



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

10 May 2016

Russian

Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия
Пункт 60 первоначального перечня*
**Постоянный суверенитет палестинского народа
на оккупированной палестинской территории,
включая Восточный Иерусалим, и арабского
населения на оккупированных сирийских
Голанах над своими природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2016 года**
24 июля 2015 года — 27 июля 2016 года
Пункт 16 повестки дня
**Экономические и социальные
последствия израильской оккупации
для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской
территории, включая Восточный
Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской
оккупации для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской территории, включая
Восточный Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

Записка Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 2015/17 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии через Совет доклад об осуществлении указанной резолюции. Ассамблея в своей резолюции 70/225 также просила Генерального секретаря представить доклад на ее семьдесят первой сессии. Настоящий доклад, который был подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение указанных резолюций Совета и Ассамблеи.

В докладе освещаются практика и политика, которые Израиль продолжает осуществлять, особенно те, которые осуществляются в нарушение положений международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека и затрагивают социальное и экономическое положение людей, живущих в условиях израильской военной оккупации. Израиль прибегает к дискри-

* A/71/50.



минационной политике и практике, чрезмерному применению силы и ограничениям на передвижение, в том числе к блокаде Газы, расширению поселений, уничтожению имущества и эксплуатации природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах. Действия израильских сотрудников служб безопасности, военнослужащих и поселенцев остаются безнаказанными. Совокупное воздействие таких политики и практики не только приводит к нарушению прав населения, но и усугубляет его социальное и экономическое положение.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы выразить свою признательность за существенный вклад в подготовку доклада Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международной организации труда (МОТ), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Лиге арабских государств (ЛАГ), Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Управлению по координации гуманитарных вопросов, Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

I. Введение

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2015/17 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/225 выразили озабоченность по поводу действий Израиля, оккупирующей державы, на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, которые представляют собой нарушение международного гуманитарного права. Эти действия включают в себя убийства мирных жителей, в том числе детей, женщин и мирных демонстрантов, которые должны пользоваться защитой в соответствии с нормами международного гуманитарного права, и нанесение им увечий, акты насилия со стороны незаконных вооруженных израильских поселенцев в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества, а также продолжающееся содержание под стражей в тяжелых условиях тысяч палестинцев, включая детей и женщин. Озабоченность Совета и Ассамблеи вызывают также продолжающееся строительство Израилем поселений, возведение стены на оккупированной палестинской территории, эксплуатация природных ресурсов Палестины, более активное разрушение жилых домов, состояние хозяйственных объектов, сельскохозяйственных угодий и объектов инфраструктуры, лишение палестинцев прав на проживание в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него, осуществляемые Израилем военные операции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и практика закрытия границы и жестких ограничений на перемещение людей и товаров, включая фактическую блокаду сектора Газа. В вышеупомянутых резолюциях Совет и Ассамблея также обратили внимание на пагубные последствия действий Израиля.

II. Оккупированная палестинская территория

2. Несмотря на вынесенное в 2004 году консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории (A/ES-10/273 и Corr. 1), а также прочие утверждения (см. резолюцию 70/88 Генеральной Ассамблеи и A/69/711-S/2015/1), Израиль продолжает оспаривать тот установленный факт, что на оккупированной палестинской территории действуют положения международного гуманитарного права, в частности четвертая Женевская конвенция¹. Регулярные нарушения международных норм в области прав человека и положений международного гуманитарного права, совершаемые Израилем, стали неотъемлемым атрибутом его политики и практики, а безнаказанность в случаях нарушений еще больше усугубляет чувство несправедливости, испытываемое палестинцами (см. A/70/392, пункты 14–15).

3. Политика и практика Израиля подрывают право палестинского народа на самоопределение, и начиная с 1967 года они крайне пагубно в целом сказываются на палестинцах (см. A/HRC/31/43, пункт 6, A/70/351, пункт 79, и A/70/392, пункт 86).

4. В октябре 2015 года на оккупированной палестинской территории, в частности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, произошла активизация напряженности и насилия в связи с продолжающейся оккупацией,

¹ См. резолюцию 70/88, а также Alan Baker, “International humanitarian law, ICRC and Israel’s status in the Territories”, *International Review of the Red Cross*, vol. 94, No. 888 (Winter 2012).

расширением поселений и насилием со стороны поселенцев², а также из-за столкновений на территории мечети Аль-Акса, поскольку, по мнению палестинцев, Израиль пытался изменить статус-кво в святых местах. В своем выступлении в Совете Безопасности 26 января 2016 года по вопросу о положении на Ближнем Востоке Генеральный секретарь обратил особое внимание на все большее разочарование, испытываемое палестинцами в связи с действиями Израиля, которые постоянно подтачивают жизнеспособность палестинского государства и возможность палестинского народа жить в достойных условиях; 22 октября 2015 года в ходе брифинга в Совете его заместитель говорил об удушающей и унижительной оккупации, которая длится уже почти полвека.

Сегрегация и дискриминация

5. В основе дискриминационной политики Израиля и нарушения им прав человека, включая снос домов с последующим перемещением населения, дискриминационный порядок водоснабжения и предоставления доступа к земле, ограничение передвижения и дискриминационную судебную систему, лежит существование и расширение незаконных израильских поселений на оккупированной палестинской территории (см. A/HRC/31/73, пункт 32).

6. Присутствие поселенцев усиливает напряженность, и для защиты поселений развертываются израильские силы безопасности и вооруженные силы. Поскольку безопасность израильских поселенцев ставится выше безопасности палестинцев, нарушается принцип равного применения права (см. A/70/351, пункт 80).

7. Двойная судебная система на оккупированной территории, как представляется, направлена против населения, подлежащего защите (см. A/70/392, пункт 85). Притом что палестинцы не имеют доступа к гражданским судам, израильские поселенцы редко привлекаются к ответственности за совершение актов насилия в отношении палестинцев, и израильские вооруженные силы и силы безопасности также редко привлекаются к ответственности за нарушения, которые они совершают в отношении палестинцев (см. A/70/82-E/2015/13, пункты 8, 9, 30 и 51).

8. Израильский режим зонирования и планирования на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, носит ограничительный и дискриминационный характер и противоречит международному праву. В рамках этого режима обслуживаются интересы израильских поселенцев в ущерб потребностям палестинцев. Из-за него палестинцам, проживающим в зоне С, которая составляет 62 процента территории Западного берега (см. A/70/82-E/2015/13, пункт 16), практически невозможно получить разрешения на строительство (см. A/HRC/31/43, пункт 45). Палестинцы в Восточном Иерусалиме сталкиваются с теми же трудностями. Даже если им удастся найти землю под строительство, площадь которой в городе ограничена, они часто не могут позволить себе приобрести дорогостоящие разрешения на строительство (см. A/70/392, пункт 65).

² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "2016 Humanitarian needs overview". Имеется по адресу: http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno_december29_final.pdf.

9. О дискриминации в области планирования и зонирования свидетельствуют данные о площади земли, доступной для строительства в зоне С, где израильские власти разрешили палестинцам вести строительство на участках, составляющих приблизительно 0,4 процента территории зоны С, в то время как планы возведения незаконных израильских поселений утверждены на участках, составляющих 20 процентов той же территории³. Утверждаются только 1,5 процента палестинских заявок на выдачу разрешений⁴. Аналогичным образом в Восточном Иерусалиме осуществляемое палестинцами строительство разрешается только на 13 процентах застроенной территории города, в то время как 35 процентов городской территории было экспроприировано для целей возведения израильских поселений⁵.

10. По состоянию на май 2015 года примерно на 13 000 принадлежащих палестинцам зданий в зоне С⁶ и 20 000 домов в Восточном Иерусалиме⁷ не имелось выданных Израилем разрешений, в результате чего здания находились под угрозой сноса согласно соответствующим распоряжениям. Палестинцам, столкнувшимся с выдачей распоряжений о сносе, практически не предлагается правовой защиты, что создает условия для принудительного выселения общин с земли, которую они населяли на протяжении поколений (А/НRC/31/43, пункт 46, и А/70/392, пункт 39).

