



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 July 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 99(mm) первоначального перечня*

Всеобщее и полное разоружение

Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Масштабы разработки и применения самодельных взрывных устройств (СВУ) продолжают расти.

Основные параметры применения СВУ регулируются нормами международного права: сейчас, видимо, нет необходимости вводить дополнительные ограничительные меры. Проблема заключается главным образом в массовых и умышленных нарушениях международного права вооруженными группами.

Для того чтобы эффективно решать вопрос, касающийся СВУ, на национальном уровне, очень важно иметь соответствующие законы, положения и процедуры. Большое значение имеет тесная координация деятельности различных государственных ведомств и структур, занимающихся этим вопросом.

Для решения ныне стоящих значительных проблем надо не допустить, чтобы исходные материалы, которые можно получить по коммерческим каналам, и армейские запасы боеприпасов не использовались для изготовления СВУ.

На международном уровне надо активизировать координацию и обмен информацией между государствами-членами, международными и региональными организациями и коммерческим сектором.

* A/71/150.



Организация Объединенных Наций и другие соответствующие международные организации, такие как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Всемирная таможенная организация и Международный комитет Красного Креста, играют многогранную роль в оказании помощи государствам, которые принимают меры по противодействию растущей угрозе, создаваемой СВУ.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Рост числа и усиление последствий нападений с применением самодельных взрывных устройств (СВУ)	4
II. Производство и доставка	9
III. Решение проблемы СВУ	11

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 16 резолюции 70/46 Генеральной Ассамблеи. Девятнадцать государств представили свои мнения в соответствии с вышеупомянутым пунктом этой резолюции. С их мнениями можно ознакомиться на веб-сайте www.un.org/disarmament/ieds.

I. Рост числа и усиление последствий нападения с применением самодельных взрывных устройств (СВУ)¹

2. Самодельные взрывные устройства (СВУ) относятся к числу старейших видов вооружений. Их применение регулируется. В случае возникновения конфликта воюющие стороны могут применять СВУ, если они в полной мере соблюдают международное право, включая правила разграничения, соразмерности и предосторожности при организации нападений. Неограниченное применение или целенаправленное применение СВУ против гражданского населения или гражданских объектов строго запрещено².

3. Масштабы незаконного применения самодельных взрывных устройств (СВУ), особенно негосударственными вооруженными группами и никому не подчиняющимися отдельными лицами, значительно возросли. Такие нападения с применением СВУ специально совершаются на скопления гражданского населения, чтобы было как можно больше жертв, террора и разрухи³; в настоящее время во всем мире ежемесячно совершаются сотни нападений такого рода⁴.

4. Если взять данные за год, то окажется, что от нападений с применением СВУ погибает или получает ранения больше людей, чем в результате применения любых других типов оружия, за исключением огнестрельного. Изучение ряда сообщений международных средств массовой информации за период с 2011 по 2015 год показало, что было зарегистрировано более 6300 взрывов СВУ, в результате которых пострадало более 105 000 человек⁵.

¹ Последнее исследование по вопросам, касающимся СВУ, см. в издании Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР): “Addressing improvised explosive devices: options and opportunities to better utilize UN processes and actors” (Женева, 2015 год); в настоящем докладе были использованы данные из этого исследования. Издание размещено на веб-сайте www.unidir.org/files/publications/pdfs/-en-641.pdf.

² Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками от 3 мая 1996 года (исправленный Протокол II) (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2048, No. 22495) к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которым могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (там же, vol. 1342, No. 22495).

³ Вопрос о применении СВУ правительственными войсками в нарушение международного гуманитарного права, например о применении бочковых бомб против населения Сирии (см., в частности, A/HRC/30/48), тоже вызывает большую озабоченность, но он выходит за рамки темы настоящего доклада.

⁴ См. www.cbrneportal.com/the-ubiquitous-threat-ieds-africa-and-the-world/.

⁵ См. <http://aoav.org.uk/2016/counter-improvised-explosive-devices-c-ied-mapping/>.

5. Больше всего от нападений с применением СВУ страдают Афганистан, Ирак, Нигерия, Пакистан и Сирийская Арабская Республика. Однако, несомненно, есть тенденция к распространению применения СВУ: в последнее время СВУ применялись в самых различных странах — от Индии до Соединенных Штатов Америки, от Норвегии до Турции, от Колумбии до Бельгии и от Российской Федерации до Таиланда. Сейчас около половины всех стран мира страдает от применения СВУ (S/2014/41). Только в 2015 году нападения смертников-террористов с применением СВУ произошли более чем в 10 процентах государств-членов; таких масштабов не было никогда ранее⁶.

