



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 August 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 73 предварительной повестки дня\*

Право народов на самоопределение

## Право народов на самоопределение

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В своей резолюции [72/159](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад по вопросу о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

В докладе освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций со времени представления предыдущего доклада по этому вопросу ([A/72/317](#)).

\* [A/73/100](#).



## I. Введение

1. В пункте 1 своей резолюции [72/159](#) Генеральная Ассамблея подтвердила, что всеобщее осуществление права всех народов на самоопределение является основополагающим условием эффективного гарантирования и соблюдения прав человека и сохранения и поощрения этих прав.
2. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 6 резолюции [72/159](#), в котором Генеральная Ассамблея поручила Генеральному секретарю представить ей доклад по этому вопросу на ее семьдесят третьей сессии.
3. В докладе освещаются основные события, связанные с осуществлением права всех народов на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций со времени представления предыдущего доклада ([A/72/317](#)).
4. В докладе также упоминается рассмотрение этого вопроса в рамках Совета по правам человека — как в его резолюциях, так и в докладах, представляемых Совету мандатариями специальных процедур и Экспертным механизмом по правам коренных народов.
5. Кроме того, в доклад включена справочная информация о заключительных замечаниях, опубликованных Комитетом по правам человека и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам по результатам рассмотрения ими периодических докладов, представленных государствами — участниками Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, относительно осуществления права всех народов на самоопределение, гарантированного в общей для обоих пактов статье 1.

## II. Совет Безопасности

6. В отчетный период в соответствии с резолюцией [2351 \(2017\)](#) Совета Безопасности Генеральный секретарь представил Совету доклад о ситуации в отношении Западной Сахары ([S/2018/277](#)). В нем рассматриваются события, имевшие место после выхода предыдущего доклада ([S/2017/307](#)), и освещаются обстановка на местах, состояние и ход политических переговоров по Западной Сахаре, ход осуществления резолюции [2351 \(2017\)](#) Совета, а также проблемы, с которыми Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре сталкивается в своей деятельности, и меры, принимаемые для их решения. В своем нынешнем докладе Генеральный секретарь отметил, что в докладе 2017 года он предложил возобновить процесс переговоров, придав ему новый импульс и наполнив его новым содержанием с учетом руководящих указаний Совета Безопасности, в целях достижения «справедливого, прочного и взаимоприемлемого урегулирования конфликта в Западной Сахаре, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары» (см. [S/2018/277](#), пункт 77).
7. Рассмотрев указанный доклад Генерального секретаря, Совет Безопасности принял резолюцию [2414 \(2018\)](#). В пункте 3 этой резолюции Совет призвал стороны возобновить переговоры под эгидой Генерального секретаря без каких-либо предварительных условий и в духе доброй воли, с учетом усилий, предпринимаемых с 2006 года, и последующих событий в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, ко-

торое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций, и отметил роль и обязанности сторон в этой связи.

### III. Генеральная Ассамблея

8. В дополнение к своей резолюции о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение (резолюция 72/159) в течение отчетного периода Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, в которых она затрагивала вопрос о самоопределении. Эти резолюции касались несамостоятельных территорий, использования наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, а также права палестинского народа на самоопределение. Кроме того, в подпункте а) пункта 7 своей резолюции 72/172 Ассамблея заявила, что для установления демократического и справедливого международного порядка требуется, в частности, обеспечить реализацию права всех народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и беспрепятственно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие.