11. С 1967 года правительство Израиля стремится обеспечить преобладание еврейского населения в Восточном Иерусалиме и достичь полного контроля над ним посредством строительства израильских поселений, аванпостов, объездных дорог и стены. Эти меры дополнялись набором дискриминационных стратегий в отношении палестинцев, включая приостановку регистрации земельной собственности в Иерусалиме и его окрестностях⁸.

12. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, выразил серьезную обеспокоенность по поводу политики Израиля, направленной на достижение определенного демографического баланса в Восточном Иерусалиме. Подобная политика направлена на подавление естественного роста палестинского населения в городе, воспрепятствование палестинцам в переселении туда и вынуждение их к переезду. Она нарушает права палестинцев на свободу передвижения, достаточное жилище, доступ к образованию и услугам здравоохранения, уважение к семейной жизни и свободу от дискриминации (А/70/392, пункт 68). Специальный докладчик был также обеспокоен тем фактом, что в израильском Местном генеральном плане Иерусалима 2000 года не упоминаются палестинцы или Восточный Иерусалим, но вместо этого содержатся ссылки на «арабских жителей в восточной части города» (см. А/70/392, пункты 68 и 62).

³ См. “‘One UN’ approach to spatial planning in ‘Area C’ of the occupied West Bank” (United Nations, September 2015).

⁴ Пресс-релиз, Управление по координации гуманитарных вопросов (17 февраля 2016 года). Имеется по адресу: <http://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-coordinator-calls-israel-halt-demolitions>.

⁵ См. “2016 Humanitarian needs overview: Occupied Palestinian Territory” (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs).

⁶ Там же.

⁷ См. Association for Civil Rights in Israel, “East Jerusalem 2015: facts and figures” (May 2015).

⁸ United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), *Right to Develop: Planning Palestinian Communities in East Jerusalem* (East Jerusalem, 2015), p. 1.

13. Вышеупомянутая политика и ограничения наряду со строительством стены на Западном берегу привели к ухудшению социально-экономического положения палестинцев в Восточном Иерусалиме. Более 75 процентов из них живут за чертой бедности, в то время как соответствующий показатель среди жителей Израиля составляет 30,8 процента (по данным 2013 года)⁷.

14. Помимо острой нехватки услуг в палестинских районах Восточного Иерусалима и игнорирования их потребностей⁷, а также дискриминационного распределения бюджетных средств (см. A/70/406 и Согг. 1, пункт 37) палестинские жители Иерусалима должны мириться с политикой Израиля в отношении разрешения на проживание. В соответствии с одним из израильских законов разрешение на проживание палестинцев, которые не могут на постоянной основе доказывать свое местожительство в городе, отзывается. Другой закон лишает детей и супругов постоянных жителей из числа палестинцев возможности автоматически получать разрешение на проживание в городе. В результате несколько тысяч палестинских детей не имеют соответствующего разрешения на проживание (см. A/70/392, пункт 63).

15. По всей видимости, политика Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в целом нацелена на принудительное перемещение лиц и создание неблагоприятной обстановки, способствующей расширению поселений (см. A/70/406 и Согг. 1, пункт 34).

Чрезмерное применение силы и произвольные задержания

16. Вспышки насилия, происходившие в октябре на всей территории Западного берега, привели к резкому росту числа жертв. В целом в течение отчетного периода в результате действий израильской армии, сил безопасности или поселенцев погибли 212 палестинцев, в том числе 40 детей. Еще 16 333 человека, в том числе более 2600 детей, получили ранения⁹.

17. 188 палестинцев были убиты и порядка 15 000 были ранены в период после октября 2015 года, и многие из этих людей погибли во время предполагаемых нападений на израильтян¹⁰.

18. В течение отчетного периода были также убиты 29 израильтян, включая 26 гражданских лиц, и 272 человека, в том числе 169 гражданских лиц, получили ранения.

19. На Западном берегу имеют место случаи чрезмерного применения силы израильскими силами безопасности, которые зачастую происходят в обстановке безнаказанности (см. A/70/392, пункты 76–85). Имеются основания для серьезного беспокойства по поводу чрезмерного применения силы израильскими силами безопасности в контексте нападений и предполагаемых нападений со стороны палестинцев и в ходе столкновений, а также по поводу продолжающихся актов насилия со стороны поселенцев (см. A/HRC/31/73, пункт 5), включая случаи (некоторые из которых были засняты на видео), кото-

⁹ По подсчетам Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) на основе информации, изложенной в публикациях «Бюллетень по гуманитарным вопросам» (Управление по координации гуманитарных вопросов, январь 2016 года) и «Защита гражданского населения» (Управление по координации гуманитарных вопросов, 22–28 марта 2015 года).

¹⁰ Там же.

рые по всем признакам походят на незаконные убийства (см. A/HRC/31/40, пункт 10, и A/HRC/31/73, пункты 19 и 23) и иногда, по всей видимости, представляют собой внесудебные казни и самовольные расправы. В качестве примера можно привести совершенное 24 марта 2016 года в Хевроне на Западном берегу убийство Абеда аль-Фатха аш-Шарифа, которого израильский солдат застрелил, когда тот лежал на земле, не имея возможности пошевелиться, — застрелил за то, что тот якобы участвовал в совершении нападения с ножом¹¹.

20. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выразило озабоченность по поводу сообщений о случаях смерти, вызванных задержками в предоставлении медицинской помощи раненым подозреваемым или обусловленным преднамеренным преграждением пути каретам скорой помощи и службам быстрого реагирования силами безопасности Израиля (см. A/HRC/31/40, пункт 16).

21. Израильские силы безопасности продолжают применять боевые патроны при проведении операций по обеспечению правопорядка на оккупированной палестинской территории, особенно с сентября 2015 года, и, по сообщениям, используют их слишком широко и зачастую необоснованно. Примеры такого поведения включают применение огнестрельного оружия против демонстрантов и лиц, пытающихся эвакуировать раненых (см. A/HRC/31/40, пункты 18–25).

22. В своем докладе Совету по правам человека от 11 января 2016 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, напомнил об обстоятельно задокументированных нарушениях, связанных с оккупационной политикой Израиля, и заявил об острой необходимости усиления международным сообществом защиты палестинского населения (см. A/HRC/31/73, пункт 67).

Задержания и жестокое обращение

23. По данным Ассоциации по оказанию помощи заключенным и защите прав человека «Аддамеер», с 1967 года вплоть до 20 процентов палестинского населения в тот или иной момент подвергались арестам со стороны израильских властей (см. A/70/392, пункт 73). К концу января 2016 года в израильских тюрьмах находилось 6945 палестинцев, из которых 568 были задержаны в административном порядке¹².

24. Число палестинских детей, содержащихся под стражей, возросло с 193 в сентябре 2015 года до 415 в январе 2016 года¹³. Такое резкое увеличение вызывает обеспокоенность по поводу соблюдения положений международного права, согласно которым дети могут подвергаться аресту и заключению под стра-

¹¹ Пресс-релизы, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека: от 16 ноября 2015 года, имеется по адресу: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16759&LangID=E>; и от 30 марта 2016 года, имеется по адресу: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=18544&LangID=E#sthash.L0WRsNrv.dpuf>.

¹² «Бецелем», http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners (просмотр страницы 29 марта 2016 года)

¹³ Там же.

жу только в качестве крайней меры¹⁴. В Восточном Иерусалиме было арестовано 860 палестинских детей, 136 из них в возрасте от 7 до 11 лет¹⁵.