6. Есть несколько причин роста числа нападений с применением СВУ. Они могут иметь простую конструкцию, а их компоненты остаются дешевыми и доступными, и их можно достать с помощью преступных сетей, пересекая пористые границы, а также используя коррупцию и плохую организацию хранения боеприпасов. Такие группы, как ДАИШ, «Аль-Каида» и «Боко харам» завербовали многих людей, которых можно обучить изготовлению и применению СВУ. Такие группы часто сочетают полное игнорирование международного гуманитарного права с готовностью вызывать массовый хаос. Именно потому что эти группы стараются нанести удар по любым скоплениям гражданского населения, их жертвы могут быть везде, поэтому практически невозможно предвидеть, где будут совершены такие нападения.

7. Кроме того, террористические группы иногда добиваются больших успехов в установлении своего контроля над определенными территориями, в результате чего появляются районы, где могут быть созданы довольно современные объекты по производству СВУ, которые в течение длительного времени могут оставаться незамеченными⁷. Благодаря своим финансовым и организационным возможностям некоторые из вышеупомянутых групп могут создавать своим производителям СВУ условия для дальнейшей модернизации в целях преодоления контрмер, направленных против СВУ.

8. Распространение коммуникационных технологий значительно содействовало обмену знаниями, касающимися СВУ⁸. Группы людей распространяют через Интернет видеоматериалы и другую информацию о конструкции СВУ и способах организации нападений⁹. Кроме того, в настоящее время определенные организации направляют своих людей для прохождения подготовки, связанной с СВУ, в лагерях других организаций.

9. Следует также отметить, что иностранные боевики возвращаются к себе домой или переезжают в третьи страны и привозят с собой навыки, которые они приобрели в зонах конфликтов. Такие вернувшиеся из этих зон люди образовали ячейки и сети, которые дают доступ к оружию и материалам для изготовления СВУ, опираясь на свой боевой опыт и имеющуюся у них подготовку в области взрывного дела.

⁶ См. <https://aoav.org.uk/wp-content/uploads/2016/05/AOAV-Explosive-Monitor-2015.pdf>.

⁷ Conflict Armament Research, “Inside Islamic State’s improvised weapon factories in Fallujah” (London, 2016).

⁸ UNIDIR, “Addressing improvised explosive devices: options and opportunities to better utilize UN processes and actors”.

⁹ S/2014/770, пункт 19.

10. В тех странах, где есть строгая система контроля за оружием, СВУ, видимо, становятся все более привлекательной альтернативой или еще одним вариантом для тех, кто стремится получить стрелковое оружие незаконным путем.

Последствия для гражданского населения

11. Большинство нападений с применением СВУ происходит в населенных районах, где ущерб наносится прежде всего мирным жителям¹⁰. В 2011–2015 годах 82 процента зарегистрированных пострадавших были мирными жителями. В Нигерии террористы-самоубийцы нанесли наибольший ущерб мирным жителям в 2015 году, когда пострадало более 2000 человек¹¹. В Афганистане — стране, относящейся к числу самых заминированных в мире, — от СВУ погибает в 10 раз больше мирных жителей, чем от наземных мин¹². Применение СВУ, активируемых их жертвами, в некоторых местах имеет такие масштабы, как минирование в XX веке, и их устанавливают по всем полям и дорогам для того, чтобы было невозможно добраться до поселков и объектов инфраструктуры.

12. В некоторых случаях нападения с применением СВУ умышленно совершаются против гражданских объектов, включая аэропорты, рынки, полицейские участки, школы, общественный транспорт, торговые центры, ночные клубы, суды, места проведения политических собраний и спортивные сооружения, чтобы пострадало как можно больше мирных граждан. Такие нападения не только приводят к большому числу жертв, но и могут прерывать торговлю, усиливать потоки вынужденных переселенцев и беженцев, препятствовать деятельности гуманитарных организаций и гражданского общества и нарушать работу учреждений здравоохранения и образования, государственных органов и коммунальных служб.

13. Применение СВУ против мирных граждан не только нарушает нормы международного гуманитарного права, но и отражается на целом спектре прав человека, включая права на жизнь, безопасность, образование и здоровье¹³. Более того, социально-экономические последствия для перспектив достижения целей устойчивого развития, особенно целей 1 и 16, могут быть серьезными. Политическая нестабильность, разрушение инфраструктуры и высокая стоимость восстановления разрушенного и источников средств к существованию являются главными причинами сохраняющейся бедности.

