

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

25 July 2016

Russian

Original: English

**Семьдесят первая сессия**

Пункт 65(а) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав детей****Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах***Резюме*

Настоящий доклад представлен Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 70/137 о правах ребенка, в которой она просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять Ассамблее доклады о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах в вопросе о детях и вооруженных конфликтах. Настоящий доклад охватывает период с августа 2015 года по июль 2016 года; в нем описываются актуальные тенденции и освещается двадцатилетний период, истекший с момента учреждения Ассамблеей на основании резолюции 51/77 мандата в отношении детей и вооруженных конфликтов. В докладе также представлена информация о поездках Специального представителя на места, ее взаимодействии с региональными организациями и международными партнерами и диалоге со сторонами конфликта и сообщается о прогрессе, достигнутом в рамках кампании «Дети, а не солдаты». В докладе содержится описание проблем и приоритетных задач, фигурирующих в повестке дня Специального представителя, а в завершение приводится перечень рекомендаций по укреплению защиты детей, затронутых конфликтом.

\* A/71/150.



## **I. Введение**

1. В своей резолюции 70/137 Генеральная Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека доклады о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места, о достигнутом прогрессе и о сохраняющихся трудностях в вопросе, касающемся положения детей и вооруженных конфликтов. Данная просьба проистекает из мандата, предоставленного Ассамблеей в резолюции 51/77, в которой она рекомендует Специальному представителю, помимо прочего, работать в направлении повышения информированности и содействия сбору информации об участии детей, пострадавших от вооруженного конфликта, а также укреплять международное сотрудничество в интересах обеспечения соблюдения прав ребенка в таких ситуациях. В соответствии с этим мандатом и с просьбой Ассамблеи, изложенной в резолюции 70/137, в настоящем докладе сообщается о прогрессе, достигнутом в рамках кампании «Дети, а не солдаты». Кроме того, в нем перечислены достижения минувшего года и неотложные первоочередные задачи, а также описана генеральная линия в отношении актуализации вопроса о детях и вооруженных конфликтах в сотрудничестве с государствами — членами Организации Объединенных Наций, структурами Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом в долгосрочной перспективе.

## **II. Оценка прогресса в вопросах, касающихся детей и вооруженных конфликтов**

### **A. Обзор тенденций и проблем**

2. Специальный представитель представит настоящий доклад Генеральной Ассамблее спустя 20 лет после принятия резолюции 51/77, на основании которой был учрежден мандат в отношении детей и вооруженных конфликтов. Двадцатая годовщина учреждения мандата предлагает нам возможность оценить успехи, достигнутые в рамках его осуществления, и критически рассмотреть области, в которых все еще необходимо добиться прогресса. Перевернувший наше представление о положении детей в условиях конфликта доклад Грасы Машел «Последствия вооруженных конфликтов для детей» (A/51/306), представленный Ассамблее в 1996 году, показал, в каких ужасающих своей жестокостью условиях находятся миллионы детей, попавшие в ловушку конфликта, и доказал, что проблема детей и вооруженных конфликтов должна стать первостепенной задачей направлений работы в области международных прав человека, развития, мира и безопасности.

3. За последние двадцать лет нам удалось добиться существенного прогресса, который освещается в настоящем докладе, однако во втором полугодии 2015 года и начале 2016 года защите детей, затронутых вооруженными конфликтами, по-прежнему препятствовали серьезные трудности. В этот период в некоторых ситуациях вооруженного конфликта мы наблюдали возрастание тяжести нарушений. Особую озабоченность вызывает расширение круга лиц, вовлеченных в вооруженные конфликты. Трансграничные воздушные операции,

проведенные международными коалициями и отдельными государствами-членами, приводили к формированию крайне сложных условий для защиты детей, особенно в населенных районах. Наша общая неспособность предупредить конфликты и покончить с ними приводит к тяжким последствиям для детей: конфликты повергают в хаос целые регионы, а в некоторых случаях возрастает масштаб нарушений в отношении детей. Эти нарушения напрямую связаны с пренебрежением нормами международного гуманитарного права и права прав человека со стороны участников конфликта.

4. Затяжные конфликты существенно влияют на положение детей. По данным Специального посланника по Сирии, вследствие конфликта в Сирийской Арабской Республике погибло более 400 тысяч человек, включая тысячи детей. В 2015 году в Афганистане зафиксировано самое высокое число жертв среди детей за всю историю систематического сбора Организацией Объединенных Наций данных о количестве жертв среди гражданского населения, который ведется с 2009 года. Ситуация в Сомали остается опасной для детей: в 2016 году число зафиксированных нарушений осталось на прежнем уровне; несколько сотен детей похищено, завербовано, подвергнуто эксплуатации, жестоко убито и искалечено. Наиболее тревожащая ситуация сложилась в Южном Судане, где дети стали жертвами шести тяжких нарушений, допущенных, в частности, во время жестких военных наступательных операций против сил оппозиции. Ухудшение положения в июле 2016 года вызывает особую тревогу за участь детей. Ожесточенные вооруженные столкновения в Ираке и нападения «Исламского государства Ирака и Леванта» на гражданское население стали причиной гибели тысяч мирных жителей, в том числе множества детей. Нарастание конфликта в Йемене сопровождается вербовкой, убийством и калечением детей, нападением на школы и больницы, которые принимают опасные масштабы.

## **В. Возникающие вопросы и проблемы**

### **Нападения на медико-санитарных работников и находящийся под защитой персонал**

5. Генеральная Ассамблея признала, что нападения на медико-санитарных работников приводят к людским потерям и страданиям, ослабляют потенциал систем здравоохранения в плане оказания помощи, от которой могут зависеть жизни людей, и препятствуют развитию здравоохранения. За последние несколько месяцев многочисленные нападения на медицинские учреждения, в том числе воздушные бомбардировки, усилили озабоченность вопросом защиты системы здравоохранения в условиях конфликта. Тем не менее больницы, врачи, медицинские сестры, поликлиники, пациенты давно подвергаются нападениям, нарушающим самые основные принципы международного гуманитарного права.

6. В Сирийской Арабской Республике закрыта или работает не в полную силу почти половина медицинских учреждений. За последнее полугодие в Алеппо совершено несколько ударов с воздуха по больницам, и получить базовую медицинскую помощь, от которой зависит выживание, находящимся в Алеппо детям стало почти невозможно. В мае, после очередного нападения, один из сирийских врачей написал, что самое сложное — выбрать, какого пациента спасти, поскольку на всех врачей не хватает; и хотя больницы стали мишенью

для бомбежек, они по-прежнему переполнены больными и ранеными<sup>1</sup>. В результате нападения на травматологический центр организации «Врачи без границ» в Кундузе в октябре 2015 года убито и ранено 49 медицинских работников. Это был единственный работавший на полную мощность травматологический центр на северо-востоке Афганистана, который до нападения оказал жизненно важную помощь 5 тысячам человек. Приведем лишь один пример: на протяжении 2015 года в Таизе (Йемен) три медицинских учреждения обстреливались 23 раза.

