



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 September 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 75 повестки дня

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь**

## **Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В своей деятельности по удовлетворению гуманитарных потребностей в разных районах мира международное сообщество постоянно сталкивается с трудностями, обусловленными усложнением обстановки в области безопасности во всем мире. Стремительное нарастание упомянутых потребностей, которые зачастую являются плачевным результатом нестабильности и конфликтов, происходит на фоне сохраняющихся коренных причин этой нестабильности и конфликтов.

Выполняя мандаты Организации Объединенных Наций по вопросам развития, прав человека, мира и безопасности и гуманитарной помощи, сотрудники Организации Объединенных Наций работают в сложных и сопряженных с высоким риском условиях и подвергаются различным угрозам, порождаемым вооруженными конфликтами, преступностью и терроризмом. В настоящем докладе содержится обзор глобальных проблем в области безопасности, с которыми приходится сталкиваться, их последствий с точки зрения охраны и безопасности гуманитарного персонала и персонала Организации Объединенных Наций, мер, принимаемых Организацией, и усилий Департамента по вопросам охраны и безопасности, направленных на удовлетворение растущего спроса на услуги по обеспечению безопасности в рамках всей системы, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свою работу во всем мире. В заключительной части доклада приводятся замечания и рекомендации, представляемые на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.



## I. Введение

1. В резолюции 72/131 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении указанной резолюции. Она также просила Генерального секретаря включить в его доклад оценку степени воздействия рисков в области безопасности и защиты на такой персонал и процесса разработки и осуществления политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности и защиты и результатов их реализации.

2. Настоящий доклад охватывает 18-месячный период с января 2017 года по июнь 2018 года. В нем содержится обзор обстановки в плане безопасности в мире, связанных с этим угроз и рисков нарушения безопасности, а также проблем в области безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>, мер реагирования Организации на такие угрозы и стратегических задач, с которыми сталкивается Организация, а в его заключительной части излагаются замечания и рекомендации, представляемые на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

## II. Угрозы нарушения безопасности персонала Организации Объединенных Наций

### A. Обстановка в плане безопасности в мире

3. В рамках деятельности по достижению целей в области устойчивого развития международное сообщество реализует долгосрочные меры, направленные на устранение коренных причин отсутствия безопасности. Наблюдается постепенное улучшение долгосрочных стратегических показателей в области устойчивого развития. Во всем мире заметно сокращение масштабов крайней нищеты<sup>2</sup>, увеличение продолжительности жизни и расширение доступа к жизненно необходимой питьевой воде и электроэнергии. Вместе с тем в 2017 году

<sup>1</sup> Для целей настоящего доклада под «персоналом Организации Объединенных Наций» понимаются все сотрудники, охватываемые системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях по поддержанию мира или специальных политических миссиях, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Исключение составляют военнослужащие в составе национальных контингентов и сотрудники сформированных полицейских подразделений, несущие службу в составе своего контингента. Согласно информации из базы данных Информационной сети руководящих сотрудников по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций, система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает примерно 180 000 человек.

<sup>2</sup> World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2016: Taking on Equality* (Washington, D.C., 2016). Available at [www.worldbank.org/en/publication/poverty-and-shared-prosperity](http://www.worldbank.org/en/publication/poverty-and-shared-prosperity).

потребность в гуманитарной помощи испытывало свыше 128 миллионов человек<sup>3</sup>, а число насильственно перемещенных лиц во всем мире превысило 68 миллионов человек. В целом глобальная обстановка в плане безопасности остается крайне сложной и непростой. Снижение безопасности во всем мире продолжает создавать проблемы в работе государственных органов безопасности и в деятельности по определению и решению проблем в области безопасности во всех странах мира.

4. К главным факторам отсутствия безопасности в 2017 году относятся политическая и социальная поляризация, обусловленная экономическим неравенством и популизмом, конкуренция за природные ресурсы и ухудшение состояния окружающей среды, наличие многочисленных негосударственных вооруженных субъектов и отсутствие политического урегулирования углубляющихся конфликтов. Продолжающийся процесс размывания границ между криминальными картелями, негосударственными вооруженными группировками и экстремистскими организациями только усугубляет положение.

5. Повышению ожиданий и потребностей людей, стремящихся к социальным, экономическим и политическим переменам, способствует растущая взаимосвязанность сетей взаимодействия между людьми. Создавая очевидные выгоды, такие сети становятся вместе с тем площадкой для действий экстремистов и уголовных элементов. Дополнительные проблемы в плане безопасности связаны с кибербезопасностью, искусственным интеллектом и общей доступностью относительно новых технологий, таких как беспилотные летательные аппараты.

6. Во всем мире наблюдается общее уменьшение числа погибших в результате террористических нападений<sup>4</sup>. Утрата Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ) значительной части территории в Ираке и Сирийской Арабской Республике привела к значительному уменьшению его возможностей. Сегодня эта группировка превратилась в глобальную сеть с горизонтальной иерархией и пониженным материально-техническим и оперативным контролем над своими филиалами (A/72/840). Вместе с тем во многих частях мира ИГИЛ не утратило возможности организовывать нападения на мирных граждан и причинять им вред. В 2017 году в разных районах таких стран, как Афганистан и Сомали, в том числе в столицах этих стран, были осуществлены изощренные и хорошо скоординированные нападения с применением взрывных устройств. По сравнению с предыдущими отчетными периодами частотность и масштабы нападений в Европе снизились, и при их осуществлении использовались такие довольно простые методы, как наезд автомобилей на пешеходов и нападения на жертв с ножом. Многие члены ИГИЛ по-прежнему находятся в Ираке и Сирийской Арабской Республике, однако предполагается, что значительное число связанных с ИГИЛ боевиков переехали в Афганистан, Ливию, регион Сахеля, на Синайский полуостров в Египте, в Сомали и Йемен, а также в Юго-Восточную Азию и Западную Африку. Кроме того, в некоторых районах, например в Сомали, «Аль-Каида» и ее филиалы сохраняют свои позиции и в отличие от ИГИЛ не ослабли. «Аш-Шабааб» сохранила способность совершать массированные нападения в Сомали и продолжает представлять собой серьезную угрозу для мира и развития в этой стране.

<sup>3</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Annual Report 2017* (2018). Available at [www.unocha.org/sites/unocha/files/2017%20annual%20report.pdf](http://www.unocha.org/sites/unocha/files/2017%20annual%20report.pdf).

<sup>4</sup> Institute for Economics and Peace, *Global Terrorism Index 2017: Measuring and Understanding the Impact of Terrorism* (2017). Available at <http://visionofhumanity.org/app/uploads/2017/11/Global-Terrorism-Index-2017.pdf>.

7. Сейчас, как никогда, из-за затяжных конфликтов и отсутствия политических решений еще больше ухудшилось положение в районах вооруженных конфликтов, сопровождаемых разрушениями, гибелью и увечьями людей и еще более масштабными перемещениями населения. Кроме того, в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике обозначились новые районы конфликта, что повлекло за собой дополнительные гуманитарные потребности, связанные с необходимостью предотвратить непосредственную угрозу голода и эпидемий. В условиях продолжающихся нападений на гражданских лиц и гуманитарных работников в зонах конфликтов повсеместно наблюдается пренебрежение к нормам международного гуманитарного права и стандартам в области прав человека. Гуманитарный персонал сталкивается с серьезными угрозами, включая притеснения и запугивание, преступность, а также прямые и не прямые нападения, особенно на оперативных работников. В 2017 году было зарегистрировано 322 нападения на медицинские учреждения против 302 нападений в 2016 году<sup>5</sup>.

8. Международное сообщество продолжает требовать от Организации Объединенных Наций осуществления программ и операций не только в сложных и опасных районах вооруженных конфликтов, но и во всех 125 странах, где персонал Организации Объединенных Наций регулярно осуществляет мероприятия в порядке выполнения мандатов Организации по вопросам развития, прав человека и мира и безопасности. Кроме того, совместно с гуманитарными партнерами персонал Организации Объединенных Наций принимал меры реагирования на возросшее число стихийных бедствий, от которых пострадало большинство малых стран и уязвимых районов. Только в сентябре 2017 года три крупных урагана («Ирма», «Хосе» и «Мария») обрушились на Ангилью, Антигуа и Барбуду, Багамские Острова, Британские Виргинские Острова, Кубу, Пуэрто-Рико, Сен-Бартелеми, Сен-Мартен и Синт-Мартен и Теркс и Кайкос. Число пострадавших составило около 2,6 миллиона человек.

## **В. Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций<sup>6</sup>**

### **1. Виды инцидентов и их воздействие на персонал Организации Объединенных Наций**

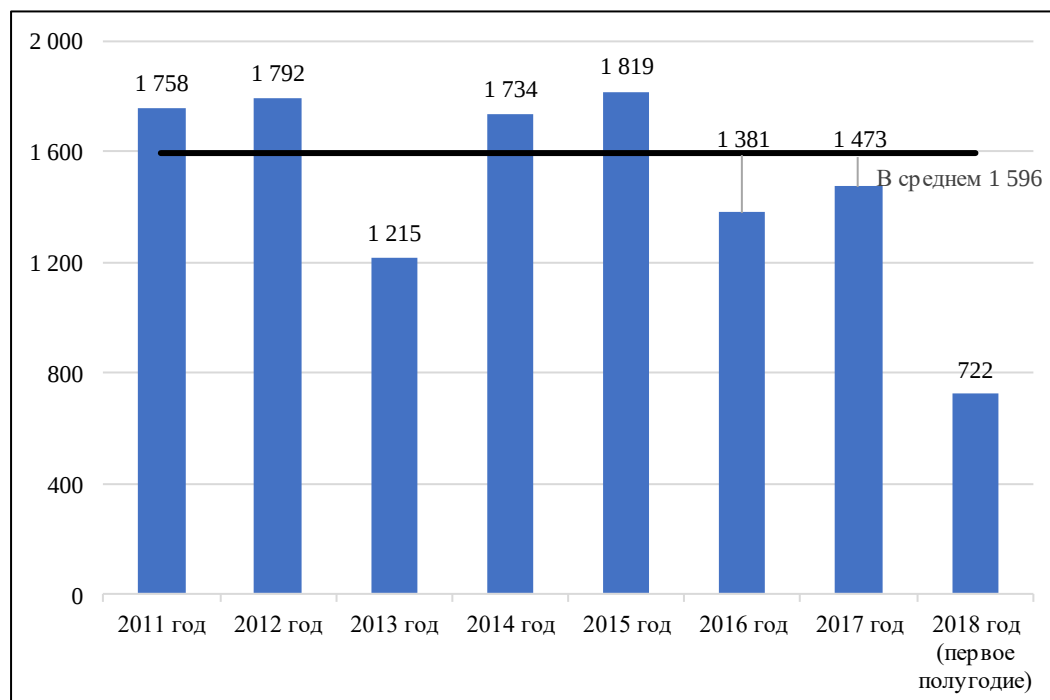
9. В целом в результате связанных с безопасностью и защитой инцидентов в 2017 году пострадало 1473 человека из состава персонала Организации Объединенных Наций по сравнению с 1381 в 2016 году, что представляет собой увеличение приблизительно на 6 процентов (см. рисунок I). При этом данный показатель ниже среднегодовой численности пострадавшего персонала за период 2011–2017 годов, составляющей 1596 человек.

