



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 73 (b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и важное значение неизбирательности, беспристрастности и объективности**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляет собой подборку ответов на датированную 17 мая 2017 года вербальную ноту Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, направленную государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям в соответствии с резолюцией 70/150 Генеральной Ассамблеи. Ответы были получены от правительств Бразилии, Ирака и Катара. Эти ответы воспроизводятся в настоящем докладе в том виде, в котором они были получены. В докладе учтены возможности, предусмотренные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и усилия системы Организации Объединенных Наций по содействию достижению целей в области устойчивого развития. В нем рассматривается также третий цикл универсального периодического обзора Совета по правам человека в качестве возможности для укрепления сотрудничества со всеми государствами в целях проведения последующей деятельности и выполнения решений всех международных механизмов в области прав человека путем налаживания более тесного взаимодействия с государствами-членами в деле оказания странам технической помощи с учетом их специфики и в ходе усилий по наращиванию потенциала.

* A/72/150.

** Настоящий доклад был представлен с опозданием в связи с необходимостью отразить в нем последние события.



I. Введение

1. В своей резолюции [70/150](#) Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой предложить государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям представить дополнительные практические предложения и соображения, которые способствовали бы укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека посредством поощрения международного сотрудничества, основанного на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности.
2. В соответствии с этой резолюцией Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило датированную 17 мая 2017 года вербальную ноту, в которой предложило государствам-членам и межправительственным и неправительственным организациям представить практические предложения и соображения.
3. Ответы были получены от правительств Бразилии, Ирака и Катара, и они воспроизводятся ниже в полученном виде. В докладе содержится анализ международного сотрудничества УВКПЧ в области прав человека и освещается новая динамика конструктивного взаимодействия между системой Организации Объединенных Наций и государствами-членами.

II. Новая динамика конструктивного взаимодействия

4. Международное сотрудничество и обмен опытом имеют огромное значение для усилий, предпринимаемых государствами в целях содействия осуществлению прав человека. Одной из главных целей Совета по правам человека и его механизма универсального периодического обзора является укрепление национальной системы защиты с помощью совместных усилий и обмена передовым опытом между государствами и другими заинтересованными сторонами.
5. К ноябрю 2016 года во всех 193 государствах-членах был проведен во второй раз обзор в рамках механизма универсального периодического обзора, а в мае 2017 года стартовал третий цикл. Генеральный секретарь отмечает дальнейшее участие государств на уровне делегаций высокого уровня в третьем цикле обзора, а также увеличение количества и улучшение качества вопросов и рекомендаций с точки зрения субстантивной сфокусированности и детализации.
6. Генеральный секретарь вновь привлекает особое внимание к предотвращению конфликтов, проходящих с применением насилия, и нарушений прав человека, а также делает особый упор на решимости всей системы Организации Объединенных Наций достичь целей в области устойчивого развития, и это создает новые возможности для взаимодействия с государствами и соответствующими заинтересованными сторонами в целях решения основных проблем в области прав человека во всем мире и более эффективного использования этих возможностей для укрепления потенциала и технического сотрудничества со стороны системы Организации Объединенных Наций.
7. Все цели в области устойчивого развития тесно связаны с правами человека. По сути, каждая из них направлена на осуществление прав человека для всех, чтобы никто не был забыт. Поэтому основанный на уважении прав человека подход к достижению этих целей помогает обеспечить неизбирательный и беспристрастный процесс, опирающийся на участие, всеобъемлющий охват и транспарентное управление. Этот подход ведет к более эффективному выявлению

нию тех, кто остался забытым, и уделению им особого внимания путем преодоления тенденций к росту неравенства и дискриминации. Он ведет также к усилению взаимосвязанности работы на трех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций — права человека, развитие и мир и безопасность, — что дает государствам-членам возможность использовать цели устойчивого развития в качестве принятых во всем мире обязательств и ценной «дорожной карты» для руководства усилиями по развитию в соответствии с международными стандартами и нормами в области прав человека.

8. Этот контекст служит катализатором национальных усилий по осуществлению и ключевой отправной точкой для конструктивного взаимодействия Организации Объединенных Наций с государствами-членами в целях поощрения и защиты прав человека. Работа Организации основана на целостном и комплексном подходе, учитывающем рекомендации всех международных механизмов в области прав человека. Рекомендации и решения этих механизмов представляют собой некий срез главных недостатков в области прав человека на страновом уровне. Особое внимание системы Организации Объединенных Наций к этим недостаткам в области прав человека нередко имеет превентивный эффект: рекомендации высвечивают те области, где необходимы улучшения, с тем чтобы повысить устойчивость государства и общества и создать благоприятные условия для устранения коренных причин нарушений прав человека.

9. Особое внимание к последующей деятельности и выполнению таких рекомендаций дает системе Организации Объединенных Наций возможности для взаимодействия с государствами-членами. Где это применимо, страновые группы Организации Объединенных Наций могут играть ключевую роль в процессе принятия последующих мер на национальном уровне. Таким образом, у системы Организации Объединенных Наций, действующей под руководством координаторов-резидентов, есть возможности для сотрудничества с государствами в деле поощрения и защиты прав человека и достижения целей устойчивого развития.

10. Генеральный секретарь отмечает, что государства-члены, опираясь на поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций, все чаще применяют всеобъемлющие, более эффективные и долговременные подходы к отчетности перед международной системой в области прав человека и к выполнению рекомендаций благодаря созданию нового типа государственной структуры, известной как национальный механизм отчетности и последующей деятельности. Такие механизмы содействуют выполнению задачи государства по тематическому группированию и определению степени приоритетности всех рекомендаций, а также по их включению во всеобъемлющие национальные планы действий в области прав человека и в планы выполнения рекомендаций. Поскольку государства-члены обычно составляют планы на четырехлетний или пятилетний период в соответствии с полученными рекомендациями, эти механизмы не только сосредоточивают внимание на вопросах имплементации, но и во многом содействуют государствам в подготовке следующих периодических докладов договорным органам и в рамках универсального периодического обзора, а также обеспечивают возможности для проведения диалога с мандатариями специальных процедур. Показателем успеха является не только более совершенная и всеобъемлющая отчетность, но и достижение конкретных результатов и изменений в области законодательства и практической деятельности, что способствует улучшению положения в области прав человека для всех в рамках процессов, управляемых и возглавляемых самим государством.

