



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 65 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/173](#) Генеральной Ассамблеи. Он содержит обновленную информацию, дополняющую данные доклада Генерального секретаря, представленного Ассамблее на ее семьдесят первой сессии ([A/71/354](#)), и охватывает период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для доклада была предоставлена Международной организацией по миграции, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения. В доклад также включена информация, полученная из докладов, подготовленных Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения.

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. За последний год Африка¹ пострадала от многочисленных кризисов, которые привели к неуклонному росту числа людей, перемещенных в результате конфликтов и преследований. Нестабильность и отсутствие безопасности в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Южном Судане и в отдельных районах Демократической Республики Конго, Нигерии и Сомали вызвали значительные перемещения населения внутри этих стран и за их пределами. По всему континенту наблюдаются ситуации, требующие урегулирования, а для миллионов беженцев и внутренне перемещенных лиц такое состояние приобрело затяжной характер.

2. К концу 2016 года число беженцев и внутренне перемещенных лиц в Африке составило, соответственно, более чем 5 миллионов и свыше 11 миллионов человек (для сравнения: ранее это число составляло, соответственно, 4,4 миллиона и 10,7 миллиона человек). Кроме того, в регионе находилось 450 000 просителей убежища и порядка 1 миллиона лиц без гражданства. Большинство беженцев получили защиту в соседних странах, многие из которых сталкиваются с усугубляющимися экономическими трудностями. Из африканских стран самое большое число беженцев приняли Чад, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Кения, Судан и Уганда, причем в рассматриваемый период число беженцев в Уганде увеличилось почти вдвое.

3. В связи с отсутствием продовольственной безопасности и голодом, особенно в Восточной Африке и в районе Африканского Рога, требовались серьезные усилия по оказанию помощи. В некоторых районах на севере Нигерии, Сомали и Южного Судана в результате затяжного конфликта и засухи, которые усугубили ситуацию с отсутствием продовольственной безопасности, пострадали около 20 миллионов человек. Из-за недостаточного объема финансирования девяти операциям по оказанию помощи беженцам в Африке² пришлось урезать продовольственные пайки, что негативно сказалось примерно на 2 миллионах беженцев.

4. Во многих регионах Африки проблемой оставалось перемещение смешанных потоков беженцев и мигрантов, в том числе через Сахару в Северную Африку, из районов Великих озер и Африканского Рога в южную часть Африки и через Красное море и Аденский залив в Йемен, создававшее серьезные риски и трудности для принимающих стран в плане обеспечения безопасности.

5. В этих сложных условиях ожидается, что на положении Африки благоприятно отразится осуществление ряда новых инициатив, направленных на активизацию национальных, региональных и международных усилий государств-членов, региональных организаций, международных и национальных неправительственных организаций (НПО) и организаций, занимающихся вопросами развития. В частности, от них ожидается выполнение обязательств, принятых в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в мае 2016 года (например, «базовой договоренности»); на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, которое состоялось в сентябре 2016 года и результатом которого стало принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах; на последовавшей встрече на высшем уровне руководителей по вопросу о беженцах; а также в рамках важных региональных усилий. Ожидается, что эти инициати-

¹ В настоящем докладе «Африка» относится исключительно к странам Африки к югу от Сахары.

² Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Камерун, Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Чад, Эфиопия, Южный Судан.

вы будут способствовать принятию более предсказуемого и комплексного подхода и изысканию дополнительных ресурсов для удовлетворения гуманитарных потребностей и решения проблемы, связанной с перемещением людей.

II. Обзоры по субрегионам

A. Восточная Африка, включая Африканский Рог

6. Последствия недавно закончившихся и затянувшихся конфликтов усугубляются засухой в Восточной Африке, включая регион Африканского Рога, которая привела к острой нехватке продовольствия, в том числе в отдельных районах Эфиопии и Кении, а в Южном Судане и Сомали — к возникновению угрозы голода, что еще больше усложняет проблему перемещения. В этом субрегионе насчитывалось около 3,2 миллиона беженцев, главным образом из Демократической Республики Конго, Сомали и Южного Судана, и почти 5,6 миллиона внутренне перемещенных лиц (в Сомали, Южном Судане и Судане). На положении в субрегионе по-прежнему сказывалась война в Йемене; так, после начала кризиса в 2015 году более чем 95 000 тысяч беженцев, граждан третьих стран и других лиц бежали из страны в Джибути, Эфиопию, Сомали и Судан.

7. В Сомали наблюдается одна из наиболее затянувшихся ситуаций, связанных с перемещением населения во всем мире; так, порядка одного миллиона беженцев оказались в Джибути, Эфиопии, Кении, Уганде и Йемене, не считая около полутора миллионов внутренне перемещенных лиц. В 2016 году численность населения лагеря Дадааб в Кении сократилась на 60 000 человек благодаря переселению несомалийцев и беженцев, находящихся в уязвимом положении, и добровольной репатриации почти 34 000 сомалийцев. Вместе с тем возвращению большего числа людей в Сомали препятствовали такие проблемы, как нестабильная обстановка, отсутствие безопасности, ограниченность социальных услуг и объектов и нехватка продовольствия в стране.

8. В июле 2016 года обострился кризис в Южном Судане, приняв форму самой стремительно развивающейся чрезвычайной ситуации с беженцами в мире. Вооруженные конфликты, убийства, похищения, изнасилования и общий разгул беззакония, усугубляемые нехваткой продовольствия, привели к перемещениям огромного числа людей через границы. Многие беженцы страдают от вызывающих тревогу уровней недоедания. К концу 2016 года свой дом вынужден был покинуть каждый четвертый житель Южного Судана, в результате чего число внутренне перемещенных лиц составило 1,9 миллиона человека, а число беженцев — 1,4 миллиона человек. Самое большое число беженцев из Южного Судана приняла Уганда (почти 640 000 тысяч человек), за которой следуют Эфиопия (340 000 человек), Судан (298 000 человек), Кения (88 000 человек), Демократическая Республика Конго (67 000 человек) и Центральноафриканская Республика (4900 человек).

9. В тех районах Южного Судана, к которым имелся доступ, гуманитарную помощь и защиту получили 5,1 миллиона человек в 2016 году и 3,4 миллиона человек в 2017 году, причем особое внимание уделялось наиболее уязвимым группам населения. К февралю 100 000 человек остро нуждались в продовольствии, а по оценкам Всемирной продовольственной программы (ВПП), более миллиона человек находились на грани голода. Предоставление надлежащих продовольственных пайков, питьевой воды и медицинских услуг осложнялось серьезной нехваткой финансирования. Особенно сильно пострадали дети, многие из которых серьезно недоедают. Более миллиона детей бежали из страны, и еще миллион детей оказались на положении внутренне перемещенных лиц.

Более 75 000 детей, пересекших границу Южного Судана, были либо без сопровождения, либо разлучены со своими семьями. В июне 2017 года, по оценкам, число людей, испытывавших острую нехватку продовольствия, составляло порядка 6 миллионов человек, или 50 процентов от общей численности населения, тогда как в предыдущем месяце их число составило 5,5 миллиона человек.

10. К концу 2016 года число беженцев из Судана увеличилось лишь незначительно, до 650 000 человек, большинство из которых оказались в Чаде и Южном Судане, в то время как внутренне перемещенных лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, насчитывалось около 2,3 миллиона человек. Число эритрейских беженцев увеличилось с 407 500 человек в 2015 году примерно до 460 000 человек в 2016 году, большинство из которых приняли Эфиопия и Судан.