Дети

14. Дети часто становятся жертвами СВУ (S/2016/360). В Афганистане и Ираке в результате нападений с применением СВУ только лишь в 2014 году было убито или ранено почти 1000 детей. Скопления детей, в том числе в школах для девочек, были местами совершения нападений с применением СВУ. Не-

¹⁰ <https://aoav.org.uk/2016/counter-improvised-explosive-devices-c-ied-mapping/>.

¹¹ AOAV, <https://aoav.org.uk/explosiveviolence/nigeria/>.

¹² S/2015/289.

¹³ См. www.ohchr.org/Documents/Countries/AF/ProtectionCiviliansAnnualReport2015.pdf; and www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMIRreport1May31October2015.pdf.

разорвавшиеся и брошенные СВУ тоже создают особую угрозу для детей, а в 2014 году дети составляли более 60 процентов лиц, пострадавших от взрывоопасных предметов, оставшихся после войны, включая СВУ¹⁴.

15. Детей подчас используют на вспомогательных ролях, для переноски грузов и в качестве рабочей силы, а также для проведения боевых операций с применением СВУ, например для установки таких устройств и для совершения терактов самоубийцами. Число детей, участвующих в нападениях террористов-самоубийц в районе озера Чад, выросло с 4 — в 2014 году до 44 — в 2015 году. Девочки составляли более 75 процентов из этих детей. Поскольку нападений с участием детей становится все больше, есть опасность того, что дети будут считаться угрозой для безопасности общества¹⁵.

Последствия для вооруженных сил и полиции

16. Применение СВУ создает большие проблемы для вооруженных сил и органов безопасности. В некоторых странах, таких как Мали и Сомали, СВУ часто применяются для покушения на политиков, военных и полицейских.

17. Частые нападения с применением СВУ создают атмосферу полного отсутствия безопасности, которая подрывает моральное состояние сил безопасности и мешает их укомплектованию и реформированию силовых структур.

18. За последнее десятилетие необходимость уменьшения угрозы, создаваемой применением СВУ, привела к радикальному изменению приоритетов, тактики и стратегии военных, причем во многих случаях это было связано с колоссальными расходами. Эти изменения носят самый различный характер — от более широкого использования вертолетов вместо автомашин, пересмотра всех программ обучения и кардинального пересмотра тактики на поле боя до появления новой отрасли промышленности, которая производит продукцию на многие миллиарды долларов: средства видеонаблюдения, контрразведки, компьютерного анализа, зондирования земли, постановки помех, бронезащиты тела человека и автомашин и компьютеризированные протезы.

Последствия для персонала Организации Объединенных Наций, включая миротворцев

19. СВУ создают серьезную угрозу для персонала Организации Объединенных Наций. Эта угроза теперь носит повсеместный характер, поскольку Организацию Объединенных Наций все чаще призывают вмешаться в конфликты, проходящие с применением насилия, когда нет никакого официального мирного соглашения или даже нет того самого мира, который надо было бы поддер-

¹⁴ Cluster Munition Coalition and International Campaign to Ban Landmines, “Landmine and Cluster Munition Monitor: The impact of mines/ERW on children”, November 2015. Кроме того, по данным “Landmine and Cluster Munition Monitor”, в 2014 году дети составляли 60 процентов всех жертв, пострадавших от взрывоопасных предметов, оставшихся после войн.

¹⁵ См. www.unicef.org/media/media_90827.html.

живать¹⁶. Кроме того, персонал и миротворцы Организации Объединенных Наций испытывают на себе косвенные последствия применения СВУ, хотя эти устройства предназначены для нанесения ущерба сторонам в конфликте.

20. Нападения с применением СВУ совершались на жилые и служебные помещения и автомобили Организации Объединенных Наций, что приводило к катастрофическим последствиям. В 2015 году было совершено 38 прямых нападений на персонал и миротворцев Организации Объединенных Наций, что привело к гибели, ранениям и материальному ущербу в Афганистане, Демократической Республике Конго, Йемене, Мали, Объединенной Республике Танзании, Пакистане, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Таиланде.