<sup>5</sup> World Health Organization (WHO), “Attacks on health care 2017 dashboard”, available from [http://www.who.int/hac/techguidance/attacks\\_on\\_health\\_care\\_q\\_a/en/](http://www.who.int/hac/techguidance/attacks_on_health_care_q_a/en/).

<sup>6</sup> Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, которые подписали меморандумы о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций для целей обеспечения безопасности.

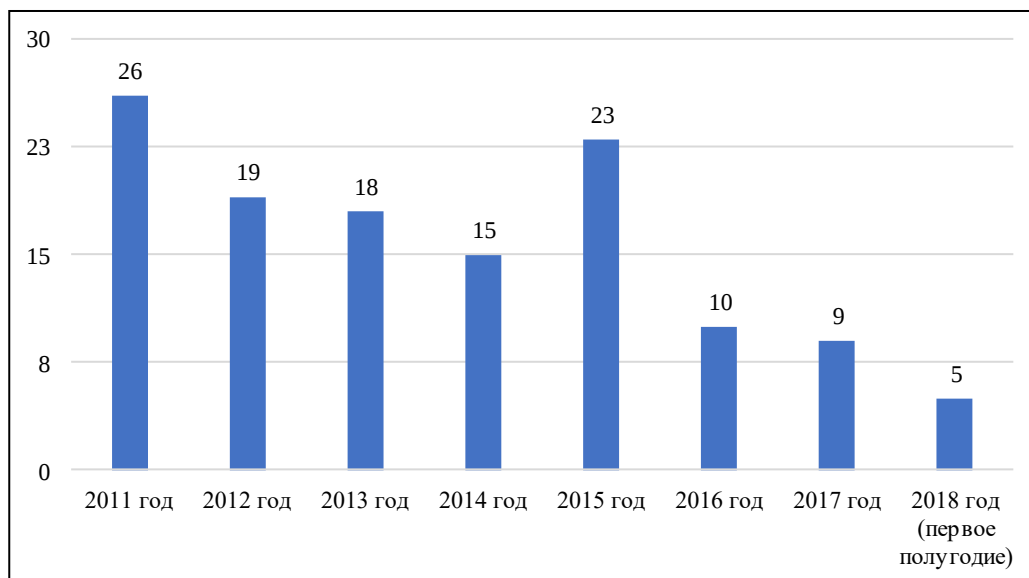
Рисунок I

**Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов, связанных с безопасностью и защитой**



10. В 2017 году в общей сложности девять гражданских лиц из состава персонала Организации Объединенных Наций погибли в результате прямых актов насилия, тогда как в 2016 году погибло 10 человек (см. рисунок II). За первые шесть месяцев 2018 года в результате актов насилия погибло пять человек из состава персонала Организации Объединенных Наций, что на одного человека больше, чем за первые шесть месяцев 2017 года. Погибшие работали в Афганистане, Демократической Республике Конго, Камеруне, Нигерии, Пакистане, Сомали, Центральноафриканской Республике, Эфиопии и Южном Судане. Начиная с 2015 года в Сомали в результате нападений ежегодно гибнет персонал Организации Объединенных Наций. В 2017 году в результате актов насилия пострадали 70 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций, т.е. столько же, сколько и в 2016 году.

Рисунок II  
**Персонал Организации Объединенных Наций, погибший в результате актов насилия**

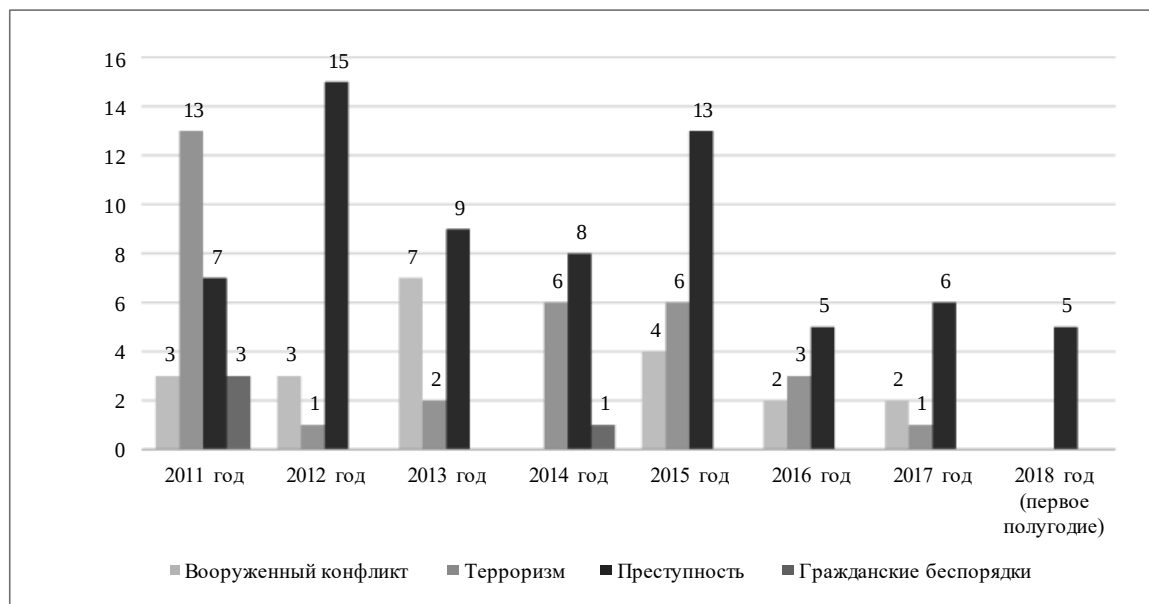


11. В 2017 году, несмотря на расширение присутствия Организации Объединенных Наций в сложных в плане безопасности ситуациях, численность персонала, погибшего в результате актов насилия, достигла самого низкого значения за весь период с 2011 года (см. рисунок II).

12. В 2017 году существенно уменьшилось количество прямых нападения на помещения Организации Объединенных Наций. В 2017 году на помещения Организации Объединенных Наций было совершено 23 нападения по сравнению с 56 нападениями в 2016 году. В дополнение к этому уменьшилось число нападения на служебный транспорт Организации Объединенных Наций со 146 в 2016 году до 51 в 2017 году (см. приложение II). Кроме того, в результате этих нападения было уничтожено или утеряно 32 служебных автомобиля Организации Объединенных Наций. Большинство из этих нападения были совершены на Гаити, в Демократической Республике Конго, Йемене, Мали, Судане (Дарфуре), Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В текущем отчетном периоде для сбора данных о прямых нападениях на помещения и автотранспортные средства Организации Объединенных Наций использовался иной метод, который был основан на более ограничительном определении вооруженных нападения и не учитывал относительно незначительные происшествия. Этим и объясняется значительное сокращение числа зарегистрированных инцидентов.

13. Из девяти погибших в результате актов насилия в 2017 году шесть человек погибли в результате преступных действий, два человека — в результате вооруженного конфликта и один человек — в результате нападения экстремистов (см. рисунок III и приложение III). В частности, гибель одного человека была вызвана террористическим нападением, которое произошло в Могадишо 17 октября 2017 года и стало самым кровавым в новейшей истории Сомали нападение с применением взрывчатых веществ, в результате которого более 500 человек погибло и более 300 человек пострадало.

Рисунок III  
**Погибший персонал Организации Объединенных Наций с разбивкой по категориям угроз**

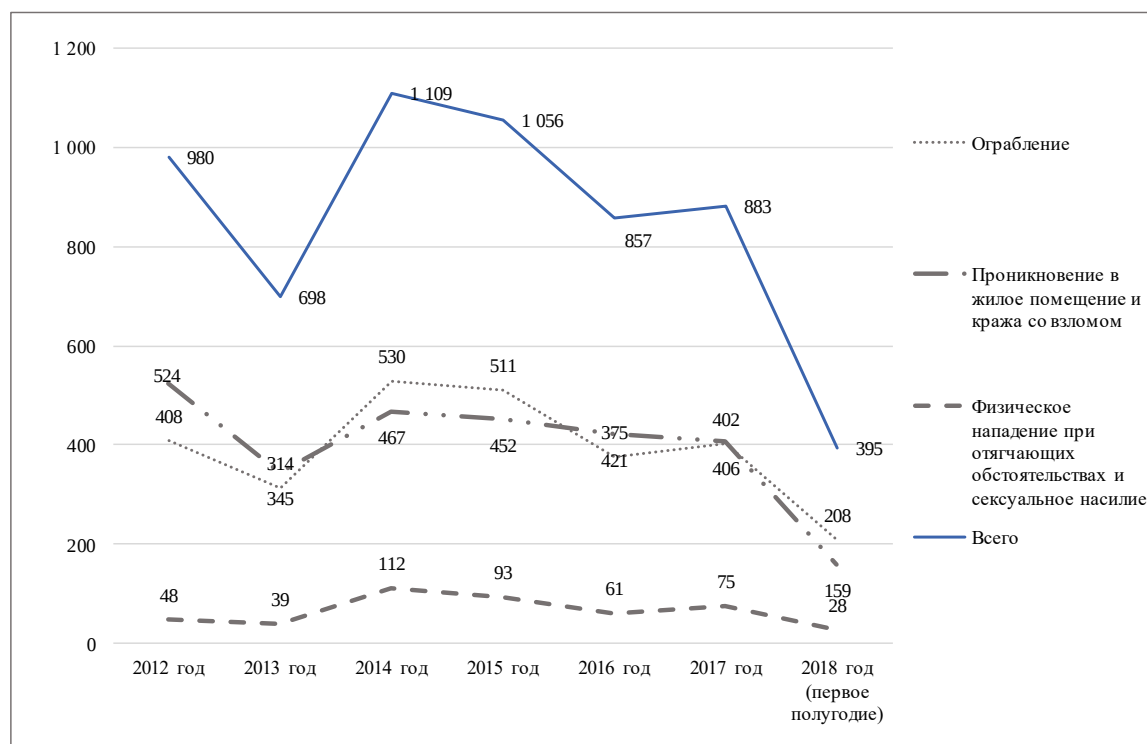


#### *Преступность*

14. Основной причиной гибели персонала в результате актов насилия остается преступность, однако с 2014 года численность персонала Организации Объединенных Наций, пострадавшего от преступных актов, неуклонно уменьшается (см. рисунок IV). За период с 2013 по 2017 год на долю преступлений с применением насилия пришлось в среднем 55 процентов погибших из состава персонала Организации Объединенных Наций. За период с января по июнь 2018 года в результате преступных актов непосредственно пострадали 395 человек, что означает, что показатель за весь год будет близок к показателю за 2017 год. В течение 2017 года от преступных актов в большей степени страдали не набираемые на международной основе сотрудники, а сотрудники, набранные на местной основе. Из 883 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций, пострадавших от преступных актов, 536 человек (около 61 процента) были набраны на местной основе, а 347 человек — на международной основе.

