



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

12 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 52 предварительной повестки дня*

Всестороннее рассмотрение вопроса

о специальных политических миссиях

Общие директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/92 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят первой сессии доклад по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, в том числе об усилиях по улучшению положения в плане транспарентности, подотчетности, географической представленности, гендерной сбалансированности, экспертного потенциала и эффективности в отношении всех специальных политических миссий. Кроме того, Ассамблея в этой связи призвала Генерального секретаря включить в доклад соответствующую подробную информацию по этим вопросам.

* A/71/150.



I. Введение

1. На протяжении последних 12 месяцев специальные политические миссии оставались на острие усилий Организации Объединенных Наций по реагированию на продолжающееся ухудшение глобальной безопасности. В таких странах, как Афганистан, Ирак, Йемен, Ливия, Сирийская Арабская Республика и Сомали, эти миссии продолжали играть активную роль в предотвращении конфликтов, привлечении сторон за стол переговоров, содействии достижению мирных соглашений и поддержке местных инициатив и сложных политических переходных процессов, призванных обеспечивать мир. В Западной Африке и Сахеле, в Центральной Африке, на Ближнем Востоке, в Центральной Азии и в районе Великих озер специальные политические миссии, наделенные региональным мандатом, работают бок о бок с региональными и субрегиональными организациями с целью выявлять первые признаки возникновения кризисов и закладывать основу для коллективных действий по недопущению их эскалации.

2. В 2016 году оперативная обстановка, в которой работают специальные политические миссии, продолжала усложняться. Терроризм, транснациональная организованная преступность, распространение оружия, усиление межобщинной напряженности, ухудшение состояния окружающей среды, раздробленность властных структур и институциональная слабость представляют собой в настоящее время общие черты, присущие многим странам, в которых работают такие миссии. Поскольку проблемы, с которыми сталкиваются миссии, становятся все более сложными, усложняются также мандаты и организационные структуры миссий. Одной из наиболее существенных особенностей миссий является сегодня разнообразие их функций и структур. Эти миссии могут принимать самые разнообразные формы: от небольших канцелярий специальных посланников, наделенных мандатом на оказание добрых услуг, и региональных отделений, выполняющих превентивные функции, до групп по наблюдению, осуществляющих надзор за соблюдением режимов санкций, введенных Советом Безопасности, полевых миссий, выполняющих специализированные задачи, такие как наблюдение за выборами, и сложных, многопрофильных миссий, осуществляющих всеобъемлющие мандаты по поддержке хрупких переходных процессов и сохранению мира.

3. Сегодня уровень осведомленности о целях, роли и функциях специальных политических миссий выше, чем когда-либо, причем повышению этого уровня способствуют активное участие государств-членов в проводимых Четвертым комитетом обсуждениях вопроса о миссиях, а также непрерывное взаимодействие между Секретариатом и государствами-членами. Этим миссиям было уделено основное внимание в рамках нескольких обзоров политики, проведенных в течение последних 18 месяцев, в частности в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446), в моем последующем докладе «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (A/70/357-S/2015/682) и в резолюциях по вопросу о сохранении мира, принятых Генеральной Ассамблеей (резолюция 70/262) и Советом Безопасности (резолюция 2282 (2016)). Система Организации Объединенных Наций предлагает коллективные усилия в целях

осуществления этой перспективной программы реформ, и в настоящем докладе освещаются различные аспекты этой работы.

4. В настоящем докладе, моем четвертом докладе Генеральной Ассамблее об общих директивных вопросах, касающихся специальных политических миссий, охвачены события, произошедшие в период с 15 сентября 2015 года по 1 августа 2016 года. Раздел II посвящен основным событиям. В разделе III содержится подробная информация об интерактивном диалоге с государствами-членами, состоявшемся 2 мая 2016 года, и широком обмене мнениями по вопросу о роли региональных отделений Организации Объединенных Наций. Раздел IV посвящен различным вопросам политики, касающимся миссий, в том числе областям, связанным с последующей деятельностью по итогам трех крупных обзоров проблем мира и безопасности, проведенных в Организации за последние два года. В разделе V изложены некоторые замечания по поводу путей продвижения вперед.

II. Основные события

5. Одним из важных моментов стало взятое правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) историческое обязательство прекратить конфликт в этой стране, длившийся более пяти десятилетий. 23 июня 2016 года по завершении четырехлетних переговоров, проходивших в Гаване, правительство Колумбии и РВСК-АН подписали соглашение о двустороннем и окончательном прекращении огня и боевых действий и сдаче оружия. Я имел честь присутствовать на церемонии подписания этого соглашения в Гаване, где я подтвердил обязательство Организации Объединенных Наций сделать все возможное для того, чтобы помочь обеим сторонам трансформировать замечательный переговорный процесс в образцовый процесс выполнения мирных обязательств.

6. В преддверии подписания окончательного мирного соглашения Организация Объединенных Наций уже начала работу по подготовке к выполнению ею возможной вспомогательной роли. 19 января 2016 года правительство Колумбии, основываясь на совместном с РВСК-АН коммюнике, направило мне и Председателю Совета Безопасности идентичные письма, в которых оно просило создать специальную политическую миссию Организации Объединенных Наций, которая осуществляла бы наблюдение и контроль за сдачей оружия и выполняла бы роль международного компонента трехстороннего механизма, призванного осуществлять наблюдение и контроль за выполнением соглашения (S/2016/53). 25 января 2016 года Совет учредил политическую миссию невооруженных международных наблюдателей, а именно Миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии, для выполнения функций, изложенных сторонами в совместном коммюнике. В своей резолюции 2261 (2016) Совет просил меня незамедлительно начать подготовительную работу, в том числе на местах, и одобрил мандат Миссии на 12-месячный период, который должен был начаться после подписания мирного соглашения. Усилия были продолжены в Гаване в целях завершения мирного процесса и в Колумбии в целях подготовки к началу процесса прекращения огня и сдачи оружия.

7. 28 января 2016 года Совет Безопасности обратился ко мне с просьбой начать процесс объединения Отделения Организации Объединенных Наций

для Западной Африки (ЮНОВА) и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю в Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС). Этой просьбе Совета предшествовал стратегический обзор, который проводился Канцелярией Специального посланника с октября по декабрь 2015 года в Нью-Йорке и в регионе, а именно в Бамако, Дакаре и Нуакшоте, для оценки достигнутого прогресса и анализа текущих проблем и возможностей в деле содействия осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. В письме от 14 января 2016 года я представил результаты этого стратегического обзора и информировал Совет о своем намерении осуществить подготовленные по итогам обзора рекомендации, включая инициативу Канцелярии Специального посланника и ЮНОВА. Санкционировав это слияние, Совет также призвал ЮНОВАС добиваться дальнейшего прогресса в осуществлении этой комплексной стратегии и продолжать тесно взаимодействовать с государствами региона, в том числе с Сахельской группой пяти, в целях устранения угроз миру, безопасности и развитию в Сахеле, а также их коренных причин.

8. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за выборами в Бурунди (МООНВБ), которая начала свою деятельность, связанную с контролем за процессом выборов и представлением информации о нем, 1 января 2015 года, завершила свой мандат 18 ноября 2015 года, проведя работу по наблюдению за парламентскими и муниципальными выборами, состоявшимися 29 июня 2015 года, президентскими выборами, состоявшимися 21 июля 2015 года, выборами в сенат, состоявшимися 24 июля 2015 года, и выборами местных и муниципальных лидеров, состоявшимися 24 августа 2016 года. Работа этой миссии завершилась 31 декабря 2015 года.

9. 20 июля 2015 года Совет Безопасности принял резолюцию 2231 (2015), в которой он одобрил Совместный всеобъемлющий план действий, который 14 июля 2015 года Германия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция и Европейский союз подписали с Исламской Республикой Иран. 16 января 2016 года действие всех положений предыдущих резолюций по иранской ядерной проблеме прекратилось, как это было предусмотрено в резолюции 2231 (2015). В тот же день вступили в силу все положения приложения В к резолюции 2231 (2015). В настоящее время все государства соблюдают положения пунктов 1, 2, 4 и 5 и положения, содержащиеся в подпунктах (a)–(f) пункта 6 приложения В и будут их соблюдать в течение указанных в резолюции периодов; их также просят соблюдать пункты 3 и 7 приложения В. Эти положения включают в себя положения, которые касаются поставок, связанных с ядерной областью, и которые будут применяться в течение периода до 10 лет, положения, которые касаются поставок, связанных с ракетами, и финансовых мер, включая замораживание активов, и которые будут применяться в течение периода до 8 лет, и положения, которые касаются поставок, связанных с вооружениями, и запрета на поездки и которые будут применяться в течение периода до 5 лет. В своей резолюции 2231 (2015), а также в записке своего Председателя от 16 января 2016 года (S/2016/44) Совет просил меня представлять доклад об осуществлении резолюции 2231 (2015 год), содержащий выводы и рекомендации, каждые шесть месяцев. Мой первый доклад был представлен Совету 12 июля 2016 года (S/2016/589). В октябре 2025 года — при условии, что действие положений предыдущих резолюций Совета

Безопасности не будет восстановлено из-за существенного невыполнения Совместного всеобъемлющего плана действий, — действие всех положений резолюции 2231 (2015) прекратится, а Совет завершит рассмотрение иранской ядерной проблемы.

10. 17 декабря 2015 года Совет Безопасности принял резолюцию 2253 (2015), в которой он постановил, что санкционные меры в виде замораживания активов, запрета на поездки и оружейного эмбарго будут также применяться в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ), также известного как ДАИШ. Совет также переименовал соответствующий комитет в Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Кроме того, в этой же резолюции Совет просил меня включить еще одного или двух экспертов в состав Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и предоставить ей дополнительные ресурсы в плане административной и аналитической поддержки с целью укрепить ее потенциал и ее способность анализировать деятельность ИГИЛ по финансированию, поощрению радикализации и вербовке, а также обеспечить поддержку Секретариатом активизировавшейся в результате этого деятельности Комитета. В дополнение к этому Совет поручил Секретариату при содействии Группы по наблюдению внедрить и использовать модель данных, утвержденную Комитетом, ставя целью завершить работу по ее созданию к июню 2017 года, и просил меня выделить в этой связи дополнительные ресурсы.

11. 2 марта 2016 года Совет Безопасности в порядке реагирования на четвертое ядерное испытание, проведенное Корейской Народно-Демократической Республикой 6 января 2016 года, и ее неоднократные пуски баллистических ракет, осуществленные в 2014 и 2015 годах, принял резолюцию 2270 (2016). Этой резолюцией был значительно расширен существующий комплекс санкционных мер, а также были введены в отношении Корейской Народно-Демократической Республики новые меры. Еще 16 человек и 12 организаций были определены как подпадающие под введенные Советом запрет на поездки и/или меры по замораживанию активов, а 31 судно компании, в отношении которой действуют санкции, были включены в приложение III к резолюции как подпадающие под действие мер по замораживанию активов. Совет призвал государства-члены доложить ему в течение 90 дней с даты принятия этой резолюции и впоследствии докладывать ему по просьбе Комитета о конкретных мерах, принятых ими для эффективного осуществления положений этой резолюции.

12. 28 апреля 2016 года Совет Безопасности в своей резолюции 2283 (2016) постановил отменить меры в отношении вооружений и связанных с ними материальных средств, а также меры в отношении поездок и финансовых мер, которые ранее были введены против Кот-д'Ивуара. Совет также постановил распустить Комитет, учрежденный резолюцией 1572 (2004), и Группу экспертов, учрежденную резолюцией 1584 (2005).

13. 25 мая 2016 года Совет Безопасности в своей резолюции 2288 (2016) отменил действие оставшихся мер в отношении оружия, ранее введенных против Либерии. Совет также постановил распустить Комитет, учрежденный резолю-

цией 1521 (2003), и Группу экспертов, учрежденную во исполнение этой резолюции.

14. 14 июня 2016 года Совет Безопасности в своей резолюции 2292 (2016) санкционировал на период в 12 месяцев проведение в открытом море у побережья Ливии досмотра судов, в отношении которых у государств-членов имеются разумные основания полагать, что на них в Ливию или из Ливии в нарушение оружейного эмбарго перевозятся оружие или связанные с ним материальные средства. В той же резолюции Совет просил меня представить доклад об угрозе, которую создают для Ливии и соседних стран иностранные боевики-террористы, завербованные ИГИЛ, «Аль-Каидой» и их сообщниками, или вступающие в их ряды. Этот доклад был представлен 18 июля 2016 года (S/2016/627).

III. Интерактивный диалог с государствами-членами

15. В своей резолюции 70/92 Генеральная Ассамблея просила меня проводить на регулярной основе всеохватный и интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, и призвала Секретариат до проведения такого диалога установить контакты с государствами-членами для обеспечения широкого и конструктивного участия. Проведя тесные консультации с Бюро Четвертого комитета, Департамент по политическим вопросам организовал интерактивный диалог для обсуждения роли региональных отделений Организации Объединенных Наций в сферах предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства. Этот диалог состоялся 2 мая 2016 года.

