



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
13 April 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 74(а) первоначального перечня*
**Укрепление координации в области
гуманитарной помощи и помощи в случае
стихийных бедствий, предоставляемой
Организацией Объединенных Наций, включая
специальную экономическую помощь**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2017 года**
28 июля 2016 года — 27 июля 2017 года
Пункт 9 повестки дня
**Специальная экономическая и
гуманитарная помощь и чрезвычайная
помощь в случае бедствий**

**Укрепление координации в области чрезвычайной
гуманитарной помощи Организации Объединенных
Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету доклад о координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Он представляется также во исполнение резолюции 71/127 Ассамблеи и резолюции 2016/9 Экономического и Социального Совета и охватывает период с января по декабрь 2016 года.

В докладе представлен общий обзор прилагаемых в настоящее время усилий по улучшению координации гуманитарной помощи и повышению оперативности гуманитарного реагирования и освещаются основные тенденции, проблемы и тематические вопросы в этой области.

* A/72/50.



I. Введение

A. Обзор ключевых тенденций

1. Сегодня, спустя двадцать пять лет после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 46/182, которая способствовала повышению степени готовности Организации Объединенных Наций к сложным чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям и укреплению ее механизмов реагирования на них, значение эффективной и основанной на соответствующих принципах гуманитарной деятельности как никогда велико.

2. Современные кризисы порождают все более сложные проблемы, в результате которых стремительно вырос уровень гуманитарных потребностей. Многочисленные конфликты, с учетом их интенсивности и продолжительности, приводят к перемещению беспрецедентно большого числа людей, для оказания которым безотлагательной помощи срочно требуются новые подходы. В условиях, когда сроки пребывания людей в положении перемещенных лиц затягиваются, и с учетом «урбанизации» конфликтов возникает необходимость в корректировке соответствующих стратегий. Изменение климата и погодных условий приводит к тому, что бедствия случаются чаще и становятся более интенсивными и разрушительными. Вызывает тревогу то, что причинами переселения людей и роста потребностей в защите становятся нестабильность и дефицит продовольствия и воды.

3. Число вынужденно перемещенных лиц остается на рекордно высоком уровне: во всем мире насчитывается более чем 65 миллионов человек, перемещенных под воздействием конфликтов, насилия и преследований. Кроме того, миллионы были вынуждены покинуть свои дома в результате бедствий, связанных с опасными природными явлениями: с 2008 года по этой причине временно перемещенными лицами ежегодно становились в среднем более 25,4 миллиона человек¹. В 2016 году 297 стихийных бедствий затронули 377 миллионов человек и нанесли ущерб в размере 92,4 млрд. долл. США².

4. Злостное пренебрежение нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека в 2016 году оставило глубокие шрамы. Стороны в конфликте совершали нападения на гражданских лиц, наносили удары по объектам гражданской инфраструктуры и препятствовали предоставлению жизненно необходимой помощи. Сотрудники гуманитарных организаций и медицинский персонал лишались жизни, получали ранения, похищались и подвергались угрозам и сексуальному насилию. Непривлечение виновных к ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права породило атмосферу безнаказанности.

5. Глобальный дефицит продовольствия достиг к концу 2016 года беспрецедентного уровня, его усугублению способствовали конфликты и явление «Эль-Ниньо», еще больше осложнило ситуацию изменение климата. По оценкам, в 2017 году чрезвычайная продовольственная помощь потребуется приблизительно 70 миллионам человек в 45 странах, в том числе более 20 миллионам человек на северо-востоке Нигерии и в Йемене, Сомали и Южном Судане, которые страдают от голода или которым грозит голод.

¹ Центр по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, “Global Report on internal displacement, 2016”.

² Центр исследования эпидемиологии стихийных бедствий.

6. В 2016 году гуманитарные потребности поднялись на новую ступень, однако в условиях растущего дефицита финансовых средств меры по их удовлетворению носили ограниченный характер. Организация Объединенных Наций и ее партнеры выявили рекордное количество людей (96,2 миллиона человек в 40 странах), которые нуждались в гуманитарной помощи. В рамках скоординированных межучрежденческих гуманитарных призывов был запрошен рекордный объем средств — 22,1 млрд. долл. США. Доноры предоставили 12,6 млрд. долл. США — самую крупную сумму, когда-либо выделявшуюся на гуманитарную деятельность, однако дефицит средств в размере 43 процентов от их необходимого объема сохраняется³.

В. Новые возможности

7. Этот год предоставил существенные возможности для расширения гуманитарной деятельности. Генеральный секретарь уделял приоритетное внимание усилиям, направленным на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая, с учетом ее основной задачи — обеспечить, чтобы никто не был забыт, поможет частично устранить факторы, лежащие в основе гуманитарных кризисов; успеху этих усилий будет способствовать и последующая деятельность по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижского соглашения об изменении климата и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Еще одним положительным фактором в данном контексте является то, что Генеральный секретарь ставит во главу угла проведение обзора системы развития Организации Объединенных Наций с целью обеспечить ее максимальное соответствие задачам осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также наращивание потенциала в области предотвращения конфликтов и поддержания мира и обеспечение в приоритетном порядке согласованности в деятельности основных структур и сотрудничества между различными компонентами.

8. Приняв в сентябре 2016 года Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи), государства-члены взяли на себя обязательства приложить усилия для организации переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, который намечено принять в 2018 году, и оказать поддержку беженцам и принимающим их общинам во всем мире посредством принятия в 2018 году глобального договора о беженцах. Эти договоры имеют ключевое значение, так как предоставляют возможности для решения проблем, связанных с перемещением больших групп беженцев и мигрантов, и повышения степени защищенности беженцев и мигрантов. Важную роль в данном контексте играет и глобальная кампания Генерального секретаря по борьбе с ксенофобией.

9. В Новой программе развития городов, которая была принята на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), особое внимание уделяется городским районам в условиях конфликта и странам, пострадавшим от стихийных бедствий (см. резолюцию 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение).

10. Результатом Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который состоялся в Стамбуле в мае 2016 года и в котором приняли участие 9000 представителей государств-членов, Организации Объединенных Наций, гражданского общества, финансовых учреждений и частного сектора, стали

³ Управление по координации гуманитарных вопросов, “Humanitarian funding update, December 2016”.

более 3000 обязательств и инициатив, направленных на облегчение и предотвращение страданий затронутых групп населения и повышение эффективности предоставляемой им помощи в соответствии с концепцией 24 ключевых преобразований, нашедшей воплощение в Повестке дня в интересах человечества (см. A/70/709, приложение, и A/71/353). Платформа действий, обязательств и преобразований позволяет заинтересованным сторонам обмениваться информацией, на добровольной основе предоставлять сведения о принятых обязательствах и привлекать ресурсы, необходимые для проведения перемен⁴.

11. В своей совокупности упомянутые выше факторы способствуют расширению возможностей Организации Объединенных Наций по внедрению новых подходов, предполагающих участие различных партнеров и заинтересованных сторон. Новые методы работы⁵ позволяют субъектам гуманитарной деятельности и деятельности в сфере развития оказывать пострадавшим поддержку на основе коллективных усилий, что приводит к снижению риска, потребностей в ресурсах и степени уязвимости, и содействовать устойчивому развитию, в том числе в тех его аспектах, которые связаны с поддержанием мира.

12. Организация Объединенных Наций должна уделять особое внимание оказанию странам помощи в предотвращении кризисов, которые являются причиной колоссальных человеческих страданий, формировать стабильные общества и институты и создавать условия для устойчивого развития и поддержания мира. Общеизвестно, что предотвращение кризисных ситуаций требует значительно меньше ресурсов и отличается более высокой эффективностью, нежели реагирование на них. Известно также, что кризисы, спровоцированные будь то антропогенной катастрофой или стихийным бедствием, могут свести на нет достижения в области развития.

13. С учетом масштабов и сложности наблюдаемых в настоящий момент гуманитарных кризисов необходимо продолжать адаптировать гуманитарную экосистему в целях повышения эффективности гуманитарной помощи и защиты. Как и на протяжении последних 25 лет, активная гуманитарная деятельность и эффективная координация гуманитарной помощи с участием все большего числа субъектов будут иметь первостепенное значение, и важность соблюдения гуманитарных принципов и положений резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи никогда еще не была столь велика.

II. Обзор чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, наблюдавшихся в 2016 году

A. Сложные чрезвычайные ситуации

14. В 2016 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры по гуманитарной деятельности приняли меры реагирования в связи с рекордным (четыре) числом чрезвычайных ситуаций уровня 3⁶ (в Сирийской Арабской Республике, Йемене, Ираке и Южном Судане) и рядом других кризисов.

⁴ Материал доступен по адресу: www.unido.org.

⁵ Новые методы работы являются частью совместного документа о готовности к действиям, подписанного в мае 2016 года бывшим Генеральным секретарем и восемью структурами Организации Объединенных Наций, ведущими свою деятельность в гуманитарной области и в области развития, и поддержанного Всемирным банком и Международной организацией по миграции (см. A/71/329, пункт 31).