15. Из 1473 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций, пострадавших в 2017 году в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, жертвами преступных актов (грабежей, незаконных проникновений в жилые помещения, краж со взломом и нападений при отягчающих обстоятельствах и сексуального характера) стали 883 человека (около 60 процентов) (см. рисунок IV и приложение III). По сравнению с 2016 годом этот показатель почти не изменился.

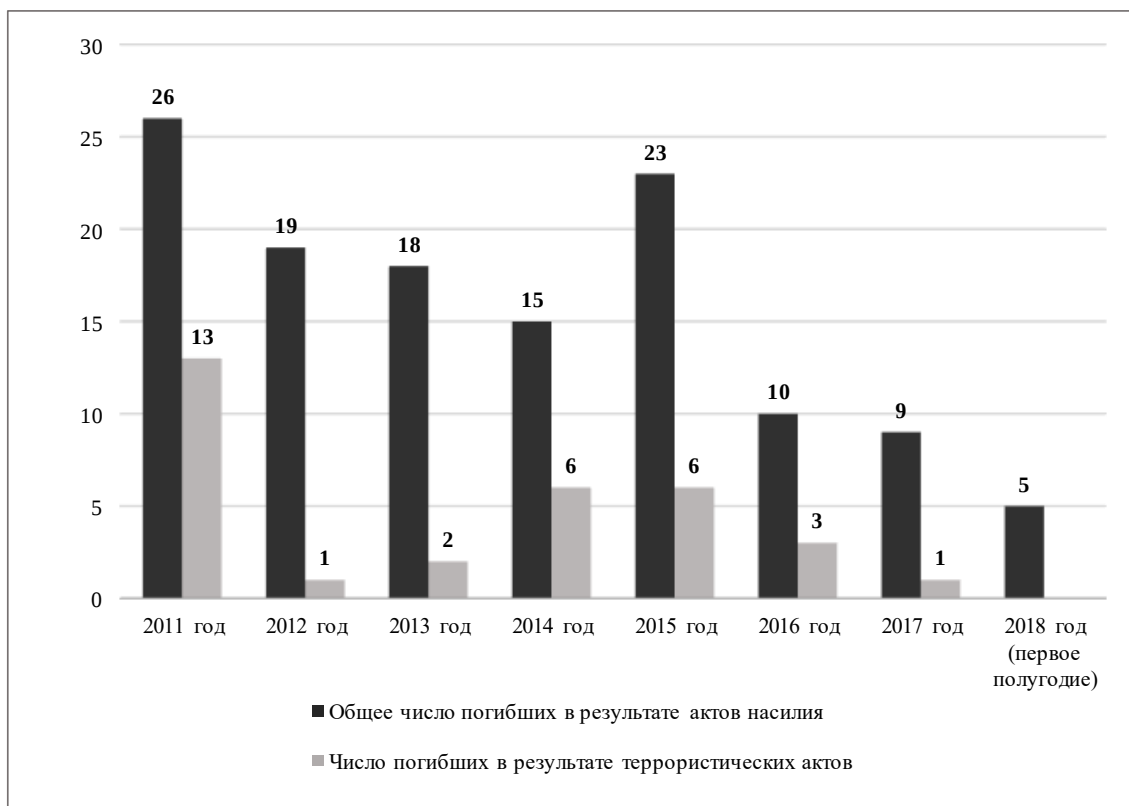
Рисунок IV  
**Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате преступных актов, в разбивке по категориям преступлений**



### Терроризм

16. В 2017 году в результате акта терроризма погиб всего один человек, что указывает на явную понижающую тенденцию в числе погибших при соответствующих обстоятельствах на протяжении последних трех лет (см. рисунок V). Гибель даже одного человека является тяжелой утратой для родственников и Организации, однако, учитывая тот факт, что персонал Организации Объединенных Наций продолжает работать в районах, где существует угроза экстремизма, такую общую понижающую тенденцию можно только приветствовать.

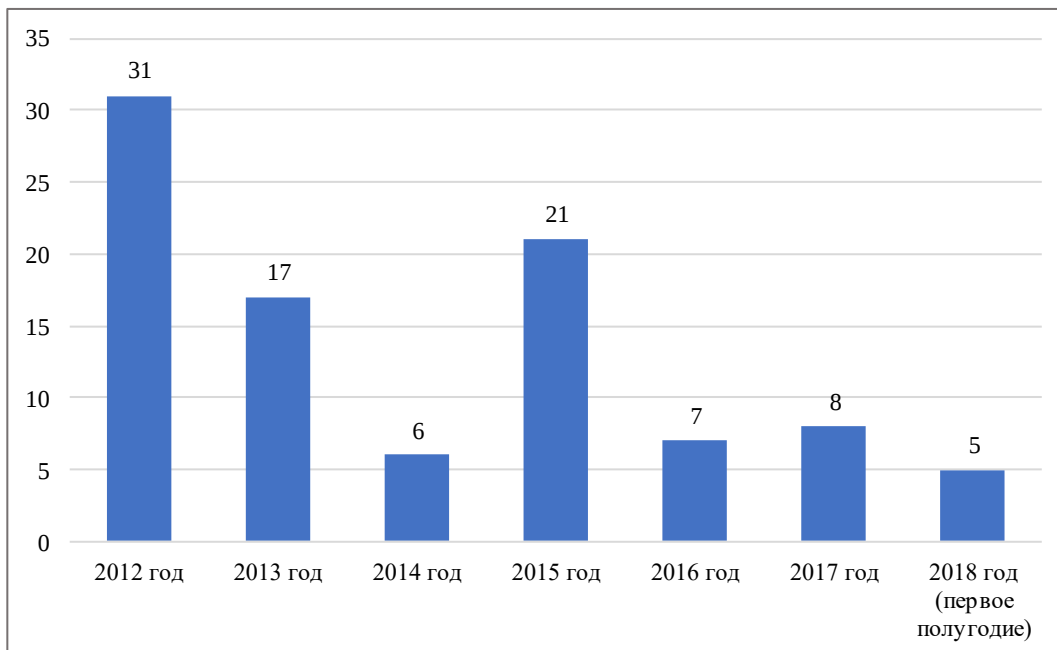
Рисунок V  
**Персонал Организации Объединенных Наций, погибший в результате террористических актов**



#### *Похищение персонала Организации Объединенных Наций*

17. В 2017 году жертвами похищений, переросших в ситуации захвата заложников, стали восемь человек из состава персонала Организации Объединенных Наций (см. рисунок VI), что сопоставимо с 2016 годом, за который было похищено семь человек. Все восемь похищенных в 2017 году лиц из состава персонала Организации Объединенных Наций были сотрудниками мужского пола, набранными на местной основе. Они были похищены негосударственными субъектами в Афганистане, Демократической Республике Конго, Колумбии, Нигерии, Судане и Южном Судане. За первые шесть месяцев 2018 года были похищены три человека из состава персонала в Афганистане и два — в Южном Судане. Четыре похищенных были освобождены в целости и сохранности, а один человек был убит похитителями в Афганистане.

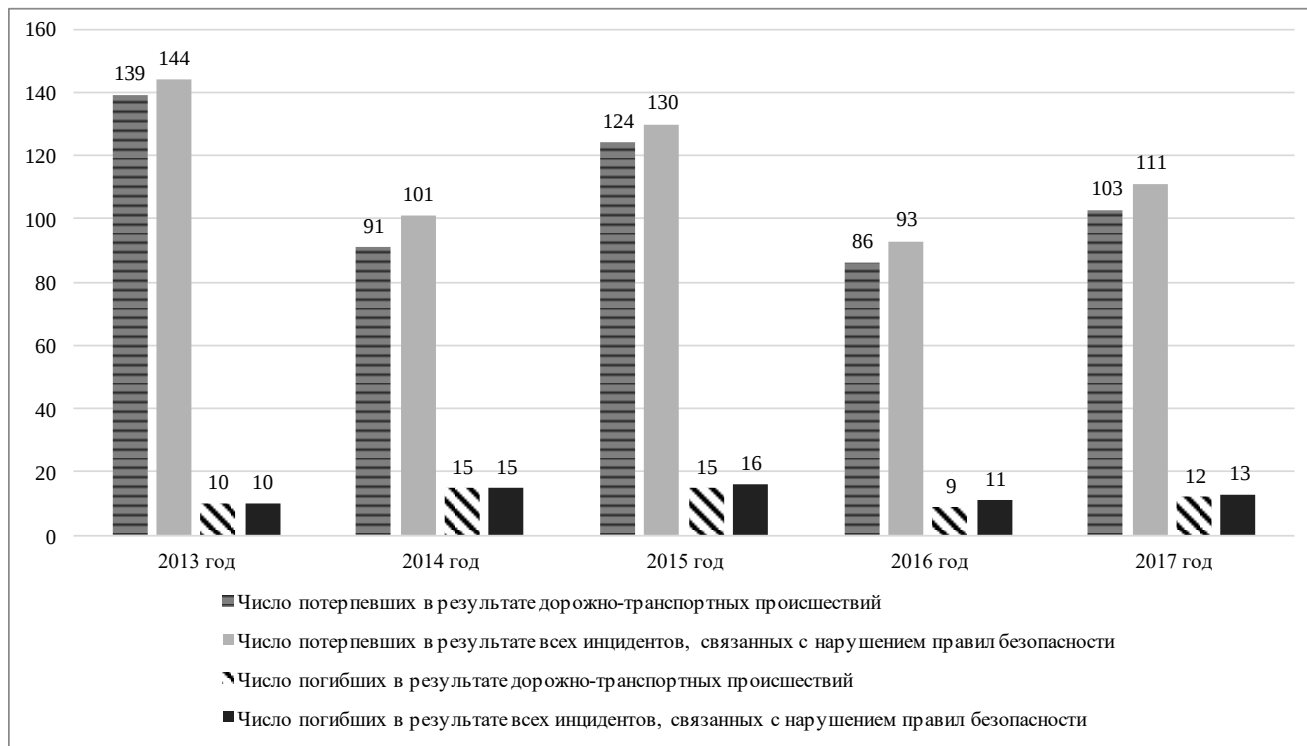
Рисунок VI  
Похищение персонала Организации Объединенных Наций



