



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 28(b) предварительной повестки дня*

**Социальное развитие: социальное развитие,
включая вопросы, касающиеся мирового
социального положения и молодежи,
пожилых людей, инвалидов и семьи**

Последующая деятельность по итогам Международного года пожилых людей: вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/164](#) Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения. Основное внимание в нем уделено вопросу о том, как обеспечить более эффективный учет интересов и потребностей пожилых людей при осуществлении целей в области устойчивого развития в контексте темы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2017 года, посвященной искоренению нищеты и содействию процветанию в изменяющемся мире. В докладе приводится обновленная информация о новых инициативах, призванных содействовать развитию сотрудничества по проблемам старения и реализации целей в области устойчивого развития. В докладе также содержатся выводы и рекомендации.

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 71/164 Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения. Он является продолжением предыдущего доклада Генерального секретаря по той же теме (A/70/185), в котором были проведены общий обзор и анализ по вопросу о том, какое отражение проблемы старения и пожилых людей нашли в принятой недавно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированных в ней целях в области устойчивого развития в контексте дальнейшего осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения, принятого в 2002 году. Начиная с того момента координатор деятельности по проблемам старения в системе Организации Объединенных Наций — Программа по проблемам старения Департамента по экономическим и социальным вопросам — предметно изучает, каким образом осуществление Мадридского плана действий и других актуальных в этом плане документов, подготовленных, в частности, по итогам обсуждений в рамках Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, создание которой было санкционировано Генеральной Ассамблеей, может способствовать достижению целей Повестки дня на период до 2030 года и как обеспечить более всесторонний учет интересов и потребностей пожилых людей в процесс реализации поставленных в ней целей.

2. Поставленные в докладе проблемы анализируются в контексте темы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2017 года «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире» и в увязке с темой 2018 года «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ», а также результатами обзоров, проводимых на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

3. В докладе особый акцент сделан непосредственно на проблемы, обусловленные старением, и ряд ключевых вопросов, лежащих в основе целей в области устойчивого развития, а также взаимосвязь между ними; речь, в первую очередь, идет о материальной обеспеченности и благосостоянии пожилых людей, в том числе о нищете, обусловленной низкими доходами, но одновременно и о возможностях трудоустройства и получения финансовых услуг, надлежащем медицинском обслуживании и долгосрочном уходе. В нем обсуждаются также междисциплинарные вопросы, касающиеся дискриминации по полу и по возрасту, которые являются основными препятствиями на пути достижения материального благополучия. В докладе далее приводится обновленная информация о событиях в системе Организации Объединенных Наций, способствующих осуществлению целей в области устойчивого развития с учетом проблем и при участии пожилого населения, а также формированию научно обоснованной политики в целом, — в том числе об усилиях, которые прилагаются в последнее время с целью усовершенствовать процесс подготовки и сбора данных с разбивкой по возрасту. И наконец, в докладе содержатся рекомендации, призванные содействовать более активному учету проблем старения и нужд и потребностей пожилых людей в ходе дальнейшего осуществления этих целей путем выработки всеми заинтересованными сторонами подходов, предусматривающих учет проблем и интеграцию пожилых людей, в том числе дальнейшее осуществление Мадридского плана действий.

II. Обусловленная низкими доходами нищета в старости

4. Повсеместное искоренение нищеты во всех ее формах является одной из главных задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе «Глобальные тенденции: проблемы и возможности в деле осуществления целей в области устойчивого развития, 2017 год»¹ проблеме нищеты уделяется огромное внимание как одной из важных областей, позитивные изменения в которых коренным образом улучшили бы перспективы выполнения Повестки дня в целом. Кроме того, проблемы старения освещаются в докладе в качестве одной из мегатенденций, которые скорее всего обусловят перспективы достижения всех поставленных целей. Как и представители других возрастных групп, многие пожилые люди живут в нищете и лишены возможности вести достойную жизнь. Однако люди, живущие в районах, где нищета является повсеместным явлением и они на протяжении всей жизни испытывают нужду и лишения, зачастую в большей степени рискуют оказаться в совсем бедственном положении в старости. Старение представляет собой еще один существенный фактор уязвимости людей с точки зрения неблагоприятного материального положения, а также нищеты, а возможности престарелых в том плане, чтобы избежать бедственного материального положения, ограничены.

5. Во многих странах, какого бы уровня развития они не достигли, для пожилых людей велика опасность оказаться в нищете, поскольку значительное число пенсионеров, имеющих низкий доход, живут чуть выше черты бедности². Даже при самых небольших изменениях показателя черты бедности статус пожилых людей может коренным образом поменяться в зависимости от того, попадут они в этом случае в категорию проживающих в условиях нищеты или нет. При увеличении порогового показателя с 1,90 долл. США на человека в день до показателя «умеренной бедности» на уровне 3,10 долл. США число лиц, живущих в условиях нищеты во всем мире, увеличивается более чем вдвое, что свидетельствует о высокой степени уязвимости³. Многие пожилые люди живут в промежутке между нищетой и материальной обеспеченностью, что происходит в тех случаях, когда их доходы слишком высоки, чтобы они могли, согласно установленным требованиям, претендовать на получение государственных льгот, но слишком малы, чтобы оплачивать повседневные расходы⁴. К тому же, с возрастом риск нищеты часто увеличивается. В среднем уровень бедности для лиц старше 75 лет в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) составляет 14,7 процента, что на 3,5 процента превышает уровень бедности среди лиц в возрасте от 66 до 75 лет⁵. Те, кто относится к категории «самых старых жителей» — в возрасте 80 лет и старше, в меньшей степени способны работать по сравнению с более молодыми людьми старшего возраста; чаще расходуют свои сбережения и больше всего нуждаются в соответствующих возрасту медицинском обслужи-

¹ United Nations Development Programme (UNDP) and United Nations Research Institute for Social Development, *Global Trends: Challenges and Opportunities in the Implementation of the Sustainable Development Goals* (2017).

² Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *In It Together: Why Less Inequality Benefits All* (Paris, 2015).

³ UNDP and United Nations Research Institute for Social Development, *Global Trends*.

⁴ Jan E. Mutchler, Yang Li and Ping Xu, “Living Below the Line: Economic Insecurity and Older Americans Insecurity in the States 2016”, *Center for Social and Demographic Research on Aging Publications*, Paper 13 (2016).

⁵ OECD, *Pensions at a Glance 2015: OECD and G20 indicators* (Paris, 2015).

вании и услугах помощников по обеспечению долговременного ухода. Число таких людей растет быстрыми темпами, особенно в развивающихся странах⁶.

