



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 85 предварительной повестки дня*

Верховенство права на национальном и международном уровнях

Укрепление и координация деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 71/148 Генеральной Ассамблеи, содержатся обновленная информация и аналитические данные о содействии, оказанном Организацией Объединенных Наций в отношении верховенства права на национальном и международном уровнях в течение последних 12 месяцев, и предложения по повышению эффективности деятельности Организации в поддержку государств-членов.

Государства-члены и международное сообщество в целом признали, что верховенство права имеет огромное значение для усилий в области миростроительства и поддержания мира и что оно является фактором, содействующим предотвращению конфликтов, осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечению всеобщей защиты и поощрения прав человека.

Организация Объединенных Наций привержена оказанию адресной поддержки государствам-членам и увеличению влияния усилий в области верховенства права на жизнь людей. Участие государств-членов является ключевым фактором, помогающим найти решения проблем, с которыми сталкивается Организация в ходе усилий по содействию верховенству права.

* A/72/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Поддержка и деятельность Организации Объединенных Наций в сфере укрепления верховенства права	3
A. Поддержка Организации Объединенных Наций на национальном уровне	4
B. Усиление ответственности за международные преступления на национальном уровне	8
III. Поощрение верховенства права на международном уровне	9
A. Кодификация, развитие и продвижение международно-правовых основ	10
B. Международные и смешанные суды и трибуналы	12
C. Другие международные механизмы подотчетности	15
D. Правовые и судебные меры по решению вопросов, вызывающих серьезную всеобщую озабоченность	16
E. Укрепление системы отправления правосудия в рамках Организации	18
IV. Повышение эффективности и согласованности усилий Организации Объединенных Наций по содействию в сфере верховенства права	18
V. На пути к повышению эффективности, согласованности и устойчивости	20
Приложение	
Пути и средства дальнейшего распространения международного права для укрепления верховенства права	23

I. Введение

1. Двадцать первый век отмечен невиданными ранее техническими достижениями, ростом глобальной экономики и улучшением базовых социальных показателей. В то же время такие глобальные проблемы, как изменение климата, массовые перемещения населения, миграция, терроризм и конфликты все более сложного характера, требуют неординарных мер реагирования, которые должны опираться на международный порядок, основанный на верховенстве права.

2. В принятой в 2012 году Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях государства-члены подтвердили основополагающее значение верховенства права для дальнейшего развития трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций — это международный мир и безопасность, права человека и развитие. В области межгосударственных отношений верховенство права служит основой для политического диалога и сотрудничества, мирного урегулирования международных споров, обеспечивая привлечение к ответственности за совершение международных преступлений и возможности для поиска решений глобальных проблем.

3. Государства-члены все чаще обращаются к Организации Объединенных Наций за поддержкой усилий, направленных на укрепление верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях. Работа, выполненная в этой области, с акцентом на важных событиях, задачах и передовой практике в деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в сфере верховенства права, освещается в настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [71/148](#) Генеральной Ассамблеи.

4. В приложении к настоящему докладу содержится информация по подтеме «Пути и средства дальнейшего распространения международного права для укрепления верховенства права», предназначенная для обсуждения в Шестом комитете в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи (см. приложение). Был представлен отдельный доклад, содержащий обзор правил введения в действие статьи 102 Устава Организации Объединенных Наций ([A/72/86](#)).

II. Поддержка и деятельность Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права

5. На национальном уровне не существует единой модели развития верховенства права. Подразделения Организации Объединенных Наций поддерживали усилия по укреплению верховенства права в ряде стран, находящихся на различных этапах развития, и будут и впредь оказывать поддержку, когда поступит просьба от национальных властей. Поддержка Организации Объединенных Наций руководствуется соответствующими основополагающими документами в области международного права и прав человека, опирается на сравнительный опыт и передовую практику и согласуется с национальными приоритетами государств-членов.

А. Поддержка Организации Объединенных Наций на национальном уровне

6. Верховенство права — это результат, для достижения которого требуются постоянные усилия, чтобы поспевать за непрерывной эволюцией общества, и ни одна страна не должна быть исключена из этих усилий. Все страны, независимо от степени своего развития, сталкиваются с задачами по устранению рисков и структурных недостатков, которые могут подрвать их политические и экономические завоевания, ослабить защиту прав человека и нанести ущерб отношениям между органами государственной власти и народом, которому они служат. В обстановке затяжных конфликтов верховенство права позволяет найти долгосрочные политические решения и дает государствам возможности для укрепления отношений со своим населением.

7. В свете такой динамики Организация Объединенных Наций в отчетный период содействовала усилиям по обеспечению верховенства права на национальном уровне в шести основных областях деятельности, которые обрисованы ниже. Подробно освещаются также новые вопросы, в связи с которыми Организация Объединенных Наций должна улучшить свою деятельность и поддержку.

Дееспособные и подотчетные органы правосудия и безопасности

8. Организация Объединенных Наций поддерживала реформы органов правосудия и безопасности во всех регионах мира — в таких странах, как Центральноафриканская Республика, Сальвадор, Кыргызстан, Ливан и Либерия, — с целью обеспечения оказания услуг, а также укрепления доверия между населением и государственными учреждениями.

9. В Сомали процесс пересмотра конституции дал возможность перестроить судебную и пенитенциарную систему на федеральном уровне и на уровне штатов. Там оказывалась техническая помощь по содействию формированию консенсуса относительно наиболее подходящей модели для повышения функциональных возможностей и независимости судебной системы. Палестинская администрация приступила к процессу приведения своего законодательства, включая законы, касающиеся дискриминации по гендерному признаку, в соответствие со своими международными договорными обязательствами. В Ираке власти разработали стратегии реформы силовых структур, а в Гаити Генеральный инспектор полиции учредил механизмы для усиления надзора за полицейскими службами. В Дарфуре (Судан) власти вновь открыли тюрьму, восстановив тем самым недостающее звено в системе уголовного правосудия. Организация Объединенных Наций провела глобальное исследование по вопросу о правовой помощи, чтобы оценить нынешнее состояние дел в сфере правовой помощи во всем мире на предмет ее оказания государствам и различным структурам, предоставляющим такие услуги.

10. В Мали Организация Объединенных Наций поддержала национальные усилия по восстановлению основных органов правосудия для борьбы с терроризмом и организованной преступностью. В Гвинее-Бисау всеобъемлющий подход Организации Объединенных Наций к распространению верховенства права на территорию всей страны включал наращивание потенциала с помощью мобильных групп уголовного правосудия, создание типовых полицейских участков для организации работы участковых уполномоченных полиции и поддержку исправительных учреждений. В Центральноафриканской Республике было зарегистрировано и расставлено по местам более 3447 полицейских, восстановлено более десятка судов и полным ходом идет процесс демилитаризации.

зации тюрем. В Сомали власти создали первую систему делопроизводства в одном из административных районов, а в Государстве Палестина автоматизация служб уголовного правосудия и создание судебно-медицинской лаборатории способствовали сокращению задержек в системе судопроизводства. В Афганистане власти создали в 2016 году специализированный Антикоррупционный центр правосудия, в результате чего был вынесен 41 обвинительный приговор по делам, связанным с подкупам или хищениями.

