



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 May 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 136 первоначального перечня*
Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный
период 2018–2019 годов

Внутренний надзор: предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов

Доклад Независимого консультативного комитета по ревизии

Резюме

В настоящем докладе излагаются замечания, советы и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии в отношении предлагаемого бюджета по программам Управления служб внутреннего надзора на двухгодичный период 2018–2019 годов.

* A/72/50.



I. Введение

1. Независимый консультативный комитет по ревизии рассмотрел предлагаемый бюджет по программам Управления служб внутреннего надзора (УСВН) на двухгодичный период 2018–2019 годов в соответствии с пунктами 2(с) и 2(d) своего круга ведения (см. резолюцию [61/275](#) Генеральной Ассамблеи, приложение). В этой связи Комитету поручено рассматривать предложение по бюджету УСВН, принимая во внимание план работы последнего, и выносить рекомендации в адрес Генеральной Ассамблеи через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам. В настоящем докладе содержатся касающиеся предлагаемого бюджета по программам УСВН на двухгодичный период 2018–2019 годов замечания, советы и рекомендации Комитета, которые представляются на рассмотрение Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблее.

2. Отдел по планированию программ и бюджету Департамента по вопросам управления представил Комитету посвященный внутреннему надзору ([A/72/6](#) (Sect. 30)) раздел предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, а также соответствующую дополнительную информацию. УСВН представило касающуюся предложения по его бюджету дополнительную информацию, которая была принята к сведению Комитетом. На своей тридцать восьмой сессии, состоявшейся 19–21 апреля 2017 года, Комитет отвел значительное место в своей повестке дня проведению обсуждений с УСВН и Контролером по бюджету УСВН.

3. Комитет хотел бы отметить усилия Отдела по планированию программ и бюджету, направленные на ускорение подготовки посвященного внутреннему надзору раздела бюджета для его рассмотрения Комитетом. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает помощь со стороны УСВН, заключавшуюся в предоставлении информации для подготовки настоящего доклада.

II. Рассмотрение предлагаемого бюджета по программам Управления служб внутреннего надзора на двухгодичный период 2018–2019 годов

4. Прогнозируемый совокупный объем ресурсов УСВН на двухгодичный период 2018–2019 годов как из регулярного бюджета, так и по линии прочих начисленных взносов и из внебюджетных средств составил в общей сложности 118 396 900 долл. США, что лишь на 0,2 процента превышает объем ресурсов на двухгодичный период 2016–2017 годов (118 152 900 долл. США) (см. таблицу 1 ниже).

Таблица 1
Финансовые ресурсы в разбивке по программам
(В тыс. долл. США)

	2012–2013 гг.	2014–2015 гг.	2016–2017 гг.	2018–2019 гг.	Разница	
					Бюджет на 2018–2019 гг. по сравнению с ассигнованиями на 2016–2017 гг.	
	Расходы	Расходы	Ассигнования	Предлагаемый бюджет (после пересчета)	Сумма	В процентах
<i>Регулярный бюджет</i>						
A. Руководство и управление	2 783,1	3 157,7	2 988,6	2 985,2	(3,4)	(0,1)
B. Программа работы	33 117,7	34 055,0	34 647,7	35 374,1	726,4	2,1
Подпрограмма 1. Внутренняя ревизия	15 290,7	15 711,4	16 793,1	16 868,3	75,2	0,4
Подпрограмма 2. Инспекции и оценки	7 733,4	8 151,5	7 654,9	7 845,6	190,7	2,5
Подпрограмма 3. Расследования	10 093,6	10 192,1	10 199,7	10 660,2	460,5	4,5
C. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	2 600,8	2 567,0	2 512,1	2 757,0	244,9	9,7
Итого	38 501,6	39 779,7	40 148,4	41 116,3	967,9	2,4
<i>Прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов</i>						
B. Программа работы	50 860,2	54 098,5	58 747,5	57 151,3	(1 596,2)	(2,7)
Подпрограмма 1. Внутренняя ревизия	33 770,0	36 161,0	37 172,9	35 155,4	(2 017,5)	(5,4)
Подпрограмма 2. Инспекции и оценки	1 808,5	1 968,4	2 353,0	3 044,1	691,1	29,4
Подпрограмма 3. Расследования	15 281,7	15 969,1	19 221,6	18 951,8	(269,8)	(1,4)
C. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	1 537,7	1 727,2	1 728,5	2 381,7	653,2	37,8
Итого	52 397,9	55 825,7	60 476,0	59 533,0	(943,0)	(1,6)
<i>Внебюджетные ресурсы</i>						
A. Руководство и управление		6,3				
B. Программа работы	16 262,1	17 189,1	17 528,5	17 747,6	219,1	1,2
Подпрограмма 1. Внутренняя ревизия	15 939,8	15 851,9	17 484,4	17 747,6	263,2	1,5
Подпрограмма 2. Инспекции и оценки						
Подпрограмма 3. Расследования	322,3	1 337,2	44,1		(44,1)	(100,0)
C. Расходы на вспомогательное обслуживание программ						
Итого	16 262,1	17 195,4	17 528,5	17 747,6	219,1	1,2
Всего	107 161,6	112 800,8	118 152,9	118 396,9	244,0	0,2

