



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 99 ii) первоначального перечня*
Всеобщее и полное разоружение

Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 71/72 Генеральной Ассамблеи с целью освещения задач по противодействию угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, с учетом нынешних усилий и инициатив, предпринимаемых в системе Организации Объединенных Наций и вне ее.

Со времени представления первого доклада Генерального секретаря по этому вопросу (A/71/187) многие заинтересованные стороны, включая государства, международные и региональные организации, неправительственные организации и частный сектор, прилагают усилия по борьбе с межсекторальными и многогранными проблемами, связанными с угрозой, создаваемой этими устройствами, в том числе по разработке стандартов, распространению инструкций, содействию обмену информацией, взаимодействию с частным сектором и принятию новых резолюций Генеральной Ассамблеи и Советом Безопасности.

Последствия применения самодельных взрывных устройств для гражданского населения продолжают вызывать серьезную озабоченность у международного сообщества, в том числе в связи с совершением террористических нападений на дорогах, в торговых помещениях, на рынках, в местах отправления культа и в ходе общественных мероприятий. Широкое использование этих устройств хорошо задокументировано в Афганистане и Сомали, а также в Ираке, Сирийской Арабской Республике и Йемене, и они все чаще применяются в Сахеле и в бассейне озера Чад.

В ходе многих конфликтов, особенно тех, к которым причастны негосударственные вооруженные группы, использование самодельных взрывных

* A/73/50.



устройств стало обычной практикой. Они зачастую принимают форму самодельных минометных снарядов, ракет, гранат и наземных мин, которые применяются почти так же, как аналогичные боеприпасы, производимые военной промышленностью.

В последние годы увеличение числа кризисов и конфликтов во всем мире способствовало резкому росту масштабов изготовления и применения самодельных взрывных устройств. Они являются уже не редкостью, а, скорее, обычной составной частью специальных arsenалов. Растущая распространенность, смертоносность, сложность и многоплановость таких устройств вызывают тревогу.

Распространение производимых в массовых количествах самодельных взрывных устройств еще больше осложняет существующую проблему. Преобладание таких видов оружия в Ираке, бассейне озера Чад, Сирийской Арабской Республике и Йемене показало, что негосударственные вооруженные группы используют знания и производственные технологии для того, чтобы обойти меры контроля над обычными вооружениями, в том числе запрет противопехотных наземных мин и различные санкционные режимы.

Государства продолжали рассматривать вопрос об угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, на различных многосторонних форумах, в том числе в Совете Безопасности, Генеральной Ассамблее и соответствующих договорных органах, включая органы, созданные согласно Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. В ходе обсуждений на таких форумах рассматривались вопросы, касающиеся безопасности, гуманитарной помощи, борьбы с терроризмом и деятельности, связанной с разминированием, что свидетельствует о сложности разработки единого подхода к решению проблем, создаваемых самодельными взрывными устройствами.

Основанный на первом докладе по этому вопросу и содержащихся в нем субстантивных рекомендациях, настоящий доклад нацелен на освещение текущего положения дел в связи с угрозой, создаваемой самодельными взрывными устройствами, а особое в нем внимание уделяется двум приоритетным темам, подлежащим дальнейшему рассмотрению: использование существующих механизмов и инициатив и расширение международного сотрудничества, содействия и обмена информацией. В настоящем докладе также содержатся выводы и рекомендации, в том числе частичный обзор хода выполнения рекомендаций, содержащихся в первом докладе.

I. Текущее положение дел: события и тенденции

Урбанизация конфликтов и последствия применения самодельных взрывных устройств для гражданского населения

1. В результате асимметричного характера современных конфликтов насилие и разрушения, которые ранее царили только на далеких полях сражений, теперь можно встретить уже на пороге дома любого мирного жителя. Все чаще конфликты затрагивают городские улицы, жилые дома и объекты инфраструктуры. Применение самодельных взрывных устройств в густонаселенных районах стало настоящей катастрофой – люди погибают, становятся вынужденными переселенцами и все чаще не могут вернуться домой. Массовое применение этих устройств для устрашения населения усугубляет разрушения, вызванные этими и другими взрывными устройствами, еще долго после того, как бои перемещаются в другой город.
2. Негосударственные вооруженные группы все чаще применяют именно самодельные взрывные устройства, причем неизбирательно. Они оставляют эти устройства в жилых домах, не позволяя семьям вернуться, а также на улицах и мостах, что препятствует возобновлению торговли. Ими также усеяны школы, больницы, водоочистные сооружения, колодцы, рынки и молельные места.
3. Гуманитарные последствия и неизбирательный эффект применения самодельных взрывных устройств являются ключевыми факторами при рассмотрении способов борьбы с создаваемой ими угрозой. Их самодельный характер нередко делает их неточными и непредсказуемыми, что создает серьезную угрозу для населения, а также для гуманитарных работников и сотрудников и миротворцев Организации Объединенных Наций.
4. Жертвы нападений, в ходе которых использовались самодельные взрывные устройства, впоследствии зачастую страдают от сложных травм, полностью меняющих их жизнь, что также сказывается на их семьях и окружении. Пострадавшие нередко нуждаются в неотложной и специализированной медицинской помощи, в реабилитации и психосоциальной поддержке, которые часто недоступны, особенно в ходе вооруженного конфликта. Именно с учетом этого надо подходить к рассмотрению соответствующих потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков.
5. В течение последних двух лет гражданские лица продолжают нести на себе основную тяжесть нападений с применением самодельных взрывных устройств, большинство из которых совершается в населенных районах. По оценкам, приведенным в одном из недавно опубликованных докладов, в 2017 году из 31 904 гражданских жертв взрывных устройств 11 791 человек пострадал в результате применения самодельных взрывных устройств¹. Афганистан, Ирак, Пакистан, Сомали и Сирийская Арабская Республика — в каждой из этих стран более 1000 человек стали жертвами нападений с применением самодельных взрывных устройств. В 2017 году Афганистан стал страной, больше других пострадавшей от нападений с применением самодельных взрывных устройств, жертвами которых стал 4151 мирный житель (1229 погибших и 2922 раненых), что составило 40 процентов всех жертв среди гражданского населения в том году². В результате одного лишь нападения, совершенного в Кабуле в мае

¹ Action on Armed Violence, “The burden of harm: monitoring explosive violence in 2017” (2018).

² Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану. «Афганистан — защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — годовой доклад за 2017 год» (опубликован в 2018 году).

2017 года, погибли или были ранены более 542 человек. В 2017 году самый трагический из всех ставших известными инцидентов с применением самодельных взрывных устройств произошел в октябре в Могадишо, где в результате подрыва грузовика, начиненного взрывчаткой, погибло и получило ранения более 800 человек.

6. Согласно последним исследованиям, в 2017 году почти в 50 странах как минимум один человек пострадал в результате применения самодельных взрывных устройств, а это говорит о том, что данная угроза не связана только с каким-то одним регионом или с определенными обстоятельствами, а переросла в глобальную проблему, охватывающую конфликтные ситуации, преступность и терроризм.

7. Применение самодельных взрывных устройств террористическими группами в Восточном Средиземноморье и по всей Северной Африке продолжает вызывать серьезную озабоченность (см. S/2018/14/Rev.1). Кроме того, оставленные устройства в так называемых «освобожденных районах» затрудняли усилия по разминированию и стабилизации. Таким образом, эти устройства зачастую имеют последствия, которые не ограничиваются ущербом от самого взрыва. Сообщения о десятках тысяч устройств, оставленных в городе Эр-Ракке Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ, также известное как ДАИШ), свидетельствуют о масштабах проблемы разминирования и настоятельной необходимости просветительской кампании для разъяснения рисков в таких районах³.