*Инциденты, связанные с нарушением правил безопасности, и дорожно-транспортные происшествия*

18. В 2017 году в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности, погибло 13 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций, тогда как в 2016 году погибло 11 человек. Кроме того, пострадало 111 человек (93 человека в 2016 году) (см. приложение I). Как и в предыдущие годы, большинство травм, полученных в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности, было связано с дорожно-транспортными происшествиями (см. приложение III и рисунок VII). В 2017 году численность персонала Организации Объединенных Наций, погибшего и получившего травмы в результате дорожно-транспортных происшествий (12 человек и 103 человека соответственно), превысила численность персонала, пострадавшего в результате актов насилия (9 человек и 70 человек, соответственно). Кроме того, в результате дорожно-транспортных происшествий с участием автотранспортных средств Организации Объединенных Наций погибло 47 человек из состава не связанного с Организацией Объединенных Наций персонала и пострадало еще 260 человек.

Рисунок VII  
**Персонал Организации Объединенных Наций, погибший и пострадавший в результате дорожно-транспортных происшествий, в сопоставлении с числом погибших и пострадавших в результате всех инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности**



19. В январе 2017 года Организация Объединенных Наций приняла внутреннюю общесистемную стратегию обеспечения безопасности дорожного движения, которая направлена на сокращение к 2020 году числа погибших и пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий на 50 процентов в соответствии с целями Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения. Факт принятия внутренней стратегии обеспечения безопасности дорожного движения был с удовлетворением отмечен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/271](#) о повышении безопасности дорожного движения во всем мире, принятой в апреле 2018 года. Вместе с тем для достижения этой цели системе Организации Объединенных Наций необходимо приступить к действенной реализации этой новой стратегии в области безопасности дорожного движения и совместно с государствами-членами и организациями системы Организации Объединенных Наций обеспечить оказание необходимой поддержки по линии целевого фонда Департамента по вопросам охраны и безопасности в выработке более скоординированного и коллективного подхода к вопросам безопасности дорожного движения.

#### *Запугивание и притеснение*

20. Достигнув в 2015 году максимальной величины (405), число случаев запугивания и притеснения персонала Организации Объединенных Наций в последние годы сокращается. Вместе с тем в течение отчетного периода был отмечен рост числа сообщений о соответствующих инцидентах с 231 в 2016 году до 316 в 2017 году.

### *Арест и задержание персонала Организации Объединенных Наций*

21. В 2017 году национальными органами государств-членов были арестованы и задержаны 63 человека из состава персонала Организации Объединенных Наций, тогда как в 2016 году было арестовано или задержано 102 человека (см. приложение I). В этой связи можно говорить о значительном уменьшении соответствующего числа примерно на 38 процентов. За первые шесть месяцев 2018 года было арестовано 42 человека из состава персонала, что представляет собой некоторое уменьшение по сравнению с первой половиной 2017 года, когда было арестовано 53 человека. В настоящее время под стражей по-прежнему находятся 29 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций. В большинстве случаев аресты были связаны с нарушениями национального законодательства. Уменьшение численности арестованного и задержанного персонала объясняется, вероятно, тем, что Организация Объединенных Наций совместно с государствами-членами прилагает более активные усилия для повышения информированности персонала по вопросам безопасности дорожного движения и соблюдения национального законодательства.

### *Инциденты в области безопасности, связанные с гендерным фактором*

22. Женщины составляют приблизительно 40 процентов от общей численности персонала Организации Объединенных Наций, работающего на местах. В 2017 году на долю женщин из состава персонала Организации Объединенных Наций пришлось 38 процентов инцидентов в области безопасности (см. приложение III). По сравнению с предыдущими четырьмя годами, на которые в среднем приходилось по 10 сообщений о насильственных действиях сексуального характера, в 2017 году было зарегистрировано заметное увеличение числа насильственных действий сексуального характера против персонала Организации Объединенных Наций (28 случаев). За первые шесть месяцев 2018 года поступили три сообщения о соответствующих случаях. Большинство пострадавших от насильственных действий сексуального характера в 2017 году составляли женщины (57 процентов), хотя от таких действий пострадало и немалое число мужчин.

23. Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и в целом организации, занимающиеся гуманитарными вопросами и вопросами развития, не прекращают усилий по совершенствованию условий и системы направления сообщений об инцидентах, связанных с сексуальным насилием. Эти усилия включают в себя учебную подготовку и информационно-разъяснительную работу, а также разработку внутренних правил для решения проблемы сексуальных домогательств и насилия на рабочем месте.

## **2. Безопасность персонала Организации Объединенных Наций, набираемого на местной основе**

24. В 2017 году на долю набранного на местной основе персонала пришлось 65 процентов от общей численности персонала Организации Объединенных Наций, пострадавшего в результате инцидентов в области защиты и безопасности. Тот факт, что на долю такого персонала приходится большее число инцидентов, традиционно объясняется тем, что его численность на местах значительно превышает численность персонала, набранного на международной основе. По сравнению с персоналом, набранным на международной основе, в 2017 году на долю персонала, набираемого на местной основе, пришлось большее количество смертоносных нападений: 67 процентов погибших в результате актов насилия лиц из состава персонала Организации Объединенных Наций были набраны на местной основе. Вместе с тем эта цифра меньше показателя за

предыдущий год, когда доля погибших в результате насилия лиц из состава набранного на местной основе персонала составила 90 процентов. Кроме того, набранный на местной основе персонал чаще, чем набранные на международной основе коллеги, подвергается арестам и задержаниям, похищениям, запугиваниям, притеснениям и нападениям. Вместе с тем лица из числа международного персонала чаще, чем их набранные на местной основе коллеги, становились жертвами краж со взломом, незаконного проникновения в жилые помещения и грабежа.

25. Организация Объединенных Наций предпринимает шаги для принятия общесистемного подхода к повышению безопасности персонала, набираемого на местной основе. В июне 2018 года Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности одобрила общесистемные правила, регламентирующие обеспечение безопасности персонала, набираемого на местной основе.

### **3. Влияние обстановки в плане безопасности в мире на программы Организации Объединенных Наций**

26. В условиях все более сложной обстановки в плане безопасности осуществление программ и мероприятий Организации Объединенных Наций в условиях повышенной опасности, например в Афганистане, Ираке, Йемене, Ливии, Нигерии, Сирийской Арабской Республике и Сомали, стало возможным благодаря действенной работе по обеспечению безопасности. В 2017 году благодаря усилиям Департамента по вопросам охраны и безопасности в Ираке, Йемене, Ливии и Сирийской Арабской Республике удалось осуществить свыше 2500 гуманитарных миссий.

27. В отчетном периоде Департамент оказал поддержку по вопросам обеспечения безопасности в связи с 1260 гуманитарными миссиями, включая участие в 181 гуманитарной миссии совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций, для того чтобы сделать возможной доставку крайне необходимой помощи пострадавшему населению Йемена. В частности, Департамент направлял особо важные миссии по оценке безопасности в различные пострадавшие районы страны в тесной координации со всеми заинтересованными сторонами, что облегчило проведение гуманитарной операции на всем протяжении линии противостояния от Ибба до Таиза. В Сирийской Арабской Республике поддержка в области безопасности позволила Организации Объединенных Наций осуществить 657 важнейших межучрежденческих гуманитарных миссий на всей территории страны. В связи с тем, что Организация увеличила количество проводимых оценок положения в области безопасности, в период между 2016 и 2017 годами число полевых миссий в Ливии, проведенных в районах с очень высоким уровнем угрозы, удвоилось. После анализа рисков нарушения безопасности и осуществления необходимых мер по управлению рисками нарушения безопасности в феврале 2018 года было отменено распоряжение об эвакуации из Ливии.

### **С. Инциденты в области безопасности, затрагивающие гуманитарный персонал неправительственных организаций и другой персонал**

28. Описанная выше непростая обстановка в плане безопасности в раной мере затрагивает других субъектов, которые работают вместе с персоналом Организации Объединенных Наций. Увеличилось число связанных с нарушением безопасности инцидентов и случаев гибели среди гуманитарного персонала неправительственных организаций (НПО), местного персонала Ближневосточного

агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и миротворцев.

# **1. Воздействие угроз нарушения безопасности на гуманитарный персонал неправительственных организаций**

29. Согласно информации, полученной Департаментом по вопросам охраны и безопасности, за период с января 2017 года по июнь 2018 года в результате актов насилия погибло 60 человек из состава персонала НПО, работавшего в тесном взаимодействии с Организацией Объединенных Наций, и 113 человек из состава персонала НПО были похищены (см. рисунок VIII и приложение IV). По сравнению с предыдущим отчетным периодом, за который лишился жизни 51 человек, число погибших увеличилось.

