



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
25 May 2018  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят третья сессия  
Пункт 20 первоначального перечня\*  
Последующая деятельность по итогам  
международных конференций по финансированию  
развития и осуществление их решений

Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2018 года  
27 июля 2017 года — 26 июля 2018 года  
Пункт 6 повестки дня  
Политический форум высокого уровня  
по устойчивому развитию, созываемый  
под эгидой Экономического  
и Социального Совета

**Резюме Председателя Экономического и Социального Совета  
о работе форума по последующим мерам в области  
финансирования развития, включающего специальное  
совещание высокого уровня с бреттон-вудскими  
учреждениями, Всемирной торговой организацией  
и Конференцией Организации Объединенных Наций  
по торговле и развитию (Нью-Йорк, 23–26 апреля 2018 года)**

## I. Введение

1. Третий форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития был созван Председателем Совета Марией Хатардовой (Чехия) в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 23–26 апреля 2018 года. Форум, включающий специальное совещание высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями, отличался беспрецедентным уровнем вовлеченности и участия всех заинтересованных сторон. На форуме присутствовали 36 министров, заместителей министров и старших государственных должностных лиц, что является рекордным числом за период с момента создания форума. Форум привлек также более разнообразный контингент участников из инвестиционных учреждений, в том числе из крупных коммерческих банков, учреждений, управляющих финансовыми активами, и банков развития.

2. В целом, обсуждения на форуме проходили под знаком нацеленности на долгосрочную перспективу, уделения повышенного внимания наиболее уязвимым странам и чуткого реагирования на системные риски. Общим лейтмотивом форума стала мысль о том, что политикам следует воспользоваться экономиче-

\* A/73/50.



ским подъемом в мире для того, чтобы устранить глубинные системные проблемы и элементы уязвимости, связанные с финансированием деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития. Участники форума приняли на основе консенсуса комплекс согласованных на межправительственном уровне выводов и рекомендаций. В итоговом документе перечислены важнейшие меры, которые необходимо принять в дальнейшем и которые будут учитываться в рамках общей последующей деятельности и обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

## **II. Открытие форума по последующим мерам в области финансирования развития**

3. К участникам форума, открытого Председателем Экономического и Социального Совета, обратились Председатель Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь (видеопослание) и первый заместитель Генерального секретаря.

4. Председатель Экономического и Социального Совета приветствовала прогресс, достигнутый во всех областях деятельности, определенных в Аддис-Абебской программе действий, и призвала международное сообщество воспользоваться подъемом в мировой экономике и устранить риски, вызываемые кризисами и потрясениями. Она подчеркнула важность выполнения обязательств и принятия конкретных мер на местах, в том числе в рамках национальных стратегий устойчивого развития в сочетании с долгосрочными планами финансирования деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития. Такие вложения усилий должны быть устойчивыми и всеохватывающими и создавать гарантии того, что никто не будет забыт и что страны, испытывающие наибольшие потребности, также получают выгоды. В этом отношении форум служит исключительно важной платформой для содействия обмену знаниями между государствами и партнерами по процессу развития.

5. Председатель Генеральной Ассамблеи указал, что для претворения в жизнь смелого видения, воплощенного в Повестке дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий, необходимо наращивать масштабы инвестиций, финансирования и партнерских отношений. В то же время нынешние темпы продвижения вперед недостаточны для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. Необходимым условием является преодоление дефицита финансирования наряду с усилиями по мобилизации всех средств осуществления этих целей. Вместо того, чтобы решать проблему только за счет увеличения объема финансирования, он рекомендовал применять более стратегический и целенаправленный подход, воплощенный в Аддис-Абебской программе действий. Форум является важной площадкой для оценки прогресса, обмена опытом, перехода от обязательств к конкретным действиям и углубления поиска решений для обеспечения практической реализации. Он объявил, что в целях наращивания коллективных усилий по удовлетворению неотложных потребностей в финансировании он проведет 11 июня 2018 года мероприятие высокого уровня по финансированию целей в области устойчивого развития.

6. В видеопослании Генерального секретаря, с которым он обратился к участникам форума, подчеркивалось, что проблемы финансирования нельзя решить в отрыве от решения других проблем. Он подчеркнул необходимость выполнения обязательств по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) одновременно с поощрением предпринимательства и свободной и справедливой торговли. Необходимо шире мобилизовывать национальные ресурсы путем проведения налоговой реформы и обеспечения благого управления. Международному

сообществу необходимо вести борьбу с отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками. Правительства и деловые предприятия должны работать в партнерстве друг с другом для того, чтобы высвободить необходимый капитал. Генеральный секретарь объявил о своем решении провести в сентябре 2018 года совещание высокого уровня по вопросам финансирования с целью поощрения практических действий со стороны руководителей стран мира и всех партнеров по инвестированию в устойчивое и процветающее будущее для всех.

7. Первый заместитель Генерального секретаря подчеркнула, что в основе Повестки дня на период до 2030 года лежат принципы национального руководства, ответственности и осуществления и что основополагающее значение имеет мобилизация национальных ресурсов. ОПР по-прежнему играет исключительно важную роль, и вызывает обеспокоенность тот факт, что для некоторых наиболее уязвимых стран поступления по линии ОПР перестали расти. Необходимо наращивать международные усилия по расширению капиталовложений в инфраструктуру, а также по борьбе с уклонением от уплаты налогов, отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками. Кроме того, необходимо изменить менталитет и расширить масштабы инновационной деятельности как для поддержки более долгосрочных инвестиций в устойчивое развитие, так и для высвобождения ресурсов для стран, охваченных кризисами и потрясениями. Первый заместитель Генерального секретаря проинформировала участников о том, что присутствие Организации Объединенных Наций в странах и регионах ведет к повышению согласованности, что способствует более эффективному достижению результатов на местах в соответствии с общим реформационным видением Генерального секретаря.

### **III. Основной и специальный доклады**

8. С основным докладом выступил Высокий представитель Фонда мира Африканского союза и бывший президент Африканского банка развития Дональд Каберука. По его мнению, международное сообщество, приняв Повестку дня на период до 2030 года, преодолело деление на Север-Юг и взяло на вооружение плюралистический, многополярный подход к решению глобальных проблем устойчивого развития и к мобилизации ресурсов, необходимых для преодоления этих проблем. В этом контексте будет сохраняться важное значение ОПР, но такая помощь должна предоставляться на «разумной» основе. В связи с этим он рекомендовал сосредоточить основное внимание на проблеме уязвимости в ходе обсуждений на будущих форумах и других мероприятиях, связанных с финансированием. Г-н Каберука подчеркнул, что в настоящее время в мировой экономике появились возможности для мобилизации значительного объема ресурсов многими участвующими сторонами в интересах осуществления целей в области устойчивого развития. Для этого требуется не только наращивание потенциала на национальном уровне, но и более твердая приверженность международного сообщества борьбе с незаконными финансовыми потоками. Поэтому усиление многосторонних институтов и отказ от проведения национальной политики «с нулевым суммарным результатом» должны служить активизации процесса достижения целей в области устойчивого развития в период до 2030 года.

9. Государственный министр иностранных дел Катара Султан бин Саад аль-Мурайхи выступил со специальным докладом, в котором он поделился итогами Конференции высокого уровня по финансированию развития и средствам осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, организованной Катаром в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата в ноябре 2017 года. По ито-

гам Конференции было принято «Дохинское послание», направленное на укрепление согласованности и сотрудничества в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий. В послании подчеркивается важность удовлетворения громадных потребностей в финансировании деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития по линии всех имеющихся ресурсов в их различных сочетаниях. Мобилизация национальных ресурсов на цели долгосрочного развития не должна идти в ущерб удовлетворению срочных краткосрочных потребностей. Национальные банки развития, а также механизмы смешанного финансирования имеют большой потенциал в плане восполнения пробелов в текущем объеме финансирования. Международное сотрудничество в целях развития по-прежнему крайне необходимо для поддержки наиболее нуждающихся и тех, кто остался далеко позади. Исключительно важное значение имеет участие всех заинтересованных сторон.

#### **IV. Взгляды, изложенные в докладе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2018 года**

10. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам и Председатель Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития Лю Чжэньминь внес на рассмотрение доклад Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2018 года. Отметив неоднозначную картину состояния мировой экономики, г-н Лю указал, что большинство видов финансовых потоков, направленных на цели финансирования развития, увеличились в объеме, но глобальные риски остаются высокими. Повышение процентных ставок, уязвимость, вызванная имеющейся задолженностью, и проведение странами политики, замкнутой на решении внутренних проблем, могут привести к подрыву достигнутого прогресса. Стимулирование финансового сектора должно быть долгосрочным по своей направленности и согласованным с процессом устойчивого развития. Растущий интерес к осуществлению устойчивых инвестиций можно только приветствовать, но такие риски требуют к себе повышенного внимания. Он подчеркнул, что политика, планы и готовящиеся проекты должны основываться на комплексных стратегиях национального финансирования, выходящих за рамки политических циклов страны. В своем докладе 2019 года Целевая группа продолжит работу над рамками и стратегиями финансирования, проанализировав вопрос о том, какие национальные действия и глобальные благоприятные условия необходимы для содействия долгосрочным инвестициям. Государственные финансы по-прежнему имеют незаменимое значение, и невозможно переоценить важность выполнения обязательств по предоставлению ОПР; важно также расширять масштабы сотрудничества по линии Юг — Юг. Кроме того, важное значение имеет качественное частное и смешанное финансирование, но вопрос о том, какие модели финансирования и связанные с ними субъекты имеют наилучшие возможности для управления рисками и предоставления услуг, будет решаться исходя из приоритетов национального развития.

11. В видеопослании к участникам форума Генеральный директор Всемирной торговой организации (ВТО) Роберту Азеведу заявил, что международная торговля и ВТО являются важными ресурсами, содействующими осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Открытие мировой экономики повысило уровень жизни для миллиардов людей, при этом доля развивающихся стран в мировой торговле за последние десятилетия существенно возросла. В настоящее время торговля растет устойчивыми темпами, что может стать основой глобального экономического роста и способствовать искоренению нищеты. Существует

опасность того, что этот процесс может оказаться подорванным из-за растущего в последнее время призрака протекционизма. Споры не должны вести к эскалации напряженности, а должны решаться на конструктивной основе. ВТО добивается реальных результатов в ответ на требования членов, включая заключение Соглашения об упрощении процедур торговли и отмену субсидий на экспорт сельскохозяйственной продукции. ВТО продолжает заниматься решением таких текущих и новых вопросов, как продовольственная безопасность, субсидии на рыболовство и восполнение пробелов в финансировании торговли, которые в непропорционально большой степени затрагивают менее крупных участников.

12. Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Ахим Штайнер подчеркнул важность разукрупнения основных глобальных показателей финансирования развития, отметив, что реальное положение «на местах» носит многообразный и комплексный характер. По его мнению, Целевой группе и системе Организации Объединенных Наций в целом следует подумать над тем, как их работа, связанная с финансированием развития, отражает реальную жизнь людей и отвечает их чаяниям. Рекомендации должны доводиться до пользователей таким образом, чтобы они имели большие возможности для принятия более обоснованных решений. Одним из вариантов увязки такой работы с повседневными заботами людей является заострение внимания на быстром научно-техническом прогрессе и связанных с ним проблемах. Люди сталкиваются со сложными вопросами, связанными с потерей работы и с такой бюджетно-финансовой и налоговой политикой, в рамках которой интересы капитала ставятся выше интересов труда. Еще одна возможность для прагматичной увязки работы с чаяниями людей заключается в решении проблемы неустойчивости — будь то вызванной конфликтом, экономической уязвимостью или экологическим потрясением. Необходимо разработать инструменты, которые лучше увязаны с этими реалиями. Что касается устойчивого финансирования, то участники обсуждений должны перейти от темы поиска необходимого капитала к теме согласования и направления имеющегося капитала туда, где он больше всего необходим. ПРООН может помочь в проверке новых идей и содействовать внедрению передовой практики в своей работе на местах.

13. Генеральный секретарь Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) Мухиса Китуйи предупредил о том, что происходящий в последнее время экономический подъем может и не привести к стабильному улучшению положения в среднесрочной перспективе, и подчеркнул сохраняющуюся важность применения надежного многостороннего подхода. Озабоченность вызывают возрастающий протекционизм и усиливающаяся тупиковая ситуация в вопросах, касающихся отдельных разделов повестки дня в области торговли. Международному сообществу следует воспользоваться преимуществами в тех областях, где отмечается прогресс, например на региональном уровне в области создания континентальной зоны свободной торговли в Африке. Что касается передачи технологий, то вопросы автоматизации и внедрения робототехники не должны заслонять собой проблемы и возможности, связанные с цифровой экономикой. Наконец, он подчеркнул растущую серьезность проблемы задолженности в развивающихся странах, в том числе проблемы большого корпоративного долга в странах со средним уровнем дохода, который в случае кризиса будет перенесен на государственный платежный баланс. Он рекомендовал возобновить обсуждение вопроса о реструктуризации суверенного долга государств.

14. Заместитель Директора-распорядителя Международного валютного фонда (МВФ) Тао Чжан отметил, что положение в некоторых странах с формирующейся рыночной экономикой стало более сложным, особенно в странах-экспортерах сырьевых товаров. По прогнозам МВФ, экономический рост во многих

развивающихся странах в ближайшие пять лет будет ослаблен, что будет иметь серьезные последствия для достижения целей в области устойчивого развития. Многие страны с низким уровнем дохода и развивающиеся страны продолжают накапливать задолженность. Для решения проблем задолженности странам-заемщикам следует укрепить потенциал, сосредоточиться на проектах с реалистичными показателями доходности и улучшить мобилизацию национальных ресурсов. Кредиторам следует, в частности, оценивать последствия предоставления новых кредитов с точки зрения состояния задолженности дебиторов и поддерживать более эффективную координацию с официальными кредиторами. МВФ преисполнен решимости тесно взаимодействовать со своими членами в вопросах укрепления их подходов к регулированию задолженности. Г-н Чжан подчеркнул необходимость сосредоточения внимания на диверсификации, особенно среди стран-экспортеров сырьевых товаров, а также на развитии финансовой системы, деловой среды, предпринимательства и человеческого капитала.

15. Старший вице-президент Группы Всемирного банка по Повестке дня в области развития на период до 2030 года, отношениям с Организацией Объединенных Наций и партнерствам Махмуд Мохиэддин упомянул о важном комплексе мер по увеличению капитала, который был согласован на весенних совещаниях Всемирного банка 2018 года, приведя его в качестве наглядного примера того, как международное сообщество может работать сообща в рамках многосторонней системы в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Большую значимость имеет не просто размер этого увеличения, а тот факт, что оно может привести к задействованию дополнительных ресурсов. Эффект от этого увеличения будет стимулировать прогресс в странах с низким уровнем дохода и в уязвимых государствах, а также способствовать усилению гендерного равенства и партнерских отношений с частным сектором. Следует ускорить прогресс в области мобилизации национальных ресурсов. Важнейшее значение имеет совместная работа МВФ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организации Объединенных Наций, содействующая совершенствованию процесса сбора налогов и расходования государственных средств на национальном и местном уровнях. Большого внимания к себе заслуживает проблема накопления государственного долга, поскольку она может принести развивающимся странам еще более пагубные последствия, чем глобальный финансовый кризис. Поэтому важными областями работы являются проявление должной осмотрительности при принятии решений о предоставлении кредитов, соблюдение разумных принципов устойчивого финансирования и разработка планов на случай чрезвычайных обстоятельств для целей реструктуризации долга.

16. Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) Шамшад Ахтар, выступая от имени пяти региональных комиссий, заявила, что на региональном уровне возникли опасения в связи с последствиями ожидаемого роста процентных ставок и повышенной неустойчивости. Корпоративный долг также достиг высокого уровня во многих странах с формирующейся рыночной экономикой, а в некоторых странах наблюдалось замедление расходов на инфраструктурные проекты, вызванное проблемами с задолженностью. Партнерские отношения между государственным и частным секторами имеют важное значение для развития инфраструктуры, и в каждом регионе ведется работа по укреплению нормативно-правовой базы. В этой связи наблюдается большой спрос на услуги специалистов и меры по укреплению потенциала, поскольку сами финансовые операции могут быть очень сложными и часто наблюдается дефицит доверия между контрагентами. Бюджетно-финансовая политика призвана не только генерировать большой

объем налоговых поступлений, но и обеспечить более справедливое распределение доходов от экономического роста, что составляет значительную часть работы региональных комиссий, направленной на оказание поддержки их странам-членам. Целевая группа затронула также вопрос о потенциальных выгодах, которые приносят региональные налоговые организации, и ЭСКАТО начинает работу в этом направлении.

## V. «Круглые столы» на уровне министров

### «Круглый стол» на уровне министров 1

17. Комиссар по вопросам международного сотрудничества и развития Европейской комиссии Невен Мимица вновь подтвердил приверженность Европейского союза достижению целей в области устойчивого развития и сообщил о предстоящем объявлении Европейским союзом своего взноса в новый Совместный фонд для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи он выделил три приоритетные задачи. Во-первых, партнеры по развитию должны соблюдать свои целевые показатели предоставления ОПР, что особенно важно для наименее развитых стран и уязвимых государств. Во-вторых, инвестиции частного сектора должны быть увеличены в объеме и должны размещаться там, где они больше всего нужны. В-третьих, необходимо содействовать мобилизации национальных ресурсов, используя метод сбора большего объема налоговых поступлений с обеспечением их более оптимального расходования, наряду с усилиями по пресечению уклонения от уплаты налогов и ухода от налогообложения, а также незаконных финансовых потоков. Европейская комиссия сосредоточивает основное внимание на развитии потенциала и осуществлении целевых инвестиций. В ее новом плане внешнего инвестирования сочетаются гибкие финансовые гарантии, техническая помощь и политические рекомендации по улучшению инвестиционного климата и поддержке жизнеспособных проектов; Европейская комиссия выделила около 900 млн евро на операции по смешанному финансированию в странах Африки к югу от Сахары. Выступающий упомянул о выходе в свет доклада «Инвестирование на цели устойчивого развития», в котором рассказывается о том, как Европейский союз, руководствуясь общей стратегией, осуществляет Аддис-Абебскую программу действий.

18. Министр инвестиций и международного сотрудничества Египта Сахар Наср вкратце сообщил о различных проводимых в настоящее время реформах, направленных на привлечение устойчивых инвестиций и мобилизацию ресурсов для развития инфраструктуры и на цели устойчивого развития. Лейтмотивом всех осуществляемых мер является расширение прав и возможностей женщин и молодежи. Египет проводит крупные политические и институциональные реформы в целях создания устойчивой занятости и развития предпринимательства. Ключевым элементом этих реформ является укрепление государственного управления путем осуществления стратегий борьбы с отмыванием денег и коррупцией. Реформы нацелены на обеспечение более свободного доступа к микрофинансированию, ипотечным кредитам и финансовой системе в расширенных масштабах, с уделением приоритетного внимания человеческому фактору. Реформы осуществляются в комплексе с такими социальными программами, как программы условных денежных переводов и организации школьного питания, в целях повышения жизнестойкости перед лицом неблагоприятных последствий.

19. Министр иностранных дел Мальдивских Островов Мохамед Асим подчеркнул важность данного форума, особенно с точки зрения содействия устойчивому экономическому росту в малых островных развивающихся государствах.

Мальдивские Острова пытаются укрепить стратегии и усилия, направленные на мобилизацию ресурсов, но сталкиваются с ограничениями и сдерживающими факторами. Организация Объединенных Наций может сыграть важную роль в содействии созданию благоприятной глобальной обстановки, особенно благоприятных условий кредитования, что увеличило бы возможности для достижения целей в области устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах. Неравенство остается одним из главных факторов, препятствующих ликвидации нищеты, и исключительно важную роль в устранении неравенства играют международное сотрудничество и многосторонняя торговая система. Для того чтобы провести в жизнь реформационные изменения, необходимые для привлечения требуемых ресурсов, частный сектор должен играть более активную роль, а государственному сектору необходимо вести более эффективную работу по стимулированию такого вклада со стороны частного сектора.

