



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 July 2017  
Russian  
Original: English

Семьдесят вторая сессия  
Пункт 29(а) предварительной повестки дня\*\*  
Улучшение положения женщин

## Улучшение положения женщин и девочек в сельских районах

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В соответствии с резолюцией 70/132 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе приводится обзор работы, проделанной государствами-членами и учреждениями Организации Объединенных Наций для обеспечения благополучия женщин и девочек, проживающих в сельских районах, особенно относящихся к беднейшим и наиболее маргинализированным группам населения. Прогресс в этой области имеет существенное значение для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечения того, чтобы никто из женщин и девочек, проживающих в сельских районах, не остался в стороне при ее осуществлении, контроле за процессом осуществления и достижении результатов (см. резолюцию 70/1 Ассамблеи). Формулируются рекомендации для их рассмотрения Ассамблеей.

\* Переиздано по техническим причинам 21 сентября 2017 года.

\*\* A/72/150.



## I. Введение

1. В своей резолюции 70/132 об улучшении положения женщин и девочек в сельских районах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. В настоящем докладе содержится оценка положения женщин и девочек в сельских районах за период после проведения семидесятой сессии, при этом обращается особое внимание на соображения, которые касаются как женщин, так и девочек, с учетом того, что в указанной резолюции впервые обращалось внимание на положение девочек в сельских районах. В докладе освещаются усилия, прилагаемые государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и другими сторонами, для того чтобы решить проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки в сельских районах, особенно из беднейших и наиболее маргинализованных групп населения, и дать им возможность улучшить условия своей жизни и источники средств к существованию посредством: а) обеспечения равного доступа к качественному образованию; б) обеспечения качественной, недорогой и общедоступной медицинской помощи, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав; в) ликвидации всех форм насилия и дискриминации; г) обеспечения доступа к устойчивым и время- и трудосберегающим технологиям и инфраструктуре; е) расширения участия на рынке труда и обеспечения достойной работы, в том числе для молодых женщин; и ф) сбора, анализа и распространения дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики в отношении сельских районов. В заключение в докладе приводятся рекомендации, предлагаемые для рассмотрения Генеральной Ассамблеей<sup>1</sup>.

2. Пекинская платформа действий предусматривает меры в поддержку сельских женщин и девочек по линии 12 важнейших проблемных областей<sup>2</sup>. Например, в рамках стратегической цели F «Женщины и экономика» обращается внимание на необходимость поощрения экономических прав и экономической самостоятельности женщин, а также на важную взаимосвязь между расширением экономических прав и возможностей женщин и авторитетом и ролью женщин и их участием в процессах принятия решений в частной и государственной сферах. Подчеркивается необходимость выработки политики и стратегий, направленных на улучшение положения сельских женщин-производителей, повышение их доходов и укрепление продовольственной безопасности домашних хозяйств. В рамках проведенного в 2015 году обзора 20-летнего периода осуществления Платформы было уделено повышенное

<sup>1</sup> Всем государствам-членам была направлена вербальная нота, а структурам Организации Объединенных Наций было препровождено письмо с просьбой представить материалы для подготовки настоящего доклада. Ответы были получены от 38 государств-членов (Австралии, Азербайджана, Аргентины, Боснии и Герцеговины, Буркина-Фасо, Греции, Грузии, Джибути, Египта, Индонезии, Иордании, Италии, Камбоджи, Катара, Кипра, Китая, Колумбии, Кубы, Мексики, Мозамбика, Монголии, Непала, Норвегии, Перу, Польши, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, Саудовской Аравии, Словацкой Республики, Словении, Судана, Того, Турции, Филиппин, Чада, Швейцарии и Шри-Ланки) и 5 учреждений Организации Объединенных Наций (Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного союза электросвязи (МСЭ), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)), и предоставленная ими информация была включена в настоящий доклад.

<sup>2</sup> Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложения I и II.

внимание необходимости ускорить процесс достижения гендерного равенства и расширения и осуществления прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах (см. E/CN.6/2015/3).

3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по-прежнему является единственным международным договором в области прав человека, содержащим конкретную статью, а именно статью 14, о положении женщин в сельских районах, хотя все предусмотренные Конвенцией права применяются также и в отношении сельских женщин<sup>3</sup>. Конвенция призывает государства-участники принять все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении сельских женщин в целом ряде областей. В рекомендации общего характера № 34 (2016) о правах сельских женщин подчеркиваются их права на земельные и природные ресурсы, и государствам специально рекомендуется поддерживать права сельских женщин на здоровье, образование, занятость, жилье, водоснабжение, санитарную, энергоснабжение и участие.

4. Несмотря на то, что в рекомендации общего характера № 34 основной акцент делается на положении сельских женщин и девочек в развивающихся странах, она также актуальна и для развитых стран: сельские сообщества в развитых странах могут по большей части иметь надлежащий доступ к услугам и инфраструктуре, однако не все они обеспечены таким доступом в одинаковой степени. В указанной рекомендации признается, что женщины в сельских районах как в развивающихся, так и в развитых странах сталкиваются с нищетой, экономической и политической изоляцией, отсутствием доступа к услугам и социальной защите и сопутствующим увеличением объема работы по дому и работы по уходу, а также с политикой развития сельских районов, которая игнорирует приоритеты и права женщин. В частности, многие трудящиеся женщины-мигранты в развитых странах заняты в сельском хозяйстве и зачастую сталкиваются с серьезными нарушениями прав человека, в том числе с насилием и эксплуатацией, и не имеют доступа к основным услугам. Во многих развитых странах широкое распространение промышленных методов ведения сельского хозяйства привело к маргинализации мелких фермеров, причем сельские женщины-фермеры в непропорционально большой степени чувствуют на себе последствия этих процессов (см. рекомендацию общего характера № 34).

5. Оценка положения женщин и девочек в сельских районах должна учитывать растущую глобализацию, стремительное появление технологических и цифровых инноваций, увеличение миграционных потоков внутри стран и между странами, расширение масштабов урбанизации, растущее воздействие от изменения климата, новые гуманитарные кризисы, политические и силовые конфликты и увеличение потребностей в продуктах питания. Масштабы нищеты и недоедания на мировом уровне удалось сократить, однако распределение такого сокращения не является равномерным, и экономическое неравенство в развитых и развивающихся странах заметно увеличилось<sup>4</sup>. Наблюдаемый глобальный сценарий может открывать возможности для новых рынков, расширения предпринимательской деятельности и появления новых источников средств к существованию в агропищевом секторе и за его пределами, но для отдельно взятых сельских женщин и мужчин сохраняются значительные риски и препятствия<sup>5</sup>.

<sup>3</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

<sup>4</sup> [www.oecd.org/social/inequality.htm](http://www.oecd.org/social/inequality.htm).

<sup>5</sup> IFAD, *Rural Development Report 2016: Fostering Inclusive Rural Transformation* (Rome, 2016).

6. Важнейшая роль, которую женщины и девочки играют в обеспечении устойчивости сельских домохозяйств и общин и улучшении уровня жизни сельского населения и общего благосостояния, получает все более широкое признание. Женщины составляют значительную часть сельскохозяйственной рабочей силы, в том числе занятой в неформальном секторе, и выполняют основную часть неоплачиваемой работы по уходу и работы по дому в рамках семей и домохозяйств в сельских районах. Они вносят значительный вклад в сельскохозяйственное производство, обеспечение продовольственной безопасности и питания, процессы землепользования и использования природных ресурсов и в формирование устойчивости к изменению климата<sup>6</sup>.

7. Несмотря на вносимый ими вклад, женщины и девочки в сельских районах в непропорционально большой степени страдают от многомерной нищеты<sup>7</sup>. Хотя масштабы крайней нищеты сократились в мировом масштабе, 1 миллиард человек мирового населения, которые продолжают жить в неприемлемых условиях нищеты, сосредоточены в основном в сельских районах. В большинстве регионов уровень нищеты в сельских районах выше, чем в городских. В то же время мелкие фермерские хозяйства производят около 80 процентов продовольствия в странах Азии и странах Африки к югу от Сахары и обеспечивают средства к существованию для примерно 2,5 миллиарда человек. Производительность труда и предприимчивость женщин-фермеров может быть не ниже, чем у мужчин, но они имеют более ограниченный доступ к земле, банковским кредитам, средствам производства для сельского хозяйства, рынкам и высокоприбыльным агропродовольственным цепочкам и вынуждены продавать свою продукцию по более низким ценам<sup>8</sup>.

