



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 73(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Права человека и международная солидарность

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад, представленный Независимым экспертом по вопросу о правах человека и международной солидарности Вирджинией Дандан в соответствии с резолюцией 26/6 Совета по правам человека.

* A/72/150.



Доклад Независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности

Резюме

В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности Вирджиния Дандан вкратце представляет проект декларации о праве на международную солидарность. Настоящий документ служит дополнением к докладу, который она представила Совету по правам человека на тридцать пятой сессии Совета в июне 2017 года. Независимый эксперт считает, что сведения, которые в подробном виде в упомянутый доклад включить не удалось, не менее важны и поэтому их следует представить отдельно.

Помимо изложения важных подробностей, касающихся внесения поправок в первый вариант проекта декларации, Независимый эксперт проводит также анализ тех результатов, которых можно добиться благодаря реализации права на международную солидарность в контексте достижения цели 17 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а именно: укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития. В Повестке дня на период до 2030 года было признано, что для обеспечения осуществления Повестки глобальное партнерство должно действовать в духе глобальной солидарности, особенно солидарности с беднейшими людьми и с людьми, находящимися в уязвимой ситуации.

По сути, проект декларации является практическим выполнением содержащегося в статье 28 Всеобщей декларации прав человека требования о том, что государствам следует создать такой социальный и международный порядок, при котором все права человека и основные свободы могут быть осуществлены. Одним из важных компонентов такого порядка является обновленное глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, которое призвано обеспечить большее равенство на всех уровнях и предоставить государствам инструменты и ресурсы, необходимые им для осуществления прав человека. Будучи выражением поистине правозащитного подхода к коллективным действиям на всех уровнях, проект декларации закладывает основу для формирования поистине глобального партнерства и обеспечения поистине устойчивого развития.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Представление проекта декларации о праве на международную солидарность	4
А. Международно-правовые основы права на международную солидарность	4
В. Замечания в отношении поправок к проекту декларации и его содержания	5
III. Проект декларации о праве на международную солидарность и достижение цели 17 в области устойчивого развития	8
А. Институциональная солидарность и цели в области устойчивого развития	8
В. Международная солидарность как средство обновления глобального партнерства в интересах устойчивого развития	9
IV. Выводы и рекомендации	15

I. Введение

1. В своем последнем докладе Совету по правам человека ([A/HRC/35/35](#)) Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности Вирджиния Дандан сообщила о предшествовавшей деятельности в рамках мандата Независимого эксперта и представила проект декларации о праве на международную солидарность, как было поручено Советом в его резолюции [26/6](#).

2. Проект декларации представляет собой обобщение вклада различных экспертов Организации Объединенных Наций, научно-образовательных учреждений и организаций гражданского общества, в частности неправительственных организаций, в дополнение к результатам исследований, мероприятий, и усилий, предпринятых двумя предыдущими мандатариями при содействии Консультативного комитета Совета по правам человека. Проект дорабатывался в процессе региональных консультаций с государствами и структурами гражданского общества, а также с учетом итогов совещания экспертов по правовым вопросам.

3. В настоящем докладе Независимый эксперт описывает ход работы над проектом декларации и в этой связи упоминает о ранее наработанных материалах в области международного права и о резолюциях Генеральной Ассамблеи, а также сообщает о своей собственной работе по этому вопросу и о вкладе других заинтересованных сторон в доработку проекта вплоть до его нынешнего содержания.

4. Затем автор обосновывает практическую значимость проекта декларации, разъясняя его применимость к достижению цели 17 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая состоит в укреплении средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

II. Представление проекта декларации о праве на международную солидарность

A. Международно-правовые основы права на международную солидарность

5. В своих предыдущих докладах Генеральной Ассамблее ([A/70/316](#) и [A/71/280](#)) Независимый эксперт в полной мере разъяснила международные нормативные истоки принципа международной солидарности и правовую основу права на международную солидарность. Правовая основа формируется из трех общих источников: Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и международных договоров по правам человека, а также обязательств в отношении прав человека и развития, принятых государствами на международных конференциях и саммитах Организации Объединенных Наций и содержащихся в резолюциях Генеральной Ассамблеи.

6. В этих предыдущих докладах перечислены конкретные положения Устава, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов, и во всех этих документах подчеркивается значение международной солидарности и международного сотрудничества в области международного права, как и положения ряда международных деклараций и обязательств, имеющих отношение к международной солидарности.

7. Кроме того, в целом ряде резолюций Генеральной Ассамблеи особо отмечена необходимость международной солидарности как средства достижения общих целей и выполнения обязательств в области прав человека.