16. В своем вступительном слове заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам напомнил о том, что региональные отделения были в центре внимания в ходе обзоров проблем мира и безопасности, по итогам которых была подтверждена их важнейшая превентивная роль как передовой платформы в усилиях по оказанию добрых услуг, обеспечению превентивной дипломатии и налаживанию сотрудничества с региональными и субрегиональными партнерами. Он особо отметил ряд недавних примеров успешной поддержки региональными отделениями действий государств-членов по предотвращению конфликтов и сохранению мира. Опираясь на результаты работы, проделанной отделениями Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле, Центральной Африке и Центральной Азии, он поделился опытом, выделив при этом семь извлеченных из него уроков: а) региональные отделения функционируют на основе национального согласия; б) региональные отделения играют важнейшую роль в недопущении эскалации кризисов, в предотвращении насилия и в налаживании устойчивых рабочих отношений с местными, региональными и другими субъектами; в) региональные отделения являются одним из наиболее зримых проявлений всеобъемлющих и неослабных усилий, предпринимавшихся Организацией Объединенных Наций в течение последнего десятилетия в целях укрепления ее региональных партнерских отношений; г) региональные отделения играют ключевую роль в укреплении потенциала государств-членов, а также региональных и субрегиональных организаций в областях, имеющих отношение к предотвращению конфликтов и оказанию посреднических услуг; е) руководствуясь своими мандатами, региональные отделения внесли существенный вклад в оказание государствам-

членам помощи в решении проблем транснациональной организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и других разновидностей незаконного оборота, а также в противодействии другим трансграничным угрозам и вызовам; f) региональные отделения служат платформой для более тесного взаимодействия с широким кругом структур Организации Объединенных Наций, в частности со страновыми группами, другими специальными политическими миссиями и операциями по поддержанию мира, обеспечивая тем самым более высокую степень слаженности и реагирования со стороны всей системы Организации Объединенных Наций; g) региональные отделения являются одним из наиболее эффективных с точки зрения затрат видом капиталовложений в сферу предотвращения конфликтов, поскольку их годовые бюджеты составляют от 3 до 10 миллионов долларов.

17. В ходе последующего обсуждения выступили представители нескольких государств-членов, которые затронули ряд ключевых тем, имеющих непосредственное отношение к специальным политическим миссиям. Большинство ораторов подчеркнули первостепенное значение, которое они придают предотвращению конфликтов, и призвали безотлагательно удвоить усилия в этой области в соответствии с рекомендациями, подготовленными по итогам различных обзоров проблем мира и безопасности, проведенных за последние 18 месяцев. Государства-члены также подчеркнули не бросающуюся в глаза, но авторитетную роль региональных отделений в области предупреждения, отметив при этом, что они оказались одним из эффективных механизмов оказания поддержки превентивных действий в своих регионах. Одно государство-член, которое получило от регионального отделения поддержку в контексте превентивных действий, представило подробный отчет о том, как такие отделения работают в тесном сотрудничестве с национальными органами, помогая им добиваться всеобъемлющего урегулирования возникающих кризисов. В этой связи ряд ораторов поддержали внесенную Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям рекомендацию относительно расширения, где это уместно, сети новых региональных отделений.

18. Государства-члены приветствовали тот принцип, согласно которому региональные отделения должны функционировать на основе национального согласия, что позволяет им работать рука об руку с национальными органами при выполнении ими своих мандатов. Они также высоко оценили тесное сотрудничество между этими отделениями и региональными и субрегиональными организациями в процессе осуществления их мандатов.

19. Ряд государств-членов упомянули о принятых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности идентичных резолюциях, касающихся обзора архитектуры миростроительства, и подчеркнули важную роль, которую специальные политические миссии играют в деле сохранения мира. Они напомнили, что эти резолюции были разработаны для того, чтобы в подходе Организации Объединенных Наций к проблемам мира и безопасности обеспечить переход от реагирования к превентивным действиям, подчеркнув при этом, что в этом состоит предназначение многих миссий, и в частности региональных отделений. Они призвали Организацию добиваться ослабления раздробленности, как было рекомендовано в этих резолюциях, и обеспечения скоординированного реагирования Организации Объединенных Наций в целях сохранения мира.

20. Повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности была отмечена многими участниками как один из приоритетов на будущее и как существенно важная веха в усилиях по обеспечению того, чтобы Организация Объединенных Наций могла играть эффективную роль в предотвращении конфликтов, миротворчестве и миростроительстве. Некоторые государства-члены сослались на результаты глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в котором содержатся конкретные рекомендации в отношении миротворческих операций, включая специальные политические миссии.

21. Многие государства-члены особо выделили финансовую эффективность региональных отделений, отметив, что этим отделениям удалось добиться конкретных результатов в деле предотвращения конфликтов, располагая довольно скромным бюджетом на покрытие оперативных расходов. Вопросы, касающиеся механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий, были также затронуты рядом государств-членов, многие из которых призвали Генеральную Ассамблею утвердить разработанные в этом отношении рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

22. Государства-члены приветствовали организацию интерактивного диалога по вопросам политики, касающимся специальных политических миссий, и отметили, что такие обмены мнениями между Секретариатом и государствами-членами должны носить регулярный и системный характер, способствуя тем самым повышению уровня сотрудничества и взаимопонимания.

IV. Ключевые директивные вопросы, касающиеся специальных политических миссий

Предотвращение конфликтов и сохранение мира

23. В период после опубликования доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и моего последующего доклада сохранялись насущная необходимость и динамика в том, что касается укрепления способности Организации Объединенных Наций предотвращать возникновение и возобновление насильственных конфликтов. За истекший год я предпринял ряд шагов в целях претворения видения, выработанного Организацией Объединенных Наций, в жизнь.

24. Как было предложено Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, я занимался укреплением потенциала Организации Объединенных Наций в сферах анализа конфликтов, раннего предупреждения и планирования. В 2015 году я создал в своей Административной канцелярии новое подразделение по анализу и планированию, которое играет исключительно важную роль в инициировании более раннего и более комплексного анализа в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе в районах, где развернуты специальные политические миссии. Инициатива «Права человека прежде всего» обеспечивает целостные и жесткие рамки для комплексного и оперативного реагирования в ситуациях, чреватых опасностью серьезных нарушений прав человека. Методы анализа внутренних конфликтов непрерывно пересматриваются и совершенствуются, с тем чтобы они лучше

соответствовали оперативным требованиям в отношении превентивных действий. Это делается не только на уровне Центральных учреждений. На местах Организацией были предприняты усилия по укреплению аналитического потенциала различных миссий. Я приветствую, в частности, решения Генеральной Ассамблеи об укреплении аналитического потенциала ЮНОВАС и Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА).

