



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 September 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 73 повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [71/129](#) Генеральной Ассамблеи и содержит обзор обстановки в плане безопасности в мире, современных угроз безопасности и их воздействия на персонал Организации Объединенных Наций, а также мер реагирования Организации Объединенных Наций на эти угрозы. В нем проводится анализ складывающихся тенденций в области безопасности и их последствий для персонала Организации Объединенных Наций. Особое внимание в нем уделяется усилиям Департамента по вопросам охраны и безопасности в рамках реагирования на растущую востребованность услуг по обеспечению безопасности. В заключительной части доклада приводятся замечания и рекомендации, представляемые на рассмотрение Ассамблеи.



I. Введение

1. В резолюции 71/129 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении указанной резолюции. Она просила Генерального секретаря также включить в его доклад оценку степени воздействия рисков в сфере безопасности и защиты на такой персонал и процесса разработки и осуществления политики, стратегий и инициатив системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности и защиты и результатов их реализации.

2. Настоящий доклад охватывает 18-месячный период с января 2016 года по июнь 2017 года. В нем содержится обзор обстановки в плане безопасности в мире, современных угроз, рисков и проблем в сфере безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций¹, и мер реагирования Организации на такие возникающие перед ней угрозы и стратегические проблемы, а в его заключительной части излагаются предложения в отношении дальнейших действий.

II. Угрозы безопасности персонала Организации Объединенных Наций

A. Обстановка в плане безопасности в мире

3. Обстановка в плане безопасности в мире становится все более сложной. С учетом сохранения общих социальных, политических и экономических факторов, обуславливающих отсутствие безопасности, в ближайшее время она вряд ли улучшится.

4. Хотя миллионам людей удалось освободиться от оков нищеты, что позволило смягчить действие социально-экономических факторов усиления нестабильности, наблюдается увеличение числа и продолжительности конфликтов. Это повлекло за собой губительные последствия для гражданских лиц, которые стали жертвами насилия, массового разрушения инфраструктуры и прекращения базового обслуживания, и стало одной из причин возникновения крупнейшего глобального миграционного кризиса со времен Второй мировой войны. К

¹ Для целей настоящего доклада термин «персонал Организации Объединенных Наций» означает всех сотрудников, охватываемых системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях по поддержанию мира или специальных политических миссиях, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот термин не распространяется на военнослужащих в составе национальных контингентов и сотрудников сформированных полицейских подразделений, несущих службу в составе своего контингента. Согласно информации из базы данных Информационной сети руководящих сотрудников по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций, система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает приблизительно 180 000 человек.

концу 2016 года чрезвычайная помощь была необходима для выживания и защиты около 130 миллионам человек, что почти на 200 процентов больше, чем десятилетие до этого².

5. В силу отсутствия политических решений, обусловленного глубокими международными или региональными разногласиями, продолжилось ухудшение условий безопасности в ситуациях затяжных конфликтов. В некоторых районах на местное население, которое и без того находилось в уязвимом положении из-за нищеты, изоляции или неравенства, оказали воздействие отсутствие продовольственной безопасности и стихийные бедствия. Сегодня вооруженные конфликты, терроризм и организованная преступность становятся все более взаимосвязанными, тогда как политическое недовольство продолжает выражаться в виде гражданских беспорядков, порождая многоплановые и комплексные угрозы. В зонах конфликтов гуманитарный персонал сталкивается с серьезными трудностями, включая ограничения на передвижение, запугивание и прямые нападения путем воздушных бомбардировок или неизбирательных обстрелов в полное нарушение основополагающих принципов международного гуманитарного права. Особую обеспокоенность вызывает уровень насилия в отношении медицинского персонала и медицинских учреждений (см. S/2017/414). Все это оказывает огромное давление на Организацию Объединенных Наций и гуманитарное сообщество, которые вынуждены проводить операции и осуществлять программы в целях оказания чрезвычайной помощи и поддержки в опасных и сложных условиях.

6. Кроме того, серьезные инциденты в области безопасности произошли в новых регионах мира. В Южной Америке на фоне ухудшения экономических условий прошли протесты, сопровождавшиеся применением насилия, а также в некоторых странах был зафиксирован рост насильственной преступности. В Западной Европе серия совершенных террористических нападений послужила свидетельством стойкого характера экстремистской угрозы, усугубляемой неравенством и идеологией. В Западной Африке, несмотря на улучшение обстановки благодаря проведению политических и институциональных реформ, позволивших создать условия для вывода миссий по поддержанию мира, сохраняется нестабильность и подверженность экстремистским нападениям, подтверждением чего служат ситуации в Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуаре. Экстремистские группы продолжают совершать нападения на уязвимые районы, где контроль правительства остается нестабильным, что приводит к появлению новых потребностей в удаленных районах, таких как бассейн озера Чад. В некоторых районах Юго-Восточной Азии национальные и транснациональные экстремистские группы, прибегающие к насилию, удерживают твердые позиции, тогда как затяжные местные конфликты по-прежнему сопровождаются перемещением населения на фоне угрозы возникновения стихийных бедствий.

7. Несмотря на неудачи, экстремистские группы продолжают вести широкую деятельность по всему миру, приспосабливаясь к международному давлению. Организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Аль-Каида» и связанные с ними организации по-прежнему представляют серьезную угрозу мирового значения. Организации «Аш-Шабааб» и «Боко харам» продолжают создавать значительную угрозу регионального масштаба в отдельных частях Африки, несмотря на постоянные военные операции. Хотя ИГИЛ недавно потеряла контроль над значительными территориями, она продемонстрировала стойкость, переместив своих боевиков в другие районы конфликта или отправив их

² Управление по координации гуманитарных вопросов, ежегодный доклад за 2016 год, имеется по адресу: www.unocha.org/sites/unocha/files/2016ochaannualreport.pdf.

обратно в страны происхождения и сформировав объединения групп с размытыми границами. Следствием этого стали многочисленные террористические нападения в ряде стран Европы и Африки. Цель нападений, совершенных в местах отправления культа или других общественных местах или местах скопления людей, таких как улицы, медицинские учреждения, гостиницы, концертные залы, станции метро и аэропорты, заключалась в том, чтобы добиться максимального числа жертв и вызвать страх на местном и глобальном уровнях. За исключением ряда случаев, большинство этих нападений не были изощренными, но все равно имели серьезные последствия, поскольку террористические группы призывали своих последователей применять различные методы, в том числе использовать холодное оружие, наезжать на пешеходов на транспортных средствах, вторгаться в служебные помещения и совершать вооруженные нападения, взрывать автомобильные и нательные самодельные взрывные устройства, похищать людей и брать заложников.

8. Вызывает обеспокоенность тот факт, что недавно в рамках своей пропагандистской деятельности ИГИЛ вновь начала подстрекать своих последователей к совершению нападений на международные дипломатические объекты и сотрудников. Хотя в период 2009–2016 годов ИГИЛ практически не вела пропаганду против Организации Объединенных Наций, она вновь упомянула ее в числе своих целей в средствах массовой информации.

В. Инциденты в области безопасности, затрагивающие систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций³

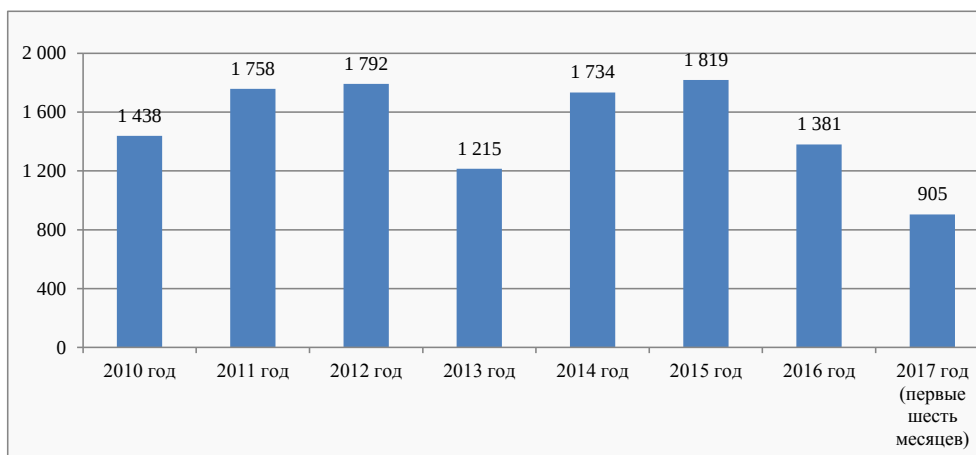
1. Виды инцидентов и их воздействие на персонал Организации Объединенных Наций

Прямые нападения на персонал, объекты и имущество Организации Объединенных Наций

9. В 2016 году в ходе инцидентов в области защиты и безопасности пострадал в общей сложности 1381 человек из числа персонала Организации Объединенных Наций, тогда как в 2015 году — 1819 человек (см. диаграмму I). Этот показатель оказался ниже среднегодовой численности пострадавшего персонала за период 2010–2016 годов, которая составляет 1591 человек.