8. В 1970 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [2625 \(XXV\)](#), озаглавленную «Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций». В этой резолюции Ассамблея подтвердила обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом и отметила необходимость укрепления принципа солидарности, содержащегося в Уставе, в целях решения глобальных проблем и поощрения всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод.
9. В 2002 году в своей резолюции [57/265](#) Генеральная Ассамблея постановила учредить Всемирный фонд солидарности в целях борьбы за ликвидацию нищеты и содействия социальному развитию и развитию человеческого потенциала.
10. В 2005 году в своей резолюции [60/209](#) Генеральная Ассамблея, отметив факт проведения первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты, напомнила о том, что международная солидарность была определена в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций как одна из фундаментальных и универсальных ценностей, которые должны лежать в основе международных отношений, и провозгласила 20 декабря каждого года Международным днем солидарности людей.
11. Кроме того, в 2006 году в своей резолюции [60/251](#) об учреждении Совета по правам человека Генеральная Ассамблея признала, что поощрение и защита прав человека должны быть основаны на принципах сотрудничества и подлинного диалога и направлены на повышение возможностей государств-членов выполнять принятые ими обязательства в области прав человека в интересах всех людей.

В. Замечания в отношении поправок к проекту декларации и его содержания

12. На двадцать шестой сессии Совета по правам человека в июне 2014 года Независимый эксперт представила доклад, содержащий предлагаемый проект декларации о праве народов и отдельных лиц на международную солидарность ([A/HRC/26/34](#), приложение). В докладе она пояснила, что, поскольку указанный документ был подготовлен в условиях, когда большинство государств не представили свои замечания и предложения, в названии проекта декларации она использовала слово «предлагаемый». В этой связи одна из ее рекомендаций заключалась в том, чтобы Совет провел региональные консультации по предлагаемому проекту декларации, с тем чтобы она могла собрать как можно больше информации от государств и их представителей. В конце цикла консультаций она намеревалась обобщить и проанализировать результаты, при необходимости пересмотреть предлагаемый проект декларации и представить на рассмотрение пересмотренный вариант.
13. В своей резолюции [26/6](#) Совет по правам человека с удовлетворением принял к сведению предлагаемый проект декларации и постановил, что в целях получения дополнительного вклада от как можно большего числа государств-членов Независимый эксперт, при содействии со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, будет проводить региональные консультации, обобщит и проанализирует полученные результаты и представит соответствующий доклад на тридцать второй сессии в июне 2016 года. Независимому эксперту было поручено также представить пересмотренный проект декларации Совету и Генеральной Ассамблее до окончания второго срока ее пребывания в должности, в июне 2017 года.

14. Независимый эксперт внесла изменения в предлагаемый проект декларации по итогам пяти региональных консультаций, проведенных в 2015 и 2016 годах, а также совещания группы экспертов, состоявшегося в феврале 2017 года, и обстоятельных дополнительных исследований и аналитической работы. Цели этого процесса заключались в том, чтобы в соответствующих случаях учесть в проекте декларации мнения государств-членов, организаций гражданского общества и экспертов и привести этот документ в соответствие с действующими нормами международного права, и в частности с международными стандартами в области прав человека.

15. В тексте проекта декларации Независимый эксперт использовала уже согласованные формулировки и концепции из авторитетных международно-правовых документов, включая Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека и Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, с тем чтобы усилить преамбулу и дополнить солидную нормативную базу права на международную солидарность.

16. В ходе региональных консультаций широкий круг участников согласился с тем, что название можно упростить до формулировки «Проект декларации о праве на международную солидарность», поскольку правообладатели, а именно народы и отдельные лица, четко указаны в самом тексте.

17. В ходе дискуссий на совещании группы экспертов была обстоятельно проанализирована структура декларации в целом, а также вопросы о том, стоит ли сначала дать определение права на международную солидарность, поскольку оно является предметом декларации, или же лучше начать с определения более широкой концепции международной солидарности, прежде чем переходить к существу самого права.

18. На совещании группы экспертов подробно обсуждался и вопрос о важности такого проекта декларации в условиях усиливающегося национализма и раздробленности. Эксперты высказали предположение о том, что нынешние события действительно свидетельствуют о необходимости такого документа. Они указали также, что основанный на правах человека подход к международной солидарности может послужить альтернативой концепции глобализации, которая все чаще воспринимается как вредный и исключительно негативный процесс. Обозначилось общее понимание того, что, несмотря на политические настроения, сфокусированные на размежеваниях, человечество существует в состоянии взаимосвязанности и взаимозависимости, и при этом имеются глобальные проблемы, которые невозможно решить в отсутствие международной солидарности.

