблемы, связанные с выполнением этой рекомендации, и предложил использовать, когда это возможно, телеконференции вместо проведения очных заседаний. Кроме того, он обратил особое внимание на нестабильность членского состава Постоянного комитета, что связано с ротацией;
- рекомендация 6: Комитет выразил мнение, согласно которому Комитет по контролю за активами и обязательствами сыграл важную роль в облегчении взаимодействия Комитета по инвестициям и Комитета актуариев. Он содействовал также поддержанию связи между Главным административным сотрудником Фонда и представителем Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Фонда в период времени, когда такое взаимодействие было поводом для озабоченности. Комитет согласился с тем, что Комитет по контролю за активами и обязательствами не должен быть постоянным органом, но предложил сохранить его до тех пор, пока Правление не будет удовлетворено укреплением взаимодействия между двумя упомянутыми сторонами. Комитет рекомендовал отложить эту рекомендацию для дальнейшего рассмотрения Правлением;
- рекомендация 8: признавая, что разделение обязанностей является одним из важных элементов контроля и управления, Комитет подчеркнул потенциальные бюджетные и оперативные последствия предлагаемых мер, включая создание отдельного секретариата и реорганизацию административной канцелярии Фонда. Такие структуры не только потребуют значительных средств, но и создадут риск дублирования работы. В то время, когда все организации изыскивают возможности для обеспечения эффективности с точки зрения затрат, на организации-члены не должны возлагаться какие-либо дополнительные требования в плане выделения финансовых средств;
- рекомендация 12: Комитет отметил, что документ, связанный с назначением заместителя Главного административного сотрудника, будет представлен Правлению на его предстоящем заседании. Без ознакомления с этим документом Комитет не может прокомментировать упомянутые в проекте доклада о проверке «отступления от правил и явный произвол в процессе поиска». Он обратился с просьбой вновь рассмотреть эту рекомендацию после обсуждения Правлением указанного документа.

6. Комитет отметил, что вышеуказанные мнения отражают консенсус между тремя входящими в него группами. Он обратился с просьбой довести настоящее заявление до сведения Председателя, первого заместителя Председателя и второго заместителя Председателя Правления, секретариата Фонда и комитетов по пенсиям персонала всех участвующих организаций.

D. Совместное заявление Комитета по пенсиям персонала Международного союза электросвязи

1. Комитет по пенсиям персонала МСЭ 9 июля 2018 года провел внеочередное заседание для рассмотрения проекта доклада УСВН о проверке структуры

управления и связанных с ним процессов в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций.

2. Комитет напомнил о том, что Фонд является объединением организаций, и с сожалением отметил, что не все организации были привлечены к участию в проверке и не ко всем из них обращались за консультациями в ходе ее проведения. Из 23 организаций, участвующих в Фонде, 22 были, к сожалению, исключены из этого процесса.

3. Комитет согласился с просьбой Генеральной Ассамблеи представить предложения в отношении равной и справедливой представленности организаций-членов в Правлении; тем не менее Комитет выразил серьезную обеспокоенность в связи с перераспределением мест в Правлении. Предложение об увеличении числа мест в Правлении, выделенных для Организации Объединенных Наций, противоречит демократическому принципу «одна организация — один голос». Представленность всех организаций — членов Фонда имеет чрезвычайно важное значение для его эффективного функционирования.

4. В отношении каждого участника Фонда организация принимает перед Фондом и от имени сотрудника бюджетные обязательства; в связи с этим представляется неприемлемой ситуация, при которой та или иная организация лишается права участвовать в принятии решений по вопросам, которые в конечном счете могут на нее повлиять. В Правлении должна быть обеспечена представленность интересов всех организаций-членов.

5. С настоящим заявлением единодушно согласились все три входящих в состав Комитета группы. Комитет обратился с просьбой довести настоящее заявление до сведения Председателя, первого заместителя Председателя и второго заместителя Председателя Правления Пенсионного фонда, секретариата Фонда и комитетов по пенсиям персонала других специализированных учреждений.

Е. Совместное заявление Комитета по пенсиям персонала Международной организации гражданской авиации

Комитет по пенсиям персонала ИКАО выразил признательность за работу, проделанную УСВН в рамках мероприятия, названного «всеобъемлющей» проверкой структуры управления и связанных с ним процессов в Правлении Пенсионного фонда.

Комитет обеспокоен тем, что в отношении состава, функций и, в определенной степени, эффективности работы Правления было вынесено значительное число рекомендаций, однако при этом не было упомянуто о каком-либо диалоге с членами Правления.

Во-вторых, Комитет серьезно обеспокоен в связи с рекомендацией, согласно которой членский состав Правления следует определять исходя из количества работающих участников. По мнению Комитета, это может привести к перекосу представленности в Правлении, когда более крупные организации с большим числом участников будут иметь больше мест, чем менее крупные организации. Первоочередное внимание следует уделить методологии, которая позволит всем организациям быть в равной степени представленными на уровне Правления. На уровне Генеральной Ассамблеи численность населения не дает тому или иному государству больше голосов, и объем взносов также не учитывается при определении количества голосов, которые должно иметь государство. Эта рекомендация, безусловно, затронет специализированные учреждения и их представленность в Правлении.

Для сведения Комитет особо подчеркнул независимость ИКАО, которая является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций. В пункте 2 b) статьи XII соглашения между Организацией Объединенных Наций и ИКАО 1947 года предусматривается, что Организация Объединенных Наций и ИКАО согласилась сотрудничать в максимально возможной степени, и в частности «в целях достижения возможно большего единообразия совещаться друг с другом относительно иных вопросов, касающихся должностных лиц и персонала, включая условия службы, продолжительность срока службы, служебные категории, шкалу окладов и суточных, право на выход в отставку и на пенсию, а также положения и правила о персонале». Это обеспечивает основу для независимости ИКАО в этих вопросах; даже Организация Объединенных Наций не может в одностороннем порядке выдвигать какие-либо подобные требования в отношении ИКАО. Таким образом, любые рекомендации, которые могли бы повлиять на представленность и участие ИКАО в работе Правления, поддержаны не будут.

Е. Совместное заявление Комитета по пенсиям персонала Всемирной организации здравоохранения

Комитет по пенсиям персонала ВОЗ рассмотрел проект доклада УСВН о всеобъемлющей проверке структуры управления и связанных с ним процессов в Правлении Пенсионного фонда и пользуется этой возможностью, чтобы представить изложенные ниже замечания.

Комитет по пенсиям персонала ВОЗ:

- отметил, что некоторые рекомендации уже были вынесены по результатам предыдущей проверки УСВН в 2006 году;
- обеспокоен тоном доклада и наличием в нем многочисленных личностных замечаний;
- поддержал необходимость сохранения Комитета по контролю за активами и обязательствами в качестве неотъемлемого элемента эффективного финансового управления для обеспечения надзора со стороны заинтересованных субъектов Фонда и содействия надлежащей координации между Отделом управления инвестициями и секретариатом Фонда.

По мнению Комитета, в ходе предстоящей сессии Правления следует обсудить следующие ключевые вопросы:

- обеспечение сохранения справедливого состава Правления, включая представленность всех специализированных учреждений, в том числе малочисленных. Это является одним из важнейших компонентов эффективного управления крупной совместной структурой, гарантирующим стабильность в долгосрочном плане;
- рассмотрение роли и мандата Постоянного комитета в период между сессиями Правления и укрепление роли других комитетов;
- предоставление всем органам управления возможности использовать электронные консультации, видеоконференции и другие механизмы для решения тех или иных вопросов в дополнение к очным сессиям;
- все комитеты по пенсиям персонала должны заниматься как вопросами управления, так и делами о пособиях по нетрудоспособности.

Что касается последующих шагов, то Комитет считает, что доклад УСВН, мог бы стать полезным для налаживания конструктивного диалога о потенциальном усовершенствовании системы управления. С учетом структуры Фонда, основанной на сотрудничестве и носящей трехсторонний характер, доклад требует дальнейших обстоятельных обсуждений с участием всех заинтересованных субъектов. Возможно, следует учредить рабочую группу, мандат которой мог бы заключаться в представлении Правлению своих рекомендаций в 2019 году.

Наконец, Комитет настоятельно призвал принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы все органы и лица, участвующие в управлении Фондом, осуществлении над ним надзора и руководстве Фондом, всегда следовали принципам добросовестности и самым высоким этическим ценностям и чтобы в качестве ориентиров для совершенствования работы и определения стандартов использовались соответствующие виды передовой практики, реализованные организациями-членами.

Настоящее заявление от имени Комитета представлено Председателю и заместителям Председателя Правления, заместителю Главного административного сотрудника Фонда и секретарям комитетов по пенсиям персонала специализированных учреждений.

G. Совместное заявление Комитета по пенсиям персонала Международного фонда сельскохозяйственного развития

Недавно Комитет по пенсиям персонала МФСР провел ряд заседаний и обменялся мнениями с комитетами по пенсиям персонала других специализированных учреждений в рамках подготовки к предстоящей сессии Правления Пенсионного фонда и, в частности, в связи с докладом о проверке структуры управления в Правлении.

В этом контексте и после тщательного изучения доклада о проверке, а также других документов (например, резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и рабочего документа Пенсионного фонда), связанных с управлением и процессами в Правлении, Комитет пришел к следующему основанному на консенсусе мнению:

а) Фонд был учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций для выплаты сотрудникам Организации Объединенных Наций и других организаций, принятых в члены Фонда, пенсионных пособий, пособий в случае смерти или потери трудоспособности и других связанных с этим пособий. Таким образом, он представляет собой «совместную организацию» организаций-членов, и в этой связи, как уже подчеркивалось Правлением (в докладе рабочей группы, проводившей обзор численного и членского состава Правления Пенсионного фонда и его Постоянного комитета, от 13 мая 2004 года), в нем должны быть действительно представлены члены Фонда, который является объединением организаций, а не участников или отдельных лиц. В этой связи Комитет пришел к выводу от том, что принцип демократии и дух, лежащий в основе создания Фонда, должны в полной мере найти отражение в составе его Правления;

б) крайне важно, чтобы любой критерий проведения проверки и корректировки нынешнего состава Правления, нацеленный на обеспечение и повышение эффективности и результативности его деятельности и процессов (чему МФСР готов оказать поддержку и содействие), должен в первую очередь и во всех случаях обеспечивать полную представленность всех организаций-членов, в том числе официальную представленность пенсионеров и бенефициаров;

с) признавая важность равной и справедливой представленности организаций-членов в Пенсионном фонде, Комитет считает, что ни одна организация-член ни в каком случае не должна вносить дисбаланс в членский состав в целом или иметь возможность сосредоточить большинство голосов. Если бы критерии справедливого представительства были основаны только на количестве работающих участников, то это было бы явным образом реализовано на практике;

д) интересы любой организации-члена должны быть представлены через одного из членов Правления и комитета по пенсиям персонала соответствующей организации; кроме того, и это важно для практических целей, исключение той или иной организации-члена может лишить Правление возможности привлечь квалифицированных специалистов в сфере управления, которые могут работать в такой организации. МФСР, будучи по своей сути международным финансовым учреждением и специализированным учреждением, мог бы, возможно, создавать и обеспечивать Правлению Пенсионного фонда конкурентные преимущества в отношении его участия в Комитете по инвестициям и/или в Комитете по контролю за активами и обязательствами;

е) по мнению Комитета, с учетом того, что: i) проверка была проведена УСВН, службой внутреннего надзора только одной из организаций-членов; ii) с другими организациями-членами и их соответствующими комитетами по пенсиям персонала не были проведены консультации ни в отношении того, нужно ли проводить проверку и как ее проводить, ни в отношении ее сферы охвата и круга ведения; и iii) другим организациям-членам не было предложено принять участие в работе по установлению фактов, он серьезно обеспокоен правомочностью доклада и содержащихся в нем рекомендаций.

С учетом вышеупомянутых аспектов Комитет склонен отвергнуть доклад в целом и предложить исключить решение о его обсуждении и принятии из повестки дня Правления.

Комитет обратился с просьбой довести настоящее заявление до сведения Председателя, первого заместителя Председателя и второго заместителя Председателя Правления, секретариата Фонда и комитетов по пенсиям персонала других специализированных учреждений.

Н. Совместное заявление Комитета по пенсиям персонала Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы

Рекомендация	Особо важная ^а или важная ^б	Выражено согласие?	Замечания
<p>1. Правлению следует:</p> <p>а) установить для своих членов четкий круг ведения, где перечислялись бы, в частности, квалификационные критерии, которым желательно соответствовать кандидату, и любые уместные ограничения или оговорки;</p> <p>б) установить срок полномочий должностных лиц Правления и членов, обеспечивающий желаемую преемственность их службы;</p> <p>в) пересмотреть свою нынешнюю методику самооценки, чтобы сделать ее более эффективной и полезной.</p>	Важная	<p>а) Нет</p> <p>б) Нет</p> <p>в) Да</p>	<p>а), б) По мнению Комитета по пенсиям персонала ФАО/ВПП, определение желательных профессиональных качеств и минимальных требований является затруднительным, поскольку это ограничит свободу участия. Кроме того, по его мнению, включение в Правление лиц с различными навыками является желательным, и этому не следует препятствовать посредством установления жестких требований к профессиональным качествам и квалификации. Функции и обязанности членов Правления не имеют четкого определения, поэтому подробный круг ведения мог бы способствовать их выполнению. Установление фиксированного срока является затруднительным, поскольку продолжительность сроков назначения варьируется в зависимости от организации и тех или иных групп членов Правления (руководство, участники, государства-члены), а также от различных профессиональных обязанностей соответствующих лиц. С другой стороны, было высказано мнение о том, что смена членов Правления через разумные промежутки времени (например, через два года) является желательным. В связи с этим Комитет высказал мнение о том, что назначение Правления на срок не более двух лет следует поощрять, а не навязывать;</p> <p>в) Комитет выразил мнение о том, что внешняя независимая оценка будет более эффективной, чем нынешняя модель самооценки, и что при ее проведении следует определять цели SMART (конкретные, поддающиеся количественной оценке, осуществимые, актуальные и привязанные к срокам цели).</p>
<p>2. Правлению следует:</p> <p>а) во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи представить предложения в отношении справедливой и равноправной представленности организаций-членов в Правлении, с тем чтобы его состав отражал фактическое распределение работающих участников Фонда, нынешние и будущие тенденции в плане участия в Фонде и меняющийся характер организаций — членов Фонда;</p> <p>б) ввести систему ротации, которая позволяет отвечающим соответствующим требованиям организациям-членам поочередно занимать ротируемые места на равной и справедливой основе.</p>	Особо важная	<p>а) Нет</p> <p>б) Нет</p>	<p>а) Хотя число мест ФАО/ВПП согласно новому предложению не изменилось, Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что предоставление дополнительных мест Комитету по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций приведет к тому, что он будет в наибольшей степени контролировать Правление. Этот вопрос неоднократно рассматривался в последние годы, и во всех случаях был сделан вывод, согласно которому нынешний состав Правления гарантирует участие всех организаций-членов и добавление новых мест снизит эффективность работы Правления;</p> <p>б) Комитет согласился с тем, что введение системы ротации мест должно осуществляться на равной и справедливой основе и что осуществление высказанного предложения приведет к ограничению демократии.</p>