20. Министр финансов Украины Александр Данилюк рассказал о том, что в стране насчитывается более 1,6 миллиона внутренне перемещенных лиц и это создало непредвиденный по масштабам спрос на национальные ресурсы. Инфляция в последнее время стремительно возросла, и три раза проводилась девальвация национальной валюты. Эти и другие факторы стали основными причинами, которые ограничили способность страны финансировать выполнение своих приоритетных задач в области развития. Одна из главных приоритетных задач заключалась в принятии мер по борьбе с коррупцией, ключевую роль в осуществлении которых играет гражданское общество. Кроме того, правительство приступило к проведению структурных реформ здравоохранения, энергетики и системы образования, и были созданы бюджетные и контрольные механизмы для содействия их осуществлению. Первостепенное значение придается мобилизации внутренних ресурсов, в том числе через национальную налоговую систему и путем применения технологических решений. Эта практика показала, что реформы лучше проводить как можно раньше и что работа в тесном взаимодействии с международными финансовыми учреждениями имеет важнейшее значение, но она недостаточна, если при этом отсутствует воля народа и руководства.

21. Вице-президент Международной финансовой корпорации, входящей в Группу Всемирного банка, по вопросам партнерских связей, коммуникации и информационной работы Карин Финкельстон сказала, что весенние совещания 2018 года имели историческое значение и что согласованное увеличение капитала позволит наладить работу по линии партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Всемирный банк в настоящее время занимается оказанием поддержки развивающимся странам по двум направлениям: решение проблемы увеличения государственного долга и решение задачи мобилизации национальных ресурсов. Эти усилия должны дополняться мобилизацией частного сектора путем задействования ограниченного капитала Банка, дополненного ресурсами с рынков. Проводимая Банком политика помогает странам уменьшить риски путем разработки инвестиционной политики и реформ, сокращения субсидий и введения системы страхования. В целях оценки своей работы Банк разрабатывает инструменты, позволяющие измерить эффект от размещения частных инвестиций в странах.

22. Парламентский государственный секретарь при федеральном министре по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии Норберт Баргле осветил шаги, предпринятые Германией по линии Группы 20 и Европейского союза для оказания содействия своим партнерам в достижении целей устойчивого развития. Ключевым элементом этой работы является внесение постоянных корректировок в глобальную финансовую и торговую систему. Важнейшее значение

имеют структурные реформы, наряду с усилиями по повышению устойчивости к климатическим рискам и другим потрясениям. Он отметил, что Германия ищет пути, позволяющие избежать негативных последствий применения финансовых инструментов и взаимодействия между этими инструментами. Аналогичным образом, капитал, вложенный в устойчивое развитие, не должен негативно отражаться на приемлемом уровне задолженности. Он подчеркнул важность ОПР и ее стимулирующую роль в плане мобилизации ресурсов. Другой приоритетной задачей является создание новых партнерских отношений, двумя полезными примерами которых служат Глобальный альянс по упрощению процедур торговли и партнерство Группы 20 со странами Африки. В заключение он заявил, что форум по последующим мерам в области финансирования развития, наряду с политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию, может помочь укреплению общего международного видения, воплощенного в Аддис-Абебской программе действий.

23. Заместитель министра промышленности и торговли Лаосской Народно-Демократической Республики Сомчит Интамит признал важность Аддис-Абебской программы действий и осветил проблемы, с которыми сталкиваются в своих усилиях по искоренению нищеты многие развивающиеся страны, в том числе страны, находящиеся в уязвимом положении. Он призвал партнеров по процессу развития выполнять свои обязательства по предоставлению ОПР и подчеркнул необходимость того, чтобы дебиторы и кредиторы работали в тесном взаимодействии с развивающимися странами в целях достижения приемлемого уровня задолженности в долгосрочной перспективе. Он подчеркнул важность проведения в жизнь политических реформ на международном и национальном уровнях для обеспечения поддержки стран на протяжении всего переходного процесса. Лаосская Народно-Демократическая Республика принимает меры для выхода из категории наименее развитых стран; статус его страны будет определен в ходе следующего обзора, проводимого Комитетом по политике в области развития.

24. Помощник заместителя министра по стратегическим политическим вопросам Департамента по глобальным вопросам Канады Элисса Голберг отметила, что форум по последующим мерам в области финансирования развития служит идеальным форумом, на который собираются все участвующие стороны для обсуждения проблем мобилизации ресурсов, с которыми сталкиваются сами страны, а также факторов, препятствующих участию других субъектов. Она подчеркнула важность ОПР для наименее развитых и уязвимых стран, где внутренняя мобилизация национальных ресурсов является сложной задачей. Традиционным донорам необходимо продолжать анализ всего спектра имеющихся инструментов, необходимых для мобилизации значительного объема ресурсов и налаживания партнерских отношений. Механизмы смешанного финансирования не являются панацеей, но они могут быть полезными в определенных условиях. Применение смешанного финансирования должно быть тщательно проанализировано с использованием большого объема фактологической информации, с тем чтобы такое финансирование могло быть направлено туда, где оно больше всего необходимо, тогда, когда это наиболее целесообразно. Правительство играет ключевую роль в снижении рисков для частного инвестирования и в создании благоприятного климата для деловых предприятий. Инновационная деятельность и интеграция имеют важное значение для экономического роста и инвестиций, а соображения, связанные с обеспечением гендерного равенства и многообразия, должны всесторонним образом учитываться в стратегиях развития. Работа Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития имеет важнейшее значение для осуществления последующих шагов и дальнейшего наращивания прогресса.

25. Помощник генерального директора Швейцарского агентства сотрудничества в целях развития Пио Веннубст рекомендовал в качестве средства достижения прогресса целенаправленно изучать практический опыт финансирования конкретных секторов. Что касается сектора водных ресурсов, то, по его словам, существует целый ряд рисков, затрудняющих долгосрочное инвестирование. Практика показала, что применение системного, многосекторального подхода в секторе водных ресурсов, будь то на национальном или межгосударственном уровне, приводит к улучшению операций по финансированию. Варианты смешанного финансирования часто находят на экспериментальном этапе реализации и недостаточно хорошо разработаны для привлечения надлежащих инвестиций. Он отметил, что сравнительные преимущества, обусловленные процессом управления национальным богатством и управления пенсионными фондами, не нашли полноценного отражения в текущих пакетах инвестиционных мер и нуждаются в более полном учете без ущерба для основополагающего характера таких пакетов мер.

26. Председатель организации «Объединенные города и местные органы самоуправления» Мпхо Паркс Тау подчеркнул важность взаимодействия между центральными правительствами и местными органами власти и отметил, что такое взаимодействие должно основываться не только на механизмах передачи полномочий, но и на механизмах более эффективного расходования средств в соответствии с местными реалиями. Растущее неравенство между регионами и территориями ведет к маргинализации отдельно взятых районов и групп населения внутри стран.

27. В ходе интерактивного обсуждения был освещен опыт стран со средним уровнем дохода в Латинской Америке, связанный с относительно низкими уровнями налогообложения и наличием неорганизованного сектора экономики в регионе. Одной из смежных проблем является ограниченный доступ к международным финансам на льготных условиях, поскольку многие страны региона не отвечают критериям по уровню дохода на душу населения.

## **«Круглый стол» на уровне министров 2**

28. Министр планирования национального развития Индонезии Бамбанг Броджонегоро отметил, что, несмотря на возможности, открывающиеся благодаря глобальному экономическому росту, Индонезия испытывает проблему «узких мест» в инфраструктуре и энергетике. Инвестиции и партнерские отношения с частным сектором имеют важнейшее значение для достижения прогресса, а для этого необходима работа правительств по улучшению инвестиционного климата. Он подчеркнул твердую политическую приверженность его страны делу поддержания открытой международной торговой системы со справедливым и эффективным механизмом разрешения споров в рамках ВТО. Г-н Броджонегоро призвал также к укреплению процесса мобилизации национальных ресурсов и отметил, что исламские государства, используя свои финансовые ресурсы, могут внести большой вклад в финансирование устойчивого развития.

29. Министр финансов Монголии Чимэдийн Хурэлбаатар отметил, что Монголия получает большие выгоды от глобального экономического роста и международных инвестиций, но столкнулась с проблемами, связанными с резким падением цен на сырьевые товары и сокращением частных инвестиций. Он заявил, что национальный опыт Монголии указывает на важность проведения разумной экономической политики, в том числе в сфере накоплений и экономической ди-

версификации, а также на опасность высоких уровней задолженности. Он подчеркнул важность укрепления налоговых систем и мобилизации внутренних поступлений.

30. Государственный секретарь по иностранным делам и сотрудничеству Португалии Тереза Рибейру отметила, что увеличения темпов экономического роста на душу населения и проведения дальнейших реформ, по всей видимости, будет недостаточно для устранения сбоев, вызванных финансовым кризисом 2008 года. Для того чтобы ОПР могла стать рычагом достижения большего прогресса, она должна предоставляться на разумной основе. В этой связи г-жа Рибейру подчеркнула необходимость привлечения частного сектора для содействия устойчивому развитию и осуществлению реформ государственной политики, необходимых для его достижения. Она подчеркнула важность многосторонней торговой системы, реформ международной финансовой системы и мер по обеспечению приемлемого уровня задолженности.

31. Государственный секретарь при министре международного сотрудничества в целях развития Швеции Ульрика Модеер привела примеры новых программ и партнерств, которые осуществляются в Швеции с использованием общегосударственного подхода, включая введение «зеленых» облигаций, более широкое применение гарантийных инструментов и открытие Стокгольмского центра устойчивого финансирования. Она рассказала об усилиях шведской сталелитейной промышленности по улучшению экологической устойчивости своей производственной деятельности и о проведении в мае 2018 года конференции по вопросам укрепления налогового потенциала. Г-жа Модеер подтвердила обязательство Швеции по предоставлению ОПР в размере 1 процента от объема валового национального дохода.

32. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Лю Чжэньминь остановился на трех исключительно важных моментах, которые странам необходимо учитывать при проведении структурных преобразований: налогообложении, инфраструктуре и торговле. Он указал, что укрепление процесса мобилизации внутренних поступлений должно сочетаться с расширением международного сотрудничества в области налогообложения, и в этой связи сослался на итоги первой Глобальной конференции Платформы сотрудничества в налоговых вопросах, которую Организация Объединенных Наций принимала у себя в феврале 2018 года. Кроме того, он подчеркнул важность капиталовложений в инфраструктуру, которые, как он отметил, потребуют как внутренних государственных капиталовложений, так и участия частного сектора. Наконец, он заявил, что торговля будет иметь важнейшее значение и что новые технологии открывают возможности для нетрадиционных путей развития, в том числе посредством содействия развивающимся странам в расширении нетрадиционных статей экспорта.

