



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

18 January 2016

Russian

Original: English

**Генеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия
Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам четвертой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2016 года
24 июля 2015 года — 27 июля 2016 года
Пункт 11(b) предварительной повестки дня*
Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций
и последующая деятельность в связи с ними:
обзор и координация осуществления
Программы действий для наименее развитых
стран на десятилетие 2011–2020 годов**

**Осуществление Программы действий для наименее
развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 69/231 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2015/35 Экономического и Социального Совета, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба представить всеобъемлющий доклад о ходе осуществления Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий).

* E/2016/1.



I. Введение

1. В настоящем докладе, последнем перед среднесрочным обзором на высоком уровне Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий)¹, всесторонне освещается и анализируется ход осуществления Стамбульской программы действий с 2011 года с охватом всех восьми приоритетных направлений действий и ситуации с достижением общей цели — выхода из категории наименее развитых стран. В докладе также отражены решения и действия государств-членов в рамках дальнейшего осуществления Программы действий и деятельность других заинтересованных сторон. Со статистическими данными, использованными при подготовке доклада, можно ознакомиться в Интернете².

2. В докладе сформулированы рекомендации относительно путей повышения эффективности процесса осуществления Стамбульской программы действий в интересах достижения предусмотренных в ней целей и целевых показателей в наименее развитых странах посредством улучшения результативности и последовательности усилий на национальном уровне и активизации международного сотрудничества. Кроме того, рассматривается вопрос о том, каким образом Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁴ и соглашение, принятое на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившей в Париже 30 ноября — 11 декабря 2015 года, могли бы содействовать решению приоритетных задач наименее развитых стран.

II. Ход осуществления Стамбульской программы действий по основным приоритетным направлениям действий

3. После резкого снижения в 2011 году, вызванного последствиями финансово-экономического кризиса, средние темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) наименее развитых стран стабилизировались на уровне приблизительно 5,5 процента. В 2014 году темпы роста 12 наименее развитых стран составили 7 процентов и более, что соответствует цели Стамбульской программы действий. Вместе с тем, темпы роста были нестабильными и в некоторых странах резко замедлялись отчасти вследствие неблагоприятных погодных явлений, снижения цен на сырьевые товары и осложнения ситуации в плане безопасности на региональном уровне.

¹ Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9–13 мая 2011 года (A/CONF.219/7), глава II.

² См. <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2015/12/SG-Report-on-IPoA-2015-Statistical-Annex.pdf>.

³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁴ Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи.

А. Производственный потенциал

4. В большинстве наименее развитых стран изменение отраслевой структуры ВВП происходило гораздо медленнее, чем в других развивающихся странах, что свидетельствует о наличии факторов, препятствующих структурным преобразованиям. В период 2011–2014 годов доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП наименее развитых стран оставалась на том же уровне, что и в 2001–2010 годах, — примерно 10 процентов. Только в трех странах (Ангола, Бангладеш и Коморские Острова) удельный вес обрабатывающей промышленности в структуре ВВП значительно увеличился.

5. Одним из главных препятствий к укреплению производственного потенциала в наименее развитых странах был низкий уровень инвестиций в сочетании с институциональными проблемами, слабо поставленной работой по подготовке кадров и отсутствием инфраструктуры. Доля валового накопления в структуре ВВП увеличилась лишь незначительно: в среднем с 23,2 процента в 2001–2010 годах до 25,1 процента в период 2011–2014 годов.

Инфраструктура

6. Доля пользователей Интернета на 100 человек выросла почти вдвое — с 4,4 процента в 2010 году до 8,6 процента в 2014 году, причем прогресс был достигнут почти во всех наименее развитых странах. В целом самый высокий показатель в 2014 году зарегистрирован в Бутане (34,4 процента), за которым следуют Судан, Сан-Томе и Принсипи, Йемен и Ангола — все на уровне не менее 20 процентов. В некоторых странах Восточной и Центральной Африки, а также в Мьянме и Тиморе-Лешти этот показатель по-прежнему находился на уровне низких однозначных значений.

7. Доля абонентов мобильной сотовой связи увеличилась с 33 процентов в 2010 году до 63 процентов в 2014 году. В Анголе, Гамбии, Камбодже, Лесото и Мали показатели распространения мобильной связи в 2014 году превысили 100 процентов. Вместе с тем в 2013–2014 годах в Гаити, Йемене, Мавритании, Малави, Судане и Южном Судане наблюдался незначительный спад. Даже в странах со сравнительно неплохими показателями сохраняются существенные диспропорции между городскими и сельскими районами, которые необходимо устранить.

8. Был предпринят ряд инициатив, направленных на совершенствование транспортных сетей как в Африке, так и в Азии. Сети автомобильных и железных дорог и их состояние продолжали улучшаться. Кроме того, важное значение для наименее развитых стран имеют региональные проекты. В качестве примера можно привести Соглашение о транзитных перевозках через северный коридор, участниками которого являются Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кения, Руанда и Уганда и которое распространяется также на Южный Судан. Это соглашение обеспечивает правовую базу для сотрудничества между указанными странами в вопросах транзитных перевозок, таможенного контроля, документации и процедур и создания инфраструктуры и объектов, связанных с морскими портами, сухими портами и внутренними водными путями, железными и автомобильными дорогами, трубопроводами и пограничными пунктами. Таким образом, Соглашение способствует развитию как внешней торговли, так и торговли между его участниками. Плотность дорож-

ной сети в наименее развитых странах по-прежнему гораздо ниже, чем в других развивающихся странах, хотя опыт показывает, что государственные инвестиции в строительство дорог в сельской местности способны значительно повысить производительность сельского хозяйства.

9. Удельный вес наименее развитых стран в общемировом объеме воздушных перевозок увеличился почти в два раза: с 0,47 процента в 2010 году до 0,81 процента в 2014 году. Это увеличение обеспечили в основном Эфиопия и Бангладеш. Индекс обслуживания линейным судоходством, служащий показателем положения дел в области морских перевозок, вырос с 7,2 в 2010 году до 8,9 в 2014 году. Поскольку транспортное сообщение имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения участия наименее развитых стран в глобальных производственно-сбытовых цепочках, необходимо значительно увеличить объем инвестиций и реформировать систему регулирования для устранения недостатков в инфраструктуре наименее развитых стран.

Энергообеспеченность

10. Обеспеченность населения наименее развитых стран электроэнергией выросла незначительно — с 31,5 процента в 2010 году до 34,5 процента в 2012 году. Ряд наименее развитых стран Африки, не имеющих выхода к морю, отстают в плане улучшения обеспеченности электроэнергией (Буркина-Фасо, Бурунди, Центральноафриканская Республика, Чад, Малави, Нигер и Южный Судан).

11. В 2012 году доля городского населения наименее развитых стран, обеспеченного электроэнергией, намного превышала долю сельского населения (70 процентов против 21 процента). Во всех наименее развитых странах Азиатско-Тихоокеанского региона доля городского населения, обеспеченного электроэнергией, составляет более 50 процентов и в среднем достигает примерно 90 процентов.

12. Значительный прогресс достигнут в укреплении государственно-частных партнерств, например в рамках инициативы Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», которая содействует развитию партнерских отношений между правительствами, предпринимателями и гражданами. Тем не менее для ускорения прогресса в этой сфере необходимы дополнительные источники финансирования в сочетании с программами и инициативами, учитывающими особенности наименее развитых стран.

Наука, техника и инновации

13. В сфере науки, техники и инноваций наименее развитые страны отстают от других стран по всем позициям. Общее число патентных заявок, поданных гражданами наименее развитых стран, выросло с 516 в 2010 году до 628 в 2013 году. Только очень немногие из этих стран сообщили о регистрации каких-либо патентных заявок, и большинство таких заявок было подано наименее развитыми странами Азии, причем половину от общего числа составляли заявки Бангладеш. Напротив, значительно больше патентных заявок было подано, в частности, во Вьетнаме (3995 заявок).

14. Подобное же отставание отмечается и в других областях. Так, на наименее развитые страны приходится всего 0,185 процента от общего числа представленных научных и технических статей, опубликованных в различных журналах мира в 2011 году (1,8 статьи на 1 миллион человек). Кроме того, объем средств, выделяемых на научно-технические исследования в наименее развитых странах, ничтожно мал, что ограничивает использование современных технологий в различных секторах.