7. Стороны конфликта должны учитывать долгосрочные последствия конфликта для системы здравоохранения. В период восстановления после конфликта на то, чтобы привлечь квалифицированных врачей и медсестер и восстановить физическую инфраструктуру, необходимую для функционирования системы здравоохранения, могут понадобиться десятки лет. К длительным последствиям могут привести даже краткосрочные военные действия, особенно в том случае, если попытки устранить причиненный нападениями ущерб не предпринимаются вовсе.

8. Основной груз ответственности за защиту гражданского населения несет правительство, при этом все стороны конфликта обязаны воздерживаться от нападения на гражданские объекты. Правительствам следует принять четкое законодательство и отдать приказ силам безопасности обеспечивать защиту больниц, врачей и пациентов. Не менее важно, чтобы стороны конфликта придерживались позиции, согласно которой больницы относятся к нейтральным гражданским объектам, а медико-санитарные работники должны иметь возможность беспрепятственно оказывать помощь всем раненым в соответствии с врачебной этикой, не опасаясь последствий.

9. Центральным компонентом превентивных мер должна стать профессиональная подготовка. Сторонам конфликта следует разработать специальные учебные модули, посвященные детям и, в частности, содержащие информацию о предусмотренных международным гуманитарным правом обязательствах в отношении больниц, медико-санитарного персонала и пациентов, организовывать учебные курсы и тщательно отслеживать уровень информированности о законах и процедурах. Необходимо также принимать меры предосторожности и всегда принимать во внимание вероятность человеческих жертв при проведении военных операций. Даже в том случае, если действия сторон конфликта нельзя классифицировать как международное преступление, число жертв из числа гражданского населения почти всегда слишком велико, в связи с чем сторонам конфликта следует избегать ведения боевых действий в населенных районах и использования оружия взрывного действия, обладающего большим радиусом поражения. В целях проведения оценки подобных действий следует сформировать соответствующие механизмы, например учредить контрольный совет, состоящий из военных и гражданских экспертов, который будет действовать в качестве внутреннего надзорного органа, контролирующего ведение операций.

10. Все инциденты должны расследоваться быстро и эффективно, поскольку пресечение безопасности за нападения на учреждения и работников системы здравоохранения представляет собой наилучший способ предотвратить по-

<sup>1</sup> Osama Abo El Ezz, "In Aleppo, we are running out of coffins", *The New York Times* (4 May 2016).

вторные нападения. Государствам-членам следует обеспечить своевременное и транспарентное расследование инцидентов и наказание виновных. Для обеспечения подотчетности также необходимо применять корректирующие меры. После нападения правительствам следует обеспечить смягчение их последствий за счет восстановления ущерба, устранения военных опасностей, оказания неотложной медицинской помощи, создания безопасных маршрутов и альтернативных медицинских учреждений.

11. Международному сообществу следует сыграть весомую роль в содействии обеспечению подотчетности, защиты и профилактики. В своей резолюции 69/132 о здоровье населения мира и внешней политике Генеральная Ассамблея призвала государства-члены принять меры, обеспечивающие защиту, поощрение и уважение права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья в соответствии с обязательствами, предусмотренными соответствующими положениями международного права прав человека. Совет Безопасности повторил этот призыв в своей резолюции 2286 (2016), потребовав, чтобы все стороны вооруженного конфликта полностью выполняли свои обязательства по международному праву. Положения резолюции 2286 (2016) дополняют резолюции Генеральной Ассамблеи, связанные с включенными в мандат в отношении детей и вооруженных конфликтов задачами по осуществлению наблюдения и подготовки отчетности о нападениях на больницы и школы.

12. Защита системы здравоохранения также является ключевым условием для достижения цели 3 в области устойчивого развития (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Инициативы, направленные на осуществление целей в области устойчивого развития, должны предусматривать отдельные положения по вопросу о детях, затронутых вооруженным конфликтом. В связи с этим Специальный представитель приветствует принятую на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам Хартию о защите прав инвалидов в ходе гуманитарной деятельности. Благодаря этой инициативе будут учтены интересы множества детей, приобретших постоянную инвалидность в течение конфликта, нередко в связи с тем, что лечение незначительной травмы или заболевания не было проведено по причине отсутствия элементарного медицинского обслуживания.

13. Защита системы здравоохранения от нападений имеет решающее значение, а основная обязанность по соблюдению международного гуманитарного права лежит на сторонах конфликта. Организация Объединенных Наций может оказать поддержку этой деятельности, но не может восполнить недостаток политической воли, необходимой для соблюдения основных правовых обязательств. Необходимо принять четкие и конкретные меры, и Совет Безопасности в своей резолюции 1998 (2011) призывал стороны, перечисленные в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, совершающие регулярные нападения на школы и/или больницы и систематически нападающие или угрожающие находящимся под защитой лицам, связанным со школами и/или больницами, в условиях вооруженного конфликта, разработать конкретные, с четкими сроками исполнения планы действий по пресечению этих нарушений и насилия. Специальный представитель призывает перечисленные в приложении стороны принять к сведению требование Совета Безопасности и вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций по вопросу разработки планов действий. Другие стороны конфликта также должны принять необходимые меры для обеспечения защиты школ и больниц.

**Вынужденное перемещение детей вследствие вооруженных конфликтов**

14. Вооруженные конфликты приводят не только к человеческим жертвам и физическим разрушениям, но и к вынужденному перемещению. В течение последнего года количество людей, бежавших от вооруженного конфликта и ищущих убежища, неуклонно возрастало. По последним оценкам Управления Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, количество перемещенных лиц достигло беспрецедентных размеров — 65,3 миллиона человек из разных стран мира вынуждены были покинуть свои дома. Около 21,3 миллионов являются беженцами, из них половина младше 18 лет. Помимо этого, за 2015 год несопровождаемые или разлученные дети, в основном из стран, затронутых конфликтом, подали 98 400 ходатайств о предоставлении убежища — больше, чем когда-либо ранее. Вынужденное перемещение пагубно воздействует на детей, поскольку стороны конфликта, пользуясь уязвимостью и скученностью вынужденно перемещенных лиц, вербуют детей в лагерях и совершают нарушения другого рода, такие как похищение, сексуальное насилие, принуждение к вступлению в брак и торговля людьми.

15. Международное сообщество и страны происхождения, транзита и назначения должны принять все возможные меры для защиты прав детей-беженцев и детей, перемещенных внутри страны, затронутых вооруженным конфликтом. Совершенно очевидно, что необходимо обеспечить более справедливое распределение ответственности, поскольку 90 процентов всех беженцев принимают разнотяющиеся страны, расположенные в непосредственной близости к зоне конфликта. С целью объединить страны на основе более гуманного и скоординированного подхода в сентябре 2016 года Генеральная Ассамблея проведет заседание высокого уровня по вопросу о перемещениях больших групп беженцев и мигрантов. Наряду с другими партнерами в системе Организации Объединенных Наций, Специальный представитель указывает на то, что в ходе заседания и при разработке всех соответствующих стратегий, касающихся внутренне перемещенных детей и детей-беженцев, следует уделить первостепенное внимание фундаментальным принципам, предписывающим следовать наилучшим интересам ребенка и не допускать дискриминации. Так, институт убежища как никогда прежде нуждается в уважении, сохранении и укреплении, особенно если речь идет о детях.