33. Заместитель министра по экономическим вопросам и руководитель Организации инвестиционного, экономического и технического содействия Исламской Республики Иран Мохаммад Хазаи подчеркнул необходимость удвоения усилий, направленных на сокращение масштабов нищеты и достижение более широкого и стабильного глобального экономического роста. Он подчеркнул, что меры экономического принуждения, применяемые в отношении развивающихся стран, являются нарушением международного права. Он заявил далее, что международные финансовые учреждения не должны быть политизированы и что необходимым условием является осуществление глобального партнерства в интересах устойчивого развития, в котором участвовали бы все стороны и страны. В

заключение он подчеркнул сохраняющуюся важную роль, которую надлежит играть учреждениям, занимающимся вопросами финансирования развития, в содействии достижению целей в области устойчивого развития.

34. Постоянный секретарь Министерства коммерческой деятельности, торговли и промышленности Замбии Каюла Сиаме заявила, что наименее развитые страны получают выгоды от глобального экономического роста и что в Замбии, несмотря на падение мировых цен на сырьевые товары, сохранялась макроэкономическая стабильность. Она отметила важность инвестиций для наименее развитых стран и сказала, что Замбия сделала основной упор на развитии инфраструктуры. Она рассказала о планах и программах ее страны и о важности наличия стратегии мобилизации поступлений и прочной налоговой системы для удовлетворения потребностей в капиталовложениях. В заключение она подчеркнула необходимость устранения перекосов в международной торговле, в том числе скрытых барьеров, препятствующих торговле.

35. Генеральный директор Агентства по сотрудничеству при президенте Колумбии Серхио Лондоньо Сурек рассказал о важности мирного процесса для Колумбии и о необходимости укрепления мира в увязке с обеспечением устойчивого развития. Он подчеркнул важность отслеживания прогресса и необходимость поддержания открытых партнерских отношений с частным сектором, например в области финансирования инфраструктурных проектов. Колумбия создала особые экономические зоны, предоставляет налоговые льготы и развивает туризм во всех частях страны. Он заявил, что ОПР сохраняет свою важность даже для стран со средним уровнем дохода и особенно для тех стран, которые переживают постконфликтный период.

36. Главный административный сотрудник Французского агентства развития Реми Риу выделил четыре основные тенденции: создание новых учреждений, занимающихся вопросами финансирования развития, повышение льготного характера кредитов, предоставляемых банками развития, акцент на привлечении частного сектора и укрепление коалиций между государственным и частным секторами. Он отметил усилия по повышению координации и эффективности работы учреждений, занимающихся вопросами оказания внешней помощи, во всех странах Европы. В заключение он подчеркнул, что национальные банки развития должны служить третьим каналом для направления инвестиций на цели устойчивого развития наряду с многосторонними банками развития и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

### **«Круглый стол» на уровне министров 3**

37. Министр финансов Бангладеш Абул Маал Абдул Мухитх отметил, что в последние годы происходит неуклонный рост национального бюджета. Иностранная помощь остается важной и составляет около 10 процентов бюджетных средств. Одной из главных задач является обеспечение равномерного исполнения бюджета на протяжении всего года. Нередко выплаты из бюджета производятся в авральном порядке в конце года, что негативно отражается на предоставлении государственных услуг. Благодаря целенаправленным усилиям правительство добилось существенного прогресса в обеспечении своевременного и эффективного расходования средств, составляющих более значительную часть бюджета.

38. Министр экономики Афганистана Мустафа Мастур указал, что прогресс был медленным и неравномерным, за исключением сектора здравоохранения. Хотя за последние шесть лет объем иностранной помощи Афганистану составил 85 млрд долл. США, 52 процента населения находятся ниже национальной

черты бедности и 44 процента испытывают нехватку продовольствия. Уровень безработицы составляет 24 процента, и объем импорта более чем в 10 раз превышает объем экспорта. Поэтому решающее значение имеет повышение эффективности внешней помощи за счет принятия более целенаправленных мер государственного вмешательства в перспективных секторах. Он подчеркнул, что оказание поддержки правительству в разработке программ имеет большее значение для страны, чем поддержка проектов. Он подчеркнул необходимость мобилизации ресурсов частного сектора по линии ОПР и поощрения коллегиального обмена опытом между наименее развитыми странами.

39. Министр экономики, прогнозирования и программ устойчивого развития Габона Режи Иммонго подчеркнул, что правительство повысило эффективность своей налоговой системы и расширило налоговую базу за счет введения налога на землю. Правительство поставило перед собой приоритетную задачу поддержания стабильных макроэкономических условий, необходимых для укрепления доверия инвесторов. Тем не менее внутренние меры часто наталкиваются на существующие на международном уровне системные ограничения. Рост протекционизма в сфере торговли приведет к сокращению доходов для беднейших стран и поставит под угрозу достигнутые успехи в области развития. Он призвал к принятию мер международной поддержки в целях закрепления приемлемого уровня задолженности, развития механизмов инновационного финансирования, сокращения уровня обусловленности ОПР и предоставления беднейшим странам доступа к новым технологиям и возможностей для полной реализации их преимуществ.

40. Министр финансов и экономики Туркменистана Батыр Базаров подчеркнул, что цели в области устойчивого развития были всесторонним образом учтены в национальной стратегии устойчивого развития Туркменистана в рамках пятилетней программы партнерства с Организацией Объединенных Наций. Страна нацеливает усилия на создание рыночной экономики, основанной на принципах экономического роста, общественного благосостояния и защиты окружающей среды. Большую важность имеют как внутренние, так и внешние ресурсы. Туркменистан продолжает добиваться оптимального использования природных ресурсов, повышая при этом степень диверсификации экономики, и приступил к осуществлению новых инфраструктурных проектов.

41. Секретарь по вопросам экономической политики в Министерстве финансов Бразилии Фабиу Каншук подчеркнул, что Бразилия выходит из самого тяжелого экономического спада за последние десятилетия, что указывает на важность принятия превентивных мер для предотвращения будущих кризисов. В рамках национальной стратегии увеличения финансовых вложений в достижение целей в области устойчивого развития задействуются на взаимодополняющей основе государственные и частные финансовые средства. К применяемым инновационным инструментам привлечения частных финансовых ресурсов относятся «зеленые» облигации, которые обеспечивают сбор средств на цели финансирования или рефинансирования проектов или активов с положительным экологическим или климатическим эффектом, а также гарантии исполнения контрактов, которые распространены в строительном секторе и обеспечивают оплату в случае, если подрядчик не смог полностью выполнить условия контракта. В последние годы существенно увеличился объем государственных расходов; однако по-прежнему стоит задача сокращения неравенства.

42. Государственный министр финансов и экономического сотрудничества Эфиопии Адмасу Небебе подчеркнул необходимость долгосрочной стратегии достижения целей в области устойчивого развития. Он особо указал на необхо-

димось вложения средств в более эффективную налоговую систему посредством проведения разумной налоговой политики и повышения эффективности работы учреждений. Эфиопия предпринимает усилия для увеличения объема внутренних и международных инвестиций со стороны частного сектора путем поощрения финансовой интеграции, вложения средств в развитие людских ресурсов, укрепления своей финансовой системы и создания промышленных парков для привлечения прямых иностранных инвестиций. Эфиопия приняла также закон о партнерских отношениях между государственным и частным секторами для того, чтобы направить совместные государственно-частные инвестиции на достижение целей в области устойчивого развития. Г-н Небебе подчеркнул важность использования ОПР для задействования национальных ресурсов на цели устойчивого развития.

43. Заместитель секретаря по экономическим вопросам и вопросам развития Министерства иностранных дел Эстонии Вяйно Рейнарт подчеркнул, что информационно-коммуникационные технологии помогли Эстонии значительно повысить эффективность, рентабельность и транспарентность национальной налоговой системы. Эстония стоит сейчас на первом месте по индексу налоговой конкурентоспособности, который составляется ОЭСР, и на двенадцатом месте по индексу простоты ведения бизнеса, который составляется Всемирным банком. Коллегиальный обмен опытом является важным механизмом, помогающим другим странам воспользоваться преимуществами информационно-коммуникационных технологий в процессе мобилизации национальных ресурсов. Руководствуясь этими соображениями, Эстония создала школу электронного управления для обмена передовой практикой и опытом с другими заинтересованными странами.

44. Генеральный директор по планированию и политике в области международного сотрудничества в целях развития в Мексиканском агентстве международного сотрудничества в целях развития Ноэль Гонсалес Сегура подчеркнул, что в Мексике приняты федеральные законы для стимулирования роста конкурентоспособности и увеличения капиталовложений в такие приоритетные сектора, как инфраструктура и технология. Благодаря проведению структурных реформ в экономике повысились качество и объем долгосрочных капиталовложений, а малые и средние предприятия получили более широкий доступ к финансированию за счет более конкурентных цен. Он подчеркнул необходимость укрепления сотрудничества в налоговых вопросах, в том числе в рамках таких международных форумов, как Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах.

45. Координатор движения стран Южной Азии и Тихого океана за решение проблем задолженности и развития «Юбилей» Лиди Накпил призвала к принятию мер по облегчению бремени задолженности для малых островных развивающихся государств, которые пострадали во время сезона ураганов в Атлантике в 2017 году. Она заявила, что необходимо отделить тему финансирования деятельности в климатической области от обсуждений по вопросам ОПР, указав на положение Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, согласно которому финансирование деятельности в климатической области является обязательством развитых стран по отношению к развивающимся. Она призвала страны рассмотреть вопрос о налогообложении 1 процента самого богатого населения для мобилизации дополнительных ресурсов на цели устойчивого развития и вопрос о создании глобального налогового органа под эгидой Организации Объединенных Наций.

46. В ходе интерактивного обсуждения некоторые участники призвали проявлять осторожность при внедрении принципиально новых механизмов финансирования. Некоторые из этих инструментов могут увеличить долговое бремя развивающихся стран и сократить доступность ресурсов для финансирования деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития в долгосрочной перспективе. Необходим дальнейший прогресс в деле предотвращения и урегулирования долговых кризисов, в том числе путем более активного проведения в рамках Организации Объединенных Наций обсуждений, касающихся руководящих принципов ответственного заимствования и кредитования, а также решений по реструктуризации суверенного долга государств.

#### **«Круглый стол» на уровне министров 4**

47. Министр планирования Ганы Джордж Джиан-Баффур заявил, что Гана поставила перед собой приоритетную задачу сокращения зависимости от внешней помощи, сосредоточив основное внимание на двух ключевых областях: более активной мобилизации национальных ресурсов и укреплении нормативно-правовой базы для облегчения частных инвестиций. В целях увеличения объема национальных ресурсов Гана осуществляет ряд мер, в том числе проводит национальную программу идентификации и внедряет систему маркировки, подтверждающую сбор акцизных налогов. Гана признает необходимость разработки инвестиционных проектов и осуществила программы стимулирования предпринимательской деятельности. В заключение г-н Баффур отметил, что форум способствует достижению большей согласованности политики в интересах устойчивого развития.