⁶ Объявление Межучрежденческим постоянным комитетом о переходе всей системы на режим работы в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера (меры реагирования уровня 3 (L3)) подразумевает общесистемную мобилизацию, нацеленную на

15. С 2011 года в Сирийской Арабской Республике сотни тысяч людей были убиты, 6,3 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами и около 4,8 миллиона беженцев покинули страну. В 2016 году на территории Сирийской Арабской Республики насчитывалось около 13,5 миллиона человек (в том числе 5,8 миллиона детей), которые нуждались в гуманитарной помощи. Около 4 миллионов человек проживало в труднодоступных местах, включая 643 780 человек, которые не могли покинуть осажденные районы. По-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность нерешенность задачи по обеспечению защиты гражданского населения: были получены сообщения о 164 нападениях, которые привели к повреждению больниц и медицинских центров, сообщалось о по меньшей мере 47 нападениях на учебные заведения и их персонал, к тому же продолжались нападения на гуманитарных работников и автоколонны с гуманитарной помощью.

16. Обострился кризис в Йемене: 7469 гражданских лиц были убиты, 40 483 — ранены и 12,6 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи. Покинуть свои дома были вынуждены около 3,1 миллиона человек, из которых лишь 1 миллиону человек удалось впоследствии вернуться назад. Около 14 миллионов человек испытывали дефицит продовольствия. Тем не менее, несмотря на крайне небезопасную обстановку, ограничение доступа и бюрократические препоны, создаваемые сторонами в конфликте, гуманитарная помощь была оказана более чем 5,6 миллиона жителей Йемена.

17. В Ираке результате девяти крупных военных кампаний в 2016 году перемещению подверглись почти 700 000 человек. С момента резкого усиления влияния организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в 2014 году свои дома были вынуждены покинуть 4,5 миллиона человек, свыше 3 миллионов из них по-прежнему остаются в положении внутренне перемещенных лиц, в то время как 1,5 миллиона вернулись в районы, над которыми восстановлен правительственный контроль и в которых многие зависят от гуманитарной помощи. Гуманитарную помощь удалось оказать 5,8 миллиона человек.

18. В Южном Судане наблюдалось ухудшение гуманитарной ситуации. По состоянию на конец года 3,2 миллиона жителей страны были вынуждены покинуть свои дома. Более 760 000 человек бежали из Южного Судана, в результате чего общее число беженцев в соседних государствах превысило 1,4 миллиона человек. Свыше 1,8 миллиона человек подверглись перемещению внутри страны, включая 222 273 человека, которые нашли убежище в пунктах защиты гражданского населения Организации Объединенных Наций. Около 4,8 миллиона человек сталкивались с острым дефицитом продовольствия. По-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность нерешенность задачи по обеспечению защиты гражданского населения. Помощь была оказана более чем 5,1 миллиона человек, однако осуществление гуманитарной деятельности серьезно затрудняли проблемы в области безопасности и препятствия, чинимые сторонами в конфликте.

19. По соответствующим оценкам, в Ливии в гуманитарной помощи нуждались 1,3 миллиона человек. Отмечалось дальнейшее ухудшение состояния системы здравоохранения: более половины медицинских учреждений частично или полностью прекратили свою работу. На долю Ливии приходилось 90 процентов из более чем 181 000 мигрантов, прибывших в 2016 году морем в Италию; по сообщениям, 5096 человек, которые предприняли попытку пере-

создание возможностей для ускорения и расширения масштабов оказания помощи и предоставления защиты пострадавшим от наиболее пагубных и крупномасштабных гуманитарных кризисов.

сечь Средиземное море, погибли или пропали без вести. Те, кому удалось добраться до Италии, сообщали об эксплуатации, жестоком обращении и пытках в Ливии, отмечая при этом масштабность проблемы изнасилования и сексуального насилия, в том числе со стороны групп, связанных с ИГИЛ.

20. На оккупированной палестинской территории в гуманитарной помощи нуждались 1,8 миллиона палестинцев. В 2016 году было разрушено рекордное (1093) число зданий и более 1600 человек были вынуждены покинуть свои дома. Ряд факторов, включая ограничения на передвижение и доступ, которые распространяются и на гуманитарный персонал, по-прежнему оказывают крайне негативное воздействие на возможность получения средств к существованию и соответствующих услуг, особенно в секторе Газа.

21. В Бурунди число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, увеличилось с 1,1 миллиона до 3 миллионов человек, включая 1,2 миллиона детей. Число людей, которым необходима защита, практически удвоилось и достигло 1,8 миллиона человек.

22. В Судане проблемы, связанные с длительным вынужденным перемещением населения и носящими повсеместный характер потребностями в защите, сохранялись в Дарфуре, штатах Южный Кордофан и Голубой Нил. В стране насчитывалось около 3,2 миллиона внутренне перемещенных лиц. По меньшей мере еще 97 000 человек недавно были вынуждены покинуть свои дома из-за конфликта в Дарфуре. В Южном Кордофана и Голубом Ниле гуманитарные организации по-прежнему не могли доставить помощь сотням тысяч гражданских лиц. Продолжающееся насилие и усугубляющийся дефицит продовольствия в Южном Судане вынудили более чем 130 000 человек искать убежища в Судане в качестве беженцев.

23. В Центральноафриканской Республике в гуманитарной помощи нуждались 2,3 миллиона человек. По состоянию на конец 2016 года в стране насчитывалось 411 785 внутренне перемещенных лиц; кроме того, по неполным данным, ее покинули 462 154 беженца. Нападения на гражданское население, особенно перемещенных лиц, порождали значительные потребности в защите.

24. В Демократической Республике Конго отмечалось ухудшение гуманитарной ситуации, которое затронуло 7,5 миллиона человек, и рост общего числа внутренне перемещенных лиц до 2,1 миллиона человек. По состоянию на конец 2016 года, по неполным данным, 553 896 жителей этой страны по-прежнему находились на территории других африканских государств в качестве беженцев. Около 3,4 миллиона человек испытывали острую нехватку продовольствия, включая 1,9 миллиона детей с крайней степенью истощения. Предоставление гуманитарной помощи было по-прежнему затруднено из-за ограничений доступа.

25. Ухудшилась гуманитарная ситуация в Сомали. Около 5 миллионов человек нуждались в помощи, и 300 000 детей в возрасте до пяти лет страдали от недоедания. Усугубление ситуации, вызванной сильной засухой, под воздействием продолжающегося конфликта и уже существующих факторов уязвимости может спровоцировать голод в 2017 году. Террористические группы и негосударственные вооруженные субъекты, в первую очередь «Аш-Шабааб», по-прежнему совершали нападения, которые приводили к жертвам среди гражданского населения и препятствовали доставке гуманитарной помощи.

26. В северо-восточной части Нигерии и отдельных районах Камеруна, Чада и Нигера из-за насильственных действий «Боко харам» в неотложной гуманитарной помощи нуждались около 10,7 миллиона человек, в том числе 2,3 миллиона человек, вынужденных покинуть свои дома, и 515 000 детей, страдаю-

щих от острого недоедания. Также вызывали серьезное беспокойство продолжающиеся грубые нарушения прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие.

27. На Украине был отмечен рост гуманитарных потребностей, так как Комплекс мер по выполнению Минских соглашений не привел к долгосрочному прекращению боевых действий. Согласно соответствующим оценкам, по состоянию на конец 2016 года 3,8 миллиона человек в восточной части Украины нуждались в гуманитарной помощи и одной из ключевых задач оставалось обеспечение их защиты. Около 2,9 миллиона из них проживали в районах, которые не контролировались правительством, однако и на находящиеся под его контролем территориях Донецкой и Луганской областей существуют отдельные районы, которым необходима гуманитарная помощь.

28. В Афганистане активизация конфликта вызвала перемещение населения как в другие районы страны, так и за ее пределы и привела к небывалому числу жертв среди гражданского населения, среди которых непропорционально велика доля детей. Рекордное — более 650 000 человек — число жителей Афганистана пополнило в 2016 году ряды внутренне перемещенных лиц. По меньшей мере 50 процентов недавно перемещенных лиц не вернулись в свои дома, в результате число жителей Афганистана, длительное время остающихся в ситуации вынужденного перемещения, превысило 1,2 миллиона человек. Кроме того, в 2016 году беспрецедентно большое (около 620 000 человек) число афганцев вернулись из Пакистана.

29. В Мьянме наблюдалось значительное ухудшение гуманитарной ситуации. Почти 1 миллион человек (в основном из народа рохингья) не имеет гражданства; кроме того, не смогли вернуться в свои дома около 218 000 человек, 80 процентов из которых составляют женщины и дети, в штатах Качин, Ракхайн и Шан. Вооруженный конфликт в штате Качин и в северной части штата Шан привел к новым вынужденным перемещениям населения. Интенсивные операции по обеспечению безопасности спровоцировали чрезвычайную гуманитарную ситуацию в стране: десятки тысяч людей были вынуждены покинуть свои дома в северной части штата Ракхайн и около 65 000 рохингья бежали в Бангладеш, где сообщали о грубых нарушениях прав человека.

30. На Филиппинах вооруженный конфликт между правительством и негосударственными вооруженными группами в Минданао и столкновения между местными кланами привели к вынужденному перемещению более 250 000 человек, более 75 000 из которых не смогли вернуться в свои дома.

31. Во многих из этих сложных чрезвычайных ситуаций грубые нарушения сторонами в конфликте норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека продолжались или даже приобретали еще более серьезный характер, при этом сохранялись ограничения на доступ.