В. Центральная Африка и район Великих озер

11. С тех пор как в 2015 году в Бурунди вспыхнули гражданские беспорядки, из страны бежали около 417 000 бурундийцев, в том числе 120 000 человек в 2016 году. Около 241 000 человек бежали в Объединенную Республику Танзания, 85 000 человек — в Руанду, 38 000 человек — в Уганду и 40 000 человек — в Демократическую Республику Конго. С нахождением дополнительных мест, которые могли бы принять людей из переполненных лагерей, в частности в Руанде и Объединенной Республике Танзания, имелись определенные сложности.

12. В Демократической Республике Конго нестабильная обстановка в плане безопасности усугублялась политическими событиями. Новые вспышки насилия, неизбирательные убийства и нарушения прав человека привели к перемещению еще большего числа людей, в том числе через границы. В то время как на положении внутренне перемещенных лиц уже находилось около 2,2 миллиона человек, во второй половине 2016 года от конфликта в провинции Касаи бежали еще 1,3 миллиона человек, в результате чего общее число перемещенных лиц составило 3,7 миллиона человек. Около 31 000 человек бежали в Анголу, вследствие чего общее число беженцев из Демократической Республики Конго в регионе составило порядка 570 000 человек. По состоянию на 30 июня на территории Демократической Республики Конго по-прежнему находилось более 473 000 беженцев, главным образом из Руанды (245 000 человек), Центральноафриканской Республики (102 000 человек) и Южного Судана (80 775 человек).

13. В Центральноафриканской Республике возобновление боевых действий между вооруженными группами в Бамбари, Бриа и Кага-Бандоро стало причиной перемещения населения внутри страны и появления новых беженцев в соседних странах. К июлю в Камеруне, Чаде, Конго и Демократической Республике Конго насчитывалось порядка 481 000 центральноафриканских беженцев. На положении внутренне перемещенных лиц находилось почти 560 000 человек, что на 40 процентов больше, чем в прошлом году, при этом в период с мая по июль было перемещено еще более 180 000 человек. Несмотря на сложившуюся нестабильную ситуацию, тысячам внутренне перемещенных лиц была оказана помощь в добровольном возвращении в столицу, а около 34 000 центральноафриканских беженцев спонтанно вернулись в родные места.

С. Западная Африка

14. Нападения на гражданское население в северо-восточной части Нигерии и на границе привели к дальнейшему перемещению населения в Чаде, Нигере и Нигерии на фоне ухудшения положения в плане безопасности в северных и центральных районах Мали. В целом в этом субрегионе насчитывалось около 300 000 беженцев и 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц. Перемещение населения в результате межобщинных столкновений, в том числе между общинами, ведущими оседло-земледельческий и скотоводческо-кочевой образ жизни, в том числе по земельным вопросам, продолжалось главным образом в Нигерии, Мали, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Гане и Того.

15. В северо-восточной части Нигерии из-за нарушений прав человека в сочетании с полуголодным существованием число внутренне перемещенных лиц достигло порядка 1,8 миллиона человек. Более 200 000 нигерийцев нашли убежище в Камеруне, Чаде и Нигере, причем подавляющее большинство из них — в бедных принимающих общинах. Организация Объединенных Наций и ее партнеры занимались регистрацией и предоставлением беженцам документов, выступая за обеспечение постоянного доступа к убежищу с целью не допустить принудительного возвращения людей. Внутренне перемещенным лицам оказывалась усиленная помощь, хотя обеспечение их надлежащим жильем, питанием и основными предметами помощи по-прежнему представляло собой непростую задачу в некоторых районах. В период с апреля по июнь из Камеруна спонтанно вернулись около 13 000 нигерийских беженцев, в основном — в регион Банки на севере Нигерии; вместе с тем продолжали поступать сообщения о принудительном возвращении людей. Доступ к районам возвращения оставался ограниченным.

16. Обстановка в плане безопасности в северной и центральной части Мали была нестабильной; так, поступали сообщения о столкновениях между вооруженными группами, межобщинном насилии и террористических нападениях, в том числе на границе с Буркина-Фасо и Нигером. Почти 52 000 малийцев оставались на положении внутренне перемещенных лиц по причине медленного прогресса в осуществлении мирного соглашения, подписанного в июне 2015 года. Небольшое число беженцев и внутренне перемещенных лиц вернулись спонтанно и получили помощь, однако при этом поступали сообщения о новых перемещениях населения. Организация Объединенных Наций продолжала предоставлять защиту и помощь приблизительно 140 000 малийских беженцев в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере, расширив в этих странах программы создания возможностей самостоятельно зарабатывать на жизнь.

17. В числе других стран, принимающих беженцев в этом регионе, оказались Бенин (600 беженцев из Центральноафриканской Республики и 160 — из Кот-д'Ивуара), Гамбия (почти 8000 беженцев, главным образом из Сенегала), Гана (13 000 беженцев, главным образом из Кот-д'Ивуара и Того), Гвинея-Бисау (9300 беженцев, главным образом из Сенегала), Сенегал (14 600 беженцев, главным образом из Мавритании) и Того (12 500 беженцев и 780 просителей убежища, главным образом из Кот-д'Ивуара и Ганы).

Д. Южная часть Африки

18. В южной части Африки насчитывалось около 289 000 просителей убежища, 162 000 беженцев, главным образом из Бурунди, Демократической Республики Конго, Эфиопии и Сомали, 15 000 внутренне перемещенных лиц и 5700 репатриантов. Перемещения смешанных групп по-прежнему представляли собой проблему, особенно в Южной Африке, где приходилось рассматривать большое число ходатайств о предоставлении убежища, с тем чтобы вы-

явить лиц, нуждающихся в международной защите, — и это на фоне обеспокоенности по поводу национальной безопасности и ксенофобии. В Южной Африке по-прежнему царили враждебные настроения по отношению к иностранцам; так, было зарегистрировано несколько единичных случаев нападений.

19. Насилие в западной части Мозамбика стало причиной перемещения тысяч людей, бежавших в 2016 году в Малави и Зимбабве. К концу года военные действия прекратились, и почти 5800 человек вернулись на родину.

20. Организация Объединенных Наций расширила свое присутствие в Анголе в целях оказания правительству поддержки в связи с прибытием порядка 32 000 человек, бежавших из провинции Касаи Демократической Республики Конго. Большинство из них составляли женщины, дети и пожилые люди, прибывшие в провинцию Северная Лунда в истощенном состоянии. Гуманитарные учреждения в координации с местными органами власти оказывали им жизненно необходимую помощь и другие базовые услуги.

III. Защита беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства

A. Механизмы защиты

21. Несмотря на то, что по всей территории Африки миллионам беженцев и просителей убежища была предоставлена защита, а внутренне перемещенные лица находились под защитой в своих странах, с обеспечением защиты имелись определенные проблемы, в частности случаи выдворения, ограничение свободы передвижения и создание физических и административных препятствий, мешающих перемещенным лицам получить доступ к процедурам предоставления убежища, средствам правовой защиты и помощи. Во многих регионах присутствовали такие проблемы, как торговля людьми и их незаконный ввоз, сексуальное и гендерное насилие и насильственная вербовка, в то время как в некоторых странах имелись трудности, связанные с сохранением гражданского характера убежища.

22. Многие страны Африки оставались непоколебимыми в своей приверженности защите беженцев и внутренне перемещенных лиц. Организация Объединенных Наций сотрудничала с правительствами соответствующих стран в целях укрепления национальных систем предоставления убежища, помогая с применением доступных, справедливых и эффективных процедур определения статуса беженца при первом обращении и при подаче апелляции. Поддержка оказывалась в рамках инициатив по наращиванию потенциала, при предоставлении технической помощи и путем участия в диалогах по вопросам выработки национальных стратегий.

B. Регистрация и оформление документов

23. Жизненно важное значение для обеспечения защиты людей по-прежнему имели регистрация и оформление документов, что способствовало предотвращению принудительного возвращения и обеспечению доступа к услугам. В различных странах континента начала использоваться система биометрической идентификации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), что позволило обеспечить сбор, хранение и поиск биометрической информации, связанной с конкретными индивидуумами, и, как следствие, защиту и сохранение их идентичности с течением времени.

