

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 April 2019
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 161 повестки дня

**Финансирование Многопрофильной комплексной
миссии Организации Объединенных Наций
по стабилизации в Мали**

**Исполнение бюджета Многопрофильной комплексной
миссии Организации Объединенных Наций
по стабилизации в Мали в период с 1 июля 2017 года
по 30 июня 2018 года и предлагаемый бюджет Миссии
на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Ресурсы на 2017/18 год ^a	1 091 174 000 долл. США
Расходы за 2017/18 год	1 086 418 800 долл. США
Неизрасходованные полномочия на принятие обязательств на 2017/18 год	4 755 200 долл. США
Ресурсы на 2018/19 год ^b	1 107 318 900 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2018/19 год ^c	1 107 318 900 долл. США
Предложение, представленное Генеральным секретарем на 2019/20 год	1 149 778 800 долл. США
Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2019/20 год	(3 720 900 долл. США)
Рекомендация Консультативного комитета на 2019/20 год	1 146 057 900 долл. США

^a Ассигнования в размере 1 048 000 000 долл. США и ресурсы, выделенные в рамках полномочий на принятие обязательств в объеме до 43 174 000 долл. США.

^b Ассигнования в размере 1 074 718 900 долл. США и ресурсы, выделенные в рамках полномочий на принятие обязательств в объеме 32 600 000 долл. США.

^c Оценка по состоянию на 28 февраля 2019 года.



I. Введение

1. В ходе рассмотрения вопроса о финансировании Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам встречался с представителями Генерального секретаря, которые сообщили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а затем представили письменные ответы, которые были получены 25 апреля 2019 года. Перечень документов, которые были изучены Комитетом и которые использовались им в качестве справочной информации, приводится в конце настоящего доклада. С замечаниями и рекомендациями Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, в том числе с замечаниями и рекомендациями, вынесенными на основании изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, можно ознакомиться в его смежном докладе ([A/73/755](#)). Основные замечания и рекомендации Комиссии, касающиеся конкретно МИНУСМА, рассматриваются в пункте 5 ниже.

II. Доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года

2. В своей резолюции [71/305](#) Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание МИНУСМА на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года сумму в размере 1 048 000 000 долл. США брутто (1 034 674 100 долл. США нетто). В соответствии с резолюцией [2295 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет увеличил численность сил на 2049 военнослужащих и 480 полицейских, Генеральный секретарь запросил согласие Консультативного комитета на принятие обязательств на сумму, не превышающую 43 174 000 долл. США брутто для покрытия дополнительных потребностей. В своем письме от 27 февраля 2018 года Комитет уполномочил Генерального секретаря принять такие обязательства. Таким образом общий объем утвержденных ресурсов на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года составил 1 091 174 000 долл. США брутто (1 077 848 100 долл. США нетто) (см. [A/73/634](#), пункты 4 и 5).

3. Общий объем расходов за этот период составил 1 086 418 800 долл. США брутто (1 071 893 000 долл. США нетто), что отражает показатель освоения бюджета в 99,6 процента утвержденных ресурсов (включая полномочия на принятие обязательств в размере до 43 174 000 долл. США). Вытекающий отсюда неизрасходованный остаток средств в объеме 4 755 200 долл. США в валовом исчислении составляет 0,4 процента утвержденных ресурсов, что отражает совокупный результат более низких, чем предусматривалось в бюджете, расходов по статьям «Оперативные расходы» (17 781 200 долл. США, или 3,9 процента) и «Военный и полицейский персонал» (2 134 700 долл. США, или 0,4 процента) и более высоких, чем предусматривалось в бюджете, расходов по статье «Гражданский персонал» (15 160 700 долл. США, или 9,9 процента). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/634](#)).

4. В докладе об исполнении бюджета Миссии указано, что в течение периода 2017/18 года были перераспределены средства на общую сумму 15 234 000 долл. США из группы III «Оперативные расходы» в группу II «Гражданский персонал». Как указано в докладе, перераспределение средств в группу II было

необходимо для удовлетворения возросших потребностей, обусловленных: а) реклассификацией места службы в Бамако из категории трудности условий С в категорию трудности условий D начиная с января 2018 года; б) введением нового пакета вознаграждения в соответствии с резолюцией 70/244 Генеральной Ассамблеи и; с) пересмотренной шкалой окладов в отношении национального персонала. В своем докладе Генеральный секретарь также заявляет, что перераспределение ресурсов из группы III стало возможным благодаря: d) сокращению потребностей по статье «Воздушные операции» после реконфигурации парка воздушных судов Миссии; е) уменьшению количества летных часов для самолетов и вертолетов и связанному с этим снижению потребления топлива; и f) финансовым средствам, появившимся вследствие экономии, возникшей в результате осуществления программы Миссии по обнаружению мин и разминированию (см. A/73/634, пункт 51). С замечаниями Консультативного комитета в отношении информации, представленной в докладе об исполнении бюджета по отдельным статьям расходов, можно ознакомиться в соответствующих частях раздела, посвященного рассмотрению предлагаемого бюджета на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (A/73/760) в разделе IV ниже.

5. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании МИНУСМА Консультативный комитет также имел в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2018 года (A/73/5 (Vol. II), глава II). В своем докладе Комиссия, в частности, высказала следующие замечания в отношении МИНУСМА: а) Миссия понесла потери по причине нехватки бронетранспортеров и полевых госпиталей; б) состав местного инвентаризационного совета не соответствовал инструкциям о делегировании полномочий; и с) Миссия имела относительно большое число сотрудников кадровых служб по сравнению с численностью гражданских сотрудников (там же, пункты 158, 331 и 422).

III. Информация о текущем периоде

6. Что касается текущих и прогнозируемых расходов на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, то Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 28 февраля 2019 года расходы составили 785 011 700 долл. США. В конце текущего финансового периода, как ожидается, первоначальные ассигнования будут полностью использованы. Кроме того, Комитетом была получена просьба уполномочить Генерального секретаря принять на себя обязательства в объеме, не превышающем 32,6 млн долл. США, на период, заканчивающийся 30 июня 2019 года. Комитет согласился с этой просьбой (см. пункт 10 ниже).

7. Консультативному комитету была представлена следующая информация о численности военного, полицейского и гражданского персонала МИНУСМА по состоянию на 28 февраля 2019 года:

Категория	Утвержденная численность/должности на 2018/19 год ^a	Количество заполненных должностей	Доля вакантных должностей (в процентах)
Военный и полицейский персонал			
Военные наблюдатели	40	39	2,5
Воинские контингенты	13 249	12 987	2,0
Полиция Организации Объединенных Наций	350	316	9,7

Категория	Утвержденная численность/должности на 2018/19 год ^a	Количество заполненных должностей	Доля вакантных должностей (в процентах)
Персонал сформированных полицейских подразделений	1 570	1 433	8,7
Гражданский персонал			
Штатные должности			
Международные сотрудники	810	734	9,4
Национальные сотрудники-специалисты	147	123	16,3
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	751	633	15,7
Временный персонал общего назначения			
Международные сотрудники	2	2	—
Добровольцы Организации Объединенных Наций	189	156	17,5
Персонал, предоставляемый правительствами	19	9	52,6

^a Максимальная утвержденная численность персонала в этот период.

8. Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 13 марта 2019 года общая сумма взносов, начисленных государствам-членам в связи с финансированием Миссии с момента ее создания, составила 5 724 877 400 долл. США. Сумма полученных на эту дату платежей составила 5 477 816 700 долл. США, т.е. недополучено 247 060 700 долл. США. Миссия располагала денежной наличностью в объеме 397 831 800 долл. США, чего достаточно для покрытия трехмесячного оперативного резерва в размере 184 182 500 долл. США (исключая возмещение странам, предоставляющим войска и полицию).

9. Консультативный комитет был также информирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2018 года расходы на принадлежащее контингентам имущество были проверены и оплачены вплоть до 30 сентября 2018 года. Что касается выплаты компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, то Комитет был информирован о том, что по состоянию на 14 марта 2019 года по 260 требованиям, поданным с момента учреждения Миссии, было выплачено 7 587 400 долл. США; 99 требований находились на стадии рассмотрения. **Комитет с обеспокоенностью отмечает большое число жертв и находящихся на рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью и потерей трудоспособности, и он напоминает пункт 25 резолюции 66/264 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея настоятельно призвала Генерального секретаря принять все необходимые меры для обеспечения оперативного урегулирования всех таких требований в течение трех месяцев с даты их подачи. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря приложить дополнительные усилия для ликвидации отставания в рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности.**

Полномочия на принятие обязательств

10. Как указано в пункте 6 выше, Консультативный комитет рассмотрел и одобрил просьбу Контролера о том, чтобы уполномочить Генерального секретаря принять на себя обязательства в объеме, не превышающем 32,6 млн долл. США, для покрытия дополнительных потребностей, связанных с расширенным

развертыванием персонала воинских контингентов. По словам Контролера, эта просьба отражает дополнительные ресурсы, связанные с более быстрыми темпами развертывания утвержденной численности персонала воинских контингентов МИНУСМА, что привело к более низкой фактической доле вакантных должностей, которая равнялась 2 процентам по состоянию на 28 февраля 2019 года и, согласно прогнозам, будет равняться в среднем 4,5 процента в период 2018/19 года по сравнению с долей вакантных должностей в 11,9 процента, утвержденной в бюджете.

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

11. Мандат МИНУСМА был определен Советом Безопасности в его резолюции [2100 \(2013\)](#). Последнее продление мандата — до 30 июня 2019 года — было санкционировано Советом в его резолюции [2423 \(2018\)](#). Миссия уполномочена оказывать содействие Совету в достижении общей цели, заключающейся в обеспечении долговременного мира и стабильности в Мали.

