



Семьдесят третья сессия
Пункт 70 предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав детей

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией [72/245](#) о правах ребенка, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять ей доклады о работе, проведенной во исполнение мандата Специального представителя, и о достигнутом прогрессе на направлении работы, касающемся положения детей и вооруженных конфликтов. Доклад охватывает период с августа 2017 по июль 2018 года. В нем описываются отмечавшиеся за год поводы для озабоченности, тенденции и достижения, в том числе в деле всестороннего учета вопросов защиты детей в системе Организации Объединенных Наций. В нем также приводится информация о выездах Специального представителя на места, о ее взаимодействии с региональными организациями, гражданским обществом и международными партнерами и о диалоге со сторонами конфликтов. В докладе озвучиваются вызовы и приоритеты, отраженные в повестке дня Специального представителя, а завершается доклад набором рекомендаций по усилению защиты детей, затронутых конфликтами.

* [A/73/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 72/245 Генеральная Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (далее — «Специальный представитель») продолжать представлять ей и Совету по правам человека доклады о работе, проведенной во исполнение мандата Специального представителя, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и нерешенных проблемах на направлении работы, касающемся положения детей и вооруженных конфликтов. Эта просьба вытекала из мандата, сформулированного Ассамблеей в ее резолюции 51/77, в которой она, в частности, рекомендовала Специальному представителю повышать информированность и содействовать сбору информации о тяжелом положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и развивать международное сотрудничество для обеспечения соблюдения прав детей в таких условиях.

2. Руководствуясь этим мандатом, а также просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/245, Специальный представитель включила в настоящий доклад информацию о текущих тенденциях в том, что касается положения детей, затронутых вооруженными конфликтами, и обзор намечающихся проблем и вызовов, включая трансграничную составляющую серьезных нарушений и взаимосвязь между предотвращением нарушений прав детей и более широкой повесткой дня Организации Объединенных Наций в деле сохранения мира. В докладе также рассказывается о происходящих контактах со сторонами конфликтов ради прекращения и предотвращения серьезных нарушений, а также об усилиях, прилагаемых вместе с широким кругом действующих лиц для более активного повсеместного разъяснения данной проблематики и стимулирования работы над ней. Кроме того, в докладе упоминаются шаги, предпринятые Специальным представителем в порядке отклика на сформулированную в резолюции 72/245 просьбу о том, чтобы она более активно взаимодействовала с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и особенно субрегиональными организациями и активизировала информационно-просветительскую деятельность среди населения, в том числе путем сбора, оценки и распространения передового опыта и извлеченных уроков, в соответствии с действующим мандатом.

II. Содержательное наполнение повестки дня по вопросу о детях и вооруженные конфликтах

A. Обзор тенденций и вызовов

3. Затяжные конфликты, циклические всплески насилия и трансграничные операции вооруженных сил и групп продолжали приводить к уязвимости детей в ситуациях вооруженного конфликта. Вооруженные конфликты раз за разом уничтожали защитные слои, обеспечиваемые семьей, обществом и законом, и травмировали мальчиков и девочек, превращая их как в объекты насилия, так и в его носителей. В результате почти во всех ситуациях, относящихся к повестке дня по вопросу о детях и вооруженные конфликтах, была зафиксирована широкая распространенность серьезных нарушений в отношении детей.

4. За отчетный период в ряде хронически нестабильных районов имели место всплески насилия, приводившие к невыразимым нарушениям в отношении детей. Например, 25 августа 2017 года посты мьянманской полиции на севере штата Ракхайн подверглись нападениям со стороны Армии спасения рохингья

Аракана, спровоцировавшим немедленный ответ со стороны правительственных сил. Последующая вспышка насилия привела к многочисленным случаям убийства, калечения, а также изнасилования и иных форм сексуального насилия и вынудила более 720 000 человек уйти через границу в Бангладеш. Сходным образом, активизация операций вооруженных групп в провинциях Касаи (Демократическая Республика Конго) привела к значительному росту случаев вербовки детей и их использования в боевых действиях, случаев нападения на школы, а также числа убитых и раненых детей, в том числе в результате ответных мер правительства на эту угрозу безопасности. Периодическое усиление конфликта отмечалось и в других странах, ситуация в которых отслеживается Специальным представителем, таких как Сомали и Центральноафриканская Республика.

5. Данные, зафиксированные механизмом Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов, показывают, что количество достоверно выясненных случаев совершения каждого из шести таких нарушений в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилось. Наиболее заметным стало 70-процентное увеличение случаев похищения детей. В одном только Сомали в 2017 году было похищено более 1600 детей («Аш-Шабааб» похищает их прежде всего для пополнения своих рядов, возлагая на мальчиков и девочек как вспомогательные, так и в боевые функции). Вооруженные группы в других странах тоже нередко использовали такой модус операнди, как похищение детей, которых они потом принуждают участвовать в конфликте на их стороне. Некоторые группы, например «Боко харам» в Нигерии, зачастую специально охотятся за девочками, которых насилуют, принуждают становиться женами бойцов или используют как смертниц в терактах. Так, в феврале 2018 года эта группа похитила 110 девочек и 1 мальчика из технического колледжа в Дапчи (штат Йобе); большинство из похищенных были позднее отпущены. При этом массовость происходящих похищений побуждала семьи отправлять детей в более безопасные районы или прекращать посещение ими школы, что подрывало доступ к образованию, особенно в случае девочек.

6. Воздействие конфликта и последствия серьезных нарушений нередко продолжают ощущаться и после того, как пик насилия проходит. Состояние вынужденного переселенца, спасающегося от локального насилия, часто превращается из временного в постоянное, а проблемы с отысканием надлежащего жилья, продовольствия и медицинской помощи — из преходящих в хронические. Уязвимость зачастую дополнительно усиливается в случае детей, разлученных с семьей, или жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом, особенно когда речь идет о девочках с детьми, зачатými в результате изнасилования (они страдают серьезными расстройствами здоровья и сталкиваются со стигматизацией). Даже когда возвращение физически возможно, оставленный конфликтом след нередко делает возвращение к детству невозможным. Например, пятимесячная осада Марави на Филиппинах привела к уничтожению более 20 школ, что затруднило доступ более чем 22 000 детей к образованию. На восстановление образовательной инфраструктуры и обеспечение возвращения квалифицированных учителей могут уходить месяцы или даже годы, и в жизни детей как раз в тот период, когда они формируются как личности, остается серьезный образовательный пробел.