24. Международная организация по миграции продолжала вести биометрическую регистрацию в Южном Судане и приступила к биометрической регистрации в районах за пределами пунктов защиты гражданского населения, в которых производится регистрация перемещенных и уязвимых групп населения. Ранее в этих пунктах было зарегистрировано большое число людей, карточки которых были затем перерегистрированы, что позволило семьям получать столь необходимую гуманитарную помощь в нынешних местах их нахождения.

С. Перемещение смешанных групп населения

25. Большинство людей, составлявших часть смешанных групп населения, перемещавшихся по Африке, оставались на континенте, и лишь совсем незначительное число переместилось в другие регионы. В непропорционально большой степени был затронут регион южной части Африки, где в направлении Южной Африки продвигалось большое количество групп людей. Многие беженцы и мигранты, включая несопровождаемых несовершеннолетних детей, были перехвачены при въезде в страны транзита или выезде из них и арестованы сотрудниками иммиграционных служб.

26. Из-за ограниченных возможностей сотрудников пограничных служб в плане эффективного выявления лиц, нуждающихся в международной защите, при пересечении границы и в отсутствие соответствующих механизмов помощи доступ таких лиц к средствам защиты и поиск решений были затруднены. В числе причин, по которым люди с законными потребностями в защите пускаются в столь опасные путешествия, назывались отсутствие эффективной защиты в странах первого убежища и транзита, отсутствие безопасности и плохие условия приема, длительные процедуры определения статуса беженца, отсутствие средств к существованию и возможностей для получения образования, а также ограниченные возможности для переселения и воссоединения семей.

27. Продолжали поступать сообщения о распространении вдоль миграционных маршрутов в Африке преступных сетей, причастных к торговле людьми, особенно уязвимыми перед лицом которой являются женщины и дети. Все чаще эти сети прибегают к услугам контрабандистов, что подвергает как беженцев, так и мигрантов серьезной опасности в плане их защиты. Перемещение потоков беженцев и мигрантов через Сахару в Северную Африку и через центральную часть Средиземного моря в направлении Европы продолжало уносить огромное количество человеческих жизней. По сообщениям, в 2016 году более 40 000 человек, или 23 процента от общего числа прибывающих в Италию морем, были выходцами из стран Восточной Африки и Африканского Рога, а около 110 000 человек, или около 60 процентов, — из стран Западной Африки.

Д. Перемещение внутри страны

28. Продолжающиеся конфликты и нарушения норм международного гуманитарного права, иногда в сочетании с медленно прогрессирующими опасностями и внезапными бедствиями, приводили к перемещению значительного числа людей внутри стран. Четыре страны с наибольшим числом внутренне перемещенных лиц находятся в Африке; речь идет о Демократической Республике Конго, Сомали, Южном Судане и Судане. Большинство из более чем 11 миллионов внутренне перемещенных лиц находилось в странах Восточной Африки и Африканского Рога (5,7 миллиона человек), Центральной Африки и района Великих озер (3 миллиона) и Западной Африки (2,3 миллиона). В 2016 году повторному перемещению подверглось более 1,3 миллиона человек в Демократической Республике Конго и 865 000 человек в Южном Судане.

29. К данному моменту Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) подписали 40 и ратифицировали 27 из 54 государств — членов Африканского союза. В апреле в Зимбабве состоялась первая сессия Конференции государств — участников Конвенции, участие в которой приняли также международные организации. Признавая, что положения Кампальской конвенции еще предстоит интегрировать в национальное законодательство, участники приняли план действий по осуществлению Конвенции. Организация Объединенных Наций и ее партнеры приняли участие в ряде инициатив, направленных на содействие ратификации и осуществлению Конвенции, и организовали обучение по данному вопросу.

Е. Предупреждение сексуального и гендерного насилия и принятие ответных мер

30. Во многих странах сексуальное и гендерное насилие по-прежнему использовалось в качестве средства ведения войны и тактики перемещения гражданского населения из стратегически важных районов. Женщины из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, становившиеся жертвами такого насилия, в том числе во время бегства, практически не имели доступа к медицинскому обслуживанию, средствам правовой защиты и психосоциальной поддержке, а многие медицинские учреждения не были должным образом оснащены, чтобы помочь им в этой ситуации.

31. Гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций обеспечивали защиту и принятие ответных мер в случаях сексуального и гендерного насилия в первую очередь путем привлечения общин, расширения доступа к медицинскому обслуживанию и оказания юридической помощи. В городских районах Камеруна с большой концентрацией беженцев было создано 13 общинных комитетов, занимающихся ранним выявлением случаев сексуального и гендерного насилия и направлением пострадавших в государственные учреждения за получением необходимых услуг. В Нигерии Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Ассоциацией адвокатов организовала для 50 сотрудников судебной системы обучение по стратегиям предотвращения и реагирования. В Объединенной Республике Танзания присутствие на пограничных контрольно-пропускных пунктах медицинских сотрудников позволяло своевременно выявлять пострадавших и в ускоренном порядке направлять их в медицинские службы и службы психологической помощи. В Южном Судане пострадавшим предоставлялись наборы для обследования жертв изнасилования, и около 100 медицинских работников прошли подготовку по вопросам оказания клинической помощи жертвам изнасилования. В Судане около 50 добровольцев из числа беженцев, а также социальные работники, направленные министерством социального обеспечения, прошли подготовку по вопросам оказания помощи жертвам сексуального и гендерного насилия.

Г. Защита детей

32. Конфликты и насилие в регионе приводили к тому, что дети продолжали подвергаться серьезным угрозам, включая нанесение вреда их физическому и психическому здоровью, принудительную вербовку, сексуальное и гендерное насилие и торговлю людьми. Из-за стесненных жилищных условий, разорванных социальных сетей и эмоционального стресса дети из числа перемещенных лиц также оказывались жертвами внутрисемейного насилия и подвергались другим рискам в плане обеспечения их защиты. Особенно сильно страдали дети, которые не могли ходить в школу. К числу других важнейших проблем, связанных с обеспечением защиты детей, относятся калечащие операции на женских половых органах и ранние и принудительные браки.

33. Предпринимались все возможные усилия для обеспечения того, чтобы при принятии каких-либо мер по защите главное внимание уделялось потребностям детей. Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала с национальными органами по защите детей, для того чтобы дети, находящиеся в уязвимом положении, в том числе разлученные со своими семьями, получили необходимую помощь. Были разработаны региональные планы действий по оказанию помощи беженцам в области образования и защиты детей, позволяющие взглянуть на чрезвычайную ситуацию, сложившуюся в отношении южносуданских беженцев в этих двух областях, с региональной точки зрения. В Эфиопии, Кении и Уганде были укреплены системы ведения социальной работы, что позволило систематически направлять детей, находящихся в уязвимом положении, в специализированные службы. Во всем регионе одной из первоочередных задач оставался поиск членов семей и их воссоединение. В Эфиопии в 2016 году было зарегистрировано самое большое за всю историю число несопровождаемых и разлученных с семьями детей, прибывших в страну (4200 человек), а всего в стране насчитывалось 43 527 несопровождаемых и разлученных с семьями детей. В Объединенной Республике Танзания ЮНИСЕФ оказал поддержку 6453 несопровождаемым и разлученным с семьями детям из Бурунди, находившимся в крайне небезопасных условиях.