8. Структурные барьеры и дискриминационные социальные нормы по-прежнему ограничивают возможности женщин в сельских домохозяйствах и общинах в плане принятия решений и участия в политической жизни. Женщины и девочки в сельских районах не имеют равного доступа к производственным ресурсам и активам, общественным услугам, таким как образование и здравоохранение, и инфраструктуре, в том числе водоснабжению и санитарии, в то время как значительная часть их труда остается незаметной и неоплачиваемой даже тогда, когда их рабочая нагрузка все больше растет из-за оттока мужчин. На глобальном уровне — за редким исключением — все гендерные показатели и показатели развития, по которым имеются соответствующие данные, свидетельствуют о том, что уровень благополучия сельских женщин ниже, чем у сельских мужчин и городских женщин, и что они в несоразмерно большой степени страдают от нищеты, изоляции и последствий изменений климата<sup>9</sup>.

9. Гендерно-дифференцированное воздействие климатических изменений, стихийных бедствий и постконфликтных ситуаций может усугубить существующее неравенство между мужчинами и женщинами в сельских районах. Риски для здоровья и нехватка воды и топлива из-за стихийных бедствий, вызванных климатическими изменениями, создают дополнительное бремя, поми-

<sup>6</sup> UN-Women, “Progress of the World’s Women 2015-2016: Transforming Economies, Realizing Rights” (New York, 2015).

<sup>7</sup> Под «многомерной нищетой» понимаются взаимопересекающиеся формы лишений, с которыми сталкиваются малоимущие женщины и мужчины в том, что касается здравоохранения, образования и уровня жизни. Индекс многомерной нищеты 2014 года, учитывающий данные по 105 странам, показал, что 85 процентов людей, живущих в условиях многомерной нищеты, проживают в сельских районах.

<sup>8</sup> IFAD, *Rural Development Report 2016: Fostering inclusive rural transformation*.

<sup>9</sup> FAO, *The State of Food and Agriculture: Climate Change, Agriculture and Food Security* (Rome, 2016), p. 49.

мо неоплачиваемого труда по уходу и работы по дому, выполняемой женщинами и девочками. Женщины и девочки особенно страдают от ухудшения доступности и качества ресурсов во время и после конфликтов. В то же время становится все более очевидным, что сельские женщины и девочки стоят также в авангарде усилий по укреплению сопротивляемости и адаптации к изменению климата и вносят вклад в экономическое восстановление после конфликта<sup>10</sup>.

10. Для сельских женщин и девочек характерны множественные и накладывающиеся друг на друга особенности и формы неравенства; условия их жизни различаются, в частности, в зависимости от места проживания, уровня дохода, возраста, расовой/этнической, культурной и религиозной принадлежности, подверженности насилию и дискриминации, наличия или отсутствия инвалидности, миграционного статуса или статуса беженцев или внутренне перемещенных лиц. Вся эта совокупность факторов влияет на их способность участвовать в принятии решений, выражать свою позицию и оказывать воздействие и определяет их возможности доступа к земельным и производственным ресурсам и домашнему имуществу, а также уровень их продовольственной безопасности, качество питания и доступ к образованию и услугам здравоохранения. У определенных групп, к которым относятся, например, женщины из числа коренных народов, женщины, возглавляющие домашние хозяйства, и женщины-мигранты, могут существовать особые потребности и приоритеты, что требует принятия политических и институциональных мер, позволяющих выработать адресные подходы к решению таких разнообразных задач.

11. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подтверждает принципиальное значение гендерного равенства как в качестве неотъемлемого средства ее осуществления, так и в качестве одной из ее целей. С ее взаимосвязанными и взаимозависимыми целями и задачами Повестка дня на период до 2030 года представляет собой всеобъемлющую и преобразующую повестку дня для целей развития сельских районов и расширения прав и возможностей сельских женщин и девочек. В Повестке дня на период до 2030 года предусматривается, что государства-члены будут выделять ресурсы на развитие сельских районов и внедрение устойчивых методов ведения сельского и рыбного хозяйства, оказание поддержки мелким фермерам, особенно женщинам, занимающимся земледелием, скотоводством и рыболовством, в частности в наименее развитых странах (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 24). Осуществление этой рамочной программы представляет собой беспрецедентную возможность для достижения гендерного равенства и реализации прав и расширения возможностей женщин и девочек, проживающих в сельских районах.

## **II. Расширение прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах**

### **A. Равный доступ к качественному образованию**

12. Образование женщин и девочек является центральным элементом устойчивого развития и обеспечения гендерного равенства, как это отражено в цели 4 в области устойчивого развития. Несмотря на успехи, достигнутые в обеспечении равной представленности полов при приеме в начальную школу в развивающихся странах, многое еще предстоит сделать для достижения всеобщего окончания начальной школы. Усилиям по обеспечению гендерного ра-

<sup>10</sup> UNEP, *Global Gender and Environment Outlook* (Nairobi, 2016).

венства в школе противоречит сохраняющаяся гендерная дискриминация и стереотипы в том, что касается учебников, школьной программы, методик преподавания, доступа к инфраструктуре, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), и практики и поведения как в школьной среде, так и вне ее, при этом все эти аспекты дискриминации, как правило, носят более выраженный характер в сельских районах<sup>11</sup>. Особую озабоченность в связи с положением сельских девочек вызывает сохраняющееся и широко распространенное отсутствие квалифицированных учителей в сельских районах, особенно в контексте подготовки, найма и удержания преподавателей-женщин<sup>12</sup>.

13. Девочки из наиболее бедных семей подвергаются наибольшему риску оказаться исключенными из школьной системы. По сути, степень нищеты и место проживания являются факторами, которые определяют, будут ли девочки ходить в школу. Уровень грамотности сельских девушек из бедных семей, как правило, значительно ниже, чем средний уровень грамотности в сельских районах; в большинстве стран, по которым имеются данные, менее половины малоимущих сельских женщин имеют базовый уровень грамотности. В Пакистане уровень грамотности среди малоимущих молодых мужчин в сельских районах составляет 64 процента, в то время как соответствующий показатель для женщин равняется 15 процентам<sup>13</sup>.

14. В странах с более низким уровнем дохода существует взаимосвязь между получением базового образования и увеличением доходов и улучшением средств к существованию среди работников в сельских районах и в неформальном секторе. Нищета по-прежнему является основным фактором, обуславливающим неравенство в сфере образования. Среди молодых людей в возрасте от 20 до 24 лет в 101 стране с низким и средним уровнем дохода длительность образования в беднейшей квинтильной группе в среднем на 5 лет меньше, чем в самой обеспеченной, при этом разница между представителями сельского и городского населения составляет 2,6 года, а разница между женщинами и мужчинами — чуть более года<sup>14</sup>. Вместе с тем многочисленные и накладывающиеся друг на друга особенности и формы неравенства, затрагивающие сельских женщин и девочек, обуславливают их наиболее неблагоприятное положение с точки зрения обучения в школе, грамотности и образования для взрослых. В Латинской Америке доля неграмотных среди женщин из числа коренных народов в два раза больше, чем среди женщин, не относящихся к коренным народам. В Нигерии первый этап среднего образования завершают более 90 процентов подростков из обеспеченных домохозяйств и только 17 процентов малоимущих сельских юношей и 3 процента малоимущих сельских девушек. В Бразилии первую ступень среднего образования завершают 9 процентов малоимущих сельских мужчин, а для малоимущих сельских женщин этот показатель в два раза ниже<sup>15</sup>.

15. Государства-члены, например Босния и Герцеговина, Греция и Турция, приняли меры для обеспечения равного доступа к образованию для девочек и женщин в сельских районах, а также для устранения дискриминации по ген-

<sup>11</sup> Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), «Всемирный доклад по мониторингу образования, 2016 год. Образование в интересах людей и планеты: построение устойчивого будущего для всех» (Париж, 2016); UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2016: Gender Review* (Paris, 2016).

<sup>12</sup> Jessica Gallo and Paula Beckman, eds., “A Global View of Rural Education: Issues, Challenges and Solutions Part II”, *Global Education Review*, vol. 3, No. 1 (2016).

<sup>13</sup> UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2016: Gender Review* (Paris, 2016).

<sup>14</sup> ЮНЕСКО, «Всемирный доклад по мониторингу образования, 2016 год: образование в интересах людей и планеты».