8. Вербовка и использование детей негосударственными вооруженными группами в качестве переносчиков самодельных взрывных устройств — со спрятанными на теле взрывными устройствами, а также для закладки устройств — стали проблемой, вызывающей растущую озабоченность в отчетный период, охватывающий последние два года. Особые последствия этих устройств для детей в Ираке, Ливии, Мали, Сомали, Сирийской Арабской Республике и Таиланде уже были отмечены в докладе Генерального секретаря 2017 года по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/72/361-S/2017/821). Самодельные взрывные устройства, как правило, усугубляют серьезные нарушения, совершаемые в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов, в том числе потому, что детей могут убить, искалечить, лишить доступа к гуманитарной помощи, завербовать или использовать, в том числе для нападения на школы и больницы.

9. Механизм наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений, затрагивающих детей в ходе вооруженных конфликтов, зарегистрировал 566 детей, погибших от спрятанных на теле самодельных взрывных устройств в северо-восточной части Нигерии в 2017 году. Только в 2017 году, задействованных в таких нападениях в Нигерии, было в три раза больше, чем в 2014, 2015 и 2016 годах вместе взятых⁴.

10. Такая статистика показывает мрачную картину последствий применения самодельных взрывных устройств для гражданского населения. В последние два года нападения с применением этих устройств в подавляющем большинстве случаев были нацелены на гражданских лиц и гражданские объекты в нарушение международного гуманитарного права. Наибольшее число жертв среди гражданского населения в 2017 году повлекли за собой нападения с примене-

³ URL: <http://www.unhcr.org/sy/11607-first-un-humanitarian-mission-raqqa-city-post-isis.html>.

⁴ Monitoring response mechanism and 2018 Humanitarian Response Plan: January-December 2018 — Nigeria, available from www.reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2018_hrp_v5.4.pdf.

нием самодельных взрывных устройств на дороги общего пользования, торговые помещения и рынки, а вслед за ними — нападения на молельные места и городские районы и жилые кварталы.

Последствия для оказания гуманитарной помощи и достижения устойчивого развития

11. Применение самодельных взрывных устройств продолжало оказывать пагубное воздействие на оказание гуманитарной помощи — особенно помощи самым уязвимым группам населения. Гуманитарные организации, в том числе те, которые занимаются разминированием, все чаще были вынуждены работать во враждебной обстановке, а применение самодельных взрывных устройств стало обычным вызовом, на который они были вынуждены отвечать.

12. Гуманитарное обезвреживание самодельных взрывных устройств оставалось важным фактором и средством уменьшения вреда, который они могут причинить. Еще один гуманитарный фактор был связан с обезвреживанием устройств, которые оставались неразорвавшимися после завершения активных боевых действий. Поскольку надо было обеспечить безопасность жизненно важных объектов инфраструктуры и передать в пользование земли, на которых были установлены самодельные взрывные устройства, это серьезно затрудняло устойчивое развитие и требовало огромных финансовых ресурсов от государств, а также от международных организаций. Например, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, указала, что ее финансовые потребности на операции по разминированию и стабилизации Ирака превысят 216 млн долл. США и что на ее работу по разминированию могут уйти десятилетия⁵.

13. Нарушение нормальной жизни людей вследствие нападений с использованием самодельных взрывных устройств оказывает несомненное воздействие на возможности достижения целей в области устойчивого развития, в том числе касающихся устойчивых городов и общин (цель 11), биоресурсов морских и наземных экосистем (цели 14 и 15), а также мира, справедливости и эффективных институтов (цель 16). Такие нападения могут привести к гибели и увечьям людей, экономическим потерям, перемещению населения и разрушению инфраструктуры и частной собственности. Загрязнение, вызванное самодельными взрывными устройствами, влечет за собой катастрофические экологические последствия, в том числе для систем водоснабжения и канализации.

Новые изменения в конструкции и способах подрыва самодельных взрывных устройств

14. В силу импровизированного характера самодельных взрывных устройств их методы изготовления и способы подрыва постоянно изменяются.

15. Невозможно отрицать тот факт, что их конструкция становится все сложнее и включает все больше самых разнообразных переключателей и привязку к другим связанным с ними элементам. Их конструкция сильно изменилась, и это в первую очередь касается конфигурации основных зарядов и использования многих переключателей, благодаря чему негосударственные вооруженные группы теперь в состоянии изготовить устройства, которые легче спрятать, но труднее обнаружить и обезвредить. Во многих случаях самодельные взрывные устройства были сконструированы и установлены именно для того, чтобы поставить

⁵ URL: <http://www.mineaction.org/programmes/iraq> ; а также URL: http://www.mineaction.org/sites/default/files/documents/Iraq_Newsletter_May_2018.pdf.

под угрозу жизнь как возвращающихся мирных жителей, так и ликвидаторов, которым было поручено обезвредить эти устройства.

16. Негосударственные вооруженные группы существенно увеличили производство самодельного оружия в результате значительных нововведений, использования инженерно-технического потенциала, а также управления производством в сочетании с обширными сетями, через которые можно осуществлять закупки компонентов устройств и химических прекурсоров. Нападения с использованием автотранспортных средств, управляемых террористами-смертниками, все чаще становятся любимой тактикой таких групп. К примерам новых видов самодельного оружия относятся переносные безоткатные ракетные пусковые установки, самодельные осколочные мины направленного действия и комплексные механизмы переключения на боевой взвод и подрыв самодельных взрывных устройств⁶. Они используются в самых различных целях, в том числе как противопехотные и как противотанковые/противотранспортные средства. Еще одной тревожной тенденцией является применение самодельных взрывных устройств, которые сбрасываются с беспилотных летательных аппаратов.

17. Было документально подтверждено применение боевиками ИГИЛ неуправляемых гранат в качестве самодельных взрывных устройств воздушного базирования⁷. Кроме того, вообще есть тенденция к разработке реактивных снарядов такого типа, как самодельные минометные выстрелы и неуправляемые ракеты в целях максимального увеличения дальности стрельбы и поражающего действия таких устройств. Другие изменения в конструкции этих устройств включают те, которые связаны с их сокрытием.

18. ИГИЛ применяет в том числе и самодельные взрывные устройства с момента своего основания, однако его способность создавать мощности по сборке и подрыву таких устройств в промышленных масштабах и использовать имеющиеся на рынке средства их доставки, такие как беспилотные летательные аппараты, вызывает особую тревогу (см. [S/2017/467](#)).

Новые инициативы в Совете Безопасности

19. Принятие резолюций [2365 \(2017\)](#) и [2370 \(2017\)](#) в течение 2017 года убедительно свидетельствует о растущей озабоченности в Совете Безопасности по поводу угрозы, которую самодельные взрывные устройства создают для международного мира и безопасности. Частые упоминания в Совете Безопасности этих устройств также служат подтверждением их все более широкого применения в качестве средства запугивания и причинения вреда — главным образом применения против гражданских лиц, а также против сотрудников гуманитарных организаций и миротворцев.