11. Тематическое группирование рекомендаций, полученных от всех механизмов в области прав человека, может также способствовать их включению, где это применимо, в рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, подписанные с заинтересованными государствами-членами, что делает их частью усилий всей системы Организации Объединенных Наций на национальном уровне, направленных на продвижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Главная цель этой деятельности Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы обеспечить всесторонний учет прав человека — благодаря процессам планирования и программирования, проводимым конкретными членами страновых групп Организации Объединенных Наций, — в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

12. Генеральный секретарь подчеркивает, что комплексный подход к рекомендациям всех механизмов в области прав человека может привести к улучшению координации и взаимодополняемости усилий в целях развития и в области прав человека. Очень важно, чтобы меры в таких областях, как права человека, благое управление и верховенство права, разработанные на основе сгруппированных рекомендаций правозащитных механизмов, пользовались все большей поддержкой по линии фондов помощи в целях развития, имеющих в стране. В контексте универсального периодического обзора некоторые государства, вынося рекомендации своим партнерам, обеспечивали, чтобы их помощь в целях развития государствам, где были проведены соответствующие обзоры, предусматривала конкретную поддержку и последующие меры по выполнению решений по итогам таких обзоров. В связи с этим Организация экономического сотрудничества и развития проводит периодические обзоры по линии своего Комитета содействия развитию, который дает рекомендации учреждениям в области сотрудничества в целях развития по вопросам эффективности их помощи, и можно было бы рекомендовать ему включить рассмотрение элементов прав человека, особенно в тех случаях, когда страны-реципиенты готовы к проведению реформ в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций, полученных от правозащитных механизмов.

III. Ключевые элементы на национальном уровне

13. Генеральный секретарь отмечает, что государства несут главную ответственность за поощрение и защиту прав человека и что поэтому твердая политическая воля является необходимым условием для их осуществления. Деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству на неизбирательной, беспристрастной и объективной основе требует аналогичного отношения к сотрудничеству и готовности взаимодействовать с каждым государством-членом. Такой открытый к сотрудничеству подход сосредоточен на элементах на национальном уровне, которые повысят эффективность международного сотрудничества и многостороннего и двустороннего технического сотрудничества, а также национальных усилий по поощрению и защите прав человека.

14. Ключевыми элементами этого единообразного и объективного подхода в соответствии с передовой практикой, известной УВКПЧ, являются создание или укрепление национальных механизмов отчетности и последующей деятельности и национальных правозащитных учреждений, разработка всеобъемлющих национальных планов действий в области прав человека или планов по выполнению рекомендаций, а также конструктивное участие и консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

А. Национальные механизмы отчетности и последующей деятельности

15. В настоящее время государства сталкиваются с растущими требованиями в отношении осуществления договорных обязательств, представления докладов международным и региональным правозащитным системам и принятия последующих мер во исполнение рекомендаций или вытекающих из них решений. С учетом этих требований многие государства все чаще применяют всеобъемлющие, более эффективные и долговременные подходы к отчетности, участию и последующей деятельности посредством создания нового типа правительственной структуры, известной как национальный механизм отчетности и последующей деятельности. Государства получили рекомендации по созданию или укреплению национальных механизмов отчетности и последующей деятельности и обнародовали соответствующие обязательства. УВКПЧ работает примерно с 30 государствами — по их просьбе — в целях расширения их сотрудничества с правозащитными механизмами по линии таких усовершенствованных национальных координационных структур. В составе Группы друзей по этому вопросу насчитывается на сегодняшний день порядка 21 государства (Ангола, Багамские Острова, Бельгия, Ботсвана, Бразилия, Грузия, Дания, Колумбия, Марокко, Мексика, Нидерланды, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Сейшельские Острова, Словения, Тимор-Лешти, Тунис, Фиджи, Швеция и Эквадор).

16. С целью поощрения международного сотрудничества в этой области УВКПЧ обнародовало в июне 2016 года практическое руководство и сопутствующее исследование о практике взаимодействия государств с международными правозащитными механизмами. В этом руководстве делается попытка выявить ключевые компоненты хорошо функционирующего и эффективного в финансовом отношении национального механизма отчетности и последующей деятельности, который отличается от национальных правозащитных учреждений. В нем не предлагается единого для всех решения, а скорее освещается различная государственная практика. Научная работа, лежащая в основе данного руководства и исследования, была проделана с использованием прежде всего тех материалов, которые были получены от 23 государства-члена, причем особое внимание было уделено восьми конкретным исследованиям (Багамские Острова, Камбоджа, Марокко, Маврикий, Мексика, Португалия, Республика Корея и Сенегал).

17. Согласно данному руководству и исследованию, национальный механизм отчетности и последующей деятельности — это постоянно действующий национальный государственный механизм или орган, которому поручено координировать и готовить доклады международным и региональным правозащитным механизмам, включая договорные органы, универсальный периодический обзор и мандатариев специальных процедур, взаимодействовать с ними, а также координировать и отслеживать последующую деятельность и осуществление на национальном уровне. Этот механизм может быть министерским, межведомственным или организационно самостоятельным. Национальный механизм отчетности и последующей деятельности выполняет эти функции в координации с министерствами, специализированными государственными органами, такими как национальное статистическое управление, парламент и судебные органы, и в консультации с национальным правозащитным учреждением (учреждениями) и гражданским обществом.

18. Выводы, представленные в руководстве, указывают на возможность укрепления взаимодействия государств со всеми тремя международными механизмами в области прав человека, если будет выполнен ряд ключевых усло-

вий. Во-первых, крайне важно, чтобы такой механизм был постоянным, т. е. его организационная структура должна сохраняться и после того, как завершится подготовка одного доклада. Во-вторых, большую пользу эффективному национальному механизму могут принести всеобъемлющие официальные законодательные или политические полномочия, а также общее межведомственное понимание его роли и политическая ответственность на самом высоком уровне. В-третьих, национальному механизму следует иметь специально выделенных, надлежаще подготовленных и постоянных сотрудников, накапливающих опыт, знания и профессиональные навыки у себя в стране.

19. Как отмечается в руководстве, любое взаимодействие правительства с международными механизмами в области прав человека, независимо от выбранных структур или процедур, должно быть нацелено на укрепление потенциала в следующих четырех ключевых областях:

a) потенциал взаимодействия: способность устанавливать сотрудничество и связи с международными и региональными правозащитными органами, а также организовывать и поощрять из центра подготовку докладов и ответов международным и региональным правозащитным механизмам;

b) потенциал координации: возможности и полномочия в области распространения информации, а также организации и координации сбора информации и данных от государственных органов, национального статистического управления, парламента и судебных органов для представления отчетности и последующей деятельности по выполнению рекомендаций;

c) потенциал консультирования: способность стимулировать и направлять консультации с национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества, которые могли бы принять форму специального координационного центра для связей с другими заинтересованными сторонами, и способность проводить регулярные консультации с различными заинтересованными сторонами;

d) потенциал информационной работы, т. е. способность:

i) отслеживать публикацию рекомендаций и решений международных и региональных механизмов в области прав человека;

ii) систематически собирать и группировать их в тематические блоки в виде удобной для пользования электронной таблицы или базы данных;

iii) выявлять государственные министерства и/или учреждения, ответственные за их выполнение;

iv) разрабатывать планы последующей деятельности, в том числе с указанием сроков и соответствующих министерств, в целях содействия их выполнению;

v) обрабатывать информацию о выполнении договорных положений и рекомендаций.