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
<p>3. Правлению следует:</p> <p>а) содействовать избранию представителей пенсионеров, чтобы обеспечить транспарентную и демократическую представленность пенсионеров и их интересов;</p>	Важная	а) Нейтральная позиция	<p>Что касается рекомендации 3(а), то Комитет заявил, что для того, чтобы проверить, насколько демократичным будет избирательный процесс, необходимо провести аналитическое обоснование, с учетом того, что многие бенефициары могут не иметь действительных адресов электронной почты. В принципе, Комитет согласился с сутью рекомендации обеспечить транспарентное и демократическое представительство, однако, по его мнению, организовать такого рода выборы будет затруднительно. Кроме того, по мнению Комитета, вопрос об определении избирательного процесса ФАФИКС следует оставлять на ее усмотрение, и нынешний процесс является в достаточной степени всеобъемлющим и обеспечивающим соблюдение демократических процедур через региональные и страновые представительства.</p>
<p>б) наладить надлежащие механизмы, позволяющие избегать конфликта интересов между представителями пенсионеров и руководством Фонда.</p>		б) Нейтральная позиция	
<p>4. Правлению следует укрепить управление Фондом и для этого:</p>	Важная	а) Нет	<p>а) Цель Постоянного комитета состоит в том, чтобы служить в качестве «апелляционного органа», который рассматривает решения секретаря Правления и комитетов по пенсиям персонала, принятые на основе Положений, административных правил и системы пенсионных корректиров. Увеличение частотности заседаний не представляется обоснованным;</p>
<p>б) наделить Постоянный комитет полномочиями действовать от имени Правления в периоды между сессиями Правления;</p>		б) Нет	<p>б) Комитет пришел к выводу, согласно которому рекомендуемый курс действий позволит Постоянному комитету вмешиваться во все детали операций Фонда, что было бы нежелательным;</p>
<p>с) предписать другим комитетам Правления и секретариату Фонда периодически представлять Постоянному комитету свои доклады для усиления надзора и снижения нагрузки на ежегодные сессии Правления.</p>		с) Нет	<p>с) это приведет к тому, что Постоянный комитет поставит себя выше других комитетов и секретариата Правления, а не будет служить в качестве апелляционной инстанции, как это предусмотрено в разделе К административных правил.</p>
<p>5. Правлению следует, действуя в консультации с Генеральным секретарем, укреплять подотчетность в связи с услугами, которые секретариат Фонда оказывает Организации Объединенных Наций, путем разделения функций Главного административного сотрудника и секретаря Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций и создания надлежащей альтернативной структуры, возможно, под руководством заместителя Главного административного сотрудника, которая будет выполнять функции секретариата Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций.</p>	Важная	Нет	<p>Комитет не согласился с этим предложением, поскольку заместитель Главного административного сотрудника в конечном итоге отчитывается перед Главным административным сотрудником, и поэтому это не повлечет за собой никаких фактических изменений обязанностей. С другой стороны, по мнению Комитета, создание комитетов по пенсиям персонала в каждой организации-члене, в настоящее время находящейся в ведении Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций (т.е. в ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ и Организации Объединенных Наций), будет более эффективным, приведет к более широкой представленности всех организаций — членов Пенсионного фонда и позволит облегчить бремя Пенсионного фонда, который вынужден обслуживать их напрямую. В результате этого</p>

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
6. Правлению следует рассмотреть вопрос о введении стандартного срока полномочий представителей комитетов по пенсиям персонала всех организаций-членов или свести к минимуму нынешнее неравенство сроков, которые варьируются от одного до четырех лет.	Важная	Да	Организация Объединенных Наций могла бы получить 12 мест на пропорциональной основе. По мнению Комитета, частая ротация не способствует накоплению институциональных знаний. Сроки полномочий должны быть гибкими и определяться на основе решения каждой организации, при этом следует обеспечивать сохранение накопленных знаний (целесообразным представляется срок не менее двух лет).
7. Правлению следует, действуя в консультации с Генеральным секретарем, принять меры по повышению эффективности Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций при выполнении им функции управления, а не только при рассмотрении дел о пособиях по нетрудоспособности, которые можно было бы передать одному из подкомитетов.	Важная	Комитет воздержался	Комитет выразил обеспокоенность в отношении Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций, который не проводил заседаний по вопросам политики, а только по вопросам, связанным с пособиями по нетрудоспособности, поскольку секретарь Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций является также секретарем Правления Пенсионного фонда. Он согласился с тем, что Комитет должен функционировать в качестве самостоятельного органа, и выразил обеспокоенность в связи со все более частым вмешательством Генерального секретаря в дела Комитета по пенсиям персонала.
8. Правлению следует обеспечить, чтобы Комитет актуариев предложил Представителю Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Пенсионного фонда принимать участие в заседаниях Комитета в целях укрепления координации между Комитетом и раздвоенной системой руководства Фондом.	Важная	Да	Хотя Комитет в целом выразил мнение, согласно которому участие Представителя Генерального секретаря в отдельных заседаниях не будет иметь отрицательных последствий и может стать позитивным фактором, поскольку в таком случае он или она могли бы на раннем этапе решить любые проблемы, которые могут возникнуть, однако его или ее непосредственное участие может быть также истолковано как дополнительный контроль за руководством Фонда. Совместная работа Комитета актуариев и Представителя Генерального секретаря имеет важное значение, однако для обеспечения разделения функций в рамках раздвоенной структуры управления Фонда они не должны быть в отношениях подчиненности друг у друга.
9. Правлению следует упразднить свой Комитет по контролю за активами и обязательствами и укрепить взаимодействие между Комитетом актуариев и Комитетом по инвестициям для обеспечения платежеспособности Фонда в долгосрочной перспективе.	Особо важная	Нет	Обзор результатов деятельности Фонда и анализ риска являются дополнением к работе Комитета актуариев и Комитета по инвестициям. Ясного и убедительного обоснования необходимости осуществления этого предложения представлено не было. Не объяснено, почему Комитет актуариев и Комитет по инвестициям смогут добиться большего в плане обеспечения долгосрочной платежеспособности Фонда без дополнительного содействия. В качестве общего замечания Комитет не рекомендовал бы объединять функции и обязанности различных комитетов.
10. Правлению следует в консультации со своим Ревизионным комитетом ужесточить критерии формирования членского состава Комитета, его независимость и способности, обеспечивающие подотчетность руководства Фонда за достоверность и полноту представляемой ему информации.	Важная	Да	Комитет отметил, что обновление круга ведения позволит укрепить критерии членства в Комитете по ревизии.

Рекомендация	Особо важная ^а или важная ^б	Выражено согласие?	Замечания
11. Генеральному секретарю следует повысить уровень Отдела по управлению инвестициями до управления (под названием «Управление инвестиций» или аналогичным ему) для отражения того факта, что ответственность за инвестиции Фонда возложена на занимающего штатную должность Представителя Генерального секретаря в ранге помощника Генерального секретаря.	Важная	Да	По мнению Комитета, это чисто терминологический вопрос, и у Комитета не было никаких возражений против такого изменения при том условии, что это не скажется на текущей деятельности. Комитет подчеркнул важность сохранения раздвоенной структуры Фонда.
12. Правлению следует:	Особо важная		
а) отделить функции своего секретаря от функций Главного административного сотрудника Фонда;		а) Нет	а) по мнению Комитета, разделение функций секретаря Правления и Главного административного сотрудника Фонда было бы контрпродуктивным, поскольку функции этих должностей взаимосвязаны;
б) учредить собственный секретариат, независимый от руководства Фонда;		б) Нет	б) по мнению Комитета, учреждение собственного секретариата Правления, независимого от руководства Фонда, добавит в систему управления Фондом ненужный дополнительный уровень и негативно скажется на полномочиях Главного административного сотрудника;
в) заменить название должности Главного административного сотрудника названием, более точно описывающим обновленные функции этого сотрудника;		в) Нет	в) Комитет не видит причин менять название должности Главного административного сотрудника, поскольку, как представляется, это является одним из способов ущемления полномочий Главного административного сотрудника;
г) объединить секретариаты комитетов в рамках единого секретариата Правления;		г) Нет	г) что касается структурных соображений, то, как представляется, объединение секретариатов комитетов не является оправданным и, по мнению Комитета, будет препятствовать обеспечению многообразия и приведет к снижению качества работы.
д) воссоздать Административную канцелярию Фонда таким образом, чтобы она была подотчетна перед обеими структурами Фонда.		д) Нет	
13. Правлению следует::	Важная		
а) создать механизмы, которые обеспечивали бы проведение и документирование ежегодной служебной аттестации Главного административного сотрудника и заместителя Главного административного сотрудника с опорой на четкие количественные параметры, благодаря чему достигалась бы их подотчетность за результаты служебной деятельности;;		а) Да	Комитет поддержал предложение о создании механизма служебной аттестации. Следует не только предоставить членам Правления возможность оценивать Главного административного сотрудника и заместителя Главного административного сотрудника, но и, поскольку они являются старшими руководителями, предоставить их собственным сотрудникам возможность для их оценки. Кроме того, в этом процессе должны участвовать секретари комитетов по пенсиям персонала.
б) обеспечить подотчетность старшего руководства секретариата Фонда за ежегодную оценку служебной деятельности своего персонала.		б) Да	

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
14. Правлению следует принять эффективные меры к обеспечению того, чтобы в верхних эшелонах руководства Фонда задавался надлежащий тон по части добросовестности и этических ценностей.	Важная	Да	Эта рекомендация будет мешать работе Правления Пенсионного фонда, которое занимается вопросами управления. Было высказано мнение, согласно которому указанными проблемами следует заниматься не Правлению, а Главному административному сотруднику, который должен принимать эффективные меры в отношении добросовестности и этических ценностей.
15. Правлению следует: а) определить адекватность распределения ресурсов между программными и вспомогательными функциями; б) усилить наблюдение за тем, чтобы руководство Фонда использовало ресурсы в соответствии с решениями директивных органов.	Важная	а) Нет б) Да	По мнению Комитета, исходя из возникающих ситуаций, на Главного административного сотрудника не должны накладываться ограничения в отношении принятия оперативных решений в области людских ресурсов. Комитет считает, что Главный административный сотрудник должен иметь возможность создавать временные должности для удовлетворения оперативных потребностей, в рамках своих полномочий и в рамках утвержденного бюджета Правления. Не следует создавать дополнительные правила, поскольку бюджет уже был фактически утвержден Правлением. Целесообразность решений Главного исполнительного сотрудника должна быть обоснована, и он или она должны нести ответственность за такие управленческие решения.
16. Правлению следует проанализировать состав и процедуры коллегии по отбору кандидатуры заместителя главного административного сотрудника, учитывая факты отклонения от действующих процедур и видимую произвольность последних, и определить, не стоит ли начать отборочный процесс заново, чтобы обеспечить при проведении конкурсного отбора соблюдение добросовестности и объективности.	Важная	Да	Комитет принял к сведению озабоченность относительно соблюдаемой процедуры. Тем не менее было также высказано мнение о том, что в случае, если Правление испытывает сомнения относительно соответствия того или иного кандидата должности заместителя Главного административного сотрудника, то высшее руководство Фонда (уровня Д-1) могло бы на временной основе взять на себя ведущую роль. Комитет отметил, что новый заместитель Главного административного сотрудника будет фактически выполнять также функции Главного административного сотрудника (который в настоящее время находится в отпуске по болезни) и что Правлению следует проявлять осмотрительность при выборе. Комитет отметил далее, что формулировки, используемые в этой рекомендации, являются неточными. Следует проводить различие между созданием комитета по отбору кандидатуры заместителя Главного административного сотрудника и публикацией объявления о вакансии, что находилось в ведении Управления людских ресурсов. По мнению Комитета, Председатель Правления соблюдала надлежащие процедуры и выполняла свои обязанности на профессиональном уровне.

^a Касаются особо важных и/или сквозных недостатков в процессах общего управления, управления рисками или контроля, не позволяющих дать достаточные гарантии того, что рассматриваемые цели в сфере контроля и/или выполнения работы будут достигнуты.

^b Касаются важных (но не особо важных или системных) недостатков в процессах общего управления, управления рисками или контроля, которые могут не позволить дать достаточные гарантии того, что рассматриваемые цели в сфере контроля и/или выполнения работы будут достигнуты.

I. Заявления и рекомендации Федерации ассоциаций бывших международных гражданских служащих

Письмо Председателя Федерации ассоциаций бывших международных гражданских служащих от 15 июня 2018 года на имя заместителя Директора Отдела внутренней ревизии Управления служб внутреннего надзора

Федерация ассоциаций бывших международных гражданских служащих получила от Председателя Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций подробные результаты проверки структуры управления в Правлении Пенсионного фонда. В соответствии с Вашим меморандумом от 1 июня, в котором предлагалось к 18 июня, до завершения работы над докладом, представить замечания, ФАФИКС, будучи одной из основных заинтересованных сторон, имеет честь представить свои замечания. Хотя ФАФИКС не получила предложения принять участие в совещаниях в связи с началом проверки и в связи с ее окончанием, мы надеемся, что наша позиция с учетом всех замечаний в отношении рекомендаций будет принята во внимание надлежащим образом.

Позиция ФАФИКС в отношении подробных результатов проверки изложена ниже.

ФАФИКС поддерживает суть рекомендаций 10, 11, 13 и 14, касающихся, соответственно, Ревизионного комитета, Управления инвестиций, служебной аттестации и «тона среди руководителей». Просьба принять к сведению наше особое замечание в отношении рекомендации 14. Мы поддерживаем также рекомендацию 2, касающуюся численного и членского состава Правления, но при этом высказываем оговорку.

ФАФИКС занимает нейтральную позицию в отношении рекомендации 15, касающейся распределения ресурсов.

ФАФИКС не может поддержать остальные Ваши рекомендации, а именно рекомендацию 1, касающуюся круга ведения; рекомендацию 3, касающуюся избрания представителей пенсионеров; рекомендацию 4, касающуюся Постоянного комитета; рекомендацию 5, касающуюся отделения функций секретаря Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций от функций Главного исполнительного сотрудника; рекомендацию 6, касающуюся стандартных сроков полномочий; рекомендацию 7, касающуюся передачи дел о пособиях по нетрудоспособности новому подкомитету; рекомендацию 8, касающуюся Комитета актуариев; рекомендацию 9, касающуюся Комитета по контролю за активами и обязательствами; рекомендацию 12, касающуюся отделения функций Секретаря от функций Главного административного сотрудника; и рекомендацию 16, касающуюся процедур коллегии по отбору заместителя Главного административного сотрудника.

Возражения ФАФИКС в отношении рекомендаций 3 и 9, касающихся избрания представителей пенсионеров и Комитета по контролю за активами и обязательствами, имеют столь важное значение, что мы просим снять эти предложения.

Рекомендации Федерации ассоциаций бывших международных гражданских служащих

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
<p>1. Правлению следует:</p> <p>а) установить для своих членов четкий круг ведения, где перечислялись бы, в частности, квалификационные критерии, которым желательно соответствовать кандидату, и любые уместные ограничения или оговорки;</p> <p>б) установить срок полномочий должностных лиц Правления и членов, обеспечивающий желаемую преемственность их службы;</p> <p>в) пересмотреть свою нынешнюю методику самооценки, чтобы сделать ее более эффективной и полезной.</p>	Важная	Нет	<p>Правление и Генеральная Ассамблея на протяжении более 60 лет выработали обстоятельные и подробные положения и правила. Это постоянно обновляемый документ, который служит всестороннему удовлетворению потребностей Ассамблеи, Правления и вспомогательных органов. УСВН не приводит никаких обоснований того, что группам необходимы дополнительные руководящие указания относительно отбора их представителей. Что касается стандартных сроков полномочий, то нынешние механизмы предоставляют каждой группе достаточную гибкость для удовлетворения их потребностей в обеспечении баланса между участием в течение длительного и краткого сроков. В этой связи можно отметить, что, если тот или иной стандартный срок подходит одной группе, то он может быть излишне жестким для другой. Что касается самооценки Правления, то можно ожидать, что изменения будут происходить по мере необходимости. Это было наглядно продемонстрировано в течение ряда лет, на протяжении которых у нас действовали 19 вариантов правил и положений.</p>
<p>2. Правлению следует:</p> <p>а) во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи представить предложения в отношении справедливой и равноправной представленности организаций-членов в Правлении, с тем чтобы его состав отражал фактическое распределение работающих участников Фонда, нынешние и будущие тенденции в плане участия в Фонде и меняющийся характер организаций — членов Фонда;</p> <p>б) ввести систему ротации, которая позволяет отвечающим соответствующим требованиям организациям-членам поочередно занимать ротируемые места на равной и справедливой основе.</p>	Особо важная	Да, с оговоркой	<p>Этот сложный вопрос необходимо понимать в его историческом контексте, и поэтому предлагается рассмотреть его под рубрикой «Численный и членский состав Правления», которая традиционно используется Правлением и Генеральной Ассамблеей. Подход должен в полной мере учитывать необходимость обеспечения представленности всех организаций-членов, больших и малых. Это неизбежно подразумевает компромисс между, с одной стороны, темпами и эффективностью и, с другой стороны, подлинным представительством. Учитывая непростой опыт прошлых периодов, Правлению следует ограничить любые сроки двумя годами, с тем чтобы обеспечить необходимый импульс для поиска приемлемого для всех сторон решения. Что касается заявления УСВН о том, что, поскольку Правление принимает свои решения консенсусом, то не имеющие права голоса члены обладают практически такими же полномочиями, что и члены с правом голоса (при этом под не имеющими права голоса членами подразумеваются представители комитетов по пенсиям персонала и ФАФИКС), то это является вызывающим беспокойство суждением, которое в силу своего характера не может быть ни подтверждено, ни опровергнуто. Вместе с тем следует отметить, что Ассамблея,</p>