Г. Безгражданство

34. Благодаря тесному сотрудничеству с региональными организациями были достигнуты значительные успехи в решении проблемы безгражданства. В мае Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) приняло Банжунский план действий по искоренению безгражданства на 2017–2024 годы, в котором излагаются меры по выполнению обязательств, вытекающих из Абиджанской декларации об искоренении безгражданства, принятой в 2015 году. В большинстве западноафриканских государств были разработаны национальные планы действий. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки приняло резолюцию о предотвращении случаев безгражданства и защите лиц без гражданства в регионе. 12 государств — членов Международной конференции по району Великих озер приняли проект декларации об искоренении безгражданства с целью ее официального утверждения в 2017 году.

35. Гвинея-Бисау присоединилась к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, в результате чего общее число государств-участников первой из них составило 89, а второй — 68.

36. Признавая, что право на гражданство является одним из прав человека, Исполнительный совет Африканского союза одобрил проект протокола к Африканской хартии прав человека и народов о праве на гражданство. Ожидается, что этот проект будет представлен на утверждение государствам-членам в 2018 году. В то же время некоторые государства проводят реформы внутреннего законодательства, с тем чтобы обеспечить соблюдение международных стандартов, касающихся равных прав на гражданство. Так, Мадагаскар и Сьерра-Леоне внесли изменения в законы о гражданстве, с тем чтобы позволить женщинам передавать свое гражданство своим детям на равной с мужчинами основе.

37. В рамках Африканской программы по скорейшему усовершенствованию системы учета населения и статистики естественного движения населения — региональной программы, которая была разработана министерствами, отвечающими за регистрацию актов гражданского состояния, — продолжалась работа по укреплению систем регистрации актов гражданского состояния и статистики при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций.

38. Предпринимаются усилия по сокращению числа лиц без гражданства путем подтверждения гражданства или обеспечения возможности его приобретения. В Кот-д'Ивуаре в период с 2014 по 2016 год примерно 6000 лиц без гражданства получили гражданство в рамках специальной процедуры. В Кении президент распорядился о том, чтобы членам этнической группы маконде были выданы документы о гражданстве. В результате гражданство получили около 1500 представителей этой группы.

IV. Гуманитарное реагирование и проблемы, затрудняющие оперативную деятельность

A. Возможности и трудности

39. Доступ к гуманитарной помощи, особенно в Центральноафриканской Республике, на севере Нигерии, в Сомали, Южном Судане и Судане, оставался затрудненным. Соображения безопасности, а также административные трудности ограничивали возможности гуманитарных организаций в плане доступа к нуждающемуся населению, в частности в Демократической Республике Конго. В Бурунди гуманитарные партнеры сталкивались с административными препятствиями на местном уровне, особенно в отдаленных районах, где число перемещенных лиц и гуманитарные потребности продолжали увеличиваться. На севере Камеруна доступ к перемещенным лицам и принимающим общинам затруднялся из-за наличия наземных мин, неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств. В некоторых районах Чада, Мали и Нигера доступу препятствовало также присутствие вооруженных групп.

40. Чтобы повысить эффективность мер гуманитарного реагирования, во многих операциях по всей Африке, в том числе в Сомали и Судане, все чаще использовались наличные денежные средства в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках «базовой договоренности». Благодаря многоцелевым денежным субсидиям беженцы пользовались большей самостоятельностью в плане удовлетворения своих потребностей в продуктах питания, доступе к услугам и образованию. Эти субсидии служили также в качестве важного инструмента защиты и использовались для содействия возвращению людей на родину. Организации системы Организации Объединенных Наций участвуют в создании общего фонда наличных средств для обеспечения эффективности принимаемых мер.

B. Продовольствие и питание

41. Состояние питания беженцев и внутренне перемещенных лиц еще более усугублялось продовольственными кризисами в ряде стран. В этом плане перемещенные лица и беженцы находятся в особо уязвимом положении, зачастую из-за их ограниченного доступа к рынкам труда. Поэтому они нередко вынуждены полагаться на принимающие семьи и общины, что, в свою очередь, увеличивает нагрузку на и без того ограниченные ресурсы. Конкуренция за ограниченные ресурсы может привести к возникновению напряженности и даже спровоцировать конфликт. В 2016 году ВПП оказала продовольственную помощь примерно 7,5 миллиона беженцев и внутренне перемещенных лиц в Африке. Однако из-за роста потребностей и дефицита финансовых средств продовольственные пайки пришлось существенно уменьшить. Если в 2014 году число беженцев, пострадавших в результате сокращения рациона питания, составляло 787 000 человек, то в 2016 году оно увеличилось более чем до

2 миллионов. Объем продовольственной помощи сократился неравномерно — от 14 процентов в Эфиопии до 75 процентов для некоторых беженцев в Уганде. В кенийских лагерях Дадааб и Какума 434 000 беженцев получили пайки, уменьшенные наполовину.

42. Обеспокоенность по-прежнему вызывала проблема недоедания среди детей-беженцев в возрасте до 5 лет. В 2016 году около 119 000 детей-беженцев в возрасте до 5 лет прошли лечение в связи с заболеваниями, вызванными острым недоеданием. Из 97 лагерей беженцев, обследованных в 11 принимающих странах, масштабы острого недоедания были сочтены приемлемыми только в 53. В 75 лагерях отмечалась задержка роста в высокой степени, что говорит о хроническом недоедании. Только в одном лагере уровень анемии у детей-беженцев в возрасте до 5 лет превышал приемлемые нормы. УВКБ, ЮНИСЕФ и ВПП прилагали усилия в поддержку национальных правительств с целью улучшить питание в местах проживания беженцев. Так, ЮНИСЕФ расширил масштабы своей программы питания для детей-беженцев, страдающих от сильного недоедания, в Южном Кордофоне и Восточном Дарфуре и в Судане и начал проводить обследования продовольственного статуса младенцев и консультировать матерей и лиц, обеспечивающих уход.

С. Здравоохранение

43. В ряде стран отмечалось ухудшение состояния здоровья беженцев и внутренне перемещенных лиц, которое характеризовалось острым недоеданием и вспышками кори, холеры, малярии и менингита, что создавало дополнительную нагрузку для национальных систем здравоохранения. Рост инфекционных заболеваний был обусловлен такими факторами, как переполненность базовых убежищ и лагерей, недостаточное водоснабжение, ненадлежащие санитарные условия и низкий уровень иммунизации. Организация Объединенных Наций и ее партнеры обеспечивали основное медицинское обслуживание на базе мобильных клиник и эффективную координацию с местными и национальными властями, в том числе по обеспечению готовности и способности реагировать на вспышки заболеваний. Были приняты меры по улучшению качества воды и санитарно-технических сооружений в лагерях.

44. Был расширен масштаб мероприятий и программ в области общественного здравоохранения в целях удовлетворения неотложных потребностей беженцев из Южного Судана. Проведение чрезвычайных мероприятий в области общественного здравоохранения в координации с Организацией Объединенных Наций, неправительственными организациями и министерствами здравоохранения позволило обеспечить эффективное реагирование на вспышки холеры в Эфиопии, Кении, Уганде и Объединенной Республике Танзания, что помогло сдержать передачу инфекции и смертность. В Эфиопии и Уганде ЮНИСЕФ содействовал проведению вакцинации от кори среди беженцев из Южного Судана и принимающего населения, в том числе 94 000 детей. В Уганде 65 000 детей-беженцев получили прививки против полиомиелита. В Эфиопии среди беженцев из Южного Судана и окружающих их общин была проведена кампания по вакцинации от менингита. В Центральноафриканской Республике кампаниями по вакцинации от кори было охвачено более 33 000 детей из числа перемещенных лиц. В северо-восточной части Нигерии оказывалась техническая поддержка в целях укрепления сектора здравоохранения, включая направление на работу сотен местных работников и развертывание более чем 30 мобильных клиник. Кроме того, в рамках мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом принимались меры по защите перемещенных лиц, которые оказываются более уязвимыми перед лицом ВИЧ.