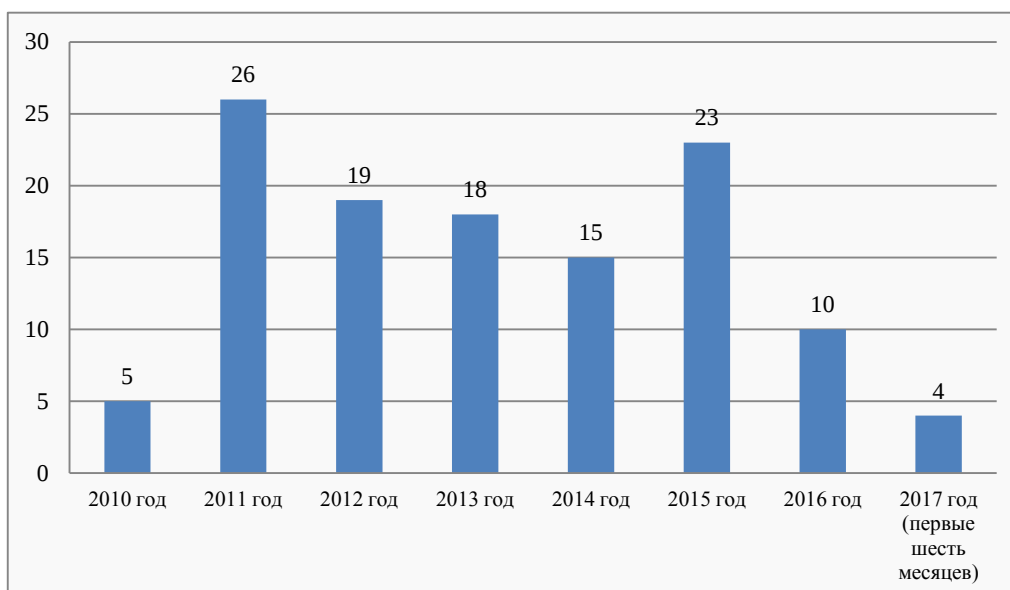
³ Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации, которые подписали меморандумы о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций для целей обеспечения безопасности.

Диаграмма I
Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в ходе инцидентов в области защиты и безопасности



10. В 2016 году в результате прямых актов насилия погибли в общей сложности 10 гражданских лиц из числа персонала Организации Объединенных Наций, тогда как в 2015 году — 23 гражданских лица (см. диаграмму II). В результате прямых актов насилия, совершенных в 2016 году, получили ранения 70 гражданских лиц из числа персонала Организации Объединенных Наций (в 2015 году их число составило 99 человек), что является самым низким показателем численности жертв среди гражданского персонала Организации Объединенных Наций за последние пять лет (см. приложение I), несмотря на увеличение численности персонала Организации Объединенных Наций, работающего в сложных в плане безопасности условиях. Однако за первые шесть месяцев 2017 года в результате актов насилия погибли четыре человека из числа персонала Организации Объединенных Наций, в том числе два члена группы экспертов.

Диаграмма II
Персонал Организации Объединенных Наций, погибший в результате актов насилия



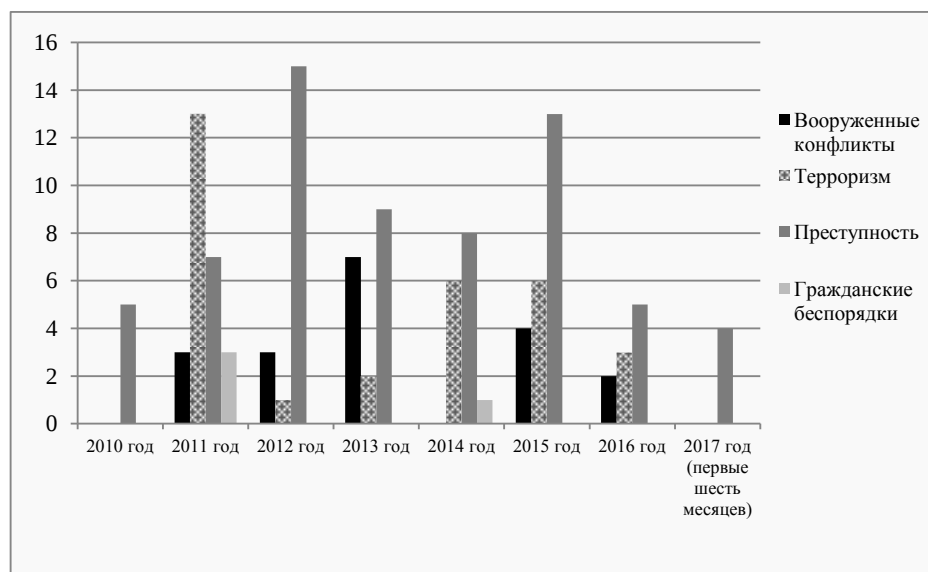
11. При этом в 2016 году значительно увеличилось число прямых нападения на объекты Организации Объединенных Наций. В 2016 году на объекты Организации Объединенных Наций было совершено 56 нападения, тогда как в 2015 году — 35 нападения. Большинство из них были совершены в Гаити, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Кроме того, в 2016 году вновь было совершено большое число нападения на служебный транспорт Организации Объединенных Наций (146 нападения по сравнению со 155 нападениями в 2015 году) (см. приложение II). Большинство из них были совершены в Афганистане, Йемене и Судане (Дарфур).

12. Уменьшение числа жертв среди персонала Организации Объединенных Наций, несмотря на большое число нападения и сохранение проблем в плане безопасности, воодушевляет. В январе 2016 года в Кабуле вблизи комплекса Организации Объединенных Наций прогремел взрыв, ставший самым кровопролитным инцидентом в городе с 2011 года. Однако, несмотря на серьезные последствия для инфраструктуры, никто из персонала Организации Объединенных Наций тяжелых ранений не получил. В июне 2017 года в Ливии по автоколонне Организации Объединенных Наций был произведен выстрел из реактивного противотанкового гранатомета. Благодаря использованию бронированных машин и своевременному принятию мер экстренного реагирования никто из персонала Организации Объединенных Наций не пострадал. Несмотря на то что значение имеют многие факторы, эти примеры свидетельствуют о повышении эффективности политики, мер и процедур в области обеспечения безопасности. Хотя это достижение может показаться незначительным и легко быть сведено на нет, оно подтверждает важность коллективных усилий организаций системы Организации Объединенных Наций по укреплению ключевых аспектов обеспечения безопасности.

13. В 2016 году главной причиной гибели и ранения персонала Организации Объединенных Наций в ходе инцидентов в области безопасности оставалась преступность. Из 10 человек, погибших в результате актов насилия в 2016 году, пять лишились жизни в ходе преступных актов, три — в ходе экстремистских нападения и два — в ходе вооруженных конфликтов (см. диаграмму III и приложение III).

Диаграмма III

Погибший персонал Организации Объединенных Наций с разбивкой по категориям угроз

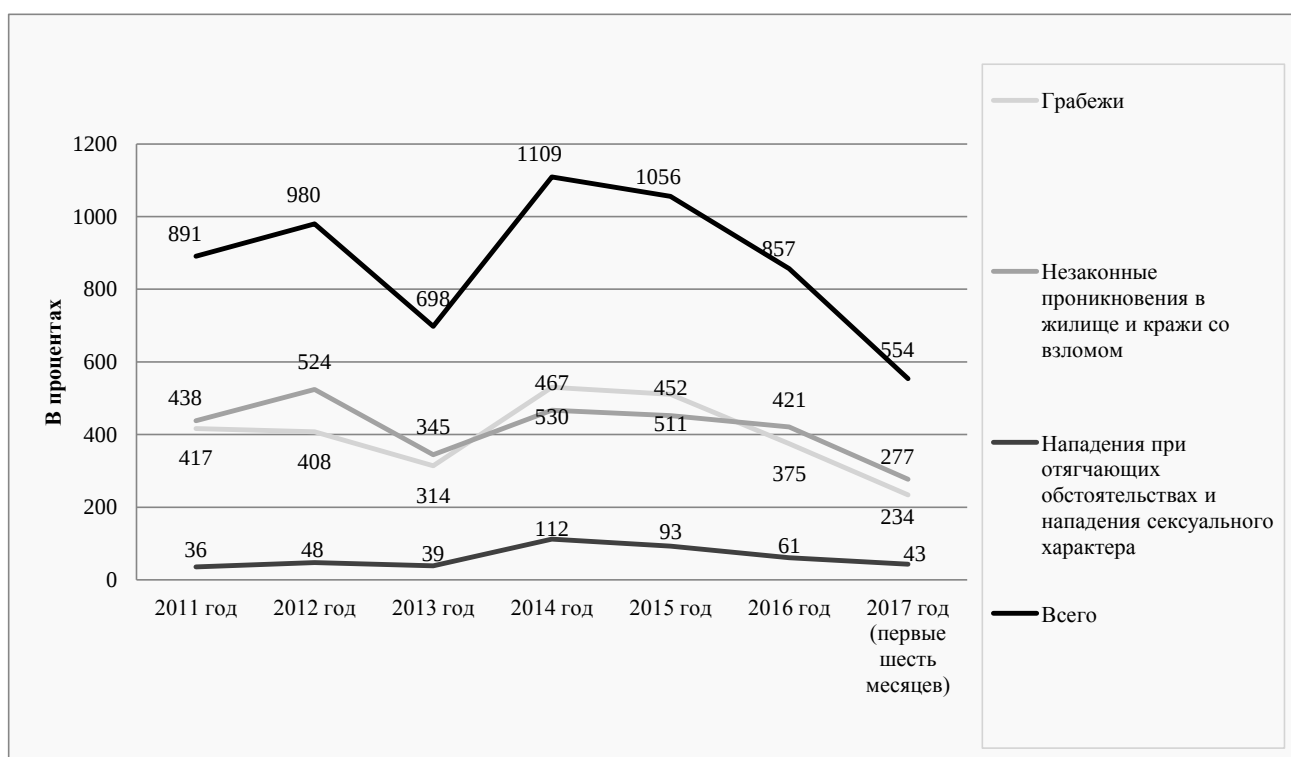


Преступность

14. Хотя число преступных актов, совершаемых против персонала Организации Объединенных Наций, стабильно уменьшается с 2014 года (см. диаграмму IV), преступность по-прежнему является главной причиной гибели персонала в результате актов насилия. За последние пять лет на долю насильственной преступности приходится в среднем 57 процентов погибшего персонала Организации Объединенных Наций. За период с января по июнь 2017 года в результате преступных актов непосредственно пострадали 554 человека, что означает, что показатель за весь год будет близок к показателю за 2016 год.