25. 19 февраля 2016 года я представил Генеральной Ассамблее подробное предложение о путях активизации работы Организации в области предотвращения конфликтов и посредничества (см. A/70/745). В частности, мое предложение было нацелено на укрепление основного потенциала Организации Объединенных Наций в этой области, которой занимается Департамент по политическим вопросам, и активизацию деятельности в пяти ключевых аспектах: а) проведение более глубокого политического анализа вопросов, связанных с предотвращением конфликтов и посредничеством; б) укрепление потенциала для наблюдения за ходом развития событий на региональном и субрегиональном уровнях; в) налаживание более тесного и более стратегического по своему характеру сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и посредничества; г) расширение возможностей использования информации, получаемой в рамках системы раннего предупреждения, для осуществления заблаговременных действий, в том числе путем наращивания предназначенного для развертывания и базирования на местах потенциала в целях оказания поддержки государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям; д) укрепление технического потенциала в крайне важных областях деятельности, связанных с предотвращением конфликтов и посредничеством, в частности в связи с выполнением обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности. Ассамблея утвердила часть моего предложения, и я буду продолжать добиваться дальнейшего укрепления основного потенциала Организации Объединенных Наций в этой области, в том числе в контексте бюджета по программам на 2018–2019 годы.

26. Принятие резолюций, касающихся обзора архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций (резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности), обеспечило дополнительный стимул для рассмотрения повестки дня в области предотвращения конфликтов в рамках всей Организации. В этих резолюциях «сохранение мира» определяется как «цель и процесс формирования общего видения развития общества на основе учета потребностей всех групп населения, включая мероприятия, направленные на предотвращение возникновения, эскалации и возобновления конфликтов». Это определение устраняет различие между постконфликтным миростроительством и различными формами превентивной деятельности в силу признания того, что они являются по своей сути аналогичными видами деятельности, для которых требуется общий набор инструментов. Сохранение мира охватывает все усилия, направленные на «устранение коренных причин конфликтов, оказание помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий, обеспечение национального примирения и осуществление перехода к восстановлению, реконструкции и развитию». Эти резолюции также опираются на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, указывая на межсекторальный характер целей в области устойчивого развития. Осуществление Повестки дня потребует устранения

раздробленности в усилиях, прилагаемых на трех основных направлениях деятельности, каковыми являются обеспечение мира и безопасности, развитие и права человека.

27. Сохранение мира составляет суть работы специальных политических миссий. В контексте деятельности всех миссий — миссий превентивного характера, таких как региональные отделения, миссий, добивающихся мирного урегулирования конфликта, таких как миссии специальных посланников по Йемену и Сирийской Арабской Республике, и миссий, развернутых для поддержки хрупких политических переходных процессов, таких как наши миссии в Афганистане, Ираке и Сомали, — установление и сохранение мира образуют связующую нить. Если говорить более конкретно, то такие миссии непосредственно участвуют или участвовали в деятельности на территориях четырех из шести стран, фигурирующих в повестке дня Комиссии по миростроительству: Бурунди, Гвинеи, Гвинеи-Бисау и Сьерра-Леоне. Что касается последней из этих стран, то Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне успешно завершило выполнение своего мандата в марте 2014 года.

28. Я приветствую резолюции по архитектуре миростроительства Организации Объединенных Наций, в которых признается важная роль специальных политических миссий в этой области. В этих резолюциях более четко отражено также представление государств-членов о том, как наши миссии на местах должны быть дополнительно адаптированы. Я буду и далее активно добиваться того, чтобы в ходе стратегического анализа, на основе которого я представляю Совету Безопасности свои рекомендации относительно структуры, обзора и сокращения численности миссий, учитывалась долгосрочная перспектива, необходимая для сохранения мира. Вопрос о финансировании процесса осуществления различных миротворческих мандатов миссий, особенно в контексте программ работы в областях, связанных с организационным строительством, будет сохранять ключевое значение.

Региональные партнерские связи

29. Тесное сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями имеет наиважнейшее значение для успеха деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, миротворчеству и миростроительству. Специальные политические миссии остаются ключевым элементом этого сотрудничества, работая в тесном контакте с региональными партнерами. Во многих случаях сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями является одним из основных элементов их мандата. Так, например, ЮНОЦА уполномочена осуществлять сотрудничество с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и другими региональными организациями или ключевыми партнерами и оказывать им помощь в деле поощрения мира и стабильности в субрегионе. А недавно учрежденная Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии уполномочена тесно взаимодействовать с Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК).

30. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями осуществляется как на уровне Центральных учреждений, так и на местах. Созданная Секретариатом сеть отделений

ний связи с региональными партнерами, такими как Африканский союз (в Аддис-Абебе), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (в Габороне), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (в Джакарте) и Европейский союз (в Брюсселе), вносит свой вклад в укрепление повседневного сотрудничества. С несколькими региональными партнерами, такими как Межправительственная организация по развитию, Секретариат подписал соглашения о сотрудничестве, в которых определены ключевые области сотрудничества и механизмы регулярного обмена информацией. В рамках своих партнерских связей Организация Объединенных Наций взаимодействует со своими региональными и субрегиональными партнерами на всех уровнях: начиная с моих контактов с главами региональных организаций и заканчивая диалогом на низовом уровне. Мои регулярные выездные совещания с главами региональных и субрегиональных организаций стали важной площадкой для анализа результатов работы и обмена опытом.

31. Региональные партнерские отношения поддерживаются также и на местах. Так, например, ЮНОВАС тесно сотрудничает с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) в усилиях по укреплению его потенциала в области раннего предупреждения и посредничества. В январе 2016 года ЮНОВАС и ЭКОВАС провели совместную рабочую сессию для оценки угроз и событий, затрагивающих этот субрегион, и выявления областей для осуществления совместных мероприятий и программ. Кроме того, ЮНОВАС тесно сотрудничает с ЭКОВАС в деле разработки нового регионального плана действий по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии на постоянной основе сотрудничает с Шанхайской организацией сотрудничества и принял участие в пятнадцатом саммите этой организации, состоявшемся в Ташкенте в июне 2016 года. В Центральной Африке ЮНОЦА и ЭСЦАГ продолжали совместно решать как страновые вопросы, такие как осуществление международного посредничества в отношении Центральноафриканской Республики, так и трансграничные проблемы, стоящие перед этим субрегионом, включая угрозу со стороны таких групп, как «Боко харам» и «Армия сопротивления Бога». ЮНОЦА и ЭСЦАГ недавно подписали рамочное соглашение о сотрудничестве, в котором предотвращение и разрешение конфликтов и миростроительство определены как ключевые цели поддержки, которую ЮНОЦА оказывает ЭСЦАГ. В Сомали стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом остается фундаментом усилий по международной поддержке сложного процесса миростроительства и государственного строительства в этой стране.

