

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
31 May 2019  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия  
Пункт 136 повестки дня  
Бюджет по программам на двухгодичный  
период 2018–2019 годов

**Смета расходов на финансирование специальных  
политических миссий, добрых услуг и других  
политических инициатив, санкционированных  
Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности**

**Тематическая группа III: региональные отделения,  
отделения по поддержке политических процессов  
и другие миссии**

**Миссия Организации Объединенных Наций  
по поддержке осуществления Соглашения  
по Ходейде**

**Доклад Консультативного комитета  
по административным и бюджетным  
вопросам**

**I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря (A/73/352/Add.9) о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности, который содержит информацию о предлагаемых потребностях в ресурсах в размере 57 851 700 долл. США (нетто) для Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде на период с 21 декабря 2018 года по 31 декабря 2019 года. В ходе рассмотрения этого доклада члены Комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и дали разъяснения, а в завершение 23 мая 2019 года представили письменные ответы.



## II. Справочная информация и мандат

2. В пункте 5 своей резолюции [2451 \(2018\)](#), принятой 21 декабря 2018 года, Совет Безопасности поручил Генеральному секретарю создать и направить на первоначальный срок в 30 дней передовую группу для начала мониторинга и оказания поддержки и содействия в части незамедлительного выполнения Стокгольмского соглашения ([S/2018/1134](#), приложение), в котором, среди прочего, излагаются условия Соглашения по Ходейде.

3. Впоследствии в пункте 1 своей резолюции [2452 \(2019\)](#), принятой 16 января 2019 года, Совет Безопасности постановил учредить на первоначальный период в шесть месяцев Миссию в целях оказания содействия осуществлению Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, содержащегося в Стокгольмском соглашении. Миссия уполномочена, в частности, возглавлять и поддерживать работу Координационного комитета по передислокации, учрежденного в целях наблюдения за осуществлением Соглашения по Ходейде, а также следить за соблюдением сторонами режима прекращения огня на территории всей мухафазы и за взаимной передислокацией сил (резолюция [2452 \(2019\)](#), пункт 2). Совет утвердил предложения Генерального секретаря по составу и оперативным аспектам работы Миссии, включая предложение о том, чтобы Миссия возглавлялась Председателем Координационного комитета по передислокации на уровне помощника Генерального секретаря и включала до 75 наблюдателей Организации Объединенных Наций и, если потребуется, дополнительных сотрудников, необходимых для выполнения Миссией своего мандата (там же, пункт 3). Кроме того, Совет подчеркнул важность тесного сотрудничества и координации между всеми структурами Организации Объединенных Наций, действующими в Йемене, во избежание дублирования усилий и в целях максимально эффективного использования имеющихся ресурсов (там же, пункт 4).

4. Предположения, положенные в основу планирования деятельности Миссии, приводятся в пунктах 21–39 доклада Генерального секретаря и включают создание подразделений для поддержания связи и обеспечения координации на местах в составе наблюдателей и гражданского персонала Организации Объединенных Наций ([A/73/352/Add.9](#), п. 28); предоставление соответствующими властями необходимых разрешений для развертывания, перевозки и использования персонала и ресурсов (там же, п. 31); невозобновление крупномасштабных боевых действий между сторонами в мухафазе Эль-Ходейда (там же, п. 32); и наличие надлежащей надежной инфраструктуры, материальных средств и возможностей по оказанию медицинской помощи и эвакуации больных и пострадавших (там же, пункты 33 и 35).

## III. Потребности в ресурсах

5. Предлагаемые потребности в ресурсах для Миссии на период с 21 декабря 2018 года по 31 декабря 2019 года составляют 57 851 700 долл. США (нетто), включая сметные расходы в размере 171 600 долл. США в 2018 году, для покрытия которых не было никаких ассигнований в 2018 году, и предлагаемый бюджет на 2019 год в размере 57 680 100 долл. США (нетто) (там же, п. 8).