20. У национальных механизмов отчетности и последующей деятельности есть возможности для того, чтобы стать одним из ключевых компонентов национальной системы защиты прав человека, в результате чего международные и региональные правозащитные нормы и практика будут непосредственно применяться на национальном уровне благодаря созданию национальной координационной структуры. Все это может привести к тому, что в каждом государстве появятся специалисты по правам человека.

21. Генеральный секретарь отмечает, что УВКПЧ оказывает экспертные консультативные услуги и конкретную помощь по вопросам, касающимся национальных механизмов отчетности и последующей деятельности, например, в рамках своей программы по наращиванию потенциала договорных органов, учрежденной в 2015 году в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи. В 2016 году порядка 28 стран получили помощь по линии этой программы укрепления потенциала договорных органов в связи с работой национальных механизмов отчетности и последующей деятельности.

22. В соответствии с резолюцией 30/25 Совета по правам человека УВКПЧ организовало 9 ноября 2016 года первую межсессионную тематическую дискуссию Совета по вопросу о содействии международному сотрудничеству для оказания помощи национальным системам и процедурам принятия последующих мер в области защиты прав человека. Эта дискуссия проводилась с целью осветить основные составные элементы эффективных национальных систем и процедур принятия последующих мер, определить шаги, которые надо предпринять для их создания, обменяться опытом и установить, каким образом такие системы могли бы помочь государствам, нуждающимся в техническом сотрудничестве. В ходе обсуждений делегации подчеркнули важность выполнения рекомендаций международных механизмов в области прав человека, создания всеобъемлющих систем осуществления последующей деятельности, а также международного сотрудничества в поддержку таких механизмов (см. [A/HRC/34/24](#)).

23. В рамках групповых обсуждений УВКПЧ организовало серию интерактивных занятий, так называемых «кафе знаний», посвященных национальным системам и процессам принятия последующих мер в области прав человека. Эти занятия преследовали следующие цели:

а) создать государствам и другим заинтересованным сторонам условия для неформального обмена опытом практической работы основных составных элементов национальных систем и процедур принятия последующих мер;

б) подробнее выяснить, как УВКПЧ может оказывать государствам поддержку в создании или укреплении их систем и процессов принятия последующих мер. В этих занятиях приняли участие представители более 50 государств, а также представители гражданского общества.

В. Национальные планы действий в области прав человека

24. Генеральный секретарь отмечает, что в Венской декларации и Программе действий, принятых в 1993 году, всем государствам было рекомендовано рассмотреть вопрос о целесообразности разработки национального плана действий с перечислением мер, посредством которых государство могло бы улучшить защиту и поощрение прав человека. С тех пор более 39 государств уже разработали национальные планы действий в области прав человека, отчасти в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам универсального периодического обзора.

25. Национальный план действий в области прав человека предлагает структурированный и практический подход к обеспечению более эффективного осуществления прав человека благодаря тому, что улучшение положения в области прав человека станет одной из практических целей государственной политики. Разработка национального плана действий в области прав человека является национальной задачей, а качество этого процесса разработки предопределяет в конечном счете политическую поддержку этого плана, признание и поддержку со стороны общественности и гражданского общества, а также эффективность мониторинга его осуществления. То же самое можно сказать и о

разработке и осуществлении любого другого национального плана действий, в том числе применительно к целям в области устойчивого развития.

26. Консультации по вопросу о разработке национального плана действий в области прав человека должны быть широкими и должны охватывать органы власти всех уровней, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества, низовые организации, общественность в целом и частный сектор. Эти широкие консультации нашли свое отражение во всеобъемлющем базовом исследовании, которое, в свою очередь, содержит информацию о главных элементах плана и о конкретных мерах по его выполнению. Помимо этих общенациональных консультаций, в базовом исследовании могут также учитываться озабоченности и рекомендации, высказанные правозащитными механизмами, включая договорные органы, специальные процедуры и универсальный периодический обзор.

27. Национальный план действий в области прав человека следует увязывать с национальными планами развития, стратегиями сокращения масштабов нищеты и другими секторальными планами, повышению эффективности которых он может, в свою очередь, содействовать. Таким образом, он создает уникальную платформу для координации и совместной практической работы всех национальных заинтересованных сторон.

С. Планы выполнения рекомендаций

28. Национальные планы действий в области прав человека являются, возможно, не самым подходящим инструментом для государства, когда оно намерено принять меры по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов на основе комплексного подхода. Государства могут использовать другие инструменты, включая планы выполнения рекомендаций. В таких планах все рекомендации международных правозащитных механизмов сводятся в тематические блоки, определяется степень их приоритетности, указываются ведомства, отвечающие за их выполнение, и устанавливаются сроки выполнения, а также объем ресурсов и показатели выполнения.

29. Сгруппированные в блоки рекомендации можно легко увязать с целями в области устойчивого развития, чтобы добиться слаженности и укрепления взаимосвязей между различными видами последующей деятельности и отчетности, касающимися достижения этих целей и осуществления прав человека. Они могут также использоваться в качестве полезных инструментов страновыми группами Организации Объединенных Наций в соответствующих случаях для подготовки их обоснованного общего анализа ситуации в стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также для сотрудничества с правительственными партнерами.

30. Поэтому планы выполнения рекомендаций принципиально отличаются от национальных планов действий в области прав человека с точки зрения процесса, сферы охвата (такие планы посвящены только рекомендациям правозащитных механизмов и ничего другого не содержат), гибкости, сроков и формата. Разработка планов выполнения рекомендаций могла бы включать проведение тех или иных консультаций с заинтересованными сторонами, в частности с организациями гражданского общества, но, в конечном счете, сфера охвата таких консультаций не будет зеркальным отражением сферы охвата консультаций по разработке национальных планов действий в области прав человека.

31. Национальные механизмы отчетности и последующей деятельности являются наиболее подходящими структурами для составления такого плана вы-

полнения рекомендаций и для координации дальнейшей работы. В рамках своей программы по наращиванию потенциала договорных органов, а также по линии Целевого фонда финансовой и технической помощи для осуществления процесса универсального периодического обзора УВКПЧ оказывает техническую помощь государствам, в том числе их национальным механизмам отчетности и последующей деятельности, в целях разработки таких имплементационных планов.