15. Помимо этого, не соблюдаются и не применяются в полном объеме положения принятых Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС) и Всемирной торговой организацией (ВТО) документов о защите прав интеллектуальной собственности, касающиеся поддержки и сотрудничества.

Развитие частного сектора

16. Достигнут определенный прогресс в деле создания благоприятных условий для развития частного сектора в наименее развитых странах. Сегодня ряд стран, например Руанда (46-е место), Вануату (76-е место) и Соломоновы Острова (87-е место), входят в число 100 стран с наиболее высоким совокупным показателем благоприятности условий ведения бизнеса. Одиннадцать наименее развитых стран вошли в число 100 стран с наиболее благоприятными условиями для организации предпринимательской деятельности.

17. Вместе с тем структура частного сектора со значительным преобладанием мелких предприятий и небольшим числом крупных предприятий тормозит развитие связей между компаниями, ограничивая возможности в сфере инновационных технологий, учебной подготовки и повышения квалификации и, следовательно, сдерживает рост производительности. Кроме того, высокие транспортные и операционные издержки, а также торговые барьеры ограничивают конкурентоспособность наименее развитых стран.

В. Сельское хозяйство

18. В большинстве наименее развитых стран сельское хозяйство остается главной сферой занятости основной части населения (в среднем 60 процентов). Средняя доля добавленной стоимости, созданной в сельском хозяйстве, в ВВП несколько сократилась — с 25,4 процента в 2001–2010 годах до 23,7 процента в период 2011–2014 годов.

19. По оценкам, 24 процента населения наименее развитых стран, или 210 миллионов человек, страдают от голода, преимущественно в сельских районах. Зависимость бедного населения от сельского хозяйства как источника средств к существованию и то обстоятельство, что в структуре их расходов большую долю занимают продукты питания, обуславливают важное значение сельского хозяйства для сокращения масштабов нищеты и голода.

20. В период с 2010 по 2013 год показатели производительности в сельскохозяйственном секторе наименее развитых стран оставались неизменными. Индекс объема сельскохозяйственного производства на душу населения составлял около 110 пунктов против исходного показателя в 100 пунктов в период 2004–2006 годов. Объемы использования удобрений в наименее развитых странах Африки увеличились совсем незначительно — с 10,2 кг на гектар площади па-

хотных земель в 2010 году до 11,3 кг в 2013 году. В Азии объемы использования удобрений были гораздо выше и в 2013 году составили 60 кг на гектар, хотя это было обусловлено главным образом более высоким показателем использования удобрений в Бангладеш. В большинстве остальных стран Азии он составлял приблизительно 20 кг на гектар. Ситуация в сфере ирригации также существенно не улучшилась. Необходимо уделять первоочередное внимание устранению потенциально негативных последствий изменения климата для сельскохозяйственного производства в виде сильных засух и наводнений и возрастающей изменчивости погоды.

21. Почти все наименее развитые страны испытывают дефицит продовольствия. В этой связи снижение мировых цен на продовольствие, возможно, улучшит продовольственное положение бедных слоев городского населения, но при этом может отрицательно сказаться на производителях продуктов питания в сельских районах и ограничить приток инвестиций. В целом одной из трудных задач для многих наименее развитых стран остается повышение производительности сельского хозяйства путем улучшения его обеспеченности средствами производства и инновационными технологиями, включая услуги по распространению агрономических знаний.

С. Торговля

22. В период 2001–2010 годов удельный вес наименее развитых стран в общемировом объеме экспорта увеличился почти в два раза, однако затем рост замедлился, и в 2014 году на долю этих стран приходилось около 1,1 процента мирового экспорта — несколько ниже показателя 2013 года, что объясняется главным образом падением цен на сырьевые товары. Кроме того, номенклатура экспорта наименее развитых стран остается весьма узкой: в 2014 году почти 70 процентов общего объема экспорта товаров составляли три основных вида продукции (в разных сочетаниях в зависимости от страны). Экспорт продукции с более высокой добавленной стоимостью и масштабы использования более современных технологий по-прежнему весьма ограничены. Вместе с тем возросла географическая диверсификация экспорта наименее развитых стран: 57 процентов экспорта поступает в развивающиеся страны (23 процента приходится только на Китай) и 5 процентов — в другие наименее развитые страны.

23. Государства-члены приступили к осуществлению пакета мер для наименее развитых стран, принятого на девятой Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в Бали, Индонезия, в 2013 году, и соглашения о содействии торговле. Доля экспорта наименее развитых стран в развитые страны, на который распространяется режим беспошлинного и неквотируемого доступа на рынок, выросла лишь незначительно, достигнув в 2014 году 84 процентов. Вместе с тем этот показатель варьируется в широких пределах в зависимости от вида товаров, причем сельскохозяйственные и промышленные экспортные товары (за исключением текстиля и предметов одежды) имеют почти свободный доступ на рынок (соответственно 98 и 97 процентов). Действие Закона об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке, который предусматривает преференциальный доступ на рынок Соединенных Штатов Америки для стран Африки, включая 26 наименее развитых стран, было продлено до 2025 года. По состоянию на конец 2015 года полный беспошлинный и

неквотируемый доступ на свои рынки предоставили Австралия, Новая Зеландия, Норвегия и Швейцария, а Европейский союз предоставил его на 99 процентов, исключив оружие. На десятой Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в Найроби 15–19 декабря 2015 года, было принято решение о незамедлительном прекращении субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции в развитых странах и к концу 2018 года — в развивающихся странах (за некоторыми исключениями). Была также достигнута договоренность об уменьшении субсидий на хлопок и о беспошлинном и неквотируемом доступе на рынки хлопка и продукции из него.

24. Помимо этого, чрезвычайно важное значение для расширения экспорта наименее развитых стран имеют разработка и применение преференциальных правил происхождения. Недавно Европейский союз и Япония упростили свои преференциальные правила прохождения. Для интеграции в международные производственно-сбытовые цепочки наименее развитые страны должны быть в состоянии использовать промежуточную продукцию из других развивающихся стран. Участники десятой Конференции на уровне министров приняли решение по требованиям, которые должны предъявляться к оценке степени переработки, и правилам кумуляции⁵.

25. Преференциальный доступ на свои рынки наименее развитым странам предоставляют по меньшей мере 18 развивающихся стран, к которым за последнее время присоединились Таиланд и Чили. В течение последних нескольких лет наименее развитым странам предоставлялась преференциальная маржа в размере в среднем 5 процентов, в основном по таким товарам, как предметы одежды и текстиль и продукция сельского хозяйства. Недавно некоторые развивающиеся страны расширили преференции для наименее развитых стран. Китай предоставляет беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки для 97 процентов своих тарифных позиций с 2015 года, а Индия в 2014 году расширила охват режимом беспошлинного и неквотируемого доступа до 96 процентов своих тарифных позиций.

26. Удельный вес наименее развитых стран в общемировом объеме экспорта коммерческих услуг начал заметно расти в 2008 году, несмотря на финансовый кризис, и в 2014 году достиг 0,7 процента. Некоторые наименее развитые страны зависят от экспорта услуг, в первую очередь услуг в сфере туризма и перевозок. Наиболее высокими темпами увеличивался экспорт услуг связи. В 2011 году было принято решение о введении режима наибольшего благоприятствования в отношении услуг, предоставляемых наименее развитыми странами, а к февралю 2015 года 25 стран и региональных групп указали сектора и способы поставок, в отношении которых они планируют предоставлять преференции для оказываемых наименее развитыми странами услуг, и их поставщиков услуг. На десятой Конференции министров было принято решение о продлении срока действия этого режима до конца 2030 года, а членам ВТО было рекомендовано расширять преференции, представляющие коммерческую ценность, в соответствии с этим режимом.

⁵ См. World Trade Organization, “Preferential rules of origin for least developed countries”, Ministerial Conference, Tenth Session, Nairobi, 15-18 December 2015 (WT/MIN(15)/47-WT/L/917).

27. В период 2011–2014 годов три наименее развитые страны присоединились к Всемирной торговой организации (Вануату (2012 год), Йемен (2014 год) и Лаосская Народно-Демократическая Республика (2013 год)). На десятой Конференции министров был одобрен пакет документов о присоединении Афганистана и Либерии.