32. Африканский союз уже давно является важнейшим стратегическим партнером. Организация Объединенных Наций, действуя через Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, продолжала укреплять партнерские отношения с Африканским союзом в сферах предотвращения конфликтов, посредничества, поддержания мира и оказания полевой поддержки. В рамках последующей деятельности по претворению в жизнь положений доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям эти две организации разрабатывают совместную рамочную основу для укрепления партнерства в вопросах мира и безопасности, что призвано способствовать дальнейшей институционализации сотрудничества и приданию системного характера рабочим консультациям, обмену информацией и совместной

учебной подготовке. В основу положен целостный подход ко всем этапам циклического процесса развития конфликта, в частности к этапам раннего предупреждения и предотвращения конфликта. Кроме того, Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжают заниматься другими аспектами рекомендаций, касающихся их сотрудничества, в том числе продолжают совместную работу по обзору и оценке механизмов финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности. Я приветствую историческое решение, которое было принято 18 июля 2016 года Ассамблеей глав государств и правительств стран — членов Африканского союза и в котором изложены конкретные шаги на пути к самообеспечению, в частности в том, что касается средств, выделяемых из его бюджета на решение проблем мира и безопасности.

33. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в вопросах мира и безопасности включает в себя сотрудничество на уровне стратегии, политики и оперативной деятельности, в том числе в рамках политического диалога на высоком уровне, политического диалога высокого уровня по противодействию терроризму, проводимых два раза в год совещаний Руководящего комитета по кризисному регулированию и консультаций между Советом Безопасности и Комитетом по политическим вопросам и вопросам безопасности Европейского союза. В частности, Организация Объединенных Наций и Европейский союз активизировали свою совместную работу по предотвращению конфликтов. Это партнерство является уникальным по своему охвату: в разных районах мира миссии Европейского союза и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций развертываются для того, чтобы поддерживать или сменять друг друга.

34. Поскольку многие специальные политические миссии действуют в арабском мире, важнейшее значение по-прежнему имеет сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств. В мае 2016 года Организация Объединенных Наций и Лига провели свое тринадцатое совещание по вопросам общего сотрудничества; такие совещания проводятся раз в два года. Последнее совещание предоставило обеим организациям возможность обсудить ключевые области сотрудничества, включая предотвращение конфликтов, противодействие терроризму, оказание помощи в проведении выборов и защиту женщин и детей в условиях конфликта. Организация Объединенных Наций и Лига арабских государств договорились о том, чтобы продолжать укреплять свое партнерство по вопросам международного мира и стабильности и расширять сферу охвата консультаций на всех уровнях, а также чаще проводить их.

Повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности

35. Проведение в 2015 году обзоров проблем мира и безопасности стало поворотным моментом в решении вопросов, составляющих повестку дня, касающуюся женщин, мира и безопасности. Обзор хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и глобальное исследование, посвященное ее осуществлению, стали важными вехами, позволившими проанализировать существующие проблемы и наметить дальнейшие шаги. Совокупные результаты этих обзоров убедили всех в следующем: непосредственное и эффективное участие и ведущая роль женщин в мирных процессах, в политике, в работе государственных учреждений и системы правосудия имеют существенно

важное значение для обеспечения мира в любом обществе и достижения целей устойчивого развития.

36. Стремясь оправдать ожидания государств-членов, Департамент по политическим вопросам предпринял ряд шагов для ускорения прогресса в деле осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, опираясь на 15 обязательств, взятых на себя Департаментом. В знак признания той важности, которую Департамент придает этой повестке дня, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам решил выполнять в рамках Департамента роль координатора по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. Цели обеспечения гендерного равенства и показатели исполнения были включены в мой договор со специальными представителями и главами миссий, что будет способствовать обеспечению ответственности старших руководителей за выполнение этих обязательств на местах.

37. В целях укрепления гендерной архитектуры Департамента по политическим вопросам и той поддержки, которую он может обеспечить в отношении своей деятельности на местах, в Департаменте было создано полноценное, самостоятельное подразделение по вопросам, касающимся гендерной проблематики, мира и безопасности, и была разработана общедепартаментская стратегия по гендерным вопросам, в которой определены ключевые приоритеты, связанные с гендерными вопросами и вопросами, касающимися женщин, мира и безопасности. В этой стратегии, по которой были проведены консультации со всеми полевыми миссиями и которая затем была доведена до их сведения, изложены основные направления деятельности Департамента в этой сфере на ближайшие пять лет: обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в деятельности по предотвращению конфликтов, приложению усилий по противодействию терроризму и предупреждению воинствующего экстремизма, поощрение участия женщин в политической жизни путем оказания помощи в проведении выборов, наращивание потенциала в сфере борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и расширение партнерских отношений с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях объединения усилий по оказанию посреднических услуг и вовлечению гражданского общества. Я признателен Генеральной Ассамблее за то, что она в июне текущего года утвердила создание в Отделе политики и посредничества должности старшего советника по гендерным вопросам, который будет осуществлять надзор за работой вышеупомянутого нового подразделения.

38. Что касается деятельности на местах, то Департамент по политическим вопросам продолжал предпринимать шаги для воплощения в жизнь своих обязательств в вопросе о женщинах, мире и безопасности. Начиная с 2014 года все мои доклады Совету Безопасности, посвященные специальным политическим миссиям, содержат информацию о женщинах, мире и безопасности, и все больше миссий представляют аналитические данные с разбивкой по признаку пола. Миссии также продолжают прилагать усилия к увеличению числа женщин, участвующих в посреднической деятельности, руководимой Организацией Объединенных Наций или осуществляемой при ее ведущей роли.

39. Работа моего Специального посланника по Сирии является наглядным примером того, как взгляды женщин могут эффективно учитываться на переговорах о мире, в частности в свете его призыва обеспечить — как минимум — 30-процентную представленность женщин в состав официальных делегаций. В

феврале 2016 года при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин он учредил Консультативный совет сирийских женщин, ставший первым органом такого рода в истории Организации Объединенных Наций. Этот совет, в состав которого входят 12 сирийских женщин, представляющих организации гражданского общества, почти ежедневно встречался с сотрудниками Канцелярии Специального посланника в ходе межсирийских переговоров, чтобы поделиться аналитическими соображениями и рекомендациями по гендерным вопросам и поучаствовать в обсуждении вопросов существа. В Ливии Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) продолжала поощрять участие женщин в ливийском политическом диалоге и процессе разработки конституции, в том числе путем создания отдельного — женского — канала для проведения регулярных консультаций с активистками и организации конференции в интересах 38 женских групп, что в итоге привело к разработке ливийскими женщинами повестки дня для мира.