В. Бедствия, связанные с опасными природными явлениями

32. Эпизод явления Эль-Ниньо 2015–2016 годов стал причиной засух, наводнений и сильных штормов, вынудив 23 страны просить о предоставлении гуманитарной помощи более чем 60 миллионам человек. Изменение температурного режима и режима осадков негативно сказалось на продовольственной безопасности и доступе к воде и привело к тому, что 2016 год стал самым теплым за всю историю. В целях привлечения внимания к этой проблеме, разработки стратегий, направленных на смягчение последствий будущих эпизодов этого явления, и обеспечения более высокой степени готовности и оперативно-

го принятия мер в связи прогнозируемыми экстремальными явлениями были назначены специальные посланники Генерального секретаря по Эль-Ниньо и климату.

33. Несмотря на то что упомянутый эпизод явления Эль-Ниньо закончился в мае 2016 года, ожидается, что в восточной и южной частях Африки его последствия будут ощущаться еще долгое время в 2017 году. В помощи нуждаются, в частности, около 3 миллионов человек в Сомали, которые в результате длительной засухи и продолжающегося конфликта оказались перед угрозой голода. Больше других пострадала от явления Эль-Ниньо в 2016 году Эфиопия, где в разгар засухи помощь потребовалась 10,2 миллиона человек. В Южной Африке в 2016 году разразилась самая сильная за последние 35 лет засуха, в результате которой 41 миллион человек столкнулся с дефицитом продовольствия. Основную роль в принятии общерегиональных мер реагирования сыграло Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Организация Объединенных Наций вместе со своими партнерами поддержали САДК в подготовке регионального призыва с целью обеспечить мобилизацию в связи с засухой суммы в 2,9 млрд. долл. США для оказания помощи 28 миллионам человек и в создании регионального центра материально-технического снабжения и координации. В Сахеле дефицит продовольствия испытывали более 30 миллионов человек.

34. В Центральной Америке от засушливых условий, связанных с явлением Эль-Ниньо, пострадали свыше 4,2 миллиона человек. В Гаити в связи с ураганом «Мэтью» 175 000 человек были вынуждены покинуть свои дома и 1,4 миллиона человек потребовалась гуманитарная помощь. Произошедшее на северо-западе Эквадора землетрясение мощностью 7,8 балла привело к гибели 659 человек и вынужденному переселению 29 067 человек и нанесло ущерб, который оценивается в диапазоне от 2 до 3 млрд. долл. США.

35. Азиатско-Тихоокеанский регион столкнулся с рядом разрушительных явлений, включая Эль-Ниньо, от которых серьезно пострадали 11 стран. Тропический циклон «Уинстон» привел к крупномасштабным разрушениям на Фиджи. Тропический шторм «Роану» вызвал самое сильное за 25 лет наводнение на Шри-Ланке. В Мьянме вызванные муссонными дождями наводнения заставили более полумиллиона человек временно покинуть свои дома. В Корейской Народно-Демократической Республике тайфун «Лайонрок» привел к сильным наводнениям, в результате которых погибли 130 человек и 600 000 человек потребовалась помощь. На Филиппинах тайфуны «Сарика» и «Хайма» обусловили вынужденное временное перемещение более 2 миллионов человек, а в результате тайфуна «Нок-тен» пострадали 2,8 миллиона человек и были повреждены почти 400 000 домов.

С. Координация мер реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения

36. Наблюдавшиеся в 2016 году чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, в том числе продолжавшийся до июня кризис, вызванный лихорадкой Эбола, вспышка желтой лихорадки в Анголе и Демократической Республике Конго, вспышка холеры в Уганде и эпидемия лихорадки Зика в Северной и Южной Америке и за пределами этих регионов, стали свидетельством сохраняющейся необходимости наращивания межотраслевого потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и укрепления взаимодействия между субъектами, занимающимися вопросами охраны здоровья, и гуманитарными организациями, в том числе на региональном, нацио-

нальном и местном уровнях и на уровне общин. Необходимо также увеличить объемы финансирования, в том числе объем средств, выделяемых в рамках многосторонних целевых фондов для борьбы с вирусом Зика и холерой в Гаити. В декабре 2016 года Межучрежденческий постоянный комитет одобрил процедуры, необходимые для принятия гуманитарной системой мер реагирования уровня 3 в случае соответствующих чрезвычайных ситуаций, связанных с инфекционными заболеваниями.

III. Улучшение условий жизни людей — удовлетворение нужд и сокращение потребностей, уменьшение риска и снижение степени уязвимости

A. Соблюдение норм и предоставление помощи нуждающимся

Соблюдение международного права и борьба с безнаказанностью

37. 2016 год просто шокировал проявлениями вопиющей жестокости все большим отходом от норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека и крайне частыми нарушениями фундаментальных норм, требующих проведения различия, соблюдения принципа соразмерности и принятия мер предосторожности. Слишком часто гражданские лица погибали или получали ранения в результате преднамеренных или неизбирательных действий, совершаемых с невероятной жестокостью. Население в осажденных районах преднамеренно морило голодом, подвергали запугиваниям и лишали доступа к товарам первой необходимости. Нападениям подвергались больницы, школы, системы водоснабжения, места отправления культа и другие объекты гражданской инфраструктуры. Создание незаконных препятствий, не позволяющих оказать гуманитарную помощь, становилось причиной гибели людей, болезней и голода.

38. Эти нарушения будут также пагубно сказываться на восстановлении и реконструкции обществ в течение длительного времени после завершения конфликта. Примечательно, что лица, виновные в грубых нарушениях, не привлекаются к ответственности, что способствует формированию атмосферы безнаказанности и подрывает международное гуманитарное право.

39. Для обеспечения более строгого соблюдения международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека необходимо активизировать глобальные усилия, направленные на более эффективную защиту гражданского населения и других подлежащих защите лиц в условиях вооруженного конфликта. Государства-члены должны использовать свое влияние с тем, чтобы обеспечить защиту гражданского населения, добиться более строгого соблюдения существующих норм и правил и покончить с безнаказанностью за серьезные нарушения.

Центральная роль защиты

40. Организация Объединенных Наций и гуманитарные организации должны обеспечить, чтобы на всех этапах гуманитарной деятельности защите уделялось приоритетное внимание.⁷ После проведения общесистемного обзора Межучрежденческий постоянный комитет опубликовал в 2016 году свою стратегию действий по предоставлению защиты в рамках гуманитарной деятельно-

⁷ Заявление руководителей Межучрежденческого постоянного комитета о центральной роли защиты в гуманитарной деятельности, принятое в 2013 году.

сти, в которой подчеркивается обязательство уделять защите первоочередное внимание, отмечаются основные коллективные функции и обязанности по защите и обращается особое внимание на необходимость выполнения обязательства по защите в рамках всех аспектов гуманитарной деятельности и всего цикла программы гуманитарной деятельности.

41. Организация Объединенных Наций и гуманитарные организации продолжали усилия по воплощению на практике тезиса о центральной роли защиты, в том числе посредством реализации межучрежденческого проекта создания резервного потенциала для обеспечения защиты, предполагающего направление в 12 стран и три региональных отделения 21 старшего советника по вопросам защиты в целях оказания старшему руководству гуманитарных субъектов содействия в разработке стратегий защиты и профессиональной подготовке персонала на местах.

Защита детей

42. Механизм по вопросам защиты детей, созданный Межучрежденческим постоянным комитетом в рамках Глобальной объединенной группы по защите, уделяет основное внимание устранению рисков, с которыми девочки и мальчики сталкиваются в условиях конфликтов и стихийных бедствий, в том числе посредством подготовки методических рекомендаций по максимально оперативному выявлению детей, входящих в группу риска, и удовлетворению потребностей этих детей с учетом их половой принадлежности. Защита детей является неотъемлемой частью усилий по защите, и при осуществлении всей гуманитарной деятельности, имеющей отношение к детям, во главу угла следует ставить интересы ребенка. Чтобы обеспечить должную эффективность и необходимый охват мер, предпринимаемых в связи с такими проблемами, как разделение семей, психологические травмы и сексуальная эксплуатация, следует увеличить объем инвестиций в основные услуги по защите детей и обеспечить наличие координационных механизмов на местах.

Гендерное насилие

43. Гендерное насилие является проблемой, которая одновременно затрагивает права человека, защиту и здравоохранение, и его широкое распространение по-прежнему остается поводом для глубокой обеспокоенности. Связанное с конфликтами сексуальное насилие умышленно используется в качестве формы преследования и представляет собой нарушение норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Руководящие указания Межучрежденческого постоянного комитета по включению мер по борьбе с гендерным насилием в гуманитарные мероприятия содержат положения о минимально необходимых действиях по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним. Эксперты Глобальной объединенной группы по защите и эксперты по вопросам гендерного насилия работают над обеспечением более эффективного учета в рамках планов гуманитарного реагирования вопросов, связанных с предотвращением гендерного насилия, смягчением его последствий и борьбой с ним.

