



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

29 July 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 19 (j) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

Устойчивое горное развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Горные и гористые районы имеют всемирное значение: они обеспечивают человечество водой и другими благами и услугами глобальной значимости. Вместе с тем горные экосистемы чрезвычайно уязвимы к воздействию изменений климата, экстремальных погодных явлений и деградации почв, долго восстанавливаются после бедствий и потрясений. В рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены обещали, что никто не будет забыт, и подчеркнули важность охвата в первую очередь самых отстающих. Горные общины в развивающихся странах исключительно уязвимы и требуют особого внимания, учитывая, что каждый третий житель таких районов находится под угрозой голода и недоедания.

Для реализации целей и задач в области устойчивого развития, касающихся гор, а также вопросов нищеты, голода, устойчивого сельского хозяйства, изменения климата и гендерного равенства, необходимо обеспечить приоритетное решение проблем горных районов, обратив внимание на конкретные проблемы, с которыми они сталкиваются, и возможности, которые они дают. Путем принятия специальных стратегий для горных районов и включения горных общин в процессы принятия решений и развития потенциала возможно повысить их уровень жизни и одновременно способствовать сохранению и восстановлению горных экосистем. В частности, необходимо прикладывать усилия для расширения научных знаний о горных областях и сбора дезагрегированных данных в целях полноценного анализа, подготовки рекомендаций по разработке стратегий и, в конечном счете, изменения ситуации.

* A/71/150.



Введение

1. В 1998 году в своей резолюции 53/24 Генеральная Ассамблея провозгласила 2002 год Международным годом гор и призвала правительства, систему Организации Объединенных Наций и всех прочих субъектов воспользоваться этой возможностью для повышения информированности о важности устойчивого развития горных районов. В 2003 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подготовила доклад о результатах проведения Международного года гор, представленный Ассамблее Генеральным секретарем (A/58/134).

2. Проведенные в рамках Международного года гор мероприятия способствовали созданию 78 национальных комитетов действий на уровне стран и укреплению партнерских отношений с заинтересованными сторонами по проблемам гор, кульминацией чего стало учреждение на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году Международного партнерства в целях устойчивого развития в горных регионах (Горного партнерства).

3. По итогам Международного года гор Генеральной Ассамблеей была принята резолюция 57/245, в соответствии с которой 11 декабря — начиная с 2003 года — было провозглашено Международным днем гор, а международному сообществу было предложено организовывать в этот день мероприятия на всех уровнях в целях пропаганды значения устойчивого развития горных регионов.

4. Настоящий доклад представляется в соответствии с положениями резолюции 68/217 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить на ее семьдесят первой сессии доклад о состоянии устойчивого развития в горных регионах. Доклад был подготовлен ФАО и секретариатом Горного партнерства в сотрудничестве с правительствами, компетентными органами системы Организации Объединенных Наций и другими организациями.

Предпосылки и проблемы

5. В горных районах, занимающих примерно 22 процента поверхности земного шара, проживает около 13 процентов населения земли; горы дают миру такие необходимые ресурсы и блага, как пресная вода, биологическое разнообразие, пища и энергия. Эти регионы, характеризующиеся культурным разнообразием, глубокими знаниями и духовностью местных жителей, являются также популярными направлениями для отдыха и туризма. Вместе с тем в горных областях развивающихся стран каждый третий житель подвергается риску отсутствия продовольственной безопасности. В период с 2000 по 2012 год по всему миру возросло количество уязвимых с точки зрения продовольственной безопасности жителей горных районов развивающихся стран. В 2000 году более 250 миллионов человек, проживавших в горных областях, считались подверженными риску отсутствия продовольственной безопасности, что составляло 35 процентов мирового горного населения на тот момент. Как было установле-

но по итогам исследования ФАО¹, к 2012 году, несмотря на увеличение мирового горного населения всего на 16 процентов, доля подверженных риску отсутствия продовольственной безопасности людей среди них выросла на 30 процентов и составила почти 329 миллионов, то есть 39 процентов от мировой численности населения горных районов на 2012 год. Эти цифры говорят о том, что глобальный прогресс и повышение уровня жизни, по всей видимости, не затронули горных областей, и многие горные общины отстают в искоренении нищеты и голода.

6. Изменение климата, его изменчивость и вызванные климатическим воздействием бедствия в сочетании с политической, экономической и социальной маргинализацией усиливают уязвимость горных народов к риску нехватки продовольствия и крайней нищеты. Ограниченный доступ к образованию, здравоохранению, профессиональному обучению, кредитованию и рыночным механизмам создает дополнительные препятствия для развития и влечет за собой отток населения из горных районов.

7. Горные общины, обладающие знаниями, опытом и способностью адаптироваться в условиях неустойчивой окружающей среды, могут подсказать решения по устойчивому управлению природными ресурсами. Горные народы, занимающиеся преимущественно семейными фермерскими хозяйствами, на протяжении веков выработали систему надежных способов преодоления проблем нехватки природных ресурсов и тяжелых условий жизни, используя чрезвычайно разнообразные источники средств к существованию. В горном сельском хозяйстве используется мало ископаемого топлива, минеральных удобрений и пестицидов, и в результате наносится меньший ущерб окружающей среде по сравнению с аналогичной деятельностью на равнинах.

Горы и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

8. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года были поставлены следующие три задачи, непосредственно касающиеся устойчивого горного развития:

(а) задача 6.6: к 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер;

(б) задача 15.1: к 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений;

(с) задача 15.4: к 2030 году обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития.

¹ R. Romeo and others, *Mapping the Vulnerability of Mountain Peoples to Food Insecurity*. (Rome, FAO, 2015).

9. Секретариат Горного партнерства, являющийся подразделением ФАО, ответственным за проведение оценки мер по реализации задачи 15.4, разработал индекс растительного покрова гор — официальный показатель, основывающийся на признании наличия прямой взаимосвязи между наличием растительного покрова в горных районах и их состоянием здоровья и способностью выполнять свою роль в экосистеме. Мониторинг изменений растительного покрова гор позволяет достаточно точно оценить статус сохранности горных экосистем. Отслеживание динамики вышеупомянутого индекса может дать информацию о площади лесного, сельскохозяйственного и растительного покрова, сокращение которого может быть связано с выбиванием пастбищ, расчисткой земель, урбанизацией, лесопользованием, лесозаготовкой и сбором древесного топлива. Повышение его может быть вызвано рекультивацией, возобновлением лесов, лесонасаждением или применением агротехнических методов. Индикатор рассчитывается с использованием инструмента Collect Earth — бесплатного программного обеспечения с открытым исходным кодом, настраиваемого с учетом специфики целей и методологии сбора данных. Этот инструмент основывается на интерпретации разновременных спутниковых снимков высокого разрешения, полученных из сервисов Google Earth и Bing Maps, а также массивов данных Landsat 7 и 8, представленных на платформе Google Earth Engine. В наличии и глобальном доступе имеются данные и снимки за любой год, начиная с 2000 года, что позволяет осуществлять мониторинг изменений в динамике. Данные по горным районам берутся из мировой карты гор 2015 года ФАО / секретариата Горного партнерства.