Примечание: Бюджетные показатели (после пересчета) основаны на данных, взятых из бюджетной брошюры, содержащейся в документе A/72/6 (Sect. 30), и на соответствующей дополнительной информации.

5. Комитет был проинформирован о том, что, хотя общая сумма бюджета увеличилась, объем прочих ресурсов, формируемых за счет начисленных взносов, сократился на 1,6 процента. Комитет был проинформирован также о том, что увеличение объема внебюджетных ресурсов на 1,2 процента обусловлено предполагаемым увеличением объема финансирования Отдела внутренней ревизии, а не Отдела расследований, который, как ожидается, не будет финанси-

роваться из внебюджетных средств в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов.

6. Как видно из таблицы 1, сметный объем предлагаемого бюджета по программам УСВН на двухгодичный период 2018–2019 годов (регулярный бюджет) составляет 41 116 300 долл. США (после пересчета), что на 967 900 долл. США, или 2,4 процента, превышает сумму ассигнований на 2016–2017 годы. Хотя в таблице 1 указаны расходы после пересчета, в докладе Комитета в целом приводятся показатели до пересчета (из которых исключено предполагаемое увеличение расходов, вызванное инфляцией и колебаниями валютных курсов), с тем чтобы упростить сопоставление бюджетов на двухгодичные периоды 2016–2017 и 2018–2019 годов.

7. В таблице 2 представлен предлагаемый регулярный бюджет УСВН на двухгодичный период 2018–2019 годов, который дается в сопоставлении с ассигнованиями на двухгодичный период 2016–2017 годов. Сметный объем предлагаемого бюджета по программам УСВН на двухгодичный период 2018–2019 годов (регулярный бюджет) составляет 39 926 900 долл. США (до пересчета), что на 221 500 долл. США, или 0,6 процента, меньше суммы ассигнований на 2016–2017 годы.

Таблица 2
Финансовые ресурсы в разбивке по программам

(В тыс. долл. США)

Регулярный бюджет					Разница	
	2012–2013 гг.	2014–2015 гг.	2016–2017 гг.	2018–2019 гг.	Бюджет на 2018–2019 гг. по сравнению с ассигнованиями на 2016–2017 гг.	
	Расходы	Расходы	Ассигнования	Предлагаемый бюджет (до пересчета)	Сумма	В процентах
A. Руководство и управление	2 783,1	3 157,7	2 988,6	2 902,8	(85,8)	(2,9)
B. Программа работы	33 117,7	34 055,0	34 647,7	34 340,2	(307,5)	(0,9)
Подпрограмма 1. Внутренняя ревизия	15 290,7	15 711,4	16 793,1	16 393,6	(399,5)	(2,4)
Подпрограмма 2. Инспекции и оценки	7 733,4	8 151,5	7 654,9	7 603,1	(51,8)	(0,7)
Подпрограмма 3. Расследования	10 093,6	10 192,1	10 199,7	10 343,5	143,8	1,4
C. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	2 600,8	2 567,0	2 512,1	2 683,9	171,8	6,8
Всего	38 501,6	39 779,7	40 148,4	39 926,9	(221,5)	(0,6)

Примечание: Бюджетные показатели (до пересчета) основаны на данных, взятых из бюджетной брошюры, содержащейся в документе A/72/6 (Sect. 30), и на соответствующей дополнительной информации.

8. Уменьшение объема бюджета на 0,6 процента обусловлено главным образом сокращением объема потребностей в ресурсах для Отдела внутренней ревизии и Отдела инспекций и оценок, а также компонента «Руководство и управление». Сокращение объема потребностей в ресурсах объясняется, в частности, упразднением двух должностей (уменьшением количества должностей со 116 должностей, утвержденных в двухгодичном периоде 2016–2017 годов, до 114 должностей, предлагаемых на двухгодичный период 2018–2019 годов), обусловленным повышением эффективности в результате внедрения системы «Умоджа».

