



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 November 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 136 повестки дня

**Предлагаемый бюджет по программам на
двухгодичный период 2018–2019 годов**

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

**Пятнадцатый доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на
двухгодичный период 2018–2019 годов**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности, в котором указаны предлагаемые потребности в ресурсах на 2018 год для Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) (A/72/371/Add.4). В ходе рассмотрения этого доклада Консультативный комитет встречался с представителями Генерального секретаря, от которых он получил дополнительные сведения и разъяснения, а затем — письменные ответы, поступившие 14 ноября 2017 года.

2. В основном докладе Генерального секретаря (A/72/371) приводится обзор предлагаемых на 2018 год потребностей в ресурсах для специальных политических миссий и для решения связанных с ними сквозных вопросов. Как и в предыдущие годы, в пяти добавлениях к основному докладу освещаются конкретные потребности тематических групп I–III и двух самых больших миссий — МООНСА и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)¹. Замечания и рекомендации Консультативного

¹ A/72/371/Add.1, A/72/371/Add.2, A/72/371/Add.3, A/72/371/Add.4 и A/72/371/Add.5.



комитета по вопросам общего характера, касающиеся всех специальных политических миссий, содержатся в его основном докладе ([A/72/7/Add.10](#)), а бюджетные предложения по тематическим группам I–III, МООНСА и МООНСИ представлены в его соответствующих докладах².

3. Бюджетные предложения Генерального секретаря в отношении Группы экспертов по Мали (тематическая группа II), Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (обе — в рамках тематической группы III) содержатся в отдельном добавлении³, а замечания и рекомендации Консультативного комитета — в его соответствующих докладах⁴.

4. Консультативный комитет напоминает, что в раздел 3 «Политические вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2018–2019 годы были включены ассигнования на двухгодичный период для специальных политических миссий в объеме 1109,6 млн долл. США, что на 14,8 млн долл. США меньше суммы в размере 1124,4 млн долл. США, которая была предусмотрена в набросках предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. резолюцию [71/274](#) Генеральной Ассамблеи). Генеральный секретарь объясняет сокращение на сумму 14,8 млн долл. США планируемой экономией средств за счет повышения эффективности работы во всех специальных политических миссиях в рамках уменьшения на 58,9 млн долл. США потребностей в ресурсах по разделу «Прочие изменения» в предлагаемом бюджете по программам. Комитет напоминает, что он запросил, но не получил сводный список сокращений расходов, отнесенных к категории прочих изменений в объеме ресурсов по всем разделам бюджета, с разъяснением того, каким образом они должны быть произведены и в какой степени они могут рассматриваться в качестве экономии средств. Комитет представил замечания на этот счет в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. [A/72/7](#), глава I). В этой связи Комитет отмечает, что на 2018 год по специальным политическим миссиям не предусматривается сокращения потребностей в результате внедрения системы «Умоджа» (система общеорганизационного планирования ресурсов) или других мер экономии за счет повышения эффективности работы, за исключением 698 900 долл. США по линии МООНСА (см. [A/72/371](#), пункт 111). Замечания и рекомендации Комитета относительно объема двухгодичных ассигнований, предложенных Генеральным секретарем, будут включены в его основной доклад ([A/72/7/Add.10](#)).

II. Исполнение бюджета на 2016–2017 годы и потребности в ресурсах на 2018 год

A. Исполнение бюджета на 2016–2017 годы

5. В двухгодичном периоде 2016–2017 годов объем расходов до 31 декабря 2017 года прогнозируется в размере 346 535 200 долл. США, при том что сумма ассигнований на этот двухгодичный период составляет 347 427 600 долл. США, в результате чего прогнозируется, что неизрасходованный остаток со

² [A/72/7/Add.11](#), [A/72/7/Add.12](#), [A/72/7/Add.13](#), [A/72/7/Add.14](#) и [A/72/7/Add.15](#).

³ [A/72/371/Add.6](#), [A/72/371/Add.7](#) и [A/72/371/Add.8](#).

⁴ [A/72/7/Add.16](#), [A/72/7/Add.17](#) и [A/72/7/Add.18](#).

ставит 892 400 долл. США (см. [A/72/371/Add.4](#), таблица 2). Сводная информация о случаях возникновения существенной разницы между ассигнованиями на 2016–2017 годы и прогнозируемыми расходами Миссии за этот период приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря.