44. Крайне важное значение имеет комплексная помощь жертвам, которая подразумевает, среди прочего, предоставление медицинских, психологических и реабилитационных услуг, установление партнерских отношений с местными женскими ассоциациями и наращивание потенциала национальных учреждений. Скоординированный глобальный подход к предотвращению гендерного насилия в условиях кризисных ситуаций и борьбе с ним, в том числе посредством Призыва к принятию мер по защите от гендерного насилия в условиях

чрезвычайных ситуаций, стал одной из основных тем Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, и его реализация должна быть продолжена.

Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

45. Уделяя приоритетное внимание политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам со стороны гуманитарного персонала, руководители Межучрежденческого постоянного комитета в 2016 году одобрили совместные стандартные оперативные процедуры, которые в настоящее время внедряются на местах. Они также одобрили Руководство по передовому опыту в области механизмов подачи жалоб на уровне общин, направленное на предотвращение случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбу с этими явлениями и расширение доступа к механизмам подачи жалоб и соответствующим услугам. Межучрежденческий постоянный комитет принял меры по повышению степени ответственности и наращиванию потенциала координаторов по гуманитарным вопросам в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств посредством включения этой проблематики в ежегодный договор Координатора по гуманитарным вопросам с Координатором чрезвычайной помощи и закрепления вопроса о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в качестве постоянного пункта повестки дня ежегодного выездного совещания координаторов по гуманитарным вопросам. Межучрежденческий постоянный комитет также тесно взаимодействует с другими соответствующими структурами в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях содействия осуществлению стратегии Генерального секретаря по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (см. A/71/818).

Гуманитарный доступ

46. Жизнь десятков миллионов женщин, мужчин и детей, пострадавших в результате конфликтов и стихийных бедствий, зависит от того, смогут ли они получить необходимую помощь и защиту. Гуманитарные принципы гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости должны в полной мере соблюдаться и поощряться. Тем не менее очень часто различные препятствия негативно влияют на способность гуманитарных организаций оказать помощь наиболее уязвимым слоям населения.

47. Стороны в конфликте должны соблюдать свои обязательства, проистекающие из международного гуманитарного права, и оперативно предоставлять беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающимся в помощи, где бы они ни находились, и содействовать такому доступу. Это подразумевает, в том числе, недопустимость произвольного отклонения предложений о проведении операций по оказанию помощи.

48. Гуманитарные организации продолжают работать в тех районах, где в прежние времена они бы, возможно, и не остались, и осуществление гуманитарных операций по-прежнему представляет собой опасный и сложный вид деятельности. Усилия, направленные на укрепление доверия всех сторон к гуманитарной деятельности, имеют решающее значение для получения и сохранения гуманитарного доступа, особенно с учетом немеждународного характера большинства вооруженных конфликтов, наблюдаемых в настоящий момент, и наличия множества негосударственных вооруженных групп. Недавнее исследование, озаглавленное “Presence and proximity: to stay and deliver, five years on” («Присутствие и близость: оставаться и добиваться результатов, пять лет

спустя»⁸, подтверждает важность доверия к гуманитарной деятельности, взаимодействия со всеми сторонами и применения основанного на соответствующих принципах подхода.

49. Гуманитарному доступу по-прежнему препятствуют мины, взрывоопасные пережитки войны и самодельные взрывные устройства.

Защита гуманитарных работников

50. В ситуациях вооруженного конфликта все стороны должны уважать и защищать персонал гуманитарных организаций и их имущество. Гуманитарные неправительственные организации (НПО) вносят незаменимый вклад в оказание гуманитарной помощи. Сотрудники национальных и местных НПО находятся в особенно уязвимом положении и часто подвергаются значительному риску, будучи при этом защищены в наименьшей степени. В контексте ряда текущих конфликтов стороны не принимают все возможные меры предосторожности для защиты персонала гуманитарных организаций и их имущества, а в некоторых случаях даже совершают преднамеренные нападения на них. Это приводит к ранениям и гибели сотрудников гуманитарных организаций, что становится причиной приостановки или прекращения гуманитарных операций и не позволяет оказать помощь целым общинам.

51. Согласно предварительным материалам, содержащимся в базе данных о случаях насилия в отношении сотрудников гуманитарных организаций, в 2016 году были убиты, похищены или получили тяжелые ранения 208 гуманитарных работников, при этом наиболее распространенной формой насилия в данном контексте являлись похищения (63 случая). По-прежнему весьма высок уровень соответствующих потерь, вызванных авиаударами (главным образом авиаударами по медицинским учреждениям), в результате которых погибли или получили ранения 22 человека. Почти 80 процентов (165 из 208) жертв приходится на долю национального персонала.

52. Усилия, направленные на достижение более полного учета вопросов безопасности при разработке соответствующих программ, укрепление доверия и обеспечение исполнения обязательства заботиться о гуманитарном персонале, должны по-прежнему финансироваться надлежащим образом с уделением особого внимания национальным сотрудникам и партнерам⁹.

53. Государствам-членам и гуманитарным организациям следует принять меры для повышения эффективности подготовки вооруженных сил, вооруженных групп и гуманитарного персонала по вопросам, связанным с гуманитарными принципами и применимыми нормами международного гуманитарного права. Государства-члены должны обеспечить, чтобы их внутренние законы гарантировали уважение к сотрудникам гуманитарных организаций и их имуществу и защиту таких сотрудников и имущества. Гуманитарным субъектам необходимо активизировать диалог с местными общинами и взаимодействовать со всеми сторонами на беспристрастной и нейтральной основе. Чрезвычайно важно, чтобы государства-члены положили конец повсеместной безнаказанности.

⁸ Этот документ касается последующей деятельности по итогам доклада "To stay and deliver: good practice for humanitarians in complex security environments", опубликованного Управлением по координации гуманитарных вопросов в 2011 году.

⁹ Управление по координации гуманитарных вопросов, "To stay and deliver: good practice for humanitarians in complex security environments", 2011 год.

Защита в контексте оказания медицинской помощи в условиях конфликта

54. Одна из неблагоприятных особенностей современных вооруженных конфликтов сопряжена с убийствами медицинских работников и пациентов и нанесением им ранений, высказыванием угроз в адрес медицинского персонала, разрушением медицинских учреждений и уничтожением их имущества и другими проявлениями насилия, препятствующими оказанию медицинской помощи. В 2014 и 2015 годах было зарегистрировано 594 нападения на медицинские учреждения и медицинский персонал, в результате которых в 19 странах, где наблюдались чрезвычайные ситуации, погибли 959 человек и 1561 человек получил ранения¹⁰. Во многих случаях связанное с конфликтом насилие приводит к значительному ограничению доступа к медицинской помощи и крайне негативно сказывается на долгосрочном национальном потенциале в области здравоохранения.

55. В мае 2016 года Совет Безопасности принял резолюцию 2286 (2016) — свою первую резолюцию, посвященную исключительно вопросам защиты в контексте оказания медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта; в ней он подтвердил существующие нормы и потребовал их соблюдения в полном объеме. В своих рекомендациях, представленных в соответствии с пунктом 13 резолюции 2286 (2016), о мерах по предотвращению актов насилия, нападений и угроз, затрагивающих раненых и больных, медицинских работников и гуманитарный персонал, выполняющий исключительно медицинские обязанности, его транспортные средства и оборудование, а также больницы и другие медицинские учреждения, и по пресечению безнаказанности и усилению их защиты (см. S/2016/722, приложение) Генеральный секретарь определил конкретные меры и призвал государства-члены представить информацию о шагах, предпринятых для осуществления этой резолюции. Основная ответственность за принятие мер, необходимых для обеспечения эффективной защиты посредством воплощения в жизнь положений этой резолюции, имеющей историческое значение, лежит на государствах-членах и сторонах в конфликте.

Снижение степени воздействия военных действий в городах на гражданское население

56. Вооруженные действия все чаще ведутся в городах, поселках и других населенных районах, таких как лагеря для беженцев и перемещенных лиц, и в случае применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения чреватые особо серьезными последствиями для гражданских лиц. В 2016 году во всем мире было зарегистрировано 45 603 погибших и раненых в результате применения оружия взрывного действия; доля гражданского населения среди этих жертв составляет 70 процентов. В тех случаях, когда оружие взрывного действия применялось в населенных районах, на гражданское население приходилось 92 процента жертв¹¹. Применение оружия взрывного действия в населенных районах неизбежно влечет за собой широкомасштабные и долгосрочные последствия, включая разрушение домов, школ, больниц и транспортной инфраструктуры и невозможность предоставления основных услуг. Это приводит к вынужденному перемещению населения, которое нередко носит затяжной характер, утрате источников средств к существованию и возможностей в области развития и длительному сохранению угрозы, представляемой взрывоопасными пережитками войны. Стороны в конфликте должны избегать применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных

¹⁰ World Health Organization, “Report on attacks on health care in emergencies”, 2016.

¹¹ Данные, представленные организацией «Действия против вооруженного насилия».

районах, и государствам-членам рекомендуется принять конструктивное участие в усилиях по разработке политической декларации по этому вопросу.