16. В ходе заседания высокого уровня особое внимание следует уделить ответственности всех государств за обеспечение надлежащей защиты всех перемещенных детей, нацеленной на предотвращение ухудшения их уязвимого положения за счет предоставления равного доступа к медицинской помощи, образованию и психологической поддержке. На неофициальном совещании Генеральной Ассамблеи, посвященном комплексным мерам реагирования на мировой гуманитарный кризис и кризис беженцев, прошедшем в ноябре 2015 года Специальный представитель передала эти сообщения государствам-членам. В декабре 2015 года она также посетила ежегодный диалог по проблемам в области защиты, который был организован в Женеве Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, выступив в защиту детей, перемещенных по причине вооруженного конфликта.

17. Что касается образования, то, как отметил в своем докладе о проблеме перемещений больших групп беженцев и мигрантов (A/70/59), если миллионы

детей не будут посещать школу, то данное Генеральной Ассамблеей год назад обещание «никого не забыть» в ходе осуществления целей в области устойчивого развития может превратиться в бессмысленное клише. Специальный представитель разделяет мнение Генерального секретаря о том, что начальное образование должно быть обязательным и доступным для всех детей-беженцев, а возможности для получения образования следует расширять. В этой связи основным достижением Всемирного саммита по гуманитарным вопросам представляется учреждение фонда «Образование не может ждать». 23 мая 2016 года Специальный представитель посетила мероприятие Глобальной коалиции предпринимателей в области образования, на котором представители частного сектора объявили о намерении мобилизовать для нужд фонда 100 миллионов в виде финансовых взносов и взносов натурой. Специальный представитель призывает государства-члены и других партнеров продолжить оказание поддержки инициативам, содействующим восстановлению уровня жизни перемещенных детей.

18. Защита перемещенных детей и предоставление им возможности получить медицинскую помощь — важные шаги, и тем не менее стало очевидно, что государствам-членам необходимо уверенно возглавить деятельность по искоренению конфликтов и созданию благоприятных условий для стабильного возвращения. Следует активизировать меры по поиску долгосрочных решений, которые обеспечат смягчение последствий коренных причин конфликтов и структурных факторов, приводящих к перемещению, и позволят оказать поддержку перемещенным детям и воссоединить семьи, руководствуясь наилучшими интересами детей. Только воссоединившись со своей семьей, в безопасной среде и при условии доступа к основным услугам, дети смогут развиваться и вносить полноценный вклад в будущее общества.

#### **Проблемы в области защиты, обусловленные воинствующим экстремизмом**

19. На протяжении рассматриваемого периода на детей по-прежнему оказывали влияние тяжкие последствия воинствующего экстремизма; дети нередко становились непосредственной целью актов, совершавшихся с целью уничтожения максимального количества людей и запугивания общин. Особую обеспокоенность вызывали вербовка и эксплуатация детей: под контролем вооруженных групп находились обширные территории, в связи с чем многочисленное гражданское население было лишено правительственной защиты, в отсутствие которой многие дети были похищены или принудительно завербованы. Поведение правительственных сил и их союзников в ходе возврата территорий также может в существенной степени способствовать вербовке и эксплуатации детей, поскольку насилие и нарушения прав человека вызывают недовольство населения или усугубляют действительные или субъективные основания для недовольства, вынуждая гражданское население, включая детей, искать защиты у противоположной стороны конфликта. По-прежнему в целях пропаганды и распространения вербовки детей, особенно в зонах, не затронутых конфликтом, используются социальные медиа.

20. Не только вербовка, но и принимаемые государствами-членами меры обеспечения безопасности, особенно в ходе военных операций, напрямую и косвенно влияют на положение детей. Особую озабоченность в связи с защитой детей вызывает то, что стороны конфликта все чаще прибегают к ударам с воздуха, приводящим к многочисленным жертвам среди гражданского населе-

ния. В борьбе с крайними формами насилия государствам-членам следует руководствоваться правилами применения вооруженной силы, учитывающими то, что в составе таких группировок находится большое количество детей, которые могут использоваться либо как первая линия фронта, либо как живой щит. Специальный представитель продолжает настаивать на том, что борьба с воинствующим экстремизмом должна осуществляться в полном соответствии с нормами международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права. Невыполнение этих обязательств только ухудшает бедственное положение гражданского населения.

21. Как отмечается в предыдущем докладе Специального представителя Генеральной Ассамблеи (A/70/162), нередко детей, вовлеченных в военные операции, целенаправленно относят к элементам угрозы безопасности, а не к жертвам конфликта. Все чаще, и это приобретает систематический характер, многие дети подвергаются аресту и содержатся в заключении контртеррористическими органами по подозрению в связи со сторонами конфликта. Лишение свободы также используется в качестве тактики вербовки детей и их использования в целях шпионажа и сбора разведывательных данных, что подвергает детей серьезному риску. Лишение детей свободы должно всегда рассматриваться в качестве крайней меры и применяться с учетом интересов ребенка и на минимальный возможный срок. Если дети обвиняются в преступлении, совершенном во время пребывания в составе вооруженной группировки, то такие преступления должны расследоваться системой правосудия в отношении несовершеннолетних, а не военными трибуналами, которые зачастую не соблюдают стандарты и надлежащую законную процедуру, предусмотренную системой правосудия в отношении несовершеннолетних. Наибольшую обеспокоенность вызывают сообщения о том, что дети, якобы связанные с негосударственными вооруженными группировками, приговаривались к смерти, невзирая на то, что согласно Конвенции о правах ребенка, ни смертная казнь, ни пожизненное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет.

22. Контртеррористические стратегии слишком часто реализуются без учета долгосрочных последствий их применения. Длительное лишение свободы наносит ущерб не только развитию ребенка, лишенного возможности получить образование, но и обществу в целом. В первую очередь следует обеспечить эффективную реинтеграцию детей, предположительно связанных с негосударственными вооруженными группами, поскольку это является основополагающим условием и благополучия таких детей, и долгосрочного мира и безопасности. С такими детьми следует обращаться прежде всего как с жертвами — большинство из них пережили жестокое обращение и пострадали от нарушений их прав. Специальный представитель призывает государства-члены разработать постоянно действующие инструкции по оперативной передаче захваченных или сдавшихся в ходе военных операций детей субъектам, отвечающим за защиту детей, в целях их реинтеграции в родные общины. Поскольку по возвращении такие дети зачастую подвергаются стигматизации, на их реинтеграцию следует выделить достаточные ресурсы. Помимо этого, для поддержки деятельности по реинтеграции следует выделить ресурсы и оказать помощь принимающим общинам.