9. Комитет отметил также, что по состоянию на 31 марта 2017 года в УСВН сохранялся высокий показатель доли вакантных должностей, особенно в Отделе расследований, в котором этот показатель составил 22,2 процента, что несколько меньше показателя в 25,3 процента, отмеченного Комитетом в его предыдущем докладе (A/70/86). **Хотя Комитет был проинформирован о том, что УСВН возобновляет усилия, направленные на поиск подходящих альтернативных стратегий набора и удержания квалифицированного персонала, Комитет пока не в состоянии оценить эффективность таких мер. Комитет будет продолжать следить за этими усилиями и будет сообщать о любых достигнутых результатах в последующих докладах.**

A. Руководство и управление

10. Как показано в таблице 2, ожидается, что объем потребностей в ресурсах для компонента «Руководство и управление» сократится на 2,9 процента. Комитет был проинформирован о том, что сокращение обусловлено главным образом исключением одновременных расходов на услуги по контрактам, касающиеся подготовки по вопросам использования нового программного обеспечения по контролю за осуществлением рекомендаций, и перераспределением ресурсов на вспомогательное обслуживание программ.

B. Программа работы

Подпрограмма 1 Внутренняя ревизия

11. Объем предлагаемого бюджета по программам для подпрограммы 1 «Внутренняя ревизия» на двухгодичный период 2018–2019 годов составляет 16 393 600 долл. США (до пересчета), что на 399 500 долл. США, или 2,4 процента, меньше суммы ассигнований на двухгодичный период 2016–2017 годов (16 793 100 долл. США). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что такое уменьшение обусловлено главным образом повышением эффективности в результате внедрения системы «Умоджа», позволившим упразднить две должности категории общего обслуживания. В этой связи Комитет отмечает, что объем потребностей в должностях для проведения внутренней ревизии сократился с 46 до 44 должностей.

Процесс составления планов работы с учетом факторов риска

12. Комитет провел с УСВН обстоятельные обсуждения, касающиеся процесса составления планов работы последнего по проведению ревизий с учетом факторов риска, с тем чтобы выяснить, каким образом Отдел внутренней ревизии учитывает организационные риски при определении объема ресурсов, требующихся для выполнения программы работы. Комитет по-прежнему считает, что использование оценок риска при ассигновании ресурсов на проведение ревизий и их распределении по степени приоритетности является передовой практикой; Комитет придерживался такой позиции и в своих предыдущих докладах по бюджету УСВН. В этой связи УСВН информировало Комитет о том, что оно продолжает придерживаться скользящего трехгодичного плана работы, разработанного с использованием того же метода учета факторов риска, который использовался при составлении планов работы на 2013 и 2014 годы. Согласно УСВН, этот процесс предполагает подтверждение результатов и обновление всей совокупности ревизий за предыдущие годы, обновление перечня потенциальных рисков для всех учреждений, являющихся его клиентами, с

охватом программ, функций, структур, процессов, инициатив и информационно-технических систем и рассмотрение просьб администрации о проведении ревизий.

13. Управление служб внутреннего надзора информировало также Комитет о том, что был разработан ранжированный по степени риска перечень ревизий всех подлежащих проверке видов деятельности с учетом последствий и вероятности рисков; существующих мер контроля, призванных снижать риски; предыдущей надзорной деятельности; результатов текущих обсуждений и консультаций внутри УСВН и с Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой; и других приоритетов.

14. В ответ на выраженную Комитетом ранее обеспокоенность в связи с тем, что между проводимой Отделом внутренней ревизии оценкой рисков и реестром рисков Организации отсутствует связь, УСВН проинформировало Комитет о том, что Отдел внутренней ревизии усовершенствовал этот процесс и обеспечил: а) более четкую увязанность имеющихся у Отдела внутренней ревизии реестров рисков для отдельных клиентов и общесекретариатского реестра рисков для общеорганизационного управления; б) уделение повышенного внимания эффективности и результативности; и с) возможности для совместной работы с другими подразделениями УСВН.

15. Ссылаясь на пункт 15 резолюции 69/249 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря принять меры для устранения недостатков в сфере обеспечения контроля и предотвращения мошенничества, Комитет спросил, каким образом в текущем плане работы УСВН были учтены недавние выводы Комиссии ревизоров, в частности выводы, касающиеся мошенничества и внутреннего контроля. В ответ на этот вопрос УСВН проинформировало Комитет о том, что в текущем плане работы вопросам мошенничества и неэффективного управления уделяется повышенное внимание.