<sup>15</sup> UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2016: Gender Review*.

дерному принципу и гендерных стереотипов. Шри-Ланка и Индонезия установили 12-летнее бесплатное и обязательное образование. В результате этого в Шри-Ланке была практически достигнута равная представленность полов: показатель участия для девочек составил в 2014 году 98 процентов, а для мальчиков — 98,8 процента, что лишь немногим больше, чем для девочек. В Индонезии учащимся из малоимущих семей предоставляются стипендии или денежные пособия, зависящие от соблюдения определенных условий, что обеспечивает удержание в школе как девочек, так и мальчиков и дает дополнительное преимущество в виде сокращения масштабов детского труда. Социальная карта на образование гарантирует всем детям и молодым людям (в возрасте от 6 лет до 21 года), особенно девочкам и девушкам, доступ к образованию в различных формах, будь то на базе государственных, религиозных или профессионально-технических учебных заведений<sup>16</sup>.

16. Различные государства предоставляют сельским женщинам и девочкам возможности обучения на протяжении всей жизни или «второй шанс» на получение образования. Министерство образования Монголии стимулирует женщин всех возрастов, включая сельских женщин, записываться на обучение в центрах «обучения на протяжении всей жизни». В Того было открыто 7500 центров грамотности и 250 сельских библиотек по всей территории страны, при этом особое внимание уделялось сельским районам, с тем чтобы женщины могли применять навыки грамотности в сельскохозяйственной деятельности и в повседневной жизни. В 2016 году Министерство по делам женщин и семьи Джибути приступило к осуществлению программы ликвидации неграмотности на национальных языках, учрежденную в интересах сельских женщин и девочек, которые не имели возможности посещать школу.

17. Культурные и этнические меньшинства зачастую подвергаются маргинализации в плане доступа к образованию в сельских районах. Словацкая Республика реализовала новаторский образовательный проект для учителей начальных школ под названием «Межкультурное образование в начальных школах, в которых учатся дети из общин рома». Секретариат народного просвещения Мексики уделяет первоочередное внимание женщинам и девочкам, проживающим в сельских районах, особенно из числа коренного населения. В 2014–2015 году молодым женщинам из числа коренных народов было предоставлено более 13 000 стипендий для получения базового образования, в 2015–2016 году такие стипендии получили более 1000 женщин, говорящих на языках коренных народов, а в 2016 году поддержка была предоставлена 277 000 студенток высших учебных заведений, в том числе почти 75 000 женщин из числа коренных народов. Судан стремится к сокращению гендерного неравенства и повышению уровню участия девочек в системе образования, уделяя при этом особое внимание кочующим группам населения и перемещенным лицам.

18. Также уделяется внимание обеспечению равенства возможностей среди молодых женщин, в том числе из сельских районов, в системе высшего образования. Университеты в Эфиопии предоставляют питание и жилье для всех учащихся. Помощь, оказываемая Норвегией университетам Мекеле и Авацы, покрывает расходы на предметы первой необходимости, которые не могут поз-

<sup>16</sup> Программы выплаты денежных пособий при удовлетворении определенных условий должны учитывать интересы как женщин, так и детей. Некоторые такие программы могут не благоприятствовать расширению прав и возможностей женщин, поскольку они не предполагают одновременного удовлетворения потребностей детей и женщин и не учитывают проблему гендерного неравенства и неравенства поколений в семье. См. Maxine Molyneux, “Conditional cash transfers: a pathway to women’s empowerment?,” Pathways working paper 5 (Brighton, United Kingdom, Pathways of Women’s Empowerment, 2009).

волить себе малообеспеченные студентки из сельских районов. В 2016–2017 учебном году такую помощь получили 1338 студенток, в основном из бедных семей мелких фермеров.

19. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что предоставление школьного питания может способствовать увеличению количества зачисляемых в школу учащихся и сокращению пропусков занятий, особенно среди девочек. В 37 странах в рамках реализуемого Всемирной продовольственной программой плана школьного питания местного производства школьникам предлагается здоровое, разнообразное и полноценное питание, приготовленное из продукции, производимой местными мелкими фермерами, в том числе женщинами, что стимулирует фермеров к производству качественных продуктов питания и расширяет их доступ на рынок.

## **В. Качественная, недорогая и общедоступная медицинская помощь, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав**

20. По меньшей мере 1 миллиард человек во всем мире, особенно в сельских районах, не имеет доступа к квалифицированной медицинской помощи<sup>17</sup>. Удаленность медицинских учреждений является серьезной проблемой для сельских женщин, особенно в том, что касается сексуального и репродуктивного здоровья и прав. В наименее развитых странах сельские женщины на 38 процентов реже получают помощь квалифицированного медицинского специалиста при родах, чем женщины, проживающие в городах<sup>18</sup>. Материнская смертность, которая в значительной степени является предотвратимой, поскольку необходимые меры медицинского вмешательства хорошо известны, связана с недостаточностью медицинских услуг для женщин, особенно для малоимущих женщин и женщин, проживающих в сельских районах. В 2015 году примерно 830 женщин ежедневно умирали из-за осложнений во время беременности и родов. Коэффициент материнской смертности составлял — на 100 000 живорождений 239 — в развивающихся странах, 12 — в развитых странах и 216 — во всем мире. Задача 3.1 в области устойчивого развития предусматривает снижение глобального коэффициента материнской смертности до менее 70 случаев на 100 000 живорождений в 2030 году.

21. Проблема отсутствия информации и знаний по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав стоит особенно остро для сельских женщин, в частности для молодых женщин. В глобальном масштабе с невозможностью удовлетворить потребности в области планирования семьи сталкиваются 214 миллионов женщин в развивающихся странах<sup>19</sup>. В сочетании с ограничениями в плане принятия решений, мобильности и доступа к финансовым ресурсам, ранние браки и ранняя беременность имеют серьезные последствия для образования и состояния здоровья девочек-подростков<sup>20</sup>. Один из недавно проведенных опросов 1381 молодой сельской женщины (в возрасте 15–24 лет) в Джаркханде, Индия, показал, что средний возраст вступления в

<sup>17</sup> ЮНЕСКО, «Всемирный доклад по мониторингу образования, 2016 год: образование в интересах людей и планеты».

<sup>18</sup> UN-Women, *Progress of the World's Women 2015–2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015).

<sup>19</sup> World Health Organization (WHO), *Family Planning/contraception fact sheet 2017*. Размещено по адресу: [www.who.int/mediacentre/factsheets/fs\\_351/en/](http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs_351/en/).

<sup>20</sup> United Nations Children's Fund (UNICEF), «Ending child marriage: progress and prospects» (New York, 2014).

брак составлял 15,7 года и 53 процентов опрошенных родили первого ребенка к возрасту 17 лет<sup>21</sup>.

22. Во всем мире СПИД остается основной причиной смертности среди женщин детородного возраста. В 2015 году доля женщин среди носителей ВИЧ во всем мире составляла 51 процент, а в странах Африки к югу от Сахары — 59 процентов. В странах Африки к югу от Сахары в 2015 году на долю молодых женщин и девочек-подростков приходилось 66 процентов от числа новых случаев инфицирования среди молодежи. Во всем мире лишь 3 из 10 девочек и молодых женщин в возрасте 15–24 лет имеют полные и точные сведения о ВИЧ<sup>22</sup>. Из-за гендерного неравенства сельские женщины, особенно молодые женщины, в большей степени подвержены риску заражения ВИЧ<sup>23</sup>. Дискриминационные законы и обычаи, которые ограничивают права женщин на землю, имущество и наследование или лишают их таких прав, приводят к повышенному риску инфицирования ВИЧ среди сельских женщин и подрывают их способность обращаться за медицинской помощью, справляться с последствиями заболевания и заботиться о себе и своих семьях<sup>24</sup>. Лица, живущие с ВИЧ, зависят в плане помощи и ухода от женщин и девочек из числа членов семьи, которые осуществляют неоплачиваемую работу по уходу; в сельских районах Нигерии свыше 90 процентов работы по уходу за зараженными ВИЧ осуществляется женщинами, включая девочек в возрасте от 10 лет<sup>25</sup>.

