

**Генеральная Ассамблея**
Совет БезопасностиDistr.: General
10 August 2017
Russian
Original: EnglishГенеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия
Пункт 39 предварительной повестки дня*
Положение в АфганистанеСовет Безопасности
Семьдесят второй год**Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии
Организации Объединенных Наций по содействию
Афганистану****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 7 резолюции [2344 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня провести стратегический обзор Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) для проведения оценки эффективности и результативности Миссии в целях оптимизации разделения труда, с тем чтобы обеспечить более эффективное сотрудничество между организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций. Доклад содержит выводы, сделанные по итогам стратегического обзора, и мои рекомендации относительно предусмотренных мандатом задач, приоритетных направлений деятельности и конфигурации МООНСА, вынесенные на основе результатов углубленного анализа деятельности Миссии.

2. Группа по стратегическому обзору под руководством моего Специального представителя по Ираку провела в Афганистане и Нью-Йорке в мае и начале июня 2017 года встречи с широким кругом заинтересованных сторон, включая президента, премьер-министра, членов кабинета министров, ключевых членов парламента и политических партий, представителей организаций гражданского общества, женских групп, дипломатического корпуса, сообщества доноров, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. В ходе этого обзора были также рассмотрены доклад о всеобъемлющем обзоре, проведенном в 2012 году ([A/66/728-S/2012/133*](#)), доклады о внутренних оценках, проводившихся в предшествующие годы, и заключительный доклад Трехсторонней комиссии по обзору деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, представленный

* [A/72/150](#).



Совету Безопасности в сентябре 2015 года (S/2015/713). И наконец, 14 июня 2017 года для целей подготовки настоящего доклада я сам посетил с визитом Кабул, где встретился с президентом Афганистана Ашрафом Гани и премьер-министром Абдуллой Абдуллой, а также со старшим руководством МООНСА и афганцами, вынужденными покинуть свои дома из-за конфликта.

3. Рекомендации, вытекающие из стратегического обзора, сформулированы таким образом, чтобы подготовить Организацию Объединенных Наций к работе вплоть до конца 2020 года, то есть на тот период, в отношении которого на саммитах, состоявшихся в 2016 году в Брюсселе и Варшаве, были взяты обязательства по оказанию финансовой и военной помощи; это будет способствовать обеспечению слаженности усилий международного сообщества в Афганистане. Хотел бы отметить, что, хотя эти рекомендации касаются конкретно Афганистана и были сформулированы по итогам углубленного анализа ситуации и роли МООНСА, они согласуются с моим более широким видением Организации Объединенных Наций в текущем глобальном контексте. В частности, в них особо отмечается первостепенная роль предотвращения конфликтов и поддержания мира на основе расширенного понимания концепции миростроительства, в которой акцент сделан на политических аспектах, но которая также учитывает экономические, социальные и институциональные факторы. Они также согласуются с рекомендациями, вынесенными Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям (см. A/70/95-S/2015/446), и положениями последующего доклада моего предшественника об их осуществлении (A/70/357-S/2015/682), в котором особое внимание уделяется единству действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также с моим собственным твердым намерением добиться того, чтобы Организация Объединенных Наций стала системой, оказывающей услуги государствам-членам более слаженно и эффективно.

II. Справочная информация

4. С момента создания МООНСА в 2002 году ее роль состояла главным образом в содействии осуществлению процессов, обозначенных в Соглашении о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов, которое было подписано в Бонне, Германия, в декабре 2001 года и которое известно также как Боннское соглашение. В основе осуществления Соглашения лежал переход к постконфликтному этапу, где вооруженная оппозиция будет выступать в роли деструктивной силы, но не будет являть собой серьезного препятствия на пути к достижению мира и процветания. В последующие годы была принята Конституция, были расширены механизмы защиты прав человека и гражданских свобод, проведены демократические президентские и парламентские выборы и сформированы правительство и государственные институты, работа которых становилась все более эффективной. Все эти процессы осуществлялись при активной поддержке со стороны МООНСА. Несмотря на прогресс, достигнутый в этих областях, повстанческое движение под руководством «Талибана» начало набирать силу, особенно после 2006 года. В этих условиях в 2014 году в Афганистане начался новый этап — этап мирного перехода полномочий от одного избранного президента к другому и передачи функций по обеспечению безопасности Международными силами содействия безопасности (МССБ) под руководством Организации Североатлантического договора (НАТО) Афганским национальным силам обороны и безопасности.

5. Роль МООНСА менялась в зависимости от того, как меняется ситуация в Афганистане, а мандат и масштабы деятельности Миссии расширились. С

2011 года, по завершении этапа расширения, численность персонала Миссии стала сокращаться. В знак признания суверенитета Афганистана и по мере того, как афганские государственные институты продолжали крепнуть, МООНСА — в соответствии с приоритетными задачами этих институтов — все чаще играла лишь вспомогательную роль. Вместе с тем, несмотря на тот реальный и значимый прогресс, который был достигнут, в настоящее время афганское государство по-прежнему в значительной мере полагается на помощь международного сообщества — как в финансовом плане, так и в плане безопасности. Более 60 процентов государственного бюджета составляют взносы иностранных доноров, но, несмотря на то, что на организационное строительство были израсходованы колоссальные ресурсы, в критические моменты афганские учреждения иногда представляются недостаточно эффективными в том, что касается посредничества между влиятельными сторонами и группировками, которые по-прежнему обладают ресурсами для использования насильственных методов.

6. Эти внутренние политические разногласия возникают в условиях, когда легитимность государства оспаривается повстанцами «Талибана». В первые годы осуществления Боннского соглашения говорилось, что повстанцев можно будет сдерживать или можно будет добиться ослабления их потенциала. Последующие события доказали несостоятельность этого предположения. Поэтому необходимо найти политическое решение. В последние несколько лет прилагались усилия к тому, чтобы начать соответствующие переговоры, но они не принесли почти никаких результатов.

7. В настоящее время Организация Объединенных Наций действует именно в таких условиях — определяемых хрупким политическим консенсусом между теми, кто признает конституционный порядок, и теми, кто, все более активно используя повстанческие методы и все чаще прибегая к насилию, отказывается признавать этот порядок. Эти обстоятельства требуют смещения фокуса внимания в деятельности Организации. Я настоятельно рекомендую обеспечить, чтобы конечной целью Миссии в ближайшие несколько лет было содействие всем усилиям по достижению устойчивого мира в Афганистане и самостоятельности этой страны.