Диаграмма IV

Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате преступных актов, с разбивкой по категориям преступлений



15. Из 1381 человека из числа персонала Организации Объединенных Наций, пострадавшего в ходе инцидентов в области безопасности в 2016 году, жертвами преступных актов (грабежей, незаконных проникновений в жилище, краж со взломом и нападений при отягчающих обстоятельствах и сексуального характера) стали 857 человек (62 процента) (см. диаграмму IV и приложение III). В районах с высоким уровнем преступности уполномоченные должностные лица могут принимать меры по обеспечению безопасности жилых помещений своего международного персонала. Кроме того, Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности завершила обзор положений об обеспечении безопасности жилых помещений персонала, набираемого на местной основе, и вынесла рекомендации в отношении оказания ему поддержки посредством проведения учебной подготовки и оценок.

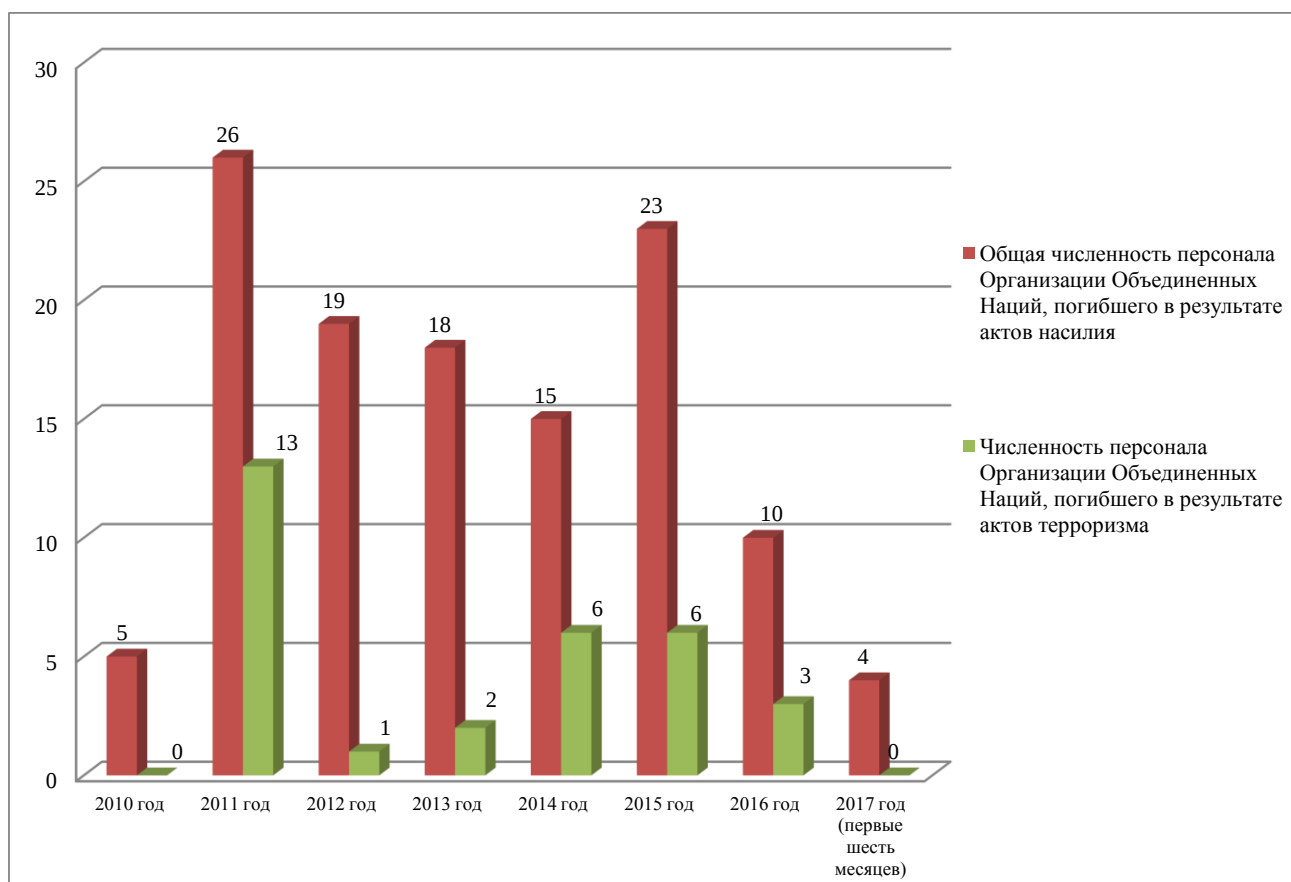
Терроризм

16. В последние пять лет численность персонала Организации Объединенных Наций, погибшего в результате актов террористического насилия, остается на одном уровне. В 2016 году численность персонала, погибшего в результате актов терроризма, уменьшилась до трех человек, которые были убиты в Кот-д'Ивуаре и Сомали. За первые шесть месяцев 2017 года случаев гибели персонала Организации Объединенных Наций в результате актов терроризма зафиксировано не было. Однако даже один инцидент в области безопасности может кардинально изменить эту тенденцию, что было продемонстрировано на примере Абуджы в 2011 году (см. диаграмму V).

17. Один человек из числа персонала Организации Объединенных Наций погиб и еще один получил ранения в ходе нападения, совершенного 13 марта 2016 года в Кот-д'Ивуаре и унесшего жизни 18 человек. В июне 2016 года в результате нападения, совершенного членом организации «Аш-Шабааб» с использованием автомобильного самодельного взрывного устройства в одном из ресторанов в Могадишо, погибли 15 человек, в том числе одно лицо из числа персонала Организации Объединенных Наций, набранного на местной основе. Лица из числа персонала Организации Объединенных Наций также находились в местах совершения нападений в Мали 18 июня 2017 года и в Буркина-Фасо 15 января 2016 года, но никто из них не пострадал.

Диаграмма V

Персонал Организации Объединенных Наций, погибший в результате актов терроризма



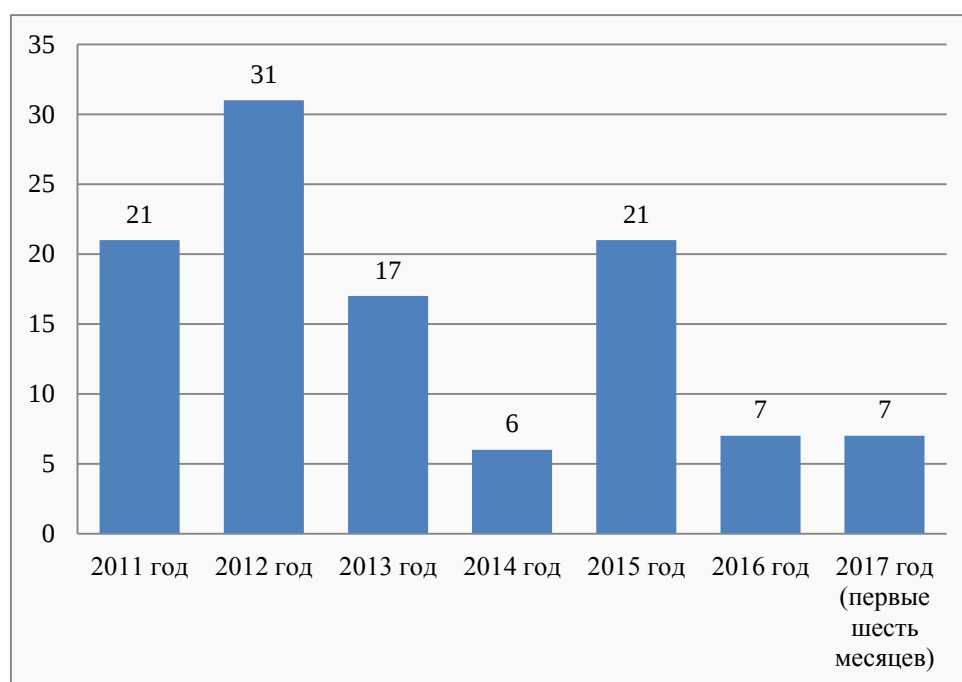
18. Вызывает беспокойство тот факт, что изощренные нападения с использованием различных автомобильных самодельных взрывных устройств сопровождаются применением все большего количества взрывчатых веществ. В июле 2016 года были взорваны два таких устройства в непосредственной близости от международного аэропорта в Могадишо, в результате чего один человек из числа персонала Организации Объединенных Наций погиб и еще два получили ранения. В мае 2017 года в результате взрыва начиненного большим количеством взрывчатки автомобиля погибли приблизительно 90 человек и были разрушены здания в дипломатическом квартале в Кабуле. Объекты Организации Объединенных Наций в ходе этого нападения не пострадали благодаря совершенствованию системы обеспечения безопасности после инцидента, произошедшего в комплексе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в январе 2016 года в Кабуле. Обязательными условиями дальнейшего предотвращения и смягчения воздействия постоянно меняющегося террористического насилия являются непрерывающиеся инвестирование в усилия по обеспечению физической безопасности, принятие многоплановых мер по управлению рисками, анализ угроз и проведение учебной подготовки.