Безопасность, ориентированная на защиту населения, и сокращение масштабов насилия с применением оружия

11. В тех странах и регионах, где акты насилия с применением оружия и широко распространенные нарушения прав человека совершаются как государственными, так и негосударственными субъектами, население продолжает жить в условиях отсутствия безопасности и в обстановке безнаказанности, не имея защиты со стороны полиции, готовой прийти на помощь, или других правоохранительных, судебных и исправительных учреждений.

12. Организация Объединенных Наций помогла уменьшить незаконные потоки стрелкового оружия и легких вооружений. Организация разработала и распространила Международные стандарты контроля за стрелковым оружием (МСКСО), которыми стали руководствоваться более 100 государств. На региональном уровне сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом способствовало продвижению процессов в области разоружения и контроля над вооружениями в Юго-Восточной и Восточной Европе.

13. Организация Объединенных Наций также поддержала разработку программ участковых уполномоченных полиции в Ираке, Пакистане и Сьерра-Леоне. В Иордании и Ливане, где вследствие притока сирийских беженцев возникла напряженность в их отношениях с принимающим населением, органы власти усилили полицию и другие правоохранительные органы для оказания услуг нуждающимся в них людям, а также для предупреждения эскалации насилия.

14. Благодаря помощи Организации Объединенных Наций Сальвадору и Мали удалось добиться значительных успехов в сокращении масштабов насилия уголовного характера, в то время как правительство Колумбии успешно осуществляло планы по обеспечению безопасности граждан и сосуществования в районах, наиболее пострадавших от насилия. В Центральноафриканской Республике программа разоружения, демобилизации и реинтеграции и программа сокращения масштабов насилия в общинах содействовали всеобщей стабилизации и созданию условий, необходимых для проведения всеохватывающих выборов. В Гаити программа сокращения масштабов насилия среди местного населения обеспечила возможности для профессионально-технической подготовки и трудоустройства молодежи.

Доступ к правосудию для маргинализированных групп населения

15. Существуют слои населения, которые зачастую оказываются обездоленными и лишены своих прав, голоса и представленности. Поддержка Организации Объединенных Наций включает использование мобильных и специальных судов для урегулирования споров, особенно в отдаленных районах, и совершенствование законодательных и политических механизмов в интересах меньшинств, коренных народов, бедных слоев населения и перемещенных лиц.

16. При содействии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго более 10 000 человек получили юридическую информацию в юридических консультациях на востоке страны, 1263 жертвы сексуального и гендерного насилия обратились в суды и было вынесено 783 судебных решения по таким делам в 2016 году. В Центральноафриканской Республике благодаря 23 выездным судебным сессиям населению в отдаленных районах был обеспечен доступ к услугам органов правосудия. Благодаря помощи Организации Объединенных Наций Албания, Алжир, Вьетнам, Намибия, Таиланд и Тунис получили возможность принять более совершенные процедуры и правила в отношении прав детей и расширить доступ к правосудию для детей. В Боснии и Герцеговине, Гаити, Кыргызстане, Пакистане, Сомали и Тиморе-Лешти государственные структуры и организации гражданского общества улучшили доступ к правосудию уязвимых и маргинализированных групп населения с помощью адресных программ правовой помощи.

17. В странах с плюралистическими правовыми системами, где и мужчины, и женщины полагаются на механизмы традиционного права в поисках справедливости, Организация Объединенных Наций оказывала помощь в укреплении функциональных связей между национальной правовой системой и системами традиционного права и в обеспечении уважения при этом прав человека и высокого качества предоставляемых услуг. В Дарфуре Организация Объединенных Наций оказала поддержку традиционным сельским судам в предоставлении посреднических услуг при урегулировании земельных споров и устранении других причин межобщинных конфликтов, в том числе в разрешении одного давнего спора между племенами, что привело к договоренности о прекращении огня. В Сьерра-Леоне и Уганде Организация Объединенных Наций действовала в партнерстве с местными советами, добиваясь большего уважения прав женщин при заслушивании дел. Организация Объединенных Наций тесно взаимодействовала с Гватемалой и Многонациональным Государством Боливия в целях достижения значительного прогресса в деле поощрения гендерного равенства в рамках систем правосудия коренных народов.

Безопасность и правосудие для женщин и девочек

18. Структурное неравенство, бедность и дискриминация препятствуют доступу женщин и девочек к правосудию и обеспечению их безопасности. Правовая система, основанная на учете гендерных аспектов, возможности получения средств к существованию, доступ к образованию для девочек и меры по сокращению масштабов сексуального и гендерного насилия являются некоторыми составными элементами строительства стабильного общества.

19. Резолюция [1325 \(2000\)](#) и последующие резолюции Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, общие рекомендации № 30 (2013) по вопросу о положении женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях и № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года являются соответствующими рамками для поощрения равенства между мужчинами и женщинами на основе усилий в области верховенства права. План действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства, представленный предыдущим Генеральным секретарем, включает цель обеспечения того, чтобы, как минимум 15 процентов ресурсов фондов, учрежденных в рамках программ постконфликтного строительства и находящихся в ведении Организации Объединенных Наций,

выделялись на удовлетворение потребностей женщин и повышение их возможностей. Надо неуклонно идти к этой цели.

20. В настоящее время национальные власти и гражданское общество сотрудничают с Организацией Объединенных Наций в деле предотвращения и искоренения сексуального и гендерного насилия и связанного с конфликтами сексуального насилия в Афганистане, Гватемале, Демократической Республике Конго, Ираке, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мали, Сьерра-Леоне, Судане и других странах. Эти усилия включают в себя правовые реформы, программы оказания правовой помощи, программы обеспечения безопасности населения, создание специальных служб для жертв насилия и тех, кто пережил насилие, информационно-просветительские кампании и реабилитационные программы. В Дар-фуре было оказано содействие для того, чтобы в женской тюрьме открыли комнату для посещения родственниками, особенно детьми, а в Кыргызстане участие женщин в собраниях местных жителей по вопросам безопасности привело к тому, что вопросу о сексуальном и гендерном насилии было отведено приоритетное место в планах по предупреждению преступности.

21. В Афганистане были созданы советы женщин – сотрудников полиции в целях борьбы с дискриминацией и насилием в семье. В Кот-д'Ивуаре поддержка демобилизованных бывших комбатантов включала профессионально-техническую подготовку 752 женщин, благодаря чему они вновь стали составной частью местного населения. В Колумбии в процессе создания национальной комиссии по установлению истины учитывались мнения, высказанные в ходе консультаций с участием 320 женщин из пострадавших от конфликта районов.

Вопросы экономической и экологической защиты

22. Коррупция представляет собой серьезную угрозу для верховенства права, подрывает доверие в обществе и усугубляет неравенство. Подотчетные и основанные на широком участии и верховенстве права учреждения играют огромную роль в обеспечении стабильности и предсказуемости, которые необходимы для надлежащего ведения бизнеса и инвестирования в целях создания экономических возможностей. В условиях глобальной экономики с трансграничными финансовыми потоками необходимы законы и правоохранительные органы, способные обеспечить правовую защиту и предотвратить незаконные финансовые потоки. В течение отчетного периода подразделения Организации Объединенных Наций поддерживали усилия по развитию правовых механизмов, правоохранительных учреждений и комиссий по борьбе с коррупцией во всех регионах.