В. Мандат и предположения, положенные в основу планирования на 2018 год

6. Мандат Миссии был продлен Советом Безопасности в его резолюции [2344 \(2017\)](#) до 17 марта 2018 года. Генеральный секретарь отмечает, что Афганистан по-прежнему сталкивается со значительными проблемами в политической и экономической областях и в области безопасности, которые, как предполагается, сохранятся и в 2018 году. Приоритетные задачи Миссии на 2018 год и предположения, положенные в основу планирования на 2018 год, а также информация о сотрудничестве с другими структурами изложены в пунктах 13–23 доклада Генерального секретаря. Генеральный секретарь также указывает, что полевые отделения МООНСА будут и далее играть решающую роль в выполнении мандата Миссии на местном уровне (там же, пункт 23).

7. Генеральный секретарь отмечает, что резолюция [2344 \(2017\)](#) Совета Безопасности и рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его специальном докладе о стратегическом обзоре МООНСА ([A/72/312–S/2017/696](#)) от 10 августа 2017 года, составляют основу стратегических приоритетных задач Миссии и что в контексте стратегического обзора МООНСА, действуя в тесном сотрудничестве с более широким кругом структур системы Организации Объединенных Наций, сместит акцент в своей деятельности с оказания поддержки в осуществлении повестки дня в области постконфликтного миростроительства на поддержку организуемого самими афганцами мирного процесса, который включает возможные прямые переговоры с движением «Талибан». В специальном докладе о стратегическом обзоре указывается, что рекомендации, вытекающие из стратегического обзора, сформулированы таким образом, чтобы подготовить Организацию Объединенных Наций к работе вплоть до конца 2020 года, то есть на тот период, в отношении которого на саммитах, состоявшихся в 2016 году в Брюсселе и Варшаве, были взяты обязательства по оказанию финансовой и военной помощи; это будет способствовать обеспечению слаженности усилий международного сообщества в Афганистане (там же, пункт 3). Рекомендации проистекают из главного вывода, который состоит в том, что Афганистан не находится на постконфликтном этапе, на котором обеспечен достаточный уровень стабильности, позволяющий сосредоточиться на организационном строительстве и деятельности, ориентированной на развитие, и что страна переживает конфликт, который, по некоторым признакам, не теряет свою остроту (там же, пункт 9).

8. В стратегическом обзоре утверждается, что дополнительная ценность Организации Объединенных Наций состоит в том, что она признается беспристрастным субъектом, в частности обладающим организационным потенциалом в плане доступа ко всем заинтересованным политическим сторонам. В нем указывается, что вполне вероятно, что Миссия будет призвана выступать в качестве беспристрастного посредника между различными конкурирующими сторонами — внутри правительства, между правительством и вооруженной оппозицией и в регионе в целом (там же, пункт 20). В нем также указывается, что акцент на обеспечении мира и предотвращении конфликтов потребует внести некоторые изменения в конфигурацию Миссии с уделением повышенного внимания поддержке усилий по достижению мира в рамках всех основных функций Миссии (там же, пункт 24).

9. В соответствии с предложениями, сформулированными в докладе Генерального секретаря о стратегическом обзоре, рекомендуется упразднить четыре подразделения, а именно: Группу по вопросам верховенства права, Группу по вопросам управления, Группу военных советников и Консультативную группу по вопросам работы полиции (см. [A/72/371/Add.4](#), пункты 24–29). Также рекомендуется закрыть провинциальное отделение в Фарахе и передать в ведение национальных структур провинциальное отделение в провинции Бадахшан. Генеральный секретарь указывает, что в отношении изменений в конфигурации Миссии в специальном докладе о стратегическом обзоре предлагается еще более оптимизировать систему вспомогательного обслуживания МООНСА в целях повышения эффективности оказания услуг без увеличения затрат и что эти меры касаются оперативной деятельности и распоряжения ресурсами, управления цепочкой снабжения и функционирования системы предоставления услуг (там же, пункт 21).

10. Хотя МООНСА не испрашивает ресурсов, которые могут потребоваться для повышения безопасности имеющихся помещений или приобретения альтернативной собственности в Кабуле, Генеральный секретарь указывает, что после подрыва в Кабуле 31 мая 2017 года установленного на автомобиле самодельного взрывного устройства большой мощности на границе дипломатического квартала МООНСА наняла внешнего подрядчика для оценки степени устойчивости зданий МООНСА в Кабуле к взрывам и что по результатам этой оценки могут быть приняты требующие значительных вложений меры по повышению безопасности (там же, пункт 30). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что после завершения составления сметы на 2018 год были получены отчеты с оценкой степени взрывобезопасности зданий двух из трех комплексов в Кабуле, в которых указывалось, что на данном этапе переезд в другие места и дополнительное финансирование могут не потребоваться. В то же время Комитет был также проинформирован о том, что ввиду роста уязвимости комплексов вне «зеленой зоны» могут потребоваться дополнительные финансовые ресурсы для переезда в более безопасные районы.