12. В течение отчетного периода Миссия будет оказывать материально-техническую поддержку и поддержку в области безопасности в целях организации дополнительных муниципальных выборов, включая окружные и районные выборы, а также сенаторских выборов, запланированных на декабрь 2019 года и июнь 2020 года ([A/73/760](#), пункт 11). Кроме того, Миссия будет продолжать оказывать поддержку Малийским силам обороны и безопасности из своей штаб-квартиры в Бамако и своих региональных отделений в Гао, Кидале, Менаке, Мопти и Томбукту. Миссия, как ожидается, достигнет полного оперативного потенциала негражданского персонала в 2019/20 году при дальнейшем постепенном усилении своего присутствия в центральных и северных районах страны, в частности в Менаке (там же, пункты 13–14 и 24).

13. Миссия планирует крупные строительные работы в лагерях, включая строительство достаточных жилых помещений для размещения новых развертываемых воинских и полицейских подразделений, а также гражданского персонала в лагерях в Кидале, Менаке и Мопти ([A/73/760](#), пункт 28). В качестве части мер по смягчению угроз и для усиления существующих мер безопасности Миссия планирует установить технические системы наблюдения в лагерях в Менаке, Мопти, Тесалите и Томбукту. Эти системы состоят из РЛС наземного наблюдения с максимальным радиусом действия в 12 км, двух оптико-электронных датчиков (камеры большой дальности действия) и системы, которая эффективно соединяет эти два компонента (там же, пункт 35; см. также пункты 30–31 ниже).

B. Потребности в ресурсах

14. Предлагаемый бюджет МИНУСМА на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года составляет 1 149 778 800 долл. США, что на 75 059 900 долл. США, или 7 процентов, больше ассигнований на 2018/19 год. Это является совокупным результатом предлагаемых увеличений по разделам «Военный и полицейский персонал» (44 708 900 долл. США, или 9,9 процента), «Гражданский персонал» (16 959 700 долл. США, или 10,1 процента) и «Оперативные расходы» (13 391 300 долл. США, или 2,9 процента). Детальная информация о предлагаемых финансовых ресурсах и анализе разницы содержится в разделах II и III предлагаемого бюджета ([A/73/760](#)).

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2018/19 год ^a	Предлагаемая численность на 2019/20 год	Разница
Военные наблюдатели	40	40	—
Персонал воинских контингентов	13 249	13 249	—
Полиция Организации Объединенных Наций	350	350	—
Персонал сформированных полицейских подразделений	1 570	1 570	—

^a Максимальная утвержденная численность.

15. Предлагаемый объем ресурсов по разделу «Военный и полицейский персонал» на период 2019/20 года составляет 495 313 000 долл. США, что на 44 708 900 долл. США, или 9,9 процента, больше ассигнований на 2018/19 год. Предлагаемое увеличение, которое отражает главным образом ускоренные темпы развертывания персонала в пределах утвержденной численности сил, обусловлено: а) увеличением на 42 246 200 долл. США по статье «Воинские контингенты» вследствие применения более низкого коэффициента задержки с развертыванием персонала в 3 процента при исчислении расходов на персонал воинских контингентов по сравнению с показателем в 11,9 процента, применявшимся в 2018/19 году, и более высокой ставки возмещения расходов в размере 1428 долл. США (вместо 1410 долл. США) на человека в месяц; б) увеличением на 1 620 100 долл. США по статье «Полиция Организации Объединенных Наций» вследствие применения более низкого коэффициента задержки с развертыванием в 8 процентов при исчислении расходов на сотрудников полиции Организации Объединенных Наций по сравнению с показателем в 16,6 процента, применявшимся в 2018/19 году; в) увеличением на 474 000 долл. США по статье «Сформированные полицейские подразделения» вследствие повышения ставки возмещения расходов в размере 1428 долл. США (вместо 1410 долл. США) на человека в месяц; и д) увеличением на 368 600 долл. США по статье «Военные наблюдатели» вследствие применения более низкого коэффициента задержки с развертыванием в 3 процента по сравнению с показателем в 20 процентов, применявшимся в 2018/19 году (см. [A/73/760](#), пункты 119–123).

16. В своем докладе Генеральный секретарь заявляет, что Миссия прилагает максимальные усилия для обеспечения большого числа военнослужащих развернутых операций жильем, отвечающим стандартам Организации Объединенных Наций. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на март 2019 года 94 процента негражданского персонала были обеспечены жильем в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций. Комитет был также информирован о том, что Миссия планирует разместить два подразделения в Диабали и Мопти с учетом стандартов Организации Объединенных Наций к концу периода 2019/20 года. **Комитет полагает, что Миссия будет обеспечивать, чтобы условия размещения военнослужащих отвечали стандартам Организации Объединенных Наций, и что она представит обновленную информацию в своем следующем докладе.**

17. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.**

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2018/19 год	Предлагаемая численность на 2019/20 год	Разница
Штатные должности			
Международные сотрудники	810	819	9
Национальные сотрудники-специалисты	147	150	3
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	751	754	3
Временные должности^a			
Международные сотрудники	2	2	–
Добровольцы Организации Объединенных Наций	189	197	8
Персонал, предоставляемый правительствами	19	19	–
Всего	1 899	1 922	23