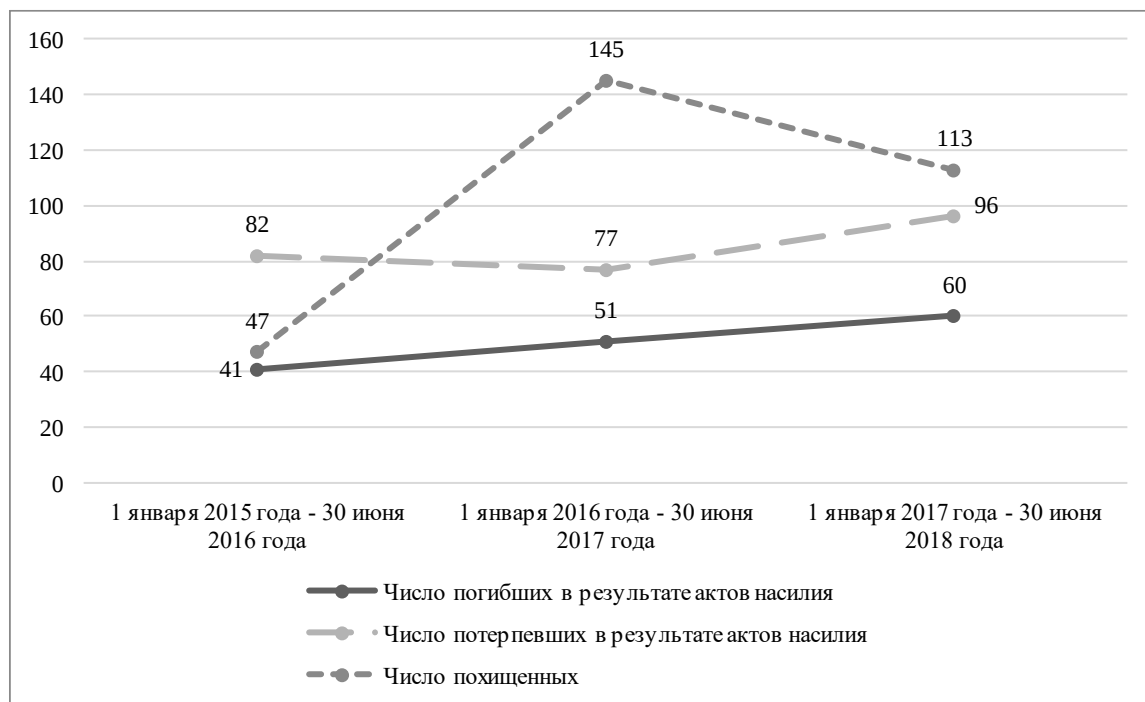
30. Согласно полученным данным, за отчетный период в результате актов насилия пострадали 96 человек из состава персонала НПО, что представляет собой увеличение по сравнению с числом пострадавших в предыдущем периоде (77 человек). Число сообщений о нападениях на автотранспортные средства НПО сократилось: по сравнению с 251 сообщением о нападениях на автотранспортные средства в предыдущем отчетном периоде было зарегистрировано 157 сообщений.

31. Как и в предыдущие годы, НПО добровольно направляли Департаменту по вопросам охраны и безопасности отчеты об инцидентах в области безопасности. Эти данные могут быть неполными и не поддаются проверке или сопоставлению с другими существующими базами данных<sup>7</sup>, которые основаны на иной терминологии и методологии. Для укрепления взаимодействия и коллективной работы в связи с инцидентами, затрагивающими безопасность гуманитарных работников, потребуются существенные затраты времени и средств и всесторонняя поддержка со стороны сообщества НПО.

<sup>7</sup> Например, Humanitarian Outcomes, Aid Worker Security database, URL: <https://aidworkersecurity.org/>.

Рисунок VIII

**Инциденты в области безопасности, в результате которых пострадал персонал неправительственных организаций, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности**



**2. Связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ**

32. БАПОР, местный персонал которого в количестве свыше 30 000 человек осуществляет деятельность по пяти направлениям, оказывает широкий спектр гуманитарной помощи более чем 5 миллионам палестинских беженцев<sup>8</sup>. В 2017 году значительно увеличилась численность местного персонала БАПОР, пострадавшего в ходе инцидентов в области безопасности (239 лиц по сравнению с 205 лицами в 2016 году), причем большинство инцидентов было связано с взаимодействием с недовольными получателями помощи (речь идет о запугивании и нападении при отягчающих обстоятельствах) (см. приложение V). В 2017 году был арестован и помещен под стражу 21 сотрудник. В отличие от 2016 года, за который поступило четыре сообщения о гибели людей, ни в 2017 году, ни в первой половине 2018 года не погибло ни одного человека. Ближе к концу 2016 года и в 2017 году БАПОР приступило к осуществлению обширной программы учебной подготовки по вопросам безопасности.

<sup>8</sup> Данные БАПОР об инцидентах, связанных с нарушением безопасности, взяты из системы управления информацией по вопросам безопасности БАПОР, в которую поступают и в которой регистрируются сообщения о соответствующих инцидентах. Персонал БАПОР не охватывается системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В связи с этим в содержащихся в настоящем докладе общих показателях не учитываются связанные с нарушением безопасности инциденты, затрагивающие персонал БАПОР.

### 3. Сравнение с миротворцами

33. Число погибших в результате актов насилия военнослужащих-миротворцев<sup>9</sup> резко возросло с 34 человек в 2016 году до 61 человека в 2017 году, что является самым высоким показателем с за весь период с 1994 года.

34. Вооруженные нападения на марше или на стационарные позиции остаются основными угрозами нарушения безопасности военнослужащих-миротворцев во всех 14 операциях по поддержанию мира. Военнослужащие-миротворцы подвергаются опасности обстрелов с применением гранатометов, минометов и артиллерии, подрыва самодельных взрывных устройств, установленных на автотранспортных средствах и/или спрятанных на теле, и наземных мин. Основными угрозами нарушения безопасности в условиях операций по поддержанию мира остаются индивидуальные или отдельные вооруженные группы, экстремисты, организованные преступные группировки и использование в политических целях. Вызывает беспокойство усложнение характера нападений на военнослужащих-миротворцев. В декабре 2017 года в Демократической Республике Конго в результате только одного инцидента погибли 15 миротворцев, что стало самым кровавым нападением на миротворцев за неполный 25-летний период.

## III. Укрепление системы обеспечения безопасности

35. Чтобы добиться успешного решения задач, связанных с деятельностью в сложной обстановке в плане безопасности, продолжается работа по линии системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций под руководством Департамента по вопросам охраны и безопасности по созданию условий для безопасного и эффективного осуществления Организацией Объединенных Наций утвержденных программ и мероприятий.

### A. Укрепление потенциала сотрудников, отвечающих за принятие решений по вопросам безопасности, в области управления рисками нарушения безопасности

#### 1. Расширение поддержки, оказываемой уполномоченным должностным лицам

36. Принимая во внимание тот факт, что уполномоченным должностным лицом обычно является самое старшее должностное лицо Организации Объединенных Наций в обозначенном районе, Департамент активно взаимодействует с ними в целях укрепления их возможностей как сотрудников, отвечающих за принятие решений по вопросам безопасности. В 2017 году под эгидой заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности 110 уполномоченных должностных лиц вместе с помогающими им старшими советниками по вопросам безопасности и представителями организаций системы Организации Объединенных Наций приняли участие в пяти региональных практикумах, организованных с целью помочь им лучше понимать директивы, касающиеся вопросов безопасности, и решать оперативные вопросы и задачи. Департамент пересмотрел и распространил Справочник для уполномоченных должностных лиц, который содержит практические, всеобъемлющие и дополненные рекомендации помощи по вопросам обеспечения безопасности и принятия решений по вопросам безопасности. В 2017 году в общей сложности 1007 человек из

<sup>9</sup> Для целей настоящего доклада под миротворцами понимаются военнослужащие в составе воинских контингентов и сотрудники сформированных полицейских подразделений. Они не охватываются системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

состава персонала Организации Объединенных Наций, отвечающих за принятие решений по вопросам безопасности, прошли интернет-курс, посвященный работе групп по обеспечению безопасности. Департамент разрабатывает специальный учебный курс для уполномоченных должностных лиц по урегулированию кризисных ситуаций, связанных с безопасностью, который в 2019 году должны будут прослушать 120 уполномоченных должностных лиц.

## **2. Укрепление процесса принятия решений, касающихся вопросов безопасности**

37. Необходимым условием для работы в зонах с повышенным уровнем опасности является сбалансированный учет необходимости выполнения важнейших программ и требований безопасности. Для содействия определению приемлемого уровня риска нарушения безопасности используется такой общесистемный инструмент Организации Объединенных Наций, как механизм определения степени важности программ. Использование данного механизма позволяет обеспечить осуществление мероприятий с участием персонала Организации Объединенных Наций при сбалансированном учете приемлемого уровня риска нарушения безопасности. За отчетный период Организация Объединенных Наций провела 31 оценку степени важности программ в 25 странах.

38. Организация Объединенных Наций продолжала работу по повышению эффективности и последовательности в применении механизма определения степени важности программ и укреплению его связи с управлением рисками нарушения безопасности и решениями в отношении приемлемого уровня риска нарушения безопасности. Усилия в этой области включали в себя осуществление надзора и оперативного руководства в отношении операций Организации Объединенных Наций на местах и обучения персонала Организации Объединенных Наций, а также подготовку отчета по итогам изучения опыта применения механизма определения степени важности программ. Оценки степени важности программ, проведенные в Кении и Либерии в преддверии национальных выборов, состоявшихся в 2017 году, облегчили осуществление важнейших мероприятий Организации Объединенных Наций и помогли уполномоченным должностным лицам принять обоснованные решения о приемлемом уровне рисков нарушения безопасности в связи с потенциальными кризисными ситуациями. Результаты оценки степени важности программ, проведенной в Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Сомали, помогли уполномоченным должностным лицам определить масштабы присутствия Организации Объединенных Наций в этих странах.

## **3. Обязанность проявлять должную заботу**

39. В результате усилий, начатых в 2014 году в свете меняющейся оперативной обстановки, в апреле 2018 года Комитет высокого уровня по вопросам управления утвердил общесистемные меры в отношении персонала Организации Объединенных Наций, такие как комплексная подготовка национального и международного персонала до направления на места, специальная подготовка и поддержка для руководителей, а также нормативы для условий труда и жизни персонала, работающего в условиях повышенного риска.