#### A. Несамостоятельные территории

9. В своей резолюции 72/92 Генеральная Ассамблея подтвердила право народов несамостоятельных территорий на самоопределение и их право пользоваться своими природными ресурсами и распоряжаться этими ресурсами таким образом, чтобы это наиболее полно отвечало их интересам. Она подтвердила ценность иностранных инвестиций в экономику, когда они осуществляются в сотрудничестве с народами несамостоятельных территорий и в соответствии с их пожеланиями с целью внести весомый вклад в социально-экономическое развитие территорий, особенно в периоды экономического и финансового кризиса. Она подтвердила ответственность управляющих держав в соответствии с Уставом за содействие политическому, экономическому и социальному прогрессу несамостоятельных территорий и их прогрессу в области образования, а также подтвердила законные права их народов на свои природные ресурсы. Ассамблея подтвердила свою озабоченность любой деятельностью, которая направлена на эксплуатацию природных ресурсов, являющихся достоянием народов несамостоятельных территорий, в том числе коренного населения, в Карибском, Тихоокеанском и других регионах, и эксплуатацию их людских ресурсов в ущерб их интересам и при которой они лишаются своего права распоряжаться этими ресурсами. Она подтвердила необходимость не допускать никакой экономической или иной деятельности, отрицательно сказывающейся на интересах народов несамостоятельных территорий, и напомнила управляющим державам об обязанностях и ответственности, возложенных на них в случае любого ущемления интересов народов этих территорий. Ассамблея предложила всем правительствам и организациям системы Организации Объединенных Наций принять все возможные меры к тому, чтобы обеспечить полное уважение и защиту постоянного суверенитета народов несамостоятельных территорий над своими природными ресурсами. Она настоятельно призвала соответствующие управляющие державы принять эффективные меры к тому, чтобы защитить и гарантировать неотъемлемое право народов несамостоятельных территорий на свои природные ресурсы и на установление и сохранение контроля над освоением этих ресурсов в будущем, и просила управляющие державы предпринять все необходимые шаги для защиты имущественных прав народов этих территорий.

10. В своей резолюции 72/111 Генеральная Ассамблея призвала управляющие державы принять в соответствии с резолюциями по деколонизации все необходимые меры для предоставления народам соответствующих самоуправляющимся территориям возможности полностью и как можно скорее осуществить свое право на самоопределение, включая независимость, с учетом специфики каждой конкретной ситуации. В своей резолюции 72/94 Ассамблея предложила всем государствам предоставить или продолжать предоставлять жителям тех территорий, которые еще не достигли самоуправления или независимости, возможности для получения образования и профессиональной подготовки и, когда это возможно, предоставлять будущим учащимся средства на покрытие путевых расходов.

11. В своей резолюции 72/95 по вопросу о Западной Сахаре Генеральная Ассамблея поддержала процесс переговоров, инициированный Советом Безопасности в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары, и высоко оценила усилия, предпринимаемые в этой связи Генеральным секретарем и его Личным посланником по Западной Сахаре. Она приветствовала приверженность сторон дальнейшему проявлению политической воли и продолжению работы в атмосфере, благоприятствующей диалогу, с целью приступить к более активным переговорам добросовестно и без каких-либо предварительных условий.

12. В своей резолюции 72/96 по вопросу об Американском Самоа Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Американского Самоа на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Американского Самоа предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение. Она приняла к сведению деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса.

13. В своей резолюции 72/97 по вопросу об Ангилье Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Ангильи на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Ангильи предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

14. В своей резолюции 72/98 по вопросу о Бермудских островах Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Бермудских островов на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Бермудских островов предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

15. В своей резолюции [72/99](#) по вопросу о Британских Виргинских островах Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Британских Виргинских островов на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Британских Виргинских островов предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

16. В своей резолюции [72/100](#) по вопросу об островах Кайман Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа островов Кайман на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу островов Кайман предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

17. В своей резолюции [72/101](#) по вопросу о Французской Полинезии Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Французской Полинезии на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Французской Полинезии предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания народом Французской Полинезии своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, и призвала управляющую державу активизировать диалог с Французской Полинезией с целью содействовать скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки для акта самоопределения.

18. В своей резолюции [72/102](#) по вопросу о Гуаме Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Гуама на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Гуама предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение. Она вновь призвала управляющую державу принять во внимание волеизъявление народа чаморро, поддержанное избирателями Гуама в ходе референдума 1987 года и впоследствии закрепленное в законодательстве Гуама в отношении усилий народа чаморро, касающихся самоопределения, предложила управляющей державе и правительству территории приступить к переговорам по этому вопросу и подчеркнула необходимость дальнейшего внимательного наблюдения за развитием общей ситуации в территории.

