



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 April 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункты 132 и 150 повестки дня

**Сексуальная эксплуатация и сексуальные
надругательства: осуществление политики
абсолютной нетерпимости**

**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира**

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/73/744](#)). В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет встретился с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, поступившие 11 марта 2019 года.

II. Справочная информация

2. Доклад Генерального секретаря был представлен во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи [72/312](#), [71/278](#) и [71/297](#). В своей последней резолюции о деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, резолюции [72/312](#), Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать представлять доклады в соответствии с резолюцией [57/306](#) о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе о прогрессе, достигнутом в осуществлении политики абсолютной нетерпимости в рамках системы Организации Объединенных Наций, для рассмотрения Ассамблеей в соответствии с существующими мандатами и процедурами. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции [71/297](#) Ассамблея просила также



Генерального секретаря продолжать представлять информацию по ряду вопросов, включая рекомендации в отношении ослабления факторов риска, и способствовать созданию потенциала и ведению учебной работы. Кроме того, в своей резолюции [71/278](#) Ассамблея подчеркнула важность дальнейшего совершенствования сотрудничества между Генеральным секретарем, структурами системы Организации Объединенных Наций и государствами-членами.

III. Ход осуществления

3. Доклад Генерального секретаря является очередным докладом, в котором содержится обновленная информация о мерах по усилению реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в рамках каждого из основных стратегических компонентов, включая: а) уделение приоритетного внимания правам и достоинству жертв на основе подхода, ориентированного на интересы жертв; б) прекращение безнаказанности на основе проведения политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; с) поддержание взаимодействия с государствами-членами, гражданским обществом и внешними партнерами; и d) совершенствование стратегической коммуникации в интересах просвещения и обеспечения транспарентности ([A/73/744](#), пункты 1–5). В докладе Генерального секретаря также содержится информация по следующим вопросам: обзор прогресса в общесистемном реагировании на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (раздел II); гуманитарная деятельность и Межучрежденческий постоянный комитет (раздел III); партнеры-исполнители (раздел IV); подотчетность в рамках системы (раздел V); уделение приоритетного внимания правам и достоинству жертв, в том числе по линии целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (раздел VI); смягчение рисков и прекращение безнаказанности, включая проверку кандидатов, учебную подготовку, представление данных и проведение расследований (раздел VII); взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом (раздел VIII); улучшение стратегической коммуникации в целях просвещения и транспарентности (раздел IX); и обзор информации об обвинениях (раздел X).

4. **Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря является очередным докладом и как таковой не содержит конкретных предложений, имеющих дополнительные бюджетные последствия.**

5. Генеральный секретарь указывает, что его стратегия, основанная на политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, является движущей силой культурных преобразований, происходящих во всей сложной системе Организации Объединенных Наций ([A/73/744](#), пункт 2). В докладе также отмечается укрепление партнерских отношений с государствами-членами в рамках добровольного договора о предупреждении и пресечении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и в рамках деятельности группы высших руководителей, направленной на совершенствование усилий по предупреждению нарушений и реагированию на них. Кроме того, Консультативный совет гражданского общества, который начнет функционировать в 2019 году, будет расширять взаимодействие с гражданским обществом и внешними экспертами (там же, пункт 4). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в настоящее время 101 государство-член подписало добровольный договор. **Комитет отмечает усилия Генерального секретаря по повышению осведомленности, расширению участия и укреплению приверженности.**

Общесистемный подход Организации Объединенных Наций

6. В докладе и приложении к нему содержится информация о предпринятых инициативах и достигнутом прогрессе в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в деле осуществления стратегии по укреплению мер реагирования Организации на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. В своем докладе Генеральный секретарь также указал, что в марте 2018 года Специальным координатором¹ был проведен брифинг по вопросу о вышеупомянутых инициативах на совещании Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в составе руководителей 34 структур Организации Объединенных Наций, включая Секретариат, учреждения, фонды и программы, многие из которых имеют независимые механизмы управления. Кроме того, Генеральный секретарь указывает, что в соответствии с резолюцией 71/297 Генеральной Ассамблеи на Специального координатора была возложена задача оценки общесистемных ресурсов, выделяемых на предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и принятие ответных мер (A/73/744, пункт 7; см. также пункты 17–18 ниже).

7. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена дополнительная информация о тех инициативах, в которых члены Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций участвуют на добровольной основе. Комитет был также проинформирован о том, что, хотя большинство инициатив было реализовано в рамках имеющихся ресурсов, за счет внебюджетных средств осуществляется ряд основанных на проектах инициатив, включая всеобъемлющий обзор подходов к защите прав потерпевших и доступных услуг, подготовку национальных военных следователей и проведение кампании в области стратегических коммуникаций для миротворческих операций. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации относительно необходимости применения подлинно общесистемного подхода к решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. A/72/824, пункт 7). **Комитет отмечает усилия, прилагаемые для принятия общесистемного подхода к решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и надеется, что в этой связи по линии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций будут предприниматься дополнительные усилия в целях обеспечения последовательности и согласованности.**

Сбор и представление данных

8. Информация о сборе и представлении данных приводится в пунктах 44 и 45 доклада Генерального секретаря. Генеральный секретарь отмечает, что в Интернете также размещена исчерпывающая информация об обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в адрес персонала миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, других структур системы Организации Объединенных Наций, партнеров-исполнителей и не относящихся к Организации Объединенных Наций сил, действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, за период с 1 января по 31 декабря 2018 года (A/73/744, пункт 69).

¹ В феврале 2016 года Генеральным секретарем был назначен Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, который получил ограниченный по времени мандат на подготовку, унификацию и определение приоритетности общесистемных мер Организации Объединенных Наций по предотвращению и реагированию (A/71/97, пункт 11).

9. Консультативный комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу фрагментарного характера отчетности и сбора данных и ожидает, что в следующем докладе Генерального секретаря будет представлена более подробная информация о согласовании методов сбора данных и подготовки отчетности в рамках всей системы (A/72/824, пункт 12). В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что для обеспечения единообразия и последовательности при сборе информации по сообщениям о возможных нарушениях в рамках всей системы была разработана и в экспериментальном порядке применяется в трех странах форма заявления об инцидентах (A/73/744, пункт 45). **Комитет надеется получить в следующем докладе Генерального секретаря обновленную информацию об усилиях по повышению согласованности в области сбора данных и отчетности.**

Данные о заявлениях относительно случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

10. Генеральный секретарь указывает, что в 2018 году государства-члены представили информацию о результатах проведенных расследований и принятых мерах по обеспечению подотчетности в связи с 28 заявлениями, зарегистрированными в период 2010–2018 годов. Вместе с тем по-прежнему не получено данных относительно: а) результатов расследований по 63 заявлениям, поступившим до 2018 года, некоторые из которых относятся еще к 2013 году; и б) мер по привлечению к ответственности в связи с поступившими до 2018 года 43 заявлениями. В докладе указаны меры, принимаемые в целях облегчения сотрудничества с государствами-членами по привлечению к уголовной ответственности сотрудников, причастных к преступным деяниям (A/73/744, пункты 51–52). **Консультативный комитет отмечает усилия, осуществляемые Генеральным секретарем для получения результатов проведенных расследований, и меры, принимаемые в целях обеспечения ответственности в связи со всеми заявлениями о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, по которым все еще не имеется результатов расследования, и надеется, что будут предприняты дальнейшие усилия в этом направлении.**

11. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что число полученных сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий сократилось: в 2018 году поступило 54 заявления по сравнению со 104 заявлениями в 2016 году и 62 заявлениями в 2017 году (A/73/744, пункт 70). Вместе с тем в докладе также указывается, что, согласно сообщениям, в 2018 году было получено 94 заявления в отношении персонала Организации Объединенных Наций в составе подразделений, не относящихся к миссиям по поддержанию мира. Кроме того, число заявлений, касающихся персонала партнеров-исполнителей, увеличилось с 25 в 2017 году до 109 в 2018 году (там же, пункт 71). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в рамках всей системы Организации Объединенных Наций установлены минимальные стандарты и приняты меры предосторожности в целях обеспечения того, чтобы партнеры-исполнители имели механизмы для пресечения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Для оказания поддержки партнерам-исполнителям разрабатывается также набор учебных материалов и подготавливаются другие материалы. **Комитет с обеспокоенностью отмечает значительное увеличение числа сообщений о таких случаях среди вышеуказанных подразделений и рекомендует Генеральному секретарю предпринять дальнейшие усилия по осуществлению его стратегии, включая меры предупреждения и реагирования, в подразделениях Организации Объединенных Наций, не входящих в состав**

операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, и особенно тех, которые задействуют партнеров-исполнителей (см. также пункт 16 ниже).

