



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 134 повестки дня

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Доклад Пятого комитета

Докладчик: г-н Фелипе Гарсия Ланда (Мексика)

I. Введение

1. Предыдущие рекомендации, вынесенные Пятым комитетом Генеральной Ассамблее по пункту 134 повестки дня, изложены в докладах Комитета, содержащихся в документах [A/72/682](#) и [A/72/682/Add.1](#).
2. Пятым комитет возобновил рассмотрение этого пункта на своих 43, 45 и 48-м заседаниях 31 мая, 8 июня и 5 июля 2018 года. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах¹.
3. Для рассмотрения данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:
 - a) доклад Генерального секретаря под названием «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: создание новой архитектуры управления в целях повышения эффективности и усиления подотчетности» ([A/72/492/Add.2](#));
 - b) соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/72/7/Add.49](#));
 - c) седьмой очередной доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций: укрепление системы подотчетности Секретариата в контексте новой парадигмы управления ([A/72/773](#));
 - d) соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/72/885](#)).

¹ [A/C.5/72/SR.43](#), [A/C.5/72/SR.45](#) и [A/C.5/72/SR.48](#).



II. Рассмотрение предложений

A. Проект резолюции [A/C.5/72/L.53](#)

4. На своем 48-м заседании 5 июля Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций» ([A/C.5/72/L.53](#)), представленный Председателем Комитета по итогам неофициальных консультаций, координатором которых выступал представитель Эстонии.

5. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.5/72/L.53](#) без голосования (см. пункт 10, проект резолюции I).

B. Проект резолюции [A/C.5/72/L.35](#)

6. На своем 48-м заседании 5 июля Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций» ([A/C.5/72/L.35](#)), представленный Председателем Комитета по итогам неофициальных консультаций, координатором которых выступал представитель Чада.

7. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.5/72/L.35](#) без голосования (см. пункт 10, проект резолюции II).

C. Проект решения [A/C.5/72/L.56](#)

8. На своем 48-м заседании 5 июля Комитет имел в своем распоряжении проект решения под названием «Вопросы, рассмотрение которых отложено» ([A/C.5/72/L.56](#)), представленный Председателем Комитета.

9. На том же заседании Комитет принял проект решения [A/C.5/72/L.56](#) без голосования (см. пункт 11).

III. Рекомендации Пятого комитета

10. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты резолюций:

Проект резолюции I Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на все свои соответствующие резолюции, включая резолюции [41/213](#) от 19 декабря 1986 года и [72/266](#) от 24 декабря 2017 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря под названием «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: создание новой архитектуры управления в целях повышения эффективности и усиления подотчетности»¹, а также соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²,

1. *подтверждает* роль Генеральной Ассамблеи и ее соответствующих межправительственных и экспертных органов, в рамках их соответствующих мандатов, в вопросах планирования, составления программ, бюджетирования, контроля и оценки;

2. *подтверждает также*, что Пятый комитет является тем главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы, и подтверждает роль Пятого комитета в проведении обстоятельного анализа и утверждении кадровых и финансовых ресурсов и политики в целях обеспечения полного, эффективного и результативного осуществления всех предусмотренных мандатами программ и видов деятельности и проведения политики в этом отношении;

3. *подтверждает далее* роль Генеральной Ассамблеи в вопросах структуры Секретариата, в том числе в связи с созданием, преобразованием, упразднением и перераспределением должностей;

4. *подтверждает* установленные бюджетные процедуры и методологии, в основе которых лежат положения ее резолюций [41/213](#) и [42/211](#) от 21 декабря 1987 года, и призывает строго соблюдать основные положения, содержащиеся в ее резолюции [72/266](#);

5. *просит* Генерального секретаря представлять Генеральной Ассамблее на рассмотрение и утверждение любые предлагаемые поправки к финансовым положениям и положениям о персонале наряду с обоснованием предлагаемых поправок;

6. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря¹;

7. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам², с учетом положений настоящей резолюции;

¹ [A/72/492/Add.2](#).

² [A/72/7/Add.49](#).