23. На протяжении всего рассматриваемого периода Специальный представитель, в частности при обращении к Генеральной Ассамблее и Совету Безопас-



ности, продолжила напоминать государствам-членам о принятых ими в соответствии с международным правом обязательствах. В октябре 2015 года она приняла участие в организованном Африканским союзом шестом выездном совещании высокого уровня по вопросам содействия миру, безопасности и стабильности в Африке, посвященном теме «Терроризм, посредничество и негосударственные вооруженные формирования». В ноябре 2015 года в рамках Международного форума по миру и безопасности в Африке, который прошел в Дакаре, Специальный представитель встретилась с новым советником по национальной безопасности Нигерии, который выразил заинтересованность в проведении работы по улучшению защиты детей, состоявших в «Боко харам». В ходе того же мероприятия Специальный представитель встретилась с командующим Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы (МОТГ), выступив в пользу улучшения защиты детей при проведении МОТГ операций в отношении «Боко харам».

24. В рассматриваемом периоде Канцелярия Специального представителя также присоединилась к Рабочей группе по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий с целью обеспечить дальнейшую актуализацию проблематики защиты детей. В будущем году Специальный представитель продолжит участвовать в диалоге и работе Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Совета по правам человека и Генерального секретаря, касающейся воинствующего экстремизма, с целью обеспечить придание первостепенного значения защите детей при осуществлении мер реагирования на национальном, региональном международном уровнях. В связи с этим Специальный представитель призывает Генеральную Ассамблею уделять особое внимание защите детей и учитывать вышеупомянутые элементы во время следующего обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

### **III. Диалог, обязательства и планы действий со сторонами конфликта**

#### **A. Обзор 20 лет выполнения мандата в отношении детей и вооруженных конфликтов**

25. Доклад о последствиях вооруженных конфликтов для детей, представленный Генеральной Ассамблее Грасой Машель в 1996 году, и резолюция 51/57 стали катализатором деятельности по защите детей, затронутых конфликтом. В соответствии с рекомендациями доклада и резолюции и с целью укрепить структуры по защите детей, упрочить международное сотрудничество и предоставить право голоса детям, затронутым войной, Генеральный секретарь назначил Специального представителя. Каждый из трех Специальных представителей, назначенных за этот период, изыскивал способы преобразования международных стандартов в обязательства, которые бы принесли ощутимую пользу судьбам детей.

26. К деятельности Генеральной Ассамблеи присоединился Совет Безопасности, который в своей резолюции 1261 (1999) признал, что дети и вооруженные

конфликты относятся к сфере мира и безопасности, а также отметил и решительно осудил тяжкие нарушения прав детей. За последние 17 лет Совет Безопасности разработал несколько практических инструментов, предназначенных для дополнения мандата Генеральной Ассамблеи в области борьбы с этими нарушениями. В своей резолюции 1379 (2001) Совет Безопасности обратился к Генеральному секретарю с просьбой представить в приложении к докладу о защите детей в условиях вооруженного конфликта перечень сторон вооруженных конфликтов, вербующих или использующих детей. Своей резолюцией 1612 (2005) Совет Безопасности также учредил механизм наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов и подчеркнул, что этот механизм должен получать и предоставлять актуальную, объективную, достоверную и надежную информацию о вербовке и использовании детей-солдат в нарушение применимых норм международного права и о других нарушениях и злоупотреблениях, которым подвергаются дети, затрагиваемые вооруженными конфликтами. В течение нескольких последних лет, в свете прогресса, достигнутого в области борьбы с вербовкой и использованием детей в конфликте, к основаниям для внесения стороны конфликта в перечень сторон, вербующих или использующих детей, включенного в годовой доклад Генерального секретаря, добавлены четыре тяжких нарушения в отношении детей. Организации Объединенных Наций также поступила просьба принять участие в диалоге со сторонами, включенными в перечень, с тем чтобы выработать планы действий, нацеленные на искоренение и предупреждение тяжких нарушений. На сегодняшний день со сторонами конфликта подписано 25 планов действий, и девять сторон выполнили свои планы действий и были исключены из перечня стран, перечисленных в приложениях к годовому докладу Генерального секретаря.

27. С 2000 года в результате скоординированного диалога и деятельности Организации Объединенных Наций по повышению информированности освобождено более 115 тыс. детей, связанных со сторонами конфликта. Наиболее важно то, что информационно-пропагандистская деятельность, основанная на этом мандате, позволила добиться всеобщего консенсуса государств-членов по вопросу о том, что дети не должны быть объектом вербовки и не должны использоваться в конфликте. Это достижение закрепила кампания «Дети, а не солдаты». Большинство включенных в перечень негосударственных вооруженных групп действуют в странах, правительственные силы которых присоединились к кампании. В большинстве из этих стран под влиянием кампании созданы более эффективные структуры по защите детей. Эти усилия способствовали освобождению из негосударственных вооруженных формирований более 8 тысяч детей только за 2015 год.

28. Прогресс в борьбе с вербовкой и использованием детей в конфликте, достигнутый за последние 20 лет, добиться которого было бы невозможно в отсутствие надежной поддержки Генеральной Ассамблеи и введенных в действие Советом Безопасности механизмов, не только основывается на работе по борьбе с другими тяжкими нарушениями, но и используется в ее целях. Чаще всего в ситуации вооруженного конфликта наибольшую озабоченность вызывают изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей. Государства-члены почти достигли консенсуса в том, что сексуальное насилие в отношении детей необходимо пресечь, и в последние годы в области привлечения к ответственности за подобные преступления наблюдается определенный

прогресс, особенно это касается Демократической Республики Конго и Колумбии. В сфере привлечения внимания к последствиям нападений на школы и больницы также есть успехи, хотя и нападения не прекращаются, приняв угрожающие масштабы. Значительным недавним достижением в области защиты школ и больниц является коллективная информационно-пропагандистская деятельность, которая ведется на основании таких инициатив Генеральной Ассамблеи, как обеспечение права на образование в чрезвычайных ситуациях (см. резолюцию 64/290), и направлена на то, чтобы убедить стороны конфликта в неприемлемости использования школ в связи с конфликтом. Еще одним важным достижением в этой сфере является разработка Декларации о безопасных школах, которую на момент ее подписания в июле 2016 года одобрили 54 государства-члена.

## **В. Новая информация о кампании «Дети, а не солдаты»**

29. В течение рассматриваемого периода кампания «Дети, а не солдаты» вновь показала, что включение списков стран, причастных к вербовке и использованию детей, в приложения к годовому докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах служит призывом к действию, который приведет к ощутимым переменам в области защиты детей. Следует особо отметить, что формирующийся глобальный консенсус относительно запрета на использование детей в составе сил безопасности в условиях конфликта в мае 2016 года был подкреплен подписанием правительством Судана плана действий, касающегося пресечения и предупреждения вербовки и использования детей силами безопасности.

30. Политическая поддержка, которую государства-члены, региональные организации и гражданское общество оказывают под влиянием кампании, в течение рассматриваемого периода не ослабла, а принятые правительствами обязательства привели к тому, что количество подтвержденных случаев вербовки и использования детей национальными силами безопасности, особенно в Афганистане, Демократической Республике Конго, Мьянме и Судане, существенно сократилось.

