



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 December 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 144 повестки дня

Пенсионная система Организации Объединенных Наций

Доклад Пятого комитета

Докладчик: г-н Хишам Уссихаму (Марокко)

I. Введение

1. На своем 3-м пленарном заседании 21 сентября 2018 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят третьей сессии пункт, озаглавленный «Пенсионная система Организации Объединенных Наций», и передать его Пятому комитету.
2. Пятый комитет рассматривал этот пункт на своих 14-м и 26-м заседаниях 9 ноября и 22 декабря 2018 года. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах¹.
3. Для рассмотрения данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:
 - а) доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций о работе его шестьдесят пятой сессии (A/73/9);
 - б) доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и мерах, принимаемых для более широкой диверсификации инвестиций Фонда (A/C.5/73/3);
 - в) финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и доклад Комиссии ревизоров об Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций (A/73/5/Add.16);
 - д) доклад Секретаря Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и представителя Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Фонда о выполнении

¹ A/C.5/73/SR.14 и A/C.5/73/SR.26.



рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе об Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года (A/73/342);

е) соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/73/489);

ф) доклад Управления служб внутреннего надзора о всеобъемлющей проверке структуры управления и связанных с ним процессов в Правлении Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/73/341).

II. Рассмотрение проекта резолюции [A/C.5/73/L.15](#)

4. На своем 26-м заседании 22 декабря Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Пенсионная система Организации Объединенных Наций» ([A/C.5/73/L.15](#)), представленный Председателем Комитета по итогам неофициальных консультаций, координатором которых являлась представитель Доминиканской Республики.

5. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.5/73/L.15](#) без голосования (см. пункт 6).

III. Рекомендация Пятого комитета

6. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Пенсионная система Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 57/286 от 20 декабря 2002 года, 61/240 от 22 декабря 2006 года, 70/238 А от 23 декабря 2015 года и 71/265 от 23 декабря 2016 года, раздел XV своей резолюции 72/262 А от 24 декабря 2017 года и свою резолюцию 72/266 А от 24 декабря 2017 года,

рассмотрев доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за 2018 год¹, доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и мерах, принимаемых для более широкой диверсификации инвестиций Фонда², финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и доклад Комиссии ревизоров о нем³ и содержащиеся в нем рекомендации, доклад Секретаря Правления Пенсионного фонда и Представителя Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Фонда о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе о Пенсионном фонде за год, закончившийся 31 декабря 2017 года⁴, соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁵ и доклад Управления служб внутреннего надзора о всеобъемлющей проверке структуры управления и связанных с ним процессов в Правлении Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций⁶,

1. *принимает к сведению* доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций¹;
2. *принимает также к сведению* доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и мерах, принимаемых для более широкой диверсификации инвестиций Фонда²;
3. *принимает далее к сведению* доклад Секретаря Правления Пенсионного фонда и Представителя Генерального секретаря по вопросам инвестирования активов Фонда о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе о Фонде за год, закончившийся 31 декабря 2017 года⁴;
4. *одобряет* выводы и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам;

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 9 (A/73/9).*

² *A/C.5/73/3.*

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 5P (A/73/5/Add.16).*

⁴ *A/73/342.*

⁵ *A/73/489.*

⁶ *A/73/341.*

5. *особо отмечает* существующую прерогативу Генеральной Ассамблеи в вопросах, касающихся Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций;

Актuarные вопросы

6. *отмечает* результаты оценки, свидетельствующие о дефиците в 0,12 процента по состоянию на 31 декабря 2017 года, при том что по состоянию на 31 декабря 2015 года был зафиксирован профицит в 0,41 процента, и в этой связи подчеркивает важность дальнейшего достижения необходимого показателя реальной нормы доходности в размере 3,5 процента в год в долгосрочном плане для обеспечения платежеспособности Фонда в будущем;

Финансовые ведомости Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и доклад Комиссии ревизоров

7. *отмечает* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Комиссии ревизоров о Фонде;

8. *отмечает также*, что Комиссия ревизоров вынесла заключение без оговорок в отношении финансовых ведомостей Фонда за год, закончившийся 31 декабря 2017 года;

9. *подтверждает* важность полного и своевременного выполнения всех рекомендаций Комиссии ревизоров секретариатом Фонда, Правлением Пенсионного фонда и Представителем Генерального секретаря и представления информации об этом в следующем докладе Генеральной Ассамблеи;

10. *настоятельно призывает* Правление Пенсионного фонда рассмотреть все нерешенные вопросы, четко определив цели и основные этапы, и просит Фонд провести независимую оценку Комплексной системы управления пенсионными выплатами за счет имеющихся ресурсов и представить информацию об этом в контексте следующего доклада Правления;

11. *просит* Правление Пенсионного фонда обеспечить, чтобы электронная система проверки подписей для упрощения процедуры удостоверения факта нахождения в живых была разработана оперативно согласно соответствующим положениям и правилам, в частности Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и Руководству по закупкам;