8. *приветствует* приверженность Генерального секретаря делу повышения способности Организации Объединенных Наций выполнять свои мандаты посредством осуществления реформы системы управления;

9. *подчеркивает*, что подотчетность является одним из главных принципов, положенных в основу реформы системы управления;

10. *с удовлетворением отмечает* усилия Генерального секретаря по формированию высокой культуры подотчетности в рамках всего Секретариата, принимает во внимание, что культура подотчетности определяется действиями руководства организации, и подчеркивает, что эффективная система подотчетности является основополагающим условием успешного управления Организацией;

11. *просит* Генерального секретаря продолжить разработку четкой, простой и транспарентной системы делегирования полномочий с целью обеспечить увязку обязанностей и подотчетности;

12. *обращает особое внимание* на решающую роль надзорных органов, включая Управление служб внутреннего надзора, Комиссию ревизоров и Объединенную инспекционную группу, и призывает Генерального секретаря задействовать в надлежащих случаях экспертные знания и опыт этих органов в процессе осуществления реформы посредством выполнения их соответствующих рекомендаций;

13. *постановляет* утвердить преобразование нынешнего Департамента по вопросам управления в предлагаемый новый Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и нынешнего Департамента полевой поддержки в предлагаемый новый Департамент оперативной поддержки;

14. *принимает к сведению* пункт 31 доклада Консультативного комитета;

15. *просит* Генерального секретаря принять дополнительные меры, направленные на обеспечение эффективности деятельности и строгого внутреннего контроля в целях усиления подотчетности;

16. *просит также* Генерального секретаря представить ей в ходе основной части ее семьдесят третьей сессии на рассмотрение и для принятия решения сравнительную оценку включения кадровых подразделений в состав одного объединенного департамента или в два различных департамента, чтобы обеспечить единый подход, оптимизировать распределение функций и избежать дублирования;

17. *утверждает* предлагаемые новые подразделы 29А–29D раздела 29 «Управленческое и вспомогательное обслуживание» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов;

18. *постановляет*, что Финансово-бюджетное управление, которое предлагается создать, должно называться Управлением по планированию программ, финансам и бюджету;

19. *утверждает* объединение подразделений, входящих в настоящее время в Управление информационно-коммуникационных технологий, и Отдела информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки;

20. *приветствует* предложение Генерального секретаря создать новый Отдел поддержки негражданского потенциала в качестве единого контактного центра для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, по всем административным вопросам и вопросам логистики, связанным с формированием сил, меморандумами о взаимопонимании, принадлежащим континген-

там имуществом и возмещением расходов, и просит Генерального секретаря дополнительно повысить роль этого отдела с целью упорядочить платежи странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, обеспечив их оперативное осуществление;

21. *постановляет* сохранить нынешнее название Комитета Центральных учреждений по контрактам и включить его секретариат в состав канцелярии заместителя Генерального секретаря, возглавляющего Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления;

22. *постановляет также*, что вместо предлагаемой Секции обеспечения должна быть создана Служба обеспечения и информационно-просветительской работы, которую будет возглавлять сотрудник уровня Д-1 и которой будет поручено, в частности, вести информационно-просветительскую работу среди государств-членов;

23. *просит* Генерального секретаря представить предложения в отношении повышения роли региональных центров снабжения, в частности Регионального отделения закупок в Энтеббе, Уганда, в его следующем докладе о закупочной деятельности;

24. *просит также* Генерального секретаря обеспечить соблюдение соответствующих резолюций, положений и правил, регулирующих закупочную деятельность Организации Объединенных Наций;

25. *просит далее* Генерального секретаря рассмотреть варианты обеспечения Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления необходимой и достаточной информацией для усиления соблюдения требований и подотчетности в рамках осуществления закупочной деятельности в Секретариате и включить информацию по этому вопросу в его следующий доклад о закупочной деятельности;

26. *учитывает* высокую степень риска, присущую закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, и просит Генерального секретаря поручить Управлению служб внутреннего надзора продолжать следить за закупочной деятельностью Организации Объединенных Наций и представлять доклад по этому вопросу каждые два года вместе с соответствующим докладом Генерального секретаря о закупочной деятельности;

27. *постановляет*, что предлагаемая реорганизация должна осуществляться за счет утвержденных ресурсов, выделенных на финансирование нынешних Департамента по вопросам управления и Департамента полевой поддержки;

28. *просит* Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор осуществления настоящей резолюции и представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу на основной части ее семьдесят пятой сессии.