Похищение персонала Организации Объединенных Наций

19. В 2016 году жертвами похищений, переросших в ситуации захвата заложников, стали семь лиц из числа персонала Организации Объединенных Наций (см. диаграмму VI), что значительно меньше, чем в 2015 году, за который был похищен 21 человек. Пять из семи лиц из числа персонала Организации Объединенных Наций, похищенных в 2016 году, были набраны на местной основе, и все из них являются мужчинами. За первые шесть месяцев 2017 года было похищено семь человек, что означает, что общее число случаев похищения в 2017 году может превысить показатель за 2016 год.

Диаграмма VI

Похищение персонала Организации Объединенных Наций



20. В сотрудничестве с организациями системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжает принимать меры в целях предотвращения случаев похищения посредством повышения эффективности управления рисками в области безопасности. В Организации Объединенных Наций установлен определенный порядок действий в случае похищений, который предусматривает, в частности, проведение переговоров и отказ от выплаты выкупа похитителям. Освобождение заложников происходит благодаря наличию потенциала в плане проведения такой работы, сформировавшегося в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и поддержке, оказываемой государствами-членами.

Запугивание и преследование

21. За последние пять лет рекордное число случаев запугивания и преследования персонала Организации Объединенных Наций было зарегистрировано в 2015 году. С тех пор этот показатель стабильно снижается: с 405 случаев, зафиксированных в 2015 году, до 231 случая в 2016 году (см. приложение I). Это может объясняться уменьшением числа инцидентов, связанных с первоначальным развертыванием миротворческих миссий в новых районах, когда происходит большинство подобных инцидентов.

Инциденты, связанные с нарушением правил безопасности, и дорожно-транспортные происшествия

22. В 2016 году в ходе инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности, погибли 11 человек из числа персонала Организации Объединенных Наций и получили ранения 93 человека, тогда как в 2015 году — соответственно 16 и 130 человек (см. приложение I). Из них 9 человек погибли и 86 получили ранения в дорожно-транспортных происшествиях (см. приложение III). Три человека из числа персонала Организации Объединенных Наций погибли в происшествиях с участием служебного транспорта Организации Объединенных Наций и шесть — в дорожно-транспортных происшествиях с участием личного и общественного транспорта⁴. Из 86 человек, получивших ранения в дорожно-транспортных происшествиях, 19 человек пострадали в ходе инцидентов с участием служебного транспорта Организации Объединенных Наций и 67 человек — в ходе инцидентов с участием личного и общественного транспорта.

23. Кроме того, в дорожно-транспортных происшествиях с участием транспорта Организации Объединенных Наций погибли 42 человека, не связанные с Организацией Объединенных Наций, и получил ранения 371 человек, не связанный с Организацией Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций разработала внутреннюю стратегию обеспечения безопасности дорожного движения, которая направлена на сокращение числа дорожно-транспортных происшествий на 50 процентов к 2020 году в соответствии с целями Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения.

Аресты и задержания персонала Организации Объединенных Наций

24. В 2016 году национальными органами государств-членов были арестованы и задержаны 102 человека из числа персонала Организации Объединенных Наций, тогда как в 2015 году — 69 человек (см. приложение I). Увеличение дан-

⁴ Из девяти человек из числа персонала Организации Объединенных Наций, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, два находились в частных поездках, в том числе один сотрудник, погибший в результате авиакатастрофы.

ного показателя является значительным (на 48 процентов). За первые шесть месяцев 2017 года было арестовано еще 53 человека. На момент составления настоящего доклада под стражей оставались 29 человек из числа персонала Организации Объединенных Наций. Большинство арестов связано с нарушением государственных законов, в том числе правил дорожного движения.

Инциденты в области безопасности, связанные с гендерным фактором

25. Женщины составляют приблизительно 40 процентов от общей численности персонала Организации Объединенных Наций, работающего на местах. В 2016 году на их долю пришлось 37 процентов всех инцидентов в области безопасности (см. приложение III), что означает, что инциденты в области безопасности затрагивают мужскую и женскую части персонала практически одинаково. Заметно увеличилось число нападения сексуального характера на персонал Организации Объединенных Наций: за 2016 год было зарегистрировано 17 случаев, тогда как за первые шесть месяцев 2017 года — 19 случаев. Большинство лиц, подвергшихся сексуальному насилию в 2016 году, составляют женщины (71 процент).

26. В связи с ростом числа зарегистрированных случаев сексуального домогательства и насилия система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и в целом организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, продолжали принимать меры в целях борьбы с распространением сексуального домогательства и насилия в рабочей среде и создания условий для сообщения о подобных инцидентах. Инцидентов, которые бы затрагивали лиц из числа персонала, являющихся лесбиянками, геями, бисексуалами, трансгендерами и интерсексуалами, зарегистрировано не было. Учебная подготовка сотрудников безопасности начинает давать результаты в виде расширения их знаний и возможностей в плане выявления данных видов преступлений и особых факторов уязвимости, с которыми такие лица могут сталкиваться в некоторых районах.

2. Безопасность персонала Организации Объединенных Наций, набираемого на местной основе

27. Набранный на местной основе персонал составляет 66 процентов от общей численности персонала Организации Объединенных Наций, пострадавших в ходе инцидентов в области безопасности и защиты. Несмотря на его более широкое присутствие на местах по сравнению с персоналом, набранным на международной основе, что традиционно объясняло более значительное число затрагивающих его инцидентов, в 2016 году на персонал, набранный на международной и местной основе, было совершено примерно одинаковое число нападений. В 2016 году 90 процентов погибшего персонала Организации Объединенных Наций было набрано на местной основе. Кроме того, лица из числа такого персонала в большей степени, чем их коллеги, набранные на международной основе, подвергались арестам и задержаниям, похищениям и насилию. Однако лица из числа международного персонала чаще, чем лица из числа персонала, набранного на местной основе, становились жертвами краж со взломом, незаконных проникновений в жилище, запугиваний, преследований и грабежей. Организация Объединенных Наций должна применять общесистемный подход к содействию удовлетворению конкретных потребностей персонала, набираемого на местной основе.

3. Влияние обстановки в плане безопасности в мире на программы Организации Объединенных Наций

28. Опасная обстановка в плане безопасности создает различные трудности для организаций системы Организации Объединенных Наций. Прежде всего она оказывает серьезное давление на лиц из числа персонала Организации Объединенных Наций, работающих в опасных районах, и членов их семей. За последние пять лет число «несемейных» мест службы увеличилось на практически 30 процентов, тогда как число мест службы, в которых выплачивается надбавка за работу в опасных условиях, увеличилось более чем на 40 процентов. Персонал Организации Объединенных Наций должен демонстрировать невероятную жизнестойкость, поскольку он сталкивается с физическими, медицинскими и психосоциальными проблемами. Это в первую очередь касается набираемого на местной основе персонала, который в некоторых случаях подвергается особому риску при обеспечении непрерывного осуществления программ Организации Объединенных Наций.

29. Сложившаяся обстановка в плане безопасности обусловила рост расходов на обеспечение безопасности, что оказало давление на бюджетные средства, которые и без того были ограничены. Несмотря на неизменное увеличение объемов донорского финансирования, предоставляемого для оказания гуманитарной помощи, с учетом беспрецедентных гуманитарных потребностей по всему миру финансирование деятельности по обеспечению безопасности остается недостаточным. Финансирование деятельности по обеспечению безопасности следует рассматривать в контексте расходов на осуществление программ, а не накладных расходов на управление, что позволит обеспечить наличие достаточных ресурсов для осуществления деятельности по обеспечению безопасности в целях содействия реализации программ в районах с повышенными рисками с точки зрения безопасности.

30. Наконец, что касается решения проблемы отсутствия безопасности, то необходимы инновационные и эффективные методы обеспечения безопасности и коллективный подход системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Это требует всестороннего учета аспектов безопасности в рамках программ и последовательного участия персонала и руководства Организации Объединенных Наций на всех уровнях в решении связанных с обеспечением безопасности вопросов. Кроме того, важно постоянно следить за тем, чтобы не переступить тонкую грань между рисками с точки зрения безопасности и наиболее важными программами. Для сложной и динамичной обстановки в плане безопасности простого решения не существует.

31. Несмотря на эти проблемы, Организация Объединенных Наций находит способы осуществления своей деятельности в самых опасных районах. В зонах конфликтов система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций создала условия для реализации программ в столицах, региональных центрах и отделениях на местах. В Ливии, где Организация Объединенных Наций в настоящее время готовится к полному возвращению своего персонала, было оказано содействие в организации более 400 полевых миссий в районы повышенного риска. В удаленных районах, где население остро нуждается в помощи, Всемирная продовольственная программа сбросила гуманитарные грузы с воздуха и разработала механизм оперативного реагирования наземным и воздушным путем в целях доставки помощи в районы с нестабильной обстановкой.