19. В своей резолюции [72/103](#) по вопросу о Монтсеррате Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Монтсеррата на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Монтсеррата предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В

этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

20. В своей резолюции [72/104](#) по вопросу о Новой Каледонии Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что в конечном счете самому народу Новой Каледонии предстоит свободно и честно определить свой будущий политический статус, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса. Ассамблея выразила мнение, что адекватные меры для проведения предстоящих консультаций по вопросу о получении полного суверенитета, включая составление справедливого, честного, вызывающего доверие и транспарентного списка избирателей, как это предусмотрено в Нумейском соглашении, имеет принципиальное значение для осуществления свободного, справедливого и подлинного акта самоопределения в соответствии с Уставом и с принципами и практикой Организации Объединенных Наций. Она приветствовала в этом отношении непрерывный диалог, ведущийся сторонами в рамках Комитета подписавшихся сторон Нумейского соглашения, чтобы установить параметры проведения окончательного акта самоопределения, включая проверку списка избирателей, как это предусмотрено в Соглашении. Она призвала управляющую державу изучить вопрос о разработке образовательной программы для информирования народа Новой Каледонии о том, что такое самоопределение, с тем чтобы он мог лучше подготовиться к принятию будущего решения по этому вопросу. Ассамблея настоятельно призвала все соответствующие стороны в интересах народа Новой Каледонии и в рамках Нумейского соглашения поддерживать их диалог в духе гармонии и взаимного уважения, чтобы и далее содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения, при котором будут открыты все возможности и гарантированы права всех слоев населения на основе принципа, согласно которому решать вопрос о том, как определять свою судьбу, должен сам народ Новой Каледонии.

21. В своей резолюции [72/105](#) по вопросу о Питкэрне Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Питкэрна на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Питкэрна предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение. Она приветствовала все усилия управляющей державы и правительства территории, направленные на дальнейшую передачу территории оперативных полномочий в целях постепенного расширения самоуправления, в том числе на основе подготовки местных кадров.

22. В своей резолюции [72/106](#) по вопросу об острове Святой Елены Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа острова Святой Елены на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу острова Святой Елены предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими

органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

23. В своей резолюции [72/107](#) по вопросу о Токелау Генеральная Ассамблея приняла во внимание принятое Генеральным собранием в 2008 году решение о том, что рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау будет отложено. Она приветствовала готовность других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и оказание ими содействия в реализации экономических и политических устремлений этой территории и расширении ее участия в региональных и международных делах.

24. В своей резолюции [72/108](#) по вопросу об островах Тёркс и Кайкос Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа островов Тёркс и Кайкос на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу островов Тёркс и Кайкос предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

25. В своей резолюции [72/109](#) по вопросу о Виргинских островах Соединенных Штатов Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Виргинских островов Соединенных Штатов на самоопределение и вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Виргинских островов Соединенных Штатов предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

## **В. Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение**

26. В своей резолюции [72/158](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принять законодательные меры с целью обеспечить, чтобы их территория и другие территории, находящиеся под их контролем, не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты или транзита наемников в целях планирования акций, направленных на противодействие осуществлению права народов на самоопределение, дестабилизацию или свержение правительства какого-либо государства либо расчленение или подрыв, полный или частичный, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, действующих в соответствии с правом народов на самоопределение, а также чтобы их граждане не участвовали в вербовке, сборе, финансировании, обучении, защите или транзите наемников в этих целях. Она просила Рабочую группу Совета по правам человека по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение продолжать изучать и выявлять источники и причины, новые проблемы, проявления и тенденции, имеющие отношение к наемникам и наемнической деятельности, а также частным военным

и охранним компаниям, и влияние их деятельности на права человека, в частности на право народов на самоопределение. Она также просила Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предавать гласности информацию об отрицательных последствиях деятельности наемников для права народов на самоопределение и оказывать консультационные услуги государствам, затрагиваемым этой деятельностью.