С. Потребности в ресурсах на 2018 год

11. Как показано в таблице 1 ([A/72/371/Add.4](#), таблица 2), предлагаемая смета потребностей в ресурсах МООНСА на 2018 года составляет 140 423 700 долл. США (нетто), что на 23 759 600 долл. США, или 16,9 процента, меньше объема ресурсов, утвержденного на 2017 год. Сводная информация об основных факторах, обусловивших разницу между утвержденными ресурсами на 2017 год и предлагаемыми ресурсами на 2018 год, приводится в разделе IV доклада Генерального секретаря.

Таблица 1
Общие потребности в ресурсах (за вычетом сумм налогообложения персонала)

(В тыс. долл. США)

Категория	2016–2017 годы			Потребности на 2018 год			Разница увеличение/ (сокращение) 2017–2018 годы
	Ассигнования	Сметные расходы ^a	Разница	Общий объем	Единовре- менные по- требности	Утвержден- ный бюджет на 2017 год	
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
Военный и полицейский персонал	1 473,8	1 065,1	(408,7)	44,2	–	752,5	(708,3)
Гражданский персонал	230 044,0	234 327,1	4 283,1	92 383,3	–	106 536,7	(14 153,4)
Оперативные расходы	115 909,8	111 143,0	(4 766,8)	47 996,2	2 259,0	56 894,1	(8 897,9)
Общий объем потребностей	347 427,6	346 535,2	(892,4)	140 423,7	2 259,0	164 183,3	(23 759,6)

^a Фактические расходы по состоянию на 31 августа 2017 года и прогнозируемые суммы на оставшуюся часть года.

12. Консультативный комитет был проинформирован о том, что при представлении предложения на 2018 год Генеральный секретарь стремился обеспечить, чтобы сокращение штатов не повлияло негативно на состояние безопасности персонала, служебных помещений Миссии или осуществление мандата.

1. Военный и полицейский персонал

13. Сметные потребности в ресурсах на финансирование военного и полицейского персонала на 2018 год составляют 44 200 долл. США, что на 708 300 долл. США меньше по сравнению с ассигнованиями на 2017 год. Эта разница в контексте стратегического обзора обусловлена уменьшением численности военных советников с 12 в 2017 году до одного в 2018 году и предлагаемым сокращением всех пяти полицейских советников, направленных в Миссию (там же, пункты 92–99).

2. Гражданский персонал

Таблица 2
Кадровые потребности

	Должности	Уровень
Утвержденные должности на 2017 год	1 529	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 8 Д-1, 27 С-5, 72 С-4, 71 С-3, 17 С-2, 156 ПС, 1 ОО (ПР), 170 НСС, 942 МР, 61 ДООН
Предлагаемые должности на 2018 год	1 238	1 ЗГС, 2 ПГС, 1 Д-2, 7 Д-1, 28 С-5, 55 С-4, 61 С-3, 7 С-2, 144 ПС, 1 ОО (ПР), 125 НСС, 738 МР, 68 ДООН
Предлагаемые должности	37	1 Д-1, 4 С-5, 2 С-4, 5 С-3, 9 НСС, 4 МР, 12 ДООН
Предлагаемые к упразднению должности	328	2 Д-1, 3 С-5, 19 С-4, 15 С-3, 10 С-2, 12 ПС, 55 НСС, 207 МР, 5 ДООН

Сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — должности категории полевой службы; ОО (ПР) — должности категории общего обслуживания (прочие разряды); МР — должности категории местного разряда; НСС — национальные сотрудники-специалисты; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций.

14. Сводная информация о кадровых потребностях и предлагаемых изменениях содержится в пункте 47 и таблицах 4 и 5 бюджетного документа. В предлагаемом штатном расписании предусматривается 1238 должностей, включая 307 должностей международных сотрудников (162 должности категории специалистов, 144 должности категории полевой службы и одна должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), 863 должности национальных сотрудников (125 должностей национальных сотрудников-специалистов и 738 должностей местного разряда) и 68 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, что в чистом выражении на 291 должность меньше по сравнению с утвержденным штатным расписанием на 2017 год (см. A/72/371/Add.4, таблица 3). Диаграммы организационной структуры, отражающие предлагаемые классы и ступени должностей, содержатся в приложении I к докладу Генерального секретаря. Предлагаемое распределение должностей по пунктам базирования указано в таблице 5 доклада Генерального секретаря и предусматривает следующее:

- a) штаб-квартира МООНСА в Кабуле (773 должности);
- b) шесть региональных отделений (274 должности);
- c) пять провинциальных отделений (137 должностей);
- d) Отделение поддержки МООНСА в Кувейте и Кувейтское объединенное бюро поддержки (40 должностей) (см. пункты 32–34 ниже);
- e) отделения связи в Исламабаде и Тегеране (9 должностей);
- f) группа поддержки в Центральных учреждениях (5 должностей).