23. Сильные механизмы и учреждения, обеспечивающие верховенство права, могут служить укреплению сотрудничества между государствами-членами по вопросам охраны окружающей среды, представляющим взаимный интерес. Подразделения Организации Объединенных Наций оказали значительную поддержку в деле укрепления правовых механизмов в таких странах, как Антигуа и Барбуда, Коста-Рика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Парагвай, Перу и Чили, по различным вопросам, включая выбросы парниковых газов, запрещение использования свинца в красках, меры по смягчению последствий для частного сектора и запрет пластиковых пакетов.

24. Наконец, следует подчеркнуть, что безопасная и законная миграция может принести благо и мигрантам, и обществу. Создание правового фундамента для содействия экономической и социальной интеграции, чтобы гарантировать доступ всех мигрантов к правосудию, облегчить перевод их денежных средств на родину и сделать возможным также перевод заработанных ими льгот, откро-

ет новые перспективы развития как для принимающих государств, так и для мигрантов.

Культура законопослушания

25. Итоговый документ тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Дохе в апреле 2015 года, содержит ссылку на важность содействия формированию «...культуры законопослушания, которая поддерживает верховенство права и права человека, при уважении культурной самобытности». Усилия по обеспечению верховенства права могли бы оказать более сильное воздействие и получить более широкую политическую поддержку, если бы они предпринимались с учетом местных особенностей социально-политической культуры и моральных ценностей.

26. При разработке программ в государствах-членах необходимо учитывать связи между политической обстановкой, институциональными недостатками и потребностями населения в области правосудия и безопасности. Доверие общественности к учреждениям имеет ключевое значение. В Гвинее оказывалась поддержка Канцелярии Президента в связи с созывом представительных комиссий по разработке стратегических ориентиров для принятия решений относительно стратегий реформирования силовых структур и разработки планов действий по их претворению в жизнь. Благодаря своей открытости механизмы правосудия переходного периода, такие как в Тунисе, также способствовали тому, что население стало больше поддерживать верховенство права. Проекты с упором на просвещение и добросовестность судей, подобные тем, которые осуществляются в Непале и Тиморе-Лешти, тоже могут способствовать укреплению доверия к учреждениям.

27. Можно сделать больше для поддержки усилий государств-членов по обеспечению максимального уровня социально-политического капитала для продвижения верховенства права и поощрения культуры законопослушания. Работу Организации в этой области надо активизировать, в частности в вопросе о роли просвещения и взаимодействия с местными заинтересованными сторонами, чтобы глубже понимать позитивный вклад местных моральных ценностей и традиций.

В. Усиление ответственности за международные преступления на национальном уровне

28. Государства-члены несут главную ответственность за привлечение к ответственности за международные преступления в рамках национальных систем правосудия. В соответствии с принципом комплементарности Международный уголовный суд может проводить расследования и судебное преследование в случаях, когда государство не желает или не в состоянии эффективно заниматься преступлениями в рамках своей юрисдикции. Расследования и судебные преследования на внутригосударственном уровне следует проводить на основе национальных законов и процедур, которые соответствуют международным нормам и стандартам, а отправление правосудия должно рассматриваться — пострадавшими и обществом — как беспристрастное для обеспечения легитимности национальных усилий.

29. Государства-члены внесли прогрессивный и новаторский вклад в усиление ответственности на национальном уровне за международные преступления, совершенные зачастую в периоды конфликтов и насилия. В Центральноафриканской Республике судьи и прокуроры, включая международного специ-

ального прокурора, были назначены членами Специального уголовного суда, который был создан в 2015 году для судебного преследования за серьезные преступления, совершенные в период с 2003 года. Как только начнет в полную силу функционировать Специальный уголовный суд, он будет действовать наряду с национальными судами, которые в настоящее время проводят слушания по делам 45 человек, арестованных при содействии Организации Объединенных Наций. В Колумбии мирное соглашение 2016 года предусматривает учреждение специального судебного органа по вопросам мира, в состав которого входит специальный национальный суд для судебного преследования за военные преступления. Примером другой модели является учрежденная в Гватемале Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью, своего рода канцелярия прокурора, функционирующая под руководством международного прокурора и созданная в соответствии с соглашением между Организацией Объединенных Наций и правительством для расследования сложных преступлений в соответствии с национальным законодательством. Эта Международная комиссия успешно расследовала дела старших госчиновников, включая бывшего главу государства и вице-президента.

30. Подразделения Организации Объединенных Наций продолжают оказывать помощь правительствам в создании механизмов для уголовного преследования за международные преступления в национальных судах. Одним из примеров является оказываемая Ираку поддержка в разработке соответствующего законодательства. В Демократической Республике Конго работа групп по поддержке судебного преследования привела к вынесению в отчетный период 215 обвинительных приговоров за серьезные преступления. В целях укрепления национальных органов, занимающихся расследованием и судебным преследованием за сексуальное насилие в условиях конфликта, Организация Объединенных Наций направила экспертов в Гватемалу и Тунис, а также в Африканский союз.

31. На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций совершенствовала свой подход к отправлению правосудия в переходный период и поддерживала широкий спектр соответствующих процессов. Одним из недавних примеров является учреждение Комиссии Туниса по вопросам установления истины и защиты достоинства, которая провела свое первое открытое слушание в Тунисе в 2016 году и у которой есть полномочия на передачу дел в национальные суды. Правительство намерено также создать специализированные палаты для судебного преследования лиц, совершивших серьезные преступления при бывшем режиме. Организация Объединенных Наций поддерживала реализацию национальных проектов по возмещению ущерба пострадавшим, содействовала созданию сети организаций жертв в Гватемале и Непале и поддерживала участие таких организаций в мирных переговорах в Колумбии. В Шри-Ланке Организация Объединенных Наций содействовала участию жертв в многосторонних консультациях по вопросам, касающимся механизмов правосудия переходного периода.

III. Поощрение верховенства права на международном уровне

32. Организация Объединенных Наций продолжает содействовать разработке и продвижению международной системы юридически обязывающих норм и стандартов, а также механизмов в следующих целях: урегулирование споров и поддержание мирных отношений между государствами; обеспечение ответственности за международные преступления; поддержка гуманных и справед-

ливых систем уголовного правосудия; предотвращение ухудшения состояния окружающей среды, а также предупреждение нарушений прав человека.

А. Кодификация, развитие и продвижение международно-правовых основ

33. Организация Объединенных Наций продолжает ратовать за более широкое участие в многосторонних договорах. На состоявшемся в 2016 году ежегодном мероприятии, посвященном договорам, 56 государствами были выполнены 79 связанных с договорами действий. Подразделения Организации Объединенных Наций продолжают давать рекомендации и поддерживать программы в связи с выполнением договорных положений.