Управление

12. *отмечает* рекомендации Управления служб внутреннего надзора и соответствующие замечания Правления Пенсионного фонда в отношении проверки структуры управления в Правлении, провести которую Генеральная Ассамблея просила в пункте 8 раздела XV своей резолюции 72/262 А;

13. *отмечает также* нынешнюю двойную роль Главного административного сотрудника и Секретаря Правления Пенсионного фонда и постановляет заменить существующую должность на две отдельные и самостоятельные должности, а именно на должности «Администратора по пенсионным пособиям» и «Секретаря Правления», не позднее января 2020 года;

14. *отмечает далее*, что Правление Пенсионного фонда учредило рабочую группу, которая должна придерживаться трехсторонней структуры Правления, для рассмотрения вопросов участия, ротации и справедливого представительства в Правлении и проведения обзора следующих элементов:

- а) круг ведения и методология самооценки членов Правления;

б) членский и численный состав Правления, включая роль представителей пенсионеров и порядок прямого избрания представителей пенсионеров в состав Правления;

с) распределение мест в Правлении;

д) внедрение системы пересмотра и ротации для корректировки состава Правления на регулярной основе, с тем чтобы предоставить правомочным участвующим организациям возможность поочередно занимать ротируемые места на справедливой основе;

е) создание механизма регулярного пересмотра для корректировки состава Правления;

ф) использование Постоянного комитета;

г) необходимость в Комитете по контролю за активами и обязательствами;

15. *просит* Правление Пенсионного фонда представить Генеральной Ассамблее основные выводы упомянутого обзора в ходе основной части ее семьдесят четвертой сессии;

16. *настоятельно призывает* Правление Пенсионного фонда обеспечить своевременное и надлежащее планирование замещения должностей Главного административного сотрудника и заместителя Главного административного сотрудника, с тем чтобы иметь достаточно времени для проведения процесса конкурсного отбора на основе заранее установленных процедур, обеспечивающего применение честного и справедливого подхода;

17. *особо отмечает*, что Управление служб внутреннего надзора остается единственным органом внутреннего надзора за деятельностью секретариата Фонда и его инвестициями в соответствии с мандатом Управления, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/218 В от 29 июля 1994 года, и подчеркивает, что любое изменение данного мандата в этом отношении по-прежнему является исключительной прерогативой Ассамблеи;

18. *рекомендует* Правлению Пенсионного фонда внести уточнение в правило Н.1 финансовых правил Фонда в соответствии с пунктом 17 выше;

19. *рекомендует также* Правлению Пенсионного фонда рассмотреть положения, содержащиеся в декларации о конфиденциальности и конфликте интересов, с тем чтобы разработать стандартный регламент, касающийся обстоятельств, при которых следует использовать декларацию, и представить информацию о достигнутом в этой связи прогрессе в следующем докладе Правления;

20. *просит* Правление Пенсионного фонда представить дополнительный анализ воздействия предлагаемых поправок к статьям 6 и 48 Положений, правил и системы пенсионных корректировок Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и представить информацию об этом в контексте следующего доклада;

21. *напоминает*, что после создания Фонда и принятия его положений в своей резолюции 248 (III) от 7 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея имеет единоличные и высшие полномочия утверждать поправки к Положениям, регулирующим деятельность Фонда;

22. *постановляет* внести поправку в статью 4 Положений Фонда, включив в нее новый подпункт с), который гласит следующее: «При соблюдении настоящих Положений Правление принимает свои собственные правила процедуры, которые доводятся до сведения Генеральной Ассамблеи и участвующих организаций»;

23. *постановляет также* одобрить предлагаемые поправки к статьям 30, 32 и 46 Положений Фонда, которые приводятся в приложении XI к докладу Правления;

24. *одобряет* исключение из статьи 15 b) Положений Фонда с целью перехода на экспериментальной основе с двухгодичного бюджета на годовой бюджет с учетом проведения Генеральным секретарем последующего обзора и рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят седьмой сессии;

25. *подтверждает* необходимость создания надлежащих механизмов во избежание конфликтов интересов между руководством Фонда и группами членов Правления Пенсионного фонда и представления информации по этому вопросу в контексте следующего доклада Правления;

26. *просит* секретариат Фонда продолжать прилагать усилия, направленные на достижение целевого показателя, предусматривающего оформление в течение 15 рабочих дней пособий по заявлениям, дающим основания для принятия мер, и в этой связи с интересом ожидает получение обновленной информации в контексте следующего доклада Правления Пенсионного фонда;

27. *подтверждает* необходимость совершенствования процедуры оформления получения выплат некоторыми бенефициарами и подчеркивает, что Фонду необходимо:

а) активизировать усилия в целях устранения задержек и обработки в инициативном порядке заявлений, дающих основания для принятия мер, открытых дел и старых и других неразрешенных дел, а также обеспечить внедрение системы для определения очередности разрешения самых неотложных и серьезных дел;