Тематическое исследование 1: Ирак

32. В конце 2016 года к Организации Объединенных Наций был обращен призыв оказать содействие в усилиях по обеспечению возвращения гражданских

лиц в районы Ирака, которые ранее находились под контролем ИГИЛ. Организация Объединенных Наций и ее партнеры-исполнители провели крайне важные гуманитарные операции и программы стабилизации, что обеспечило возможность для возвращения более 250 000 гражданских лиц. Тем не менее более 800 000 человек, покинувших Мосул после начала военных операций в октябре 2016 года, остаются на положении перемещенных лиц. После учреждения группы гуманитарной поддержки в Эрбиле Организация Объединенных Наций организовала более 370 полевых миссий, в том числе 312 миссий в районах высокого риска и 58 миссий в районах очень высокого риска в Мосуле. Задача группы поддержки заключается главным образом в содействии проведению мероприятий, направленных на спасение жизни людей, улучшении ситуации с гуманитарным доступом, оказании поддержки в усилиях по обеспечению оперативной стабилизации, согласовании действий с координаторами по вопросам безопасности в правительствах принимающих стран и обеспечении безопасности в лагерях и пунктах оказания чрезвычайной помощи.

Тематическое исследование 2: север Нигерии

33. Гуманитарный кризис в северо-восточной части Нигерии вошел в число крупнейших в мире кризисов 2016 года: угрозе отсутствия безопасности и продовольственного кризиса подверглись несколько миллионов человек. В настоящее время в Майдугури, эпицентре кризиса, работает более 500 человек из числа персонала Организации Объединенных Наций, которые оказывают поддержку в открытии пяти гуманитарных центров во вспомогательных отделениях. Их присутствие поддерживалось постоянно, несмотря на изощренное нападение на город, совершенное 7 июня 2017 года, и увеличение в два раза числа нападений смертников за период, прошедший с марта. Безопасность гуманитарного персонала быстрого развертывания обеспечивалась только благодаря финансированию гуманитарной деятельности, которое позволило увеличить количество сотрудников безопасности и технических средств охраны.

С. Инциденты в области безопасности, затрагивающие гуманитарный персонал и другой персонал Организации Объединенных Наций

1. Воздействие угроз безопасности на гуманитарный персонал и неправительственные организации

34. Согласно информации, полученной Департаментом по вопросам охраны и безопасности, за период с января 2016 года по июнь 2017 года среди персонала неправительственных организаций, работающего в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, 51 человек погиб в результате актов насилия и 145 человек были похищены (см. приложение IV). Число погибших увеличилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом, за который лишился жизни 41 человек.

35. Согласно полученным данным, в отчетный период в результате актов насилия получили ранения 77 человек из числа персонала неправительственных организаций, что немного меньше, чем в предыдущем периоде (82 человека). По всей видимости, вызывающее беспокойство увеличение числа нападений на транспорт неправительственных организаций продолжалось: о нападениях на свои транспортные средства сообщил 251 человек, что немного больше, чем в предыдущем отчетном периоде (230 человек). При этом число подобных инцидентов увеличилось почти в два раза по сравнению с показателем за 2014 год (129 человек).

2. Инциденты в области безопасности, затрагивающие набираемый в районе операций персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

36. Задействуя более 30 000 человек, работающих в пяти районах операций, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказывает различную гуманитарную помощь 5,3 миллиона палестинских беженцев. В 2016 году немного увеличилась численность набранного в районе операций персонала БАПОР, пострадавшего в ходе инцидентов в области безопасности (205 лиц по сравнению со 192 лицами в 2015 году), причем возросла доля инцидентов, связанных с взаимодействием с недовольными получателями помощи (см. приложение V). В 2016 году особо серьезные инциденты произошли в двух из пяти районов операций: четыре человека погибли в результате актов насилия и один человек пропал без вести. За первую половину 2017 года случаев гибели зафиксировано не было.

37. Персонал БАПОР, набираемый в районе операций, не охватывается системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, и поэтому данные о затронувших его инцидентах в области безопасности не были включены в общие статистические данные, содержащиеся в настоящем докладе. Однако информация о количестве инцидентов в области безопасности с участием персонала БАПОР приводится отдельно, чтобы дать полное представление об обстановке в плане безопасности при проведении операций Организации Объединенных Наций.

3. Сравнение с миротворцами

38. Миротворцы⁵, служащие в миссиях Организации Объединенных Наций, зачастую на переднем крае конфликта, сталкиваются с практически такими же угрозами, что и гражданский персонал Организации Объединенных Наций. В 2016 году погибло столько же миротворцев, сколько в 2015 : 31 человек. Почти в два раза увеличилось число инцидентов: с 97 инцидентов в 2015 году до 186 инцидентов в 2016 году. Таким образом, хотя число погибших не изменилось, число жертв в расчете на один инцидент уменьшилось, и практически то же самое наблюдалось в отчетный период в случае с гражданским персоналом Организации Объединенных Наций.

39. В целом во всех 16 операциях по поддержанию мира наиболее серьезные угрозы безопасности миротворцев представляли вооруженные инциденты, самодельные взрывные устройства, наземные мины, взрывоопасные пережитки войны, нападения смертников, нападения из засады, стрельба непрямой наводкой и похищения.

III. Укрепление системы обеспечения безопасности

40. Чтобы добиться успешного решения задач, связанных с работой в нынешней сложной и непредсказуемой обстановке в плане безопасности в мире, Департамент по вопросам охраны и безопасности пытается создать условия для эффективного осуществления Организацией Объединенных Наций утвержден-

⁵ Под миротворцами понимаются военнослужащие в составе воинских контингентов и сотрудники сформированных полицейских подразделений. Они не охватываются системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

ных программ и мероприятий в защищенной обстановке. В 2017 году Департамент принимал меры для повышения эффективности управления рисками в сфере безопасности и усиления поддержки, оказываемой полевым операциям, за счет расширения внешнего и внутреннего взаимодействия.

A. Укрепление потенциала сотрудников, отвечающих за принятие решений по вопросам безопасности, в области управления рисками в сфере безопасности

1. Содействие более эффективному принятию решений, касающихся рисков в сфере безопасности

41. Как об этом говорится в резолюции [71/129](#) Генеральной Ассамблеи, одним из ключевых аспектов процесса принятия решений, касающихся рисков в сфере безопасности, является механизм определения степени важности программ. Этот механизм позволяет принимать обоснованные решения в отношении степени приемлемости риска и обеспечивает возможность осуществления Организацией Объединенных Наций важнейших программ даже в условиях высокого риска. В октябре 2016 года Комитет высокого уровня по вопросам управления одобрил пересмотренный механизм определения степени важности программ в качестве общесистемной политики Организации Объединенных Наций. Теперь этот механизм в обязательном порядке используется в ситуациях, когда риск в плане безопасности высок или очень высок. В отчетный период Организация Объединенных Наций провела оценки и обзоры степени важности программ в 22 странах.

2. Расширение поддержки, оказываемой уполномоченным должностным лицам

42. В 2016 году под эгидой заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности 110 уполномоченных должностных лиц вместе с помогающими им старшими советниками по вопросам безопасности, а также представителями организаций системы Организации Объединенных Наций приняли участие в пяти региональных рабочих совещаниях, организованных с целью помочь им лучше понимать директивы, касающиеся вопросов безопасности, и решать оперативные вопросы и проблемы. Департамент внес изменения в руководство для уполномоченных должностных лиц, впервые изданное в 2012 году и содержащее всеобъемлющие и периодически обновляемые практические рекомендации. В 2016 году в общей сложности 1695 лиц из числа персонала Организации Объединенных Наций, отвечающих за принятие решений по вопросам безопасности, прошли интернет-курс, посвященный работе групп по обеспечению безопасности.

B. Укрепление стратегий управления рисками в сфере безопасности и общеполитической основы для осуществления операций Организации Объединенных Наций на местах

1. Укрепление общей основы для стратегий в сфере охраны и безопасности

43. Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности продолжает укреплять нормативную основу, при помощи которой направляется и поддерживается оперативная деятельность по обеспечению безопасности, а также разработка стратегий и принятие решений по вопросам безопасности в рамках

системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В отчетный период Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности одобрила четыре стратегии в области обеспечения безопасности и восемь документов, содержащих соответствующие руководящие принципы. В частности, она утвердила поправки к руководству по управлению рисками в сфере безопасности, чтобы разъяснить, каким образом должны утверждаться и осуществляться меры по управлению рисками в сфере безопасности, и заменить политику минимальных оперативных стандартов безопасности.

44. Кроме того, в июне 2017 года организации, входящие в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, завершили разработку общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к обеспечению безопасности дорожного движения. Используя возможности, которые открылись благодаря проведению Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения (2011–2020 годы), назначению Специального посланника Генерального секретаря по обеспечению безопасности дорожного движения и принятию Генеральной Ассамблеей резолюции 70/260, Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности одобрила всеобъемлющую стратегию обеспечения безопасности дорожного движения, которая должна осуществляться всей системой Организации Объединенных Наций и которая была разработана при поддержке специалистов-медиков, специалистов по управлению парком автотранспортных средств и специалистов по людским ресурсам.

2. Эффективное осуществление конкретных мер по управлению рисками в сфере безопасности

45. Поскольку повсюду в мире участились нападения на помещения Организации Объединенных Наций, меры, принимаемые системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включают оценку и усиление физической защиты помещений Организации Объединенных Наций, в том числе с целью обеспечить защиту Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, ее отделений за пределами Центральных учреждений, региональных комиссий и трибуналов. В отчетный период Департамент провел 26 оценок физической безопасности и вынес оперативные указания относительно 59 конкретных мест расположения структур Организации Объединенных Наций. Чтобы повысить степень осведомленности о компонентах и системах физической безопасности, Департамент провел две учебные программы, посвященные конкретно вопросам физической безопасности, и планирует до конца 2017 года провести третью такую программу. Вся соответствующая информация, включая информацию о накопленном опыте и передовой практике, теперь размещается онлайн.