7. Несмотря на эти сложности, Специальный представитель и другие деятели сферы защиты детей достигли значительных успехов в усилении защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами. Взаимодействие со сторонами конфликтов рамочно оформлялось прежде всего в виде планов действий и других двусторонних обязательств, по линии которых в 2017 году удалось добиться

официального освобождения более чем 10 000 детей из их рядов¹ и реинтеграции более чем 12 000 детей благодаря усилиям Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и других партнеров по защите детей. Наряду с этим Специальный представитель и ее Канцелярия развернули совместные инициативы, которые были посвящены предотвращению серьезных нарушений и позволили открыть новые пути для взаимодействия со сторонами конфликтов.

В. Намечающиеся проблемы и вызовы

Рост масштабности трансграничных нарушений

8. Заметной чертой отчетного периода были нарушения, в которых присутствует трансграничная составляющая, дополнительно осложняющая усилия по предотвращению таких нарушений и реагированию на них. Речь идет о сохранении ситуаций, когда стороны конфликта в одной стране вербуют или похищают детей, а затем перевозят их за границу, где их заставляют воевать либо подвергают изнасилованиям и иным формам сексуальной эксплуатации. Например, в 2017 году Организация Объединенных Наций зафиксировала, что «Исламское государство Ирака и Леванта» вело в Триполи (Ливия) и окрестностях вербовку мальчиков, которых позднее доставляли морским и сухопутным транспортом в Сирийскую Арабскую Республику. Сходным образом, с июля по октябрь 2017 года «Боко харам» похитила 58 мальчиков и 32 девочки во время набегов на деревни, расположенные по другую сторону нигерийской границы с Камеруном и Нигером. Аналогичные случаи были зафиксированы и в других странах.

9. В других случаях мальчики и девочки прибывали в зоны военных действий вместе со своими семьями или опекунами, после чего нередко разлучались с ними и втягивались в полыхающий вокруг конфликт. Боевиков, отправлявшихся в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику на подмогу «Исламскому государству Ирака и Леванта», сопровождало значительное число женщин и детей, многие из которых на момент составления настоящего доклада всё еще находились в этих странах. По имеющимся сообщениям, в Ираке правительством было задержано (в том числе по обвинениям, связанным с терроризмом) примерно 1200 несовершеннолетних лиц разного гражданства. Что касается Сирийской Арабской Республики, то есть сообщения о том, что курдской стороной задерживается в разных объектах на северо-востоке страны более 1300 детей, нередко за их предположительную связь с иностранными боевиками.

10. И без того сильная озабоченность по поводу защиты детей, живущих в конфликтных зонах, часто еще больше усиливается в случае трансграничной вербовки мальчиков и девочек. В этом случае они не только подвергаются опасностям, которыми чревата служба на передовой или иные формы участия в вооруженной борьбе, но и лишаются сетей поддержки, обычно предоставляемых семьями или друзьями, а если они не говорят на местном языке, то еще и не имеют возможности озвучить свои базовые нужды. Дети, которые, сражаясь в чужой стране, решают бежать из вооруженных сил или групп, чтобы спастись от насилия и воссоединиться с семьей, сталкиваются со значительно более высокими барьерами, чем граждане этой страны. Будучи лишены всякой структуры поддержки и сталкиваясь с отчуждением и непонятным окружением, такие дети ча-

¹ Кроме того, неустановленное число детей покинуло ряды вооруженных сил или групп по неофициальным каналам.

сто «застревают» на враждебных территориях и сильно рискуют оказаться повторно завербованными, подвергнуться сексуальному насилию, попасть в рабство или превратиться в объект торговли людьми.

11. Трансграничные вербовка и использование детей являются преобладающим модус операнди для таких групп, как «Армия сопротивления Бога», «Боко харам» и «Исламское государство Ирака и Леванта». У правительств, сталкивающихся с такими стратегиями вооруженных групп, как причинение максимальных страданий гражданскому населению, может возникать искушение применять к тем, кто опускается до столь гнусных деяний, специфические правовые стандарты. Сейчас как никогда важно (особенно в тех случаях, когда правительства ведут операции по борьбе с насильственным экстремизмом) придерживаться того принципа, что дети, ранее связанные с вооруженными группами, должны рассматриваться в первую очередь как жертвы. Мы не должны заставлять дважды страдать тех, кого еще в раннем возрасте похитили, завербовали, использовали и заставили окунуться в насилие.

12. Тем не менее детей часто задерживают за предположительную связь с такими группами, содержат в суровых условиях, проводят в качестве обвиняемых по делам о нарушении антитеррористического законодательства и приговаривают к смертной казни, что явно противоречит статье 37 Конвенции о правах ребенка. В 2017 году в одной только Нигерии власти задержали более 1900 детей за предположительную связь их самих или их родителей с «Боко харам». Несовершеннолетние граждане других стран зачастую сталкиваются в местах лишения свободы с дополнительными проблемами по части защиты. Даже при наличии четкой установки на то, чтобы соблюдать международные принципы ювенальной юстиции, судебные органы могут быть перегружены делами и не справляться с дополнительными сложностями, связанными с иностранным происхождением фигурантов дела. Такие сложности будут возникать, например, при достоверном выяснении возраста, ведении уголовного расследования и розыске родственников. Кроме того, в тех случаях, когда предоставляется психосоциальная или образовательная поддержка, несовершеннолетние иностранцы могут оказаться не в состоянии воспользоваться такими услугами из-за языкового барьера. Проводимое глобальное исследование по вопросу о положении детей, лишенных свободы, которое было запрошено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [69/157](#), позволит ознакомиться с передовыми наработками и рекомендациями, направленными на реализацию всех соответствующих прав ребенка.

13. Важно обеспечить подотчетность за преступления, совершенные во время конфликтов, в том числе совершенные детьми, когда они состояли в рядах вооруженных групп. Вместе с тем не менее важно настраивать системы правосудия на то, чтобы придерживаться при этом норм международного права и ювенальной юстиции. В этой связи международное сообщество должно удвоить свои усилия по содействию процессам расследований, обеспечить предоставление адекватных ресурсов, позволяющих соблюсти принципы ювенальной юстиции, и следить за доступностью консульских услуг иностранным гражданам. Отказ детям в возможности вернуться на родину, лишение их гражданства или содержание их в заключении только лишь за их предположительную связь с вооруженными группами противоречат высшим интересам ребенка и международным стандартам защиты.

14. Отход от нашей совместной ответственности за поиск надежных и справедливых решений для «застрявших» в конфликтной зоне несовершеннолетних иностранцев, независимо от их принадлежности, разрушительно скажется на перспективах построения и сохранения мира. Выбор таких вариантов, которые

угрожают превращением детей в лиц без гражданства, противоречит центральным постулатам международного права² и служит лишь сохранению статус-кво. Поэтому феномен трансграничных вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах, а равно и проявления других нарушений требуют большего международного внимания и скоординированного реагирования при твердой опоре на международное право и с учетом международных стандартов защиты детей.

