



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 September 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 74(а) предварительной повестки дня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря**

Добавление

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 сентября 2015 года по 31 августа 2016 года, представляется во исполнение пункта 324 резолюции 70/235 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить для рассмотрения на ее семьдесят первой сессии всеобъемлющий доклад, посвятив его событиям и проблемам, относящимся к вопросам океана и морскому праву, в том числе осуществлению указанной резолюции. Он представляется также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на основании статьи 319 Конвенции. В настоящем докладе подчеркивается, что Конвенция, вместе с соглашениями о ее осуществлении, обеспечивает правовую основу для всех видов деятельности в океанах и морях, включая сохранение и устойчивое использование морских ресурсов и морского биоразнообразия. В нем содержится информация о последних событиях, касающихся Мирового океана и морского права, в том числе по таким вопросам, как морские пространства; судоходство; человеческая жизнь на море; обеспечение безопасности на море; неистощительное освоение морей и океанов; Мировой океан в контексте изменения климата и проблема закисления океана; поддержка малых островных развивающихся государств и развивающихся государств, не имеющих выхода к морю; наращивание потенциала и развитие международного сотрудничества и координации.

* A/71/150.

** В настоящем докладе приводятся краткие сведения о наиболее значимых событиях, имевших место в последнее время, и избранные отрывки из материалов, представленных соответствующими учреждениями, программами и органами.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительных соглашений к ней, работа органов, созданных в соответствии с Конвенцией, и мирное урегулирование споров	5
III. Морские пространства	7
IV. События, касающиеся международного судоходства	8
V. Человеческая жизнь на море	10
VI. Безопасность на море	12
VII. Неистощительное освоение морей и океанов	15
VIII. Мировой океан в контексте изменения климата и закисления океана	34
IX. Укрепление потенциала государств по выполнению правового режима морей и океанов	36
X. Укрепление международного сотрудничества и координации	39
XI. Выводы	40

I. Введение

1. В отчетный период были приняты два документа, имеющих большое значение для Мирового океана, в частности повестка дня в области развития на период после 2015 года, содержащаяся в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи и озаглавленная «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», и Парижское соглашение, принятое на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В настоящем докладе учтены эти события и итоги первой глобальной комплексной оценки состояния морской среды (см. A/70/112, приложение). Впервые Генеральной Ассамблее были представлены результаты комплексной научной и социально-экономической оценки, которыми могут руководствоваться различные субъекты при принятии решений, связанных с освоением Мирового океана. Результаты этой оценки вызывают тревогу; они свидетельствуют о том, что в настоящее время Мировой океан подвергается негативному воздействию, масштабы которого настолько велики, что его потенциал хозяйственного использования оказывается почти полностью, а в некоторых случаях — полностью, задействован. Задержки с решением проблем, которые, как уже известно, угрожают привести к деградации Мирового океана, без нужды повлекут за собой более значительные экологические, социальные и экономические издержки. В целом итоги этой оценки свидетельствуют об острой необходимости принять глобальные меры, направленные на обеспечение устойчивого распоряжения и пользования ресурсами Мирового океана на благо нынешнего и будущих поколений.

2. В отчетный период теме океанов и морей уделялось повышенное внимание со стороны международного сообщества. В 2016 году в Организации Объединенных Наций было проведено гораздо больше межправительственных совещаний по вопросам Мирового океана, чем в предыдущие годы. Кроме того, ряд государств и других заинтересованных сторон приняли решение об организации конференций и других международных мероприятий, посвященных вопросам океана¹.

3. В настоящем докладе освещаются также усилия, включая принятие мер и разработку программ, предпринимаемые в том числе системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями в связи с осуществлением резолюции 70/235 Генеральной Ассамблеи. Доклад представляется с целью содействовать Генеральной Ассамблее в проведении ежегодного рассмотрения и обзора этих и прочих событий. Его следует рассматривать совместно со следующими документами: а) докладом Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/71/74), где освещается основная тема семнадцатого совещания Открытого процесса неофициальных кон-

¹ См., например: конференция «Наш океан», Чили, www.nuestrooceano2015.gob.cl/en/conference/; конференция «Голубая неделя-2016 и инвестиции», www.bluegrowth.org/; Гамбургская международная конференция по экологическому праву, <http://hielc.org/>; Совещание по вопросам Мирового океана, www.oceansmeeting.pt/; Конференция по морскому праву, www.virginia.edu/colp/pdf/ny-program.pdf; Международный симпозиум по вопросам наращивания потенциала для рационального использования океанов, <http://oceansymposium.com/>; конференция «Наш океан», <http://ourocean2016.org/#event>.

сультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права; b) докладом о работе Неофициального консультативного процесса на его семнадцатом совещании (A/71/204); c) докладами возобновленного двадцать пятого и двадцать шестого совещаний государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (SPLOS/293 и SPLOS/303); d) докладом Генерального секретаря, представленным возобновленной Конференции по обзору Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, в соответствии с пунктом 41 резолюции 69/109 Генеральной Ассамблеи и призванным помочь Конференции в выполнении ее мандата, предусмотренного пунктом 2 статьи 36 Соглашения (A/CONF.210/2016/1); e) докладом возобновленной Конференции по обзору Соглашения (A/CONF.210/2016/5); f) докладом Генерального секретаря о мерах, принимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями во исполнение пунктов 113, 117 и 119–124 резолюции 64/72 Генеральной Ассамблеи и пунктов 121, 126, 129, 130 и 132–134 резолюции 66/68 Генеральной Ассамблеи об обеспечении устойчивого рыболовства, в которых идет речь о воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов (A/71/351); g) резюме, составленное координатором дискуссий, состоявшихся в ходе семинара, на котором обсуждался вопрос об осуществлении пунктов 113, 117 и 119–124 резолюции 64/72 Генеральной Ассамблеи и пунктов 121, 126, 129, 130 и 132–134 резолюции 66/68 Генеральной Ассамблеи об обеспечении устойчивого рыболовства, в которых идет речь о воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов (A/71/377); h) докладом о работе Специальной рабочей группы полного состава по Регулярному процессу глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, на ее седьмом совещании (A/71/362); а также прочими соответствующими документами, в частности заявлениями Председателя Комиссии по границам континентального шельфа о ходе работы в этой Комиссии (CLCS/90, CLCS/91, CLCS/93 и CLCS/95).

4. Кроме того, настоящий доклад следует рассматривать в сочетании с более подробными материалами, представленными специализированными учреждениями, программами и органами Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными организациями², в отношении которых Генеральный секретарь выражает свою признательность.

² Со всеми материалами можно ознакомиться по адресу: www.un.org/Depts/los/general_assembly/contributions70.htm.

II. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительных соглашений к ней, работа органов, созданных в соответствии с Конвенцией, и мирное урегулирование споров

5. В отчетный период государствам неоднократно представлялась возможность подтвердить роль Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в качестве правовой основы для всех видов деятельности в океанах и морях³.

6. На пути к выполнению цели всеобщего участия был достигнут определенный прогресс: количество участников Конвенции и исполнительных соглашений к ней продолжает расти. По состоянию на 31 августа 2016 года насчитывалось 168 участников Конвенции, 149 участников Соглашения 1994 года об осуществлении части XI Конвенции и 83 участника Соглашения 1995 года об осуществлении положений Конвенции, касающихся сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими.

A. Работа органов, созданных в соответствии с Конвенцией

Международный орган по морскому дну

7. На двадцать шестом Совещании государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву государства высоко оценили продолжающиеся усилия Международного органа по морскому дну по разработке нормативно-правовой базы по эксплуатации минеральных ресурсов Района и принятое Органом решение провести в соответствии со статьей 154 Конвенции общий и систематический обзор того, как установленный Конвенцией международный режим Района осуществляется на практике, и что было сделано на сегодняшний день в этом отношении (см. SPLOS/303, раздел V).

8. На своей двадцать второй сессии Ассамблея Органа приняла к сведению промежуточный доклад первого периодического обзора международного режима Района, проведенного в соответствии со статьей 154 Конвенции, и просила Генерального секретаря Органа препроводить государствам-участникам и наблюдателям проект окончательного доклада до 15 апреля 2017 года⁴.

Международный трибунал по морскому праву

9. В отчетный период Международный трибунал по морскому праву провел свои тридцать девятую и сороковую сессии, которые были посвящены правовым, организационным и административным вопросам и судебной деятельности Трибунала. Трибунал продолжал реализацию своих программ стипендий и

³ См., например, цель 14 в области устойчивого развития. См. также заявления, сделанные на двадцать шестом Совещании государств-участников (SPLOS/303).

⁴ ISBA/22/A/11. Информацию по другим аспектам, например членству в органах Органа, см. в документах ISBA/22/A/12, ISBA/22/A/14 и ISBA/22/C/29.

стажировок и программы наращивания потенциала и подготовки по вопросам урегулирования споров согласно Конвенции⁵. В 2016 году Трибунал отмечает свою двадцатую годовщину.

Комиссия по границам континентального шельфа

10. В отчетный период Комиссия по границам континентального шельфа провела свои тридцать восьмую, тридцать девятую, сороковую и сорок первую сессии (см. CLCS/90, CLCS/91, CLCS/93 и CLCS/95) и приняла четыре набора рекомендаций, в результате чего общее число рекомендаций составило 26 по состоянию на 31 августа 2016 года.

11. Рабочая нагрузка Комиссии остается огромной, но учитывая, что после представления предыдущего доклада (A/70/74/Add.1) не было получено каких-либо новых или пересмотренных представлений⁶, впервые число нерассмотренных представлений начало снижаться⁷. Учитывая, что основная часть этих представлений была получена во втором квартале 2009 года, сроки между получением представления и учреждением подкомиссии для его рассмотрения продолжают увеличиваться и уже превышают семь лет. В связи с этим у представляющих государств возникают определенные трудности, так как им приходится поддерживать необходимые коллекции данных, обновлять программное обеспечение и финансировать необходимую экспертную помощь.

12. Еще один вопрос, который продолжает вызывать беспокойство Комиссии и государств-участников, состоит в том, что с января 2015 года работа Комиссии ведется лишь 20 ее членами. В связи с этим возникает серьезная опасность того, что в 2017 году работа Комиссии может быть приостановлена по причине отсутствия устойчивого финансирования, в том числе медицинского страхования, благодаря которому в работе Комиссии могут участвовать представители из развивающихся государств (см. пункт 132 ниже).

Совещание государств — участников Конвенции

13. Двадцать шестое Совещание государств — участников Конвенции проводилось с 20 по 24 июня 2016 года (см. SPLOS/303). Участники Совещания рассмотрели ежегодный доклад Трибунала за 2015 год и данные, представленные Органом и Комиссией, и утвердили бюджет Трибунала на двухгодичный период 2017–2018 годов (см. там же и SPLOS/301). Они продолжили обсуждение условий службы членов Комиссии и вновь озвучили просьбу, которая впервые была сформулирована в 2012 году, о том, чтобы Комиссия и ее подкомиссии проводили в Нью-Йорке свои совещания продолжительностью до 26 недель, однако не менее предполагаемого минимума в размере 21 недели в год в течение пяти лет начиная с 16 января 2017 года (см. SPLOS/303, пункт 84).

⁵ Материалы, представленные Международным трибуналом по морскому праву, а также SPLOS/294 и SPLOS/303

⁶ Общее число представлений, полученных по состоянию на 31 августа 2016 года, достигло 81, включая четыре пересмотренных представления. См. www.un.org/depts/los/clcs_new/commission_submissions.htm.

⁷ По состоянию на 31 августа 2016 года число представлений, активное рассмотрение которых Комиссией еще не началось, составляло 42.

14. Перед этим совещанием 15 января 2016 года состоялось возобновленное двадцать пятое совещание, на котором Антонио Кашапус де Медейрус (Бразилия) был избран членом Трибунала (см. SPLOS/293, пункты 10–13).

15. По причине отсутствия кандидатур заполнить вакансию, образовавшуюся в Комиссии, не удалось ни на возобновленном двадцать пятом Совещании, ни на двадцать шестом Совещании.

В. Мирное урегулирование споров

16. В отчетный период государства-участники продолжали урегулирование своих споров относительно толкования или применения Конвенции в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и частью XV Конвенции.