Изменение климата в горах (цель 13 в области устойчивого развития)

10. В горных экосистемах повышение температур атмосферного воздуха ухудшает условия жизни многих горных общин, уже страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и от нищеты. В период с 2011 по 2016 годы осуществлялась Программа глобальной адаптации горных экосистем на основе экосистемного подхода — флагманский проект Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международного союза охраны природы, финансируемым правительством Германии через Международную климатическую инициативу и реализуемым в партнерстве с правительствами Непала, Перу и Уганды. Программа ориентирована на формирование подхода к содействию общинам в адаптации к отрицательным последствиям изменения климата за счет устойчивого управления, сохранения и восстановления природных и сельскохозяйственных экосистем в рамках комплексной стратегии адаптации. При этом в целях снижения уязвимости и повышения устойчивости экосистем и людей к последствиям изменений климата учитываются прогнозируемые тенденции в динамике этих последствий. Среди извлеченных уроков отмечается необходимость поэтапного подхода к проведению процедур первичной совместной оценки в целях обоснования целесообразности экосистемной адаптации для общин; необходимость в проведении оценки уязвимости и влияния для обоснования применения мер экосистемной адаптации в целях снижения уязвимости; необходимость в поощрении раннего реагирования при помощи схем стимулирования до тех пор, пока не будут реа-

лизованы все выгоды от экосистемной адаптации; а также необходимость в принятии ландшафтного подхода.

11. Австрия оказывает поддержку ЮНЕП, способствуя региональному и межрегиональному сотрудничеству в области адаптации к изменению климата в горных районах Анд, Южного Кавказа, Восточной Африки, Центральной Азии и в западной части Балкан посредством реализации возглавляемого ЮНЕП проекта «Борьба с изменением климата в развивающихся странах с хрупкими горными экосистемами на субрегиональном уровне». В рамках этого проекта ЮНЕП была выпущена серия публикаций под заголовком «Mountain Adaptation Outlook» («Перспективы адаптации горных районов»), в рамках которой была представлена подборка передовых методов в области адаптации, в том числе касающихся исследовательской работы и мониторинга, необходимых для разработки эффективных мер местного реагирования и готовых к тиражированию пилотных проектов. В качестве конкретных дальнейших действий некоторые горные страны, такие как Азербайджан и Грузия, уже обязались активизировать меры по адаптации к изменению климата в горных экосистемах с использованием технической поддержки и таких финансовых инструментов, как Зеленый климатический фонд и Адаптационный фонд.

12. Среди общих для большинства или всех горных районов рисков можно назвать перемещение трансмиссивных заболеваний в более возвышенные области в результате глобального потепления, снижение доступности водных ресурсов в связи с таянием ледников и деградация высокогорных экосистем, таких как заболоченные земли и пастбища; сокращение биологического разнообразия; гибель посевов в связи с учащением экстремальных погодных явлений. Во всех рассматриваемых регионах разработка мер по адаптации пока еще находится в начальных стадиях. Рекомендации включают в себя такие меры, как расширение деятельности по гидрологическому мониторингу, развертывание систем раннего предупреждения о стихийных бедствиях, содействие распространению засухоустойчивых культур, усиление вовлеченности женщин и этнических меньшинств и укрепление координации между сторонами, заинтересованными в наличии ресурсов пресной воды, в том числе международной координации управления площадями совместного водосбора.

13. Участниками министерского совещания Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию, прошедшего с 24 по 28 ноября 2014 года в Душанбе, была признана необходимость в усилении мер по адаптации к изменению климата в горных районах. В результате Комиссия, Региональный центр по изучению гор Центральной Азии и ЮНЕП договорились о совместной реализации проекта по борьбе с изменением климата в развивающихся странах с хрупкими горными экосистемами на субрегиональном уровне и выпустили очередной документ из серии «Перспективы адаптации горных районов» под заголовком «Перспективы адаптации к изменению климата в горных районах Центральной Азии».

14. В целях содействия оценке уязвимости и учета действующих стратегий адаптации в таких уязвимых регионах, как горы, в рамках Международной гидрологической программы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) была начата реализация проекта на тему «Обеспечение безопасности водоснабжения: влияние климата и адаптационное реагирование в Африке, Северной и Южной Америке, Азии и Евро-

пе». Международная гидрологическая программа также предусматривает координацию исследований по балансу массы ледников и проведение программ обучения и развития потенциала в горных районах. Свой вклад в деятельность по устойчивому горному развитию вносит Программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера», в рамках которой в сотрудничестве с Международной гидрологической программой были разработаны документы, краткие справки по стратегиям и другие публикации, посвященные воздействию изменения климата на горные регионы.

15. На межправительственном уровне в 2014 году на четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции по защите и устойчивому развитию Карпат (Карпатской конвенции) министрами была принята Стратегическая повестка дня по адаптации к изменению климата в Карпатском регионе. Участникам Карпатской конвенции и действующей в связи с ней рабочей группе по адаптации к изменению климата было предложено присоединиться к Европейской платформе по адаптации к изменению климата, действующей под руководством Европейского агентства по охране окружающей среды. Данная платформа представляет собой инициативу Европейской комиссии, направленную на содействие европейским государствам в адаптации к изменению климата посредством обмена информацией по данной теме.

16. Среднеазиатский центр Горного партнерства ведет работу с региональными заинтересованными сторонами по интеграции горной повестки дня в процессы развития стран региона. Совместно с расположенным в Таджикистане Центром по изменению климата и снижению риска бедствий среднеазиатский центр способствует вовлечению общественности в формирование политики посредством организации на территории Таджикистана диалога по обсуждению политики и проведению местных консультаций на национальном и субнациональном уровне. В целях обеспечения информированного и обоснованного принятия решений принимаются меры по развитию институционального потенциала Климатической диалоговой платформы Кыргызстана в рамках инклюзивного процесса управления адаптацией к изменению климата.

17. На последних трех сессиях Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата горным районам уделялось особое внимание. На совещании по повышению устойчивости к изменению климата в горах, состоявшемся 16 ноября 2013 года в Варшаве в рамках Глобального форума по ландшафтам, проведенного на полях девятнадцатой сессии Конференции сторон, особо отмечалась крайняя важность расширения прав и возможностей общин для укрепления устойчивости к изменению климата в горных районах и всестороннего учета вопросов адаптации к изменению климата. В декабре 2014 года на двадцатой сессии представители наименее развитых горных стран Африки и Азии в один голос высказались в поддержку горных районов и за необходимость справедливого и равного распределения средств, направляемых на борьбу с изменением климата на глобальном уровне, в целях обеспечения реагирования на изменение климата и адаптации в горных районах. На параллельных мероприятиях отмечался прогресс, достигнутый на пути адаптации к изменению климата, минимизации воздействия на окружающую среду и мониторинга в горных регионах по всему миру, и звучали призывы в адрес государств-членов к объединению усилий и обмену решениями и ресурсами в глобальном масштабе. В рамках проведенной в Париже в 2015 году двадцать первой сессии Горное партнерство организовало параллельное мероприятие по теме «Повышение устойчивости к изменению климата

в горах», на котором шла речь о различных реализованных подходах к повышению устойчивости к изменению климата.