20. Совет Безопасности принял резолюцию [2365 \(2017\)](#), которая стала первой отдельной резолюцией по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и уменьшения угрозы, создаваемой взрывоопасными предметами. Совет отметил с глубокой обеспокоенностью, что неизбирательное применение самодельных взрывных устройств, в том числе террористами, по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для гражданского населения, в том числе для беженцев, возвращающихся в свои дома, и для безопасности миротворческого персонала. Совет обратился к Генеральному секретарю с просьбой предоставлять ему информацию об угрозах, создаваемых наземными минами, взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами, а также о

⁶ Известны как РСНД (разрывные заряды направленного действия), или имеющие горизонтальный эффект.

⁷ Conflict Armament Research, “Islamic State’s multi-role IEDs”, April 2017.

мерах по уменьшению этих угроз в докладах об операциях по поддержанию мира, специальных политических миссиях и миссиях по оказанию гуманитарной помощи.

21. В своей резолюции [2370 \(2017\)](#) Совет призвал государства-члены наращивать институциональный потенциал и ресурсы для предупреждения и пресечения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Он рекомендовал государствам-членам обмениваться информацией, налаживать партнерские отношения, разрабатывать национальные стратегии и создавать национальный потенциал в целях противодействия этим устройствам. Он также рекомендовал государствам-членам предотвращать и пресекать деятельность сетей по закупке такого оружия, систем и компонентов для ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций.

22. Роль самодельных взрывных устройств в совершении террористических нападений оставалась одной из центральных тем, вызывающих озабоченность у государств, что нашло отражение в других резолюциях и обсуждениях. Совет Безопасности продолжал заниматься таким аспектом угрозы, исходящей от этих устройств, главным образом в контексте положения в Афганистане и угроз со стороны движения «Талибан», сети «Хаккани», ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними групп (см. резолюции [2344 \(2017\)](#) и [2368 \(2017\)](#)). Ранее Совет также поднимал вопрос о самодельных взрывных устройствах в ходе обсуждений вопросов, связанных с иностранными боевиками-террористами (см. резолюцию [2178 \(2014\)](#)).

Консультации в Генеральной Ассамблее

23. В соответствии с резолюцией [71/72](#) Генеральной Ассамблеи был учрежден неофициальный консультативный процесс по вопросу о самодельных взрывных устройствах, включающий текущие многосторонние и всеохватывающие обсуждения. Этот неофициальный процесс позволяет проводить достаточно гибкие обсуждения на постоянной основе.

24. В своей резолюции [71/72](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула, что для эффективного решения проблемы самодельных взрывных устройств существенно важно понимать большое значение мер, которые необходимо принимать на местном и общинном уровнях по линии деятельности в диапазоне от программ по информированию об угрозе, создаваемой такими устройствами, до программ по борьбе с радикализацией. Она также призвала государства-члены расширять, сообразно обстоятельствам, международное и региональное сотрудничество, включая обмен информацией об эффективной практике, где это уместно и необходимо, в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

25. Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам проводить открытые неофициальные консультации, где это целесообразно, по вопросам координации различных существующих инициатив и подходов, касающихся самодельных взрывных устройств, а также об усилиях по предотвращению и ослаблению угрозы самодельных взрывных устройств и противодействию ей. В 2017 году была проведена первая неофициальная консультация, благодаря которой государства получили возможность обсудить весь комплекс проблем, создаваемых этими устройствами, и использовать опыт международных, региональных и неправительственных организаций. Эти консультации стали также полезным форумом для выявления передового опыта.

26. Состоявшиеся в 2018 году консультации были сосредоточены на взаимодействии с частным сектором в целях пресечения потока опасных материалов-

прекурсоров, а также на важной роли стандартов, руководящих принципов и передовой практики в деле предотвращения и смягчения последствий применения самодельных взрывных устройств. Государства, международные организации и неправительственные организации приняли участие в активном обмене мнениями, содействуя тем самым увеличению объема информации и общему взаимопониманию в связи с угрозой, создаваемой этими устройствами.

II. Использование существующих механизмов и инициатив

Обзор усилий государств-членов

27. В рамках своих соответствующих мандатов Контртеррористический комитет и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжали проводить обзоры усилий государств-членов по пресечению поставок оружия террористам в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности с целью выявления передовой практики, недостатков и факторов уязвимости. В ходе проведения своих соответствующих оценок в Ираке Исполнительный директорат выявил необходимость оказания помощи для укрепления способности национальных властей вести борьбу с ИГИЛ, в том числе необходимость подготовки специалистов по борьбе с использованием самодельных взрывных устройств, самодельных взрывчатых веществ и заминированных автомобилей. Аналогичные усилия были предприняты в сотрудничестве с национальными органами власти в Афганистане, бассейне озера Чад и районе Сахеля.

Разработка инструкций и стандартов

28. Организация Объединенных Наций продолжала играть определенную роль в разработке применимых во всем мире стандартных инструкций для заинтересованных государств. Поскольку создаваемая самодельными взрывными устройствами угроза все время изменяется, набор инструкций и стандартов должен не отставать в своем развитии.

Стандарты ликвидации самодельных взрывных устройств

29. Сложные самодельные взрывные устройства представляют собой уникальный вызов для деятельности по разминированию. В ответ на призывы государств-членов Организация Объединенных Наций инициировала разработку стандартов для безопасной, эффективной и экономичной ликвидации таких устройств с целью обеспечения безопасности людей, занимающихся их обезвреживанием, а также определенного уровня качества таких работ. В 2018 году вступили в силу стандарты ликвидации самодельных взрывных устройств, согласованные Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и разработанные в тесном сотрудничестве с Управлением по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира и с государствами-членами. В процессе разработки этих стандартов учитывались мнения широкого круга государств, неправительственных организаций и представителей Организации Объединенных Наций.

30. Стандарты носят технический характер и предназначены для их использования работниками, которым поручена ликвидация этих устройств, а также организациями и подразделениями, которые их нанимают для работы под эгидой Организации Объединенных Наций. Эти стандарты содержат правила проведения анализа угроз и рисков, связанных с такими устройствами, описание профессиональных качеств, соответствующей подготовки и технических средств, необходимых для проведения операций по ликвидации таких устройств, объяснение методики их обезвреживания в сельских и городских районах, порядок

работы с информацией об этих устройствах, а также сведения о рисках, создаваемых такими устройствами.

31. Данные стандарты восполняют нехватку технических инструкций, необходимых для решения обостряющейся и все более сложной проблемы, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Организация Объединенных Наций обязана позаботиться о том, чтобы люди, которым поручена ликвидация таких устройств, руководствовались правильными и практическими применимыми стандартами.

Руководящие принципы уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, при проведении миссий

32. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, следит за тем, как миротворческие миссии соблюдают Руководящие принципы уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, при проведении миссий, которые были подготовлены Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки. Эти Руководящие принципы кодифицируют передовой опыт Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, называют соответствующие заинтересованные стороны, которые могут содействовать улучшению процесса принятия решений, и показывают важность информационно-просветительских материалов о существующих рисках.

33. В Мали данные Руководящие принципы способствовали разработке системы мер по уменьшению угрозы, а также стандартных оперативных процедур. Разработка и применение такого самодостаточного подхода к уменьшению угрозы является новаторским достижением для Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Департамента операций по поддержанию мира.

34. Управление по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира разработало справочник по вопросам уменьшения угроз, создаваемых самодельными взрывными устройствами, а также Руководство для воинских подразделений по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов; эти публикации предназначены для воинских и полицейских контингентов, направляемых в состав миссий. Наряду со стандартами ликвидации самодельных взрывных устройств эти два справочных издания образуют единый комплекс инструкций, предназначенных для обеспечения безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, а также эффективного решения поставленных перед ними задач.