23. Государства-члены добились значительных успехов в области охраны здоровья матери и ребенка в сельских районах. Австралийская программа «Партнерство между медсестрами и семьями» представляет собой программу посещения медсестрами на дому, которая предназначена для поддержки беременных женщин из числа коренного населения и/или жителей островов Торресова пролива в целях улучшения охраны их здоровья и здоровья их детей. Правительство Австралии осуществляет инвестиции в сеть из 140 контролируемых коренными общинами медицинских служб, призванных оказывать комплексную первичную медицинскую помощь с учетом культурных особенностей. В 2015 и 2016 годах эти службы оказали помощь в примерно 3,9 млн. случаев, из которых 26 процентов приходилось на очень удаленные и 18,2 процента — на удаленные районы. В Мексике действует специальная программа действий по охране материнского и перинатального здоровья, направленная на повышение качества акушерской помощи. В 2016 году были выделены бюджетные средства для найма переводчиков с 16 языков коренных народов в целях оказания переводческих услуг беременным женщинам в больницах. Были подготовлены информационные материалы для представителей коренных народов по вопросам охраны материнского и перинатального здоровья и подростковой беременности. В целях сокращения материнской смертности Министерство здраво-

<sup>21</sup> Sushanta K. Banerjee and others, “How prepared are young, rural women in India to address their sexual and reproductive health needs? A cross-sectional assessment of youth in Jharkhand”, *Reproductive Health*, vol. 12, No. 97 (2015).

<sup>22</sup> Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS) AIDSInfo, размещено по адресу: <http://aidsinfo.unaids.org>; UNAIDS, “On the fast-track to end AIDS by 2030: focus on location and population (2015).

<sup>23</sup> Sophie J. S. Pascoe and others, “Poverty, food insufficiency and HIV infection and sexual behaviour among young rural Zimbabwean women”, *PLOS One*, vol. 10, No. 1 (January 27, 2015). Размещено по адресу: <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0115290>.

<sup>24</sup> MEASURE Evaluation, “The links between women’s property and inheritance rights and HIV in rural Tanzania” (March 2017). Размещено по адресу: <https://www.measureevaluation.org/resources/publications/fs-17-206/>.

<sup>25</sup> Ekaete Francis Asuquo, Josephine B. Etowa and Margaret I. Akpan, “Assessing women caregiving role to people living with HIV/AIDS in Nigeria, West Africa”, *SAGE Open*, January-March 2017, pp. 1-10.

охранения Перу учредило родильные дома в сотрудничестве с местными общинами и органами местного самоуправления: к 2016 году в сельских районах Амазонии и Анд было открыто 439 из запланированных 459 родильных домов.

24. В Шри-Ланке предоставляется всеобщее бесплатное медицинское обслуживание, в том числе медицинские услуги, доступные для всех женщин. Различия между городским и сельским населением в том, что касается оказания квалифицированной помощи при родах, являются минимальными, и соответствующий показатель составляет 98 процентов как для городских, так и для сельских женщин, а коэффициент материнской смертности снизился до 31 на 100 000 живорождений в 2013 году. В Сальвадоре было создано 21 предродильное отделение в целях обеспечения своевременного доступа в родильный дом для беременных женщин, проживающих в удаленных районах, а в рамках программы «Город женщин» (“Ciudad Mujer”) сельским женщинам оказываются медицинские услуги, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья. В Кубе беременным женщинам, проживающим в сельских районах, в координации с сельскими общинами оказывается помощь на базе родильных домов, при этом гарантируется оказание специализированной помощи при родах и проводится профилактика нарушений питания, низкого веса при рождении и принимаются меры для предупреждения репродуктивных, акушерских и перинатальных рисков. В Польше по состоянию на 1 января 2016 года в рамках социального страхования фермеров выплачивается пособие по беременности и родам, и установленный 52-недельный отпуск был продлен до 71 недели в случае многоплодных родов или усыновления.

25. К числу государств, которые включают вопросы сексуального и репродуктивного здоровья в национальные программы в области здравоохранения и стратегии повышения осведомленности и предоставления информации, относятся Аргентина, Грузия, Индонезия, Камбоджа, Мексика, Польша, Сальвадор и Шри-Ланка. По данным Министерства здравоохранения Камбоджи, показатель использования современных средств контрацепции увеличился с 19 процентов в 2000 году до 38,8 процента в 2014 году, при этом среди сельских женщин был зарегистрирован более высокий показатель, чем среди городских. В Мексике Программа планирования семьи и контрацепции (2013–2018 годы) помогает женщинам и мужчинам жить полноценной половой и репродуктивной жизнью на информированной, свободной, приносящей удовлетворение, ответственной и безопасной основе и способствует удовлетворению потребностей в средствах контрацепции, особенно среди подростков, коренного населения и населения сельских районов.

26. Для охвата медицинскими услугами сельских женщин государства используют передвижные медицинские пункты. В Саудовской Аравии на базе передвижных медицинских пунктов предоставляются медицинские услуги сельским женщинам в удаленных районах, включая услуги по раннему выявлению рака молочной железы. В Китае медицинские фургоны «Здоровая мать — экспресс» используются для оказания медицинских услуг женщинам и детям в бедных районах. По состоянию на конец 2016 года действовало 2470 таких медицинских фургонов, и 50 миллионов человек воспользовались предлагаемыми в них услугами; 60 миллионов сельских женщин прошли бесплатное обследование на предмет наличия рака шейки матки и 80 миллионов сельских женщин прошли бесплатное обследование на рак молочной железы. Фонд борьбы с раком шейки матки и раком молочной железы при Национальной федерации женщин-матерей из неблагополучных районов оказал помощь 71 396 женщинам из сельских районов, страдающим от этих заболеваний.

27. Некоторые страны используют телекоммуникационные технологии для обеспечения охвата медицинскими услугами женщин, проживающих в сель-

ских районах. В Колумбии общая система социального обеспечения в области здравоохранения гарантирует качественные, недорогие и доступные услуги здравоохранения для всего населения, в том числе для женщин, проживающих в сельских районах. В стране поддерживается оказание медицинских услуг с использованием телекоммуникационных технологий в целях преодоления географических барьеров, характерных для удаленных районов с рассредоточенным населением. В 2015 году Монголия при поддержке Люксембурга осуществила проект в области телемедицины, в рамках которого 203 беременные женщины в удаленных районах получили консультации специалистов в своих общинах проживания, без необходимости совершать дорогостоящую поездку в столицу. Были приняты меры по повышению квалификации сельских медицинских работников посредством проведения электронного обучения, включая качественную и отвечающую современным требованиям учебную программу в области сексуального и репродуктивного здоровья.

28. Ряд государств-членов, в том числе Камбоджа, Кипр, Колумбия, Мексика, Румыния, Сальвадор и Шри-Ланка, проводит национальные информационные кампании по профилактике и лечению заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа. Признается, что следует повышать уровень комплексной информированности о передаче и профилактике ВИЧ/СПИДа среди подростков и молодежи, в том числе посредством проведения просветительских мероприятий в школах, и примером такого подхода является модель профилактики ВИЧ/СПИДа на базе образовательных сообществ Сальвадора. Страны принимают меры, ориентированные на группы населения повышенного риска, включая женщин, занятых в секс-индустрии, и женщин-мигрантов. В Мексике был обеспечен всеобщий и бесплатный доступ к услугам по лечению ВИЧ/СПИДа.

### **С. Ликвидация всех форм насилия и дискриминации**

29. Насилие в отношении женщин и девочек является серьезной проблемой во всех странах. Более одной трети женщин во всем мире в какой-то момент своей жизни подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны интимных партнеров или сексуальному насилию со стороны лица, не являющегося партнером; в большинстве стран менее 40 процентов в какой-либо момент обращались за помощью<sup>26</sup>. Ситуации обострения конфликтов, нестабильности и миграции характеризуются высоким уровнем сексуального и гендерного насилия. Однако в настоящее время не существует опубликованных данных о насилии в отношении сельских женщин на глобальном или региональном уровнях. Могут быть сделаны лишь частичные оценки; например, из 46 стран, по которым имеются актуальные данные о случаях физического или сексуального насилия со стороны супругов/партнеров за последние 12 месяцев, в 26 отмечается более высокая распространенность насилия в сельских районах, по сравнению с городскими<sup>27</sup>. Женщины и девочки в сельских районах могут подвергаться повышенному риску насилия в силу структурных причин — больших масштабов многомерной нищеты, юридически закрепленной и обусловленной обычаями дискриминации и отсутствия доступа к земле, производственным ресурсам, достойной работе и социальной защите, — а также из-за негативных социальных норм и моделей поведения мужчин и мальчиков.