Управление водосборными площадями и устойчивое лесопользование в горах

18. Интегрированный ландшафтный подход, решающий проблемы управления природными ресурсами, недостатка воды и продовольствия, а также устойчивости к изменению климата, может обеспечить устойчивое развитие горных областей и улучшение средств к существованию местных общин. Группа по водным ресурсам и горам департамента лесного хозяйства ФАО обеспечивает техническую экспертную поддержку по вопросам взаимодействия между водными объектами и лесами, управления водосборными площадями и устойчивого горного развития, содействуя реализации и осуществляя поддержку проектов, процессов и стратегий по горным регионам, в том числе на территории Гватемалы, Кыргызстана, Эквадора и Западной Африки. Проект «Борьба с нищетой и опустыниванием посредством совместного управления водосборными площадями», который реализовывался с 2010 по 2015 год в Мавритании, Марокко, Перу и Эквадоре, обеспечил возможность для поощрения согласованного подхода к управлению водосбором, наращивания потенциала, поддержки институционального развития и предоставления консультаций по стратегиям на основе фактических данных. Уроки, извлеченные из недавно завершенных проектов по управлению водосбором, доказывают важность работы на стыке секторов, на различных масштабах и с различными сторонами с применением интегрированного ландшафтного подхода в целях достижения не только экологических, но и социально-экономических улучшений для повышения уровня жизни и продовольственной безопасности в горах. Результаты также говорят о необходимости разработки системы показателей для измерения и количественной оценки разнообразных достигаемых улучшений, а также разработки инструментов, которые упрощают анализ возможных мер и расстановку приоритетов на этапе планирования.

19. В рамках полевых испытаний на экспериментальных лесных участках, в том числе в горных районах Мексики, Непала и Вьетнама, направленных на разработку экономически эффективной и точной методологии сбора, анализа и предоставления данных, в особенности в развивающихся странах, в том числе посредством размещения в Интернете опросов, разработанных в приложениях с открытым исходным кодом, была проведена оценка защитных функций лесов в отношении почвы и воды. Повышение качества информации о функциях, выполняемых горными лесами, может помочь руководителям в составлении обоснованных планов и стратегий по обеспечению устойчивости к бедствиям и безопасности водоснабжения.

20. Финансируемый правительством Италии проект ФАО по изменению климата и горным лесам занимается изучением причинно-следственной связи между нищетой и нерациональным использованием природных ресурсов, прослеживаемых в уязвимых горных общинах как континентальных, так и островных государств. Этот проект прямо связан с целями 1, 2, 13 и 15 в области устойчивого развития. Одним из результатов проекта является разработка инструментов мониторинга биологического разнообразия для уменьшения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в Папуа — Новой Гвинее.

К настоящему времени в рамках проекта был составлен протокол для оценки лесного биологического разнообразия страны, учтенный при разработке первой национальной программы лесной таксации в рамках работ по снижению упомянутых выбросов. Папуа — Новая Гвинея стала первой страной среди всех задействованных в процессе, сократившей выбросы, обусловленные обезлесением, и деградацию лесов и осуществившей системную интеграцию показателей лесного биоразнообразия и показателей накопления углерода в национальных масштабах. Объединенный реестр показателей накопления углерода и биоразнообразия призван обеспечить объективный расчет компромиссного соотношения мер по защите биологического разнообразия и по сокращению выбросов, что является необходимым условием для обеспечения устойчивого лесного развития и повышения уровня жизни местных лесных общин.

21. В рамках реализуемого в Аргентине проекта по естественным лесам и охраняемым территориям была реформирована законодательная и нормативно-правовая база, касающаяся естественных лесов Анд, и укреплена система использования и сохранения естественных лесов. Департамент планирования и экологической политики министерства здравоохранения и охраны окружающей среды руководит осуществлением проекта по стимулированию охраны экосистемных услуг мирового значения и проводит апробирование механизмов оплаты этих услуг на территории Аргентины. Реализуемый в северо-западной части Аргентины проект по устойчивому управлению земельными ресурсами ориентирован на засушливые, полусухие и полувлажные области страны и направлен на повышение качества жизни сельских жителей и сохранение экосистем.

22. На Форуме горных стран, прошедшем в Душанбе в 2015 году по теме «Вода и горы», Таджикистан призвал местные и национальные органы власти, сообщества и организации по вопросам развития утвердить цель 6, касающуюся обеспечения наличия водных ресурсов и санитарии для всех, а также, признав тесную взаимозависимость между водными ресурсами и горами, принять и внедрить комплексную практику управления водосбором как эффективное, долговечное решение по противодействию и адаптации к изменениям в горах.

Сохранение биологического разнообразия и горные экосистемы

23. Горы — это кладовая мирового биологического разнообразия. На их долю приходится четверть всего биологического разнообразия земли и много эндемичных видов. Глобальное потепление, изменение характера землепользования, браконьерство и разработка недр все вместе причиняют большой вред горному биоразнообразию. Устойчивое управление горным биоразнообразием все чаще называется в числе глобальных приоритетов. Программа работ по сохранению горного биоразнообразия, принятая в 2004 году на Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, направлена на ограничение снижения биологического разнообразия гор в целях содействия сокращению масштабов нищеты в интересах жителей как горных, так и равнинных регионов, в том числе коренных народов и местных общин, чья жизнь зависит от гор.

24. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подписание Парижского соглашения создали дополнительный стимул к оперативной реализации программы работ по сохранению горного биоразнообразия в целях осуществления в горных экосистемах Айтинских задач в области биоразнообразия Стратегического плана по биоразнообразию на 2011—2020 годы и целей в области устойчивого развития. Само по себе осуществление программы работ по сохранению горного биоразнообразия будет иметь огромный эффект с точки зрения достижения многих целей в области устойчивого развития, в том числе цели 1 по повсеместной ликвидации нищеты, цели 2 по ликвидации голода, цели 3 по обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию, цели 6 по обеспечению наличия водных ресурсов, цели 10 по сокращению неравенства и цели 15 по защите и восстановлению экосистем суши и содействию их рациональному использованию. Кроме того, Горное партнерство имеет возможность внести вклад в осуществление цели 17 по укреплению средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

25. В опубликованном в 2014 году четвертом издании «Глобальной перспективы в области биоразнообразия»² была представлена среднесрочная оценка прогресса в реализации Айтинских задач в области биоразнообразия. В издании содержался призыв к снижению прямых нагрузок на биоразнообразие и к стимулированию устойчивого использования, а также была отмечена скудность информации о тенденциях в некоторых, особенно уязвимых к изменению климата экосистемах, в том числе горных экосистемах, таких как влажные горные леса и парамо (высокогорная тундра в тропической части Центральной и Южной Америки). Ключевой мерой, которая при более широком применении могла бы ускорить прогресс в достижении цели по увеличению выгод для всех от биоразнообразия и экосистемных услуг, может быть ослабление нагрузки и, в необходимых случаях, активизация защиты и восстановления экосистем, обеспечивающих необходимые услуги, например заболоченных земель, коралловых рифов, рек, лесов и горных районов.

26. Глобальная оценка состояния биологического разнообразия в горных районах является площадкой для международного и междисциплинарного сотрудничества в сфере оценки, сохранения и рационального использования горного биоразнообразия. В рамках Глобальной оценки состояния биологического разнообразия в горных районах в сотрудничестве с Глобальным информационным фондом по биоразнообразию был разработан портал по горному биоразнообразию, предоставляющий первичные данные по горным экосистемам с географической привязкой. Портал по горному биоразнообразию, разнообразные функции которого позволяют просматривать списки биологических видов по конкретным областям, определять зону проживания определенных видов и расположение охраняемых территорий, визуально представлять географическое распространение видов и проверять ареал проживания на пригодность и дефицит ресурсов, а также приложение Map of Life, на котором основан этот портал, представляют собой мощные инструменты для всех категорий пользователей — от непрофессионалов до практикующих специалистов, заинтересованных сторон (например, из туристической отрасли) и лиц, ответственных за разработку политики.

² Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, «Глобальная перспектива в области биоразнообразия 4» (Монреаль, 2014). Доступно по адресу www.cbd.int/gbo4/.