Международное техническое руководство по боеприпасам

35. Говоря об управлении запасами и об опасности того, что взрывчатые вещества могут пойти на изготовление СВУ, следует отметить, что надо в максимальной возможной степени использовать уже существующие международные стандарты. Плохо управляемые запасы в первую очередь привлекают к себе внимание тех, кто ищет взрывчатые вещества, необходимые для изготовления СВУ. Международное техническое руководство по боеприпасам является важнейшим инструментом борьбы с утечкой взрывоопасных предметов, таких как военные материалы, предназначенные для взрывных работ, и крупнокалиберные боеприпасы, включая артиллерийские снаряды и минометные мины.

36. По линии программы “SaferGuard” Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку национальным властям для обеспечения безопасного управления запасами боеприпасов в соответствии с Международным

техническим руководством по боеприпасам с целью предотвращения их перенаправления и изготовления самодельных взрывных устройств.

Особое внимание к материалам-прекурсорам и взаимодействие с частным сектором

37. Широкий спектр материалов, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств, включает те, которые можно получить в военной и гражданской промышленности, включая все виды взрывчатых веществ, — в том числе военного и гражданского назначения, как, например, те, которые применяются в горнодобывающей промышленности, и самодельные, — а также детонаторы, детонирующие шнуры, яды и химические прекурсоры двойного назначения, такие как нитрат аммония, азотная кислота и хлорат калия. По мере того как государства продолжают искать подходы к устранению растущей угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, настоятельно необходимо изучать вопросы, касающиеся роли, ответственности и потенциального вклада частного сектора в усилия по пресечению потоков этих устройств и связанных с ними материалов. Изучение таких вопросов приобретает особую важность с учетом существования сложных производственно-сбытовых цепочек с участием дистрибьюторов — предприятий оптовой и розничной торговли, специфика которых зависит от региона. Превентивные усилия во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки играют решающую роль, поскольку угроза перенаправления материалов сохраняется на всех этапах.

38. В самой промышленности осуществляется ряд инициатив, направленных на усиление надзора и подотчетности на всем протяжении цепочки поставок исходных компонентов. Такие программы охватывают проведение проверок производственно-распределительных цепочек и управление производством⁸. Так, следует особо заметить, что соображения безопасности были учтены в методологии оценки Программы ответственного подхода Международного совета химических ассоциаций. К другим полезным примерам учета частными предприятиями опасностей, создаваемых приобретением материалов для изготовления таких устройств, относятся Европейский кодекс ответственного подхода, Кодекс безопасности Ассоциации деловых кругов Соединенного Королевства и Программа управления качеством продукции для производства и использования современных удобрений в Европе.

39. Другие достойные упоминания примеры передовой практики частного сектора включают создание координационных центров и производство и распространение информационных материалов. Конструктивные усилия были также направлены на повышение осведомленности об угрозе путем как отслеживания всей производственно-сбытовой цепочки, так и укрепления физической безопасности и ведения учета. Надо также подчеркнуть роль местной промышленности.

Всемирная таможенная организация

40. Для предотвращения инцидентов с применением самодельных взрывных устройств надо обеспечить участие различных заинтересованных сторон на разных уровнях. Что касается предотвращения международных перемещений хи-

⁸ См. UNIDIR report on the informal private sector consultative meeting held in Geneva on 6 and 7 March 2017 entitled “Examining the roles, responsibilities and potential contributions of private sector industry actors in stemming the flow of improvised explosive devices and related materials”, URL: www.unidir.org/files/publications/pdfs/ied-geneva-meeting-march-2017-en-683.pdf.

мических веществ-прекурсоров и других компонентов, используемых для изготовления таких устройств, то здесь видную роль играют таможенные органы. Они способны пресекать незаконные поставки или передавать дела другим компетентным органам в случае возникновения подозрений. Кроме того, таможи располагают обширной информацией благодаря данным, собранным в системах таможенной очистки, которые можно использовать для выявления рисков в плане безопасности.

41. Следует особо отметить деятельность Всемирной таможенной организации в этой области. Программа «Глобальный щит» — самая длительная по срокам действия программа Всемирной таможенной организации, связанная с безопасностью, представляет собой последовательную попытку отслеживания определенных взрывоопасных химических веществ-прекурсоров, которые могут использоваться для изготовления этих устройств. Данная программа содействует эффективной координации деятельности между этой организацией, Интерполом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. С момента ее создания организованные ею правоохранные операции привели к изъятию материалов-прекурсоров, детонаторов и передатчиков. Что касается наращивания потенциала, то более 400 должностных лиц прошли подготовку по вопросам выявления подозрительных перемещений химических веществ, детонаторов и передатчиков. Программа недавно пересмотрела свой перечень контролируемых товаров и будет проводить в дальнейшем деятельность в Юго-Восточной Азии и в регионах Западной, Центральной и Восточной Африки.

42. Кроме того, Всемирная таможенная организация приняла Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли. Эти Рамочные стандарты содержат следующие элементы: согласование требований в отношении предварительной электронной информации о грузах, касающихся ввозимых, вывозимых и транзитных перевозок; приверженность применению последовательного подхода к устранению угроз для безопасности, в том числе с помощью досмотра грузов повышенного риска, желательного с использованием оборудования неинтрузивного досмотра, а также поддержка партнерских отношений с деловыми кругами, которые соблюдают минимальные стандарты безопасности сбытовых цепочек и передовой практики. Письма о своем намерении имплементировать эти Рамочные стандарты были получены от 169 государств — членом Всемирной таможенной организации, которые находятся на различных этапах имплементации.

Интерпол

43. Программа выявления и уменьшения химических угроз (CRIMP) остается одним из главных направлений программной деятельности Интерпола в отношении исходных материалов. Она призвана укрепить способность ведомств, занимающихся борьбой с терроризмом и защитой инфраструктуры, идентифицировать химические вещества, которые в первую очередь могут стать объектом хищения и злоупотребления преступниками и террористическими группами. Если мы будем понимать, какие есть угрозы, мы сможем принять постоянно действующие и целенаправленные химические контрмеры под руководством правоохранительных органов и при поддержке со стороны партнеров в промышленности и научных кругах.

44. По линии Программы выявления и уменьшения химических угроз Интерпол составил приоритетный перечень самых важных химических веществ, вызывающих озабоченность, с целью оказания помощи государствам в разработке

программ химических контрмер. Благодаря этой Программе создается устойчивая группа государственных чиновников, способных оценивать степень угрозы, выявлять самые приоритетные химические угрозы и разрабатывать целенаправленные химические контрмеры.

Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения

45. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) организовал и провел неофициальное консультативное совещание с представителями частного сектора в целях выяснения их мнений относительно роли, функций и потенциального вклада частного сектора в деле пресечения потока самодельных взрывных устройств и связанных с ними материалов. Эксперты из частного сектора обменялись соображениями о нормативных рамках, физической безопасности, процессах обмена информацией, информационно-просветительской деятельности и передовой практике⁹.

Углубление исследований и расширение сбора данных

46. Имеет смысл выделять больше ресурсов и уделять больше внимания для обеспечения отчетности об инцидентах, связанных с самодельными взрывными устройствами, поскольку имеющегося объема профессиональных исследований и анализа использования и последствий применения таких устройств недостаточно для того, чтобы международное сообщество могло выработать эффективные и основанные на фактических данных меры реагирования.