Негативные последствия мер по борьбе с терроризмом

57. Меры по борьбе с терроризмом, в том числе национальные законы, которые порой предусматривают уголовную ответственность за гуманитарную деятельность, положения о борьбе с терроризмом, идущие вразрез с гуманитарными принципами, и нормы, побуждающие финансовый сектор не предоставлять услуг НПО в так называемых странах с высокой степенью риска, продолжают оказывать негативное воздействие на гуманитарную деятельность, осуществляемую в соответствии с установленными принципами. Гуманитарным организациям следует продолжать прилагать усилия для снижения риска нецелевого использования средств, предназначенных для оказания помощи, а государства-члены должны внести коррективы в порядок работы контртеррористических механизмов в целях смягчения их потенциального воздействия на гуманитарную деятельность (например, предусмотреть в рамках режимов санкций и в национальном законодательстве исключения в отношении гуманитарной деятельности) и соблюдать свои обязательства, проистекающие из международного гуманитарного права. В соответствии с рекомендациями Группы разработки финансовых мер действия, предпринимаемые в целях борьбы с терроризмом, не должны затруднять законную деятельность или препятствовать ей и должны носить пропорциональный характер и осуществляться с соблюдением Устава Организации Объединенных Наций и международных стандартов в области прав человека.

В. Никто не должен быть забыт

Вынужденное перемещение и затяжные кризисы

Сокращение масштабов вынужденного перемещения и решение этой проблемы

58. Масштабы и затяжной характер вынужденного перемещения являются причиной значительных политических, функциональных и финансовых проблем. Перемещенные лица все чаще вынуждены селиться за пределами лагерей, в том числе в неформальных поселениях и в городских районах. Решение проблемы вынужденного перемещения требует коллективных ответных действий, нацеленных не только на удовлетворение насущных гуманитарных потребностей перемещенного населения, но и на снижение остроты проблем социального отчуждения, маргинализации и дискриминации — при уважении человеческого достоинства и расширении возможностей для самообеспечения.

59. Ряд инициатив дали новый импульс коллективным усилиям по реагированию на проблему вынужденного перемещения: в Повестке дня на период до 2030 года признается, что решение проблемы вынужденного перемещения является аспектом обеспечения устойчивого развития; Новая программа развития городов предусматривает оказание содействия принимающим городам, а в Повестке дня в интересах человечества содержится призыв найти новый подход к работе в целях сокращения потребностей, рисков и уязвимости при одновременном расширении поддержки, оказываемой перемещенным лицам и принимающим общинам.

60. Развитие более тесных партнерских отношений между гуманитарными субъектами и участниками процесса развития, а также международными финансовыми учреждениями будет важным подспорьем в обеспечении поддержки затронутых общин, устранении коренных причин вынужденного перемещения людей, предотвращении обострения нестабильности и поиске долгосроч-

ных решений. Организация Объединенных Наций и другие партнеры, включая Всемирный банк, уже начали совместную работу, чтобы добиться прогресса в этой области.

61. Число беженцев во всем мире к середине 2016 года достигло беспрецедентного уровня в 21,7 миллиона человек¹². Следует увеличить объем поддержки, предоставляемой правительствам принимающих стран и принимающим общинам, и вести более активную информационно-разъяснительную деятельность, добиваясь того, чтобы в национальных планах развития также были учтены проблемы беженцев. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах содержит призыв к УВКБ в тесной координации с соответствующими государствами, в том числе с принимающими странами, и при участии других соответствующих структур Организации Объединенных Наций разработать и внедрить комплекс мер в отношении беженцев с целью более эффективного решения проблем, связанных с перемещениями больших групп беженцев, для ослабления нагрузки на принимающие общины, повышения самообеспеченности беженцев, расширения возможностей для привлечения третьих стран и содействия созданию в странах происхождения условий для безопасного добровольного возвращения беженцев без ущемления их достоинства. К концу 2016 года Объединенная Республика Танзания, Сомали и Уганда согласились стать первыми странами, где будет внедрен этот комплекс мер.

62. Основные ответственность и обязанности по решению вопросов, касающихся внутренне перемещенных лиц, возлагаются на национальные власти в пределах их юрисдикции, и национальным и местным органам необходимо оказывать более значительную поддержку, чтобы был обеспечен учет интересов перемещенных лиц в планах развития. Государствам-членам следует продолжать поддерживать разработку, ратификацию и полное осуществление региональных рамочных программ, национальных стратегий и правовых документов, касающихся проблемы внутреннего перемещения населения, на основе соблюдения прав вынужденных переселенцев и соответствующих обязательств государств с опорой на Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Координатор чрезвычайной помощи играет основную роль в деле координации содействия и помощи перемещенным лицам и их защиты, в частности, на основе межучрежденческого механизма тематических групп. В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах отмечается необходимость подумать над выработкой эффективных стратегий, направленных на обеспечение достаточной защиты внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи, а также предотвращение и уменьшение масштабов такого перемещения. В представленной Генеральным секретарем Повестке дня в интересах человечества также содержится призыв к 2030 году достичь цели сокращения на 50 процентов масштабов проблемы вынужденного перемещения.

Проблема вынужденного перемещения в условиях стихийных бедствий и изменения климата

63. Рост населения, урбанизация и ухудшение состояния окружающей среды повысили степень уязвимости человека перед лицом стихийных бедствий, а изменение климата обусловило увеличение частотности и интенсивности некоторых видов стихийных бедствий. В 2016 году была создана Платформа по вопросам перемещения, вызванного стихийными бедствиями, на основе которой

¹² Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Mid-year trends 2016", 2016; и United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, "UNRWA in figures 2016", 2017.

осуществляется Нансеновская инициатива¹³ для оказания содействия государствам-членам в повышении эффективности предотвращения перемещения населения в связи с бедствиями, обеспечения готовности к этой проблеме и реагирования на нее. Исполнительный комитет Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата создал целевую группу по вопросам перемещения, связанного с изменением климата, на основе положений Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Мигранты, находящиеся в уязвимом положении

64. Слишком часто мигранты, оказавшиеся в условиях гуманитарных кризисов, сталкиваются с колоссальными проблемами, включая жестокое обращение и эксплуатацию и отсутствие доступа к услугам, и даже гибнут. В 2016 году на всех миграционных маршрутах во всем мире погибло более 7500 мигрантов¹⁴, при этом наблюдалось значительное обострение антииммигрантских, ксенофобских настроений. Изменение климата, истощение природных ресурсов и отсутствие продовольственной безопасности лишь усугубляют некоторые факторы, сопутствующие миграции, в том числе насилие, нищету и безработицу. Особые потребности мигрантов в условиях гуманитарных кризисов обуславливают необходимость предоставления целенаправленной гуманитарной помощи, а также конкретной поддержки в обеспечении защиты.

65. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах обязывает государства-члены разработать и принять в 2018 году глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. В ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам прозвучал призыв к расширению сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения. В июне 2016 года в рамках инициативы «Мигранты в странах, переживающих кризис» были опубликованы Руководящие принципы для защиты мигрантов в странах, столкнувшихся с конфликтами или стихийными бедствиями, в целях удовлетворения возникающих потребностей. Крайне важно предпринимать усилия по удовлетворению гуманитарных потребностей всех затронутых людей, независимо от их статуса. 9 марта 2017 года Генеральный секретарь объявил о назначении г-жи Луиз Арбур своим Специальным представителем по вопросам международной миграции. Специальный представитель возглавит работу с государствами-членами, в партнерстве с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, по разработке первого глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции.

Расширение прав и возможностей женщин и девочек и их защита

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

66. Решающее значение для гуманитарной деятельности имеют признание и учет различных потребностей, приоритетов и возможностей женщин, девочек, мальчиков и мужчин, а также поощрение гендерного равенства. Межучрежденческий постоянный комитет разработал Справочник по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности и проводит мероприятия в рамках Проекта по созданию резерва специалистов по гендерным вопросам. Увеличение финансирования для местных и национальных женских групп, в том числе через страновые объединенные фонды, является еще одним важным средством расширения

¹³ Agenda for the Protection of Cross-Border Displaced Persons in the Context of Disasters and Climate Change, the Nansen Initiative, 2015 .

¹⁴ International Organization for Migration, Missing Migrants Project, latest global figures, 2016 .

прав и возможностей женщин. Глобальный механизм ускорения деятельности в интересах женщин, мира и безопасности, а также гуманитарной деятельности — механизм совместного финансирования, запущенный в 2016 году, — призван содействовать расширению возможностей женщин на местном уровне по реагированию на чрезвычайные ситуации. В интересах расширения прав и возможностей женщин все чаще используются инициативы по оплате труда наличными и обеспечению возможностей для получения средств к существованию в условиях гуманитарных кризисов.

67. Партнеры по гуманитарной деятельности должны обеспечить реализацию на практике существующих стратегий и обязательств, в том числе путем увеличения числа привлекаемых экспертов по гендерным вопросам и систематического сбора и использования дезагрегированных данных в рамках цикла разработки гуманитарных программ. Большое значение имеет укрепление механизмов подотчетности, а также увеличение сумм, выделяемых на программы по обеспечению гендерного равенства, в соответствии с призывом, прозвучавшим в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

Сексуальное и репродуктивное здоровье

68. По-прежнему исключительно важно обеспечить, чтобы женщины и девочки репродуктивного возраста имели доступ к комплексным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в контексте гуманитарного реагирования. Наличие минимального пакета первичных услуг по охране репродуктивного здоровья является одной из приоритетных задач на начальном этапе чрезвычайных ситуаций.