8. В рамках стратегического обзора был проанализирован существующий контекст и были вынесены рекомендации в отношении того, каким образом МООНСА и система Организации Объединенных Наций в более широком плане должны действовать в этом контексте, чтобы достичь главной цели: обеспечить стабильность и процветание Афганистана, у которого были бы налажены хорошие отношения с соседними странами и в котором соблюдались бы права человека и был бы обеспечен всеобщий доступ к базовым услугам.

III. Главные выводы по итогам стратегического обзора

9. Основное замечание относительно текущей ситуации в Афганистане, которым определяются все последующие рекомендации, состоит в том, что Афганистан не находится на постконфликтном этапе, на котором обеспечен достаточный уровень стабильности, позволяющий сосредоточиться на организационном строительстве и деятельности, ориентированной на развитие, но что страна переживает конфликт, который, по некоторым признакам, теряет свою остроту. Это не значит, что никакого прогресса нет; это означает лишь то, что на его достижении будут продолжаться сказываться последствия текущего конфликта, что также ставит под угрозу устойчивость этих успехов. Важно подчеркнуть, что организационное строительство и развитие могут вестись и в

условиях конфликта; вместе с тем внимание Организации Объединенных Наций теперь должно быть сконцентрировано на областях, о которых говорится в последующих разделах настоящего доклада.

10. Афганистан по-прежнему испытывает серьезные трудности в политической сфере, в плане обеспечения безопасности, в социально-экономической и гуманитарной областях и в области прав человека. Хотя макроэкономические показатели, включая объемы поступлений, улучшились, масштабы нищеты среди сельского и городского населения увеличились. Высокие темпы роста населения и ускорение урбанизации привели к увеличению численности, преимущественно в городах, безработной и отчужденной молодежи и, соответственно, к созданию потенциально благоприятной среды для радикализации. Некоторые социальные показатели остаются неудовлетворительными, в частности растет уровень безработицы и по-прежнему не обеспечен равный доступ к начальному образованию, услугам здравоохранения и правосудию. Возросло число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи. Был достигнут значительный прогресс в деле поощрения прав женщин и их участия, однако женщины в Афганистане по-прежнему не имеют равного с мужчинами статуса в политической, социальной и экономической сферах. Коррупция считается одним из ключевых факторов, которые продолжают подрывать доверие общественности к государственным институтам, и, таким образом, только подпитывает конфликт. Усиление подотчетности и благое управление, с другой стороны, способствуют стабильности и миростроительству.

11. Одним из основных успехов в осуществлении Боннского процесса на раннем этапе стало достижение договоренности относительно ориентированной на перспективу конституции для Афганистана и проведение выборов в целях легитимизации исполнительной и законодательной власти. Несмотря на ослабление доверия в связи с повсеместно звучащими утверждениями о мошенничестве в ходе предыдущих выборов, сегодня афганцы продолжают истово надеяться на то, что конституционный порядок будет соблюдаться. Для целей обеспечения внутренней политической сплоченности важно, чтобы парламентские выборы были проведены согласно графику в 2018 году, а президентские выборы — в 2019 году, и чтобы оба эти процесса воспринимались афганскими избирателями как заслуживающие доверия.

12. Правительство национального единства, сформированное благодаря достижению политического соглашения в 2014 году после того, как результаты выборов были оспорены, по-прежнему испытывает трудности. Происшествия в плане безопасности и политические события, в частности совершенный 31 мая 2017 года террористический акт, в результате которого погибло большое количество людей, и последовавшие за этим ожесточенные столкновения между демонстрантами и силами безопасности, усугубляют трения между политическими элитами и вызывают недовольство среди населения. Кроме того, это нападение привело к значительному сокращению числа работающих в стране международных дипломатических структур и организаций, занимающихся вопросами развития. Недовольство населения все чаще выливается в крупномасштабные уличные протесты, чреватые дальнейшей дестабилизацией ситуации. Хотя президент и премьер-министр заявили о своей приверженности правительству национального единства, политическое позерство и заявления о поддержке определенной фракции (зачастую обусловленные этнической принадлежностью) в преддверии предстоящих парламентских и президентских выборов становятся все более распространенными явлениями.

13. Выработка текста и частичное осуществление мирного соглашения между правительством Афганистана и партией «Хизб-и-Ислами» Гульбеддина Хекматъяра, который в прошлом пытался оспорить государственную власть, исполь-

зую для этого насильственные методы, им же и возглавляемой, являются выдающимся достижением. Несмотря на то, что новое появление г-на Хекматъяра на политической арене вызвало обеспокоенность у некоторых афганских политических сил и представителей гражданского общества, в том числе в отношении прав человека и этнических аспектов, заключение упомянутого соглашения свидетельствует о способности афганских лидеров принимать сложные решения, необходимые для достижения мира.

14. Общая обстановка в плане безопасности за последние несколько лет ухудшилась, поскольку движению «Талибан» удается распространять свое влияние на все более крупные территории в стране и в определенной степени контролировать их. Хотя некоторые из представителей движения, возможно, и признают необходимость политического урегулирования, остальные считают, что за ними остается военное превосходство. Ситуация характеризуется как тупиковая и все ухудшающаяся, при этом масштабы территории, которую может оспорить «Талибан», выросли, а в некоторых районах движение уже начало укреплять свои позиции. Появление группировки «Исламское государство Ирака и Леванта — провинция Хорасан», хотя и относительно небольшой по своей численности, добавило новое опасное измерение к и без того сложной ситуации. У многочисленных террористических групп, многие из которых имеют региональные и международные амбиции и зачастую иностранное происхождение, налажены гибкие связи с местными и транснациональными преступными сетями, с которыми они работают, распространяя экстремизм, наркотики и оружие и обеспечивая финансирование терроризма в других государствах. Производство опиатов в 2016 году, по оценкам, принесло свыше 3 млрд. долл. США, при этом основная часть этих средств идет на финансирование повстанцев.

15. Афганские национальные силы обороны и безопасности при содействии со стороны советников из миссии НАТО «Решительная поддержка» в настоящее время удерживают крупные населенные пункты, однако уступили движению «Талибан» значительные территории в сельских районах. Текущая численность кадров в национальных силах обороны является неприемлемо высокой, и моральный дух их сотрудников падает. Четырехлетний план, осуществляемый в настоящее время национальными силами обороны и миссией «Решительная поддержка», направлен на то, чтобы изменить эту ситуацию, обеспечив национальным силам обороны в ближайшие два года возможности самостоятельно инициировать решительные контрнаступления. Для этого потребуются непрекращающаяся поддержка со стороны международного сообщества и сильная воля со стороны правительства.