28. Определенные положительные сдвиги произошли также в реализации инициативы «Помощь в торговле» для наименее развитых стран — объем выплат наименее развитым странам, в основном на цели развития экономической инфраструктуры, вырос с 9 млрд. долл. США в 2009–2011 годах до 11 млрд. долл. США в 2013 году. В 2015 году началось осуществление второго этапа Расширенной комплексной рамочной программы, и в декабре 2015 года на Конференции по объявлению взносов были объявлены взносы на сумму 90 млн. долл. США для помощи наименее развитым странам в интеграции вопросов торговли в национальные стратегии в области развития и разработке всеобъемлющих планов развития экспортного сектора в целях превращения его в движущую силу экономического роста.

29. Торговля может в значительной мере стимулировать создание рабочих мест, экономический рост, передачу технологий и структурные преобразования, и поэтому необходимо прилагать больше усилий для расширения и диверсификации экспорта.

D. Сырьевые товары

30. В экспорте наименее развитых стран по-прежнему преобладают сырьевые товары (включая нефть и твердые полезные ископаемые), драгоценные камни и немонетарное золото, доля которых в общем объеме экспорта за последние пять лет составила почти 80 процентов с небольшими отклонениями от этого значения, вызванными колебаниями цен.

31. Цены на сырьевые товары, достигнув в 2011 году пикового уровня, продолжали стремительно снижаться и опустились до уровня 2009 года. Цены на продовольствие за период с 2011 года по октябрь 2015 года снизились на 27,5 процента, а на сельскохозяйственное сырье — на 46 процентов. Особенно сильным оказалось падение цен на хлопок (-55 процентов), сахар (-47 процентов) и кофе (-45 процентов) — ключевые сырьевые товары наименее развитых стран. Цены на металлы также снизились на 45 процентов. Уровень цен на нефть вначале оставался относительно стабильным, однако в 2015 году начал резко снижаться, и по состоянию на октябрь падение составило 51 процент. Вместе с тем в условиях нестабильности цен на сырьевые товары практически полностью отсутствуют механизмы ослабления рисков и управления ими.

E. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

Образование и профессиональная подготовка

32. Несмотря на то, что ситуация постепенно улучшается, всеобщее начальное образование по-прежнему остается целью отдаленного будущего. Чистый коэффициент охвата начальным образованием в наименее развитых странах в

2011–2013 годах составлял 84 процента против 83 процентов в 2010 году, и в 2013 году более 21 миллиона детей младшего школьного возраста в наименее развитых странах не посещали школу.

33. Показатель охвата средним образованием по сравнению с другими развивающимися странами оставался низким. В 2013 году 19 миллионов подростков соответствующего возраста не были зачислены в младшие классы средней школы.

34. Демографическая ситуация во многих наименее развитых странах усиливает нагрузку на их образовательные системы. Во многих странах значительно увеличилась численность возрастной группы от 5 до 14 лет, что затрудняет предоставление образовательных услуг надлежащего качества в условиях дефицита ресурсов, особенно в сельских районах, где расходы на оказание услуг в области образования выше. Из-за большого числа учащихся в расчете на одного преподавателя, неразвитой инфраструктуры, низкого уровня подготовки педагогов и слабой оснащенности система работает недостаточно эффективно.

Народонаселение и первичное медико-санитарное обслуживание

35. Несмотря на прогресс, достигнутый за последние пять лет, уровень материнской смертности по-прежнему значительно выше, чем в других развивающихся странах. Согласно оценкам, в 2015 году число случаев материнской смерти на 100 000 живорождений в наименее развитых странах равнялось 382, что на 17 процентов меньше, чем в 2010 году.

36. На услуги по планированию семьи в наименее развитых странах выделяется мало ресурсов. Вследствие этого, по имеющимся оценкам, современными методами контрацепции для планирования семьи пользовались 34 процента женщин репродуктивного возраста, состоящих в браке или союзе, а 22 процента не имели такой возможности.

Развитие молодежи

37. Поскольку коэффициент фертильности в наименее развитых странах выше, чем в других развивающихся странах, 60 процентов населения составляют лица моложе 25 лет.

38. В наименее развитых странах сохраняется проблема молодежной безработицы. В период с 2000 по 2014 год рост занятости среди молодежи в этой группе стран составлял 2,2 процента в год, что ниже среднего показателя по взрослому населению — 3 процента в год. Больше всех остальных групп от роста безработицы, вызванного мировым финансово-экономическим кризисом, пострадали молодежь и женщины. При этом трудности с созданием достаточного числа рабочих мест в наименее развитых странах усугубляются демографической тенденцией, когда каждый год на рынок труда выходит большое число молодых людей.

Обеспечение жильем

39. В 2014 году 69 процентов от общей численности населения наименее развитых стран проживали в сельской местности, что немного меньше показателя 2011 года (70 процентов). Внутренняя миграция из сельских районов в городские повлекла за собой экспоненциальный рост городского населения этих

стран: за период с 2010 года оно увеличилось в среднем более, чем на 4 процента. Из-за отсутствия государственных услуг и соответствующей городской инфраструктуры, а также неспособности государственного сектора в силу ограниченности возможностей справиться с ростом городского населения значительная часть горожан вынуждена жить в трущобах: в 2014 году таких было 63 процента.

40. В сельских районах отсутствие нормального жилья, вынужденное проживание людей в зачастую небезопасных и переполненных жилищах без элементарных удобств надлежащего качества, водоснабжения и санитарии усиливают незащищенность и без того уязвимых групп населения перед лицом стихийных бедствий.

Водоснабжение и санитария

41. За период с 2011 года 16 миллионов человек, или 2,9 процента населения наименее развитых стран, были обеспечены улучшенными источниками питьевой воды. В то же время в 2014 году 32,8 процента людей не имели возможности пользоваться такими источниками. В эту категорию входят 40 процентов сельских и 16 процентов городских жителей.

42. Уровень обеспеченности населения наименее развитых стран санитарно-техническими средствами, отвечающими гигиеническим нормам, по-прежнему весьма низок. В 2014 году 63,7 процента населения не были обеспечены улучшенными санитарно-техническими средствами.

Равенство мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

43. Отношение числа девочек к числу мальчиков в начальных школах наименее развитых стран в 2013 году составляло 0,94, т.е. гендерный паритет среди учащихся начальной школы в целом был почти достигнут. В средней школе разрыв увеличивается, хотя в некоторых странах наблюдается значительный прогресс. В учреждениях высшего образования разница между количеством мужчин и женщин по-прежнему весьма существенна.

44. Уровень представленности женщин в парламентах на протяжении последних 10 лет постоянно повышался. В 2015 году женщины занимали 19,23 процента мест в парламентах наименее развитых странах, что на 1,43 процента выше показателя 2011 года.

Социальная защита

45. Социальная защита в наименее развитых странах имеет важнейшее значение для искоренения нищеты, уменьшения неравенства и наращивания потенциала противодействия уязвимых групп населения. Несмотря на то, что в большинстве этих стран разработаны те или иные виды программ социальной защиты, они покрывают ограниченный набор услуг. Вследствие этого большинство людей, живущих в условиях крайней нищеты, не охвачено комплексной социальной защитой. Серьезную проблему для наименее развитых стран представляет неполная и незащищенная занятость, при этом более трети от общей численности занятого населения живет в условиях крайней нищеты. В 2013 году занятое население составляло 65 процентов от общей численности жителей этих стран, хотя в 10 из них этот показатель был ниже 50 процентов.

Е. Многочисленные кризисы и другие назревающие проблемы

Экономические потрясения

46. В результате мирового финансово-экономического кризиса 2008 года темпы роста в наименее развитых странах замедлились. Несмотря на то, что многим из них благодаря сырьевому буму удалось укрепить механизмы защиты от негативных явлений за счет увеличения валютных резервов и уменьшения объема государственной задолженности, экономики этих стран по-прежнему уязвимы для экономических потрясений в силу ограниченного характера структурных преобразований. Падение цен на нефть и другие основные виды сырья усугубляет трудности, обусловленные крайне низким уровнем диверсификации экономики и чрезмерной зависимостью многих наименее развитых стран от добывающих отраслей. Ухудшение состояния государственного бюджета означает сокращение пространства для маневра в бюджетной сфере, которое необходимо для предоставления жизненно важных услуг населению и обеспечения социальной защиты.