17. Что касается механизмов урегулирования споров третьей стороной, то в рассматриваемый период несколько государств-участников воспользовались процедурами, предусмотренными в части XV Конвенции, в том числе, впервые после вступления Конвенции в силу, применили согласительные процедуры в соответствии с приложением V к Конвенции. Дела о делимитации морских границ и по другим вопросам, связанным с морским правом, по-прежнему находятся на рассмотрении Трибунала, Международного Суда и арбитражных трибуналов, учрежденных в соответствии с приложением VII к Конвенции. Кроме того, в отчетный период один из арбитражных судов вынес свое окончательное решение по существу дела⁸.

III. Морские пространства

18. В соответствии с Конвенцией на Генерального секретаря возложены функции депозитария и лица, ответственного за надлежащее опубликование данных о границах морских зон, в которых прибрежные государства осуществляют суверенитет или суверенные права и юрисдикцию. В этой связи Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам в соответствии с мандатом, возложенным на него Генеральной Ассамблеей, обеспечивает условия для сдачи государствами на хранение карт и перечней географических координат, определяющих морские зоны, включая делимитационные линии, и обеспечивает их надлежащее опубликование, в том числе с помощью уведомлений о морских зонах, бюллетеней по морскому праву и на веб-сайте Отдела. Отдел продолжает принимать участие в разработке технического стандарта Международной гидрографической организации, касающегося данных о морских границах, и в создании сопутствующего геопортала.

19. В отчетный период ряд государств в соответствии с Конвенцией сдали на хранение Генеральному секретарю карты или перечни географических координат точек, в том числе сведения о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. В последние годы все большее число государств сдают

⁸ Более подробную информацию можно найти на веб-сайтах www.itlos.org, www.icj-cij.org и <https://pca-cpa.org/>.

на хранение соответствующие документы, в том числе ряд малых островных развивающихся государств. Эта тенденция, возможно, свидетельствует о том, что государства, которые зависят от использования океанов и их ресурсов, все больше осознают необходимость установления четких границ районов, подпадающих под национальную юрисдикцию, в качестве предварительного условия устойчивого освоения их морских зон. Вместе с тем многие прибрежные государства еще не выполнили в полной мере свои обязательства по сдаче на хранение документов и должному опубликованию данных. В частности, на хранение было сдано весьма ограниченное количество карт и соответствующих документов, включая геодезические данные, перманентно описывающие внешние границы континентального шельфа за пределами 200 морских миль, в сравнении с числом рекомендаций, вынесенных Комиссией⁹.

IV. События, касающиеся международного судоходства

20. Морской транспорт по-прежнему имеет огромное значение для международной торговли и мировой экономики. В 2014 году на долю судоходства пришлось порядка 80 процентов объема мировой торговли. Что касается стоимости товаров, то на долю морских перевозок, осуществляемых через порты во всем мире, пришлось порядка 55 процентов мирового товарооборота¹⁰; прирост в 2014 году составил 2,3 процента, что ниже показателя за 2013 год, который составил 2,6 процента, и ниже показателей докризисного периода¹¹. По оценкам, в 2014, как и в 2013 году, объем мировых морских перевозок вырос на 3,4 процента¹². Размер мирового флота увеличился в 2014 году всего лишь на 3,5 процента, что представляет собой самый медленный показатель роста более чем за 10-летний период¹³.

21. Морское судоходство обеспечивает ряд социально-экономических благ, включая всемирный доступ к товарам и услугам (см. A/70/74, раздел III.A.1). Как в развитых, так и в развивающихся странах морские перевозки, порты и связанные с ними вспомогательные службы играют ключевую роль, содействуя усилиям по созданию материальных благ и сокращению масштабов нищеты. Судоходство, таким образом, способствует достижению ряда целей в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе путем содействия искоренению нищеты, уменьшению неравенства, расширению возможностей трудоустройства и поощрению устойчивого роста.

22. В настоящем разделе содержится информация о последних событиях в области обеспечения безопасности на море и в судоходстве; этот раздел следует рассматривать совместно с разделами V и VI, приводимыми ниже. В отчет-

⁹ С 2002 года Комиссия вынесла 26 рекомендаций; на хранение в соответствии с пунктом 9 статьи 76 Конвенции было сдано только шесть документов.

¹⁰ По материалам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

¹¹ *Review of Maritime Transport, 2015* (UNCTAD/RMT/2015) (издание Организации Объединенных Наций под № E.15.II.D.6).

¹² Там же.

¹³ Там же.

ный период Международная морская организация (ИМО) продолжила усилия по разработке и принятию ряда существенных норм и положений, включая поправки к Международной конвенции 1974 года по охране человеческой жизни на море, с целью улучшить содержащиеся в ней положения, касающиеся обеспечения безопасности спасательных судов; ожидается, что эти поправки вступят в силу к 1 января 2020 года¹⁴. Кроме того, ИМО утвердила проекты поправок к Конвенции, касающиеся живучести пассажирских судов¹⁵.

23. После принятия Международного кодекса для судов, эксплуатирующихся в полярных водах, ИМО утвердила предлагаемые поправки к Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978 года и соответствующему Кодексу, которые включают новые обязательные минимальные требования в отношении подготовки и квалификации капитанов и вахтенных офицеров на судах, эксплуатирующихся в полярных водах, с тем чтобы принять их в четвертом квартале 2016 года¹⁶.

24. Кроме того, ИМО утвердила принципы и сферу охвата обзора Международной конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты¹⁷.

25. Кроме того, ИМО утвердила ряд новых и обновленных систем установления судовых маршрутов, включая новые системы разделения движения¹⁸.

26. В январе 2016 года вступили в силу поправки к семи документам, заключенным под эгидой ИМО, которые предусматривают проверку участников этих документов в рамках Добровольной системы проверки государств — членов Международной морской организации. Система проверки призвана обеспечить всеобъемлющую и эффективную оценку того, насколько эффективно государство — член ИМО соблюдает и обеспечивает выполнение обязательных документов ИМО, подпадающих под действие системы¹⁹. На 2016 год запланирована проверка 19 государств в рамках Добровольной системы проверки²⁰.

27. Всемирная метеорологическая организация, в партнерстве с ИМО и Международной гидрографической организацией, продолжает оказывать услуги по информированию о безопасности на море с помощью Всемирной службы оповещения и предупреждения о метеорологических условиях в океане и Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности. В настоящее время проводится всесторонний обзор пособий и руководств, в которых содержатся стандарты, рекомендуемая практика и руководящие указания в области предоставления услуг в морском секторе.

¹⁴ Международная морская организация (ИМО), документ MSC 96/25, приложение 1, резолюция MSC.402(96). См. www.iadc.org/wp-content/uploads/2016/07/MSC-96-25-Report-Of-The-Maritime-Safety-Committee-On-Its-Ninety-Sixth-Session-Secretariat.pdf.

¹⁵ Там же, приложение 16.

¹⁶ Документ ИМО MSC 96/25, приложения 8, 9 и 10.

¹⁷ Документы ИМО MSC 96/25, пункт 12.3; HTW 3/19, пункт 6.11 и приложение 3. См. www.imla.co/sites/default/files/htw_3.pdf.

¹⁸ Документы ИМО MSC 96/25, пункты 14.3 и 14.4; COLREG.2/Circ.67; и SN.1/Circ.333.

¹⁹ См. www.imo.org/en/OurWork/MSAS/Pages/AuditScheme.aspx.

²⁰ Документы ИМО C 116/6 и C 116/WP.1.

V. Человеческая жизнь на море

28. В своих предыдущих докладах Генеральный секретарь привлекал внимание к вопросу о необходимости защиты людей, в частности моряков, трудящихся морской отрасли и мигрантов, на море (см. A/70/74/Add.1).

Опасная для жизни смешанная миграция по морю

29. Небезопасные перемещения людей по морю продолжают оставаться предметом серьезной озабоченности. Резкий рост опасной для жизни смешанной миграции по морю привел к тому, что океаны стали местом человеческих страданий, что обуславливает необходимость принять безотлагательные меры в целях недопущения гибели людей на море. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, за первые шесть месяцев 2016 года приблизительно 250 450 беженцев и мигрантов совершили небезопасное путешествие морем из стран Северной Африки и Турции в Европу. Более 3000 человек погибли либо пропали без вести. Из числа направлявшихся в Европу около 159 990 человек прибыли через Эгейское море в Грецию. Порядка 88 990 человек прибыли в Италию, в основном «центральный средиземноморским путем» из Ливии. Примерно 69 процентов людей, прибывающих по морю в Европу, — это выходцы из 10 стран, из которых поступает самое большое число беженцев²¹. В частности, мигранты, прибывающие из Турции в Грецию, являются выходцами из Сирийской Арабской Республики (48 процентов), Афганистана (25 процентов) и Ирака (15 процентов). Что касается других регионов, то в 2015 году в Юго-Восточной Азии насчитывалось приблизительно 33 600 беженцев и мигрантов, отправившихся в миграцию по морю. Подавляющее большинство из них — это члены общины рохинья или граждане Бангладеш. Большинство этих беженцев, около 31 000 человек, отплыли из Бенгальского залива в первой половине 2015 года. Невзирая на непрекращающийся конфликт в Йемене, к середине 2016 года в эту страну прибыли почти 64 170 человек, в основном граждане Эфиопии и Сомали, переплывшие Красное море, Аравийское море и Аденский залив. В первой половине 2016 года Управление зарегистрировало 193 инцидента в море, которые произошли в регионе Карибского бассейна и от которых пострадало свыше 2850 человек, включая одного погибшего и 26 числящихся пропавшими без вести. От этих инцидентов главным образом пострадали граждане Кубы (51 процент), Гаити (35 процентов) и Доминиканской Республики (6 процентов).

30. Помимо опасности, которой подвергаются люди, отправляющиеся в миграцию по морю, в том числе на борту непригодных к плаванию судов, им также грозит опасность стать жертвами сетей транснациональной организованной преступности, наживающихся на незаконном провозе мигрантов и торговле людьми (см. также раздел VI ниже).

²¹ По материалам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Инициативы по решению проблем, связанных с небезопасной смешанной миграцией по морю

31. В своих ежегодных резолюциях о Мировом океане и морском праве Генеральная Ассамблея продолжает предоставлять стратегические рекомендации по проблеме миграции по морю. В своей резолюции 70/235 от 23 декабря 2015 года Ассамблея с глубокой обеспокоенностью отметила наблюдающееся в последнее время расширение масштабов незаконного провоза мигрантов морем, сопряженного с угрозой для жизни людей, и подчеркнула необходимость урегулирования таких ситуаций в соответствии с применимыми нормами международного права. Ассамблея признала, что все государства должны выполнять свои обязанности по поиску и спасанию в соответствии с международным правом, включая Конвенцию, в частности статью 98 об оказании помощи; подтвердила сохраняющуюся потребность в том, чтобы ИМО и другие соответствующие организации оказывали государствам содействие в целях как расширения и улучшения их поисково-спасательных возможностей, в том числе, когда это уместно, за счет создания дополнительных спасательно-координационных центров и региональных подцентров, так и принятия эффективных мер к преодолению, насколько это возможно, проблемы непригодных к плаванию судов и малоразмерных плавсредств в рамках их национальной юрисдикции.

32. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой содержится набор ориентированных на интересы людей универсальных и преобразующих целей и задач в области устойчивого развития, государства обязались сотрудничать на международном уровне в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и организованной миграции, предполагающей полное уважение прав человека и гуманное обращение с мигрантами, независимо от их миграционного статуса, беженцами и перемещенными лицами. На 19 сентября 2016 года запланировано заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по урегулированию проблемы крупных потоков беженцев и мигрантов. В докладе Генерального секретаря «В условиях безопасности и достоинства: решение проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов» (A/70/59), который был опубликован в преддверии этого заседания, поднимается вопрос о том, что в отсутствие достаточно безопасных, упорядоченных и законных способов попасть в другие страны беженцы и мигранты вынуждены пускаться в опасные путешествия кружным путем по морю. В нем также подчеркивается необходимость соблюдения норм международного права, включая обязанность оказывать помощь, как это предусмотрено в статье 98 Конвенции. В докладе отмечается также, что, несмотря на то что благодаря действиям национальных служб береговой охраны удалось спасти тысячи жизней, неэффективные и слабые программы поисково-спасательных работ, включая процедуры проведения спасательных операций на море и высадки на берег, подвергают опасности как спасателей, так и спасаемых.