Предотвращение серьезных нарушений в отношении детей ради построения и сохранения мира

15. Предотвращение нарушений в отношении детей, затронутых вооруженными конфликтами, должно быть первостепенной заботой международного сообщества. Дело не только в том, что уклонение от этой коллективной обязанности подвергнет еще большей опасности мальчиков и девочек, живущих в неспокойной обстановке, но и в том, что совершаемые против детей жестокости могут усиливать взаимные обиды враждующих сторон и снижать у них способность к преодолению конфликта мирным путем. Более двух десятилетий назад Генеральная Ассамблея в своей резолюции [51/77](#) констатировала, что защита детей способствует упрочению мира, и подчеркнула важность формирования международной политической приверженности делу предотвращения серьезных нарушений. Поэтому недопущение таких серьезных нарушений, как сексуальное насилие, вербовка детей или их похищение, является не только моральным и юридическим обязательством, но и насущным фактором построения и сохранения мира.

16. В 2016 году Совет Безопасности в резолюции [2282 \(2016\)](#) вновь подтвердил свою приверженность делу миростроительства и предотвращения конфликтов и призвал Генерального секретаря поделиться своими взглядами на то, как Организация Объединенных Наций укрепить свою роль в этом деле. В докладе Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира ([A/72/707](#)) представлен ряд конкретных рекомендаций по укреплению работы над предотвращением конфликтов и над достижением устойчивого мира, многие из которых тесно связаны с мандатом по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

17. В своем ежегодном докладе о детях и вооруженных конфликтах ([A/72/865-S/2018/465](#)) Генеральный секретарь подчеркнул, что, несмотря на растущее признание того, что защита мальчиков и девочек способствует созданию условий для прочного мира, дети продолжают оказываться в самом пекле конфликтов. Он призвал международное сообщество обеспечить, чтобы защита детей становилась неотъемлемой частью любой всеобъемлющей стратегии по предотвращению и урегулированию конфликтов, позволяя тем самым обеспечивать устойчивый мир. В этой связи Специальный представитель высказывалась за укрепление у Организации Объединенных Наций возможностей для более действенной защиты детей в вооруженных конфликтах и выступала с различными инициативами по согласованию усилий, касающихся реагирования на нарушения в отношении детей и предотвращения таких нарушений, в рамках более широкой повестки дня Организации Объединенных Наций в сфере сохранения мира (подробнее см. ниже).

² См., например, Всеобщую декларацию прав человека (ст. 15), Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 24, п. 3) и Конвенцию о правах ребенка (ст. 7, п. 1).

Включение вопросов защиты детей в мирные процессы

18. В недавних ооновских резолюциях, включая резолюцию [2427 \(2018\)](#) Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах, подтверждалась важность поощрения у Организации Объединенных Наций способности предотвращать насильственные конфликты путем акцентирования превентивной дипломатии, посредничества и добрых услуг и должным образом учитывать вопросы защиты детей с самого начала мирных процессов. В этой связи государства-членам, структурам Организации Объединенных Наций, Комиссии по миростроительству и другим заинтересованным сторонам предлагалось включать положения о защите детей во все мирные переговоры, соглашения о прекращении огня и установлении мира и договоренности о контроле за прекращением огня. На открытых прениях по теме «Дети и вооруженные конфликты: защищая детей сегодня, мы предотвращаем конфликты завтрашнего дня», проведенных Советом Безопасности 9 июля 2018 года, государства-члены вновь заявили о необходимости уделять приоритетное внимание детским проблемам в мирных процессах и в полной мере учитывать их потребности во время и после вооруженных конфликтов для содействия прочному миру.

19. В ответ на просьбу, высказанную Советом Безопасности в октябре 2017 года ([S/PRST/2017/21](#)), Канцелярия Специального представителя инициировала недавно процесс консультаций с теми, кто занимается вопросами защиты детей и посредничества в системе Организации Объединенных Наций, включая Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ, чтобы обобщить извлеченные уроки и передовые наработки и составить практическое руководство по интеграции вопросов защиты детей в мирные процессы к декабрю 2019 года.

20. Важной отправной точкой в составлении такого руководства станут документирование и анализ того опыта интеграции вопросов защиты детей в мирные процессы, который накоплен за последние годы Канцелярией Специального представителя и другими деятелями сферы защиты детей и посредничества. Специальный представитель была причастна к мирным переговорам между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (целенаправленно занимаясь вопросом об уходе детей из этой бывшей вооруженной группы и их реинтеграции), содействовала контактам между полевыми командирами Исламского фронта освобождения моро и местным населением на Филиппинах (отстаивая прекращение вербовки детей) и контактировала с вооруженными группами в Центральноафриканской Республике после принятия в июле 2014 года Браззавильского соглашения, благодаря чему у нее появился солидный багаж знаний, который нуждается в систематическом обзоре и анализе.

21. В рамках нынешней инициативы Канцелярия Специального представителя будет стремиться распространять знания о том, как лучше настраивать мирные процессы на усиление защиты детей и на поощрение реинтеграции и примирения в контексте содействия урегулированию и предотвращению конфликтов. Канцелярия будет координировать общесистемные усилия Организации Объединенных Наций по оказанию адекватной поддержки посредникам, переговорщикам и всем, кто может повлиять на конфликтующие стороны, убеждая их в необходимости учитывать интересы защиты детей в посреднических и мирных процессах. Это будет способствовать не только поощрению прав детей, но и закладке прочного фундамента под инклюзивный и устойчивый мир. Важным благоприятствующим фактором будет акцентирование потенциальных преимуществ, которые дает включение вопросов защиты детей в мирные процессы, и взаимодополняемости посреднических усилий и усилий по защите детей.

Задействование Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для предотвращения серьезных нарушений

22. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и повестка дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах содержат несколько общих целей, из которых вырисовываются важные направления для ведения взаимоподкрепляющей разъяснительной работы. Уделение особого внимания детям, затронутым вооруженными конфликтами, при достижении целей в области устойчивого развития играет насущную и благотворную роль в том, например, чтобы прекращались надругательства над детьми, их эксплуатация, торговля ими и все формы насилия над ними или их истязания (цель 16), запрещались и искоренялись наихудшие формы детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат (цель 8), и организовывался доступ детей к качественному образованию (цель 4).