25. Обеспокоенность также вызывает возобновление практики административного задержания детей, которая не применялась в Восточном Иерусалиме начиная с 2000 года и на остальной части Западного берега — с 2011 года. В период с октября по декабрь 2015 года израильскими властями в административном порядке были задержаны шестеро детей¹⁵.

26. Международное гуманитарное право¹⁶ запрещает передачу задержанных лиц за пределы оккупированной территории. Тем не менее большинство содержащихся под стражей палестинцев, включая детей, находятся в израильских тюрьмах на территории Израиля (A/70/392, пункт 73). Это является серьезным нарушением четвертой Женевской конвенции (A/HRC/31/40, пункт 43).

27. Применение Израилем практики административного задержания противоречит исключительному характеру задержаний, допускаемых в соответствии со статьей 78 четвертой Женевской конвенции. В течение отчетного периода несколько палестинцев, задержанных в административном порядке, объявили голодовку в знак протеста против содержания их под стражей без предъявления обвинений (см. A/HRC/31/40, пункты 42 и 44).

28. 30 июля 2015 года израильский кнессет принял закон, допускающий принудительное кормление заключенных, объявивших голодовку, что противоречит стандартам в области прав человека и равносильно жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению, даже если это делается в интересах заключенных¹⁷. Израильская медицинская ассоциация приравнивает принудительное кормление к пыткам¹⁸.

29. По данным организации «Бецелем», практика жестокого обращения, злоупотреблений и пыток в отношении палестинских заключенных и лиц, содержащихся под стражей, в частности в ходе допросов, продолжается при поддержке всех государственных органов¹⁹. В 2015 году «Бецелем» и «Хамокед» пришли к выводу о том, что жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с содержащимися под стражей палестинцами повсеместно, узаконено и происходит в условиях полной безнаказанности²⁰.

30. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали фиксировать случаи жестокого обращения с детьми со стороны израильских сил безо-

¹⁴ Управление по координации гуманитарных вопросов, «Обзор гуманитарных потребностей», 2016 год. Имеется по адресу: http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno_december29_final.pdf.

¹⁵ По информации, полученной от Детского фонда Организации Объединенных Наций.

¹⁶ Статьи 47 и 76 четвертой Женевской конвенции.

¹⁷ Пресс-релиз, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), 8 августа 2015 года. Имеется по адресу: <http://www.emro.who.int/pse/palestine-news/un-joint-statement-on-new-israeli-law-on-force-feeding-of-detainees.html>.

¹⁸ Israeli Medical Association, “The physician's guide to treating the detainee/prisoner on a hunger strike” (June 2014).

¹⁹ B'tselem, “Abuse and torture of detainees are immoral and illegal measures” (15 December 2015).

²⁰ B'tselem and Hamoked, *Backed by the System: Abuse and Torture at the Shikma Interrogation Facility* (December 2015).

пасности во время ареста и задержания на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме¹⁵.

31. Продолжают поступать сообщения о медицинской халатности и нехватке надлежащего медицинского ухода при обращении с палестинцами в израильских центрах содержания под стражей (A/70/406, пункт 56).

32. 20 июля 2015 года были внесены поправки в Уголовный кодекс Израиля в части, касающейся бросания камней, которые предусматривают, что любой человек, бросающий камни или любой другой предмет в движущиеся транспортные средства, может быть приговорен к 20 годам лишения свободы. Это обстоятельство не могло не вызвать беспокойства, поскольку большинство лиц, которым предъявляются обвинения в бросании камнями, — это палестинские дети (A/70/392, пункт 71), а доля осужденных среди палестинцев, задержанных силами безопасности Израиля, по состоянию на октябрь 2015 года составляла 99 процентов (см. A/70/406, пункт 53).

33. Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле указала на ряд изменений в законодательстве и руководящих принципах, свидетельствующих о том, что главной, если не единственной, задачей властей является запугивание несовершеннолетних, а не их реабилитация и возвращение к нормальному поведению, что противоречит принципам Конвенции о правах ребенка²¹.

Перемещение населения, уничтожение имущества и конфискация земель

34. В результате летней наступательной операции Израиля 2014 года более 76 000 человек в секторе Газа по-прежнему находятся на положении перемещенных лиц²².

35. На Западном берегу продолжающемуся принудительному перемещению палестинцев² способствуют такие факторы, как разрушение домов и уничтожение источников средств к существованию, принудительные выселения и планы переселения, насилие со стороны поселенцев, ограничения на передвижение и доступ и, что особенно актуально в Восточном Иерусалиме, захват домов поселенцами и принятие законов, касающихся права на проживание (см. пункт 14).

36. На Западном берегу и в Восточном Иерусалиме вызывающими тревогу темпами продолжается снос домов, что противоречит нормам международного гуманитарного права, запрещающим уничтожение имущества на оккупированной территории²³.

37. В 2015 году израильские власти, ссылаясь главным образом на отсутствие разрешений на строительство, снесли 544 строения на Западном берегу, в том числе 79 в Восточном Иерусалиме, в результате чего 757 палестинцев были вынуждены покинуть место своего проживания²⁴. В течение первых двух ме-

²¹ Nisreen Alyan and Maytal Russo, "Arrested childhood: the ramifications of Israel's new strict policy toward minors suspected of involvement in stone throwing, security offenses, and disturbances" (Association for Civil Rights in Israel, February 2016).

²² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Humanitarian bulletin" (February 2016).

²³ Пресс-релиз. Координатор по гуманитарным вопросам призывает Израиль немедленно прекратить снос домов на оккупированном Западном берегу и соблюдать нормы международного права, 17 февраля 2016 года.

²⁴ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Humanitarian bulletin" (January 2016).

щцев 2016 года было снесено более 321 постройки, включая 88 домов²³. Помимо сноса домов, палестинцы также сталкиваются с угрозой захвата их домов поселенцами (см. A/70/392, пункт 66). Из разрушенных на Западном берегу строений треть (108) были построены в рамках гуманитарной помощи организациями, занимающимися оказанием помощи²².

38. В 2014 году Израиль возобновил практику сноса домов в качестве карательных мер, в соответствии с которой сносу подлежат дома семей лиц, совершивших нападения или подозреваемых в совершении нападений (см. A/70/82-E/2015/13, пункт 42). 14 октября 2015 года правительство Израиля официально вернулось к этой практике, которая включает также опечатывание домов с целью сделать их непригодными для проживания²⁵. В течение 2015 года израильскими властями были разрушены или приведены в негодность 25 домов, а в течение первых двух месяцев 2016 года — еще четыре дома²⁶.

39. Также вызывают беспокойство предложения правительства Израиля лишить родственников лиц, подозреваемых в совершении нападений, права на проживание (см. A/HRC/31/40, пункт 31) или депортировать их в Газу²⁷. Применение такой практики, несмотря на запрет принудительного выселения, представляет собой разновидность незаконного коллективного наказания и нарушает права палестинцев на достаточное жилище²⁸.

40. В 2015 году правительство Израиля приняло ряд важных процедурных и правовых мер для переселения около 50 общин палестинских бедуинов в зоне С. Такое переселение может приравниваться к индивидуальным и массовым насильственным перемещениям, которые представляют собой нарушение четвертой Женевской конвенции (см. A/HRC/31/43, пункт 49). Эти принудительные перемещения, которые, по всей видимости, связаны с расширением израильских поселений (см. A/70/351, пункт 20), угрожают культуре, социальной организации и источникам средств к существованию бедуинских общин. Именно так обстояло дело с около 150 бедуинскими семьями, которые были переселены в 1990-е годы, чтобы освободить место для расширения поселений²⁹.

41. Израиль продолжает конфискацию и экспроприацию палестинских земель на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. И эти меры, как представляется, связаны с расширением незаконных поселений, строительством стены на Западном берегу и созданием объездных дорог главным образом для исключительного пользования поселенцами³⁰.

²⁵ По информации, полученной от БАПОР.

²⁶ См. «Бецелем», http://www.btselem.org/punitive_demolitions/statistics (просмотр страницы 29 марта 2016 года).