16. Этот конфликт наносит недопустимый урон афганцам, особенно гражданскому населению. В 2016 году МООНСА было зарегистрировано более 11 000 жертв среди гражданского населения (3498 погибших), что является рекордным показателем по сравнению с предыдущими годами, и увеличение числа жертв среди детей — на 24 процента. С учетом того, что в 2016 году более 6000 сотрудников афганских сил безопасности были убиты и 15 000 получили ранения, этот год стал худшим годом для сил безопасности, и «Талибан», по всей вероятности, понес столь же крупные потери. В 2016 году около 650 000 человек из-за конфликта оказались на положении внутренне перемещенных лиц, при этом более 620 000 беженцев и не имеющих документов лиц вернулись в страну из Пакистана и Исламской Республики Иран. За прошедшие месяцы 2017 года во многих районах отмечалась активизация боевых действий, сопровождаемая устойчиво высоким числом жертв среди гражданского населения, особенно женщин и детей, и массовым перемещением населения.

17. Мирные переговоры между правительством и вооруженной оппозицией, включая прямые мирные переговоры с «Талибаном», являются единственным возможным путем прекращения затянувшегося кровопролитного вооруженного конфликта в Афганистане. В начале 2017 года президент представил международным донорам в Кабуле свою концепцию обеспечения мира, а 6 июня правительство созвало в рамках Кабульского процесса конференцию по вопросам сотрудничества в области мира и безопасности, с тем чтобы под своим руководством начать свести воедино различные региональные и международные инициативы.

18. В то же время международный консенсус в отношении Афганистана, являвшийся ключевым фактором достижения успехов на раннем этапе, дал трещину. Проведение кабульской конференции свидетельствует о решимости правительства собрать существующие многочисленные параллельные мирные инициативы воедино под руководством Афганистана. В любом случае динамику в регионе необходимо улучшить. Несмотря на многочисленные публичные заявления о необходимости регионального сотрудничества, субъекты из региона подключаются к прилагаемым в Афганистане усилиям, не потому, что идут на компромиссы, необходимые для ведения работы исходя из общей заинтересованности в стабильности региона, а потому, что преследуют свои конкретные интересы.

19. Переход к мирному процессу на основе переговоров требует параллельной корректировки роли ООН — и системы Организации Объединенных Наций в целом, — которая будет предусматривать отказ от содействия осуществлению принятого в Бонне постконфликтного плана миростроительства в пользу оказания поддержки мирному процессу, осуществляемому самими афганцами, в рамках которого в конечном итоге должны быть проведены прямые переговоры с движением «Талибан».

20. Один из выводов, сделанных по итогам стратегического обзора на основе информации, полученной от партнеров, состоит в том, что они неизменно признают ценность Организации Объединенных Наций как независимой стороны, и в частности ценность организационного потенциала ООН и ее доступа ко всем политическим силам. В прошлом это играло особо полезную роль в плане, в частности, посредничества в урегулировании связанных с выборами споров, предоставления информации и привлечения сторон в конфликте к решению вопросов защиты и борьбе с нарушениями прав человека, а также содействия соблюдению законности и международных норм. Вполне вероятно, что в период до 2020 года ООН придется выступать в качестве беспристрастного посредника между различными конкурирующими сторонами — внутри правительства, между правительством и вооруженной оппозицией и в регионе в целом.

IV. Стратегические приоритетные задачи: примат мира

21. В соответствии с принципом суверенитета Афганистана и главной целью Организации Объединенных Наций для обеспечения в стране стабильности и процветания стратегические приоритетные задачи специальной политической миссии Организации Объединенных Наций и системы Организации Объединенных Наций в Афганистане должны быть следующими:

а) работать со всеми сторонами для содействия обеспечению согласованности действий в рамках правительства и содействовать созданию институтов, которые были бы способны, в частности, урегулировать политические разногласия;

б) поддерживать все усилия, направленные на создание условий, в которых может быть достигнуто политическое урегулирование и положен конец конфликту, в том числе посредством поддержания контактов со всеми сторонами в конфликте;

с) содействовать с учетом приоритетных задач правительства, одобренных донорами на конференции, состоявшейся в Брюсселе в 2016 году, предоставлению основных услуг населению Афганистана и усилиям по созданию социально-экономических условий, способных привести к обеспечению самостоятельности страны и поддержанию мира, который будет достигнут путем переговоров.

22. В интересах выполнения этих приоритетных задач Организации Объединенных Наций следует использовать свою нормативную роль и свои организационные полномочия для формирования консенсуса в отношении политических и конституционных механизмов, которые обеспечивали бы защиту прав человека и основных свобод всех афганцев, и содействовали бы обеспечению подотчетности и инклюзивности институтов в Афганистане. Чтобы сделать акцент на обеспечении мира и предотвращении конфликтов, потребуется внести некоторые изменения в конфигурацию Миссии.

23. Крайне важное значение имеет стратегическая руководящая роль моего Специального представителя по Афганистану и главы МООНСА в том, что касается политических вопросов, прав человека и вопросов развития. Осуществляя общее руководство деятельностью Миссии, Специальный представитель будет и далее отвечать за надзор за работой двух основных компонентов — политического компонента и компонента развития, — а также за обеспечение согласованности их действий в реализации стратегических приоритетных задач, предлагаемых в настоящем докладе. Специальный представитель будет докладывать мне о том, каким образом ресурсы Организации можно было бы использовать оптимальным образом для выполнения мандата, за выполнение которого он/она несет ответственность. Это потребует от системы Организации Объединенных Наций в целом, руководящих органов ее учреждений, фондов и программ, а также доноров повышения уровня согласованности и транспарентности.

V. Усиление политической роли

24. Для выполнения указанных стратегических приоритетных задач потребуются вновь отвести важную роль усилиям по поддержанию мира в рамках выполнения всех основных функций Миссии с учетом упомянутого мною акцента на включении предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов и миростроительства в деятельность Организации Объединенных Наций по ее трем основным направлениям. Это также потребует создания организационной структуры, которая способствовала бы укреплению политического потенциала Миссии и позволяла бы МООНСА и Организации Объединенных Наций при осуществлении ее деятельности в области развития и — в максимально возможной степени при соблюдении гуманитарных принципов — при осуществлении ее гуманитарной деятельности на всеобъемлющей основе содействовать усилиям по достижению мира под руководством моего Специального представителя.