Оценка недостаточности потенциала

16. Управление служб внутреннего надзора проинформировало Комитет о том, что в целях выявления пробелов в обеспеченности ресурсами Отдел внутренней ревизии провел сопоставление разбитых по видам финансирования имеющихся ресурсов на проведение ревизий с количеством планируемых заданий на год, исходя из применяемых стандартных критериев охвата ревизиями областей повышенного остаточного риска в течение трехлетнего периода. Согласно УСВН, в ходе анализа недостаточности потенциала было установлено, что при наличии дополнительных ресурсов Отдел внутренней ревизии смог бы расширить свой охват ежегодно проводимыми ревизиями областей повышенного риска для клиентов, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов. Комитет был информирован также о том, что в свете нынешнего финансового положения дополнительные ресурсы не испрашиваются.

17. **Управление служб внутреннего надзора проинформировало Комитет о том, что с учетом накопленного опыта УСВН имеет возможность получить достаточный объем ресурсов для охвата операций с высокой степенью риска и намечающейся деятельности в течение бюджетного периода. Тем не менее Комитет призывает УСВН продолжать совершенствовать свой процесс оценки рисков в целях обеспечения того, чтобы имеющиеся ресурсы тратились только на операции с самой высокой степенью риска, чего можно достичь путем дальнейшей расстановки приоритетов в плане работы. В этой связи Комитет одобряет представленный объем потребностей в ресурсах для Отдела внутренней ревизии.**

Подпрограмма 2 Инспекции и оценки

18. Объем предлагаемого бюджета по программам для подпрограммы 2 «Инспекции и оценки» составляет 7 603 100 долл. США (до пересчета), что в чистом выражении на 51 800 долл. США, или 0,7 процента, меньше суммы ассигнований в размере 7 654 900 долл. США на двухгодичный период 2016–2017 годов. Комитет был проинформирован о том, что сокращение средств обусловлено главным образом повышением эффективности, которого Управление планирует добиться в 2018–2019 годах.

Оценка рисков и анализ недостаточности потенциала

19. Комитет был проинформирован о том, что Отдел инспекций и оценок продолжает совершенствоваться и улучшать свой подход к оценке рисков. УСВН проинформировало Комитет о том, что в дополнение к комплексному использованию информации о рисках, полученной от Отдела внутренней ревизии, и анализу потенциала структур в вопросах контроля и оценки и размера бюджетов этих структур, используется усовершенствованный подход, учитывающий вероятность возникновения и последствия факторов риска. Согласно УСВН, оценка рисков включает также анализ первоочередных задач, поставленных Генеральной Ассамблеей, Генеральным секретарем и Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, в целях определения тематических областей. Управление служб внутреннего надзора указало на то, что Отдел инспекций и оценок сосредоточивает внимание на тех областях, которые представляют наибольший совокупный риск с точки зрения директивного и стратегического управления и руководства программами и проектами.

20. В свете предыдущей рекомендации Комитета, в которой он призывал более четко увязать систему управления рисками Организации и оценку рисков УСВН, последнее проинформировало Комитет о том, что в ходе процесса оценки рисков Отдел инспекций и оценок рассмотрел секретариатский реестр рисков для общеорганизационного управления рисками, а также составленный УСВН перечень вопросов с высокой степенью риска на 2017 год. Кроме того, УСВН отметило, что в целях обеспечения согласованности системы общеорганизационного управления рисками и важнейших областей риска УСВН Отдел инспекций и оценок планирует рассмотреть межсекторальные вопросы в рамках оценки программ на уровне структур или в качестве возможных тем для проведения тематических оценок.

21. В пункте 25 своего предыдущего доклада (A/70/86) Комитет отмечает, что одним из серьезнейших аспектов проблемы недостаточности потенциала является неспособность УСВН сократить периодичность цикла оценок, проводимых каждые 11–13 лет, так, чтобы они проводились каждые восемь лет в соответствии с требованиями Генеральной Ассамблеи. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что Комитет по программе и координации и Генеральная Ассамблея одобрили предложение УСВН сократить периодичность цикла оценок регулярного бюджета до восьми лет. Это означает, что для проведения оценки различных структур потребуются дополнительные ресурсы.

22. В этой связи УСВН проинформировало Комитет о том, что для полной укомплектовки Отдела кадрами, с тем чтобы он мог выполнять возлагаемый на него объем работ, потребуются дополнительные ресурсы в виде четырех сотрудников, а именно руководитель группы (С-4), а также два специалиста по оценке (С-3) и один младший специалист по оценке (С-2). Вместе с тем с учетом финансового положения, характеризуемого нулевым ростом бюджета,

УСВН предложило Комитету реклассифицировать одну должность С-3 в должность С-4 для того, чтобы одну из программ или тематических оценок мог вести опытный руководитель группы по проведению оценки. Тем не менее Контролер не одобрил это предложение.