6. Для пожилых людей одним из главных источников финансовой и личной помощи традиционно считаются семьи. И хотя в некоторых обществах дела по-прежнему так и обстоят, все менее оправданной и реалистичной представляется посылка о том, что и по мере увеличения числа пожилых людей семьи смогут в достаточном объеме оказывать неформальную поддержку своим престарелым родственникам на протяжении всей их старости. Из-за растущих экономических трудностей более молодое взрослое население не в состоянии обеспечить надлежащую поддержку пожилым людям. Более того, в некоторых случаях ситуация изменилась таким образом, что в силу солидарности поколений теперь предполагается, что именно пожилые люди должны оказывать поддержку своим семьям. В странах Африки к югу от Сахары в условиях, когда смертность взрослых трудоспособного возраста в результате эпидемии ВИЧ и СПИДа увеличилась, на пожилых людей ложится бремя дополнительных обязанностей по уходу за осиротевшими внуками. В Лесото, Малави, Руанде и Уганде более 20 процентов взрослых в возрасте старше 60 лет живут в семьях, где поколение их взрослых детей отсутствует⁷. По некоторым странам поступает все больше данных, свидетельствующих об увеличении числа пожилых людей, живущих в одиночку, что, помимо общей тенденции к уменьшению размера семьи, обусловлено также отъездом более молодых членов семьи из мест своего проживания. Так, в Китае число одиноко живущих пожилых людей быстро растет в сельских районах, поскольку многие взрослые дети уезжают в города или находят работу далеко от дома, а пожилые люди часто остаются и впадают в жалкое существование, не получая никакой или хотя бы адекватной поддержки со стороны членов семьи, и вынуждены трудиться на земле, чтобы обеспечивать себя средствами к существованию⁸. Об этом свидетельствуют более высокие показатели бедности среди домашних хозяйств одиноко живущих пожилых людей в сельских районах по сравнению с пожилыми людьми, живущими вместе со своими детьми, которые, соответственно, выше на 31 процент, когда оценка проводится по уровню их доходов до отъезда взрослых детей, и выше на 15 процентов при сопоставлении расходов на каждого члена семьи⁹. В Индии, с другой стороны, более трех четвертей пожилых людей проживают в семьях, где вместе живут представители трех поколений¹⁰, и с этих случаев удобно совместно пользоваться ресурсами и обеспечивать уход за пожилыми людьми. Хотя на деле не все всегда обстоит именно так.

⁶ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Population Ageing 2015* (New York, 2015).

⁷ Brittany McKinnon, Sam Harper and Spencer Moore, "The relationship of living arrangements and depressive symptoms among older adults in sub-Saharan Africa", *BMC Public Health*, vol. 13 (2013).

⁸ Sor Tho Ng, Nai Peng Tey and M. Niaz Asadullah, "What matters for life satisfaction among the oldest-old? Evidence from China", *PLoS One*, vol. 12, No. 2 (2017).

⁹ Albert Park and others, "Relying on Whom? Poverty and Consumption Financing of China's Elderly", *National Research Council (US) Panel on Policy Research and Data Needs to Meet the Challenge of Aging in Asia: Aging in Asia — Findings From New and Emerging Data Initiatives*, J.P. Smith and M. Majmundar, eds. (National Academies Press, Washington D.C., 2012).

¹⁰ Sonalde Desai and others, *Human Development in India: Challenges for a Society in Transition* (Oxford University Press, New Delhi, 2010).

Уровень бедности среди более старших возрастных групп

7. Помимо того, что имеющиеся данные о нищете являются далеко не полными — в значительной степени в силу недостаточного финансирования и неадекватного потенциала в этом плане, при проведении обследований домашних хозяйств опрашивается лишь кто-то один из домохозяев, в результате чего может сложиться не вполне верное представление о ресурсах и потребностях пожилых членов семьи. С прагматической точки зрения, учитывая ограниченность ресурсов во многих странах, возможно, было бы целесообразно расширить проводимые на сегодняшний день обследования домашних хозяйств. Например, в Таиланде проведении общих обследований домашних хозяйств модули, связанные со старением населения, включаются каждые четыре-пять лет¹¹. Однако одной из приоритетных задач в расчете на более долгосрочную перспективу должны стать разработка и унификация инструментария, используемого в ходе обследований домохозяйств для получения недостающей информации непосредственно от пожилых людей¹². Одним из очевидных препятствий в деле мониторинга нищеты является отсутствие проверенных и сопоставимых данных, с помощью которых можно было бы оценивать и отслеживать прогресс в решении задачи ликвидации нищеты к 2030 году для всех групп населения, как это предусмотрено в целях в области устойчивого развития.

8. В силу указанных причин в настоящее время нет четкого представления о том, в какой степени пожилые люди затронуты проблемой нищеты во всем мире. Используя данные обследований домашних хозяйств, составленные на основе выборки, трудно делать какие-либо выводы относительно положения пожилых людей в странах в целом. Сопоставление же положения малоимущих стариков по странам и регионам осложняется еще и различиями в стоимости жизни и сроками проведения обследований. Человек, который в одной стране не считается малоимущим, в другой стране может быть отнесен к категории лиц, живущих за чертой минимального уровня жизни, и числиться, соответственно, среди бедных слоев населения.

9. На сегодняшний день подтвержденные данные о лицах пожилого возраста, живущих в нищете, можно почерпнуть лишь из исследований, посвященных отдельным странам или регионам. Согласно последним оценкам, экономическое благосостояние пожилых людей во всем мире весьма различно: например, доля малоимущих престарелых была относительно невелика в Нидерландах в 2013 году — 2 процента, в Чешской Республике в 2012 году — 3 процента¹³ и в Таиланде в 2010 году — 11 процентов¹⁴. Если судить по другим оценочным данным, то более высокие показатели нищеты среди пожилых людей были зарегистрированы в Австралии в 2012 году (34 процента) и в Республике Корея в 2009 году (50 процентов)¹⁵. По оценкам, в Замбии в 2005 году число пожилых людей, живших за установленной в стране чертой бедности, достигло почти 80 процентов¹⁶. Помимо вышеупомянутых ограничений, отно-

¹¹ Ibid.

¹² См. концептуальную записку параллельного мероприятия в рамках сорок восьмой сессии Статистической комиссии по теме «К вопросу об учреждении городской группы по статистике старения и дезарегистрированным по возрасту данным». Имеется по адресу <https://unstats.un.org/unsd/statcom/48th-session/side-events/20170310-1M-city-group-on-age-and-ageing-statistics>.

¹³ OECD, *Pensions at a Glance 2015*.

¹⁴ World Bank, “Reducing elderly poverty in Thailand: the role of Thailand’s pension and social assistance programs”, (Bangkok, 2012).

¹⁵ OECD, *Pensions at a Glance 2015*.

¹⁶ United Nations, *World Population Ageing 2015*.

сительно более низкие показатели нищеты среди пожилых людей могут также объясняться связанными с возрастом предубеждениями. Так, пожилые люди, которые находятся в особо бедственном положении, как правило, умирают раньше, или же, если у них больше проблем со здоровьем, то они могут проживать в специализированных домах престарелых и, следовательно, не охватываются обследованиями, проводимыми среди домашних хозяйств. Различия в уровне бедности в значительной мере обусловлены различиями в плане адекватности систем социальной защиты лиц пожилого возраста и масштабами охвата ими населения. Например, если показатели нищеты в Республике Корея могут свидетельствовать о том, что пенсионная система в этой стране еще не полностью отлажена, то более высокие показатели нищеты в Австралии могут быть связаны с тем, что многие пенсионеры вместо того, чтобы периодически получать положенные им пенсионные выплаты, предпочли обналичить причитающуюся им пенсию, получив паушальную сумму, которая не учитывается как текущий доход¹⁷. В некоторых странах задача будет состоять не только в предоставлении необходимых ресурсов и услуг, которые позволят пожилым людям жить выше черты бедности, но и в обеспечении того, чтобы они не оказались вновь в тисках нищеты и не попадали в категорию бедного населения, особенно в периоды кризисов¹⁸.

III. Определяющие факторы нищеты и уязвимости в пожилом возрасте

A. Доходы

1. Пенсионное обеспечение

10. Предоставление пенсий по старости является эффективным и все более распространенным способом уменьшения масштабов нищеты и нестабильности доходов. Регулярные пенсионные выплаты составляют или дополняют доход пожилых людей, необходимый для удовлетворения таких основных потребностей, как потребности в питании, жилье и медицинском обслуживании. В некоторых ситуациях благодаря им у людей появляется также возможность осуществлять вложения в целях получения средств к существованию либо с их помощью в той или иной степени обезопасить себя на случай возможных потрясений — например, травм или стихийных бедствий — в будущем. Социальное обеспечение является правом, закрепленным в международном праве прав человека¹⁹. Тем не менее, почти половина всех людей старше установленного законом пенсионного возраста пенсии по старости не получают, а размер пенсии тех, кому она выплачивается, зачастую слишком мал и не позволяет им подняться или оставаться над чертой бедности. Источником дохода и поддержки для тех, кому пенсия не начисляется, и для некоторых из лиц, получающих слишком малую пенсию, являются занятость, помощь семьи и/или капитал. Многие из них или уже бедствуют, или рискуют оказаться в нищете, либо не могут свести концы с концами или хотя бы на регулярной основе обходиться собственными средствами.