48. Министр экономики, финансов и развития Буркина-Фасо Хадизату Розин Кулибали заявила, что Буркина-Фасо привержена делу мобилизации значительного объема национальных ресурсов и провела оценку своей налоговой системы, выявила пробелы и разработала стратегический план модернизации национальной практики сбора налогов, поставив перед собой цель увеличения отношения суммы налогов к ВВП до уровня 14–20 процентов. Применение цифровых технологий способствует улучшению мобилизации национальных ресурсов. В перспективе Буркина-Фасо планирует провести перепись собственности на имущество в целях более точного обложения населения поимущественным налогом. Кроме того, в стране обеспечены более простые условия для ведения бизнеса благодаря созданию упрощенной системы для предпринимателей. Национальный закон о партнерских отношениях между государственным и частным секторами разработан с учетом опыта других стран. Страна рассматривает также вопрос о том, как использовать пенсионные фонды и долгосрочных инвесторов для целей финансирования развития. В целом, одной из ключевых задач остается развитие сельских районов, учитывая численность малоимущего сельского населения в стране.

49. Министр финансов и экономического планирования Судана Мохамед Осман Сулиман ар-Рикаби сообщил, что в план национального развития Судана включена программа экономических реформ на период до 2019 года включительно. В целях повышения своей устойчивости к потрясениям страна занимается мобилизацией национальных ресурсов, в том числе посредством создания механизмов мониторинга, современных методов сбора налогов, повышения эффективности государственных учреждений и повышения транспарентности. Страна испытывает текущие проблемы, к которым относятся, в частности, высокие цены на кредиты, последствия санкций и вопросы безопасности. Учитывая неустойчивое положение страны, он призвал к оказанию Судану большего объема поддержки, в том числе по линии предоставления ОПР.

50. Министр финансов Таджикистана Файзиддин Каххорзода указал, что к приоритетным направлениям работы Таджикистана в контексте достижения целей в области устойчивого развития относятся энергетика, обеспечение продовольственной безопасности и достаточного питания населения, обеспечение надежного водоснабжения, преодоление климатических изменений и обеспечение производительной занятости. Страна добилась значительных успехов в деле сокращения масштабов нищеты, но искоренение нищеты и охват наиболее отсталых групп населения будет нелегкой задачей. В настоящее время в стране осуществляется 70 инвестиционных проектов, ориентированных на приоритетные области, с участием партнеров по процессу развития. Он подчеркнул, что капиталовложения в крупные инфраструктурные проекты на региональном уровне должны осуществляться на льготной основе и иметь долгосрочную направленность.

51. Министр финансов и экономического развития Зимбабве Патрик Чинамаса сообщил, что Зимбабве поставила перед собой цель стать к 2030 году страной со средним уровнем дохода. Многие проблемы финансирования связаны с воздействием экономических санкций, введенных против страны, и Зимбабве добивается нормализации отношений с соответствующими странами и улучшения перспектив мобилизации ресурсов. Страна сосредоточила также первоочередное внимание на решении проблем долгового бремени, плохой инфраструктуры и неорганизованной экономики. В поддержку национальных усилий осуществляется целый ряд стратегических и реформенных мер, к которым относятся, в частности, выработка политики партнерства между государственным и частным секторами, борьба с незаконными финансовыми потоками, принятие мер по созданию более простых условий для ведения бизнеса и внедрение более прочных налоговых систем. Страна надеется создать информационно-технический потенциал для поддержки этих инициатив.

52. Статс-секретарь Министерства иностранных дел Норвегии Йенс Фрелик Хольте отметил, что международное сообщество пережило глобальный финансовый кризис, но следствием этого опыта стал перекокс в сторону излишней предосторожности в некоторых областях. В дальнейшем необходимо будет укреплять нацеленность на долгосрочную перспективу, процесс осознанного принятия рисков, инновационную деятельность и меры по формированию рынков. Поскольку бюджетно-финансовые и кредитно-денежные стимулы в скором времени ослабнут, частному сектору следует переключить свои активы на цели устойчивого развития. Учитывая те триллионы долларов, которые могут быть высвобождены на деятельность по осуществлению целей в области устойчивого развития, исключительную важность приобретает использование заемных средств и смягчение рисков. Норвегия считает первостепенной задачей обеспечение защиты многосторонней торговой системы. Необходимы более активные усилия по оказанию налоговой помощи. Необходимо также уделять более пристальное внимание надвигающемуся долговому кризису и сохраняющимся незаконным финансовым потокам.

53. Государственный секретарь Министерства иностранных дел Мадагаскара Бари Эммануэль Рафатролаза приветствовал укрепление международного сотрудничества в области налогообложения и предложил Организации Объединенных Наций проводить оценку двусторонних налоговых соглашений в части, касающейся целей в области устойчивого развития. Правительством Мадагаскара введен в действие новый закон о партнерских отношениях между государственным и частным секторами, конкретно нацеленный на освоение возобновляемых источников энергии. Правительство продолжает работу по улучшению условий для ведения бизнеса в стране и развивает новое направление экономи-

ческого роста: «голубую» морскую экономику. Предстоящее принятие национального стратегического документа по вопросам сотрудничества в целях развития будет способствовать повышению качества внешней помощи и достижению целей в области устойчивого развития.

54. Секретарь Министерства финансов Бутана Ним Дорджи сообщил, что в Бутане отмечался период активного экономического роста, а цели в области устойчивого развития были полностью учтены в планах национального развития страны. Бутан выполнил критерии для выхода из категории наименее развитых стран и планирует выйти из этой категории к 2021 году. В настоящее время Бутан предпринимает попытки укрепить работу налогового ведомства и расширить налоговую базу. Страна придает первостепенное значение обеспечению охвата неорганизованного сектора экономики налоговой системой. В перспективе партнерские отношения будут иметь исключительно важное значение. Бутан старается также повысить привлекательность страны для размещения прямых иностранных инвестиций и установления партнерских отношений между государственным и частным секторами, в том числе путем совершенствования правил и нормативных основ.

55. Секретарь по вопросам планирования Гватемалы Мигель Анхель Эстуардо Моир Сандоваль сказал, что, поскольку в нынешней системе финансирования и сотрудничества в целях развития партнерским отношениям придается большее значение, чем ОПР, его страна делает все больший упор на повышении эффективности и качества. Он рекомендовал по-новому подойти к определению критериев и обеспечению доступа к льготному финансированию. В настоящее время значительная часть помощи в целях развития предоставляется при недостаточном использовании национальных и местных учреждений. Сотрудничество Юг — Юг сохраняет свою полезность, особенно в плане обмена опытом избежания общих ошибок. Торговля является инструментом обеспечения развития на местном уровне и роста малых и средних предприятий и может вести к повышению конкурентоспособности; поэтому следует укрепить механизм предоставления помощи в интересах торговли.

56. Руководитель отдела устойчивого и результативного инвестирования банка ЮБС Михель Бальдингер сказал, что цели в области устойчивого развития указывают путь к решению проблем обеспечения глобальной устойчивости и что решающую роль в этом играет частный капитал. Учитывая предполагаемый объем ресурсов, необходимый для достижения этих целей, необходимо применять инновационные подходы к инвестированию. Объем инвестиций на цели устойчивого развития составляет в настоящее время более 1 трлн швейцарских франков. Согласование финансовых целей с задачами достижения целей в области устойчивого развития открывает новые возможности для повышения устойчивости и получения отдачи. Банк ЮБС стремится использовать глобальные ресурсы для стимулирования инновационной деятельности и продвижения местных инициатив.

57. В ходе интерактивного обсуждения представители гражданского общества обратили внимание на те проблемы, которые возникают в развивающихся странах в контексте партнерских отношений между государственным и частным секторами, что иногда приводит к дорогостоящей приватизации основных видов государственных услуг, и на необходимость более согласованных усилий по пресечению незаконных финансовых потоков.

## **VI. Открытие Совместного стратегического фонда для содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года посредством интеграции политики**

58. Первый заместитель Генерального секретаря объявила об открытии Совместного фонда для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в основу создания которого положена сформулированная Генеральным секретарем концепция реорганизации системы развития Организации Объединенных Наций. Такая реорганизация вызвана в первую очередь необходимостью того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций работала более эффективно как настоящая система и обеспечивала последующий переход от конкуренции стран к их взаимодействию и достижению общих результатов. Совместный фонд является одним из компонентов более широкого соглашения о финансировании системы развития. Это глобальный фонд, объединяющий средства многих партнеров, нацелен на оказание поддержки правительствам в ускорении прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития. Фонд опирается также на успешный опыт работы таких предыдущих механизмов, как инициатива «Единство действий» и Фонд для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и призван задействовать значительные потоки финансовых ресурсов. Это позволит новому поколению координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций обрести прочную финансовую основу. Первый заместитель Генерального секретаря призвала государства-члены обеспечить материальную поддержку Фонда. О выделении своих взносов Фонду в момент его открытия объявили Германия, Ирландия, Испания, Норвегия, Швейцария, Швеция и Европейская комиссия. Руанда подчеркнула важность использования этого фонда в качестве катализатора поступления ресурсов, направляемых на достижение целей в области устойчивого развития и на оказание поддержки странам в решении их приоритетных задач.

## **VII. Интерактивный диалог с межправительственными органами основных заинтересованных организаций**

59. Интерактивный диалог 2018 года, который проходил под председательством Председателя Экономического и Социального Совета и координатором которого выступала телеведущая компании Си-эн-эн Заин Ашер, был посвящен двум темам: а) риск бедствий и противодействие бедствиям; и б) налогообложение в эпоху цифровой экономики.

60. Открывая диалог, Председатель Экономического и Социального Совета подчеркнула, что растущие человеческие жертвы и экономические издержки, вызываемые бедствиями, свидетельствуют о способности таких бедствий обратить вспять прогресс, достигнутый в области развития, и исключить из этого процесса наиболее уязвимые страны. Растут также опасения, связанные с правилами и положениями, регулирующими переход к цифровой экономике.

61. Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД Тудор Ульяновский отметил, что принцип многосторонности имеет ключевое значение для решения таких серьезных проблем, как слабый экономический рост, изменение климата и угрозы для неприкосновенности частной жизни. Концепция универсальности развития — основное новшество Повестки дня на период до 2030 года. ЮНКТАД уделяет основное внимание в своей работе воплощению такого реформаторского мышления и обязательств в конкретные действия и результаты.

62. Председатель Международного валютно-финансового комитета МВФ Лесетя Кганьяго подчеркнул, что благодаря нынешнему подъему в мировой экономике появились возможности для проведения реформы. Одной из приоритетных задач является повышение жизнестойкости, учитывая множество существующих факторов уязвимости в разных странах. Он назвал снижение уровня доверия между ключевыми партнерами (государствами, деловыми кругами и обществом), необходимого для достижения цели устойчивой глобализации, основополагающим фактором, препятствующим прогрессу. В этой связи он кратко упомянул о мировой торговле, подчеркнув, что торговое сотрудничество всегда ведет к достижению лучших результатов, а в случае торговых конфликтов в наибольшей степени страдают бедные слои населения.

63. Директор общеорганизационного секретариата Всемирного банка Доминик Бишара, выступая от имени Председателя Комитета по развитию, сказала, что увеличение капитала, согласованное на весенних совещаниях 2018 года, позволит Банку добиваться более эффективных результатов в области развития на устойчивой в финансовом отношении основе и гарантировать стратегическое направление финансовых ресурсов туда, где они больше всего необходимы. Комитет определил четыре приоритетные задачи для Всемирного банка: поддержание дальнейшего взаимодействия со всеми клиентами; выполнение ведущей роли в деле осуществления глобальной программы рационального использования общественных благ; мобилизация капитала и формирование рынков; и повышение эффективности и совершенствование внутреннего функционирования.

64. Дуайен Совета директоров-исполнителей Группы Всемирного банка Мерза Хасан отметил, что данный форум служит важной платформой, в рамках которой заинтересованные организации собираются для обсуждения прогресса в выполнении функций и обязательств Банка по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Он указал, что в настоящее время Банк изучает вопрос о том, как использовать ОПР для того, чтобы высвободить больший объем имеющегося на рынках капитала. Международная финансовая корпорация следит за тем, чтобы Банк был снабжен должным финансированием и капиталом. Пакет мер Международной ассоциации развития ориентирован в первую очередь на решение проблем, вызванных изменением климата и шатким экономическим положением. Были разработаны другие новшества и новые инструменты, например фонд для борьбы с пандемией, фонд для борьбы с засухами и фонд для помощи беженцам. В настоящее время ведется работа по предоставлению глобального льготного финансирования странам со средним уровнем дохода, пострадавшим в результате притока беженцев. Банку следует поддерживать партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций по линии этих и других мероприятий по мобилизации ресурсов.

65. Дуайен Исполнительного совета МВФ Алексей Можин рассказал о том, как Фонд оказывает поддержку странам в их усилиях по преодолению риска бедствий и переходу к цифровой экономике и налогообложению, в частности о программе укрепления потенциала противодействия бедствиям и о новом направлении работы по решению проблем, связанных с внедрением цифровых технологий в таких областях, как обеспечение производительности, рынки труда и финансовые рынки, а также бюджетно-финансовая и кредитно-денежная политика. Он осветил текущую работу с партнерами в области налогообложения, которая ведется через Платформу сотрудничества в налоговых вопросах. Фонд проведет также тщательную и беспристрастную оценку чрезмерных глобальных диспропорций и общий анализ показателей движения капитала.

66. В ходе обсуждений по теме «Риск бедствий и противодействие бедствиям» выступили четыре основных докладчика<sup>1</sup>. Было подчеркнуто, что необходимым условием для обеспечения перехода от борьбы с бедствиями к снижению риска бедствий является существенное увеличение числа стран, которые к 2030 году будут иметь национальные и местные стратегии снижения риска бедствий. Для этого необходимо перейти от принятия разовых мер реагирования постфактум к практике заблаговременного предотвращения бедствий и снижения их риска. Модели экономического роста должны основываться на прочной инфраструктуре и капиталовложениях, осуществляемых с учетом существующего риска. Всемирный банк использует практику предоставления кредитов на цели осуществления стратегий развития в качестве инструмента стимулирования правительства к созданию основ планирования в области управления риском бедствий. Кроме того, Всемирный банк учитывает риски, связанные с бедствиями и климатическими изменениями, в своих планах и проектах национального партнерства. В то же время важнейшее значение имеет разработка для конкретных стран планов смягчения рисков и обеспечения готовности к бедствиям, которые вписываются в макрофинансовые рамки и обеспечивают возможности для оценки достигнутого прогресса. Следует приветствовать разработку нового инструмента МВФ для оценки эффективности стратегий в области борьбы с изменением климата, который используется в некоторых островных государствах для оценки и выработки рекомендаций по общей готовности к климатическим изменениям при определении областей, нуждающихся в укреплении потенциала. Рамочные программы обеспечения устойчивости для стран с низким уровнем дохода должны включать индивидуализированные «испытания на прочность», позволяющие повысить степень готовности к бедствиям. Для достижения дальнейших успехов в этой области странам необходимо будет скорректировать свое бюджетно-финансовое планирование и приоритеты, а донорам необходимо будет перейти от поддержки мер реагирования постфактум к поддержке заблаговременно принимаемых превентивных мер. Важное значение имеет вложение средств в системы раннего предупреждения, национальные стратегии снижения риска бедствий и комплексные национальные рамки финансирования, которые охватывают разные сектора и гарантируют устойчивость достигнутых результатов в области развития. Необходим больший объем капиталовложений, осуществляемых с учетом существующего риска, и особенно полезным в этой связи является укрепление потенциала в области моделирования и локализации рисков.

67. Представители<sup>2</sup> Всемирного банка, МВФ, Организации Объединенных Наций и ОЭСР обменялись мнениями по проблеме налогообложения в эпоху цифровой экономики. Путем применения цифровых технологий можно улучшить соблюдение налогового законодательства, а с помощью цифровых платежных систем можно улучшить возможности правительств по более эффективному регулированию налоговых потоков. В условиях цифровой экономики расширяется также обслуживание налогоплательщиков. Вместе с тем высказываются опасения, связанные со сложностью налогообложения цифровых видов деятель-

<sup>1</sup> Директор-исполнитель Группы Всемирного банка по Индии Апарна Субрамани; Директор-исполнитель МВФ по Канаде Нэнси Хорсман; заместитель Председателя Экономического и Социального Совета Джерри Мэтьюс Матджила (Южная Африка); и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам снижения риска бедствий Мами Мидзутори.

<sup>2</sup> Директор-исполнитель МВФ по Японии Масааки Кайдзука; Директор-исполнитель Группы Всемирного банка по Франции Эрве де Вильроше; Постоянный представитель Португалии при Организации Объединенных Наций Франсишку Дуарти Лопиш; и председатель Комитета по бюджетно-налоговым вопросам ОЭСР Мартин Крайенбаум.

ности. В эпоху цифровой экономики возникает вопрос о том, какой подход необходимо применять при рассмотрении более широкой налоговой архитектуры — адресный или всеобъемлющий. Имеется единое понимание необходимости установления правил и стандартов для выработки определенных согласованных норм, поскольку принятие односторонних мер приведет лишь к раздробленности, вызовет перекосы и окажет непропорционально большое негативное воздействие на страны с низким уровнем дохода. В настоящее время имеется общее понимание того, что налог на добавленную стоимость должен, в принципе, уплачиваться в стране потребления. В недавнем докладе ОЭСР по этому вопросу было указано на необходимость выработки международного решения к 2020 году, хотя можно привести аргументы и в пользу принятия быстрых мер на временной основе. Платформа сотрудничества в налоговых вопросах служит полезным инструментом взаимодействия. Развивающиеся страны являются неотъемлемой частью всеобъемлющего механизма по решению проблемы размывания налогооблагаемой базы и перемещения прибыли, который служит форумом для выработки всеобъемлющего подхода.

## **VIII. Этап заседаний с участием экспертов**

### **«Круглый стол» А: национальные государственные ресурсы**

68. Участники подчеркнули важность осуществления согласованной бюджетно-финансовой политики, которая позволяет привести приоритетные направления расходования государственных средств в соответствие с долгосрочными целями устойчивого развития. Исключительно важными элементами для сохранения такой согласованности политики являются наличие широкой политической поддержки, выходящей за рамки политических циклов; применение общегосударственного подхода к налогообложению, который включает муниципальный уровень; эффективное управление государственными доходами; и наличие единообразной нормативно-правовой базы. Среднесрочные стратегии в сфере государственных доходов необходимы для выработки плана осуществления правовых и политических реформ, которые обеспечат мобилизацию дополнительных поступлений, а также административных реформ, которые обеспечат эффективный сбор налогов.

69. Для мобилизации национальных ресурсов требуется более активный процесс укрепления потенциала, который должен определяться спросом и должен быть согласован с национальными приоритетами и потребностями в области устойчивого развития. Первостепенное значение имеет создание более широких возможностей для анализа и оценки различных налоговых стратегий. Прозвучал также призыв к активизации усилий международных организаций по оказанию поддержки развивающимся странам в деле создания жизнеспособных учреждений и более эффективных административных органов, что поможет укрепить усилия по мобилизации ресурсов. В качестве двух ярких примеров многосторонней поддержки в этой области были приведены Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах и Глобальный форум по вопросам транспарентности и обмена информацией для целей налогообложения.

70. Международное сотрудничество в области налогообложения может содействовать устранению ощутимой напряженности между созданием благоприятных условий для привлечения инвестиций и защитой странами своей налоговой базы. Такое сотрудничество может содействовать единому пониманию проблемы и позволит избежать «гонки уступок», особенно в условиях быстроменяющейся мировой экономики, где такие процессы, как переход на цифровые тех-

нологии, создают не только проблемы, но и возможности для всех стран. Некоторые участники подчеркнули, что Организация Объединенных Наций, с учетом ее универсального членского состава и таких имеющихся ресурсов, как Комитет экспертов, идеально подходит для проведения всеохватывающих многосторонних обсуждений по вопросам установления международных стандартов в области налогообложения.