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
<p>3. Правлению следует:</p> <p>а) содействовать избранию представителей пенсионеров, чтобы обеспечить транспарентную и демократическую представленность пенсионеров и их интересов;</p> <p>б) наладить надлежащие механизмы, позволяющие избегать конфликта интересов между представителями пенсионеров и руководством Фонда.</p>	Важная	Нет	<p>в контексте обсуждений в Пятом комитете, в весьма значительной степени полагается на принятие решений на основе консенсуса в качестве нормы.</p> <p>В подробной информации о результатах проверки содержится ряд существенных неточностей, которые серьезно подрывают рекомендацию 3. Что касается представленности бенефициаров, то приведенное УСВН описание структуры управления ФАФИКС является неверным и существенно неполным. Осуществление этой рекомендации может привести к роспуску ФАФИКС, поскольку подразумевает передачу отбора делегатов в ведение Правления. В ней не указано, что ФАФИКС является членом Конференции неправительственных организаций, имеющих консультативные отношения с Организацией Объединенных Наций. В ней не содержится упоминания о главных основах демократического механизма ФАФИКС, заложенных в ее уставе и правилах процедуры, с которыми можно легко ознакомиться на веб-сайте ФАФИКС (www.fafics.org). Картина, нарисованная УСВН, неверна и устарела на много лет. Согласно уставу ФАФИКС, структура управления Федерации включает следующие элементы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Совет, который собирается не менее одного раза в год и отвечает за деятельность Федерации, состоит из представителей от каждой ассоциации-члена (статья 4). 2. Бюро ФАФИКС составляют следующие сотрудники: <ol style="list-style-type: none"> а) Председатель; б) заместители Председателя; в) секретарь г) казначей; д) Председатель Постоянного комитета по пенсионным вопросам <i>ex officio</i>; е) Председатель Постоянного комитета по медицинскому страхованию после выхода на пенсию <i>ex officio</i>. <p>Должностные лица избираются Советом в соответствии с надлежащим образом установленными правилами процедуры. Бюро ФАФИКС проводит свои заседания перед сессией Правления Пенсионного фонда и</p>

по крайней мере один раз после. Кроме того, в ФАФИКС имеются два постоянных комитета — по пенсионным вопросам и по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Постоянный комитет по пенсионным вопросам проводит свои заседания раз в год, непосредственно перед заседанием Совета ФАФИКС. Круг ведения Постоянного комитета заключается в обсуждении пенсионных вопросов, и в частности, в выработке позиций по вопросам, включенным в повестку дня Правления Пенсионного фонда. Участие в заседаниях Постоянного комитета открыто для всех ассоциаций-членов. Председатель и заместитель Председателя представляют документы по всем пунктам повестки дня Постоянного комитета, которая заранее рассылается всем ассоциациям-членам для рассмотрения. Постоянный комитет готовит доклад и направляет его Совету, который рассматривает этот доклад и утверждает позиции, которые займут представители ФАФИКС, участвующие в заседаниях Правления Пенсионного фонда. Таким образом, процесс выработки политики является полностью транспарентным. Заявление о том, что в составе Правления или его комитетов и/или рабочих групп насчитывается десять представителей ФАФИКС, является неверным, поскольку большинство членов комитетов и рабочих групп несут двойные обязанности, являясь также представителями в Правлении. В состав Правления входят шесть представителей ФАФИКС (четыре представителя и два заместителя). В 2017 году четыре из шести представителей входили в состав Постоянного комитета и два представителя входили в состав рабочей группы по бюджету. Двое из них представляли также ФАФИКС в Комитете по контролю за активами и обязательствами; кроме того, имеется один заместитель представителя ФАФИКС в комитете по контролю за активами и обязательствами и один представитель ФАФИКС в Ревизионном комитете. Ни один из заместителей в заседаниях не участвует. Два представителя ФАФИКС в коллегии по отбору заместителя Главного административного сотрудника являются также представителями ФАФИКС в Правлении Пенсионного фонда, так же, как и представители других трех заинтересованных субъектов, входящих в ее состав. Что касается представленности пенсионеров «в аналогичных по размеру государственных пенсионных фондах», то это заявление не подтверждается никакими фактами. О каких государственных пенсионных фондах говорит УСВН? Каков численный состав их правлений? Пенсионный фонд является уникальным глобальным

фондом, включающим 23 организации-члена, работающим в более чем 190 странах и в разных валютах, и вряд ли его можно сравнить с каким-либо другим государственным (национальным) пенсионным фондом. Как мы знаем, учитывая, что численный состав Правления Пенсионного фонда в несколько раз превышает численный состав многих правлений государственных пенсионных фондов, не удивительно, что Организации Объединенных Наций необходимо несколько представителей пенсионеров для охвата широкого диапазона глобальных проблем, которые Правление рассматривает в рамках своей обширной повестки дня. Говоря о многообразии, следует также понимать, что 69 000 пенсионеров из разных стран мира и более 20 организаций-членов не могут быть представлены одним лицом. Функции ФАФИКС сопоставимы с функциями трех представляющих три группы сторон (руководящие органы, административные руководители и представители участников), каждая из которых представлена 11 членами, а также заместителями. В этом контексте четыре плюс два представителя ФАФИКС обеспечивают явно скромное, а возможно, даже недостаточное представительство.

Хотя УСВН, как представляется, смешивает понятие прямых выборов с демократией, демократические принципы охватывают как прямые, так и непрямые избирательные механизмы. Согласно письму председателя ФАФИКС от 4 марта 2018 года на имя заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, прямые выборы представителей пенсионеров в состав Правления Пенсионного фонда, которые предполагается проводить независимо от ассоциаций бывших международных гражданских служащих и их федерации (ФАФИКС), лишат избирателей возможности оценить кандидатов и проблемы в контексте их совещательных советов и комитетов. Нынешний порядок проведения выборов обеспечивает наличие осознанного согласия по существу вопросов, касающихся пенсионеров, на уровне ассоциаций бывших международных гражданских служащих и ФАФИКС. Прямые выборы фактически приведут к обеднению вклада, который пенсионеры в настоящее время способны внести в процессы управления в Правлении Пенсионного фонда. Кроме того, потребуются более значительные усилия для обеспечения того, чтобы любые избирательные механизмы были технически жизнеспособными и осуществимыми на практике.

Заявление УСВН о том, что представители ФАФИКС были избраны не в ходе демократического процесса, не соответствует действительности. Очевидно, что УСВН не рассматривало нынешние правила процедуры Федерации, действующие с 2014 года. Таким образом, описание процесса отбора вводит в заблуждение и является неточным. Для сведения УСВН ниже воспроизводится раздел правил процедуры, касающийся процедуры назначения делегации ФАФИКС в Правление Пенсионного фонда.

Процедура назначения представителей ФАФИКС в Правление Пенсионного фонда

Делегация ФАФИКС в Правлении Пенсионного фонда состоит из четырех представителей и двух заместителей.

1. Председатель Федерации является главой делегации ФАФИКС *ex officio*.
2. Председатель Постоянного комитета ФАФИКС по пенсионным вопросам является членом делегации ФАФИКС *ex officio*.
3. Другие два представителя и два заместителя назначаются Председателем Федерации в консультации с Бюро.
4. При формировании делегации ФАФИКС в Правлении Пенсионного фонда будут применяться следующие критерии:
5. Представители должны быть хорошо знакомы с пенсионными вопросами, как в плане политики, так и на практике; должны иметь навыки ведения переговоров; и иметь желание посвятить себя этой работе на протяжении нескольких лет.
 - a) Представители должны быть знакомы с процедурами и уникальной структурой Правления Пенсионного фонда и его Постоянного комитета;
 - b) в целях обеспечения постоянства полноценного представительства ФАФИКС в Правлении Пенсионного фонда могут быть избраны два альтернативных представителя.

6. Предлагаемый состав делегации ФАФИКС в Правлении Пенсионного фонда должен быть распространен среди членов Совета в первый день сессии Совета.

7. Представители и заместители должны быть официально назначены Советом.

Представители ФАФИКС несут ответственность за отстаивание позиции ФАФИКС в Правлении Пенсионного фонда. Они представляют 61 ассоциацию-члену доклад о результатах сессии Правления и о позиции, занимаемой ими от имени Федерации. В целях содействия обеспечению прозрачности Пенсионного фонда эти доклады размещаются как на веб-сайте ФАФИКС, так и на веб-сайтах ассоциаций-членов. ФАФИКС отвергает заявление УСВН о том, что ФАФИКС не является организацией, представляющей пенсионеров в Фонде. ФАФИКС была основана в 1975 году. Согласно ее уставу, ФАФИКС представляет сообщество бывших международных гражданских служащих в соответствующих органах системы Организации Объединенных Наций и, в частности, пенсионеров и бенефициаров Фонда. Ее роль уже давно признана Правлением, которое приняло ФАФИКС (сначала в качестве наблюдателя в Правлении) еще в 1977 году, когда пенсионеры впервые стали представлять собой критическую массу. По состоянию на июль 2017 года в ФАФИКС насчитывалась 61 ассоциация-член. В силу своего глобального представительства ФАФИКС действительно является весьма представительной организацией участвующих в Фонде пенсионеров.

Сделанное Главным административным сотрудником в 2007 году заявление о том, что отбор представителей должен по-прежнему проводиться ФАФИКС в консультации с Главным административным сотрудником Правления Пенсионного фонда, было истолковано как дающее основание предположить, что Главный административный сотрудник участвует в отборе представителей ФАФИКС. Проводимые на тот момент консультации касались исключительно путевых расходов представителей, которые должны покрываться Фондом. Как указывалось выше, представители ФАФИКС назначаются Советом в соответствии с его правилами процедуры. Процесс отбора носит транспарентный характер, и никаких кон-

сультаций с Главным административным сотрудником касательно состава делегации ФАФИКС не проводится, решения по этому вопросу принимаются Федерацией.

Следует отметить, что решение, определяющее количество представителей ФАФИКС, принимается Правлением Пенсионного фонда, поскольку правила процедуры входят в компетенцию Совета. В данном случае правило 9 е) определяет, что для ФАФИКС предусматриваются четыре представителя и два заместителя. УСВН предприняло попытку увязать председательство представителя ФАФИКС в рабочей группе по бюджету в прошлом году с бюджетными ассигнованиями на обеспечение представленности ФАФИКС. В этой связи следует отметить, что состав рабочей группы по бюджету регулярно ротируется между все входящими в состав Правления группами. Представляется, что это был первый раз, когда представитель ФАФИКС председательствовал в группе с момента ее создания в 2004 году. УСВН отмечает, что расходы, связанные с участием всех представителей ФАФИКС в заседаниях комитетов и рабочих групп Правления, покрывались Фондом. УСВН не отметило, однако, что это в равной мере относится к большинству расходов, связанных с представителями руководящих органов, административными руководителями и представителями участников. Выделение ФАФИКС в этом отношении носит, как представляется, дискриминационный характер.

УСВН считает, что распространение соответствующего письма секретариатом Пенсионного фонда создает видимость сговора между ФАФИКС и руководством Фонда, тогда как это на самом деле является отражением обычного повседневного взаимодействия между секретариатами. Точно так же, как администрация Организации Объединенных Наций распространяет материалы союзов персонала через сеть вещания Организации и портал iSeek, так и Фонд распространяет материалы для пенсионеров, поскольку одной из его обычных функций является ведение базы данных с адресами пенсионеров. В написанном в связи с выходом на пенсию письме от февраля 2018 года покидающая свой пост председатель одной из ассоциаций пенсионеров, связанных с ФАФИКС, сообщила участникам, интересы которых она представляет, что «членам ФАФИКС следует решительно напомнить ее руководству о том, что ее задача состоит в том, чтобы защищать, отстаивать и поддерживать права всех пенсионеров Организации Объединенных Наций, а не Главного административного со-

трудника». ФАФИКС весьма удивлена тем, что УСВН цитирует внутреннее письмо бывшего председателя одной из ассоциаций бывших международных гражданских служащих, направленное членам ее ассоциации. Руководству ФАФИКС не нужно напоминать о его обязанностях по отношению к своим членам, и оно отвергает любые предположения о том, что оно считает себя ответственным перед Главным административным сотрудником. Кроме того, цитирование личного мнения одного лица, не выполняющего никаких функций в управлении ФАФИКС, является неприемлемым, непрофессиональным и не соответствует международным стандартам внутренней ревизии. ФАФИКС решительно отвергает утверждения УСВН о том, что содержащееся в письме от января 2018 года заявление ФАФИКС, согласно которому задержки с пенсионными выплатами в основном остались в прошлом, является ошибочным. Математический анализ отставания с выплатами в связи с переходом на Комплексную систему управления пенсионными выплатами в 2015 году, основанный на информации из проверенных финансовых ведомостей по состоянию на 31 декабря 2016 года, показывает, что отставание с выплатами всех основных периодических пособий (т.е. полных пенсионных пособий, пособий в связи с досрочным выходом на пенсию и пособий по нетрудоспособности) было устранено до середины 2017 года. По факту, это отставание было в основном устранено к январю 2017 года. Этот анализ содержит прогноз обычной рабочей нагрузки, основанный на стабильных, обладающих высокой степенью определенности тенденциях, и его сравнение с установленным в ходе проверки числом дел, которые не были рассмотрены. Представляется, что количество случаев отставания по выплате этих пособий составляло чуть меньше 700 по состоянию на 31 декабря 2015 года, достигло своего пика в феврале 2016 года, когда число таких случаев превысило 700, и к 31 декабря 2016 года составляло менее 100. Результаты этого анализа соответствуют докладу УСВН от 2017 года, в котором сообщалось о том, что пиковые значения были отмечены в начале 2016 года. УСВН, однако, не сообщает о том, что произошло с кривой отставания после этого. Этот анализ показывает, что отставание было сокращено почти так же быстро, как оно возникло. Оно было в значительной степени ликвидировано до того, как этот доклад был опубликован в 2017 году; фактически, своего пика оно достигло до начала проведения этой проверки. Дальнейшее «отставание с выплатой пособий», включающее 15 000 случаев, о которых недавно сообщалось, вообще не является отставанием с выплатой пособий. Это совокупное

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
4. Правлению следует укрепить управление Фондом и для этого:	Особо важная	Нет	<p>число случаев, которые Фонд называет «рабочими процессами», представляющих собой возможные сценарии выплаты пособий. По сути, они возникают в основном в результате перерывов в службе сотрудников, работающих по краткосрочным контрактам. Подавляющее большинство этих людей повторно станут участниками Фонда, когда они вновь поступят на службу в ту или иную организацию-член или изберут отложенную выплату пособий. Таким образом, никакого отставания с выплатой не существует (см. схему ниже).</p> <p>Комитеты по пенсиям персонала не являются «в первую очередь форумом для участников». Согласно заявлению УСВН, комитеты по пенсиям персонала других организаций занимаются главным образом вопросами управления. Комитеты по пенсиям персонала, помимо рассмотрения дел о пособиях по нетрудоспособности, обсуждают также включенные в повестку дня Правления вопросы, которые могут также иметь последствия для пенсионеров и бенефициаров. Комитеты по пенсиям персонала назначают свои делегации в Правление и могут представлять документы в Правление. Следует отметить, что представители от комитетов по пенсиям персонала избираются или назначаются соответствующими ассоциациями вышедших на пенсию бывших сотрудников организаций-членов, а не ФАФИКС. Письмо ФАФИКС от января 2018 года, в котором упоминались полномочия Генерального секретаря, отражает тот факт, что Генеральный секретарь не имеет независимых полномочий для выдвижения или назначения Главного административного сотрудника Фонда. Согласно статье 7 Положений, утвержденных Генеральной Ассамблеей, необходимо, чтобы такие назначения Генерального секретаря осуществлялись по рекомендации Правления. В этом положении не предусмотрено никаких иных каналов в этом отношении.</p> <p>Таким образом, рекомендация 3 должна быть снята УСВН в связи с многочисленными недостатками подробных результатов проверки. Это решение является безусловно необходимым в соответствии с пунктом 8 Руководства по проведению ревизии УСВН. Предпринятая УСВН попытка показать, что должностные лица ФАФИКС избираются не в рамках демократического процесса, оказалась неудавшейся.</p> <p>Это предложение исходит из того, что существует необходимость в более частом проведении заседаний Постоянного комитета, с тем чтобы он мог обеспечивать более эффективный надзор за операциями Фонда. Однако</p>

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
<p>а) чаще проводить заседания Постоянного комитета, что позволит осуществлять более эффективный надзор за операциями Фонда;</p> <p>б) наделить Постоянный комитет полномочиями действовать от имени Правления в периоды между сессиями Правления;</p> <p>с) предписать другим комитетам Правления и секретариату Фонда периодически представлять Постоянному комитету свои доклады для усиления надзора и снижения нагрузки на ежегодные сессии Правления.</p>	Важная	Нет	<p>необходимость более частого проведения заседаний Постоянного комитета продемонстрирована не была. На самом деле более частое проведение заседаний Постоянного комитета может подорвать авторитет Правления и снизить его подотчетность. Постоянный комитет мог бы даже оказаться в роли исполнительного комитета, который указывает Главному административному сотруднику, как выполнять его работу. Такая чрезмерная регламентация стала бы для Фонда шагом назад и, несомненно, потребовала бы внесения изменений в правила процедуры. В целом это привело бы не к укреплению, а к ослаблению управления Фондом. Это предложение следует исключить.</p>
<p>5. Правлению следует, действуя в консультации с Генеральным секретарем, укреплять подотчетность в связи с услугами, которые секретариат Фонда оказывает Организации Объединенных Наций, путем разделения функций Главного административного сотрудника и секретаря Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций и создания надлежащей альтернативной структуры, возможно, под руководством заместителя Главного административного сотрудника, которая будет выполнять функции секретариата Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций.</p>	Важная	Нет	<p>Это предложение основано на том, что в будущем услуги, в настоящее время предоставляемые секретарем Правления комитетам по пенсиям персонала, должны предоставляться другой структурой, например канцелярией заместителя Главного административного сотрудника. Это повлекло бы за собой излишние дополнительные административные расходы бюджета без каких-либо очевидных выгод.</p>
<p>6. Правлению следует рассмотреть вопрос о введении стандартного срока полномочий представителей комитетов по пенсиям персонала всех организаций-чле-</p>	Важная	Нет	<p>По нашему мнению, введение стандартного срока полномочий членов комитетов по пенсиям персонала без необходимости сделает более жесткой систему, которая должна быть более, а не менее гибкой, учитывая различные потребности групп, входящих в состав Фонда (руководящие органы, исполнительные руководители и представители участников).</p>