31. Правительство Афганистана утвердило правила по оценке возраста в ходе вербовки и расширило отделы по защите детей при центрах вербовки национальной полиции. В соответствии с совместным планом действий в 2015 году в Мьянме освобождено 146 детей-солдат, служивших в правительственных силах, которые затем были реинтегрированы в родные общины. В сентябре 2015 года Мьянма подписала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах<sup>2</sup>. Демократическая Республика Конго добилась значительного прогресса, и в сентябре 2015 года министр обороны утвердил дорожную карту, очерчивающую невыполненные действия, необходимые для завершения осуществления плана действий.

32. Несмотря на улучшение ситуации, во всех странах, присоединившихся к кампании, по-прежнему наблюдаются недостатки, включая, как указывается в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах

<sup>2</sup> «Сборник договоров Организации Объединенных Наций», том 2173, № 27531.

(см. A/70/836–S/2016/360 и Add.1), недостатки в обеспечении систематического предупреждения вербовки и использования детей и привлечения к ответственности за совершение таких деяний.

33. В Сомали не отмечается сколько-нибудь значительного прогресса, а положение в Йемене и Южном Судане серьезно ухудшилось. Эти ситуации показывают, как возобновление конфликта и непрекращающееся положение нестабильности могут привести к резкому росту числа тяжких нарушений в отношении детей. В подобных ситуациях необходимо не прекращать усилий, выдвигающих на передний план предупреждение и урегулирование конфликта.

34. В течение последнего года кампании, для того чтобы добиться предусмотренных ею долгосрочных изменений, помимо интенсификации деятельности Организации Объединенных Наций, потребуется дополнительная поддержка международного сообщества.

### **С. Борьба с тяжкими нарушениями со стороны негосударственных вооруженных групп**

35. Специальный представитель продолжила участвовать в прямом диалоге и оказывать поддержку высокого уровня в связи с взаимодействием Организации Объединенных Наций с негосударственными вооруженными группами. Вступление в контакт со сторонами конфликта имело место в контексте или в результате мирных процессов в Колумбии, Мали, Мьянме, Судане, Филиппинах, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

#### **Текущее взаимодействие**

36. В течение рассматриваемого периода взаимодействие Организации Объединенных Наций с негосударственными вооруженными группами привело к тому, что вооруженные группы приняли на себя обязательства и в том числе подписали один план действий. По-прежнему для плодотворного взаимодействия с негосударственными вооруженными группами важна была поддержка национальных органов власти.

37. Результатом диалога с Центральноафриканской Республикой стало освобождение более 2800 детей, входивших в группы «антибалака» и «Революция и справедливость», а также налаживание переговоров, касающихся разработки письменных обязательств по прекращению тяжких нарушений в отношении детей, с несколькими формированиями, ранее входившими в коалицию «Селека». В Мали Национальное движение за освобождение Азавада и его координационный орган — Координационный совет движений Азавада — приступили к обсуждению плана действий, предусматривающего прекращение и предупреждение вербовки и использования детей и других тяжких нарушений, однако на момент подготовки доклада в июле 2016 года документ не был завершен.

38. В Мьянме успешно проводились обсуждения с Кареннийской национальной прогрессивной партией / Кареннийской армией, и вооруженная группа заявила о своей готовности подписать план действий и прекратить вербовку и использование детей. Исполнительный комитет Организации независимости Качина/Армии независимости Качина пригласил Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) принять участие в практикуме на тему пре-

сечения вербовки детей, в ходе которого были выявлены недостатки внутренних процедур, связанных с вербовкой детей, и приняты обязательства по пересмотру кодекса поведения. Наконец, Национальный союз каренов/Каренская национально-освободительная армия сообщили о готовности приступить к обсуждению вопроса вербовки детей с Организацией Объединенных Наций. В интересах прогресса в области защиты детей и с целью пресечь их вербовку правительства должны оказывать содействие таким группам в разработке планов действий.

39. Филиппинские Исламский фронт освобождения моро и Исламские вооруженные силы Бангсаморо работали над осуществлением плана действий и добились значительного прогресса. Одним из обнадеживающих событий стало то, что Организации Объединенных Наций удалось вновь наладить взаимодействие с Национальным демократическим фронтом Филиппин/Новой народной армией в связи с их декларацией и программой действий в отношении прав, защиты и благополучия детей.

40. В январе 2016 года в Южном Судане Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция) подписали план действий, предусматривающий прекращение вербовки и использования детей младше 18 лет и их передачу организациям по защите детей. План действий также охватывает вопрос сексуального насилия в отношении детей. На момент подготовки доклада в июле 2016 года группа не приняла результативных мер по осуществлению плана действий.

41. В мае 2016 года в Аддис-Абебе (Судан) Специальный представитель встретилась с генеральным секретарем Народно-освободительного движения Судана — Север, для того чтобы обсудить доступ на находящиеся под контролем движения территории для осуществления наблюдений и оказания гуманитарной помощи, а также возможность подписания плана действий по прекращению и предупреждению вербовки и использования детей. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ по проведению встречи обсуждение было продолжено. Наконец, благодаря взаимодействию Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и Движения за справедливость и равенство в сентябре 2015 года подписан приказ, запрещающий вербовку и использование детей.

### **Мирный процесс в Колумбии**

42. В мае 2015 года Специального представителя попросили принять активное участие в мирных переговорах между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) — она стала первым представителем Организации Объединенных Наций высокого уровня, приглашенным на встречу сторон, которая состоялась в Гаване.

43. В рамках мирных переговоров, начавшихся в 2012 году, сделано несколько шагов исторического значения, в частности, в декабре 2015 года подписано эпохальное соглашение по вопросу о жертвах, включенном в повестку дня по достижению мира. То частичное соглашение предусматривало создание всеобъемлющей системы по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и предоставлении жертвам конфликта гарантий того, что случившееся не повторится. В июне 2016 года стороны подписали согла-

шение о прекращении огня, приглашающее Организацию Объединенных Наций принять участие в трехстороннем механизме контроля и проверки исполнения обязательств.

44. Что касается вербовки и использования детей, после того как РВСК-АН в феврале 2016 года объявили о прекращении вербовки детей младше 18 лет, 15 мая 2016 года правительство Колумбии и РВСК-АН достигли договоренности по этому вопросу. Подписанное сторонами соглашение предусматривает разработку протокола о незамедлительном освобождении детей младше 15 лет, а также подготовку дорожной карты и комплексной программы реинтеграции всех детей до 18 лет; поддержку этому процессу будет оказывать Организация Объединенных Наций, выступающая в качестве наблюдателя и гаранта.

45. После обсуждения Специальным представителем и сторонами конфликта вопроса о прекращении вербовки детей и освобождения детей, связанных с РВСК-АН, при поддержке гарантов — Кубы и Норвегии — ЮНИСЕФ, координатор-резидент и РВСК-АН сосредоточили внимание на преимуществах соблюдения норм, касающихся защиты детей, которые были ратифицированы Колумбией, и на последствиях их нарушения. В соглашение о детях вошли основные принципы, выдвинутые Организацией Объединенных Наций в ходе обсуждений, включая обращение с освобожденными детьми в первую очередь как с жертвами и уделение в процессе реинтеграции первоочередного внимания наилучшим интересам ребенка.