1. Преамбула

19. В соответствии с рекомендациями, полученными в ходе региональных консультаций и, в частности, в ходе совещания группы экспертов, Независимый эксперт согласовала текст преамбулы с постановляющей частью, обеспечив цельный контекст и исключив дублирование положений.

20. Независимый эксперт проследила также за тем, чтобы преамбула отражала весь диапазон норм международного права, опирающихся на принцип международной солидарности, и включила конкретные ссылки на международное гуманитарное и беженское право, на нормы права, относящиеся к изменению климата, на трудовое право и другие области, вызывающие озабоченность в мире, а также на региональные договоры и пакты.

21. Группа экспертов тщательно рассмотрела вопрос о том, как лучше всего отразить международную солидарность в качестве общего элемента всего международного права, в том числе как должным образом подчеркнуть каждую соот-

ветствующую область права и каждый соответствующий международный документ и убедиться в том, что все упоминаемые документы действительно отражают суть международной солидарности.

2. Определение, принципы и цели международной солидарности

22. Следуя упомянутым рекомендациям, Независимый эксперт постаралась упорядочить статьи, определяющие международную солидарность. Она охарактеризовала международную солидарность как один из основополагающих принципов международного права и перечислила соответствующие закрепленные в международном праве принципы, лежащие в основе этого понятия.

23. Группа экспертов рассмотрела вопрос о том, каким образом подчеркнуть примат прав человека в определении международной солидарности при одновременном признании того, что данный принцип является широким по своему характеру и распространяется на все аспекты международного права и сотрудничества и, соответственно, важен для рассмотрения проблематики всех соответствующих прав и потребностей человека.

24. По итогам этих дискуссий Независимый эксперт включила в основные положения, перечисленные в тексте, понятие реактивной солидарности. Этот перечень представляет собой попытку охватить если не всю совокупность, то большую часть видов действий, которые предпринимают государства и международное сообщество и которые можно рассматривать как выражение принципа международной солидарности.

3. Право на международную солидарность

25. Независимый эксперт постаралась дать праву на международную солидарность четкое и содержательное определение с учетом полученных замечаний и устоявшихся норм международного права. В ответ на высказанные предложения Независимый эксперт упростила статьи, в которых говорится об обладателях права и носителях обязательств, и уточнила определение негосударственных субъектов, которые, помимо государств, считаются носителями обязательств в связи с этим правом.

26. Как и участники региональных консультаций, группа экспертов обсудила вопрос о том, следует ли квалифицировать право на международную солидарность в качестве права, которое может быть защищено в судебном порядке. При этом если часть экспертов с трудом представляли себе условия, в которых правообладатели могли бы претендовать в суде на обеспечение этого права, один из них высказал мнение о том, что это право, в частности, может служить основанием для подачи иска организациями гражданского общества, ставшими объектом преследований со стороны государства в связи с получением ими финансовых средств из иностранных источников, а еще один эксперт предположил, что на это право можно ссылаться в контексте защиты лиц, которые подвергаются судебному преследованию за оказание помощи мигрантам.

4. Реализация права на международную солидарность

27. На основе упомянутых рекомендаций Независимый эксперт привела часть проекта декларации, касающуюся осуществления, в соответствие с частями других международных деклараций, упростив и обобщив позитивные обязательства, вытекающие из права на международную солидарность, и исключив перечень негативных обязательств, многие из которых получили отражение в уже рассмотренных позитивных обязательствах.

28. Группа экспертов тщательно изучила конкретные глобальные проблемы и задачи, которые должны быть перечислены в статьях, касающихся осуществления, признав при этом, что, хотя некоторые вопросы заслуживают особого упоминания, необходимо четко указать, что осуществление упомянутого права не ограничивается лишь этими конкретными областями. Независимый эксперт подчеркнула, что выбор вопросов, которые следует упомянуть особо, отражает предпочтения, высказанные в ходе предшествовавших консультаций, и особо отметила необходимость проиллюстрировать взаимосвязи между вопросами, которые зачастую в ходе обсуждения не учитываются.

5. Представление документа Совету по правам человека

29. 6 июня 2017 года Независимый эксперт представила свой доклад с проектом декларации Совету по правам человека.

30. Государства, отреагировавшие на представленный документ, были, в основном, единодушны в своей положительной оценке ее работы, а многие из них отметили значимость проекта декларации как мощного инструмента решения глобальных проблем.

