



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 29 предварительной повестки дня*
Улучшение положения женщин

Торговля женщинами и девочками

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции [71/167](#) Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлена информация об успешных мероприятиях и стратегиях, а также о пробелах, возникающих при решении проблемы торговли людьми с точки зрения гендерного аспекта, и рекомендации относительно укрепления подходов, основанных на соблюдении прав человека и учитывающих гендерно-возрастные факторы, в рамках всесторонних и сбалансированных действий по решению проблемы торговли людьми.

* [A/73/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции [71/167](#) о торговле женщинами и девочками Генеральная Ассамблея настоятельно призвала правительства разработать, применять и укреплять эффективные меры по борьбе со всеми формами торговли женщинами и девочками. В частности, Ассамблея призвала правительства устранять факторы, повышающие уязвимость женщин и девочек перед риском оказаться объектом торговли; криминализировать торговлю людьми во всех ее формах; усиливать превентивные и информационно-просветительские меры; поддерживать и защищать жертв торговли людьми; побуждать средства массовой информации и предпринимательский сектор сотрудничать в деятельности по искоренению торговли людьми; а также укреплять потенциал для обмена информацией и сбора данных.
2. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят третьей сессии доклад с информацией об успешных мероприятиях и стратегиях, а также об имеющихся недостатках в работе над гендерными аспектами проблемы торговли людьми и с рекомендациями относительно укрепления основанных на соблюдении прав человека гендерно-возрастных подходов в рамках всесторонней и сбалансированной деятельности по решению проблемы торговли людьми. Настоящий доклад основан, в частности, на информации, полученной от государств-членов, учреждений системы Организации Объединенных Наций и других организаций. Он охватывает период с момента представления предыдущего доклада по данному вопросу ([A/71/223](#)), с 26 июля 2016 года по 30 июня 2018 года. В нем учтены новые вопросы, такие как воздействие технического прогресса на проблему торговли женщинами и девочками.

II. Развитие нормативно-правовой базы на глобальном и региональном уровнях

3. Торговля людьми признана государствами-членами и как один из видов нарушения прав человека, и как одна из важнейших проблем в области развития. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит конкретные задачи для осуществления целей в области устойчивого развития (ЦУР), в которых борьба с торговлей людьми рассматривается в рамках единого явления насилия в отношении женщин и девочек, в частности задача 5.2 ЦУР предусматривает ликвидацию всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации, задача 8.7 касается искоренения принудительного труда и ликвидации современного рабства и торговли людьми, а задача 16.2 — прекращения надругательств, эксплуатации, торговли людьми и всех форм насилия.
4. Важными элементами Повестки дня на период до 2030 года, которые имеют особое значение для искоренения торговли людьми, являются ее опора на принципы и нормы в области прав человека; универсальный характер ее применения ко всем людям во всех странах; приверженность обязательству не оставить без внимания ни одного человека, включая наиболее уязвимых; а также акцент при ее осуществлении на систематическом всестороннем учете гендерных факторов. Таким образом, в Повестке дня на период до 2030 года государства-члены обязались обеспечить, чтобы все женщины и девочки, независимо от их местонахождения, жизненной ситуации или обстоятельств, жили в условиях свободы от насилия, включая торговлю людьми.

5. Помимо Повестки дня на период до 2030 года за отчетный период несколько органов Организации Объединенных Наций занимались развитием глобальных норм и стандартов по ликвидации торговли людьми. В сентябре 2017 года Генеральная Ассамблея провела совещание высокого уровня по оценке хода осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и в своей резолюции [72/1](#) приняла политическую декларацию об осуществлении этого Глобального плана действий, в которой государства-члены подтвердили свою приверженность осуществлению Глобального плана действий и Повестки дня на период до 2030 года, уделяя особое внимание сложным факторам, способствующим торговле женщинами и девочками. В соответствии с обязательством не оставить без внимания ни одного человека государства-члены вновь отметили необходимость улучшения сбора данных в разбивке по полу, возрасту и другим соответствующим параметрам.

6. Комиссия по положению женщин в согласованных выводах, принятых на ее шестьдесят первой и шестьдесят второй сессиях, настоятельно призвала правительства усилить стратегии борьбы с торговлей людьми, которые содержат аспекты прав человека и устойчивого развития и противодействуют спросу, поощряющему все формы эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию и принудительный труд. На своей шестьдесят второй сессии в ходе обсуждения обязательства не оставить без внимания ни одного человека Комиссия признала, что женщины и девочки в сельских и отдаленных районах могут быть особенно уязвимыми перед насилием.

7. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, продолжила изучение влияния мер по борьбе с торговлей людьми на права человека жертв. Специальный докладчик обратила внимание на защиту жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях, особенно женщин и детей (см. [A/71/303](#)), а также на защиту беженцев, просителей убежища и мигрантов (см. [A/HRC/38/45](#)). В 2017 году Специальный докладчик подготовила совместный доклад со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми ([A/72/164](#)), в котором они исследовали факторы уязвимости детей перед торговлей людьми и другими формами эксплуатации в условиях конфликта и гуманитарного кризиса.

8. В 2017 году Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, представила Генеральной Ассамблее доклад ([A/72/139](#)), в котором она проанализировала, каким образом сохраняющаяся широкая распространенность современных форм рабства связана с устойчивым развитием, выделив гендерное неравенство и аспекты неравенства в более широком плане в качестве ключевых движущих сил рабства. В 2018 году Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях особо осветила вопрос о том, каким образом технологии могут использоваться в целях торговли женщинами и девочками, а также представлять угрозу в отношении принудительного вовлечения женщин в ситуации торговли людьми (см. [A/HRC/38/47](#)). Проблему торговли людьми также затронула в 2016 году Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в своем докладе Совету по правам человека ([A/HRC/34/44](#)).

9. В 2016 году Совет по правам человека принял резолюцию 32/3 о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в которой сделан особый акцент на конфликтных и постконфликтных ситуациях. В своей резолюции 33/7 о несопровожаемых детях-мигрантах и подростках-мигрантах и правах человека Совет выразил обеспокоенность по поводу детей-мигрантов и подростков-мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в частности в отношении торговли людьми и сексуальной эксплуатации.

10. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 37 (2018) по гендерным аспектам снижения риска бедствий в условиях изменения климата, которая была принята на его шестьдесят девятой сессии, проходившей с 19 февраля по 9 марта 2018 года, рекомендовал государствам-участникам разрабатывать политику и программы, направленные на преодоление существующих и новых факторов риска гендерного насилия в отношении женщин, торговли людьми и принудительного брака, признавая единство явления насилия, которому подвергаются женщины и девочки в контексте снижения риска бедствий и изменения климата. На той же сессии Комитет постановил выработать общую рекомендацию по вопросу о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции.