23. Комитет отметил, что многие из структур, оценка которых была запланирована на двухгодичный период 2018–2019 годов, такие как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Центр по международной торговле, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам («ООН-Хабитат»), финансируются в основном за счет внебюджетных ресурсов. Комитет отметил также, что, как показано в таблице 1, в предстоящий двухгодичный период внебюджетные ресурсы на выполнение функции оценки не предусмотрены; в действительности все внебюджетные ресурсы УСВН предназначены для проведения внутренней ревизии. В свете этой очевидно аномальной ситуации Комитет желает подтвердить свои предыдущие рекомендации о том, что УСВН следует вернуться к рассмотрению своих механизмов финансирования, особенно в том, что касается внебюджетной деятельности. Это может быть одним из способов решения проблемы недостаточности потенциала, с которой столкнулся Отдел инспекций и оценок.

24. Комитет обсудил также с УСВН свой план проведения проверок результатов работы в качестве еще одного способа решения проблемы недостаточности потенциала Отдела инспекций и оценок, как это предусмотрено в предыдущем докладе Комитета (A/70/86, пункт 25). В этой связи Комитет был проинформирован о том, что Отдел внутренней ревизии разрабатывает руководящие указания для групп ревизоров, с тем чтобы они включали в проверки УСВН больше вопросов, касающихся обеспечения эффективности и экономии (результативности деятельности). Кроме того, УСВН проинформировало Комитет о том, что после успешного проведения обзора и оценки стратегических запасов материальных средств для развертывания Отдел инспекций и оценок и Отдел внутренней ревизии полны решимости продолжить объединение усилий.

25. Отмечая благие намерения в использовании творческого подхода к решению проблемы ограниченности ресурсов, в том числе посредством проведения проверок результативности работы, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что ощутимого прогресса в этой области достичь не удалось, и призывает УСВН ускорить этот процесс с целью обеспечить, чтобы проверки результативности работы стали неотъемлемой частью планов работы УСВН.

26. Комитет одобряет план работы и последующий бюджет Отдела инспекций и оценок на двухгодичный период 2018–2019 годов, который предусматривает сохранение того же объема ресурсов, что и на двухгодичный период 2016–2017 годов, с целью обеспечить утверждение альтернативных стратегий, перечисленных в предыдущих пунктах, после их тщательного рассмотрения. Комитет считает также маловероятным, что без осуществления предложенных планов действий, особенно в нынешних финансовых условиях, Отдел инспекций и оценок сможет заняться всеми областями повышенного риска, перечисленными в его портфеле.

Подпрограмма 3 Расследования

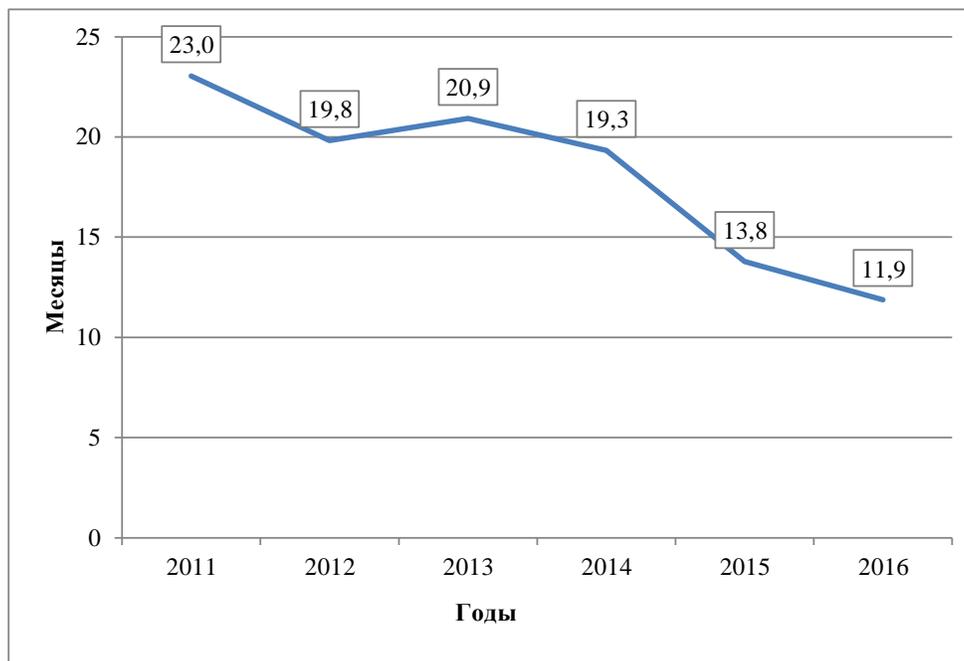
27. Объем предлагаемого бюджета по программам для подпрограммы 3 «Расследования» на двухгодичный период 2018–2019 годов составляет 10 343 500 долл. США (до пересчета), что в чистом выражении на 143 800 долл. США, или 1,4 процента, превышает сумму ассигнований в размере 10 199 700 долл. США на двухгодичный период 2016–2017 годов. Чистое увеличение общего объема потребностей в ресурсах для регулярного бюджета обусловлено главным образом выделением двухгодичных ассигнований на финансирование двух новых должностей, которые были созданы в двухгодичном периоде 2016–2017 годов.