^a Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

18. Предлагаемый объем ресурсов по разделу «Гражданский персонал» на период 2019/20 года составляет 184 254 000 долл. США, что на 16 959 700 долл. США, или 10,1 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на 2018/19 год. Генеральный секретарь указывает, что предлагаемое увеличение обусловлено главным образом: а) увеличением на 12 295 600 долл. США, или 8,9 процента, по разделу «Международный персонал» вследствие применения более низкого показателя доли вакантных должностей в размере 10,3 процента при исчислении расходов на международных сотрудников по сравнению с показателем в 17,4 процента, применявшимся в 2018/19 году, и предлагаемым созданием девяти должностей международных сотрудников; б) увеличением на 2 279 100 долл. США по разделу «Национальный персонал» вследствие применения более низкого показателя доли вакантных должностей в размере 16 процентов при исчислении расходов на национальных сотрудников по сравнению с показателями в 17,7 процента и 19,8 процента, применявшимися в 2018/19 году для национальных сотрудников-специалистов и национальных сотрудников категории общего обслуживания, соответственно, наряду с новой шкалой местных окладов и предлагаемым созданием трех должностей национальных сотрудников-специалистов и трех должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания. Предлагаются также увеличения по разделам «Добровольцы Организации Объединенных Наций» (1 127 000 долл. США), «Временный персонал общего назначения» (1 204 600 долл. США) и «Персонал, предоставляемый правительствами» (53 400 долл. США) (см. A/73/760, пункты 125–129).

Показатели доли вакантных должностей и вакантные должности

19. В таблице ниже приводится краткая информация о показателях доли вакантных должностей для гражданского персонала, в том числе: а) предусмотренные в бюджете и фактические средние показатели доли вакантных должностей на 2017/18 год; б) предусмотренные в бюджете на 2018/19 год показатели, фактические средние показатели за 8-месячный период с 1 июля 2018 года по 28 февраля 2019 года и фактические показатели по состоянию на 28 февраля 2019 года; и с) норма вакансий, применявшаяся при оценке потребностей на 2019/20 год. Консультативный комитет отмечает, что показатели доли вакантных должностей, предлагаемые на 2019/20 год, являются: d) более низкими, чем

фактические средние показатели, и более высокими, чем фактические показатели по состоянию на 28 февраля 2019 года для международного персонала, национальных сотрудников категории общего обслуживания и добровольцев Организации Объединенных Наций; е) более низкими, чем фактический средний показатель и фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2019 года для национальных сотрудников-специалистов; и f) более высокими, чем фактический средний показатель и фактический показатель по состоянию на 28 февраля 2019 года для персонала, предоставляемого правительствами.

Показатели доли вакантных должностей

(В процентах)

	2017/18 год		2018/19 год		2019/20 год	
	Предусмотренные в бюджете показатели	Фактические показатели	Предусмотренные в бюджете показатели	Фактические средние показатели доли вакантных должностей в период с 1 июля 2018 года по 28 февраля 2019 года	Фактический показатель доли вакантных должностей по состоянию на 28 февраля 2019 года	Предлагаемый показатель доли вакантных должностей
Международный персонал	15,0	17,5	17,4	10,9	9,4	10,3
Национальные сотрудники-специалисты	20,0	17,7	17,7	16,8	16,3	16,0
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	15,0	20,1	19,8	16,9	15,7	16,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций	20,0	18,5	17,5	22,0	17,5	17,8
Временные должности						
Международный персонал	25,0	—	50,0	50,0	—	14,0
Персонал, предоставляемый правительствами	30,0	63,2	63,2	54,6	52,6	58,0

20. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в общей сложности 244 штатные и временные должности были вакантными по состоянию на 25 марта 2019 года, включая 74 штатные должности международных сотрудников, 139 штатных должностей национальных сотрудников и 31 временную должность добровольцев Организации Объединенных Наций. В ответ на свой запрос Комитет был также информирован о том, что по состоянию на 25 апреля 2019 года 27 должностей (2 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 должность категории полевой службы, 9 должностей национальных сотрудников-специалистов и 13 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания) оставались вакантными на протяжении больше двух лет.

21. Консультативный комитет напоминает об обращенной к Генеральному секретарю просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ряде ее резолюций по бюджетам операций по поддержанию мира, обеспечить оперативное заполнение вакантных должностей (A/71/836, пункт 108). Комитет также вновь повторяет свое мнение о том, что закладываемые в бюджет показатели доли вакантных должностей должны по возможности основываться на фактических показателях. В тех случаях, когда заложенные в предлагаемый бюджет показатели отличаются от фактических на момент подготовки бюджета, в соответствующих документах должно приводиться четкое обоснование используемых показателей (A/70/742, пункт 45). Комитет вновь подчеркивает, что следует пересматривать потребность в сохранении должностей, которые оставались вакантными в течение двух или

более лет, и представлять обоснование для их сохранения или упразднения в последующих бюджетных предложениях (A/69/839, пункт 67; см. также резолюцию 66/264 Генеральной Ассамблеи).