¹⁷ OECD, *Society at a Glance 2016: OECD Social Indicators* (Paris, 2016).

¹⁸ UNDP and United Nations Capital Development Fund, *Getting to the Last Mile in Least Developed Countries* (New York, 2016).

¹⁹ См. статью 22 Всеобщей декларации прав человека и статью 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

11. Важная роль социальной защиты с точки зрения сокращения масштабов нищеты и повышения уровня благосостояния населения получает все более широкое признание и находит отражение в законодательстве и политике. Так, в контексте цели 1 в области устойчивого развития, предусматривающей повсеместную ликвидацию нищеты во всех ее формах, государства-члены в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи взяли на себя обязательство внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения. При проведении предварительного анализа итогов третьего цикла обзора и оценки выполнения Мадридского международного плана действий по проблемам старения было вновь особо указано на то, что решение проблемы социальной защиты пожилых людей остается одной из приоритетных задач для всех регионов. Действительно, 166 из 178 стран, по которым имеется соответствующая информация, предоставляют пенсии по старости в рамках хотя бы одного вида системы социальной защиты, при этом многие задействуют целый ряд различных механизмов (в остальных странах предоставляются лишь паушальные выплаты)²⁰. Среди механизмов, позволивших обеспечить всеобщую социальную защиту уязвимых групп населения, наиболее распространенными являются те, которые предусматривают выплату пожилым людям пенсии по старости²¹.

12. Выплата пенсий поддерживает как самих пожилых людей, так и их семьи и общины. Пенсии представляют собой предсказуемый долгосрочный источник поступлений, который, как минимум, снижает уровень бедности людей или степень их уязвимости в этом отношении, а в самом лучшем случае — обеспечивает экономическую безопасность граждан и снижает показатели хронической нищеты, передающейся из поколения в поколение²². Люди, регулярно получающие денежные переводы, и их семьи, как правило, больше потребляют и даже чаще пользуются услугами медицинских учреждений, что способствует снижению уровня материальной нищеты и поддержанию крепкого здоровья и благополучия²³. Пожилые люди иногда используют пенсионные выплаты либо непосредственно, либо в качестве обеспечения кредита, предназначенного для удовлетворения повседневных потребностей, либо для целей предпринимательской деятельности²⁴ или обеспечения образования членов семьи²⁵. Вкладывая средства в свои личные или семейные предприятия, а также в собственное профессиональное обучение и профессиональную подготовку членов своей семьи, пожилые люди содействуют развитию производственного потенциала, что может принести свои плоды в долгосрочной перспективе за

²⁰ International Labour Organization (ILO), *World Social Protection Report 2014/15: Building Economic Recovery, Inclusive Development and Social Justice* (Geneva, 2014).

²¹ World Bank, “World Bank, ILO announce new push for universal social protection”, Press Release (21 September 2016). Имеется по адресу <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2016/09/21/world-bank-ilo-announce-new-push-for-universal-social-protection>.

²² HelpAge International, “Why social pensions?”. Имеется по адресу <http://www.helpage.org/meece/about-us/why-social-pensions/>.

²³ Francesca Bastagli and others, *Cash transfers: what does the evidence say? A rigorous review of programme impact and of the role of design and implementation features*, (Overseas Development Institute, London, July 2016).

²⁴ Helmut Schwarzer, and Ana Carolina Querino, “Non-contributory pensions in Brazil: the impact on poverty reduction”, ESS Paper, No. 11 (International Labour Organization Social Security Policy and Development Branch, Geneva, 2002). Имеется по адресу http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---sec_soc/documents/publication/wcms_079061.pdf.

²⁵ HelpAge International, “Why social pensions?”. Имеется по адресу <http://www.helpage.org/meece/about-us/why-social-pensions/>.

счет повышения уровня жизни и общего уровня жизнестойкости. Такое потребление и такие инвестиции могут также подпитывать местную экономику, которая обеспечивает средствами к существованию, а значит, обеспечивает и благосостояние остальных членов общества²⁶.

13. Во всем мире пенсию получают лишь 51,5 процента людей пенсионного возраста²⁷. Охват населения пенсионной системой существенно варьируется от региона к региону. В регионах Северной Америки, Центральной, Восточной и Западной Европы системой пенсионного обеспечения охвачены более 90 процентов пожилых граждан. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона пенсию получает почти половина всех пожилых людей: 56,1 процента и 47 процентов соответственно. Пенсионной системой охвачены примерно одна треть, или 36,7 процента, пожилого населения в Северной Африке и 29,5 процента — на Ближнем Востоке. Самый низкий процент граждан преклонного возраста, получающих пенсию, — в регионе Африки к югу от Сахары: лишь 16,9 процента. Охват населения системой пенсионного обеспечения в значительной степени отражает уровень дохода стран, однако неформальный сектор затрудняет сбор взносов или налоговых отчислений для финансирования государственных пенсий, что отрицательно сказывается на показателях охвата. Поэтому многие работники неформального сектора не включены в накопительные пенсионные планы.

14. В большинстве стран ОЭСР большую часть доходов пожилых людей составляют государственные трансферты²⁸. Государственные пенсии в этих странах имеют особое значение для тех, кто находится в нижней части шкалы распределения доходов: они составляют в среднем более 80 процентов дохода лиц, относящихся к четырем самым низким децилям²⁹. Действительно, самые низкие показатели нищеты отмечаются там, где показатели охвата населения пенсионной системой наиболее высоки и когда государственные пенсии составляют наибольшую долю доходов пожилых людей.

15. Некоторые пожилые люди находятся в более уязвимом положении, чем другие, в плане нестабильности доходов. Помимо того, в какой стране человек живет, возможности получения пенсии по старости и обеспечиваемая ею степень материального благополучия в значительной степени определяются полом, местом жительства и взаимосвязью этих и других факторов — таких, как расовая и этническая принадлежность и инвалидность. Последствия дискриминации в плане доступа к образованию, рынку труда и прочим возможностям с течением времени накапливаются и усугубляют степень уязвимости людей. Положение пожилых женщин в среднем гораздо хуже по сравнению с положением пожилых мужчин как с точки зрения участия в накопительных пенсионных планах, так и с точки зрения льгот, которые эти планы им обеспечивают. Женщины в меньшей степени, чем мужчины, заняты на оплачиваемой работе, больше времени не занимаются оплачиваемой работой в связи с рождением детей и зачастую из-за необходимости обеспечивать уход за ними или другими членами семьи, которые в нем нуждаются, а когда работают, то, как правило, получают за свой труд меньшее вознаграждение, чем мужчины. Их отчисления в планы пенсионного страхования за годы работы меньше, а, соответственно,

²⁶ Schwarzer Helmut Schwarzer and Ana Carolina Querino, “Non-contributory pensions in Brazil: the impact on poverty reduction”, ESS Paper, No. 11 (Geneva, International Labour Organization Social Security Policy and Development Branch, Geneva, 2002). Имеется по адресу http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---sec_soc/documents/publication/wcms_079061.pdf.

²⁷ ILO, *World Social Protection Report 2014/15*.

²⁸ OECD, *Pensions at a Glance 2015*.

²⁹ ILO, *World Social Protection Report 2014/15*.