15. Генеральный секретарь указывает, что предлагаемые кадровые изменения включают: a) упразднение 328 должностей, в том числе 49 должностей категории специалистов, 12 должностей категории полевой службы, 55 должностей национальных сотрудников-специалистов, 207 должностей местного разряда и 5 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций) (см. A/72/371/Add.4, таблицы 4 и 5, и пункты 105, 113 и 118); и b) создание 37 должностей, в том числе 12 должностей категории специалистов, 9 должностей национальных сотрудников-специалистов, 4 должностей местного разряда и 12 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций) (там же).

Показатели доли вакантных должностей и вакантные должности

16. Генеральный секретарь приводит подробную информацию о расчетной доле вакансий, заложенной в смету расходов на 2018 год, по международному персоналу в размере 9 процентов и национальным сотрудникам-специалистам в размере 5 процентов (там же, пункты 100 и 107). Консультативному комитету была представлена дополнительная информация, касающаяся утвержденного показателя доли вакантных должностей на 2017 год, фактического среднего показателя доли вакантных должностей за период с января по сентябрь 2017 года и фактического показателя по состоянию на 30 сентября 2017 года. Комитет отмечает, что фактические средние показатели доли вакантных должностей за период с января по сентябрь 2017 года и фактический показатель по состоянию на 30 сентября 2017 года составляли 10,5 процента и 11 процентов по международному персоналу и 8 процентов и 9,5 процента по национальным сотрудникам-специалистам, соответственно. **С учетом показателей доли вакантных должностей в 2017 году Комитет рекомендует при составлении**

сметы расходов на финансирование должностей международного персонала и национальных сотрудников-специалистов на 2018 год применять показатели доли вакантных должностей в размере 10,5 процента и 8 процентов, соответственно.

Вакантные должности

17. Консультативному комитету была представлена информация, касающаяся шести должностей (1 Д-1, 1 С-3 и 3 должности местного разряда), которые были вакантными в течение более двух лет по состоянию на 30 сентября 2017 года. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что пять из шести должностей предлагается упразднить и что ведется зачисление в штат кандидата на заполнение оставшейся должности. В ответ на запрос о представлении дальнейших разъяснений Комитет был проинформирован о том, что две должности местного разряда находятся в процессе заполнения, но что при этом не была представлена подробная информация о стадии процесса найма. **Комитет вновь подчеркивает, что в рамках общей политики следует пересматривать потребность в сохранении должностей, которые остаются вакантными в течение двух или более лет, и представлять аргументы в обоснование необходимости их сохранения. С учетом того, что одна должность местного разряда (помощник по правам человека) оставалась вакантной с 1 августа 2014 года, а другая должность местного разряда — с 10 июля 2015 года, Консультативный комитет рекомендует упразднить обе эти должности. Все связанные с этим оперативные расходы следует соответствующим образом скорректировать.**

Секция по координации помощи доноров

18. Генеральный секретарь предлагает создать Секцию по координации помощи доноров в рамках предлагаемых организационных изменений в составе Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (вопросы развития), с тем чтобы, в частности: объединить функции координации помощи доноров; расширить возможности Миссии по оказанию поддержки Объединенному совету по координации и контролю; оказать содействие в проведении дискуссий по вопросам политики и обеспечении согласованности взаимодействия среди доноров, между донорами и правительством, а также с заинтересованными сторонами, включая гражданское общество; и обеспечить поддержку способствующих миростроительству подходов при разработке программ Организации Объединенных Наций на национальном и субнациональном уровнях, уделяя особое внимание вопросам согласованности, в частности для содействия заключению мирного соглашения в будущем (там же пункт 60(e)(i)).