12. По смежному вопросу Консультативный комитет запросил дополнительную информацию о результативности мер, принятых в целях пресечения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Комитет был проинформирован о том, что Канцелярия Специального координатора оценивает достигнутый прогресс на основе всестороннего учета аспектов, связанных с обеспечением осведомленности, принятием мер и институционализацией процедур в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях преобразования существующей организационной культуры и обеспечения последовательности в подходах подразделений системы Организации Объединенных Наций к предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.

13. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея вновь подтвердила коллективное и единодушное мнение о том, что даже одно подтвердившееся сообщение о случае сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств дает основания, чтобы бить тревогу (резолюция 71/297, пункт 4), и свою приверженность политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая учреждения, фонды и программы (резолюция 72/312, пункт 1). Комитет подтверждает свое мнение о том, что больше внимания следует уделять не просто количеству обвинений, а анализу их характера, в частности анализу вопиющих случаев.

Общая платформа для проверки кандидатов

14. В пунктах 40–42 доклада Генерального секретаря содержится подробная информация о разработке общей платформы для проверки кандидатов, призванной обеспечить, чтобы среди потенциальных кандидатов не было лиц, в прошлом совершивших какие-либо проступки, связанные с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Генеральный секретарь сообщает также о существующих механизмах, предназначенных для негражданского персонала, включая подтверждения со стороны государств-членов и перекрестную проверку предлагаемых кандидатов по базе данных, которую ведет Департамент полевой поддержки. Что касается усиления проверки при наборе персонала, то в докладе указывается, что начиная с апреля 2018 года при подготовке биографических справок для всех кандидатов на должности в Секретариате требуется проводить самостоятельную аттестацию. В июне 2018 года была внедрена система “Clear Check” — электронный инструмент, призванный исключить возможность направления в миссии или повторного найма на работу в Организации Объединенных Наций сотрудников, которые были уволены на основании подтвердившихся обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах или уволились из Организации в период проведения расследования. В ответ на запрос Комитету была представлена дополнительная информация о системе “Clear Check”. Комитет отмечает, что в настоящее время в этой системе участвуют 29 подразделений Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет отмечает прогресс, достигнутый во внедрении новой системы проверки кандидатов в целях обеспечения общей платформы для проверки кандидатов в рамках имеющихся ресурсов, и надеется получить обновленную информацию о результатах ее внедрения.**

Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций

15. Что касается сил и персонала, не относящихся к Организации Объединенных Наций, то в докладе отмечается, что Организация Объединенных Наций создала внутреннюю систему для отслеживания, расследования, сообщения об инцидентах и принятия последующих мер в связи с обвинениями в отношении сил и персонала, не относящихся к Организации Объединенных Наций, которые размещены в соответствующих государствах-членах. Генеральный секретарь отмечает необходимость принятия дальнейших превентивных мер и мер реагирования в отношении международных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, которые участвуют в санкционированных Советом Безопасности операциях, с тем чтобы приблизить относящиеся к ним стандарты к стандартам, действующим в отношении персонала Организации Объединенных Наций (A/73/744, пункт 54). Генеральный секретарь также отмечает, что несоответствие между стандартами в отношении персонала Организации Объединенных Наций и стандартами, действующими в отношении международных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, сказывается на способности Организации в полной мере интегрировать подход, ориентированный на интересы потерпевших (там же, пункты 57–58). **Консультативный комитет отмечает необходимость согласования стандартов, применимых к негражданскому персоналу Организации Объединенных Наций, и необходимость активизации усилий в целях применения этих стандартов в равной мере к международным силам, не относящимся к Организации Объединенных Наций.**

Протокол Организации Объединенных Наций о заявлениях в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с участием партнеров-исполнителей

16. В докладе указывается, что в марте 2018 года была завершена работа над протоколом Организации Объединенных Наций о заявлениях в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с участием партнеров-исполнителей и что в настоящее время содержащиеся в протоколе требования инкорпорируются в проект политики Секретариата, который будет содержать требование о включении в письменные соглашения с партнерами-исполнителями стандартного обязательного положения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах (A/73/744, пункт 12). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что этот новый протокол был подготовлен, одобрен и распространен среди всех членов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и имеется в наличии на всех официальных языках Организации. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что это первый случай, когда система Организации Объединенных Наций ввела в действие единообразные стандарты для взаимодействия с партнерами-исполнителями в контексте борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. **Консультативный комитет отмечает подготовку протокола и надеется получить обновленную информацию о его включении в документ о политике Секретариата с требованиями в отношении партнеров-исполнителей.**