меньше и размер пенсии, которую они получают по старости, хотя средняя продолжительность их жизни выше, чем у мужчин. Например, в Европейском союзе, где доля женщин на рынке труда относительно велика, размер пенсии женщин составляет лишь 40 процентов от размера пенсий, выплачиваемых мужчинам³⁰. Различия в пенсионном обеспечении наблюдаются также между городскими и сельскими районами³¹. Занятость в неформальном секторе в значительной степени характерна для сельской экономики, особенно сельского хозяйства, и, как правило, работники неформального сектора оказываются за рамками системы накопительных пенсионных планов. Женщины и пожилые люди составляют непропорционально большую долю населения во многих сельских районах разных стран, поскольку в поисках более высокооплачиваемой работы мужчины и молодежь активнее мигрируют в городские центры.

16. Из 178 стран, положение в которых было проанализировано Международной организацией труда, в 78 имеются лишь накопительные пенсионные планы, а еще в 78 странах действуют как накопительные пенсионные планы, так и планы без уплаты взносов³². Пенсионные планы без уплаты взносов либо предполагают охват граждан с учетом их материального положения (для участия в них требуется доказать, что человек нуждается в средствах, и они рассчитаны на оказание помощи пожилым людям, доходы и/или активы которых ниже установленного порогового показателя), либо являются универсальными, и в девяти странах имеется только последний вид пенсионного обеспечения. Программами пенсионного обеспечения, как правило, охвачены лишь трудящиеся, работающие в формальном секторе, а в некоторых случаях — отдельные группы трудящихся, работающих на основе самозанятости, поэтому финансируемые государством и не предусматривающие уплату взносов в счет пенсионного страхования — или «социальные» — пенсионные выплаты позволяют обеспечить и более широкий, и более справедливый охват населения. Поскольку социальные пенсии не связаны с работой, в них не находят отражения различные формы дискриминации, имеющие место в сфере занятости, например профессиональная сегрегация, в силу которой женщины, а также отдельные расовые или этнические группы оказываются в ущемленном положении, и более низкий средний уровень заработной платы, которую, как правило, получают женщины и другие уязвимые группы населения. Таким образом, социальные пенсии способствуют сокращению и предотвращению нищеты, обеспечивают гарантии получения дохода и помогают уменьшить или устранить существующее неравенство.

17. В последние годы многие страны стали расширять накопительные программы пенсионного обеспечения и, особенно в Латинской Америке³³, внедрять систему выплаты социальных пенсий³⁴. Особенно активно этими программами охватывают работников неформального сектора, и, например, Бразилия в числе еще ряда стран принимает меры для подключения к участию в накопительных пенсионных планах сельскохозяйственных трудящихся и сельских работников. После того, как аналогичные меры были приняты в ряде других стран и областей в регионе Африки к югу от Сахары, правительство Кении объявило, что начиная с 2018 года предоставит пенсии всем пожилым гражда-

³⁰ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, “Protecting women’s income security in old age: toward gender-responsive pension systems”, Policy Brief, No. 3 (UN-Women, New York, 2015). Имеется по адресу: www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/12/women-income-security-in-old-age.

³¹ ILO, *World Social Protection Report 2014/15*.

³² Ibid.

³³ OECD, Inter-American Development Bank and World Bank, *Pensions at a Glance: Latin America and the Caribbean* (Paris, 2014).

³⁴ ILO, *World Social Protection Report 2014/15*.

нам старше 70 лет³⁵. При этом, однако, в контексте старения населения многие страны проводят пенсионные реформы с целью обеспечить стабильное функционирование пенсионных систем. Помимо этого, многие развитые и развивающиеся страны продолжают сокращать расходы либо ощущают на себе последствия мер жесткой экономии, которые принимаются с 2010 года, когда начался второй этап глобального экономического кризиса³⁶. Пенсионные реформы, включающие целый комплекс мероприятий — от прекращения индексации заработной платы и/или цен до повышения пенсионного возраста, были на четвертом месте среди наиболее общих корректировок, проведенных в период с 2010 по 2013 год. Многие из таких реформ могут привести к еще большему обеднению пожилого населения и снижению степени его материальной обеспеченности за счет того, например, что не предусматривают выплату гарантированных минимальных пособий и снижают покупательную способность пенсий.

18. Не имея возможности получать пенсионные выплаты, пожилые люди не могут воспользоваться правом выйти на пенсию и вынуждены работать до тех пор, пока уже не будут в состоянии это делать.

2. Доступ к достойным рабочим местам и условиям занятости

19. Достойная работа уже давно признана не только в качестве источника регулярного дохода, но и в качестве части уклада жизни, а также способа социальной интеграции человека. То, что проблема обеспечения достойной работы была выведена на первый план в Повестке дня на период до 2030 года и отражена в цели 8 (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех), служит новым стимулом к устранению некоторых из коренных причин нищеты и неравенства. Одно из основополагающих условий сокращения масштабов нищеты среди престарелых заключается в том, чтобы учитывать и лучше удовлетворять потребности самых разных групп пожилого населения. Это особенно важно с учетом того, что в 2014 году доля пожилых трудящихся в возрасте 55 лет или старше достигла небывало высокого уровня — 14,3 процента. К 2030 году число пожилых работников, вероятно, увеличится до почти 750 миллионов человек, а это более чем 18 процентов от общей численности рабочей силы^{37,38}.

³⁵ HelpAge International, “Kenya to launch universal pension scheme in January 2018”, 31 March 2017. Имеется по адресу: www.helpage.org/newsroom/latest-news/kenya-to-launch-universal-pension-scheme-in-january-2018/.

³⁶ ILO, *World Social Protection Report 2014/15*.

³⁷ ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2015* (Geneva, 2015).

³⁸ В 2017 году численность мировой рабочей силы составляет 3,5 миллиарда человек и, по прогнозам, к 2030 году увеличится до 4 миллиардов человек; при этом средний возраст трудящихся в мире составляет 39,2 года (в 1990 году этот показатель составлял 35,5 года), к 2030 году прогнозируется его увеличение до 40,5 года.

Показатели экономической активности в разбивке по полу и возрастным группам в отдельных регионах, 2016 год и процентные изменения с 2012 года

Регион	Возрастная категория 55–64 лет		Возрастная категория 65 лет и старше	
	2016 год	Изменения с 2012 года (в процентах)	2016 год	Изменения с 2012 года (в процентах)
<i>Мужчины</i>				
Африка	80	1	53	0
Азиатско-Тихоокеанский регион	74	-4	36	-3
Центральная и Юго-Восточная Европа (страны, не входящие в Европейский союз) и Содружество Независимых госу- дарств	62	4	13	-2
Развитые страны и страны Европы	67	0	13	-3
Латинская Америка и Карибский бассейн	77	-1	33	-5
Ближний Восток	65	4	27	0
<i>Женщины</i>				
Африка	56	-1	34	1
Азиатско-Тихоокеанский регион	47	8	20	6
Центральная и Юго-Восточная Европа (страны, не входящие в Европейский союз) и Содружество Независимых госу- дарств	38	3	7	-1
Развитые страны и страны Европы	52	1	7	-1
Латинская Америка и Карибский бассейн	48	4	14	-2
Ближний Восток	4	-5	11	8

Источник: расчеты приведены на основе публикации International Labour Organization, *Key Indicators of the Labour Market*, 9th edition, имеется по адресу: www.ilo.org/kilm.