### **С. Право палестинского народа на самоопределение**

27. Право палестинского народа на самоопределение, включая его право на собственное независимое Государство Палестина, было вновь подтверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/160](#). В этой резолюции Ассамблея также настоятельно призвала все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в целях скорейшего осуществления его права на самоопределение. Ассамблея также призвала к осуществлению прав человека палестинского народа, в том числе права на самоопределение, в своих резолюциях [72/14](#), [72/84](#) и [72/87](#).

28. В своей резолюции [72/13](#) Генеральная Ассамблея, рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа ([A/72/35](#)), просила Комитет, в частности, продолжать прилагать все усилия для содействия осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение. Ассамблея предложила всем правительствам и организациям сотрудничать с Комитетом и оказывать ему поддержку в решении стоящих перед ним задач, напомнив при этом о том, что она неоднократно призывала все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в целях скорейшего осуществления его права на самоопределение, включая право на создание собственного независимого Государства Палестина.

29. В своей резолюции [72/240](#) Генеральная Ассамблея вновь подтвердила в отношении палестинского народа экономическую составляющую права на самоопределение, а именно право народов на суверенитет над своими природными ресурсами.

## **IV. Экономический и Социальный Совет**

30. В своей резолюции [2017/31](#) Экономический и Социальный Совет рекомендовал или предложил ряд мер, которые специализированным учреждениям и прочим организациям системы Организации Объединенных Наций следует принять в поддержку самоуправляющихся территорий. Совет вновь подтвердил, что признание Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение логически предполагает в каждом конкретном случае предоставление этим народам всей соответствующей помощи.

## V. Совет по правам человека

### A. Резолюции

31. На своей тридцать пятой сессии, состоявшейся 6–23 июня 2017 года, Совет по правам человека принял резолюцию [35/20](#) о правах человека и изменении климата. В этой резолюции Совет подчеркнул, что неблагоприятные воздействия изменения климата имеют широкий диапазон последствий, которые могут усиливаться при более значительном глобальном потеплении как прямым, так и косвенным образом, для эффективного осуществления прав человека, включая право на самоопределение.

32. На своей тридцать шестой сессии, состоявшейся 11–29 сентября 2017 года, Совет по правам человека принял резолюцию [36/3](#) «Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение». В этой резолюции Совет осудил деятельность наемников в развивающихся странах в различных частях мира, особенно в районах конфликтов, и ту угрозу, которую она создает для целостности и соблюдения конституционного порядка этих стран и осуществления права на самоопределение. Он настоятельно призвал все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом угрозы, которую создает деятельность наемников, и принимать законодательные меры с целью обеспечить, чтобы их территория и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты и транзита наемников в связи с планированием акций, направленных на противодействие осуществлению права на самоопределение, свержение правительства любого государства, расчленение государства или подрыв, будь то полностью или частично, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, руководствующихся в своем поведении правом народов на самоопределение.

33. На своей тридцать седьмой сессии, проходившей с 26 февраля по 23 марта 2018 года, Совет по правам человека рассмотрел вопрос об осуществлении права палестинского народа на самоопределение, что отражено в его резолюциях [37/34](#), [37/35](#) и [37/36](#). В своей резолюции [37/34](#) Совет вновь подтвердил неотъемлемое, незыблемое и безусловное право палестинского народа на самоопределение, включая его право жить в условиях свободы, справедливости и достоинства и право на свое независимое Государство Палестина. Он подтвердил, что право палестинского народа на неотъемлемый суверенитет над его природными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах его национального развития и благосостояния и в рамках осуществления его права на самоопределение, и настоятельно призвал все государства принять меры, необходимые для содействия осуществлению права палестинского народа на самоопределение, и оказывать помощь Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в отношении осуществления этого права. В своей резолюции [37/35](#) Совет подчеркнул необходимость ухода оккупирующей державы с палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, с тем чтобы палестинский народ мог реализовать свое всеми признанное право на самоопределение. В своей резолюции [37/36](#) Совет призвал оккупирующую державу положить конец всем нарушениям прав человека, связанным с наличием поселений, в особенности права на самоопределение, и выполнить свои международные обязательства в отношении предоставления надлежащих средств правовой защиты пострадавшим.