45. В мае Всемирная ассамблея здравоохранения утвердила резолюцию 70.15 о содействии укреплению здоровья беженцев и мигрантов, в которой она обратилась к 194 государствам — членам ВОЗ с настоятельным призывом развивать международное сотрудничество и оказывать беженцам и мигрантам необходимую медицинскую помощь. ВОЗ оказывала поддержку африканским странам в их усилиях, прилагаемых в рамках национальных программ в области здравоохранения и направленных на предоставление основных медицинских услуг беженцам и внутренне перемещенным лицам, в том числе услуг в области репродуктивного здоровья и вакцинации, и на укрепление местного потенциала. Ответные меры в области общественного здравоохранения, принимаемые в гуманитарных ситуациях, а также меры по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, неизменно включали услуги в области репродуктивного здоровья, причем особое внимание уделялось повышению качества акушерской и неонатальной помощи. В 2016 году норма, согласно которой не менее 90 процентов родов должны происходить в медицинских учреждениях при содействии квалифицированного медицинского сотрудника, была соблюдена в 86 процентах операций по оказанию помощи беженцам, что выше уровня в 68 процентов, зафиксированного в предыдущие годы. В Эфиопии, Сомали, Южном Судане и Судане среди женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении, распространялись наборы предметов личной гигиены и были созданы специальные пункты для женщин и центры репродуктивного здоровья. В эти наборы предметов личной гигиены, которые были созданы ЮНФПА, входят допустимые в культурном отношении базовые гигиенические предметы, которыми могут пользоваться женщины и девочки из числа перемещенных лиц.

D. Образование

46. Обеспечение доступа к качественному образованию для детей из числа перемещенных лиц по-прежнему представляло собой проблему, несмотря на прогресс, достигнутый на некоторых направлениях. В 11 странах Восточной Африки и Африканского Рога были проведены национальные консультативные форумы по вопросам включения цели 4 в области устойчивого развития, посвященной образованию, в национальные планы в области образования. В Руанде и Южном Судане планы в области образования предусматривали включение беженцев. В Объединенной Республике Танзания в феврале состоялся региональный форум, посвященный вопросу о достижении цели 4 в странах Восточной Африки, по завершении которого было принято заявление министров, предусматривающее учет беженцев в национальных планах, бюджетах и системах мониторинга.

47. После подписания меморандума о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и Глобальным партнерством в области образования, нацеленного на укрепление сотрудничества в области включения вопроса о беженцах в национальные многолетние планы в области образования, для осуществления меморандума было отобрано девять африканских стран. В Руанде Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала с правительством в целях обеспечения эффективного включения бурундийских беженцев в национальную систему образования.

48. Организация Объединенных Наций и ее партнеры сумели получить финансирование по линии инициативы «Образование не может ждать», необходимое для улучшения качества образования для детей-беженцев и принимающих общин в Чаде и Эфиопии. В Эфиопии принимаются меры с целью охватить более чем 68 000 детей и на 50 процентов увеличить число детей, посе-

щающих школы. В этой стране также осуществляется самая масштабная программа стипендий для получения высшего образования беженцами; так, в рамках Немецкой академической инициативы для беженцев им. Альберта Эйнштейна университетские стипендии получили свыше 500 студентов из числа беженцев.

Е. Источники средств к существованию

49. В 2016 году УВКБ и ВПП приступили к реализации совместной стратегии по повышению самообеспеченности в области продовольственной безопасности и питания в затянувшихся беженских ситуациях. Цель этой стратегии — помочь беженцам удовлетворять свои потребности и оказывать поддержку принимающим общинам, способствуя тем самым социальной сплоченности. В Уганде правительство щедро предоставило беженцам, оказавшимся в затянувшихся ситуациях, земельные участки для возделывания и дало возможность фермерам-беженцам участвовать в экономике за пределами беженских поселений; кроме того, были выявлены возможности для установления более эффективной связи между беженцами и потенциальными работодателями. Организация Объединенных Наций выступала за создание экологичных продовольственных цепочек и схем использования сельскохозяйственного подряда, которые давали бы мелким фермерам возможность выйти на более крупные рынки. В Судане Организация Объединенных Наций наладила производственно-сбытовые связи в области сельского хозяйства и животноводства, уделив особое внимание сектору производства молока и мяса, в интересах порядка 82 000 человек. К созданию производственно-сбытовых цепочек в сельскохозяйственном секторе приступили также в Ботсване, Бурунди и Демократической Республике Конго.

50. В некоторых странах даже небольшие усилия привели к ощутимым результатам в более широких группах населения. Так, в Чаде, в области Сила, ассоциации женщин из числа перемещенных лиц получили в свое распоряжение колодцы для огородов, что способствовало обеспечению продовольственной безопасности и созданию экономических возможностей для перемещенных лиц и принимающих общин. В Буркина-Фасо, Кении, Руанде и Объединенной Республике Танзания ремесленники из числа беженцев получили доступ к международным рынкам. Реализация экспериментальных программ по комплексному развитию бизнеса способствовала повышению самообеспеченности. Например, на кооперативной птицеводческой ферме, которой управляют беженцы в зимбабвийском лагере Тонгогара, имеется современная бойня и магазин, в котором продукцию фермы могут купить беженцы, принимающие общины и местные предприятия. В Руанде Организация Объединенных Наций и правительство осуществляли совместную инициативу в целях содействия повышению самообеспеченности и трудоустройству конголезских и бурундийских беженцев путем развития предпринимательства. Кроме того, предпринимались усилия по налаживанию связей с поставщиками финансовых услуг, с тем чтобы расширить доступ беженцев к финансированию. Была создана программа возобновляемых кредитов, в рамках которой 425 предпринимателей из числа беженцев в кенийском лагере Какума получили беспроцентные ссуды, что позволило им расширить свой бизнес.

Е. Безопасность беженцев, внутренне перемещенных лиц и сотрудников гуманитарных организаций

51. Непрерывающееся насилие продолжало создавать угрозу безопасности перемещенного населения и гуманитарного персонала и препятствовать эффективному оказанию гуманитарной помощи. Из 10 стран мира, в которых было зарегистрировано наибольшее количество инцидентов, 8 находится в Африке. В период с июня 2016 года по май 2017 года в результате инцидентов в плане безопасности, имевших место в Африке, в общей сложности 69 гуманитарных сотрудников были убиты, 73 получили ранения и 60 были похищены. В Южном Судане в одном только 2017 году были убиты 14 гуманитарных работников. В южных и центральных районах Сомали в адрес гуманитарных работников продолжали поступать угрозы, а в течение всего года нередко совершались нападения, в результате чего некоторые районы оказались полностью недоступными. Демократическая Республика Конго стала одной из стран, где произошло наибольшее количество инцидентов в плане безопасности с участием сотрудников Организации Объединенных Наций, включая похищение и убийство двух экспертов в провинции Касаи.

52. К числу других стран, в которых отмечалось большое количество инцидентов, имевших особые последствия для безопасности гражданского населения, относятся Центральноафриканская Республика, Мали, Нигерия, Сомали и Южный Судан. Доставка гуманитарной помощи была по-прежнему затруднена в Камеруне, Чаде, Нигере и Нигерии, где вооруженные элементы совершали эпизодические целенаправленные нападения на гражданское население.

V. Прекращение вынужденного перемещения населения

A. Решения для беженцев

Добровольное возвращение

53. Добровольному возвращению населения препятствовали продолжающиеся конфликты, нарушения прав человека и отсутствие правопорядка в ряде стран. Тем не менее, иногда беженцы принимали трудное решение вернуться домой даже в тех случаях, когда ситуации, которые привели к их перемещению, не были полностью разрешены. На принятие подобного решения мог повлиять целый ряд факторов, включая нахождение в изгнании в течение длительного времени и тяжелые условия в стране убежища. Организация Объединенных Наций принимала меры с целью содействовать созданию условий для безопасного возвращения людей, оказывая поддержку государственным институтам и организациям гражданского общества, отвечающим за обеспечение прав репатриантов, в том числе при решении правовых, административных и других вопросов.