19. Генеральный секретарь предлагает создать четыре должности, а именно: одну должность класса С-5 (старший специалист по программам), одну должность класса С-3 (специалист по гуманитарным вопросам) и две должности национальных сотрудников-специалистов (одну должность помощника специалиста по управлению программами и одну должность младшего специалиста по гражданским вопросам), и перераспределить три должности, а именно: одну должность класса С-4 (специалист по координации) и одну должность класса С-3 (специалист по гражданским вопросам) из личной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря, а также одну должность С-4 (специалист по судебным вопросам) из регионального отделения в Кабуле (там же, пункт 60(e)(ii)–(iii)). Предлагаемое штатное расписание Секции будет насчитывать в общей сложности семь должностей категории специалистов.

20. В ответ на запрос о представлении аргументации в обоснование необходимости создания Секции координации помощи доноров Комитет был проинформирован о том, что в соответствии с пунктом 5 резолюции 2344 (2017) Совета Безопасности МООНСА будет продолжать возглавлять и координировать международные гражданские усилия и способствовать оказанию международным сообществом правительству Афганистана слаженной поддержки в решении приоритетных задач в областях развития и государственного управления. Комитет был также проинформирован о том, что по итогам стратегического обзора было рекомендовано расширить координационные функции Миссии и оптимизировать работу других подразделений. Комитет отмечает, что координационные функции можно рассматривать как дополнение к функциям, состоящим в том, чтобы возглавлять и координировать международные гражданские усилия и способствовать оказанию международным сообществом правительству Афганистана более слаженной поддержки в решении приоритетных задач в областях развития и государственного управления. **Комитет считает, что с учетом имеющихся ресурсов, которые будут предоставлены Секции, аргументы в обоснование предложения о создании трех дополнительных должностей не являются убедительными. Комитет не рекомендует учреждать одну должность класса С-5 (старший специалист по программам), одну должность класса С-3 (специалист по гуманитарным вопросам) и одну должность национального сотрудника-специалиста (помощник специалиста по управлению программами). Все связанные с этим оперативные расходы следует соответствующим образом скорректировать.**

Группа консультирования по гендерным вопросам

21. Генеральный секретарь также предлагает учредить Консультативную группу по гендерным вопросам в контексте стратегического обзора и во исполнение резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, а также рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций (там же, пункт 53(e)). Группа, которую предлагается создать, обеспечит приведение структуры Миссии в соответствие со структурами других специальных политических миссий и позволит МООНСА решать вопросы, связанные с содействием значимому участию женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в политических процессах, а также повысить представленность женщин в структуре государственного управления. Генеральный секретарь предлагает также создать три должности, а именно: одну должность класса С-5 (старший советник по гендерным вопросам) — для руководства работой Группы; и одну должность класса С-3 (специалист по гендерным вопросам) и одну должность местного разряда (помощник по управлению программами) для осуществления деятельности, связанной с гендерной проблематикой (там же).

22. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что подразделение Миссии по оказанию консультативных услуг по гендерным вопросам (в настоящее время входит в штат Службы по правам человека) выполняет мандаты Миссии по вопросам равенства между мужчинами и женщинами; женщин, мира и безопасности; прав женщин; и исполнения закона об искоренении насилия в отношении женщин. По итогам стратегического обзора было рекомендовано перевести подразделение по оказанию консультативных услуг по гендерным вопросам из Службы по правам человека в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря. **Консультативный комитет отмечает, что в бюджетном документе Генерального секретаря не содержится какого-либо конкретного предложения на этот счет.** В ответ на дополнительный запрос Комитет был проинформирован о том, что, говоря о разделении функций между Службой по правам человека и предлагаемой Кон-

сультативной группой по гендерным вопросам в Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, следует учитывать, что Служба по правам человека сохранит портфель функций, касающихся прав женщин, с уделением при этом особого внимания проблематике ликвидации насилия в отношении женщин, а Консультативная группа по гендерным вопросам сосредоточит внимание на гендерной проблематике и вопросах, касающихся женщин, мира и безопасности, в контексте резолюции [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности.

23. В связи с изложенным выше Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит разъяснения относительно перераспределения сотрудников подразделения по оказанию консультативных услуг по гендерным вопросам, как это было рекомендовано в стратегическом обзоре, во время рассмотрения доклада. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять эту информацию во внимание при принятии решений о кадровых ресурсах Службы по правам человека и Консультативной группы по гендерным вопросам.