11. Вопросы взаимосвязи между торговлей людьми, конфликтами и отсутствием безопасности были затронуты в резолюциях Совета Безопасности 2331 (2016) и 2388 (2017), в которых Совет осудил все акты торговли людьми. Признавая единство явления насилия в отношении женщин и девочек, Совет подчеркнул, что акты торговли людьми в условиях вооруженного конфликта, а также акты сексуального насилия и насилия по признаку пола могут быть частью стратегических целей и идеологии определенных террористических групп. Совет рекомендовал государствам-членам расследовать и пресекать деятельность вовлеченных сетей, а также ликвидировать их, уделяя особое внимание международному сотрудничеству в правоохранительной сфере. Генеральный секретарь в своем докладе Совету (S/2017/939) выразил особую обеспокоенность по поводу эксплуатации женщин и девочек террористическими группами, включая вооруженные группировки «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Боко харам», особенно в тех случаях, когда женщин и девочек принуждают к вступлению в брак и предлагают их в качестве награды боевикам и их сподвижникам. Группа экспертов по Йемену также обратила внимание на проблему торговли людьми в своем докладе за 2017 год (S/2017/81/Corr.1 и S/2018/193). [https://undocs.org/S/RES/2388\(2017\)](https://undocs.org/S/RES/2388(2017))

III. Современные условия

A. Торговля людьми как глобальная проблема гендерного характера

12. Торговля людьми продолжает оставаться глобальной проблемой; наиболее достоверные оценки, имеющиеся у Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), свидетельствуют о том, что в период с 2012 по 2014 год были выявлены в общей сложности 63 251 жертва в более чем 100 странах¹. Западная и Южная Европа и страны Ближнего Востока и Северной Америки с высоким уровнем дохода являются основными странами назначения в торговле людьми. Наиболее значительные потоки торговли людьми исходят из Восточной Европы, Центральной Азии, Южной Америки и Южной

¹ United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons* (United Nations publication, Sales No. E.16.IV.6).

Азии, в то время как потоки из стран Африки к югу от Сахары и Восточной Азии по большей части рассредоточены по всему миру². Большинство жертв торговли людьми (57 процентов) перемещаются между странами, а остальная часть — внутри стран, причем эта доля увеличилась с 34 процентов в 2010 году до 43 процентов в 2014 году³, что отчасти отражает улучшение сбора данных во многих странах назначения.

13. За последнее десятилетие профиль жертв торговли людьми изменился: хотя большинство выявленных жертв по-прежнему составляют женщины, тем не менее дети и мужчины в настоящее время составляют более значительную долю, чем десять лет назад. В 2014 году женщины составили 51 процент от всех выявленных жертв торговли людьми по сравнению с 74 процентами в 2004 году. В 2014 году мужчины составили 21 процент выявленных жертв торговли людьми по сравнению с 13 процентами в 2004 году. Причиной увеличения доли мужчин является растущее признание и выявление различных форм торговли людьми, включая торговлю людьми в целях принудительного труда, в рамках которых чаще становятся жертвами мужчины. Предварительные данные за 2016 год показывают, что доля женщин среди выявленных жертв торговли людьми сохраняется на одинаковом с 2014 годом уровне, в то время как в период 2014–2016 годов произошло незначительное увеличение доли девочек⁴.

14. Как показывает информация о выявленных жертвах торговли людьми, в большинстве регионов мира жертвами этого явления по большей части являются женщины и девочки. Предварительные данные за период 2014–2016 годов свидетельствуют о том, что 82 процента выявленных женщин становятся объектами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, 13 процентов — в целях принудительного труда, а остальные — для других форм эксплуатации, таких как принудительные браки или попрошайничество. Примерно 71 процент выявленных девочек становятся объектами торговли для целей сексуальной эксплуатации, 22 процента — для принудительного труда и 7 процентов — для других форм эксплуатации⁵. В некоторых регионах, таких как Восточная Азия, женщины чаще мужчин становятся жертвами принудительного труда. В связи с этим женщины нередко становятся объектом торговли в целях бытового рабства в семейных домохозяйствах⁶.

15. УНП ООН в своем *Всемирном докладе о торговле людьми* за 2016 год установило, что все более распространенной формой торговли людьми становится торговля в целях различных видов брака. В настоящее время УНП ООН составляет документ, в котором будут представлены аналитические и концептуальные соображения по проблеме торговли людьми в целях брака или в качестве одного из его аспектов. В некоторых регионах это часто означает принудительные браки, или вступление в брак без согласия женщины или девочки. Торговля людьми в целях фиктивных браков в основном осуществляется в странах с более высоким уровнем дохода⁷. Программа развития Организации Объединенных Наций

² Ibid.

³ Ibid.

⁴ UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons* (United Nations publication, Sales No. E.18 _____).

⁵ Ibid.

⁶ См. UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons* (2016).

⁷ Ibid.

(ПРООН) сообщает о тенденции к увеличению в субрегионе Большого Меконга числа женщин, которые посредством обмана и/или запугивания принуждаются к вступлению в брак с мужчинами данного региона⁸.

16. С помощью системы для обмена данными в целях противодействия торговле людьми, инициированной в 2017 году Международной организацией по миграции (МОМ) в партнерстве с проектом Palaris и организацией Liberty Asia, был выявлен ряд других различий между жертвами торговли людьми по признакам пола и возраста. Например, отмечается более высокая процентная доля женщин в более молодых возрастных группах, в то время как более высокая доля мужчин, как правило, отмечается в возрастных группах старше 30 лет. Почти половина жертв-мужчин были завербованы их знакомыми, в то время как более четверти жертв женского пола были завербованы их сожителями, а более трети — членами семьи или родственниками. Что касается методов контроля, то ограничения передвижения и психологическое и сексуальное насилие более широко используются в качестве средств контроля за женщинами — жертвами торговли людьми по сравнению с мужчинами⁹.

В. Взаимосвязь между торговлей людьми, гендерным неравенством и целями в области устойчивого развития

17. Целями в области устойчивого развития охвачены многие из главных причин и основных факторов, способствующих торговле женщинами и девочками. К ним относятся специфические для женщин факторы, такие как принятие и нормализация насилия в отношении женщин и девочек, что рассматривается в целях 5, 11 и 16; уязвимость женщин перед нищетой, о чем говорится в цели 1; сосредоточение женщин на небезопасных и нестабильных рабочих местах и отсутствие возможностей для получения достойной работы, о чем говорится в цели 8; а также ограниченный доступ женщин и девочек к образованию, упоминаемый в цели 4 в области устойчивого развития. Определенную роль также играют более широкие социально-экономические факторы, такие как неравенство внутри стран и между странами, о чем говорится в цели 10, и отсутствие безопасности в результате конфликта, чему посвящена цель 16, либо в результате изменения климата и стихийных бедствий, о чем говорится в целях 12, 13, 14 и 15. Таким образом, осуществление нескольких ЦУР имеет критически важное значение для ликвидации торговли женщинами и девочками.

18. Торговля женщинами и девочками является одной из форм насилия в отношении женщин, и в этой связи меры по борьбе с торговлей людьми должны быть увязаны с более широкими задачами в рамках целей в области устойчивого развития, касающимися ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек (цели 5, 11 и 16). Осознание проблемы насилия в отношении женщин и девочек, включая торговлю людьми как единого явления, заключается в том, чтобы признать общие элементы и связи между проявлениями насилия в различных контекстах, в частности в отношении гендерных норм, убеждений и стереотипов относительно мужского доминирования, сексуальных прав, принуждения и контроля¹⁰. Преобладающие нормы и стереотипы относительно роли мужчин

⁸ United Nations Action for Cooperation against Trafficking in Persons, *Human Trafficking Vulnerabilities in Asia: A Study on Forced Marriage between Cambodia and China* (Bangkok, UNDP, 2016).

⁹ Counter-Trafficking Data Collaborative, “Human trafficking and gender: differences, similarities and trends”. Имеется по адресу: www.ctdatacollaborative.org/story/human-trafficking-and-gender-differences-similarities-and-trends.

¹⁰ Liz Kelly, *Surviving Sexual Violence* (Cambridge, Polity Press, 1988).

формируют ожидания от мужчин проявления своей власти в целях контроля и принуждения женщин, в частности в отношении сексуальных контактов. Кроме того, нормы и гендерные стереотипы относительно ожиданий подчиненного положения и гендерных функций женщин также создают условия, способствующие насилию в отношении женщин, включая торговлю людьми. Деятельность, направленная на пресечение торговли людьми, призвана устранять такие нормы и гендерные стереотипы.