## **В. Укрепление стратегий управления рисками нарушения безопасности**

### **1. Завершение работы над нормативной базой в области защиты и безопасности**

40. Основная задача системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций по-прежнему заключается в укреплении нормативной базы для направления и поддержки операций по обеспечению безопасности, выработки правил и принятия решений. В июне 2018 года Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности одобрила новые правила и руководящие принципы, касающиеся планирования мер безопасности, обеспечения безопасности набираемого на местной основе персонала и проверки соблюдения требований, оценки и передовой практики. Правила, регламентирующие проверку соблюдения требований, образуют единую институциональную базу для контроля за проверкой соблюдения требований, оценки программ обеспечения безопасности, анализа накопленного опыта и применения передовой практики. Такая институциональная база является важным средством эффективного обеспечения безопасности во всех организациях. Принятие упомянутых новых руководящих указаний ознаменовало собой завершение работы по пересмотру нормативной базы в области защиты и безопасности.

41. Кроме того, Департамент провел три оценки программы Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, которые позволили выявить проблемы в плане безопасности и вынести рекомендации по совершенствованию процессов и практических мер по обеспечению безопасности. Предметом этих оценок были ключевые направления обеспечения безопасности с полным учетом гендерных соображений. Кроме того, результаты этих оценок включают анализ накопленного опыта.

### **2. Улучшение информированности о положении дел и анализ рисков и угроз**

42. Одним из основных приоритетов остается раннее предупреждение, информированность о положении дел и потенциал в плане анализа угроз и рисков нарушения безопасности. В интересах дальнейшего повышения квалификации специалистов по вопросам безопасности в области анализа вопросов безопасности в сентябре 2017 года Департамент приступил к осуществлению комплексной учебной инициативы, посвященной методам использования стратегического анализа для предупреждения, основное внимание в рамках которой уделяется обучению старших руководителей практикам раннего предупреждения и анализа обстановки, характеризующейся разгулом насилия и отсутствием стабильности. В 2018 году этот учебный курс будет продолжен. Кроме того, Департамент обновил и опубликовал руководство по процедурам и практике анализа информации по вопросам безопасности для всех специалистов по безопасности в целях обеспечения непротиворечивости и повышения качества анализа конкретных угроз нарушения безопасности.

### **3. Эффективное осуществление конкретных мер по управлению рисками нарушения безопасности**

43. В рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций ведется работа по повышению физической безопасности помещений Организации Объединенных Наций, включая Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, периферийных отделений, региональных комиссий и трибуналов. В отчетном периоде Департамент направил рекомендации по оперативным вопросам в 66 различных мест службы и оказал практическую

помощь в повышении безопасности помещений в 10 местах службы. В связи с этим были сооружены новые объекты системы безопасности, произведен ремонт или модернизация существующего оборудования и процедур и организована соответствующая учебная подготовка. В конце 2018 года специалисты по безопасности начнут использовать мобильное приложение для оценки физической безопасности, которое позволит определять факторы уязвимости физических объектов и предлагать надлежащие меры по управлению рисками нарушения безопасности для их устранения. Кроме того, в сотрудничестве с ключевыми партнерами Департамент работает над совершенствованием стандартов и рекомендаций в отношении защищенности средств телекоммуникации в рамках всей системы.

44. Департамент координировал проведение 369 комплексных операций по обеспечению защиты в условиях повышенной опасности и 2209 операций по обеспечению личной охраны старших должностных лиц. При поддержке государств-членов в Афганистан, Ливию и Судан (Дарфур) было направлено шесть подразделений личной охраны. Кроме того, в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций для повышения безопасности передвижения были выделены средства на приобретение бронированных машин. В результате почти двукратного увеличения парка бронированных машин Департамента за последние пять лет их количество возросло с 63 до 114 машин в 2018 году.

#### **4. Учебная подготовка**

45. Одной из наиболее эффективных мер по предотвращению и смягчению рисков нарушения безопасности является учебная подготовка по вопросам безопасности. За отчетный период в различных регионах мира более 20 000 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций, которые работали в сложных в плане безопасности местах или готовились к направлению на работу в такие места, прошли очные курсы по методам обеспечения безопасности в полевых условиях. Соответствующее обучение прошли, в частности, более 600 человек из состава персонала, направленного в Йемен. За этот же период более 60 000 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций прослушали онлайн-учебные курсы по основам безопасности на местах и специализированные учебные курсы по обеспечению безопасности на местах, которые представляют собой базовую программу формирования культуры безопасности и просвещения по вопросам безопасности в Организации. Департамент разработал новый онлайн-курс под названием “BSAFE”, который вскоре заменит вышеупомянутые курсы и будет содержать обновленную информацию о процедурах и правилах в области безопасности.

#### **5. Реагирование на критические ситуации**

46. Неоценимое значение для персонала Организации Объединенных Наций, пострадавшего в результате критических ситуаций, имеют услуги психосоциальной поддержки, и укрепление этих услуг является неотъемлемой частью обязанности Организации проявлять должную заботу. В период с января 2017 года по июнь 2018 года Департамент в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций оказал психосоциальную поддержку персоналу, пострадавшему в результате 340 крупных критических ситуаций, и провел 6860 психологических консультаций более чем в 40 странах. Для этого, в частности, были мобилизованы местные консультанты и в Гамбию, Мали, Сомали и Центральноафриканскую Республику временно направлены шесть консультантов. В 2017 году услугами психосоциальной помощи было охвачено 14 217 человек из состава персонала, тогда как в предыдущем отчетном периоде этот

показатель составил 12 143 человека. Кроме того, для создания ячеек по снятию стресса от критических ситуаций Департамент организовал подготовку 348 сотрудников по методам взаимопомощи и 150 внешних специалистов по охране психического здоровья.

### **С. Деятельность Департамента по вопросам охраны и безопасности, связанная с реформами**

47. Руководствуясь концепцией реформ Генерального секретаря, Департамент осуществляет внутренние реформы по таким направлениям, как управление, руководство, людские ресурсы, бюджет и результативность, для максимально эффективного обеспечения безопасности с целью сделать возможным выполнение мандатов и программ Организации Объединенных Наций.

48. Первый этап осуществления стратегических реформ был завершен в июне 2018 года и включал интеграцию ресурсов и функций Секретариата в области безопасности, кадровую реформу в привязке к департаментским стратегиям по таким вопросам, как людские ресурсы, интеграция гендерных соображений в процесс обеспечения безопасности и учебная подготовка по вопросам безопасности, а также осуществление мероприятий по планированию кадровых ресурсов. На втором этапе Департамент пересматривает механизм финансирования в области безопасности и свою внутреннюю структуру в целях повышения эффективности. Ожидается, что такой пересмотр структуры позволит повысить эффективность и гибкость использования существующих людских и финансовых ресурсов. Для проведения дополнительных реформ потребуются широкомасштабный пересмотр структур обеспечения безопасности в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

49. Кроме того, в сотрудничестве с Управлением информационно-коммуникационных технологий Департамент изыскивает пути для совершенствования операций по обеспечению безопасности за счет использования новейших технологий. В настоящее время предпринимаются усилия по разработке мобильного приложения, которое позволит персоналу Организации Объединенных Наций получить доступ к предупреждениям в отношении поездок и информации о допусках в системе безопасности. Приложение для подачи заявок на поездки в электронной форме, которое должно начать функционировать в начале 2019 года, призвано повысить общую информированность о положении дел всего персонала посредством оперативной доставки привязанных к конкретному месту рекомендаций по вопросам безопасности и обеспечить точный учет персонала в кризисных ситуациях.

#### **1. Интеграция ресурсов Секретариата в области безопасности**

50. Департамент сотрудничает с департаментами по вопросам управления, политическим вопросам, операциям по поддержанию мира и полевой поддержки и Управлением по правовым вопросам в деле интеграции кадров и ресурсов Секретариата в области охраны и безопасности под общим руководством и координацией Департамента. Это позволит единому департаменту Секретариата осуществлять необходимое руководство, управление и координацию при использовании всех ресурсов Секретариата в области охраны и безопасности. Это позволит обеспечить профессионализм, мобильность, способность к адаптации и глобальный характер интегрированного персонала служб безопасности, обладающего необходимыми знаниями, навыками и опытом для удовлетворения постоянно меняющихся потребностей в поддержке и услугах в области безопасности в любом районе мира. В своих резолюциях [70/104](#), [71/129](#) и [72/131](#) Генеральная

Ассамблея выразила удовлетворение в связи с достигнутым прогрессом и заявила о поддержке интеграции.

51. Важным достижением стало завершение в июне 2018 года проекта Секретариата Организации Объединенных Наций по интеграции систем охраны и безопасности. Теперь весь персонал служб безопасности и охраны Секретариата, численность которого в более чем 120 местах службы составляет порядка 7000 человек, руководствуется в своей работе едиными правилами и административными процедурами. Так, Департамент усовершенствовал стандарты найма, обучения и направления на службу в разные точки мира персонала служб охраны. Публикация междепартаментского типового регламента оперативного контроля за деятельностью служб охраны и управления ею позволила в целом улучшить предоставление охранных услуг. В настоящее время Департамент занимается различными аспектами обеспечения надлежащего функционирования интегрированного персонала служб безопасности, включая пересмотр порядка финансирования и обеспечение эффективного развертывания такого персонала.

## **2. Кадровые, учебные и гендерные стратегии для персонала служб безопасности**

52. В принятой в июле 2017 года кадровой стратегии Департамента сформулированы основные организационные принципы управления людскими ресурсами применительно к интегрированному персоналу служб безопасности, а также культурные и ценностные установки, которые лежат в основе повседневной работы интегрированного персонала служб безопасности и призваны способствовать развитию культуры профессиональной работы. Она нацелена на развитие и поддержку профессионализма и мобильности персонала, обладающего необходимыми знаниями, навыками и опытом для предоставления Организации Объединенных Наций эффективных услуг в области охраны и безопасности в любом районе мира.

53. Департамент разработал инициативы в области информационно-разъяснительной работы и назначил координатора по гендерным вопросам для работы над формированием более всеохватной организационной культуры и выявления возможностей для достижения гендерного равенства в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Департамент предпринял шаги по укреплению мер обеспечения надзора и подотчетности для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин путем включения связанных с гендерной проблематикой целей в планы организации служебной деятельности всех сотрудников Департамента. Кроме того, в рамках программы поощрения Департамент учредил практику ежегодного награждения за выдающиеся успехи в поощрении гендерного равенства. В настоящее время предпринимаются усилия по расширению представленности женщин на должностях категории специалистов и выше в Департаменте с целью достижения гендерного равенства к 2028 году.