47. Средний коэффициент обслуживания долга в виде доли экспорта в период с 2010 по 2013 год оставался на низком уровне и составлял 4 процента. Усредненное соотношение размера резервов и суммы внешней задолженности улучшилось, увеличившись с 50,1 до 60,1 процента, однако между показателями разных стран существуют заметные различия. По состоянию на ноябрь 2015 года Судан был единственной из наименее развитых стран, находившейся в состоянии долгового кризиса. Еще девять наименее развитых стран относятся к категории повышенного риска⁶. В течение последнего десятилетия меры по облегчению долгового бремени оказывали доминирующее влияние на уровень задолженности этих стран. Поскольку к 2013 году большинство стран вышло из группы бедных стран с высоким уровнем задолженности, в последние два года меры по облегчению бремени задолженности играли все меньшую роль в снижении коэффициентов их задолженности. Необходима повышенная бдительность, чтобы нейтрализовать финансовые риски на раннем этапе и удерживать задолженность на приемлемом уровне, а для этого нужна, в частности грамотная политика управления задолженностью.

Изменение климата и экологическая устойчивость

48. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что наименее развитые страны в большей степени подвержены воздействию климатических изменений. В период с 2010 по середину 2013 года жители этих стран подвергались смертельной угрозе при стихийных бедствиях, связанных с изменением климата, в пять раз чаще, чем жители других стран. Быстрая урбанизация и увеличение численности населения также влекут за собой рост людских и экономических потерь, вызванных стихийными бедствиями. Кроме того, уязвимость перед лицом климатических изменений усугубляется высоким уровнем нищеты.

49. Способность к адаптации и потенциал противодействия климатическим изменениям зависят от целого комплекса социальных, экономических и институциональных факторов. Как указано в пункте 9 статьи 4 Рамочной конвенции

⁶ См. результаты оценки приемлемости уровня долга: Joint World Bank-IMF Debt Sustainability Framework for Low-Income Countries, 1 October 2015. Available from <http://www.imf.org/external/pubs/ft/dsa/dsalist.pdf>.

Организации Объединенных Наций об изменении климата⁷, для адаптации к последствиям изменения климата наименее развитым странам требуется финансовая и технологическая поддержка. По состоянию на 16 сентября 2015 года все наименее развитые страны, за исключением одной, официально представили свои предложения по проектам осуществления национальных адаптационных программ действий в рамках Глобального экологического фонда и Фонда для наименее развитых стран. В общей сложности 48 государств, входящих в настоящее время или ранее входивших в группу наименее развитых стран, представили не менее двух проектов, а 45 стран — по три и более. Большинство представленных проектов относятся к таким направлениям, как сельское хозяйство (31 процент), уменьшение опасности бедствий (19 процентов), управление прибрежными зонами (13 процентов) и управление водными ресурсами (12 процентов).

50. Кроме того, согласно информации, предоставленной Глобальным экологическим фондом, за период с 2007 года Фонд одобрил финансирование в общей сложности 164 проектов Фонда для наименее развитых стран (без учета средств, выделяемых на подготовку национальных адаптационных программ действий), а общая сумма грантов из средств Фонда для наименее развитых стран составила 919,3 млн. долл. США. Спрос на ресурсы Фонда для наименее развитых стран значительно превышал объем финансовых средств, выделяемых на реализацию утвержденных проектов. Сразу после открытия двадцать первой сессии Конференции сторон 11 доноров обязались выделить в общей сложности 248 млн. долл. США, что позволило создать крайне необходимый задел для ликвидации отставания по примерно 35 проектам в области адаптации к изменению климата в наименее развитых странах, которые были ранее утверждены Глобальным экологическим фондом, но не осуществлялись из-за отсутствия ресурсов.

51. На двадцать первой сессии Конференции сторон была утверждена цель ограничить глобальное потепление 1,5 градуса Цельсия, за которую выступали наименее развитые страны. Развитые страны подтвердили обязательство выделять до 2020 года по 100 млрд. долл. США в год для финансирования мер по адаптации, что свидетельствует о важности этой задачи. Правление Зеленого климатического фонда приняло решение упростить форму финансового предложения, чтобы облегчить процесс подачи заявок.

52. В отсутствие достаточных ресурсов для наращивания способности к адаптации пагубные последствия изменения климата в наименее развитых странах угрожают свести на нет социально-экономический прогресс. Для финансирования их потребностей в области адаптации необходимо будет существенно увеличить объем международного государственного финансирования, особенно в форме субсидий, не исключая и иные формы льготного финансирования. Помимо этого необходимо вести разработку и осуществлять передачу технологий, укреплять потенциал и обеспечивать прозрачность действий и оказываемой поддержки.

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

Уменьшение опасности бедствий

53. Стихийные бедствия наносят наименее развитым странам, особенно малым островным развивающимся государствам, гораздо более серьезный и масштабный ущерб. Материальный ущерб и потери в сфере материального производства, вызванные циклоном «Пэм» в Вануату, в марте 2015 года составляют, согласно оценкам, 61 процент ВВП страны. По прогнозам на 2015 год, произойдет сокращение экономики на 2 процента. В апреле и мае 2015 года произошли разрушительные землетрясения в Непале, экономический ущерб от которых составил треть ВВП страны, что свело на нет достижения в области развития и усилило ее уязвимость. Многие наименее развитые страны по-прежнему страдают от таких явлений, как опустынивание и пересыхание колодцев, которые усугубляют трудности, связанные с дефицитом водных ресурсов. Значительно участвовавшие сезонные засухи и лесные пожары имели отрицательные последствия для наименее развитых стран. Многие из них разработали и осуществляют национальные стратегии уменьшения опасности бедствий, которые включены в национальные планы в области развития.

54. После стихийных бедствий зачастую происходит увеличение государственного долга, поскольку из-за сокращения доходов или увеличения расходов стран приходится прибегать к дополнительным заимствованиям, что в конечном счете ухудшает платежный баланс. Кроме того, положение многих наименее развитых стран серьезно осложняет растущий экономический ущерб от стихийных бедствий, поскольку основная часть убытков не застрахована, а у правительств нет ни финансовых резервов, ни возможности получить в достаточном объеме и оперативно средства для покрытия непредвиденных расходов, которые позволили бы им зафиксировать убытки и приступить к восстановлению.

Г. Мобилизация финансовых ресурсов

Мобилизация внутренних ресурсов

55. Объем валовых внутренних сбережений в виде доли ВВП в наименее развитых странах вырос с 17 процентов в 2001–2010 годах до 20 процентов в 2014 году. Доля государственных доходов (без учета субсидий) в ВВП за этот же период также увеличилась — с 13 до 16 процентов. Хотя ситуация с мобилизацией национальных ресурсов улучшилась, достигнутый уровень сильно отстает от потребностей наименее развитых стран и далеко не соответствует их потенциалу.

Официальная помощь в целях развития

56. Объем двусторонней официальной помощи наименее развитым странам в целях развития (ОПР), который в 2013 году увеличился, в 2014 году резко сократился до 43,7 млрд. долл. США, что в реальном выражении на 9,3 процента меньше уровня 2013 года. В 2014 году объем средств, направляемых в наименее развитые страны по линии официальной помощи в целях развития, все еще отставал от показателя 2008 года, достигнутого до начала мирового экономического кризиса. Что касается дальнейших перспектив, то имеются признаки, позволяющие прогнозировать смену тенденции к сокращению объема помощи на противоположную. Анализ планов расходов стран-доноров на период до

2018 года включительно дает основания полагать, что начиная с 2015 года объем средств, выделяемых по программам помощи странам, будет увеличиваться.

57. В 2014 году поставленной цели по объему официальной помощи в целях развития наименее развитым странам — не менее 0,15 процента валового национального дохода — достигли 8 стран-доноров Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (Бельгия, Дания, Ирландия, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия и Швеция), тогда как в 2013 году таких доноров было 9, а в 2011 году — 10.

58. Обязательства по предоставлению помощи без каких-либо условий пока не выполняются: в 2013 году 13 процентов официальной помощи в целях развития, направленной в наименее развитые страны, было выделено на условиях выполнения требований относительно поставщиков в странах-донорах. Кроме того, сохранялись проблемы фрагментарности и недостаточной предсказуемости такой помощи.