D. Национальные учреждения по правам человека

32. Хотя ответственность за принятие последующих мер в связи с рекомендациями международных механизмов в области прав человека лежит на государствах, другие заинтересованные стороны призваны сыграть значительную роль в деле поощрения и обеспечения их осуществления. Одной из таких ключевых национальных заинтересованных сторон является национальное учреждение по правам человека. Оно может играть важную роль в рамках национальной системы защиты прав человека, располагая своим независимым мандатом и уникальными функциями, изложенными в Парижских принципах¹, для поощрения и защиты прав человека, например доступом к министерствам, парламенту и другим государственным органам и своей сетью контактов с гражданским обществом, в том числе с низовыми правозащитными организациями. Национальные учреждения по правам человека играют важную роль связующего звена между международными и национальными системами защиты прав человека.

33. В ходе их универсального периодического обзора многие государства получили в свой адрес либо рекомендации, либо напоминания о необходимости выполнять ранее вынесенные рекомендации о том, чтобы создать или укрепить свои национальные учреждения по правам человека в полном соответствии с Парижскими принципами, а также привлекать эти учреждения ко всем национальным процессам, связанным с универсальным периодическим обзором, и проводить с ними консультации. На международном уровне национальные правозащитные учреждения продолжают активно участвовать в универсальном периодическом обзоре, в том числе путем представления письменной информации для краткого доклада заинтересованных сторон, подготовленного УВКПЧ, и устных выступлений в ходе утверждения итогов обзора своего государства на пленарных заседаниях Совета по правам человека. В ходе подготовки к третьему циклу универсального периодического обзора УВКПЧ разработало новые руководящие принципы подачи материалов заинтересованными сторонами, включая национальные учреждения по правам человека. Цель этих руководящих принципов состоит в том, чтобы активизировать представление информации о том, как соответствующее государство выполняет рекомендации, которые были даны после проведения предыдущих обзоров.

34. УВКПЧ подписало 27 февраля 2017 года меморандум о намерениях с Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Председателем Глобального альянса национальных учреждений по правам человека, с тем чтобы повысить уровень нынешних согласованных усилий и региональных и национальных партнерств, поделиться передовым международным опытом со всеми государствами-членами и пропагандировать этот опыт.

¹ Доступно на веб-сайте: <https://www.un.org/ruleoflaw/files/PRINCI~5.PDF>.

Е. Парламенты

35. На национальном уровне парламенты играют важнейшую роль в деле поощрения и защиты прав человека как законодательные и надзорные органы. Они закладывают основу для верховенства права и уважения и защиты прав человека на внутригосударственном уровне. Парламенты могут гарантировать прозрачность и отчетность в выполнении обязательств государств в области прав человека, а также в последующей деятельности и обеспечении выполнения рекомендаций региональных и международных правозащитных механизмов. Хотя права человека являются междисциплинарным вопросом, который следует учитывать в деятельности всех парламентских комитетов, создание парламентского комитета с исключительным мандатом в области прав человека является мощным политическим сигналом, и это следует поощрять. Межпарламентский союз (МПС) и УВКПЧ проводили совместные инициативы по вопросу о роли парламентариев и их взаимодействии с Советом по правам человека, показывая возможности укрепления сотрудничества между парламентами и процессом универсального периодического обзора и трудности на этом пути.

36. Генеральный секретарь призывает к более активному участию парламентариев в работе международных механизмов по правам человека, в том числе путем разработки пакета принципов и руководящих положений, который был бы полезным для них и направлял бы их работу.

37. Парламенты обладают уникальными возможностями для содействия устранению недостатков в процессе осуществления, предотвращению нарушений прав человека и повышению эффективности защиты населения, особенно уязвимых групп, путем обеспечения выполнения рекомендаций в области прав человека. Можно отметить, что в контексте универсального периодического обзора порядка 60–70 процентов рекомендаций требуют решений или участия парламентов.

IV. Техническое сотрудничество

38. Деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека, основанная на поощрении международного сотрудничества, наилучшим образом проявляется в рамках ее программы и мероприятий по техническому сотрудничеству. Эффективное техническое сотрудничество, осуществляемое по просьбе соответствующего государства, должно отражать национальные приоритеты и обязательства, что является важнейшим условием национальной ответственности за прилагаемые усилия и достигаемые результаты и за их долгосрочный характер. Такой согласованный подход ведет к укреплению доверия, которое необходимо для устранения нехватки знаний, возможностей и обязательств. Государства также располагают прекрасными возможностями для налаживания технического сотрудничества в области прав человека, включая новаторское сотрудничество по линии Юг — Юг во многих областях и регионах, а это та сфера, где за последние пять лет масштабы деятельности выросли. Крупный шаг в этом направлении заключается в дальнейшем документировании и распространении выводов, сделанных из опыта технического сотрудничества, например в отношении национальных механизмов отчетности и последующей деятельности или национальных планов действий по правам человека.

39. В основе технической помощи со стороны УВКПЧ лежат принцип и цель комплексного выполнения рекомендаций всех международных механизмов по

правам человека. Надо увеличить взносы в фонды УВКПЧ, такие как Фонд добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека и Добровольный фонд финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора, что позволило бы УВКПЧ эффективно реагировать на просьбы государств-членов об оказании помощи.

40. Эффективное техническое сотрудничество является одним из ключевых факторов предотвращения конфликтов, сопровождающихся насилием, и нарушений прав человека. Эффективному техническому сотрудничеству также способствует его активная интеграция в деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций, особенно в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для того чтобы техническое сотрудничество имело долгосрочный эффект, оно должно учитывать местную специфику, охватывать все слои общества, включая национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и низовые организации, и отражать национальные приоритеты и обязательства, в том числе взятые в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

V. Примеры технического сотрудничества в области прав человека

A. Ответы, полученные от правительств

Бразилия

41. Бразилия высоко ценит возможность представить ряд соображений, с тем чтобы внести свой вклад в обсуждение вопроса об укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Предотвращение нарушений прав человека не следует смешивать с превентивной деятельностью по поддержанию международного мира и безопасности. Усилия по предотвращению нарушений прав человека не следует сводить к недопущению массовых злодеяний или к ответственности по защите, а также к механизмам Совета Безопасности по раннему предупреждению.

42. Деятельность по предотвращению нарушений прав человека должна быть неотъемлемой частью системы Организации Объединенных Наций в качестве постоянной цели в силу присущей ей имманентной ценности. Совет по правам человека и УВКПЧ призваны играть в этом деле важнейшую роль, но в то же время следует полностью мобилизовать всю систему Организации Объединенных Наций. Принятие превентивных мер в целях предотвращения нарушений — это отнюдь не то же самое, что реальное предотвращение нарушений. Обе эти задачи необходимо решать одновременно. Инициативы по раннему предупреждению в качестве средства недопущения перерастания нарушений в открытые конфликты должны учитывать необходимость конструктивного взаимодействия с соответствующими государствами. Совет по правам человека должен всегда принимать во внимание тот факт, что такие инициативы могут иметь политические последствия на национальном и международном уровнях и что это может осложнить эффективное сотрудничество со стороны заинтересованных государств.