34. В целях ускорения вступления в силу Парижского соглашения Генеральный секретарь провел в сентябре 2016 года мероприятие высокого уровня, на котором 31 государство сдало на хранение свои документы о ратификации или принятии. Это Соглашение является эпохальным достижением в деле активизации глобальных мер реагирования на изменение климата. По состоянию на 30 июня 2017 года, к Соглашению присоединились 152 государства и Европейский союз.

35. Что касается договоров об охране окружающей среды, то за отчетный период 22 государства стали сторонами Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии. К Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением присоединились еще два государства, в результате чего сейчас ее участниками являются 186 государств. К Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, присоединилось еще одно государство. Поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, была принята 15 октября 2016 года, и при этом были сданы на хранение три ратификационные грамоты и один документ о принятии. В марте 2017 года Глобальный судебный институт по вопросам окружающей среды одобрил Всемирную декларацию об обеспечении верховенства права в области окружающей среды, в которой изложены 13 принципов поощрения и достижения экологической справедливости.

36. Еще три государства стали участниками Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, в результате чего общее число его государств-участников достигло 86; одно государство стало участником Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, в результате чего их общее число достигло 150. Подготовительный комитет, учрежденный резолюцией 69/292 Генеральной Ассамблеи, продолжил свою работу над подготовкой на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международного юридически обязывающего документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

37. Международный пакт о гражданских и политических правах был ратифицирован еще одним государством, одно государство стало участником первого Факультативного протокола к Пакту, и три государства стали участниками второго Факультативного протокола к нему, направленного на отмену смертной

казни. Одно государство стало участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а к его Факультативному протоколу присоединилось одно государство. Еще одно государство ратифицировало Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в результате чего ее сторонами стали в настоящее время 178 государств. Три государства стали участниками Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в результате чего общее число участников достигло 162, и два государства стали участниками Факультативного протокола к ней.

38. Что касается недавно заключенных договоров, то восемь государств стали участниками Конвенции о правах инвалидов, а четыре государства присоединились к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Еще семь государств в настоящее время являются сторонами Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, в то время как еще одно государство стало участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Еще два государства присоединились к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Три государства ратифицировали Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, и еще одно государство сняло оговорку, сделанную им при присоединении к этой Конвенции.

39. Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции ратифицировали еще три государства, в результате чего общее число ее государств-участников увеличилось до 181. Работа Механизма коллегиального обзора Конвенции, учрежденного в 2009 году для оценки антикоррупционных механизмов стран, принесла конкретные результаты, причем к сегодняшнему дню завершено почти 160 обзоров законов и институтов стран. Говоря о влиянии на положение в странах, следует отметить, что 89 процентов государств внесли поправки или приняли законы во исполнение рекомендаций по итогам обзора, а 77 процентов государств признали, что этот Механизм помог им выявить пробелы и недостатки в работе их антикоррупционных структур.

40. В течение отчетного периода договорные органы одобрили ряд общих замечаний по соответствующим темам: например, Комитет по правам ребенка принял общее замечание № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, а Комитет по правам инвалидов принял общее замечания № 3 (2016) о женщинах-инвалидах и девочках-инвалидах и общее замечание № 4 (2016) о праве на инклюзивное образование.

41. Одно государство стало стороной Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в результате чего сейчас его участниками являются 170 государств, и два государства присоединились к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в результате чего сейчас его сторонами являются 144 государства. Еще шесть государств стали сторонами Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, одно государство стало участником Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, а два государства стали участниками Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом. Имело место одно присоединение к Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финанси-

ванием и обучением наемников, и еще два государства присоединились к Международной конвенции о борьбе с захватом заложников.

42. Центральнаяафриканская конвенция о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки, вступила в силу 8 марта 2017 года, и ее участниками являются семь государств.

43. Комиссия международного права рекомендовала провести переговоры по договору на основе проектов статей о защите людей в случае стихийных бедствий, который был принят в 2016 году. Она продолжала рассматривать ряд других вопросов, в том числе «иммунитет должностных лиц государства от иностранной уголовной юрисдикции» и «преступления против человечности».

44. На своей пятидесятой сессии, созванной в 2017 году, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) приняла Типовой закон об электронных передаваемых записях и Руководство по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о гарантированных сделках. Были совершены действия в отношении ряда договоров в области права международной торговли, в том числе одно присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров, одно присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах и два акта ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами, которая вступит в силу 18 октября 2017 года, через шесть месяцев после даты сдачи на хранение третьей ратификационной грамоты. Кроме того, были приняты четыре законодательных акта относительно Типового закона ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже, три законодательных акта относительно Типового закона ЮНСИТРАЛ об электронной торговле и два законодательных акта относительно Типового закона ЮНСИТРАЛ о трансграничной несостоятельности.

В. Международные и смешанные суды и трибуналы

45. Международные и смешанные суды и трибуналы являются одним из центральных элементов международных отношений, основанных на верховенстве права. Они имеют ключевое значение для мирного урегулирования международных споров и обеспечения ответственности за международные преступления в тех случаях, когда судопроизводство по таким делам невозможно на национальном уровне.

Международный Суд

46. В 2016 году Международный Суд отметил свою семидесятую годовщину. Решения Суда приносят ясность и стабильность в двусторонние отношения и способствуют смягчению напряженности в отношениях между государствами. К государствам-членам обращен настоятельный призыв: а) рассмотреть вопрос о расширении своего признания обязательной юрисдикции Суда в качестве главного судебного органа Организации Объединенных Наций; сделать заявления о признании юрисдикции суда обязательной и рассмотреть возможность снятия любых оговорок, которые они сделали в отношении таких заявлений, где это применимо; включать статьи с арбитражными оговорками об урегулировании споров в любые договоры и снять любые оговорки, которые они сделали в отношении таких статей с арбитражными оговорками.

47. Суд активно занимается судопроизводством. В настоящее время идет производство по 17 делам, в том числе по спорным делам и новому запросу о вынесении консультативного заключения относительно правовых последствий отделения архипелага Чагос от Маврикия в 1965 году.

Международный трибунал по морскому праву и арбитражные трибуналы и согласительные комиссии, учрежденные в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву

48. Международный трибунал по морскому праву в 2016 году, когда он отмечал двадцатилетие своего создания, рассмотрел два дела, а именно *спор о делимитации морской границы между Ганой и Кот-д'Ивуаром в Атлантическом океане (Гана/Кот-д'Ивуар)* и *дело о теплоходе «Норстар» (Панама против Италии)*. В ноябре 2016 года Трибунал вынес судебное заключение, согласно которому он обладает юрисдикцией для вынесения решения по делу, касающемуся *спора о теплоходе «Норстар»*.

49. В отчетный период было проведено несколько арбитражных разбирательств, касающихся различных морских вопросов. В рамках обязательной процедуры разбирательства по примирению, инициированного Тимором-Лешти против Австралии, Согласительная комиссия вынесла решение о том, что нет таких вопросов, которые не позволяли бы ей продолжать разбирательство. В начале 2017 года Согласительная комиссия, Тимор-Лешти и Австралия объявили о том, что был согласован пакет мер по укреплению доверия и что заседания будут продолжаться в целях урегулирования разногласий относительно морских границ в Тиморском море.

Международный уголовный суд и другие международные суды и трибуналы

50. В 2016 году правительства Бурунди, Гамбии и Южной Африки направили уведомления о выходе из Римского статута Международного уголовного суда. Правительства Гамбии и Южной Африки впоследствии аннулировали свои уведомления о выходе в феврале и марте 2017 года, соответственно. Выход Бурунди должен вступить в силу 27 октября 2017 года, в результате чего число государств-участников Римского статута сократится до 123. Аргентина, Нидерланды, Португалия и Чили недавно уведомили Генерального секретаря о своем согласии на обязательность для них поправок к Римскому статуту, касающихся преступления агрессии, в результате чего общее число государств, которые сделали это, достигло 34. В соответствии с положениями Римского статута Международный уголовный суд может начать осуществлять юрисдикцию в отношении преступления агрессии, как только 30 государств-участников ратифицируют эти поправки и как только решение по этому вопросу будет принято государствами-участниками большинством в две трети голосов после 1 января 2017 года.

51. В сентябре 2016 года Прокурор Международного уголовного суда приступил к предварительному изучению ситуации в Габоне с акцентом на преступления, предположительно совершенные в период с мая 2016 года, в том числе в контексте президентских выборов, прошедших в этой стране в августе 2016 года. Международный уголовный суд также завершил судебное разбирательство по делу Ахмада аль-Факи аль-Махди, который был осужден за то, что руководил нападениями на исторические памятники и культовые здания в северной части Мали в 2012 году. Это было первое дело Суда, посвященное исключительно нападениям на объекты культуры. Суд начал судебное разбирательство по делу так называемого Командующего "Армией сопротивления Бога" Доминика Онгвена и выдал ордер на арест Мухамеда Халеда Аль-Тухами,

который находится в розыске за международные преступления, предположительно совершенные в Ливии в 2011 году.

52. Международный уголовный суд впервые присудил индивидуальное и коллективное возмещение ущерба жертвам преступлений, которые совершил в Демократической Республике Конго бывший лидер боевиков Жермен Катанга. После осуждения бывшего вице-президента Жан-Пьера Бембы Гомбо за военные преступления и преступления против человечности, в том числе за широко распространенные акты сексуального насилия, совершенные военнослужащими под его командованием, Организация Объединенных Наций представила совместное резюме *amicus curiae*, чтобы Суд учел его, когда в ходе судопроизводства по делу Бембы будет рассматриваться вопрос о выплате компенсации пострадавшим.

53. Организация сохраняет свою приверженность сотрудничеству с Международным уголовным судом и оказанию административной, правовой и материально-технической поддержки в соответствии с положениями Соглашения о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным уголовным судом.

54. В июне 2016 года Международный трибунал по бывшей Югославии вынес свое апелляционное решение по делу *Станишича и Жуплянина*. В настоящее время Трибунал обсуждает свои судебные решения относительно дела *Младича* и апелляции по делу *Прлича и др.* Судебное разбирательство по делу *Хаджича* было прекращено в связи со смертью обвиняемого. Ожидается, что Трибунал завершит свою работу к концу 2017 года. Сейчас никаких незавершенных дел, связанных с геноцидом, военными преступлениями или преступлениями против человечности, нет, но лица, которым предъявлены обвинения в неуважении к Трибуналу за предполагаемое склонение лжесвидетельствованию, остаются на свободе.

55. Отделение Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, которое находится в Гааге, сейчас занимается рассмотрением дела *Станишича и Симатовича* после того, как было вынесено постановление о повторном судебном процессе, и занимается также двумя апелляционными разбирательствами по делам *Шешеля и Караджича*. В своем отделении в Аруше Остаточный механизм в настоящее время рассматривает апелляцию, поданную Жаном Увинкинди против решения не отменять передачу его дела Руанде, и ходатайство о пересмотре решения по делу *Нгирабатваре*. Остаточный механизм отслеживает пять текущих дел, переданных Международным уголовным трибуналом по Руанде национальным судам Франции и Руанды. Канцелярия Обвинителя продолжает работу по установлению местонахождения и аресту лиц, скрывающихся от правосудия.

56. В ноябре 2016 года чрезвычайные палаты в судах Камбоджи вынесли решение по апелляциям в связи с делом Кхиеу Сампхана и Нуона Чеа, тем самым завершив его. Сейчас продолжается судебное разбирательство по другому делу, касающемуся тех же обвиняемых, и все еще продолжают расследования по другим делам. Судьи, которые вместе вели расследование, вынесли совместное постановление о закрытии дела 004/01 в феврале 2017 года и опубликовали свою полную аргументацию в июле 2017 года.

57. Специальный трибунал по Ливану продолжает заочное судебное разбирательство по делам четырех лиц, обвиняемых в совершении нападения, в результате которого погибли Рафик Харири и еще 21 человек в 2005 году. В рамках своего второго дела о неуважении к суду Трибунал приговорил компанию, издающую газету «Ахбар Бейрут», и связанных с нею лиц, в том числе ее президента, к штрафам, которые не были обжалованы. Остаточный механизм Спе-

циального суда по Сьерра-Леоне рассмотрел вопросы, касающиеся содержания под стражей лиц, осужденных Специальным судом по Сьерра-Леоне, сотрудничества судебных органов и порядка условно-досрочного освобождения. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать техническую помощь Комиссии Африканского союза в учреждении Смешанного суда для Южного Судана для рассмотрения серьезных преступлений, совершенных в Южном Судане в период с декабря 2013 года.

58. Из опыта работы этих механизмов можно извлечь уроки для совершенствования существующих международных механизмов с точки зрения эффективности, финансовой устойчивости и обеспечения выполнения остаточных функций. Во-первых, принятая Остаточным механизмом модель могла бы способствовать повышению эффективности и снижению оперативных расходов, поскольку судьям платят за их работу по формуле «по мере занятости». Во-вторых, с течением времени продолжительность судебных процессов может негативно сказаться на добровольном финансировании со стороны государств-членов, и ее следует сократить без ущерба для качества судопроизводства. Этим учреждениям следует разработать механизмы надзора и управления для ускорения процесса рассмотрения дел, не ставя под угрозу независимый характер судебных органов и право на справедливый суд. Обеспечение правосудия для потерпевших и привлечение к ответственности за тяжкие преступления – это долгое дело. Хотя Генеральная Ассамблея недавно покрыла некоторую нехватку добровольного финансирования трибуналов, выделив в этих целях субсидии, добровольное финансирование не подходит для международных судебных механизмов. Что касается остаточных функций, то надо разработать планы по сохранению и дальнейшему развитию того, что было достигнуто этими трибуналами. В настоящее время уже закрыты после истечения срока их полномочий и Специальный суд по Сьерра-Леоне, и Международный уголовный трибунал по Руанде. Остаточный механизм Специального суда по Сьерра-Леоне и Международный остаточный механизм были созданы в основном в следующих целях: поддержка и защита жертв и свидетелей; ведение архивов; надзор за исполнением приговоров; пересмотр судебных решений; судебное преследование лиц, скрывающихся от правосудия; поддержка работы национальных властей по проведению расследований и судебного преследования. Опыт, накопленный этими остаточными судами, будет поистине бесценным для руководства созданием, функционированием и закрытием существующих и будущих трибуналов.