23. На эти отношения взаимодополняемости было недавно обращено внимание в резолюции 2427 (2018) Совета Безопасности, где говорится об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и о необходимости сосредоточенно бороться с нищетой и неравенством, чтобы защитить детей от серьезных нарушений, особенно в контексте конфликта. Такие многосторонние инициативы, как Альянс 8.7, налаженный Международной организацией труда в 2015 году для искоренения принудительного труда, современного рабства, торговли людьми и детского труда, являются важными инструментами для использования этих точек соприкосновения и для содействия как Повестке дня на период до 2030 года, так и повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Обеспечение адекватной поддержки в деле реинтеграции детей, затронутых конфликтами

24. В условиях, когда в мире происходят многочисленные и сложные кризисы, нам по-прежнему непросто найти адекватные ресурсы для оказания краткосрочной и долгосрочной поддержки детям, оправляющимся от травм войны. Дети, которые были ранее связаны с вооруженными силами или группами, а потом были оттуда отпущены, освобождены или самостоятельно демобилизовались, сталкиваются с неопределенным будущим. Если такие дети не получают помощи или если эта помощь недолговечна, возникает риск их повторной вербовки (поскольку нет альтернатив), стигматизации (поскольку не происходит примирения) и обреченности на жизнь, в которой тон задает не самореализация, а выживание (поскольку не хватает образования). Кроме того, усилия по реинтеграции всё чаще замедляются из-за трансграничного характера вербовки и использования детей, а также из-за того, что освобождение детей происходит вдали от их родных мест.

25. Налаживание адекватных, надежных и устойчиво финансируемых программ реинтеграции имеет насущное значение для обеспечения того, чтобы затронутые войной дети, в особенности связанные со сторонами конфликта, пользовались необходимой поддержкой для восстановления своей жизни и возвращения в лоно окружающего сообщества. Следует также понимать, что реинтеграционная поддержка является важным инструментом предотвращения конфликтов. Дети, которые получают адресную и долгосрочную образовательную и психосоциальную поддержку, могут становиться проводниками позитивных перемен и укреплять на низовом уровне ткань, из которой ткется мирная жизнь. Важнейшее значение будет иметь активизация наших усилий по использованию реинтеграции для преодоления циклов насилия и нейтрализации его трансграничного характера посредством расширения сотрудничества. В течение отчет-

ного периода Специальный представитель пропагандировала массовую поддержку реинтеграционного финансирования, которое бы становилось устойчивым, предсказуемым и долгосрочным. С привлечением ЮНИСЕФ осуществляется специальный проект, призванный определить всеобщие потребности в ресурсах на нужды реинтеграции и оценить потенциальные механизмы по координации финансирования. Результаты этих начинаний планируется представить на пленарном заседании высокого уровня, которое состоится в сентябре 2018 года на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

Переключение на превентивные планы регионального, субрегионального и национального уровней

26. Планы действий, разработанные со сторонами, которые перечисляются в приложениях к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, являются мощным инструментом подотчетности и стимулятором практических действий. Однако их наличие не должно препятствовать принятию дополнительных мер, позволяющих предупреждать серьезные нарушения еще до их превращения в явную тенденцию. Усилению разъяснительной работы с населением и наращиванию потенциала с целью предотвращать все шесть серьезных нарушений в отношении детей следует отводить приоритетное место в любых контактах со сторонами конфликтов. Даже если то или иное нарушение удалось нейтрализовать, а происходящий конфликт утихает, национальные превентивные планы могут повысить у правительств готовность и способность полнее оградить детей от того, чтобы они становились первыми жертвами насилия. Правительство Судана первым приступило к разработке всеобъемлющего национального плана по предотвращению нарушений в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта.

27. В связи с сохраняющейся трансграничной составляющей нарушений в отношении детей крайне важно разработать общие стандарты и процедуры для предотвращения использования детей и жестокого обращения с ними в вооруженном конфликте, в угоду такому конфликту или ради него. Превентивные планы субрегионального и регионального уровней могут стать важным инструментом для ускорения трансграничной передачи и освобождения детей и для более полной их защиты от вербовки и использования в приграничных районах. Благодаря таким подходам могут также ускориться усилия по реинтеграции и возвращению детей в общество в момент их освобождения и при получении ими всесторонней помощи с реинтеграцией.

Улучшение понимания вопроса о защите детей

28. В резолюции [72/245](#) Генеральная Ассамблея просила Специального представителя более активно взаимодействовать с государствами-членами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и особенно субрегиональными организациями и активизировать информационно-просветительскую деятельность среди населения, в том числе путем сбора, оценки и распространения передового опыта и извлеченных уроков. В самом деле, улучшение понимания факторов, делающих детей уязвимыми в ситуациях вооруженного конфликта, является одновременно и одним из центральных положений мандата, и одной из важнейших предпосылок для эффективного реагирования.

29. Памятуя о просьбе, высказанной Советом Безопасности 31 октября 2017 года ([S/PRST/2017/21](#)), Специальный представитель вместе с соответствующими деятелями сферы защиты детей инициировала процесс сбора передо-

вого опыта и извлеченных уроков. Предусматривая документирование достижений и проблем, отмечавшихся за последние 20 лет осуществления мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, это начинание призвано снабдить тех, кто занимается защитой детей на местах, практическим руководством и технической поддержкой, позволяющими продуманно выстраивать будущие действия. Такие события, как заседание на тему «Прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей посредством планов действий: передовой опыт африканских государств», которое было проведено по формуле Аррии 7 мая 2018 года, и мероприятие по вопросу о реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными группами и вооруженными силами, которое было организовано Канцелярией Специального представителя 6 июня, предоставили возможность обменяться опытом и начать процесс обобщения уроков.

III. Обязательства, планы действий и диалог со сторонами конфликтов

A. Предстоящие кампании по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

30. Развивая импульс, заданный кампанией «Дети, а не солдаты», которая проводилась совместно с ЮНИСЕФ, и учитывая сохраняющуюся масштабность достоверно выясненных случаев, когда в отношении детей совершались серьезные нарушения, Специальный представитель готовит к старту новую кампанию, начало которой приурочивается к Женевской неделе мира в ноябре 2018 года и которая призвана активизировать курс международного сообщества на усиление защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта.

31. Эта кампания разрабатывается в тесной консультации с партнерами из Организации Объединенных Наций и гражданского общества и направлена на более широкое разъяснение проблем защиты детей в вооруженных конфликтах и на стимулирование действий по прекращению и предотвращению всех шести серьезных нарушений. Предусматривается и еще одна цель: создать возможности для выработки комплекса информационных и пропагандистских инструментов, рассчитанного на использование более широким кругом деятелей, занимающихся защитой детей, заинтересованными правительствами и сторонами конфликтов, что способствовало бы коллективной работе над прекращением и предотвращением таких нарушений.