33. В докладе указывается, что масштабы массовых перемещений людей будут сохраняться или, возможно, будут увеличиваться по причине сохраняющихся насильственных конфликтов, нищеты, неравенства, изменения климата, стихийных бедствий и ухудшения состояния окружающей среды. Частые и разрушительные угрозы, связанные с изменением климата и ухудшением со-

стояния окружающей среды, приведут к повышению уровня моря и возникновению экстремальных погодных явлений, которые могут заставить людей покинуть прибрежные районы и низколежащие малые островные государства. В октябре 2015 года в Кирибати был проведен диалог на высоком уровне по вопросу о миграции, обусловленной климатическими факторами, на котором обсуждались угрозы, создаваемые изменением климата для государств-атоллов Тихого океана, в частности повышение уровня моря. В итоговом документе государства-атоллы подчеркнули, что переселение будет рассматриваться как крайняя мера решения этой проблемы.

Труд на море

34. Для улучшения условий трудящихся в морском секторе предпринимаются определенные усилия, однако для защиты жизни моряков и рыбаков, например от актов пиратства и вооруженного разбоя на море, требуются более активные меры (см. раздел VI).

35. По оценкам, ежегодно во всем мире гибнет не менее 24 000 трудящихся в рыболовном секторе²². Ассамблея ИМО призвала государства принять Кейптаунское соглашение 2012 года об осуществлении положений Протокола 1993 года к Торремолиносской международной конвенции по безопасности рыболовных судов 1977 года в целях обеспечения его вступления в силу и изыскания решения проблемы, связанной с ежегодной гибелью чрезвычайно большого числа рыбаков и потерей рыболовных судов²³. Кроме того, вступление в силу этого соглашения окажет положительное воздействие на обеспечение безопасности в этом секторе в целом, поскольку администрации государств флага и порта должны будут разработать нормативно-правовые и административные рамки и процессы, необходимые для осуществления положений, касающихся обзора и сертификации, расследования случаев гибели или нанесения увечий и осуществления контроля государствами порта.

VI. Безопасность на море

36. Способность государств с максимальной выгодой использовать ресурсы океанов и морей и создавать на их базе устойчивую экономику зависит от поддержания и повышения безопасности морских пространств. В своих ежегодных резолюциях о Мировом океане и морском праве, в том числе в резолюции 70/235, Генеральная Ассамблея определила ряд угроз, создаваемых безопасностью на море (см. также A/63/63 и A/70/74/Add.1, пункт 43).

37. В апреле 2016 года министры иностранных дел государств — членов Группы семи подтвердили свою приверженность делу дальнейшего укрепления международного сотрудничества в области обеспечения охраны и безопасности на море на основе общепризнанных принципов международного права, в том числе тех, указанных в Конвенции, и решительно осудили акты пиратства и вооруженного разбоя на море, транснациональную организованную преступность и терроризм в морских акваториях, торговлю людьми, незаконный ввоз

²² По материалам ИМО.

²³ По материалам ИМО.

мигрантов, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел и другие виды морской деятельности, которые угрожают глобальной стабильности, безопасности и процветанию²⁴.

38. 15 октября 2016 года в Ломе состоится чрезвычайный саммит Африканского союза по охране и безопасности на море и развитию в Африке, на котором планируется разработать план действий, предусматривающий обеспечение безопасности на море в Африке, внедрение Африканской стратегии по защите морей и океанов этого континента, обеспечение мира, безопасности и стабильности и превращение африканского морского пространства в ключевой фактор устойчивого экономического развития²⁵.

Пиратство и вооруженный разбой на море

39. Несмотря на то что за последние несколько лет число случаев пиратства и вооруженного разбоя против судов во всем мире снизилось, такие преступления по-прежнему создают серьезную угрозу безопасности на море в определенных регионах мира, в том числе потому, что ставят под угрозу жизнь моряков и их средства к существованию. В 2015 году число актов пиратства и вооруженного разбоя против судов, о которых стало известно ИМО, составило 303, что на 4 процента больше, чем в 2014 году, когда таких случаев было 291²⁶.

40. Такие нападения по-прежнему сопровождаются насилием. В первой половине 2016 года Международное морское бюро зарегистрировало 72 случая высадки на суда, 5 угонов и 12 попыток нападений. Девять судов были обстреляны. Шестьдесят четыре члена экипажа были взяты в заложники, что меньше показателя за аналогичный период в 2015 году, составившего 250 человек²⁷.

У берегов Сомали

41. Число случаев пиратства и вооруженного разбоя на море у берегов Сомали сократилось до самого низкого уровня за период с 1995 года: за последние шесть месяцев был зарегистрирован только один инцидент. Однако по состоянию на 30 июня 2016 года предполагаемые сомалийские пираты продолжали удерживать в заложниках 29 моряков²⁸. На своей девятнадцатой пленарной сессии, проходившей с 31 мая по 3 июня 2016 года, члены Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали признали, что благодаря неустанным усилиям, предпринимаемым международным сообществом, пиратство в этом регионе удалось подавить, и приняли решение о том, что основную ответственность за принятие мер по борьбе с пиратством должны постепенно при-

²⁴ См. www.japan.go.jp/g7/_userdata/common/data/000147444.pdf.

²⁵ См. www.african-union-togo2015.com/en/accueil.

²⁶ Документ ИМО MSC.4/Circ.232. См. www.imo.org/en/OurWork/Security/SecDocs/Documents/PiracyReports/232_Annual_2015.pdf.

²⁷ Доклад Международного морского бюро Международной торговой палаты о пиратстве и вооруженном разбое в отношении судов за второй квартал 2016 года.

²⁸ См. доклад Международного морского бюро Международной торговой палаты о пиратстве и вооруженном разбое в отношении судов за период с 1 января по 30 июня 2016 года, стр. 6. См. www.icc.se/wp-content/uploads/2016/07/2016-Q2-IMB-Piracy-Report-Abridged.pdf.

нимать на себя Сомали и государства и организации региона Индийского океана²⁹. Учитывая, что искоренить пиратство полностью не удалось и что в будущем возможно повторение таких инцидентов, Контактная группа постановила также продолжать вести деятельность по наблюдению за ситуацией³⁰.

Западная Африка

42. В Гвинейском заливе случаи пиратства и вооруженного разбоя продолжали происходить пугающе часто; в частности, только на первые шесть месяцев 2016 года пришелся 31 инцидент. Международное морское бюро отметило, что, возможно, не обо всех инцидентах, происходящих в регионе, поступает информация. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает рост числа случаев похищения людей с целью получения выкупа у берегов Западной Африки, где снижение цен на нефть вынуждает пиратов вместо кражи нефти заниматься захватом членов экипажа в заложники в целях получения выкупа. Из 44 случаев похищения моряков, имевших место в первой половине 2016 года, 24 произошли в Западной Африке²⁷.

43. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 25 апреля 2016 года (S/PRST/2016/4) указывается, что Совет по-прежнему глубоко озабочен той угрозой, которую пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе представляют для международного судоходства, безопасности и экономического развития государств в этом районе, безопасности и благополучия моряков и других лиц, а также для безопасности морских торговых путей. Совет решительно осудил акты убийства, похищения, захвата заложников и разбоя, совершаемые пиратами в Гвинейском заливе, и подчеркнул важность выявления всех связей между пиратством и вооруженным разбоем на море и террористическими группами, действующими в Западной Африке и Сахельском регионе. Совет призвал региональные организации, включая Африканский союз, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Комиссию Гвинейского залива, активизировать сотрудничество в деле обеспечения охраны и безопасности на море и обратился к государствам региона с призывом квалифицировать в качестве преступных в своем внутреннем законодательстве акты пиратства и вооруженного разбоя на море.

Азия

44. В отчетный период количество случаев пиратства и вооруженного разбоя на море в Азии уменьшилось, причем наибольшее сокращение пришлось на первую половину 2016 года по сравнению с аналогичным периодом последних четырех лет. За период с января по июнь 2016 года был зарегистрирован в общей сложности 41 инцидент, в том числе 40 фактических инцидентов и одна неудавшаяся попытка, в то время как в аналогичный период 2015 года произошло 114 инцидентов³¹. В этот же период, с января по июнь 2016 года, произо-

²⁹ См. www.lessonsfrompiracy.net/files/2016/07/Communique-of-the-19th-Plenary-of-the-CGPCS.pdf.

³⁰ Там же.

³¹ Региональное соглашение о сотрудничестве в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии, полугодовой доклад Центра по обмену информацией

шло два случая угона нефтяных танкеров с целью кражи нефти, по сравнению с 10 такими инцидентами, имевшими место в аналогичный период 2015 года³².

VII. Неистощительное освоение морей и океанов

45. Устойчивая экономика, основанная на использовании ресурсов океана, является важной основой для удовлетворения чаяний государств в отношении экономического и социального развития, которая к тому же содействует обеспечению охраны окружающей среды. Полное осуществление Конвенции, исполнительных соглашений к ней и других соответствующих правовых документов может предоставить всем государствам возможность извлекать максимальную пользу из ресурсов океанов и морей. В Конвенции излагаются права и обязанности государств с целью способствовать международным сообщениям и содействовать использованию морей и океанов в мирных целях, справедливому и эффективному использованию их ресурсов, сохранению их живых ресурсов, изучению, защите и сохранению морской среды. Таким образом, одной из целей Конвенции является содействие экономическому и социальному развитию всех народов мира. Кроме того, в Конвенции учитываются интересы и потребности всего человечества, и в частности особые интересы и потребности как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю развивающихся стран (см. A/70/74).

46. В отчетный период был предпринят целый ряд инициатив, направленных на развитие «голубой» экономики, в том числе состоявшаяся в Гренаде в мае 2016 года конференция «Голубая неделя-2016 и инвестиции»³³. В Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года, принятой в сентябре 2015 года³⁴, конкретно указано, что «голубая» экономика представляет собой один из главных компонентов устойчивого и справедливого развития Африки. В 2016 году Экономическая комиссия для Африки опубликовала справочник под названием ««Голубая» экономика Африки» с целью содействовать более эффективной интеграции принципов «голубой» экономики в национальные планы развития, стратегии, политику и законы³⁵. К числу других недавно опубликованных документов, призванных служить государствам и другим заинтересованным лицам в качестве руководства, относится доклад под названием ««Голубая» экономика для деловых кругов в Восточной Азии: углубление понимания «голубой» экономики», подготовленный в рамках программы «Партнерства в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии»³⁶.

47. В одном из недавно проведенных исследований Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) указала, что к 2030 году темпы роста целого ряда отраслей, основанных на использовании ресурсов океана, смогут

«Пиратство и вооруженный разбой в отношении судов в Азии» за период с января по июнь 2016 года.

³² Там же, стр. 20–23.

³³ См. www.bluegrowth.org.

³⁴ См. <http://agenda2063.au.int>.

³⁵ См. www.uneca.org/publications/africas-blue-economy-policy-handbook#.

³⁶ См. www.pemsea.org/publications/reports/blue-economy-business-east-asia-towards-integrated-understanding-blue-economy.

опережать темпы роста глобальной экономики в целом, в плане как создания добавленной стоимости, так и обеспечения рабочих мест³⁷. Согласно прогнозам, если ничего не изменится, в период с 2010 по 2030 год доля экономики Мирового океана в общемировой хозяйственной деятельности может удвоиться и составить более 3 триллионов долл. США. Особенно высокие темпы роста ожидаются в таких отраслях, как морская аквакультура, морская ветроэнергетика, переработка рыбы, судостроение и судоремонт. Связанные с океаном отрасли также могут в значительной степени повлиять на рост занятости. По оценкам, если ничего не изменится, в 2030 году на их долю будет приходиться приблизительно 40 миллионов рабочих мест в эквиваленте полной занятости. Наиболее быстрыми темпами, как ожидается, будет увеличиваться число рабочих мест в отраслях морской ветроэнергетики, морской аквакультуры, переработки рыбы и портовой деятельности.