Рекомендации в отношении штатных и временных сотрудников

22. На 2019/20 предлагается в общей сложности 1922 штатные и временные должности гражданских сотрудников, в том числе 819 штатных должностей международных сотрудников, 2 временные должности международных сотрудников, 904 штатные должности национальных сотрудников, включая 150 национальных сотрудников-специалистов и 754 национальных сотрудника категории общего обслуживания, и 197 добровольцев Организации Объединенных Наций, а также 19 сотрудников, предоставляемых правительствами. Кадровое предложение отражает: а) создание девяти должностей международных сотрудников (3 должности С-4, 4 должности С-3 и 2 должности категории полевой службы), шести должностей национальных сотрудников (три должности национальных сотрудников-специалистов и три должности национальных сотрудников категории общего обслуживания) и восьми должностей добровольцев Организации Объединенных Наций; б) реклассификацию одной должности начальника транспортной службы с уровня С-4 до уровня С-5; и с) перевод семи должностей (2 должности категории полевой службы, 4 должности национальных сотрудников категории общего обслуживания и 1 должности добровольца Организации Объединенных Наций) из Службы управления оказанием услуг в Группу централизованного бронирования пассажирских перевозок, Секция управления перевозками.

23. Предложение Генерального секретаря включает создание должности сотрудника по стратегическому планированию (С-4) в Канцелярии руководителя аппарата. Занимающий эту должность сотрудник будет оказывать поддержку в подготовке нового цикла рамочной программы Организации Объединенных Наций в области миростроительства и по оказанию помощи в целях развития на 2024 год, оказывать помощь в осуществлении комплексной стратегической рамочной программы и содействовать участию Миссии в постепенном внедрении комплексной системы служебной аттестации и поддерживать комплексные усилия в области планирования и координации как в рамках Миссии, так и в отношении страновой группы Организации Объединенных Наций (см. A/73/760, пункт 49). Консультативный комитет отмечает, что в настоящее время Канцелярия руководителя аппарата включает 21 штатную и временную должность, в том числе Группу стратегического планирования, в состав которой входят старший сотрудник по планированию (С-5) и три сотрудника по планированию (1 должность С-3 и 2 должности добровольцев Организации Объединенных Наций). Комитет также отмечает, что, если брать интеграцию и координацию, Миссия включает Канцелярию заместителя Специального представителя Генерального секретаря (который является также координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам), которая имеет в своем составе шесть должностей (там же, таблица 1 и пункт 49). По мнению Комитета, существующих ресурсов, предназначенных для планирования, координации и реинтеграции, должно хватить для выполнения дополнительного объема работы, связанного главным образом с новыми стратегическими рамками и комплексной системой служебной аттестации. Поэтому Комитет рекомендует не одобрять предлагаемое создание должности сотрудника по стратегическому планированию (С-4). Любые оперативные расходы следует соответствующим образом скорректировать (Комитет представил свои замечания в отношении координаторов-резидентов в своем докладе по сквозным вопросам, касающимся операций по поддержанию мира (A/73/755)).

24. В своем докладе Генеральный секретарь также предлагает создать в Секции регулирования функционирования цепи снабжения Группу по анализу рабочих процессов, в которую будут входить один сотрудник по анализу рабочих процессов (С-3) и один помощник по анализу рабочих процессов (национальный сотрудник категории общего обслуживания). Генеральный секретарь указывает, что новая группа улучшит подотчетность и управление имуществом Организации Объединенных Наций в Миссии и будет содействовать удовлетворению возрастающих потребностей в анализе рабочих процессов и обеспечении эффективности цепи снабжения (A/73/760, пункт 94). **Консультативный комитет считает, что дополнительные потребности, связанные с управлением имуществом, анализом рабочих процессов и обеспечением эффективности цепи снабжения, могут быть удовлетворены за счет предлагаемого создания новой должности сотрудника по анализу рабочих процессов (С-3), но что соответствующая должность помощника на данном этапе не оправдана. Поэтому Комитет рекомендует не одобрять предлагаемое создание должности помощника по анализу рабочих процессов. Любые оперативные расходы следует соответствующим образом скорректировать.**

25. С учетом свои рекомендаций, содержащихся в пунктах 23 и 24 выше, **Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении гражданского персонала.**

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

	<i>Ассигнования на 2018/19 год</i>	<i>Предлагаемые ассигнования на 2019/20 год</i>	<i>Разница</i>
Оперативные расходы	456 820 500	470 211 800	13 391 300

26. Предлагаемый объем ресурсов для покрытия оперативных расходов в течение 2019/20 года составляет 470 211 800 долл. США, что на 13 391 300 долл. США, или 2,9 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на 2018/19 год. Генеральный секретарь предлагает увеличения по разделам «Средства связи и информационные технологии» (14 142 400 долл. США), «Помещения и объекты инфраструктуры» (7 604 700 долл. США), «Наземный транспорт» (3 810 000 долл. США), «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование» (1 867 700 долл. США) и «Официальные поездки» (142 000 долл. США).