С. Другие международные механизмы подотчетности

59. Всеобъемлющее документирование предполагаемых нарушений и сохранение доказательств имеют огромное значение для обеспечения привлечения к ответственности. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению проекта по сбору и систематизации данных о серьезных международных преступлениях в целях оказания поддержки Специальному уголовному суду. Совет по правам человека уполномочил ряд независимых комиссий по расследованию вести борьбу с безнаказанностью, в том числе в Бурунди, Демократической Республике Конго, Мьянме и Южном Судане.

60. 21 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея учредила Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию. Этот

Механизм уполномочен собирать, обобщать, хранить и анализировать данные о международных преступлениях и нарушениях прав человека, совершенных в Сирийской Арабской Республике, и готовить материалы для содействия проведению независимого уголовного разбирательства в соответствии с нормами международного права в национальных, региональных или международных судах или трибуналах, которые имеют или могут иметь в будущем юрисдикцию в отношении этих преступлений. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи были приняты меры по созданию этого Механизма, в том числе по назначению руководителя и созданию передовой подготовительной группы, состоящей из опытных сотрудников Организации Объединенных Наций, обладающих соответствующими навыками и знаниями, для быстрого принятия необходимых административных мер по его созданию.

D. Правовые и судебные меры по решению вопросов, вызывающих всеобщую озабоченность

61. Чтобы обеспечить мир и безопасность, надо укреплять международный правопорядок. Национальные и международные системы правосудия продолжают сталкиваться с целым рядом серьезных глобальных проблем, о которых пойдет речь ниже.

Изменение климата

62. Хотя вступление в силу Парижского соглашения в ноябре 2016 года стало важной вехой на пути подтверждения глобальной приверженности борьбе с последствиями изменения климата и ознаменовало собой введение обязательных процедур для государств-участников, работа по созданию соответствующей международно-правовой базы пока продвинулась относительно мало. Государства-члены, такие как Коста-Рика и Чили, быстро отреагировали, приняв значительные шаги по разработке законодательства, касающегося изменения климата. В Перу приступили к проведению правового анализа в целях разработки системы оценки, отчетности и контроля для учета мер по смягчению последствий, принимаемых частным сектором.

Перемещение и миграция населения

63. Масштабы и сложность современных тенденций в области перемещения и миграции населения представляют собой беспрецедентные вызовы. В сентябре 2016 года Генеральная Ассамблея приняла пакет обязательств, известных как Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, в которой подтверждается важность международно-правовой базы и вновь провозглашается приверженность государств-членов делу защиты людей в процессе перемещения, в том числе обязанность спасать людей, терпящих бедствие на море.

64. Несмотря на существование прочной международно-правовой базы и стандартов в отношении прав мигрантов, на пути практического применения этих стандартов по-прежнему возникают трудности. В рамках Группы по проблемам глобальной миграции Организация Объединенных Наций разрабатывает принципы и рекомендации по защите прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении. Государства-члены, которые в последнее время приняли у себя большое число беженцев и мигрантов, в том числе Германия и Италия, инициировали законодательство, направленное на защиту несопровождаемых детей и тех, кто в первую очередь может стать жертвами надругательств, например, женщин и девочек. Нынешние тенденции к росту переме-

щения и миграции населения требуют сильных судебных и правовых мер реагирования на национальном и международном уровнях.

Торговля людьми и незаконные потоки людей

65. Единогласное принятие Советом Безопасности резолюции [2331 \(2016\)](#), первой резолюции о торговле людьми в условиях конфликта, свидетельствует о том, что международное сообщество подходит к этому вопросу с точки зрения его последствий для международного мира и безопасности: например, торговля людьми в условиях конфликта используется для финансирования деятельности террористических групп.

66. В отчетный период, реагируя на торговлю людьми, в том числе для целей сексуальной и иной эксплуатации, которой занимаются «Исламское государство Ирака и Леванта», «Боко Харам», «Аш-Шабааб» и «Армия сопротивления Бога», государства-члены выступали за применение международных норм и стандартов, в том числе за увеличение возможностей, проведение научных исследований и принятие мер в связи с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. В дальнейшем не менее важны будут судебные меры по предотвращению и пресечению этих преступлений и по возмещению ущерба пострадавшим.

Предотвращение терроризма и воинствующего экстремизма

67. В своей резолюции [2322 \(2016\)](#) по вопросу о сотрудничестве между судебными и правоприменительными органами Совет Безопасности подчеркивает важность трансграничного обмена информацией в целях укрепления потенциала национальных систем правосудия для эффективного расследования и судебного преследования за совершение актов терроризма при полном уважении верховенства права и прав человека. В Мали правительство учредило специальное подразделение для расследования и судебного преследования за преступления, связанные с терроризмом, а Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий Организации Объединенных Наций разработала план по реагированию на судебные и правозащитные компоненты террористических угроз, включая судебное преследование, реабилитацию и реинтеграцию иностранных боевиков-террористов. В этом плане предусмотрено использование знаний и различных функций подразделений Организации Объединенных Наций.

68. Недавно учрежденное Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций нацелено на повышение уровня внутренней координации, согласованности и отдачи усилий существующих органов, направленных на оказание государствам-членам более значительной помощи в ходе их деятельности по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (резолюция [70/291](#) Генеральной Ассамблеи). Управление будет обеспечивать сбалансированное осуществление Стратегии на всех четырех направлениях деятельности, включая компонент по предупреждению для устранения условий, чреватых угрозой распространения терроризма и воинствующего экстремизма, а также межсекторальный компонент по защите прав человека и верховенства права. В целях поддержки этого процесса государствам-членам настоятельно рекомендуется активизировать усилия по завершению работы над проектом всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.

Транснациональная организованная преступность

69. Все более изощренные сети транснациональной организованной преступности представляют собой угрозу миру и безопасности, подрывают процесс развития и сводят на нет успехи, достигнутые в сфере верховенства права. В настоящее время Организация Объединенных Наций помогает государствам осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, а также три международных конвенции о контроле над наркотиками. Подразделения Организации Объединенных Наций оказывали правовую помощь примерно 90 странам в целях поощрения ратификации и осуществления Конвенции, а также организовывали учебные курсы для сотрудников правоохранительных и судебных органов. Однако необходимо более активное международное и региональное сотрудничество в судебной сфере в целях предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней.

70. В ноябре 2016 года Международная конференция по району Великих озер — при поддержке Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер — развернула Сеть судебного сотрудничества в районе Великих озер для прокуроров этого региона в целях активизации взаимодействия в вопросах, касающихся выдачи и взаимной правовой помощи, в том числе в связи с борьбой против терроризма и незаконной эксплуатации природных ресурсов.

Е. Укрепление системы отправления правосудия в рамках Организации

71. Внутренняя система отправления правосудия является важнейшим компонентом соблюдения принципа верховенства права в рамках Организации, а также для ее сотрудников. По состоянию на 30 июня 2017 года, Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 1469 решений, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций – 746 решений.