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
нов или свести к минимуму нынешнее неравенство сроков, которые варьируются от одного до четырех лет.			
7. Правлению следует, действуя в консультации с Генеральным секретарем, принять меры по повышению эффективности Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций при выполнении им функции управления, а не только при рассмотрении дел о пособиях по нетрудоспособности, которые можно было бы передать одному из подкомитетов.	Важная	Нет	Это лишь другое обозначение соответствующих вопросов, и оно приведет не к реальной экономии, а к усложнению структуры управления и повышению затрат на нее. Кроме того, это направит лицам, потерявшим трудоспособность, неверный сигнал о том, что этой группе будет уделяться более низкий уровень внимания.
8. Правлению следует обеспечить, чтобы Комитет актуариев предложил Представителю Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Пенсионного фонда принимать участие в заседаниях Комитета в целях укрепления координации между Комитетом и раздвоенной системой руководства Фондом.	Важная	Нет	Существующие процедуры уже предусматривают проведение совместных заседаний Комитета актуариев и Комитета по инвестициям в тех случаях, когда в рамках моделирования для оценки актуарного баланса инвестиций Фонда необходимо выбрать показатели реальной доходности. Нынешний подход к проведению специальных заседаний в наибольшей степени отвечает интересам Фонда.
9. Правлению следует упразднить свой Комитет по контролю за активами и обязательствами и укрепить взаимодействие между Комитетом актуариев и Комитетом по инвестициям для обеспечения платежеспособности Фонда в долгосрочной перспективе.	Важная	Нет	Создание процессов контроля за активами и обязательствами Фонда претерпело ряд изменений. Первоначальные усилия были предприняты в связи с необходимостью поиска более всеобъемлющего подхода к выявлению возможной в будущем нехватки средств, нежели чем простое актуарное прогнозирование потоков доходов и расходов. Рабочая группа Правления в 2013 году сообщила, что обеспечение финансовой устойчивости Фонда потребует гораздо более сложных методов прогнозирования денежных потоков, которые должны основываться на широком диапазоне возможных допущений, связанных с экономическими и демографическими факторами. Платежеспособность может быть обеспечена только в том случае, если будут приниматься во внимание не только стандартные дела. В связи с этим, помимо текущей работы по составлению бюджета и управлению рисками в отношении инвестиций, необходимо проводить оценку возможных резких колебаний рыночной конъюнктуры. Использо-

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
10. Правлению следует в консультации со своим Ревизионным комитетом уже сточить критерии формирования членского состава Комитета, его независимость и способы, обеспечивающие подотчетность руководства Фонда за достоверность и полноту представляемой ему информации.	Важная	Да	<p>вание методов управления активами и обязательствами имело позитивные последствия для обеспечения взаимодействия между подразделениями Фонда, занимающимся активами и обязательствами. Проведенная Комитетом по контролю за активами и обязательствами работа была весьма полезной для Правления. Члены Комиссии, представлявшие четыре входившие в его состав группы, повысили уровень осведомленности Правления в целом, разъяснив главные трудности так, как этого не смогли сделать специалисты-актуарии и инвесторы. Комитет по инвестициям и Комитет актуариев, состоящие исключительно из экспертов, имеют ограниченный доступ к членам Правления, не являющимся профессионалами в соответствующих областях. ФАФИКС считает, что для обеспечения целостности Фонда и его устойчивости необходимо сохранить эффективно работающий Комитет по контролю за активами и обязательствами.</p> <p>УСВН следует снять это предложение по причине его необоснованности.</p> <p>Правлению необходим эффективный Ревизионный комитет для обеспечения того, чтобы функции внутренней и внешней ревизии осуществлялись с энергией и решимостью. Что касается критериев, которые будут использоваться для отбора потенциальных членов Ревизионного комитета, то ФАФИКС с удовлетворением сообщает, что ею был назначен член Комитета, обладающий обширным опытом ревизии в Организации Объединенных Наций и безупречной репутацией. Мы надеемся, что любые критерии, разработанные в целях отбора будущих членов, обеспечат высочайшее качество членского состава.</p>
11. Генеральному секретарю следует повысить уровень Отдела по управлению инвестициями до уровня Управления (под названием «Управление инвестиций» или аналогичным ему) для отражения того факта, что ответственность за инвестиции Фонда возложена на занимающего штатную должность Представителя Генерального секретаря в ранге помощника Генерального секретаря.	Важная	Да	Переименование само по себе никак не скажется на операциях.

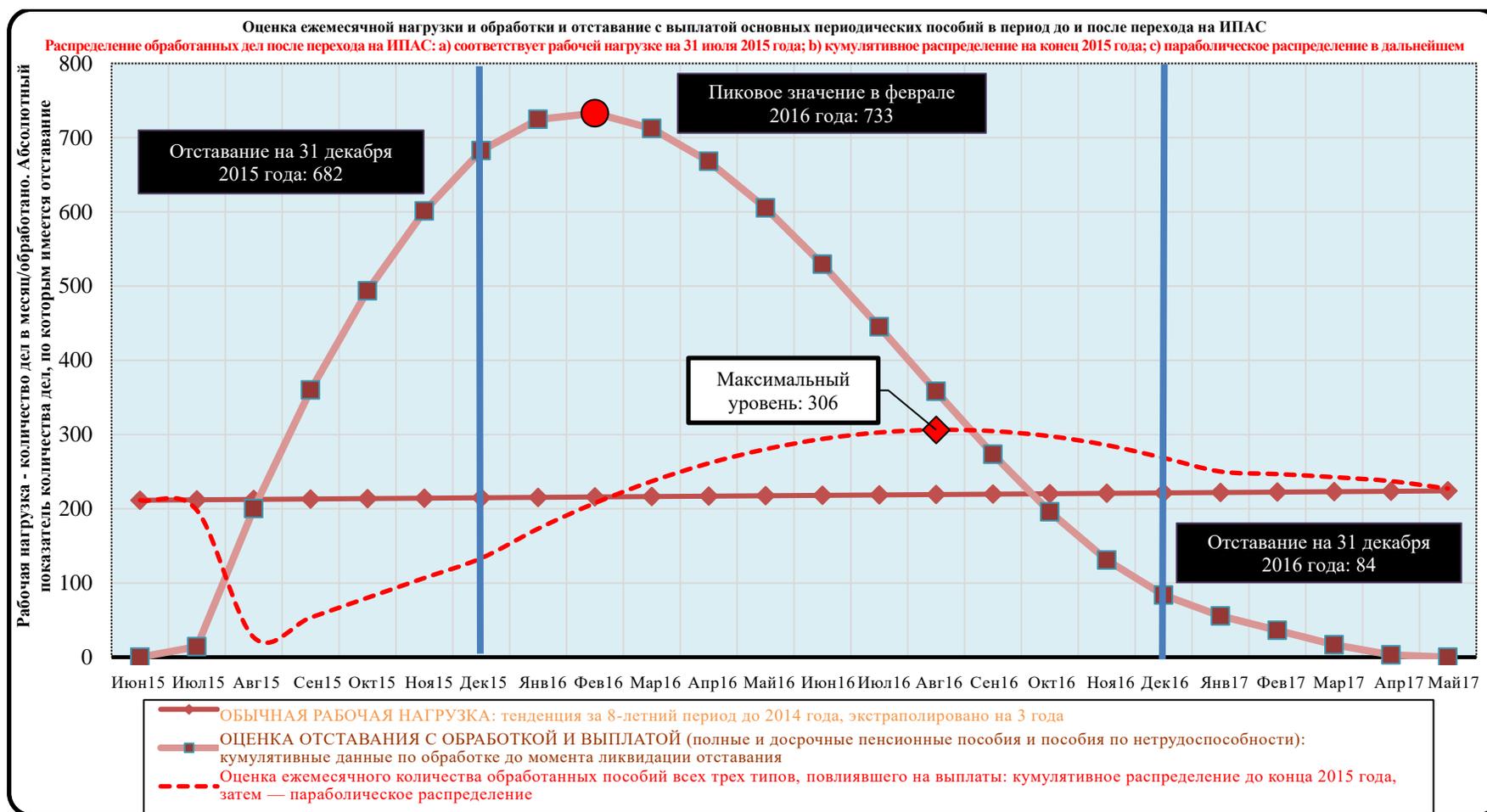
Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
<p>12. Правлению следует:</p> <p>а) отделить функции своего секретаря от функций Главного административного сотрудника Фонда;</p> <p>б) учредить собственный секретариат, независимый от руководства Фонда;</p> <p>в) заменить название должности Главного административного сотрудника названием, более точно описывающим обновленные функции этого сотрудника;</p> <p>г) объединить секретариаты комитетов в рамках единого секретариата Правления;</p> <p>д) воссоздать Административную канцелярию Фонда таким образом, чтобы она была подотчетна перед обеими структурами Фонда.</p>	Особо важная	Нет	<p>Теоретическое разделение этих двух функций возможно, однако маловероятно, что такое разделение обеспечит получение каких-либо чистых преимуществ на практике. Действительно, одна из сильных сторон нынешнего механизма заключается в том, что полномочия осуществлять мандаты Правления легко доступны для секретаря при исполнении им или ею своих функций руководителя. Разделение этих двух функций может привести к росту организационной напряженности, сопровождаемому пустым расходом сил без достижения каких-либо оперативных улучшений. Структура, предусматривающая наличие в руководстве Фонда двух соперничающих старших должностных лиц, создает для Фонда ненужный риск, которого следует избегать в интересах обеспечения согласованности и эффективности.</p>
<p>13. Правлению следует:</p> <p>а) создать механизмы, которые обеспечивали бы проведение и документирование ежегодной служебной аттестации Главного административного сотрудника и заместителя Главного административного сотрудника с опорой на четкие количественные параметры, благодаря чему достигалась бы их подотчетность за результаты служебной деятельности;</p> <p>б) обеспечить подотчетность старшего руководства секретариата Фонда за ежегодную оценку служебной деятельности своего персонала.</p>	Особо важная	Да	<p>Это чрезвычайно желательная для осуществления задача, которая требует тщательной подготовки и реализации, с тем чтобы обеспечить ее успешное выполнение. Правление должно быть информировано о технических мерах, необходимых для выполнения этой важной, но трудной в осуществлении задачи.</p>

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
14. Правлению следует принять эффективные меры к обеспечению того, чтобы в верхних эшелонах руководства Фонда задавался надлежащий тон по части добросовестности и этических ценностей.	Особо важная	Да	Принятие этого предложения означало бы, что Правление будет в меньшей степени использовать гриф «для служебного пользования» для всех своих документов. Оно будет также вынуждено более тщательно осуществлять свою закупочную деятельность и деятельность по найму. В качестве модели можно было бы использовать политику абсолютной нетерпимости, применяемую Отделом закупок Организации Объединенных Наций. ФАФИКС поддерживает рекомендацию, касающуюся добросовестности и этических ценностей, но предупреждает, что она может быть неверно истолкована как намек на предыдущие бездоказательные обвинения в адрес руководства Фонда.
15. Правлению следует: а) определить адекватность распределения ресурсов между программными и вспомогательными функциями; б) усилить наблюдение за тем, чтобы руководство Фонда использовало ресурсы в соответствии с решениями директивных органов.	Важная	Нейтральная позиция	Распределение ресурсов между программными и вспомогательными функциями должно осуществляться на последовательной основе при переходе от одного бюджетного периода к другому. Непоследовательное отнесение ресурсов к расходам по программам и вспомогательным расходам может создать впечатление, что операции становятся более или менее эффективными, тогда как в действительности ситуация практически не меняется. ФАФИКС сомневается в том, что это действительно важный вопрос, который следует рассматривать в рамках обзора системы управления.
16. Правлению следует проанализировать состав и процедуры коллегии по отбору кандидатуры заместителя главного административного сотрудника, учитывая факты отклонения от действующих процедур и видимую произвольность последних, и определить, не стоит ли начать отборочный процесс заново, чтобы обеспечить при проведении конкурсного отбора соблюдение добросовестности и объективности.	Важная	Нет	Хотя ФАФИКС обеспокоена заявлениями УСВН об отклонениях от действующих процедур и видимой произвольности последних, представляется неуместным комментировать осуществляемый в настоящее время процесс найма, поскольку это действительно могло бы повлиять на результат.

^a Касаются особо важных и/или сквозных недостатков в процессах общего управления, управления рисками или контроля, не позволяющих дать достаточные гарантии того, что рассматриваемые цели в сфере контроля и/или выполнения работы будут достигнуты.

^b Касаются важных (но не особо важных или системных) недостатков в процессах общего управления, управления рисками или контроля, которые могут не позволить дать достаточные гарантии того, что рассматриваемые цели в сфере контроля и/или выполнения работы будут достигнуты.

Оценка количества дел, темпов обработки дел и отставания с оформлением пособий в связи с внедрением Комплексной системы управления пенсионными выплатами, 2015–2017 годы



Меморандум Федерации ассоциаций бывших международных гражданских служащих от 31 июля 2018 года на имя Председателя Правления Пенсионного фонда, содержащий замечания председателя Федерации

ФАФИКС высоко ценит возможность поделиться с Вами своими мнениями в связи с докладом УСВН о проведенной им проверке механизмов управления Пенсионного фонда (см. [A/73/341](#)). Этот вопрос является весьма важным и имеет очень большое значение для всех пенсионеров, в связи с чем я хотел бы привлечь Ваше внимание к этому заявлению.

Позвольте мне прежде всего подчеркнуть важность того, чтобы Правление выделило время и усилия, необходимые для надлежащего рассмотрения этой темы. ФАФИКС весьма серьезно подошла к этой работе и вложила много усилий в ее выполнение. Мы хотели бы, чтобы в ходе этой сессии были достигнуты максимальные результаты, мы считаем также, что любая ненужная спешка может причинить реальный ущерб Фонду, общей системе Организации Объединенных Наций и ее сотрудникам, пенсионерам и входящим в ее состав организациям. Соответственно, любые согласованные решения о внесении изменений должны быть тщательно рассмотрены и проверены до окончательного утверждения и осуществления.

Прежде чем перейти к подробностям, я считаю необходимым представить краткое послание от ФАФИКС Правлению в целом. Доклад УСВН содержит множество ошибок, является пристрастным, непрофессиональным и поэтому неприемлемым в качестве основы для действий Фонда и Генеральной Ассамблеи. Мы продемонстрируем это в ходе нашего обзора подготовленной ФАФИКС для Правления записки о представленности пенсионеров в Правлении.

В представленном в июне предварительном докладе УСВН рекомендовано внести примерно 13 изменений по сравнению с первоначально представленными в июле 16 рекомендациями. Большинство изменений является относительно небольшими, и в этой связи следует отметить, что их значимость отнюдь не является равной. ФАФИКС высоко оценивает тот факт, что на протяжении длительного времени УСВН провело ряд принесших ценные результаты ревизий Фонда, однако эта проверка не является одной из них. Мы в той или иной степени поддерживаем 7 из 13 предварительных рекомендаций. В их число входит даже, в определенной мере, проведение обзора численного и членского состава Правления, хотя и с некоторыми оговорками. При этом у нас есть вызывающие озабоченность вопросы в отношении шести других рекомендаций. Эти проблематичные рекомендации касаются круга ведения членов Правления, выборов представителей пенсионеров, предлагаемых изменений Постоянного комитета, отпуска Комитета по контролю за активами и обязательствами, разделения функций Главного административного сотрудника и секретаря Правления и механизмов отбора кандидата на должность заместителя Главного административного сотрудника.