²⁷ Lahav Harkov, *Jerusalem Post*, “Broad support in Knesset for bill to deport terrorists' families to Gaza” (9 March 2016). Available from <http://www.jpost.com/Israel-News/Broad-support-for-bill-to-deport-terrorists-families-to-Gaza-447367>.

²⁸ A/HRC/31/40, пункты 29 и 31; см. также статью 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

²⁹ Пресс-релиз, Управление по координации гуманитарных вопросов (19 января 2016 года), размещено по адресу: https://www.ochaopt.org/documents/hc_unrwa_joint_statement_abu_nuwar_final.pdf; а также сведения, представленные БАПОР.

³⁰ По информации, полученной от ЮНЕП.

42. По сведениям Института прикладных исследований — Иерусалим, в 2015 году Израиль конфисковал 3670,6 дунама³¹ земли на Западном берегу и 615,2 дунама в Восточном Иерусалиме³⁰. В течение первых трех месяцев 2016 года Израиль также конфисковал в общей сложности 3842 дунама земли на Западном берегу³². И это в дополнение к более чем 1 010 000 дунамов земли (что составляет более 20 процентов территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим), которые были конфискованы с 1967 года³³.

43. 15 апреля 2015 года Верховный суд Израиля подтвердил применение Закона об имуществе отсутствующих лиц, легализующего продолжающуюся конфискацию в Восточном Иерусалиме имущества и активов лиц, проживающих в других районах Западного берега и в секторе Газа (см. A/70/406, пункт 48).

44. Правительство Израиля продолжает поддерживать и поощрять захват земель поселенцами, применяя такие методы, как, в частности, строительство единиц жилья, отведение сельскохозяйственных земель под поселения, объявление тех или иных участков местом для проведения археологических раскопок или создания национальных парков, а также развитие инфраструктуры на палестинской земле (см. A/HRC/31/43, пункт 13).

Поселения и насилие со стороны поселенцев

45. В основе широкого круга нарушений прав человека на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, лежит существование и продолжающееся строительство израильских поселений (см. A/HRC/31/43, пункт 5). Кроме того, израильская поселенческая политика нарушает нормы международного гуманитарного права и положения ряда резолюций Совета Безопасности (см. A/70/351, пункты 83 и 84). Политика правительства Израиля в отношении поселений, включая легализацию задним числом несанкционированных аванпостов (25 аванпостов начиная с 2011 года)³⁴, представляет собой незаконное перемещение собственного населения на оккупированную территорию (см. A/70/351, пункт 83).

46. Создание поселений приводит к постепенной фрагментации Западного берега, к ограничению доступа палестинцев к природным ресурсам на оккупированной палестинской территории и, как следствие, к ущемлению права палестинского народа на самоопределение (см. A/HRC/31/43, пункты 5 и 6).

47. По состоянию на конец 2014 года на оккупированной палестинской территории находилось приблизительно 570 700 израильских поселенцев (370 700 человек на Западном берегу и 200 000 человек в Восточном Иерусалиме)³⁵, проживавших в более чем 150 поселениях³⁶ и около 100 аванпостах³⁷.

³¹ 1 дунам равен 1000 кв. м.

³² Peace Now, "The Government declares 2,342 dunams south of Jericho as State Land" (15 March 2016). Available from <http://peacenow.org.il/eng/JerichoDeclaration100316>

³³ Ibid.

³⁴ The Rights Forum and Yesh Din, "Under the radar" (March 2015).

³⁵ Peace Now, "Settlement development data". См. http://peacenow.org.il/eng/sites/default/files/Settlement_Development%20Data_241215.xls (просмотр страницы 10 марта 2016 года).

³⁶ Пресс-релиз Палестинского центрального статистического бюро (17 сентября 2015 года). См. http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_IsrSettlements2014E.pdf.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде сообщила, что численность поселенцев на Западном Берегу, возможно, достигла 750 000 человек³⁰.

Насилие со стороны поселенцев

48. Палестинцы по-прежнему страдают от насилия со стороны поселенцев, в то время как поселенцы, судя по всему, в значительной степени пользуются безнаказанностью в случаях совершения нападений в отношении палестинцев и их собственности, несмотря на ряд арестов поселенцев, имевших место в этой связи³⁸.

49. В 2015 году сообщалось о 898 нападениях израильских поселенцев на палестинцев и их собственность, поля и религиозные объекты³⁰, а в течение первых трех месяцев 2016 года в результате 30 случаев нападений поселенцев палестинцы получили ранения, а их имуществу был нанесен ущерб³⁹.

50. 31 июля 2015 года поселенцы подожгли дом семьи Давабша в Думе, в результате чего погиб маленький ребенок и его родители, а четырехлетний брат ребенка сильно пострадал (см. A/70/392, пункт 47). В январе 2016 года за это убийство были осуждены израильский поселенец и несовершеннолетний подросток. 20 марта 2016 года дом Ибрагима Давабша — единственного свидетеля этого поджога — тоже пытались поджечь²⁵.

Ограничения на передвижение и закрытие территорий

51. Израиль продолжает навязывать несоразмерные и дискриминационные ограничения на передвижения палестинского народа, ссылаясь на соображения безопасности, что несовместимо с его обязанностями по предоставлению палестинцам возможности пользоваться правом на свободу передвижения и обеспечению условий для общественной жизни (см. A/HRC/31/40, пункт 35).

Блокада Газы, включая зоны ограниченного доступа

52. Продолжающаяся израильская блокада сектора Газа представляет собой коллективное наказание и является незаконной. С момента своего введения в 2007 году эта политика лишает палестинцев их экономических, социальных и культурных прав (см. A/HRC/31/40, пункт 36), в том числе прав на образование, здоровье, работу, жилище и свободу передвижения (см. A/70/392, пункт 21).

53. Инфраструктура в секторе Газа разрушена в результате блокады и трех крупных военных операций, проводившихся в последние шесть лет. В сочета-

³⁷ Yesh Din, “From occupation to annexation: the silent adoption of the Levy report on retroactive authorization of illegal construction in the West Bank”, position paper (Tel Aviv, February 2016).

³⁸ Согласно информации, полученной от Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях, и документу A/70/351, пункты 22 и 23.

³⁹ Управление по координации гуманитарных вопросов, «Защита гражданских лиц», (29 марта — 4 апреля 2016 года). Имеется по адресу: <http://www.ochaopt.org/roc29march-4april-2016.aspx>.

нии с хроническим дефицитом электроэнергии, состояние инфраструктуры способствует ухудшению и без того нестабильных условий жизни в Газе².

54. В 2015 году был отмечен некоторый прогресс: имело место относительное улучшение в плане ввоза определенных материалов через посредство механизма восстановления сектора Газа. Однако этого все еще недостаточно для удовлетворения неотложных потребностей населения Газы (см. A/HRC/31/40, пункт 36), которое продолжает страдать и стало еще больше полагаться на гуманитарную помощь²⁵. Кроме того, Израиль продолжает вводить ограничения на ввоз материалов, которые он определяет как имеющие двойное назначение, добавляя в этот список предметы на нетранспарентной основе и используя расплывчатые описания⁴⁰.

55. Эти ограничения, в сочетании с нехваткой донорского финансирования, являются ключевыми факторами⁴¹, препятствующими восстановлению 18 000 домов, которые были разрушены в ходе наступления летом 2014 года, и восстановлению инфраструктуры. Кроме того, запрет на импорт 23 видов товаров, необходимых для обеспечения проектов в области водоснабжения, санитарии и гигиены, также затрудняет оказание услуг населению².

56. До израильской наступательной операции летом 2014 года в результате блокады отмечалась нехватка более 75 000 единиц жилья, что привело к переполненности домов, повышению арендной платы, неадекватному состоянию жилья и связанным с этим проблемам в плане здоровья и защиты².