25. Политический компонент будет возглавлять заместитель Специального представителя, который будут выполнять функции главного советника по политическим вопросам для Специального представителя. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря (по политическим вопросам) в

консультации и под непосредственным руководством Специального представителя будет следить за осуществлением различных видов деятельности соответствующего компонента. К числу основных функций, некоторые из которых в настоящее время распределены между различными подразделениями Миссии и которые необходимо объединить в рамках политического компонента, относятся следующие: а) содействие внутренней политической стабильности; б) оказание поддержки в проведении заслуживающих доверия выборов в 2018 и 2019 годах; в) оказание поддержки будущему осуществляемому под руководством самих афганцев мирному процессу и примирению; и д) укрепление регионального сотрудничества вокруг Афганистана в целях обеспечения мира в Афганистане. Осуществление этих функций напрямую связано с выполнением первых двух приоритетных задач и косвенно — с выполнением третьей приоритетной задачи.

26. Что касается обеспечения внутренней политической стабильности, то МООНСА следует активизировать свои усилия по решению проблемы внутренней политической разобщенности, которая ставит под угрозу стабильность правительства, способствует обострению противоречий, обусловленных политическими предпочтениями и этнической принадлежностью, и еще больше затрудняет процесс достижения консенсуса, необходимого для мирных переговоров. В целях обеспечения представительности и устойчивости институтов Афганистана МООНСА следует уделять особое внимание участию женщин и молодежи в политических процессах. Миссия должна содействовать формированию стабильных и инклюзивных политических условий, в которых обеспечивалось бы уважение законности и конституционных норм, и проводить масштабную информационно-разъяснительную работу среди различных заинтересованных сторон, направленную на расширение поддержки правительственной программы реформ, укрепление авторитета правительственных учреждений и повышение уровня транспарентности и подотчетности.

27. Миссия должна, по просьбе правительства, оказывать содействие в организации заслуживающих доверия, общеприемлемых выборов, в том числе усилиям по повышению стабильности, легитимности и инклюзивности избирательного процесса. Одним из ключевых элементов в этом плане будет оказание поддержки в области укрепления потенциала и консультационной помощи технического характера органам, отвечающим за проведение выборов, в частности Независимой избирательной комиссии (НИК) и Независимой комиссии по жалобам в связи с выборами, при выполнении ими своих независимых функций. Миссии следует также оказывать поддержку избирательным органам в их информационно-разъяснительной деятельности, направленной на формирование политического консенсуса и понимания в отношении усовершенствованного избирательного процесса. Такие усилия требуют тесной согласованности действий структур Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. В настоящее время Организация Объединенных Наций оказывает помощь в проведении выборов (выборы в парламент и окружные советы были недавно назначены на 7 июля 2018 года) через группу Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в проведении выборов, которая включает в себя компоненты из состава МООНСА и Программы развития Организации Объединенных Наций. Я поддерживаю этот комплексный подход, который объединяет политические и технические элементы и может включать в себя другие учреждения Организации Объединенных Наций; осуществление этой программы будет по-прежнему финансироваться полностью за счет ресурсов, поступающих от доноров.

28. Мирный процесс в Афганистане, включая переговоры с «Талибаном», должен осуществляться самими афганцами; вместе с тем регион и международное сообщество в целом также заинтересованы в том, чтобы помочь создать условия для мира, и могут оказать в этом свое влияние. На конференции в рамках Кабульского процесса президент подтвердил, что «укрепленная МООНСА станет ключевым партнером в этом процессе». Кроме того, международные и национальные заинтересованные стороны отмечают, что для обеспечения авторитета и легитимности любому такому процессу необходимо участие независимой стороны, например Организации Объединенных Наций. Таким образом, при получении соответствующей просьбы МООНСА должна поддерживать осуществляемый под руководством самих афганцев процесс посредством оказания консультационной помощи в отношении посреднических усилий, мер укрепления доверия, отправления правосудия в переходный период, защиты прав человека и гражданского населения, уважения международных ценностей и норм и вовлечения вооруженной оппозиции. Вовлечение общественности будет одним из ключевых аспектов этого подхода, а инициативы по проведению национального диалога, например инициативы «Диалог афганского народа по вопросам мира», станут важным инструментом в усилиях по обеспечению того, чтобы мнения обычно остававшихся за рамками процесса лиц, в том числе жителей сельских и отдаленных районов, женщин и молодежи, были учтены в этом политическом процессе высокого уровня.

29. В рамках своих усилий по созданию условий, благоприятствующих мирному процессу, в ходе смещения ориентира своей деятельности на содействие достижению общенационального консенсуса МООНСА должна и впредь поддерживать работу Высшего совета мира и содействовать укреплению его потенциала. Это потенциально могло бы предусматривать в том числе обучение сотрудников и членов Высшего совета мира, оказание помощи в разработке процедур и предоставление экспертных знаний по политическим и техническим вопросам при осуществлении мирных соглашений. Помимо этого, Миссия могла бы заниматься укреплением взаимодействия между правительством и гражданским обществом, местными общественными деятелями, женскими группами и религиозными старейшинами в рамках мероприятий по миростроительству. Одновременно с этим Миссия могла бы оказывать местным партнерам помощь в деле поощрения общегосударственного подхода к миру. И наконец, местные отделения МООНСА могли бы активизировать свою работу на местном уровне путем укрепления социальной сплоченности при подготовке к мирному процессу высокого уровня, используя знания, накопленные в рамках текущих мирных инициатив. Для этого необходимо будет сохранить широкое присутствие на местах (см. раздел VIII ниже) и в большей степени задействовать персонал, работающий на местах, в осуществлении деятельности Миссии в приоритетных областях. В среднесрочном плане МООНСА могла бы сосредоточить свое внимание на содействии посредническим усилиям, если от правительства будет получена соответствующая просьба.

30. Что касается регионального сотрудничества и диалога, то афганский мирный процесс требует более широкой международной поддержки и согласованности, чем те, что обеспечены ему на текущий момент. Для достижения этой цели потребуются усиление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания и поощрения двустороннего и многостороннего сотрудничества. МООНСА рекомендуется в тесном сотрудничестве с правительством расширять, когда это целесообразно, свою поддержку, оказываемую региональному диалогу и региональным инициативам, в частности инициативе «Сердце Азии»/Стамбульскому процессу укрепления региональной безопасности и сотрудничества для безопасного и стабильного Афганистана и Кабульскому процессу по вопросам сотрудничества в области мира и безопасности. С учетом

приоритетных задач правительства это будет предполагать активизацию соответствующих усилий, включая налаживание более тесного сотрудничества с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, в целях повышения слаженности действий по борьбе с терроризмом на региональном уровне при неизменном уделении основного внимания наращиванию поддержки для проведения мирных переговоров. Кроме того, Миссия будет в большей степени опираться на свои два отделения связи в Исламской Республике Иран и Пакистане.