Средства связи и информационные технологии

27. Предлагаемый объем ресурсов по разделу «Средства связи и информационные технологии» на период 2019/20 года составляет 93 860 800 долл. США, что на 14 142 400 долл. США, или 17,7 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на текущий период. Предлагаемое увеличение обусловлено: а) расходами, связанными с увеличением пропускной способности Интернета инфраструктуры Миссии в целях содействия внедрению новых технологий, связанных с безопасностью лагерей; б) техническим обслуживанием оборудования и вспомогательным обслуживанием в связи с развертыванием дополнительных систем защиты в лагерях в Менаке, Тесалите и Томбукту, а также расширением засекреченной сети Миссии; в) программным обеспечением, лицензиями и платой в поддержку засекреченной сети Миссии; и d) запчастями для специального военного оборудования (A/73/760, пункт 139).

28. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что система наблюдения была развернута в Кидале с 2016/17 года и что в течение нынешнего периода она получает дополнительный оперативный потенциал. Еще одна система наблюдения была развернута в Гао в тот же период. С тех пор Миссия развернула системы противодействия ракетным, артиллерийским и минометным средствам поражения и системы обнаружения и предупреждения в Агельхоке, Менаке, Мопти, Тесалите и Томбукту.

29. Приветствуя усилия по защите персонала Организации Объединенных Наций и ее имущества, Консультативный комитет считает, что предлагаемое увеличение ресурсов на цели средств связи и информационных технологий на 14 142 400 долл. США после их увеличения на 33 721 100 долл. США в промежутке между предыдущим и нынешним периодами (с ассигнований в объеме 45 997 300 долл. США в 2017/18 году до ассигнований в размере 79 718 400 долл. США в 2018/19 году) не является оправданным. Поэтому Комитет рекомендует сократить на 2 000 000 долл. США предлагаемые потребности в ресурсах для средств связи и информационных технологий.

Помещения и объекты инфраструктуры

30. Предлагаемый объем ресурсов по разделу «Помещения и объекты инфраструктуры» на 2019/20 год составляет 99 087 300 долл. США, что на 7 604 700 долл. США, или 8,3 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на текущий период. По словам Генерального секретаря, предлагаемое увеличение обусловлено: а) ростом цен и увеличением потребления горюче-смазочных материалов; б) услугами по техническому обслуживанию аэродрома; в) техническим обслуживанием оборудования и инфраструктуры, в частности водоочистных сооружений и станций очистки сточных вод; г) строительными работами в новых лагерях в Диабали/Дуэнца и Мопти, строительством взлетно-посадочной полосы в Кидале и строительными работами в шести основных лагерях; д) приобретением уличных солнечных фонарей и заменой генераторов; е) приобретением водоочистного оборудования и оборудования для распределения топлива; и г) приобретением инженерного оборудования для повышения физической безопасности в лагерях (A/73/760, пункт 132).

31. Предоставленная Консультативному комитету информация указывает на то, что предлагаемые потребности в услугах по техническому обслуживанию в 2019/20 году составят 7 654 900 долл. США, что на 4 550 500 долл. США, или 146,6 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на 2018/19 год. Признавая необходимость услуг по техническому обслуживанию, Комитет считает, что возросшие потребности не являются полностью оправданными. Кроме того, Комитет отмечает значительные колебания между предусмотренными в бюджете ресурсами и ресурсами, потраченными в течение прошлого периода на цели перепланировки и услуг по ремонту (перерасход в объеме 18 136 100 долл. США, или 193,3 процента) и на архитектурные услуги и услуги по сносу (недоиспользование средств в размере 8 057 200 долл. США, или 95,9 процента), и он ставит под сомнение предлагаемую сумму в 17 822 800 долл. США на цели строительства, перепланировки, ремонта и технического обслуживания значительного объема (что на 2 522 600 долл. США, или 16,5 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на 2018/19 год). С учетом вышесказанного Комитет рекомендует сократить на 1 500 000 долл. США предлагаемый объем ресурсов на цели помещений и объектов инфраструктуры.

Наземный транспорт

32. Предлагаемый объем ресурсов по разделу «Наземный транспорт» в 2019/20 году составляет 15 649 700 долл. США, что на 3 810 000 долл. США, или 32,2 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на текущий период. Предлагаемое увеличение обусловлено: а) горюче-смазочными материалами в связи с увеличением парка автотранспортных средств Миссии; б) арендой транспортных средств в связи с поддержкой Миссией избирательного процесса в Мали; с) приобретением авторемонтного оборудования; и d) закупкой запасных частей.

33. Предлагаемый объем ресурсов на запасные части составляет 863 600 долл. США, что на 123 600 долл. США, или 16,7 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на текущий период. **Признавая тяжелые дорожные условия в Мали, Консультативный комитет считает, что возросшие потребности на запасные части не являются полностью оправданными, и поэтому он предлагает уменьшить на 5 процентов (или 43 200 долл. США) предлагаемые потребности в запасных частях.**

Воздушные операции

34. Предлагаемый объем ресурсов по разделу «Воздушные операции» в 2019/20 году составляет 152 468 300 долл. США, что на 12 953 800 долл. США, или 7,8 процента, меньше по сравнению с ассигнованиями на текущий период. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что сокращение потребностей обусловлено главным образом оптимизацией состава парка и соответствующим сокращением двух самолетов для логистических операций. В период 2019/20 года авиапарк Миссии будет включать 42 авиационных средства, в том числе 7 самолетов, 6 пилотируемых разведывательных, наблюдательных и рекогносцировочных платформ и 29 вертолетов. В докладе также указывается, что общее сокращение расходов на воздушные операции частично компенсируется увеличением потребностей в ресурсах в отношении имеющегося у Миссии парка из 10 беспилотных авиационных систем после прекращения действия соглашения о предоставлении услуг на безвозмездной основе. (см. [A/73/760](#), пункты 103 и 136 – 137).