<sup>26</sup> *The World's Women 2015: Trends and Statistics* (United Nations publication, Sales No. E.15.XVII.8), chap. 6.

<sup>27</sup> Оценки Структуры «ООН-женщины» на основе данных платформы «Demographic and Health Surveys programme STATcompiler». См. <http://www.statcompiler.com/en/> (просмотр в мае 2017 года).

Для сельских женщин и девочек, переживших насилие, не обеспечиваются легкодоступные услуги для пострадавших в сельских районах. В ситуациях домашнего насилия, например, отсутствие учреждений по уходу за детьми или возможностей трудоустройства может усугублять проблему недостаточного доступа сельских женщин к базовым услугам поддержки (см. E/CN.6/2012/4).

30. Практика детских, ранних и принудительных браков во всем мире сократилась, однако ежегодно около 15 миллионов девочек вступают в брак до достижения 18-летнего возраста, при этом семьи многих из них принадлежат к числу беднейших домохозяйств в сельских районах стран Африки к югу от Сахары и Южной Азии. Во всем мире девочки в сельских районах чаще становятся малолетними невестами, по сравнению с девочками в городских районах. В некоторых странах Западной и Центральной Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна распространенность детских браков в сельских районах примерно в два раза выше, чем в городских<sup>28</sup>. Кроме того, калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание все еще практикуются по меньшей мере в 29 развивающихся странах, где, согласно оценкам, число пострадавших от таких операций женщин и девочек составляет 200 миллионов, из которых 44 миллиона младше 15 лет. В 19 из вышеупомянутых 29 стран эта практика является более распространенной в сельских районах. Из общего числа людей в возрасте от 15 до 49 лет, которые слышали о калечащих операциях на женских половых органах/женском обрезании, 67 процентов женщин и девочек и 63 процента мальчиков и мужчин считают, что данной практике следует положить конец<sup>29</sup>.

31. Государства-члены, в том числе Азербайджан, Аргентина, Греция, Грузия, Египет, Индонезия, Иордания, Камбоджа, Мексика, Перу, Польша, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словацкая Республика, Филиппины, Чад и Шри-Ланка, приняли национальные законы или приступили к осуществлению национальных планов действий, стратегий и кампаний в целях борьбы с насилием в отношении женщин. В Чаде Национальная ассамблея приняла 12 декабря 2016 года пересмотренный Уголовный кодекс, содержащий положения, направленные на сокращение гендерного насилия, детских браков и калечащих операций на женских половых органах.

32. Государства принимают меры, направленные на предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин и девочек в сельских районах и осуществление ответных действий. В Шри-Ланке усилия по искоренению насилия в отношении женщин сосредоточены в сельских районах, где происходит 60 процентов случаев такого насилия. Домашнее насилие, изнасилование, сексуальные домогательства, инцест, нападения и принуждение к проституции являются самыми распространенными регистрируемыми преступлениями. В сельских районах было создано шесть приютов для пострадавших от насилия, а также открыты укомплектованные квалифицированным персоналом центры помощи при 40 крупных больницах в целях оказания медицинской помощи и консультирования пострадавших. В 2016 году Министерство по правам человека и делам беженцев Боснии и Герцеговины учредило бюджет на субсидии для неправительственных организаций, ведущих борьбу с гендерным насилием; в сентябре 2016 года в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») Министерство приступило к осуществлению проекта, направленного на предупреждение и пресечение домаш-

<sup>28</sup> UNICEF, "Ending child marriage: progress and prospects".

<sup>29</sup> Оценка Структуры «ООН-женщины». Размещено по адресу: <https://data.unicef.org/topic/child-protection/female-genital-mutilation-and-cutting/> (просмотр в июне 2017 года).

него насилия в отношении женщин в 10 муниципалитетах, в том числе в сельских районах. В Мексике на базе центров правосудия для женщин оказывается психологическая, юридическая и медицинская помощь и предоставляется временное жилье; в настоящее время действует около 35 таких центров в 24 штатах, в том числе в сельских общинах. Осуществляется ряд инициатив, направленных на поощрение культуры ненасилия в общинах коренных народов, принимая во внимание масштабы физического насилия, сексуального насилия и дискриминации, с которыми сталкиваются женщины из числа коренных народов. Поддержка 189 проектов по борьбе с насилием в сельских районах принесла пользу 32 557 человекам, в том числе 20 892 женщинам. В Колумбии проводится национальное турне по борьбе со стереотипными формами насилия, которое представляет собой новаторскую инициативу с использованием театральных и художественных средств для привлечения внимания к повседневным ситуациям, которые стали обычным явлением, но фактически представляют собой насилие в отношении женщин.

33. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) разработала руководящие указания по профилактике и смягчению последствий гендерного насилия в помощь своим сотрудникам и партнерам, занимающимся разработкой и осуществлением стратегий обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания и мер минимизации рисков для получателей; эти руководящие указания предусматривают работу с общинами, в особенности с мужчинами и мальчиками, в целях искоренения практики, поддерживающей гендерное насилие. ФАО также обеспечивает платформу для взаимодействия между мужчинами и женщинами по проблемам домашнего насилия, ранних браков и ВИЧ/СПИДа. Инициатива по обеспечению безопасного доступа к топливу и энергии призвана сократить риск насилия, которому подвергают сельские женщины и девочки во время сбора дров. В некоторых случаях женщины и девочки, ставшие жертвами насилия, не исключаются из жизни общества и находят в себе мужество заявить о пережитом им изнасиловании и обратиться за медицинской консультацией; девочки вновь обретают свое достоинство, возвращаясь в школу. Кроме того, программы ВПП по предоставлению школьного питания служат платформой для проведения информационно-просветительской работы по вопросам гендерного равенства и гендерного насилия.

#### **D. Доступ к устойчивой инфраструктуре и технологиям**

34. Как правило, сельские женщины и девочки получают доступ к инфраструктуре и технологиям в последнюю очередь, даже когда такие технологии и инфраструктура имеют принципиальное значение для уменьшения их непропорционально большой доли неоплачиваемого труда по уходу и работы по дому и расширения их экономических возможностей. В этой области не хватает ясности из-за отсутствия дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики в ключевых секторах, таких как энергетика, водоснабжение и санитария и ИКТ. Глобальный уровень электрификации достиг 85,3 процента в 2014 году, и в городских районах был обеспечен почти всеобщий доступ к электроснабжению — 96 процентов, — в то время как в сельских районах такой доступ имеют лишь 73 процента населения. Это означает, что более 1 миллиарда человек по-прежнему не имеют доступа к электроэнергии, при этом подавляющее большинство из них проживает в сельских районах, в частности в сельских районах стран Африки к югу от Сахары и Южной Азии. Глобальный показатель доступа к чистому топливу и технологиям для приготовления пищи достиг 57,4 процента в 2014 году; к чистым технологиям приготовления пищи не имеют доступа в основном жители сельских районов стран

Африки к югу от Сахары и стран Азиатско-Тихоокеанского региона<sup>30</sup>. Таким образом, 3 миллиарда человек, главным образом в сельских и пригородных районах, по-прежнему зависят от собираемых женщинами и девочками твердых видов топлива (т.е. древесины, отходов земледелия, ископаемого или древесного угля или навоза), которые используются для приготовления пищи на открытом огне и в печах «по-черному», что требует больших временных затрат, усугубляет дефицит энергоресурсов и приводит к загрязнению воздуха в помещениях. В 2012 году такое загрязнение воздуха в помещениях стало причиной смерти 4,3 миллиона человек во всем мире, 60 процентов из которых составляли женщины и дети<sup>31</sup>.