46. Колумбийский мирный процесс показывает, что упорство и целенаправленный поиск компромисса могут привести к ощутимым результатам и помочь добиться мира. Решающее значение для принятия обязательств и достижения соглашения о защите детей имела тщательная оценка неизбежных проблем. Другие попытки заключения мира неоднократно были сорваны вмешательством деструктивных сил и по причине насилия со стороны военизированных формирований. основополагающее условие противодействия деструктивным силам — эффективное исполнение гарантий того, что случившееся не повторится, а также гарантий охраны и безопасности. Еще одно важное достижение — применение сторонами комплексного подхода к освобождению и реинтеграции детей. Успешная реализация соглашения станет важным сигналом для сторон других затяжных конфликтов, свидетельствующим о том, что с помощью диалога можно добиться конкретных результатов в деле защиты детей.

## **IV. Повышение осведомленности и актуализация проблемы в мировом масштабе**

### **A. Поездки на места**

47. Поездки на места по-прежнему играют центральную роль в деятельности Специального представителя; за отчетный период Специальный представитель посетила Кубу (в ноябре 2015 года и мае 2016 года), Афганистан (в феврале 2016 года), Судан (в марте 2016 года) и Сомали (в июле 2016 года).

### **Куба: колумбийский мирный процесс**

48. Как упоминалось в пункте 42, в ноябре 2015 года Специальный представитель получила приглашение посетить Гавану в целях контроля выполнения обязательств, принятых в ходе ее первого визита в мае 2015 года. Взаимодействуя с договаривающимися и содействующими сторонами, Специальный представитель выступала за уделение первостепенного внимания освобождению и реинтеграции всех несовершеннолетних детей, связанных с Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа, а также за необходимость принять гарантии того, что случившееся не повторится, для предотвращения повторной вербовки детей другими вооруженными субъектами.

49. В мае 2016 года Специальный представитель по приглашению сторон выступила в качестве свидетеля подписания соглашения об освобождении детей младше 15 лет из лагерей РВСК-АН и принятия обязательств по разработке дорожной карты в области освобождения всех остальных несовершеннолетних детей, а также всеобъемлющей программы специальной помощи (совместное коммюнике №70 по вопросу о несовершеннолетних). В своем выступлении на церемонии объявления о подписании соглашения Специальный представитель приветствовала упорство сторон и их приверженность делу защиты колумбийских детей и установления мира в интересах детей.

### **Афганистан**

50. С 13 до 17 февраля 2016 года в ходе визита в Афганистан Специальный представитель приняла участие в диалоге с правительством на высоком уровне в целях поддержки осуществления плана действий по прекращению и предупреждению вербовки и использования детей Афганскими национальными силами безопасности и «дорожной карты по обеспечению соблюдения», согласованной в августе 2013 года. Она также встретилась с ключевыми партнерами: представителями Организации Североатлантического договора (НАТО), дипломатическим сообществом и гражданским обществом.

51. Специальный представитель с удовлетворением отметила политическую волю и приверженность правительства осуществлению плана действий в полном объеме. Ей представилась возможность посетить отдел по защите детей при центрах вербовки Афганской национальной полиции в провинции Герат, который в 2015 году предотвратил вербовку 211 детей. Со времени визита Специального представителя в Афганистане был открыт еще один отдел по защите детей и, таким образом, общее количество таких отделов в стране достигло семи. Специальный представитель также участвовала в открытом обсуждении сохраняющихся трудностей с правительством страны, в ходе которого, в частности, обсуждалось обеспечение систематического выполнения документов и планомерной деятельности механизмов, предназначенных для предупреждения вербовки детей; усиление надзора и контроля за вербовкой, которую проводит Афганская местная полиция; привлечение к ответственности, необходимое для предупреждения вербовки и использования в будущем; и предоставление детям программ реинтеграции и альтернатив.

52. Специальный представитель также обсудила с правительством проблему лишения свободы детей по обвинениям в преступлениях против национальной безопасности, в том числе в связи с негосударственными вооруженными группами. Специальный представитель посетила центр реабилитации для несовер-

шеннолетних в Герате и встретила с детьми, лишенными свободы по обвинениям в преступлениях против национальной безопасности. В связи с защитой школ и больниц Специальный представитель выразила обеспокоенность тем, что случаи нападения на эти учреждения учащаются. Она приветствовала подписание правительством в мае 2015 года Декларации о безопасных школах и призвала его принять меры против использования школ в военных целях. Она также обсудила с представителями власти практику *бача-бази* — сексуальной эксплуатации и надругательства над мальчиками со стороны мужчин, облеченных властью, включая представителей Афганских национальных сил безопасности, и обратила внимание на необходимость отнести к противозаконным действиям акты сексуального надругательства над детьми.

### Судан

53. Специальный представитель посетила Судан с 27 по 30 марта 2016 года, чтобы засвидетельствовать подписание плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей правительственными силами безопасности, а также обсудить с правительством Судана проблему защиты детей. Специальный представитель выступила в качестве свидетеля принятия обязательств правительственными должностными лицами и обратила их внимание на то, что принятые обязательства должны быть подтверждены в ходе осуществления плана действий. Она подчеркнула необходимость привлечения к ответственности за тяжкие нарушения и особо отметила, что для успешного выполнения плана действий критическое значение имеет доступ Организации Объединенных Наций в зоны конфликта и взаимодействие Организации Объединенных Наций с затронутым конфликтом населением. Помимо этого, Специальный представитель получила возможность встретиться с 21 ребенком, которые с апреля и августа 2015 года содержатся в заключении Национальной службой разведки и безопасности по подозрению в связи с Движением за справедливость и равенство. Она выступила за предоставление Организации Объединенных Наций постоянного доступа к детям, их освобождение и воссоединение с семьей. К сожалению, на момент подготовки доклада в июле 2016 года дети по-прежнему содержались под стражей вдали от своих семей.

### Сомали

54. С 16 по 21 июля 2016 года, в ходе второго визита в Сомали, Специальный представитель приняла участие в диалоге на высоком уровне с правительством страны, для того чтобы оценить ход выполнения плана действий по прекращению и предупреждению вербовки и использования детей, а также убийства и калечения детей Сомалийской национальной армией. Специальный представитель призвала власти обеспечить полное выполнение плана действий, в частности обеспечить, чтобы ни один ребенок не вступил в армию в связи с интеграцией региональных групп ополчения. Специальный представитель также встретила с представителями Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), чтобы обсудить решающую роль, которую должна сыграть АМИСОМ в связи с защитой детей и предположительных нарушениях в отношении детей, допущенных контингентами Миссии.

55. В ходе предыдущего визита в Сомали в августе 2014 года Специальный представитель выразила беспокойство в связи с лишением свободы детей за их связь с «Аш-Шабааб». Освобождение детей, находящихся в центрах «Серенди»



и «Хил валаль», а также захваченных в Галмудуге, и их передача субъектам, отвечающим за защиту прав детей, — шаги в правильном направлении. Тем не менее Специальный представитель по-прежнему обеспокоена отсутствием транспарентности и надзора за классификацией детей, лишенных свободы по обвинениям в преступлении против национальной безопасности, и судьбой детей, отнесенных к высокой категории риска. Отсутствие прозрачной нормативно-правовой базы, регулирующей содержание детей под стражей по обвинению в преступлениях против национальной безопасности, равно как отсутствие международных стандартов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних вызывают серьезную озабоченность. В ходе визита Специальный представитель призвала дипломатическое сообщество отдавать первостепенное значение этим вопросам в рамках двусторонних отношений с правительством.