19. Уязвимость перед торговлей людьми, с которой сталкиваются женщины и девочки, тесно связана с их неравноправным социально-экономическим положением, о котором говорится в целях в области устойчивого развития 1, 4, 5 и 8. Во всем мире женщины и девочки составляют непропорционально большую долю среди бедных слоев населения: 330 миллионов женщин и девочек живут на сумму менее 1,90 долл. США в день, т.е. что женщин на 4,4 миллиона больше, чем мужчин¹¹. Женщины в развивающихся странах по-прежнему сосредоточены в наиболее уязвимых видах неформальной занятости¹². Нищета и отсутствие возможностей для получения доступа к достойной работе могут заставить женщин использовать рискованные экономические возможности, где они подвергаются риску принуждения, насилия и торговли людьми. Попытки избежать ситуаций насилия и злоупотреблений также заставляют женщин и девочек идти на риски, которые могут привести к тому, что они становятся объектами торговли.

20. Повышению риска торговли людьми среди женщин и девочек также может способствовать гендерное неравенство в сфере образования. Несмотря на общее сокращение в некоторых регионах гендерного разрыва в показателях охвата начальным и средним образованием, девочки по-прежнему чаще мальчиков не посещают школу. Например, в странах Африки к югу от Сахары 35,1 процента детей, подростков и молодежи женского пола начального, среднего и старшего школьного возраста не посещают школу по сравнению с 29,6 процента учащихся мужского пола. Отсутствие образования повышает риск торговли людьми среди женщин и девочек, ограничивая их будущие экономические возможности. Непосещение школы также повышает риск торговли людьми для девочек, учитывая, что их часто принуждают или заставляют работать в уязвимых и эксплуататорских условиях, чтобы прокормить себя и свою семью¹³. Образование играет важную роль не только в пресечении торговли людьми посредством расширения экономических возможностей женщин и девочек, но также в обеспечении возможности для просвещения и повышения уровня осведомленности о проблеме торговли людьми среди всех учащихся.

21. Разнообразные и взаимосвязанные формы дискриминации могут повышать уязвимость некоторых групп женщин перед торговлей людьми. Как отмечается в недавнем докладе Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») под названием «Воплощение обещаний в конкретные действия: вопросы гендерного равенства в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (*Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development*), имеющиеся данные свидетельствуют о том, что определенные группы женщин во всех частях мира сталкиваются с гораздо более серьезными социально-экономическими трудностями по причине их ра-

¹¹ UN-Women, *Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development* (United States, UN-Women, 2018).

¹² International Labour Organization (ILO), *World Employment and Social Outlook: Trends for Women 2018 — Global snapshot* (Geneva, ILO, 2018).

¹³ United Nations Children's Fund, "Reversing the trend: child trafficking in East and Southeast Asia", 2009.

совой, этнической, религиозной принадлежности, культурной и социальной самобытности и предрассудков. В связи с этим обязательство не оставить без внимания ни одного человека в ходе осуществления целей в области устойчивого развития имеет особенно важное значение для ликвидации торговли женщинами и девочками.

22. Важную роль в решении проблемы торговли женщинами и девочками также могут сыграть более широкие социально-экономические факторы, затронутые в целях в области устойчивого развития. Прогресс в сокращении неравенства внутри стран и между странами, о котором идет речь в цели 10, является неоднозначным вследствие роста неравенства доходов в странах с отрицательными показателями экономического роста¹⁴. В регионах, где отмечается усиление неравенства, эти факторы подталкивают беднейшие слои населения, в частности женщин, к поиску лучших экономических возможностей в более богатых странах, что усугубляет их уязвимость в плане торговли людьми¹⁵. Кроме того, глобальное неравенство между странами означает, что страны с низким уровнем дохода имеют меньше ресурсов для устойчивого развития или для инвестиций в сферу услуг и инфраструктуру, которые могли бы помочь людям вырваться из тисков нищеты, также способствующей торговле женщинами и девочками.

23. Конфликты и отсутствие безопасности, о которых говорится в ЦУР 16, также повышают уязвимость женщин и девочек перед торговлей людьми. Несмотря на сложности сбора надежных данных в разбивке по полу и возрасту в контексте беженского кризиса, согласно имеющимся оценкам, в 2016 году примерно 49 процентов беженцев составляли женщины и девочки¹⁶. Насильственно перемещенные женщины и девочки сталкиваются с повышенным риском стать жертвами торговли людьми, а также других форм насилия в отношении женщин и зачастую не имеют доступа к надлежащим медицинским и другим услугам. Транзитные мигранты особенно уязвимы перед торговлей людьми в целях эксплуатации в различных ее формах, включая трудовую эксплуатацию в разных секторах, а также сексуальную эксплуатацию (см. [A/HRC/31/35](#)). Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды, о чем говорится в целях 12, 13, 14 и 15, увеличивают опасность стихийных бедствий и давление на источники средств к существованию. В этих условиях возрастают экономическая нестабильность и степень отсутствия безопасности, что повышает риск торговли женщинами и девочками, в частности, в ситуациях, когда женщины и девочки оказываются разлученными со своими семьями или когда семьи идут по пути торговли людьми или действуют в сговоре с торговцами людьми в своем отчаянном стремлении получить какой-либо доход¹⁷.

24. Политические и регулятивные условия также могут усугублять уязвимость женщин и девочек перед торговлей людьми. Миграционная политика и регулирование миграции, о чем говорится в ЦУР 10, включая заключение под стражу взрослых и детей с неурегулированным миграционным статусом, временное размещение и возвращение несопровождаемых детей-мигрантов, а также выдача временных неиммиграционных виз, привязывающих мигрантов к какому-либо одному работодателю, усугубляют уязвимость перед торговлей людьми в

¹⁴ United Nations, *The Sustainable Development Goals Report 2017* (United Nations publication, Sales No. E.17.I.7).

¹⁵ Gergana Danailova-Trainor and Patrick Belser, *Globalization and the illicit market for human trafficking: an empirical analysis of supply and demand* (Geneva, ILO, 2006); Cassandra E. DiRienzo, and Jayoti Das, "Income distribution and human trafficking outflows", *Review of European Studies*, vol. 10, No. 2 (2018).

¹⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Global trends: forced displacement in 2017" (June 2018).

¹⁷ IOM, "The Climate Change-Human Trafficking Nexus" (Bangkok, IOM, 2016).

условиях, когда люди выбирают рискованные варианты миграции. Кроме того, риск торговли людьми усугубляется отсутствием достаточных доступных, законных каналов для миграции, особенно для категории неквалифицированных рабочих, в которой в основном сосредоточены женщины-мигранты, а также ограничительными иммиграционными системами принимающих мигрантов стран. Несмотря на то что ограничительная миграционная политика зачастую вводится в рамках деятельности по предотвращению торговли людьми, отсутствие у людей жизнеспособных вариантов миграции в поиске экономических возможностей фактически повышает риск торговли людьми. Кроме того, благоприятные условия для лиц, занимающихся торговлей людьми, также могут создаваться вследствие ненадлежащих мер защиты труда.

25. В рамках борьбы с торговлей людьми крайне важной является роль превентивных мер, и деятельность по осуществлению целей в области устойчивого развития должна включать меры адекватного реагирования на комплексные причины торговли людьми, такие как гендерно мотивированная нищета, отсутствие реальных возможностей трудоустройства и ограниченный доступ к образованию. Для достижения этих целей такие меры следует расширить за рамки повышения осведомленности и просвещения в целях устранения коренных причин, а также ликвидации спроса, который ведет к эксплуатации женщин и девочек и торговли ими.