35. Отсутствие доступа к чистой воде и безопасным средствам санитарии также остаются важными причинами смерти: в 2012 году с этими факторами было связано около 871 000 смертей, прежде всего в малоимущих общинах и среди детей в возрасте до 5 лет. В то же время более 90 процентов мирового населения имеют доступ к улучшенным источникам водоснабжения (84,6 процента в сельских районах), почти 68 процентов имеют доступ к улучшенной санитарии (50,3 процента в сельских районах), а доля населения, практикующего открытую дефекацию, сократилась до 13 процентов в 2015 году. Люди, которые не имеют доступа к улучшенным источникам водоснабжения и средствам санитарии и практикуют открытую дефекацию, проживают главным образом в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии. Беднейшие слои населения в сельских районах в наибольшей степени страдают от отсутствия доступа к воде, при этом особенно тяжело приходится женщинам и девочкам, обязанностью которых является приносить воду. Сельские женщины и девочки также особенно сильно страдают от отсутствия чистых, безопасных и отдельных санитарно-технических сооружений. В рамках мониторинга осуществления цели 6 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения всеобщего доступа к воде и санитарии, показатель «улучшенные/неулучшенные» источники водоснабжения был заменен на водоснабжение «с соблюдением требований безопасности»<sup>32</sup>. Хотя в 2015 году доступ к улучшенным источникам питьевой воды имели 6,6 миллиарда человек, доступ к источникам питьевой воды, организованным с соблюдением требований безопасности, остается низким, и, согласно предварительным оценкам, показатель такого доступа составляет 68 процентов в городских районах и лишь 20 процентов в сельских районах<sup>33</sup>.

36. Глобальная сеть связи становится возможной благодаря существованию 7 миллиардов абонентов мобильной телефонной связи, наличию смартфонов у 2,3 миллиарда человек и подключению к Интернету около 3,2 миллиарда человек, включая 1,3 миллиарда пользователей-женщин. Расширение возможностей для подключения к Интернету и доступа к мобильной телефонной связи стимулировало предпринимательскую деятельность женщин во многих странах, в

<sup>30</sup> International Energy Agency, World Bank, “Sustainable Energy for All 2017: Global Tracking Framework – progress toward sustainable energy” (Summary) (Washington, D.C., 2017).

<sup>31</sup> WHO, *World Health Statistics 2017: monitoring health for the Sustainable Development Goals*.

<sup>32</sup> Улучшенные источники питьевой воды потенциально могут обеспечивать доступ к безопасной воде. Источники питьевой воды, организованные с соблюдением требований безопасности, должны размещаться в домах, быть доступны при необходимости и не содержать загрязнений. См. Joint Monitoring Programme for Water Supply, Sanitation and Hygiene, *Progress on Drinking Water, Sanitation and Hygiene: 2017 Update and Sustainable Development Goal Baselines* (Geneva, WHO and UNICEF, 2017).

<sup>33</sup> WHO, *World Health Statistics 2017: Monitoring Health for the Sustainable Development Goals*; <http://datatopics.worldbank.org/sdgatlas/SDG-06-clean-water-and-sanitation.html>; Zachary Burt, Kara Nelson and Isha Ray, *Towards Gender Equality through Sanitation Access*, UN-Women discussion paper No. 12 (New York, 2016).

том числе в сельских районах. Тем не менее гендерный разрыв существует и в этой области: в странах с низким и средним уровнем дохода не имеют мобильных телефонов более 3 миллиардов человек, и 1,7 миллиарда из них составляют женщины. Цена является важнейшим препятствием к владению мобильным телефоном и его использованию, особенно для женщин в сельских районах Южной Азии, Восточной Азии и Тихоокеанского региона и в странах Африки к югу от Сахары. В 2016 году разрыв между мужчинами и женщинами в использовании сети Интернет составлял в мировом масштабе 12 процентов и 30,9 процента в наименее развитых странах<sup>34</sup>. В то время как технологии мобильной связи получают все более широкое распространение, «цифровой разрыв» затрагивает оставшиеся 3,9 миллиарда людей, которые не подключены к сетям связи и к которым преимущественно относятся проживающие в сельских районах, малоимущие, менее образованные женщины и девочки<sup>35</sup>.

37. Государства-члены добиваются прогресса в обеспечении сельских общин необходимой инфраструктурой и технологиями для облегчения бремени неоплачиваемой работы по уходу и работы по дому, выполняемой женщинами и девочками. Австралия, Аргентина, Египет, Камбоджа, Китай, Куба, Мексика, Польша и Шри-Ланка прилагают усилия по решению проблемы обеспечения населения чистой питьевой водой. В Шри-Ланке женщины участвуют в планировании и обеспечении функционирования 3500 находящихся под управлением общин систем водоснабжения в сельских районах, которые обеспечивают водой 3,5 миллиона человек; водопровод имеется в 44 процентах сельских районов. В Кубе было установлено более 3000 водопроводов, ветряных мельниц и водяных насосов, которые гарантируют наличие хлорированной питьевой воды в 3500 сельских общинах и обеспечивают рабочие места для женщин. В Аргентине проект «Вода для всех» обеспечивает расширение системы водоснабжения многоцелевого использования для 371 семьи народности гуарани, 171 из которых представлена женщинами и 200 — мужчинами. Среди сельских женщин Словении женщины народности рома находятся в особенно неблагоприятном положении, поскольку многие семьи рома по-прежнему живут без электричества и водопровода; улучшение жилищных условий представителей народности рома остается одним из национальных приоритетов.

38. Государства поддерживают внедрение устойчивой энергетики в интересах гендерного равенства в сельских районах. Норвегия оказывает помощь Эфиопии в деле стимулирования использования возобновляемых источников энергии домохозяйствами. Было распределено около 33 000 топливосберегающих кухонных плит, и 115 000 домохозяйств (22 000 из которых возглавляются женщинами) используют климатически оптимизированные технологии. ФАО распределила примерно 41 000 топливосберегающих кухонных плит и провела обучение по вопросам их производства и использования в Камеруне, Кении, Судане и Южном Судане в интересах женщин и девочек. Шри-Ланка прилагает усилия по обеспечению всеобщего доступа к недорогим, надежным и качественным источникам энергии. В 2013 году 78 процентов домохозяйств в Шри-Ланке использовали для приготовления пищи собранную женщинами топливную древесину; в связи с этим Цейлонский совет по электроэнергии приступил к внедрению энергосберегающих кухонных плит. Для покрытия расходов на подключение к сети семьи с низким уровнем дохода могут получить кредит по

<sup>34</sup> ITU, *Measuring the Information Society Report 2016* (Geneva, 2016); GSMA, *Connected Women, "Bridging the gender gap: mobile access and usage in low- and middle-income countries"* (2015).

<sup>35</sup> ITU and UNESCO, *The State of Broadband 2016: Broadband Catalyzing Sustainable Development* (2016).

ставке 7 процентов годовых, который подлежит выплате в течение шести лет в составе их счета за электроэнергию.

39. Государства предоставляют сельским женщинам доступ к ИКТ. В Шри-Ланке увеличивается количество часов, выделяемых на обучение цифровой грамотности в рамках школьных программ, и создаются электронные библиотеки, информационные центры и пункты открытого доступа к Интернету в сельских районах; женщины составляют две трети пользователей пунктов открытого доступа. Австралия привержена делу внедрения к 2020 году Национальной широкополосной сети, призванной улучшить доступ к высокоскоростной широкополосной связи во всех частях страны, в том числе в сельских и удаленных районах. В Колумбии в рамках программы «Жизнь с цифровыми технологиями» обеспечиваются общинные пункты доступа к Интернету для детей, молодежи и взрослых в удаленных сельских общинах с населением свыше 100 человек. В около 7000 таких пунктах доступа сельским женщинам предоставляется возможность освоить базовые навыки в области ИКТ, которые они затем могут применять в своей трудовой деятельности. В Китае в рамках программы «Интернет+» было увеличено число доступных сельским женщинам возможностей для прохождения практической подготовки и обучения по вопросам электронной торговли. Международный союз электросвязи — в партнерстве с Азиатско-Тихоокеанским центром женских информационных сетей и при поддержке Австралии — разработал учебные материалы для повышения компьютерной грамотности сельских женщин.

## **Е. Участие сельских женщин на рынке труда**

40. Занятость женщин в сельском хозяйстве сократилась за последние два десятилетия, однако сельское хозяйство остается самым важным источником занятости для женщин в странах с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего. В глобальном масштабе в 2015 году четверть всех работающих женщин были заняты в сельском хозяйстве и составляли более 40 процентов от общей численности работников сельского хозяйства. В Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары более 60 процентов всех работающих женщин заняты в сельском хозяйстве. В то же время в странах с доходом выше среднего доля женщин, занятых в сельском хозяйстве, составляет лишь 9,5 процента, а в странах с высоким уровнем дохода — 2,6 процента. Во многих развивающихся странах женщины в основном выполняют требующие больших временных затрат и трудоемкие виды сельскохозяйственных работ, которые не оплачиваются или оплачиваются очень низко. Уровень заработка как женщин, так и мужчин в сельских районах находится на уровне ниже среднего, и в абсолютном выражении сельские женщины располагаются в самой нижней части шкалы доходов. Гендерная дискриминация и сегрегация в области занятости способствуют сохранению гендерного разрыва в оплате труда и препятствуют профессиональному росту трудящихся сельских женщин и выходу на рынок труда молодых женщин. Разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами, выполняющими одну и ту же работу в сельском хозяйстве или в сельских районах, может достигать 40 процентов. Трудящиеся сельские женщины испытывают дефицит достойной работы и сталкиваются с низкооплачиваемыми, неквалифицированными и низкокачественными рабочими местами, отсутствием официальных трудовых договоров, недостаточной социальной защитой, широким распространением неполной занятости, отсутствием права на труд и прав в сфере труда и ограничениями в отношении права на организацию. Трудовое

законодательство зачастую не соблюдается, и сельские работники отличаются наиболее низким уровнем организации и защиты<sup>36</sup>.