48. Что касается использования энергии прибрежного ветра, то, согласно последним статистическим данным, за последние шесть лет энергетические мощности увеличились в шесть раз; значительный рост произошел в Азии, особенно в Китае, а также в Европе, в частности в Бельгии, Германии и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии; энергией прибрежного ветра начинают пользоваться и многие другие страны³⁸. Энергетические мощности в области использования других морских возобновляемых источников энергии, включая приливы, волны и энергию океана, за последние шесть лет увеличились в два раза; значительный рост произошел в Азии, особенно в Республике Корея; при этом многие страны изучают возможности использования различных морских возобновляемых источников энергии³⁹.

49. Хотя Мировой океан может содействовать экономическому росту и социальному развитию, серьезным препятствием на пути развития экономики, основанной на использовании ресурсов океана, является его нынешнее ухудшающееся состояние³⁷, на что обращается особое внимание в первой глобальной комплексной оценке состояния морской среды (см. пункт 1 выше). В последующие десятилетия научно-технический прогресс продолжит играть решающую роль не только в деле дальнейшего развития экономической деятельности, основанной на использовании океанических ресурсов, но и в решении многих экологических проблем, связанных с Мировым океаном³⁷.

А. Мировой океан и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

50. Важная роль океанов и морей в достижении устойчивого развития получила широкое признание в целом ряде важных стратегических документов, в том числе в Повестке дня на XXI век (глава 17), Плате выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим» и Программе действий по

³⁷ OECD (2016), The Ocean Economy in 2030, executive summary. Имеется на веб-сайте www.oecd.org/futures/oceaneconomy.htm.

³⁸ International Renewable Energy Agency, Renewable capacity statistics 2016 (2016).

³⁹ Там же.

ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). Обязательства, содержащиеся в этих документах, были укреплены и использованы в качестве основы в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая содержится в резолюции 69/313 Генеральной Ассамблеи (см. также A/70/74/Add.1). Еще одним важным событием стало принятие Парижского соглашения в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (см. раздел VIII ниже).

51. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года установлено 17 целей в области устойчивого развития. Цель 14 сформулирована как «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» и включает десять конкретных целевых показателей, три из которых касаются средств достижения. Один из них, показатель 14.с, предусматривает улучшение работы по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции, которая закладывает юридическую базу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов.

52. Осуществление Конвенции может способствовать также достижению многих других целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В Аддис-Абебской программе действий, которая представляет собой общемировую программу финансирования развития на период после 2015 года, подчеркивается важность сохранения и рационального использования океанов, морей и их ресурсов для целей устойчивого развития, в том числе благодаря их вкладу в ликвидацию нищеты, обеспечение поступательного экономического роста и продовольственной безопасности, создание устойчивых источников средств к существованию и обеспечение достойной работой при одновременной охране биоразнообразия морской среды и противодействию последствиям изменения климата.

53. В пунктах 64 и 65 резолюции 69/313 Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Аддис-Абебская программа действий, государства обязались защищать и восстанавливать благополучие, продуктивность и жизнестойкость океанических и морских экосистем, поддерживать их биологическое разнообразие в интересах нынешнего и будущих поколений, и эффективно применять экосистемный подход и осмотрительность при организации в соответствии с нормами международного права деятельности, сказывающейся на морской среде. Государства признали такие последствия изменения климата, как повышение уровня моря и закисление океана, и обязались оказывать наиболее уязвимым группам, в том числе малым островным развивающимся государствам, более существенную поддержку в решении этих критических проблем и адаптации к ним.

54. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусматривает процессы осуществления последующей деятельности и проведения обзора на национальном, региональном и глобальном уровнях. Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию, созываемому

под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, поручено играть центральную роль в наблюдении за последующей деятельностью и обзором на глобальном уровне. В отчетный период был опубликован первый доклад о ходе достижения целей, который будет учитываться при рассмотрении последующей деятельности и проведении обзора на политическом форуме высокого уровня, в том числе в отношении цели 14 (см. E/2016/75, пункты 95–99).

55. В рассматриваемый период был предпринят целый ряд инициатив в поддержку осуществления цели 14 в области устойчивого развития. В частности, в своей резолюции 70/226 Генеральная Ассамблея постановила провести на высоком уровне 5–9 июня 2017 года на Фиджи Конференцию Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития»⁴⁰. Ассамблея признала роль Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права и важный вклад всех соответствующих специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в осуществление цели 14.

56. Главной темой обсуждений на семнадцатом совещании Неофициального консультативного процесса стал морской мусор, пластики и микропластики, а также актуальность этой темы для осуществления цели 14 в области устойчивого развития, в частности цели 14.1, которая заключается в предотвращении и существенном ограничении загрязнения морской среды из любых источников, включая загрязнение морским мусором. Было высказано мнение о том, что Неофициальный консультативный процесс мог бы стать надлежащей платформой для регулярного обзора хода реализации цели 4 и других связанных с океаном целей и что такая роль не ущемляла бы центральную роль, которую играет политический форум высокого уровня по устойчивому развитию в отношении принятия последующих мер и проведения обзора хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. A/71/204, пункт 84).

57. Система Организации Объединенных Наций обязалась внести вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цель 14 в области устойчивого развития, в том числе в рамках сети «ООН-океаны» (см. раздел X ниже). Специализированные учреждения, фонды и программы поддержали идею разработки показателей для оценки хода осуществления целевых показателей. Так, в документе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) «Стратегические направления работы по региональным морям на период 2017–2020 годов» поставлена цель увязать конвенции и планы действий по региональным морям с глобальными процессами, в том числе с Повесткой дня на период до 2030 года⁴¹.

⁴⁰ По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам.

⁴¹ Документ ЮНЕП UNEP/WBRS.17/8, принятый на семнадцатом Глобальном совещании конвенций и планов действий по региональным морям, состоявшемся в Стамбуле, Турция, 20–22 октября 2015 года.

В. Содействие устойчивому развитию малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю

58. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается, что малые островные развивающиеся государства и не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, будучи странами, находящимися в уязвимом положении, сталкиваются с особыми проблемами в деле достижения устойчивого развития. Оказанию помощи малым островным развивающимся государствам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, на этом направлении посвящено несколько целей в области устойчивого развития, в частности цели 9.a, 10.b и 14.7.

Малые островные развивающиеся государства

59. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится призыв, вторящий содержащемуся в программе «Путь Самоа» призыву, уделять особое внимание малым островным развивающимся государствам, учитывая их особую уязвимость, которая оказывает негативное воздействие на их устойчивое развитие. Малые островные развивающиеся государства отличаются тесной исторической, культурной и экономической связью с Мировым океаном. Из-за своей высокой зависимости от морей и океанов в плане обеспечения своих народов средствами к существованию эти страны также сталкиваются с такими уникальными проблемами, как уязвимость перед последствиями человеческой деятельности для Мирового океана, особенно в связи с изменением климата и повышением уровня моря, и проблемами, касающимися потребностей в создании потенциала, необходимого для извлечения пользы из Мирового океана, и осуществления действующих международных документов⁴².

60. В программе «Путь Самоа», в которой вопрос о морях и океанах занимает видное место, эффективным средством достижения устойчивого развития малых островных развивающихся государств признаются партнерские отношения. В своей резолюции 70/202 Генеральная Ассамблея постановила создать рамочную программу партнерства малых островных развивающихся государств для контроля и обеспечения полного выполнения обещаний и обязательств на основе партнерских связей в интересах малых островных развивающихся государств и в целях стимулирования налаживания новых подлинных и прочных партнерских отношений в интересах устойчивого развития этих государств⁴³.

61. После проведения третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам был организован целый ряд мероприятий по последующей деятельности, включая проведение Отделом по вопросам океана и морскому праву в сотрудничестве с Межправительственной океанографической комиссией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) учебной программы по морским науч-

⁴² По материалам Департамента по экономическим и социальным вопросам.

⁴³ Там же.

ным исследованиям (см. A/70/269 и пункт 130 ниже). На совещании министров по продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата в малых островных развивающихся государствах, которое проходило в Милане, Италия, 14–16 октября 2015 года, малым островным развивающимся государствам была предоставлена возможность изучить ход осуществления программы «Путь Самоа» в том, что касается обеспечения продовольственной безопасности и питания и адаптации к изменению климата. Участники совещания подчеркнули важность развития и укрепления устойчивых подходов к рыболовству⁴⁴. В итоговом документе под названием «Миланская декларация о повышении продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата в малых островных развивающихся государствах в рамках программы «Путь Самоа»,» участники призвали принять меры, направленные на борьбу с закислением океана в рамках научного сотрудничества, борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, предотвращение и значительное сокращение масштабов загрязнения морской среды из любых источников, рациональное использование и защиту прибрежных экосистем и обеспечение здоровья и продуктивности Мирового океана⁴⁵. Всемирный метеорологический конгресс одобрил создание Программы для малых островных развивающихся государств и островных территорий, являющихся членами Всемирной метеорологической организации, в целях повышения сопротивляемости малых островных развивающихся государств к экстремальным погодным явлениям и другим неблагоприятным последствиям изменения климата⁴⁶.

Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

62. Удаленность от морских портов в сочетании с недостаточно развитой транзитной и транспортной инфраструктурой, а также сохраняющаяся зависимость от соседних стран, предоставляющих доступ к транзитным коридорам к морю, зачастую приводят к тому, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны, находящиеся в географически неблагоприятном положении, вынуждены нести высокие торговые издержки. Большинство развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, также относятся к категории наименее развитых стран.

63. В отчетный период было проведено несколько совещаний, участники которых изучили потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в области развития и способы их удовлетворения, а также рассмотрели прогресс, достигнутый в осуществлении существующих рамочных документов. С 27 по 29 мая 2016 года в Анталье, Турция, проходило Мероприятие на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов⁴⁷, участники которого в принятой политической декларации вновь подтвердили глобальную приверженность удовлетворению особых потребностей наименее развитых стран посредством полного, эффек-

⁴⁴ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/8537MilanDeclaration.pdf>.

⁴⁵ Там же, пункт 13.

⁴⁶ Резолюция 54 (Cg-17) Всемирной метеорологической организации.

⁴⁷ См. <http://unohrrls.org/midterm-review-ipoa/>.

тивного и своевременного осуществления Программы действий (см. резолюцию 70/294 Генеральной Ассамблеи, приложение).

64. Участники семинара, организованного в мае 2016 года Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Экономической комиссией для Европы и Международным союзом автомобильного транспорта, отметили потенциальные выгоды и последствия присоединения к международным конвенциям, касающимся упрощения процедур перевозок и торговли, включая Конвенцию⁴⁸. В июне 2016 года министры торговли не имеющих выхода к морю развивающихся стран подчеркнули важность присоединения к Соглашению Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли и его осуществления⁴⁹.

С. Развитие морской науки и сбор научной информации в поддержку процесса принятия решений

65. Совершенствование знаний в области океанологии путем проведения систематической исследовательской работы, оценка результатов наблюдений и применение таких знаний в управленческой деятельности и в процессе принятия решений вносят важный вклад в искоренение нищеты, повышение продовольственной безопасности, сохранение морской среды и морских ресурсов мира, содействие пониманию природных явлений, прогнозированию их наступления и реагированию на них, а также поощрение устойчивого освоения Мирового океана (см. резолюцию 70/235 Генеральной Ассамблеи). В части XIII Конвенции, посвященной морским научным исследованиям, признается, что наука является важнейшей основой знаний о морской среде. В этом контексте огромное значение имеет международное сотрудничество и координация.

66. О важности науки говорится также в цели 14.a в области устойчивого развития, в которой государства обязались увеличить объем научных знаний, расширить научные исследования и обеспечить передачу морских технологий, с тем чтобы улучшить экологическое состояние океанской среды и повысить вклад морского биоразнообразия в развитие развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

67. На сессии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшейся в 2016 году, государства подчеркнули важность своевременного сбора, анализа и распространения надежных данных для контроля за ходом осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵⁰. Государства призвали обеспечить более транспарентные и доступные механизмы отслеживания данных⁵¹ и укрепить институты, занимающиеся сбором данных и статистикой, на государственном уровне, в том числе

⁴⁸ См. <http://unohrlls.org/seminar-importance-key-trade-transport-conventions>.

⁴⁹ См. <http://unohrlls.org/news/22-june-2016-ministerial-meeting-landlocked-developing-countries>.

⁵⁰ См. www.un.org/press/en/2016/ecosoc6787.doc.htm.