B. Реагирование на серьезные нарушения, совершаемые сторонами конфликтов

32. Отчетный период отмечался тем, что в штаб-квартире и на местах под руководством Генерального секретаря и Специального представителя происходило усиление контактов со сторонами конфликтов, благодаря чему было подписано два новых плана действий по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей, пять сторон перестали упоминаться (применительно к отдельным нарушениям) в приложениях к годовому докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а в Нигере и Судане были утверждены регламенты освобождения и передачи детей.

33. Устойчивое взаимодействие Организации Объединенных Наций с Объединенными силами гражданской самообороны в Нигерии привело к подписанию в

сентябре 2017 года плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в вооруженном конфликте. С тех пор эта группа предприняла несколько шагов, в том числе издала постоянно действующее распоряжение воздерживаться от вербовки или использования детей, инициировала процесс выявления и освобождения детей в своих рядах и создала пять подразделений по защите детей в штате Борно, чтобы содействовать сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций на местном уровне. В Центральноафриканской Республике Патриотическое движение в поддержку Центральноафриканской Республики подписало в мае 2018 года план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в вооруженном конфликте, их убийства, калечения и изнасилования и других форм сексуального насилия в отношении них, а также нападений на школы и больницы. План действий, охватывающий все четыре нарушения, в которых уличено Движение, является наиболее комплексным из подписанных на сегодняшний день.

34. Там, где техническим возможностям и поддержке сопутствуют политическая воля к реализации планов действий, были достигнуты важные успехи, приведшие к тому, что в приложениях к ежегодному докладу Генерального секретаря перестали упоминаться (применительно к отдельным серьезным нарушениям в отношении детей) четыре стороны. Вооруженные силы Демократической Республики Конго выполнили положения своего плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в вооруженном конфликте и перестали в октябре 2017 года упоминаться как уличенные в этом нарушении. Это важное достижение, однако они еще не выполнили положений о прекращении и предотвращении сексуального насилия в отношении детей и продолжают упоминаться как уличенные в этом нарушении. Что касается Йемена, то после обмена письмами с коалицией за восстановление легитимности в Йемене Специальный представитель направила в Эр-Рияд техническую миссию, которой было поручено поработать со штабом коалиции над обзором и улучшением имеющихся механизмов, чтобы усилить защиту детей. Произошло значительное улучшение по части защиты школ и больниц (так, в штабе коалиции было создано подразделение по защите детей), благодаря чему коалиция перестала упоминаться как уличенная в этом нарушении. Это важное достижение, однако коалиция продолжает упоминаться как уличенная в убийстве и калечении детей и должна продолжать усилия по предотвращению детских жертв. На Филиппинах Исламский фронт освобождения мору достиг в начале 2017 года (т. е. еще до нынешнего отчетного периода) большинства контрольных параметров, установленных в его плане действий: так, было отчислено 1869 детей и были изданы директива, предписывающая регулярный самоконтроль и проверку вооруженных элементов, и наставление по оценке возраста. В октябре 2017 года эта вооруженная группа перестала упоминаться в приложениях к докладу Генерального секретаря.

35. В Судане в 2018 году завершилась реализация плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Суданскими вооруженными силами (до этого оставались не выполненными три меры: утверждение типового порядка действий по освобождению и передаче детей, связанных с вооруженными группами; утверждение механизма подачи местным населением жалоб на факты вербовки детей; развертывание кампании по привлечению внимания ко всем серьезным нарушениям в отношении детей). Находясь в феврале 2018 года в Судане с визитом, Специальный представитель высказалась за оформление национального превентивного плана, и эта идея получила приветственную оценку правительства страны на июльских открытых прениях по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В Колумбии Революционные воору-

женные силы Колумбии — Армия народа, руководствуясь положениями мирного соглашения, сложили оружие, преобразовались в политическую партию и с сентября 2016 по август 2017 года официально отчислили из своих рядов 135 детей, в результате чего эта бывшая вооруженная группа перестала упоминаться в приложениях к докладу Генерального секретаря.

Укрепление государственных структур по защите детей

36. Важные достижения, к которым приводило осуществление планов действий и других обязательств, включали не только «делистинг» правительственных сил, но и укрепление национальных структур по защите детей. Одним из ключевых направлений деятельности является упрочение механизмов подотчетности за серьезные нарушения в отношении детей. В Афганистане в феврале 2018 года вступили в силу внесенные правительством поправки к Уголовному кодексу. Теперь он содержит положения об уголовной ответственности за вербовку и использование детей вооруженными силами и за практику «бача-бази» («танцующие мальчики»). Кроме того, в отчетный период было завершено создание подразделений по защите детей в вербовочных центрах Афганской национальной полиции во всех 34 провинциях страны. Им поручено отсеивать детей в процессе вербовки, реализуя тем самым национальное законодательство о прекращении вербовки детей. В Сомали Министерство по делам женщин и прав человека приступило в ноябре 2017 года к разработке законопроекта о правах детей, что стало важным шагом к осуществлению Конвенции о правах ребенка, которую правительство ратифицировало в 2015 году.

37. В других странах, таких как Ирак, Йемен и Мьянма, активизировалось осуществление планов действий или были предприняты первые шаги к созданию необходимых механизмов для их разработки и осуществления. В Ираке правительство одобрило национальную политику в области защиты детей и учредило межминистерский комитет высокого уровня по мониторингу и отчетности, чтобы плотнее заниматься проблемой серьезных нарушений в отношении детей. В Мьянме было уволено 49 детей из рядов Тамадо (вооруженные силы) и проведены обсуждения со Специальным представителем о том, как ускорить осуществление плана действий по прекращению вербовки детей. В Йемене были с февраля по июнь 2018 года предприняты шаги к изданию приказов о защите детей и активизации плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в вооруженном конфликте, подписанного правительством и Организацией Объединенных Наций в 2014 году. Это привело к созданию совместного технического комитета, которому поручено разработать и внедрить «дорожную карту» для ускорения выполнения правительством своих обязательств по защите детей. Из недавних достижений стоит упомянуть окончательное оформление типового порядка действий по передаче и освобождению детей.

Реагирование на серьезные нарушения, совершаемые вооруженными группами

38. На протяжении отчетного периода в Афганистане, Демократической Республике Конго, Мали, Мьянме, Нигерии, Судане, на Филиппинах, в Центральноафриканской Республике и Южном Судане происходили посвященные защите детей контакты между Организацией Объединенных Наций и разнообразными вооруженными группами. Эти контакты являются свидетельством того, как благодаря мандату по вопросу о детях и вооруженных конфликтах могут создаваться политические возможности для взаимодействия по этому вопросу со сторонами конфликтов, которые в других случаях на контакт идут зачастую неохотно, и для оформления конкретных обязательств.