27. В 2015 году Европейский союз и правительство Колумбии объявили о запуске программы под названием «Парамо: биоразнообразие и водные ресурсы Северных Анд». Фондом Fundación Ecohabitats в партнерстве с Инсбрукским университетом и при поддержке Австрийской академии наук был подготовлен правительственный информационный документ по биосферным заповедникам Колумбии в рамках стратегии по повышению информированности на национальном уровне о защите таких территорий, по формированию и реализации стратегий сохранения и устойчивого управления, в том числе комплексного управления экосистемами, по разработке финансовых механизмов обеспечения поддержки экосистемных услуг, в особенности гидрологического регулирования, и по наращиванию потенциала коренных народов и фермеров в области развития устойчивой деятельности в условиях парамо.

28. Фонд Fundación Agreste в Аргентине также реализует проекты, направленные на составление карт по разнообразию, размерам популяций и ареалам проживания биологических видов, их текущему статусу и развитию, а также на коллективную разработку стратегий сохранения и рационального использования вымирающих видов.

Деградация почв и опустынивание

29. Засушливые горы с преобладанием неустойчивых грунтов на крутых склонах и экстремальных погодных условий особенно подвержены процессам опустынивания, деградации почв, водной эрозии, ухудшения химических и физических характеристик, обезлесения, деградации и потери растительного покрова. В этой связи устойчивое управление земельными ресурсами имеет решающее значение для сохранения базы природных ресурсов и источников средств к существованию жителей горных районов с тем, чтобы в контексте устойчивого развития достичь прекращения ухудшения состояния земель в мире.

30. Мировой обзор подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов, представляющий собой работающую в более чем 50 странах мира глобальную сеть, был официально признан секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в качестве основной рекомендуемой базы данных по передовым методам устойчивого землепользования, содержащей информацию о более чем 300 технологиях из более чем 50 стран.

Управление риском бедствий в горах

31. Горные районы часто страдают от таких стихийных бедствий, как обвалы, оползни, сели и наводнения. Эти опасные явления зачастую бывают вызваны интенсивными атмосферными осадками и поэтому еще более усугубляются изменением климата и гидрологического цикла. Как отмечается в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы, жизненно важно поощрять всесторонний учет результатов оценки и картирования рисков бедствий и управления ими при разработке и осуществлении планов развития сельских районов и, в частности, горных регионов. Для снижения уязвимости необходимо внедрение таких мер по снижению риска бедствий, как

системы раннего предупреждения, ответственное строительство, определение безопасных мест и сохранение защитных функций экосистем.

32. Незамедлительно отреагировав на катастрофические землетрясения, обрушившиеся на Непал в 2015 году, ФАО присоединилась к глобальной операции по смягчению последствий бедствия и помогла в общей сложности 1,5 миллиона человек, организовав раздачу пострадавшим посевного материала основных культур, таких как рис, кукуруза, пшеница и овощи, а также мешков для хранения зерна. Международным центром по комплексному освоению горных районов в сотрудничестве с правительством Непала была запущена стратегическая рамочная программа по созданию устойчивых источников средств к существованию в пострадавших от землетрясения районах Непала, в процессе реализации которой были изучены различные стратегические альтернативы и варианты формирования устойчивых источников средств к существованию после землетрясения.

33. Правительством Пакистана реализуется проект по снижению риска и уязвимости к наводнениям в результате разлива ледниковых озер посредством обеспечения лучшего понимания уязвимыми общинами северной части Пакистана существующего риска и повышения их способности реагировать на риск таких наводнений и таким образом адаптироваться к нарастающим последствиям изменения климата.

34. В 2013 году по итогам первого Международного форума по проблемам ледников 22 институтами была подписана Уарасская декларация, направленная на поощрение, внедрение и реализацию механизмов мониторинга рисков природных бедствий, вызываемых быстрым отступанием ледников, и раннего предупреждения о них.

35. На третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, проходившей в городе Сендай (Япония) в марте 2015 года, подписание Сендайских партнерств на 2015—2025 годы по всемирному содействию пониманию и снижению риска оползней ознаменовало возобновление продолжительного сотрудничества между ФАО и Международным консорциумом по оползням.

Коренные народы

36. Вовлечение коренных и традиционных горных общин — необходимое условие для устойчивого горного развития. Эти люди являются владельцами природных ресурсов и хранителями традиционных методов и практики. С 26 мая по 1 июня 2014 года в Бутане прошел семинар Международной сети коренных горных народов, на котором обсуждались меры реагирования на последствия изменения климата для их систем земледелия и обеспечения продовольствием и была выпущена Бутанская декларация об изменении климата и коренных горных народах.

37. В целях поддержания источников средств к существованию коренных народов, проживающих в отдаленных возвышенных районах Читтагонг на территории Бангладеш, в настоящий момент принимаются меры по оказанию поддержки сельским жителям, страдающим от острой нехватки продовольствия, и по повышению их устойчивости к продолжительным и сезонным потрясениям

с упором на применение комплексного подхода, включающего в себя раздачу средств сельскохозяйственного производства, денежные переводы и обширные программы обучения выращиванию овощей и фруктов, птицеводству, здоровому питанию, продовольственной безопасности и заготовке продовольствия.

Гендерные вопросы (цели 4 и 5)

38. Женщины зачастую выступают в качестве основных распорядителей горных ресурсов, блюстителей биологического разнообразия и главных субъектов сельскохозяйственной, животноводческой и прочей экономической деятельности малых масштабов. В горах женщины и девочки часто остаются управлять хозяйством, в то время как мужчины спускаются на равнины или уезжают в другие страны в поисках лучшего заработка. Тем не менее женщины и девочки зачастую оказываются лишенными возможности получения образования, доступа к кредитованию, прав на землю и социальную защиту.

39. В октябре 2015 года в рамках Международного форума горных районов в Юте при Университете долины Юты была проведена четвертая Международная конференция женщин горных районов, на которой обсуждались важнейшие проблемы, с которыми сталкиваются женщины и дети, проживающие в различных горных районах мира, а также проблемы гендерного равенства. В итоговом документе были отражены следующие наблюдения³:

а) цель 5 может быть достигнута посредством активного содействия в расширении прав и повышении благополучия женщин, в том числе за счет полномасштабного и реального вовлечения женщин и предоставления им равных возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни;

б) задача 6.6 может быть успешно реализована посредством закрепления жизненно важной роли женщин в защите окружающей среды и водных ресурсов, в особенности в качестве хранительниц традиционных знаний, которые могут помочь в повышении устойчивости и в адаптации к изменению климата;

с) в том, что касается задачи 15.1, женщины играют важнейшую роль в совместном планировании, способствуя инновациям, развитию и сотрудничеству во имя общего блага.

40. В Кыргызстане Агентство инициатив в области развития, представляющее собой сообщество женских групп взаимопомощи, оказывает помощь более чем 5 тысячам домохозяйств из горных сельских районов в усовершенствовании методов ведения сельского хозяйства, искоренении нищеты, усилении продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата.

41. Участники Форума горных стран, прошедшего в 2015 году в Душанбе, предложили предоставить женщинам в горных районах равный доступ на получение прав на водные, земельные и другие ресурсы и сформировать более благоприятный инвестиционный климат для поддержки сельских жительниц,

³ Заключительный документ четвертой Международной конференции женщин горных районов. Доступно по адресу: www.womenofthemountains.org/images/2015/16-03-31-WOMC-Finalized.pdf.

занимающихся развитием малого и среднего предпринимательства в горных районах.