## **В. Специальные процедуры и Экспертный механизм по правам коренных народов**

34. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии (A/72/186) Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о правах коренных народов представила оценку хода осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Специальный докладчик констатировала, что в деле фактического осуществления прав коренных народов был достигнут лишь ограниченный прогресс. Особенно это касается основных прав коренных народов на самоопределение и их прав на свои земли, территории и ресурсы (там же, пункт 86). В своем докладе Совету на его тридцать шестой сессии (A/HRC/36/46), Специальный докладчик проанализировала вопрос о последствиях изменения климата и финансировании деятельности по борьбе с изменением климата для прав коренных народов. Она отметила, что отказ коренным народам в праве на самоопределение, а также в их экономических, социальных и культурных правах тесно связан с историческим опытом коренных народов, переживших маргинализацию, отчуждение собственности, уничтожение окружающей среды общинных земель и отсутствие автономии, и предостерегла относительно того, что, если в рамках финансирования деятельности по борьбе с изменением климата такое неравенство не будет признано, то это усугубит факторы бедности и будет способствовать дальнейшему отрицанию права на самоопределение общин коренных народов (там же, пункт 41).

35. В своем докладе Совету по правам человека на его тридцать седьмой сессии Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка отметил, что демократический и справедливый международный порядок – это такое устройство международных отношений, при котором народы и государства в равной степени представлены не только в Генеральной Ассамблее, но и в региональных и международных финансовых учреждениях, и при котором они осуществляют свое право на самоопределение (см. A/HRC/37/63, пункт 12). Он напомнил, что право народов на самоопределение является одним из основополагающих принципов международного порядка, закрепленных в Уставе и в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и что своевременный диалог для обеспечения самоопределения является эффективной мерой по предотвращению конфликтов (там же, пункт 14 d)). Он отметил, что реализация права на самоопределение осуществляется не только в рамках национальной юрисдикции данного государства, но и является предметом законной озабоченности международного сообщества (там же, пункт 33) и что любой процесс, направленный на самоопределение, должен сопровождаться участием и согласием соответствующих народов (там же, пункт 35).

36. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение отметила, что в некоторых кризисных ситуациях во всем мире, в частности на оккупированных территориях, использование услуг частных охранных компаний-подрядчиков в целях ограничения и запрета права людей на свободу и свободу передвижения посредством лишения свободы является одним из средств сознательного ограничения права народов на самоопределение (см. A/72/286, пункт 36). В своем докладе Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии (A/HRC/36/47) Рабочая группа представила обзор фактов, установленных в ходе глобального исследования, которое было проведено

в период с 2013 по 2016 год и охватывало национальное законодательство в отношении частных военных и охранных компаний 60 государств всех регионов мира. В докладе сделан вывод о том, что необходимо заполнить существующие лакуны и поощрять заключение международных, региональных и субрегиональных соглашений о регулировании деятельности частных военных и охранных компаний в интересах действенной защиты принципа верховенства права, прав человека и, особенно в связи с использованием частных военных и охранных компаний в добывающей промышленности, осуществления права народов на самоопределение (там же, пункт 64).

37. В своем докладе, представленном на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, указал, что международное право прав человека, включая основополагающее право на самоопределение, является неотъемлемой частью применения законов оккупации (см. [A/72/556](#), пункт 23) и что право народов на самоопределение, признанное правом *erga omnes* в международном праве, распространяется на все народы, находящиеся в условиях оккупации и других форм иностранного правления (там же, пункт 24). Он также отметил, что затянувшаяся и неконтролируемая оккупация, отказывая палестинцам в территориальной целостности, устойчивой экономике и жизнеспособном пути достижения независимости, существенно нарушает и подрывает их право на самоопределение — фундаментальное право, дающее возможность реализовывать многие другие права (там же, пункт 62).