ФАФИКС проинформировала УСВН о своей обеспокоенности в отношении первоначальных 16 рекомендаций, в установленные сроки представив замечания и исправления, касающиеся указанных предложений. Мы были разочарованы тем, что многие из представленных нами замечаний не привели к каким-либо действиям со стороны УСВН. Тем не менее, что касается первой рекомендации, то мы с удовлетворением отмечаем, что рекомендация 1 b), в которой предлагалось установить срок полномочий должностных лиц Правления и членов, обеспечивающий желаемую преемственность их службы, была снята, в

частности после того, как мы высказались против нее. Что касается рекомендации 2, касающейся численного и членского состава Правления, то ФАФИКС настроена довольно пессимистично относительно конечного результата. В связи с этим мы предлагаем не вкладывать слишком много ресурсов в ее осуществление.

Пункт 3 является для пенсионеров наиболее важным пунктом обзора управленческой структуры в целом. УСВН изменило первоначальную рекомендацию, разделив ее на содержащуюся в последней части отдельную рекомендацию, касающуюся механизмов, позволяющих избежать возможных конфликтов интересов, и на очень поспешную рекомендацию определить количество мест, выделенных для пенсионеров. ФАФИКС никаким образом не может согласиться с проведением прямых выборов, и причины этого подробно изложены в отдельном документе. В упомянутом документе содержится полная информация о серьезных недостатках рекомендаций УСВН, касающихся прямых выборов. Не было должным образом отображено положение ФАФИКС как автономной неправительственной организации, зарегистрированной в Швейцарии и имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, которая следит за осуществлением его резолюции 1996/31, обеспечивая соблюдение стандартов аккредитации. Наконец, что касается предпринятой некоторыми попытки внести путаницу, утверждая, что только прямые выборы обеспечивают демократию, то достаточно было бы сказать, что непрямые выборы вполне сохраняют свою актуальность в качестве демократического механизма. Поиск в Интернете быстро покажет, что канцлер Германии, премьер-министр Соединенного Королевства, Сенат Франции, президенты Соединенных Штатов и 53 стран Содружества, а также Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций избираются посредством непрямых выборов. Рекомендация 3 в случае ее осуществления приведет к уничтожению результатов более 47 лет работы по построению представительского механизма для пенсионеров, связывающего их с Фондом через структуру ФАФИКС и действующую на глобальном уровне сеть ассоциаций, входящих в Ассоциацию бывших международных гражданских служащих.

Рекомендация 5, касающаяся более частого проведения заседаний Постоянного комитета, основана на ложной посылке, согласно которой существует необходимость в более частом проведении заседаний. ФАФИКС считает, что это может подорвать авторитет Правления и снизит его подотчетность. Он может даже оказаться в роли исполнительного комитета, который пытается вмешиваться во все детали и ослабить функции Главного административного сотрудника. По этим причинам функции постоянных комитетов и периодичность их заседаний следует оставить без изменений.

ФАФИКС на поддерживает рекомендацию 6, касающуюся упразднения Комитета по контролю за активами и обязательствами, поскольку Комитет уже доказал свою полезность. Комитет помогает обеспечивать взаимодействие между подразделениями Фонда, занимающимися активами и обязательствами. Эффективно работающий Комитет по контролю за активами и обязательствами необходим для обеспечения целостности Фонда и его устойчивости. Внесение корректировок в функции Комитета по инвестициям и Комитета актуариев ослабит целенаправленность их работы, что приведет к неопределенности относительно того, кто именно несет основную ответственность за обеспечение платежеспособности, и по-прежнему не будет обеспечивать участие Правления, которое должно быть главной структурой в деле обеспечения платежеспособности.

ФАФИКС активно поддерживает рекомендацию 7, касающуюся укрепления Ревизионного комитета и усиления его независимости.

Осуществление рекомендации 8 приведет к отделению функций секретаря Правления и Главного административного сотрудника Фонда, созданию собственного секретариата, смене названия должности Главного исполнительного сотрудника, укреплению секретариатов комитетов и воссозданию Административной канцелярии. ФАФИКС не может поддержать разделение этих двух функций, которое привело бы к росту организационной напряженности и пустому расходованию сил в связи с созданием структуры, предусматривающей наличие в руководстве Фонда двух конкурирующих старших должностных лиц, что станет ненужным новым риском для Фонда. Тем не менее следует воссоздать Административную канцелярию, обеспечить эффективность работы и поощрять согласованность.

Мы решительно поддерживаем рекомендацию 9, касающуюся улучшения механизмов служебной аттестации на всех уровнях.

Рекомендация 10, касающаяся задания надлежащего тона в верхних эшелонах руководства, также полностью принимается; было также отмечено, что принятие этого предложения означало бы, что Правление будет в меньшей степени использовать гриф «для служебного пользования» для всех своих документов. Закупочная деятельность и деятельность по найму должны осуществляться самым тщательным образом.

Рекомендация 11, касающаяся изменения баланса ресурсов между программными и вспомогательными функциями, принимается.

Рекомендация 12, касающаяся механизмов работы комитета по отбору кандидатуры заместителя Главного административного сотрудника, не может быть принята, так как представляется неуместным комментировать осуществляемый в настоящее время процесс найма, поскольку это действительно могло бы повлиять на результат.

И наконец, мы поддерживаем рекомендацию 13, в которой предлагается осуществлять надлежащее планирование замещения должностей Главного административного сотрудника и заместителя Главного административного сотрудника.

В заключение позвольте мне кратко сообщить, что мы поддерживаем 6 из 13 вынесенных УСВН рекомендаций. Из тех семи рекомендаций, которые мы не смогли поддержать, наиболее важным для ФАФИКС является механизм выборов. Кроме того, серьезные сомнения вызывают предлагаемые меры, касающиеся Постоянного комитета, Комитета по контролю за активами и обязательствами и разделения функций Главного административного сотрудника и секретаря. Прежде всего, одним из главных затруднений являются соображения относительно недопустимости и неприемлемости прямых выборов. Эти вопросы затрагивают основы такой независимой представительной структуры, как ФАФИКС. Федерацию, обладающую независимой правосубъектностью, нельзя рассматривать как вспомогательный орган Правления Пенсионного фонда или Генеральной Ассамблеи и нельзя управлять ею подобным образом. ФАФИКС должна иметь возможность свободно определять наиболее подходящий метод демократических выборов, позволяющий определять наиболее представительных и квалифицированных лиц для работы в Правлении. Признание навязываемых методами произвола прямых выборов было бы равносильно подрыву профсоюза, осуществляемому исходя из ошибочной логики и искаженных фактов. Одобрение этой рекомендации лишило бы ФАФИКС ее значимости как одного из компонентов пенсионной системы Организации Объединенных Наций. Мы по-прежнему готовы оказывать Правлению содействие в выполнении стоящей перед ним трудной задачи.

Ж. Заявление Генерального секретаря

Меморандум руководителя аппарата от 18 июня 2018 года на имя заместителя Директора Отдела внутренней ревизии Управления служб внутреннего надзора

1. Имею честь сослаться на Ваш меморандум от 1 июня 2018 года, к которому прилагаются подробные результаты вышеупомянутой проверки и в котором содержится просьба представить к 18 июня 2018 года замечания по содержащимся в нем рекомендациям.
2. Что касается рекомендации 11, адресованной Генеральному секретарю, то Генеральный секретарь считает, что с учетом того, что Представитель Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций в настоящее время занимает штатную должность на уровне помощника Генерального секретаря, было бы целесообразно повысить уровень Отдела по управлению инвестициями до уровня Управления.
3. Что касается рекомендации 7, адресованной Правлению Пенсионного фонда, действующему «в консультации с Генеральным секретарем», то Генеральный секретарь считает, что, поскольку эта рекомендация касается эффективности Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций — органа, включающего все три входящие в состав Правления группы, было бы целесообразнее адресовать эту рекомендацию Комитету по пенсиям персонала.
4. Генеральный секретарь считает, что оставшиеся 14 рекомендаций должны быть рассмотрены Правлением Пенсионного фонда.

Рекомендации Генерального секретаря

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
<p>1. Правлению следует:</p> <p>а) установить для своих членов четкий круг ведения, где перечислялись бы, в частности, квалификационные критерии, которым желательно соответствовать кандидату, и любые уместные ограничения или оговорки;</p> <p>б) установить срок полномочий должностных лиц Правления и членов, обеспечивающий желаемую преемственность их службы;</p> <p>с) пересмотреть свою нынешнюю методику самооценки, чтобы сделать ее более эффективной и полезной.</p>	Важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда
<p>2. Правлению следует:</p> <p>а) во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи представить предложения в отношении справедливой и равноправной представленности организаций-членов в Правлении, с тем чтобы его состав отражал фактическое распределение работающих участников Фонда, нынешние и будущие тенденции в плане участия в Фонде и меняющийся характер организаций — членов Фонда;</p> <p>б) ввести систему ротации, которая позволяет отвечающим соответствующим требованиям организациям-членам поочередно занимать ротируемые места на равной и справедливой основе.</p>	Особо важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда
<p>3. Правлению следует:</p> <p>а) содействовать избранию представителей пенсионеров, чтобы обеспечить транспарентную и демократическую представленность пенсионеров и их интересов;</p> <p>б) наладить надлежащие механизмы, позволяющие избегать конфликта интересов между представителями пенсионеров и руководством Фонда.</p>	Важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда
<p>4. Правлению следует укрепить управление Фондом и для этого:</p>	Особо важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда

Рекомендация	Особо важная ^а или важная ^б	Выражено согласие?	Замечания
а) чаще проводить заседания Постоянного комитета, что позволит осуществлять более эффективный надзор за операциями Фонда;			
б) наделить Постоянный комитет полномочиями действовать от имени Правления в периоды между сессиями Правления;			
в) предписать другим комитетам Правления и секретариату Фонда периодически представлять Постоянному комитету свои доклады для усиления надзора и снижения нагрузки на ежегодные сессии Правления.			
5. Правлению следует, действуя в консультации с Генеральным секретарем, укреплять подотчетность в связи с услугами, которые секретариат Фонда оказывает Организации Объединенных Наций, путем разделения функций Главного административного сотрудника и секретаря Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций и создания надлежащей альтернативной структуры, возможно, под руководством заместителя Главного административного сотрудника, которая будет выполнять функции секретариата Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций.	Важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда
6. Правлению следует рассмотреть вопрос о введении стандартного срока полномочий представителей комитетов по пенсиям персонала всех организаций-членов или свести к минимуму нынешнее неравенство сроков, которые варьируются от одного до четырех лет.	Важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда
7. Правлению следует, действуя в консультации с Генеральным секретарем, принять меры по повышению эффективности Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций при выполнении им функции управления, а не только при рассмотрении дел о пособиях по нетрудоспособности, которые можно было бы передать одному из подкомитетов.	Важная		Поскольку эта рекомендация касается эффективности Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций — органа, включающего все три входящие в состав Правления группы, было бы целесообразнее адресовать эту рекомендацию Комитету по пенсиям персонала
8. Правлению следует обеспечить, чтобы Комитет актуариев предложил Представителю Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Пенсионного фонда принимать участие в заседаниях Комитета в целях укрепления координации между Комитетом и раздвоенной системой руководства Фондом.	Важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда

Рекомендация	Особо важная ^а или важная ^б	Выражено согласие?	Замечания
9. Правлению следует упразднить свой Комитет по контролю за активами и обязательствами и укрепить взаимодействие между Комитетом актуариев и Комитетом по инвестициям для обеспечения платежеспособности Фонда в долгосрочной перспективе.	Важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда
10. Правлению следует в консультации со своим Ревизионным комитетом ужесточить критерии формирования членского состава Комитета, его независимость и способы, обеспечивающие подотчетность руководства Фонда за достоверность и полноту представляемой ему информации.	Важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда
11. Генеральному секретарю следует повысить уровень Отдела по управлению инвестициями до уровня Управления (под названием «Управление инвестиций» или аналогичным ему) для отражения того факта, что ответственность за инвестиции Фонда возложена на занимающего штатную должность Представителя Генерального секретаря в ранге помощника Генерального секретаря.	Важная		С учетом того, что Представитель Генерального секретаря в настоящее время занимает штатную должность на уровне помощника Генерального секретаря, было бы целесообразно повысить уровень Отдела по управлению инвестициями до уровня Управления
12. Правлению следует: а) отделить функции своего секретаря от функций Главного административного сотрудника Фонда; б) учредить собственный секретариат, независимый от руководства Фонда; в) заменить название должности Главного административного сотрудника названием, более точно описывающим обновленные функции этого сотрудника; г) объединить секретариаты комитетов в рамках единого секретариата Правления; д) воссоздать Административную канцелярию Фонда таким образом, чтобы она была подотчетна обеим структурам Фонда.	Особо важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда
13. Правлению следует: а) создать механизмы, которые обеспечивали бы проведение и документирование ежегодной служебной аттестации Главного административного сотрудника и заместителя Главного	Особо важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
<p>административного сотрудника с опорой на четкие количественные параметры, благодаря чему достигалась бы их подотчетность за результаты служебной деятельности;</p> <p>б) обеспечить подотчетность старшего руководства секретариата Фонда за ежегодную оценку служебной деятельности своего персонала.</p>			
<p>14. Правлению следует принять эффективные меры к обеспечению того, чтобы в верхних эшелонах руководства Фонда задавался надлежащий тон по части добросовестности и этических ценностей.</p>	Особо важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда
<p>15. Правлению следует:</p> <p>а) определить адекватность распределения ресурсов между программными и вспомогательными функциями;</p> <p>б) усилить наблюдение за тем, чтобы руководство Фонда использовало ресурсы в соответствии с решениями директивных органов.</p>	Важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда
<p>16. Правлению следует проанализировать состав и процедуры коллегии по отбору кандидатуры заместителя главного административного сотрудника, учитывая факты отклонения от действующих процедур и видимую произвольность последних, и определить, не стоит ли начать отборочный процесс заново, чтобы обеспечить при проведении конкурсного отбора соблюдение добросовестности и объективности.</p>	Важная		Этот вопрос относится к ведению Правления Пенсионного фонда

^a Касаются особо важных и/или сквозных недостатков в процессах общего управления, управления рисками или контроля, не позволяющих дать достаточные гарантии того, что рассматриваемые цели в сфере контроля и/или выполнения работы будут достигнуты.

^b Касаются важных (но не особо важных или системных) недостатков в процессах общего управления, управления рисками или контроля, которые могут не позволить дать достаточные гарантии того, что рассматриваемые цели в сфере контроля и/или выполнения работы будут достигнуты.

К. Рекомендации представителей участников из Организации Объединенных Наций

Рекомендация	Особо важная ^а или важная ^б	Выражено согласие?	Замечания
<p>1. Правлению следует:</p> <p>а) установить для своих членов четкий круг ведения, где перечислялись бы, в частности, квалификационные критерии, которым желательно соответствовать кандидату, и любые уместные ограничения или оговорки;</p>	Важная	а) Да	<p>а) Следует установить четкий круг ведения, но не определять минимальные требования к квалификации; представители избираются руководящими органами или работающими участниками. Единственное требование к избранным участниками согласно статье 5 а) представителям заключается в том, что они сами должны быть участниками Фонда в соответствии со статьей 21. Участники должны иметь возможность свободно избирать тех, кто, по их мнению, будет действовать в их наилучших интересах, и обычно основой для этого служит фактическое знакомство с кандидатами или ознакомление с платформой того или иного кандидата. Такой процесс является и должен всегда оставаться чисто демократическим. Осуществление: круг ведения к 2020 году (или к следующему избирательному циклу, если он наступит раньше);</p>
<p>б) установить срок полномочий должностных лиц Правления и членов, обеспечивающий желаемую преемственность их службы;</p>		б) Нет	<p>б) сроки полномочий Председателя и заместителей Председателя уже установлены. Эти должности ротируются на ежегодной основе для поддержания баланса между входящими в состав Правления руководящими органами, административными руководителями и представителями участников. В этой связи мы не согласны с мнением УСВН об отсутствии необходимости обеспечивать преемственность этих функций, поскольку они касаются только проведения заседаний Правления. Дополнительные обязанности могут также привести к дублированию обязанностей секретаря Правления. Кроме того,</p>

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
<p>с) пересмотреть свою нынешнюю методику самооценки, чтобы сделать ее более эффективной и полезной.</p>		с) Да	<p>частая ротация не должна препятствовать накоплению и сохранению институциональных знаний. В этой связи:</p> <ul style="list-style-type: none"> • все доклады Правления должны быть общедоступными; • члены Правления должны иметь доступ к документам прошлых лет для накопления знаний (членам Правления должны быть предоставлены дополнительные документы из системы управления информацией Фонда); <p>с) для улучшения результатов Правлению следует согласовать применение более практического обследования в рамках самооценки, в частности в том, что касается передачи знаний от Фонда, а также привлечь независимых консультантов или специалистов в области профессиональной подготовки. Осуществление: в 2019 году, к шестьдесят шестой сессии Правления.</p>
<p>2. Правлению следует:</p> <p>а) во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи представить предложения в отношении справедливой и равноправной представленности организаций-членов в Правлении, с тем чтобы его состав отражал фактическое распределение работающих участников Фонда, нынешние и будущие тенденции в плане участия в Фонде и меняющийся характер организаций — членов Фонда;</p> <p>б) ввести систему ротации, которая позволяет отвечающим соответствующим требованиям организациям-членам поочередно занимать ротируемые места на равной и справедливой основе.</p>	Особо важная	<p>а) Да</p> <p>б) Да</p>	<p>а) Осуществление: Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает изменить состав Правления в 2019 году, чтобы отразить количественное соотношение работающих участников Фонда (см. таблицу 1 ниже);</p> <p>б) Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает изменить график ротации в отношении нового состава после закрытия шестьдесят шестой сессии Правления Пенсионного фонда в июле 2019 года (см. таблицу 2 ниже).</p>
<p>3. Правлению следует:</p>	Важная		