Временная передача должностей

24. Консультативный комитет напоминает, что в своем докладе Генеральный секретарь предложил произвести кадровые изменения, включая изменение утвержденного штатного расписания в соответствии с фактической численностью должностей на местах, в результате чего в штатные должности были преобразованы 184 имеющиеся должности, которые предполагалось передать на временной основе в другие организационные подразделения по итогам всеобъемлющего обзора общих кадровых потребностей в 2016 году. Комитет обеспокоен большим числом временно переданных должностей и выражает сожаление в связи с тем, что необходимые корректировки штатного расписания не производились на ежегодной основе в контексте бюджетного процесса, учитывая наличие в течение длительного периода времени многих временных должностей и тот факт, что об этих перемещениях сотрудников не сообщалось в течение продолжительного периода времени. Комитету в ответ на его запрос было подтверждено, что Миссия выполнила необходимые процедуры по преобразованию временных должностей в штатные и обеспечило более жесткий контроль в вопросах временного обмена должностями между организационными подразделениями⁵. **Комитет отмечает усилия, предпринимаемые Миссией по решению проблемы временной передачи должностей.**

25. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить кадровые предложения Генерального секретаря для МООНСА на 2018 год с учетом его рекомендаций, изложенных в пунктах 16, 17 и 20 выше.

3. Оперативные расходы

26. Сметные потребности в ресурсах для покрытия оперативных расходов на 2018 год составляют 47 996 200 долл. США, что на 8 897 900 долл. США, или 18,5 процента, меньше суммы ассигнований в размере 56 894 100 долл. США на 2017 год. Это сокращение объясняется главным образом уменьшением расходов на помещения и объекты инфраструктуры на 3 211 900 долл. США и расходов на воздушный транспорт на 3 455 500 долл. США. Генеральный секретарь указывает порядок перераспределения функций, находящихся в ведении начальника и заместителя начальника Отдела поддержки миссии и начальника Службы управления цепью снабжения, отмечает создание Группы по управле-

⁵ Комитет был проинформирован о том, что из 184 должностей две из них остаются в статусе временно переданных должностей.

нию закупочной деятельностью и Группы по общему снабжению и горюче-смазочным материалам и приводит аргументы в обоснование пересмотренной концепции использования авиасредств при обеспечении соблюдения действующих требований в отношении оперативной деятельности и технического обслуживания (там же, пункты 21 и 28).

Обеспечение безопасности

27. Подробная информация о предлагаемых услугах по обеспечению безопасности, в том числе данные о численности и размещении охранников и общих затратах по каждой категории, приводится в приложении IV доклада Генерального секретаря в ответ на рекомендации Консультативного комитета (см. [A/70/7/Add.14](#), пункт 33). Сметные расходы на обеспечение безопасности на 2018 год составляют 11 069 700 долл. США. Комитет отмечает, что, как указано в пункте 10 выше, повышение уязвимости комплексов, находящихся за пределами «зеленой зоны», может повлечь за собой дополнительные потребности, связанные с обеспечением безопасности в будущем. **Комитет с признательностью отмечает усилия, предпринимаемые Миссией для получения информации, принимая во внимание необходимость обеспечения большей гласности, и выражает надежду на то, что в свете важности бюджетных ресурсов, выделяемых на услуги по обеспечению безопасности, подробная информация о потребностях в ресурсах на услуги по обеспечению безопасности будет включаться в будущие бюджетные документы по МООНСА.**

Консультанты

28. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что потребности в ресурсах на финансирование услуг консультантов (194 400 долл. США) обусловлены необходимостью покрытия расходов на привлечение консультантов для оказания технических и специализированных экспертных услуг в связи с деятельностью, которая не относится к учебной подготовке и является вспомогательной для основных видов деятельности Миссии (86 400 долл. США), а также в связи с учебной подготовкой персонала Миссии (108 000 долл. США) (см. [A/72/371/Add.4](#), пункт 119). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что не связанные с учебной подготовкой мероприятия относятся к деятельности, связанной с анализом конфликтов и динамикой конфликтов (60 000 долл. США), миростроительством и развитием (14 640 долл. США) и предоставлением услуг в нестабильной обстановке и в условиях конфликтов (11 760 долл. США). Комитет был также проинформирован о том, что Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря требуются услуги консультантов для обучения работе с информационными средствами в условиях формирующегося нового медийного пространства (20 000 долл. США). Комитету была представлена дополнительная подробная информация о потребностях, и он отмечает, что имеющиеся и предлагаемые кадровые ресурсы, как представляется, могут быть в состоянии удовлетворить потребности, не связанные с учебной подготовкой. Комитет отмечает, что сбор и анализ информации в контексте консультативных услуг по вопросам анализа конфликтов и динамики конфликтов, а также обобщение данных и результатов исследований, касающихся последствий конфликтов для миростроительства и предоставления услуг, могут обеспечиваться с использованием имеющихся кадровых ресурсов. Комитет также не убежден в необходимости обучения работе с информационными средствами с учетом того, что помощь по техническим вопросам и знаниям в области медийных технологий может быть обеспечена за счет имеющихся ресурсов в рамках Организации (см. приложение). **Комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что, хотя привлечение внешних консультантов может быть необходимо для оказания специали-**