54. Для повышения эффективности работы интегрированного персонала служб безопасности в соответствии с кадровой стратегией в апреле 2018 года Департамент разработал стратегию учебной подготовки и повышения квалификации интегрированного персонала служб безопасности. Эта стратегия, которая коренным образом меняет подход к организации учебной подготовки персонала служб безопасности, направлена на переход к такой ориентированной на потребности обучающихся логике обучения, которая позволяет им в любое время получить доступ к необходимым учебным материалам.

## **D. Развитие взаимодействия**

### **1. Укрепление взаимодействия в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран**

55. Учитывая, что главную ответственность за обеспечение безопасности и защиты персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций несут правительства принимающих стран, конструктивные отношения и взаимодействие с ними остаются ключевыми компонентами системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности встречался с представителями правительств принимающих стран для налаживания тесного взаимодействия с ними на основе обмена информацией о положении дел и данными анализа угроз и рисков, координации превентивных мер и мер по уменьшению риска и урегулирования кризисов в области безопасности. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности посетил 21 страну и провел встречи с представителями соответствующих органов безопасности.

56. В рамках обеспечения безопасности Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, периферийных отделений, региональных комиссий и трибуналов Департамент тесно координирует свою работу с властями стран пребывания по вопросам охраны этих объектов. Он координировал специализированную поддержку в области безопасности в связи с проведением 278 внешних мероприятий и конференций, организованных организациями системы Организации Объединенных Наций в 108 странах, участие в которых приняли более 124 010 человек.

### **2. Борьба с безнаказанностью и содействие уважению прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала**

57. Организация Объединенных Наций продолжала делать все возможное, чтобы вместе с правительствами принимающих стран обеспечить защиту персонала Организации Объединенных Наций, находящегося на территории этих стран, и уважение его привилегий и иммунитетов. Организация продолжает призывать государства-члены соблюдать соответствующие международные документы. На сегодняшний день участниками Конвенции 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и Факультативного протокола 2005 года к ней являются всего 94 государства (93 государства в 2016 году).

58. После разработки механизма контроля за проведением правительствами принимающих стран расследований в связи со случаями гибели персонала Организации Объединенных Наций в результате актов насилия в январе 2018 года Департамент по вопросам охраны и безопасности во взаимодействии с другими департаментами и управлениями Секретариата обнародовал типовой регламент регистрации погибших в результате актов насилия при исполнении служебных обязанностей.

### **3. Укрепление партнерских отношений с неправительственными организациями**

59. Укреплению партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и объединениями НПО способствует пересмотренная инициатива под названием «Спасаем людей вместе». С 2013 года число НПО, международных организаций и других партнеров, имеющих в Центральных учреждениях координаторов, отвечающих за реализацию инициативы «Спасаем людей вместе»,

удвоилось и в настоящее время составляет 150. Координаторы Организации Объединенных Наций и объединений НПО тесно сотрудничают в решении общих для стран проблем, добиваясь понимания замысла этой инициативы, распространения информации о ней и увеличения числа ее участников. Департамент расширил участие руководящих работников НПО, отвечающих за вопросы безопасности, в программе аттестации специалистов по безопасности Организации Объединенных Наций.

60. Улучшение взаимодействия и обмена информацией облегчило оказание НПО поддержки, включая, по мере возможности, помощь в переселении и медицинской эвакуации персонала. Для укрепления взаимодействия с НПО осуществляются дальнейшие инициативы, в том числе в рамках подготовки уполномоченных должностных лиц.

#### IV. Стратегические задачи

61. Несмотря на успехи, достигнутые в укреплении системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, осуществлять деятельность по обеспечению операций Организации Объединенных Наций во все более сложной обстановке в плане безопасности легче не становится. Хотя в 2017 году было зарегистрировано самое маленькое число погибших в результате актов насилия и других инцидентов, связанных с нарушением безопасности, за весь период с 2011 года, из-за стремительного изменения обстановки в плане безопасности и растущего спроса на услуги по обеспечению безопасности и оперативную поддержку имеющихся ресурсов часто едва хватает.

62. В пределах имеющихся ресурсов Организация дорабатывает стратегические подходы для эффективного реагирования на меняющуюся обстановку в плане безопасности в мире с целью добиться наиболее эффективного и результативного использования ресурсов Организации в области защиты и безопасности. Департамент выполняет свои стратегические приоритетные задачи, к которым относятся перераспределение имеющихся ресурсов, кадровое планирование, интеграция персонала служб безопасности, совершенствование рабочих процессов, осуществление гендерной стратегии и активизация работы Целевого фонда для обеспечения безопасности сотрудников системы Организации Объединенных Наций (2018–2022 годы).

63. Департамент продолжает совершенствовать управление ресурсами в рамках текущей реформы. Вместе с тем постоянно сохраняется необходимость обеспечить наличие ресурсов в объеме, достаточном для удовлетворения растущих потребностей в области безопасности, с тем чтобы сделать возможным осуществление программ Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что поддержка в области обеспечения безопасности, оказываемая Департаментом в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, позволяет осуществлять растущее число гуманитарных программ Организации Объединенных Наций, в отличие от увеличения финансирования жизненно важных гуманитарных программ соразмерного увеличения объема финансирования на цели безопасности не наблюдается. После интеграции персонала служб безопасности всего Секретариата предпринимаются усилия по переоценке механизмов финансирования деятельности по обеспечению безопасности в полевых миссиях и в Департаменте.

64. Имеющиеся ресурсы не покрывают растущие глобальные потребности в специализированных операциях, услугах и ресурсах для обеспечения безопасности. В связи с этим для повышения гибкости в использовании ресурсов за счет мобилизации средств для решения новых приоритетных задач в области защиты

и безопасности Департамент создал целевой фонд под девизом «Защита вашего персонала и вложений в Организации Объединенных Наций». За время, прошедшее с момента объявления в январе 2018 года о возможности вносить в этот фонд добровольные взносы, государства-члены заявили о поддержке фонда, но пока не внесли в целевой фонд дополнительные средства.

## V. Замечания и рекомендации

65. Все более сложная обстановка в области безопасности в мире неизменно ставит перед международным сообществом непростую задачу урегулирования тяжких гуманитарных последствий конфликтов и нестабильности. Для решения коренных политических и социальных проблем, которые ведут к ухудшению обстановки в области безопасности, международному сообществу необходимо объединить усилия, поскольку альтернативы многостороннему подходу не существует. При осуществлении в разных частях мира мандатов по гуманитарным вопросам и вопросам развития, прав человека и мира и безопасности персонал Организации Объединенных Наций ежедневно рискует жизнью и здоровьем. Персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал, который зачастую работает в трудных условиях, оказывая чрезвычайную помощь нуждающимся, а также поддержку государствам-членам и их населению, по-прежнему является объектом различных угроз, связанных с терроризмом, преступностью и вооруженными конфликтами.

66. За последние 18 месяцев при исполнении служебных обязанностей погибли 35 человек из состава персонала Организации Объединенных Наций и свыше 60 человек из состава гуманитарного персонала НПО. Я скорблю по поводу их гибели и хотел бы выразить свои искренние соболезнования их понесшим тяжелую утрату родным и близким. Я самым решительным образом осуждаю все виды преступлений и насилия, совершаемые против персонала Организации Объединенных Наций. Ни при каких обстоятельствах нельзя поступиться ценностями, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. Наилучшим образом почтить память тех мужчин и женщин, которые пали смертью храбрых, можно, только продолжая работу, отправляясь в опасные места с целью сделать их менее опасным и оказывая поддержку и помощь страждущим.

67. Я считаю своей обязанностью обеспечить защиту, охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Вызывает обеспокоенность заметное увеличение числа похищений и случаев запугивания и притеснения персонала Организации Объединенных Наций. В 2017 году жертвами похищений стали восемь человек из состава персонала Организации Объединенных Наций, набранного на местной основе, тогда как в 2016 году было похищено семь человек. Число случаев запугивания и притеснений увеличилось с 231 в 2016 году до 316 в 2017 году. В дополнение к этому стали чаще поступать сообщения о случаях сексуального насилия; их число возросло с 17 в 2016 году до 28 в 2017 году. Более 50 процентов пострадавших в результате этих инцидентов составили женщины. Кроме того, число лиц из состава персонала Организации Объединенных Наций, погибших и пострадавших в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности, увеличилось с 11 в 2016 году до 13 в 2017 году; при этом главной причиной гибели персонала Организации Объединенных Наций остаются дорожно-транспортные происшествия.

68. К счастью, за последние три года в условиях увеличения числа операций, осуществляемых в обстановке повышенной опасности, отмечается сокращение общего числа лиц из состава персонала Организации Объединенных Наций, погибших в результате насильственных действий. Это свидетельствует об эффективности системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Совместно с партнерами по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций Организация продолжает добиваться успехов в совершенствовании охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций на основе действенных правил обеспечения безопасности и проверки соблюдения требований, оценки, учебной подготовки и оперативной поддержки. Для сохранения этой позитивной тенденции как никогда необходимо предсказуемое поступление достаточного объема ресурсов на цели безопасности. В этой связи я призываю государства-члены и партнеров в срочном порядке поддержать целевой фонд Департамента по вопросам охраны и безопасности. Я также призываю государства-члены и доноров применять упреждающий подход в деле защиты персонала Организации Объединенных Наций и добиваться того, чтобы расходы на обеспечение безопасности с самого начала были неотъемлемой частью процесса рассмотрения мандата и планирования.

69. Одной из моих первостепенных задач неизменно является содействие упрочению организационной культуры, неотъемлемой частью которой является всесторонний учет соображений, связанных с защитой и безопасностью персонала Организации Объединенных Наций, во всех аспектах работы Организации. Руководствуясь моей концепцией реформы управления, Департамент по вопросам охраны и безопасности приступил к осуществлению внутренней реформы, призванной обеспечить его неизменное соответствие поставленным целям. Важными достижениями в этой связи являются интеграция ресурсов Секретариата в области безопасности под руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, разработка Департаментом кадровой, гендерной и учебной стратегий, а также непрерывное перераспределение ресурсов. Следующим шагом станет приоритетный пересмотр механизма финансирования в области безопасности, и в этой связи неизменная поддержка со стороны государств-членов будет крайне необходима.