Миграция и урбанизация в горах

42. Эмиграция из горных районов может привести к прекращению горного землепользования и изменению источников средств к существованию. Необходимо уделять больше внимания причинно-следственной связи между изменением климата, продовольственной безопасностью, водными ресурсами и эмиграцией. В пятом докладе о состоянии Альп⁴ была освещена тема демографических изменений в Альпийских горах. На основании статистического анализа данных было определено, что население Альп не демонстрирует ни однородного роста, ни снижения: оно растет в наиболее доступных альпийских районах и уменьшается, хотя и не однородно, в более отдаленных районах.

Экономика и источники средств к существованию в горных районах

43. Экономическое развитие в горах идет не тем же путем, что на равнинах. Повышенная сложность горного ландшафта требует применения более комплексного подхода для преодоления таких трудностей, как недоступность, уязвимость и маргинальность, а также для использования таких преимуществ, как богатство культуры, биологическое разнообразие, производство высококачественных нишевых продуктов и традиционные знания. Прибыльное и устойчивое использование ценных горных продуктов и услуг представляется хорошей возможностью для горных общин, особенно мелких фермерских хозяйств и женщин, для улучшения источников средств к существованию, создания дополнительных рабочих мест и увеличения доходов.

44. На международном симпозиуме по экономике гор, прошедшем в мае 2014 года в Гуйяне (Китай), особое внимание было уделено взаимосвязанным социальным, экологическим и экономическим компонентам, составляющим основу для устойчивого горного развития. Участники симпозиума согласились в том, что для усиления экономики отдаленных горных районов существенное значение имеют добросовестное управление, сильные сельские институты и инклюзивные политики, а также подчеркнули важность развития традиционных знаний, расширения прав и возможностей органов местного самоуправления и вовлечения местных общин в процессы принятия решений в целях обеспечения устойчивого экономического роста.

45. Филиппинским сообществом лесного пчеловодства — организацией горных производителей меда — были разработаны протоколы сбора урожая и стандарты качества переработки меда. Сообщество опубликовало руководство по устойчивому управлению пчеловодческим предприятием для пчеловодов. В 2014 году органы местного самоуправления провинции Западных Негрос приняли нормативный документ по развитию «зеленой» экономики и оказали содействие в проведении Фестиваля органических фермерских хозяйств острова Негрос, на который съехались производители и представители частного бизне-

⁴ Permanent Secretariat of the Alpine Convention, ed., *Demographic Changes in the Alps: report of the state of the Alps*, 2015. Доступен в интернете по ссылке: www.alpconv.org/en/publications/alpine/Documents/RSA5en.pdf.

са из горных районов провинции — члены ассоциации производителей и розничных продавцов «Organic na Negros!».

46. Секретариат Горного партнерства и ассоциация Slow Food общими усилиями занимаются пропагандой использования горных продуктов в целях расширения по всему миру возможностей мелких горных фермерских хозяйств и производителей, в особенности женщин, за счет применения системы добровольной сертификации для регистрации марок ценных горных продуктов в качестве стратегии стимулирования развития экономик горных регионов. В Боливии (Многонациональном Государстве) и Кыргызстане в целях выявления «узких мест» и поиска решений проводится анализ производственно-сбытовых цепочек. По результатам этой работы будет сформирована модель для тиражирования в других странах. Аналогичная работа ведется также в Испании, Панаме и Румынии.

Туризм (цель 8)

47. С точки зрения таких услуг как туризм, горные общины обладают такими преимуществами, как уникальная сохранность экосистем и традиционный уклад жизни. При условии устойчивого управления и гарантий того, что экономический эффект будет доходить до местных сообществ, связанные с туризмом услуги, такие как организация горнолыжных курортов, скалолазания, ознакомления с объектами культурного наследия и природных пеших маршрутов, могут обеспечить возможности для развития горных регионов.

48. ЮНЕП является партнером проекта под названием «Инновации в сфере агротуризма», финансируемого программой «Обучение на протяжении всей жизни» Европейской комиссии. Проект направлен на разработку набора инструментов для развития устойчивого туризма в сельских областях, в особенности горных районов, посредством реализации процесса общинных консультаций и программ обучения.

49. На прошедшей в мае в 2015 года в городе Разлог (Болгария) встрече Сообщества знаковых средиземноморских гор, участники, в числе которых были партнеры из Болгарии, Греции, Испании, Италии и Франции, утвердили хартию по охране и устойчивому развитию знаковых европейских гор с перспективой распространения данного документа на другие горные регионы.

50. В 2014 году Историко-географическим обществом «Авалон» в рамках Программы малых грантов Глобального экологического фонда (ГЭФ) и ПРООН был реализован проект «Экотуризм в Центральном Казахстане: сохранение природных ресурсов особо охраняемых природных территорий и создание экономических возможностей для сельских регионов».

51. В декабре 2015 года в целях объединения культурной деятельности всех горных музеев мира, обмена и сбора данных под эгидой Горного партнерства был создан Союз горных музеев, возглавляемый Национальным музеем горы Дюка Аbruцци в Турине (Италия).

Возобновляемые источники энергии (цель 7)

52. Горы играют ключевую роль в обеспечении низинных городов и отдаленных горных общин возобновляемыми источниками энергии, особенно за счет гидроэнергетики, солнечной, ветряной и биогазовой энергетики. В настоящее время на долю гидроэнергетики приходится около одной пятой мирового объема выработки электроэнергии, а некоторые страны почти полностью зависят от гидроэнергетики горных районов. В Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии, Перу и Чили по меньшей мере 95 процентов гидроэлектроэнергии вырабатывается в горных районах. В течение последних трех лет инициатива «Всемирная гималайская экспедиция», входящая в состав Горного партнерства, занималась продвижением «эффективного туризма» и установки солнечных микросетей в удаленных от основных энергосетей районах Гималайских гор. К настоящему времени группа обеспечила доступом к электричеству 10 деревень. В планах группы — продолжить свою миссию и в следующем году обеспечить электричеством еще 40 деревень, что напрямую отразится на жизни 20 тысяч людей.

53. В рамках текущего председательства в Альпийской конвенции (в 2015—2016 годах) Германия оказывает поддержку в создании Альпийской обсерватории и сборе информации о передовых практиках в области возобновляемых источников энергии.

Политики и законодательство

54. Благодаря многолетней поддержке со стороны секретариата Горного партнерства, национальными горными комитетами ряда стран ведется разработка стратегических планов, справедливых политик и законодательства, а также реализация проектов в области устойчивого развития.

55. В 2014 году в результате осуществления проекта секретариата Горного партнерства и ФАО в Аргентине, Боливии (Многонациональном Государстве), Чили, Колумбии, Эквадоре и Перу был сформирован региональный механизм решения проблем Андских горных регионов. Данный проект также был направлен на совершенствование системы управления природными ресурсами Анд с активным участием общественности посредством укрепления национальных институтов, усиления внимания к проблемам гор со стороны государства и обмена знаниями о горных экосистемах.

56. В сентябре 2014 года в Чили был образован национальный горный комитет. Семь министров и семь руководителей служб подписали постановление о создании рабочей группы, призванной оказывать консультационную поддержку различным правительственным учреждениям по вопросам стратегий обеспечения устойчивого горного развития на территории Чили.

57. На созванном в Сан-Исидро в мае 2015 года встрече правительством Перу было одобрено формирование в составе национального комитета страны по биологическому разнообразию технической рабочей группы по вопросам гор.