Процесс составления планов работы

28. Как указано в его докладе о бюджете по вспомогательному счету (A/71/800), Комитет по-прежнему принимает во внимание те трудности, с которыми сталкивается Отдел, особенно проблемы, касающиеся его оперативной деятельности, внутренних рабочих отношений и эффективности работы. Комитет отметил также, что составляющий 18 процентов (по состоянию на 31 марта 2017 года) показатель доли вакантных должностей, финансируемых в Отделе расследований из регулярного бюджета, (хотя и не столь высокий, как в случае финансирования из бюджета вспомогательного счета для операций по поддержанию мира) по-прежнему значительно выше, чем в любом другом подразделении УСВН.

29. В ходе обзора Комитет был вновь проинформирован о том, что Отдел расследований находится в процессе решения этих сохраняющихся проблем, особенно в том, что касается набора и удержания персонала в Отделе. К примеру, Комитет был проинформирован о том, что средняя продолжительность времени, необходимого для завершения расследования, продолжает уменьшаться (с пикового уровня в 23 месяца в 2011 году до нынешнего уровня, составляющего менее 12 месяцев (см. диаграмму I)).

Диаграмма I
Средняя продолжительность времени, необходимого УСВН для завершения расследования (по состоянию на 31 декабря 2016 года)



30. Комитет был информирован также о том, что в 2018–2019 годах Отдел расследований будет уделять особое внимание нескольким инициативам, направленным на улучшение его функционирования, включая:

а) сохранение тенденции к снижению средней продолжительности времени, необходимого для завершения дела. Управление старыми делами должно осуществляться таким образом, чтобы в первый день года не оставалось открытых дел, датируемых годом, предшествующим предыдущему. Это означает, что 1 января 2017 года не должно оставаться открытых дел за 2015 год и тем более за 2014 год;

б) завершение всех связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами дел в пределах установленного шестимесячного срока и всех прочих дел в пределах установленного 12-месячного срока;

с) постоянное повышение качества всех категорий докладов Отдела расследований;

д) всесторонний учет возможностей применения методов цифровой криминалистической экспертизы при проведении расследований.

31. За исключением вопросов, касающихся вакантных должностей, Комитет приветствует результаты, достигнутые к настоящему времени. Комитет по-прежнему считает, что текущие инициативы, в случае их успешного осуществления, создадут основу для более эффективной и результативной работы Отдела расследований. Комитет настоятельно рекомендует УСВН продолжать тщательное руководство ходом осуществления этих инициатив. Комитет по-прежнему считает, что необходимо приложить еще большие усилия для того, чтобы сократить среднюю продолжительность времени, необходимого для завершения расследования, с нынешнего уров-