47. Точные данные и соответствующая аналитика лежат в основе эффективной политики и имеют особое значение в связи с конфликтами и чрезвычайными гуманитарными ситуациями. Поскольку вероятность представления сообщений в конфликтных и постконфликтных ситуациях зачастую снижается, усилия по улучшению и расширению сбора данных в таких условиях настоятельно необходимы.

48. Необходима более конкретная информация о типах самодельных взрывных устройств, включая средства детонации и их эффект, для того чтобы международное сообщество разработало на ее основе более действенные меры в ответ на изменяющийся характер этой угрозы. Нужно больше информации о том, как лица, применяющие эти устройства, получают доступ к материалам, необходимым для их изготовления, а также больше информации о всех краткосрочных и долгосрочных последствиях нападений с их применением для населения, — именно такая информация особенно нужна в силу психологических и социальных последствий, а также последствий для развития, которые дают о себе знать еще долго после взрыва такого устройства.

49. Хотя трудности, стоящие на пути представления информации о случаях применения самодельных взрывных устройств, ясны вследствие импровизированного характера таких устройств и того факта, что эти нападения часто совершаются в отдаленных районах и мало освещаются средствами массовой информации, очень важно собирать больше данных, включая данные о конкретных физических последствиях применения различных типов устройств, чтобы мы могли понять, какой они наносят ущерб.

⁹ Там же.

50. Другие направления, которые выиграют от дополнительных исследований, — это, в частности, поведенческие факторы, мотивирующие использование самодельных взрывных устройств, и региональные особенности их изготовления и применения, а также мероприятия и успехи в деле уменьшения угрозы.

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

51. Что касается сбора данных, то Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) предоставляет информацию о жертвах среди гражданского населения с 2007 года. МООНСА расследует сообщения о жертвах среди гражданского населения, организуя проведение расследований на местах, где это возможно, и проверяя различные источники и виды информации для оценки их достоверности и надежности.

52. В 2017 году МООНСА зарегистрировала 10 453 жертвы среди гражданского населения, причем 40 процентов из них — это жертвы нападений террористов-смертников и применения самодельных взрывных устройств¹⁰. В период с 1 января по 31 марта 2018 года МООНСА зарегистрировала 2258 жертв среди гражданского населения (763 убитых и 1495 раненых) — это примерно такое же число пострадавших среди гражданского населения, как было, согласно документам, в течение первых трех месяцев 2017 и 2016 годов. Нападения, совершенные террористами-смертниками с использованием таких устройств, и комбинированные нападения были главной причиной гибели мирных жителей, а это уже новая тенденция, замеченная МООНСА в 2018 году¹¹.

Интерпол

53. С 2014 года Интерпол руководит проектом «Уотчмэйкер» — инициативой, предназначенной для поддержки усилий вооруженных и полицейских сил по противодействию угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Эти усилия включают в себя сбор, анализ и обмен оперативной информацией об этих устройствах. Этот обмен данными нацелен на установление, обнаружение и арест подозреваемых изготовителей взрывных устройств. Таким образом, одним из важнейших компонентов этой инициативы является сбор данных о лицах, причастных к приобретению, изготовлению или применению этих устройств.

54. В настоящее время база данных проекта «Уотчмэйкер» включает более 3100 имен уже известных и подозреваемых изготовителей взрывных устройств, а также более 100 методологий, которые используются этими изготовителями при их производстве и применении. В рамках проекта «Уотчмэйкер» разработана модель целевого региона и созданы региональные рабочие группы в Юго-Восточной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Хотя в каждом из этих регионов есть своя специфика с точки зрения относительной значимости конкретных групп и методов их деятельности, есть обнадеживающие признаки обмена информацией между ними.

¹⁰ Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану. *«Афганистан — защита гражданских лиц в вооруженном конфликте»* (см. примечание 2 выше).

¹¹ United Nations Assistance Mission in Afghanistan, *Quarterly report on the protection of civilians in armed conflict: 1 January — 31 March 2018*.

III. Расширение международного сотрудничества, содействия и обмена информацией

Укрепление координации в рамках Организации Объединенных Наций

55. Сложность проблемы самодельных взрывных устройств обусловлена, в частности, числом субъектов, действующих там, где обычно применяются эти устройства. К числу заинтересованных сторон относятся организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и деятельностью по решению минной проблемы, вооруженные силы государств и различные вооруженные формирования, а также специализированные структуры частного сектора. Каждый субъект применяет конкретные подходы в ответ на угрозу, создаваемую такими устройствами, в зависимости от своих полномочий, функций и ресурсов. Местные субъекты, включая правоохранительные органы и коммерческие структуры, нередко играют существенную роль.

56. Широкий круг подразделений Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности, имеющей отношение к самодельным взрывным устройствам, следует рассматривать в качестве позитивного фактора, ведущего к мощному коллективному реагированию Организации на эту угрозу, которая стала одной из самых острых проблем, возникающих как в районах вооруженных конфликтов, так и вне их.

57. В связи с этим, принимая во внимание рекомендации, содержащиеся в докладе, озаглавленном «Деятельность по поддержанию мира: заключительный доклад Группы экспертов по вопросам технологий и инноваций в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций»¹², Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела сопоставительный анализ для выявления и анализа мер реагирования в рамках всей Организации на угрозы, создаваемые самодельными взрывными устройствами. Этот сопоставительный анализ подтвердил, что нападения и инциденты с применением таких устройств негативно влияли на выполнение программ и мандатов, особенно в контексте защиты гражданских лиц и оказания гуманитарной помощи. Эта работа также показала, что усилия Организации Объединенных Наций, направленные на решение проблем, создаваемых такими устройствами, остаются довольно разобщенными с точки зрения как устранения непосредственной угрозы, так и разработки соответствующих согласованных оперативных, связанных с политикой и доктринальных рамок. Были выявлены и следующие дополнительные проблемы: как можно найти наилучшие средства расширения обмена опытом и руководящими указаниями; как можно осуществлять более комплексные совместные проекты, в том числе на региональной основе; как можно использовать существующие подходы к уменьшению угрозы; как можно обеспечить более тесное сотрудничество между партнерами.

58. На основе результатов сопоставительного анализа, а также призыва к действиям, содержащегося в новой программе Генерального секретаря по разоружению, озаглавленной «Гарантирование нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения», Организация Объединенных Наций — под руководством Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и в координации с другими соответствующими партнерами — будет расширять сотрудничество в вопросах, касающихся самодельных взрывных устройств, и обеспечивать применение общесистемного подхода.

¹² URL: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/performance-peacekeeping_expert-panel-on-technology-and-innovation_report_2015.pdf.

Укрепление механизмов оказания помощи и наращивания потенциала

59. Укрепление потенциала государств по предупреждению инцидентов с применением самодельных взрывных устройств и реагированию на них по-прежнему имеет первостепенное значение. Чтобы устранить эту угрозу эффективно, комплексно и надолго, нужны усилия всего международного сообщества, в том числе затронутых и не затронутых этой проблемой государств, гражданского общества, Организации Объединенных Наций и других специализированных организаций. Многие усилия в поддержку наращивания государственного потенциала уже хорошо задокументированы, в том числе в предыдущем докладе Генерального секретаря по этой теме (A/71/187).

60. Организация Объединенных Наций показала необходимость дальнейшего осмысления изменений технических компонентов и конструкции самодельных взрывных устройств, применяемых на местах. Приобретение знаний о том, как работают такие устройства и из каких компонентов они состоят, является первым шагом на пути к созданию необходимого потенциала, который может дать Организации Объединенных Наций сравнительные преимущества для защиты сил, действующих в условиях асимметричных действий. Это также позволило бы Организации Объединенных Наций поддержать усилия затронутых государств по укреплению их национального потенциала.

Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием

61. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, активно работала с государствами-членами и странами, предоставляющими войска, чтобы организовать учебу в целях увеличения возможностей противодействия угрозе, которую самодельные взрывные устройства создают для персонала миротворческих миссий. В случае с Мали сочетание учебных и наставнических мероприятий для стран, предоставляющих воинские контингенты, организуемых Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ряд других мер по уменьшению этой угрозы способствовали сокращению числа жертв среди миротворцев в целом на 50 процентов в период 2016–2017 годов, несмотря на увеличение в этот период общего числа инцидентов, направленных против Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Эти меры позволили укрепить безопасность, жизнестойкость и свободу передвижения личного состава МИНУСМА.

62. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала содействие национальным властям в создании необходимых технических возможностей для безопасного управления угрозами, создаваемыми самодельными взрывными устройствами, для координации мер реагирования и соблюдения международных стандартов благодаря организации обучения и поставки технических средств, а также благодаря наставничеству и консультативной поддержке. Содействие укреплению потенциала касалось также управления запасами оружия и боеприпасов с целью предотвращения незаконного доступа к взрывчатым материалам-прекурсорам.

Интерпол

63. Интерпол продолжал проводить работу в рамках своей Программы борьбы с контрабандой химических веществ (CHASE) в целях наращивания потенциала полицейских, таможенных, иммиграционных служб, а также государственных химических ведомств и пограничной службы, чтобы они могли работать как на национальном, так и на международном уровне в целях пресечения незаконной

перевозки боевых отравляющих веществ, токсичных промышленных химических веществ и взрывчатых материалов-прекурсоров.

64. Продолжались усилия по линии Проекта Интерпола по сбору информации о химической среде и обстановке (CHASM), направленные на поддержку работы специалистов из числа сотрудников правоохранительных органов по осмотру мест преступлений, зараженных химическими и/или взрывчатыми веществами. Эта программа способствовала укреплению потенциала правоохранительных органов по расследованию нападений с применением химического оружия, проведению осмотра мест преступлений, зараженных химическими веществами, по составлению судебно-медицинских протоколов, а также по укреплению сотрудничества между ними.

65. В 2016–2017 годах было проведено шесть курсов по проектам для Камеруна, Индонезии, Малайзии, Мали, Нигерии и Филиппин. Поскольку эти курсы оказались успешными, был разработан и намечен на 2018 год курс подготовки инструкторов.

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

66. В ходе своих поездок на места, организованных Контртеррористическим комитетом, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета поддерживал связь с Афганистаном и Ираком в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности. Комитет – при поддержке Исполнительного директората Контртеррористического комитета – продолжал содействовать оказанию технической помощи и наращиванию потенциала, а также повышению осведомленности о ликвидации каналов поставок террористам оружия, в том числе таких устройств, в частности, посредством укрепления своего диалога с государствами и соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями и налаживания тесного сотрудничества, в том числе путем обмена информацией, с соответствующими двусторонними и многосторонними организациями, предоставляющими техническую помощь.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

67. Укрепление национального потенциала Ирака для решения проблемы самодельных взрывных устройств является одним из основных направлений работы Сектора по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) с 2015 года. В 2017–2018 годах Сектор продолжал оказывать поддержку в деле расширения возможностей сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов Ирака, что привело к разработке проекта национальной стратегии для мониторинга и контроля за перемещением и использованием определенных химических материалов, часто используемых для изготовления таких устройств.

Контртеррористическое управление

68. В партнерстве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и правительством Камеруна Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, который вошел в состав Контртеррористического управления, реализовал проект по наращиванию потенциала государств Африки в целях предотвращения приобретения оружия и боеприпасов негосударственными субъектами. Этот проект помог выполнить резолюцию [2178 \(2014\)](#) Совета Безопасности путем укрепления потен-

циала африканских государств по предотвращению приобретения оружия и боеприпасов негосударственными субъектами, в частности террористическими и другими вооруженными группами.

69. Действуя в рамках инициативы Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму в Мали, Центр провел — совместно с МИНУСМА и полицией Организации Объединенных Наций — ряд семинаров в целях расширения возможностей сотрудников правоохранительных органов по разработке стратегий предотвращения нападений террористов-смертников и углубления понимания процесса радикализации, ведущего к терроризму.

Расширение обмена информацией

70. Обмен информацией между государствами-членами, международными и региональными организациями и частным сектором имеет ключевое значение для решения проблемы самодельных взрывных устройств. Координация обмена информацией в этой области является непростой задачей, учитывая сложность вопроса и число заинтересованных сторон. Уже были предприняты значительные усилия — как внутри, так и вне Организации Объединенных Наций, — направленные на совершенствование координации усилий по обмену информацией, в том числе по передовой практике.

71. Существующие механизмы и платформы для обмена информацией показаны в таблице 1.

Таблица 1

Механизмы и платформы для обмена информацией

<i>Механизм/платформа</i>	<i>Описание</i>
Проект «Уотчмэйкер»	Платформа проекта Интерпола «Уотчмэйкер» способствует поступлению данных от вооруженных сил, развернутых в соответствующих «горячих точках», по полицейским каналам. Проект «Уотчмэйкер» содействует обмену информацией путем направления данных военной разведки через международные полицейские механизмы в целях оказания поддержки правоохранительным органам на переднем крае борьбы.
Управление по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций. Информационный центр по самодельным взрывным устройствам (URL: https://www.un.org/disarmament/convarms/ieds/)	Учрежденный в соответствии с резолюцией 71/72 Генеральной Ассамблеи, этот онлайн-информационный портал предоставляет государствам-членам информацию по существующим инициативам, стратегиям и инструментам, включая работу, проводимую системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, такими как Интерпол и Всемирная таможенная организация. Государствам и соответствующим структурам предлагается представлять информацию для включения в онлайн-портал.
Сборник существующих руководящих принципов, примеров передового опыта и других рекомендаций в рамках Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, ко-	Участники четырнадцатой конференции Высоких Договаривающихся Сторон обратились к Группе имплементационной поддержки Конвенции по конкретным видам обычного оружия с просьбой обес-

торые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие)

печивать пополнение этого сборника, в консультации с Сокоординаторами по самодельным взрывным устройствам и Высокими Договаривающимися Сторонами, на постоянной основе, в том числе его обновление по мере появления новых соответствующих руководящих принципов, передового опыта, рекомендаций и других замечаний. Высоким Договаривающимся Сторонам Конвенции предлагается обновлять этот сборник в любое время.

Глоссарий терминов по самодельным взрывным устройствам

Этот документ предназначен для лиц, работающих на территориях, где установлены самодельные взрывные устройства. В нем содержатся согласованные общие термины, что является необходимым условием для обобщения и анализа данных, включая передачу данных и обмен ими между базами данных о самодельных взрывных устройствах, используемыми государствами, неправительственными организациями и частными компаниями.

Цель глоссария состоит в урегулировании вопросов, касающихся расхождений в определениях самодельных взрывных устройств и нехватки дезагрегированных данных (данных о типе инцидента или видах оружия, подробных данных о жертвах и последствиях), а также в гарантировании согласованности терминов, используемых различными организациями в отношении инцидентов, связанных с применением этих устройств.