6. В таблице 1 доклада Генерального секретаря приводится краткая информация о процессе формулирования нынешнего проекта бюджета и приводится информация относительно финансовых средств, предоставленных до настоящего времени, в рамках полномочий на принятие обязательств на сумму до 31 240 800 долл. США, включая: а) 2,7 млн долл. США на период с 21 по

31 декабря 2018 года в соответствии с полномочиями, предоставленными Генеральному секретарю согласно пункту 1 а) резолюции 72/264 Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах на двухгодичный период 2018–2019 годов; b) 2,7 млн долл. США на период с 1 по 15 января 2019 года в соответствии с теми же полномочиями, предоставленными Генеральному секретарю; c) 8,2 млн долл. США, утвержденных Консультативным комитетом в соответствии с положениями той же резолюции на период с 16 января по 31 марта 2019 года; и d) 17 640 800 долл. США, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/279 В на период с 1 апреля по 30 июня 2019 года. В ответ на запрос Комитета ему была представлена информация, свидетельствующая о том, что сметные расходы по состоянию на 21 мая 2019 года составляли 21 651 500 долл. США.

7. Что касается финансирования в рамках полномочий, предоставленных Генеральному секретарю в соответствии с резолюцией 72/264 Генеральной Ассамблеи, то в ответ на соответствующий запрос Комитета ему сообщили, что общая сумма в размере 5,4 млн долл. США была предоставлена для финансирования деятельности передовой группы, созданной в соответствии с резолюцией 2451 (2018) (см. п. 2 выше) на первоначальный период в 30 дней, охватывающий конец 2018 года и начало 2019 года. Комитету далее сообщили, что, согласно Секретариату, с учетом чрезвычайных обстоятельств, сумма в размере 2,7 млн долл. США была выделена из общей суммы в 8 млн долл. США, на которую Генеральному секретарю были предоставлены полномочия на принятие обязательств для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов за 2018 год, и такая же сумма в размере 2,7 млн долл. США была выделена из ассигнований на 2019 год и что такое разделение на две суммы является практическим вопросом, который может решаться Генеральным секретарем по его усмотрению. Кроме того, Комитету также сообщили, что неиспользованная часть полномочий на принятие обязательств на 2018 год в размере 2 528 400 долл. США была впоследствии перенесена для использования в 2019 году с учетом того, что мандат на развертывание передовой группы продолжался и в 2019 году, но приходился на период 2018–2019 годов. **Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 72/264 Генеральная Ассамблея уполномочивает Генерального секретаря принимать обязательства на сумму, не превышающую в общей сложности 8 млн долл. США в любой год двухгодичного периода 2018–2019 годов, которые, как подтверждает Генеральный секретарь, связаны с поддержанием мира и безопасности, без согласия Комитета. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что предложение перенести на 2019 год неиспользованную часть суммы, санкционированной для использования в 2018 году, не согласуется с положениями этой резолюции. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря соблюдать ограничения и правила, установленные Генеральной Ассамблеей в отношении расходов, которые он покрывает за счет ассигнований на непредвиденные и чрезвычайные расходы без предварительного согласия Комитета и/или Генеральной Ассамблеи (см. также A/69/661, п. 15).**

8. Что касается сметных потребностей в ресурсах на 2019 год, то предлагаемые ресурсы предназначаются для покрытия расходов на наблюдателей Организации Объединенных Наций численностью до 75 человек; расходов на гражданский персонал, к которым относятся сметные расходы на финансирование временных должностей, учрежденных в период с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года, и расходы, связанные с предлагаемым учреждением 138 должностей гражданских сотрудников и содержанием 5 сотрудников, предоставляемых правительствами, в течение второй половины 2019 года; и оперативных расходов (A/73/352/Add.9, п. 44).

## 1. Наблюдатели и гражданский персонал

9. Генеральный секретарь предлагает поэтапное развертывание в течение 2019 года до 75 наблюдателей Организации Объединенных Наций, как было одобрено Советом Безопасности в резолюции [2452 \(2019\)](#). Генеральный секретарь также предлагает учредить 138 должностей гражданского персонала на период с 1 июля по 31 декабря 2019 года (1 должность помощника Генерального секретаря, 1 Д-2, 1 Д-1, 5 С-5, 9 С-4, 20 С-3, 1 С-2, 31 должность категории полевой службы, 4 должности национальных сотрудников-специалистов и 65 должностей местного разряда), включая 45 должностей для основного компонента, 22 должности для компонента безопасности и 71 должность для компонента поддержки Миссии ([A/73/352/Add.9](#), пп. 44 и 45).