57. БАПОР сообщило о том, что длительность и сложность процедур, необходимых для ввоза ряда товаров двойного назначения, привели к значительным задержкам и дополнительным расходам для строительных проектов²⁵.

58. В результате закрытия Египтом пограничного пропускного пункта в Рафахе с октября 2014 года наступило обострение гуманитарной ситуации (см. A/HRC/31/40, пункт 36).

59. Израильский запрет на экспорт из Газы был в определенной степени смягчен в 2015 году. Вместе с тем нынешний объем экспорта составляет лишь 10 процентов от его объема в месяцы, предшествовавшие блокаде².

60. В рамках блокады Израиль ограничивает доступ к земле и морским районам. Наличие буферной зоны шириной от 300 до 1000 метров вдоль границы сектора Газа фактически запрещает фермерам использовать их сельскохозяйственные угодья⁴². Помимо этого, Израиль ограничивает рыболовную зону для палестинцев тремя-шестью морскими милями, по сравнению с 20 морскими милями, разрешенными в соответствии с Ословскими соглашениями⁴³. 3 апре-

⁴⁰ Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, «Доклад Специальному комитету связи» (30 сентября 2015 года).

⁴¹ Согласно информации, представленной Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

⁴² United Nations Conference on Trade and Development, “The besieged Palestinian agricultural sector (UNCTAD/GDS/APP/2015/1). См. http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2015d1_en.pdf.

⁴³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “The Gaza Strip: the humanitarian impact of the blockade”, July 2015.

ля 2015 года Израиль расширил палестинскую зону рыболовства у побережья южной части Газы с шести до девяти морских миль⁴⁴.

Ограничения на передвижение на Западном берегу

61. Сложная и многоуровневая система административных, бюрократических и физических ограничений препятствует передвижению палестинцев на Западном берегу, и в основном связана с поселениями. Эти ограничения особенно суровы для палестинцев, которые живут в непосредственной близости от израильских поселений (A/HRC/31/44, пункты 12 и 22–23).

62. С октября 2015 года Израиль еще более ужесточил ограничения на передвижения палестинцев. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что к концу декабря 2015 года было сооружено 91 новое физическое препятствие, включая контрольно-пропускные пункты, блокпосты и земляные насыпи, в дополнение к сотням подобных существующих препятствий, которые уже были развернуты на всей территории Западного Берега²⁴.

63. Главным препятствием для передвижения палестинцев является стена на Западном Берегу⁴⁵. Израиль продолжает строительство стены даже после того, как Международный Суд вынес решение о том, что все части стены, которые были построены на территории Западного Берега, а не вдоль линии перемирия 1949 года («зеленой линии»), являются незаконными (см. A/ES-10/273 и Согг. 1). 85 процентов из запланированной на настоящий момент стены протяженностью 712 километров находятся в пределах Западного берега. Таким образом эта стена будет являться «фактической аннексией» 9,4 процента Западного берега, включая Восточный Иерусалим и целые общины, где проживает приблизительно 11 000 палестинцев (см. A/70/82-E/2015/13, пункты 52–54).

64. Доступ палестинских фермеров к их землям и водным ресурсам, находящимся в «стыковой зоне»⁴⁶, ограничен конкретными воротами и осуществляется по специальным разрешениям⁴⁷. Восточный Иерусалим практически отрезан от других частей Западного Берега. Разрешение на въезд в Восточный Иерусалим, которое требуется для палестинцев, проживающих в других частях Западного берега, очень трудно получить⁴⁸.

65. Согласно докладам БАПОР, введенные Израилем ограничения препятствуют доступу к общинам палестинских беженцев на Западном берегу. В период с марта по декабрь 2015 года было отмечено в общей сложности 118 инцидентов, связанных с доступом БАПОР, в результате которых было потеряно примерно 63 индивидуальных рабочих дня или 472 человеко-часа, что отрицательно сказалось на оказании услуг в области образования и здравоохранения, а также на операциях по оказанию чрезвычайной помощи²⁵.

⁴⁴ Пресс-релиз Генерального секретаря (SG/SM/17682-SC/12328).

⁴⁵ Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, «Доклад Специальному комитету связи» (30 сентября 2015 года).

⁴⁶ Район, находящийся между стеной и «зеленой линией», объявлен израильскими властями закрытой зоной.

⁴⁷ Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, «Доклад Специальному комитету связи» (30 сентября 2015 года).

⁴⁸ Согласно информации, представленной Международной организацией труда.

Эксплуатация, деградация и истощение природных ресурсов палестинцев

66. В Газе последствия израильской военной операции 2014 года по-прежнему ощущаются и усугубляются из-за блокады. Более 120 000 человек по-прежнему отрезаны от государственной системы водоснабжения, а 23 процента домов в Газе не подключены к канализационной сети³⁰.

67. Ущерб, нанесенный линиям электропередачи, и нехватка топлива и электроэнергии привели к хроническому дефициту электроэнергии и топлива в секторе Газа на протяжении последних девяти лет. Этот дефицит подрывает оказание основных услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены, в том числе работу более 280 объектов водоснабжения и удаления сточных вод в Газе¹⁵.

68. В результате этого произошло широкомасштабное засорение прибрежных водоносных слоев сточными водами. Из-за ухудшения состояния инфраструктуры до 95 млн. литров неочищенных или частично очищенных сточных вод ежедневно выбрасывается в Средиземное море или в окружающую среду².

69. По состоянию на январь 2016 года Израиль продолжал определять более 70 процентов материалов, необходимых для осуществления проектов в области водоснабжения, санитарии и гигиены, в качестве предметов двойного назначения, в результате чего по меньшей мере 30 проектов в области водоснабжения и удаления сточных вод в Газе рискуют быть приостановленными или аннулированными⁴⁹.

70. Среднесуточное потребление воды в Газе составляет 79 литров на душу населения в день, что значительно ниже показателя в 100 литров на душу населения в день, рекомендованного Всемирной организацией здравоохранения. В то же время прибрежные водоносные слои загрязнены, и 96 процентов воды в секторе Газа непригодно для потребления человеком. Поэтому домашние хозяйства вынуждены покупать питьевую воду у частных компаний по ценам, в 10 раз превышающим стоимость воды в системе общественного водоснабжения⁵⁰.

71. На Западном берегу Израиль распределяет воду на дискриминационной основе и не позволяет палестинцам развивать инфраструктуру водоснабжения. В результате средний показатель внутреннего потребления воды среди палестинцев составляет приблизительно 40 литров на душу населения в день и доходит до всего 20 литров на душу населения в день в некоторых общинах в зоне С⁵¹, по сравнению с показателем в 183 литра на душу населения в день для израильских поселенцев³⁰. 70 процентов палестинских общин в зоне С не подключено к системе водоснабжения².

72. Палестинцы тратят в среднем 8 процентов своих ежемесячных расходов на покупку воды, в то время как среднемировой показатель составляет 3,5 процента, а для израильтян, проживающих в незаконных поселениях, — 0,9 процента. Семьи, которые вынуждены полагаться на дорогостоящую воду, постав-

⁴⁹ Emergency, Water, Sanitation and Hygiene Group (EWASH), “Thirsting for justice: 2015 in review” (January 2016).

⁵⁰ Там же.

⁵¹ Там же.

ляемую в цистернах, тратят на это половину своих ежемесячных расходов¹⁵. Это оказывает особенно пагубное воздействие на палестинских фермеров⁵².

73. На Западном берегу израильские власти продолжают конфисковывать и разрушать палестинскую инфраструктуру водоснабжения. В течение 2015 года было разрушено 24 объекта водоснабжения, 12 скважин, два артезианских колодца, три водосборника, одна сеть водоснабжения и шесть резервуаров для воды и автоцистерн³⁰.

74. В Восточном Иерусалиме лишь 64 процента палестинских домохозяйств официально подключены к инфраструктуре водоснабжения⁷.