зированной экспертной помощи, которую нельзя обеспечить собственными силами, использование внешних консультантов должно быть сведено к абсолютному минимуму. В связи с этим Комитет не одобряет предложение о выделении ресурсов на цели, не связанные с учебной подготовкой, в размере 86 400 долл. США, и рекомендует сократить на 20 000 долл. США финансирование деятельности по учебной подготовке. Комитет рекомендует утвердить остающуюся часть суммы ассигнований, испрашиваемых для покрытия расходов на консультативные услуги, в размере 88 006 долл. США.

Наземный транспорт

29. Ассигнования на сумму 1 016 600 долл. США предусматриваются на содержание парка наземного транспорта Миссии, в состав которого входят 260 автотранспортных средств, включая 3 легковых пассажирских автомобиля, 13 автомобилей специального назначения, 234 бронированных автотранспортных средства (включая 10 машин скорой помощи), 9 единиц погрузочно-разгрузочного оборудования и один тягач для буксировки самолетов (см. [A/72/371/Add.4](#), пункт 129). Консультативный комитет напоминает о том, что в предлагавшемся бюджете на 2017 год указывалось, что в парке автотранспортных средств МООНСА числится 284 автотранспортных средства (см. [A/71/365/Add.4](#), пункт 238). Комитет отмечает, что сокращение потребностей обусловлено сокращением потребностей в ресурсах на ремонт и техническое обслуживание автотранспортных средств, что, как представляется, не отражает сокращения парка автотранспортных средств, которое позволит еще больше уменьшить затраты на ремонт, приобретение запасных частей и горюче-смазочные материалы. **В связи с этим Комитет рекомендует сократить на 5 процентов, или 50 800 долл. США, объем испрашиваемых ассигнований на наземный транспорт. Ввиду этого Комитет рекомендует утвердить остающуюся часть испрашиваемых ассигнований на наземный транспорт в сумме 965 800 долл. США.**

Поездки

30. Генеральный секретарь отмечает в своем докладе, что ассигнования на сумму 1 482 500 долл. США предусматриваются для покрытия расходов на официальные поездки, связанные с прохождением учебной подготовки (349 200 долл. США) и не связанные с ней (1 133 300 долл. США) (см. [A/72/371/Add.4](#), пункт 122). В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены дополнительные сведения, касающиеся потребностей в ресурсах на покрытие расходов на поездки сотрудников МООНСА, и он отмечает ряд несоответствий в представленной информации, в том числе из-за вероятного завышения авиатарифов и недостаточного учета необходимости экономии средств благодаря заблаговременному бронированию билетов в связи с плановыми поездками. Комитет представляет свои замечания и рекомендации по ресурсам, выделяемым на поездки, в своем основном докладе о сметных расходах на специальные политические миссии ([A/72/7/Add.10](#)).

31. **Консультативный комитет рекомендует утвердить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных потребностей с учетом своих рекомендаций, изложенных выше в пунктах 17, 20, 28 и 29.**

Отделение поддержки Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану в Кувейте и Кувейтское объединенное бюро поддержки

32. Информация о механизмах совместного несения расходов и сотрудничестве в вопросах поддержки применительно к финансируемому из бюджета МООНСА Кувейтскому объединенному бюро поддержки приводится в пунктах 78–82 доклада Генерального секретаря. Потребности в ресурсах для компонента Бюро, финансируемого за счет бюджета Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), указаны в бюджетной смете МООНСИ (см. [A/72/371/Add.5](#)).

33. Кадровые предложения Генерального секретаря для Кувейтского объединенного бюро поддержки МООНСА остаются без изменений на уровне 39 должностей. Что касается штатного расписания Отделения поддержки МООНСА в Кувейте, то Генеральный секретарь предлагает сократить штаты с трех должностей до одной а именно: а) упразднить одну должность сотрудника по вопросам безопасности (категория полевой службы) в Секции по вопросам безопасности; и б) упразднить одну должность сотрудника службы охраны (местный разряд) в Секции по вопросам безопасности. Остающаяся должность класса С-5 в Отделении поддержки МООНСА в Кувейте входит в штат Объединенной группы по вопросам поведения и дисциплины, и занимающий ее сотрудник будет и далее напрямую подчиняться начальнику Секции в Кабуле (см. [A/72/371/Add.4](#), пункт 78), тем самым сохраняя особый порядок подчиненности и отчетности в рамках МООНСА.

