



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия

Просьба о включении дополнительного подпункта в повестку дня семьдесят третьей сессии

Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии

Письмо Постоянного представителя Кыргызстана при Организации Объединенных Наций от 24 августа 2018 года на имя Генерального секретаря

В соответствии с правилом 15 правил процедуры Генеральной Ассамблеи имею честь просить о включении в повестку дня семьдесят третьей сессии дополнительного подпункта, озаглавленного «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии», к пункту 20 «Устойчивое развитие».

В соответствии с правилом 20 правил процедуры Генеральной Ассамблеи к настоящему письму прилагаются пояснительная записка (см. приложение I) и проект резолюции (см. приложение II).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложений к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Миргуль Молдоисаева
Постоянный представитель Кыргызской Республики
при Организации Объединенных Наций



Приложение I

Пояснительная записка

В течение 1940–70-х годов XX столетия регион Центральной Азии являлся центром добычи и переработки урановых руд бывшего Советского Союза, что привело к накоплению значительных объемов отходов уранового производства. В 90-х годах XX века и в начале XXI века из-за отсутствия финансирования профилактические и аварийно-восстановительные работы на объектах уранового производства проводились в неполном объеме, в связи с чем большая их часть подвергалась воздействию природно-климатических процессов, что в настоящее время стало причиной экологических проблем в регионе.

Урановая промышленность находилась в централизованном государственном управлении. Информационные потоки, касающиеся производства урана, строго контролировались по вертикали соответствующими структурами Министерства среднего машиностроения СССР. Предприятия являлись режимными объектами, архивные сведения о технологиях добычи и переработки на уровне добывающих компаний не сохранялись и не было горизонтального обмена данными между различными комбинатами.

Применение регуляторных стандартов (норм безопасности) для контроля за облучением и радиоактивным загрязнением в местах добычи и переработки урановых руд было идентичным во всех организациях отрасли, что облегчало их административное применение. Нормы радиационной безопасности были сопоставимы с подобными стандартами Европы и Соединенных Штатов Америки 60-х и 70-х годов XX века. При этом, однако, производственные показатели добычи всячески поддерживались системой премирования, в то время как вопросам экологической безопасности и здоровья должного внимания не уделялось.

Для того, чтобы обосновать способы решения проблем с наследием промышленной добычи и переработки урана в странах Центральной Азии, необходимо принимать во внимание исторические особенности формирования урановой промышленности в регионе, а также те условия, которые сложились в центральноазиатских республиках с момента обретения ими независимости.

Так, на фоне экономических, политических и социальных проблем переходного периода ухудшились технические условия содержания радиоактивных отходов, в связи с чем возрос риск возможных аварий. Возникла реальная опасность загрязнения подземных вод и рек водного бассейна всей Центральной Азии с масштабными последствиями не только для миллионов людей и окружающей среды, но и для всего процесса устойчивого развития стран региона. На ликвидацию последствий подобных аварий и катастроф могут потребоваться десятки лет и значительные финансовые средства. В настоящее время не имеется достаточных финансовых и технических возможностей для обеспечения должного содержания, рекультивации радиоактивных и токсичных хранилищ и реабилитации загрязненных территорий.

В связи с этим правительство Кыргызской Республики прилагает активные многосторонние усилия по предотвращению радиоактивной угрозы со стороны урановых хвостохранилищ. Основой консолидации усилий для сокращения рисков воздействия радиоактивных отходов на людей и окружающую среду, укрепления устойчивого развития стран Центрально-Азиатского региона, мобилизации донорской помощи от международных организаций и частного бизнеса стало обозначение перед международным сообществом, финансовыми институтами и партнерами по развитию проблемы уранового наследия в Центральной Азии.

Президенты Кыргызской Республики в своих выступлениях на сессиях Генеральной Ассамблеи в сентябре 2010, 2012 и 2017 годов неоднократно подчеркивали проблемы, связанные с объектами наследия уранодобывающей промышленности в качестве одного из приоритетных вопросов, которые должны быть решены. В 2013 году была принята специальная резолюция по проблемам уранового наследия в Центральной Азии — резолюция [68/218](#), озаглавленная «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии». Эта резолюция позволила добиться значительного прогресса в технических приготовлениях по восстановлению закрытых урановых месторождений и исследованию воздействия на окружающую среду, включая создание конкретных механизмов финансирования и системного диалога с местным населением в Центральной Азии, которое непосредственно затрагивает данная проблема.

Также в 2017 году Кыргызская Республика выступила с инициативой обновить резолюцию [68/218](#), чтобы подчеркнуть важность международной солидарности с целью решения этих проблем и содействия достижению целей в области устойчивого развития в регионе.