10. **В качестве общего замечания, Консультативный комитет считает, что на начальном этапе развертывания миссии, особенно миссии, работающей в сложных и меняющихся обстоятельствах, трудно в полной мере оценить, позволяют ли предлагаемые штатное расписание, распределение должностей и структуры эффективно выполнять мандат миссии (см. также [A/73/498/Add.6](#), п. 16). В этой связи Комитет намерен проводить дополнительную оценку потребностей в кадровых ресурсах в контексте будущих предлагаемых бюджетов.**

11. В докладе Генерального секретаря указывается, что предусмотренная мандатом деятельность Миссии распределена между четырьмя местами: Ходейдой, Саной, Джибути и Иорданией ([A/73/352/Add.9](#), п. 29). Консультативному комитету была представлена информация, свидетельствующая о том, что наибольший кадровый компонент будет базироваться в Йемене и будет осуществлять основные и оперативные задачи и задачи, касающиеся связи взаимодействия, с персоналом численностью 119 человек, базирующихся в Ходейде, и 6 человек, базирующихся в Сане. Остальные 13 человек будут базироваться в Аммане (9) для предоставления вспомогательных услуг в рамках структуры поддержки миссии, входящей в состав Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену (см. п. 14 ниже); Джибути (2) для координации воздушных операций, связанных с медицинской эвакуацией; и Нью-Йорке (2) для оказания вспомогательной поддержки в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций (см. п. 13 ниже). **Консультативный комитет отмечает усилия Генерального секретаря по размещению персонала как можно ближе к району операций Миссии и выражает надежду на то, что этот фактор будет по-прежнему приниматься во внимание при подготовке будущих бюджетных предложений (см. [A/73/498/Add.8](#), п. 16).**

12. В ответ на запрос Консультативного комитета ему сообщили, что нынешние потребности, связанные с 69 должностями национальных сотрудников, отражают увеличение на 33 должности национальных сотрудников по сравнению с 36 должностями национальных сотрудников, которые предлагались в предыдущей просьбе о предоставлении финансирования (см. [A/73/498/Add.8](#), п. 15). Комитету также сообщили, что, хотя предлагаемое число национальных сотрудников было сочтено достаточным для нынешнего этапа деятельности Миссии, в будущем, по мере продолжения деятельности Миссии, может быть сочтено целесообразным увеличить долю национального персонала. **Консультативный комитет отмечает более широкое использование национальных сотрудников, как это было предложено Генеральной Ассамблеей в пункте 4 раздела IV ее резолюции [73/279 В](#), и рекомендует Генеральному секретарю и далее укреплять национальный кадровый компонент Миссии, когда это уместно, в контексте будущих предлагаемых бюджетов (см. [A/73/498/Add.8](#), п. 16).**

13. Генеральный секретарь предлагает создать две должности сотрудников, которые будут заниматься оказанием поддержки, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций: одну должность специалиста по политическим вопросам (С-4) в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и одну должность младшего специалиста по людским ресурсам (С-2) в Департаменте оперативной поддержки. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя для обеспечения необходимой основной и оперативной поддержки в рамках имеющихся ресурсов были приложены все усилия, за счет этих ресурсов справиться со значительным увеличением рабочей нагрузки невозможно. Для выполнения значительной по сфере охвата и объему работы, возлагаемой на сотрудника, занимающего должность специалиста по политическим вопросам, необходима отдельная штатная единица, а создание должности младшего специалиста по людским ресурсам облегчит развертывание персонала Миссии. **В связи с резким увеличением рабочей нагрузки, которое имеет место в начальный период деятельности Миссии, Консультативный комитет утверждает создание предлагаемых должностей специалиста по политическим вопросам (С-4) и младшего специалиста по людским ресурсам (С-2). С учетом того, что во время развертывания Миссии объем рабочей нагрузки в области поддержки может меняться, в частности в том, что касается набора сотрудников, Комитет настоятельно призывает Генерального секретаря продолжить изучение возможностей использования существующего штата Центральных учреждений, в том числе имеющихся специалистов по поддержке в Канцелярии Специального посланника по Йемену, и рассчитывает, что это будет отражено в кадровых предложениях, которые будут содержаться в следующем представленном им бюджетном документе.**

#### *Поддержка миссии*

14. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что в соответствии с пунктом 4 резолюции [2452 \(2019\)](#), в котором подчеркивается важность сотрудничества между всеми структурными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, действующими в Йемене, Миссия тесно взаимодействует с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам и страновой группой Организации Объединенных Наций в Йемене. В частности, Генеральный секретарь отмечает, что Канцелярия Специального посланника оказывает чрезвычайно важную поддержку на начальном этапе деятельности Миссии, которая будет оставаться чрезвычайно важной, поскольку Миссия будет в значительной степени полагаться на компонент поддержки миссии Канцелярии Специального посланника, который будет по мере необходимости расширяться (см. [A/73/352/Add.9](#), п. 10).

15. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Генеральный секретарь предлагает создать единое интегрированное подразделение поддержки миссии для обеих миссий. Сотрудник, занимающий предлагаемую должность начальника Отдела поддержки Миссии класса Д-1, которая будет финансироваться из бюджета Миссии, будет направлять и координировать работу дополнительного штата специалистов по поддержке, который требуется Миссии для обеспечения воздушного транспорта, закупочной деятельности и инженерных работ, и штата сотрудников, который обеспечивает удовлетворение текущих потребностей Канцелярии Специального советника в области поддержки. Комитет был также проинформирован о том, что существующая должность начальника Отдела поддержки миссии (С-5) в Канцелярии

будет рассматриваться в контексте предлагаемого бюджета по программам этой канцелярии на 2020 год.

**16. Консультативный комитет приветствует создание единого интегрированного подразделения поддержки миссии с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и рассчитывает на то, что Генеральный секретарь будет наблюдать за работой этого подразделения в целях достижения максимальной экономии за счет эффекта масштаба и сведения к минимуму дублирования усилий. Комитет намерен следить за работой интегрированного подразделения поддержки миссии, в том числе в том, что касается существующей должности начальника Отдела поддержки миссии (С-5), в рамках своих докладов о будущих бюджетах обеих миссий.**

*Показатели доли вакантных должностей и ход развертывания*

17. Судя по информации, представленной Консультативному комитету, предлагаемые потребности в ресурсах рассчитаны на основе применения 50-процентного коэффициента задержки при развертывании наблюдателей Организации Объединенных Наций и 50-процентного показателя доли вакантных должностей международных и национальных сотрудников. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 21 мая 2019 года в Миссию были направлены 14 наблюдателей, а даты направления новых наблюдателей будут определены позднее. Кроме того, по состоянию на 19 мая 2019 года было развернуто 24 гражданских сотрудника (8 сотрудников были набраны, и 16 сотрудников были назначены на временной основе). Комитет был также информирован о том, что в то время как на период с 1 апреля по 30 июня 2019 года первоначально предлагалось создать 105 должностей, в процессе оформления на работу или проезда на место работы находились сотрудники, занимающие 17 должностей, а объявления о 53 должностях еще не были размещены. На темпах набора персонала сказались значительные задержки и трудности при получении виз и привлечении действующих сотрудников, освобождаемых от текущей работы для краткосрочных назначений до завершения набора сотрудников на утвержденные должности.

**18. Консультативный комитет отмечает низкие темпы развертывания по настоящее время и сохраняющиеся проблемы, которые сказываются на наборе персонала (см. также A/73/498/Add.8, п. 13). Ссылаясь на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в пункте 4 раздела IV ее резолюции 73/279 В, Комитет настоятельно призывает Генерального секретаря предпринять все усилия для ускорения развертывания и набора персонала на вакантные должности, в том числе путем активизации деятельности по набору персонала.**

**19. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении кадровых потребностей с учетом своих замечаний, изложенных выше.**

## **2. Оперативные расходы**

20. Предлагаемые потребности в ресурсах для покрытия оперативных расходов на 2019 год составляют 50 810 700 долл. США и включают средства для покрытия расходов на официальные поездки (1 550 900 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (14 206 700 долл. США), включая расходы на аренду и переоборудование помещений и одно морское судно для временного размещения Миссии в Ходейде, наземный транспорт (6 092 600 долл. США), включая приобретение 35 бронированных машин и их техническое обслуживание, воздушные перевозки (16 317 900 долл. США), в том числе расходы на аренду

одного самолета и одного вертолета, информационно-коммуникационные технологии (2 916 000 долл. США) в связи с приобретением информационно-технического оборудования и оплатой услуг связи, медицинское обслуживание (6 705 000 долл. США), главным образом связанные с привлечением коммерческого подрядчика для предоставления медицинских услуг персоналу Миссии в Ходейде, и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (3 021 600 долл. США), в том числе расходы на грузовые перевозки и смежные расходы.