58. Африканские участники Горного партнерства занимаются защитой интересов горных регионов Африки. На первом Африканском региональном горном форуме «Формирование общей повестки дня по горным проблемам Африки»,

который прошел в Аруше (Объединенная Республика Танзания) в 2014 году, активно рассматривались вопросы устойчивого горного развития. В итоговый документ форума вошли рекомендации по разработке и реализации Африканским союзом, Конференцией министров африканских стран по проблемам окружающей среды и региональными экономическими сообществами повестки дня и стратегии в области устойчивого горного развития в Африке; по учреждению Африканского регионального горного форума в целях обмена знаниями и информацией и обсуждения стратегических вопросов; по разработке и реализации правительствами африканских государств специальных горных стратегий, нормативно-правовых актов и программ. Участники форума также приветствовали создание Африканского фонда устойчивого горного развития Обществом защиты рифта Альбертин в сотрудничестве со Швейцарским агентством в поддержку развития и сотрудничества. Следующий Всемирный горный форум пройдет в 2016 году в Уганде.

59. В 2015 году на пятнадцатой сессии Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды в Каире ЮНЕП была запущена инициатива «Африканский горный атлас»⁵. В состав атласа входят карты и данные космической съемки по 53 африканским странам в качестве иллюстрации проблем, с которыми сталкиваются горные африканские районы. Особый упор делается на лесные и водные ресурсы и инициативы по повышению продовольственной безопасности и расширению источников средств к существованию горных общин по всему африканскому континенту. По поручению Конференции министров ЮНЕП в сотрудничестве с Восточноафриканским сообществом, центром «ГРИД-Арендал» и Обществом защиты рифта Альбертин в настоящий момент на основании разработанного атласа занимается подготовкой доклада по устойчивому горному развитию в Восточной Африке в условиях меняющегося климата, выпуск которого ожидается в 2016 году.

60. В итоговом документе Конференции⁶ министры по защите окружающей среды африканских государств договорились использовать Африканский горный атлас в качестве основы для принятия мер на национальном и региональном уровне по содействию устойчивому горному развитию посредством развития институтов, разработки политики, законодательных актов и программ, а также укрепления существующих трансграничных и региональных структур по устойчивому развитию горных экосистем Африки.

61. В 2015 году министерство по защите окружающей среды, экологии, морю и лесам Мадагаскара выпустило национальный рамочный документ, обеспечивающий соответствие общенациональной политики по устойчивому развитию горных регионов экологическим нормам. В документе приводятся возможности для включения мер по устойчивому горному развитию в экологические стандарты и предлагается учредить соответствующий национальный комитет.

62. В Зимбабве горные экосистемы играют важнейшую роль в обеспечении водой, продовольствием и поддержании биологического разнообразия, регулируя и смягчая последствия перемен погоды и перепадов температур, а также являясь центрами туризма и сохранения культурного наследия. Учитывая роль таких экосистем в регулировании параметров окружающей среды, правитель-

⁵ UNEP, *Africa Mountains Atlas*, 2014. (Nairobi, UNEP, 2014).

⁶ “Cairo Declaration on Managing Africa’s Natural Capital for Sustainable Development and Poverty Eradication”. Доступно по адресу: www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/cap_naturalcapital_2015.pdf.

ство Зимбабве разработало целевую программу защиты горных экосистем. Положения о защите горных экосистем включены в качестве специальных нормативных актов по природным ресурсам в состав национальной нормативно-правовой базы.

63. Платформа энциклопедического типа WikiAlps предлагает готовую к применению информацию об отдельных территориальных проектах развития Европейского союза по содействию разработке политик. Эта онлайн-платформа обеспечивает быстрый доступ к информации, получаемой в ходе проекта Alpine Space — транснациональной программы Европейского союза, направленной на поддержку устойчивого развития альпийского региона.

64. В 2013 году Европейский совет предложил Европейской комиссии в сотрудничестве с государствами-членами разработать стратегию Европейского союза по альпийскому региону, касающуюся трех практических вопросов политики: а) экономический рост и инновации — для обеспечения равного доступа к рабочим местам посредством повышения конкурентоспособности региона; б) транспорт и средства сообщения — для обеспечения устойчивой внутренней и внешней доступности; и с) окружающая среда и энергетика — для обеспечения более инклюзивной системы экологического регулирования и внедрения в будущем надежных энергетических решений с использованием возобновляемых источников энергии.

Образование, распространение знаний, укрепление потенциала и исследования (цель 8)

65. Начиная с 2008 года секретариатом Горного партнерства, Туринским университетом (Италия), ФАО и властями итальянского города Ормеа организуется ежегодная Международная программа по научным исследованиям и профессиональной подготовке в области неистощительного использования горных районов, в рамках которой проводятся летние курсы обучения по устойчивому горному развитию для представителей национальных органов власти, технических специалистов и экспертов, работающих в развивающихся горных районах. В 2014 году тема курса была связана с Международным днем семейных фермерских хозяйств. В 2015 году обучение было сконцентрировано вокруг темы продовольственной безопасности в горных регионах. Курс 2016 года будет посвящен роли охраняемых территорий в управлении горными ресурсами и разнообразием.

66. В Коста-Рике в 2015 и 2016 году проводится курс обучения по устойчивому горному развитию, разработанный Научно-исследовательским и учебным центром тропического сельского хозяйства, Фондом развития центрального вулканического района и Агентством развития «ПроалСУР».

67. Совместно с неправительственными организациями «Экоис» и «Брыстан» и при поддержке среднеазиатского центра Горного партнерства в интересах региональных заинтересованных в горной проблематике сторон из Таджикистана и Алтайской республики Российской Федерации был разработан курс дистанционного обучения по устойчивому развитию горных регионов для молодых студентов из отдаленных горных деревень.

68. В марте 2016 года в городе Куньмине в Китае Всемирным центром научных исследований в области агролесоводства при содействии Швейцарского агентства в поддержку развития и сотрудничества, Международного центра по комплексному освоению горных районов и других партнеров была проведена конференция «Горы будущего» в целях объединения традиционных знаний и результатов научных исследований для распространения устойчивой практики в интересах будущего горных регионов. В рамках инициативы «Горы будущего», представленной на этой конференции, будет создана платформа многостороннего партнерства для проведения научных исследований по горной тематике и разработки устойчивых механизмов выявления и развития передовой практики.

69. Инициатива по исследованиям горных районов, финансируемая Швейцарским национальным научным фондом, Государственным секретариатом Швейцарии по вопросам образования и научных исследований и Швейцарским агентством в поддержку развития и сотрудничества, занимается продвижением исследований в области глобальных изменений в горных регионах по всему миру посредством реализации специализированных проектов, создания сообществ и проведения мероприятий на региональном уровне. В 2014 году, в целях борьбы с потенциальным усилением потепления климата на больших высотах и разработки целевых кампаний наблюдений, данной инициативой были проведены всемирная ярмарка и семинар по организации центров долгосрочного наблюдения за горными социально-экологическими системами в Рино, США. В рамках инициативы ведется формирование глобальной базы данных и карты горных обсерваторий, а также сотрудничество с Институтом горных исследований Австрийской академии наук по созданию Швейцарско-Австрийского союза по продвижению исследований в области устойчивого развития горных районов Европы.

70. В июле 2014 года в рамках международного проекта мониторинга, занимающегося высокогорными экологическими исследовательскими станциями при поддержке Комитета НИС по Эвересту и К2, рядом с базовым лагерем К2 в районе ледника Бальторо в Пакистане была установлена самая высокогорная станция климатического мониторинга.

71. На двадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, прошедшей в Лиме в декабре 2014 года, президент Перу Ольянта Умала совместно с министром охраны окружающей среды Перу и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций объявил о создании Национального института по изучению ледников и горных экосистем.