Беспилотные авиационные системы

35. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что правительство Германии предлагало на безвозмездной основе услуги разведывательной, наблюдательной и рекогносцировочной платформы «ГЕРОН-1», представляющей собой средневысотную беспилотную авиационную систему с длительной продолжительностью полета, на период в два года. В течение предстоящего периода правительство Германии запросило возмещение за продолжение этой услуги. По мнению Генерального секретаря, сметные расходы в объеме 6 млн долл. США, которые потребуются на основе нового письма-заказа, все равно будут ниже фактических эксплуатационных расходов (приблизительно свыше 30 млн долл. США в год). Комитет был также информирован о том, что это новое письмо-заказ будет, по-видимому, подписано в апреле или мае 2019 года и будет оставаться в силе до 31 октября 2019 года с возможностью продления на один год. **Комитет приветствует безвозмездный вклад правительства Германии и надеется, что Генеральный секретарь представит обновленную информацию Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

36. В связи со смежным вопросом Консультативному комитету была представлена информация об использовании Миссией восьми беспилотных авиационных систем в 2017/18 году, которая показывает, что эти системы были недоступными в течение различных периодов времени, варьирующихся от 4,1 процента до 33,8 процента всего срока их развертывания. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что наличие услуг беспилотных авиационных систем, предоставляемых на основании письма-заказа, проверяется ежемесячно Миссией в координации с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и что вычеты из сумм, причитающихся по счетам-фактурам, производятся тогда, когда фактический коэффициент готовности оказывается ниже того, который согласован в соответствующем письме-заказе. Кроме того, из предоставленной ему информации Комитет отмечает, что дата развертывания коммерческих беспилотных летательных аппаратов в Кидале, запланированного на текущий период, еще не подтверждена.

37. Отмечая задержку в развертывании беспилотных летательных аппаратов, Консультативный комитет надеется, что обновленная информация будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада. Комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря включить детальный анализ использования беспилотных авиационных систем, включая информацию об их эффективности, стоимости и уроках, извлеченных из их применения, в его следующий доклад о МИНУСМА.

Официальные поездки

38. Предлагаемый объем ресурсов по разделу «Официальные поездки» в 2019/20 году составляет 4 088 500 долл. США, что на 142 000 долл. США, или 3,6 процента, больше по сравнению с ассигнованиями на 2018/19 год. Эти потребности включают ассигнования в размере 1 245 700 долл. США на поездки в учебных целях. Из предоставленной ему информации Консультативный комитет отмечает, что по состоянию на 28 февраля 2019 года была израсходована лишь 361 400 долл. США по сравнению с ассигнованиями в размере 1 245 700 долл. США. В связи с пока ограниченным использованием ресурсов, предназначенных для участия в учебных мероприятиях в 2018/19 году, Комитет рекомендует сократить на 5 процентов (или 62 300 долл. США) предлагаемые потребности в поездках в учебных целях.

39. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что лишь 17,3 процента официальных поездок в 2017/2018 году были осуществлены с соблюдением правил о заблаговременном приобретении билетов. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно выражала обеспокоенность по поводу низкого показателя соблюдения директивы о применении правила о заблаговременном приобретении билетов по всем категориям поездок. Комитет вновь заявляет, что необходимо активизировать усилия, особенно там, где можно лучше планировать поездки (см. также [A/73/779](#), пункт 16).

40. С учетом своих рекомендаций, содержащихся в пунктах 23, 24, 29, 31, 33 и 38 выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

Прочие вопросы

Проекты с быстрой отдачей

41. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был информирован о том, что со времени начала осуществления программы проектов с быстрой отдачей в 2014 году Миссия осуществила 530 таких проектов общей стоимостью свыше 20 млн долл. США. По оценкам, эти проекты пошли на пользу примерно 1,5 млн человек. По состоянию на 28 марта 2019 года Миссия утвердила на текущий период 74 проекта в таких областях, как укрепление организационного потенциала, мелкая общинная инфраструктура и базовые потребности, доходоприносящие виды деятельности и профессиональная подготовка в северных и центральных районах Мали, общей стоимостью в 2,6 млн долл. США. Комитет был также информирован о том, что средняя стоимость проекта с быстрой отдачей составляет 30 000 долл. США. Местный комитет по обзору проектов, состоящий из сотрудников Миссии и, по мере возможности, представителей Управления по координации гуманитарных вопросов, рассматривает представленные проекты на предмет оценки их соответствия глобальной политике в отношении проектов с быстрой отдачей, ежегодных указаний Миссии и общей обоснованности и актуальности предложений. Помимо этого, Комитет был информирован о том, что в начале марта 2019 года Миссия приступила к внутренней оценке 70 проектов, реализованных в период с 2014 по 2017 год, для анализа их эффективности, результативности, воздействия, устойчивости и актуальности. Ожидается, что доклад об этой оценке будет подготовлен к концу июня 2019. **Комитет надеется, что подробная информация о проектах с быстрой отдачей будет включена в следующий доклад Генерального секретаря о МИНУСМА.**