20. В 2016 году (см. таблицу) самая высокая доля экономически активных граждан в возрастной группе от 65 лет и старше была в Африке (53 процента для мужчин и 34 процента для женщин), в то время как в Европе и других развитых странах этот показатель был самым низким (13 процентов для мужчин и 7 процентов для женщин). Если отбросить эти два крайних значения, то показатели участия пожилых людей в составе экономически активного населения были высокими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, затем в Латинской Америке и Карибском бассейне и далее на Ближнем Востоке. Относительно высокая доля пожилых трудящихся в возрасте 65 лет и старше в составе экономически активного населения в развивающихся странах часто является отражением высокого уровня нищеты, а также отсутствия или неадекватности социальной защиты граждан, в силу чего пожилые люди вынуждены продолжать заниматься приносящей доход деятельностью, обеспечивая себе основной или дополнительный доход, необходимый для удовлетворения их насущных потребностей. Как можно судить по имеющимся данным, неравенство между женщинами и мужчинами на рынке труда сохраняется, и здесь более низкие показатели представленности пожилых женщин (в возрасте 65 лет и старше) в составе экономически активного населения примерно аналогичны для всех регионов. При этом если сравнивать развитые и развивающиеся страны, то разрыв в этом плане значительно меньше среди женщин, чем среди мужчин: доля африкан-

ских и европейских женщин в возрасте от 55 до 64 лет в составе рабочей силы примерно одинакова и составляет 56 процентов и 52 процента соответственно.

21. Информация о рынке труда и анализ положения трудящихся в возрасте от 55 до 64 лет очень важны с точки зрения изменения отношения граждан к вопросам выхода на пенсию и обеспечения социальной защиты. Как свидетельствуют последние данные (см. таблицу), устойчивая повышательная динамика представленности на рынке труда как мужчин, так и женщин в возрасте от 55 до 64 лет в Европе с 2000 года по 2012 год (рост, соответственно, на 6 и 12 процентных пунктов) (см. A/68/167) достигла определенной отметки и остановилась: в период с 2012 по 2016 год показатели занятости пожилых мужчин в возрасте от 55 до 64 лет никак не менялись, а показатели занятости пожилых женщин этой возрастной группы выросли лишь на 1 процентный пункт. Точно не ясно, но по отдельным признакам можно заключить, что это может быть частично обусловлено целым рядом барьеров, препятствующих обеспечению гарантий занятости, связанных с возрастом, главным из которых является дискриминация, основанная на стереотипных представлениях об ограниченности умственных и физических способностей пожилых работников. В последние годы многими развитыми странами были приняты меры с целью облегчить и поддержать участие пожилых людей в трудовой деятельности. В 2015 году был подготовлен и принят в качестве Рекомендации Совета ОЭСР в отношении политики по вопросам старения и занятости набор стратегических руководящих принципов поощрения и поддержки занятости лиц пожилого возраста. В этих рекомендациях содержался призыв создавать больше стимулов, чтобы пожилые люди продолжали работать, для чего предлагалось поощрять выход на пенсию в более позднем возрасте, а также обеспечивать большую гибкость при переходе людей из категории трудящихся в категорию пенсионеров, позволяя им наряду с рабочим доходом получать и пенсию. В рекомендациях говорилось также о необходимых мерах по борьбе с возрастной дискриминацией в сфере занятости, в частности о принятии законодательства и проведении информационно-просветительских кампаний в целях ликвидации дискриминации в вопросах приема на работу, продвижения по службе, профессиональной подготовки и сохранения работы³⁹.

22. В развивающихся странах, где от половины до трех четвертей трудящихся несельскохозяйственных отраслей работают в неформальном секторе⁴⁰, положению пожилых людей по-прежнему уделяется мало внимания, когда речь идет о проблемах и приоритетных задачах в сфере занятости. Многие трудящиеся пожилого возраста, особенно малограмотные и неквалифицированные, заняты в неформальном сельскохозяйственном секторе, причем порой на опасной и низкооплачиваемой работе, и имеют ограниченные возможности в плане получения пенсии и доступного медицинского обслуживания. Одним из важных факторов, позволяющих обеспечить, чтобы люди в пожилом возрасте не оказывались за чертой бедности, является повышение действенности стратегий, призванных продлить, в надлежащих случаях, трудовую жизнь нынешних работников формального сектора и обеспечить социальную защиту всех пожилых людей, занятых в этих странах как в формальном, так и в неформальном секторах. Особого упоминания заслуживает опыт Китая, который с 2010 года расширяет охват работников неформального сектора системой выплаты пенсий, поскольку это самое большое за всю историю увеличение числа участни-

³⁹ Имеется по адресу: <http://www.oecd.org/els/emp/Ageing-Recommendation.pdf>. Посещение веб-сайта — 20 июня 2017 года

⁴⁰ ПРООН, «Доклад о человеческом развитии 2014. Обеспечение устойчивого прогресса человечества: уменьшение уязвимости и формирование жизнестойкости» (Нью-Йорк, 2014 год).

ков государственной системы пенсионного обеспечения. Эта система, кроме того, уникальна и по своей структуре, поскольку в ней взносы увязаны как с правом на получение базовой пенсии по достижении 60 лет, так и с непосредственными выгодами для престарелых родителей тех, кто эти взносы уплачивает⁴¹.

3. Доступность и использование финансовых услуг

23. Имея возможность открывать сберегательные счета, получать кредиты, страховые и прочие финансовые услуги, люди смогут увеличить и выровнять потребление, накапливать и переводить средства, начинать или расширять предпринимательскую деятельность, осуществлять планирование с учетом возможных рисков и потрясений и принимать меры для смягчения их последствий, инвестировать средства и иным образом обеспечивать и регулировать свои доходы и благосостояние. Те, кто живет бедно, уже благодаря одному только открытию сберегательного счета могут увеличить свои накопления, потребление, производительность, женщины могут расширить свои права и возможности, вкладывать больше средств в профилактические меры по охране здоровья⁴². Расширение участия в финансовой системе частных лиц и предприятий еще больше стимулирует экономический рост. При этом, однако, пожилые люди сталкиваются с явными проблемами, когда им требуется получить доступ к финансовым услугам и продуктам и пользоваться ими⁴³.

24. В 2014 году счет в банке или ином финансовом учреждении либо у того или иного оператора мобильных финансовых услуг имели 62 процента взрослого населения⁴⁴. Этот показатель на 11 процентов выше, чем в 2011 году, но тем не менее указывает на то, что 2 миллиарда взрослых людей по-прежнему не пользуются банковскими услугами. К тому же среди лиц, имеющих счет в банке, женщин на 7 процентов меньше, чем мужчин. Хотя объем сопоставимых данных о доступе пожилого населения к финансовым услугам и пользовании ими ограничен, имеющиеся данные указывают на наличие целого ряда общих препятствий, с которыми сталкиваются все люди преклонного возраста. Во многих странах пожилые люди недостаточно финансово грамотны и осведомлены о том, как именно финансовые услуги могут быть им полезны. То же самое можно сказать и о молодежи — в том смысле, что мало кто смолоду начинает планировать меры в целях обеспечения своего финансового благополучия в старости. Кроме того, возможно, невелика и степень доверия к финансовым учреждениям, особенно когда речь идет о малом размере пенсий у людей, имеющих низкий доход, которые могут вовсе не быть уверены в том, что смогут воспользоваться своими сбережениями, когда достигнут преклонного возраста. Доступ к услугам, особенно для пожилых людей с ограниченной мобильностью и живущих в сельских районах, часто затрудняет и слабая финансовая инфраструктура.

⁴¹ World Bank, *Live Long and Prosper: Aging in East Asia and Pacific* (Washington, D.C., 2016).

⁴² Adolfo Barajas, Martin Čihák and Ratna Sahay, "A broader reach", *Finance and Development*, vol. 54, No. 1 (March 2017).

⁴³ HelpAge International and the Center for Financial Inclusion, *Aging and Financial Inclusion: An Opportunity* (2015).