Гибкость специальных политических миссий

40. Одна из уникальных особенностей специальных политических миссий, которая присуща им с первых лет существования Организации, заключается в их гибкости. На протяжении всей истории существования Организации Объединенных Наций эти миссии развертывались в различных — в плане политических и социально-экономических условий и безопасности — ситуациях, а их функции также существенно варьировались — от предотвращения конфликтов или содействия заключению мирных соглашений до выполнения специализированных задач, таких как оказание государствам-членам помощи в демаркации границ или деятельности в области разоружения, до осуществления самых разных мероприятий в области миростроительства. Появление этих миссий было обусловлено необходимостью того, чтобы Организация гибко реагировала на самые разные ситуации, в которых государствам-членам требовалась поддержка.

41. Опыт работы специальных политических миссий свидетельствует о том, что инструменты, имеющиеся в их распоряжении, можно адаптировать и подстраивать к конкретным потребностям той или иной ситуации в соответствии с мандатом, который Организация Объединенных Наций возлагает на них и который они должны выполнить. Это разнообразие моделей миссий можно четко увидеть, если сравнить мандаты различных миссий, таких как Смешанная камеруно-нигерийская комиссия, МООНВБ, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Группа экспертов по Ливии и Совместная миссия Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию.

42. Разнообразие моделей миссий четко согласуется с обращенным к Организации призывом Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям более гибко проводить рассчитанные на конкретную ситуацию, «штучные», а не «шаблонные» миссии. Уместным примером является учреждение Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. Правительство Колумбии и РВСК-АН обратились к Организации с просьбой выполнить четко определенную роль, а именно способствовать, в качестве международного компонента трехстороннего механизма, призванного осуществлять наблю-

дение и контроль в отношении мирного соглашения, прекращению огня и двустороннему и окончательному прекращению боевых действий и сдаче оружия. Стороны также просили, чтобы Организация Объединенных Наций взаимодействовала при этом с СЕЛАК, учитывая, что государства — члены СЕЛАК предоставят невооруженных международных наблюдателей, которые будут следить за осуществлением этого соглашения. Для достижения этой цели Организация Объединенных Наций должна разработать гибкую и нестандартную модель миссии, которая отвечала бы требованиям сторон и меняющимся потребностям ситуации на местах и которая была бы готова осуществить развертывание в первый день после подписания соглашения.

43. Миссия в Колумбии является лишь одним из многих недавних примеров того, как специальные политические миссии умело использовали концепцию гибкости при разработке структуры, с тем чтобы более эффективно выполнять свои мандаты. В Ливии МООНПЛ после своей эвакуации в июле 2014 года была вынуждена непрерывно пересматривать методы своей работы с учетом ситуации в плане безопасности на местах. Проведение стратегической оценки помогло скорректировать структуру миссии, благодаря чему она смогла действовать с территории Туниса до тех пор, пока условия на местах не улучшились, способствуя при этом формированию правительства национального согласия. После создания в Триполи 30 марта 2016 года Президентского совета Совет Безопасности призвал Миссию восстановить постоянное присутствие в Ливии путем обеспечения поэтапного возвращения, как только позволят политическая обстановка и обстановка в плане безопасности, и оказывать поддержку недавно созданным органам. В этой связи Миссии для выполнения своего мандата потребуются вновь оценить условия на местах и пересмотреть свои оперативные процедуры, убедившись сначала в том, что в Триполи соблюдаются минимальные требования безопасности, необходимые для возвращения туда МООНПЛ.

44. В Йемене и Сирийской Арабской Республике Организации Объединенных Наций также удавалось регулярно корректировать схему работы специальных политических миссий в целях улучшения поддержки прогресса, достигнутого в ходе переговоров. Что касается Сирийской Арабской Республики, то Совет Безопасности в своих резолюциях 2254 (2015) и 2268 (2016) призвал Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по Сирии увеличить объем и расширить диапазон мер помощи, оказываемой Международной группе поддержки Сирии. Совет потребовал от Миссии, чтобы она не только провела обзор аспектов, касающихся схемы ее работы, но и укрепила свою способность оказывать поддержку различным механизмам, созданным в рамках этой группы, таким как Целевая группа по гуманитарному доступу и Целевая группа по прекращению огня.

45. В Йемене события на местах также потребовали, чтобы Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену внесла изменения в свою структуру и схему работы, с тем чтобы поддержать инициативу йеменских и международных сторон по обеспечению полного и своевременного осуществления политического переходного процесса после проведения Конференции по национальному диалогу. Выполняя просьбу Совета Безопасности, я представил план с изложением того, каким образом Канцелярия будет оказывать поддержку на следующем этапе своей работы со сторонами, в частности в отношении разработки «дорожной карты» для осуществления временных мер

безопасности. В частности, я предложил перевести Канцелярию в Амман и укрепить ее, чтобы она могла выполнять ряд функций, в частности тех, которые связаны с оказанием сторонам добрых услуг и технической помощи (см. S/2016/488). Мой план предусматривает поэтапное осуществление поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, которое будет зависеть от прогресса, достигнутого на переговорах в Кувейте по установлению мира и в ходе последующих раундов.

46. Эти примеры показывают, как мандат, структура и схема работы специальных политических миссий могут непрерывно адаптироваться к конкретным потребностям каждой ситуации. По мере изменения конфликта — как его политической динамики, так и обстановки в плане безопасности — миссии должны адаптироваться к реальному положению на местах, без чего они не смогут успешно выполнять свои мандаты. Я буду и впредь вести, сообразно обстоятельствам, непрерывный диалог с Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения того, чтобы мандаты корректировались с учетом потребностей на местах, и буду настойчиво добиваться проведения административных и бюджетных реформ, способствующих дальнейшему повышению гибкости развертывания, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в моем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Охрана и безопасность

47. Ухудшение условий, в которых работают специальные политические миссии, создает серьезные последствия для их общей безопасности и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Поскольку миссии превратились в один из наиболее используемых механизмов оказания Организацией Объединенных Наций поддержки, призванной облегчить достижение мирных соглашений и их осуществление, их все чаще развертывают в крайне нестабильных ситуациях, в том числе в контексте конфликтов с применением насилия.