31. Вместе с тем, некоторые государства выразили определенный скептицизм в отношении проекта декларации. Они высказали мнение о том, что, хотя они сами уважают принцип международной солидарности, они не уверены в том, что его можно трактовать как понятие такого же уровня, как и стандарт в области прав человека.

32. В своем ответе Независимый эксперт подчеркнула, что стандарты в области прав человека не являются статичными понятиями и что они со временем эволюционируют как следствие практики и договоренностей государств, народов и отдельных лиц.

III. Проект декларации о праве на международную солидарность и достижение цели 17 в области устойчивого развития

A. Международная солидарность и цели в области устойчивого развития

33. В своем докладе Генеральной Ассамблее за 2014 год (A/69/366) Независимый эксперт проанализировала вопрос о возможной пользе учета международной солидарности в процессе формулирования еще только формирующихся целей в области устойчивого развития в интересах обеспечения соответствия этих целей универсальным стандартам в области прав человека. Теперь, когда Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее цели уже утверждены, по-прежнему крайне важно, как это признано в самой Повестке дня, чтобы процесс достижения этих целей предполагал обязанность всех государств выполнять свои обязательства в области прав человека.

34. Эти цели, как и сами права человека, являются взаимосвязанными и неделимыми. В проекте декларации подчеркивается эта взаимосвязь прав человека, равно как и взаимосвязанность людей, и обращено внимание на тот аспект, что цели в области устойчивого развития не могут быть достигнуты в отрыве друг от друга.

35. В указанном докладе Независимый эксперт особо отметила актуальность своего предлагаемого проекта декларации, незадолго до этого представленного Совету по правам человека, по трем аспектам разрабатывавшихся на тот момент целей в области устойчивого развития: преодоление неравенства и ликвидация нищеты и дискриминации; создание эффективных и подотчетных институтов и миролюбивых обществ, а также международное сотрудничество, включая укрепление осуществления и активизацию глобального партнерства.

36. В связи с первым аспектом, нашедшим отражение в первых 12 целях, Независимый эксперт пояснила, что преодоление неравенства и ликвидация нищеты — это правозащитный императив, который защищен международными документами о правах человека, и отметила, что право на международную солидарность требует от государств выполнять свои обязательства по соблюдению международных договоров по правам человека, которые они ратифицировали (там же, пункты 21–22)¹. Она отметила также, что право на международную солидарность требует уделять особое внимание маргинализированным и уязвимым группам населения, которые нередко игнорировались или не принимались во внимание в рамках международной системы.

37. Второй аспект особо раскрывается в формулировке цели 16 — содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения на всех уровнях. В связи с этим аспектом Независимый эксперт особо остановилась на том, как предлагаемый ею проект декларации способствует реализации принципов благого управления, подотчетности и участия. Она обратила особое внимание на ответственность за обеспечение благого управления и подотчетности, которая возлагается на носителей обязательств в связи с правом на международную солидарность, а также на выраженный в предлагаемом проекте декларации призыв к тому, чтобы государства защищали права народов и отдельных лиц на свободное и полное участие в принятии решений от местного до международного уровня (там же, пункты 31 и 33)². Эти принципы также нашли отражение в окончательном варианте проекта декларации.

38. В связи с третьим аспектом Независимый эксперт обратила внимание на решающую взаимосвязь между глобальными усилиями, международным сотрудничеством и реализацией права на международную солидарность. Поскольку сейчас проект декларации, а также цели в области устойчивого развития и связанные с ними задачи уже сформулированы, в оставшейся части настоящего доклада автор проанализирует эту взаимосвязь более подробно.

В. Международная солидарность как средство обновления глобального партнерства в интересах устойчивого развития

39. В мае 2013 года Группа видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года представила Генеральному секретарю доклад, озаглавленный «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития». В своем докладе Группа высокого уровня определила «пять крупных трансформационных преобразований», необходимых для реализации новой глобальной повестки дня в области развития, при этом пятое преобразование — «формирование нового глобального партнерства» — по определению является «наиболее важным трансформационным преобразованием», предполагающим формирова-

¹ См. также документ A/HRC/26/34, приложение, статья 8 (2).

² См. также документ A/HRC/26/34, приложение, статья 9 (3).

ние «нового духа солидарности, сотрудничества и взаимной ответственности — тех принципов, на которых должна основываться повестка дня на период после 2015 года»³.