Рекомендация	Особо важная ^а или важная ^б	Выражено согласие?	Замечания
<p>а) содействовать избранию представителей пенсионеров, чтобы обеспечить транспарентную и демократическую представленность пенсионеров и их интересов;</p> <p>б) наладить надлежащие механизмы, позволяющие избегать конфликта интересов между представителями пенсионеров и руководством Фонда.</p>	<p>а) Да</p> <p>б) Да</p>	<p>а) Осуществление: в 2019 году;</p> <p>б) осуществление: в 2019 году (бюджет для представителей пенсионеров должен распределяться на пропорциональной основе между организациями-членами, а не утверждаться Главным административным сотрудником Фонда). В соответствии со стандартной практикой конфликты интересов должны урегулироваться в каждом конкретном случае/ в контексте каждого конкретного события в отношении всех членов Правления. Члену Правления, независимо от предыдущих связей с Организацией, не будет, таким образом, заблокировано возможное членство в ином качестве, однако в случае фактического конфликта ему или ей следует взять самоотвод на определенный период времени при наличии фактического конфликта по данному вопросу.</p>	
<p>4. Правлению следует укрепить управление Фондом и для этого:</p> <p>а) чаще проводить заседания Постоянного комитета, что позволит осуществлять более эффективный надзор за операциями Фонда;</p> <p>б) наделить Постоянный комитет полномочиями действовать от имени Правления в периоды между сессиями Правления;</p> <p>в) предписать другим комитетам Правления и секретариату Фонда периодически представлять Постоянному комитету свои доклады для усиления надзора и снижения нагрузки на ежегодные сессии Правления.</p>	Особо важная	<p>а) Да</p> <p>б) Да</p> <p>в) Да</p>	<p>Начиная с осени 2018 года Постоянный комитет должен проводить заседания не реже одного раза в два месяца для решения текущих оперативных вопросов и планирования и обзора докладов секретариата Фонда, Ревизионного комитета и специальных рабочих групп для контроля за работой, выполняемой внешними подрядчиками, и проведения служебной аттестации старших должностных лиц Фонда. Кроме того, он должен незамедлительно рассматривать срочные вопросы, доведенные до его сведения комитетами по пенсиям персонала, или по собственной инициативе. Комитет или подкомитет должен рассматривать апелляционные дела более</p>

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
<p>5. Правлению следует, действуя в консультации с Генеральным секретарем, укреплять подотчетность в связи с услугами, которые секретариат Фонда оказывает Организации Объединенных Наций, путем разделения функций Главного административного сотрудника и секретаря Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций и создания надлежащей альтернативной структуры, возможно, под руководством заместителя Главного административного сотрудника, которая будет выполнять функции секретариата Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций</p>	Важная	Да	<p>оперативно. Деятельность Постоянного комитета регулируется положениями статьи 4(с) и раздела В.4 правил процедуры.</p> <p>Постепенное осуществление к 2020 году. Стратегические рамки должны быть обновлены, Постоянный комитет должен провести их обзор, и результаты этой реформы должны быть отражены в бюджете начиная с 2020 года. Коллегии по отбору Главного административного сотрудника, которая будет учреждена Правлением в 2018 году, следует принять во внимание предлагаемые изменения, однако любые изменения функций Главного административного сотрудника/секретаря должны, естественно, быть отражены в описании функций заместителя Главного административного сотрудника.</p>
<p>6. Правлению следует рассмотреть вопрос о введении стандартного срока полномочий представителей комитетов по пенсиям персонала всех организаций-членов или свести к минимуму нынешнее неравенство сроков, которые варьируются от одного до четырех лет.</p>	Важная	Да	<p>Деятельность Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций уже осуществляется согласно статье 6(b) положений, утвержденных Генеральной Ассамблеей. В статье 6(с) предусмотрено, что каждая участвующая организация устанавливает правила избрания или назначения членов и заместителей членов своего комитета по пенсиям персонала. Эти положения составляют основу для других организаций-членов, однако в статью 6(с) можно было бы внести изменения для обеспечения большей согласованности со статьей 6(b).</p>
<p>7. Правлению следует, действуя в консультации с Генеральным секретарем, принять меры по повышению эффективности Комитета по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций при выполнении им функции управления, а не только при рассмотрении дел о пособиях по нетрудоспособности, которые можно было бы передать одному из подкомитетов.</p>	Важная	Да	<p>Осуществление: в 2018 году. Начиная с февраля 2018 года Комитет по пенсиям персонала Организации Объединенных Наций пытается проводить больше заседаний для обсуждения вопросов управления. В будущем заседания для обсуждения вопросов управления следует планировать заблаговременно, с</p>

Рекомендация	Особо важная ^а или важная ^б	Выражено согласие?	Замечания
8. Правлению следует обеспечить, чтобы Комитет актуариев предложил Представителю Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Пенсионного фонда принимать участие в заседаниях Комитета в целях укрепления координации между Комитетом и раздвоенной системой руководства Фондом.	Важная	Да	тем чтобы обеспечить кворум. Кроме того, следует еще более упорядочить рассмотрение дел о пособиях по нетрудоспособности; секретариат Комитета (Юридический отдел) мог бы предоставлять отдельным представителям дополнительные разъяснения, тем самым сократив количество дел, которые должны обсуждаться на пленарном заседании, что также обеспечит больше времени для обсуждения вопросов управления. Осуществление: в 2018 году.
9. Правлению следует упразднить свой Комитет по контролю за активами и обязательствами и укрепить взаимодействие между Комитетом актуариев и Комитетом по инвестициям для обеспечения платежеспособности Фонда в долгосрочной перспективе.	Важная	Да	Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает просить Правление Пенсионного фонда начать осуществление этой рекомендации в 2019 году.
10. Правлению следует в консультации со своим Ревизионным комитетом ужесточить критерии формирования членского состава Комитета, его независимость и способы, обеспечивающие подотчетность руководства Фонда за достоверность и полноту представляемой ему информации.	Важная	Да	Осуществление: в 2018 году. Ревизионный комитет должен представлять доклады Постоянному комитету после каждого заседания, а круг ведения должен быть обновлен, с тем чтобы ужесточить критерии формирования членского состава.
11. Генеральному секретарю следует повысить уровень Отдела по управлению инвестициями до уровня Управления (под названием «Управление инвестиций» или аналогичным ему) для отражения того факта, что ответственность за инвестиции Фонда возложена на занимающего штатную должность Представителя Генерального секретаря в ранге помощника Генерального секретаря.	Важная	Да	Осуществление: с принятием бюджета на 2020 год.
12. Правлению следует: а) отделить функции своего секретаря от функций Главного административного сотрудника Фонда;	Особо важная	а) Да	

Рекомендация	Особо важная ^а или важная ^б	Выражено согласие?	Замечания
b) учредить собственный секретариат, независимый от руководства Фонда;		b) Да	(a)–(c) Осуществление: к 2020 году. Стратегические рамки должны быть обновлены, Постоянный комитет должен провести их обзор, и результаты этой реформы должны быть отражены в утвержденном бюджете начиная с 2020 года. Коллегии по отбору Главного административного сотрудника, учрежденной Правлением в 2018 году, следует рассмотреть изменения, которые предлагается внести в описание должности;
c) заменить название должности Главного административного сотрудника названием, более точно описывающим обновленные функции этого сотрудника;		c) Да	
d) объединить секретариаты комитетов в рамках единого секретариата Правления;		d) Нет	d) объединение секретариатов комитетов не может обеспечить никаких дополнительных преимуществ. Это создаст еще одну бюрократическую структуру (Бюро) и приведет к большему дублированию или параллелизму функций Председателя и секретаря, которые в настоящее время являются разделены. Кроме того, создание Бюро не укрепит равенство статуса и независимость членов Правления, но может еще более его подорвать. Конфиденциальность кадровой информации об участниках, находящейся в распоряжении организаций и раскрываемой согласно положениям раздела В.4 административных правил, может быть нарушена. Секретарь Правления должен обеспечивать равное отношение ко всем членам и их обоснованным запросам, а не находиться в подчинении Бюро, которое повысит статус некоторых отдельных членов Правления;
e) воссоздать Административную канцелярию Фонда таким образом, чтобы она была подотчетна перед обеими структурами Фонда.		e) Да	e) осуществление: в 2018 году;

Рекомендация	Особо важная ^а или важная ^б	Выражено согласие?	Замечания
<p>13. Правлению следует:</p> <p>а) создать механизмы, которые обеспечивали бы проведение и документирование ежегодной служебной аттестации Главного административного сотрудника и заместителя Главного административного сотрудника с опорой на четкие количественные параметры, благодаря чему достигалась бы их подотчетность за результаты служебной деятельности;</p> <p>б) обеспечить подотчетность старшего руководства секретариата Фонда за ежегодную оценку служебной деятельности своего персонала.</p>	Особо важная		а) Осуществление: в 2018 году;
<p>14. Правлению следует принять эффективные меры к обеспечению того, чтобы в верхних эшелонах руководства Фонда задавался надлежащий тон по части добросовестности и этических ценностей.</p>			Особо важная
<p>15. Правлению следует:</p> <p>а) определить адекватность распределения ресурсов между программными и вспомогательными функциями;</p> <p>б) усилить наблюдение за тем, чтобы руководство Фонда использовало ресурсы в соответствии с решениями директивных органов.</p>	Важная	Да	Осуществление: в 2018–2019 годах во время рассмотрения бюджета.
<p>16. Правлению следует проанализировать состав и процедуры коллегии по отбору кандидатуры заместителя главного административного сотрудника, учитывая факты отклонения от действующих процедур и видимую произвольность последних, и определить, не стоит ли начать отборочный процесс заново, чтобы обеспечить при проведении конкурсного отбора соблюдение добросовестности и объективности.</p>			

Рекомендация	Особо важная ^a или важная ^b	Выражено согласие?	Замечания
			в целях снижения риска того, что непредвзятость процесса будет оспорена в правовом порядке. Эта ситуация усугубляется сомнительными с правовой точки зрения методами создания указанной коллегии.

^a Касаются особо важных и/или сквозных недостатков в процессах общего управления, управления рисками или контроля, не позволяющих дать достаточные гарантии того, что рассматриваемые цели в сфере контроля и/или выполнения работы будут достигнуты.

^b Касаются важных (но не особо важных или системных) недостатков в процессах общего управления, управления рисками или контроля, которые могут не позволить дать достаточные гарантии того, что рассматриваемые цели в сфере контроля и/или выполнения работы будут достигнуты.

Таблица 1
Предлагаемый состав Правления Пенсионного фонда с 2019 года

Новая группа	Прежняя группа	Комитет по пенсиям персонала	Число участников Фонда	Процентная доля от общего числа участников	Число мест в Правлении без изменений	Процентная доля мест в Правлении в 2017 году	Число мест пропорционально числу работающих участников	Округленное число
I	I	Организация Объединенных Наций	87 111	67,92	12	36,36	22,41	21
		Итого	87 111	67,92	12	36,36	22,41	21
II	II	ФАО/ВПП	10 318	8,04	3	9,09	2,65	3
		ВОЗ	10 724	8,36	3	9,09	2,76	3
		Итого	21 042	16,41	6	18,18	5,41	6
III	III	МАГАТЭ	2 681	2,09	2	6,06	0,69	1
		МОТ	3 706	2,89	2	6,06	0,95	1
		ЮНЕСКО	2 412	1,88	2	6,06	0,62	1
		ИКАО	798	0,62	2	6,06	0,21	1
	VI	МСЭ	768	0,60	1	3,03	0,20	–
		ЮНИДО	669	0,52	1	3,03	0,17	–
		ВОИС	1 225	0,96	2	6,06	0,32	1
		Международный уголовный суд	1 099	0,86	–	0,00	0,28	–
	IV	МОМ	4 624	3,61	–	0,00	1,19	1
		Итого	17 982	14,02	12	36,36	4,63	6
IV	III	МФСР	595	0,46	1	3,03	0,15	–
		ИМО	284	0,22	1	3,03	0,07	–
		ВМО	351	0,27	1	3,03	0,09	–
		Европейско-средиземноморская организация защиты растений	18	0,01	–	0,00	0,00	–
		ИККРОМ	37	0,03	–	0,00	0,01	–
		Международный центр геномной инженерии и биотехнологии	168	0,13	–	0,00	0,04	–
		МПС	47	0,04	–	0,00	0,01	–
		Международный орган по морскому дну	35	0,03	–	0,00	0,01	–
		Международный трибунал по морскому праву	39	0,03	–	0,00	0,01	–
		Всемирная туристская организация	91	0,07	–	0,00	0,02	–
		Специальный трибунал по Ливану	462	0,36	–	0,00	0,12	–

<i>Новая группа</i>	<i>Прежняя группа</i>	<i>Комитет по пенсиям персонaла</i>	<i>Число участников Фонда</i>	<i>Процентная доля от общего числа участников</i>	<i>Число мест в Правлении без изменений</i>	<i>Процентная доля мест в Правлении в 2017 году</i>	<i>Число мест пропорционально числу работающих участников</i>	<i>Округленное число</i>
IV	V							
	VI							
Итого			2 127	1,66	3	9,09	0,55	–
Всего			128 262	100,00	33	100,00	33	33

Таблица 2
Предлагаемая ротация мест в Правлении Пенсионного фонда с 2019 года

Новая группа	Прежняя группа	Комитет по пенсиям персонала	Участники Всего мест Фонда (округлено)	2019 год			2020 год			2021 год			2022 год			2023 год			2024 год			2025 год			2026 год			2027 год								
				РО	АР	ПУ	РО	АР	ПУ	РО	АР	ПУ	РО	АР	ПУ	РО	АР	ПУ	РО	АР	ПУ	РО	АР	ПУ	РО	АР	ПУ	РО	АР	ПУ						
I	I	Организация Объединенных Наций	87 111	21	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7		
Итого			87 111	21																																
II	II	ФАО/ВПП	10 318	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1		
		ВОЗ	10 724	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
Итого			21 042	6																																
III	III	МАГАТЭ	2 681	1				1							1							1							1							
		МОТ	3 706	1	1					1				1	1							1	1													
		ЮНЕСКО	2 412	1			1	1				1					1						1						1							
	IV	ИКАО	798	1	1							1	1				1					1									1					
		МСЭ	768	–	1								1				1					1						1								
		ЮНИДО	669	–			1				1										1	1							1							
		ВОИС	1 225	1			1				1				1		1							1						1						
	VI	Международный уголовный суд	1 099	–				1				1					1								1	1					1					
		МОМ	4 624	1	1				1	1							1				1					1							1			
Итого			17 982	6																																
VI	III	МФСР	595	–																																
	V	ИМО	284	–																																
		ВМО	351	–																																
		Европейско-средиземноморская организация защиты растений	18	–																																
	IV	ИККРОМ	37	–																																
		Международный центр геномной инженерии и биотехнологии	168	–																																
		МПС	47	–																																

Новая группа	Прежняя группа	Комитет по пенсиям персонала	Участники Всего мест Фонда (округлено)	2019 год			2020 год			2021 год			2022 год			2023 год			2024 год			2025 год			2026 год			2027 год		
				РО	АР	ПУ	РО	АР	ПУ																					
		Международный орган по морскому дну	35	–																										
		Международный трибунал по морскому праву	39	–																										
		Всемирная туристская организация	91	–																										
		Специальный трибунал по Ливану	462	–																										
		Итого	2 127	–																										
		Всего	128 262	33	11																									

Сокращения: АР — административные руководители; РО — руководящие органы; ПУ — представители участников.

Приложение XVIII

Проект резолюции, который предлагается принять Генеральной Ассамблее

[Данный проект резолюции охватывает те обсуждаемые в докладе Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций вопросы, по которым требуется принятие решения Генеральной Ассамблеей, а также другие рассматриваемые в докладе вопросы, которые Ассамблея может пожелать отметить в своей резолюции.]