⁵¹ Там же.

путем наращивания потенциала и передачи технологий⁵². Эти призывы в равной степени относятся и к сбору морских данных и информации.

Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты

68. Осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и процессов, связанных с океаном, могут содействовать Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, и проводимые в его рамках оценки, в том числе первая глобальная комплексная оценка состояния морской среды. В своей резолюции 70/235 Генеральная Ассамблея с признательностью приветствовала проведение этой оценки и утвердила ее резюме, признала важную роль, которую специализированные учреждения могут играть в поощрении Регулярного процесса и проведении оценки, и постановила начать второй цикл Регулярного процесса. Эта оценка не определяет политику, а скорее содействует укреплению научно-политического взаимодействия и закладывает основу для проведения будущих оценок.

69. Итоги первой глобальной комплексной оценки состояния морской среды были опубликованы на веб-сайте Отдела в январе 2016 года⁵³. Информация о ней была распространена среди государств-членов, межправительственных организаций и неправительственных организаций в ходе нескольких мероприятий, а также с помощью онлайн-интерактивного инструмента, предлагающего обзор оценки и ее основных выводов; инструмент был разработан в сотрудничестве с центром ЮНЕП «ГРИД-Арендал» и представлен на Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде научно-политического форума ЮНЕП, проходившего 19–20 мая 2016 года, в преддверии второй сессии Ассамблеи по окружающей среде⁵⁴.

70. Информация о первой глобальной комплексной оценке состояния морской среды также распространялась в ходе ряда межправительственных совещаний по вопросам Мирового океана и параллельных мероприятий и брифингов, проводившихся в рамках заседаний по вопросам Мирового океана, в том числе на второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и на семнадцатом совещании Открытого процесса неофициальных консультаций по вопросам Мирового океана и морского права, состоявшемся в Нью-Йорке 13–17 июня 2016 года.

71. В соответствии с пунктом 282 резолюции 70/235 Генеральной Ассамблеи, 6 мая и 10 июня 2016 года были проведены две неофициальные встречи открытого состава Специальной рабочей группы полного состава по Регулярному процессу глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, в ходе которых участникам была предоставлена возможность продолжить изучение уроков, извлеченных из первого цикла Регулярного процесса, с тем чтобы содействовать проведению второго цикла. По итогам проведенных обсуждений и представленных мнений секре-

⁵² Там же.

⁵³ См. www.un.org/depts/los/global_reporting/WOA_RegProcess.htm.

⁵⁴ См. <http://web.unep.org/unea/list-resolutions-adopted-unea-2>.

тариат подготовил резюме мнений об уроках, извлеченных из первого цикла Регулярного процесса, которое было размещено на веб-сайте Отдела⁵⁵. На седьмом совещании Специальной рабочей группы полного состава, проходившем 3–9 августа 2016 года, в соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в пункте 283 ее резолюции 70/235, были приняты рекомендации и программа работы на 2017–2020 годы для проведения второго цикла Регулярного процесса, которые будут рассматриваться Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят первой сессии. В соответствии с пунктом 287 той же резолюции была образована Группа экспертов для второго цикла Регулярного процесса⁵⁶.

Другие оценки, имеющие отношение к Регулярному процессу

72. Отдел обобщил имеющуюся информацию о проведенных недавно и текущих оценках и о других процессах на региональном и глобальном уровнях, имеющих отношение к Регулярному процессу⁵⁷. В пункте 275 своей резолюции 70/235 Генеральная Ассамблея напомнила о важности обеспечения того, чтобы оценки поддерживали друг друга и не допускали ненужного дублирования, и подчеркнула важность учета оценок на региональном уровне. В качестве примеров таких оценок можно привести оценки, подготовленные под руководством Межправительственной группы экспертов по изменению климата, в рамках Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (см. IPBES/4/19), а также оценки, проводимые ЮНЕП, в частности Глобальную экологическую перспективу и Программу оценки трансграничных вод⁵⁸. Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды решила учредить новую рабочую группу по морской геоинженерии⁵⁹, в задачу которой будет входить оценка подходов к морской геоинженерии с точки зрения их потенциальных экологических и социально-экономических последствий для морской среды и их возможной научно-практической целесообразности и эффективности в плане смягчения последствий изменения климата. Цель проведения этой оценки заключается в том, чтобы оказать участникам Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция) и Протокола к Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонский протокол) помощь в определении того, какие мероприятия в области морской геоинженерии могут быть перечислены в приложении 4 к Протоколу и в силу этого подлежат регулированию. Комиссия по атмосферным наукам Всемирной метеорологической организации проводит оценку с целью выявить пробелы в научных знаниях, касающиеся инженерных решений климатических проблем, и провести соответствующие исследования для устранения таких пробелов.

⁵⁵ См. www.un.org/Depts/los/global_reporting/7th_adhoc_2016/Abstract_on_Lessons_Learned_rev26072016.pdf.

⁵⁶ По состоянию на 9 августа 2016 года в состав группы входило в общей сложности 18 экспертов.

⁵⁷ См. www.un.org/Depts/los/global_reporting/global_reporting.htm.

⁵⁸ См. www.unep.org/publications.

⁵⁹ По материалам Межправительственной океанографической комиссии.

D. Сохранение морских живых ресурсов и управление ими

73. В документе «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2016 год»⁶⁰ подчеркивается большое значение, которое устойчивое рыболовство по-прежнему имеет для устойчивого развития, в том числе как источник продовольствия и питания, средств к существованию и важных экосистемных товаров и услуг. Рыба по-прежнему является одним из самых продаваемых товаров, причем более половины экспорта рыбной продукции в стоимостном выражении приходится на развивающиеся страны, что свидетельствует о важной роли, которую устойчивому рыболовству предстоит играть в достижении цели 2.1 в области устойчивого развития, касающейся ликвидации голода и обеспечения всем людям доступа к безопасной, питательной и достаточной пище, а также других целей, включая цель 8, посвященную содействию устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

74. В докладе отмечается прогресс, достигнутый в плане принятия мер по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и улучшения состояния некоторых рыбных запасов в результате повышения эффективности управления рыболовством. Вместе с тем в 2013 году доля запасов, облавливаемых на биологически неустойчивых уровнях, составила 31,4 процента, в то время как в 2011 году она составляла 28,8 процента, что соответствует тенденции, наблюдаемой с 1974 года. В первой глобальной комплексной оценке состояния морской среды было отмечено, что во многих регионах эксплуатация живых морских ресурсов превысила устойчивые уровни. В некоторых регионах эти исторические тенденции удалось обратить вспять при помощи различных сочетаний рыбохозяйственных мер, позитивных стимулов и изменений в сфере управления, тогда как в других они по-прежнему сохраняются. Эти тенденции подчеркивают насущную необходимость того, чтобы власти на всех уровнях принимали эффективные меры по повышению долгосрочной устойчивости рыбных запасов, с тем чтобы выполнить соответствующие обязательства, принятые в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности обязательств, сформулированных в рамках целевых показателей 14.4 и 14.6.

75. Усилия по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом получили подкрепление после вступления в силу 5 июня 2016 года Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. По состоянию на 1 августа 2016 года в числе участников Соглашения насчитывалось 35 государств и Европейский союз. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжает расширять масштабы своей программы по поддержке осуществления Соглашения, в том числе путем проведения региональных семинаров и учебных курсов, разработанных для конкретных стран⁶¹.

⁶⁰ ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2016 год: вклад в обеспечение всеобщей продовольственной безопасности и питания* (Рим, 2016 год).

См. <http://www.fao.org/3/a-i5555r.pdf>.

⁶¹ По материалам ФАО.

76. На своей тридцать второй сессии, состоявшейся 11–15 июля 2016 года, Комитет ФАО по рыбному хозяйству поддержал идею о разработке технических руководящих принципов применения методологий и показателей для оценки масштабов и последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и просил ФАО подготовить более подробный план действий и руководящие принципы, относящиеся к принятию адаптивных мер в области управления в ответ на воздействие изменения климата на рыбные ресурсы.

Возобновленная Конференция по обзору Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими

77. В соответствии с резолюциями 69/109 и 70/75 Генеральной Ассамблеи Конференция по обзору Соглашения возобновила свою работу в период с 23 по 27 мая 2016 года, с тем чтобы оценить эффективность Соглашения в деле сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими путем проверки адекватности его положений, а в случае необходимости — путем внесения предложений о способах укрепления существа и методов осуществления этих положений. Участники возобновленной Обзорной конференции постановили в итоговом документе, что дальнейшему повышению эффективности осуществления Соглашения будут способствовать рекомендации, основанные на итоговых рекомендациях 2006 и 2010 годов и в некоторых случаях направленные на решение новых вопросов, имеющих отношение к укреплению деятельности по осуществлению положений Соглашения, в частности вопросов об условиях труда и недопущении перекладывания на развивающиеся государства несоразмерного бремени, связанного с природоохранной деятельностью (см. A/CONF.210/2016/5, приложение).

78. Участники возобновленной Обзорной конференции рекомендовали ежегодно рассматривать в ходе неофициальных консультаций государств — участников Соглашения конкретные вопросы, возникающие в связи с осуществлением Соглашения, с тем чтобы улучшать взаимопонимание, обмениваться опытом и выявлять передовые методы. Участники Конференции договорились вернуться к обзору Соглашения посредством возобновления не ранее 2020 года Обзорной конференции, точные сроки которой будут согласованы на одном из последующих раундов неофициальных консультаций.

Донный промысел

79. В соответствии с надлежащими резолюциями Генеральной Ассамблеи на глобальном, региональном и национальном уровнях принимаются меры, направленные на решение проблемы воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов.

80. В соответствии со своими резолюциями 69/109 и 70/75 в ноябре 2016 года Генеральная Ассамблея проведет обзор мер, принимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями во ис-

полнение пунктов 113, 117 и 119–124 резолюции 64/72 и пунктов 121, 126, 129, 130 и 132–134 резолюции 66/68, в которых идет речь о воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов, в контексте неофициальных консультаций Генеральной Ассамблеи по проекту резолюции по устойчивому рыболовству, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление намеченных в них мер и вынесения дальнейших рекомендаций, если в этом будет необходимость.

81. При проведении обзора Генеральная Ассамблея будет иметь в своем распоряжении доклад Генерального секретаря о мерах, принимаемых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями во исполнение пунктов 113, 117 и 119–124 резолюции 64/72 Генеральной Ассамблеи и пунктов 121, 126, 129, 130 и 132–134 резолюции 66/68 Генеральной Ассамблеи об обеспечении устойчивого рыболовства, в которых идет речь о воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов (A/71/351), а также резюме, составленное координатором дискуссий, состоявшихся в ходе семинара, на котором обсуждался вопрос об осуществлении вышеперечисленных пунктов (A/71/377).

Е. Сохранение и неистощительное использование морского биологического разнообразия

82. В первой глобальной комплексной оценке состояния морской среды подчеркивается, что морское биоразнообразие находится под усиливающимся давлением, особенно вблизи крупных населенных пунктов и в районах открытого океана, которые до недавнего времени испытывали на себе лишь ограниченное воздействие. Негативные последствия для морских экосистем и биологического разнообразия обусловлены совокупным воздействием ряда видов деятельности человека. В тех случаях, когда биоразнообразие подверглось изменениям, устойчивость экосистем к другим последствиям, в том числе к изменению климата, нередко снижается⁶².

83. В настоящее время осуществляется ряд инициатив, направленных на углубление понимания последствий основных угроз для морского биоразнообразия и определение экологически или биологически значимых морских районов и уязвимых морских экосистем, в том числе в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, ФАО, региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей, Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики и Международного органа по морскому дну.

Экологически или биологически значимые морские районы

84. Участники Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии рассмотрели в общей сложности 204 района, отвечающие критериям классификации в качестве экологически или биологически значимых морских рай-

⁶² См. www.un.org/depts/los/global_reporting/WOA_RPROC/Summary.pdf.

онов, и впоследствии включили их в свою базу данных по таким районам⁶³. В отчетный период был проведен региональный семинар по экологически или биологически значимым морским районам в регионе Восточной Азии.

Уязвимые морские экосистемы

85. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи по устойчивому рыболовству государства и региональные рыбохозяйственные организации и договоренности принимают различные меры, направленные на преодоление воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы, включая выявление районов, в которых встречаются такие экосистемы (см. A/71/351 и пункты 79–81 выше).