40. В этом же докладе Группа высокого уровня подтвердила свое видение нового глобального партнерства, изложенное в коммюнике от 28 марта 2013 года, представленном по итогам ее совещания в Нуса-Дуа, Бали, Индонезия; согласно этому видению, такое новое партнерство «позволяет принять доступную для изменений, ориентированную на развитие людей и планеты повестку дня в области развития, которая реализуется через равноправное партнерство всех заинтересованных сторон. Это партнерство должно основываться на принципах равенства, сбалансированности, солидарности, уважения к человеку и общей ответственности в соответствии с возможностями каждого»⁴.

41. В августе 2014 года Рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития представила Ассамблее свой доклад, содержащий предлагаемые цели (A/68/970 и Согг.1). В этом докладе Рабочая группа подтвердила принципы и обязательства, закрепленные в ряде согласованных на международном уровне документов, а также значение Всеобщей декларации прав человека и других международных документов по правам человека. Авторы доклада сослались на итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), в котором участники Конференции признали, что каждая страна испытывает свои трудности при достижении целей в области устойчивого развития, и подтвердили приверженность активизации международного сотрудничества в целях устранения сохраняющихся препятствий на пути устойчивого развития для всех, в частности в развивающихся странах. Рабочая группа открытого состава признала, что для устойчивого развития развивающимся странам необходимы дополнительные ресурсы и что их следует мобилизовать из самых разных источников.

42. Признав эти потребности, Рабочая группа открытого состава подтвердила также выраженное в вышеупомянутом итоговом документе обязательство активизировать глобальное партнерство в целях устойчивого развития и предложила, чтобы цель 17 заключалась в укреплении средств достижения устойчивого развития и активизации работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

43. Эта цель была в конечном счете утверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 как часть Повестки дня на период до 2030 года, включая задачи в таких областях, как финансирование, технологии, наращивание потенциала, торговля и системные вопросы, к которым были отнесены последовательность политики и деятельности учреждений, партнерства с участием многих заинтересованных сторон, а также данные, мониторинг и подотчетность.

1. Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития

44. В Повестке дня на период до 2030 года было признано, что для обеспечения осуществления Повестки глобальное партнерство должно действовать в духе глобальной солидарности, особенно солидарности с беднейшими людьми и с людьми, находящимися в уязвимой ситуации (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 39). Проект декларации стал воплощением этого духа и дал этой концепции конкретное наполнение в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.I.10.

⁴ Материал доступен по адресу: www.un.org/sg/management/hlppost2015.shtml.

45. Проект декларации в первую очередь опирается на те аспекты международного права, которые уже стали основой для активизации работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития. В частности, в проекте нашли свое отражение и получили дальнейшее развитие глобальные усилия по борьбе с изменением климата, при этом также была признана значимость концепции общей, но дифференцированной ответственности как в рамках этой борьбы, так и в более широком контексте.

46. Помимо международного сотрудничества право на международную солидарность требует реализации принципа превентивной солидарности, направленного на предотвращение и устранение коренных причин неравенства между развитыми и развивающимися странами и на ликвидацию структурных препятствий, которые порождают бедность во всем мире; кроме того речь идет и о создании комплексных благоприятных условий для последовательной реализации всех прав человека. Воплощение этого принципа могло бы позволить выполнить обязательство, содержащееся в Повестке дня на период до 2030 года по расширению участия и повышению веса развивающихся стран в международных процессах принятия экономических решений, нормотворчества и глобального управления (там же, пункт 44).

47. Превентивная солидарность, будучи неотъемлемым элементом международной солидарности, имеет основополагающее значение для достижения межпоколенческой и внутрипоколенческой солидарности и является жизненно важным компонентом обязанности государств обеспечивать международное сотрудничество и помощь и запрашивать их при выполнении своих обязательств в области прав человека.

48. В проекте декларации признается, что в связи с проведением своей внешней политики и своими двусторонними, региональными и международными соглашениями и партнерствами государства несут ответственность за то, чтобы действия международных организаций, членами которых они являются, соответствовали их международным обязательствам в области прав человека. Это признание не только отражает подчеркнутые в Повестке дня на период до 2030 года сравнительные преимущества и важную роль обеспеченной надлежащими ресурсами, отвечающей современным требованиям, согласованной, эффективной и действенной системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки осуществлению устойчивого развития и достижению целей в этой области (там же, пункт 46); используемая в декларации формулировка шире положения Повестки дня, поскольку призывает государства признавать и осуществлять свои экстерриториальные обязательства в области прав человека во всех аспектах своей внешней политики, в том числе в контексте усилий по достижению целей в области устойчивого развития.