31. Помимо осуществления этих существующих региональных процессов, МООНСА должна стремиться использовать свой организационный потенциал для того, чтобы вновь упрочить региональный консенсус в отношении Афганистана. Этот процесс должен сопровождаться уделением МООНСА повышенного внимания цели содействия обеспечению мира. Стратегия правительства по вопросам мира и примирения должна обеспечивать возможности для укрепления доверия между Афганистаном и соседними странами и для упрочения сотрудничества на региональном уровне.

32. Поскольку растет необходимость в повышении эффективности взаимодействия и использования ресурсов Организации Объединенных Наций, МООНСА следует, как уже говорилось выше, более тесно сотрудничать с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, расположенном в Ашхабаде. На основании своего мандата, который носит региональный характер, Региональный центр может привлечь все пять стран Центральной Азии и соответствующие региональные организации и другие ключевые заинтересованные стороны к обсуждениям и обеспечению применения более последовательного регионального подхода и содействию потенциальному мирному процессу.

33. В интересах решения трех стратегических приоритетных задач, о которых говорилось ранее, Отделу по политическим вопросам МООНСА могут потребоваться специалисты в таких областях, как посредничество, национальное примирение, верховенство права (конституционный порядок), работа с организациями гражданского общества, отправление правосудия в переходный период, а также борьба с вооруженными группами/обеспечение безопасности. Там, где это актуально, политический компонент будет опираться на опыт всей системы Организации Объединенных Наций, в частности в вопросах, касающихся посредничества, примирения, правосудия переходного периода, борьбы с терроризмом и режимов санкций. Дополнительную поддержку можно было бы сочетать с более активным использованием существующих резервных механизмов, включая Резервную группу старших посредников Департамента по политическим вопросам Секретариата, и применением опыта системы Организации Объединенных Наций в целом.

34. Для выполнения этих функций Миссии необходимо эффективно и отлаженно действующее аналитическое подразделение. Предотвращение конфликтов, регулирование конфликтов и разработка и реализация эффективных стратегий обеспечения мира — все это зависит от тщательного и своевременного анализа возникающих напряженных моментов и основных участников конфликта, а также от понимания их позиций и воздействующих на них факторов. Речь, в частности, идет о понимании в целом сформировавшейся вокруг конфликта системы политической экономики, которая осложняет урегулирование конфликта. В этой связи я рекомендую включить в состав политического компонента такое комплексное аналитическое подразделение, применяющее в своей работе всесторонний подход.

35. Ввиду сокращения международного военного присутствия и изменения его роли в плане консультирования, обеспечения профессиональной подготовки и оказания помощи рекомендую упразднить Группу военных советников. В Отделе по политическим вопросам следует сохранить одну должность старшего военного советника, который будет поддерживать связь с международными военными силами, участвовать с комплексной аналитической деятельности Отдела и Миссии в целом, а также предоставлять консультации стратегического характера по военным вопросам руководству Миссии. Рекомендую также упразднить Группу советника по вопросам деятельности полиции и Группу по вопросам верховенства права. В состав Отдела по политическим вопросам следует включить небольшое подразделение, которое будет заниматься проблемами обеспечения верховенства права и обеспечивать консультирование по нормативным вопросам, в том числе в области правосудия и борьбы с коррупцией.

36. Одно из предложений, которое в ходе стратегического обзора было высказано некоторыми афганскими официальными лицами и международными партнерами и оспаривалось другими сторонами, касалось возможности создания должности регионального посланника высокого уровня Организации Объединенных Наций. Считаю, что в настоящий момент и в сложившихся условиях реализация этой инициативы является нецелесообразной. Возрастающий спрос на услуги моего Специального представителя в Кабуле в связи с внутриполитическими событиями и избирательным процессом может предопределить необходимость подобного разделения труда на более позднем этапе.

VI. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и страновая группа Организации Объединенных Наций: осуществление развития в интересах мира

37. Третья стратегическая приоритетная задача имеет решающее значение с точки зрения поощрения и поддержания политических усилий в целях обеспечения мира. Она предполагает оказание согласованной поддержки в соответствии с приоритетами правительства, а также содействие созданию базовых структур, необходимых для осуществления целей долгосрочного социально-экономического развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

38. Президент Афганистана выразил озабоченность по поводу работы учреждений Организации Объединенных Наций и заявил о необходимости ее более тесной увязки с приоритетными задачами правительства. Эту озабоченность разделяют и другие афганские стороны. Они также подчеркнули необходимость снизить высокие, по их мнению, операционные издержки, повысить прозрачность, усилить акцент на создание национального потенциала и сократить число работающих с правительством партнеров. Другие представители правительственных структур, в первую очередь представители отраслевых министерств, имеющих базовые соглашения с учреждениями Организации Объединенных Наций, высоко отзывались о деятельности различных подразделений. Кроме того, и ряд международных доноров указали на то, что учреждения Организации Объединенных Наций остаются важным и пользующимся доверием инструментом сотрудничества в целях развития. Поэтому моя рекомендация состоит в том, что функции Миссии по координации международной деятельности в области развития и в целях повышения согласованности усилий должны быть в большей степени ориентированы на эффективное осу-

ществление в соответствии с национальными приоритетами, которые были одобрены донорами на конференции, состоявшейся в Брюсселе в 2016 году, о чем говорится ниже.

39. Второй компонент возглавит заместитель Специального представителя/координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам, который в консультации и под руководством моего Специального представителя отвечает за работу компонента, а также руководство деятельностью страновой группы Организации Объединенных Наций и надзор за нею. Сотрудник на этой должности будет нести ответственность за обеспечение выполнения Организацией Объединенных Наций третьей стратегической приоритетной задачи. В связи с этим рекомендуется уполномочить заместителя Специального представителя/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам выполнять функции главного партнера и координатора действий с правительством и международными донорами от имени страновой группы и отдельно — в качестве координатора по вопросам гуманитарной деятельности — с сообществом гуманитарных организаций. Выполнение же этой рекомендации будет зависеть от приверженности учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, их руководящих органов и доноров ее осуществлению.