Ряд международных форумов высокого уровня по проблеме урановых хвостохранилищ в Центральной Азии прошли по инициативе Кыргызской Республики в апреле 2009 года в Бишкеке, в июне 2009 года в Женеве и в октябре 2012 года и в мае 2018 года в Бишкеке. В ходе этих встреч была подчеркнута необходимость поиска скоординированного решения, включая вопросы финансирования в связи с этой важной региональной проблемой. В частности, участники из Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана, Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Евразийского экономического сообщества, Содружества Независимых Государств, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе поддержали совместные заявления, выражающие необходимость скоординированных практических мер на национальном, региональном и международном уровнях.

За последние годы был достигнут существенный прогресс. В частности, при содействии со стороны Фонда ЕБРР были проведены исследования по оценке воздействия на окружающую среду и создан конкретный механизм финансирования для эффективного аккумулирования финансовых ресурсов. Кроме того, в тесном сотрудничестве с МАГАТЭ был разработан стратегический мастер-план по рекультивации бывших урановых объектов в Центральной Азии в соответствии с целями в области устойчивого развития, а также национальными стратегиями развития.

Очевидно, что только при условии оказания целенаправленной и скоординированной помощи со стороны международного сообщества можно решить основной комплекс проблем уранового наследия в регионе. Кыргызская Республика надеется, что благодаря усиленному вниманию и интересу со стороны Организации Объединенных Наций, МАГАТЭ и международного сообщества к данным проблемам удастся предотвратить экологические риски национального и регионального масштаба и риск возникновения гуманитарного кризиса, обеспечить устойчивое развитие стран региона Центральной Азии и исключить риски использования радиоактивных отходов в целях экстремизма и терроризма.

С учетом итогов вышеупомянутых мероприятий Кыргызская Республика подготовила проект обновленной резолюции [68/218](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии».

Приложение II

Проект резолюции

Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии

Генеральная Ассамблея,

вновь подтверждая свою резолюцию [68/218](#) от 20 декабря 2013 года,

принимая во внимание итоги прошедшего в Женеве 29 июня 2009 года международного форума высокого уровня на тему «Урановые хвостохранилища в Центральной Азии: местные проблемы, региональные последствия, глобальное решение»,

принимая во внимание также итоги прошедшей в Бишкеке 24 и 25 октября 2012 года международной конференции по теме «Урановые хвостохранилища в Центральной Азии: совместные усилия по снижению рисков»,

принимая во внимание далее итоги прошедшей в Душанбе с 20 по 22 ноября 2012 года международной конференции по теме «Урановое наследие в Центральной Азии: проблемы и решения»,

принимая во внимание итоги инициированных Кыргызской Республикой совместных мероприятий высокого уровня, прошедших в Нью-Йорке 20 сентября 2017 года «на полях» сессии Генеральной Ассамблеи и посвященных вопросу об опасностях, связанных с деятельностью бывших уранодобывающих предприятий в Центральной Азии,

принимая во внимание также продолжающиеся усилия государств Центральной Азии по реабилитации бывших урановых объектов в Центральной Азии,

принимая во внимание далее роль международного сообщества доноров в предоставлении поддержки государствам Центральной Азии в решении этих проблем как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях,

принимая во внимание необходимость стратегического и скоординированного подхода при подготовке и реализации программ, направленных на решение проблем, связанных с урановыми хвостохранилищами в Центральной Азии,

принимая во внимание также усилия по рекультивации урановых хвостохранилищ в Центральной Азии и реализации проектов, осуществляемых в рамках межгосударственной целевой программы Содружества Независимых Государств, озаглавленной «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств», и проекты Европейской комиссии по комплексной оценке воздействия на окружающую среду и технико-экономическое обоснование рекультивации объектов бывших уранодобывающих производств в Мин-Куше и Шекафтаре, Кыргызстан, и Дегмае и Табошаре, Таджикистан, а также перспективные проекты, которые планируется реализовывать благодаря механизму счета экологической реабилитации объектов бывшего уранового производства,

отмечая важность стратегического мастер-плана по реабилитации окружающей среды на площадках бывших урановых объектов в Центральной Азии, разработанного Координационной группой Международного агентства по атомной энергии по объектам уранового наследия в Центральной Азии и

утвержденного компетентными органами правительств Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана в 2017 году,

отмечая также, что компетентные органы Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, Секретариат Международного агентства по атомной энергии, Европейская комиссия и Европейский банк реконструкции и развития, подписавшие предисловие к стратегическому мастер-плану 19 сентября 2017 года, будут оказывать поддержку и содействие скоординированному подходу в вопросах рекультивации с целью достижения долгосрочных и безопасных результатов этой деятельности в Центральной Азии,

отмечая далее, что многие хвостохранилища расположены в сейсмоактивных районах вблизи населенных пунктов и в прибрежных районах крупных рек этого региона и подвержены угрозе стихийных бедствий,

подтверждая права человека на жизнь, достаточный жизненный уровень и наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и подчеркивая в этой связи необходимость смягчения последствий природных и антропогенных бедствий в районах вокруг мест захоронения урановых отходов и хвостохранилищ во избежание гибели людей, а также незамедлительных и более долгосрочных негативных последствий для здоровья человека,

отмечая необходимость своевременного информирования населения при проведении работ по предотвращению радиационной угрозы в Центральной Азии,