⁴⁴ Asli Demirgüç-Kunt and others, "Global Findex database 2014: measuring financial inclusion around the world", Policy Research Working Paper, No. 7255 (World Bank, Washington, D.C., April 2015). Имеется по адресу <http://documents.worldbank.org/curated/en/187761468179367706/pdf/WPS7255.pdf#page=3>.

25. Дополнительные препятствия для пожилых людей в плане пользования финансовыми услугами и обеспечения их финансовой безопасности создают возрастная дискриминация и эксплуатация. Правовая защита принципов равноправия и недискриминации по признаку возраста по-прежнему неадекватна. Финансовые и кредитные учреждения отказываются предоставлять кредиты многим пожилым людям в силу также стереотипного и дискриминационного по своему характеру представления о том, что пожилые люди не в состоянии получать доходы в объеме, необходимом для погашения займов. Как свидетельствуют результаты одного исследования, проведенного в Европе, дискриминация в вопросах получения ипотечных кредитов, займов, а также страхования широко распространена⁴⁵. Некоторые банки ограничивают доступ к долгосрочным займам и ипотеке для лиц, перешагнувших определенный возраст, а страховые компании часто предоставляют лицам старше определенного возраста ограниченное страховое покрытие и предусматривают для них высокие сборы и штрафы, а в некоторых случаях даже не позволяют пожилым людям приобрести тот или иной страховой полис. Из-за такой практики пожилые люди могут оказаться не в состоянии должным образом застраховать свое жилье и здоровье. В развивающихся странах пожилым людям в силу их возраста также часто отказываются предоставлять кредиты на развитие малого бизнеса и услуги в области микрофинансирования. Подобное отношение поставщиков услуг к людям старшего возраста может еще больше осложнить для пожилых людей пользование услугами во всех странах. Серьезные последствия для многих пожилых людей в плане пользования финансовыми услугами связаны также с повышенной опасностью уменьшения по мере старения людей их физических и умственных способностей. Пожилые люди с ограниченными возможностями в большей степени подвержены риску финансовых злоупотреблений, включая кражу, отказ в доступе к финансовым средствам или ненадлежащее использование доверенности.

26. Правительства некоторых стран и поставщики финансовых услуг, особенно в развитых странах, применяют в интересах пожилых людей целый ряд мер, направленных на повышение степени их финансовой интеграции и безопасности. Постепенно принимаются и совершенствуются законы и стратегии в целях защиты пожилых людей от финансовой эксплуатации, а сотрудники частных финансовых учреждений обучаются навыкам выявления и предупреждения такого рода злоупотреблений. Частные микропенсии облегчают лицам с низким уровнем доходов долгосрочное накопление средств на пенсионные выплаты, а для внесения добровольных взносов в государственную пенсионную систему создаются также удобные пункты обслуживания. Банки внедряют удобные для престарелых людей функции и услуги, например: распознающие голосовые команды банкоматы для людей с нарушением зрения; системы идентификации по голосу, благодаря которым у лиц, страдающих слабоумием, отпадает необходимость вспоминать пароли; оказание помощи в получении доступа к банковским счетам в онлайн-режиме, а также предоставление финансовых консультаций и услуг с учетом многообразной специфики пожилых людей. Некоторые правительства и организации дополнительно рекомендуют гражданам вырабатывать привычку на протяжении всей жизни по мере возможности откладывать сбережения в расчете на долгосрочную перспективу.

⁴⁵ AGE Platform Europe, *Background Document for Hearing "Unblocking the Anti-Discrimination Directive" on Age Discrimination in Access to Financial Services Brussels: AGE Platform Europe* (20 March 2012). Имеется по адресу www.age-platform.eu/images/stories/Background_document_anti-discrimination_directive_AGE.pdf.

В. Состояние здоровья и доступ к качественному и недорогому медицинскому обслуживанию

27. Несмотря на то, что степень нищеты и уязвимости зачастую измеряют и оценивают по уровню доходов или благосостояния, эти явления могут включать в себя и другие факторы, а также зависеть от них. Здоровье человека неразрывно связано с характерными для нищеты общими факторами; по сути, нищета и плохое состояние здоровья, как правило, идут рука об руку. Плохое здоровье зачастую является следствием крайне низкого уровня дохода либо в целом бедственного положения людей, обусловленного отсутствием средств для приобретения продуктов питания или поддержания адекватного режима питания, отсутствием доступа к чистой питьевой воде и санитарным услугам и услугам по профилактике, лечению заболеваний и медицинской реабилитации, а также следствием того, что людям приходится жить или работать в антисанитарных либо физически или экологически небезопасных условиях. Усугублять вредную практику и в еще большей степени препятствовать получению социальных услуг в ущерб состоянию здоровья могут ограниченный доступ к качественному образованию и информации и отсутствие у людей возможности заявить о своих проблемах — которые также можно рассматривать как аспекты нищеты. В то же время плохое состояние здоровья также часто способствует или ведет к бедственному материальному и в целом неблагоприятному положению в тех случаях, когда ограничивает производственный потенциал человека, или тогда, когда расходы на лечение или на обеспечение ухода в связи с тем(и) или иным(и) заболеванием (заболеваниями) не позволяют либо существенно ограничивают способность человека удовлетворять другие основные потребности. Для пожилых людей особенно велики риск ухудшения здоровья и материального положения в силу уменьшения способности обеспечивать получение дохода, а также опасность оказаться в уязвимом положении по совокупности разных факторов и риск развития обусловленных возрастом заболеваний. Малоимущие и больные люди менее всего способны противостоять финансовым, экологическим, обусловленным конфликтами и другим потрясениям.

28. Большинство пожилых людей в какой-то момент начинают испытывать не одну, а сразу целый ряд проблем со здоровьем⁴⁶. Однако вероятность того, что это произойдет, насколько активно заболевания будут протекать и насколько серьезными окажутся, — все это весьма индивидуально. Если некоторым помощь в их повседневной жизни требуется в середине седьмого десятка лет, то другие остаются активными и независимыми и в девяностолетнем возрасте. В среднем люди преклонных лет чаще, чем представители других возрастных групп, страдают сразу несколькими хроническими заболеваниями и больше нуждаются в медицинском обслуживании. Тем не менее многие пожилые люди в состоянии сохранять нормальные функциональные способности и уровень благосостояния даже при наличии одного или нескольких заболеваний. У других же медицинские проблемы негативно влияют на их уклад жизни; люди старшего возраста зачастую сокращают свои рабочие часы или увольняются с работы главным образом в силу плохого состояния здоровья и инвалидности. И действительно, нигде четко не доказано, что лишь здоровые люди живут долго. В силу того, что у пожилых людей вероятность возникновения проблем со здоровьем больше, требуется подчеркнуть важность обеспечения доступа к недорогому и качественному медицинскому обслуживанию, с тем чтобы не допу-

⁴⁶ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), «Всемирный доклад о старении и здоровье» (Женева, 2015 год).

стить и свести к минимуму последствия заболеваний и травм без ущерба для материальной обеспеченности и достоинства престарелых граждан.

29. Состояние здоровья и потенциал пожилых людей характеризуются многообразием⁴⁷. Хотя в определенной степени это многообразие обусловлено генетическими особенностями людей и тем, как они строят свою жизнь, во многом оно зависит от природной и физической среды, в которой они живут, и их индивидуальных особенностей — пола, расы или этнической принадлежности, образования, рода занятий и уровня доходов. Таким образом, различия в состоянии здоровья людей и в доступе к медицинскому обслуживанию зачастую связаны с социально-экономическим статусом и идентичностью человека. В них отражаются совокупные последствия неблагоприятного положения в экономическом плане и в других отношениях, в котором социально изолированные группы населения находятся на протяжении всей жизни. Те пожилые люди, которые оказываются в изоляции, и те, кто живет бедно, в большей степени подвержены риску развития различных заболеваний, испытывают больше проблем со здоровьем, но при этом имеют меньше возможностей для получения медицинского обслуживания. Так, социально-экономическое положение влияет на степень снижения когнитивных функций, развитие многочисленных патологий и дряхление организма⁴⁸, а у пожилых женщин чаще, чем у пожилых мужчин, развиваются хронические заболевания и возникают проблемы со здоровьем, приводящие к инвалидности⁴⁹.