86. ФАО продолжает заниматься сбором информации о передовой практике и содействовать наращиванию потенциала и обмену знаниями в различных регионах о защите уязвимых морских экосистем, в том числе в отношении применения критериев для определения и принятия соответствующих хозяйственных мер, и о разработке инструментов, которые содействовали бы более эффективному выявлению таких уязвимых видов, как глубоководные акулы, губки и кораллы, и информированию о них. Кроме того, в 2015–2016 годы ФАО подготовила ряд публикаций по конкретным видам⁶⁴.

87. На региональном уровне предпринимаются инициативы, призванные содействовать пониманию угроз, создаваемых для морского биоразнообразия, и выявлению районов, в которых встречаются уязвимые морские экосистемы. Так, Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике сообщила о том, что в 2015 году она приняла охранные меры в отношении донно-промысловой деятельности и уязвимых морских экосистем в районе, подпадающим под действие Конвенции о сохранении промысловых ресурсов в юго-восточной части Атлантического океана и управлении ими⁶⁵.

Конкретные экосистемы и биологические виды

88. Для сохранения конкретных экосистем и биологических видов по-прежнему принимаются определенные меры. Согласно оценкам, проводимым в контексте Списка видов, находящихся под угрозой исчезновения, Международного союза охраны природы, на данный момент примерно 11 процентов всех морских видов, в отношении которых проводились оценки, находятся под серьезной угрозой вымирания. По состоянию на март 2015 года в этом списке фигурирует 7468 морских видов. На данный момент оценки были проведены в отношении более чем 13 500 морских видов⁶⁶. Региональные оценки были подготовлены по всем известным видам рыб в восточной части тропической зоны Тихого океана и в Средиземном море.

89. Что касается холодноводных районов, то Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии на своем двадцатом совещании,

⁶³ По материалам Секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.

⁶⁴ По материалам ФАО.

⁶⁵ По материалам Организации по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике.

⁶⁶ См. <https://sites.wp.odu.edu/GMSA/about/progress>.

проходившем в Монреале, Канада, с 25 до 30 апреля 2016 года, разработал конкретный план работы в области биоразнообразия и подкисления в холодноводных районах, на которые распространяется сфера действия Конвенции о биологическом разнообразии⁶⁷.

90. В ходе подготовки к семнадцатому совещанию Конференции сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, которое состоится в сентябре 2016 года, Постоянный комитет Конвенции принял ряд решений, направленных на усиление охраны нескольких морских видов, находящихся под угрозой исчезновения, посредством совершенствования законодательства, обеспечения его соблюдения, принятия регламентационных мер, улучшения научных и новаторских подходов к отслеживанию⁶⁸.

91. Что касается работы на региональном уровне, то в Северо-Восточной Атлантике разрабатывается план выполнения 48 рекомендаций Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики в целях улучшения положения вызывающих озабоченность видов и местообитаний в морских районах в соответствии с Конвенцией⁶⁹.

Морское биоразнообразие в районах за пределами национальной юрисдикции

92. Подготовительный комитет, который был учрежден резолюцией 69/292 Генеральной Ассамблеи и которому поручена разработка на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, провел свою первую сессию в период с 28 марта по 8 апреля 2016 года. Подготовительный комитет рассмотрел следующие вопросы: сфера охвата международного юридически обязательного документа и его соотношение с другими документами; руководящие подходы и принципы международного юридически обязательного документа; морские генетические ресурсы, включая вопросы совместного использования выгод; такие меры, как применение зонально привязанных инструментов хозяйствования, в том числе создание охраняемых районов моря; оценки экологического воздействия; наращивание потенциала и передача морских технологий; а также вопросы, рассмотренные Комитетом на сегодняшний день, и предложенный Председателем план действий на период подготовки ко второй сессии Комитета и ее проведения⁷⁰. Вторая сессия Подготовительного комитета запланирована на период с 26 августа по 9 сентября 2016 года (см. A/AC.287/2016/PC.2/1 и A/AC.287/2016/PC.2/2).

⁶⁷ По материалам Секретариата Конвенции о биологическом разнообразии; см. также UNEP/CBD/COP/DEC/XII/23.

⁶⁸ См. <https://cites.org/eng/news/pr/index.php>.

⁶⁹ По материалам Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики.

⁷⁰ Подготовленный Председателем обзор первой сессии Подготовительного комитета размещен по адресу: www.un.org/depts/los/biodiversity/prepcom_files/PrepCom_1_Chair's_Overview.pdf.

93. Подготовительному комитету поручено к концу 2017 года представить Генеральной Ассамблее предметные рекомендации относительно элементов проекта текста международного юридически обязательного документа на базе Конвенции с учетом различных докладов сопредседателей о работе, проделанной Специальной неофициальной рабочей группой открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции. До окончания своей семьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея должна принять решение о созыве и о дате начала межправительственной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций в целях рассмотрения рекомендаций Подготовительного комитета об элементах документа и для разработки текста юридически обязательного международного документа на базе Конвенции.

94. Ввиду того, что Генеральная Ассамблея вновь подтвердила свою центральную роль применительно к сохранению и устойчивому использованию морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции (в частности, в пункте 220 своей резолюции 70/235), другие организации также продолжили заниматься этим вопросом.

95. На своей второй сессии и в своей резолюции 2/10 по океанам и морям Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде призвала Договаривающиеся Стороны существующих конвенций по региональным морям рассмотреть вопрос о возможности расширения регионального охвата этих документов в соответствии с международным правом⁷¹.

96. В 2015 году участники проекта «Глобальное управление устойчивым рыболовством и сохранение биоразнообразия в районах за пределами зон национальной юрисдикции», направленного на обеспечение рационального управления рыбохозяйственной деятельностью и сохранение биоразнообразия глубоководных морских живых ресурсов в районах за пределами национальной юрисдикции и осуществляемого ФАО в сотрудничестве с ЮНЕП, организовали свое первое совместное заседание, посвященное началу деятельности в рамках проекта и первому совещанию его руководящего комитета. ФАО также является партнером недавно утвержденного проекта по глубоководным глубоким экосистемам Северной Атлантики⁷².

97. В 2016 году Юридическая и техническая комиссия Международного органа по морскому дну рассмотрела вопрос об осуществлении плана экологического обустройства разломной зоны Кларион-Клиппертон (см. ISBA/22/C/17). Комиссия отметила предложение секретариата о создании двух дополнительных участков, представляющих особый экологический интерес. Комиссия также отметила необходимость межсекторального планирования, в том числе для районов, закрытых для рыбного промысла на подводных горах. Чтобы принять решение относительно целесообразности или необходимости изменения районов, представляющих особый экологический интерес, Комиссия постановила рассмотреть вопрос о проведении совместно со специалистами по морским заповедникам и вопросам управления научного рабочего совещания для анализа

⁷¹ См. <http://web.unep.org/unea/list-resolutions-adopted-unea-2>.

⁷² См. http://cordis.europa.eu/project/rcn/200161_en.html.

имеющихся данных. Совет также принял к сведению решение Комиссии рассмотреть вопрос о проведении вышеупомянутого рабочего совещания и рабочего совещания по вопросу о рабочих и заповедных эталонных полигонах (см. ISBA/22/C/28).

98. На региональном уровне секретариат Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики и Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана провели второе совещание в рамках коллективной договоренности о сотрудничестве в отношении морских охраняемых районов за пределами действия национальной юрисдикции⁷³.

Морские генетические ресурсы

99. Продолжается проведение научных исследований по морским генетическим ресурсам, целью которых является углубление научного понимания морских экосистем, расширения их потенциального использования и применения, распределения связанных с ними выгод, а также оптимизации распоряжения ими. Помимо Подготовительного комитета, упомянутого в пункте 92 выше, аспекты морских генетических ресурсов изучают также и другие организации. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и сельского хозяйства ФАО планирует рассмотреть в 2017 году первый доклад о состоянии мировых акваторических генетических ресурсов для производства продовольствия и сельского хозяйства⁷⁴, а Всемирная организация интеллектуальной собственности недавно приняла решение о том, что ее Межправительственный комитет по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору продолжит свою деятельность по разработке международного правового документа об интеллектуальной собственности и генетических ресурсах.

100. Что касается необходимости создания и принципов функционирования глобального многостороннего механизма для регулирования совместного использования на справедливой и равной основе выгод от применения генетических ресурсов и традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, которые носят трансграничный характер или для которых невозможно давать или получать предварительное обоснованное согласие, то в рамках совещания группы экспертов по статье 10 Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии, состоявшегося в феврале 2016 года, был сделан ряд выводов и определен ряд возможных последующих шагов по этой теме для рассмотрения на совещании сторон Нагойского протокола, которое должно состояться в декабре 2016 года⁷⁵. В рамках первого совещания Комитета по соблюдению положений Нагойского протокола, состоявшегося в апреле 2016 года⁷⁶, были рассмотрены принципы оказания поддержки, в том числе через посредство гибкого меха-

⁷³ По материалам секретариата Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики.

⁷⁴ По материалам ФАО.

⁷⁵ См. UNEP/CBD/ABS/A10/EM/2016/1/4. Размещено по адресу: www.cbd.int/doc/meetings/abs/abs-a10em-2016-01/official/abs-a10em-2016-01-04-en.pdf.

⁷⁶ См. www.cbd.int/doc/?meeting=ABSCC-01.

низма по предоставлению консультаций или помощи участникам, в частности участникам из числа развивающихся стран, и, когда это уместно и применимо, коренным и местным общинам, в области решения проблем, связанных с соблюдением положений Нагойского протокола.

Г. Факторы воздействия на морскую среду

101. На жизнеспособности и сопротивляемости морских экосистем могут негативно сказываться загрязнение из многочисленных источников и ряд других факторов, включая разрушение среды обитания, изменения климата и закисление океана. В частности, в резюме первой глобальной комплексной морской оценки указано, что из-за нынешней и постоянно растущей численности населения и объемов промышленного и сельскохозяйственного производства увеличивается объем сбрасываемых в океан вредных и избыточных питательных веществ⁷⁷. Все более широкое использование пластмасс, которые разлагаются очень медленно, приводит к попаданию все большего их количества в океан и имеет многочисленные неблагоприятные последствия, в том числе социально-экономического характера.

102. Большинство известных источников деградации морской среды охвачены рядом международных договоров и деятельностью ряда организаций в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, в частности ее части XII. Ниже представлены основные меры, принятые для решения проблемы воздействия на морскую среду в результате деятельности на суше и на море.

Воздействие деятельности, осуществляемой на суше, включая замусоривание моря

103. С учетом повышенного внимания к этому вопросу и увеличения объемов связанной с ним деятельности обсуждения в рамках семнадцатого совещания Открытого процесса неофициальных консультаций были посвящены теме «Морской мусор, пластмассы и микрочастицы пластмасс» (см. A/71/204). В первой части доклада Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве содержится информация по этой теме, в том числе в отношении правовых рамок и недавних событий на глобальном, региональном и национальном уровнях (A/71/74). Различные организации также представили сведения о принятых ими конкретных мерах⁷⁸, проведенных научных конференциях и подготовленных докладах по вопросу о морском мусоре⁷⁹.

104. Вопрос о морском мусоре разбирался на второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде⁸⁰. В своей резолюции 2/11 о ломе и микрочастицах пластмасс в морской среде Ассамблея по окружающей среде заявила о необходимости укреплять и развивать сотрудни-

⁷⁷ См. www.un.org/depts/los/global_reporting/WOA_RPROC/Summary.pdf.

⁷⁸ По материалам Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики.

⁷⁹ По материалам ФАО, Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО и секретариата Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики.

⁸⁰ См. <http://web.unep.org/unea/about-unea>.

чество и деятельность по наращиванию потенциала в контексте разработки планов действий по борьбе с морским мусором и других мер по облегчению воздействия морского пластикового мусора на окружающую среду. Она особо отметила необходимость оказания помощи развивающимся странам, в частности малым островным развивающимся государствам, и сотрудничества с соответствующими заинтересованными сторонами для проведения оценки эффективности соответствующих международных, региональных и субрегиональных стратегий и методов руководства по борьбе с ломом и микрочастицами пластмасс в морской среде с учетом соответствующих международных, региональных и субрегиональных нормативно-правовых основ и необходимости выявления возможных пробелов и вариантов их устранения, в том числе путем регионального сотрудничества и координации.