56. В Пунтленде Специальный представитель встретила с детьми, захваченными региональными силами в марте и содержащимися с тех пор под стражей в связи с их предполагаемой связью с «Аш-Шабааб». Специальный представитель выразила обеспокоенность тем, что дети, не достигшие 18 лет, по-прежнему удерживаются под стражей в Пунтленде за связь с «Аш-Шабааб», из них 12 детей были приговорены к смертной казни по тем же обвинениям. Несмотря на то, что власти Пунтленда заверили Специального представителя в том, что смертная казнь не будет применяться к детям младше 18 лет, представители федеральных и региональных органов власти должны обеспечить скорейшее устранение существующих правовых неясностей и четкое оформление в национальном законодательстве международных обязательств страны, возложенных на нее Конвенцией о правах ребенка.

## **В. Работа с региональными организациями**

### **Африканский союз**

57. Специальный представитель продолжала поддерживать прочные партнерские отношения с Африканским союзом и приняла участие в ежегодном выездном совещании для специальных представителей и посредников, прошедшем в Намибии в октябре 2015 года (см. пункт 23). Специальный представитель также провела инструктаж для Совета мира и безопасности Африканского союза на третьей открытой сессии Совета, посвященной детям, затронутым вооруженным конфликтом, которая прошла в мае 2016 года в Аддис-Абебе под председательством Ботсваны и на которой особое внимание было уделено проблеме защиты школ. В ходе этой сессии Специальный представитель получила твердую поддержку всех членов Совета, которые одобрили кампанию «Дети, а не солдаты» и приняли обязательства по защите школ и больниц, включая обязательство воздерживаться от использования этих объектов в военных целях. В июне 2016 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в практикуме, цель которого состояла в содействии разработке рамок соблюдения прав человека во время проведения операций в поддержку мира Африканского союза. Наконец, за отчетный период Специальный представитель неоднократно обсуждала вопрос о нарушениях, приписываемых контингентам АМИСОМ.

### **Европейский союз**

58. Специальный представитель продолжила укреплять партнерство с Европейским союзом, который является одним из важнейших партнеров большинства стран по диалогу о правах человека и наращиванию потенциала в связи с повесткой дня, касающейся детей и вооруженных конфликтов. В январе в ходе интерактивного заседания, посвященного обмену мнениями и информацией о последствиях вооруженных конфликтов для детей, трудностях реинтеграции и проблемах, связанных с детьми и вооруженными конфликтами, стоящих перед миссиями по общей политике в сфере безопасности и обороны, Специальный представитель выступила в Подкомитете по обороне и безопасности Европейского парламента.

### **Лига арабских государств**

59. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Лигой арабских государств (ЛАГ) и Канцелярией Специального представителя, подписанным в 2014 году, Специальный представитель и генеральный секретарь ЛАГ в сентябре 2015 года направили пяти членам ЛАГ, не присоединившимся к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, совместное заявление, призывающее к ратификации протокола. В октябре 2015 года Канцелярия также принимала участие в двенадцатом секторальном совещании Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств, посвященном правам человека, а в мае 2016 года — в совещании по вопросам общего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств.

### **Организация Североатлантического договора**

60. Специальный представитель продолжила взаимодействие с Организацией Североатлантического договора (НАТО) в целях укрепления партнерства по вопросу детей и вооруженных конфликтов. В январе 2016 года Специальный представитель встретила в Брюсселе с будущим помощником Генерального секретаря по операциям НАТО и заместителем Генерального секретаря для обсуждения путей дальнейшего укрепления защиты детей в ходе операций под руководством НАТО. Она также провела инструктаж для Комитета по операциям и обратила внимание на ответственность НАТО и ее роль в защите детей в условиях вооруженного конфликта.

61. Во время визита Специального представителя в Афганистан в феврале 2016 года она встретила с командующим миссией НАТО «Решительная поддержка» и Старшим гражданским представителем НАТО, для того чтобы поделиться своей тревогой о росте числа жертв среди детей и добиться назначения советника по вопросам детей и вооруженных конфликтов в составе миссии «Решительная поддержка» в Афганистане. Советник был назначен в мае 2016 года.

62. Канцелярия также участвует в разработке стратегий НАТО и руководящих указаний, касающихся детей и вооруженных конфликтов. Канцелярия Специального представителя приняла участие в диалоге между сотрудниками НАТО и Организации Объединенных Наций, прошедшем в марте 2016 года, в ходе которого обсуждалась возможность организации подготовки для сотрудников координационных центров НАТО.

### **С. Укрепление связей с организациями гражданского общества**

63. Укрепление отношений и сотрудничество с организациями гражданского общества, включая научные круги, относится к основным приоритетам Специального представителя, которая в течение отчетного периода регулярно проводила встречи с неправительственными организациями, действующими в сфере защиты прав детей. В частности, работа Специального представителя с неправительственными организациями была ориентирована на поддержку Декларации о безопасных школах; Специальный представитель выступила на мероприятиях, организованных Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападения в Женеве и Аддис-Абебе в декабре 2015 года и в мае 2016 года соответственно, а также на мероприятии «Хьюман райтс вотч» в Гааге, которое также прошло в мае 2016 года. В течение рассматриваемого периода наряду с неправительственными организациями, расположенными в Нью-Йорке, Специальный представитель регулярно взаимодействовала с женовской НПО «Координационная группа по проблемам детей, затронутых вооруженным конфликтом». Кроме того, она продолжала работу с университетами, научными кругами и исследовательскими центрами по повышению информированности о проблеме детей и вооруженных конфликтов, а также участвовала в деятельности многих форумов, включая Совет по международным отношениям (февраль 2016 года).

### **Д. Нарращивание поддержки партнерских отношений с механизмами Организации Объединенных Наций**

64. Специальный представитель продолжила укреплять международное сотрудничество в целях обеспечения соблюдения прав детей, затронутых вооруженным конфликтом. В этой связи она провела инструктаж для Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах о ситуации в отдельных странах, представив членам Совета сведения о последних событиях, относящихся к мандату. За 12-месячный период Генеральному секретарю были представлены страновые доклады о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в Центральноафриканской Республике и Ираке. В ходе ежемесячного заседания по вопросу о гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике, прошедшего 16 ноября 2015 года, Специальный представитель провела инструктаж для Совета Безопасности. Кроме того, Специальный представитель руководила подготовкой годового доклада Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах от 20 апреля 2016 года. На основании резолюции 2225 (2015) Совета Безопасности в перечень, включенный в приложения к годовому докладу Генерального секретаря, внесены шесть сторон конфликтов, причастных к похищению детей.