41. Сельскохозяйственные и не связанные с сельским хозяйством возможности занятости и предприятия в сельских районах играют принципиально важную роль как в развитии сельских районов, так и в обеспечении источников средств к существованию для трудящихся сельских женщин всех возрастов. Женские предприятия и кооперативы в сельских районах нуждаются в поддержке для получения доступа к рынкам, например чтобы участвовать в качестве поставщиков в системах закупок для государственных и частных учреждений, программ школьного питания и других государственных и частных служб. Правительства могут способствовать созданию благоприятных условий для имеющих низкий доход самозанятых сельских женщин, мелких фермеров и женских предприятий и кооперативов в сельских районах путем улучшения доступа к производственным ресурсам и финансовым услугам, включая выдачу кредитов, системы закупок, профессиональную подготовку и развитие навыков, а также службы распространения сельскохозяйственных знаний. Кроме того, правительства могут улучшить трудовые и социальные гарантии для трудящихся сельских женщин, в особенности для молодых и пожилых женщин и женщин из маргинализованных общин и общин мигрантов<sup>37</sup>. Например, в Италии в 2016 году был принят закон для защиты трудящихся-мигрантов от незаконного найма и эксплуатации их труда в сельском хозяйстве и для обеспечения их социальной защиты и доступа к правосудию.

42. Ряд государств-членов реализует программы поддержки женского предпринимательства в сельских районах, в том числе Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Гватемала, Грузия, Индонезия, Италия, Камбоджа, Китай, Мексика, Непал, Никарагуа, Сальвадор, Судан и Шри-Ланка. В Российской Федерации женщины возглавляют одну треть сельскохозяйственных предприятий. В Грузии в рамках программы поддержки микро- и малых предприятий в региональных областях 36 процентов финансируемых проектов за период с 2015 года приходится на долю предпринимателей-женщин. Сальвадор вместе с Гватемалой, Мексикой и Никарагуа участвует в программе «Расширение экономических возможностей сельских женщин-предпринимателей в Латинской Америке», осуществляемой при поддержке Структуры «ООН-женщины» и Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР). При поддержке Международной организации труда (МОТ) Сальвадор также приступил к осуществлению кампании «Решение расти: борьба с гендерными стереотипами в сфере профессионально-технического обучения и занятости». Программа развития микропредприятий, осуществляемая правительством Непала, направлена на сокращение масштабов нищеты путем поощрения предпринимательства, занятости и доступа к процессу принятия решений сельских женщин из бедных слоев населения, представителей общин далитов и коренных общин.

43. Государства-члены принимают меры для поощрения экономической независимости сельских женщин. Куба сообщает об увеличении числа женских сельскохозяйственных кооперативов, в которых женщины занимают большинство финансовых и управленческих должностей. Примерно 20 000 женщин были предоставлены коллективные права на землю в сочетании с полным до-

<sup>36</sup> ILO, *Women at Work: Trends 2016* (Geneva, 2016); Marzia Fontana and Cristina Paciello, *Gender Dimensions of Agricultural and Rural Employment: Differentiated Pathways out of Poverty — A Global Perspective* (Rome, 2010); IFAD, *Rural Development Report 2016: Fostering inclusive rural transformation*; FAO, “Rural employment guidelines material #1: Guidance on how to address rural employment and decent work concerns in FAO country activities” (Rome, 2011).

<sup>37</sup> ILO, *Women at Work: Trends 2016*.

ступом к кредитным средствам и технической помощи, с тем чтобы женщины могли управлять своим земельными владениями. Главное управление по вопросам регулирования и развития банковской системы Судана постановило, что 30 процентов ресурсов, выделяемых на нужды сельских районов, должно использоваться для финансирования деятельности женщин. Сеть по распространению сельскохозяйственных знаний Мозамбика предлагает помощь производителям в сельских районах по всей стране, и в 2016 году она оказала поддержку 634 345 производителям, в том числе 308 686 женщинам, при участии 1371 консультанта, 227 из которых составляли женщины. Катар сообщает, что женщины работают во всех частных и государственных секторах в стране, поскольку мужчины и женщины имеют равные возможности трудоустройства. В Саудовской Аравии программа «Телеработа» позволяет сельским женщинам работать, не выезжая их района своего проживания. В Монголии принимаются меры по созданию рабочих мест, в том числе для скотоводов, при этом женщины трудоустраиваются на свыше 40 процентов вновь создаваемых рабочих мест. Политика пенсионной реформы (2015–2030 годы) дает право на получение пенсии по старости достигшим 50-летнего возраста женщинам, которые работали в течение периода до 20 лет (из которых 12,6 года в качестве пастухов) и выплачивали пенсионные страховые взносы.

44. ФАО прилагает усилия по укреплению способности сельскохозяйственных работников в странах-членах осознавать и устранять дискриминационные установки в отношении женщин в контексте занятости в сельских районах и поддерживать реализацию их прав. В марте 2017 года ФАО опубликовала модуль электронного обучения, призванный улучшить понимание заинтересованными сторонами гендерных диспропорций на рынках труда в сельских районах и укрепить их возможности реализации стратегий в области занятости, направленных на расширение доступа сельских женщин к достойным рабочим местам и повышение их способности получать доходы от сельскохозяйственной деятельности и предприятий.

## **F. Укрепление дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики**

45. Существуют значительные пробелы в информации и статистических данных в отношении сельских женщин и девочек в рамках всех тем, затрагиваемых в настоящем докладе. Поэтому улучшение сбора, анализа и распространения дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики в отношении сельских районов имеет решающее значение для улучшения нашего коллективного понимания пробелов и проблем, с которыми сталкиваются сельские женщины и девочки, и для их устранения.

46. Государства-члены предпринимают шаги для выявления и устранения указанных пробелов в различных секторах. Департамент статистики Иордании провел обновление национальной базы данных сектора здравоохранения и готовит комплексные, дезагрегированные по признаку пола данные, подтверждающие улучшение положения женщин, в том числе сельских женщин, и реализации их прав. В Шри-Ланке Департамент переписи и статистики обеспокоен отсутствием дезагрегированных по признаку пола данных, касающихся землевладения, энергоснабжения, водоснабжения и санитарии, в связи с тем, что соответствующие регистрационные записи составляются на имя мужа, считающегося главой семьи. Доклад Филиппин о положении филиппинских женщин за 2016 год содержит информацию о формах земельной собственности и землевладения в разбивке по признаку пола. В Аргентине Министерство агропромышленности через посредство Группы по преобразованиям в сельских

районах учитывает дезагрегированные по признаку пола данные в процессе разработки и осуществления всех программ. В трех провинциях проводится исследование в целях получения данных для проведения гендерного анализа нищеты в сельских районах.

47. Ряд стран продолжает собирать данные об использовании времени, которые помогли бы в решении проблемы непропорционально большой доли неоплачиваемой работы по дому и работы уходу, выполняемой сельскими женщинами и девочками, а также других проблем. В рамках Национального опроса об использовании времени в 2014 году была собрана информация о конкретных видах деятельности в населенных пунктах с населением менее 15 000 жителей, которые могут быть квалифицированы как сельские районы. В 2017 году в Монголии Национальная статистическая служба — при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Швейцарского агентства в поддержку развития и сотрудничества — проводит сбор данных о «женском здоровье и жизненном опыте». В 2015 году был организован третий опрос по «использованию времени», и при поддержке ЮНФПА и Азиатского банка развития было проведено пробное обследование для количественной оценки индивидуального владения имуществом и предпринимательства с гендерной точки зрения. В Швейцарии в рамках переписи сельскохозяйственных предприятий сбор дезагрегированных по признаку пола данных впервые был проведен в 2013 году, в том числе данных по вопросам управления и владения фермерским хозяйством, профессиональной подготовки мужа/жены руководителя фермерского хозяйства, оплачиваемой деятельности в рамках фермерского хозяйства и за его пределами и социального обеспечения для всех лиц старше 15 лет, живущих на ферме.