49. Важно отметить, что в проекте декларации представлена концепция международной солидарности, которая выходит далеко за рамки взаимоотношений между государствами. Обладателями права на международную солидарность являются отдельные лица и народы, а носителями ответственности — преимущественно государства, а также и некоторые негосударственные субъекты (A/HRC/35/35, приложение, статьи 5–6). Это понятие отражает понимание того, что глобальное партнерство в интересах прав человека и устойчивого развития должно быть поистине глобальным, а не только международным, и должно предполагать усилия многих заинтересованных сторон на всех уровнях с опорой на волю людей.

50. По сути, проект декларации является практическим выполнением содержащегося в статье 28 Всеобщей декларации прав человека требования о том, что государствам следует создать такой социальный и международный порядок, при котором могут быть осуществлены все права человека и основные свободы. Обновленное глобальное партнерство в интересах устойчивого развития является одним из важных компонентов такого порядка — компонентом, который позволит обеспечить большее равенство на всех уровнях и призван дать государствам инструменты и ресурсы, необходимые им для осуществления прав человека.

2. Финансирование

51. Как признание той ключевой роли, которую играют ресурсы в процессе устойчивого развития, первые пять задач, относящихся к цели 17 в области устойчивого развития, касаются финансирования. В них содержится призыв к усилению мобилизации отечественных ресурсов, в том числе благодаря международной поддержке; полноценному выполнению обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития (ОПР); мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для развивающихся стран; оказанию помощи развивающимся странам в обеспечении долгосрочной приемлемости уровня их задолженности и ослаблению их долгового бремени; а также принятию и применению режимов стимулирования инвестиций в интересах наименее развитых стран.

52. Государства обязаны мобилизовывать ресурсы для обеспечения прав человека⁵, в том числе посредством международного сотрудничества и оказания помощи⁶. Предоставление объявленной официальной помощи в целях развития играет ключевую роль в выполнении таких обязательств, однако, помимо одного лишь выделения средств, в рамках ОПР и всех механизмов финансирования развития и мобилизации ресурсов (в том числе относящихся к суверенному долгу) необходимо соблюдать принципы в области прав человека. Такая помощь должна быть эффективной и прозрачной, и ее следует распределять так, чтобы при этом обеспечивалось широкое участие и подотчетность, а сама она была ориентирована на наиболее уязвимые и наиболее нуждающиеся слои населения. Кроме того, финансирование развития и мобилизация ресурсов должны осуществляться таким образом, чтобы гарантировать равный доступ и отсутствие дискриминации, и иметь целью устранение факторов, препятствующих доступу традиционно маргинализированных групп. В качестве членов международных финансовых учреждений или независимых кредиторов государства не должны устанавливать в отношении государств-заемщиков условия, которые могли бы привести к регрессу в области соблюдения прав человека ([A/HRC/20/23](#), пункт 40)⁷.

53. В проекте декларации содержится настоятельный призыв к государствам сотрудничать друг с другом в целях решения ключевых проблем развития с учетом их взаимосвязи и важности недискриминации, при этом подчеркивается необходимость обеспечения того, чтобы международные соглашения и стандарты, касающиеся финансирования, соответствовали обязательствам в области прав человека ([A/HRC/35/35](#), приложение, статья 7). Это предполагает также обяза-

⁵ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 2; Конвенция о правах ребенка, статья 4, и Конвенция о правах инвалидов, статья 4.2.

⁶ Устав Организации Объединенных Наций, статьи 55 и 56; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 2.1 и 11.2; Конвенция о правах ребенка, статья 4, и Конвенция о правах инвалидов, статья 32.

⁷ См. также резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 44; статью 18 статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния (резолюция 56/83, приложение); замечание общего порядка № 8 (1997) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о связи между экономическими санкциями и соблюдением экономических, социальных и культурных прав.

тельное применение к международному сотрудничеству подхода, основанного на правах человека, в том числе в глобальном реагировании на проблему внешней задолженности, в обеспечении устойчивого развития и в инвестициях, и применение концепции международного сотрудничества, ориентированного прежде всего на выполнение государствами своей основной обязанности выделять максимальные имеющиеся ресурсы для реализации своих обязательств в области прав человека (там же, пункт 9). Таким образом, проект определяет рамки применения подхода, основанного на правах человека, в связи с решением финансовых задач, относящихся к цели 17 в области устойчивого развития.

3. Технологии и наращивание потенциала

54. Задачи 17.6–17.9 касаются технологий, в том числе расширения международного сотрудничества в таких областях, как наука, техника и инновации, содействие передаче технологии развивающимся странам, обеспечение полномасштабного функционирования и механизма развития науки, технологий и инноваций в интересах наименее развитых стран, а также наращивание потенциала.