Внешняя задолженность

59. В 2014 году общий объем внешней задолженности наименее развитых стран вырос на 8,8 процента против показателя 2013 года и достиг 217 млрд. долл. США. Золотовалютные резервы увеличились на 6,1 процента и составили 76,3 млрд. долл. США, что способствовало увеличению отношения резервов к краткосрочной задолженности с 539,5 процента в 2013 году до 550,2 процента в 2014 году. Несмотря на увеличение совокупного объема задолженности, отношение долга к ВВП оставалось стабильным и составляло 24,7 процента как в 2013, так и в 2014 году. Во избежание роста задолженности до неприемлемого уровня необходимо рассмотреть возможность предпринять новые попытки реструктурировать суверенный долг.

Прямые иностранные инвестиции

60. В 2014 году приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в наименее развитые страны увеличился на 4,1 процента и достиг 23,2 млрд. долл. США, причем основными объектами инвестиций стали новые производства. В этом же году примерно половина всего объема инвестиций в новые производства в наименее развитых странах пришлась на развивающиеся страны. После периода активного роста в 2005–2010 годах в последние пять лет потоки прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны оставались в значительной мере стабильными и составляли 1,9 процента от общемирового объема ПИИ.

61. Прямые иностранные инвестиции сконцентрированы в нескольких странах, причем в 2014 году 58 процентов общего объема пришлось на долю пяти стран: Мозамбик (4,9 млрд. долл. США), Замбия (2,5 млрд. долл. США), Объединенная Республика Танзания (2,1 млрд. долл. США), Демократическая Республика Конго (2,1 млрд. долл. США) и Экваториальная Гвинея (1,9 млрд. долл. США). Значительно увеличился приток прямых иностранных инвестиций в Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Мьянму: на 69 и 62 процента соответственно. В 2014 году объем прямых иностранных инвестиций в новые производства, специализирующиеся на добыче полезных ископаемых, карьерной разработке и нефтедобыче, вновь увеличился, тогда как

объем инвестиций в сферу обслуживания сократился, не отразившись тем не менее на ее статусе крупнейшего получателя инвестиций. Меньше всего инвестиций в новые производства пришлось на обрабатывающую отрасль, что отражает ограниченность структурных реформ. Наименее развитым странам важно не просто привлекать больше прямых ПИИ, но привлекать такие инвестиции, которые способствуют структурным преобразованиям, созданию рабочих мест и обеспечению справедливого и устойчивого роста.

Денежные переводы

62. Поток денежных переводов в наименее развитые страны вырос с 25,47 млрд. долл. США в 2010 году до 35,8 млрд. долл. США в 2014 году. Одной из серьезных проблем по-прежнему является высокая стоимость переводов. По некоторым направлениям — особенно в наименее развитые страны Африки — стоимость переводов остается чрезмерно высокой, что отчасти объясняется слабой конкуренцией между поставщиками услуг. Появление услуг по переводу денежных средств снизило стоимость переводов на два процентных пункта до 7,7 процента в 2015 году против уровня 2009 года, однако во многих странах подобных услуг еще нет. Предоставление таких услуг требует решения задач, связанных, в частности, с обеспечением гарантий безопасности и надежности и минимального уровня грамотности, необходимого для использования этих услуг.

Н. Рациональное управление

63. После того как в 2011–2015 годах еще пять наименее развитых стран ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции⁸ и пять других присоединились к ней, число приверженцев искоренения коррупции значительно увеличилось — сегодня участниками Конвенции являются 42 страны этой категории.

64. С 2010 года еще 12 наименее развитых стран были отнесены к числу государств, выполняющих условия Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО), а их общее число достигло 14. Кроме того, в 2011–2014 годах еще 6 наименее развитых стран стали кандидатами на присоединение к Инициативе. Эти страны открыто публикуют данные о поступлениях от добывающих отраслей. В то же время в ряде наименее развитых стран проблема коррупции по-прежнему стоит остро.

65. Решению многих задач, стоящих перед наименее развитыми странами, включая расширение охвата населения государственными услугами, может способствовать электронное правительство — путем повышения результативности деятельности по снижению риска бедствий и обеспечения большей эффективности и транспарентности государственного управления с целью обеспечить более рациональное использование ограниченных ресурсов. Вместе с тем по индексу развития электронного правительства наименее развитые страны занимают самые низкие позиции: в 2014 году он составил в среднем 0,21 против 0,41 в странах с уровнем дохода ниже среднего⁹. Низкие показате-

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

⁹ Department of Economic and Social Affairs, *United Nations E-Government Survey 2014* (United Nations publication, Sales No. 14.II.H.1).

ли отчасти объясняются неразвитостью информационно-коммуникационной инфраструктуры. Однако, несмотря на то, что во всех наименее развитых странах внедрены некоторые базовые элементы электронного правительства, процесс перехода к более продвинутым этапам развития электронного правительства, в частности, с электронным обслуживанием, электронным участием и информационным обеспечением и обслуживанием в контексте «открытого правительства», идет медленно или не наблюдается вовсе.

66. Планирование программных мер значительно осложняется из-за общей нехватки данных во всех областях, охватываемых Стамбульской программой действий и целями в области устойчивого развития, особенно в таких областях, как борьба с нищетой, расширение занятости, развитие дорожной сети, воздушные перевозки и обеспечение ресурсами сельскохозяйственного производства.

67. Если страны с формирующейся рыночной экономикой и другие страны со средним уровнем дохода расширили свое участие и представленность на международных форумах, то наименее развитые страны по-прежнему в значительной степени недопредставлены. Так, ни одна из 48 наименее развитых стран не представлена ни в Базельском комитете банковского надзора, ни в Совете по финансовой стабильности Группы двадцати. Кроме того, на долю наименее развитых стран приходится всего 3,5 процента голосов в Международном валютном фонде (МВФ). Вследствие этого вопросы, актуальные для наименее развитых стран, и их приоритеты на многих международных форумах по-прежнему по большей части не рассматриваются, а глобальные стандарты не всегда касаются их напрямую, к тому же пока у них нет возможности им следовать.

III. Текущее положение дел и перспективы выхода из категории

68. Прямым следствием социально-экономического прогресса, достигнутого рядом наименее развитых странах, стало значительное увеличение за последнее время количества стран, удовлетворяющих критериям для выхода из этой категории. До 2011 года из категории вышли всего три страны: Ботсвана, Кабо-Верде и Мальдивские Острова. В январе 2014 года из нее вышло государство Самоа, и по состоянию на март 2015 года еще десять наименее развитых стран достигли пороговых показателей для выхода из категории.

69. Выход Экваториальной Гвинеи планируется на 2017 год. Недавно Генеральная Ассамблея, приняв во внимание то обстоятельство, что циклон «Пэм», обрушившийся в марте 2015 года на Вануату, серьезно нарушил поступательный процесс социально-экономического развития в этой стране, решила отложить выход Вануату из категории наименее развитых стран до 2020 года. В 2018 году Экономический и Социальный Совет рассмотрит вопрос о выходе Тувалу из категории наименее развитых стран. В 2015 году Ангола во второй раз достигла пороговых показателей для выхода из категории и была рекомендована Комитетом по политике в области развития к исключению из категории. Было сочтено, что в 2015 году Кирибати также во второй раз достигла пороговых показателей. В то же время с учетом особого положения этой малой островной наименее развитой страны, которая опережает все страны по индексу

уязвимости, Комитет принял решение отложить рассмотрение вопроса о выходе ее из категории до 2018 года. В 2015 году впервые на пороговые показатели вышли еще пять стран: Бутан, Непал, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова и Тимор-Лешти.

70. Впечатляющее число наименее развитых стран объявили о своем стремлении выйти из категории приблизительно в 2020 году. Такие государства Азии, как Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Непал, включили в свои национальные планы развития четкие графики выхода из категории и начали подготовку заключений о последствиях утраты статуса наименее развитой страны с точки зрения получения официальной помощи в целях развития и торговых преференций, в том числе проводя обмен мнениями со странами, уже вышедшими из категории. Долгосрочные национальные стратегии развития нескольких наименее развитых стран Африки, включая Объединенную Республику Танзания, Руанду, Уганду и Эфиопию, включают планы по стимулированию экономического роста, искоренению нищеты, проведению структурных реформ и достижению уровня стран со средним уровнем дохода и выходу из категории наименее развитых стран в течение примерно ближайших десяти лет.