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 71/265 от 23 декабря 2016 года, раздел XV своей резолюции 72/262 А от 24 декабря 2017 года и свою резолюцию 72/266 А от 24 декабря 2017 года,

рассмотрев доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за 2018 год^a, включая финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, заключение ревизоров без оговорок и доклад Комиссии ревизоров об этом, представленную информацию о внутренних ревизиях Фонда и замечания Правления и Ревизионного комитета, доклад Генерального секретаря об инвестициях Фонда, соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и доклад Генерального секретаря об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций,

1. *принимает к сведению* доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за 2018 год^a;
2. *одобряет* рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам с учетом положений настоящей резолюции;

I

Актуарные вопросы

3. *принимает к сведению* результаты актуарной оценки Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, которая выявила дефицит в 0,05 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения по состоянию на 31 декабря 2017 года, при том что предыдущая актуарная оценка по состоянию на 31 декабря 2015 года выявила профицит в 0,16 процента;
4. *с удовлетворением отмечает*, что положение Фонда по-прежнему близко к актуарному балансу, и поэтому он находится в хорошем финансовом положении;

II

Финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и доклад Комиссии ревизоров

5. *отмечает*, что в своем докладе об Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года^b, Комиссия ревизоров вынесла заключение без оговорок;

^a *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 9 (A/73/9).*

^b *Там же, Дополнение № 5Р (A/73/5/Add.16).*

III Управление и административная деятельность

6. *одобряет*, в соответствии со статьей 3 с) Положений Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, принятие в члены Фонда с 1 января 2019 года Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

7. *одобряет*, в соответствии со статьей 13 Положений Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и в целях обеспечения преемственности пенсионных прав, утвержденное Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и содержащееся в приложении XIII к докладу Правления Пенсионного фонда о работе его шестьдесят пятой сессии новое соглашение о передаче прав, которое Фонд заключил с Африканским банком развития и которое вступит в силу с 1 января 2019 года;

8. *одобряет* поправки к статьям 4, 6, 30, 32 и 48 Положений Фонда, рекомендованные Правлением Пенсионного фонда и изложенные в приложении XI к докладу Правления, с целью уточнить сферу применения Положений и Административных правил в соответствии с решениями, ранее принятыми Правлением и Генеральной Ассамблеей;

9. *одобряет также* поправку к статье 46 Положений с целью установить в Положениях ограничение периода подачи претензий в отношении выплаты единовременных сумм, включая расчет при выходе из Фонда, и ежемесячных периодических пособий, изложенную в приложении XI к докладу Правления Пенсионного фонда;

10. *одобряет далее* исключение из статьи 15 b) Положений с целью перехода Фонда на экспериментальной основе с двухгодичного бюджета на годовой бюджет с учетом проведения Генеральным секретарем последующего анализа его применения в 2022 году и рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят седьмой сессии;

11. *принимает к сведению* поправки к правилам процедуры Фонда, изложенные в приложении XII к докладу Правления Пенсионного фонда, с целью учесть утвержденную Правлением в 2015 году практику подписания декларации о конфиденциальности и конфликте интересов участниками каждой очередной и специальной сессии Правления;

12. *принимает к сведению также* рекомендации Управления служб внутреннего надзора по итогам проверки структуры управления, которую Генеральная Ассамблея просила провести в пункте 8 раздела XV своей резолюции [72/262](#) А, и замечания Правления Пенсионного фонда по ним;

IV Инвестиции Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

13. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и замечания Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, изложенные в его докладе.

Приложение XIX

Записки о представительстве пенсионеров в Правлении Пенсионного фонда, представленные представителями участников Организации Объединенных Наций в Пенсионном фонде и Федерацией ассоциаций бывших международных гражданских служащих

A. Записка представителей участников Организации Объединенных Наций

1. Представители участников в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций считают, что пенсионеры Фонда должны быть представлены в Правлении посредством применения демократического процесса таким же образом, как и представители, избираемые Генеральной Ассамблеей и другими руководящими органами, и представители, избираемые участниками различных организаций-членов в свои комитеты по пенсиям персонала.

2. Представители участников в Фонде считают, что их фидуциарные обязанности распространяются на всех нынешних и будущих бенефициаров Фонда, при этом они признают, что те пенсионеры, которым разрешено присутствовать на заседаниях Правления и его комитетов, хотя и без права участвовать в голосовании, должны избираться в рамках демократического процесса, предоставляющего пенсионерам возможность выбирать людей, которые, по их мнению, будут действовать исключительно в их интересах.

3. В 2002 году Постоянный комитет принял решение увеличить с четырех до шести число членов ФАФИКС, которым разрешается принимать участие в заседаниях Правления. Хотя было заявлено, что ФАФИКС видит свою задачу в том, чтобы представлять интересы всех пенсионеров и бенефициаров, участвующих в Фонде, проведенная УСВН проверка структуры управления Фонда выявила ряд случаев, когда применение нынешней процедуры приводит к возникновению конфликта интересов.

4. Кроме того, представители участников считают, что отношение к ФАФИКС как к федерации ассоциаций пенсионеров должно быть таким же, как и к другим федерациям (ККСАМС, ФАМГС и ЮНИСЕРВ) и их следует приглашать для участия в заседаниях Правления в качестве «наблюдателя» в соответствии с разделом А.9 f) правил процедуры.

5. Один из разделов доклада рабочей группы о числе членов и составе Правления Пенсионного фонда и Постоянного комитета, опубликованного в 2006 году, был посвящен пенсионерам. Группа рассмотрела возможный процесс проведения надлежащих выборов, который позволил бы пенсионерам и другим бенефициарам быть представленными посредством членства в Правлении.

6. Пенсионеры, которые входили в состав этой рабочей группы, признали трудности, присущие предложению, выходящему за рамки трехсторонней конфигурации Правления, и поэтому согласились на компромисс, который обеспечил бы в определенной степени официальное признание, а именно на то, чтобы Правление согласилось оплачивать расходы, связанные с участием двух пенсионеров в работе Правления и одного пенсионера в работе Постоянного комитета, на временной основе до 2008 года.

7. В 2007 году на своей пятьдесят четвертой сессии Правление рассмотрело исследование о возможном процессе избрания представителей пенсионеров на основе одобренных им в предшествующем году рекомендаций рабочей группы по вопросу о числе членов и составе Правления. Исследование подтвердило мнение Главного административного сотрудника о том, что до тех пор, пока пенсионерам не будет предоставлено полноправное членство в Правлении, их представительство и выбор представителей должны по-прежнему осуществляться ФАФИКС, действующей в консультации с Главным административным сотрудником Пенсионного фонда.

8. 5 марта 2018 года 297 пенсионеров Организации Объединенных Наций, участвующих в Фонде, подписали письмо, адресованное заместителю Генерального секретаря по службам внутреннего надзора и касающееся представительства пенсионеров Организации Объединенных Наций в Правлении Пенсионного фонда. В этом письме они выразили озабоченность по поводу законности представительства, справедливого представительства и отсутствия прозрачности, а также о недемократической практике, применяемой в Ассоциации бывших международных гражданских служащих.

9. Председатель ФАФИКС 4 марта 2018 года направил заместителю Генерального секретаря по службам внутреннего надзора упреждающее письмо с опровержением, содержащее просьбу, в частности, о том, чтобы заместитель Генерального секретаря не позволял УСВН вмешиваться во внутреннее управление уважаемого органа пенсионеров.

10. По просьбе Генеральной Ассамблеи УСВН провело проверку структуры управления Фонда, в ходе которой было выявлено, что члены ФАФИКС не избираются в рамках демократического процесса, и рекомендовал Фонду содействовать избранию представителей пенсионеров для обеспечения прозрачности, демократического представительства пенсионеров и учета их интересов.

11. Несмотря на то, что действовать в интересах всех участников и бенефициаров Фонда является фидуциарной обязанностью каждого члена Правления, приведенная выше справочная информация свидетельствует о необходимости скорейшего обеспечения справедливого и законного представительства пенсионеров.

12. В связи с этим предлагается, чтобы Правление учредило рабочую группу для окончательного согласования процесса избрания представителей пенсионеров. Рабочая группа должна будет представить доклад Постоянному комитету Правления на его первом совещании в 2019 году с целью проведения выборов до шестидесяти шестой сессии Правления.

В. Записка Федерации бывших международных гражданских служащих

Введение

В настоящей записке рассматриваются предложения, сделанные в отношении представительства пенсионеров в Правлении Пенсионного фонда. В ней упоминаются доклад о ревизии, проведенной УСВН, и записка представителей участников Организации Объединенных Наций, касающаяся избрания пенсионеров в состав Правления.

ФАФИКС решительно отвергает как рекомендации УСВН, относящиеся к ФАФИКС, так и содержание документа, представленного представителями Организации Объединенных Наций. ФАФИКС считает, что они превысили свои соответствующие полномочия, пытаясь вмешаться во внутренние рабочие процессы автономного органа. Утверждение авторов о том, что их фидуциарные обязанности распространяются на всех будущих бенефициаров Фонда, является ошибочным.

ФАФИКС является независимым представительным органом с его собственными статутами, правилами процедуры и установленным статусом неправительственной организации, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Таким образом, она не является ни структурой, подконтрольной Правлению Пенсионного фонда, ни частью механизма Генеральной Ассамблеи. Следовательно, Правление и Ассамблея не уполномочены устанавливать требования для пенсионеров в отношении избрания своих собственных представителей пенсионеров. Процесс отбора своих представителей является исключительной прерогативой ФАФИКС.

Справочная информация о создании Федерации

В 1971 году три существующих ассоциации пенсионеров, ассоциации бывших международных гражданских служащих в Женеве и Нью-Йорке и Ассоциация бывших сотрудников ФАО и других сотрудников Организации Объединенных Наций в Риме, решили, что необходимо создать федерацию, в частности, для того, чтобы пенсионеры имели свой голос в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций.

В результате этих усилий Правление Пенсионного фонда согласилось заслушать представителя трех ассоциаций. 23 июля 1971 года представитель этих трех ассоциаций выступил в Правлении Пенсионного фонда, отметив, что, как заявил Председатель, три ассоциации решили создать Федерацию, которая будет назначать представителя и заместителя представителя для участия в заседаниях Правления в качестве наблюдателей. Председатель отметил, что некоторые пенсионеры организаций системы Организации Объединенных Наций обеспокоены тем, что, как им кажется, посвятив жизнь служению идеалу, они остались ни с чем и лишены возможности играть какую-либо роль в вопросах, которые касаются их непосредственно. Это относилось, в частности, к вопросам, касающимся пенсий.

В 1972–1974 годах три ассоциации координировали действия по защите и представлению общих интересов и организовали обмен информацией. Они добивались получения разрешения на присутствие на заседаниях Правления Пенсионного фонда и его Постоянного комитета в качестве наблюдателя. Правление согласилось на их участие в заседаниях на специальной основе; в качестве

наблюдателей они могли выступать на заседаниях Правления по вопросам пенсионного обеспечения и связанным с ними проблемам, в том числе по вопросу об их статусе представителя в Правлении.

В период 1975–1979 годов ФАФИКС создала структурированную федерацию, и Совет ФАФИКС принял общие положения, руководящие принципы и статуты. С тех пор ФАФИКС прилагала настойчивые усилия по созданию новых ассоциаций пенсионеров, и к 31 декабря 2017 года в нее входила 61 ассоциация-член в 59 странах, представляющая примерно 18 500 пенсионеров и бенефициаров. На сессии своего Совета, состоявшейся в июле 2018 года, ФАФИКС приняла в свой состав еще две ассоциации, в результате чего общее число ассоциаций-членов достигло 63.

Основной целью ФАФИКС является представление и защита интересов бывших международных гражданских служащих в соответствующих органах системы Организации Объединенных Наций, а также пенсионеров и бенефициаров Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Кроме того, ФАФИКС всегда готова решать проблемы, затрагивающие отдельных пенсионеров и бенефициаров и/или группы пенсионеров и бенефициаров, а также оказывать помощь ассоциациям, не являющимся членами, в вопросах, касающихся пенсий.

Федерация и Правление Пенсионного фонда

В 2001 году Постоянный комитет — после прекращения в 1998 году членства Временной комиссии Международной торговой организации/Генерального соглашения по тарифам и торговле в Фонде — рассмотрел исследование Главного административного сотрудника/Секретаря о числе членов и составе Правления и Постоянного комитета, в том числе о числе представителей и заместителей представителей ФАФИКС, которым будет разрешено участвовать в заседаниях.

В ответ на просьбу ФАФИКС о направлении четырех представителей и двух заместителей представителей на сессии Правления и двух представителей и двух заместителей представителей на заседания Постоянного комитета начиная с сессии Правления в 2002 году Комитет обсудил возможные изменения в правилах процедуры Фонда. ФАФИКС отметила, что в то время Пенсионный фонд охватывал более 48 000 бенефициаров, которые составляли 39 процентов от общего числа участников и бенефициаров.

После обсуждения просьбы ФАФИКС Комитет постановил внести поправки в правила процедуры Фонда с целью разрешить ФАФИКС направлять четырех представителей и двух заместителей для участия в сессиях Правления Пенсионного фонда и двух представителей и двух заместителей для участия в заседаниях Постоянного комитета.

В 2003 году Постоянный комитет учредил рабочую группу для проведения анализа числа членов и состава Правления и его Постоянного комитета. Рабочая группа представила свой окончательный доклад Правлению в 2006 году.

В своем докладе рабочая группа также рассмотрела вопрос о представительстве пенсионеров в Правлении и заявила, что она согласна с тем, что ей необходимо достичь общего понимания относительно официального представительства пенсионеров и других бенефициаров в Правлении и возможных методов улучшения работы Правления. Остановившись сначала на вопросе о пенсионерах, группа рассмотрела возможный процесс проведения надлежащих выборов, который позволил бы предоставить пенсионерам и другим бенефициарам быть представленными в Правлении посредством членства в нем. Она отметила,

что, если Правление поддержит любое предложение о предоставлении пенсионерам и другим бенефициарам статуса члена путем проведения выборов, сначала секретариату Фонда необходимо будет решить связанные с этим оперативные вопросы и вопросы, касающиеся процедур и правовых гарантий. Рабочая группа признала, что для выполнения такой работы потребуются значительные усилия со стороны секретариата и, скорее всего, дополнительные ресурсы. Однако, ссылаясь на сделанные Правлением незадолго до этого замечания, в которых оно отдало явное предпочтение строгому соблюдению принципа трехстороннего и равного представительства, группа признала, что в этом вопросе, вероятно, потребуются компромисс. Хотя представители ФАФИКС в рабочей группе предпочли сохранить предложение о включении двух представителей пенсионеров в состав Правления в качестве официальных членов Правления, имеющих право голоса (т.е. за рамками обычной трехсторонней конфигурации), они признали, что реализация такого предложения будет сопряжена с неизбежными трудностями, о которых говорилось в ходе заседаний Правления в 2004 году. С учетом этого ФАФИКС придерживалась мнения, что, если Правление согласится на временной основе покрывать расходы двух представителей пенсионеров, может быть обеспечено в определенной степени официальное признание в Правлении пенсионеров и других бенефициаров. Такие расходы будут распределены как расходы Правления (т. е. на пропорциональной основе).

После обстоятельного обсуждения на основе окончательного доклада рабочей группы Правление постановило, что расходы, связанные с участием двух представителей пенсионеров в заседаниях Правления, будут распределены как расходы Правления (на пропорциональной основе), как это было предложено в докладе рабочей группы. В частности, Правление постановило, что в рамках существующего общего представительства ФАФИКС в Правлении (т. е. четыре представителя и два заместителя представителя) ФАФИКС может после консультаций с Главным административным сотрудником предлагать кандидатуры двух представителей пенсионеров. Расходы, связанные с этими двумя представителями, будут покрываться как расходы Правления, а расходы, связанные с остальными представителями ФАФИКС (два представителя и два заместителя) будут покрываться ФАФИКС. Правление постановило, что необходимо будет принять решение об аналогичных мерах в отношении Постоянного комитета. Эти меры будут рассмотрены как временные меры, действующие до сессии Правления 2008 года, когда Правлению необходимо будет рассмотреть более подходящие процедуры для надлежащего избрания представителей всех пенсионеров и других бенефициаров в Правление (включая проведение выборов). После согласования процедур в раздел А.9 е) правил процедуры необходимо будет внести соответствующие изменения.

Федерация бывших международных гражданских служащих: единственная организация, являющаяся законным представителем пенсионеров Пенсионного фонда

В проекте доклада о ревизии УСВН заявило, что ФАФИКС по-прежнему заседает в Правлении в качестве представителя без права голоса, хотя она представляет только 18 500 бенефициаров (примерно 25 процентов) от общего числа бенефициаров, составлявшего на 31 декабря 2016 года 74 788 человек.