21. Что касается помещений и объектов инфраструктуры, то в докладе Генерального секретаря говорится, что все сотрудники Миссии, дислоцированные в Ходейде, в настоящее время размещаются на морском судне под флагом Организации Объединенных Наций, находящемся на стоянке в порту Ходейды. Предполагается, что его каюты будут использоваться в качестве служебных и жилых помещений Миссии до октября 2019 года, с тем чтобы оставить достаточно времени для завершения подготовки альтернативных служебных и жилых помещений, отвечающих требованиям безопасности (см. [A/73/352/Add.9](#), п. 34). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ежемесячный объем потребностей в ресурсах на аренду этого судна, который, по первоначальным оценкам, составлял приблизительно 2,3 млн долл. США и впоследствии был пересмотрен в сторону понижения и составил 1,7 млн долл. США, в настоящее время составляет значительно меньшую сумму и по контракту ежемесячные расходы на аренду данного судна составляют 810 000 долл. США, а единовременные расходы на заселение и выселение — 80 000 долл. США.

22. Консультативный комитет запросил, но не получил всеобъемлющую информацию о расходах, планах и сроках, касающихся осуществления вариантов использования помещений на суше. Вместе с тем Комитет был проинформирован о том, что, хотя другие возможные варианты не были полностью изучены, Миссия считает наиболее эффективным промежуточным вариантом обеспечения служебных и жилых помещений аренду и переоборудование двух комплексов. Договор аренды первого комплекса зданий, в котором могут разместиться до 64 человек, были подписан, и ведутся работы по его переоборудованию, которое планируется завершить к октябрю 2019 года. Переговоры об аренде второго комплекса зданий, благодаря которой могут быть удовлетворены остальные потребности в жилых и служебных помещениях, в том числе в клинике, продолжаются, и, по оценкам, необходимые работы по переоборудованию будут завершены к декабрю 2019 года.

**23. Консультативный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечить как можно более оперативное завершение всех необходимых мероприятий и работ по переоборудованию, связанных с выбранным вариантом размещения на суше, в пределах утвержденных ресурсов и расчетных сроков. Консультативный комитет надеется, что на момент рассмотрения Генеральной Ассамблеей доклада Генерального секретаря ей будет предоставлена обновленная информация о будущих планах размещения на суше.**

24. В докладе Генерального секретаря говорится, что при наличии у Миссии соответствующих возможностей страновая группа Организации Объединенных Наций может воспользоваться предоставляемыми Миссией услугами, в том числе в плане обеспечения жильем и воздушным транспортом (см. [A/73/352/Add.9](#), п. 15). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что за услуги воздушной перевозки рейсами, выполняемыми Миссией по маршруту Амман — Сана и обратно, с других учреждений Организации Объединенных Наций будет взиматься плата из расчета за

каждое посадочное место. Кроме того, расходы на помещения Миссии, используемые структурными подразделениями Организации Объединенных Наций, будут покрываться совместно на основе меморандумов о взаимопонимании. Консультативный комитет принимает к сведению предлагаемые механизмы и надеется, что Генеральный секретарь будет продолжать представлять информацию о действующих механизмах совместного несения расходов в контексте будущих бюджетных документов (см. A/73/498/Add.8, п. 26). Кроме того, Комитет рекомендует Генеральному секретарю всякий раз, когда это возможно, изучать дополнительные возможности для совместного несения расходов.

25. С учетом низких темпов осуществления деятельности Миссии на начальном этапе, о чем свидетельствует фактический объем расходов Миссии в период с 21 декабря 2018 года по 21 мая 2019 года, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемые потребности по статье «Оперативные расходы» на 2 процента (на сумму 1 016 200 долл. США). Консультативный комитет намерен вновь проанализировать оперативные расходы в контексте будущих бюджетных документов на основе фактического опыта работы Миссии на месте.

#### IV. Рекомендации

26. О предлагаемых мерах, которые Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею принять в связи с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде, говорится в пункте 48 его доклада. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении потребностей Миссии в ресурсах на 2019 год с учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных в настоящем докладе. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) утвердить бюджет Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде на 2019 год в размере 56 663 900 долл. США (в чистом выражении);

б) выделить в рамках процедур, предусмотренных в пункте 11 приложения I к резолюции 41/213, дополнительную сумму в размере 56 835 500 долл. США (в чистом выражении) по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, приняв во внимание сметные расходы за 2018 год на сумму в размере 171 600 долл. США;

в) выделить по разделу 36 «Налогообложение персонала» сумму в размере 590 600 долл. США, которая будет компенсироваться соответствующей суммой по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов.