



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 February 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 149 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Предлагаемый бюджет Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Доклад Независимого консультативного комитета по ревизии

Резюме

В настоящем докладе содержатся замечания, советы и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии в отношении предлагаемого бюджета Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года.



I. Введение

1. В настоящем документе Независимый консультативный комитет по ревизии, действуя через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, представляет Генеральной Ассамблее свои замечания, советы и рекомендации в отношении бюджета Управления служб внутреннего надзора (УСВН) по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года. Доклад представляется в соответствии с подпунктами 2(с) и (d) круга ведения Комитета (резолюция 61/275 Генеральной Ассамблеи, приложение).

2. Комитет обязан рассматривать план работы УСВН с учетом планов работы других надзорных органов и выносить Генеральной Ассамблее рекомендации по этому плану, рассматривать бюджетные предложения Управления с учетом его плана работы и представлять Ассамблее рекомендации через Консультативный комитет. Комитет рассмотрел процесс планирования работы УСВН и его предлагаемый бюджет по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года в ходе своих сороковой и сорок первой сессий, состоявшихся соответственно 12–15 декабря 2017 года и 21–23 февраля 2018 года.

3. Комитет выражает признательность Управлению по планированию программ, бюджету и счетам и УСВН за предоставление Комитету соответствующих документов для рассмотрения. Кроме того, УСВН предоставило дополнительную информацию в ответ на различные вопросы Комитета.

II. Справочная информация

4. В таблице 1 показатели объема предлагаемых финансовых ресурсов для УСВН на 2018/19 год сопоставляются с соответствующими показателями за 2017/18 год.

Таблица 1
Финансовые ресурсы
(В тыс. долл. США)

	Утверждено на 2017/18 год	Предлагается на 2018/19 год	Разница		В процентах от общего объема бюджета
			Предлагаемый бюд- жет на 2018/19 год в сравнении с бюдже- том на 2017/18 год	(В процентах)	
Отдел внутренней ревизии	16 708,20	16 593,30	-114,90	-0,7	57
Отдел инспекций и оценок	1 462,10	1 705,20	243,10	16,6	6
Отдел расследований	9 191,60	10 077,40	885,80	9,6	35
Административная канцелярия	648,80	637,10	-11,70	-1,8	2
Всего	28 010,70	29 013,00	1 002,30	3,6	100

Примечание: Бюджетные данные предоставлены Отделом финансирования операций по поддержанию мира Управления по планированию программ, бюджету и счетам.

5. Как показано в таблице 1, объем предлагаемого бюджета УСВН по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года оценивается в 29 013 000 долл. США (брутто), что на 1 002 300 долл. США (брутто), или 3,6 процента, больше объема прошлогоднего утвержденного бюджета в размере 28 010 700 долл. США (брутто). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что это увеличение обусловлено главным образом императивным повышением расходов, связанным с корректировкой стандартных ставок окладов и общих расходов по персоналу и норм вакансий.

6. Комитет признает, что рассмотрение бюджетных предложений УСВН относительно конкретных классов должностей УСВН и просьб о выделении ресурсов, не связанных с должностями, в большей степени относится к компетенции Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Поэтому обзор, замечания и рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии будут в основном касаться аспектов его собственного круга ведения, связанных с процессом планирования работы и составления бюджета УСВН. В соответствии со своим кругом ведения Независимый консультативный комитет по ревизии представит настоящий доклад Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам. Будут приняты меры по поддержанию взаимодействия с Консультативным комитетом для обсуждения содержания этого доклада.

III. Замечания Независимого консультативного комитета по ревизии

A. Отдел внутренней ревизии

7. В своем предыдущем докладе ([A/71/800](#)) Комитет вынес ряд рекомендаций, касающихся работы УСВН в целом и процесса планирования работы и составления бюджета Отдела внутренней ревизии в частности. Комитет отмечает, что УСВН по-прежнему старается выполнить большинство этих рекомендаций. Комитет отмечает также, что Отдел продолжает составлять план своей работы исходя из оценки остаточного риска. Хотя доля Отдела в общем бюджете УСВН уменьшилась по сравнению с 58 процентами по данным прошлого года, Отдел по-прежнему остается самым крупным из трех отделов и на его долю приходится 57 процентов от общего объема бюджета УСВН по вспомогательному счету.

Выполнение плана работы

8. Что касается выполнения плана работы, то Комитет был проинформирован о том, что в [2016/17](#) финансовом году из 97 заданий, которые Отдел планировал выполнить, 81 было завершено в установленный срок. Это означает, что показатель выполнения составляет 84 процента. Комитет отметил, что в соответствии с траекториями воздействия программ УСВН целевой показатель выполнения плана работы Отдела составляет 100 процентов по всем заданиям. Комитет был далее проинформирован о том, что недостаточный прогресс в достижении целевых показателей обусловлен: а) эвакуацией персонала Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) после кризиса в Джубе в июле 2016 года; б) наличием вакансий в Энтеббе, Уганда; с) использованием ресурсов миссий для формирования части группы, которая проводила санкционированные Генеральной Ассамблеей обзор и оценку стратегических запасов материальных средств для развертывания; d) участием в деятельности рабочих

групп в целях дальнейшего совершенствования методики и навыков проведения ревизий Отдела; и е) применительно к 2017 году — изменением стратегии, касающейся охвата ревизиями.

9. Комитет принимает к сведению добросовестные усилия, прилагаемые Отделом для выполнения плана работы, и отмечает, что некоторые причины недостаточного прогресса не поддаются контролю со стороны Отдела. Кроме того, Комитет считает, что Отдел может улучшить свой показатель выполнения путем повышения эффективности планирования. Комитет вернется к этому вопросу на будущих сессиях.

План работы, составляемый с учетом факторов риска

10. В пункте 26 своего доклада о бюджете Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года (A/64/652) Комитет рекомендовал Отделу принимать более действенные планы проведения ревизий, основанные на оценке остаточного риска. Комитет был проинформирован о том, что план работы на 2018/19 год является частью трехлетнего скользящего плана и разработан с использованием пересмотренного подхода, основанного на оценке рисков и включающего следующие элементы: подтверждение и обновление совокупного перечня ревизий/организационной иерархической структуры; определение стратегических и хозяйственных целей всех организационных подразделений; выявление и оценку основных рисков, которые могли бы сказаться на достижении целей всех организационных подразделений, отразившись на их программах, функциях, структурах, процессах и инициативах; более четкую связь/логическую последовательность между организационными целями, рисками и выбором тем ревизий; согласование оценочных критериев и категорий рисков с системой общеорганизационного управления рисками Секретариата; изучение рисков/проблем в области информационно-коммуникационных технологий для всех клиентов; и рассмотрение просьб администрации о проведении ревизий. УСВН указало, что совокупный перечень видов деятельности, которые могут быть объектом ревизии, с градацией по степени риска был составлен с учетом следующих факторов: воздействия и вероятности рисков и механизмов контроля, предназначенных для смягчения рисков; надзорной деятельности, проведенной в предыдущие периоды; и результатов текущих обсуждений/консультаций с различными отделами, руководством, Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой.

11. Таким образом, в отношении нынешней просьбы о выделении ресурсов Комитет был проинформирован о том, что Отдел расширил основанный на учете факторов риска процесс планирования работы и продолжает обеспечивать более четкую связь между реестрами рисков Отдела и реестром общеорганизационных рисков Секретариата. Комитет был проинформирован о том, что более пристальное и повышенное внимание уделяется также таким вопросам, как эффективность и результативность; мошенничество и бесхозяйственность; и возможности для совместной работы с другими отделами УСВН.

12. Таким образом, как показано в таблице 2, УСВН указало, что Отдел планирует провести в 2018/19 финансовом году 82 ревизии, связанные с операциями по поддержанию мира, что в общей сложности на 4 ревизии меньше, чем в предыдущем периоде. Как видно из таблицы 2, самое большое сокращение (на 7 ревизий) наблюдается в области охраны и безопасности. По данным УСВН, наибольшее число ревизий будет по-прежнему проводиться в области управления программами и проектами, а следующей по числу ревизий будет область материально-технического обеспечения.

Таблица 2
Динамика общего числа ревизий, проводимых Отделом внутренней ревизии, и их распределение

Приоритетная область	Финансовый год								Разница между 2018 и 2017 годом
	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Количество ревизий
Материально-техническое обеспечение	13	16	19	28	16	29	8	15	7
Управление программами и проектами	12	17	13	16	19	26	22	22	0
Управление имуществом и эксплуатация зданий и сооружений	7	5	15	9	20	17	10	14	4
Охрана и безопасность	14	4	7	6	3	5	9	2	-7
Управление людскими ресурсами	10	4	8	17	18	9	11	12	1
Финансовое управление	5	6	10	12	4	4	8	2	-6
Руководство и стратегия	8	10	1	0	0	0	10	5	-5
Информационные технологии	3	3	3	10	4	3	3	6	3
Закупочная деятельность	1	6	9	2	10	4	5	4	-1
Общее число ревизий	73	71	85	100	94	97	86	82	-4

13. В пункте 3 раздела II своей резолюции 71/7 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета о том, чтобы УСВН четко показывало, каким образом в планах работы Отдела внутренней ревизии учитываются положения важнейшей стратегии Организации в области общеорганизационного управления рисками. В ответ на последующий запрос Комитет был проинформирован о том, что в ходе 40 из 86 ревизий были рассмотрены один или несколько из шести основных факторов риска, с которыми сталкивается Организация. По данным УСВН, 65 процентов ревизий приходится на такие области, как управление людскими ресурсами и подотчетность, а также стратегическое планирование и распределение бюджетных средств. УСВН отметило, что в этот период оно будет продолжать консультироваться с руководством, Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой, отслеживать риски, выявленные в миротворческих операциях, и при необходимости пересматривать план работы с учетом возникающих рисков и новых приоритетных задач.

14. Кроме того, в пункте 8 своего доклада о деятельности Независимого консультативного комитета по ревизии за период с 1 августа 2009 года по 31 июля 2010 года (A/65/329) Комитет отметил, что УСВН может повысить значимость своей надзорной деятельности, проводя дополнительные ревизии по сквозным и системным вопросам, то есть тематические ревизии. Поэтому Комитет рекомендовал УСВН при подготовке своего плана работы уделять больше внимания ревизии сквозных вопросов с целью выявления имеющихся системных вопросов, требующих принятия мер руководством в первоочередном порядке.

15. УСВН указало, что в 2018/19 году 17 из 82 ревизий будут иметь тематический характер. Оно определило три тематические области повышенного риска, на которых оно планирует сосредоточить внимание, а именно: финансовое управление; управление программами и проектами; и руководство и стратегия.

16. После получения отзывов от руководства относительно того, как сделать работу УСВН более эффективной и актуальной для руководства, Комитет был проинформирован о том, что весьма полезным для руководителей было бы уделение более пристального внимания ревизиям результативности работы и ревизиям более стратегического характера.

17. Комитет вновь выражает УСВН признательность за усилия, предпринятые с целью показать, каким образом в планах работы Отдела учитываются положения важнейшей стратегии Организации в области общеорганизационного управления рисками, и за проведение тематических ревизий. Вместе с тем Комитет призывает УСВН обеспечить, чтобы выбранные темы отражали более стратегический взгляд на деятельность Организации.

Анализ нехватки кадровых ресурсов и предлагаемый бюджет

18. В пункте 17 своего доклада о бюджете Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2013 года ([A/66/737](#)) Комитет рекомендовал следующее: поскольку УСВН все шире использует при планировании своей работы энергичный подход, основанный на анализе рисков, оно должно чаще проводить анализ недостаточности/избытка своего потенциала. Комитет был проинформирован о том, что при составлении нынешнего совокупного перечня видов деятельности, которые могут быть объектом ревизии, с указанием степени риска учитывались следующие факторы: воздействие и вероятность рисков; оценка эффективности механизмов контроля для снижения рисков; степень риска и актуальность для ключевых организационных целей или сквозных вопросов; надзорная деятельность, проведенная в предыдущие периоды; результаты обсуждений, проводимых в течение года с Отделом инспекций и оценок и Отделом расследований; и результаты текущих консультаций с руководством, Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой.

19. По мнению Отдела, при текущем планировании с учетом факторов риска особое внимание уделяется вопросам эффективности и результативности; возникающим рискам, связанным с целями в области устойчивого развития; борьбе с мошенничеством; информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ); и текущим реформенным инициативам Генерального секретаря и недавно определенным основным рискам Организации.

20. В этой связи Отдел отметил, что он составил перечень ревизий, в ходе которых будут рассматриваться остаточные риски более высокого и среднего уровней в течение следующих трех лет. Он определил также, в ходе каких ревизий в 2018/19 году будут рассматриваться сквозные вопросы, имеющие высокий уровень риска (тематические ревизии), включая актуальные и повторяющиеся темы. В ходе некоторых таких актуальных тематических ревизий внимание будет уделяться, в частности, выполнению плана действий по охране окружающей среды; программе по гендерным вопросам и всестороннему учету гендерной проблематики; и учету рабочего времени и присутствия на работе. К повторяющимся темам были отнесены такие вопросы, как топливо, управление закупками/контрактами, управление активами и операции по управлению перевозками.

21. По результатам этого анализа УСВН сообщило Комитету о том, что в Отделе отмечается нехватка ресурсов для проведения ревизий в объеме 255 человеко-дней. В целях устранения этой нехватки и с учетом, в частности, изменений в мандатах миссий и условиях работы Комитет был проинформирован о том, что Отдел предлагает произвести ряд изменений, в том числе реклассифицировать одну должность С-5 в должность Д-1; создать две дополнительные должности

С-4 для МООНЮС и Секции информационно-коммуникационных технологий; преобразовать 10 должностей временного персонала общего назначения в штатные должности; и сократить штат миссий, находящихся на этапе ликвидации или свертывания, на 5 должностей. По мнению УСВН, вследствие вышеуказанных изменений штат Отдела сократится в чистом выражении на 3 должности — с 90 до 87 должностей.

22. В свете вышеизложенного и с учетом текущих реформенных инициатив Генерального секретаря, включая модель глобального обслуживания, которая повлияет, в частности, на организацию деятельности центра обслуживания и, следовательно, на работу УСВН, Комитет одобряет выделение предлагаемого Контролером объема требуемых ресурсов для Отдела.

В. Отдел инспекций и оценок

Выполнение плана работы

23. В пункте 24 своего доклада о предлагаемом бюджете Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года ([A/67/772](#)) Комитет рекомендовал Отделу инспекций и оценок, в частности, своевременно завершать работу над докладами, с тем чтобы обеспечивать их актуальность для руководства. В ходе обсуждений Комитет был проинформирован о том, что в двух областях, оценки по которым планировалось провести в [2014/15](#) финансовом году, а также по другим нерешенным вопросам за предыдущие годы оценки были завершены в [2016/17](#) финансовом году. Кроме того, Отдел сообщил Комитету о том, что в течение текущего периода он планирует завершить три задания, относящихся к 2017/18 году, в результате чего в данном финансовом году будет завершено выполнение в общей сложности шести заданий.

24. Комитет приветствует усилия, прилагаемые Отделом инспекций и оценок для завершения оставшихся заданий. Для повышения эффективности его работы Комитет призывает Отдел продолжать эти усилия в целях выполнения планов работы в установленные сроки.

Планирование с учетом факторов риска

25. Как и в случае предыдущих бюджетов, Отдел инспекций и оценок сообщил Комитету о том, что план работы по оценке деятельности по поддержанию мира на 2018/19 год был разработан с использованием подхода, основанного на учете факторов риска, при котором за основу были взяты результаты предыдущей оценки рисков (2017/18 года), а также с учетом шести основных факторов риска, определенных в рамках общесекретариатской системы общеорганизационного управления рисками, и важнейших приоритетных задач операций по поддержанию мира на 2018 год.

26. Отдел инспекций и оценок сообщил далее Комитету о том, что на его оценку рисков особенно повлияли две основные реформенные инициативы Генерального секретаря, а именно: а) реорганизация компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций, о которой говорится в докладе Генерального секретаря о реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций ([A/72/525](#)); и б) изменения, изложенные в докладе Генерального секретаря под названием «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: обеспечение лучшего будущего для всех» ([A/72/492](#)). По мнению Отдела инспекций и оценок, на его оценку повлияли и другие факторы, в том числе: оценка рисков, проведенная Отделом внутренней

ревизии; доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/71/19); отдельные резолюции и заявления Председателя Совета Безопасности; очередные доклады Генерального секретаря о деятельности по поддержанию мира; и вопросы/темы, представленные Отделом по вопросам политики, оценки и учебной подготовки консультативному совету по оценке Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки.

27. В пункте 19 своего доклада о предлагаемом бюджете Управления служб внутреннего надзора по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года (A/70/759) Комитет выразил обеспокоенность отсутствием тесной взаимосвязи между шестью основными факторами риска Организации и содержанием оценки факторов риска, проведенной Отделом инспекций и оценок. В этот период Комитет связался с Отделом и был проинформирован о том, что из шести основных факторов риска Организации два считаются актуальными для работы Отдела в области проведения оценок. Эти факторы — организационная структура и синхронизация и организационные преобразования.

28. Как и в случае Отдела внутренней ревизии, Комитет вновь выражает УСВН признательность за усилия, предпринятые с целью показать, каким образом в планах работы Отдела инспекций и оценок учитываются положения важнейшей стратегии Организации в области общеорганизационного управления рисками.

Анализ нехватки кадровых ресурсов и предлагаемый бюджет

29. Комитет был проинформирован о том, что, хотя Отделу инспекций и оценок, согласно результатам вышеупомянутой оценки, необходимо проводить 14 оценок в год, при нынешнем объеме кадровых ресурсов, составляющем 7 сотрудников, он сможет проводить ежегодно только 3 крупномасштабные оценки и 2 оценки/инспекции/трехгодичных обзора среднего/более мелкого масштаба. По данным УСВН, последствия этой нехватки кадровых ресурсов проявляются в том, что оценки деятельности по поддержанию мира проводятся одним экспертом, который не получает поддержки со стороны сотрудников по оценке и полагается на помощь временных консультантов, выполняющих задачи, которые больше подходят для сотрудников по оценке.

30. Несмотря на эту нехватку ресурсов, Комитет был проинформирован о том, что с учетом нынешней финансовой ситуации и недавнего утверждения трех новых должностей в ходе прошлогоднего процесса составления бюджета Отдел инспекций и оценок не запрашивает каких-либо новых ресурсов в бюджетном документе на 2018/19 год. Вместе с тем в предлагаемом бюджете содержится просьба об увеличении ресурсов Отдела по статье официальных поездок в целях обеспечения возможности для поездок в миссии по поддержанию мира для сбора данных.

31. Таким образом, в приложении содержатся предлагаемый план работы Отдела инспекций и оценок на 2018/19 год и его ориентировочные планы работы на 2019/20 и 2020/21 годы.

32. Комитет принял к сведению решение Отдела инспекций и оценок не запрашивать дополнительные ресурсы на проведение оценки деятельности по поддержанию мира, за исключением ресурсов на поездки. С учетом текущих реформенных инициатив Генерального секретаря Комитет поддерживает решение Отдела не изыскивать дополнительные ресурсы на данном этапе.

С. Отдел расследований

33. Рассматривая бюджет Отдела расследований по вспомогательному счету, Комитет по-прежнему принимал во внимание те трудности, с которыми сталкивается Отдел, особенно проблемы, касающиеся оперативной деятельности, внутренних рабочих отношений и эффективности работы Отдела. Комитет учитывал также реформенные предложения Генерального секретаря, в которых, в частности, подтверждается озвученный ранее Комитетом призыв к проведению обзора деятельности УСВН, особенно функции расследований.

34. В ходе оценки бюджета Отдела расследований Комитет был проинформирован о том, что план работы Отдела направлен на решение двух стратегических задач Отдела, а именно:

а) создания гармоничной рабочей среды, в которой отдельные сотрудники могут раскрыть свой потенциал в условиях, благоприятствующих их профессиональному росту и достижению личных успехов, являясь частью разностороннего и высокоэффективного коллектива;

б) постоянного укрепления потенциала и расширения возможностей Отдела расследований для проведения расследований и повышения их качества и своевременности.

Выполнение плана работы

35. Отдел расследований сообщил, что в целях решения вышеуказанных задач в плане работы на 2018/19 год основное внимание уделяется людским ресурсам, расследованиям и будущей деятельности. Что касается вопроса о людских ресурсах, то в пункте 8 своего доклада, озаглавленного «Внутренний надзор: предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов» (A/70/86), Комитет, в частности, призвал УСВН разработать стратегию решения сохраняющихся у него проблем с заполнением вакансий.

36. В процессе проведения обзора Комитет на его состоявшейся в декабре сороковой сессии был проинформирован о том, что для устранения рисков, связанных с людскими ресурсами, проводится широкомасштабная кампания по набору персонала, в результате которой к концу января 2018 года доля вакантных должностей сократится с нынешних 25 процентов до 5–7 процентов. Отдел расследований проинформировал Комитет о том, что для этого он уделяет внимание следующим вопросам: централизованному процессу набора персонала; профессиональному вводному инструктажу; и обеспечению большего разнообразия с точки зрения гендерных аспектов, географического распределения и профессионального опыта. Отдел расследований отметил далее, что он приступил к осуществлению нескольких программ по удержанию персонала путем изучения таких факторов, препятствовавших удержанию персонала, как недостаточные возможности для продвижения по службе, прошлые конфликты в Отделе и отсутствие мобильности.

37. На своей сорок первой сессии Комитет поинтересовался, как обстоят дела с заполнением вакансий в Отделе расследований, и был проинформирован о том, что были заключены контракты на заполнение 11 вакансий и что все эти отобранные кандидаты находятся на стадии оформления на работу. По информации, полученной от Отдела, в случае успешного завершения этого процесса доля вакантных должностей в Отделе сократится до 7 процентов.

38. Несмотря на то что процесс найма сотрудников в Организации занимает много времени, что является одной из проблем, отмеченных в реформенном предложении Генерального секретаря, Комитет по-прежнему с

осторожным оптимизмом надеется, что текущий процесс оформления на работу будет успешно завершен. Комитет выражает признательность Отделу расследований за усилия, предпринимаемые в этом направлении, и призывает Отдел продолжать их до тех пор, пока доля его вакантных должностей не станет оптимальной.

39. Что касается задержек с завершением расследования дел, то Комитет был проинформирован о том, что средняя продолжительность времени, необходимого для завершения расследования, сократилась с максимального показателя 23 месяца в 2011 году до 12 месяцев в 2017 году. По информации, полученной от УСВН, снижение средней продолжительности времени сопровождалось также сокращением среднего срока давности дел — с максимального показателя 17 месяцев в 2012 году до 7,3 месяца по состоянию на 30 ноября 2017 года. Поэтому УСВН считает, что оно приближается к достижению шестимесячного целевого показателя завершения своих расследований. **Комитет по-прежнему приветствует эти достижения и рекомендует УСВН продолжать прилагать усилия в этом направлении, с тем чтобы достичь целевого показателя.**

40. Что касается управления процессом расследований, то Комитет был проинформирован о том, что 15–35 процентов дел, доведенных до сведения Отдела расследований за последние пять лет, были приняты к расследованию и что среднее число открытых расследований за тот же период составляло 146. Что касается оставшихся дел, то в среднем 48 процентов было передано другим структурам, а остальные дела были закрыты.

41. Что касается создания группы судебной экспертизы, то Комитет в своих предыдущих докладах уже давно выступает за создание надежного подразделения по проведению судебной экспертизы и упреждающих расследований. В ходе сессии Комитет был проинформирован о наличии трех экспертов по проведению цифровой криминалистической экспертизы, входящих в состав трех разных подразделений по проведению цифровой криминалистической экспертизы, базирующихся в Нью-Йорке, Вене и Найроби, и о том, что они представляют собой ключевой инструмент для проведения расследований и имеют неоценимое значение, поскольку их ресурсная база намного превосходит ресурсную базу любого подобного следственного подразделения Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, по мнению Отдела расследований, в настоящее время их использование, организацию работы, оснащение и порядок подчинения нельзя назвать удовлетворительными и их необходимо пересмотреть и усовершенствовать; при этом следует обеспечить всесторонний учет возможностей применения методов цифровой криминалистической экспертизы.

42. **Комитет планирует рассмотреть этот вопрос вместе с вопросом о передаче дел, о котором говорится в пункте 43, на своих последующих сессиях.**

План работы и требуемые ресурсы

43. Что касается плана работы Отдела расследований и требуемых ресурсов, то Комитет был проинформирован о том, что просьба Отдела была продиктована необходимостью решения следующих основных вопросов: укрепления потенциала для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами; уделения более пристального внимания расследованию случаев мошенничества и коррупции; создания централизованной системы приема заявлений; и расследования дел о преследовании сотрудников.

44. Что касается дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, то Отдел расследований проинформировал Комитет о том, что с учетом доклада о независимом обзоре проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала международных миротворческих сил в Центральноафриканской Республике ([A/71/99](#)) и того акцента, который Генеральный секретарь делает на борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, рассмотрение таких дел стало одной из основных приоритетных задач, из-за чего практически не остается времени на ведение многих других видов деятельности. По данным Отдела, дела о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, подавляющее большинство которых приходится на миссии по поддержанию мира, составляют 25 процентов его рабочей нагрузки. Отдел сообщил также Комитету о том, что он сотрудничает со Специальным координатором Генерального секретаря по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также с Группой по вопросам поведения и дисциплины и другими подразделениями по вопросам поведения и дисциплины, с группами немедленного реагирования и с национальными следователями, действующими от имени стран, предоставляющих войска.

45. По сообщению Отдела расследований, в связи с замечаниями, постоянно высказываемыми надзорными органами относительно замалчивания случаев мошенничества, и недавним опубликованием Основных положений о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций, а также твердым намерением заместителей Генерального секретаря, возглавляющих УСВН и Департамент полевой поддержки, сосредоточить повышенное внимание на проблемах мошенничества и коррупции Отдел был вынужден направить свои усилия на решение этой задачи. По данным Отдела, на проблемы мошенничества и коррупции приходится 35 процентов всех расследуемых дел (52 из 150 дел).

46. Признавая важность централизованной системы приема заявлений, позволяющей, в частности, проводить обзор, распределение и анализ тенденций и упреждающе реагировать на них, а также отслеживать прогресс, Отдел расследований проинформировал Комитет о том, что дальнейшее расширение процесса приема заявлений вызовет проблемы с ресурсами и негативно скажется на основной функции Отдела — проведении расследований. В ответ на последующий запрос Комитет был проинформирован о том, что в соответствии с административной инструкцией по вопросу о неудовлетворительном поведении, расследованиях и дисциплинарном процессе ([ST/AI/2017/1](#)) УСВН взяло на себя ответственность за работу централизованного механизма приема заявлений о проведении всех расследований.

47. Что касается дел о преследовании сотрудников, то Отдел расследований проинформировал Комитет о том, что после опубликования пересмотренного бюллетеня Генерального секретаря о защите от преследований за информирование о ненадлежащем поведении и за сотрудничество при проведении должным образом санкционированных проверок или расследований ([ST/SGB/2017/2](#)) количество рассматриваемых дел о преследовании сотрудников увеличилось на 400 процентов, что, с учетом установленных сроков и характера самих расследований, негативно сказывается на способности Отдела расследовать другие приоритетные дела.

48. В связи с этим УСВН просило: преобразовать 18 должностей временного персонала общего назначения в штатные должности, создать одну должность сотрудника категории общего обслуживания (прочие разряды) и передать одну должность; реклассифицировать одну должность в сторону повышения класса;

перераспределить три должности из Отдела внутренней ревизии в Отдел расследований; и упразднить одну должность класса С–5. В ответ на последующий запрос Комитет был проинформирован о том, что Контролер одобряет испрошенный предлагаемый бюджет Отдела расследований, за исключением реклассификации одной должности в сторону повышения класса и преобразования нескольких должностей временного персонала общего назначения.

49. Что касается создания новых должностей, то Комитет неоднократно отмечал, что он не может одобрить такой вариант из-за высоких показателей доли вакантных должностей в Отделе расследований. Вместе с тем Комитет был проинформирован о том, что должность сотрудника категории общего обслуживания (прочие разряды) необходима для того, чтобы Отдел мог обеспечить эффективное обслуживание «горячей линии» (которая является частью централизованного механизма приема заявлений). По сообщению УСВН, в настоящее время эта «горячая линия» (обслуживанием которой мог бы заниматься сотрудник категории общего обслуживания) обслуживается следователями на основе еженедельной ротации. Это означает, что в течение одной недели ценное время следователя расходуется на регистрацию дел и внесение информации о них в систему, в результате чего следователи отвлекаются от выполнения своих основных функций.

50. В этой связи после получения дополнительных разъяснений от Контролера и УСВН и с учетом неустанных усилий, прилагаемых Отделом расследований для решения проблемы заполнения вакансий, Комитет считает, что УСВН представило убедительные аргументы, подтверждающие необходимость создания должности класса О-6 для обслуживания «горячей линии». Создание такой должности приобретает еще большую важность в контексте работы по повышению осведомленности и уделению особого внимания сообщениям о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, мошенничества и коррупции и случаях, связанных с запрещенным поведением.

51. Поэтому Комитет одобряет объем ресурсов, предложенный Контролером.

Последующие события

52. После завершения обсуждений по его докладу о бюджете УСВН по вспомогательному счету Комитет был проинформирован о дополнительных потребностях в ресурсах, которые УСВН представило Контролеру в ответ на подтвержденную Генеральным секретарем приверженность Организации делу борьбы с сексуальными домогательствами. Комитет был проинформирован о том, что для реализации этой инициативы Отделу расследований потребуются шесть дополнительных следователей (две должности С-4 и четыре должности С-3), равномерно распределенных между Нью-Йорком и Найроби. По сообщению УСВН, Отдел расследований будет отвечать за проведение расследований всех жалоб на сексуальные домогательства и за внедрение упорядоченной процедуры получения, обработки и рассмотрения жалоб.

53. В соответствии с рекомендациями Комитета, содержащимися в пунктах 50 и 51, Комитет одобряет просьбу о создании шести дополнительных должностей в поддержку инициативы Генерального секретаря.

IV. Заключение

54. Члены Независимого консультативного комитета по ревизии имеют честь представить настоящий доклад, содержащий замечания и рекомендации Комитета, на рассмотрение Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеи.

(Подпись) Мария Грасия М. Пулидо Тан
Председатель Независимого консультативного
комитета по ревизии

(Подпись) Патрисия Кс. Арриагада Вильюта
Заместитель Председателя Независимого
консультативного комитета по ревизии

(Подпись) Наталья А. Бочарова
Член Независимого консультативного
комитета по ревизии

(Подпись) Ричард Куортей Куорти
Член Независимого консультативного
комитета по ревизии

(Подпись) Дженет Сент-Лорент
Член Независимого консультативного
комитета по ревизии

Приложение I

**Предлагаемый план работы Отдела инспекций и оценок
на 2018/19 год и ориентировочный план работы Отдела
на 2019/20 и 2020/21 годы**

<i>Основные факторы риска в области общеорганизационного управления рисками</i>	<i>2018/19 год</i>	<i>2019/20 год (ориентировочно)</i>	<i>2020/21 год (ориентировочно)</i>
Организационная структура и синхронизация	Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций государствам-членам в области подготовки военнослужащих миротворческих контингентов Ожидаемые сроки завершения: июнь 2019 года	Разработка политики и доктрины в области поддержания мира	Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции
Стратегическое планирование и распределение бюджетных средств; и кадровая стратегия и управление людскими ресурсами	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре Ожидаемые сроки завершения: июнь 2019 года	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
Организационная структура и синхронизация	Культура рабочих отношений в операциях по поддержанию мира и ее влияние на эффективность выполнения мандата Ожидаемые сроки завершения: июнь 2019 года	Информационно-просветительская работа по политическим вопросам и предотвращение конфликтов силами миссий по поддержанию мира	Рациональное использование окружающей среды в миссиях по поддержанию мира
Организационные преобразования	Трехгодичный обзор осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе УСВН 2015 года об оценке усилий в области правоприменения и оказания помощи в получении судебной защиты в случаях сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в операциях по поддержанию мира Ожидаемые сроки завершения: декабрь 2018 года	Проведение инспекции по теме, которая имеет отношение к управленческой, административной и оперативной поддержке миротворческих миссий и которая будет определена позднее	Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и регулирование кризисов
Стратегическое планирование и распределение бюджетных средств; и кадровая стратегия и управление людскими ресурсами	Инспекция комиссий по расследованию и механизмов рассмотрения требований о возмещении убытков в отдельных миссиях по поддержанию мира Ожидаемые сроки завершения: июнь 2019 года	Трехгодичный обзор осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе УСВН 2015 года об оценке программы учебной подготовки для старших руководителей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки	Трехгодичный обзор осуществления рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах УСВН об оценке