С. Технический прогресс и предупреждение и пресечение торговли женщинами и девочками

26. В последние десятилетия быстро распространяющиеся технические достижения изменили мир, и люди получили связь друг с другом. Во всем мире продолжается расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям, хотя и неравномерно и с гендерными диспропорциями, при этом постоянно появляются новые технологии и услуги, включая, в числе многих других, искусственный интеллект, машинное обучение, большие данные и технологии «блокчейн». Несмотря на ограниченный характер имеющихся исследований, новые документальные источники и практика свидетельствуют о том, что эти технические достижения несут в себе как проблемы, так и возможности для предотвращения и пресечения торговли людьми.

27. Сегодня технология играет определенную роль в содействии каждой составной части цепочки торговли людьми¹⁸. Например, технология может сыграть свою роль в вербовке жертв, поскольку социальные сети и интернет-сайты могут использоваться для выявления, психологической обработки и принуждения потенциальных жертв торговли людьми. С гендерной точки зрения торговцы людьми могут использовать сексуальные образы женщин и девочек в качестве средства контроля и принуждения. Социальные сети и интернет используются торговцами людьми для обманного вовлечения женщин и девочек в сексуальную эксплуатацию и вступление в фиктивные браки путем ложных обещаний других видов работы. Преступники могут использовать интернет для рекламы и продажи жертв, а также для установления партнерских отношений, при этом с помощью технических достижений могут создаваться также преступные синдикаты, способствующие торговле людьми¹⁹.

¹⁸ Sofija Voronova and Anja Radjenovic, “The gender dimension of human trafficking”, European Parliament briefing (February 2016).

¹⁹ Danah Boyd and others, “Human Trafficking and Technology: A framework for understanding the role of technology in the commercial sexual exploitation of children in the U.S.”, paper prepared for Microsoft Research Connections, 2011.

28. Способность отслеживать деятельность в интернете с помощью технических достижений может также помочь властям выявлять и устанавливать местонахождение потенциально уязвимых женщин и девочек, которые могут стать жертвами, а также отслеживать деятельность преступников путем контроля операций по их кредитным картам и местоположения и перемещения по системе ГПС²⁰. Технологии могут также помочь властям в сборе и анализе данных, которые обеспечат судебное преследование торговцев людьми, а также в упрощении взаимодействия между участниками борьбы с торговлей людьми. Способность охватить массовую аудиторию с помощью интернета и социальных сетей создает возможности для расширения информационно-разъяснительной работы в целях оказания сообществам помощи в выявлении случаев торговли людьми и донесения до потенциальных и фактических жертв торговли людьми информации об их правах, имеющихся услугах и службах поддержки.

29. Во всем мире женщины и девочки имеют меньше шансов получить средства удостоверения личности по сравнению с мужчинами в силу экономических и социальных препятствий, что подвергает их более высокому риску торговли людьми с учетом того, что они не могут совершать поездки, используя легальные каналы, или доказать свой возраст, национальность или гражданство, а также иммиграционный статус. Новые технологии, облегчающие, например, «добычу данных», могут помочь в обнаружении и выявлении женщин и девочек, ставших объектами торговли людьми, и затруднить создание поддельных документов для преступников, занимающихся торговлей людьми. Нововведения в области цифровой идентификации личности, такие как технологии, использующие распределенный цифровой реестр и известные как «блокчейн», могут также сыграть определенную роль в предотвращении торговли людьми, выявлении жертв и оказании им помощи в возвращении к нормальной жизни. Технология «блокчейн» способна оказать помощь правительствам в выпуске в цифровом формате новых или оцифровке имеющихся бумажных удостоверяющих личность документов, причем такие технические средства могут использоваться для улучшения доступа к документации и обеспечения ее надежного хранения, что расширит возможности получения удостоверений личности для женщин и девочек. Некоторые страны все шире используют технологии «блокчейн» для национальных систем идентификации личности; тем не менее важно предусмотреть, чтобы в таких стратегиях обеспечивалось соблюдение законов о неприкосновенности частной жизни и защите личных данных.

²⁰ Ibid.

IV. Меры, принятые государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций

30. В данном разделе излагаются меры, принятые государствами-членами²¹ и системой Организации Объединенных Наций²² для решения проблемы торговли женщинами и девочками в течение отчетного периода с уделением особого внимания устранению гендерного неравенства, обязательству не оставить без внимания ни одного человека, а также роли технологий.

A. Благоприятные условия и ответственность

31. Эффективное предупреждение и пресечение торговли женщинами и девочками требует комплексного подхода к ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, обеспеченного адекватными финансовыми ресурсами. Недавно стартовавшая Инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света»²³, подкрепленная инвестициями Европейского союза в размере 500 млн евро, объединяет в себе такой всеобъемлющий подход и включает меры в сферах законодательства и политики по предупреждению насилия, предоставления соответствующих услуг и сбора данных для решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек, включая торговлю людьми. Эта инициатива обеспечивает, что в осуществляемых в ее рамках мероприятиях основное внимание уделяется женщинам и девочкам, которые сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации.

32. Обязательства государств в соответствии с нормами международного права и содержащиеся в них руководящие принципы в отношении принятия законов и стратегий по борьбе с торговлей людьми могут помочь государствам в создании благоприятных условий для стимулирования деятельности по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, степень соблюдения государствами соответствующих договоров является свидетельством их готовности действовать. В связи с этим к 2016 году 158 стран приняли законодательство, криминализирующее большинство форм торговли людьми в соответствии с определением Организации Объединенных Наций²⁴. За отчетный период несколько стран приняли новые или усилили действующие законы, которые криминализируют торговлю людьми, включая реформирование уголовного и уголовно-исполнительного права (Германия, Ирландия, Мали, Руанда и Тунис). Другие правовые реформы или решения конкретизировали обязательства и обязанности в отношении осуществления

²¹ Материалы получены от следующих 53 государств-членов: Австрии, Азербайджана, Андорры, Аргентины, Барбадоса, Бруней-Даруссалама, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гаити, Германии, Гондураса, Греции, Дании, Индонезии, Ирландии, Кабо-Верде, Камбоджи, Камеруна, Канады, Катар, Кении, Колумбии, Коста-Рики, Кыргызстана, Латвии, Ливана, Литвы, Лихтенштейна, Мавритании, Мали, Мексики, Нигерии, Новой Зеландии, Объединенных Арабских Эмиратов, Перу, Республики Корея, Руанды, Румынии, Сальвадора, Саудовской Аравии, Свазиленда, Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-Леоне, Туниса, Турции, Украины, Хорватии, Кипра, Чили, Швейцарии, Эквадора, Ямайки.

²² Материалы получены от следующих учреждений Организации Объединенных Наций: МОМ, УВКПЧ, ПРООН, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, УНП ООН, Структура «ООН-женщины» и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

²³ См. www.un.org/en/spotlight-initiative/index.shtml.

²⁴ См. UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons* (2016).

национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми (Австрия), оказания помощи жертвам торговли людьми и их защиты (Хорватия), регулирования и инспектирования предприятий, подозреваемых в торговле людьми (Республика Корея), конкретных форм торговли людьми, таких как фиктивные браки (Латвия), сексуальная эксплуатация (Ливан) и постановления о восстановлении прав (Ямайка).

33. Государства также изменили законы и нормативные положения в областях, важных для ликвидации торговли женщинами и девочками и для выполнения обязательства не оставить без внимания ни одного человека, таких как условия труда мигрантов (Барбадос), мобильность людей (Эквадор), права трудящихся-мигрантов (Индонезия) и права домашней прислуги (Катар и Объединенные Арабские Эмираты).