72. Прошедший во Львове, Украина, с 16 по 19 сентября 2014 года «Карпатский форум 2014: местное реагирование на глобальные проблемы», организованный группой «Наука для Карпат» и ЮНЕП, стал платформой для дискуссий между более чем сотней ученых, а также специалистами-практиками и представителями органов власти и НКО по вопросам политики, экономики, охраны окружающей среды и управления применительно к Карпатским горам. Четвертый форум этой серии пройдет в Бухаресте в сентябре 2016 года.

73. ЮНЕП в сотрудничестве с Университетом Женевы была создана научная сеть Кавказского горного региона, включающая в себя университеты и академии наук со всего Кавказа, включая Иран (Исламскую Республику) и Турцию.

Также ЮНЕП является партнером проекта по оценке влияния изменения климата и его последствий для почвенных и водных ресурсов полярных и горных регионов, координируемого Международным агентством по атомной энергии. Наконец, ЮНЕП сотрудничает с крупнейшими научно-исследовательскими организациями по исследовательскому проекту в области управления экосистемами, также известному под названием «Экопотенциал», в рамках программы «Горизонт-2020». В ноябре 2016 года пройдет Кавказский горный форум в Тбилиси.

74. В 2013 году в целях специализированного изучения восточного высокогорья на территории Зимбабве и прилегающего Мозамбика посредством реализации разнообразных научных проектов по таким темам, как сокращение биологического разнообразия, восточное высокогорье в биогеографии африканских гор, историческое и текущее влияние человеческой деятельности на восточное высокогорье, в Зимбабве была начата реализация инициативы «Восточное высокогорье».

75. В октябре 2015 года в Перте прошла третья конференция «Горы нашей будущей Земли», на которой собрались ученых примерно из 60 стран для обмена свежими научными знаниями о глобальных изменениях в горных регионах.

Пропаганда, распространение информации и управление знаниями

76. Каждый год 11 декабря в мире проводится День гор. Выступая в качестве главного координатора Организации Объединенных Наций по подготовке к проведению Международного дня гор, ФАО сотрудничает с децентрализованными организациями, органами власти и организациями гражданского общества многих стран в целях повышения информированности о важности гор для устойчивого развития. Международный день гор также способствует реализации государственных инициатив и укреплению сотрудничества на национальном и региональном уровнях.

77. В 2013 году Международный день гор был посвящен теме «Праздник жизни гор». В 2014 году он проходил по теме «Горные семейные фермерские хозяйства» и включал в себя мероприятие, посвященное перспективам гор и сельского развития после 2015 года, организованное совместно со штаб-квартирой Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с целью освещения роли горного фермерства в семейном фермерстве. В 2015 году темой Международного дня гор было названо «Содействие сбыту продукции горных регионов». В рамках празднования ФАО была запущена публикация карт уязвимости горных народов к проблемам отсутствия продовольственной безопасности. Секретариатом Альпийской конвенции совместно с другими партнерами из альпийского и других регионов были организованы мероприятия под названием «Горные чтения», посвященные современной альпийской литературе.

78. В целях повышения информированности и содействия формированию конкретных политик по устойчивому горному развитию секретариатом Горного партнерства совместно с различными, входящими в состав партнерства орга-

низациями был выпущен ряд публикаций по горному фермерству,⁷ приуроченных к Международному дню почв 2015 года. Также к Международному дню гор в 2013, 2014 и 2015 году секретариат выпускал справочные материалы и плакаты на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, обеспечивал публикацию на трёхязычном интернет-сайте Международного дня гор информации о мероприятиях, запланированных членами партнерства в рамках Международного дня гор, и выпуск видео-материалов.

79. На страницах международного рецензируемого журнала «Mountain Research and Development» («Горные исследования и развитие гор») проходит обмен знаниями по вопросам устойчивого горного развития, представляются результаты проведенных исследований и подтвержденные опытом методы обеспечения развития.

80. Швейцарским агентством в поддержку развития и сотрудничества, Центром развития и окружающей среды и другими партнерами был выпущен ряд публикаций, в том числе «Mountains: Our Life, Our Future» («Горы: наша жизнь, наше будущее») (2013 год), «Tourism in Mountain Regions» («Туризм в горных регионах») (2014 год), «Mountains and Climate Change» («Горы и изменение климата») (2014 год), «Green Economy and Institutions for Sustainable Mountain Development» («Зеленая экономика и институты в поддержку устойчивого горного развития») (2015 год), «Investing in Sustainable Mountain Development» («Инвестирование в устойчивое горное развитие») (2016 год). Также Швейцарское агентство в поддержку развития и сотрудничества выпустило видеоматериалы, посвященные горам, изменению климата и устойчивому горному туризму.

81. В докладе под заголовком «Youth participation in the Alps» («Привлечение молодежи в Альпы»), выпущенном Международной комиссией по охране Альп, впервые в масштабах всего альпийского региона была рассмотрена проблема привлечения молодежи в органы управления, социальные институты и прочие структуры.

82. Аспенским международным горным фондом в партнерстве Теллурайдским институтом был создан веб-сайт VERTEX, представляющий собой интернет-платформу, обеспечивающую диалог и обмен знаниями между членами Горного партнерства и другими заинтересованными сторонами по горной проблематике Северной и Центральной Америки и Карибского региона.

83. В рамках Всемирной выставки в Милане, Италия, в июне 2015 года была проведена Неделя гор. Мероприятия, организованные министерством охраны окружающей среды Италии в лице итальянской делегации при Альпийской конвенции в сотрудничестве с ЮНЕП, секретариатом Горного партнерства и Европейской академией Больцано, были посвящены устойчивому горному развитию в контексте продовольственной безопасности.

84. Второй Всемирный горный форум, прошедший в мае 2014 года в Куско, Перу, собрал порядка 200 заинтересованных сторон по горной тематике со всего мира и был направлен на поощрение конкретных мер по устойчивому горному развитию и содействие проведению многосторонних переговоров по Повестке дня на период до 2030 года и Парижскому соглашению.

⁷ Wymann von Dach and others (eds.), *Mountain Farming is Family Farming: a Contribution from Mountain Areas to the International Year of Family Farming 2014* (FAO, Rome, 2013).

Партнерства, трансграничное сотрудничество и конвенции

85. Горное партнерство — это добровольный союз при Организации Объединенных Наций, насчитывающий в данный момент свыше 270 членов, в том числе правительства государств, межправительственные организации и крупные группы. Партнерство объединяет страны, группы и организации в их стремлении к общей цели по улучшению жизни горных народов и защите окружающей среды в горах всего мира.