38. В своем докладе Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие напомнил, что статьи 1, 55 и 56 Устава заложили основы права на развитие, закрепив положение о том, что для мирных и дружеских отношений между нациями, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, необходимо создание условий стабильности и благополучия (см. [A/HRC/36/49](#), пункт 8). Он также напомнил о том, что, как указано в Декларации о праве на развитие, право человека на развитие предполагает осуществление в полной мере права народов на самоопределение, которое включает согласно соответствующим положениям Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами (там же, пункт 9).

39. Экспертный механизм по правам коренных народов представил Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии доклад ([A/HRC/36/56](#)), призванный отразить основные тенденции в области права и политики, сформировавшиеся за последние десять лет в процессе применения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также региональных и национальных правозащитных систем, и содействовать ее дальнейшему осуществлению. В докладе отмечается, что, несмотря на многочисленные примеры передовой практики, коренные народы в некоторых регионах, включая ряд государств Азии и Африки, продолжают бороться за юридическое признание и уважение своего права на самоопределение, и высказывается в адрес государств рекомендация воздерживаться от создания препятствий или ограничений для реализации инициатив в области самоопределения и признать разработанные самими коренными народами инициативы в целях содействия осуществлению Декларации на национальном уровне, и извлечь из них уроки (там же, пункт 74).

## VI. Договорные органы по правам человека

40. Право всех народов на самоопределение закреплено в пункте 1 статьи 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Именно в этом контексте Комитет по правам человека и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам<sup>1</sup> рассматривают вопрос о праве на самоопределение при обсуждении периодических докладов государств-участников. Ниже излагаются соответствующие заключительные замечания, принятые в течение отчетного периода.

### A. Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

41. В своих заключительных замечаниях по пятому периодическому докладу Австралии (E/C.12/AUS/CO/5), принятых на его шестьдесят первой сессии, проходившей с 29 мая по 23 июня 2017 года, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что не в полной мере соблюдается принцип свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов, в том числе в контексте разработки «Белой книги» по вопросам развития северной Австралии и утверждения проектов добычи полезных ископаемых на землях, находящихся в собственности или традиционном пользовании коренных народов (там же, пункт 15 d)). Комитет рекомендовал Австралии обеспечить включение принципа свободного, предварительного и осознанного согласия в Закон о правах собственности коренных народов 1993 года и, при необходимости, в другие законодательные акты, а также полное осуществление этого принципа на практике (там же, пункт 16 e)).

42. В своих заключительных замечаниях по шестому периодическому докладу Колумбии (E/C.12/COL/CO/6), принятых на его шестьдесят второй сессии, проходившей с 18 сентября по 6 октября 2017 года, Комитет, приняв к сведению усилия, предпринятые для обеспечения экономических, социальных и культурных прав коренных народов и афроколумбийских общин, указал при этом, что он по-прежнему обеспокоен сообщениями о недостаточно эффективной организации процесса предварительных консультаций, направленных на получение свободного, предварительного и осознанного согласия, в особенности в связи с проектами разработки и добычи природных ресурсов, которые могут затронуть их территории (там же, пункт 17). Комитет рекомендовал Колумбии провести широкий и открытый консультативный процесс в целях разработки и принятия проекта специального закона о предварительных консультациях; обеспечить соответствие его положений международным стандартам, в частности принятой Международной организацией труда Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; и обеспечить безоговорочное и своевременное проведение консультаций с целью получения свободного, предварительного и осознанного согласия в связи с решениями, которые могут повлиять на осуществление экономических, социальных и культурных прав коренных народов и афроколумбийских общин, учитывая при этом культурные особенности каждого народа и проводя исследования для оценки возможных последствий таких мер с точки зрения осуществления ими своих прав (там же, пункт 18 a)–b)).