34. В тех случаях, когда имеются законы и осуществляются меры по борьбе с торговлей людьми, незначительное число обвинительных приговоров формирует культуру безнаказанности, которая служит фактором, благоприятствующим торговле людьми. Доля расследований, судебного преследования и обвинительных приговоров остается низкой при высоком показателе прекращения процессуальных действий в ходе отправления уголовного правосудия. В период 2012–2014 годов в среднем только 26 процентов расследованных дел завершились вынесением приговоров в судах первой инстанции²⁵. Согласно проведенному УНП ООН анализу, число обвинительных приговоров, вероятно, будет со временем возрастать по мере применения соответствующих законов, а неблагоприятные результаты процесса уголовного судопроизводства свидетельствуют о необходимости дополнительных мер по укреплению потенциала правоохранительных и судебных органов и расширению доступа женщин к правосудию.

35. В целях устранения этих факторов государства-члены уделяют основное внимание укреплению потенциала системы правосудия в целях эффективного и внимательного реагирования на потребности жертв торговли людьми, в том числе посредством разработки новых учебных модулей и протоколов, для расширения доступа к правосудию жертвам торговли людьми (Австрия, Кыргызстан и Сальвадор). Во многих случаях были разработаны и проведены курсы подготовки кадров правоохранительных органов в сотрудничестве с партнерами из гражданского общества и с привлечением квалифицированных специалистов в области борьбы с торговлей людьми с учетом гендерных аспектов.

36. Признавая необходимость более согласованных и долгосрочных действий, страны также продолжают разрабатывать и пересматривать многосекторальные и многосторонние национальные планы действий в целях определения первоочередных задач, обязанностей, сроков и контрольных механизмов таким образом, в которых бы учитывался гендерный характер торговли людьми (Камбоджа, Кабо-Верде, Саудовская Аравия, Сенегал и Швейцария). Подходы, предусматривающие участие многих партнеров, способствуют улучшению положения жертв торговли людьми благодаря укреплению механизмов направления в надлежащие службы и расширению их доступа к услугам, в которых они нуждаются. Некоторые страны также решают проблему торговли людьми посредством осуществления стратегий, которые направлены на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек, и в которых торговля людьми рассматривается в неразрывной связи с другими формами и проявлениями такого насилия (Греция и Камбоджа). В целях повышения национальной ответственности за осуществление таких планов страны уже создали межведомственные целевые

²⁵ Ibid.

группы, комитеты и комиссии с мандатом, предусматривающим надзор за осуществлением планов действий по борьбе с торговлей людьми и регулярную отчетность о результатах (Австрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Гондурас, Дания, Камбоджа, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Нигерия и Перу).

37. Система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку деятельности государств-членов по разработке законов и повышению эффективности правоохранительных органов и уголовного правосудия. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), УНП ООН и Структура «ООН-женщины» внесли свой вклад в процессы реформирования правовой системы в ряде стран с целью принятия или усиления законов по борьбе с торговлей людьми, способствовали укреплению потенциала системы правосудия в целях расширения доступа к правосудию для жертв и подготовки работников прокуратуры по тематике, связанной с торговлей людьми. В рамках проводимой в 13 странах совместной инициативы Европейского союза, МОМ, ЮНИСЕФ и УНП ООН основное внимание уделяется изучению опыта, пережитого детьми в системе уголовного правосудия в связи с торговлей людьми. Департамент операций по поддержанию мира способствует укреплению потенциала по борьбе с торговлей людьми правоохранительных органов Афганистана, Гвинеи-Бисау, Демократической Республики Конго, Ливии, Мали, Сомали и Центральноафриканской Республики (см. [S/2017/939](#)). На региональном уровне Структура «ООН-женщины», Международная организация труда (МОТ) и МОМ координировали проведение информационно-пропагандистских мероприятий, результатом которых стало принятие Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) Декларации о защите и поощрении прав трудящихся-мигрантов.

38. Система Организации Объединенных Наций продолжает координировать меры по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, а также по предоставлению защиты и поддержки жертвам торговли людьми, в частности в рамках Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми, которая в 2017 году опубликовала программное резюме по вопросу о гендерных аспектах торговли людьми, а на своем первом совещании на уровне руководителей в мае 2018 года приняла общесистемные и ориентированные на интересы пострадавших лиц меры реагирования в целях искоренения торговли людьми, в том числе ее увязки с миграционными потоками и принудительным трудом. На региональном уровне ПРООН осуществляет управление Программой действий Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в деле борьбы с торговлей людьми, которая способствует принятию согласованных и совместных мер по борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга.

В. Устранение коренных причин, в том числе с помощью технологий

39. Несмотря на то что большинство мероприятий ориентированы на реализацию мер системы уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми или на предоставление услуг защиты и помощи жертвам, растет признание того, что необходимы более активные действия в области предупреждения торговли людьми. Превентивные стратегии по-прежнему в значительной степени ограничиваются образовательными, учебными и информационно-просветительскими программами, сосредоточенными на расширении знаний и повышении осведомленности о торговле людьми.

40. Повышение осведомленности о торговле людьми с помощью общественных информационных сетей и средств массовой информации может расширить знания о факторах риска стать объектом торговли людьми и об условиях, в которых она может происходить. В частности, семьи и общины могут играть ключевую роль в предупреждении торговли людьми благодаря пониманию факторов риска и реагированию на них, а также в выявлении потенциальных жертв. Страны проводят семинары, распространяют общественную информацию по каналам печатных и сетевых средств массовой информации, в том числе используя новаторские подходы, такие как театр и «национальные дни признания», для углубления понимания проблемы торговли людьми (Азербайджан, Аргентина, Гаити, Греция, Камбоджа, Латвия, Литва, Перу, Румыния, Сьерра-Леоне, Эсватини и Ямайка). В некоторых странах в рамках кампаний и информационно-просветительской деятельности образованы специальные целевые группы, в том числе трудящихся-мигрантов (Австрия), общин повышенного риска (Колумбия), молодежи (Венгрия) и общин, находящихся в наиболее неблагоприятном положении (Мавритания), в целях содействия выполнению обязательств не оставить без внимания ни одного человека в деятельности по предупреждению торговли людьми. В Камеруне меры по повышению осведомленности были сосредоточены на семьях, принимая во внимание то обстоятельство, что семьи нередко могут сыграть ту или иную роль в содействии торговле людьми.

41. Учреждения Организации Объединенных Наций и региональные организации также осуществляют превентивные и информационно-просветительские инициативы. УНП ООН продолжало повышать осведомленность на глобальном уровне с помощью кампании «Голубое сердце против торговли людьми», причем в последнее время особое внимание уделяется гражданской авиации и гостиничному сектору. Структура «ООН-женщины» при разработке своих программ превентивных мер делает упор на предупреждении торговли людьми как одной из форм насилия в отношении женщин и девочек, рассматривая гендерное неравенство в качестве одной из главных причин торговли людьми. Действующая при Совете Европы Группа экспертов по противодействию торговле людьми опубликовала несколько докладов по торговле людьми, получивших освещение в средствах массовой информации, что способствовало повышению осведомленности о торговле людьми. Инициатива «Луч света» поддерживает программу по предупреждению торговли людьми под названием «Безопасность и справедливость», которая направлена на содействие расширению прав и возможностей женщин-мигрантов и обеспечению безопасной и справедливой трудовой миграции женщин в регионе АСЕАН, в том числе благодаря использованию инновационных технологий для распространения информации, которая помогла бы защитить их от насилия, злоупотреблений и эксплуатации и расширить для них доступ к соответствующим услугам.

42. Привлечение и регулирование деятельности частного сектора, в частности в области трудовых стандартов, имеет жизненно важное значение для ликвидации трудовой эксплуатации и торговли людьми. Некоторые страны ужесточили процедуры трудовой инспекции (Камбоджа), повысили эффективность государственной политики в сфере закупок в целях обеспечения соблюдения трудовых стандартов (Канада), укрепили системы обеспечения соблюдения трудовых стандартов (Новая Зеландия), ввели в действие меры повышения прозрачности предпринимательской деятельности (Соединенное Королевство) и сосредоточили усилия на конкретных отраслях, уязвимых в плане использования принудительного труда (Дания). МОМ подготовила руководящие принципы в отношении эксплуатации, связанной с производственно-сбытовыми цепочками.