б) наладить еще более тесную связь с участвующими организациями и их комитетами по пенсиям персонала и повысить уровень транспарентности в отношениях с ними;

с) представить обновленную информацию по этим вопросам в контексте следующего доклада Правления;

28. *просит* Правление Пенсионного фонда рассмотреть и установить ключевые показатели эффективности для старшего руководства секретариата Фонда и частично увязать оценку их работы с долей обработанных дел и с числом неразрешенных дел;

29. *просит* Фонд оценить эффективность и географический охват телефонных центров и деятельности по обслуживанию клиентов и представить информацию о полученных результатах в контексте следующего доклада Правления;

30. *постановляет* преобразовать Административную канцелярию Пенсионного фонда — в пределах имеющихся ресурсов — таким образом, чтобы она несла прямую ответственность перед обеими структурами Фонда⁷ за предоставление административных услуг;

⁷ Секретариат Фонда и Управление инвестиций.

31. *просит* Генерального секретаря и Правление Пенсионного фонда и впредь обеспечивать, чтобы персонал в состав Управления инвестиций и секретариата Фонда набирался на как можно более широкой географической основе с учетом пункта 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций, и представить обновленную информацию о достигнутом прогрессе в контексте их следующих докладов;

32. *напоминает* о высокой доле ресурсов, выделяемых на вспомогательные функции, подчеркивает важность строгого контроля за использованием и распределением ресурсов, в том числе временных ресурсов, во всем секретариате Фонда и просит Правление Пенсионного фонда усилить контроль для обеспечения того, чтобы секретариат Фонда использовал ресурсы в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи;

Инвестиции Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

33. *придает особое значение* тому факту, что инвестиционная стратегия Фонда должна определяться исходя из его целевого показателя годовой реальной нормы доходности, и призывает Генерального секретаря продолжать прилагать интенсивные усилия, направленные на достижение целей инвестиционной политики;

34. *вновь подтверждает*, что Генеральный секретарь выполняет функции фидуциария в отношении инвестирования активов Фонда;

35. *просит* Генерального секретаря как фидуциария, отвечающего за инвестирование активов Фонда, продолжать осуществлять диверсификацию его инвестиций путем распределения вложений между рынками в развитых и развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой во всех случаях, когда это служит интересам участников и бенефициаров Фонда, и просит также Генерального секретаря обеспечить, чтобы решения, касающиеся инвестиций Фонда на любом рынке, принимались осмотрительно с полным учетом четырех основных критериев инвестирования, а именно критериев безопасности, доходности, ликвидности и конвертируемости;

36. *отмечает*, что рынки стран с формирующейся рыночной экономикой и с пограничными рынками, в том числе рынки в странах Африки, играют все более важную роль в инвестиционной стратегии Фонда;

37. *просит* Управление инвестиций ускорить проведение оценки рисков мошенничества и просит далее Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее подробную информацию о последующих мерах в контексте следующего доклада Правления;

38. *напоминает* о мандатах Комитета по инвестициям и Комитета актуариев, с удовлетворением отмечает установившуюся практику проведения совместных заседаний и призывает эти комитеты расширять совместное взаимодействие с Правлением;

39. *надеется*, что Генеральный секретарь будет и впредь продолжать прилагать усилия по выявлению потенциальных кандидатов в члены Комитета по инвестициям из всех региональных групп;

Прочие вопросы

40. *одобряет* принятие в члены Фонда с 1 января 2019 года Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

41. *одобряет*, в соответствии со статьей 13 Положений Фонда и в целях обеспечения преемственности пенсионных прав, утвержденное Правлением Пенсионного фонда и содержащееся в приложении XIII к докладу Правления Пенсионного фонда новое соглашение о передаче пенсионных прав участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и должностных лиц Африканского банка развития, которое вступит в силу 1 января 2019 года;

42. *подчеркивает* важную роль Правления в обеспечении финансовой устойчивости Фонда путем разумного управления расходами, установления контрольных показателей затрат и поддержания стоимости на одного участника и бенефициара в пределах 10-летнего среднего показателя за длительный период после корректировки на инфляцию;

43. *с интересом ожидает* рассмотрения следующего четырехгодичного отчета о финансовой устойчивости Фонда в долгосрочном плане в контексте следующего доклада Правления Пенсионного фонда;

44. *подчеркивает*, что Генеральная Ассамблея придает большое значение дальнейшему обеспечению Правлением Пенсионного фонда строгой подотчетности, и просит Правление представить подробную информацию о последующих мерах по всем аспектам осуществления настоящей резолюции, включая информацию о выполнении рекомендаций Управления служб внутреннего надзора, с которыми согласилось Правление, в контексте его доклада, который будет представлен на семьдесят четвертой сессии Ассамблеи.