55. Стандарты в области прав человека требуют от государств не допускать, чтобы глобальные режимы защиты интеллектуальной собственности препятствовали распространению технологий, которые могли бы способствовать устойчивому развитию и осуществлению прав человека. Кроме того, новые технологии в интересах устойчивого развития следует разрабатывать и распространять в такой форме, которая была бы справедливой и обеспечивала особый учет потребностей наиболее уязвимых категорий.

56. Международное сотрудничество должно иметь своей целью расширение возможностей для развивающихся стран выполнять свои международные обязательства в области прав человека и достигать цели в области устойчивого развития, а также полноценно и равноправно участвовать в международных процессах. Такое сотрудничество также должно быть направлено на укрепление потенциала тех, кто традиционно был исключен из политических процессов и процесса развития, а также на то, чтобы дать им возможность участвовать в этих процессах и иметь доступ к социальным льготам без какой-либо дискриминации.

57. Элементом превентивной солидарности являются совместные усилия в технологической сфере, направленные на поиск общего решения общих проблем, и предоставление каждому государству возможности выполнять свои обязательства в области прав человека. Правозащитный подход к международному сотрудничеству, изложенный в проекте декларации, предполагает технический обмен в рамках коллективных действий для решения проблем нищеты, голода, предотвратимой смертности и других глобальных проблем, которые также являются частью Повестки дня на период до 2030 года; этот подход предполагает также признание необходимости укрепить потенциал как развивающихся стран, так и традиционно маргинализированных групп и призыв к формированию структур глобального управления, которые могли бы обеспечить всем странам возможность защищать права человека на глобальном уровне (там же, статья 2).

4. Торговля

58. Следующий набор задач (17.10–17.12), касается вопросов торговли. В формулировках этих задач особо подчеркнута необходимость создания универсальной и справедливой системы многосторонней торговли, увеличение экспорта развивающихся стран и обеспечение доступа на рынки для наименее развитых стран.

59. Правозащитники уже давно стремятся обратить внимание на ущербность режима международной торговли с точки зрения демократии и ставят под сомнение утверждения о том, что этот режим идеально подходит для обеспечения реализации прав человека⁸. Они отметили то обстоятельство, что экономическая мощь обеспечивает выигрышные переговорные позиции как в рамках, так и вне рамок Всемирной торговой организации, а также создает проблемы для развивающихся стран, когда они не в состоянии на равных участвовать в торговых переговорах. Правозащитники подвергли сомнению примат экономики в нашем понимании развития и обратили особое внимание на то, что выгоды от торговли должны оцениваться скорее с точки зрения возможностей для самореализации личности, а не совокупного экономического роста.

60. Право на международную солидарность вновь делает акцент на том, что в международной деятельности в сфере торговли должен применяться подход, основанный на правах человека. Это — единственный способ гарантировать, что выгоды от торговли будут распределены в соответствии с принципами прав человека, а это позволит сократить масштабы нищеты и обеспечить поистине устойчивое развитие. В то время как по всему миру распространяется чувство недовольства процессом глобализации, проект декларации предлагает альтернативную концепцию конструктивного участия в жизни мирового сообщества.

5. Системные вопросы

61. Последняя группа задач, связанных с целью 17, охватывает системные вопросы, включая координацию политики и обеспечение ее последовательности, уважение пространства для политического маневра, партнерство с участием многих заинтересованных сторон, а также данные, мониторинг и подотчетность.

62. Обеспечение согласованности политики в области устойчивого развития должно быть направлено на то, чтобы экономические и политические механизмы и институты соответствовали стандартам в области прав человека. Международному сообществу в своих действиях следует руководствоваться соображениями и принципами, изложенными в настоящем разделе, чтобы обеспечить согласованность между международными правовыми режимами в области торговли, финансов, инвестиций и управления с одной стороны и нормами и стандартами, регулирующими сферы занятости, экологии, прав человека, равенства и устойчивости, с другой.

63. В Повестке дня на период до 2030 года Генеральная Ассамблея признала необходимость того, чтобы международные финансовые учреждения оказывали помощь всем странам, особенно развивающимся, в обеспечении возможностей для стратегического маневра (резолюция 70/1, пункт 44). Это обязательство должно распространяться на международную систему в целом. Любые структуры или отношения международного или двустороннего уровня не должны ограничивать способность государств действовать в интересах осуществления прав человека.