69. В рамках осуществляемой под эгидой Генерального секретаря кампании «Каждая женщина, каждый ребенок» еще раз подчеркивается, что, согласно оценкам, 60 процентов предотвратимых случаев материнской смертности, 53 процента случаев смерти детей в возрасте до 5 лет и 45 процентов случаев смерти новорожденных имеют место в условиях конфликтов, вынужденного перемещения и стихийных бедствий. Исключительно важно прилагать усилия для укрепления и повышения надежности систем охраны здоровья, равно как и способствовать формированию у населения доверия к системе здравоохранения, чтобы устранить пробелы в обеспечении доступа к услугам в области репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья и обеспечить наличие необходимых финансовых средств для этих нужд.

Обеспечение образования для всех в кризисных ситуациях

70. Практически каждый четвертый ребенок из 109,2 миллиона детей школьного возраста в странах, затронутых конфликтом, не посещает школу. Значительные пробелы в области образования могут стать серьезным фактором, препятствующим восстановлению страны после конфликта и обеспечению устойчивого развития. Кроме того, система образования играет важнейшую роль в защите детей, поскольку дети, не посещающие школу, в большей степени рискуют подвергнуться насилию и эксплуатации и быть завербованными в вооруженные группы. В 2016 году доноры предприняли новые усилия для восполнения нехватки финансовых средств, в частности в рамках осуществления инициативы «Образование не может ждать», которая была представлена на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам и предполагает выделение к 2020 году 3,85 млрд. долл. США на цели образования 75 миллионов детей в странах, где наблюдается кризис. В Декларации о безопасности школ и в Руководящих принципах защиты школ и университетов от использования в военных целях во время вооруженного конфликта подчеркивается важность задачи защиты персонала и учащихся школ и самой школьной инфраструктуры.

Подотчетность перед пострадавшим населением

71. Организации Объединенных Наций и ее партнерам следует продолжать поощрять подходы к обеспечению подотчетности и участия местного населения, с тем чтобы люди получали своевременные и непротиворечивые сведения и имели возможность направлять жалобы и пользоваться механизмами «обратной связи», а представители власти реагировали на поступающие отзывы и повышали эффективность целевых мероприятий таким образом, чтобы потребности были удовлетворены, а права соблюдались. Это позволяет сделать, в частности, Информационная служба гуманитарного реагирования, созданная в рамках деятельности по устранению последствий урагана «Мэтью» в Гаити. Участники Всемирного саммита по гуманитарным вопросам взяли на себя значительные обязательства по повышению степени подотчетности и расширению участия, в частности в реализации так называемой «Базовой договоренности» о финансировании гуманитарной деятельности¹⁵.

Поддержка инклюзивного подхода

72. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам был достигнут важный прогресс в обеспечении большей инклюзивности: был одобрен Договор об участии молодежи в гуманитарной деятельности и принята Хартия об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, причем оба эти документа требуют неизменной приверженности со стороны участников.

С. Новые методы работы по сокращению потребностей, рисков и уязвимости

Укрепление национального и местного потенциала

73. Национальные и местные субъекты, включая правительства, местные органы власти, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, структуры гражданского общества, а также местные и национальные НПО нередко первыми реагируют на кризисы и продолжают помогать тем, кого обслуживают и в обычных условиях. Необходимо по-прежнему обеспечивать гибкий характер международного гуманитарного реагирования с учетом конкретного контекста, с тем чтобы при любой возможности укреплять потенциал реагирования на национальном и местном уровнях. Тема укрепления национального и местного потенциала стала лейтмотивом Повестки дня в интересах человечества и Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, на котором заинтересованные стороны взяли на себя почти 400 обязательств. «Хартия перемен»¹⁶ закладывает основу для развития местных партнерств под руководством НПО, а Хартия реагирования на кризисы в городах, разработанная Глобальным альянсом по проблеме кризисов в городах, включает призыв к расширению прав и возможностей местных органов власти. «Базовая договоренность» содержит призыв наращивать потенциал местных и национальных субъектов и обеспечивать для них прямое финансирование.

74. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают укреплять региональный, национальный и местный потенциал реагирования на кризисы, в том числе путем организации профессиональной подготовки, прикомандирования специалистов и налаживания партнерских отношений в целях развития потенциала по обеспечению готовности и реагированию. Региональные орга-

¹⁵ “The Grand Bargain on efficiency - a shared commitment to better serve people in need”, 2016.

¹⁶ “Charter for Change: localization of humanitarian aid”, 2016.

низации все чаще играют важную роль в обеспечении готовности к гуманитарным проблемам и реагировании на них, в том числе в рамках партнерского взаимодействия друг с другом и с Организацией Объединенных Наций. Были разработаны и укреплены многосторонние партнерские инициативы, в том числе инициатива «Потенциал для уменьшения опасности бедствий» и новое Партнерство глобальной готовности.

Предотвращение кризисов и управление рисками

Анализ данных и рисков

75. Для улучшения оказания гуманитарной помощи и проведения рационального совместного анализа необходимо усовершенствовать процессы сбора, распространения и анализа данных в разбивке по полу, возрасту и инвалидности в широко доступных форматах, но при условии надлежащего соблюдения принципа конфиденциальности. На базе Платформы по обмену гуманитарными данными создается центр гуманитарных данных для поддержки системы гуманитарной деятельности с учетом конкретных реальных данных в этой сфере.

76. В начале 2017 года была внедрена новая веб-платформа Службы финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов, что позволило повысить прозрачность помощи, оказываемой пострадавшему населению, и обеспечить контроль со стороны доноров. Расширяется круг структур, которые используют цифровые технологии, в частности системы сбора данных с мобильных устройств (например, KoVo Toolbox) для поддержки качественного и своевременного сбора данных. В 2016 году в рамках многосторонней инициативы «Индекс для управления рисками» (INFORM) предпринимались усилия по расширению использования открытых источников для анализа рисков и была оказана поддержка странам и организациям в разработке и внедрении моделей рисков, а также в подготовке координаторов этой деятельности.

Обеспечение готовности, раннего предупреждения и раннего реагирования

77. К началу 2017 года метод обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций, применяемый Межучережденческим постоянным комитетом и призванный способствовать пониманию рисков и повышению готовности, использовался на практике в 68 странах. Справочно-информационная группа Межучережденческого постоянного комитета по оценке риска, раннему предупреждению и обеспечению готовности расширила свои возможности в таких аспектах, как оповещение на глобальном уровне, и при необходимости делится результатами своего анализа со структурами, занимающимися вопросами развития и миростроительства.

78. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Управление по координации гуманитарной деятельности совместно руководят многосторонним процессом разработки межучережденческих стандартных оперативных процедур для координации действий на раннем этапе в порядке реагирования на предупреждения о возможных проявлениях явления Эль-Ниньо/Ла-Нинья. Повышению эффективности мер раннего предупреждения и обеспечения готовности также способствовали технологические достижения и развитие межучережденческого сотрудничества. Реализуемый Всемирной продовольственной программой (ВПП) Проект по анализу и картированию уязвимых районов предполагает отслеживание тенденций в сфере продовольственной безопасности с использованием мобильных технологий и позволяет собирать данные в реальном масштабе времени. Для более эффективного про-

гнозирования климатических рисков и реагирования на них Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца и ВПП наладили сотрудничество с местными партнерами в целях осуществления финансовых инициатив на основе предварительных расчетов.

Укрепление связи между гуманитарными аспектами и развитием: новый метод работы

79. Широко признается значимость более тесного сотрудничества между структурами, которые занимаются вопросами развития и гуманитарной деятельностью, и другими субъектами в координации с государствами-членами. Новые методы работы предусматривают пути не только удовлетворения потребностей, но и уменьшения риска и степени уязвимости посредством скоординированных и согласованных действий, ориентированных на достижение общих результатов на основе совместного анализа и совместного планирования и подготовки программ, а также использования сравнительных преимуществ различных субъектов. Этого следует добиваться на основе полного соблюдения гуманитарных принципов и с учетом конкретного контекста. Новые методы работы позволят Организации Объединенных Наций и ее партнерам добиваться общих результатов в многолетней перспективе таким образом, чтобы это способствовало обеспечению устойчивого развития и реализации Повестки дня на период до 2030 года, включая сохранение мира, где это возможно.

80. В настоящее время следует заниматься дальнейшим общесистемным осуществлением и обзором существующих документов и процессов в целях достижения общих результатов в различных контекстах. Структуры Организации Объединенных Наций начали принимать меры для обеспечения большей слаженности и согласованности своих процессов стратегического планирования с процессом осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

81. Эти усилия свидетельствуют о том, что преодоление межведомственных барьеров возможно, но требует постоянных усилий и адаптации с учетом причин конкретного кризиса. По-прежнему большое значение будет иметь повышение эффективности совместного планирования и составления программ, в том числе согласованности многолетних планов гуманитарного реагирования, рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других механизмов планирования в этой сфере. В нестабильных и затянувшихся ситуациях особенно важно активизировать деятельность в области развития, с тем чтобы помочь людям как можно скорее добиться самообеспеченности и повысить сопротивляемость будущим потрясениям. Это потребует большей готовности идти на риск, подключения к работе на более раннем этапе и разработки более гибких программ в привязке к существующим условиям. Необходимо будет повысить согласованность финансовых инструментов и взаимодействовать с широким кругом партнеров.