учитывая тот факт, что, несмотря на возобновление усилий, прилагаемых государствами Центральной Азии на национальном уровне, и несмотря на продолжающуюся поддержку международных программ и проектов, направленных на рекультивацию бывших урановых рудников и хвостохранилищ, ряд государств по-прежнему сталкиваются с серьезными социальными, экономическими и экологическими проблемами, связанными с бывшими урановыми рудниками и хвостохранилищами,

стремясь содействовать усилению безопасности и физической защиты радиоактивных материалов,

выражая признательность странам-донорам, в частности Германии, Норвегии, Российской Федерации, Соединенным Штатам Америки, Финляндии, Чехии, Швейцарии и Японии, и международным и региональным организациям и финансовым учреждениям, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Международное агентство по атомной энергии, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский союз, Содружество Независимых Государств, Европейский банк реконструкции и развития, Глобальный экологический фонд, Всемирный банк и другие структуры, которые оказывали или оказывают помощь в решении проблем, связанных с урановыми хвостохранилищами в регионе Центральной Азии,

подчеркивая необходимость скоординированного подхода при реабилитации объектов бывших урановых производств, в особенности в Центральной Азии, и приветствуя многосторонние инициативы, предпринятые международным сообществом для объединения ресурсов и определения способов оказания помощи в целях решения проблем, связанных с урановыми хвостохранилищами в регионе Центральной Азии,

подчеркивая также важность регионального сотрудничества для успешного осуществления экологической реабилитации в Центральной Азии, в частности как способа повышения компетентности, обмена информацией и использования передовой практики и опыта, накопленного в ходе выполнения

программ рекультивации объектов, подвергшихся радиоактивному заражению, в Центральной Азии и других районах, в том числе путем осуществления соответствующих программ обучения, а также важность использования накопленного опыта, в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, с особым вниманием к человеческому аспекту обеспечения готовности к авариям или чрезвычайным ситуациям на объектах уранового наследия с потенциальными трансграничными последствиями и восстановления после них,

принимая во внимание тот факт, что правительства и население государств Центральной Азии осознают угрозу возможных природных или антропогенных бедствий и их глобальных последствий для жизни и здоровья большого числа людей и окружающей среды,

принимая во внимание также целесообразность периодического внесения изменений в резолюцию, озаглавленную «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии», с целью ее актуализации,

1. *отмечает* важность реабилитации территорий, затронутых бывшими предприятиями по добыче урана;

2. *признает* необходимость продолжения выработки и поощрения эффективных программ и проектов ответственного и безопасного обращения с радиоактивными и токсичными отходами в Центральной Азии;

3. *также признает* сохраняющуюся роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии и подчеркивает важность принятия превентивных и других мер для решения проблемы радиоактивных и токсичных отходов и для реабилитации загрязненных районов в соответствии с наивысшими стандартами безопасности и лучшей мировой практикой;

4. *отмечает* недавние инициативы, предпринятые для активизации подготовки и осуществления программ реабилитации, основанных на определении приоритетных областей;

5. *вновь призывает* международное сообщество и далее помогать государствам Центральной Азии в решении проблем, связанных с урановыми хвостохранилищами, и особо отмечает важность регионального сотрудничества в следующих приоритетных областях: совершенствование законодательной базы в соответствии с международными стандартами; управление хранилищами урановых и других радиоактивных и токсичных отходов и поддержание в них безопасных уровней; рекультивация хвостохранилищ и разработка и осуществление специальных программ и проектов по совершенствованию процесса отслеживания уровня их безопасности; повышение уровня информированности населения; принятие мер по предотвращению доступа людей к загрязненным материалам; и осуществление социально-экономических, медико-санитарных и гуманитарных мер, направленных на повышение качества и уровня жизни населения в районах, где расположены хвостохранилища;

6. *отмечает:*

а) важность стратегического мастер-плана, разработанного Координационной группой по объектам уранового наследия Международного агентства по атомной энергии и одобренного государствами Центральной Азии с целью согласования проектов и демонстрации широким кругам международной общественности наличия надежного и совместно разработанного подхода к реализации программ реабилитационных мероприятий во всех странах Центральной

Азии, и недавних инициатив, предпринятых для усиления подготовки и осуществления программ реабилитации, основанных на определении приоритетных областей;

б) начало практической реализации в 2013 году межгосударственной целевой программы Содружества Независимых Государств, озаглавленной «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» и являющейся составной частью Стратегического мастер-плана;

с) необходимость разработки стратегий по информированию общественности и других заинтересованных сторон о реабилитационных программах во всех странах Центральной Азии;

7. *заявляет о поддержке* усилий, прилагаемых государствами Центральной Азии в целях разработки и осуществления своих страновых программ, в том числе в целях мобилизации внутренних ресурсов, и рекомендует государствам региона продолжать двусторонние и многосторонние переговоры в соответствии с принятым стратегическим подходом в целях предотвращения радиационной угрозы в Центральной Азии.