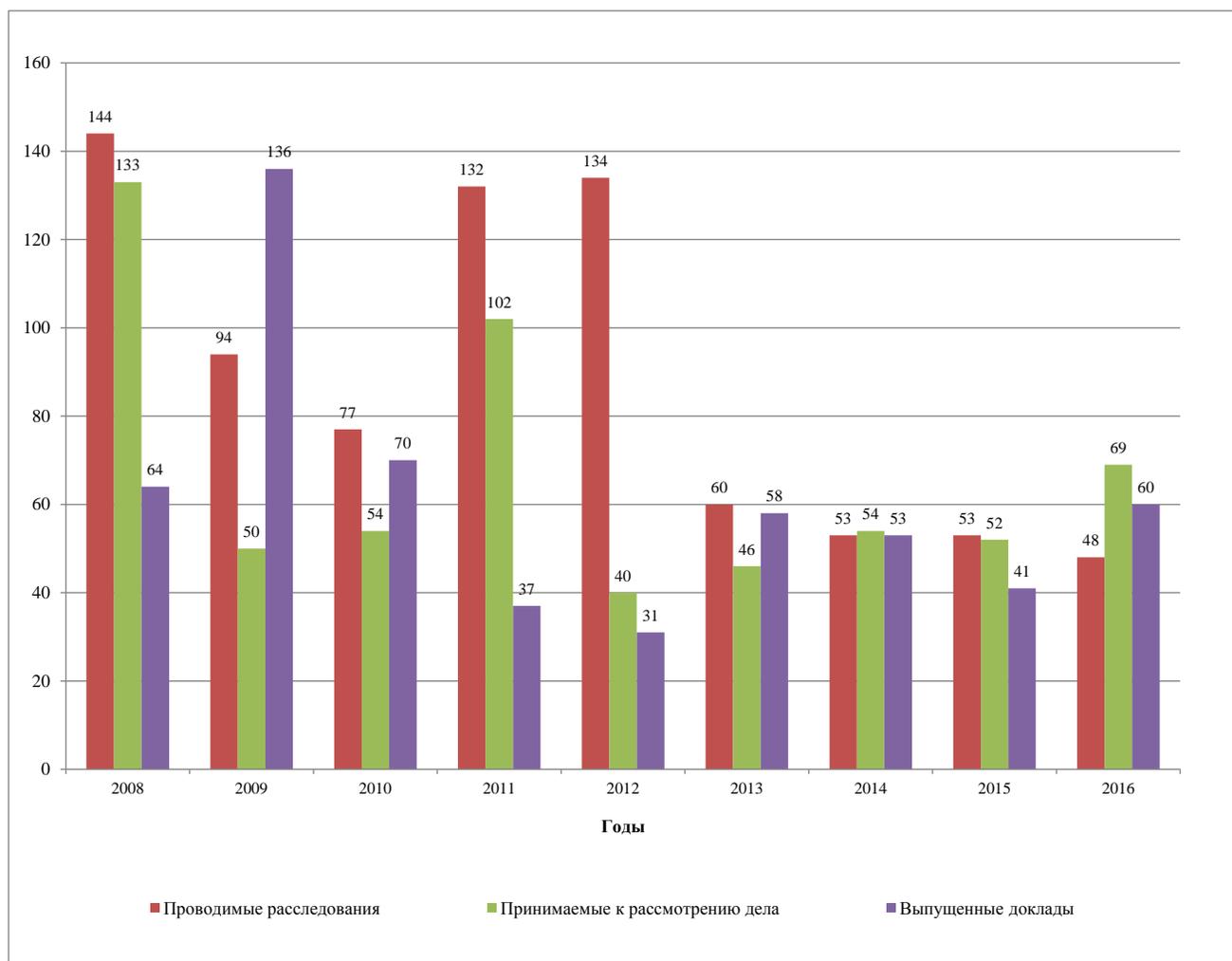
ня в 11,9 месяцев (по состоянию на 31 декабря 2016 года) до установленного уровня в 6 месяцев. Комитет повторно рассмотрит этот вопрос и представит дополнительную обновленную информацию в своем годовом докладе.

Оценка рисков и анализ недостаточности потенциала

32. В рамках обзора процесса распределения ресурсов УСВН Комитет продолжает получать результаты обновленного анализа динамики изменения объемов работы в период с 2008 по 2016 год (см. диаграмму II).

Диаграмма II

Объем работ в Отделе расследований Управления служб внутреннего надзора (регулярный бюджет)



Недостаточность потенциала

33. Управление служб внутреннего надзора проинформировало Комитет о том, что профессиональная подготовка является одной из его основных задач на двухгодичный период 2018–2019 годов. Управление сообщило Комитету о том, что проведение профессиональной подготовки необходимо во исполнение пункта 10 резолюции [59/287](#) Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея

просила Генерального секретаря расширить базовую подготовку по вопросам расследования мелких проступков, разработать письменные процедуры надлежащего проведения расследований и содействовать применению принципа независимости в отношении функции проведения расследований в рамках Организации Объединенных Наций. Согласно УСВН, Управление планирует преобразовать одну должность С-4 в Канцелярии Директора в должность сотрудника по вопросам профессиональной подготовки в целях обеспечения подготовки по вопросам проведения расследований для сотрудников подразделений, не входящих в состав УСВН.

34. Комитет отмечает необходимость выполнения предоставленного Генеральной Ассамблеей мандата в том, что касается профессиональной подготовки. В свете вышесказанного Комитет по-прежнему считает, что решения относительно укрепления потенциала Отдела расследований в области проведения профессиональной подготовки по вопросам расследований должны приниматься не отдельно, а наоборот, в увязке с более широкими решениями, касающимися общей организации, функций и обязанностей в области проведения расследований в рамках всего Секретариата.