75. Введенные Израилем ограничения не позволяют палестинцам возделывать почти полмиллиона дунамов земель в зоне С, пригодных для земледелия².

76. Долина реки Иордан — один из самых плодородных районов на Западном Берегу и занимает 30 процентов от его площади. Израиль продолжает расширять свои поселения и передавать сельскохозяйственные угодья 9500 израильским поселенцам, не давая 60 000–80 000 палестинцев использовать для земледелия или скотоводства приблизительно 87 процентов земель⁵².

77. В 2015 году израильская армия уничтожила 8242 дунама сельскохозяйственных земель путем поджога, распыления химических веществ или сброса отходов³⁰. Помимо этого, в декабре 2015 года в секторе Газа израильская армия нанесла ущерб сельскохозяйственным угодьям площадью 420 акров посредством авиараспыления гербицидов⁵³.

78. Около 1000 израильских фабрик работают в 16–20 израильских промышленных зонах на Западном берегу, которые, как утверждается, стали очагами загрязнения⁵⁴. Например, поселение Ариэль и связанные с ним промышленные предприятия сбрасывают химические отходы через свою систему канализации, загрязняя близлежащие палестинские сельскохозяйственные угодья⁵⁵. Институт прикладных исследований, Иерусалим, сообщает, что в 2015 году из израильских поселений были скачаны сточные воды на 131 дунам палестинской земли³⁰.

79. Израильское нападение на Газу в 2014 году имело ряд отсроченных последствий для окружающей среды. В некоторых районах, возможно, был нанесен значительный ущерб почве, включая удаление и уничтожение верхнего слоя почвы, в результате чего значительная часть земли стала неплодородной или существенно сократилось количество и качество урожаев. Качество воздуха также ухудшилось в некоторых районах, включая загрязнение воздуха твердыми частицами и свинцом в объемах, значительно превышающих приемлемые уровни, установленные ВОЗ³⁰.

⁵² Human Rights Watch, “Occupation Inc.: how settlement businesses contribute to Israel’s violations of Palestinian rights” (January 2016). См. <https://www.hrw.org/report/2016/01/19/occupation-inc/how-settlement-businesses-contribute-israels-violations-palestinian>.

⁵³ Согласно информации, представленной ЮНЕП; см. также <http://972mag.com/idf-admits-spraying-herbicides-inside-the-gaza-strip/115290/>.

⁵⁴ Human Rights Watch, “Occupation Inc.: how settlement businesses contribute to Israel’s violations of Palestinian rights” (January 2016).

⁵⁵ Там же; и согласно информации, представленной ЮНЕП.

80. По мнению ЮНЕП, наступление 2014 года, возможно, также нанесло ущерб местной флоре и фауне³⁰.

81. Начиная с 2015 года израильские каменные карьеры и камнедробильные участки расширились за пределы 3522 дунамов палестинских частных земель, которые они занимали на Западном берегу³⁰.

82. Израиль по-прежнему не позволял палестинцам разрабатывать их месторождения природного газа у побережья Газы³⁰.

Социально-экономические условия на оккупированной палестинской территории

83. Гуманитарная ситуация на оккупированной палестинской территории уникальна и непосредственно связана с последствиями почти пятидесяти лет оккупации; в 2016 году гуманитарная помощь в той или иной форме будет необходима каждому второму палестинцу (2,3 миллиона человек)².

Экономическое положение

84. Палестинская экономическая система функционирует в условиях длительной оккупации. Продолжительные ограничения на передвижение, доступ и торговлю, введенные Израилем, серьезно ограничивают деятельность частного сектора на Западном берегу. В Газе ситуация обстоит еще хуже в связи с затяжным конфликтом и истощением экономики в результате девятилетней блокады, которая существенно ослабляет производственный потенциал и конкурентоспособность частного сектора. Рост палестинской экономики в период с 2007 по 2011 год, стимулируемый оказанием помощи, начал замедляться в 2012 году главным образом из-за резкого сокращения донорской бюджетной поддержки. Объемы такой помощи вновь выросли в 2013 году, однако темпы экономического роста продолжали снижаться, что служит дополнительным доказательством того, что нынешние модели роста исчерпали свой потенциал⁵⁶. Палестинская экономика не может стабильно развиваться в рамках существующей парадигмы, а также в условиях текущих крупных военных операций, преднамеренного разрушения инфраструктуры и услуг, конфискации земель, расширения незаконных поселений и сохранения длительных ограничений на передвижение и торговлю, включая блокаду Газы.

85. Перед тем, как стали появляться признаки восстановления, объем валового внутреннего продукта Палестины сократился на 0,2 процента в 2014 году и на 2,1 процента в первом квартале 2015 года по сравнению с показателями за предыдущий год. Общий реальный валовой внутренний продукт (ВВП) вырос на 0,9 процента в первом квартале 2015 года в сопоставлении с показателем за предыдущий год и на 9,6 процента в третьем квартале благодаря возобновлению роста экономики в третьем квартале 2015 года в Газе при исходных низких показателях и устойчиво высоким темпам роста на Западном берегу⁵⁷.

⁵⁶ World Bank, "Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee", 30 September, 2015 (99646 V2).

⁵⁷ Все данные приводятся на основе официальных квартальных национальных счетов, опубликованных Палестинским центральным статистическим бюро (по состоянию на 9 марта 2016 года). Следует отметить, что данные за 2015 год носят предварительный характер.

86. Уровень безработицы в третьем квартале 2015 года составлял 25,8 процента (38 процентов в секторе Газа и 18,7 процента на Западном Берегу). Важно отметить, что данные показатели были высокими для уязвимых групп: 41,7 процента для молодежи в возрасте от 20 до 24 лет; 29,8 процента для палестинцев, продолжительность обучения которых составляет 13 или более лет; 39,9 процента и 19,3 процента соответственно для беженцев в секторе Газа и на Западном берегу; и 60,5 процента и 30,5 процента соответственно для женщин в Газе и на Западном берегу⁵⁸.

87. Жесткие ограничения на импорт/экспорт выступают в качестве одного из основных факторов, которые дестимулируют инвестиции в частный сектор и приводят к переориентации экономики на внутренний рынок товаров и услуг, не являющихся объектом внешней торговли. Наиболее значительная доля ВВП Газы приходится на сектор государственного управления и услуг (32,6 процента и 24,1 процента соответственно)⁵⁹. Ослабление ограничений на экспорт в 2015 году не оказало сколь-либо ощутимого воздействия на местную экономику⁶⁰.

88. В настоящее время экономическое восстановление в Газе идет медленно. После снижения на протяжении полутора лет реальный объем ВВП в третьем квартале 2015 года вырос на 33,3 процента при низких исходных показателях в сопоставлении с тем же показателем за 2014 год. Подъем обусловлен главным образом некоторым оживлением в секторе строительства, наряду с высокими темпами роста в секторе оптовой и розничной торговли в период после израильской наступательной операции 2014 года.

89. Что касается расходов, то процесс восстановления имеет место в основном благодаря росту инвестиций и частного потребления. Несмотря на это, наступательная операция 2014 года не прошла бесследно: объем реального ВВП на душу населения в Газе в первые три квартала 2015 года (составляет менее половины ВВП на душу населения на Западном берегу) был ниже уровня в тот же период 2010 года, что свидетельствует о значительном снижении показателей в области развития⁶¹.

90. После спада в 2014–2015 годах из-за четырехмесячного перерыва в перечислении Израилем таможенных поступлений возобновился рост на Западном берегу, и его темпы выросли на 3,2 процента и 4,0 процента во втором и третьем кварталах 2015 года в сопоставлении с теми же показателями за предыдущий год. Это было главным образом обусловлено ростом частного потребления и инвестиций, несмотря на снижение уровня потребления в государственном секторе. Что касается отраслей экономики, то экономический подъем наблюдался главным образом в секторе торговли и частных услуг, в то время как темпы роста в секторе государственных услуг, обрабатывающей и добывающей промышленности в первом квартале 2015 года были ниже, чем в тот же период в 2014 году.