Изменения в цикле программирования гуманитарной деятельности

82. В 2016 году в рамках цикла гуманитарного программирования были достигнуты важные успехи. Качество анализа потребностей в рамках соответствующих обзоров продолжало повышаться, в том числе благодаря проведению единых оценок, которые позволяют определить масштабы необходимой гуманитарной работы и приоритетность потребностей, при этом удалось повысить точность определения цели и актуальность планов гуманитарного реагирования. Увеличилось количество подготовленных многолетних планов гуманитарной помощи, и был проведен совместный анализ с целью устранить фак-

торы хронической уязвимости, обеспечивая при этом соблюдение гуманитарных принципов. В соответствии с обязательствами, закрепленными в «Базовой договоренности», выявляется местный потенциал реагирования и оказывается помощь в привлечении местных структур к участию в принятии мер реагирования и/или к обеспечению координации этой деятельности. Гуманитарные страновые группы стремятся шире использовать денежные субсидии, особенно многоцелевые гранты, когда это позволяют условия, и учитывают возможность выделения денежной наличности в качестве одной из мер реагирования.

83. Межучрежденческие гуманитарные оценки продолжают оставаться важным источником фактологической информации для повышения эффективности гуманитарного реагирования, а также повышения степени транспарентности и подотчетности, особенно перед пострадавшим населением.

Укрепление роли координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам

84. В рамках системы Межучрежденческого постоянного комитета основополагающее значение имеет руководство координацией гуманитарной деятельностью. Координаторы по гуманитарным вопросам назначаются Координатором чрезвычайной помощи от имени Межучрежденческого постоянного комитета для целей руководства основной гуманитарной деятельностью в наиболее сложных и затянувшихся ситуациях. Координаторы по гуманитарным вопросам при поддержке со стороны гуманитарной страновой группы разрабатывают, в частности, общее стратегическое видение коллективной гуманитарной деятельности в стране, как это предусмотрено в планах гуманитарного реагирования или аналогичных документах.

85. Расширение возможностей координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам при поддержке со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций и гуманитарной страновой группы будет способствовать объединению усилий участников на стратегическом уровне в интересах достижения общих результатов, которые позволят уменьшить риск, потребности и степень уязвимости в ряде приоритетных областей на многолетней основе при сохранении конкретных структур для осуществления гуманитарной деятельности с опорой на соответствующие принципы, как предусмотрено в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи.

86. Координаторы-резиденты и координаторы по гуманитарным вопросам могут — прежде всего в условиях затяжных кризисов — использовать свои полномочия для созыва совещаний, тем самым способствуя совместному анализу и совместному планированию в интересах достижения прогресса по ряду приоритетных направлений в многолетней перспективе. Они могут использовать относительные преимущества широкого круга участников и способствовать совершенствованию стратегического взаимодействия с гражданским обществом и партнерами из частного сектора для устранения пробелов в сфере развития или решения других проблем, обусловивших потребности в помощи.

Денежные трансферты

87. Денежные трансферты все чаще используются для оказания помощи в условиях гуманитарных кризисов, и этот механизм следует применять в более широких масштабах и в максимально возможной степени. Такие трансферты, в частности многоцелевые или не ограниченные в использовании транши наличных средств, обеспечивают для пострадавших более широкий выбор и гибкость в расходовании средств без ущемления их достоинства. Предоставление в тех случаях, когда это возможно, помощи в виде денежной наличности

может способствовать возобновлению рыночной деятельности, восстановлению источников средств к существованию и доступа к услугам. Денежные трансферты могут повысить эффективность и должны выступать в качестве предпочтительного или основного метода, когда это позволяют контекст и оперативная обстановка, а в дополнение, при необходимости, можно использовать систему ваучеров и оказывать помощь в натуральной форме. Гуманитарное сообщество должно продолжать разрабатывать и документально закреплять передовые методы работы, в том числе определять критерии для оценки условий, при которых целесообразно использовать программы помощи с выделением наличных средств.

Реагирование на чрезвычайные ситуации в городских районах

88. В городах особенно сложно осуществлять гуманитарную деятельность по предупреждению, обеспечению готовности и реагированию. Государства-члены, а также гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, должны активизировать свое взаимодействие с национальными и местными органами власти в городских условиях, с тем чтобы расширить их возможности по повышению степени готовности к кризисам и улучшению реагирования на них, а также повышению жизнестойкости общин, как это предусмотрено Новой программой развития городов и Хартией реагирования на кризисы в городах, разработанной Глобальным альянсом по проблеме кризисов в городах.

Укрепление кадровой базы

89. Эффективная гуманитарная деятельность невозможна без своевременного развертывания персонала и материальных средств. Организация Объединенных Наций продолжает укреплять систему своевременного набора и задействования квалифицированного и опытного гуманитарного персонала, сохраняя приверженность задаче обеспечения гендерного баланса и широты географической представленности.

D. Инвестирование в гуманитарную деятельность: укрепление механизмов финансирования

Оптимизация существующих финансовых инструментов

Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации

90. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации является важнейшим инструментом организации экстренных, эффективных и жизненно важных гуманитарных операций и помогает гуманитарным субъектам начать или продолжить свою деятельность в случае внезапного или затяжного кризиса и в этой связи оперативно обеспечивает для них нецелевое финансирование или выделение средств с учетом конкретных потребностей. В 2016 году Фонд получил 426,3 млн. долл. США в виде добровольных взносов от 50 государств-членов и выделил средства для 47 стран в рамках механизмов оперативного реагирования и безвозмездной финансовой поддержки в чрезвычайных ситуациях, для урегулирования которых не выделяется достаточных финансовых средств. Созданный Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК) Чрезвычайный фонд помощи в случае стихийных бедствий, функционирующий в дополнение к Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации, выделил национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца 15,9 млн. швейцарских франков.

91. В декабре 2016 года Генеральная Ассамблея одобрила увеличение размеров Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации с 450 млн. долл. США до 1 млрд. долл. США к 2018 году. Достижение отметки в 1 млрд. долл. США является для Фонда одной из приоритетных задач, поскольку это укрепит потенциал Фонда и расширит глобальный механизм резервного финансирования для реагирования на потрясения и кризисы, для урегулирования которых не выделено достаточных финансовых средств.

Объединенные фонды на уровне стран

92. В 2016 году страновые объединенные фонды, находящиеся в ведении Управления по координации гуманитарных вопросов, помогли оказать жизненно важную помощь миллионам людей по всему миру в условиях 17 острейших гуманитарных кризисов, обеспечив своевременное выделение средств в соответствии с установленными приоритетами и под руководством координаторов по гуманитарным вопросам. Объем поступивших от 21 государства-члена взносов, составивший более 706 млн. долл. США, достигает рекордного уровня уже третий год подряд.

93. В Повестке дня в интересах человечества настоятельно рекомендуется обеспечить, чтобы общая доля финансовых средств, выделяемых через страновые объединенные фонды в ответ на совместные призывы, увеличилась к 2018 году до 15 процентов. Почти 18 процентов средств, выделенных в 2016 году гуманитарным партнерам страновыми объединенными фондами, были направлены непосредственно национальным НПО (по сравнению с 2,1 процента средств на уровне международного финансирования в гуманитарных целях в глобальном масштабе).

Нетрадиционные источники финансирования

94. Учрежденная Генеральным секретарем Группа высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности и участники Всемирного саммита по гуманитарным вопросам призвали систему гуманитарных структур диверсифицировать источники финансирования и использовать средства более разумно, расширить донорскую базу и «перейти от разового финансирования к долгосрочному», создав в дополнение к безвозмездным субсидиям широкий круг других финансовых инструментов, включая льготные займы, страхование рисков и облигации.

95. Примером инноваций служит инициатива выпуска так называемых «облигаций гуманитарного займа», с которой в 2016 году выступили Международный комитет Красного Креста и правительство Бельгии. Существующая Африканская система оценки потенциала рисков предусматривает страхование суверенных рисков, связанных с погодными условиями. «Старт нетворк» (Start Network), ВПП и МФОКК используют механизм страховых облигаций и облигационных займов на нужды ликвидации последствий катастроф. В рамках инициативы R4 (инициатива по повышению жизнестойкости сельского населения на основе четырех стратегий) прилагаются усилия для повышения эффективности использования ресурсов и обеспечения доступа к услугам по микрострахованию и кредитно-сберегательным услугам.

96. Всемирный банк планирует в рамках 18-го пополнения ресурсов Международной ассоциации развития выделить в течение следующих трех лет более 75 млрд. долл. США для 77 наиболее бедных стран, при этом еще 2 млрд. долл. США будет выделено на поддержку беженцев и принимающих общин. Благодаря этим финансовым вливаниям появляется надежда на устранение некоторых коренных причин кризисов.

97. Укрепление новых и существующих двусторонних, региональных и международных партнерств может в значительной степени облегчить ликвидацию дефицита ресурсов и диверсификацию ресурсной базы, в том числе партнерств с участием стран с крупной и динамично растущей экономикой и стран со средним уровнем дохода. В рамках многосторонней инициативы «Привлечение деловых кругов» наряду с вопросами финансирования изучается вопрос о том, каким образом можно привлечь частный сектор на этапах до, во время и после кризиса.