48. В настоящее время около 90 процентов персонала, работающего в составе специальных политических миссий, находится в странах, где происходят весьма ожесточенные конфликты. В ряде районов развертывания, например в Афганистане, Ираке, Йемене, Ливии, Сомали и Сирийской Арабской Республике, Организация подвергается насилию, выступая порой в качестве непосредственной цели для нападения, в частности со стороны экстремистских групп. После того как в Багдаде в 2003 году была взорвана гостиница «Канал», персонал и помещения Организации Объединенных Наций неоднократно становились объектом нападения со стороны таких групп.

49. С учетом гражданского характера специальных политических миссий такие случаи все чаще порождают для Организации вызов, ослабляющий ее способность претворять в жизнь концепцию «оставаться и добиваться результатов». В отличие от операций по поддержанию мира, в рамках которых в составе сил может действовать подразделение, специально предназначенное для защиты миссии и ее персонала, специальные политические миссии должны в целях обеспечения защиты опираться главным образом на правительство принимающей страны. Если потенциал правительства является слабым или вообще отсутствует, миссии мало что могут сделать для обеспечения своей безопасно-

сти. Во многих случаях это приводило к тому, что персонал Организации Объединенных Наций приходилось эвакуировать, когда ситуация в плане безопасности ухудшалась.

50. Одним из серьезных последствий ухудшения обстановки в плане безопасности для специальных политических миссий является его воздействие на выполнение мандата миссии. В нестабильной обстановке повышенная опасность нападения на персонал Организации Объединенных Наций может привести к так называемой «бункеризации» присутствия на местах. Повышенные меры безопасности, пусть даже обусловленные необходимостью, могут ограничить пространство для информационно-просветительской деятельности и непосредственное участие местных общин, затруднив тем самым налаживание самых важных контактов, которые миссия должна установить. Кроме того, нестабильные ситуации могут создать серьезные финансовые последствия для миссий. В таких ситуациях расходы по обеспечению безопасности, связанные с присутствием миссии, могут стать одной из основных статей в ее бюджете.

51. За несколько последних лет Организация опробовала ряд вариантов обеспечения безопасности специальных политических миссий на местах, таких как развертывание гражданского охранного персонала Организации Объединенных Наций, наращивание сотрудничества с региональными партнерами, которые могут иметь военный персонал на местах, использование частных военных компаний (местных компаний в большинстве случаев), как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/254, и развертывание подразделений охраны, санкционированное Советом Безопасности. В соответствии с резолюцией 69/133 Генеральной Ассамблеи специальные политические миссии, действующие в обстановке, характеризующейся высокими или очень высокими уровнями остаточного риска для безопасности, в координации с соответствующими страновыми группами применяют механизм определения степени важности программ, позволяющий принимать обоснованные решения в отношении степени приемлемости уровня риска для персонала Организации Объединенных Наций.

52. В целях упорядочения положения с ресурсами и обеспечения большей согласованности между подотчетностью и системой подчинения Секретариат активно выступает за осуществление проекта объединения. Департамент по вопросам охраны и безопасности приступил к осуществлению крупной программы, направленной на объединение всего персонала службы охраны Секретариата под руководством заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, при всесторонней поддержке со стороны Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки (см. A/70/383 и резолюцию 70/104 Генеральной Ассамблеи). Цель этого проекта состоит в том, чтобы иметь один обладающий надлежащими ресурсами департамент, отвечающий за все меры безопасности и соответствующие услуги и способный осуществлять качественное и гибкое обслуживание всех клиентов системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и на местах благодаря единой и эффективной системе управленческих полномочий, ответственности и подотчетности. Такая интеграция пойдет на пользу специальным политическим миссиям, поскольку она повысит эффективность процесса оказания услуг в сфере безопасности, а также эффективность использования соответствующих ресурсов и общий уровень профессионализма, знаний, навыков и опыта со-

трудников служб безопасности. Такой подход крайне важен с учетом меняющейся обстановки в плане безопасности и необходимости создания более гибкого, оперативного и действенного потенциала реагирования в сфере безопасности.

Географическое распределение и гендерная представленность

53. Обеспечение того, чтобы в Организации Объединенных Наций работал персонал, отражающий разнообразие ее членского состава и ее глобальное присутствие, было одной из основных целей, которые я поставил перед собой в качестве Генерального секретаря. Как в Центральных учреждениях, так и на местах, в том числе в специальных политических миссиях, я стремился повысить географическую и гендерную представленность наших сотрудников, в частности тогда, когда принимал решения о назначении старших руководителей. В этой связи предпринимались усилия к тому, чтобы процесс назначения на местах был более гибким и основывался на долгосрочном планировании смены кадров, для чего использовалась база данных руководящих должностей с описанием требований к кандидатам на старшие руководящие должности. Эта база данных непрерывно расширяется и обновляется благодаря целенаправленному поиску, в ходе которого особое внимание уделяется тем государствам-членам, которые недопредставлены в полевых миссиях.

54. Усилия, направленные на то, чтобы кадровый состав специальных политических миссий более четко отражал членский состав Организации Объединенных Наций, будут продолжены. По состоянию на конец 2015 года географическое распределение 1053 международных сотрудников, работавших в миссиях, подотчетных Департаменту полевой поддержки, было следующим: 25,4 процента — представители Группы государств Африки, 24,3 процента — представители Группы государств Азии и Тихого океана, 12,7 процента — представители Группы восточноевропейских государств, 4,9 процента — представители Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 32,7 процента — представители Группы государств Западной Европы и других государств. Что касается 1770 набранных на местной основе сотрудников миссий, подотчетных этому департаменту, то 13,5 процента представляли Группу государств Африки, 85,4 процента — Группу государств Азии и Тихого океана, 0,1 процента — Группу восточноевропейских государств и 1 процент — Группу государств Западной Европы и других государств.