46. Кроме того, в рамках финансирования системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций были выделены средства для повышения безопасности передвижения по дорогам, а именно для приобретения бронированных машин. За последние пять лет Департамент увеличил парк бронированных машин почти вдвое: с 63 машин до 114 машин в 2017 году.

3. Учебная подготовка

47. Подготовка по вопросам безопасности и повышение осведомленности о вопросах, связанных с безопасностью, по-прежнему имеют решающее значение для дальнейшего укрепления культуры безопасности среди персонала Организации Объединенных Наций. Действуя в сотрудничестве с организациями, входящими в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, Департамент продолжает разрабатывать программы подготовки для всего персонала Организации Объединенных Наций и специальные курсы для

специалистов по безопасности и лиц, принимающих решения в этой сфере. В настоящее время прилагаются усилия по разработке всеобъемлющей стратегии в области учебной подготовки. Департамент проводит оценку всех потребностей, связанных с учебной подготовкой, и ищет новаторские, экономичные и экологически рациональные способы удовлетворения высокого спроса на подготовку за счет ограниченных ресурсов.

48. Весь персонал Организации Объединенных Наций по-прежнему обязан проходить обязательный курс по основам обеспечения безопасности на местах и продвинутый курс по вопросам безопасности на местах. Каждый месяц Департамент выдает в среднем 10 000 сертификатов о прохождении этих курсов. Что касается персонала, работающего в условиях высокого риска, то одной из важнейших мер, направленных на учет и ослабление факторов риска, является курс «Методы обеспечения безопасности в полевых условиях». С 2007 года, когда была разработана эта программа, на ее базе было проведено 2325 учебных курсов в 66 местах службы, благодаря чему подготовку прошли 62 400 человек из числа персонала Организации Объединенных Наций.

49. В отчетный период в общей сложности 888 специалистов по безопасности приняли участие в очных учебных программах по вопросам безопасности, которые часто проводились в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций. В общей сложности 864 человека прошли курс для персонала оперативного реагирования Организации Объединенных Наций, посвященный использованию травматологических наборов для оказания экстренной помощи.

4. Улучшение ситуационной осведомленности и анализа рисков и угроз

50. В число основных приоритетных задач Департамента, связанных с необходимостью действовать в быстро меняющейся и непредсказуемой обстановке в плане безопасности, по-прежнему входят улучшение ситуационной осведомленности Организации Объединенных Наций и проведение ею более эффективного анализа угроз и рисков. Департамент предпринял конкретные шаги с целью повысить эффективность анализа, который он проводит для системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. В 2017 году Департамент, используя имеющиеся ресурсы, начал реализацию проекта по объединению данных, собираемых подразделениями системы Организации Объединенных Наций, с целью улучшить стратегическое прогнозирование и визуализацию данных. В сентябре 2017 года Департамент приступит к осуществлению комплексной учебной инициативы, посвященной методам использования стратегического анализа для предупреждения; основное внимание в этой учебной инициативы будет уделяться раннему предупреждению и анализу обстановки в тех случаях, когда она характеризуется разгулом насилия и нестабильностью, и ориентирована она будет на старших должностных лиц, принимающих решения. Чтобы повысить качество анализа конкретных угроз, Департамент издал руководство по процедурам и практическим методам анализа информации по вопросам безопасности, доступ к которому имеют все специалисты по безопасности.

С. Гибкость и эффективность при оказании поддержки полевым операциям Организации Объединенных Наций

1. Направление персонала на места в порядке быстрого реагирования и внутренние корректировки

51. Департамент продолжал использовать практику быстрого направления персонала на места в случае повышения спроса на поддержку операций и программ в той или иной части мира, а также для реагирования на быстро меняющиеся кризисные ситуации. В качестве меры быстрого реагирования на возникающие повсюду в мире чрезвычайные ситуации и кризисы, связанные с ухудшением обстановки в плане безопасности, Департамент в 2016 году направил 50 человек, общая продолжительность работы которых составила 5500 дней, в 19 стран, а в первое полугодие 2017 года — 51 человека, общая продолжительность работы которых составила 4300 дней, в 14 стран. Это почти в 10 раз больше, чем численность человек, направленных на места в порядке быстрого реагирования в 2014 году.

52. Персонал Департамента работает в более чем 170 странах, и Департамент постоянно следит за тем, чтобы численность и навыки направляемого им персонала отвечали потребностям операций с учетом их сложности. В 2014–2017 годах были перепрофилированы 72 должности персонала, отвечающего за вопросы безопасности (24 процента от общей численности такого персонала на местах). В 2017 году, после всестороннего изучения этого вопроса, было решено осуществить перевод еще шести таких должностей и рекомендовано принять ряд дополнительных среднесрочных мер, включая дальнейшую регионализацию должностей и создание национальных должностей сотрудников по безопасности. Хотя пока Департаменту удавалось успешно удовлетворять возросший спрос и реагировать на кризисные ситуации, действуя эффективно и гибко, растущие потребности намного превышают имеющийся ресурсный потенциал, и нынешняя ситуация не может сохраняться в долгосрочной перспективе.

2. Интеграция ресурсов Секретариата, предназначенных для обеспечения безопасности

53. Объединение ресурсов Секретариата, предназначенных для обеспечения безопасности, остается одной из основных приоритетных задач, и в этом направлении был достигнут значительный прогресс. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, который несет главную ответственность за управление обеспечением охраны и безопасности персонала, сил и средств операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, в настоящее время готовит контрольные показатели и стандарты для всей оперативной работы Секретариата по обеспечению охраны и безопасности. Прилагаются усилия для создания объединенной профессиональной сети по вопросам безопасности, чтобы весь персонал Секретариата, отвечающий за вопросы охраны и безопасности, действовал согласно единым директивно-административным рамкам. В число важных достижений входят разработка в марте 2017 года руководящих принципов и межведомственного руководства по вопросам оперативного контроля за оказанием охранных услуг и руководства их оказанием. Кроме того, Департамент провел обзор политики и процедур, касающихся охранных услуг, с тем чтобы обеспечить плавную интеграцию сотрудников охраны и их оперативной работы. Осуществление программы интеграции планируется завершить в начале 2018 года.

3. Стратегия развития кадрового потенциала персонала, отвечающего за вопросы безопасности

54. В рамках реформы управления, инициированной Генеральным секретарем, в июле 2017 года Департамент начал реализацию стратегии развития кадрового потенциала. В этой стратегии намечены меры, которые Департамент планирует принимать для дальнейшего укрепления потенциала в области обеспечения безопасности, в частности меры по повышению квалификации сотрудников и их переподготовке, чтобы быть в состоянии эффективно действовать в меняющейся обстановке в плане безопасности. Особое внимание в этой стратегии уделяется организационной культуре и ценностям, которые лежат в основе работы Департамента и его персонала, возможностям для карьерного роста, основным навыкам, необходимым на каждом уровне и для каждой категории персонала, и мерам, принимаемым для содействия профессиональному развитию персонала.

4. Повышение эффективности оценок, использования передовой практики и соблюдения директив

55. В 2016 году Департамент разработал новое руководство по обобщению накопленного опыта и передовой практики, доступное всем организациям системы Организации Объединенных Наций. Департамент опубликовал тематические исследования, посвященные опыту оперативной работы по обеспечению охраны лиц, не являющихся должностными лицами Организации Объединенных Наций, и опыту урегулирования кризисов там, где действуют комплексные миссии.

56. Департамент также разработал рамочный механизм для проведения оценки на основе норм и стандартов, изданных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки⁶, и провел три оценки программ Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности, выявив имеющиеся проблемы и вынеся рекомендации относительно совершенствования процессов и результатов.

57. Признавая, что одним из важнейших условий эффективной работы системы обеспечения безопасности является соблюдение директив по вопросам безопасности, Департамент призвал все организации системы Организации Объединенных Наций обеспечивать выполнение решений, касающихся этих вопросов. Кроме того, в настоящее время Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности разрабатывает всеобъемлющую политику с целью создать надежную и эффективную систему, которая позволяла бы обеспечивать их выполнение.

D. Развитие внешнего сотрудничества и укрепление внутренней координации

1. Развитие сотрудничества в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран

58. Учитывая, что главную ответственность за обеспечение безопасности и защиты персонала, служебных помещений и имущества Организации Объединенных Наций несут правительства принимающих стран, конструктивные отноше-

⁶ Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценке — это межучрежденческая сеть, которая объединяет подразделения организаций системы Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций, занимающиеся вопросами оценки.

ния и взаимодействие с ними, являются, как и прежде, ключевыми компонентами системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности встречался с представителями правительств принимающих стран, чтобы обеспечить тесное сотрудничество с ними на основе обмена информацией о ситуации и данными анализа угроз и рисков, координации превентивных мер и мер по уменьшению риска и урегулирования кризисов в сфере безопасности. Что касается обеспечения безопасности Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, отделений за пределами Центральных учреждений, региональных комиссий и трибуналов, то Департамент тесно взаимодействует с властями стран пребывания по вопросам охраны этих помещений. В тесном сотрудничестве с правительственными ведомствами принимающих стран Департамент координировал проведение 257 специальных мероприятий вне помещений Организации Объединенных Наций и обеспечил безопасность и защиту более 177 000 участников этих мероприятий.