⁵⁸ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour force survey” (October-December 2014) Round (Q4/2015).

⁵⁹ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Estimates of National Accounts” (Q3 2015).

⁶⁰ Информация получена от БАПОР и Палестинского торгового центра (PalTrade). См. также базу данных контрольно-пропускных пунктов в Газе Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Имеется по адресу <http://www.ochaopt.org/>.

⁶¹ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Estimates of National Accounts” (Q3 2015).

91. Палестинцы, работающие в незаконных поселениях на Западном берегу, страдают от жестокого обращения, эксплуатации и неблагоприятных с точки зрения здоровья и безопасности условий работы. Они не получают минимальную для Израиля заработную плату, а детский труд остается серьезной проблемой, особенно в долине реки Иордан⁶².

Продовольственная безопасность

92. В общей сложности 1,6 миллиона палестинцев (28 процентов домохозяйств) столкнулись с проблемой острой нехватки продовольствия, а продовольственная безопасность еще 37 процентов населения не обеспечена в некоторой или достаточно серьезной степени²². Около половины населения Палестины испытывают дефицит более чем одного питательного микроэлемента. Тревогу вызывает тот факт, что 72 процента девушек-подростков в Газе страдают от нехватки витамина D, а 64 процента — витамина A².

93. В 2014 году, по оценкам, 47 процентов домохозяйств в Газе столкнулись с проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Кризиса продовольственной безопасности удалось избежать лишь благодаря широкомасштабному предоставлению гуманитарной помощи²⁵. В 2015 году ситуация в Газе ухудшилась. По данным опроса, посвященного условиям жизни и проведенного Палестинским центральным статистическим бюро, 51,5 процента домохозяйств сообщили, что употребляли меньше продуктов питания из-за их недоступности, 40,2 процента сообщили, что сократили число приемов пищи в день в связи с недостатком продовольствия, а 64,5 процента домохозяйств были вынуждены покупать продукты питания в кредит⁶³.

94. Считается, что на Западном берегу 16 процентов домохозяйств столкнулись с умеренной или острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности². Особенно высокий показатель характерен для лагерей беженцев на Западном берегу, где он составляет 29 процентов²⁵.

Здравоохранение

95. Следствием почти полувековой истории израильской оккупации и связанных с ней методов стало унижение палестинцев и утрата ими контроля над своей повседневной деятельностью, что негативно отразилось на психическом здоровье и благополучии палестинского населения (см. A/70/392, пункт 60).

96. В Газе по-прежнему проявляются последствия конфликта 2014 года, и около 225 000 детей нуждаются в психосоциальной поддержке и услугах по защите детей².

97. В ходе обследования домашних хозяйств, проведенного в 2015 году⁶⁴, примерно каждый третий респондент сообщил о негативном состоянии психического здоровья, а более четверти респондентов сообщили о том, что испыты-

⁶² International Labour Office, *The Situation of Workers in the Occupied Arab Territories*, International Labour Conference, 104th Session, 2015 (ILC.104/DG/APP).

⁶³ По оценкам Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, основанным на данных Палестинского центрального статистического бюро.

⁶⁴ Пресс-релиз Палестинского центрального статистического бюро (октябрь 2015 года). Имеется по адресу http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_GazaWar2014E.pdf.

вают средний или высокий уровень стресса⁶⁵. 56 процентов опрошенных сообщили, что чувствуют себя обездоленными, причем большинство из них основной причиной считают израильскую оккупацию, в том числе блокаду. В общей сложности 84 процента респондентов считают, что страдания составляют часть их жизни. Кроме того, 12 процентов респондентов в возрасте 30 и более лет сообщили о том, что у них были диагностированы от одного до трех хронических заболеваний (гипертония, диабет и сердечно-сосудистые заболевания)⁶⁶.

98. Закрытие границ и вышеупомянутые конфликты привели к серьезному снижению доступности и качества услуг здравоохранения в Газе. Ситуация еще больше ухудшилась после закрытия в июле 2013 года пограничного пропускного пункта в Рафахе².

99. Впервые за пять десятилетий в Газе вырос уровень младенческой смертности, поскольку в больницах по-прежнему отсутствует надлежащая физическая инфраструктура, лекарственные препараты и предметы снабжения⁶⁷.

100. Перенаселенное ветхое жилье повышает риски для здоровья населения, связанные с ненадлежащим удалением твердых отходов на свалках и сточных вод вблизи лагерей беженцев, где средняя плотность населения составляет почти 40 000 человек на квадратный километр²⁵.

101. На Западном берегу ограничения на передвижение и строительство, введенные Израилем, затрудняют доступ палестинцев к услугам по охране здоровья (см. A/70/392, пункт 56), включая медицинское обслуживание¹⁵. Пропускной режим, контрольно-пропускные пункты и стена препятствуют доступу к шести больницам в Восточном Иерусалиме, предоставляющим специализированные медицинские услуги, отсутствующие где-либо еще на оккупированной палестинской территории. Сильнее всего от этого страдают палестинцы, проживающие в зоне С, в районах, затронутых возведением стены, и в отдаленных районах Восточного Иерусалима. Доступ жителей этих общин к основным медицинским услугам также ограничен из-за действий израильских сил безопасности и поселенцев².

102. В 2015 году было зафиксировано 10 случаев вмешательства в деятельность в области здравоохранения на Западном Берегу, включая Восточный Иерусалим. Они включали в себя принудительное закрытие клиник, секретные операции по обыску и аресту и посещение израильскими силами безопасности больниц для изъятия документов и допроса медицинского персонала. Кроме того, Палестинское общество Красного Полумесяца получило сообщение о том, что более 131 фельдшера и добровольца были ранены и 76 машин скорой помощи были повреждены при выполнении своих обязанностей на Западном Берегу; израильские силы безопасности 70 раз задерживали медицинских работников или отказывали им в доступе к больным и раненым¹⁵.

⁶⁵ Использовался список из 12 вопросов об общем состоянии здоровья, который является международным механизмом оценки общего психического здоровья и благосостояния.

⁶⁶ ESCWA and Birzeit University, "A people in danger: effects on health of the 2014 Israeli offensive on the Gaza Strip" (May 2016).

⁶⁷ Согласно информации, представленной БАПОР; см. <http://www.unrwa.org/resources/reports/increasing-neonatal-mortality-among-palestine-refugees-gaza-strip>.

Образование

103. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ сообщает о том, что в 2015 году 86 процентов школ работали в две смены. Дети-беженцы, посещающие эти школы, таким образом, имеют меньше возможностей для участия в рекреационной и творческой деятельности, чем ученики школ, работающих в одну смену.

104. На Западном берегу на возможностях получения образования сказывается дискриминационный режим зонирования и планирования, насилие со стороны поселенцев и меры, принимаемые израильской армией, а также недостаточное количество школ. В Зоне С 50 000 учеников подвергаются опасности по дороге в школу. Более 1700 детей в 37 районах вынуждены идти до школы пешком пять или более километров. Около 2500 детей вынуждены каждый день проходить через израильские военные контрольно-пропускные пункты, чтобы добраться до школы. В общей сложности 10 000 детей посещают импровизированные школы, размещенные в палатках, автофургонах и жестяных бараках, которые не обеспечивают защиты от жары или холода⁶⁸.

105. В 2015 году нападения на школы и пользующийся защитой персонал на Западном берегу, а также повсеместная обстановка насилия, притеснений и запугивания продолжали препятствовать получению детьми образования. Школы подвергаются обстрелам в ходе операций правоохранительных органов и столкновений. Ученики и преподаватели подвергаются нападениям и угрозам насилия со стороны израильских сил безопасности и поселенцев. Закрытие школ или аресты и задержания сотрудников и учеников препятствуют получению образования¹⁵.