Повышение эффективности и транспарентности

98. В 2016 году были предприняты существенные усилия по совершенствованию механизмов гуманитарного финансирования, предусматриваемых «Базовой договоренностью» и предполагающих переход от модели финансирования, основанной на предложении, к модели, основанной на спросе. В документе подчеркивается необходимость того, чтобы новые и существующие партнеры, включая частный сектор и нетрадиционных доноров, выделяли непосредственно затронутому населению больше средств и повышали предсказуемость и гибкость механизмов финансирования. Необходимо, чтобы доноры выполняли обязательства, касающиеся, в частности, обеспечения более своевременного и долгосрочного финансирования, сокращения доли целевых ассигнований, а также внедрения более согласованных и упрощенных требований к отчетности.

IV. Рекомендации

99. С учетом вышеизложенного Генеральный секретарь рекомендует следующее:

а) государствам-членам, негосударственным вооруженным группам и гуманитарным организациям следует активизировать усилия по поддержке и обеспечению полноценного уважения и соблюдения гуманитарных принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости;

б) Организации Объединенных Наций, государствам-членам и всем сторонам в вооруженном конфликте следует в срочном порядке принять все необходимые меры для поощрения и обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права в целях усиления защиты гражданских лиц;

в) государствам-членам и негосударственным вооруженным группам следует принимать все необходимые меры для укрепления соблюдения основополагающих принципов международного гуманитарного права, касающихся разграничения, соразмерности и предосторожности, в том числе посредством разработки практических принципов применения оружия взрывного действия с большой зоной поражения в населенных районах;

г) государствам-членам и негосударственным вооруженным группам следует уважать и защищать гуманитарных работников и их имущество, в том числе воздерживаясь от нанесения ударов по ним и принимая все возможные меры предосторожности, с тем чтобы оградить их от последствий военных действий, при этом государствам-членам следует принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы их национальные законы гарантировали уважение и защиту гуманитарных работников и их имущества;

е) государствам-членам следует проводить расследования и обеспечивать привлечение к ответственности в связи с нарушениями норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека,

совершаемыми всеми сторонами вооруженного конфликта, включая нападения на гражданское население, медицинский персонал, медицинские учреждения и их транспортные средства, а также гуманитарных работников и их имущество и преднамеренное лишение доступа к средствам жизнеобеспечения, используя для этого все возможности на национальном и международном уровнях;

f) государствам-членам и негосударственным вооруженным группам следует прекратить использование в военных целях и превращение в объекты применения военной силы больниц, школ и мест отправления религиозного культа, а также других важнейших элементов гражданской инфраструктуры;

g) государства-члены и стороны в вооруженном конфликте должны обеспечить полное соблюдение своих международно-правовых обязательств, касающихся защиты раненых и больных и медицинского персонала, медицинских объектов, оборудования и транспорта, а также принять и эффективно осуществлять соответствующие меры, в частности те, которые определены в рекомендациях Генерального секретаря, представленных во исполнение резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности;

h) государствам-членам следует обмениваться информацией о мерах, принятых в целях предотвращения, смягчения и преодоления последствий конфликтов для системы оказания медицинской помощи, в интересах выявления накопленного опыта и передовой практики, как предусматривают рекомендации Генерального секретаря во исполнение резолюции 2286 (2016);

i) государства-члены и негосударственные вооруженные группы должны обеспечивать быстрый и беспрепятственный гуманитарный доступ и содействовать его предоставлению;

j) государствам-членам следует внедрить четкие, простые и оперативные процедуры приема и развертывания гуманитарного персонала и предметов гуманитарного назначения;

k) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует и впредь обеспечивать, чтобы защите отводилась центральная роль в гуманитарной деятельности в целях обеспечения максимальной результативности мер по защите;

l) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует учитывать необходимость обеспечения безопасности и защиты мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в рамках мероприятий по оказанию гуманитарной помощи;

m) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, а также гуманитарным учреждениям и структурам, занимающимся вопросами развития, следует стремиться к обеспечению международной защиты и уважения прав беженцев, включая соблюдение принципа невысылки и надлежащих стандартов обращения, в соответствии с нормами международного права, включая Конвенцию 1951 года о статусе беженцев, региональные документы по вопросам беженцев и международные обязательства в области прав человека;

n) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, а также гуманитарным учреждениям и структурам, занимающимся вопросами развития, следует проанализировать существующие барьеры и препятствия, которые затрудняют предоставление помощи внутренне перемещенным лицам в краткосрочной и долгосрочной перспективе, и разработать и внедрить эффективные стратегии обеспечения всеобъемлющей защиты перемещенных лиц и ока-

зания им помощи, а также предупреждения и сокращения масштабов вынужденного внутреннего перемещения населения;

о) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, а также гуманитарным учреждениям и структурам, занимающимся вопросами развития, следует предотвращать внутреннее перемещение и существенно сократить его масштабы при обеспечении безопасности и уважении человеческого достоинства внутренне перемещенных лиц и изыскивать для таких лиц долгосрочные решения; с этой целью им следует удвоить свои усилия и определить возможности для сотрудничества, в том числе с международными финансовыми учреждениями, добиваться коллективных результатов и в рамках многолетних механизмов решать затянувшиеся проблемы вынужденного перемещения, поощрять самообеспеченность перемещенных лиц и повышать жизнестойкость принимающих общин;

р) государствам-членам следует поддерживать и принимать меры, направленные на разработку, ратификацию и полноценное применение региональных инструментов, национальных стратегий и правовых систем, касающихся проблемы внутреннего перемещения, на основе Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны;

с) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, международным организациям и гражданскому обществу следует вкладывать средства в создание систем раннего предупреждения, обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них в целях предотвращения перемещений, вызванных стихийными бедствиями, и сокращения их масштабов;

г) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным учреждениям надлежит продолжать совместную работу в целях обеспечения того, чтобы женщины, девочки, мальчики и мужчины вовлекались в процессы принятия решений на всех уровнях, чтобы их права были защищены, а их различные потребности, факторы уязвимости и возможности были эффективным образом учтены при осуществлении мероприятий по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению; и в частности сторонам следует признать и в приоритетном порядке учитывать необходимость доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также наличия информации и программ по предотвращению и пресечению гендерного насилия;

д) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям надлежит обеспечивать предоставление необходимых людских и финансовых ресурсов на цели осуществления программ, направленных на удовлетворение различных потребностей затронутого населения с учетом конкретного контекста, в том числе на основе систематического сбора, анализа и использования данных, дезагрегированных по признакам пола, возраста и инвалидности, и посредством уделения приоритетного внимания финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, а также использования гендерного маркера;

е) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным учреждениям следует укреплять механизмы подотчетности перед пострадавшим населением и обеспечить скоординированность подхода к участию общин, в том числе путем поощрения их всестороннего и активного вовлечения в принятие решений; сбора, обобщения и анализа мнений общин в целях корректировки процессов принятия решений, а также предоставления затронутым общинам транспарентной и доступной информации;

ц) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным учреждениям следует систематическим образом поддерживать и финансировать развитие местного и национального потенциала и соответствующих структур в деле обеспечения готовности и принятия мер реагирования, в том числе увеличивать объемы финансовых средств, выделяемых местным и национальным структурам, включая женские группы;

ч) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным учреждениям и организациям по вопросам развития, а также другим соответствующим субъектам следует активизировать усилия по смягчению и предотвращению нарастающей в глобальном масштабе проблемы отсутствия продовольственной безопасности, от которой страдают миллионы людей, особенно те, кому грозит голод, и в этой связи, в частности, укреплять сотрудничество в области гуманитарного развития и в срочном порядке предоставлять необходимое финансирование;

ш) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным структурам и структурам, занимающимся вопросами развития, следует задействовать новые методы работы для достижения коллективных результатов, с тем чтобы уменьшить риск, потребности и степень уязвимости на основе проведения совместного анализа, многолетнего совместного планирования и разработки программ с учетом конкретного контекста и использованием сравнительных преимуществ различных субъектов, при условии полного соблюдения гуманитарных принципов, и тем самым способствовать достижению целей Повестки дня на период до 2030 года; кроме того, необходимо, чтобы они установили контрольные показатели для оценки прогресса и имели возможность использовать многолетние механизмы финансирования;

х) государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам следует активизировать поддержку, оказываемую ими Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации, с тем чтобы к 2018 году объем взносов в него достиг 1 млрд. долл. США, в том числе благодаря привлечению новых и дополнительных источников финансирования, а также увеличить общую долю финансовых средств, выделяемых на удовлетворение гуманитарных потребностей через страновые объединенные фонды Организации Объединенных Наций в рамках реагирования на совместные призывы, до 15 процентов от общего объема гуманитарных потребностей;

у) с учетом исключительной важности координации международной гуманитарной помощи государствам-членам следует следить за тем, чтобы Управление по координации гуманитарных вопросов своевременно получало надлежащий объем ресурсов для дальнейшего выполнения мандата, возложенного на него на основании резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи и других соответствующих резолюций Ассамблеи и Экономического и Социального Совета;

з) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам следует и далее выполнять обязательства, которые они взяли на себя в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, и продолжать процесс преобразований, о которых говорится в Повестке дня в интересах человечества.