65. По просьбе Совета Безопасности Специальный представитель также взаимодействовала с комитетами по санкциям, проводя инструктажи и предоставляя информацию о тяжких нарушениях в отношении детей. В частности, она провела инструктажи для комитетов по санкциям, посвященные ситуациям: в Йемене — в сентябре 2015 года, в Демократической Республике Конго — в ноябре 2015 года, в Центральноафриканской Республике — в декабре 2015 года, в Южном Судане — в марте 2016 года и в Судане — в апреле 2016 года. В двух случаях инструктаж был организован соответствующим комитетом по санкци-

ям и Рабочей группой Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

66. В течение отчетного периода Специальный представитель продолжила регулярно взаимодействовать с Советом по правам человека в целях повышения уровня информированности и решения проблемы нарушения прав детей в условиях конфликта. В марте 2016 года Специальный представитель представила свой годовой доклад Совету по правам человека. Канцелярия Специального представителя также внесла вклад в деятельность правозащитных механизмов посредством представления материалов для процесса универсального периодического обзора Совета по правам человека.

67. Председатель Комитета по правам ребенка и члены Комитета также относятся к основным участникам деятельности, направленной на расширение обмена информацией и содействие совместным информационно-пропагандистским мерам в интересах детей, затронутых вооруженным конфликтом. Специальный представитель убеждала государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Она провела двусторонние встречи с государствами-членами и активно информировала региональные организации, гражданское общество и региональные группы по этому вопросу. В течение отчетного периода Факультативный протокол ратифицировали шесть государств-членов, и общее количество сторон протокола составило 165 государств. Мьянма также подписала Факультативный протокол в рассматриваемом периоде, однако на момент подготовки доклада в июле 2016 года протокол не был ратифицирован. В октябре 2015 года Сомали ратифицировала Конвенцию о правах ребенка.

68. В декабре 2015 года Специальный представитель посетила обед Группы друзей детей, затронутых вооруженным конфликтом, в Женеве, сопредседателями которого выступили Бельгия и Уругвай. Кроме того, в Женеве Специальный представитель продолжала работать в тесном сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК) и приняла участие в тридцать второй международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в декабре 2015 года, в ходе которой она выступала за усиление защиты детей, лишенных свободы, в условиях вооруженного конфликта.

69. Проблематика детей и вооруженных конфликтов выдвинута на первый план ряда инициатив, охватывающих всю Организацию Объединенных Наций: цели в области устойчивого развития, Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, План действий по предупреждению воинствующего экстремизма (A/70/674), осуществление рекомендаций Генерального секретаря по итогам доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и усовершенствованные меры реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Во время Всемирного саммита по гуманитарным вопросам Специальный представитель приняла участие во встрече руководителей «за круглым столом», прошедшей на высоком уровне и посвященной соблюдению норм, защищающих интересы человечества; на этой встрече она представляла Организацию Объединенных Наций и принимала от ее имени обязательства по улучшению оказания гуманитарной помощи и активизации наблюдения, расследования и подготовки отчетности о нарушении и ущемлении прав человека. В июле 2016 года Королева

Бельгии и Специальный представитель совместно организовали мероприятие, посвященное обмену передовой практикой в области психосоциальной реабилитации и социальной реинтеграции детей; в ходе мероприятия особенно подчеркивалась важность соответствующей, эффективной реинтеграции, которая позволяет предотвратить повторную вербовку детей другими вооруженными группами.

70. Канцелярия Специального представителя также внесла свой вклад в подготовку онлайн-курса Организации Объединенных Наций по обязательствам в сфере прав человека, который был запущен в ноябре 2015 года. В январе 2016 года Специальный представитель приняла участие в интерактивном диалоге Генеральной Ассамблеи на тему «Инициатива “Права человека прежде всего”».

71. Наконец, Специальный представитель тесно сотрудничала с ЮНИСЕФ и другими структурами Организации Объединенных Наций. Обеспокоенность Специального представителя вызывает проблема лишения детей свободы в условиях вооруженного конфликта, особенно в связи с мерами противодействия воинствующему экстремизму. Поэтому Канцелярия Специального представителя в течение отчетного периода работала в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и приняла участие в трех практикумах УНП ООН, прошедших в Дакаре и Аммане с участием правительственных должностных лиц, представлявших страны, затронутые воинствующим экстремизмом. Специальный представитель также продолжила содействовать проведению углубленного глобального исследования по вопросу о положении детей, лишенных свободы, в соответствии с резолюцией 69/157 Генеральной Ассамблеи, пункт 52 (d).

## V. Рекомендации

72. Специальный представитель призывает государства-члены соблюдать все нормы международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права при участии в боевых действиях и мерах реагирования на любые угрозы миру и безопасности, в том числе в рамках борьбы с воинствующим экстремизмом. Она также призывает все стороны конфликтов не использовать в населенных районах оружие взрывного действия, обладающее большим радиусом поражения, и рассмотреть возможность принятия соответствующих обязательств.

73. Специальный представитель обращается к государствам-членам и сторонам конфликта с призывом обеспечить защиту больниц, медико-санитарного персонала и медицинского транспорта, как того требует международное право. Она призывает Генеральную Ассамблею продолжать уделять должное внимание этой проблеме и ее последствиям для детей в своих резолюциях по гуманитарным вопросам и вопросам развития.

74. Специальный представитель призывает Генеральную Ассамблею рассмотреть вопрос о правах детей, перемещенных вследствие конфликта, и обязательствах стран происхождения, транзита и назначения на заседании высокого уровня по вопросу о перемещениях больших групп беженцев и мигрантов и в резолюциях о положении в определенных странах и по тематическим вопросам.

75. Специальный представитель обращается к государствам-членам с призывом обращаться с детьми, предположительно связанными с негосударственными вооруженными группами, как с жертвами, имеющими право на полную защиту их прав человека; обеспечить, чтобы такие дети не использовались в целях шпионажа или сбора разведывательных данных, а также как можно скорее ввести в действие альтернативы систематическому лишению детей свободы. Специальный представитель призывает Генеральную Ассамблею принимать во внимание эти вопросы и обеспечить защиту интересов детей при проведении обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

76. Специальный представитель рекомендует государствам-членам, участвующим в кампании «Дети, а не солдаты», удвоить их усилия и завершить выполнение их планов действий в будущем году и предлагает региональным организациям, международному сообществу и всем соответствующим партнерам оказывать таким государствам-членам усиленную поддержку.

77. Напоминая, что проблема реинтеграции детей является основополагающей в вопросе обеспечения долгосрочного устойчивого состояния мира и безопасности, Специальный представитель предлагает соответствующим государствам-членам принять надлежащие меры по реинтеграции таких детей с особым вниманием к потребностям девочек. Она также призывает все государства-члены оказать необходимую политическую, техническую и финансовую поддержку программам реинтеграции.

78. Специальный представитель призывает Генеральную Ассамблею обеспечить, чтобы в ходе достижения целей в области устойчивого развития детям, затронутым вооруженным конфликтом, уделялось особое внимание. В частности, важно, чтобы Генеральная Ассамблея обратила внимание на необходимость выделения достаточных ресурсов на образование в чрезвычайной ситуации в ходе вооруженного конфликта, а также на комплексную поддержку детей, приобретших инвалидность в течение конфликта.

---