### **«Круглый стол» В: частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях**

71. В ходе обсуждения был освещен целый ряд случаев, свидетельствующих о том, что инвестиции в процесс устойчивого развития приносят прибыль. Представители частного сектора отметили, что еще предстоит провести работу для того, чтобы показать осторожным инвесторам, что инвестиции, связанные с достижением целей в области устойчивого развития, и целенаправленные инвестиции в целом могут приносить хорошую отдачу. Некоторые инвесторы используют цели в области устойчивого развития в качестве основы в своих инвестиционных стратегиях, в том числе путем вложения значительного объема средств в «зеленые» облигации и в облигации на цели устойчивого развития, размещаемые многосторонними банками развития. Была высказана мысль о том, что одним из способов достижения прогресса в этой области является рассмотрение различных субъектов частного финансирования по отдельности, поскольку они могут реагировать на разные стимулы и поэтому им будет выгоднее, чтобы к ним применялись более индивидуализированные стратегии.

72. Одним из главных способов высвобождения частных деловых и финансовых ресурсов на цели устойчивого развития является укрепление общего инвестиционного климата в странах. Одной из приоритетных задач во многих развивающихся странах является необходимость повышения транспарентности, разработки нормативно-правовых основ и уточнения структуры распределения рисков для инвесторов. Частные инвестиции могут быть привлечены путем применения таких инструментов снижения риска, как выделение траншей на покрытие начальных убытков, а также за счет улучшения предоставления данных и информационных услуг, которые способствуют развитию местных рынков и укреплению финансовых услуг. В наименее развитых странах, не имеющих выхода к морю, где отмечается большая потребность в межрегиональном сообщении и связи и в улучшении инфраструктуры, региональные банки развития обеспечили поддержку национальных усилий, предоставив помощь через такие механизмы, как системы гарантий, синдицированные займы и соглашения о совместном финансировании.

73. Была подчеркнута важность применения сбалансированного подхода к повышению как качества, так и объема инвестиций, а партнерства между государственным и частным секторами были названы одним из механизмов, заслуживающих большего внимания и гарантий качества. Согласованные усилия по созданию благоприятных условий и снижению рисков для инвестирования не следует ставить в один ряд с общим дерегулированием экономики и ослаблением трудовых норм. Учреждениям, занимающимся финансированием развития, надлежит играть важную роль в обеспечении соблюдения строгих экологических и социальных гарантий, и была высказана мысль о том, что такие учреждения могут теснее взаимодействовать с профессиональными союзами в целях контроля исполнения.

## **«Круглый стол» С: торговля, наука, техника, инновации и укрепление потенциала**

74. Участники решительно согласились с важностью универсальной, основанной на правилах, открытой и справедливой многосторонней торговой системы для достижения прогресса в осуществлении целей в области устойчивого развития. Ключевое значение для обеспечения более равномерного распределения выгод от торговли имеют как многосторонние, так и национальные меры. Они подчеркнули важность анализа различных последствий торговых мер для различных секторов и групп, будь то для сектора микропредприятий и малых и средних предприятий или для трудящихся женщин и/или для тех, кто занят в неорганизованном секторе экономики. Участники указали, что Международная организация труда и ЮНКТАД обладают уникальным экспертным потенциалом в некоторых из отмеченных областей, и приветствовали недавнее усиление взаимодействия этих учреждений с ВТО.

75. Некоторые страны уже уделяют первостепенное внимание учету трудовых и экологических норм во всех новых торговых соглашениях. Такие усилия следует расширять и наращивать. Можно также дополнительно усовершенствовать проводимые оценки воздействия торговых мер путем включения в них анализа того, какое влияние конкретные торговые меры окажут на достижение целей в области устойчивого развития. Вовлечение гражданского общества и уязвимых групп в широкие и гласные процессы консультаций по новым торговым соглашениям может служить средством обеспечения большей экологической устойчивости.

76. Что касается роли науки, техники и инноваций, то участники отметили новые возможности, открывающиеся для малых и средних предприятий, в том числе для предприятий, возглавляемых предпринимателями-женщинами, например обеспечение выхода на рынки, создание новых возможностей для трудоустройства и расширение финансовой интеграции. Вместе с тем участники сознавали наличие потенциальных рисков, связанных с такими быстрыми изменениями в области науки и техники, как превращение отставания в сфере цифровых технологий в гораздо более серьезное отставание по уровню развития из-за неравномерного распределения доступа к цифровым технологиям и их адаптации в разных странах и внутри стран. Коммерциализация технологии может стать препятствием для внедрения новшеств в промышленных масштабах, особенно в малых развивающихся странах.

77. Процесс автоматизации, основанный на применении технологий, также создает угрозу для безопасности рабочих мест и может привести к ослаблению трудовых норм в связи с ростом масштабов экономики свободного заработка. Признав возможность потенциальных сбоях на рынке труда, ряд участников выразили оптимизм по поводу возможного создания новых разнообразных рабочих мест, исходя из практики прошлых технологических революций. Необходимым условием является проведение национальной политики, регулирующей ход быстрого технологического прогресса в целях получения экономических и социальных выгод для всех слоев населения. Что касается проблемы «утечки умов» из развивающихся стран, то было предложено усилить международную поддержку сферы высшего образования в развивающихся странах. Кроме того, достижению прогресса в этой области может способствовать увеличение капиталовложений в сферу научных исследований и опытно-конструкторских разработок, направление на эти цели большей доли потоков ОПР и укрепление потенциала.

## **«Круглый стол» D: международное сотрудничество в целях развития**

78. Международное сотрудничество в целях развития будет продолжать играть ключевую роль в достижении целей в области устойчивого развития. ОПР была признана особенно важной для стран с низким уровнем дохода и наименее развитых стран, где она нередко составляет значительную часть финансовых ресурсов страны. Учитывая размер дефицита финансирования деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития и ограниченность ОПР, необходимы комплексные стратегии мобилизации национальных ресурсов и частного финансирования. Смешанное финансирование может быть эффективным средством, но оно подходит не во всех случаях. Необходима более надежная фактологическая база, и следует вести дальнейшую работу для сбора данных по ней. Ведется работа по разработке методологии учета всех потоков средств от всех поставщиков, независимо от степени их льготности.

79. Была упомянута проблема сокращения доступа стран к льготному финансированию после их выхода из категории наименее развитых стран. Некоторые участники посчитали этот процесс слишком резким и призвали к обеспечению того, чтобы страны, находящиеся на переходном этапе, не теряли доступа к необходимым им ресурсам. Участники затронули также вопросы, связанные со сложностью доступа к льготному финансированию для стран, оказавшихся в «ловушке среднего уровня дохода», и вопросы, касающиеся экономического роста в условиях высокого уровня нищеты и экономического роста в условиях слабости политической системы и системы государственного управления. Представитель ОЭСР сообщил, что организация работает над методологиями восстановления ОПР исходя из действующих структурных факторов, и указал на необходимость применения отдельных мер для стран, которые уже вышли из категории наименее развитых стран, но столкнулись с драматичными событиями, требующими предоставления им ОПР.

## **«Круглый стол» E: задолженность и системные вопросы**

80. Участники выразили общую озабоченность по поводу происходящего в последние годы быстрого роста задолженности во многих развивающихся странах. Финансирование путем получения займов позволило осуществить капиталовложения в инфраструктуру и другие виды основных капиталовложений в достижение целей в области устойчивого развития. Тем не менее растущий уровень задолженности, особенно по займам из частных и нельготных источников, сделал многие развивающиеся страны уязвимыми к ухудшению мировой экономической конъюнктуры, например к росту процентных ставок. Климатические бедствия также ведут к усилению вызванной задолженностью уязвимости в некоторых малых островных развивающихся государствах. Кроме того, нарастание корпоративной задолженности во многих странах с формирующейся рыночной экономикой может в конечном счете вызвать опасность разбалансировки государственного платежного баланса, а также затормозить ход реформы по регулированию финансового сектора.

81. Участники обсудили несколько вариантов стратегического реагирования на эту проблему. Сохраняется потребность в доступе к льготному финансированию, расширении мобилизации национальных ресурсов, повышении прозрачности и более глубоком понимании существующих факторов уязвимости, вызванных проблемой задолженности. Международное сообщество повысило быстроту реагирования на возникающие бедствия, но необходим гораздо боль-

ший прогресс в области обеспечения готовности к бедствиям. В условиях пост-фактум повышению скорости реагирования на бедствия способствовала реализация таких частных и государственных инициатив, как механизмы быстрого распределения средств и параметрическое страхование. Большой потенциал имеют государственные долговые инструменты с обусловленным исполнением, требования по обслуживанию которых корректируются или отсрочиваются при наступлении заранее оговоренного события. Вместе с тем необходимо признать, что таких инструментов будет недостаточно для преодоления кризиса платежеспособности. В международной системе урегулирования суверенного долга государств по-прежнему имеются пробелы. При отсутствии политического консенсуса в отношении договорного механизма были приняты меры по совершенствованию координации официальных кредиторов, рыночных подходов и подходов, основанных на диспозитивных нормах права. Еще одно предложение, упомянутое в ходе обсуждения, касалось региональной инициативы по облегчению бремени задолженности для стран восточной части Карибского бассейна, в основу которой положен опыт реализации инициативы для бедных стран с крупной задолженностью.

### **Обсуждение на уровне экспертов: привлечение иностранных инвестиций в страны, находящиеся в особой ситуации**

82. В ходе обсуждения основное внимание уделялось обязательству международного сообщества, содержащемуся в Аддис-Абебской программе действий, содействовать реализации режимов поощрения инвестиций для наименее развитых стран и стран, находящихся в особой ситуации. Существует множество препятствий, которые ведут к сокращению объема поступающих инвестиций в наименее развитые страны, в том числе слабая инфраструктура, неблагоприятный инвестиционный климат и недостаточный потенциал. Несмотря на сохраняющуюся потребность в прямых иностранных инвестициях, потоки таких инвестиций по-прежнему обходят стороной наименее развитые страны и страны, находящиеся в особой ситуации. Одним из способов привлечения инвестиций был назван механизм смешанного финансирования; однако такой механизм используется преимущественно в странах со средним уровнем дохода и его применимость в иных условиях вызывает сомнения.

83. Участники согласились с тем, что политическая стабильность и наличие прочных правовых, регулятивных и институциональных основ являются эффективными средствами поощрения инвестиций. Была высказана мысль о том, что внутреннее законодательство должно оставаться главным источником права, обеспечивающим ответственное ведение бизнеса, при этом внутренние правовые основы могут дополняться международными правилами поведения инвесторов, например правилами, разработанными ОЭСР и ЮНКТАД. Наличие правового потенциала в этих областях также имеет решающее значение, особенно в контексте продвижения стран по пути выхода из категории наименее развитых стран. Было подчеркнуто, что программа поддержки инвестиций для наименее развитых стран является полезным видом партнерства между государственным и частным секторами.