106. В Газе из 262 школ и 274 детских садов, поврежденных или разрушенных в ходе военных действий в 2014 году, 96 процентов школ, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, все школы Организации Объединенных Наций и 65 процентов детских садов при содействии гуманитарных организаций и доноров были отремонтированы или отстроены заново¹⁵.

107. Согласно законам Израиля, дети, имеющие статус жителей Восточного Иерусалима, имеют право на бесплатное образование. Вместе с тем палестинские школы переполнены и имеют плохо развитую инфраструктуру. Некоторые из школ, а также такие объекты инфраструктуры, как игровые площадки, находятся под угрозой сноса. Отсутствие соответствующих разрешений затрудняет строительство новых школ (см. A/70/392, пункт 67). Контрольно-пропускные пункты и стена ограничивают доступ палестинских учеников и преподавателей к учебным заведениям в Восточном Иерусалиме². Указанные факторы приводят к высокому уровню отсева, который в 12 классе достигает 33 процентов⁶⁹.

⁶⁸ Палестинское центральное статистическое бюро, http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_IntChildDy2015E.pdf.

⁶⁹ См. сайт Ассоциации в защиту гражданских прав в Израиле, <http://www.acri.org.il/en/2016/02/01/5-year-grace-period-for-education-in-east-jerusalem-has-ended/>.

III. Оккупированные сирийские Голаны

108. С 1967 года Израиль продолжает оккупировать сирийские Голаны, несмотря на многочисленные резолюции, принятые различными органами Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, который в своей резолюции 497 (1981) от 17 декабря 1981 года постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет юридической силы, и потребовал, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно отменил свое решение.

109. К 2015 году 24 200 сирийских граждан проживали всего в пяти деревнях, в то время как 19 400 израильтян обосновались на жительство в 32 поселениях⁶². В октябре 2015 года поступило сообщение о том, что Израиль намерен направить еще 100 000 поселенцев на оккупированные Голаны в течение последующих пяти лет (см. A/HRC/31/43, пункт 64).

110. Правительство Израиля оказывает поддержку поселениям на Голанах, принимая меры финансового стимулирования (см. A/HRC/31/43, пункт 6). Как сообщается, израильским семьям, готовым поселиться там на срок не менее пяти лет, предоставляются поощрительные выплаты в размере до 12 000 долл. США (см. A/70/406, пункт 12).

111. Около 20 процентов конструкций в сирийских деревнях были построены в пределах их муниципальных границ без разрешения на строительство на территории, провозглашенной Израилем «государственными землями». Израильские власти вводят ежегодные штрафы на такое строительство. Недавнее значительное увеличение суммы штрафа по примерным подсчетам с 2594 долл. США до 51 882 долл. США ставит под угрозу возможности многих сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах в плане получения средств к существованию⁶².

112. Хотя в последнее время сообщений о масштабных разрушениях недвижимого имущества не поступало, представители гражданского общества указали, что изданные ранее приказы о сносе сирийских домов в этих районах остаются в силе (см. A/70/406, пункт 12).

113. Кроме того, были получены сообщения о том, что дополнительные усилия Израиля, направленные на заселение оккупированных сирийских Голан, предусматривают создание 750 новых фермерских хозяйств и переселение 150 семей в год. В 2015 году 90 израильских семей уже переселились на такие фермы. Помимо этого, согласно полученным сообщениям, в рамках «фермерского проекта» Израиль произвел незаконный отвод воды для орошения этих ферм, что привело к истощению водных ресурсов и лишению сирийцев возможности их использования (см. A/70/406, пункт 12).

114. Сирийские граждане на оккупированных сирийских Голанах страдают от дискриминационной политики, особенно в том, что касается распределения земельных и водных ресурсов. По сообщениям Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики, Израиль выделяет сирийским жителям лишь 45 000 акров сельскохозяйственных угодий на оккупированных сирийских Голанах, тогда как израильским поселенцам предоставляется 350 000 акров. Кроме того, правительство Сирийской Арабской Республики сообщило о том,

что израильские власти запрещают сирийским фермерам выпас скота и ограничивают их доступ к земле для ведения сельского хозяйства (см. A/HRC/31/41, пункт 12).

115. На протяжении многих лет расширение поселений и деятельность поселенцев ограничивают доступ сирийских фермеров к воде, при этом закупка воды становится все более дорогостоящей. Дискриминационная политика также применяется в отношении расценок и сборов. Сириец должен платить один доллар США за кубометр воды, в то время как поселенец платит за то же количество 30 центов. Кроме того, поселенцы получают льготный доступ к паводковой воде, в то время как сирийские фермеры на протяжении почти 30 лет лишены возможности строительства новых водохранилищ. Сирийским фермерам выделяются 200 кубических метров воды на дунам земли, которых достаточно для удовлетворения лишь трети их сельскохозяйственных нужд. В то же самое время поселенцам выделяется 800 кубических метров воды на дунам земли. В связи с этим сирийские фермеры могут производить 2,5 тонн яблок на дунам земли, а поселенцы производят в среднем от 6 до 8 тонн⁶².

116. Израильские и иностранные компании, такие как «Джени Энерджи» и «Афек», после получения разрешения от властей Израиля продолжали вести разведку и разработку природных ресурсов, включая воду, газ и нефть⁷⁰.

117. Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики сообщает о том, что сирийские граждане на оккупированных сирийских Голанах по-прежнему подвергаются «домашним» и произвольным арестам, противоправному обращению, незаконному задержанию и лишаются права на свидание с родственниками в израильских тюрьмах (см. A/HRC/31/41, пункт 9).

IV. Заключение

118. Принцип недопустимости приобретения территории силой является одним из основных принципов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций. Этот принцип подтверждается в многочисленных резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, касающихся израильской оккупации палестинских и сирийских территорий. Тем не менее Израиль продолжает беспрепятственно осуществлять политику и совершать действия, нарушающие этот принцип, включая незаконную аннексию Восточного Иерусалима и оккупированных сирийских Голан и аннексию де-факто земель Западного берега с помощью возведенной стены и поселений.

119. Еще одним принципом, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций, является принцип недискриминации. В настоящем докладе и в других докладах Организации Объединенных Наций прямо говорится о дискриминационном характере политики и действий Израиля.

120. Израиль по-прежнему проводит политику и совершает действия, нарушающие положения международного гуманитарного права и международного права прав человека. Некоторые из этих действий могут даже

⁷⁰ См. сайт компании «Афек» по адресу <http://afekoil.co.il/en/> и A/HRC/31/41, пункт 9.

приравниваться к принудительному переселению защищаемого населения, которое представляет собой грубое нарушение четвертой Женевской конвенции.

121. Израильская оккупация палестинских и сирийских территорий продолжается уже пятьдесят лет. В настоящем докладе отмечается, что политика оккупирующей державы, как представляется, направлена на укрепление контроля над этими территориями и может рассматриваться в качестве одного из элементов триединой стратегии: перемещение населения, захват земель и пресечение любых форм сопротивления. Последствия такой политики для палестинского народа, общества и экономики проявляются на многих уровнях и за десятилетия оккупации достигли немислимых масштабов.

122. Израильская оккупация и действия Израиля препятствуют социально-экономическому развитию Палестины и порой оборачивают его вспять, что подрывает право палестинского народа на развитие и самоопределение и ставит под угрозу перспективы достижения мира. В своем выступлении в Совете Безопасности 26 января 2016 года Генеральный секретарь заявил, что человеку свойственно реагировать на оккупацию, которая зачастую способствует расцвету ненависти и экстремизма.

123. Беснаказанность Израиля пока лишь препятствует достижению мира. Все без исключения нормы международного права должны соблюдаться и осуществляться в целях обеспечения справедливого и прочного мира. Обязанность международного сообщества — стремиться к достижению такого мира.