Оценка рисков

35. Что касается оценки рисков, то Комитет неоднократно рекомендовал УСВН включать в будущие предложения по бюджету Отдела расследований план работы с учетом факторов риска для его рассмотрения Комитетом. В своем докладе от 27 мая 2013 года (A/68/86) Комитет заявил, что было создано подразделение по проведению упредительных расследований и что был укреплен потенциал в плане проведения судебной экспертизы, а также в плане расследования случаев, связанных с мошенничеством при осуществлении закупок. В пункте 36 предыдущего доклада (A/70/86) Комитет был проинформирован о том, что единая группа судебной экспертизы, созданная в Нью-Йорке, не идеальна и что вместо нее в Нью-Йорке, Вене и Найроби будут созданы три разные должности (С-4), переданные в подчинение заместителям директоров, расследования которых они в основном и обслуживают. Кроме того, что касается случаев мошенничества при осуществлении закупок, то Комитет был проинформирован о том, что работа Группы по упреждающему учету рисков позволит Отделу расследований проводить расследования в области закупок на более инициативной основе, что станет возможным благодаря возросшей способности анализировать связи между расследуемыми делами, учреждениями и отдельными лицами.

36. Комитет обсудил с УСВН статус вышеупомянутых инициатив и был проинформирован о том, что три подразделения по проведению цифровой криминалистической экспертизы, базирующиеся в Нью-Йорке, Вене и Найроби, представляют собой ключевой инструмент для проведения расследований и имеют неоценимое значение, поскольку их ресурсная база намного превосходит ресурсную базу любого подобного следственного подразделения Организации Объединенных Наций. Вместе с тем Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время использование, организация, оснащение и порядок подчинения этих экспертных подразделений нельзя назвать удовлетворительным и их необходимо пересмотреть и усовершенствовать; при этом следует обеспечить всесторонний учет возможностей применения методов цифровой криминалистической экспертизы, особенно ввиду того, что большая часть сведений сейчас хранится в компьютерных системах.

37. В свете текущих усилий по внедрению системы «Умоджа» и того огромного количества ценных данных, которые она, как ожидается, будет генерировать, и без ущерба для предполагаемой модели глобального обслуживания для Секретариата Комитет по-прежнему считает, что взаимосоусиливающие связи, которые могли бы возникнуть в случае включения системы управления расследуемыми УСВН делами в процесс упреждающего регулирования рисков, бесценны. В условиях новой компьютерной среды, в которой работает Организация Объединенных Наций, Комитет призывает УСВН овладеть новыми способами ведения работы путем уделения приоритетного внимания улучшению формирования своих групп по проведению экспертизы и по упреждающему учету рисков.

38. Несмотря на перечисленные выше инициативы, Комитет был проинформирован о том, что в свете нынешней финансовой ситуации Отдел расследований не запрашивает дополнительные ресурсы на двухгодичный период 2018–2019 годов, а количество должностей на этот двухгодичный период сохранится на прежнем уровне (33 должности). Это положение становится еще более очевидным с учетом того, что, как показано на диаграмме II, объем работы (регулярный бюджет), являющийся основанием для распределения ресурсов Отдела, остается неизменным с двухгодичного периода 2012–2014 годов.

39. В свете вышесказанного и с учетом того, что объем средств предлагаемого бюджета по программам, выделяемых на цели проведения исследований на 2018–2019 годы, по-прежнему определяется по результатам анализа динамики изменения количества дел, принимаемых к рассмотрению, а не на основе сочетания факторов, которые включали бы план работы, составленный с учетом рисков, как того давно просил Комитет, а также с учетом высокого показателя доли вакантных должностей и без ущерба для текущего процесса укрепления функции проведения исследований в Секретариате Комитет по-прежнему не может в целом подтвердить, что предлагаемый объем ресурсов на цели проведения исследований является достаточным.

С. Вспомогательное обслуживание программ

40. Объем предлагаемого бюджета на вспомогательное обслуживание программ на двухгодичный период 2018–2019 годов составляет 2 683 900 долл. США (до пересчета). Эта сумма представляет собой чистое увеличение объема ресурсов на 171 800 долл. США, или 6,8 процента, по сравнению с ассигнованиями в размере 2 512 100 долл. США на двухгодичный период 2016–2017 годов. Увеличение бюджетных средств обусловлено главным образом перераспределением ассигнований на временный персонал общего назначения по компоненту «Руководство и управление» и разделу «Программа работы».

III. Заключение

41. Члены Независимого консультативного комитета по ревизии имеют честь представить настоящий доклад, содержащий замечания и рекомендации Комитета, на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Мария Грасия М. Пулидо **Тан**
Председатель Независимого консультативного
комитета по ревизии

(Подпись) Дж. Кристофер **Мим**
Заместитель Председателя Независимого
консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Патрисия Кс. **Арриагада** Вильюта
Член Независимого консультативного
комитета по ревизии

(Подпись) Наталья А. **Бочарова**
Член Независимого консультативного
комитета по ревизии

(Подпись) Ричард Куортей **Куорти**
Член Независимого консультативного
комитета по ревизии