IV. Выполнение предыдущих рекомендаций

72. В предыдущем докладе (A/71/187) было вынесено 32 рекомендации, которые охватывали меры по предупреждению, обеспечению готовности и реагированию. Эти рекомендации остаются в силе и должны стать предметом дальнейшего рассмотрения со стороны государств, соответствующих международных и региональных организаций, неправительственных организаций и частного сектора.

73. Примеры некоторых конструктивных мер, принимаемых соответствующими подразделениями в отношении рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе, резюмируются в таблице 2.

Таблица 2

Примеры действий по рекомендациям

Рекомендация	Учреждение-исполнитель	Деятельность
1) Крайне важно наладить строгий государственный контроль, в том числе на местном уровне, за теми коммерческими сферами, из кото-	Интерпол, Всемирная таможенная организация, участвующие государства	В 2017 году Всемирная таможенная организация совместно с Интерполом реализовала в Северной Африке и на Ближнем и Среднем Востоке в контексте программы

рых поступают компоненты самодельных взрывных устройств. В частности, следует создать систему регулирования оборота составных компонентов, таких как минеральные удобрения и детонаторы, предназначенные для горной промышленности и строительства. Данные о крупных закупках или подозрительных сделках должны регистрироваться на национальном уровне, а также на международном уровне, когда это целесообразно.

Следует поощрять промышленные и торговые организации и телекоммуникационные компании к разработке национальных и международных кодексов поведения, направленных на содействие созданию такой нормативно-правовой базы.

2) Программа «Глобальный щит» и созданные Интерполом программы CHASE и CRIMP создают отличную базу для практического международного сотрудничества в области контроля за прекурсорами взрывчатых веществ. Эти программы получили бы импульс благодаря участию государств на высоком уровне и дополнительной финансовой и технической поддержке со стороны государств, которые в состоянии ее предоставить.

11) Опираясь на существующие Международные стандарты противоминной деятельности, Организация Объединенных Наций должна в консультации с государствами-

«Глобальный щит» инициативу по отслеживанию сырьевых товаров, используемых террористами и воинствующими экстремистскими организациями для изготовления самодельных взрывных устройств. На оперативном этапе таможенные мероприятия были нацелены на отслеживание перемещения химических веществ и других компонентов устройств в целевом регионе.

Когда национальные таможенные службы выявляли случаи подозрительных передвижений или конфискации материалов, Всемирная таможенная организация получала уведомления, а Интерпол направлял предупреждающее уведомление, которое надо было довести до сведения органов полиции. В таких случаях Интерпол информировал соответствующие национальные центральные бюро с целью стимулирования межведомственного подхода. Организация призвала национальные полицейские силы активно поддерживать свои таможенные структуры в ходе расследований обстоятельств в связи с направлением предупреждающего уведомления.

Интерпол, Всемирная таможенная организация, участвующие государства

Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием

Интерпол проводил специальные заседания рабочих групп, учебные сессии и операции в рамках программ CHASE и CRIMP в период после представления предыдущего доклада Генерального секретаря по этому вопросу. Целевые регионы включали Юго-Восточную Азию, Южную Азию и Ближний Восток.

Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, скоординировала разработку стандартов ликвидации самодельных взрывных устройств для персонала Организации Объединенных

Рекомендация	Учреждение-исполнитель	Деятельность
<p>членами разработать международные стандарты обезвреживания самодельных взрывных устройств.</p>		<p>Наций и лиц, занимающихся этой деятельностью от имени Организации, которые вступили в силу в июне 2018 года.</p>
<p>14) Государствам рекомендуется оказывать содействие Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения для разработки механизма добровольной самооценки, который мог бы помочь государствам самим выявить недостатки и проблемы в национальной системе регулирования и обеспечения готовности, предназначенной для решения проблемы, создаваемой самодельными взрывными устройствами.</p>	<p>ЮНИДИР</p>	<p>ЮНИДИР приступил к осуществлению проекта по разработке инструмента добровольной самооценки, который может помочь государствам выявить недостатки и проблемы в национальных законодательных положениях о самодельных взрывных устройствах и в системе обеспечения готовности. Проект представляет собой первый этап инициативы по созданию национального потенциала для самостоятельной оценки нормативной базы, призванной устранить угрозу, создаваемую СВУ. Государствам рекомендуется оказывать поддержку ЮНИДИР в осуществлении этого проекта.</p>
<p>15) В ходе своих ежегодных обсуждений в Генеральной Ассамблее, касающихся осуществления резолюции по проблеме, создаваемой самодельными взрывными устройствами, государства могли бы, в частности, уделить внимание вопросам координации уже существующих инициатив и подходов в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В случае необходимости такие обсуждения можно было бы подготовить путем проведения открытых неофициальных заседаний еще до составления проекта резолюции и его представления Ассамблее. Это был бы всеохватывающий и весьма эффективный процесс с экономической точки зрения.</p>	<p>Все государства</p>	<p>По инициативе Афганистана, главного спонсора соответствующей резолюции в Генеральной Ассамблее, государства собрались на неофициальные консультации по различным аспектам угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами. В ходе этих всеобъемлющих дискуссий, которые проводились также с учетом опыта неправительственных и международных организаций, государства затронули различные аспекты проблемы, создаваемой этими устройствами, включая международное сотрудничество и оказание содействия, взаимодействие с частным сектором и роль стандартов, руководящих принципов и передовой практики.</p>
<p>18) Для максимальной координации усилий Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения следует создать – при поддержке других соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций – онлайн-платформу для распространения беспристрастной и</p>	<p>Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения</p>	<p>Онлайн-информационный портал предоставляет государствам-членам информацию по существующим инициативам, стратегиям и инструментам, в том числе о работе, проводимой другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Он был создан и введен в действие в</p>

авторитетной информации, касающейся всеобъемлющего решения проблемы самодельных взрывных устройств. Эта платформа будет охватывать четыре основные темы настоящего раздела, что позволит, избежав дублирования, получить доступ к существующим ресурсам, повествующим о передовом опыте, накопленном как в системе Организации Объединенных Наций, так и вне ее, и ликвидировать информационные пробелы, где это необходимо.

19) В ряде стран есть открытые национальные базы данных об изготовителях детонаторов. Сведение воедино такой национальной информации в рамках одного глобального депозитария улучшило бы возможности проведения расследования и уголовного преследования. Такая база данных могла бы включать имена изготовителей и контактную информацию, а также серийные номера и другие отличительные данные о маркировке. Поскольку такая база данных стала бы оперативным инструментом, используемым главным образом правоохранительными органами, лучше всего было бы создать ее в рамках Интерпола.

23) Для безопасного обмена оперативной информацией государства могут использовать сеть Интерпола I-24/7 и коммуникационную платформу Сети обеспечения соблюдения таможенных правил (CENcomm), созданную в рамках Всемирной таможенной организации, где это возможно.

Интерпол, участвующие государства

Интерпол, участвующие государства

марте 2017 года и регулярно обновляется благодаря выделению дополнительных ресурсов и поступлению соответствующей информации.

В 2017 году Интерпол создал Досье анализа преступности в рамках проекта «Уотчмэйкер», что позволяет обрабатывать растущий объем информации, поступающей от участвующих стран-членов. Оно также позволяет Интерполу готовить аналитические доклады более специализированного характера и лучше использовать существующие данные и связи.

Информация об изготовителях детонаторов может направляться в Досье анализа преступности в рамках проекта «Уотчмэйкер» и использоваться в качестве глобальной базы данных, что позволит расширить возможности для проведения расследований и преследования.