54. Несмотря на нестабильность обстановки в плане безопасности и социально-экономической ситуации в Сомали, в 2016 году из Кении вернулось около 34 000 сомалийских беженцев. Однако возможности Сомали в плане принятия репатриантов были ограничены в связи с сохраняющейся нестабильностью и надвигающейся засухой. УВКБ и его партнеры, работая в тесном сотрудничестве с властями, предоставляли консультации и помощь возвращающимся беженцам и максимально контролировали процесс репатриации, поддерживая усилия по улучшению условий для планомерного возвращения.

55. В 2016 году в Судан спонтанно вернулось свыше 37 200 беженцев, в основном из Чада. Кроме того, в Центральноафриканскую Республику вернулось 34 400 беженцев, главным образом из Камеруна, Чада и Демократической Республики Конго. Возобновилось добровольное возвращение беженцев в Кот-д'Ивуар из всех стран региона, в том числе возвращение 19 600 человек в 2016 году. Ожидается, что в 2017 году в страну добровольно вернуться еще 13 000 беженцев. К числу других стран, в которые вернулось относительно большое число людей, относятся Демократическая Республика Конго (более 13 200 человек) и Мали (почти 10 000 человек).

Интеграция на местах

56. В рамках региональной нормативно-правовой базы, включая Протокол ЭКОВАС о свободном передвижении людей, проживании и поселении, государства изучали возможные решения, которые содействовали бы местной интеграции беженцев путем применения процедур натурализации или наделения их альтернативным статусом лиц, проживающих в стране на законных основаниях. В Нигере президентским указом были натурализованы пять домохозяйств беженцев из Камеруна, Кот-д'Ивуара и Руанды. Несмотря на совсем небольшое количество таких примеров, следует признать этот шаг вперед на данном направлении.

Переселение

57. Переселение оставалось важным инструментом защиты, позволяющим удовлетворять потребности наиболее уязвимых групп беженцев в Африке. В течение последних десяти лет около 279 400 беженцев из Африки подали просьбы о переселении в третьи страны. До 2012 года государствам ежегодно представлялось менее чем 29 000 направлений на переселение. Однако в период с 2012 по 2016 год количество просьб о переселении из Африки увеличилось на 180 процентов, а число переселенных лиц выросло с 11 300 до 38 900 человек.

58. В 2016 году из 35 африканских стран убежища были переселены беженцы, являющиеся выходцами более чем из 29 стран, причем более половины из них — из Демократической Республики Конго, Эритреи, Сомали и Судана. В рамках всеобъемлющей стратегии, направленной на изыскание долгосрочных решений для конголезских беженцев, УВКБ продолжает реализацию расширенной инициативы по переселению конголезских беженцев в регионе, в рамках которой с 2012 года было подано более 80 000 ходатайств.

Всеобъемлющие стратегии

59. В соответствии со своей Глобальной инициативой по сомалийским беженцам, направленной на изыскание решений для сомалийских беженцев в странах Восточной Африки и Африканского Рога и в Йемене, в сентябре 2016 года УВКБ назначило Специального посланника по положению сомалийских беженцев. Специальному посланнику было поручено мобилизовать гуманитарные и дипломатические усилия и усилия по сбору средств на национальном и региональном уровнях, с тем чтобы содействовать выработке решений для сомалийских беженцев и просителей убежища.

60. Был достигнут прогресс в осуществлении всеобъемлющей стратегии для улучшения положения руандийских беженцев, в соответствии с которой было рекомендовано прекратить срок действия статуса беженца для руандийцев, которые бежали из страны в период с 1959 по 1998 год. Участники совещания на уровне министров, состоявшегося в Женеве в сентябре 2016 года, подтвердили

крайний срок выполнения этой рекомендации, установленный на 31 декабря 2017 года. В настоящее время активизировались усилия, направленные на выработку долгосрочных решений в интересах порядка 260 000 руандийцев, которые подпадают под положение об истечении срока действия статуса беженца и которые в основном проживают в Демократической Республике Конго.

В. Решения для внутренне перемещенных лиц

61. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, который состоялся в 2016 году, к государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам был обращен призыв расширить защиту и помощь, предоставляемые внутренне перемещенным лицам, и поддерживать эффективные стратегии, способствующие сокращению масштабов проблемы новых и давних внутренних перемещений в целях сокращения числа внутренне перемещенных лиц во всем мире не менее чем на 50 процентов к 2030 году. В качестве важного средства достижения этой цели было названо применение подходов, основанных на сотрудничестве между гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития, и способствующих переходу перемещенных лиц от обусловленной помощью зависимости к устойчивому существованию и самообеспечению.

62. Сомалийская инициатива по изысканию решений для внутренне перемещенных лиц, реализация которой началась в декабре 2015 года, была включена в национальный план развития, а в течение прошлого года ее масштаб был расширен в целях учета потребностей возвращенцев и принимающих их общин. Эта уникальная инициатива признает, что выработка решений проблем внутренне перемещенных лиц является национальной и местной приоритетной задачей. В Центральноафриканской Республике Министерство юстиции, преследуя цель поддержать долгосрочные решения, провело обследование по вопросу о приоритетах населения в секторах правосудия и безопасности, в которое наряду с возвращающимися беженцами были включены и перемещенные лица.

VI. Новые подходы

А. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах и схожие инициативы

63. В настоящее время комплекс мер в отношении беженцев, основные элементы которого изложены Генеральной Ассамблеей в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах³, применяется в пяти странах Африки. Кроме того, Джибути, Эфиопия, Сомали, Уганда и Объединенная Республика Танзания при поддержке Межправительственного органа по вопросам развития работают над созданием региональных рамок сотрудничества в целях урегулирования

³ В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, принятой на заседании высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, содержится ряд обязательств по усилению защиты и изысканию более эффективных решений для беженцев и мигрантов в соответствии с принципами международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности. В этой декларации содержится призыв применять комплекс мер в отношении беженцев, разработанный УВКБ в тесном сотрудничестве с государствами, в рамках подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон. Декларация предусматривает принятие в 2018 году двух новых глобальных договоров: глобального договора о беженцах и глобального договора о безопасной, законной и упорядоченной миграции.

ситуации с сомалийскими беженцами. В этих странах прилагаются усилия к тому, чтобы обеспечить принятие всеобъемлющих и предсказуемых мер реагирования, в том числе в затяжных ситуациях, что позволит гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, действовать сообща в рамках подхода, предусматривающего участие всего общества, в интересах насильственно перемещенных лиц и принимающих общин.

64. В марте Межправительственный орган по вопросам развития провел совещание на высшем уровне глав государств и правительств, на котором была принята Найробийская декларация по поиску долгосрочных решений в интересах сомалийских беженцев и реинтеграции возвращающихся в Сомали лиц. В Декларации приводится ряд обязательств, направленных на ускорение прогресса в создании условий, способствующих добровольному и устойчивому возвращению; сохранение условий, обеспечивающих защиту и убежище, при одновременном повышении самообеспеченности и интеграции; укрепление межрегионального сотрудничества; а также снижение нагрузки на принимающие страны. Найробийская декларация является примером того, как комплекс мер в отношении беженцев применяется на региональном уровне в целях улучшения положения сомалийских беженцев. В качестве руководства для ее осуществления была разработана «дорожная карта» с подробной системой достижения результатов, в которой приводятся ключевые показатели и соответствующие промежуточные результаты, которых планируется достичь в течение следующего года.