43. Новой сферой деятельности становится использование технологий для предупреждения торговли людьми, включая применение технологий для обнаружения и отслеживания деятельности торговцев людьми с целью выявления потенциальных жертв. Канада с помощью своего Центра по анализу финансовых операций и отчетности определила показатели, которые могут использоваться для оценки данных финансовых операций в целях выявления случаев торговли людьми. Лихтенштейн использует технологии для анализа данных и пресечения финансовых потоков, связанных с торговлей людьми. Дания применяет цифровые платформы для проведения испытаний новых методов выявления жертв торговли людьми.

44. Хотя деятельность по устранению коренных причин торговли людьми по-прежнему в целом имеет ограниченный характер, некоторые развитые страны указали на необходимость улучшения социально-экономических условий в странах происхождения в качестве одной из первоочередных задач по ликвидации торговли людьми в рамках сотрудничества в целях развития, в частности в таких областях, как доступ к достойной работе, а также обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (Австрия, Германия и Соединенное Королевство). Лишь немногие страны объединили свои усилия по предотвращению торговли людьми с более широкими задачами по осуществлению целей в области устойчивого развития в сферах экономического, социального и экологически устойчивого развития, которые имеют решающее значение для устранения факторов, которые могут способствовать созданию условий, благоприятных для торговли женщинами и девочками.

С. Предоставление услуг с уделением особого внимания долгосрочной реабилитации и предупреждению повторной виктимизации

45. Женщины и девочки, ставшие жертвами торговли людьми, нуждаются в различных услугах, помогающих им восстановиться после пережитой травмы и обеспечивающих, что они вновь не подвергнутся насилию и воссоединятся со своими семьями или на родине, или в какой-либо новой стране. Фактически предоставление жертвам всеобъемлющих, высококачественных и учитывающих их интересы услуг является одним из основных элементов подхода, основанного на соблюдении прав человека. В краткосрочном плане жертвы нуждаются в медицинской, психологической, юридической, иммиграционной, социальной и финансовой помощи и в доступе к системе защиты свидетелей и приютам.

46. В долгосрочной перспективе жертвам необходимы образование и профессиональная подготовка, трудоустройство, жилье, здравоохранение, социальная поддержка и воссоединение с семьями и общинами, если это безопасно. Такой вариант может оказаться неуместным в тех случаях, когда семья замешана в содействии торговле людьми, или в случаях, когда жертвы могут подвергаться риску повторной виктимизации в родной стране. Почти в половине выявленных случаев торговля детьми начиналась с участием члена семьи²⁶. Жертвы должны иметь возможность выбора, следует ли им возвращаться домой или нет, с учетом их личных обстоятельств и безопасности, а также наиболее реальных вариантов иммиграции, при этом им должна оказываться поддержка.

²⁶ United Nations Action for Cooperation against Trafficking in Persons, *Human Trafficking Vulnerabilities in Asia*.

47. Определенную поддержку жертвам торговли людьми оказывают почти все страны. Более комплексные подходы, о которых сообщалось, включают пакет бесплатных услуг, в том числе жилье, продовольствие, медицинские услуги, психологическую поддержку, юридическую помощь, а также представительство интересов и переводческие услуги (Аргентина, Венгрия, Дания, Канада, Коста-Рика, Латвия и Новая Зеландия). Во многих случаях услуги предоставляются организациями гражданского общества, имеющими опыт в оказании поддержки жертвам торговли людьми с учетом гендерной специфики, или в сотрудничестве с такими организациями. Лишь немногие страны смогли представить данные о числе женщин, получивших такие услуги, или о долгосрочных социальных, экономических и медицинских исходах в отношении жертв торговли людьми.

48. Жертвы торговли людьми нередко отказываются от возможности обратиться за помощью вследствие затруднений с ориентацией в сложных действующих системах и процедурах. Признавая необходимость упрощения структуры поддержки, некоторые страны ввели централизованную информационно-справочную службу, в том числе в рамках национальных телефонных линий помощи (Греция, Ирландия, Канада, Кипр, Перу и Тунис). В Индонезии в целях совершенствования системы сообщений о случаях торговли людьми с использованием технологических преимуществ было разработано приложение для смартфонов, которое предоставляет информацию индонезийским гражданам, планирующим совершить поездку за границу или проживающим за рубежом, в том числе для трудящихся-мигрантов. Некоторые страны также приняли меры в целях повышения качества услуг, в частности путем принятия минимальных стандартов для услуг консультирования (Камбоджа) или стандартов для социальных служб (Мали).

49. В соответствии с обязательством не оставить без внимания ни одного человека Греция предоставляет услуги по поддержке, которые ориентированы на конкретные мигрантские сообщества, где были выявлены случаи торговли людьми, а в Хорватии оказание помощи жертвам торговли людьми включено в рамки социальных служб на уровне округов в целях расширения их охвата на административно-территориальном уровне.

50. Важное значение для выявления лиц, подверженных риску торговли людьми, и для обеспечения поддержки тем, кто уже стал жертвой торговли людьми, имеет улучшение осведомленности поставщиков услуг. Страны включили обучение методам выявления и пресечения торговли людьми в подготовку сотрудников полиции, учителей, медицинских работников, трудовых инспекторов и сотрудников по надзору за условно осужденными лицами (Бруней-Даруссалам, Кения, Мексика, Республика Корея, Сальвадор, Сьерра-Леоне и Турция). Кроме того, растет признание необходимости подготовки кадров транспортных служб, с тем чтобы они были способны распознавать жертв торговли людьми и лиц, занимающихся торговлей людьми. В связи с этим Международная организация гражданской авиации и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовили новые руководящие принципы в отношении обучения экипажей воздушных судов методам выявления случаев торговли людьми и реагирования на них.

51. В дополнение к краткосрочным мерам долгосрочные меры призваны помочь жертвам полностью восстановиться и реинтегрироваться в свои сообщества и способствовать уменьшению вероятности повторной виктимизации²⁷. В то время как вплоть до настоящего времени принимаемые странами меры касались главным образом предоставления краткосрочных услуг, некоторые

²⁷ Denise Brennan and Sine Plambech, "Editorial: moving forward — life after trafficking", *Anti-Trafficking Review*, No. 10 (2018).

страны все более широко обеспечивают долгосрочные уход и поддержку в целях реинтеграции. Дания поддерживает добровольное возвращение и реинтеграцию, включая предоставление шестимесячной помощи после возвращения жертвы в свою родную страну. Латвия предоставляет жертвам торговли людьми поддержку путем осуществления комплексной программы социальной реабилитации, включающей меры поддержки в получении образования, профессиональной подготовки и оплачиваемой работы.

52. Серьезная проблема заключается в том, что услуги по поддержке и выдача виз (временных и постоянных) для жертв часто зависят от их сотрудничества с системой уголовного правосудия. Поэтому жертвы нередко бывают сосредоточены на краткосрочных потребностях, а не на долгосрочной поддержке, при этом лица, предпочитающие избежать уголовного правосудия, часто получают отказ в услугах поддержки для их восстановления. Временные визы часто ограничивают возможности жертв торговли людьми в получении работы, что жизненно необходимо для их восстановления и реинтеграции, а также для уменьшения риска повторной виктимизации. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, подтвердил, что помощь жертвам торговли людьми не должна быть обусловленной и не должна основываться на их готовности сотрудничать с правоохранительными органами или участвовать в судебных разбирательствах в качестве свидетелей.