По линии проекта «Уотчмэйкер» инициативы Интерпола оказывались оперативная и специализированная поддержка всем его 192 государствам-членам посредством выпуска и распространения уведомлений Интерпола по самодельным взрывным устройствам и изготовителям взрывных устройств. В настоящее время база данных проекта «Уотчмэйкер» содержит информацию о более чем 3100 изготовителях взрывных устройств (по сравнению с 1000 изготовителями в 2016 году) из 61 страны (по сравнению с 25 странами в 2016 году).

Рекомендация	Учреждение-исполнитель	Деятельность
<p>26) Обмен закупочной информацией, связанной с крупными или подозрительными сделками о приобретении исходных материалов, возможно, лучше всего организовать по линии Интерпола и Всемирной таможенной организации.</p>	<p>Интерпол, участвующие государства</p>	<p>В рамках программы «Глобальный щит» инициативы Всемирной таможенной организации и с помощью прямых контактов со странами-членами Интерпол делился информацией о закупках в связи с крупными или подозрительными сделками, касающимися материалов-прекурсоров.</p>
<p>28) Государствам-членам следует оказывать необходимую поддержку соответствующим международным и региональным организациям и неправительственным организациям экспертов в целях проведения оперативной и эффективной кампании по обезвреживанию самодельных взрывных устройств и других взрывоопасных предметов.</p>	<p>Интерпол, участвующие государства</p>	<p>Поскольку возможности проведения расследований нападений с применением самодельных взрывных устройств имеют огромное значение для борьбы с исходящими от этих устройств угрозами, Интерполом, при существенной поддержке со стороны принимающих стран в Африке, был организован ряд курсов для специалистов по осмотру мест преступлений из числа сотрудников правоохранительных органов по вопросу о том, как действовать на месте преступления в случае его загрязнения химическими и/или взрывоопасными веществами.</p> <p>Интерпол разработал специализированный курс по вопросам проведения расследования, осмотра места происшествия и криминалистической экспертизы в связи с применением химических веществ с целью предоставления информации относительно осмотра места взрыва и организации соответствующей работы, повышения осведомленности о зараженном месте преступления, роли сотрудников по взрывным устройствам и специалистов по их обезвреживанию, работы с вещественными доказательствами, извлечения и идентификации останков погибших и обеспечения безопасности на местах.</p>

V. Рекомендации

74. Несмотря на достигнутый прогресс, многое еще предстоит сделать. В дополнение к широким направлениям работы, о которых говорилось выше, рекомендуется предпринять следующие действия:

Действие 1: активизировать обсуждения по вопросу о самодельных взрывных устройствах на соответствующих форумах

- Вопрос о самодельных взрывных устройствах следует рассматривать с нескольких дополнительных точек зрения, включая борьбу с терроризмом, смягчение угрозы, исходящей от взрывных устройств, противоминную деятельность, защиту гражданского населения и контроль за экспортом.
- Государствам рекомендуется активно участвовать в неофициальных консультациях, проводимых в соответствии с резолюцией 71/72 Генеральной Ассамблеи по вопросу о противодействии угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, — резолюцией, благодаря принятию которой Ассамблея обеспечила для всех заинтересованных сторон необходимую базу для обмена мнениями и координации подходов по всем аспектам, касающимся исходящей от таких устройств угрозы.
- Государствам, которые еще не стали участниками Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками от 3 мая 1996 года (Протокол II с поправками, внесенными 3 мая 1996 года), рекомендуется это сделать. Им также рекомендуется принимать участие в дискуссиях по самодельным взрывным устройствам на этой основе, в том числе посредством содействия работе над сборником существующих руководящих принципов и примеров передового опыта, распространяемого по линии Группы экспертов.
- Государствам следует рассмотреть вопрос о поддержке региональных рабочих групп, созданных в рамках учрежденного Интерполом проекта «Уотчмэйкер», с учетом текущего характера угроз и новых тенденций применения самодельных взрывных устройств.
- Государствам рекомендуется использовать Глоссарий терминов по самодельным взрывным устройствам Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, с тем чтобы обеспечить согласованность терминологии.
- Государствам рекомендуется поддерживать дальнейшие исследования по различным аспектам вопроса о самодельных взрывных устройствах для формирования более полного представления о многоаспектном подходе, необходимом для обсуждения этого вопроса на форумах. К выполнению таких задач государства могли бы привлечь ЮНИДИР наряду с другими соответствующими научно-исследовательскими учреждениями.

Действие 2: поддерживать практические, оперативные меры в целях предотвращения и смягчения угроз, создаваемых самодельными взрывными устройствами

- Что касается мандатов миротворческих операций, то было бы полезно, если бы Совет Безопасности учитывал конкретные ситуационные характеристики угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, и в соответствующих случаях включал всеобъемлющую информацию о мерах по ее смягчению.
- Неадекватное управление запасами обычных боеприпасов, которые зачастую являются источником материалов, используемых для изготовления самодельных взрывных устройств, должно быть приоритетным вопросом для государств в деле смягчения угрозы, исходящей от таких устройств. Особенно важно уделять внимание излишним запасам. В связи с этим государствам предлагается использовать Международное техническое руководство по боеприпасам.
- Государствам рекомендуется и в дальнейшем использовать полномочия, связанные с обеспечением безопасности, в ходе деятельности служб таможенного и пограничного контроля с целью предупреждения перенаправления химических веществ-прекурсоров и других материалов, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств. На эти цели следует выделять соответствующие ресурсы.
- Государствам рекомендуется расширять возможности для совершенствования процессов ведения отчетности и сбора судебных доказательств. В связи с этим рекомендуется оказывать государствам помощь.
- Государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о добровольной организации учебы, связанной с применением самодельных взрывных устройств, для стран, предоставляющих войска, Организацией Объединенных Наций, в том числе с помощью Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием.
- Государствам рекомендуется поддерживать усилия Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, направленные на разработку стандартизированных учебных курсов по самодельным взрывным устройствам, когда это целесообразно.
- Государствам рекомендуется оказывать поддержку Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в деле обновления Международных стандартов противоминной деятельности с опорой на передовую практику, описанную в стандартах Организации Объединенных Наций по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, при определении требований по обезвреживанию таких устройств в сугубо гуманитарной обстановке.
- Государствам предлагается использовать уведомления Интерпола, а также соответствующие программы, включая проект «Уотчмэйкер».
- Государствам рекомендуется изучить роль, ответственность и последующий потенциальный вклад частного сектора в усилиях по борьбе с угрозой, создаваемой самодельными взрывными устройствами. Госу-

дарствам рекомендуется, в частности, поддерживать усилия по предотвращению перенаправления химических веществ-прекурсоров и других материалов в производственно-сбытовой цепочке.

Действие 3: принять меры по защите гражданских лиц от вреда, причиняемого самодельными взрывными устройствами, и поддержке жертв их применения

- Государствам рекомендуется принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданских лиц от последствий применения самодельных взрывных устройств, в том числе путем организации или повышения эффективности надлежащих информационно-разъяснительных кампаний, посвященных связанным с ними рискам.
 - Государства и все соответствующие заинтересованные стороны должны дополнительно изучить вопрос об оказании необходимой помощи жертвам с учетом частого отсутствия возможностей оказания экстренной помощи в момент инцидента, связанного с применением самодельных взрывных устройств.
 - Государствам рекомендуется поддерживать дальнейшие исследования и сбор данных об инцидентах, связанных с самодельными взрывными устройствами, с тем чтобы принимать более продуманные меры по защите гражданских лиц от вреда, причиняемого этими устройствами.
-