55. Повышение представленности женщин в рамках всей Организации, в том числе в полевых специальных политических миссиях, остается одним из самых давних приоритетов. Несмотря на общую позитивную динамику в этом вопросе, наблюдаемую с 2006 года, в том числе в отношении старших руководящих должностей, прогресс пока недостаточен. По состоянию на конец 2015 года женщины, работающие в составе миссий, составляли только 28,1 процента среди сотрудников, набранных на международной основе, и 13,1 процента среди сотрудников, набранных на местной основе, что указывает на необходимость приложения дальнейших усилий в целях повышения представленности женщин. Я решительно настроен на то, чтобы до окончания срока моих полномочий продолжать подбирать и назначать женщин на должности глав и заместителей глав полевых миссий, и уверен в том, что это будет важной задачей и для моего преемника. В дополнение к назначению женщин крайне важно обеспечить, чтобы следующее поколение лидеров, как мужчин, так и

женщин, имело все возможности для выполнения мандатов и чтобы вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности, сохраняли приоритетное значение. Вот почему уже проводимые учебные мероприятия, такие как семинар высокого уровня по гендерным вопросам и инклюзивным процессам посредничества и семинар высокого уровня по вопросам посредничества, будут по-прежнему иметь существенно важное значение для увеличения числа женщин на старших руководящих должностях и для дальнейшей реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Транспарентность и подотчетность

56. На протяжении последних 12 месяцев Секретариат продолжал предпринимать крупные шаги по повышению уровня транспарентности и расширению обмена информацией в отношении специальных политических миссий. Интерактивный диалог с государствами-членами остается важным средством осуществления обмена мнениями по конкретным вопросам политики. В дополнение к ведению интерактивного диалога Секретариат продолжал взаимодействовать с государствами-членами в различных форумах и, в частности в последние 18 месяцев, в рамках трех обзоров проблем мира и безопасности.

57. Одной из наиболее важных инициатив в этом отношении стали тематические прения высокого уровня по теме «Мир и безопасность», организованные Председателем Генеральной Ассамблеи 10 и 11 мая 2016 года. Это мероприятие предоставило уникальную возможность для того, чтобы закрепить общие тенденции и свести воедино результаты трех обзоров, а также изучить их связь с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижским соглашением, заключенным на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В выводах и замечаниях, которыми Председатель поделился 19 мая 2016 года, в очередной раз было подчеркнуто то большое значение, которое государства-члены придают предотвращению конфликтов. Существует общее понимание того, что вызовы, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, потребуют, чтобы она продолжала уделять первостепенное внимание своим дипломатическим и превентивным функциям, налаживала новые партнерские отношения на политическом и оперативном уровнях и вела поиск эффективных механизмов обеспечения осуществления мандата. Департамент по политическим вопросам принял участие в ряде мероприятий, приуроченных к проведению тематических прений высокого уровня, организовав обмен опытом, извлеченным из деятельности специальных политических миссий в таких областях, как предотвращение конфликтов, налаживание региональных партнерских связей и участие женщин, а также посредничество.

58. Одна группа ключевых рекомендаций, подготовленных по итогам обзора миротворческих операций, касается необходимости обеспечения подотчетной, динамичной и эффективной с точки зрения затрат полевой поддержки для всех операций в пользу мира, включая специальные политические миссии. В моем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций я изложил всеобъемлющую повестку дня, призванную сделать все системы Организации более ориентированными на деятельность на местах и более гибко реагирующими на быстро меняющиеся потребности наших миссий на местах. Ключевым моментом является необходимость расширения возмож-

ностей полевых миссий путем согласования ответственности за результаты с расширением полномочий и функций в области принятия решений.

59. Осуществление большей части этих рекомендаций продолжается или уже завершено. В марте 2016 года были внедрены постоянно действующие административные меры, призванные обеспечить более эффективное реагирование на кризисные ситуации и более быстрое развертывание миссий. Эти меры уже успешно применяются для развертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. Под руководством Департамента по вопросам управления и Департамента полевой поддержки было начато проведение обзора ключевых процессов, которые могут мешать оказанию динамичной и эффективной полевой поддержки, что предполагает охват целого ряда вопросов, включая людские ресурсы, планирование и осуществление закупок, информационно-коммуникационные технологии и составление бюджета.

V. Замечания

60. Это последний доклад об общих директивных вопросах, касающихся специальных политических миссий, который я представляю в период своего пребывания в должности Генерального секретаря. Я удостоился чести осуществлять общее руководство процессом непрерывного укрепления связей между государствами-членами и Секретариатом в том, что касается общих директивных вопросов, имеющих отношение к миссиям. Миссии продолжают служить одним из центральных элементов инструментария, который Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея могут использовать для предотвращения и разрешения конфликтов и сохранения мира. Наглядным примером в этом отношении являются миссии, которые успешно завершили свою работу в период моего пребывания в должности Генерального секретаря; в их число входят Миссия Организации Объединенных Наций в Непале, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, Совместная миссия Организации по запрещению химического оружия и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию, Группа экспертов по Кот-д'Ивуару и Группа экспертов Организации Объединенных Наций по Либерии. Будучи разочарован тем, что некоторые серьезные проблемы, с которыми сталкиваются специальные политические миссии, например вопрос о механизмах финансирования и поддержки, еще не решены, я все же уверен в том, что государства-члены в целом усматривают большую ценность в работе этих миссий на местах.

61. На протяжении последних 18 месяцев мы стали свидетелями ряда реформ, которые могут изменить то, каким образом Организация станет осуществлять свою деятельность в будущем. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обзор миротворческих операций и принятие новых резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи по вопросу о сохранении мира обеспечили новую коллективную повестку дня, в которой тесно увязаны наши усилия в сферах мира и безопасности, развития и прав человека. В дальнейшем специальные политические миссии будут играть роль важнейших инструментов содействия претворению этой повестки дня в жизнь. Они вполне способны превратить абстрактные обязательства, взятые в Нью-Йорке, в конкретные действия, которые изменят жизнь и источники

существования тех людей, которым они служат на местах. Для достижения этой цели они будут и впредь нуждаться в неослабной политической и финансовой поддержке со стороны государств-членов.

Приложение

Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций (по состоянию на 1 августа 2016 года)

Специальные посланники

1. Специальный советник Генерального секретаря по Кипру
2. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер
3. Специальный советник Генерального секретаря по Мьянме
4. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида
5. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану
6. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии
7. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре
8. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Йемену
9. Специальный посланник Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности
10. Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях
11. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предотвращению конфликтов, в том числе в Бурунди

Группы по санкциям и контролю

12. Группа контроля по Сомали и Эритрее
13. Группа экспертов по Демократической Республике Конго
14. Группа экспертов по Судану
15. Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике
16. Группа экспертов по Ливии
17. Группа экспертов по Центральноафриканской Республике
18. Группа экспертов по Йемену
19. Группа экспертов по Южному Судану
20. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде» и «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям
21. Осуществление резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности

22. Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004)
23. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Миссии полевого базирования

24. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану
25. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу^a
26. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
27. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
28. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
29. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау
30. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки
31. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля
32. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе^b
33. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
34. Поддержка Организацией Объединенных Наций Смешанной камеруно-нигерийской комиссии
35. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
36. Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

^a Финансируется за счет средств регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входит в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.

^b Частично финансируется за счет средств регулярного бюджета, но с технической точки зрения не входит в бюджетную категорию, по которой проводятся расходы специальных политических миссий.