Экологические инициативы

42. В ответ на свой запрос Консультативный комитет получил следующую информацию об основных компонентах стратегии Миссии по защите окружающей среды: а) в осуществление своего плана энергосбережения Миссия оснастила все солнечные уличные фонари светодиодными лампами, заменила установки для кондиционирования воздуха инвертерами в лагерях и начала использовать солнечные панели и энергию ветра в качестве резервного источника энергии, внедрила гибридные энергетические генераторы и провела кампанию по посадке деревьев; б) во всех лагерях установлены водомерные счетчики, и в основных лагерях сооружены установки по удалению и очистке сточных вод; в других лагерях сточные воды подвергаются санитарной обработке, и очищенные сточные воды проходят проверку перед их сбросом; в) твердые и медико-биологические отходы регулярно собираются и обрабатываются, а местные субподрядчики периодически занимаются переработкой и утилизацией пластмассовых изделий и металлолома; часть отходов сжигается, и осуществляется регулярный контроль выбрасываемых газов; другие опасные отходы накапливаются в лагерях в ожидании услуг подрядчика, выполняющего работы с опасными отходами, в отношении которых в настоящее время проводится процесс закупки; д) Миссия контролирует все лагеря и продолжает заниматься повышением осведомленности относительно ее экологического мандата и вытекающих отсюда требований для негражданского персонала; и е) Миссия отслеживает воздействие своих экологических проектов на местные общины.

43. **Консультативный комитет приветствует меры, принятые МИНУСМА для осуществления ее стратегии по охране окружающей среды, и рекомендует Миссии продолжать свои усилия в этой области.**

Гендерный баланс

44. Консультативному комитету была предоставлена следующая таблица, показывающая разбивку персонала МИНУСМА по признаку пола. Консультативный комитет отмечает низкий уровень представленности женщин, в частности среди национального персонала и персонала, предоставляемого правительствами, и рекомендует Миссии увеличить представленность женщин.

Гражданский персонал в разбивке по полу по состоянию на 30 июня 2018 года

(В процентах)

	Женщины	Мужчины
Международные сотрудники		
С-5 и выше	24	76
С-1–С-4	30	70
Полевая служба	23	77
Национальные сотрудники-специалисты	19	81
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	20	80
Добровольцы Организации Объединенных Наций	32	68
Временный персонал общего назначения		
Международные сотрудники	100	—
Персонал, предоставляемый правительствами	13	87

V. Заключение

45. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МИНУСМА на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, изложены в разделе VI доклада об исполнении бюджета ([A/73/634](#)).

46. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) ассигновать дополнительную сумму в размере 38 418 800 долл. США для зачисления на специальный счет для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года в качестве дополнительных ресурсов, утвержденных в рамках полномочий на принятие обязательств, которые были использованы, но не начислены в виде взносов в финансовый период, закончившийся 30 июня 2018 года;

б) зачесть — с учетом суммы в размере 1 048 000 000 долл. США, уже начисленной государствам-членам в соответствии с ее резолюцией [71/305](#), — в счет ассигнований прочие поступления, относящиеся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2018 года, на общую сумму в размере 15 129 100 долл. США, складывающуюся из инвестиционного дохода (8 017 400 долл. США), прочих/разных поступлений (17 700 долл. США) и списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам (7 094 000 долл. США);

с) начислить в виде взносов дополнительную сумму в размере 23 289 700 долл. США, представляющую собой разницу между суммой

увеличения ассигнований (38 418 800 долл. США) и суммой прочих поступлений (15 129 100 долл. США) за период, закончившийся 30 июня 2018 года.

47. Меры, которые Генеральной Ассамблее необходимо принять в связи с финансированием МИНУСМА в период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года, указаны в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/73/760](#)). С учетом содержащихся выше замечаний и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 3 720 900 долл. США — с 1 149 778 800 долл. США до 1 146 057 900 долл. США. В этой связи Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать сумму в размере 1 146 057 900 долл. США на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года.

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/634](#))
- Доклад Генерального секретаря о бюджете Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/73/760](#))
- Доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/73/5 \(Vol. II\)](#), главы II и IV)
- Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, относящихся к финансовому периоду, закончившемуся 30 июня 2018 года ([A/73/750](#))
- Доклад Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: исполнение бюджета на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года и бюджет на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/73/776](#))
- Доклад Консультативного комитета о докладе Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года ([A/72/850](#))
- Доклад Консультативного комитета об исполнении бюджета Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года и бюджет на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/789/Add.14](#))
- Резолюция [72/297](#) Генеральной Ассамблеи о финансировании Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
- Резолюция [2423 \(2018\)](#) Совета Безопасности