Проект резолюции II

Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [59/272](#) от 23 декабря 2004 года и [60/254](#) от 8 мая 2006 года, раздел I своей резолюции [60/260](#) от 8 мая 2006 года и свои резолюции [60/283](#) от 7 июля 2006 года, [61/245](#) от 22 декабря 2006 года, [63/276](#) от 7 апреля 2009 года, [64/259](#) от 29 марта 2010 года, [66/257](#) от 9 апреля 2012 года, [67/253](#) от 12 апреля 2013 года, [68/264](#) от 9 апреля 2014 года, [69/272](#) от 2 апреля 2015 года, [70/255](#) от 1 апреля 2016 года и [71/283](#) от 6 апреля 2017 года,

подтверждая свою приверженность повышению степени подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций и ответственности Генерального секретаря за работу Секретариата перед всеми государствами-членами,

особо отмечая, что подотчетность имеет основополагающее значение для обеспечения эффективного и результативного управления и требует внимания и твердой приверженности на всех уровнях Секретариата, особенно на самом высоком уровне,

признавая и подтверждая важную роль надзорных органов в развитии системы подотчетности, отвечающей потребностям Организации Объединенных Наций,

рассмотрев седьмой доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций: укрепление системы подотчетности Секретариата в контексте новой парадигмы управления¹, а также соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²,

1. *принимает к сведению* седьмой доклад Генерального секретаря об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций: укрепление системы подотчетности Секретариата в контексте новой парадигмы управления¹;
2. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²;
3. *подчеркивает* незаменимую роль механизмов внешнего и внутреннего надзора, которую они играют благодаря регулярному проведению аудиторских проверок и вынесению соответствующих рекомендаций, и что полное и своевременное выполнение рекомендаций надзорных органов, направленных на улучшение работы руководителей по контролю за деятельностью, за которую они несут ответственность, является неотъемлемой частью любой эффективной системы подотчетности;

¹ [A/72/773](#).

² [A/72/885](#).

4. *ссылается на пункт 6 своей резолюции 71/283 и в этой связи просит Генерального секретаря активизировать его усилия по обеспечению выполнения содержащихся в нем положений, в том числе ведение среди сотрудников на всех уровнях работы по разъяснению Основных положений Секретариата Организации Объединенных Наций о борьбе с мошенничеством и коррупцией³ и правил, регламентирующих защиту от преследования⁴;*

5. *с удовлетворением отмечает усилия Генерального секретаря по формированию высокой культуры подотчетности в рамках всего Секретариата, принимает во внимание, что культура подотчетности определяется действиями руководства организации, и подчеркивает, что эффективная система подотчетности является основополагающим условием успешного управления Организацией;*

6. *подчеркивает важность соблюдения Устава Организации Объединенных Наций, ее резолюций и положений и правил в качестве одного из важнейших компонентов подотчетности;*

7. *ссылается на пункты 8 и 10 своей резолюции 71/283;*

8. *просит Генерального секретаря и далее прилагать усилия, направленные на совершенствование культуры подотчетности в Секретариате, в том числе путем дальнейшего поощрения, в частности, создания условий, благоприятствующих информированию о мошенничестве, бесхозяйственном использовании ресурсов и проступках, и продолжать принимать надлежащие меры по защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, и по предотвращению преследования;*

9. *ссылается на пункт 17 доклада Консультативного комитета, с сожалением отмечает, что по-прежнему отсутствует последовательность в осуществлении и контроле выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся непосредственно системы подотчетности, и представлении отчетности об их соблюдении, и вновь заявляет о том, что соответствующую информацию следует включать в доклады об исполнении бюджета по программам;*