71. Процесс выхода из категории наименее развитых стран и плавного перехода, осуществляемый на условиях их ответственности и при их ведущей роли, необходимо подкреплять конкретной и существенно более широкой международной поддержкой со стороны партнеров по развитию и торговых партнеров в духе совместной ответственности и взаимной подотчетности¹⁰. Поддержку как на двустороннем, так и на многостороннем уровне необходимо адаптировать к конкретной ситуации каждой страны, выходящей и вышедшей из категории, в том числе сокращать объем помощи поэтапно, чтобы не допустить срыва процесса развития стран из-за одномоментной утраты особых преференций, предоставлявшихся им как наименее развитым странам.

IV. Передовые подходы и новые инициативы по ускорению процесса осуществления Стамбульской программы действий

72. После Стамбульской конференции все заинтересованные стороны приступили к осуществлению Стамбульской программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Наименее развитые страны начали с включения положений Стамбульской программы действий в свои соответствующие планы и стратегии развития, а затем перешли к осуществлению, последующей деятельности и контролю. Ход осуществления на страновом уровне ежегодно обсуждался на семинарах национальных координаторов наименее развитых стран, проводимых Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. В преддверии среднесрочного обзора многие наименее развитые страны подготовили национальные доклады о ходе осуществления Программы действий.

¹⁰ См. резолюции 67/220 и 67/221 Генеральной Ассамблеи.

73. Приведение национальных планов в соответствие со Стамбульской программой действий было лишь началом, а основная задача — это по-прежнему осуществление, последующая деятельность и контроль. Пример Гвинеи дает представление о тех трудностях, с которыми сталкиваются наименее развитые страны при осуществлении Стамбульской программы действий. В этой стране Программа действий была полностью интегрирована в национальную стратегию сокращения масштабов нищеты на 2011–2015 годы, однако в процессе ее осуществления возникли трудности на всех уровнях: глобальном, региональном и национальном. Из-за мирового финансового кризиса сократился объем помощи на цели развития, конфликты в соседних государствах повлекли за собой наплыв беженцев, а кризис, вызванный лихорадкой Эбола, который продолжался в течение двух лет, до конца 2015 года, стал беспрецедентным бременем для системы здравоохранения и дестабилизировал экономику страны, так как потребовал отвлечения столь необходимых ресурсов, ранее выделявшихся на структурные преобразования и развитие человеческого потенциала.

74. Проблемы, характерные для наименее развитых стран, являются предметом обсуждения в рамках различных глобальных процессов. Особые трудности, с которыми они сталкиваются в сфере развития, признаются в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программе действий и соглашении об изменении климата, принятом на двадцать первой сессии Конференции сторон, что особенно отличает эти документы от Декларации тысячелетия и сформулированных в ней целей в области развития. На полях соответствующих глобальных форумов и совещаний учреждений, занимающихся вопросами развития и финансирования, наименее развитые страны провели мероприятия высокого уровня. На мероприятиях, организованных при поддержке Канцелярии Высокого представителя, собирались главы государств и правительств наименее развитых стран и многие из их партнеров по развитию, которые совместно обсуждали положение этих стран и определяли их приоритеты.

75. Несколько партнеров по развитию объявили об увеличении объема поддержки наименее развитых стран. Так, Совет Европейского союза в выводах Совета в мае 2015 года отметил, что международное сообщество должно помочь направить ресурсы туда, где в них больше всего нуждаются, особенно в наименее развитые страны и страны, находящиеся в уязвимом положении или в состоянии конфликта. Кроме того, Европейский союз взял обязательство коллективно выделять наименее развитым странам 0,15–0,20 процента официальной помощи в целях развития/внутреннего национального дохода в краткосрочной перспективе выйти на уровень 0,20 процента ОПР/ВНД в период осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

76. В течение первых пяти лет осуществления Стамбульской программы действий было выдвинуто много инициатив в поддержку наименее развитых стран, включая предоставление им льготных займов для содействия промышленному развитию и стабилизации экономики. Департамент по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с международными организациями разрабатывает новую электронную систему оповещения о санитарных и фитосанитарных мерах и технических барьерах в торговле, призванной помочь

устранить институциональные ограничения, препятствующие применению международных механизмов поддержки наименее развитых стран в торговле¹¹.

77. Для наименее развитых стран все большее значение приобретают отношения с другими развивающимися странами, особенно в сфере торговли и прямых иностранных инвестиций. В соответствии с принципами Стамбульской программы действий для достижения целей поддержки национальных и региональных усилий в области развития, укрепления организационного и технического потенциала и улучшения обмена опытом и ноу-хау между развивающимися странами в течение первых пяти лет осуществления Стамбульской программы действий расширилось сотрудничество Юг-Юг.

78. В 2014 году был создан Фонд содействия передаче технологий наименее развитым странам по линии Юг-Юг. На состоявшемся в сентябре 2015 года совещании на высоком уровне по сотрудничеству Юг-Юг в формате «круглого стола», организованном по инициативе Председателя Китая и Организации Объединенных Наций, была отмечена необходимость создания инфраструктуры и развития связей для получения выгоды от глобальных производственно-сбытовых сетей. Была особо отмечена важность содействия экологизации экономики и защиты окружающей среды, включая поддержку таких инициатив, как «Экономический пояс Шелкового пути» и «Морской Шелковый путь XXI века», в которых для полного раскрытия потенциала сотрудничества и достижения целей комплексного устойчивого развития задействованы Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Новый банк развития БРИКС и другие механизмы финансирования.

79. Одной из важнейших составляющих процесса осуществления Стамбульской программы действий является располагающее соответствующими правами и возможностями гражданское общество. В последние годы гражданское общество продолжало активно участвовать в осуществлении Стамбульской программы действий. В наименее развитых странах работает много организаций гражданского общества, которые представляют их интересы и поднимают актуальные для них вопросы. «Наблюдательный форум наименее развитых стран» (“LDC Watch”) провел кампанию по вовлечению наименее развитых стран в процесс разработки программы на период после 2015 года и призвал последовательно увязывать повестку дня на период после 2015 года со Стамбульской программой действий. Организация «Уан кампейн» (“ONE campaign”) также продолжала свою информационно-пропагандистскую работу по искоренению крайней нищеты в наименее развитых странах. Для улучшения понимания значимости третьей Международной конференции по финансированию развития Канцелярия Высокого представителя, организация «Уан кампейн» и исполнительные директора, представляющие наименее развитые страны в Совете директоров Всемирного банка, организовали в апреле 2015 года для представителей наименее развитых стран в Совете управляющих Всемирного банка рабочий завтрак на уровне министров.

80. Представители научных кругов также продолжали участвовать в этом процессе. В июне 2015 года после завершения обширного исследовательского этапа группа «Монитор НРС IV»¹² (“LDC IV Monitor”) и Секретариат Содру-

¹¹ См. веб-сайт www.epingalert.org.

¹² Группа “LDC IV Monitor” представляет собой объединение аналитических центров и научно-исследовательских институтов. Подробнее см. <http://ldc4monitor.org/>.

жества организовали в Йоханнесбурге совещание группы экспертов. Участники наметили стратегию работы на следующий этап реализации инициативы группы «Монитор НРС IV», когда она продолжит выполнять свою задачу наблюдения за осуществлением Стамбульской программы действий, имея в виду предстоящий среднесрочный обзор.

81. Научные эксперты внесли свой вклад в создание банка технологий и механизма содействия развитию науки и технико-инновационного потенциала в наименее развитых странах в виде технико-экономического обоснования, подготовленного Группой экспертов высокого уровня, созданной Генеральным секретарем.

82. Свой вклад в осуществление Стамбульской программы действий внесли также парламентарии. За последние пять лет на полях нескольких симпозиумов высокого уровня в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития Канцелярия Высокого представителя организовала ряд отдельных совещаний наименее развитых стран. В них принимали участие парламентарии из этих стран и представители гражданского общества. Эти совещания были призваны помочь выработать единую позицию и определить направление совместных действий наименее развитых стран, например, применительно к вопросу о том, как добиться, чтобы на уровне глобального партнерства и в рамках сотрудничества в целях развития в период после 2015 года полнее учитывались разноплановые трудности, с которыми сталкиваются наименее развитые страны в процессе развития, и принцип «никого не оставить в стороне».