Однако УСВН не применяло такую же ошибочную логику в отношении представителей участников Организации Объединенных Наций в Правлении Пенсионного фонда, которые избираются аналогичной долей участников от их общего числа. В частности, в апреле 2017 года представители участников в Комитете по пенсиям персонала были избраны 17 846 сотрудниками из 71 171 со-

трудников, имеющих право голоса. Это число составляет 25,07 процента от общего числа участников Организации Объединенных Наций, однако представители участников в Комитете утверждают, что представляют 71 171 участника, т. е. всех участников Пенсионного фонда. Более того, их утверждение не оспаривается их собственными членами или другими заинтересованными сторонами Пенсионного фонда, хотя они не представляют 71 171 избирателей. ФАФИКС утверждает, что, если 25-процентного участия в голосовании достаточно для того, чтобы считать организацию представительной, то такой же критерий применим *mutatis mutandis* и к ФАФИКС.

Кроме того, УСВН не учло тот факт, что ФАФИКС из-за строгих требований в отношении конфиденциальности персональных данных не имеет доступа к контактной информации или средствам связи с пенсионерами Пенсионного фонда, которые не принадлежат ни к одной из ее ассоциаций-членов, хотя ассоциации — члены ФАФИКС открыты для всех пенсионеров и бенефициаров Пенсионного фонда. Из-за этого крайне сложно выявлять их, связываться с ними и предлагать им присоединиться к ассоциации пенсионеров.

Представительство Федерации в Правлении

УСВН, стремясь достичь своей цели сокращения представительства ФАФИКС, стало использовать ошибочный новый аргумент для сокращения числа представителей пенсионеров в составе Правления. Оно утверждает, что в рамках пенсионного плана с установленными выплатами бенефициарам гарантируются их пособия, тогда как активные участники находятся в более неопределенном положении в том, что касается долгосрочного финансового положения и устойчивости Пенсионного фонда. Участники, а не бенефициары должны будут покрывать дефицит средств, если Пенсионный фонд будет ожидать значительный дефицит. Поэтому в таких пенсионных планах доля представителей активных участников в Правлении должна быть пропорционально больше доли бенефициаров. Примеры, взятые из структур управления крупных государственных пенсионных фондов с установленными выплатами, показывают, что представительство бенефициаров ограничено одним или двумя местами. УСВН считает, что Правлению необходимо определить надлежащее количество мест, которые должны быть предоставлены (с правом голоса) представителям бенефициаров, которые должны избираться путем прямого голосования в рамках прозрачного и демократического процесса по аналогии с избранием представителей участников, с тем чтобы избранные были подотчетны бенефициарам и в полной мере представляли их интересы.

Утверждение, что именно участники, а не бенефициары, должны будут покрывать нехватку средств, если Пенсионный фонд будет ожидать значительный дефицит, явно ошибочно. Статья 26 Положений Фонда гласит:

«Выплаты для покрытия дефицита

а) В том случае, если актуарная оценка Фонда показывает, что его активы могут оказаться недостаточными для покрытия его обязательств в соответствии с настоящими Положениями, каждая участвующая организация вносит в Фонд сумму, необходимую для покрытия дефицита.

б) Каждая участвующая организация, при условии соблюдения положений пункта с) ниже, вносит сумму, пропорциональную общей сумме взносов, которые каждая организация внесла в соответствии со статьей 25 за три года, предшествующих дате проведения оценки.

с) Размер взноса организации, принятой в члены Фонда менее чем за три года до даты проведения оценки, устанавливается Правлением».

Кроме того, в 1982/83 году, когда Фонд испытывал значительный актуарный дефицит, все членские группы Фонда, включая пенсионеров, были обязаны согласиться с мерами по сокращению расходов для устранения актуарного дефицита Фонда. Это было признано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 37/131, в которой она сослалась на «единодушные предложения Правления, разработанные в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи осуществить всесторонний анализ всех возможных мер по улучшению актуарного баланса Фонда, с учетом мнений, выраженных в Пятом комитете», и отметила, что «необходимы совместные усилия организаций-членов, участников и бенефициаров, разделяющих в равной степени бремя таких мер, которое может лечь на них, для того чтобы существенно сократить актуарный дефицит».

Из вышесказанного следует, что вывод УСВН о том, что участники должны иметь большее представительство, чем бенефициары, не имеет под собой основания и основывается на ложных посылках. Кроме того, УСВН не указывает, из каких именно структур управления крупных государственных фондов с установленными выплатами взяты примеры якобы имеющего место ограничения представительства бенефициаров одним или двумя местами, тем более что это не подтверждается фактами. О каких государственных пенсионных фондах говорит УСВН? Каков численный состав их правлений? Сколько мест отведено участникам в этих правлениях?

Особо примечательно то, что аргумент УСВН противоречит выводам рабочей группы по вопросу о числе членов и составе Правления, которая в своем докладе отметила, что в ходе своих обсуждений рабочая группа напомнила об анализе структуры управления других фондов, который она провела в контексте своего первоначального доклада, и о наблюдающейся в некоторых организациях тенденции к увеличению представительства пенсионеров в правлениях, управляющих планами, и советах членов.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций непросто сравнивать с другими пенсионными фондами, поскольку он уникален. Он является глобальным фондом, в котором участвуют 23 организации-члена, действующие в более чем 190 странах и использующие разные валюты. Его вряд ли можно сравнить с каким-либо другим государственным (национальным) пенсионным фондом, который сталкивается с меньшим количеством проблем, связанных с национальным представительством, чем ФАФИКС, которая представляет на глобальном уровне более 60 национальных ассоциаций.

Прямые выборы представителей пенсионеров в Правление Пенсионного фонда

В 2007 году Главный административный сотрудник/Секретарь представил Правлению исследование, которое было посвящено возможному процессу избрания представителей пенсионеров и в котором был затронут вопрос о выборах представителей пенсионеров. В исследовании говорилось, что теоретически ФАФИКС может организовать в разных странах прямые выборы с участием в голосовании всех членов ассоциаций, входящих в ФАФИКС. Однако ФАФИКС не располагает информацией о пенсионерах/бенефициарах Пенсионного фонда, которые не являются членами ни одной из входящих в ее состав ассоциаций-членов и не поддерживают с ними контакты. Только секретариат Фонда обладает точными данными о всех пенсионерах/бенефициарах Пенсионного фонда со-

гласно строгому правилу в отношении конфиденциальности (раздел В.4 административных правил Пенсионного фонда). Такая информация, как правило, не может быть предоставлена третьим сторонам (в том числе ФАФИКС) без предварительного письменного разрешения соответствующих лиц. Следовательно, любые международные выборы, в которых потенциально могли бы принять участие все пенсионеры/бенефициары Пенсионного фонда, должны проводиться под эгидой секретариата Фонда. В исследовании далее отмечалось, что ввиду отсутствия специального опыта и с учетом необходимости избегать даже предположений о наличии конфликта интересов нельзя просить секретариат Фонда провести какие-либо международные выборы представителей пенсионеров/бенефициаров Пенсионного фонда, которые станут членами Правления или его Постоянного комитета. Такие выборы должна проводить внешняя компания, имеющая опыт проведения аналогичных выборов. В связи с этим возникает вопрос о том, что такой компании необходимо будет предоставить на определенный ограниченный период времени конфиденциальную информацию о пенсионерах, включая их имя, адрес и пенсионный номер.

Рассмотрев вопрос о проведении выборов представителей пенсионеров в состав Правления, Правление постановило отложить рассмотрение вопроса о том, следует ли проводить выборы представителей пенсионеров в состав Правления и каким образом следует это делать. Главного административного сотрудника просили в его ежегодном письме пенсионерам и бенефициарам сообщить о решении Правления сохранить действующий порядок участия ФАФИКС в заседаниях Правления и его Постоянного комитета.

УСВН рекомендует, чтобы представители пенсионеров избирались путем проведения прямых выборов в рамках транспарентного и демократического процесса, аналогичного тому, который используется для избрания представителей участников, чтобы избранные лица были подотчетны бенефициарам и в полной мере представляли их интересы.

Рекомендуя проведение прямых выборов представителей пенсионеров и бенефициаров, УСВН, похоже, путает концепцию прямых выборов с демократией. Демократический процесс охватывает как прямые, так и непрямые избирательные системы. Предусматриваемое проведение прямых выборов представителей пенсионеров в Правление Пенсионного фонда независимо от ассоциаций бывших международных гражданских служащих и их Федерации (ФАФИКС) лишило бы избирателей возможности оценивать кандидатов и обсуждать вопросы в рамках их совещательных советов и комитетов. Существующий порядок выборов обеспечивает, чтобы все вопросы существа были предметом содержательного обсуждения, в рамках которого на уровне ассоциаций бывших международных гражданских служащих и ФАФИКС согласовывались бы вопросы, касающиеся пенсионеров. Прямые выборы фактически уменьшили бы вклад, который в настоящее время пенсионеры могут вносить в процессы управления, действующие в Правлении.

В ФАФИКС существует установленный порядок назначения членов ее делегации для участия в сессии Правления Пенсионного фонда.

Представители ФАФИКС несут ответственность за отстаивание позиций Федерации в Правлении Пенсионного фонда. Они должны информировать 63 ассоциацию-члена об итогах сессии Правления Пенсионного фонда и о позициях, принятых от имени Федерации.

Кроме того, в ФАФИКС есть Постоянный комитет по пенсионным вопросам, который проводит свои заседания непосредственно перед совещанием Со-

вета ФАФИКС. Круг ведения Постоянного комитета предусматривает обсуждение пенсионных вопросов и, в частности, выработку позиции Федерации по вопросам повестки дня Правления Пенсионного фонда. В заседаниях Постоянного комитета могут принимать участие все ассоциации-члены.

Председатель и заместитель Председателя представляют документы по всем пунктам повестки дня Комитета. Эти документы заблаговременно направляются всем ассоциациям — членам ФАФИКС для их рассмотрения.

Постоянный комитет готовит доклад и представляет его Совету, который рассматривает этот доклад и утверждает позиции, которые должны быть приняты представителями ФАФИКС, участвующими в сессии Правления Пенсионного фонда. Таким образом, в процессе разработки политики обеспечивается полная прозрачность.

Проведение прямых международных выборов представителей пенсионеров в Правлении Пенсионного фонда является весьма трудной задачей, связанной со сложной и дорогостоящей логистикой. Для организации прямых выборов Правлению необходимо будет уделять особое внимание решению вполне реальных проблем, многие из которых уже были отмечены в документе 2007 года, в котором изучался возможный процесс выборов.

В правиле А.2 правил процедуры Правления Пенсионного фонда говорится, что перед началом каждой очередной сессии Правления секретари комитетов по пенсиям персонала сообщают Секретарю Правления имена лиц, назначенных комитетами в качестве членов и заместителей членов Правления в соответствии со статьей 5. В настоящее время ФАФИКС сообщает Секретарю имена представителей ФАФИКС в Правлении. В случае прямых выборов отдельных представителей, в чьи это будет входить полномочия?

В частности, как Правление будет решать следующие вопросы:

- обеспечение ресурсов для проведения глобального мероприятия в 190 странах
- конфиденциальная информация о пенсионерах, включая имя, адрес и пенсионный номер, не может быть предоставлена третьей стороне без предварительного письменного разрешения соответствующих лиц
- необходимо установить правила процедуры, регулирующие процесс проведения международных выборов
- периодичность проведения выборов, дата первых выборов
- назначение сотрудников по проведению выборов
- определение сферы ответственности сотрудников по проведению выборов и обеспечение всестороннего сотрудничества секретариата Пенсионного фонда в проведении выборов
- критерии, которым должны отвечать потенциальные избиратели и кандидаты
- форма бюллетеня, включая варианты на разных языках, и обеспечение условий для электронного голосования, но не в качестве единственного способа голосования. Большая доля пожилых пенсионеров и бенефициаров не использует или не может использовать электронные средства
- сообщение результатов и положения в отношении оспаривания процесса, а также результатов

Ожидание УСВН относительно того, что избранные представители будут подотчетны бенефициарам и в полной мере представлять их интересы, нереалистично. Как отдельный представитель сможет хотя бы выяснить, каковы интересы пенсионеров/бенефициаров? Такой представитель не будет иметь возможности общаться с более чем 74 000 пенсионеров/бенефициаров. Следствием прямых выборов отдельных представителей станет то, что устоявшаяся система представления интересов пенсионеров/бенефициаров будет разрушена.

Заключительные замечания

ФАФИКС имеет 47-летнюю историю представительства в Правлении Пенсионного фонда — представительства, которое на протяжении этих многих лет было демократическим, основывалось на широком участии и было весьма репрезентативным. В своем подробном докладе о ревизии, а также во втором пересмотренном проекте доклада, последнем варианте доклада, имевшимся на момент составления настоящего документа, УСВН сделало ряд утверждений, которые с фактической точки зрения являются неправильными и даже клеветническими (например, в отношении предполагаемого сговора с Главным административным сотрудником). Цитирование личного мнения покидающей свой пост председателя ассоциации бывших международных гражданских служащих, изложенного во внутреннем письме членам ее ассоциации, и использование его без каких-либо доказательств в качестве подтверждения того, что ФАФИКС занималась защитой интересов Главного административного сотрудника, а не пенсионеров является неприемлемым, непрофессиональным и не соответствующим международным стандартам внутренней ревизии. Обычный гражданский дискурс — это источник жизни демократических институтов, при этом тот факт, что контакты между ФАФИКС и Главным административным сотрудником были причислены к «сговору», указывает на неспособность УСВН понять и оценить нормальные методы работы.

Во втором проекте доклада о ревизии содержится много других предвзятых и ошибочных выводов УСВН. Другим примером является заявление о том, что на основе предложения, сделанного ФАФИКС в 2017 году, Правление утвердило поправку к правилам процедуры и кругу ведения комитетов по пенсиям персонала и их секретарей, чтобы позволить двум представителям пенсионеров принимать участие в заседаниях комитетов по пенсиям персонала, которые по сути являются форумом участников, и что это еще больше усилило влияние ФАФИКС на управление Фондом. В этом контексте заявление УСВН об усилении влияния ФАФИКС имеет отрицательный смысл. Означает ли это, что УСВН претендует на то, чтобы за Правление Пенсионного фонда и Генеральную Ассамблею определять, какое влияние ФАФИКС является надлежащим или приемлемым? Такая оценка демонстрирует явное отсутствие понимания смысла термина «управление», которому и была посвящена ревизия.

Что касается других замечаний, то ФАФИКС проинформировала УСВН о том, что представители пенсионеров в комитетах по пенсиям персонала избираются/назначаются соответствующей ассоциацией пенсионеров, являющихся бывшими сотрудниками организации-члена, а не ФАФИКС, при этом УСВН сохранило в проекте доклада о ревизии пункт, содержащий неточную информацию об этом, несмотря на то, что оно было проинформировано об этой серьезной ошибке в ходе первого раунда обсуждений, что является еще одним примером грубого пренебрежения фактами со стороны УСВН.

Доклад изобилует подобными ошибками. Например, УСВН настаивает на том, что ФАФИКС в своем внутреннем письме от января 2018 года, адресованном ее членам, занизила число так называемых накопившихся незавершенных

дел, несмотря на то, что УСВН было предоставлено доказательство обратного, а также неправильно характеризует примерно 15 000 незавершенных дел, касающихся пенсионеров, переживших их членов семьи или передачи информации и требующих принятия последующих мер, при том что было совершенно понятно, что подавляющее большинство этих «незавершенных дел» касается сотрудников, которые вышли из Фонда и не указали новые адреса, поэтому их не могли найти. Со ссылкой на то же письмо ФАФИКС от января 2018 года в адрес ее членов, которое неоднократно упоминается в докладе о проведенной УСВН ревизии, ошибочно утверждается, что ФАФИКС подвергла сомнению полномочия Генеральной Ассамблеи в отношении проверки структуры управления без предварительного обсуждения с Правлением, тогда как на самом деле она поставила под сомнение возможность сделать это, в частности, без предварительного участия в совещании Правления Пенсионного фонда. Все вышеперечисленные ошибки являются не небольшими или незначительными искажениями, а скорее попыткой ввести читателей в заблуждение с целью формирования негативного представления о ФАФИКС, которое не соответствует действительности.

В свете вышеизложенного, а также с учетом многочисленных замечаний по первому проекту доклада о ревизии, представленных УСВН и в значительной степени проигнорированных им, ФАФИКС считает, что раздел второго проекта доклада о ревизии, озаглавленный «Представительство бенефициаров», составлен поверхностно, крайне предвзято и глубоко непрофессионально и изобилует ошибками. Поэтому выполнение рекомендаций УСВН противоречило бы эффективному представлению интересов пенсионеров и бенефициаров. По прошествии 47 лет ФАФИКС по-прежнему существует, а количество входящих в ее состав ассоциаций-членов ежегодно растет, поскольку она всегда выполняла и продолжает выполнять свою весьма важную роль по защите интересов пенсионеров в Правлении Пенсионного фонда.

Исходя из вышеизложенного, ФАФИКС абсолютно не согласна с рекомендациями 3 и 4 УСВН и содержанием документа, представленного представителями участников Организации Объединенных Наций.

18-13544 (R) 260918 011018