43. В то же время, если деятельность Совета по правам человека будет сосредоточена в основном на оказании технической помощи и укреплении потенциала в качестве средства предупреждения нарушений, он может упустить из виду надвигающиеся угрозы, для устранения которых нужны быстрые и серьезные действия. Короче говоря, Совет по правам человека должен анализировать

политические обстоятельства, присущие каждой ситуации, и стремиться к взаимодействию в духе доброй воли со всеми соответствующими сторонами, прилагая постоянные усилия для проведения реальных обсуждений.

44. Совету по правам человека следует проявлять инициативу в использовании всех имеющихся в его распоряжении инструментов, основанных на всем диапазоне вариантов, содержащихся в разработанном им пакете по институциональному строительству.

45. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [70/150](#) просит Совет по правам человека рассматривать ситуации, связанные с нарушениями прав человека, включая грубые и систематические нарушения. На Совет возложена обязанность заниматься неотложными и серьезными ситуациями в целях защиты прав человека населения, находящегося под угрозой, с тем чтобы предотвращать эскалацию нарушений и содействовать усилиям по упрочению культуры мира, инклюзивности и уважения прав человека.

46. При выполнении своих функций Совету следует руководствоваться принципами универсальности, беспристрастности, объективности и неизбирательности, ведения конструктивного диалога и сотрудничества в целях активизации усилий по поощрению и защите всех прав человека. Ему следует стремиться избегать политизации и изучать возможности для диалога.

47. Бразилия признает трудности, с которыми сталкивается Совет по правам человека при выполнении своего мандата по пункту 4 повестки дня. Бразилия убеждена в том, что надо активно добиваться сотрудничества с соответствующей страной, с тем чтобы результаты на местах были долгосрочными и непреходящими. Поэтому подход к урегулированию ситуаций в конкретных странах будет более эффективным, если Совет сможет содействовать развитию диалога с целью достижения понимания конкретных и структурных выгод, которые можно извлечь на местном уровне благодаря сотрудничеству соответствующих стран.

48. Совет по правам человека должен быть в состоянии использовать в полной мере свой инструментарий, для того чтобы осмотрительно действовать в неотложных и серьезных ситуациях. Признавая, что, возможно, надо будет доводить до сведения международного сообщества конкретные случаи, Совет по правам человека должен также рассматривать дополнительные меры для получения желаемых результатов. Не получая отклика от заинтересованной страны, Совет будет иметь лишь ограниченные возможности для содействия поиску долгосрочных решений.

49. Бразилия высоко ценит роль УВКПЧ в оказании консультативной помощи и содействия в рамках технического сотрудничества странам и учреждениям по их просьбе. Сотрудничество должно быть приоритетным выбором в качестве способа действий, когда приходится сталкиваться с вызовами и реалиями в области прав человека.

50. Бразилия разделяет мнение о том, что присутствие на местах имеет огромное значение для выявления, освещения и разработки — в координации с соответствующей страной — мер реагирования на вызовы в области прав человека на местах.

51. Эффективное техническое сотрудничество должно определяться спросом и должно отражать национальные приоритеты и обязательства соответствующих государств, чтобы обеспечить национальную ответственность и благодаря этому повысить качество и долгосрочность прилагаемых усилий.

52. Совет по правам человека должен быть в состоянии задействовать соответствующее государство в систематическом процессе изучения более широкого институционального и нормативного контекста и вызовов в целях выявления и устранения не только краткосрочных или самых известных проблем, но и глубинных, структурных причин нарушений и злоупотреблений.

53. Бразилия также высоко ценит роль УВКПЧ в поддержке усилий по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов, включая универсальный периодический обзор, а также усилий по включению вопросов прав человека во все программы системы Организации Объединенных Наций, в том числе путем использования существующих механизмов и инструментов, таких как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Ирак

54. Ирак отмечает, что представляемые Совету по правам человека или Третьему комитету Генеральной Ассамблеи резолюции о ситуации с правами человека в конкретной стране противоречат духу резолюции 70/150 Генеральной Ассамблеи. Ирак утверждает, что соблюдение принципа неизбирательности, беспристрастности и объективности обеспечивается путем всеобъемлющего обзора всех стран мира без всякой предвзятости.

55. Что касается поощрения экономических, социальных и культурных прав, то Ирак отмечает, что односторонние экономические санкции негативно влияют на положение уязвимых слоев общества, таких как женщины, дети, пожилые люди и люди с особыми потребностями. Кроме того, они привели к росту масштабов безработицы и крайней нищеты и наносят ущерб системам здравоохранения и образования, а также препятствуют достижению целей, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Катар

56. Катар подчеркивает, что международное сотрудничество в области прав человека является первостепенным и самым важным направлением сотрудничества между странами, поскольку оно воплощает присущие ему моральные ценности, ориентированные на защиту самого человечества, независимо от того, где живут люди, и безо всякой дискриминации.

57. Стремление большинства стран уважать цели, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и присоединение многих стран к конвенциям по правам человека и их ратификация ими отнюдь не означают, что международное сотрудничество всегда основано на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности. Международные отношения зачастую основаны на принципах, построенных на суверенитете, равенстве, балансе сил и политических и экономических интересах.

58. Как показывает анализ современной международной обстановки, права человека сейчас эксплуатируются в политических интересах и все больше отдаляются от их благородных устремлений и гуманитарных целей, поскольку их используют в качестве средства реализации политических и экономических интересов: в одних случаях делаются ссылки на права человека, а в других случаях нарушения прав человека игнорируются по политическим или экономическим причинам. Это подрывает принцип уважения прав человека на основе равенства и без всякой дискриминации людей.

59. Катарский национальный комитет по правам человека предлагает укрепить правозащитные процедуры Организации Объединенных Наций, направ-

ленные на поощрение международного сотрудничества на основе принципов независимости, беспристрастности и объективности. Он также считает, что этот вопрос важен и что международное сообщество должно принять необходимые меры на трех уровнях: во-первых, на уровне самой системы Организации Объединенных Наций, затем на уровне международного сотрудничества между государствами и наконец на уровне институциональных механизмов по защите прав человека.

На уровне системы Организации Объединенных Наций

60. Следует пересмотреть положения Устава Организации Объединенных Наций в свете статьи 109 (1) и (2) и наделить Генеральную Ассамблею более широкими полномочиями в области поддержания международного мира и безопасности, параллельно соответствующим полномочиям, предоставленным Совету Безопасности, причем с необходимыми функциями контроля в целях координации и эффективного сотрудничества во избежание коллизии сфер полномочий в этом вопросе.