10. *вновь заявляет, что своевременное представление документов является важным аспектом подотчетности Секретариата перед государствами-членами, отмечает прилагаемые усилия по решению основополагающих проблем, связанных с документацией, и в этой связи просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы в договоры старших руководителей по-прежнему включался соответствующий показатель работы руководителей;*

11. *ссылается на пункт 27 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря более подробно информировать о принимаемых мерах по борьбе с сексуальными домогательствами в Организации и включить информацию по данному вопросу в его следующий доклад об управлении людскими ресурсами;*

12. *ссылается также на пункт 35 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря включить в его восьмой доклад об успехах на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций всеобъемлющую информацию о результатах его усилий, связанных с упорядочением и упрощением внутренней нормативной базы для подотчетности;*

³ ST/IC/2016/25, приложение.

⁴ ST/SGB/2017/2/Rev.1.

13. *подтверждает*, что управление по результатам и отчетность о выполнении работы являются важными основными элементами всеобъемлющей системы подотчетности;

14. *отмечает* важность управления по результатам и необходимость укрепления потенциала Секретариата для обеспечения контроля осуществления программ и представления отчетности об этом и просит представить в восьмом очередном докладе последнюю информацию о принятых мерах;

15. *отмечает также* разработку плана мер по внедрению управления по результатам в Секретариате Организации Объединенных Наций на 2018–2021 годы⁵ в качестве одного из важнейших элементов системы подотчетности и просит включить в восьмой очередной доклад последнюю информацию о ходе выполнения этого плана мер;

16. *особо отмечает*, что оценка и самооценка являются существенно важными инструментами управления и что старшие руководители несут ответственность за использование результатов оценки и самооценки для улучшения служебной деятельности и обучения, и в этой связи просит Генерального секретаря продолжать принимать конкретные меры по расширению внутренних возможностей для выполнения самооценки, включая оказание поддержки в выполнении самооценки в рамках Секретариата, используя при этом имеющиеся знания и опыт надзорных органов с целью сделать все возможное во избежание полного и/или частичного дублирования усилий;

17. *подчеркивает*, что Генеральному секретарю необходимо принять меры по устранению недостатков в нынешней системе делегирования полномочий посредством установления четко определенных функций и обязанностей лиц на всех уровнях, которым передаются полномочия, введения системных механизмов отчетности о контроле за передачей полномочий и их применении, принятия мер по уменьшению рисков и защите, а также определения мер, которые будут приниматься в случаях нарушения или превышения полномочий;

18. *отмечает* меры, принимаемые для укрепления договоров со старшими руководителями, и просит Генерального секретаря включать в будущие очередные доклады о подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций информацию об эффективности этих договоров в качестве инструментов подотчетности;

19. *ссылается* на пункт 19 своей резолюции [71/283](#) и просит Генерального секретаря включать в будущие очередные доклады общий обзор положения с подотчетностью в Секретариате, в том числе информацию о результатах осуществления конкретных мер по обеспечению подотчетности.

⁵ [A/72/773](#), приложение II.

11. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект решения:

Вопросы, рассмотрение которых отложено

Генеральная Ассамблея постановляет отложить до второй части своей возобновленной семьдесят третьей сессии рассмотрение следующих документов:

Пункт 149

Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Завершенные миссии по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2017 года¹

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²

Доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2016 года³

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁴

Доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2015 года⁵

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁶

Доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2014 года⁷

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁸

Доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2013 года⁹

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам¹⁰

¹ [A/72/649.](#)

² [A/72/838.](#)

³ [A/71/652.](#)

⁴ [A/71/856.](#)

⁵ [A/70/552.](#)

⁶ [A/70/829.](#)

⁷ [A/69/659.](#)

⁸ [A/69/827.](#)

⁹ [A/68/666.](#)

¹⁰ [A/68/837.](#)

Доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2012 года¹¹

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам¹²

Доклад Генерального секретаря, содержащий обновленную информацию о финансовом положении завершенных миротворческих миссий по состоянию на 30 июня 2011 года¹³

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам¹⁴

¹¹ [A/67/739](#).

¹² [A/67/837](#).

¹³ [A/66/665](#).

¹⁴ [A/66/713](#) и [A/66/713/Corr.1](#).