2. Борьба с безнаказанностью и содействие уважению прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала

59. Организация Объединенных Наций продолжала делать все возможное, чтобы вместе с правительствами принимающих стран обеспечивать защиту персонала Организации Объединенных Наций, находящегося на территории этих стран, и уважение его привилегий и иммунитетов. Организация продолжает призывать государства-члены соблюдать соответствующие международные документы. На сегодняшний день участниками Конвенции 1994 года о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и Факультативного протокола 2005 года к ней являются 93 государства. Кроме того, заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности посетил 21 страну и провел встречи с соответствующими органами безопасности. Департамент изучает пути дальнейшего укрепления сотрудничества с государствами-членами в деле защиты персонала Организации Объединенных Наций.

60. В 2017 году Департамент по вопросам охраны и безопасности в сотрудничестве с другими департаментами и управлениями Секретариата завершил создание внутреннего механизма, позволяющего отслеживать проведение правительствами принимающих стран расследований в связи со случаями гибели персонала Организации Объединенных Наций в результате актов насилия. Планируется, что система регистрации жертв насилия начнет функционировать в конце 2017 года.

61. Наконец, Департамент, действуя в тесном сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, продолжает повышать уровень осведомленности специалистов по безопасности о правозащитных принципах и политике.

3. Укрепление партнерских отношений с неправительственными организациями

62. Для укрепления партнерских отношений и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и объединениями НПО используются пересмотренные рамки под названием «Давайте спасать жизнь вместе». С 2013 года число НПО, международных организаций и других партнеров, имеющих в Центральных учреждениях координаторов, отвечающих за реализацию рамок «Давайте спасать жизнь вместе», удвоилось и в настоящее время составляет 150. Коорди-

наторы Организации Объединенных Наций и объединений НПО тесно сотрудничают в решении широко распространенных в странах проблем, добиваясь понимания замысла этих рамок и распространения информации о них, а также расширения охвата ими. Представитель одного из объединений НПО провел углубленное занятие, посвященное рамкам «Давайте спасать жизнь вместе», на семинаре, проведенном в июне 2017 года для всех главных специалистов по безопасности из миссий по поддержанию мира и политических миссий. Департамент расширил участие руководящих работников НПО, отвечающих за вопросы безопасности, в программе аттестации Организацией Объединенных Наций специалистов по безопасности.

63. Улучшение сотрудничества и обмена информацией способствовало оказанию НПО поддержки, включая, по мере возможности, помощь в переселении и медицинской эвакуации персонала. Для укрепления взаимодействия с НПО осуществляются дальнейшие инициативы, включая подготовку уполномоченных должностных лиц.

Е. Персонал как приоритет

1. Обязанность проявлять заботливость

64. После представления в 2016 году заключительного доклада и рекомендаций Рабочей группы по обязанности проявлять заботливость, возглавляемой заместителем Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, Комитет высокого уровня по вопросам управления создал общесистемную целевую группу для надзора за осуществлением рекомендованных мер. Меры, которые рекомендуется принимать во исполнение обязанности проявлять заботливость в отношении персонала Организации Объединенных Наций, включают комплексную подготовку персонала до направления на места; учебную подготовку руководителей, работающих в условиях высокого риска, и оказание им поддержки; поддержание надлежащих условий труда и жизни персонала в условиях высокого риска; повышение эффективности медицинских и психосоциальных услуг; а также улучшение коммуникации.

2. Реагирование на особо серьезные инциденты

65. В результате целенаправленных нападениях на персонал Организации Объединенных Наций, осуществляющий программы в условиях высокого риска, увеличилась численность персонала, подвергающегося стрессу, включая стресс, связанных с особо серьезными инцидентами. В период с января 2016 года по июнь 2017 года Департамент в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций оказал психосоциальную поддержку в связи с 107 инцидентами, включая инциденты, связанные с захватом заложников, и провел 6293 психологических консультации в 30 странах. Из-за ограниченности ресурсов численность персонала, которому были оказаны психосоциальные услуги, уменьшилась: с 16 134 человек в предыдущий период до 12 143 человек в рассматриваемый отчетный период. Между тем организации системы Организации Объединенных Наций продолжают выполнять обязанность проявлять заботливость, оказывая поддержку персоналу, затрагиваемому особо серьезными инцидентами.

66. Кроме того, система проверок до поездок позволяет вести список всех членов персонала Организации Объединенных Наций, находящихся в командировках, благодаря чему организации, входящие в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, могут выполнять свою обязанность проявлять заботливость, связываясь с персоналом, который могут затрагивать

инциденты в области безопасности. В 2016 году такие проверки были проведены в отношении более чем 3 млн поездок (т.е. примерно 250 000 проверок в месяц).

3. Содействие учету гендерных факторов и инклюзивности

67. Организация Объединенных Наций по-прежнему решительно настроена решать проблемы безопасности, с которыми сталкиваются все члены персонала, включая лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов. В 2016 году в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций было объявлено о политике учета гендерных факторов во всех аспектах управления рисками в сфере безопасности и были изданы руководящие принципы реагирования на инциденты в области безопасности, имеющие гендерную подоплеку. Кроме того, объединив усилия с организациями системы Организации Объединенных Наций, Департамент в 2017 году провел в более чем 20 странах занятия по подготовке инструкторов для проведения курсов по вопросам безопасности для женщин.

IV. Стратегические задачи

68. С момента своего создания в 2005 году Департамент по вопросам охраны и безопасности, действуя совместно с организациями системы Организации Объединенных Наций, добился значительного прогресса в укреплении системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Однако содействие проведению операций Организации Объединенных Наций в условиях, когда обстановка в плане безопасности продолжает ухудшаться, остается крайне трудной задачей. Хотя в 2016 году в результате актов насилия и других инцидентов в сфере безопасности погибло меньше членов персонала, чем в 2015 году, из-за стремительного изменения обстановки в плане безопасности и растущего спроса на поддержку, необходимую для обеспечения безопасности, имеющихся ресурсы часто едва хватает.

69. Чтобы использовать имеющиеся ресурсы максимально эффективно, Организация принимает меры по адаптации и корректировке своих стратегических подходов для эффективного реагирования на изменение глобальной обстановки в плане безопасности. Для этого Департамент сосредоточил усилия на следующих приоритетных стратегических задачах: перераспределение ресурсов, кадровое планирование, совершенствование рабочих процессов и обзор механизмов финансирования. Для максимально эффективного и результативного использования ресурсов Организации, предназначенных для обеспечения охраны и безопасности, Департамент определил ряд приоритетных областей деятельности, включая: объединение ресурсов Секретариата, предназначенных для обеспечения безопасности; перераспределение оперативных ресурсов, предназначенных для обеспечения безопасности; осуществление департаментских стратегических рамок в области людских ресурсов; учебная подготовка по вопросам безопасности; более эффективное использование технологий и инноваций; а также активизация работы Целевого фонда для обеспечения безопасности сотрудников системы Организации Объединенных Наций.

70. Хотя Департамент продолжает анализировать и совершенствовать управление ресурсами, ему по-прежнему необходим достаточный объем ресурсов, чтобы он мог удовлетворять растущие потребности, связанные с обеспечением безопасности при проведении санкционированных операций. Департамент содействует проведению операций, включая гуманитарную деятельность, оказываемая услуги системе обеспечения безопасности Организации Объединенных

Наций, но при этом, хотя объем ресурсов, выделяемых на финансирование гуманитарных программ, направленных на спасение жизни людей, увеличился, соразмерного увеличения объема финансирования на цели обеспечения безопасности не произошло.

71. В сотрудничестве с организациями, входящими в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, Департамент будет продолжать работать с государствами-членами, добиваясь выделения на предсказуемой основе достаточных ресурсов для удовлетворения возросших потребностей, связанных с обеспечением безопасности. Организация призывает все государства-члены рассматривать средства, выделяемые на обеспечение безопасности, как расходы на поддержку осуществления программ и вносить взносы в соответствующий целевой фонд, поддерживая, таким образом, усилия Департамента по вопросам охраны и безопасности по выполнению своего мандата.

V. Замечания и рекомендации

72. Есть все основания полагать, что сложная обстановка в плане безопасности в мире не улучшится в краткосрочной или среднесрочной перспективе. Персонал Организации Объединенных Наций продолжает рисковать жизнью и благополучием, выполняя мандаты Организации Объединенных Наций, гуманитарные и правозащитные мандаты, а также ее мандаты, связанные с гуманитарной деятельностью, устойчивым развитием, правами человека и обеспечением мира и безопасности, в условиях вооруженных конфликтов и в опасной обстановке, характеризующейся комплексными угрозами и опасностями. Международное сообщество продолжает призывать Организацию Объединенных Наций направлять персонал в самые опасные места в мире. В ответ на эти призывы Организация Объединенных Наций осуществляет программы в беспрецедентно сложных условиях, и все чаще ей едва хватает ресурсов для защиты своего персонала и помещений повсюду в мире.

73. В последние 18 месяцев при осуществлении программ, направленных на спасение жизни людей, подвергающихся самой сильной опасности, погибли 28 человек из числа персонала Организации Объединенных Наций и более 51 человека из числа работников гуманитарных НПО. Я скорблю по поводу их гибели и хотел бы выразить свои искренние соболезнования их родным и близким. Я самым решительным образом осуждаю все виды преступлений и насилия, совершаемые против персонала Организации Объединенных Наций. Обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций остается для меня важнейшей приоритетной задачей. Тем временем Организация продолжает переосмысливать свои стратегии в области обеспечения безопасности, внедряя многоплановые новаторские подходы, которым необходима постоянная поддержка со стороны всех государств-членов.