53. Еще одной проблемой является увязывание услуг для жертв торговли людьми с их миграционным статусом. В некоторых странах условия выдачи временных виз могут помешать жертвам получить доступ к основным услугам, необходимым для их восстановления. Даже в тех случаях, когда жертвы торговли людьми имеют право на получение временного вида на жительство и временного разрешения на работу, что позволяет им получить доступ к услугам, процедуры получения разрешений нередко являются довольно затяжными и сложными, что лишает таких лиц доступа к услугам²⁸.

54. Несколько стран сообщили о внесении изменений в продолжительность периода реабилитации и размышления в диапазоне от 30 до 90 дней, в течение которого жертвы торговли людьми могут получить поддержку, в то время как они принимают решение в отношении сотрудничества с уголовным следствием (Андорра, Дания, Латвия и Новая Зеландия). Иммиграционный статус жертв торговли людьми также различается в разных странах, при этом можно отметить примеры надлежащей практики, такие как предоставление временного или постоянного вида на жительство, независимо от участия в процессах уголовного правосудия (Канада и Дания), или создание особой категории виз для жертв торговли людьми (Новая Зеландия).

55. Система Организации Объединенных Наций также вносит свой вклад в заботу о жертвах торговли людьми путем оказания поддержки в предоставлении услуг. В частности, ЮНИСЕФ поддерживает предоставление крова, информации и услуг поддержки женщинам и детям, ставшим жертвами торговли людьми. С учетом уязвимости женщин и детей перед торговлей людьми вследствие отсутствия удостоверений личности ЮНИСЕФ сосредоточил свои усилия на расширении регистрации рождений среди мигрантов и беженцев в районе Африканского Рога, в Западной Африке и Юго-Восточной Азии. Департамент операций по поддержанию мира и УНП ООН в настоящее время занимаются разработкой модуля по вопросам борьбы с торговлей людьми для программы подготовки сотрудников полиции.

²⁸ Ibid.

56. УВКБ ООН включило стратегии реагирования на проблемы жертв торговли людьми в рамки процессов получения убежища, в частности в процедуры собеседований и подачи заявок. В ряде стран поддержку жертвам торговли людьми оказывает Структура «ООН-женщины», в том числе путем предоставления доступа к правовой информации и поддержки в получении профессионально-технического обучения. Она также способствует развитию потенциала национальных органов и поставщиков услуг путем обеспечения руководящих указаний относительно стандартов предоставления услуг для жертв торговли людьми. МОМ оказывает прямую помощь жертвам торговли людьми, в частности детям, путем развертывания специальных междисциплинарных групп помощи в целях уменьшения возможностей торговцев людьми использовать различные факторы уязвимости при одновременной поддержке использования позитивных стратегий выживания для жертв. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства и для жертв торговли людьми оказывает прямую помощь жертвам торговли людьми, в том числе путем предоставления субсидий и осуществления проектов по развитию потенциала. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин поддерживает предоставление помощи жертвам торговли людьми с уделением особого внимания членам маргинализированных групп.

D. Данные и исследования

57. Полное понимание характера, масштабов и последствий торговли людьми требует своевременного сбора высококачественных и дезагрегированных данных, которые могут служить информационной основой для разработки и осуществления эффективных стратегий и программ по борьбе с торговлей людьми. Мониторинг эффективности законов и стратегий и оценка программ и долгосрочных результатов в интересах жертв торговли людьми играют важную роль в расширении объема знаний о наиболее эффективных стратегиях предупреждения и пресечения торговли людьми.

58. Государства-члены основное внимание в своей деятельности уделяют повышению качества данных о торговле людьми. Некоторые страны ввели ежегодные доклады по вопросу о торговле людьми для информирования о числе и характере дел, связанных с торговлей людьми, и отслеживания тенденций в динамике по времени (Канада, Кения, Литва, Украина, Чили, Ямайка). Усиливается тенденция назначения национальных докладчиков, которые отвечают за представление докладов и мониторинг ситуации в области торговли людьми (Литва и Ямайка). Только одна страна (Литва) сообщила о деятельности по оценке программ по борьбе с торговлей людьми, особо выделив мониторинг и оценку в качестве области, требующей укрепления во всех странах.

59. Помимо усилий таких международных организаций, как УНП ООН, МОТ и МОМ, а также с учетом возможностей в ходе осуществления целей в области устойчивого развития для совершенствования методов оценки и мониторинга, серьезной проблемой остается сбор надежных данных²⁹. С одной стороны, при измерении общего масштаба торговли людьми следует учитывать в совокупности все три определяющих ее элемента: действие, средства и цель. С другой стороны, в число жертв торговли людьми следует включать как выявленных, так и невыявленных жертв. Число жертв, выявленных в результате следствия и уго-

²⁹ См. показатель 16.2.2 (число жертв торговли людьми на 100 000 человек в разбивке по полу, возрасту и форме эксплуатации) целей в области устойчивого развития.

ловного судопроизводства, учитывается и включается в отчетность национальных правоохранительных органов. Методология оценки числа невыявленных жертв все еще находится в стадии разработки. Как подчеркивается в недавнем докладе Национального докладчика Нидерландов и УНП ООН по вопросу о торговле людьми и сексуальном насилии в отношении детей³⁰, некоторые методы были определены, но необходимо дальнейшее тестирование для выработки единого подхода и достижения консенсуса по нему. Метод оценки невыявленных жертв должен позволять давать оценку характеристик жертвы (пол и возраст) и форм эксплуатации.

60. Учреждения Организации Объединенных Наций расширили базу знаний о торговле людьми путем сбора данных и проведения исследований в целях улучшения понимания и повышения эффективности мер по противодействию торговле людьми, что включает поддержку исследований по вопросу об эффективности мер борьбы с торговлей людьми (Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия); разработку методологий и показателей для улучшения защиты детей — жертв торговли людьми (ЮНИСЕФ); проведение исследований по вопросам взаимосвязи между торговлей людьми и терроризмом (Исполнительный директорат Контртеррористического комитета); и регулярное предоставление данных для понимания тенденций в профилировании жертв торговли людьми (МОМ и УНП ООН), осмысления повторяющихся проблем в формировании доказательной базы в ходе судопроизводства по делам о торговле людьми (УНП ООН), структурирования и анализа недостатков в учете гендерных аспектов торговли людьми (Структура «ООН-женщины») и поддержки разработки доступных и легко внедряемых механизмов, которые специалисты-практики могли бы применять для обобщения отраслевого опыта и повышения эффективности их программ по борьбе с торговлей людьми (Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми). ВОЗ собирает данные о роли, которую могут играть медицинские службы, как в выявлении жертв, так и в обеспечении их потребностей по охране здоровья. УВКПЧ также отслеживает правоприменительную практику правозащитных механизмов.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

61. Торговля людьми является преступлением и нарушением прав человека, которое по-прежнему является гендерно дифференцированным в своих проявлениях и последствиях. Торговля женщинами и девочками рассматривается в Повестке дня на период до 2030 года в качестве одной из форм насилия в отношении женщин и девочек, требующей ликвидации в целях достижения устойчивого развития, когда ни один человек не будет оставлен без внимания, и борьба с ней должна осуществляться на всеобъемлющей и комплексной основе в рамках целей и задач в области устойчивого развития.

62. Государства продолжали принимать законы или повышать действенность существующих законов и политики по предупреждению и пресечению торговли женщинами и девочками, часто принимая меры, ориентированные на женщин и

³⁰ National Rapporteur on Trafficking in Human Beings and Sexual Violence Against Children of the Netherlands and UNODC, “Monitoring target 16.2 of the United Nations Sustainable Development Goals: a multiple systems estimation of the numbers of presumed human trafficking victims in the Netherlands in 2010–2015, by year, age, gender, form of exploitation and nationality”, research brief (September 2017).