39. Планы действий оставались одним из ключевых инструментов для взаимодействия с вооруженными группами. Например, в Мали «Координация движений Азавада», которая в марте 2017 года подписала план действий по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей, назначила курирующие инстанции и определила приоритетные действия по выявлению детей, связанных с вооруженными группами, включая проверку личного состава. В Судане Народно-освободительное движение Судана (север) учредило комитет по плану действий и издало приказ, запрещающий вербовку и использование детей в вооруженном конфликте. Аналогичные приказы были изданы также Освободительной армией Судана (Минни Минави) и Движением за справедливость и равенство.

40. В Мьянме Армия за независимость качинов, Кареннская армия, Демократическая каренская армия милосердия, Совет мира Каренской национально-освободительной армии и Армия области Шан продолжали взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в вопросах защиты детей на предмет официального оформления своего обещания прекратить и предотвращать вербовку и использование детей в вооруженном конфликте. Специальный представитель вновь обращается к правительству Мьянмы с призывом содействовать подписанию и осуществлению планов действий с перечисленными вооруженными группами в целях усиления защиты всех детей в стране.

41. К важным достижениям приводили и такие контакты с включенными в приложения вооруженными группами, которые проводились не по линии планов действий. В Центральноафриканской Республике благодаря этим контактам Союз за мир в Центральноафриканской Республике и Народный фронт за возрождение Центральноафриканской Республики издали (в сентябре 2017 и мае 2018 года, соответственно) приказы, запрещающие вербовку и использование детей в вооруженном конфликте. Кроме того, обе вооруженные группы назначили координаторов по вопросам защиты детей, которым поручено и далее укреплять диалог с Организацией Объединенных Наций, а также добиваться выполнения решений о защите детей. В Южном Судане Организация Объединенных Наций и Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции провели ряд пропагандистских кампаний за освобождение детей, связанных с вооруженными группами. За первые четыре месяца 2018 года Национально-освободительное движение Южного Судана и Народно-освободительная армия Судана (оппозиция), поддерживающая Табана Денга, отпустили первую партию детей (518, в том числе 182 девочки). Специального представителя обнадеживают эти обязательства, так как с опорой на них можно добиться оформления более официальных соглашений, в частности планов действий.

IV. Привлечение всеобщего внимания к проблеме и ее всесторонний учет

A. Выезды на места и разъяснительная работа

42. Выезды на места и участие в международных мероприятиях высокого уровня давали Специальному представителю и ее Канцелярии возможность привлекать всеобщее внимание к актуальным вопросам, касающимся защиты детей в вооруженных конфликтах, и высказываться за усиление национальных механизмов защиты детей в странах, фигурирующих в ее повестке дня. В ноябре 2017 года Специальный представитель выезжала в Колумбию, чтобы проследить, как выполняются включенные в мирное соглашение положения о защите детей, и призвать к созданию адекватных служб по реинтеграции отпущенных

детей. В мае 2018 года она вновь побывала в Колумбии, чтобы принять участие в мероприятии, которое было посвящено извлеченным урокам и передовым наработкам в деле предотвращения вербовки детей и защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, и совместно устраивалось Организацией Объединенных Наций и правительством.

43. В феврале — марте 2018 года Специальный представитель побывала в Судане, где обсудила с властями осуществление плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в вооруженном конфликте. Она отметила прогресс, в частности предоставление совместным контрольно-наблюдательным миссиям правительства и Организации Объединенных Наций доступа в военные казармы. Этот визит позволил определить оставшиеся шаги, необходимые для завершения плана действий, и достичь соглашения относительно ближайших приоритетов, способствуя тем самым окончательной реализации. Специальный представитель продолжает контактировать с суданскими властями, особенно в том, что касается разработки национального превентивного плана, ориентированного на широкий круг вопросов защиты детей.

44. В мае 2018 года Специальный представитель выезжала в Мьянму для выяснения того, насколько выполняется план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в Тамадо, и провела там с правительством конструктивные дискуссии, в том числе относительно завершения действующего плана действий, скорейшего принятия проекта закона о детях и включения вопросов защиты детей в происходящий мирный диалог. Она также высказалась за предоставление Организации Объединенных Наций немедленного и неограниченного доступа, в частности в штат Ракхайн, для документального фиксирования нарушений в отношении детей после массового исхода в Бангладеш людей из числа рохингя. Правительство заверило ее, что доступ будет предоставлен, и сейчас планируется направить в этот регион мониторинговую миссию Организации Объединенных Наций. За визитом высокого уровня последовала в ноябре 2017 года техническая миссия специализированной группы наблюдателей в Кокс-Базар (Бангладеш), которой было поручено задокументировать сообщения о серьезных нарушениях в отношении детей, предположительно совершенных в связи со вспышкой насилия в августе 2017 года на севере Ракхайна, и проверить достоверность таких сообщений.

45. В качестве ведущей в Организации Объединенных Наций инстанции, занимающейся вопросами защиты затронутых конфликтами детей, Специальный представитель выезжала в марте 2018 года в Женеву для участия в интерактивном диалоге по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. На полях этого диалога устраивался форум, посвященный Декларация о безопасности школ, и Специальный представитель, присутствовавшая в качестве приглашенного эксперта, высказалась на нем за усиление защиты образования в ситуациях вооруженного конфликта. Чуть ранее ее пригласили выступить по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на десятой сессии Глобального детского форума в Стокгольме, что дало бы возможность подчеркнуть важность прислушивания к голосу детей при разработке превентивных механизмов и планов.

46. На протяжении отчетного периода Специальный представитель уделяла особое внимание проблеме перемещения детей в результате вооруженных конфликтов. В марте, мае и июле 2018 года она выезжала в Женеву и на Мальту, где встречалась с представителями ооновских учреждений, государств-членов (включая президента Мальты), международных и региональных организаций (включая Европейский союз) и неправительственных организаций. Дискуссии фокусировались на укреплении совместных усилий по устранению пробелов

между политикой и практикой в том, что касается детей, находящихся в пути, в том числе несопровождаемых.