61. Следует еще раз изучить возможность пересмотра членского состава Совета Безопасности путем увеличения числа государств-членов, представленных в Совете, чтобы сделать более демократичной структуру Совета и тем самым оказать положительное влияние на систему Организации Объединенных Наций и на всю современную международную систему.

62. Катарский национальный комитет по правам человека считает, что важно пересмотреть право вето пяти постоянных членов, особенно в отношении решений, касающихся прав человека, с учетом того, что вопросы прав человека затрагивают все международное сообщество, а не только какую-то одну страну или группу стран. Если права человека нарушаются, а Совет Безопасности по соображениям, продиктованным избирательным и субъективным подходом, не реагирует на это принятием резолюций, то другие государства могут подвергаться опасности, поскольку избирательность и субъективность могут привести к мышлению, основанному на насилии и мести, способному привести к терроризму, который угрожает всему международному сообществу.

На уровне двусторонних отношений

63. Катарский национальный комитет по правам человека считает, что международное сотрудничество должно быть основано на принципах неизбирательности, беспристрастности и объективности и должно предусматривать следующие меры:

- а) исключение стран, которые не проводят основанную на неизбирательности, беспристрастности и объективности политику в отношении прав человека, из сферы экономического сотрудничества в различных областях;
- б) поощрение различных видов экономических партнерств со странами, приверженными применению беспристрастного и объективного подхода к вопросам прав человека;
- в) координация и сотрудничество между правозащитными официальными ведомствами государств в целях обмена информацией о правах человека;
- г) международное сотрудничество в целях оказания необходимой поддержки программам Организации Объединенных Наций в области прав человека;

На уровне механизмов по правам человека

- e) поощрение работы и укрепление договорных органов и поддержка эффективного сотрудничества и партнерства с неправительственными организациями по всем вопросам, касающимся прав человека, особенно в связи с обменом информацией;
- f) налаживание и улучшение эффективной координации механизмов Организации Объединенных Наций в целях поощрения и защиты прав человека;
- g) обмен информацией о передовом опыте в контексте универсального периодического обзора;
- h) обеспечение наличия всех средств, необходимых для защиты учреждений Организации Объединенных Наций и их персонала от применения права вето постоянными членами Совета Безопасности;
- i) предоставление дополнительных гарантий для обеспечения беспристрастности, объективности и добросовестности международных органов по расследованию;
- j) создание необходимых механизмов для привлечения международных органов по расследованию и комитетов к ответственности за проявленную ими пристрастность и субъективность при исполнении своих обязанностей.

В. Национальные механизмы отчетности и последующей деятельности

64. Приведенные ниже пункты содержат наглядные примеры технического сотрудничества в области прав человека в свете элементов, представленных в разделах II, III и IV настоящего доклада, и полученных материалов, а также примеры из докладов, упоминаемых в сноске ниже².

65. В 2016 году УВКПЧ оказало Коста-Рике поддержку с той целью, чтобы ее Межведомственный комитет по осуществлению последующей деятельности и соблюдению международных обязательств в области прав человека имел возможность определить свои методы работы, проанализировать и сгруппировать по тематическому признаку рекомендации, полученные от договорных органов по правам человека, и учредить механизм для обеспечения участия в этих усилиях гражданского общества. УВКПЧ также оказало поддержку правительствам Аргентины, Барбадоса, Ботсваны, бывшей югославской Республики Македония, Доминики, Гамбии, Казахстана, Кыргызстана, Панамы, Республики Конго, Сент-Винсента и Гренадин, Сент-Китса и Невиса, Центральноафриканской Республики, Чили и Ямайки, с тем чтобы они создали или укрепили свои соответствующие механизмы отчетности и последующей деятельности в связи с рекомендациями.

66. УВКПЧ оказало поддержку правительству Таджикистана в укреплении его национального механизма отчетности и последующей деятельности, в том числе путем пересмотра нормативных положений с целью расширения роли

² Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека ([A/HRC/34/3](#)), 13 января 2017 года; доклад УВКПЧ о ходе работы и проблемах в основной деятельности по расширению технического сотрудничества и укреплению потенциала, осуществленной со времени создания Совета по правам человека ([A/HRC/35/20](#)), 3 мая 2017 года; доклад УВКПЧ о деятельности Добровольного фонда для финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора ([A/HRC/35/18](#)), 13 апреля 2017 года; доклад Председателя Совета попечителей Фонда добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека ([A/HRC/34/74](#)), 19 января 2017 года.

гражданского общества. Оно также содействовало укреплению функций этого механизма, касающихся мониторинга и последующей деятельности, в частности в отношении назначения координаторов по вопросам прав человека на ведомственном и муниципальном уровнях, создания и регулярного обновления веб-сайт комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека и проведения открытых консультаций с организациями гражданского общества. Кроме того, благодаря поддержке УВКПЧ правительство получило возможность разработать всеобъемлющий национальный план действий ([A/HRC/35/18](#), пункт 25).

С. Национальные планы действий в области прав человека

67. УВКПЧ оказывает значительную помощь в виде технического сотрудничества государствам, желающим разработать национальные планы действий в области прав человека. Его рекомендации основаны на всеобъемлющем справочнике УВКПЧ по национальным планам действий в области прав человека, который широко использовался государствами и сотрудниками УВКПЧ в процессе технического сотрудничества. В ближайшее время УВКПЧ выпустит в свет обновленный вариант этого справочника. В Юго-Восточной Азии, например, УВКПЧ способствовало обмену опытом между Индонезией, Малайзией и Таиландом по вопросам разработки национальных планов действий в области прав человека, который также включал визит должностных лиц правительства Малайзии в Таиланд с целью изучения опыта Таиланда по разработке такого плана ([A/HRC/35/20](#), пункты 52-53).

Д. Планы выполнения рекомендаций

68. Правительству Самоа была оказана поддержка на внутригосударственном уровне, что привело к созданию национального механизма отчетности и последующей деятельности согласно директиве кабинета министров в октябре 2016 года. Региональное отделение УВКПЧ для Тихого океана оказало техническую поддержку и содействие проведению трехдневного вводного выездного семинара, на котором был подготовлен комплексный проект плана выполнения всех рекомендаций, полученных от механизмов по правам человека. В целях поддержки функционирования национального механизма отчетности и последующей деятельности добровольец Организации Объединенных Наций/координатор универсального периодического обзора, базирующийся в Самоа, разработал приложение к веб-сайту для наблюдения за выполнением рекомендаций и сбором данных, получив финансирование на эти цели от ПРООН и правительства Новой Зеландии ([A/HRC/35/18](#), пункт 22).