84. Участники обсудили конкретные варианты политики и соответствующие меры, которые могут быть приняты на национальном уровне. Например, средством стимулирования притока прямых иностранных инвестиций может служить создание экосистем, благоприятствующих размещению инвестиций, росту производительности и ведению предпринимательской деятельности, в том числе посредством модернизации инфраструктуры и транспортных сетей, а

также создание особых экономических зон и промышленных парков. Специальные инвестиционные агентства также могут играть ключевую роль, выполняя функции единого центра, предоставляющего услуги, связанные с получением доступа к информации и регистрацией бизнеса, а также услуги связи для совместных предприятий. В этой связи важнейшее значение имеют инвестиционные реформы, снижающие стоимость ведения бизнеса.

### **Обсуждение на уровне экспертов: гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин**

85. Принципы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин положены в самую основу Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий, однако усилия по преодолению стойкого гендерного неравенства в широком спектре областей, включая неравенство в оплате труда, дискриминацию в сфере занятости, неоплачиваемую работу и более высокую вероятность занятости в неорганизованном, или нерегулируемом, секторе экономики, нуждаются в активизации. Продолжающееся сокращение государственных расходов во многих странах нередко ведет к подрыву системы государственных услуг и мер социальной защиты, на которые часто полагаются женщины, в том числе услуг в области здравоохранения, образования и ухода за детьми.

86. Обеспечению равенства и поддержанию капиталовложений в инфраструктуру, имеющую важнейшее значение для расширения прав и возможностей женщин, могло бы способствовать более широкое применение прогрессивного налогообложения. Было отмечено, что налоговые системы во всех странах мира были построены вокруг традиционной гендерной экономики, которая больше не соответствует своему целевому назначению. В частности, налоговые системы исторически сложились согласно понятию о том, что женщины выполняют неоплачиваемую работу и могут быть включены в налоговое пространство своих мужей. Утверждалось, что большинство национальных налоговых систем до сих пор не реформировано и в них не устранена системная несправедливость по отношению к женщинам, а повышение роли налога на добавленную стоимость во многих странах также оказывает регрессивное воздействие на малоимущих женщин. Кроме того, уклонение от уплаты налогов и уход от налогообложения приводят к сокращению средств, которые могли бы использоваться для достижения целей в области устойчивого развития, и способствуют росту неравенства.

87. Политические подходы к решению проблем гендерного неравенства включали, помимо вопросов налогообложения, создание таких правовых рамок, центральным элементом которых является комплекс позитивных действий, направленных на расширение прав и возможностей женщин. Например, гендерная проблематика может всесторонним образом учитываться в государственных планах и бюджетах, а недавний перевод показателей выполнения задачи 5.с в рамках целей в области устойчивого развития, касающейся стратегий расширения прав и возможностей женщин, с уровня 3 на уровень 2 свидетельствует о растущей важности этого вопроса. Кроме того, вся государственная политика должна отвечать задаче укрепления гендерного равенства. Крайне важно содействовать включению женщин в экономическую и финансовую системы, в том числе путем вложения средств в их финансовую интеграцию и профессиональную подготовку, а также поощрять их участие в кооперативах.

## IX. Общие прения

88. Многие государства-члены сообщили о достигнутом ими прогрессе в деле всестороннего учета целей в области устойчивого развития в своих планах, стратегиях и бюджетах национального развития. Большинство участников признали исключительную важность мобилизации внутренних ресурсов благодаря упорной и самоотверженной работе на национальном уровне, но отдача от этих ресурсов будет ограниченной без создания более благоприятных глобальных условий и осуществления глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Некоторые развивающиеся страны упомянули о новых задачах, обусловленных такими новшествами, как цифровая экономика и финансовые технологии, а также другими быстро развивающимися технологиями с неясными последствиями для развивающихся стран (например, технологии искусственного интеллекта). Эти тенденции указывают на важность международного сотрудничества и укрепления потенциала в этих быстро меняющихся областях и их влияния на экономические и финансовые системы.

89. Прозвучали неоднократные призывы к выполнению обязательств по ОПР. Несмотря на имеющееся общее понимание того, что ОПР является неотъемлемой частью финансирования деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития, некоторые страны подчеркнули необходимость диверсификации посредством применения «более всеобъемлющих» подходов в области финансирования и рассмотрения всего спектра средств осуществления.

90. Особый акцент был сделан на необходимости повышенного внимания и применения целенаправленных подходов к финансированию и мобилизации ресурсов для стран, находящихся в особой ситуации, с учетом их соответствующих задач. Наименее развитые страны подчеркнули свою озабоченность по поводу слабых темпов роста во многих наименее развитых странах, которые тормозят их продвижение к достижению цели 1 в области устойчивого развития к 2030 году, и соответствующих темпов притока ОПР, при предоставлении которой не выполняется обязательство о выделении 0,2 процента ВВП наименее развитым странам. Усиленная поддержка требуется на этапе приближения страны к пороговому показателю выхода из категории наименее развитых стран. Малые островные развивающиеся государства выступили за пересмотр критериев предоставления им льготного финансирования, обосновывая это, в частности, масштабными убытками, ежегодно причиняемыми стихийными бедствиями, которые обрушиваются на малые островные развивающиеся государства. Показатель уровня валового дохода больше не пригоден для определения стран, имеющих право на льготное финансирование, и они приветствовали усилия некоторых многосторонних банков развития по введению новшеств в этой области. Государства, затронутые конфликтом, подчеркнули необходимость применения подходов, которые в большей мере учитывали бы существующие конфликты и сложную обстановку, и которые могли бы содействовать, в том числе посредством предоставления гарантий от рисков, поощрению частных финансовых инвестиций. Страны со средним уровнем дохода также сообщили о проблемах, с которыми они сталкиваются во всех трех компонентах устойчивого развития и которые обусловлены ростом неравенства, который происходит несмотря на улучшение макроэкономических показателей, и трудностями доступа к долгосрочному капиталу для финансирования деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития, особенно в странах, недавно перешедших в категорию стран со средним уровнем дохода. Сотрудничество по линии Юг — Юг по-прежнему дополняет, а не заменяет традиционное сотрудничество в целях развития.

91. Была высказана обеспокоенность воздействием климатических изменений на процесс устойчивого развития и на его взаимосвязи с прогрессом в области финансирования развития. С учетом постепенных изменений, необходимых для финансирования деятельности в климатической области, одни государства выступили за то, чтобы этой теме уделялось больше внимания в контексте обсуждений по вопросам финансирования развития. Другие государства подчеркнули, что финансирование деятельности в климатической области имеет важнейшее значение и должно рассматриваться как дополнение к другим потокам финансовых средств на цели развития.

92. Государства-члены признали роль частного сектора как незаменимого партнера в области устойчивого развития. Было отмечено, что необходимо срочно перейти от обсуждения вопроса о том, можно ли мобилизовать частные финансовые средства, к обсуждению вопроса о том, как обеспечить их направление туда, где они больше всего необходимы. Многие делегации приветствовали акцент на переключение системы стимулирования с краткосрочных на долгосрочные инвестиции, направленные на достижение целей устойчивого развития. Страны сообщили об усилиях по созданию более благоприятных внутренних условий для частного инвестирования, в том числе по линии прямых иностранных инвестиций, а также о внедрении стандартов и механизмов для развития партнерских отношений между государственным и частным секторами в соответствии с национальными приоритетами в области устойчивого развития. Инновационное финансирование также было названо важным инструментом. Вместе с тем государства-члены призвали проявлять осторожность при поиске необходимого сочетания роли государственного и частного финансирования в интересах достижения устойчивого развития.

93. Была подчеркнута также ключевая роль мер по укреплению потенциала при разработке среднесрочных стратегий мобилизации ресурсов в рамках целостного подхода к устойчивому развитию. Составление бюджетов, учитывающих гендерные аспекты, было отнесено к числу областей, в которых в потенциале могут быть предприняты более активные усилия.

94. Прозвучал решительный призыв к укреплению международного сотрудничества в налоговых и финансовых вопросах. Некоторые государства-члены рекомендовали полностью обновить Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, преобразовав его в межправительственный орган с участием экспертов. Участники приветствовали Платформу сотрудничества в налоговых вопросах как полезное, скоординированное средство поддержки налоговых систем.

95. Большинство государств-членов было однозначно подчеркнуто важная роль международной торговли в целях развития как важного средства осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В целом они подчеркнули важность многосторонней торговой системы, выразив озабоченность растущей тенденцией к односторонней и протекционистской риторике и мерам. С учетом наблюдаемых с 2011 года тенденций к снижению доли наименее развитых стран в мировой торговле была высказана мысль о том, что рост дефицита торгового баланса в этих странах можно обратить вспять одновременно с предоставлением им более целенаправленной помощи в интересах торговли. Государства-члены напомнили об опасности возобновления цикла долговых кризисов. Прозвучал призыв к активизации международных усилий, направленных на закрепление размеров задолженности на приемлемом уровне.

96. Государства-члены выразили признательность сокоординаторам (Португалии и Ямайке) за их усилия по содействию выработке консенсусного итогового

документа форума. Они приветствовали эффективную координационную работу, проведенную Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития, и многие из них дали высокую оценку ее аналитической работе и рекомендациям, которые служат хорошей основой для оценки достигнутого прогресса и устранения пробелов в осуществлении Аддис-Абебской программы действий.

## **X. Представление и утверждение согласованных на межправительственном уровне выводов и рекомендаций**

97. Председатель Экономического и Социального Совета поблагодарила Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Франсишку Дуарти Лопиша и Постоянного представителя Ямайки при Организации Объединенных Наций Кортни Рэттри за успешное завершение переговорного процесса. От имени сокоординаторов посол Лопиш представил согласованные на межправительственном уровне выводы и рекомендации. Итоговый документ был принят консенсусом. При принятии этого документа представители Группы 77 и Китая, Европейского союза, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии и Мексики выступили с разъяснением своих позиций.

## **XI. Закрытие форума по последующим мерам в области финансирования развития**

98. Форум принял консенсусом доклад о своей работе ([E/FFDF/2018/3](#)), в котором содержатся согласованные на межправительственном уровне выводы и рекомендации. Председатель Экономического и Социального Совета объявила форум 2018 года закрытым.