105. В рамках Глобального партнерства по вопросам морского мусора ИМО и ФАО опубликовали доклад, посвященный морскому мусору в отношении различных потоков отходов, охватываемых Лондонской конвенцией и Лондонским протоколом. Доклад был утвержден договаривающимися сторонами Конвенции и Протокола в 2015 году⁸¹.

106. В настоящее время ФАО занимается разработкой руководящих принципов для применения системы маркировки орудий лова в целях решения проблемы оставленных, утерянных или иным образом брошенных орудий лова⁸².

Удаление отходов

107. Что касается сброса радиоактивных отходов в море, то договаривающиеся стороны Лондонской конвенции и Лондонского протокола приняли обновленные руководящие принципы, касающиеся применения концепции *de minimis* в отношении радиоактивных веществ, сброс которых в море может считаться допустимым⁸³. Международное агентство по атомной энергии продолжило разрабатывать методологии и процедуры проведения радиологических оценок для определения того, действительно ли материалы, сброс которых в море может считаться допустимым, оказывают лишь незначительное радиологическое воздействие на морскую среду и, следовательно, могут сбрасываться в море в соответствии с Лондонской конвенцией.

108. Вопрос о воздействии веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, подробно рассматривается в докладе Генерального секретаря о совместных мерах по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и повышению осведомленности об этом (A/71/190).

⁸¹ См. www.imo.org/en/OurWork/Environment/LCLP/newandemergingissues.

⁸² По материалам ФАО.

⁸³ См. документ ИМО LC 37/16, приложение 9.

G. Инструменты хозяйствования

Комплексный и экосистемный подходы

109. Исследуются новаторские пути содействия обмену знаниями и разработки новых инструментов для поддержки ориентированных на морские экосистемы подходов к управлению⁸⁴. Посвященная крупным морским экосистемам интерактивная учебная платформа, разработанная Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО и Программой развития Организации Объединенных Наций, будет запущена в действие Комиссией в сотрудничестве с несколькими организациями⁸⁵.

110. ФАО участвовала или оказывала содействие в разработке многочисленных нормативных документов в рамках экосистемного подхода к рыболовству и аквакультуре для достижения дальнейшего прогресса в его применении. ФАО продолжает содействовать применению экосистемного подхода в ряде стран Африки, Азии и Латинской Америки⁸⁶.

Зонально привязанные инструменты хозяйствования

111. ИМО одобрила в принципе присвоение морскому району, известному как Природный парк «Рифы Туббатаха» и расположенному между островами, принадлежащими Филиппинам, и северной частью Борнео, Малайзия, статуса особо уязвимого морского района⁸⁷. Она также постановила назначить сроки вступления в силу положений, касающихся особого района Балтийского моря, в соответствии с приложением IV к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов⁸⁸.

112. В различных регионах продолжается разработка прочих зонально привязанных инструментов хозяйствования, включая те, которые касаются охраняемых районов моря⁸⁹. По состоянию на 2015 год 8,4 процента морских участков в пределах 200 морских миль были включены в охраняемые районы. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии отметил, что освоение морских охраняемых районов в открытом море носит ограниченный характер⁹⁰.

113. Продолжилось создание сети охраняемых районов моря в соответствии с Конвенцией о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики. В 2015 году к этой сети были добавлены 10 морских охраняемых районов общей площадью более 600 кв. км⁹¹. В настоящее время сеть включает в себя 423 морских охраняемых района, площадь которых составляет 5,8 процента от морской зо-

⁸⁴ См. также материалы ФАО.

⁸⁵ По материалам Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО.

⁸⁶ По материалам ФАО.

⁸⁷ По материалам ИМО. Документ Комитета по защите морской среды 69/21, пункты 10.1–10.4 и 10.12.

⁸⁸ По материалам ИМО. Документ Комитета по защите морской среды 69/21/Add.1, приложение 10, резолюция МЕРС.275(69).

⁸⁹ См. также материалы Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики и ИМО.

⁹⁰ По материалам секретариата Конвенции по биологическому разнообразию.

⁹¹ По материалам секретариата Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики.

ны в соответствии с Конвенцией в пределах и за пределами национальной юрисдикции.

114. В рамках различных форумов, включая Конвенцию о биологическом разнообразии и Межправительственную океанографическую комиссию ЮНЕСКО, продолжается работа в отношении морского пространственного планирования в целях содействия применению морского пространственного планирования на региональном уровне⁹². Кроме того, в соответствии с решениями XI/18 и XII/23 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии секретариат Конвенции включает вопросы морского пространственного планирования в качестве ключевых тематических элементов в свои мероприятия по наращиванию потенциала по линии инициативы «Неистощительное освоение океанов»⁹³.

VIII. Мировой океан в контексте изменения климата и закисления океана

115. Генеральная Ассамблея продолжает подчеркивать острую необходимость смягчения последствий изменения климата и закисления океана для морской среды и морского биоразнообразия и рекомендовала принять в этой связи ряд мер, в частности в пункте 178 ее резолюции 70/235, в котором Ассамблея призвала государства продолжать активизировать свою научную деятельность в целях более полного понимания последствий и выработки путей и средств адаптации.

116. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается, что глобальное потепление, повышение уровня моря, закисление океана и другие последствия изменения климата оказывают серьезное влияние на прибрежные районы и низколежащие прибрежные страны, включая многие наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, и ставят под угрозу выживание многочисленных обществ. В частности, задача 13.b целей в области устойчивого развития предусматривает, что государства должны принять оперативные меры по борьбе с изменением климата и его последствиями, а также содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Кроме того, в задаче 14.3 содержится призыв минимизировать и ликвидировать последствия закисления океана, в том числе благодаря развитию научного сотрудничества на всех уровнях.

117. В резюме первой глобальной комплексной морской оценки (раздел VII.C) указано, что изменение климата и связанные с этим изменения в атмосфере чреваты серьезными последствиями для океана, включая повышение уровня моря, закисление океана, сокращение параметров смешивания океанических вод и обескислороживание. Хотя основные механизмы перемен понятны, воз-

⁹² По материалам секретариата Конвенции о биологическом разнообразии и Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО.

⁹³ См. решения одиннадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Размещено по адресу: www.cbd.int/decisions/cop/?m=cop-11.

возможности в области прогнозирования конкретных изменений ограничены. В этой связи следует отметить, что в апреле 2016 года Межправительственная группа экспертов по изменению климата решила подготовить специальный доклад об изменении климата, океанах и криосфере⁹⁴.

118. В течение отчетного периода, а точнее 12 декабря 2015 года, Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на своей двадцать первой сессии приняла Парижское соглашение. Соглашение было открыто для подписания 22 апреля 2016 года. По состоянию на 23 августа 2016 года Парижское соглашение подписали 180 государств, из которых 23 также сдали на хранение свои документы о ратификации, принятии или утверждении. Это имеющее историческое значение соглашение направлено на повышение эффективности глобальных мер реагирования на угрозу изменения климата.

119. В преамбуле Парижского соглашения содержатся положения, подчеркивающие важность обеспечения целостности всех экосистем, в том числе океанов. Кроме того, стороны Соглашения должны предпринимать действия по охране и повышению качества, в соответствующих случаях, поглотителей и накопителей парниковых газов, как это упомянуто в статье 4, пункт 1(d), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, к которым относятся океаны и другие прибрежные и морские экосистемы.

120. Некоторые государства и субъекты гражданского общества признали необходимость и далее разрабатывать и применять меры по адаптации и смягчению последствий и стратегии, связанные с Мировым океаном⁹⁵, в том числе путем содействия реализации плана действий по вопросам Мирового океана в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата⁹⁶.

121. Сеть «ООН-океаны» (см. раздел X) также внесла свой вклад в повышение уровня осведомленности о важной роли океанов в регуляции климата и о последствиях изменения климата и закисления океана для морской среды, выступив с рядом совместных заявлений и докладов на различных мероприятиях, в частности на сорок втором совещании Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2015 году и на параллельном мероприятии, состоявшемся в ходе двадцать первой сессии Конференции сторон Конвенции, озаглавленном «Один океан, один климат, одна Организация Объединенных Наций: совместная работа на благо здорового и жизнеспособного океана».

⁹⁴ См. решение Межправительственной группы экспертов по изменению климата IPCC/XLIII-6.

⁹⁵ Рекомендации по итогам мероприятия по случаю Дня океанов, состоявшегося в ходе двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

⁹⁶ См. декларацию под названием «Поскольку океан». Размещено по адресу: www.iddri.org/Themes/Oceans-et-zones-cotieres/Because-the-Ocean-Declaration-sur-le-Climat-et-les-Oceans.

122. Учитывая динамику рассмотрения вопросов, связанных с изменением климата, система Организации Объединенных Наций участвует в многочисленных мероприятиях, связанных с Мировым океаном и изменением климата, а также с проблемой закисления океана, о чем свидетельствуют материалы, размещенные на веб-сайте Отдела. Такие мероприятия включают в себя создание в рамках Объединенной группы экспертов по научным аспектам защиты морской среды новой рабочей группы по морской геоинженерии (см. пункт 72 выше), которой будет руководить ИМО при поддержке Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО и Всемирной метеорологической организации.)

IX. Укрепление потенциала государств по выполнению правового режима морей и океанов

123. В течение отчетного периода межправительственные организации проводили многочисленные мероприятия в области наращивания потенциала. Они включали в себя практикумы, совещания и публикации. Многие из них реализовывались на основе партнерских отношений, в частности с гражданским обществом, и все они имели своей целью содействовать развивающимся государствам в рациональном управлении их связанной с океаном деятельностью, в том числе посредством осуществления Конвенции и соответствующих соглашений. Подробная информация о таких мероприятиях содержится в материалах, представленных на веб-сайте Отдела.

124. Отдел продолжает предоставлять государствам-членам при условии наличия спроса возможности для наращивания потенциала в вопросах Мирового океана и морского права, в частности в том, что касается эффективного осуществления Конвенции и связанных с нею соглашений. Посредством участия в различных конференциях, совещаниях, практикумах и учебных семинарах Отдел также продолжает предоставлять государствам, межправительственным организациям и прочим субъектам информацию, консультации и помощь, таким образом поощряя более глубокое понимание ими положений Конвенции и связанных с ней соглашений, их более широкое принятие, единообразное и последовательное применение и эффективное осуществление соответствующего режима⁹⁷.

125. Предлагаемые Отделом в течение отчетного периода мероприятия в области наращивания потенциала включали в себя предоставление трех стипендий и реализацию одной тематической программы профессиональной подготовки. Отдел продолжал на двусторонней основе взаимодействовать с Сомали в рамках проекта, финансируемого по линии Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали. Отдел также продолжал управлять девятью добровольными целевыми фондами, мандаты которых предусматривают оказание помощи государствам в обеспечении их участия в процессах Организации Объединенных Наций, связанных с океаном, а также в осуществлении Конвенции и связанных с нею соглашений.

⁹⁷ С перечнем мероприятий можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по адресу: www.un.org/depts/los/.

Стипендии

126. По линии Мемориальной стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права с 1986 года была обеспечена подготовка 30 стажеров из 26 государств-членов. В 2016 году из-за нехватки средств не была присуждена ни одна стипендия. С учетом большого значения этой программы были сделаны призывы о внесении добровольных взносов в этот целевой фонд.

127. С 2004 года по линии Программы стипендий Организации Объединенных Наций и Фонда «Ниппон» прошли подготовку 120 человек из 70 государств-членов. В настоящее время подготовку по линии программы проходят 10 человек, а в октябре 2016 года будет присуждено еще 10 стипендий на 2017 год. В рамках программы поддержания контактов с бывшими стипендиатами в октябре 2015 года было проведено два совещания: региональное совещание по вопросам Мирового океана и изменения климата (в Мексике) и совещание по техническим аспектам морского права (в Монако), которое проходило параллельно с совещанием Консультативного совета по морскому праву Международной гидрографической организации.