IV. Повышение эффективности и согласованности усилий Организации Объединенных Наций по содействию в сфере верховенства права

72. Организация Объединенных Наций применяла все более гибкий подход к оказанию содействия в сфере верховенства права, основанный на признании наличия самых разных систем и решений, которые могут быть использованы для поощрения верховенства права, а также проблем, возможностей и приоритетов в различных контекстах. Например, в Сомали Организация Объединенных Наций поддерживала широкую реформу институциональной и правовой систем, а в других странах, в том числе в Гвинее-Бисау и Южном Судане, первоочередное внимание было уделено обеспечению доступа местного населения к правосудию.

73. Организация Объединенных Наций полна решимости добиваться все более весомых результатов. Хороших результатов удалось добиться в Колумбии, Тиморе-Лешти и Тунисе, однако надо провести анализ усилий в тех местах, где Организация Объединенных Наций присутствует уже довольно давно и расходует свои ресурсы, но не добилась соответствующих изменений. Организация Объединенных Наций должна учитывать события на местах и быстро адаптироваться к ним, изучая новаторские инициативы, такие как учреждение Специ-

ального уголовного суда в Центральноафриканской Республике или камер Специального обвинителя в Демократической Республике Конго, в которых приняли участие национальные власти, действуя конструктивным образом на всех этапах планирования.

74. Организация Объединенных Наций должна уточнить свой стратегический подход на начальном этапе деятельности миссий и в ходе планирования переходного этапа миротворческих операций с целью повышения эффективности поддержки в сфере верховенства права. В последние годы были определенные улучшения, в частности в управлении переходным процессом в Тиморе-Лешти, но, как показывает опыт, эффективные преобразования требуют скорейшего формирования культуры совместной работы для обеспечения постепенной и эффективной передачи задач и обязанностей по мере сокращения численности миссии. Нет никакой стандартной модели для совместных инициатив в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и до сих пор сохраняются трудности с обеспечением оперативной совместимости. Тем не менее Организации следует опираться на успехи, достигнутые благодаря текущей совместной аналитической и исследовательской работе, мобилизации общих ресурсов, объединению усилий специалистов и управлению финансами. Тот факт, что сейчас в бюджетах миссий на цели оказания помощи в сфере верховенства права выделяются предусмотренные программами финансовые средства с учетом конкретных обстоятельств, обнадеживает, поскольку это позволит Организации Объединенных Наций повысить эффективность затрат на этом направлении. Финансирование программной деятельности должно и впредь фигурировать в бюджетах миротворческих операций.

75. Усилия по оказанию помощи на страновом уровне пользовались все большей поддержкой по линии Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в связи с осуществлением деятельности по обеспечению законности и охраны правопорядка в постконфликтных и других кризисных ситуациях, действующего под руководством Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура "ООН-женщины"), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Глобальный координационный центр является инновационным внутренним рабочим механизмом, который поддерживает горизонтальное объединение усилий системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в сфере верховенства права. Глобальный координационный центр продолжает оказывать поддержку системе Организации Объединенных Наций в проведении миротворческих операций, в переходный период и на этапе миростроительства, причем без отклонений от утвержденных мандатов подразделений и порядка подчинения.

76. В отчетный период Глобальный координационный центр расширил возможности для оказания поддержки Организации Объединенных Наций государствам в борьбе с организованной преступностью (Мали), возобновлении функций в области уголовного правосудия и безопасности (Центральноафриканская Республика), повышении уровня подотчетности полиции (Гаити), противодействии сексуальному и гендерному насилию (Государство Палестина), повышении уровня безопасности местного населения, обеспечении безопасности в период проведения выборов и составлении планов расстановки полицейских сил. Глобальный координационный центр установил, какие требуются

специалисты для удовлетворения заявок, и направил экспертов по вопросам, касающимся правосудия, правоохранительной деятельности, гендерной проблематики, исправительных учреждений, планирования и разработки программ, в страны, включая Буркина-Фасо, Государство Палестина, Сьерра-Леоне и Шри-Ланку. Глобальный координационный центр продолжает укреплять культуру совместного планирования и программирования, мобилизации ресурсов, обмена знаниями и передовым опытом на всех трех основных направлениях деятельности Организации. Поддержка, оказываемая по линии Глобального координационного центра в Гаити, Либерии и Судане (Дарфур), свидетельствует о том, что этот подход является ценным инструментом повышения эффективности деятельности миссий на переходном этапе, в результате чего разработаны совместные программы и созданы объединенные группы в составе представителей миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, что позволяет усилить поддержку на этапе сокращения численности миссии. Организация будет продолжать укреплять свою методику и практику совместной деятельности, охватывающей все направления работы.

77. В продвижении более широких партнерств по оказанию содействия в сфере верховенства права был достигнут значительный прогресс, и в ряде случаев организации гражданского общества получили поддержку для предоставления столь необходимых услуг. Государствам-членам рекомендуется продолжать работу с организациями гражданского общества, которые являются важнейшими партнерами в деле поощрения верховенства права.

78. В целях продвижения деятельности Организации Объединенных Наций в области верховенства права своевременными и общими усилиями Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права продолжит проведение встреч представителей директивных органов по вопросам верховенства права по широкому спектру направлений работы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Подразделение по вопросам верховенства права в составе Канцелярии Генерального секретаря будет продолжать обеспечивать координацию, консультирование и секретариатское обслуживание для поддержки Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права.

V. На пути к повышению эффективности, согласованности и устойчивости

79. В последнее время было положено начало целому ряду реформ в таких областях, как развитие, мир и безопасность, управление и борьба с терроризмом, в целях совершенствования методов работы Организации Объединенных Наций и устранения разобщенности усилий. В связи с этими реформами пришло время задуматься об эффективности содействия в сфере верховенства права, и в частности о возможных способах повышения уровня его отдачи, последовательности и согласованности на всех трех основных направлениях деятельности Организации. Организация Объединенных Наций приветствует открытый и открытый диалог с государствами-членами и их активное и конструктивное участие в коллективных усилиях по повышению эффективности содействия в сфере верховенства права.

80. Повестка дня на период до 2030 года, которая содержит важные аспекты верховенства права, охватывающие все 17 целей в области устойчивого развития, является самым амбициозным глобальным проектом Организации. Организация Объединенных Наций может и должна прилагать больше усилий для содействия имплементации элементов верховенства права этой универсальной

повестки дня. Верховенство права оказывает явное воздействие, в частности, на ликвидацию нищеты, уменьшение неравенства, достижение гендерного равенства, охрану окружающей среды и создание справедливых, представительных и сильных учреждений. Организация Объединенных Наций должна мобилизовать все имеющиеся в ее распоряжении средства и укрепить связи с внешними партнерами в целях усиления поддержки государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая аспекты, касающиеся верховенства права. К государствам-членам обращен призыв предложить рекомендации о том, как укрепить партнерские отношения и сотрудничество между государствами-членами, чтобы надежнее обеспечить наличие технических специалистов, и предложить любые другие инициативы, направленные на повышение эффективности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в этой области.