34. Консультативный комитет продолжает отмечать отсутствие ясности в отношении структур, функций и возможностей Отделения поддержки МООНСА в Кувейте и Кувейтского объединенного бюро поддержки и обоснования целесообразности сохранения бюро поддержки с одним сотрудником. В этой связи Комитет, как и прежде, ставит под вопрос целесообразность сохранения в Кувейте двух отдельных структур с различным порядком подчиненности и отчетности перед МООНСА (см. [A/69/628/Add.2](#), пункт 25, [A/70/7/Add.14](#), пункты 24–26, и [A/71/595/Add.4](#), пункт 25). Консультативный комитет представит свои замечания и рекомендации в отношении Кувейтского объединенного бюро поддержки в своем основном докладе о специальных политических миссиях ([A/72/7/Add.10](#)).

III. Рекомендация

35. Бюджетные предложения Генерального секретаря на 2018 год в отношении специальных политических миссий, требующие принятия мер Генеральной Ассамблеей, изложены в пункте 120 его основного доклада о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Ассамблеей и/или Советом Безопасности ([A/72/371](#)).

36. Консультативный комитет рекомендует утвердить предложение Генерального секретаря в отношении потребностей в ресурсах МООНСА на 2018 год с учетом замечаний и рекомендаций, изложенных выше, а также замечаний и рекомендаций, содержащихся в его основном докладе ([A/72/7/Add.10](#)).

Приложение

Потребности в консультативных услугах, не связанных и связанных с учебной подготовкой, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Потребности, не связанные с учебной подготовкой

Запрашивающее организационное подразделение	Область специализации	Стоимость (в долл. США)	Описание услуг
Служба по политическим вопросам	Анализ конфликтов и динамика конфликтов	60 000	а) сбор информации и проведение анализа по вопросам регионального сотрудничества; б) сбор информации и проведение анализа политических событий на субнациональном уровне; и с) сбор информации и проведение анализа развития и динамики конфликтов на местах. Это обусловлено ликвидацией в последние годы некоторых отделений на местах и необходимостью сохранять и по-прежнему обеспечивать географический охват и анализировать ситуацию в тех районах Афганистана, которые недоступны для сотрудников МООНСА по соображениям безопасности.
Секция координации помощи доноров	Миростроительство и развитие	14 640	Обобщение имеющихся данных и материалов исследований о взаимосвязи между миростроительством и развитием в Афганистане с использованием результатов соответствующих исследований других ситуаций конфликта/нестабильности и оказание поддержки Миссии в определении исходных данных, политики и оперативных инструкций по использованию надлежащих подходов к миростроительству в рамках всех программ Организации Объединенных Наций на национальном и субнациональном уровнях с особым упором на обеспечение согласованности усилий, в частности в поддержку разработки будущего мирного соглашения (см. A/72/312/-S/2017/696, пункт 44).
	Оказание услуг в ситуациях нестабильности и конфликта	11 760	С учетом того, что один из главных выводов в стратегическом обзоре состоит в том, что Афганистан является страной, переживающей конфликт, который, судя по некоторым признакам, не теряет своей остроты, консультант будет оказывать Миссии помощь в обобщении имеющихся данных и результатов исследований о последствиях конфликта для предоставления услуг и сокращения масштабов нищеты в Афганистане, используя материалы соответствующих исследований других ситуаций конфликта/нестабильности и оказывая Миссии содействие в консультировании правительства и международных партнеров по стратегическим вопросам продвижения реформ и выполнения приоритетных задач в области развития в условиях продолжающегося конфликта.
Итого		86 400	

Потребности, связанные с учебной подготовкой

<i>Запрашивающее организационное подразделение</i>	<i>Область специализации</i>	<i>Стоимость (в долл. США)</i>	<i>Описание услуг</i>
Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря	Технические знания и навыки	20 000	Департамент общественной информации Секретариата в настоящее время находится в процессе кодификации практики социальных сетей в рамках обновленной оперативной политики, которая определяется с учетом формирующегося нового медийного пространства вместо концентрации внимания только на основных средствах массовой информации. Круг ведения при подготовке по проблематике использования социальных сетей разработан в ответ на просьбу Департамента к миссиям более широко использовать платформы социальных сетей и с учетом стремления Специального представителя сделать МООНСА передовой и прогрессивной структурой во взаимодействии с национальными и международными партнерами.
Итого		20 000	