74. Самую большую обеспокоенность вызывает увеличение числа прямых нападений на Организацию Объединенных Наций. В отчетный период помещения и автотранспорт Организации Объединенных Наций подверглись прямым нападениям 293 раза. Число нападений на помещения Организации Объединенных Наций в 2016 году увеличилось, достигнув рекордной цифры — 56. Кроме того, особенно часто жертвами инцидентов, связанных с охраной и безопасностью, становился персонал, набранный на местной основе, а также женщины — члены персонала. Особо следует упомя-

нуть о том, что неуклонно растет число сообщений об инцидентах, имеющих гендерную подоплеку и направленных конкретно против женщин — членов персонала Организации Объединенных Наций. Организация обязана оказывать поддержку тем, кто подвергается наибольшему риску стать жертвами инцидентов в сфере безопасности, и несет особую ответственность в отношении персонала, набираемого на местной основе.

75. При этом число лиц, погибших в результате насильственных нападениях и других инцидентов в сфере безопасности, по сравнению с предыдущими годами уменьшилось. Это указывает на общую эффективность программ Организации Объединенных Наций по обеспечению охраны и безопасности, включая управление рисками с точки зрения безопасности, а также учебную подготовку, политику и оперативные меры в этой области.

76. Эту позитивную тенденцию — результат, которого удалось достичь, невзирая на дальнейшее ухудшение обстановки в плане безопасности, — можно сохранить только в том случае, если для программ обеспечения безопасности и оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в этой области будут выделяться достаточные ресурсы на предсказуемой основе. Меры по обеспечению безопасности — это неотъемлемая часть всех программ Организации Объединенных Наций, и расходы на них нельзя рассматривать как административные издержки. Финансирование программ и донорское финансирование должны включать расходы на обеспечение безопасности, учитываемые как расходы на осуществление программ, и средства на эту цель должны выделяться в таком объеме, который отражает существующие риски в плане безопасности.

77. Тем временем Организация продолжает перераспределять имеющиеся у нее ресурсы, в том числе путем интеграции ресурсов Секретариата, предназначенных для обеспечения безопасности, с тем чтобы распоряжался ими заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности в сотрудничестве с соответствующими департаментами Секретариата. Неизменная поддержка со стороны государств-членов имеет решающее значение для успеха этой инициативы.

78. Международное сообщество несет коллективную ответственность за защиту персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Я призываю государства-члены принимать все необходимые меры для обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Крайне важно, чтобы все субъекты соблюдали принцип неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций. Это имеет решающее значение для продолжения и успешного осуществления операций Организации Объединенных Наций. Главную ответственность за защиту персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, лежащую, согласно соответствующим международно-правовым документам, на правительствах принимающих стран, невозможно переоценить.

79. Безнаказанность за преступления, совершаемые против персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, по-прежнему дает серьезные основания для беспокойства. Я настоятельно призываю правительства принимающих стран и их компетентные национальные органы своевременно принимать надлежащие меры для привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления против персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Организация Объединенных Наций полагается на государства-члены в деле расследования

всех преступлений и актов насилия в отношении ее персонала, подпадающих под их юрисдикцию. Кроме того, я настоятельно призываю государства-члены принимать меры против всякого незаконного задержания и ареста персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, а также против создания препятствий для его свободы передвижения.

80. Я рекомендую Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросами охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и оказывать всестороннюю поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение I

Персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов, связанных с защитой и безопасностью

Категория инцидентов, связанных с защитой и безопасностью							2017 год
	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	(первое полугодие)
Гибель в результате актов насилия	26	19	18	15	23	10	4
Гибель в результате инци- дентов, связанных с наруше- нием безопасности	44	15	10	15	16	11	3
Ранения в результате актов насилия	145	112	82	65	99	70	29
Ранения в результате инци- дентов, связанных с наруше- нием безопасности	166	209	144	101	130	93	58
Похищение	21	31	17	6	21	7	7
Ограбление	417	408	314	530	511	375	234
Вторжение со взломом в жи- лые помещения	20	31	23	37	72	105	71
Нападения при отягчающих обстоятельствах	31	44	35	104	81	44	24
Сексуальное насилие	5	4	4	8	12	17	19
Кражи со взломом	418	493	322	430	380	316	206
Запугивание	224	209	81	149	228	150	132
Преследование	46	52	27	146	177	81	65
Арест и заключение под стражу	195	165	138	128	69	102	53
Всего	1 758	1 792	1 215	1 734	1 819	1 381	905

Приложение II

Нападения на помещения и служебный транспорт Организации Объединенных Наций

<i>Категория инцидента в области безопасности</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год (пер- вое полугодие)</i>
Нападения на помещения Организации Объединенных Наций	9	35	56	22
Нападения на автотранспортные сред- ства Организации Объединенных Наций	45	155	146	69
Вторжения в помещения Организации Объединенных Наций	26	109	90	44
Всего	80	299	292	135

Приложение III

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, в 2016 году

Категория инцидента, связанного с нарушением безопасности	Число пострадавших членов персонала	Персонал, набранный на международной основе	Персонал, набранный на местной основе	Мужчины	Женщины	Число стран	Обстоятельства, в которых произошли инциденты, связанные с нарушением безопасности
Гибель в результате актов насилия	10	1	9	8	2	5	Вооруженный конфликт (2); терроризм (3); преступления (5)
Гибель в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности	11	2	9	9	2	9	Дорожно-транспортные происшествия (9); другие происшествия, связанные с нарушением правил безопасности (2)
Телесные повреждения в результате актов насилия	70	24	46	51	19	22	Вооруженный конфликт (1); терроризм (22); преступления (46); гражданские волнения (1)
Телесные повреждения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	93	33	60	54	39	43	Дорожно-транспортные происшествия (86); другие происшествия, связанные с нарушением правил безопасности (7)
Похищения ^a	7	2	5	7	0	5	Все члены персонала Организации Объединенных Наций были освобождены
Ограбления ^b	375	157	218	179	196	46	
Проникновения со взломом в жилые помещения ^c	105	58	47	58	47	28	
Нападения при отягчающих обстоятельствах ^d	44	2	42	42	2	17	
Сексуальное насилие	17	7	10	5	12	12	
Кражи со взломом ^e	316	101	215	219	97	64	
Запугивание ^f	150	43	107	88	62	44	
Преследования ^g	81	38	43	52	29	29	
Арест и заключение под стражу ^h	102	6	96	93	9	21	
Всего	1 381	474	907	865	516		

^a Акт ограничения свободы путем применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников с выдвижением требований в качестве условия для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

^b Акт или случай незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

^c Несанкционированное и насильственное проникновение с намерением совершить правонарушение или преступление, отягчающееся применением силы и/или физическим насилием.

^d Незаконные действия, подвергающие персонал без его согласия непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.

^e Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления.

^f Акт запугивания или устрашения либо удержание от чего-либо посредством угроз.

^g Систематические и/или продолжающиеся нежелательные или раздражающие действия, не имеющие законной цели и причиняющие существенные эмоциональные расстройства.

^h Акты, совершенные государственными субъектами.

Приложение IV

Инциденты в области безопасности, в результате которых пострадали работники неправительственных организаций, согласно данным, полученным Департаментом по вопросам охраны и безопасности

Категория инцидента в области безопасности	Число пострадавших работников		
	1 января 2014 года — 30 июня 2015 года	1 января 2015 года — 30 июня 2016 года	1 января 2016 года — 30 июня 2017 года
Гибель в результате актов насилия	92	41	51
Телесные повреждения в результате актов насилия	84	82	77
Похищения	167	47	145
Вооруженные нападения на помещения	43	23	17
Проникновения в помещения	71	218	128
Вооруженные нападения на автотранспортные средства	129	230	251
Утраченные автотранспортные средства	45	.. ^a	.. ^a
Прочие серьезные инциденты без указания категории	.. ^a	.. ^a	.. ^a
Всего	631	641	669

^a Ранее учет не велся.

Приложение V

Инциденты в области безопасности, от которых пострадал персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Категория инцидента в области безопасности	Число пострадавших членов персонала		
	2015 год	2016 год	Середина 2017 года
Гибель в результате актов насилия	0	4	0
Гибель в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности	0	0	0
Телесные повреждения в результате актов насилия	15	8	3
Телесные повреждения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	6	2	0
Насильственный увоз	3	0	0
Ограбление, грабеж	9	11	4
Проникновения со взломом в жилые помещения	1	..	..
Нападения при отягчающих обстоятельствах	28	35	29
Сексуальное насилие	2	2	0
Кражи со взломом в жилые помещения	0	..	..
Запугивание	75	75	50
Преследование	5	2	4
Арест и заключение под стражу	30	26	10
Исчезновение без вести	0	1	0
Кражи	.. ^a	5	1
Поджог	.. ^a	0	1
Пожар	.. ^a	3	0
Вооруженный конфликт	.. ^a	8	2
Взрывоопасные предметы, оставшиеся после боевых действий	.. ^a	0	1
Вандализм	.. ^a	4	1
Дорожно-транспортные происшествия	.. ^a	6	1
Вторжение в помещения Организации Объединенных Наций	.. ^a	1	0
Прочее	.. ^a	12	0
Всего	192	205	112

^a Ранее данные не представлялись.