Специальные стратегические стипендии

128. По линии программы специальных стратегических стипендий, предлагаемой в рамках Программы стипендий Организации Объединенных Наций и Фонда «Ниппон», в период с апреля по июль 2016 государственный служащий из Тимора-Лешти принял участие в индивидуализированной четырехмесячной программе стипендий. По линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали было выделено еще две специальные стратегические стипендии, которые были предоставлены лицам, назначенным правительством Сомали. В рамках этих стипендий были организованы индивидуальные учебные программы, посвященные вопросам океана и морского права, имеющим особое стратегическое значение для соответствующих государств.

Помощь Сомали

129. При финансовой поддержке по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали Отдел продолжает осуществлять свою деятельность в рамках проекта по укреплению базы знаний и потенциала сотрудников сомалийских законодательных органов и технических специалистов в отношении изложенных в Конвенции прав и обязанностей в морских зонах. Отдел значительно продвинулся в проведении анализа пробелов в сомалийском законодательстве и стратегиях по вопросам океана, который планируется завершить в четвертом квартале 2016 года. Второй раунд брифингов для сомалийских парламентариев планируется провести в Могадишо; сроки проведения будут подтверждены правительством Сомали. Цель брифингов заключается в повышении осведомленности парламентариев об устанавливаемых Конвенцией правовых рамках. По линии проекта гражданам Сомали было предоставлено две специальные стратегические стипендии (см. пункт 128).

Учебный курс по проведению морских научных исследований

130. После того как на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам в 2015 году было сделано соответствующее объявление, Отдел и Корейский морской институт в сотрудничестве с Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО приступили к реализации программы для поощрения и облегчения проведения морских научных исследований в соответствии с Конвенцией, которая нацелена на оказание содействия развивающимся странам, особенно малым островным развивающимся государствам, в наращивании их потенциала в области морских научных исследований. Первый учебный курс был разработан для тихоокеанских малых островных развивающихся государств в сотрудничестве с секретариатом Тихоокеанского сообщества и проведен в Пусане, Республика Корея, в декабре 2015 года. В настоящее время планируется проведение второго курса, ориентированного на малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна.

Целевые фонды

131. Предназначение Фонда помощи по части VII Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, заключается в оказании финансовой помощи развивающимся государствам-участникам в осуществлении Соглашения. Фонд помощи находится в ведении Отдела и ФАО. По состоянию на август 2016 года заявки на оказание помощи по линии Фонда больше не принимаются, поскольку его резервы истощены. В отсутствие дополнительных взносов помощь развивающимся государствам в осуществлении Соглашения оказываться не будет.

132. В последние годы потребность в средствах целевых фондов, находящихся в ведении Отдела, возросла, а количество и размеры взносов значительно сократились. Информация о состоянии целевых фондов представлена на веб-сайте Отдела. Чтобы обеспечить дальнейшее выполнение целевыми фондами их мандатов, срочно необходимы новые взносы. В частности, Целевой фонд добровольных взносов для целей компенсации расходов в связи с участием членов Комиссии по границам континентального шельфа из развивающихся государств в заседаниях Комиссии практически исчерпан, и в нем нет средств на деятельность в 2017 году. Без дополнительных взносов члены Комиссии из развивающихся государств, возможно, не смогут принять участие в будущих сессиях. Это скажется на работе Комиссии, которая, скорее всего, не сможет обеспечить кворум, необходимый ей для проведения заседаний.

133. Целевой фонд добровольных взносов для цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в заседаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права и Целевой фонд добровольных взносов для Регулярного процесса также почти истощены и в отсутствие дополнительных взносов не смогут функционировать после 2017 года.

134. Что касается недавно созданного в соответствии с резолюцией 69/292 Генеральной Ассамблеи целевого фонда добровольных взносов для цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, содействия в участии в заседаниях подготовительного комитета и межправительственной конференции по разработке на базе Конвенции имеющего обязательную силу международного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, то в августе 2016 года в него поступили первые три взноса. Хотя взносы были получены слишком поздно, чтобы секретариат мог обработать заявки на оказание помощи до начала второй сессии подготовительного комитета, которая была проведена с 26 августа по 9 сентября 2016 года, помощь будет предоставлена в связи с проведением третьей сессии в 2017 году, а также — при условии наличия средств — последующих сессий.

Х. Укрепление международного сотрудничества и координации

135. Генеральная Ассамблея неизменно подчеркивает, что международное сотрудничество и координация являются прочным фундаментом для достижения целей Конвенции с учетом того, что проблемы океанов тесно связаны друг с другом и должны рассматриваться как единое целое на основе комплексного, междисциплинарного и межсекторального подхода.

136. Международное сотрудничество также является основой для достижения государствами своих целей и обязательств в области устойчивого развития океанов. В частности, межучрежденческое сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций является краеугольным камнем международного сотрудничества. В контексте подготовки доклада Генерального секретаря о важнейших вехах на пути создания последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на глобальном уровне (A/70/684) Организация уже предприняла важные шаги для обеспечения того, чтобы поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предоставлялась согласованным и скоординированным образом.

137. Электронный перечень целей и мероприятий, утвержденных соответствующими руководящими органами организаций, входящих в сеть «ООН-океаны», может послужить ценным инструментом для выявления возможных областей для сотрудничества и взаимодействия⁹⁸. «ООН-океаны» — действующий в рамках системы Организации Объединенных Наций межучрежденческий координационный механизм по вопросам океанов и прибрежных районов — и Международный орган по морскому дну объявили о создании этого перечня на семнадцатом совещании Открытого процесса неофициальных консультаций в июне 2016 года.

⁹⁸ См. www.unoceans.org/inventory/en.

138. На том же совещании сеть «ООН-океаны» представила свою двухгодичную программу работы на 2016–2017 годы⁹⁹, которая отражает ее приверженность делу оказания государствам помощи в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, программы «Путь Самоа» и Парижского соглашения. Что касается цели 14 целей в области устойчивого развития, то после совместного выявления и представления показателя для задачи 14.с члены сети «ООН-океаны» взяли на себя обязательство содействовать подготовке метаданных по этому показателю и сбору соответствующей информации. Сеть «ООН-океаны» примет участие в процессах последующей деятельности и обзора в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и в соответствии со своим мандатом будет предоставлять материалы для оказания государствам помощи в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

XI. Выводы

139. Мировой океан находится в центре внимания международного сообщества, в частности в связи с все большим признанием его экономического и экосистемного потенциала и важнейшей роли в решении многих современных глобальных трудностей, включая изменение климата и обеспечение продовольственной безопасности. Хотя ценность Мирового океана для экономического и социального развития значительна, вызывающие тревогу темпы деградации океана, в том числе в результате загрязнения, в частности из наземных источников, а также чрезмерной эксплуатации живых морских ресурсов, о чем говорится в резюме первой глобальной комплексной морской оценки, могут серьезно помешать такому развитию. Кроме того, негативное воздействие на Мировой океан дополнительно усугубляется последствиями изменения климата, которые влияют на состояние океана и на его закисление и которые становятся все более и более очевидными. Сделанный по итогам оценки вывод о том, что резервы Мирового океана полностью или почти исчерпаны, подчеркивает необходимость принятия срочных мер для эффективного решения многих проблем, касающихся Мирового океана.

140. Кроме того, необходимо приложить усилия для устранения выявленных в ходе оценки пробелов в знаниях и потенциале, также способных препятствовать решению проблем, которые могут возникать в контексте осуществления Конвенции и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Явно наличествует потребность в расширении международного сотрудничества в области морских научных исследований, передаче морской технологии и укреплении потенциала.

141. Научно-технический прогресс будет иметь решающее значение для формирования устойчивой и опирающейся на ресурсы океана экономики, включая дальнейшее использование связанных с океаном возобновляемых источников энергии, что будет способствовать сокращению выбросов углерода и, следова-

⁹⁹ См. www.unoceans.org/fileadmin/user_upload/un oceans/docs/UN-Oceans_statement_to_ICP17_biennial_Work_Programme_2016_2017.pdf.

тельно, содействовать выполнению обязательств, закрепленных в Парижском соглашении.

142. Реализация выгод, связанных с океанами и морями, и формирование эффективной опирающейся на ресурсы океана экономики невозможно без учета трех компонентов устойчивого развития. Полное и эффективное осуществление Конвенции, а также соглашений об ее осуществлении и других соответствующих документов могут значительно облегчить интеграцию этих компонентов и помочь международному сообществу в обеспечении поступательного и инклюзивного экономического роста, социального развития и охраны окружающей среды. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года может послужить в этой связи мощным стимулом не только за счет выполнения задачи 14 с целей в области устойчивого развития, но и посредством соблюдения сроков, предусмотренных в других задачах и требующих достижения прогресса в устранении ряда ключевых факторов, оказывающих воздействие на морскую среду. Не менее большое значение будут иметь периодический обзор достигнутого прогресса и выявление дополнительных необходимых мер. Несмотря на важную роль политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, Открытый процесс неофициальных консультаций имеет все возможности для того, чтобы содействовать Генеральной Ассамблее в проведении ее ежегодного всеобъемлющего и комплексного обзора событий, относящихся к вопросам океана и морскому праву, посредством обзора хода осуществления цели 14 целей в области устойчивого развития и других задач, связанных с океаном.

143. Неистощительное освоение морей и океанов является обязанностью не только государств, но скорее общей обязанностью всех соответствующих заинтересованных сторон. В целях удовлетворения существенных потребностей в плане потенциала развивающихся государств, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, следует уделять повышенное внимание укреплению партнерских отношений между заинтересованными сторонами и увеличению объема ресурсов. Конференция Организации Объединенных Наций высокого уровня по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», которая будет проведена в июне 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, предоставит хорошую возможность для взаимодействия с заинтересованными сторонами. Ожидается, что Конференция примет на основе консенсуса емкую, конкретную, согласованную на межправительственном уровне декларацию в форме «призыва к действию» по оказанию содействия достижению цели 14 и доклад, содержащий подготовленные сопредседателями резюме партнерских диалогов, а также перечень добровольных обязательств по достижению цели 14.

144. Важно будет сделать так, чтобы никто не остался без внимания и чтобы люди действительно занимали центральное место в процессе развития. Ни один человек не должен выходить в море без гарантии достойных условий труда. Обязательства, заявленные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и касающиеся полного уважения прав человека и гуманного обращения с мигрантами, независимо от их миграционного статуса, и с беженцами, применимы также и в отношении моря. Резкое увеличение объе-

мов крупномасштабных и небезопасных перемещений людей по морю требует принятия срочных мер в целях предотвращения гибели людей, в том числе посредством сохранения целостности режима поисково-спасательных операций, обеспечения доставки спасенных на море людей в безопасное место и распределения ответственности за высадку спасенных лиц.

145. Выполнение сложных задач, поставленных государствами-членами в отношении океанов, невозможно без расширения международного сотрудничества и обеспечения того, чтобы океаны и моря использовались только в мирных целях и по-прежнему регулировались стабильными и всеобъемлющими правовыми рамками, закрепленными в Конвенции и связанных с ней соглашениях. Генеральная Ассамблея прекрасно осознает важность этого документа и необходимость сохранения его целостности. Еще многое предстоит сделать для дальнейшего углубления понимания этих документов, включая взаимосвязанность их правовых, экономических, научных и технических аспектов.

146. Начало работы подготовительного комитета, учрежденного в соответствии с резолюцией 69/292 Генеральной Ассамблеи, одобрение резюме первой глобальной комплексной морской оценки, начало второго цикла Регулярного процесса, рассмотрение в рамках Открытого процесса неофициальных консультаций широкого круга актуальных вопросов устойчивого развития и непосредственное рассмотрение Генеральной Ассамблеей мер, принятых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями для выполнения соответствующих положений ее резолюций 64/72 и 66/68, в которых идет речь о воздействии донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов, свидетельствуют о решающей роли Генеральной Ассамблеи в проведении ежегодного всеобъемлющего обзора событий, касающихся вопросов океана и морского права и неистощительного рыболовства, в оценке взаимосвязи и все большей сложности вопросов, связанных с океаном, и обеспечении руководства для принятия государствами и другими заинтересованными сторонами эффективных мер.

147. Секретариат совместно с другими учреждениями, программами и органами системы Организации Объединенных Наций в рамках сети «ООН-океаны» будет и впредь делать все возможное для оказания государствам-членам и государствам — участникам Конвенции помощи в достижении их целей.