65. Первой страной, заявившей о применении комплекса мер в отношении беженцев, стала Уганда. В июне правительство Уганды и Генеральный секретарь провели саммит солидарности с беженцами с целью «помочь правительству уменьшить нагрузку, связанную с оказанием комплексных услуг как беженцам, так и принимающим общинам»⁴, и с целью оказать поддержку правительству, действующему в рамках прогрессивного подхода к защите беженцев, путем мобилизации ресурсов, необходимых для удовлетворения гуманитарных и долгосрочных потребностей растущего числа беженцев и принимающих общин.

66. На встрече на высшем уровне руководителей по вопросу о беженцах в числе государств, принявших обязательства по усилению защиты беженцев и изысканию решений, было девять африканских государств. Были приняты обязательства в таких областях, как образование, включая доступ к высшему образованию, трудоустройство, регистрация и выдача документов о гражданском состоянии, предоставление земельных участков для поддержки сельскохозяйственного производства, оказание большего количества медицинских и социальных услуг, принятие законов и стратегий в интересах беженцев, принятие мер по повышению самообеспеченности и включению, содействие интеграции и облегчение получения правового статуса для имеющих на это право беженцев. Например, правительство Джибути обнародовало прогрессивный закон, который позволит перейти от модели содержания беженцев в лагерях к модели их социально-экономической интеграции.

⁴ Кампальская декларация о беженцах, 23 июня 2017 года, раздел III, пункт 4 b ii.

В. Взаимосвязь гуманитарной деятельности и деятельности в области развития

67. С ростом числа людей, живущих в условиях затянувшегося перемещения, растет и осознание того, что одной гуманитарной помощи недостаточно, для того чтобы вырвать перемещенных лиц из тисков нищеты и найти решение их проблем. Изыскание долгосрочных решений в ситуациях, связанных с перемещением населения, требует более тесного сотрудничества с партнерами по процессу развития с самого начала возникновения таких ситуаций, а также включения беженцев и внутренне перемещенных лиц в национальные программы в области развития. Повышается эффективность сотрудничества с организациями, занимающимися вопросами развития, в частности с Африканским банком развития и Всемирным банком, в целях содействия развитию в районах размещения беженцев.

68. УВКБ и Всемирный банк продолжили сотрудничество при проведении аналитических исследований, в ходе которых изучался вопрос о воздействии и последствиях конфликтов и перемещения населения в различных регионах Африки. Исследования, проведенные с 2014 года, включали региональные и ситуативные оценки основных социальноэкономических факторов и анализ ситуации с беженцами и перемещенными лицами в бассейне озера Чад в Западной Африке, Центральной Африке, Кении и Уганде. Благодаря этим оценкам были намечены возможности для принятия в таких ситуациях дополнительных мер. В сентябре 2016 года Всемирный банк опубликовал основной доклад⁵, в котором он рассмотрел ряд ситуаций в Африке и в других регионах и сформулировал стратегии, направленные на уменьшение уязвимости перемещенных лиц и оказание им помощи в возвращении к нормальной жизни путем финансирования развития.

69. Все большее признание получает тот факт, что периодические и затяжные кризисы, связанные с перемещением населения, представляют собой самую большую проблему для реализации целей в области устойчивого развития и обеспечения того, чтобы беднейшие и наиболее маргинализированные группы населения не остались без внимания, особенно в нестабильных государствах. В декабре 2016 года Совет управляющих Всемирного банка утвердил выделение Международной ассоциации развития 75 млрд долл. США на 2017–2019 годы, в том числе 14 млрд долл. США для нестабильных и затронутых конфликтом и насилием государств и 2 млрд долл. США в рамках подпрограммы по оказанию поддержки странам, принимающим беженцев. В некоторые принимающие страны, которые, по всей видимости, получают финансирование, были направлены миссии по планированию стратегий (Камерун, Чад, Конго, Демократическая Республика Конго, Джибути, Эфиопия, Нигер, Уганда и Объединенная Республика Танзания); кроме того, планируются миссии в Бурунди, Кению и Руанду.

VII. Координация и партнерские взаимоотношения

70. УВКБ продолжало направлять и координировать принимаемые на международном уровне меры реагирования на возникающие на континенте чрезвычайные ситуации, связанные с беженцами, в рамках модели координации деятельности в интересах беженцев. Эта модель предусматривает оказание под-

⁵ World Bank, *Forcibly Displaced: Toward a Development Approach Supporting Refugees, the Internally Displaced, and Their Hosts* (Washington, D.C., World Bank, 2017), available from <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/25016>.

держки принимающим государствам, обеспечивая наличие согласованной межучрежденческой стратегии по защите и поиску решений, а также коллективных целей и совместных призывов, которыми руководствуются Организация Объединенных Наций и другие партнеры в своих действиях. Помимо межучрежденческих призывов, прозвучавших на страновом уровне, под руководством координаторов деятельности в отношении беженцев началась реализация четырех региональных планов принятия мер реагирования, которые охватывают беженцев из Бурунди, Центральноафриканской Республики, Нигерии и Южного Судана и в рамках которых было собрано более 700 млн долл. США для оказания помощи беженцам в соседних странах. Совместная записка УВКБ и Управления по координации гуманитарных вопросов о смешанных ситуациях получила подтверждение Верховного комиссара и Координатора чрезвычайной помощи, которые издали совместные руководящие указания для полевых операций.

71. Координация мер реагирования на ситуации с внутренне перемещенными лицами в Африке продолжала осуществляться в рамках межучрежденческой кластерной системы с учетом как конфликтов, так и перемещения населения в результате стихийных бедствий. В октябре 2016 года Межучрежденческий постоянный комитет принял новую стратегию в области защиты в ходе гуманитарной деятельности, в которой он подтвердил обязанность гуманитарных организаций на всех этапах своей деятельности по реагированию главным образом уделять мерам по обеспечению защиты; определил центральную роль защиты в гуманитарной деятельности и процесс ее обеспечения на страновом уровне; попытался укрепить взаимодополняющие функции, мандат и опыт всех соответствующих субъектов; сослался на другие инициативы в целях укрепления защиты; в качестве основы привел нормативные рамки, включая региональные документы, в частности Африканскую хартию прав человека и народов, Конвенцию Организации африканского единства, регулирующую конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, и Кампальскую конвенцию.

72. Группа директоров по чрезвычайным ситуациям Межучрежденческого постоянного комитета продолжала оказывать поддержку коллективному руководству гуманитарных страновых групп, консультируя их по оперативным вопросам стратегической важности и помогая им в мобилизации ресурсов в целях решения оперативных задач и устранения пробелов. Были организованы миссии в Центральноафриканскую Республику и Нигерию с целью непосредственно ознакомиться с оперативными трудностями, с которыми сталкиваются партнеры на местах, и определить области, в которых требуется поддержка в первую очередь. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжали откомандировать сотрудников, имеющих опыт руководства и координации в Группу высокого уровня по осуществлению программы преобразований, которая совершила поездки в Эфиопию, Сомали и Южный Судан в целях оказания поддержки страновым группам.

73. При решении проблем, связанных с перемещением населения в Африке, Организация Объединенных Наций продолжала тесное сотрудничество с национальными и международными неправительственными организациями. Деятельность неправительственных организаций имела исключительное значение для обеспечения благосостояния и защиты перемещенных лиц и удовлетворения основных потребностей во всех областях. Деятельность национальных неправительственных организаций, в частности, способствовала расширению знаний об условиях на местах, служила источником экспертных знаний о конкретной ситуации и содействовала налаживанию контактов с пострадавшим населением, например в Сомали, что имеет неопределимое значение для Организации Объединенных Наций при выполнении ее работы. Кроме того, неправи-

тельственные организации играют важную роль в области информационно-пропагандистской работы и вносят свой вклад в применение комплекса мер в отношении беженцев в Африке.