86. Международный центр комплексного горного развития реализует среднесрочный план мер на 2013—2017 годы, состоящий из шести региональных программ содействия формированию политики и практики с учетом интересов горных регионов. Среди основных аспектов этих программ:

а) адаптация к изменениям: инновационные решения по диверсификации источников средств к существованию и возможности по увеличению доходов горных общин, включая развитие производственно-сбытовых цепей, системы раннего предупреждения о наводнениях и стратегии местного управления водными ресурсами на территории Бангладеш, Бутана, Индии, Мьянмы, Непала и Пакистана;

б) трансграничные ландшафты: региональная схема сотрудничества между Китаем, Индией и Непалом по проблематике священной горы Кайлас в целях сохранения и рационального использования природных ресурсов, введения социального и экологического долгосрочного мониторинга и инициативы по снижению выбросов от сведения и деградации лесов в Бутане, Индии, Мьянме, Непале и Пакистане;

в) речные бассейны: управление региональной системой раннего предупреждения о наводнениях в бассейнах рек Ганг, Индус и Брахмапутра за счет систематического обмена данными между Бангладеш, Бутаном, Непалом и Пакистаном, система раннего предупреждения населения о наводнениях и понимание причинно-следственных связей между водными ресурсами и обеспечением продовольствием;

г) криосфера и атмосфера: создание первой в мире комплексной базы знаний по снегам, ледникам, вечной мерзлоте и ледниковым озерам Бутана, Непала и Пакистана, улучшение понимания динамики криосферы и укрепление контактов с международными научно-исследовательскими сообществами;

д) региональная информационная система по окружающей среде горных районов: информационная платформа правительства Непала и гималайских государств по помощи при землетрясениях и восстановительным мероприятиям, обеспечивающая предоставление оперативной и достоверной информации и оценку геологических угроз;

е) гималайский университетский консорциум: поддержка деятельности сообщества региональных университетов по созданию высококачественных знаний, укреплению потенциала молодых ученых и навыков, необходимых для устойчивого горного развития.

87. В целях мобилизации поддержки и стимулирования участия в региональном сотрудничестве в сфере устойчивого горного развития в 2016 году министрами и представителями органов государственной власти высокого уровня из

Афганистана, Бангладеш, Бутана, Мьянмы, Непала и Пакистана, а также делегатами от Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Международного центра комплексного горного развития было утверждено Гиндукуш — Гималайское партнерство в поддержку устойчивого горного развития. Данное партнерство преследует цель содействия осуществлению горной повестки дня в контексте Парижского соглашения и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года посредством активизации глобальных партнерств по устойчивому развитию.

88. В 2013 году правительством Швейцарии была запущена программа содействия устойчивому горному развитию и глобальным изменениям, посвященная взаимосвязям между аспектами устойчивого горного развития и такими глобальными вопросами, как обеспечение пресной водой, продовольственная безопасность, энергетика, миграция и стихийные бедствия. Программа ориентирована на четыре целевых горных района и осуществляется в сотрудничестве с Центром по развитию и окружающей среде, Обществом защиты рифта Альбертин, Консорциумом устойчивого развития Андского эко-региона, Фондом устойчивого развития горных районов, Международным центром комплексного горного развития, Среднеазиатским университетом и Университетом Цюриха.

89. В 2013 году в силу вступил Протокол об устойчивом лесопользовании и Протокол об устойчивом туризме Рамочной конвенции по защите и устойчивому развитию Карпат. В сентябре 2014 года на четвертой сессии Конференции Сторон был принят Протокол об устойчивом транспорте.

90. На тринадцатой Альпийской конференции, прошедшей в Турине (Италия) в ноябре 2014 года и на четвертой сессии Конференции сторон Карпатской конвенции в Микулове (Чехия) в сентябре того же года было утверждено Совместное альпийско-карпатское заявление по адаптации к изменению климата, которое затем было представлено на двадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата, состоявшейся в Лиме в декабре 2014 года.

91. Итальянская делегация при Альпийской конвенции, ЮНЕП и секретариаты Карпатской конвенции и Горного партнерства поддержали инициативу по организации международной конференции, направленной на создание сообщества по проблемам средиземноморских гор и принятие решений об отправных пунктах и совместных проектах по устойчивому развитию горных районов Средиземноморья, которая прошла в Вентимилье, Италия, в ноябре 2015 года.

Рекомендации

92. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение обеспечивают уникальные возможности для решения множества сложных проблем горных экосистем и народов и содержат призыв к немедленному принятию мер по обеспечению устойчивого развития горных районов. На рассмотрение Генеральной Ассамблеи предлагаются следующие рекомендации.

Рекомендации, касающиеся международных процессов

93. Рекомендуется:

- возобновить усилия по обеспечению приоритетного учета проблем горных районов в повестках дня и процессах в области развития и по отражению данной темы в трех Рио-де-Жанейрских конвенциях посредством создания или укрепления специальных механизмов и программ работ по решению проблем горных районов;
- содействовать реализации и мониторингу осуществления целей в области устойчивого развития, связанных с горным развитием, в том числе целей 6 и 15, а также целей, тесно связанных с горными экосистемами и народами, в частности целей 1, 2, 4, 5, 8, 10, 12, 13 и 17;
- в соответствующих случаях оказывать содействие региональным механизмам согласованного и комплексного трансграничного сотрудничества в интересах устойчивого горного развития; поддерживать существующие механизмы, такие как Альпийская конвенция, Карпатская конвенция и Андский региональный механизм; а также способствовать обмену опытом и извлеченными уроками.

Рекомендации, касающиеся политики в области устойчивого горного развития

94. Рекомендуется:

- рекомендовать государствам-членам включение специальных политических мер по горным районам в национальные стратегии устойчивого развития и сформировать или дополнительно укрепить национальные комитеты, органы и механизмы в целях активизации межотраслевого сотрудничества в интересах устойчивого развития горных районов;
- обеспечить учет интересов маргинализированных групп, в особенности женщин, девочек и коренных народов, при разработке и реализации стратегий и планов развития горных районов, охват этих групп схемами социальной защиты, а также — в приоритетном порядке — соблюдение их прав на доступ к земельным ресурсам и владение ими и признание ценности культурного многообразия гор;
- оказывать поддержку образовательным программам, программам распространения информации и укрепления потенциала, в особенности реализуемым в местных горных общинах и среди соответствующих заинтересованных сторон, в целях содействия устойчивому горному развитию на всех уровнях, прежде всего на основании опыта Международной программы по научным исследованиям и профессиональной подготовке в области неистощительного использования горных районов.

Рекомендации, касающиеся финансовых механизмов

95. Рекомендуется:

- повысить объемы инвестирования и финансирования, направленного на обеспечение устойчивого горного развития, за счет привлечения основ-

ных партнеров по обеспечению ресурсами, частного сектора, фондов и органов власти;

- рекомендовать государствам-членам использование таких финансовых механизмов, как Зеленый климатический фонд и Глобальный экологический фонд, для содействия борьбе с изменением климата в горных районах;
- оказывать финансовую поддержку вновь созданному Горному фонду;
- изучить инновационные схемы финансирования, такие как выплата поставщикам продуктов и услуг горных экосистем компенсаций, которые обеспечивали бы устойчивое развитие и рациональное использование ресурсов окружающей среды.

Рекомендации по повышению информированности

96. Рекомендуется:

- содействовать разработке и проведению информационных мероприятий, мероприятий по укреплению потенциала, информационно-пропагандистских и просветительских мероприятий в поддержку устойчивого горного развития на всех уровнях с использованием возможностей, представляющихся в рамках ежегодного проведения Международного дня гор 11 декабря и других международных дней, и использовать просветительский потенциал института «посланников гор» в лице знаменитостей, представителей молодежи и органов власти, для повышения информированности более широких масс;
- содействовать усилиям Горного партнерства в сфере сотрудничества и рекомендовать дальнейшее участие соответствующих органов власти, институтов гражданского общества и частного сектора в работе Горного партнерства.

Рекомендации в области научно-исследовательской деятельности

97. Рекомендуется:

- оказывать поддержку скоординированным научно-исследовательским инициативам, содействовать сбору дезагрегированных данных в целях обеспечения лучшего понимания экологических, экономических и социальных факторов изменений, оказывающих влияние на горные районы, и одобрить создание региональных центров и сообществ для углубленного изучения факторов уязвимости горных общин и формирования серьезной фактической базы для предоставления рекомендаций по разработке стратегий и политики, направленных на укрепление жизнестойкости горных общин.