Общесистемные людские и финансовые ресурсы

17. Что касается людских и финансовых ресурсов, выделяемых на предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них, то Генеральный секретарь указывает, что в соответствии с резолюцией 71/297 Генеральной Ассамблеи Специальный координатор займется определением объема выделяемых для этого общесистемных ресурсов (A/73/744,

пункт 7). Консультативный комитет напоминает, что в последние годы в ходе рассмотрения докладов и сообщений по вопросу о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств он неоднократно запрашивал — однако так и не получил — обновленную информацию об общесистемных ресурсах, выделяемых на предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них (A/71/867, пункт 21; A/72/7/Add.27, пункт 14; и A/72/824, пункт 29). Комитет отмечает, что в рассматриваемом докладе по-прежнему отсутствует четкая информация об имеющихся ресурсах.

18. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря по-прежнему не представлено какой-либо информации о людских и финансовых ресурсах, выделяемых на предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Секретариате и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 71/297. Комитет считает, что необходимо предпринять дальнейшие усилия для выявления общесистемных ресурсов, выделяемых на эти цели. Комитет вновь предостерегает от возможного риска возникновения раздробленности в различных направлениях работы по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на местах и в Центральных учреждениях и рекомендует обеспечить тесную координацию действий между сотрудниками на местах, сотрудниками в Центральных учреждениях и сотрудниками учреждений Организации Объединенных Наций (A/72/824, пункт 29).

Защита потерпевших

19. В докладе Генерального секретаря содержится подробная информация о деятельности Защитника прав потерпевших, который уделяет в рамках всей системы повышенное внимание правам и достоинству потерпевших посредством проведения информационно-пропагандистской работы и консультаций с государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными структурами и гражданским обществом (A/73/744, пункты 22–27). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в рамках различных направлений деятельности были разработаны передовые методы решения проблемы стигматизации потерпевших, а также методы борьбы с запугиванием и репрессиями, и в настоящее время обеспечивается адаптация этих передовых методов в целях удовлетворения особых потребностей жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

20. В докладе указывается, что координаторы-резиденты имеют четкие задачи и обязанности в отношении обзора существующих координационных структур и мероприятий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и поддержания взаимодействия со Специальным координатором и Защитником прав потерпевших в деле их осуществления. В докладе также представлена информация о расширении перечня прав потерпевших и подходов в целях укрепления межучрежденческого сотрудничества в области оказания помощи потерпевшим на страновом уровне, а также отмечается непреходящая роль Специального координатора в обеспечении дальнейшего прогресса в плане предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/73/744, пункты 76–78).

21. Что касается целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, учрежденного в 2016 году, то Генеральный секретарь отмечает, что в 2018 году в этом целевом фонде насчитывалось более 2 млн долл. США, в том числе около 400 000 долл. США, переведенных в фонд в связи с приостановленными платежами в подтвержденных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, как это предусмотрено резолюцией 70/286 Генеральной Ассамблеи. Генеральный секретарь указывает, что в 2018 году началось осуществление трех проектов по оказанию помощи потерпевшим в Демократической Республике Конго и трех проектов в области образования и поддержки источников средств к существованию в Либерии. Было также утверждено два проекта по обеспечению доступа к юридическим услугам и психосоциальной и медицинской помощи в Центральноафриканской Республике. Кроме того, в настоящее время рассматриваются шесть проектных предложений в Демократической Республике Конго и разрабатываются также предложения в Центральноафриканской Республике и Южном Судане (A/73/744, пункт 38). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2019 года было объявлено о выделении средств в объеме 1,3 млн долл. США на реализацию проектов, осуществляемых при поддержке целевого фонда, и, соответственно, остаток средств составляет 723 982 долл. США. Комитет был далее проинформирован о том, что в ряде мест целевой фонд обеспечивает финансирование специализированных услуг для потерпевших исходя из выявленных потребностей и что эти услуги предназначены для содействия самообеспечению. **Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю продолжать свои усилия по привлечению добровольных взносов в целевой фонд.**

IV. Заключение

22. С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Генерального секретаря.