83. Канцелярия Высокого представителя продолжала активно взаимодействовать с партнерами из частного сектора. Руководствуясь задачей заложить основу для улучшения обеспеченности энергией и продовольствием и качества питания, а также расширения цифровых сетей связи в наименее развитых странах, Высокий представитель выступал в защиту интересов наименее развитых стран в Консультативном совете инициативы «Устойчивая энергетика для всех», Целевой группе высокого уровня за глобальную продовольственную безопасность и Комиссии по широкополосной связи в интересах цифрового развития, членом которых он является. Канцелярия организовала мероприятие с участием партнеров из частного сектора, посвященное обсуждению финансовых трудностей, с которыми сталкиваются наименее развитые страны при наращивании масштабов своих энергетических проектов, и оптимальных способов мобилизации всех доступных средств. Эту задачу можно было бы решить путем создания специального механизма финансирования, который всесторонне и комплексно изучил бы вопросы финансирования энергетического сектора в наименее развитых странах.

84. Канцелярия Высокого представителя перевела на институциональную основу общесистемную поддержку осуществления Стамбульской программы действий в рамках Межучрежденческой консультативной группы по наименее развитым странам. В качестве инструментария для оптимизации деятельности системы Организации Объединенных Наций она подготовила комплекс указаний с примерами передового опыта¹³, который был рассмотрен членами Комитета высокого уровня по программам Координационного совета руководителей ООН. Этот комплекс будет представлен на мероприятии системы Организации

¹³ См. <http://unohrlls.org/mainstreamingtheipoa/>.

Объединенных Наций на высоком уровне в ходе среднесрочного обзора; он призван усилить и активизировать мобилизацию системы Организации Объединенных Наций на поддержку наименее развитых стран и скоординированного и своевременного осуществления системой Организации Объединенных Наций Стамбульской программы действий и итогового документа мероприятия по обзору.

V. Выводы и рекомендации

85. За неполные пять лет, прошедшие после четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, многие наименее развитые страны добились значительного прогресса в достижении целей в области развития, поставленных в Стамбульской программе действий. При благоприятных условиях на национальном и глобальном уровнях с большой вероятностью в ближайшие годы такая положительная динамика сохранится. Вместе с тем нельзя сказать, что прогресс идет в одном направлении и что ситуация во всех наименее развитых странах и отраслях одинаково благополучна. Кроме того, безусловно, положительные сдвиги не происходят сами собой.

86. Один из уроков пяти лет осуществления Стамбульской программы действий состоит в том, что для быстрого получения результатов необходимы целостный подход с вовлечением разных заинтересованных сторон, четкое понимание цели, заинтересованность в полном осуществлении, а также эффективный контроль и анализ проделанной работы для адаптации стратегии осуществления с учетом меняющихся обстоятельств и накопленного опыта. Наличие всех перечисленных выше слагаемых успеха зависит от убедительности позиции национального руководства, активной международной поддержки и взаимной подотчетности.

87. Другой урок состоит в том, что поступательный экономический рост со справедливым и всеохватным распределением благ, реальное сокращение масштабов нищеты и устойчивое повышение жизнеспособности возможны исключительно при условии структурного преобразования экономики. Такое преобразование, в свою очередь, может произойти только в том случае, если должное внимание будет уделено наращиванию производственного потенциала.

88. Укрепление производственного потенциала проявляется в устойчивом развитии сельского хозяйства и сельских районов, всеохватной и устойчивой индустриализации, направленной на увеличение доли добавленной стоимости и повышение конкурентоспособности, и в развитии сферы обслуживания на основе природных и людских ресурсов. Укрепление производственного потенциала дает наименее развитым странам возможность создать условия для самоподдерживающегося поступательного роста благосостояния и занятости, расширения национальной ресурсной базы и увеличения объема инвестиций, необходимых для создания и сохранения производственных активов. Для этого необходима комплексная стратегия развития производственного сектора, предусматривающая повышение производительности труда посредством подготовки специалистов, развития технико-инновационного потенциала и инфраструктуры, обеспечения стабильного энергоснабжения, развития частного сектора с упором на малые и средние предприятия, улучшения доступа к финан-

сированию для всех, но в первую очередь для женщин и жителей сельских районов, создания благоприятного политического климата, обеспечения транспарентности и утверждения законности.

89. У наименее развитых стран огромные людские ресурсы. Их потенциал еще не раскрыт полностью, поскольку подавляющее большинство населения все еще необучено, незанято или занято частично, а значительная часть женщин либо вообще не участвуют в общественном производстве, либо выполняют работу, которая никак не учитывается. Реализовать огромный экономический потенциал, которым обладает большинство населения наименее развитых стран, могла бы помочь долгосрочная концепция, основанная на предоставлении каждому человеку возможности получения качественного образования, в том числе профессионального, и обучения, а также на развитии у молодежи и женщин предпринимательских навыков и обеспечении им доступа к первоначальному капиталу.

90. Наименее развитые страны особенно подвержены финансовым и экономическим кризисам, стихийным бедствиям и потрясениям, связанным с изменением климата, и уязвимы для них. Такая подверженность потрясениям и уязвимость тормозят развитие человеческого потенциала и экономики и социальный прогресс. Важнейшее значение для поступательного развития наименее развитых стран имеет повышение их жизнеспособности, в том числе посредством стимулирования структурных преобразований и удержания задолженности на приемлемом уровне, охрана их природных ресурсов, а также сохранение их территориальных экосистем и биоразнообразия морской среды. Тот факт, что эти страны — даже те из них, которые на сегодняшний день относительно благополучны, — ограничены в своих возможностях и при этом сталкиваются с многочисленными проблемами, доказывает необходимость активной международной поддержки при осуществлении стратегий снижения рисков и адаптации. Необходимо дополнительно укрепить механизмы поддержки, расширяющие возможности этих стран более комплексно решать вопросы повышения жизнеспособности.

91. Наименее развитые страны, затронутые конфликтами, и страны, пережившие их, отстают от других стран этой категории в достижении целей и выполнении задач, сформулированных в Стамбульской программе действий. Мир и безопасность и защита основных прав человека — неотъемлемая часть процесса развития. Возникновение конфликта нарушает процесс развития, а отсутствие развития, в свою очередь, препятствует урегулированию конфликта и затягивает переходный период. Важно, чтобы именно в этих странах программные документы предусматривали не только прекращение военных действий и развертывание всеохватного политического процесса, но и эффективную систему обслуживания населения, создание рабочих мест и стимулирование экономической деятельности в рамках комплексной стратегии.

92. Ускорению процесса осуществления Стамбульской программы действий будет значительно способствовать утверждение принципов транспарентности, подотчетности и законности на национальном уровне. Необходимо также, чтобы наименее развитые страны были больше представлены в руководстве мировых финансовых, экономических и торговых учреждений и других органов, принимающих решения общемирового значения, и чтобы эти структуры уделяли больше внимания проблемам этих стран и их интересам. Распространение

лихорадки Эбола и недавнее увеличение потока беженцев и мигрантов также свидетельствуют об усилении взаимосвязанности и взаимозависимости стран, на каком бы уровне развития они ни находились, и о необходимости принятия на глобальном уровне согласованных мер по решению проблем, затрагивающих наименее развитые страны, но имеющих последствия для всего мира.

93. В силу своей уязвимости, высокого уровня нищеты и ограниченности возможностей наименее развитые страны крайне зависимы от мировой поддержки в том, что касается ресурсов, наращивания потенциала и технической помощи. В период усиления их уязвимости при все еще ограниченных возможностях международная поддержка будет иметь принципиальное значение для полного осуществления Стамбульской программы действий в предстоящие годы.

94. Партнеры по развитию должны как можно скорее выполнить свое обязательство и довести долю официальной помощи в целях развития, предназначенную наименее развитым странам, до верхнего предела, составляющего 0,2 процента их валового национального дохода. При этом обязательство увеличить долю наименее развитых стран в общем объеме официальной помощи в целях развития имело бы большой политический резонанс. Необходимо также утверждать принципы, обеспечивающие эффективность поддержки и развития, такие как предсказуемость и транспарентность, согласованность, национальная ответственность и оказание помощи без каких-либо условий. Официальная помощь в целях развития будет иметь мультипликационный эффект, если увеличить ее долю, предназначенную для производственного сектора, и использовать помощь для привлечения дополнительных ресурсов для развития инфраструктуры и энергетики.

95. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество также должны стимулировать приток дополнительных ресурсов и инвестиций и служить платформой для обмена опытом и знаниями в интересах осуществления Стамбульской программы действий. С учетом растущего потенциала партнеров из числа стран Юга такая роль сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и более системный вклад этих видов сотрудничества в развитие наименее развитых стран были бы логичны.

96. Одним из важнейших элементов общего процесса мобилизации ресурсов должна быть более активная мобилизация внутренних ресурсов. Такой подход не только обеспечивал бы стабильный приток ресурсов в наименее развитые страны, но и расширил бы пространство для маневра руководства в том, что касается использования этих ресурсов. Для повышения эффективности мобилизации внутренних ресурсов необходимо будет обеспечить уверенный, поступательный рост, а также продолжить и довести до конца начатые реформы, включая модернизацию налоговых систем с внедрением более прогрессивных методов; упорядочение налоговых льгот; решение проблем трансфертного ценообразования и улучшение налоговой дисциплины. При столь же активной поддержке этих усилий со стороны международного сообщества страны смогут увеличить объем мобилизуемых ресурсов уже в среднесрочной перспективе. Чрезвычайно важное значение для мобилизации внутренних ресурсов будут иметь развитие частного сектора и создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности.

97. Хотя в абсолютном выражении торговый оборот между наименее развитыми странами стабильно увеличивается, в относительных показателях его потенциал все еще далеко не исчерпан, причем серьезнейшую проблему представляет хроническая неуравновешенность торговых балансов. Предоставление всем наименее развитым странам реального и стабильного преференциального доступа на рынки, устранение нетарифных барьеров, упрощение правил происхождения и поддержка ответных мер в связи с аспектами предложения с увеличением объема ресурсов, предоставляемых этим странам по линии инициативы «Помощь в торговле» и Расширенной комплексной рамочной программы, и реализацией эффективных двусторонних и региональных инициатив по оказанию помощи существенно способствовали бы улучшению внешнеторговых показателей наименее развитых стран, преобразованию их экономики и повышению их жизнеспособности.

98. Для решения неотложных задач в ускоренной индустриализации, налаживания производства энергии, развития инфраструктуры и наращивания технико-инновационного потенциала в наименее развитых странах необходимо увеличить объем предоставляемых им прямых иностранных инвестиций. В настоящее время прямые иностранные инвестиции не только недостаточны, но и сконцентрированы в ограниченном числе стран и отраслей. Соответствующие меры должны инициировать и/или укрепить как страны происхождения, так и принимающие страны. Международному сообществу следует увеличить объем оказываемой наименее развитым странам согласованной инвестиционной поддержки при участии всех заинтересованных сторон в соответствии с обязательством утвердить и реализовывать режимы поощрения капиталовложений для наименее развитых стран, сформулированным в Аддис-Абебской программе действий. В этой связи можно было бы принять следующие основные меры: а) финансовая и техническая поддержка при подготовке проектов и согласовании контрактов; б) консультационная помощь при разрешении споров, связанных с инвестициями; в) предоставление доступа к информации об инвестиционных объектах; и г) совершенствование страхования рисков и повышение гарантий, в частности через посредство Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям. Для привлечения дополнительных и более диверсифицированных прямых иностранных инвестиций наименее развитые страны должны продолжать работу в направлении улучшения условий для предпринимательской деятельности и нормативно-правового регулирования.

99. Кроме того, для повышения отдачи от денежных переводов для развития потребуются уменьшить связанные с ними операционные издержки, увеличить объем денежных переводов, направляемых в производственный сектор, и максимально задействовать их потенциал в интересах развития финансово-банковского сектора.

100. Научно-техническая и инновационная деятельность способствует ускорению экономического развития и преобразований, а также повышению жизнеспособности. Чтобы все это стало возможным, необходим комплексный подход, охватывающий все элементы научно-технических и инновационных экосистем. В этой связи при поддержке всех партнеров по развитию, мирового частного сектора и благотворительных организаций следует принять меры к тому, чтобы банк технологий и механизм содействия развитию науки и технико-инновационного потенциала наименее развитых стран начали функционировать как можно скорее.

101. С учетом общего дефицита достоверных данных необходимо в первоочередном порядке наращивать потенциал наименее развитых стран в плане сбора и обработки актуальных и точных данных. Наличие таких данных будет существенно способствовать осуществлению Стамбульской программы действий и достижению целей в области устойчивого развития и наблюдению за этими процессами, а также обеспечению подотчетности.

102. Усилия на национальном уровне и непрерывная международная поддержка будут способствовать выходу этих стран из категории наименее развитых. Прогресс, достигнутый в последнее время в этом направлении, внушает оптимизм. Если текущая динамика сохранится, то, возможно, в ближайшие 5–7 лет еще более 10 наименее развитых стран будут готовы выйти из этой категории. Это будет серьезным прорывом по сравнению с достижениями предыдущего десятилетия, за которое из категории наименее развитых вышли всего две страны.

103. Признаки улучшения ситуации налицо, и это внушает надежду на лучшее будущее. Однако важно, чтобы выход из категории наименее развитых стран воспринимался не как конечная цель, а как решительный шаг по пути к более успешному и поступательному экономическому развитию и подлинным структурным преобразованиям. Поэтому партнеры по развитию и международные организации должны непрерывно поддерживать меры, обеспечивающие плавность перехода, с тем чтобы те страны, которые уже вышли из категории наименее развитых, вновь не попали в нее. Кроме того, следует помогать странам, стремящимся выйти из этой категории, приблизиться к этой цели в ближайшие годы. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует под руководством Канцелярии Высокого представителя и далее ориентировать свою основную деятельность и оперативные программы на содействие выходу этих стран из категории наименее развитых и плавности переходного процесса.

104. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программе действий, соглашении об изменении климата, принятом на двадцать первой сессии Конференции сторон, и итоговых документах других глобальных мероприятий определены контуры и содержание глобальной всеобъемлющей рамочной программы в области развития на предстоящие годы, основанной на более прочных глобальных партнерских связях. Потребности и интересы наименее развитых стран нашли должное отражение в их итоговых документах. Именно путем осуществления положений этих итоговых документов и Стамбульской программы действий в наименее развитых странах будет искоренена нищета, преобразована структура экономики и повышена жизнеспособность. Непременным условием успеха этих процессов, эффективности наблюдения за их ходом и последующей деятельности на местах является их согласованность.

105. Канцелярия Высокого представителя будет продолжать отстаивать на глобальном уровне интересы наименее развитых стран и информировать об их проблемах, а также участвовать во всеобщем наблюдении за осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и соглашения об изменении климата, принятого на двадцать первой сессии Конференции сторон, и последующей деятельности. Канцелярия будет продолжать увязывать эти процессы последующей деятель-

ности и обзора, стремясь добиться синергического эффекта между ними и процессом осуществления Стамбульской программы действий. Кроме того, Канцелярия будет принимать меры для улучшения слаженности действий программ, фондов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций в целях повышения согласованности этих процессов на региональном и глобальном уровнях, а также пропагандировать усиление интеграции на национальном уровне.

106. Впервые международное сообщество поставило перед собой цель покончить с крайней нищетой на планете. Результаты различных исследований показали, что, если существенно не ускорить реализацию наших программ, не исключено, что в среднесрочной перспективе более значительная доля крайне обнищавших людей будет сосредоточена в наименее развитых странах, если учесть более высокие темпы роста населения в этих странах и более высокий показатель отношения числа бедных к общей численности населения. Благодаря достижениям науки и техники, знаниям и информации и увеличению глобального резерва финансовых ресурсов искоренение нищеты не только желательно, но и возможно при условии укрепления международного сотрудничества и максимальной активизации усилий самих стран. Мир возлагает на наименее развитые страны такие большие надежды. Если мировое сообщество сможет достичь намеченной цели в наименее развитых странах, то оно сможет достичь ее где угодно. Среднесрочный обзор должен дать стимул для усиления приверженности мирового сообщества и активизации усилий в интересах ускоренного достижения общих целей в наименее развитых странах при согласованности действий.