40. Вместо реализации определенного числа программных мероприятий, включая уже заверченный проект по вопросам привлечения женщин к работе органов полиции с населением, который финансировался донорами, работа этого подразделения будет сосредоточена на обеспечении координации в стратегическом плане. В рамках второго компонента деятельности требуется объединить следующие основные функции: последовательную и более эффективную координацию усилий международного сообщества в гражданской сфере в Афганистане, включая содействие оказанию более согласованной поддержки в практическом осуществлении приоритетных задач правительства, и руководство деятельностью страновой группы Организации Объединенных Наций наряду с осуществлением основанной на твердых принципах гуманитарной деятельности там, где люди нуждаются в помощи. Обе эти функции непосредственно влияют на выполнение третьей стратегической приоритетной задачи и косвенно — на выполнение первой и второй приоритетных задач.

41. Участники обсуждений с группой по проведению стратегического обзора высоко оценили роль МООНСА в деле координации международной помощи, включая усиление координации деятельности доноров. С учетом расширения круга обязанностей заместителя Специального представителя/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам МООНСА требуются средства, чтобы эффективнее справляться со своей ролью сопредседателя Объединенного совета по координации и контролю.

42. В интересах обеспечения целенаправленного подхода к вопросам развития для того, чтобы обеспечить максимальную результативность и согласованность деятельности в целях развития, Организации Объединенных Наций необходимо тесно увязывать ее с Национальным рамочным планом Афганистана в области мира и развития и одновременно строить ее с учетом общемировых задач организации Объединенных Наций, особенно задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В 2016 году расходы учреждений Организации Объединенных Наций в Афганистане на финансирование как деятельности в целях развития, так и гуманитарных программ составили 1,3 млрд. долл. США. Как было установлено, более 90 процентов этих средств были выделены на осуществляемую различными учреждениями деятельность в шести тематических областях (сельское хозяйство, образование, здравоохранение, возвращение и реинтеграция, правосудие и верховенство права; нормотворчество). Это, однако, несколько отличается от

Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая была разработана прежде, чем было сформировано действующее правительство, и основу которой составляют пять базовых компонентов: справедливое экономическое развитие, основные социальные услуги, социальная справедливость и права человека, правосудие и верховенство права и подотчетное управление.

43. В целях реализации общесистемных мер с учетом национальных приоритетов, в соответствии с положениями моего доклада 2017 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в настоящее время пересматривается на основе консультаций с правительством и подлежит утверждению им. Предусматривается, что для обеспечения координации с другими сторонами по каждой тематической области будет назначено головное учреждение, которое будет иметь четко определенный круг обязанностей и принимать участие в работе с учетом ожидаемых результатов. Учреждениям следует активнее рассматривать возможность совместного осуществления программ в качестве одного из предпочтительных вариантов деятельности по осуществлению. Применение такого подхода могло бы значительно сократить число параллельных механизмов выполнения программ, что содействовало бы укреплению национального потенциала и снижению операционных издержек. Это также могло бы способствовать обеспечению большего эффекта взаимодействия между мероприятиями в области развития и гуманитарной деятельностью в Афганистане при полном соблюдении границ гуманитарного пространства и принципов и обязанностей координатора по гуманитарным вопросам.

44. В целях повышения эффективности стратегической координации было бы целесообразно глубже проанализировать возможные преимущества укрепления усилий по координации деятельности доноров с привлечением к этому делу специалистов в области миростроительства. При условии осуществления этих усилий в тесном сотрудничестве с политическим компонентом и компонентом по правам человека в их рамках можно было бы, в частности, предоставлять консультации и поддержку в вопросах, касающихся применения надлежащих подходов к миростроительству в рамках программ Организации Объединенных Наций на национальном и субнациональном уровнях, с особым упором на обеспечение согласованности усилий, в первую очередь в поддержку разработки будущего мирного соглашения. Такой компонент деятельности в области миростроительства мог бы также способствовать расширению возможностей Миссии в плане оказания содействия Объединенному совету по координации и контролю.

45. Наряду с этим рекомендуется прекратить деятельность Группы по вопросам управления в Кабуле и в полевых отделениях. Осуществлению правительством усилий в целях поощрения эффективного и подотчетного управления на субнациональном уровне может способствовать вынесение рекомендаций нормативного характера небольшой группой специалистов в штаб-квартире МООНСА (второй компонент). Даже в отсутствие соответствующих специалистов на местах эти несколько экспертов все же будут черпать информацию из отчетной документации, направляемой полевыми отделениями Миссии.

46. Хотя заместитель Специального представителя/координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам и страновая группа Организации Объединенных Наций будут отчитываться друг перед другом о проделанной работе и результативности совместного участия в реализации приоритетных задач Афганистана, соответствующие учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций будут по-прежнему нести ответствен-

ность за осуществление компонентов программы и отчитываться перед руководителями своих учреждений и соответствующими донорами. Тем не менее ожидается, что страновая группа Организации Объединенных Наций продемонстрирует правительству, как она в целом способствовала социально-экономическому прогрессу Афганистана, в том числе подробно сообщив, как производилось расходование финансовых средств на секторальной и географической основе.

47. Общеизвестно, что координацию деятельности учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций затрудняет то обстоятельство, что у каждой из этих структур есть собственная система подчиненности, бюджет и график выполнения работ. Кроме того, в своей деятельности учреждения полагаются на финансирование по линии доноров, и им зачастую рекомендуется в первую очередь исходить из приоритетов доноров, которые, возможно, не всегда в полной мере согласуются с приоритетами, сформулированными в Афганской национальной рамочной программе мира и развития. В этом контексте эффекта взаимодействия (включая мобилизацию доноров) и учета национальных приоритетов можно было бы добиться за счет большей степени согласованности между составляющими этого компонента, особенно между активной группой по координации деятельности доноров и командой координатора-резидента. В этой связи я приветствую недавнюю инициативу президента, взявшего на себя обязательство периодически участвовать в заседаниях страновой группы Организации Объединенных Наций.