<sup>1</sup> См. также: Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12 (см. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I)).

43. В своих заключительных замечаниях по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Мексики (E/C.12/MEX/CO/5-6), принятым на его шестьдесят второй сессии, Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что протоколы о проведении предварительных консультаций, отчасти в силу своего необязательного характера, не применяются на систематической основе и что из-за этого не осуществляется в полном объеме право коренных народов на проведение предварительных консультаций с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия, в частности в случае реализации экономических проектов и разработки природных ресурсов. Комитет также заявил о том, что он обеспокоен негативным воздействием таких проектов на эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав затрагиваемых коренных народов (там же, пункт 12). Комитет рекомендовал Мексике гарантировать проведение предварительных, систематических и транспарентных консультаций с коренными народами с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на принятие решений, которые могут затрагивать их интересы, особенно перед выдачей лицензий на осуществление экономической деятельности на территориях, традиционно находящихся в их владении, занимаемых или используемых ими. В этой связи Комитет призвал Мексику разработать в консультации с коренными народами эффективные, надлежащие и имеющие обязательную юридическую силу протоколы, которые бы в полной мере гарантировали соблюдение этого права, или, в соответствующих случаях, применять уже существующие протоколы, принимая при этом во внимание культурные особенности, традиции и обычаи каждого коренного народа и руководствуясь применимыми международными нормами (там же, пункт 13 а)).

44. В своих заключительных замечаниях по шестому периодическому докладу Российской Федерации (E/C.12/RUS/CO/6), принятым на его шестьдесят второй сессии, Комитет выразил обеспокоенность ограниченным характером предварительных консультаций с коренными народами, особенно в контексте деятельности по разработке недр, осуществляемой на землях, находящихся в собственности коренных народов или исконно используемых ими. Комитет с обеспокоенностью отметил, что требование о получении свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов редко соблюдается на практике (там же, пункт 14). Он рекомендовал Российской Федерации, среди прочего, принять эффективные меры для обеспечения соблюдения требования о получении свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов, в частности в контексте деятельности по разработке недр, доработать в консультации с коренными народами законодательные и институциональные рамки, регулирующие осуществление проектов в области использования природных ресурсов, и укрепить свои возможности контроля деятельности предприятий добывающей промышленности в целях обеспечения того, чтобы она не имела негативных последствий для прав, территорий и природных ресурсов коренных народов (там же, пункт 15 b)–c)).

45. В своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу Бангладеш (E/C.12/BGD/CO/1), принятым на его шестьдесят третьей сессии, состоявшейся 12–29 марта 2018 года, Комитет выразил обеспокоенность в связи с отсутствием в государстве-участнике четкого конституционного и законодательного признания прав лиц, которые причисляют себя к коренным народам, неоднократными сообщениями об экспроприации исконных земель коренных народов, проводимой без соблюдения требования о получении свободного, предварительного и осознанного согласия, и отсутствием надлежащих механизмов участия затрагиваемых коренных жителей и общин в процессах принятия решений (там же, пункт 15). Он рекомендовал Бангладеш, в частности, обеспечить

соблюдение требования о получении свободного, предварительного и осознанного согласия во всех случаях экспроприации земель коренных народов и создать эффективные механизмы, с помощью которых коренные народы могли бы обращаться за средствами правовой защиты в случае лишения их исконных земель (там же, пункт 16 с)–d)).

46. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Новой Зеландии (E/C.12/NZL/CO/4), принятых на его шестьдесят третьей сессии, Комитет выразил озабоченность недостаточно активными усилиями по обеспечению конструктивного участия маори в процессах принятия решений о законах, которые влияют на их права, включая права на землю и воду. Он также с обеспокоенностью отметил, что принцип свободного, предварительного и осознанного согласия не соблюдается систематически, в частности, в контексте строительных и горных работ на территориях, принадлежащих или традиционно используемых маори (там же, пункт 8). Комитет рекомендовал Новой Зеландии, в частности, принять эффективные меры в интересах соблюдения требования о получении свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов, в частности в контексте деятельности горнодобывающих и строительных предприятий, а также проводить оценку социальных, экологических и правозащитных последствий их работы до выдачи им лицензий на добычу полезных ископаемых и строительство, а также в процессе такой деятельности (там же, пункт 9 е)).