69. В бывшей югославской Республике Македонии УВКПЧ повысило возможности национального механизма отчетности и последующей деятельности по тематическому группированию и установлению степени приоритетности рекомендаций международных правозащитных механизмов, а также по применению комплексного подхода к выполнению рекомендаций с использованием системы показателей УВКПЧ в области прав человека. В результате рабочая группа разработала инструмент группирования всех рекомендаций и приступила к подготовке комплексного плана осуществления (там же, пункт 26).

Е. Повышение эффективности управления информацией об осуществлении

70. При поддержке УВКПЧ в Многонациональном Государстве Боливия были внесены улучшения в национальную систему, известную как SIPLUS. Эта система, предназначенная для отслеживания, мониторинга и сбора статистических данных о рекомендациях в области прав человека, вынесенных международными механизмами по правам человека, была развернута в декабре 2015 года. Кроме того, эта база данных обеспечивает увязку этих мер с показателями в области прав человека, разработанными Министерством юстиции и Национальным институтом статистики. Новая версия этой системы была официально введена в действие 6 декабря 2016 года (там же, пункт 31).

Г. Использование рекомендаций в области прав человека для укрепления рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и национальных планов развития в Европе и Центральной Азии

71. В течение последнего десятилетия УВКПЧ значительно расширило свое участие в процессах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития во всем мире, особенно в Европе и Центральной Азии. Соответствующего воздействия удалось достичь благодаря обучению подходам, основанным на правах человека, активному участию УВКПЧ в деятельности структур по координации усилий страновых групп Организации Объединенных Наций и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, вынесению сгруппированных по тематическому признаку рекомендаций правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, анализу основных национальных проблем и рисков в области прав человека и вкладу УВКПЧ в разработку первоначальных проектов. Кроме того, в Европе и Центральной Азии УВКПЧ успешно поддержало разработку и реализацию национальных планов действий в области прав человека, обеспечивая их согласование с рекомендациями всех правозащитных механизмов, особенно в рамках универсального периодического обзора, и их соответствие целям устойчивого развития. Зачастую показатели достижения целей в области устойчивого развития могут соответствовать показателям Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, ориентируя на цели и задачи, определенные в рекомендациях, вынесенных правозащитными механизмами. В большинстве случаев поддержка УВКПЧ процессов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития предоставлялась его отделениями на местах, в том числе Региональным отделением УВКПЧ для Центральной Азии и советниками координаторов-резидентов и страновых групп по правам человека. Кроме того, женеvское отделение УВКПЧ участвовало в процессах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в странах Европы и Центральной Азии в качестве структуры-нерезидента системы Организации Объединенных Наций, действуя из Женевы или из миссий, т. е. даже без обеспечения присутствия УВКПЧ на местах ([A/HRC/35/20](#), пункт 55).

Г. Осуществление правозащитной концепции развития в Уганде

72. В 2013 году правительство Уганды приступило к осуществлению Концепции развития Уганды на период до 2040 года — общей национальной основы планирования, в соответствии с которой уважение прав человека считается одной из предпосылок развития. Национальный орган по планированию обратился к УВКПЧ с просьбой предоставить техническую поддержку в целях обеспечения эффективной интеграции правозащитных аспектов в отраслевые и районные государственные планы развития и, в конечном счете, во второй пятилетний Национальный план развития. В связи с этим УВКПЧ обеспечило техническое сотрудничество в партнерстве с Германским агентством по международному сотрудничеству и при финансовой поддержке Норвегии. В мае 2014 года Национальный орган по планированию при поддержке УВКПЧ и Германского агентства по международному сотрудничеству опубликовал новые руководящие принципы планирования на основе правозащитного подхода. В целях дальнейшей интеграции прав человека в разрабатываемые планы и выявления и уточнения соответствующих показателей УВКПЧ приступило к осуществлению стратегической программы повышения квалификации, предназначенной для специалистов по планированию, административных сотрудников старшего звена и сотрудников по вопросам общинного развития и народонаселения, представляющих 66 округов и 16 тематических блоков. Эта программа повышения квалификации была так высоко оценена, что Национальный орган по планированию обратился к УВКПЧ с просьбой распространить эту программу на остальные 46 округов при финансовой поддержке ПРООН (там же, пункты 36-38).

Н. Национальные учреждения по правам человека

73. Техническое сотрудничество с целью создания и укрепления национальных учреждений по правам человека, которые формируются и функционируют в соответствии с Парижскими принципами, остается одним из приоритетов УВКПЧ. Его помощь имеет разнообразные формы: охватываемые области сотрудничества включают и содействие разработке законодательства для создания того или иного национального учреждения по правам человека, и организацию национальных консультаций по Парижским принципам с основными заинтересованными сторонами, включая правительство, парламент и гражданское общество, и обмен передовым опытом между национальными учреждениями по правам человека в рамках последующей деятельности в связи с рекомендациями механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека, с тем чтобы расширить возможности членов и сотрудников национальных учреждений по правам человека. В Ираке, например, отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и ПРООН провели мероприятия по расширению возможностей уполномоченных и сотрудников национального учреждения по правам человека, включая разработку плана действий по укреплению потенциала на 2014-2015 годы (там же, пункты 29 и 31).

И. Парламенты

74. В своей резолюции 30/14 Совет по правам человека постановил провести в ходе своей тридцать второй сессии в связи с десятой годовщиной Совета обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о вкладе парламентов в работу Совета и его процесс универсального периодического обзора, а также

определить пути дальнейшего повышения эффективности этого вклада. Обсуждение в рамках дискуссионной группы состоялось 22 июня 2016 года. В нем приняли участие парламентарии из Марокко, Филиппин и Эквадора, представитель МПС и советник по правовым вопросам Объединенного комитета по правам человека парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; координатором дискуссии была Постоянный представитель Мальдивских Островов при Организации Объединенных Наций. Обсуждение в группе было открыто представителем УВКПЧ и Генеральным секретарем МПС. В ходе обсуждения в рамках дискуссионной группы многие ораторы вновь подтвердили важность участия парламентов в работе Совета и процессе универсального периодического обзора в целях поощрения прав человека (A/HRC/35/16, резюме).

75. Кроме того, УВКПЧ в сотрудничестве с МПС организовало серию региональных семинаров в Европе, Латинской Америке, Африке и Азии для обсуждения передового опыта участия парламентов в процессе универсального периодического обзора, т. е. такого партнерства, которое, хотелось бы надеяться, будет расширяться и углубляться.