VII. Права человека: беспристрастность и авторитет

48. Третьим компонентом системы Организации Объединенных Наций является Группа МООНСА по правам человека. Миссия в целом заслужила доверие как действующий в Афганистане беспристрастный субъект во многом благодаря отчетным материалам, которые представляет эта группа. Готовящиеся Миссией согласованные объективные и качественные отчеты, а также взаимодействие со сторонами в конфликте помогли МООНСА зарекомендовать себя в качестве беспристрастного партнера. Весьма полезным оказался диалог с вооруженными элементами, особенно с движением «Талибан», по вопросу о защите гражданских лиц, который будет и в будущем играть важную роль и может служить отправной точкой для проведения более предметных политических переговоров. В процессе продвижения вперед важную роль будут также играть гуманитарный диалог и переговоры об обеспечении доступа для гуманитарных организаций. Поэтому необходимо, чтобы Группа по правам человека в своей работе по наблюдению, составлению отчетности и в информационно-пропагандистской деятельности и впредь акцентировала внимание на: защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта; защите детей, затронутых вооруженным конфликтом; содействии установлению гендерного равенства и искоренению насилия в отношении женщин и сексуального насилия в условиях конфликта, а также предупреждению пыток. Кроме того, она отвечает за обеспечение более эффективной интеграции прав человека в деятельность по программам страновой группы/страновой группы по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, включая соблюдение требований политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

49. В то же время, учитывая приоритеты правительства, МООНСА следует наращивать свои усилия в целях укрепления потенциала национальных учреждений, в первую очередь Афганской независимой комиссии по правам человека, и содействовать закреплению функций защиты прав человека в работе служб безопасности страны. МООНСА следует также активизировать взаимо-

действие с афганскими и другими структурами в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в представленных ею отчетах о положении в области прав человека. Для этого не потребуются дополнительные ресурсы, но будет необходимо перестроить деятельность самой Группы по правам человека.

50. Я намерен перевести должность старшего советника по гендерным вопросам из Группы по правам человека в канцелярию моего Специального представителя во исполнение резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности и рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. Благодаря этому структура МООНСА будет приведена в соответствие со структурой специальных политических миссий во всем мире, а старший советник по гендерным вопросам сможет эффективнее обеспечивать консультирование руководителей и всех подразделений Миссии по стратегическим и политическим вопросам в контексте усилий, прилагаемых ими в целях содействия конструктивному участию женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании конфликтов и в политических процессах, а также в целях повышения представленности женщин в руководящих структурах. В масштабах всей Миссии необходимо продолжать развивать у персонала навыки учета гендерной проблематики, с тем чтобы старшему советнику по гендерным вопросам оказывали поддержку специалисты по гендерной проблематике, работающие во всех функциональных подразделениях.

VIII. Присутствие Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану на местах

51. МООНСА в настоящее время имеет шесть региональных отделений (отвечающих за работу в нескольких провинциях) и шесть провинциальных отделений (отвечающих за работу в ряде провинций, которым придается особое стратегическое значение). Присутствие МООНСА на местах является одним из наиболее заметных свидетельств долгосрочной приверженности и деятельности Организации по оказанию поддержки афганцам на всей территории страны. Отделения Миссии на местах по всей стране ведут информационно-пропагандистскую работу, оказывают поддержку в контексте осуществления ее мандата и представляют отчеты в штаб-квартиру Миссии. Группа по стратегическому обзору пришла к выводу о том, что международные доноры и партнеры, равно как и субнациональные субъекты активно поддерживают деятельность этих отделений, тогда как президент более скептически оценивает результаты их работы, особенно в том, что касается участия Миссии в работе по налаживанию государственного управления на субнациональном уровне.

52. Преимущества сохранения широкого присутствия Миссии на всей территории страны — с учетом факторов издержек и безопасности — налицо. В связи с тем, что с 2014 года масштабы международного присутствия в целом начали сокращаться, партнеры на местах — от губернаторов до рядовых граждан — неоднократно выражали искреннюю надежду на то, что МООНСА будет продолжать работать в стране; для многих присутствие Организации Объединенных Наций является последним свидетельством неизменной приверженности международного сообщества делу оказания помощи Афганистану. Этот фактор особенно актуален в районах проживания главным образом этнических меньшинств, где Организация Объединенных Наций нередко является единственной международной организацией и где люди полагают, что с ее помощью информацию об их нуждах и заботах можно донести до центрального правительства, которое они порой воспринимают как далекое или безразличное к их потребностям и проблемам. К тому же, это имеет большое значение на

данном этапе, когда контроль самого правительства над всей территории страны является неравномерным и оспаривается.

53. Партнеры на местном уровне говорили также о той роли, которую МООНСА посредством своих местных мирных инициатив играет в деле поддержки посредничества. Находясь далеко, выполнять такие функции просто невозможно. Помимо этого, МООНСА способна привлечь внимание местных лидеров к районам, положение в которых они иначе могут проигнорировать, и располагает уникальными возможностями в том плане, чтобы действовать в качестве связующего звена между местными общинами/органами власти и соответствующими министерствами в Кабуле. Эти аспекты деятельности Миссии важны, хотя и остаются вне поля зрения, но именно в них проявляются реальные результаты, которым, правда, не просто дать количественную оценку.

54. По мере освобождения районов от мятежников либо при расширении доступа в них в результате убедительно продвигающегося мирного процесса или введения на местах режима прекращения огня потребуются принимать меры, которые будут способствовать возвращению к нормальной жизни. МООНСА призвана играть важную роль в обеспечении того, чтобы такие усилия были как можно более эффективными. Этого тоже невозможно сделать, находясь далеко, и это также говорит о необходимости более частого совместного размещения подразделений Миссии с учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций.

55. Принимая во внимание масштабы охвата, затраты и возможные последствия в плане безопасности, группа по стратегическому обзору рассмотрела ряд сценариев с учетом соображений результативности, эффективности затрат и безопасности. Исходя из этих критериев, я рекомендую МООНСА закрыть одно провинциальное отделение (в провинции Фарах); работа в провинции будет проводиться, при наличии соответствующих условий, из регионального отделения в Герате. Наряду с этим Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и Миссия изучат практическую осуществимость дальнейшей передачи национальным органам функций остальных пяти провинциальных отделений без ущерба для осуществления мандата и безопасности персонала. Хотя передача функций провинциальных отделений национальным структурам потенциально могла бы облегчить совместное размещение с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, некоторые функции, включая отслеживание политической ситуации и положения в области прав человека, а также функции, связанные с информационно-коммуникационными технологиями, могут оказаться для этого слишком чувствительными. Наконец, Миссии рекомендуется проанализировать возможность сокращения в предстоящие годы численности должностей международных сотрудников в шести региональных отделениях путем создания небольших междисциплинарных групп в составе специалистов широкого профиля, за исключением сотрудников, занимающихся вопросами прав человека, которые в своей работе должны и впредь быть совершенно независимыми.