30. Для многих пожилых людей медицинское обслуживание остается недоступным или ограниченным. По данным проведенного ВОЗ Всемирного обзора в области здравоохранения, обеспечению медицинского обслуживания во всех странах, но особенно в странах с низким уровнем доходов и уровнем доходов ниже среднего, препятствуют его стоимость и необходимость транспортировки больных⁵⁰. Пожилые люди часто не имеют медицинской страховки либо адекватного страхового покрытия медицинских расходов или не охвачены системой всеобщего медицинского страхования, а текущие медицинские расходы могут быстро стать обременительными и даже подтолкнуть людей к нищете или еще глубже в пропасть нищеты, особенно тех, кто не имеет пенсий или получает небольшие по размеру пенсионные выплаты и поступления из других источников. Как показывают результаты исследований по вопросу о роли денежных переводов, проводившихся в Зимбабве, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии, денежные переводы, которые получают престарелые, действительно используются — помимо закупки продуктов питания, санитарно-гигиенических средств и других товаров, способствующих поддержанию здоровья и благосостояния в целом, — для оплаты транспортных расходов на поездки в медицинские учреждения, сборов за медицинские консультации, расходов на приобретение лекарственных препаратов и планов медицинского страхования⁵¹. В силу большей средней продолжительности жизни и в среднем менее стабильного экономического положения женщины чаще оказываются не в состоянии удовлетворить свои потребности в плане охраны здоровья и терпят другие лишения из-за чрезмерной стоимости медицинского обслуживания. Для многих пожилых людей проблему представляет и доступность медицин-

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ Там же.

⁴⁹ HelpAge International, "Health and care policy". Имеется по адресу <http://www.helpage.org/what-we-do/what-we-do/health/health-policy/>.

⁵⁰ ВОЗ, «Всемирный доклад о старении и здоровье».

⁵¹ Bastagli and others, *Cash transfers: what does the evidence say?*; and HelpAge International and Age International, *Cash Transfers and Older People's Access to Healthcare: A Multi-country Study in Ethiopia, Mozambique, Tanzania and Zimbabwe* (HelpAge International, London, 2017).

ских учреждений, особенно в сельских и отдаленных районах, где медицинские центры находятся на значительном расстоянии от их домов, где медицинская и транспортная инфраструктура и системы обслуживания неадекватны, за пользование ими взимаются непомерно высокие сборы, а лица с ограниченной мобильностью не обслуживаются надлежащим образом.

31. Для того чтобы обеспечить здоровую старость, принимаются меры, призванные создать и поддерживать потенциал и жизнестойкость, обратить вспять, остановить или, в соответствующих обстоятельствах, замедлить процесс утраты способностей и возможностей, а утраченные — компенсировать⁵². Такой подход к проблеме старения включает профилактику и ограничение факторов риска, применение практических средств продления хорошего состояния здоровья и создание благоприятных условий для того, чтобы минимизировать ухудшение здоровья и принимать в соответствующих случаях надлежащие меры. В тех случаях, когда акцент делается на повышение жизнестойкости, стратегии в поддержку здорового старения могут уменьшить уязвимость пожилых людей в плане заболеваемости и травматизма и обеспечить им возможность быть лучше подготовленными к другим потрясениям и справляться с их последствиями.

32. Осуществление мер по охране здоровья населения может помочь пожилым людям избежать бедности или смягчить ее последствия, а меры по борьбе с нищетой скорее всего помогают поддерживать хорошее состояние здоровья людей. Тем не менее целью соответствующих мероприятий должно быть не только избавление людей от лишений, но и поддержание условий и практики, обеспечивающих людям крепкое здоровье и экономическую безопасность. Правительства могут содействовать поддержанию крепкого здоровья и повышению жизнестойкости пожилых людей, а также оказывать помощь тем, кто больше всего в ней нуждается, обеспечивая, в частности, всеобщий охват населения системой медико-санитарного обслуживания, предусматривающего льготы для пожилых людей и маргинализированных групп населения; предоставление гражданам в рамках государственной системы здравоохранения медицинского сопровождения на протяжении всей их жизни, с учетом различий между социальными группами; добиваясь вовлечения пожилых людей и групп гражданского общества, занимающихся проблемами старения, в процесс принятия решений, а также укрепляя взаимодействие между медицинскими и социальными службами в целях содействия обеспечению комплексного ухода⁵³.

Долговременный уход и уязвимость в плане нищеты

33. Пожилые люди, нуждающиеся в уходе, рискуют оказаться за чертой бедности и материально необеспеченными в тех случаях, когда им приходится из собственных средств оплачивать услуги по уходу, предоставляемые на дому или в специализированных учреждениях. В неблагоприятной ситуации могут оказаться даже те пожилые граждане, бесплатный уход за которыми обеспечивают члены их семьи, — в тех случаях, когда лицам, ухаживающим за престарелыми родственниками, приходится сократить свои рабочие часы или уйти с рынка труда, в результате чего страдает вся семья. Большинство пожилых людей, желающих иметь или даже имеющих доступ к любым видам официальных услуг по обеспечению ухода, должны использовать сбережения или вместо этого «расходовать» имеющиеся у них средства, чтобы иметь право на получение финансируемых из госбюджета услуг по уходу на дому или в учреждениях соответствующего профиля.

⁵² ВОЗ, «Всемирный доклад о старении и здоровье».

⁵³ Там же.

34. Во многих странах существуют различные государственные механизмы финансирования и соответствующие правила оказания в рамках ухода на дому социальных и медицинских услуг, причем самому человеку приходится нести на себе более тяжелое бремя оплаты из собственных средств оказываемой ему социальной помощи — помощи в быту и повседневной жизни. Такие текущие расходы могут иметь неблагоприятные финансовые последствия как для самих пожилых людей, так зачастую и для их семей. Хотя в некоторых развитых странах и существует ограниченный рынок услуг по самострахованию на случай возможных долговременных расходов в связи с получением ухода в будущем, немногие люди прибегают к таким услугам, а размер страховых премий велик. Поэтому подобные планы страхования, как правило, доступны лишь для лиц, имеющих значительные ресурсы.

35. Министерство финансов Соединенных Штатов недавно изучало возможности домашних хозяйств в плане оплаты расходов на обеспечение требуемого ухода, предоставляемого по официальной линии, — особенно для пожилых женщин, которые живут дольше и которым помощь требуется на протяжении более длительного периода времени. Объектом исследования стали различные сегменты пожилого женского населения и то, в какой степени престарелые женщины могут оплачивать официально предоставляемые услуги по долгосрочному уходу из своего дохода, из не связанных с жильем ликвидных активов и из всего объема ценностей, которыми они располагают, включая жилье, на разных этапах распределения дохода/материальных благ. По результатам исследования был сделан вывод о том, что инвалидность на более поздних этапах жизни может очень сильно подорвать экономическую безопасность, учитывая ограниченность имеющихся у многих женщин ресурсов для целей оплаты официально предоставляемых услуг по уходу, — до такой степени, что лишь относительно состоятельные пожилые женщины имеют возможность оплачивать услуги по долгосрочному уходу на протяжении длительного времени. Чем женщины старше (80 лет и старше), тем меньше у них материальных возможностей оплачивать полную стоимость услуг. Лица, получающие низкий доход, по мере приближения старости оказываются не в состоянии самостоятельно оплачивать ни один вид долгосрочного ухода и полагаются в этом плане на помощь, которую предоставляет государство. Это отчасти объясняет, почему ряд государств-членов, в том числе Германия, Нидерланды, Республика Корея и Япония, ввели в действие системы обязательного государственного страхования долговременных услуг по уходу⁵⁴.