74. Все более важную роль в расширении помощи и изыскании решений проблем, связанных с перемещенными лицами, играет также частный сектор. Фонд ИКЕА в партнерстве с различными учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями продолжал оказывать помощь в поиске инновационных решений проблем беженцев. Так, Фонд оказывал техническую помощь и финансовую поддержку, в том числе в областях энергетики, образования и создания источников средств к существованию, при реализации проектов во многих странах Африки. В Кении благодаря помощи фонда «Водафон» была укреплена система образования в рамках Программы предоставления школам прямого доступа к Интернету, цель которой — обеспечить в школах в лагере для беженцев Дадааб доступ к образовательным интернет-ресурсам. В Малави компания «Микрософт» оказывает поддержку проекту по проведению Интернета в лагерях беженцев.

VIII. Финансирование

75. С 1 июля 2016 года по 15 мая 2017 года заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи выделил 283 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для поддержки мероприятий по спасению жизней в 23 странах Африки, расположенных к югу от Сахары. Около 187 млн долл. США из этой суммы позволили учреждениям по оказанию помощи оказать гуманитарную поддержку в качестве меры реагирования на кризисы, связанные с перемещением, в 15 странах. Эта сумма, в которую вошли средства по линии оперативного реагирования Фонда (95 млн долл. США) и по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования (92 млн долл.), составила 45 процентов от общих ассигнований во всем мире за тот же период в размере 418 млн долл. США. Всего в странах Африки к югу от Сахары было реализовано 185 проектов Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, которые позволили оказать помощь и предоставить защиту беженцам, внутренне перемещенным лицам и другим затронутым группам населения, включая принимающие общины.

76. Благодаря поддержке Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации удалось урегулировать несколько региональных кризисов, связанных с перемещением населения, в том числе благодаря 58 млн долл. США, выделенным на оказание помощи перемещенным лицам и принимающим общинам в бассейне озера Чад. Около 82 млн долл. США было выделено на оказание жизненно необходимой помощи перемещенным лицам в Южном Судане, а еще 25 млн долл. США — на оказание помощи пострадавшим от кризиса в Центральноафриканской Республике.

77. Учреждения, занимающиеся оказанием помощи в Нигерии, получили 25 млн долл. США на цели незамедлительного расширения и оказания помощи людям, бежавшим от насилия, вызванного действиями повстанцев в штатах Борно, Адамава и Йобе. Демократической Республике Конго и Уганде были выделены средства в объеме 25 млн долл. США каждой, Центральноафриканской Республике — 18 млн долл. США, Южному Судану — 16 млн долл. США, Нигеру — 15 млн долл. США, а Камеруну, Чаду и Судану — по 14 млн долл. США. Наибольший объем финансовой помощи пришелся на продовольственный сектор (52 млн долл. США), сектор здравоохранения (52 млн долл. США) и область оказания комплексной помощи беженцам (22 млн долл. США).

IX. Выводы и рекомендации

78. В течение прошедшего года из-за многочисленных кризисов на африканском континенте общее число беженцев и внутренне перемещенных лиц в Африке продолжало расти. Грубые нарушения прав человека в сочетании с сексуальным и гендерным насилием, которые широко распространены в некоторых странах и от которых в первую очередь страдают женщины и дети, являются неприемлемыми. Негативное воздействие перемещения населения в результате конфликтов усугублялось тем, что обострились проблемы, связанные с отсутствием продовольственной безопасности и засухой, из-за чего некоторые районы оказались на грани голода. Кроме того, отсутствие продовольственной безопасности и засуха привели к тому, что производители продовольствия были вынуждены переместиться в другие районы, что вызвало сокращение объемов производства продовольствия. Вследствие конфликтов доступ к земельным ресурсам, средствам существования и рынкам был ограничен, что привело к увеличению риска голода. Помимо необходимости в укреплении защиты и расширении помощи, Организация Объединенных Наций и ее партнеры столкнулись с проблемой недостатка ресурсов для удовлетворения возрастающих потребностей и изыскания долгосрочных решений.

79. Хотя ряд новых событий, включая принятие Нью-Йоркской декларации, дает надежду на то, что аспекты защиты и гуманитарные аспекты перемещения будут рассматриваться в более всеобъемлющем и предсказуемом ключе, крайне необходимо заниматься устранением коренных причин конфликтов путем непрерывного приложения всеми заинтересованными сторонами усилий, направленных на то, чтобы положить конец нынешним кризисам. В связи с этим:

а) все государства настоятельно призываются к решительному устранению коренных причин перемещения и к принятию более активных мер по содействию миру, стабильности и процветанию в Африке в целях предотвращения конфликтов и облегчения человеческих страданий;

б) с учетом важной роли вооруженных конфликтов как фактора перемещения населения ко всем сторонам конфликтов обращается призыв соблюдать и обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, с тем чтобы предотвратить возникновение условий, ведущих к перемещению людей;

в) учитывая, что принцип недопустимости принудительного возвращения, закрепленный в Конвенции 1951 года о статусе беженцев, считается нормой обычного международного права, всем государствам напоминает об их обязательстве уважать право на убежище и держать свои границы открытыми для тех, кто бежит от конфликтов и преследований;

г) ко всем государствам и негосударственным субъектам обращается призыв обеспечивать оперативный и беспрепятственный доступ к беженцам, внутренне перемещенным лицам и другим жертвам конфликтов; уважать и защищать персонал, имущество и объекты гуманитарных организаций в соответствии с нормами международного гуманитарного права; обеспечивать гражданский характер убежища;

е) всем сторонам настоятельно рекомендуется, с учетом соответствующих резолюций Совета Безопасности, более эффективно отслеживать и предупреждать серьезные нарушения прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие, принудительную вербовку и произвольные аресты и задержания, в частности те из них, которые совершаются в отношении женщин и детей из числа перемещенных лиц, и принимать ответные меры;

ф) учитывая важность принципа международной солидарности и совместного несения бремени и ответственности, государствам-членам рекомендуется в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами выполнять обязательства, принятые в Нью-Йоркской декларации и на встрече на высшем уровне руководителей по вопросу о беженцах, а заинтересованным сторонам предлагается оказывать всестороннюю поддержку при применении комплекса мер в отношении беженцев в Африке, в том числе путем налаживания новых партнерских отношений, в частности с организациями, занимающимися вопросами развития, в повышении самообеспеченности и интеграции;

g) государствам, гуманитарным учреждениям и организациям, занимающимся вопросами развития, настоятельно рекомендуется сотрудничать друг с другом и удвоить свои усилия с целью оказать внутренне перемещенным лицам поддержку в скорейшем достижении самообеспеченности в затянувшихся ситуациях и изыскать долговременные решения в интересах беженцев, в том числе путем создания условий, необходимых для добровольного возвращения;

h) государствам и партнерам предлагается принять меры к тому, чтобы во всех случаях оказания гуманитарной помощи обеспечение доступа к образованию и средствам к существованию стало приоритетной задачей, с целью не допустить, чтобы поколения беженцев и внутренне перемещенных лиц жили в нищете, и предоставить им возможность вносить свой вклад в развитие своих стран в будущем;

i) государствам-членам и другим донорам настоятельно рекомендуется обеспечить надлежащее, гибкое и предсказуемое финансирование гуманитарной деятельности в Африке с целью оказать помощь в удовлетворении потребностей и изыскании долгосрочных решений для растущего числа беженцев и внутренне перемещенных лиц и обеспечить многолетнее гибкое финансирование, которое охватывало бы как гуманитарную деятельность, так и усилия в области развития, с тем чтобы повернуть вспять тенденцию к затягиванию ситуаций внутреннего перемещения путем устранения ее коренных причин.