70. Основопологающее значение для защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала имеет целенаправленное партнерское взаимодействие. Это вопрос коллективной ответственности международного сообщества. Я призываю государства-члены принять все необходимые меры, в том числе в ходе обсуждения мандатов Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Это имеет решающее значение для продолжения и успешного осуществления операций Организации Объединенных Наций. Я хотел бы подчеркнуть главную ответственность правительств принимающих стран в деле защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала в соответствии с применимыми международно-правовыми документами. При этом чрезвычайно важное значение для защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, особенно в конфликтных ситуациях, имеет приверженность всех сторон, в том числе негосударственных субъектов.

71. Я глубоко озабочен тем, что во многих случаях все меньше уважаются принципы и нормы международного права, в частности международного гуманитарного права. Серьезным поводом для беспокойства остается

безнаказанность тех, кто совершает преступления против персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Я настоятельно призываю правительства принимающих стран и их компетентные национальные органы оперативно принимать надлежащие меры для привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления против персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Организация Объединенных Наций полагается на государства-члены в деле заслуживающего доверия расследования всех подпадающих под их юрисдикцию преступлений и актов насилия в отношении ее персонала. Кроме того, я настоятельно призываю государства-члены принимать меры против создания препятствий для свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала.

72. Я рекомендую Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросами защиты и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и оказывать всестороннюю поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

## Приложение I

### Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов, связанных с защитой и безопасностью

| Категория инцидентов, связанных<br>с защитой и безопасностью                                  | Количество пострадавших |              |              |              |              | 2018 год (первое<br>полугодие) |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------------------------|
|                                                                                               | 2013 год                | 2014 год     | 2015 год     | 2016 год     | 2017 год     |                                |
| Число погибших в результате<br>актов насилия                                                  | 18                      | 15           | 23           | 10           | 9            | 5                              |
| Число погибших в результате<br>инцидентов, связанных с нару-<br>шением правил безопасности    | 10                      | 15           | 16           | 11           | 13           | 8                              |
| Число потерпевших в результате<br>актов насилия                                               | 82                      | 65           | 90           | 70           | 70           | 16                             |
| Число потерпевших в результате<br>инцидентов, связанных с нару-<br>шением правил безопасности | 144                     | 101          | 130          | 93           | 111          | 47                             |
| Похищение                                                                                     | 17                      | 6            | 21           | 7            | 8            | 5                              |
| Ограбление                                                                                    | 314                     | 530          | 511          | 375          | 402          | 208                            |
| Проникновение в жилое поме-<br>щение и кража со взломом                                       | 345                     | 467          | 452          | 421          | 406          | 159                            |
| Физическое нападение при отяг-<br>чающих обстоятельствах                                      | 35                      | 104          | 81           | 44           | 47           | 25                             |
| Сексуальное насилие                                                                           | 4                       | 8            | 12           | 17           | 28           | 3                              |
| Запугивание и притеснение                                                                     | 108                     | 295          | 405          | 231          | 316          | 204                            |
| Арест и заключение под стражу                                                                 | 138                     | 128          | 69           | 102          | 63           | 42                             |
| <b>Всего</b>                                                                                  | <b>1 215</b>            | <b>1 734</b> | <b>1 810</b> | <b>1 381</b> | <b>1 473</b> | <b>722</b>                     |

## Приложение II

### Нападения на помещения и служебный транспорт Организации Объединенных Наций

| <i>Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности</i>      | <i>2015 год</i> | <i>2016 год</i> | <i>2017 год</i> | <i>2018 год<br/>(первое полугодие)</i> |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------------------------------|
| Нападение на помещения Организации Объединенных Наций                 | 35              | 56              | 23              | 7                                      |
| Нападение на автотранспортные средства Организации Объединенных Наций | 155             | 146             | 51              | 24                                     |
| Вторжение в помещения Организации Объединенных Наций                  | 109             | 90              | 150             | 55                                     |
| <b>Всего</b>                                                          | <b>299</b>      | <b>292</b>      | <b>224</b>      | <b>86</b>                              |

## Приложение III

### Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, в 2017 году

|                                                                                       | Число пострадавших | Персонал, набранный на международной основе | Персонал, набранный на местной основе | Мужчины    | Женщины    | Число стран | Обстоятельства, в которых произошли инциденты, связанные с нарушением безопасности                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------|------------|------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Число погибших в результате актов насилия                                             | 9                  | 3                                           | 6                                     | 7          | 2          | 6           | Вооруженный конфликт (2); терроризм (1); преступления (6)                                                    |
| Число погибших в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности    | 13                 | 1                                           | 12                                    | 12         | 1          | 11          | Дорожно-транспортные происшествия (12); другие происшествия, связанные с нарушением правил безопасности (1)  |
| Число потерпевших в результате актов насилия                                          | 70                 | 17                                          | 53                                    | 51         | 19         | 17          | Вооруженный конфликт (3); терроризм (3); преступления (56); гражданские волнения (8)                         |
| Число потерпевших в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности | 111                | 38                                          | 73                                    | 87         | 24         | 69          | Дорожно-транспортные происшествия (103); другие происшествия, связанные с нарушением правил безопасности (8) |
| Похищение <sup>a</sup>                                                                | 8                  | —                                           | 8                                     | 8          | —          | 5           | Все лица из состава персонала Организации Объединенных Наций были освобождены                                |
| Ограбление <sup>b</sup>                                                               | 402                | 174                                         | 228                                   | 201        | 201        | 58          |                                                                                                              |
| Проникновение в жилое помещение <sup>c</sup> и кража со взломом <sup>d</sup>          | 406                | 154                                         | 252                                   | 257        | 149        | 71          |                                                                                                              |
| Физическое нападение при отягчающих обстоятельствах                                   | 47                 | 4                                           | 43                                    | 41         | 6          | 19          |                                                                                                              |
| Сексуальное насилие                                                                   | 28                 | 15                                          | 13                                    | 12         | 16         | 14          |                                                                                                              |
| Запугивание <sup>f</sup> и притеснение <sup>g</sup>                                   | 316                | 104                                         | 212                                   | 170        | 146        | 57          |                                                                                                              |
| Арест и заключение под стражу                                                         | 63                 | 5                                           | 58                                    | 61         | 2          | 27          | В настоящее время продолжают содержаться под стражей 29 сотрудников Организации Объединенных Наций           |
| <b>Всего</b>                                                                          | <b>1 473</b>       | <b>515</b>                                  | <b>958</b>                            | <b>907</b> | <b>566</b> |             |                                                                                                              |

<sup>a</sup> Акт ограничения свободы путем применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвигание каких-либо требований в качестве условия для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

<sup>b</sup> Акт или эпизод незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

<sup>c</sup> Несанкционированное и насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление, отягченное применением силы и/или физическим насилием.

<sup>d</sup> Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление.

<sup>e</sup> Незаконные действия, подвергающие персонал без его согласия непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.

<sup>f</sup> Акт запугивания или устрашения либо удержание от чего-либо посредством угроз.

<sup>g</sup> Акт систематических и/или непрекращающихся нежелательных или раздражающих действий, не имеющих законной цели и вызывающих существенное эмоциональное расстройство.

<sup>h</sup> Акты, совершенные государственными субъектами.

## Приложение IV

### Инциденты, связанные с нарушением безопасности, в результате которых пострадал персонал неправительственных организаций, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности

| Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности | Количество пострадавших                |                                        |                                           |                                        |
|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------|
|                                                           | 1 января 2015 года — 30 июня 2016 года | 1 января 2016 года — 30 июня 2017 года | 1 января 2017 года — 31 декабря 2017 года | 1 января 2018 года — 30 июня 2018 года |
| Число погибших результате актов насилия                   | 41                                     | 51                                     | 42                                        | 18                                     |
| Число потерпевших в результате актов насилия              | 82                                     | 77                                     | 62                                        | 34                                     |
| Похищение                                                 | 47                                     | 145                                    | 84                                        | 29                                     |
| Вооруженное нападение на помещения                        | 23                                     | 17                                     | 11                                        | 4                                      |
| Проникновение в помещения                                 | 218                                    | 128                                    | 68                                        | 21                                     |
| Вооруженное нападение на автотранспортные средства        | 230                                    | 251                                    | 114                                       | 43                                     |
| <b>Всего</b>                                              | <b>641</b>                             | <b>669</b>                             | <b>381</b>                                | <b>149</b>                             |

## Приложение V

### Инциденты, связанные с нарушением безопасности, от которых пострадал персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

| Категория инцидентов, связанных с нарушением безопасности                             | Число пострадавших местных сотрудников |            |                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|------------|--------------------|
|                                                                                       | 2016 год                               | 2017 год   | Середина 2018 года |
| Число погибших в результате актов насилия                                             | 4                                      | 0          | 0                  |
| Число погибших в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности    | 0                                      | 0          | 0                  |
| Число потерпевших в результате актов насилия                                          | 8                                      | 5          | 2                  |
| Число потерпевших в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности | 2                                      | 3          | 1                  |
| Похищение                                                                             | 0                                      | 0          | 0                  |
| Ограбление                                                                            | 11                                     | 10         | 5                  |
| Незаконное проникновение в жилые помещения                                            | 0                                      | 0          | 0                  |
| Физическое нападение при отягчающих обстоятельствах                                   | 35                                     | 56         | 21                 |
| Сексуальное насилие                                                                   | 2                                      | 0          | 0                  |
| Кража со взломом                                                                      | 0                                      | 0          | 0                  |
| Запугивание                                                                           | 75                                     | 102        | 60                 |
| Притеснение                                                                           | 2                                      | 7          | 3                  |
| Арест и заключение под стражу                                                         | 26                                     | 21         | 15                 |
| Исчезновение без вести                                                                | 1                                      | 0          | 1                  |
| Хищение                                                                               | 5                                      | 3          | 1                  |
| Поджог                                                                                | 0                                      | 1          | 0                  |
| Пожар                                                                                 | 3                                      | 0          | 0                  |
| Вооруженный конфликт                                                                  | 8                                      | 13         | 8                  |
| Взрывоопасные пережитки войны                                                         | 0                                      | 1          | 2                  |
| Вандализм                                                                             | 4                                      | 2          | 0                  |
| Дорожно-транспортные происшествия                                                     | 6                                      | 2          | 0                  |
| Проникновение в помещения Организации Объединенных Наций                              | 1                                      | 0          | 0                  |
| Прочее                                                                                | 12                                     | 13         | 3                  |
| <b>Всего</b>                                                                          | <b>205</b>                             | <b>239</b> | <b>122</b>         |