64. Как уже отмечалось выше, поистине устойчивое развитие не может быть исключительно внутригосударственным процессом или предполагать руководящую роль только самого государства. Напротив, этот процесс должен быть в первую очередь ориентирован на интересы человека и должен предусматривать участие и усилия широкого круга заинтересованных сторон. Частные субъекты оказывают огромное влияние на права человека и устойчивое развитие и, следовательно, несут ответственность за соблюдение этих прав.

⁸ См., в частности, документ E/CN.4/2005/41, раздел II.C, и документ E/CN.4/Sub.2/2004/17.

65. Основанный на правах человека подход к данным, мониторингу и обеспечению подотчетности предполагает соблюдение таких принципов, как участие, дезагрегирование данных, самоидентификация, прозрачность, конфиденциальность и подотчетность⁹. Это предполагает также оценку развития, более широкую по охвату и в большей степени ориентированную на нужды и интересы людей по сравнению с показателем валового внутреннего продукта, при этом задача заключается в том, чтобы определить, действительно ли экономический рост обеспечивает потребности и права людей на основе принципов справедливости и устойчивости.

66. Согласно проекту декларации все действия на международном уровне должны базироваться на правах человека, что обеспечивает согласованность политики. При этом декларация, в которой подчеркивается взаимная необходимость солидарности и суверенитета, обеспечивает пространство для политического маневра. Признание того факта, что носителями ответственности могут выступать и некоторые негосударственные субъекты, делает этот документ основой для формирования эффективных и подотчетных партнерств с участием многих заинтересованных сторон. В декларации изложена концепция международного сотрудничества, основанная на правах человека, и это позволяет создать международный механизм решения таких системных вопросов во всей их полноте.

IV. Выводы и рекомендации

67. По итогам пяти региональных консультаций у Независимого эксперта сформировалось еще более твердое убеждение в практической осуществимости и возможности обеспечить соблюдение права на международную солидарность, как это изложено в текущем проекте декларации о праве на международную солидарность. В ходе региональных консультаций был подтвержден тот факт, что во многих государствах уже действуют учреждения и структуры, необходимые для осуществления права на международную солидарность. Независимый эксперт с интересом отмечает, что итоги региональных консультаций во многом аналогичны содержанию резолюции 35/3 Совета по правам человека от 22 июня 2017 года, в которой было признано, «что имеет место ошеломительное проявление солидарности государствами как в индивидуальном, так и в коллективном порядке, гражданским обществом, глобальными социальными движениями и бесчисленным числом людей доброй воли, которые стараются идти навстречу друг другу, и эта солидарность обычно практикуется на национальном, региональном и международном уровнях».

68. Таким образом, результаты пяти региональных консультаций и страновых поездок Независимого эксперта показывают, что те, кто работает на местах, действительно обладают знаниями и опытом, необходимыми для того, чтобы на практике обеспечить право на международную солидарность. Кроме того, как свидетельствует опыт национальных и региональных субъектов, несмотря на то, что для преодоления определенных препятствий потребуется время, право на международную солидарность может быть эффек-

⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “A human rights-based approach to data: leaving no one behind in the 2030 development agenda — guidance note to data collection and disaggregation” («Основанный на соблюдении прав человека подход к сбору данных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: никто не должен быть забыт») — методическая записка о сборе и дезагрегировании данных; публикация доступна по адресу: www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf.

тивно осуществлено в различных культурных контекстах и при этом содержащиеся в проекте декларации стандарты ни в коей мере не будут занижены.

69. Если говорить о значении проекта декларации о праве на международную солидарность в отрыве от политической риторики и политических соображений, то его необходимо квалифицировать как поистине решающее для устранения последствий современных глобальных вызовов, включая кризисы, связанные с беженцами и миграцией, и неослабевающие ужасы терроризма и торговли людьми. Следует отметить, что проект декларации мог бы укрепить глобальные партнерства, в рамках которых поощрялось бы выполнение и дальнейшее развитие международных обязательств. Таким образом, он способствовал бы успешному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

70. В своем стремлении активизировать глобальное партнерство в целях устойчивого развития государства должны руководствоваться стандартами в области прав человека и соблюдать принципы прав человека, такие как равенство, недискриминация, участие, подотчетность, транспарентность, внимание к маргинализированным и находящимся в неблагоприятном положении группам населения и верховенство права. Будучи выражением поистине правозащитного подхода к коллективным действиям на всех уровнях, проект декларации закладывает основу для формирования поистине глобального партнерства и для обеспечения поистине устойчивого развития.