## **В. Заключительные замечания Комитета по правам человека**

47. На своей 122-й сессии, состоявшейся 12 марта – 6 апреля 2018 года, Комитет по правам человека принял заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Норвегии (CCPR/C/NOR/CO/7). Комитет выразил обеспокоенность тем, что, в частности, право на эффективное участие посредством консультаций в целях получения свободного, предварительного и осознанного согласия пока не предоставляется в законодательном порядке и не обеспечивается на практике; отсутствует прочная законодательная база обеспечения прав на землю и ресурсы для саамов, включая рыболовство и оленеводство; и правительство еще не приняло мер по предложениям Комитета по правам народа саами 2007 года по вопросам прав на землю и ресурсы за пределами Финнмарка (там же, пункт 36). Комитет рекомендовал Норвегии, в частности, обеспечить проведение конструктивных консультаций с народом саами на практике и принять в консультации с ними закон о проведении консультаций с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия; укрепить правовые рамки, касающиеся прав саами на землю, рыболовство и оленеводство, в частности обеспечив, чтобы права на рыболовство были признаны законом; и обеспечить эффективное и оперативное принятие последующих мер по выполнению предложений Комитета по правам народа саами 2007 года в отношении прав на землю и ресурсы в районах проживания саами за пределами Финнмарка (там же, подпункты b) и d)–e) пункта 37).

## **VII. Выводы**

48. Задача «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира» является одной из целей Организации Объединенных Наций, провозглашенных в статье 1 Устава. Право народов на самоопределение также за-

креплено в статье 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которая гласит, что все народы имеют право на самоопределение и в силу этого права свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

49. В течение отчетного периода главные органы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет, продолжали обсуждение и принятие резолюций, в которых содержится ссылка на право на самоопределение, в том числе резолюций, касающихся самоуправляющихся территорий, использования наемников и права палестинского народа на самоопределение. Совет по правам человека, являющийся одним из вспомогательных органов Ассамблеи, также продолжил обсуждение и принятие резолюций, в которых содержится ссылка на это право.

50. Вопрос об осуществлении права на самоопределение обсуждался также в рамках специальных процедур Совета по правам человека и Экспертного механизма по правам коренных народов, в частности в разрезе проблем в области прав человека, с которыми сталкиваются коренные народы, и его значения как одного из основополагающих принципов международного порядка.

51. Договорные органы по правам человека рассматривали право народов на самоопределение в заключительных замечаниях по периодическим докладам, представленным государствами- участниками соответствующих договоров.

52. На всех государствах лежит обязанность поощрять реализацию права на самоопределение и уважать это право в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, как было отмечено Комитетом по правам человека в отношении Международного пакта о гражданских и политических правах, 171 государству, являющемуся на настоящий момент участником Пакта, надлежит принять позитивные меры, направленные на содействие осуществлению и уважению права народов на самоопределение<sup>2</sup>. Такие позитивные меры должны соответствовать обязательствам государств согласно Уставу и международному праву. В частности, государства должны воздерживаться от вмешательства во внутренние дела других государств и оказания таким путем негативного воздействия на осуществление права на самоопределение. Эффективная реализация права народов на самоопределение будет способствовать более широкому осуществлению прав человека, миру и стабильности и тем самым предотвращать конфликты.

---

<sup>2</sup> См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12, пункт 6 (см. [HRI/GEN/1/Rev.9](#) (Vol. I)); см. также Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация XXI, пункт 3 (см. [HRI/GEN/1/Rev.9](#) (Vol. II)).