девочек из маргинализированных групп. В некоторых случаях такие законы были приведены в соответствие с другими соответствующими законодательными актами, включая трудовое и иммиграционное законодательство. Несмотря на достигнутый прогресс, обеспечение соблюдения законодательства по-прежнему малоэффективно, а доля завершенных расследований, судебного преследования и вынесенных обвинительных приговоров остается чрезвычайно низкой.

63. Несмотря на рост числа действующих программ борьбы с торговлей людьми, не всегда ясно, каким образом многие из этих программ отражают проблематику гендерного равенства и основанный на правах человека подход. Было представлено мало информации о мониторинге и оценке программ, с тем чтобы можно было понять их воздействие и оценить, какие подходы являются наиболее эффективными в деле предупреждения и пресечения торговли людьми, в частности женщинами и девочками. С учетом того что деятельность по предотвращению торговли людьми в основном направлена на повышение уровня осведомленности и масштабов обмена информацией, необходимо обратить более пристальное внимание на устранение коренных причин торговли людьми, а также на предупреждение торговли людьми в качестве неотъемлемой части более широкого осуществления странами целей в области устойчивого развития.

64. В то время как государства все чаще признают необходимость оказания поддержки жертвам торговли людьми, в большинстве методов борьбы с торговлей женщинами и девочками основной упор по-прежнему делается на предоставлении краткосрочных услуг, которые нередко обусловливаются сотрудничеством жертв с системой уголовного правосудия. Деятельность по обеспечению долгосрочной реинтеграции и поддержки жертв по-прежнему носят ограниченный характер.

65. Государства сообщили информацию о ряде инициатив, направленных на улучшение данных, касающихся торговли людьми, но все же необходимо в большей мере сосредоточить внимание на сборе информации о невыявленных жертвах, а также на повышении качества и доступности таких данных, в том числе в отношении женщин и девочек из маргинализированных групп, путем разработки согласованных на международном уровне стандартов и методологий.

66. Быстрые технологические изменения меняют общую картину в области принятия мер по предупреждению и пресечению торговли людьми. Требуются дополнительные исследования для осмысления потенциальных преимуществ и недостатков технологий в связи с проблемой торговли людьми, с тем чтобы оказывать информационную поддержку технологическому развитию и обеспечивать соблюдение стандартов в области защиты данных и неприкосновенности частной жизни, а также этических норм при осуществлении технических мер в борьбе с торговлей людьми.

В. Рекомендации

67. Достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей всех женщин и девочек и осуществление их прав человека должны лежать в основе всех международных политических обязательств, быть краеугольным камнем в деятельности по искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая торговлю людьми.

68. Государствам следует обеспечить, чтобы в мерах по предупреждению и пресечению торговли людьми в полном объеме и в конкретной форме учитывался гендерный характер данного преступления. В этих мерах, в частности, следует учитывать специфические потребности женщин и девочек, являющихся главными жертвами сексуальной эксплуатации, принудительных браков и бытового рабства. Такие меры должны также включать вопросы ликвидации гендерной дискриминации и гендерного неравенства как коренных причин торговли людьми. Для того чтобы никто не был забыт, в таких мерах должны учитываться разнообразные и взаимосвязанные формы дискриминации, которые усиливают уязвимость наиболее маргинализированных групп женщин и девочек.

69. Государствам следует обеспечивать принятие специальных законов, устанавливающих уголовную ответственность за все формы торговли людьми, особенно женщинами и девочками, в соответствии с нормами, установленными в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и в Протоколах к ней. Следует гарантировать в полном объеме осуществление и соблюдение этих законов в целях обеспечения всем жертвам торговли людьми доступа к правосудию, привлечения виновных к суду и возложения на них ответственности за все совершенные ими преступления, а также подвергались в целях изъятия или конфискации преступных доходов.

70. Государствам следует обеспечить согласованность между законодательными актами и мерами реагирования, затрагивающими сферы миграции, занятости и борьбы с торговлей людьми. Такие законы и меры должны основываться на правозащитных принципах и учитывать гендерную проблематику для обеспечения того, чтобы права человека женщин и девочек — мигрантов, включая женщин — трудовых мигрантов, пользовались защитой на всем протяжении процесса миграции и трудовой деятельности, а также для обеспечения их эффективной защиты от торговли людьми. Деятельность по предупреждению торговли людьми не должна приводить к более ограничительной миграционной политике, повышающей уязвимость женщин и девочек перед торговлей людьми. Государствам следует обеспечить регулирование рабочих мест таким образом, чтобы трудовые нормы соответствовали международным стандартам, а также следует принять меры контроля за их соблюдением, уделяя особое внимание потенциальным жертвам торговли людьми.

71. Государствам следует принимать превентивные меры помимо информационно-просветительских кампаний в целях устранения коренных причин, обуславливающих уязвимость женщин и девочек для торговли людьми, и в целях сокращения спроса на торговлю людьми. Такие действия должны быть направлены, в частности, на решение проблем насилия в отношении женщин и ликвидации культуры терпимости к такому насилию, уязвимости женщин и девочек перед нищетой, доступа женщин к достойной работе, а также доступа женщин и девочек к образованию. Действия по предупреждению торговли людьми должны стать частью более широкой деятельности по осуществлению государствами целей в области устойчивого развития.

72. Государствам следует обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми получали всестороннюю и долгосрочную защиту и поддержку, включая высококачественные услуги, предоставляющие им возможность реинтегрироваться в общество и жить полноценной жизнью с достоинством и уважением. Долгосрочная поддержка в реинтеграции и восстановлении не

должна быть обусловлена сотрудничеством в рамках судебного процесса или их иммиграционным статусом. Она должна включать, как минимум, поддержку в приносящей доход деятельности, профессиональной подготовке, финансовую компенсацию и психосоциальную реабилитацию. Государствам следует предоставлять законный вид на жительство на период реабилитации и обеспечивать возвращение и воссоединение с семьями только в том случае, если это соответствует выбору и наилучшим интересам жертвы, а также при наличии возможности долгосрочной реабилитации и интеграции. Жертвам, не желающим возвращаться в свои страны вследствие риска повторно стать объектом торговли или страха возмездия, должны быть предоставлены реальные альтернативы, такие как разрешение на работу или специальный вид на жительство. В случае репатриации следует ввести эффективные процедуры и мониторинг во избежание повторной виктимизации.

73. Государствам совместно с поставщиками технологий и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций следует дополнительно изучать возможности технологий для активизации действий, направленных на предупреждение и пресечение торговли женщинами и девочками. Государствам следует провести дополнительные исследования возможностей и рисков, создаваемых техническим прогрессом, а также его гендерных аспектов в целях предупреждения и пресечения торговли людьми, уделяя особое внимание вопросам защиты данных, неприкосновенности частной жизни и соблюдения этических норм. Следует также прилагать активизировать деятельность по предотвращению использования технологий, и в частности интернета и социальных сетей, для торговли людьми.

74. Системе Организации Объединенных Наций и другим соответствующим межправительственным и неправительственным организациям следует сотрудничать с правительствами с целью улучшения сбора, анализа и распространения данных с разбивкой по полу и возрасту для содействия разъяснению гендерных аспектов торговли людьми, в особенности в целях различных форм эксплуатации. Следует также проводить дальнейшие исследования в отношении форм торговли людьми, которые недостаточно изучены в рамках такой торговли, например принудительных и фиктивных браков.

75. Системе Организации Объединенных Наций следует на скоординированной основе продолжать оказание поддержки национальных действий по борьбе с торговлей женщинами и девочками в целях гарантии их эффективного осуществления и оценки, что обеспечивало бы позитивные результаты для женщин и девочек.