48. ФАО предоставляет руководящие указания и стандарты в отношении сбора дезагрегированных по признаку пола данных в рамках Программы всемирной сельскохозяйственной переписи 2020 года. В проекте «Голоса голодных» используется новаторский подход для сбора репрезентативных национальных данных об отсутствии продовольственной безопасности на индивидуальном уровне, что тем самым обеспечивает возможность разбивки данных по полу респондентов. ФАО также разрабатывает руководящие принципы «учета дезагрегированных по признаку пола данных и гендерных показателей в сельскохозяйственной статистике», которые будут опубликованы в 2017 году.

49. Проект «Цифры и факты для гендерного равенства» представляет собой совместную инициативу Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Структуры «ООН-женщины», осуществляемую в сотрудничестве с национальными статистическими службами, региональными комиссиями и международными учреждениями и направленную на улучшение интеграции гендерных вопросов в процессы регулярной подготовки официальной статистики в целях разработки более качественных и основанных на фактических данных стратегий. Данный проект призван активизировать прилагаемые усилия по разработке сопоставимых на международном уровне гендерных показателей в области здравоохранения, образования, занятости, предпринимательства и владения имуществом, в том числе применительно к сельским районам.

### **III. Выводы и рекомендации**

50. Государства-члены и учреждения Организации Объединенных Наций приняли меры по улучшению положения женщин и девочек в сельских районах и, в частности, расширению их доступа к качественному образованию и здравоохранению, возможностям достойной работы и предприни-

матерльской деятельности и к инфраструктуре и технологиям. Они также предприняли шаги по искоренению насилия и дискриминации в отношении сельских женщин и девочек и укреплению сбора, анализа и распространения дезагрегированных по признаку пола данных и гендерной статистики по сельским районам. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в некоторых отношениях, все гендерные показатели и показатели развития, по которым имеются данные, во всем мире находятся на более низком уровне для женщин и девочек в сельских районах в сравнении с сельскими мужчинами и городскими женщинами. Проблемы, с которыми сталкиваются сельские женщины и девочки, усугубляются ввиду темпов и сложности — в числе прочего — процессов глобализации, урбанизации, миграции и изменения климата.

51. В свете множественных и взаимопересекающихся отличительных особенностей сельских женщин и девочек и форм неравенства, с которыми они сталкиваются, поддержка полного и равноправного участия сельских женщин в процессе принятия решений на всех уровнях является необходимым условием для создания более транспарентных и подотчетных учреждений, более совершенной и способной быстро реагировать системы управления и для реализации прав сельских женщин и девочек. Для этого потребуются более тесная координация между национальными механизмами по обеспечению гендерного равенства и другими правительственными и неправительственными учреждениями и организациями гражданского общества на всех уровнях.

52. По мере того как страны начинают представлять доклады о ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, будут необходимы более конкретно ориентированные подходы и более целенаправленные инвестиции в поддержку осуществления различных целей и задач для обеспечения охвата соответствующими процессами сельских женщин и девочек. Сельские женщины и девочки играют центральную роль в достижении практически всех целей в области устойчивого развития. В то же время они останутся в стороне, если их потребности, приоритеты и права не будут в полной мере приняты во внимание. В частности, требуются более надежные и детализированные исследования и данные, с тем чтобы обеспечить понимание и принятие необходимых мер в отношении конкретных гендерных диспропорций и форм неравенства в сельских районах и предоставить поддержку сельским женщинам и девочкам и их организациям в целях реализации их прав и обеспечения их благополучия.

53. Государствам-членам рекомендуется выполнить следующие рекомендации, представленные на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, в целях улучшения положения женщин в сельских районах:

а) принять меры по выполнению существующих обязательств в отношении развития сельских районов и обеспечения расширения прав и возможностей сельских женщин девочек и реализации их прав человека, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с учетом рекомендации общего характера № 34 (2016) о правах сельских женщин, принятой Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Пекинской декларации и Платформы действий с учетом глобального обзора 20-летнего периода ее осуществления (E/CN.6/2015/3) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, выполняющей роль комплексной основы, которая не позволяет оставить в стороне ни одну сельскую женщину и девочку;

b) принять экономические и социальные стратегии по искоренению нищеты и поддержке продуктивных источников средств к существованию в сельских районах, уделяя особое внимание нуждам сельских женщин и девочек и проблемам, с которыми они сталкиваются;

c) поощрять полноценное и равноправное участие сельских женщин и девочек в развитии сельских районов, управлении и принятии решений на всех уровнях путем координации деятельности национальных механизмов по вопросам гендерного равенства и других государственных и неправительственных учреждений и организаций гражданского общества на всех уровнях;

d) ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить полноценное и равноправное участие сельских женщин и девочек в образовательных программах и получение ими качественного образования (начального, среднего, высшего и профессионально-технического), в том числе путем организации качественной подготовки, найма и удержания учителей, особенно учителей-женщин в сельских районах, и строительства учитывающих гендерные особенности учебных заведений, которые обеспечивали бы безопасную, свободную от насилия, инклюзивную и эффективную среду обучения для всех;

e) увеличить объем финансовых инвестиций в качественные, недорогие и общедоступные медицинские учреждения, услуги специалистов и службы поддержки для женщин и девочек в сельских районах, включая обеспечение всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и осуществление репродуктивных прав;

f) принять меры по сокращению материнской смертности в сельских районах и расширить доступ сельских женщин к качественной медицинской помощи до, во время и после родов;

g) улучшать профилактику и лечение инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ, в сельских районах, и уход за заболевшими, в том числе за счет формирования всеобъемлющей и перспективной инфраструктуры информационных услуг и социальной помощи в целях сокращения непропорционально большой доли работы по уходу, выполняемой сельскими женщинами и девочками;

h) активизировать усилия по предотвращению и ликвидации всех форм насилия, дискриминации и вредных видов практики в отношении сельских женщин и девочек, включая домашнее и сексуальное насилие, а также детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание;

i) обеспечить полноту и равенство прав женщин на землю и наследование, гарантии землевладения, наличие общего имущества и общих ресурсов, а также равный доступ к правосудию и правовой поддержке путем разработки, пересмотра и осуществления соответствующих законов и политики;

j) обеспечить равный доступ к достойной работе в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах, в том числе в устойчивых предприятиях и кооперативах; разработать и осуществлять меры социальной защиты с учетом гендерных факторов, включая программы денежных выплат при соблюдении определенных условий; и содействовать доступу молодых сельских женщин на рынок труда путем развития их навыков и возможностей в рамках технического и профессионально-технического обучения;

к) обеспечивать учет гендерной проблематики в законах и политике по вопросам закупок и наращивать возможности и навыки сельских женщин и их предприятий и кооперативов в плане участия в закупочных процессах для предприятий государственного и частного сектора;

л) смягчать последствия постконфликтных ситуаций и климатических изменений путем обеспечения полноценного участия сельских женщин в управлении природными ресурсами и формировании устойчивости к климатическим изменениям и в принятии соответствующих решений;

м) оказывать поддержку сельским женщинам и девочкам, и в частности женщинам — мелким фермерам, путем инвестирования во время- и трудосберегающие технологии и инфраструктуру, включая устойчивое энергоснабжение, снабжение чистой водой и безопасные средства санитарии и информационно-коммуникационные технологии;

н) наращивать потенциал национальных статистических служб и других соответствующих учреждений в области сбора, анализа и распространения дезагрегированных по признаку пола и возраста данных и в области подготовки гендерной статистики, в том числе с помощью сельскохозяйственных переписей, в целях поддержки стратегий и мер по улучшению положения сельских женщин и девочек и мониторингу и отслеживанию осуществления целей в области устойчивого развития.

54. Системе Организации Объединенных Наций и другим международным организациям, помимо поддержки расширения прав и возможностей сельских женщин и девочек в рамках их программ и стратегий, рекомендуется поддерживать усилия государств-членов по осуществлению вышеприведенных рекомендаций на всех уровнях и по оценке и мониторингу их осуществления.

---