56. Если государства-члены выразят готовность незамедлительно провести более серьезное сокращение присутствия МООНСА на местах, следует принять в расчет некоторые замечания и соображения. Во-первых, значительное сокращение отделений должно проводиться поэтапно, причем не в последнюю очередь из-за административной и логистической нагрузки на Миссию, но главным образом для того, чтобы эти меры не были неверно восприняты и истолкованы. Закрытие одновременно нескольких отделений будет скорее всего истолковано как желание международного сообщества снять с себя часть обязательств в отношении Афганистана. Принимать такое решение, кроме того, необходимо с должным учетом политической обстановки и особенно — пред-

стоящего избирательного цикла 2018–2019 годов. Было бы также важно обеспечить, чтобы остающиеся в Афганистане подразделения МООНСА работали, пока позволяет обстановка в плане безопасности, во всех регионах, где представлены различные этнические общины. Во-вторых, решение о закрытии отделений по существу является окончательным. В-третьих, в связи с закрытием этих отделений возникнут единовременные расходы, обусловленные истечением срока действия контрактов и необходимостью, в соответствующих случаях, выплаты выходных пособий, необходимостью транспортировки предметов длительного пользования, и прочие издержки. Ожидаемая экономия средств от закрытия отделений, по всей вероятности, проявится не сразу.

IX. Обеспечение поддержки Миссии и ее безопасности

57. Обеспечение адекватного уровня безопасности остается необходимым условием присутствия Организации Объединенных Наций в Афганистане. Ситуация в плане безопасности в Афганистане остается сложной и, соответственно, создает для Организации Объединенных Наций оперативные трудности в выполнении возложенных на нее задач и мероприятий. Недавно в результате затронувшего международное сообщество теракта, совершенного 31 мая в Кабуле террористом-смертником, взорвавшим грузовик, были повреждены несколько комплексов зданий Организации Объединенных Наций. Ряд посольств были вынуждены отозвать своих сотрудников ввиду того, что их объектам был причинен серьезный ущерб. МООНСА пока не пришлось сократить численность своего персонала, и она продолжает функционировать в прежнем режиме. Однако, принимая во внимание меняющийся характер угроз, по всей вероятности, потребуется дополнительно скорректировать стратегию обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в том числе укрепить объекты с учетом возможности использования повстанцами взрывчатых веществ существенно большей мощности, чем прежде.

58. Принимаемые меры безопасности, призванные обеспечить адекватное выполнение предусмотренных мандатом задач и мероприятий, сопряжены со значительными издержками. В 2017 году 24 процента бюджета МООНСА предназначались для покрытия расходов, связанных с обеспечением безопасности. Поэтому необходимо изучать новые возможности в плане активизации взаимодействия, совместного несения расходов и возмещения расходов, в том числе с учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций. К числу таких возможностей относится использование объединенных служб, например подразделений охраны, и совместное использование ресурсов, в том числе за счет расширения практики совместного размещения. В настоящее время уже достигнут определенный эффект взаимодействия в области учебной подготовки по вопросам безопасности, в обеспечении работы оперативного центра, Группы по обслуживанию воздушных терминалов в аэропорту Кабула, а также радиоаппаратных по всей стране. Создание объединенной медицинской службы также следует предусмотреть в качестве приоритетной задачи в целях обеспечения единообразного и более рационального медицинского обслуживания всех сотрудников Организации Объединенных Наций.

59. МООНСА приступила к осуществлению ряда мер в целях обеспечения экономии средств, включая реорганизацию авиапарка и более активную интеграцию со Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций во избежание дублирования усилий; рационализацию деятельности вспомогательных служб, в том числе медицинской службы и службы наземных перевозок, а также совершенствование порядка возмещения расхо-

дов за услуги, предоставленные учреждениям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций. По финансовым причинам и соображениям безопасности МООНСА и учреждениям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций необходимо изучить дополнительные возможности в плане совместного размещения.

Х. Заключение

60. Я с удовлетворением воспринял просьбу Совета Безопасности о проведении стратегического обзора деятельности МООНСА. Создание стабильного и процветающего Афганистана на протяжении более пятнадцати лет остается одной из важнейших целей деятельности международного сообщества, на осуществление которой затрачены огромные усилия и были выделены огромные ресурсы, и Организация Объединенных Наций играет в этой деятельности жизненно важную роль. Эта роль, однако, со временем меняется по мере изменения условий и ситуации в целом. Результаты проведенного стратегического обзора свидетельствуют о том, что опять настало время изменить характер деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане.

61. Афганистан вновь переживает период, когда обстановка в стране становится все менее безопасной и менее стабильной. Вооруженный конфликт, причина непосредственные страдания афганскому народу, также препятствует усилиям, нацеленным на достижение прогресса в политической и экономической сферах, который, в конечном счете, сможет обеспечить стабильность в обществе. Такое положение не может сохраняться бесконечно; афганскому народу нужно будущее, к которому ему хотелось бы стремиться. В отсутствие мирного процесса перспективность и жизнеспособность всех наших совместных усилий по обеспечению стабильности и процветания в Афганистане будут поставлены под вопрос.

62. Рекомендую учесть выводы, сделанные по итогам стратегического обзора и изложенные в настоящем докладе, в мандате МООНСА на следующий период. Хотел бы также выразить признательность моему Специальному представителю по Ираку и главе Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку Яну Кубишу за проведение стратегического обзора и моему Специальному представителю по Афганистану и главе МООНСА Тадамити Ямамото за его руководство Миссией и поблагодарить всех работающих в Афганистане сотрудников Организации Объединенных Наций за их поддержку и участие в стратегическом обзоре. Хотел бы также поблагодарить всех тех партнеров, особенно афганских коллег, которые активно делились своими взглядами на роль МООНСА при проведении обзора. При вынесении рекомендации в отношении будущей направленности деятельности и конфигурации Миссии и соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций я учитывал мнение, высказанное многими партнерами, о важной роли МООНСА в оказании содействия Афганистану на пути к обеспечению, несмотря на неизбежные препятствия, мира, стабильности и процветания в стране. Продвижение вперед, особенно укрепление стратегических партнерских отношений между правительством и МООНСА, будут играть ключевую роль в обеспечении эффективной поддержки международным сообществом усилий в целях установления прочного мира и обеспечения восстановления в Афганистане.