36. Среди развивающихся стран, не имеющих масштабных систем государственных услуг или финансирования, в качестве примера передового опыта в деле изыскания недорогих альтернативных услуг по уходу — вместо обеспечения соответствующего ухода членами семьи, у которых таких возможностей становится все меньше и меньше, — приводятся страны Юго-Восточной Азии. Ассоциации пожилых людей занимаются разработкой комплексного подхода, призванного обеспечить обслуживание на низовом уровне все большего числа престарелых, которые очень зависимы и в своей повседневной жизни нуждаются в помощи, имеют ограниченный доход, а семьи которых надлежащего ухода обеспечить им не могут. В частности, они проводят набор, подготовку добровольных сиделок из числа простых граждан и обеспечивают их работой по оказанию помощи пожилым людям, которые нуждаются в уходе. Эти ассоциации, кроме того, могут помочь оплатить проезд до медицинских пунктов, когда это необходимо, а также направить пожилых граждан за получением дополнительных услуг — например, в организации, предоставляющие вспомога-

⁵⁴ United States Treasury Department, Office of Economic Policy, “The economic security of older women”, *The Economic Security of American Households, Issue Brief Three* (January 2017).

тельные устройства или услуги по реабилитации. Такая модель позволяет пожилым людям по множеству аспектов избежать уязвимости в финансовом и медицинском плане, которая ведет к нищете⁵⁵.

IV. Новые инициативы в интересах развития сотрудничества по проблеме старения и осуществления целей в области устойчивого развития

37. С 2002 года, когда был принят Мадридский международный план действий по проблемам старения, благодаря этому плану и целому ряду резолюций Генеральной Ассамблеи повысилась осведомленность общественности о важной роли дезагрегированных по возрасту данных для формирования научно обоснованной политики. В целях в области устойчивого развития на этом вопросе вновь был сделан акцент, а усилия государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон предполагалось переориентировать на то, чтобы уделять ему первоочередное внимание в деятельности на всех уровнях. После проведенного в ходе сорок восьмой сессии Статистической комиссии в марте 2017 года параллельного мероприятия была учреждена группа заинтересованных сторон, в состав которой вошли заинтересованные национальные статистические управления, организации системы Организации Объединенных Наций и одна международная неправительственная организация и которой было поручено создать группу по статистике старения и дезагрегированным по возрасту данным и использовать в ее официальном названии название города. Этот пункт будет включен в предварительную повестку дня сорок девятой сессии Статистической комиссии, которая состоится в 2018 году. Чтобы способствовать этой работе, Управление национальной статистики Соединенного Королевства организует 22–24 августа 2017 года рабочее совещание, в ходе которого, помимо рассмотрения задач, предлагаемых мероприятий, ожидаемых результатов и членского состава Группы, основные заинтересованные стороны обменяются опытом по ключевым вопросам, касающимся сбора и представления дезагрегированных по возрасту данных и статистики старения населения.

38. В настоящий момент Департамент по экономическим и социальным вопросам проводит в рамках экспериментального проекта обследование по многим показателям, посвященное проблемам старения в странах Африки к югу от Сахары, начальное финансирование которого обеспечивается по линии Счета развития Организации Объединенных Наций. В середине 2017 года в Малави при участии правительства впервые в истории страны было проведено национальное репрезентативное обследование. По его итогам будет представлена информация о многих показателях, характеризующих положение пожилых людей в физическом, психологическом, социальном, экономическом и экологическом плане. При проведении обзора ставилась задача повысить осведомленность о положении пожилых людей и проблемах старения в Малави, и его результаты будут включены в научную базу данных, крайне необходимую с точки зрения содействия осуществлению политики и планирования в целях учета возможностей и проблем, связанных со старением населения. Обследование по многим показателям в связи с проблемами старения было проведено в Малави Национальным статистическим управлением в порядке эксперимента, и хочется надеяться, что при сохранении финансирования аналогичные обследования можно будет провести в Кении, Уганде и других странах. Результаты этого экспериментального исследования позволят проверить правильность методологии

⁵⁵ ВОЗ, «Всемирный доклад о старении и здоровье».

и инструментария, используемых для оценки положения пожилых людей, а возможно, и послужат стимулом для проведения в регионе Африки к югу от Сахары исследований с участием нескольких стран.

39. Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Программой развития Организации Объединенных Наций была сформирована неофициальная сеть заинтересованных структур системы Организации Объединенных Наций в целях обмена информацией и обсуждения деятельности, связанных со старением населения, и определения областей сотрудничества и возможностей взаимодействия; привлечения внимания к вопросам старения; включения вопросов, касающихся старения и пожилых людей, в деятельность по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в контексте сделанного в ней акцента на то, чтобы никто не был забыт; а также в целях систематического учета потребностей и интересов пожилых людей в работе группы. В рамках этой сети в настоящее время партнерами являются Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Всемирная организация здравоохранения и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии. В будущем к их числу, вероятно, присоединятся и другие структуры.

V. Выводы и рекомендации

40. В ходе работы государств-членов и системы Организации Объединенных Наций над осуществлением целей в области устойчивого развития и обеспечением учета потребностей социальных групп, которые во многом остаются без внимания, предметом обсуждения ими и принятых ими решений ввиду взаимосвязанного характера этих целей стали, в числе прочих сквозных вопросов, проблемы старения. И хотя верно, что положение пожилых людей традиционно является предметом обсуждения в рамках дискуссий по вопросам социальной защиты, когда поднимаются проблемы, касающиеся искоренения нищеты, признание многоаспектного характера нищеты и целей в области устойчивого развития позволило обеспечить более комплексный учет последствий старения населения для деятельности во многих других областях повестки дня в области развития. Это также означает, что, помимо учета связанных со старением факторов уязвимости, необходимо признать вклад пожилых людей в развитие и в полной мере использовать их потенциал.

41. Хотя эти проблемы занимают центральное место в Мадридском международном плане действий по проблемам старения 2002 года, цели в области устойчивого развития послужили стимулом для налаживания сотрудничества между государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций в целом ряде областей, в частности по вопросу об активизации подготовки и анализа более качественных дезагрегированных по возрасту данных, а также межучрежденческой деятельности по межсекторальным вопросам.

42. Государства-члены, возможно, пожелают:

а) учитывать при осуществлении ими целей в области устойчивого развития на национальном уровне многоаспектный характер уязвимости пожилых людей в плане нищеты и нестабильности их материального положения, в том числе содействуя укреплению здоровья, обеспечению ухода и благополучия;

б) оказывать поддержку в подготовке более качественных дезаггированных по возрасту данных и приветствовать включение вопроса, касающегося старения и дезаггированных по возрасту данных, в повестку дня Статистической комиссии;

в) продолжать содействовать включению вопросов, касающихся старения и пожилых людей, в более широкую повестку дня в области развития в рамках осуществления целей в области устойчивого развития;

г) продолжать расширять охват населения программами пенсионного обеспечения, включая социальные пенсии, и увеличить размер предусматриваемых ими выплат в целях обеспечения гарантированного дохода людям пожилого возраста;

е) активизировать усилия в целях искоренения обусловленной возрастом и других форм дискриминации в сфере занятости, социальной защиты и при оказании социальных услуг.