В. Работа с региональными и субрегиональными организациями

47. Региональные и субрегиональные субъекты играют немаловажную роль в наращивании усилий по защите детей, в том числе путем отражения международной политики в региональных соглашениях и обязательствах. Они также хорошо подходят для того, чтобы реагировать на трансграничную составляющую серьезных нарушений и заниматься такой проблемой, как растущее число несопровождаемых детей, находящихся в пути. Учитывая ту роль, которую эти субъекты могут играть в обеспечении защиты детей, Специальный представитель недавно инициировала или возобновила обмены с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и Межправительственной организацией по развитию. Прорабатываются также возможности для аналогичных контактов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

Африканский союз

48. Специальный представитель дополнительно углубила свое взаимодействие с Африканским союзом, в том числе в сотрудничестве со Специальным советником по Африке. В октябре 2017 года Специальный представитель участвовала в восьмом выездном совещании Африканского союза на высоком уровне по содействию миру, безопасности и стабильности, которое устраивалось Чадом в Нджамене. Участники сфокусировались на многостороннем сотрудничестве и партнерстве в интересах мира и стабильности в Африке. Специальный представитель осветила необходимость в укреплении коллективных действий государств-членов и других партнеров ради прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей в Африке. Взаимодействие с Африканским союзом, происходящее при плотном участии ЮНИСЕФ, привело, в частности, к тому, что в январе 2018 года Африканским союзом был назначен старший советник по защите детей (это назначение дополнительно укрепило региональную архитектуру защиты детей).

Европейский союз

49. На протяжении отчетного периода сохранялось крепкое партнерство между Специальным представителем и Европейским союзом. В декабре 2017 года представители ее Канцелярии встретились в Брюсселе с представителями Европейской внешнеполитической службы внешних действий, а в мае 2018 года Специальный представитель выступила перед главами Миссии Европейского союза при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. В обоих случаях обсуждались пути углубления сотрудничества между Европейским союзом и Канцелярией, в том числе путем создания в Брюсселе отделения связи по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, появление которого позволило бы улучшить разъяснительно-пропагандистскую деятельность и активизировать усилия по сбору средств на программы защиты детей.

Объединенные силы Сахельской группы пяти

50. Специальный представитель взаимодействовала с правительством Буркина-Фасо, а также с другими государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами, добиваясь учета положений, посвященных защите

детей в вооруженных конфликтах, при функциональном оформлении Объединенных сил Сахельской группы пяти, а также назначения советника по защите детей. Канцелярия Специального представителя внесла вклад в составление рамочных параметров соблюдения Объединенными силами международного гуманитарного права и международного права прав человека и приняла участие в состоявшемся в Бамако семинаре, который был посвящен предоставлению технических экспертных рекомендаций относительно включения положений о защите детей в эти рамочные параметры.

Организация Североатлантического договора

51. Канцелярия Специального представителя продолжала работать с Организацией Североатлантического договора (НАТО) над укреплением ее архитектуры защиты детей. В сентябре 2017 года Канцелярия участвовала в первом учебном занятии по вопросу о детях и вооруженным конфликтам для кураторов этой проблематики в НАТО, которое состоялось в Измире (Турция). Оно было посвящено правовой базе, квалифицирующей шесть серьезных нарушений в отношении детей. В декабре 2017 года в Кабуле со старшим советником НАТО по защите детей были обсуждены возможности для углубления сотрудничества между миссией «Решительная поддержка» и Организацией Объединенных Наций в Афганистане. Специальный представитель также помогла в разработке инициированного НАТО тренинга, в котором на основе различных сценариев изучается вопрос о детях и вооруженных конфликтах. Кроме того, Специальный представитель и ее Канцелярия работали со старшим координатором НАТО по вопросу о детях и вооруженных конфликтах над шагами, позволяющими усилить всесторонний учет вопросов защиты детей, инициированный документом «Защита детей в вооруженных конфликтах: дальнейшие перспективы», который был утвержден Североатлантическим советом в 2015 году.

С. Формирование поддержки со стороны гражданского общества

52. Одним из приоритетов оставалось наведение мостов с организациями гражданского общества и научными кругами по проблеме детей, затронутых конфликтами. Специальный представитель участвовала в нескольких мероприятиях, устраивавшихся международными неправительственными организациями, в том числе выступила основным докладчиком на состоявшемся 21 февраля мероприятии высокого уровня, которое было посвящено 18-летию Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и со-устроителем которого была организация «Child Soldiers International». Специальный представитель также помогла представительнице гражданского общества Йенни Лондоньо выступить в качестве докладчика на открытых прениях по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые состоялись 9 июля в Совете Безопасности.

53. Специальный представитель и ее Канцелярия проводили с неправительственными организациями консультации, посвященные предстоящей глобальной кампании по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Специальный представитель удвоила количество проводимых с нью-йоркскими организациями ежегодных брифингов, чтобы обмениваться информацией о вызовах и возможностях в деле защиты детей и изучать способы более эффективного продвижения на направлениях, представляющих общий интерес. Она также провела коллективные встречи со специализированными неправительственными организациями в Брюсселе, Женеве и Лондоне и дистанционные брифинги с государствами-членами и организациями гражданского общества, в том числе в связи с

мероприятием под названием «Как лучше защитить детей в вооруженных конфликтах», которое было проведено в феврале 2018 года в Мюнхене (Германия) организацией «Save the Children International».

D. Формирование поддержки в отношении партнерств с ооновскими механизмами и международными организациями

54. Специальный представитель продолжила использовать свою роль одного из ключевых защитников прав детей, дабы содействовать международному сотрудничеству в целях усиления защиты детей. В этой связи, действуя в сотрудничестве с Постоянным представительством Швеции при Организации Объединенных Наций, Департаментом операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ, Специальный представитель провела 19 сентября 2017 года на полях семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи мероприятие, на котором акцентировалась уникальная роль тех, кто занимается защитой детей, в конфликтных ситуациях. Государства-члены заявили о своей поддержке этого мандата и подчеркнули важность поддержания возможностей по защите детей в миротворческих операциях.

55. Специальный представитель также интенсивно работала с Советом Безопасности. 9 июля 2018 года на проводившихся им открытых прениях по вопросу о детях и вооруженных конфликтах она сделала для Совета сообщение и внесла на рассмотрение ежегодный доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах. На этой встрече выступили представители 89 государств-членов, которые в подавляющем большинстве высказывались в поддержку действующего мандата и подчеркивали принципиальную роль защиты детей в поддержании мира. В тот же день Совет Безопасности принял резолюцию [2427 \(2018\)](#), в которой он вновь подтвердил важность роли Специального представителя в содействии предотвращению конфликтов. За отчетный период Специальный представитель выступила в Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, ознакомив ее с ситуацией в конкретных странах, выпустила страновые доклады по Мьянме, Мали и Демократической Республике Конго, проинформировала Совет Безопасности о положении детей в условиях вооруженных конфликтов в провинциях Касаи (июль 2017 года), в Судане (март 2018 года) и в Сирийской Арабской Республике (июль 2018 года) и предоставила санкционным комитетам информацию по шести серьезным нарушениям в Демократической Республике Конго и Южном Судане. Кроме того, ее Канцелярия помогла подготовить визит Рабочей группы в Судан, который состоялся 26–29 ноября 2017 года.