81. Когда миротворческие операции Организации Объединенных Наций получали конкретные мандаты, касающиеся верховенства права, Организация содействовала укреплению национальных потенциалов. В целях укрепления потенциала для выполнения таких мандатов следует рассмотреть на предмет дальнейших обсуждений следующие вопросы:

а) какие шаги можно предпринять для обеспечения того, чтобы компоненты миротворческих операций, относящиеся к верховенству права, были организованы для поддержки решения политических задач миссии, более ясного определения приоритетных областей и установления четких контрольных показателей для содействия регулярной оценке достигнутого прогресса?

б) Какие улучшения можно внести в процесс планирования переходных периодов, например, в отношении передачи обязанностей миротворческих операций Организации Объединенных Наций принимающим правительствам и/или страновым группам Организации Объединенных Наций в соответствующее время до начала сокращения численности миссии, в том числе путем регулярной координации и определения общих целей?

с) Какие шаги можно предпринять для обеспечения того, чтобы содействие в сфере верховенства права финансировалось в достаточной степени на уровне миротворческих операций Организации Объединенных Наций в целях достижения результатов, в том числе в контексте ориентированного на результаты планирования, гибкого использования бюджетов миссий и более тесных связей с программными подразделениями страновой группы Организации Объединенных Наций?

д) Каким образом можно лучше интегрировать полицейский и гражданский компоненты, в частности в контексте наращивания потенциала, как отметил предыдущий Генеральный секретарь в своем докладе о деятельности полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952); каким образом можно обеспечить более эффективную поддержку полиции Организации Объединенных Наций для выполнения таких просьб об оказании помощи, поступающих от государств-членов, которые выходят за рамки мандата миссии?

82. Признавая, что привлечение к ответственности за совершение международных преступлений является обязанностью государств-членов, следует отметить, что международные механизмы по-прежнему актуальны и важны в тех случаях, когда национальные суды не способны или не желают проводить расследования и судебное преследование. Эти механизмы играют важную роль в обеспечении защиты прав человека и верховенства права. В целях повышения финансовой эффективности и устойчивости международных механизмов подотчетности государствам-членам предлагается начать диалог с целью определения путей повышения эффективности затрат, финансовой стабильности, ка-

чества операций, остаточных функций и подотчетности и улучшения мнений общественности о таких механизмах. Сотрудничество с Международным уголовным судом имеет огромное значение, и всем государствам, которые еще не сделали этого, предлагается рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Римского статута.

83. В последние годы достигнут значительный прогресс в деле повышения отдачи от усилий Организации Объединенных Наций по содействию в сфере верховенства права, которое она оказывает государствам-членам на национальном уровне, в том числе в рамках Глобального координационного центра, – и это такой механизм, который надо будут и впредь поддерживать и укреплять. В то же время по-прежнему необходимы регулярная координация деятельности подразделений Организации Объединенных Наций на местах и усиление ответственности за результативность содействия Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права. Надо проводить более тщательные оценки результативности этого содействия, в том числе путем вынесения рекомендаций для специальных представителей Генерального секретаря и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, укрепления потенциала и рабочих процессов для оказания поддержки в Центральных учреждениях структурам на страновом уровне и разработки согласованных инструментов для более эффективного мониторинга и оценки деятельности подразделений Организации Объединенных Наций. В контексте начатых процессов реформ следует принимать во внимание другие варианты, включая предложения об устойчивом финансировании и улучшении координации и повышении эффективности содействия, оказываемого Организацией Объединенных Наций.

84. В последние годы стремительно меняющийся характер терроризма, коррупции, киберпреступности и других форм организованной преступности ставит новые задачи перед национальными органами правосудия в области расследования и судебного преследования. Учредив новое Контртеррористическое управление, Организация подтвердила свою приверженность борьбе с угрозами терроризма, в особенности в трансграничном контексте. Хотя Организация Объединенных Наций уже добилась значительных успехов в этой области, ей надо увеличить объем своей помощи для того, чтобы оправдать ожидания государств-членов. Государствам-членам предлагается рассмотреть пути укрепления поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в этих областях.

85. И наконец, следует еще раз отметить важную роль, которую партнерства могут играть в развитии сотрудничества и улучшении результатов. Необходимо, чтобы государства-члены достигли консенсуса и работали в духе солидарности над решением самых насущных приоритетных задач, о которых говорится в настоящем докладе, как в рамках государственных границ, так и за их пределами. К государствам-членам обращен призыв определить пути и средства достижения прогресса в создании партнерств по оказанию помощи в сфере верховенства права, в частности по сотрудничеству Юг-Юг, взаимодействию с международными финансовыми институтами и роли региональных организаций, включая Африканский союз, Европейский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Секретариат Содружества и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии.

Приложение

Пути и средства дальнейшего распространения международного права для укрепления верховенства права

1. Организация Объединенных Наций — через Управление по правовым вопросам и его специальные отделы — несет ответственность за распространение международного права в целях укрепления верховенства права.
2. В частности, она несет ответственность за Программу помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, учрежденную Генеральной Ассамблеей в 1965 году для содействия распространению знаний о международном праве, чтобы укреплять международный мир и безопасность и содействовать развитию сотрудничества между государствами¹.
3. Организация Объединенных Наций ведет электронную базу данных по договорам, обеспечивая онлайн-доступ к информации по всем договорам, зарегистрированным в Секретариате. Она распространяет информацию по вопросам договорного права и практики в публикациях по правовой тематике и путем организации семинаров по наращиванию потенциала как в Центральных учреждениях, так и на региональном уровне в сотрудничестве с правительствами государств.
4. Распространение международного коммерческого права обеспечивается путем координации работы организаций по содействию: а) сотрудничеству и слаженности в процессах модернизации и согласования в области права международной торговли; б) более широкому участию в существующих международных конвенциях посредством деятельности по оказанию технической помощи; в) единообразному толкованию и применению международных конвенций и единообразных законов, прежде всего в рамках подготовки судей; г) сбору и распространению информации о национальном законодательстве и современных событиях и мероприятиях в правовой области на веб-сайте Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Комиссия поддерживает контакты с органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими правительственными и неправительственными организациями, которые занимаются вопросами международной торговли, и приглашает их на свои сессии. В 2016 году ЮНСИТРАЛ одобрила директивную записку по вопросу об укреплении поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций государствам по их просьбе в проведении эффективных реформ в области коммерческого права, которая подлежит широкому распространению.
5. Информация по вопросам международного морского права, в частности о межправительственных процессах по вопросам, касающимся морского права, распространяется с помощью электронных ресурсов Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций издает бюллетени о соответствующих правовых материалах, таких как национальное законодательство, двусторонние соглашения и многосторонние договоры и решения международных споров и арбитражных органов. Программа стипендий Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон» и Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права предоста-

¹ См. <http://legal.un.org/poa/>.

вили 11 стипендий отдельным лицам из развивающихся стран, занимающимся вопросами Мирового океана и морского права. Организация Объединенных Наций организовала второй учебный курс по поощрению морских научных исследований с участием госчиновников и ученых из стран Карибского бассейна. Помимо правовых и научных модулей, реализуемых в сотрудничестве с Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, представители региональных организаций, в том числе Организации восточнокарибских государств, представили существующие региональные документы, касающиеся поощрения и проведения морских научных исследований в Карибском регионе. В отчетный период были проведены дополнительные мероприятия по распространению информации, в том числе параллельные мероприятия и брифинги.