Ж. Роль региональных организаций в техническом сотрудничестве в области прав человека

76. Региональные организации по правам человека играют важную роль в поощрении и защите прав человека и должны содействовать укреплению универсальных стандартов в этой области, содержащихся в международных документах по правам человека. По всей вероятности, доклады и выводы региональных органов по правам человека будут изучаться, когда положение в государствах-членах будет рассматриваться международными механизмами по правам человека. Кроме того, ссылки на решения и другие документы того или иного регионального механизма по правам человека могут подкрепить выводы международных механизмов по правам человека. Системе Организации Объединенных Наций также могло бы принести пользу более широкое сотрудничество с региональными механизмами в том смысле, что она может перенять передовой опыт, накопленный на региональном уровне.

77. В своих резолюциях 6/20, 12/15, 18/14 и 24/19 Совет по правам человека признал важную роль, которую играют региональные, субрегиональные и межрегиональные механизмы по поощрению и защите прав человека, и обратился к УВКПЧ с просьбой провести международные семинары для представления конкретных предложений относительно путей укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами по правам человека. УВКПЧ организовало четыре таких семинара, которые были проведены в ноябре 2008 года (A/HRC/11/3), в мае 2010 года (A/HRC/15/56), в декабре 2012 года (A/HRC/23/18) и в октябре 2014 года (A/HRC/28/31).

78. В сентябре 2013 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Генеральный секретарь Совета Европы подписали рамочное соглашение об укреплении сотрудничества между ними. Это соглашение охватывает регулярные консультации и совместное участие в деятельности, обмен информацией и сотрудничество в целом. Одна из целей этого соглашения состоит в том, чтобы укреплять сотрудничество на местах, в том числе в целях содействия усилиям правительств по выполнению рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и Совета Европы. В 2014 году УВКПЧ подписало дополнительное соглашение о сотрудни-

честве с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и совместную декларацию с Межамериканской комиссией по правам человека.

К. Страновые группы и координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций: все более важные партнеры в области прав человека для государств, национальных учреждений по правам человека и гражданского общества

79. Как отмечалось выше, страновые группы Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидента располагают хорошими возможностями для оказания помощи правительству в деле поощрения и защиты прав человека и учета прав человека и целей устойчивого развития в процессе планирования программ отдельными членами страновых групп Организации Объединенных Наций в соответствии с их мандатом. Например, Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки провело региональные консультации с национальными советниками по вопросам универсального периодического обзора, должностными лицами по вопросам координации и координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций в целях разработки региональных стратегий и методологий по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора. Была оказана поддержка и в проведении последующих консультаций с координаторами-резидентами из шести стран этого региона.

80. В частности, ПРООН оказывает консультативные услуги по вопросам политики, технического сотрудничества и развития потенциала в связи с международными механизмами в области прав человека в более чем 100 странах. Деятельность в области технического сотрудничества варьируется от распространения базовой информации о процессе универсального периодического обзора до конкретной поддержки в деле выполнения рекомендаций. Например, значительные усилия ПРООН в Европе и Центральной Азии были посвящены обеспечению более широкого участия гражданского общества и национальных правозащитных учреждений в процессе универсального периодического обзора, в том числе в таких областях, как оценка ситуации с правами человека (например, Грузия), подготовка докладов (например, Босния и Герцеговина) и меры по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора (например, Кыргызстан). В настоящее время отдельные страновые группы и учреждения уже активно участвуют в планировании программ и оказании помощи на национальном уровне на основе уважения прав человека и с учетом рекомендаций международных правозащитных механизмов и их интеграции. Важно, чтобы это и впредь носило системный характер, благодаря чему страновые группы могли оказывать государствам поддержку на основе комплексного и целостного подхода и взаимодействовать с международной правозащитной системой скоординированным образом, действуя под руководством координаторов-резидентов и с опорой на методологические рекомендации и поддержку со стороны УВКПЧ ([A/HRC/35/20](#), пункт 63).

VI. Выводы

81. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года знаменует собой радикальный сдвиг в сторону более сбалансированной модели развития, в основе которой — права человека. Сейчас, когда универсальный периодический обзор Совета по правам человека вступает в новый цикл, а каждое государство — член Организации Объединенных Наций готовится к третьему циклу детального рассмотрения, актуальность, точность и эффект его рекомендаций будут усиливаться, в том числе благодаря укреплению связей со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Имеющаяся у УВКПЧ база данных «Универсальный указатель по правам человека» обеспечит увязку всех выводов и рекомендаций, вынесенных всеми международными механизмами по правам человека, с целями в области устойчивого развития, облегчая решение задачи по интеграции этих контрольных показателей превентивного плана в процессы планирования на страновом уровне. Разработка УВКПЧ показателей в области прав человека также поможет Организации Объединенных Наций оказывать более эффективную поддержку государствам аналогичным образом в ходе отслеживания их успехов на пути к достижению целей устойчивого развития и реализации Повестки дня на период до 2030 года.

82. Организация Объединенных Наций поддерживает национальные усилия, направленные на повышение устойчивости государства и гражданского общества и создание регионального и национального потенциала раннего предупреждения для выявления факторов риска и реагирования на них. Многие государства стали создавать и/или укреплять свой национальный механизм отчетности и последующей деятельности для представления всеобъемлющих докладов о положении в области прав человека и выполнения рекомендаций, что позволяет более эффективно координировать усилия по развитию и усилия в области прав человека.

83. Успех усилий государств по поощрению и защите прав человека, при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, будет, без всякого сомнения, зависеть от национальных механизмов отчетности и последующей деятельности, созданных для выполнения рекомендаций и представления докладов об этих усилиях и результатах, достигнутых на основе тесного сотрудничества и консультаций с национальными заинтересованными сторонами. Такие механизмы будут также содействовать выполнению государством задачи по подготовке всеобъемлющих национальных планов действий в области прав человека и планов выполнения рекомендаций.

84. Международное сотрудничество, в том числе в рамках механизмов по правам человека и с учетом их рекомендаций, закладывает хорошую основу для усилий государств по достижению лучших результатов в контексте как целей в области устойчивого развития, так и защиты прав человека на страновом уровне. Техническая помощь в области прав человека должна базироваться на таких рекомендациях и должна предоставляться в тесном сотрудничестве и партнерстве с государствами-членами, региональными правозащитными механизмами, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями и всей системой Организации Объединенных Наций.

85. Поэтому международные и национальные усилия и мероприятия в области прав человека должны быть направлены на оказание помощи государствам в обеспечении эффективного достижения целей в области устойчивого развития и выполнения рекомендаций международных правозащитных механизмов. Эти усилия и мероприятия должны сопровождаться полным признанием того, что права человека, будучи одним из главных направлений деятельности Организации Объединенных Наций согласно ее Уставу, имеют ключевое значение для успеха и долговременного эффекта ее работы на других основных направлениях, т. е. в сфере развития и в сфере мира и безопасности.