56. В течение отчетного периода продолжалось регулярное общение с Советом по правам человека с целью привлекать внимание к фактам нарушения прав детей в конфликтных ситуациях и заниматься этими фактами. 6 марта Специальный представитель представила Совету свой ежегодный доклад, в котором рассказывалось об отказе в гуманитарном доступе и о торговле людьми, а также излагалось ее видение того, как привлекать внимание к шести серьезным нарушениям в отношении детей и как им противодействовать. Ее Канцелярия продолжила содействовать процессам универсального периодического обзора, предоставляя информацию о шести серьезных нарушениях и о прогрессе, который достигнут странами, фигурирующими в ее повестке дня. Был продолжен диалог с Комитетом по правам ребенка, направленный на активизацию обмена информацией и усилий по более строгому выполнению Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней. С этой целью Специальный представитель проводила двусторонние встречи с государствами-членами и брифинги для региональных организаций, гражданского общества и региональных групп.

За отчетный период произошла ратификация Центральноафриканской Республикой Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, благодаря чему общее количество государств-участников достигло 167.

57. Специальный представитель также продолжила свое взаимодействие с другими ооновскими структурами, включая ЮНИСЕФ, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управление по координации гуманитарных вопросов, и усилила контакты со специальными представителями Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

58. Важной отправной точкой для всестороннего учета тематики защиты детей оставались сквозные аспекты, имеющие касательство к мандату по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. При этом к числу приоритетных аспектов Специальный представитель продолжала относить проблему сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны ооновских миротворцев, отражением чего были, в частности, регулярные контакты с руководящей группой высокого уровня и Защитником прав потерпевших. Кроме того, совместно с разнообразными деятелями ооновской сферы Специальный представитель устроила два неофициальных совещания по вопросу об иностранных боевиках и их семьях, а ее Канцелярия провела дискуссии, посвященные проблеме отказа в гуманитарном доступе и способам привлечения виновных в таком отказе к ответственности.

59. Ключевые возможности для пропаганды усиления защиты детей в вооруженных конфликтах продолжали возникать благодаря инициативам государств-членов. В этой связи состоялись различные форумы, на которых Специальный представитель подчеркивала важность обеспечения беспрепятственного доступа к образованию посредством усиления защиты школ, школьников и учителей. В частности, она призывала государства-члены одобрить Декларацию о безопасности школ во время ее выступления на заседании по вопросу о нападениях на школы, которое проводилось в октябре 2017 года в Совете Безопасности по формуле Аррии и устраивалось Италией, Уругваем, Францией и Швецией, на презентации доклада Глобальной коалиции по защите учебных заведений от нападений под названием «Образование под ударом», которая состоялась в мае 2018 года, и на мероприятии под названием «Задействование возможностей качественного образования для предотвращения насильственного экстремизма», которое было устроено Бельгией, Катаром и Фондом «Образование прежде всего» на полях Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов, проводившейся 28–29 июня 2018 года под девизом «Укрепление международного сотрудничества в целях борьбы с меняющейся угрозой терроризма». Специальный представитель продолжала рекомендовать государствам-членам одобрить Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), а ее Канцелярия, будучи активным членом руководящей группы Парижских принципов, продолжала содействовать их реализации. Канцелярия также содействовала разработке Ванкуверских принципов миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, которые были приняты 65 государствами-членами на Конференции на уровне министров обороны по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, состоявшейся 14–15 ноября 2017 года в Ванкувере (Канада). Эти принципы являются ключевым средством приоритизации и дальнейшего осуществления защиты детей в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

V. Рекомендации

60. Специальный представитель призывает государства-члены защищать детей, оказавшихся в ситуации конфликта, в соответствии с международным гуманитарным правом, международным правом прав человека и международным беженским правом, особенно в контексте противодействия терроризму и насильственному экстремизму.

61. Ввиду сохраняющейся масштабности случаев трансграничной вербовки и последующих сложностей с репатриацией и реинтеграцией детей, выводимых из состава вооруженных сил или групп, Специальный представитель призывает к тому, чтобы государства-члены и региональные и субрегиональные организации в тесном взаимодействии с Организации Объединенных Наций обеспечивали скоординированное реагирование на эту проблему, исходя из норм международного права и высших интересов ребенка.

62. Специальный представитель выражает озабоченность по поводу лишения детей (в том числе состоящих в иностранном гражданстве) свободы за их предположительную связь с вооруженными силами или группами и призывает государства-члены учитывать, что они прежде всего жертвы, и в приоритетном порядке заменять заключение под стражу альтернативами, предотвращая дальнейшую стигматизацию и открывая возможность их реабилитации и реинтеграции, и использовать заключение под стражу только как крайнюю меру и на самый минимальный срок.

63. Специальный представитель напоминает о важности поощрения международной политической приверженности делу предотвращения серьезных нарушений в отношении детей. В этой связи она рекомендует, чтобы государства-члены и региональные и субрегиональные организации во взаимодействии с Организацией Объединенных Наций поддерживали усилия, возглавляемые ее Канцелярией, включая выработку превентивных планов, направленных на систематизацию превентивных мер, а также сбор, оценку и распространение передовых наработок и вынесенных уроков, имеющих отношение к вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

64. Стремясь способствовать более широким превентивным усилиям Организации Объединенных Наций, Специальный представитель подчеркивает важность обеспечения надлежащих возможностей для защиты детей в ситуациях, фигурирующих в повестке дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, напоминает государствам-членам, что реинтеграция детей имеет принципиальное значение для обеспечения надежного мира и безопасности, и призывает членов Генеральной Ассамблеи предоставить политическую, техническую и финансовую поддержку, необходимую для таких усилий.

65. Напоминая о том, что для предотвращения серьезных нарушений и защиты детей от них, особенно в конфликтном контексте, необходимо уделять пристальное внимание борьбе с нищетой и неравенством, Специальный представитель призывает Генеральную Ассамблею обеспечить, чтобы детям, затронутым вооруженными конфликтами, уделялось особое внимание при достижении целей в области устойчивого развития.

66. Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в во-

оруженных конфликтах, и принять эффективное национальное законодательство и политику, предусматривающие уголовную ответственность за вербовку и использование детей вооруженными силами и группами.