21. Наличие СВУ серьезно затрудняет усилия Организации Объединенных Наций по развертыванию миссий и выполнению их мандатов. Это приводит к задержкам или к уменьшению способности Организации Объединенных Наций выполнять важнейшие гуманитарные программы, направленные на спасение людей, и программы развития. Это уменьшает возможности передвижения персонала и тем самым мешает снабжению, патрулированию, наблюдению за соблюдением мирного соглашения и установлению контактов с лидерами групп и местного населения. Персоналу и миротворцам Организации Объединенных Наций, которые действуют в условиях наличия серьезной угрозы со стороны СВУ, нужно гораздо больше ресурсов, таких как вертолеты и бронемашин, а также специальной подготовки и медицинской помощи. Это значительно увеличивает расходы и возникающие материально-технические проблемы, уменьшая в то же время темпы проведения операции. На саммите лидеров по вопросам миротворчества, который состоялся в сентябре 2015 года, тема улучшения защиты от СВУ и совершенствования информационно-аналитической работы занимала одно из первых мест в составленном Генеральным секретарем списке тех мероприятий, которые следовало бы поддерживать каждой стране.

Последствия для политических процессов

22. Нападения с применением СВУ могут также влиять на политические процессы в тех случаях, когда такие нападения используются для завоевания власти, установления своего контроля над территорией, срыва выборов и нанесения удара по конкретным лицам и учреждениям, включая Организацию Объединенных Наций.

Последствия для деятельности гуманитарных организаций

23. Нападения на сотрудников гуманитарных организаций могут быть прямыми, и могут быть случаи, когда организуются последующие нападения на сотрудников, прибывающих к месту того или иного инцидента. Такие нападения влияют на оказание гуманитарной и продовольственной помощи и на возможности безопасного возвращения вынужденных переселенцев и беженцев, а

¹⁶ См. www.mineaction.org/sites/default/files/pr/15-11-11-UN-IACG-MA-Statement-on-Improvised-Explosive-Devices-IEDs-APII.pdf.

также на социально-экономическое восстановление государств, затронутых такими нападениями. Неразорвавшиеся СВУ, которые остались в городской или сельской местности, могут препятствовать доступу сотрудников гуманитарных организаций к уязвимому населению и к жизненно важным объектам инфраструктуры, а также могут мешать усилиям по восстановлению¹⁷.

24. В течение последнего десятилетия в результате срабатывания СВУ были убиты или ранены сотни сотрудников гуманитарных организаций¹⁸. Почти треть инцидентов такого рода произошла в Афганистане, где в результате срабатывания СВУ были убиты или ранены сотрудники каждой четвертой неправительственной организации, а каждая третья такая организация полностью прекратила свою деятельность в конкретных районах вследствие угрозы, создаваемой СВУ¹⁹. Гуманитарные организации тратят все более значительную часть своего бюджета на обеспечение своей безопасности для того, чтобы надлежащим образом защитить своих сотрудников.

II. Производство и доставка

25. Сборка СВУ организуется частными лицами или группами вне военных производственных объектов или главных коммерческих каналов. Организация Объединенных Наций дает следующее определение термина «СВУ»: «устройство, установленное или изготовленное произвольным образом и включающее взрывчатые, разрушительные, смертоносные, ядовитые, горючие, пиротехнические или химические вещества, предназначенное для уничтожения, обезображивания, отвлечения внимания или для беспокоящих действий», которое «может состоять из военных компонентов, но обычно изготавливается из невоенных компонентов»²⁰. Изготовители взрывных устройств всегда стараются изменять их характеристики, принцип действия или способ доставки.

26. СВУ обычно состоит из взрывателя, источника питания, детонатора, оболочки и взрывчатых веществ. Детонаторы бывают с часовым механизмом, управляемые по команде, радиоуправляемые и нажимного действия. Основной заряд может состоять из имеющихся в продаже веществ или военных взрывчатых веществ. В качестве оболочки можно использовать самые различные предметы — от банок для напитков, пластмассовых мешков, кастрюль-сковорок и коробок для обуви до поясов шахида, газовых баллончиков и грузовиков. В некоторых случаях мины-ловушки тоже подпадают под определение термина «СВУ».

¹⁷ Агнес Маркайю «Взгляд Организации Объединенных Наций на вопрос о самодельных взрывных устройствах и соображения относительно согласованных мер реагирования», выступление Директора Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на Международном форуме лидеров по борьбе с самодельными взрывными устройствами, Канберра, 3 сентября 2015 года. Размещено на веб-сайте www.mineaction.org/sites/default/files/documents/20150903%20C-IED%20Conference.pdf.

¹⁸ См. Action on Armed Violence (https://prezi.com/z_v78pwayuaj/ccw-humanitarian-harm-and-ieds/?utm_campaign=share&utm_medium=copy).

¹⁹ Там же.

²⁰ International Mine Action Standard (IMAS) 04.10 3.137; см. также IATG 01.40:2011.

27. СВУ могут быть стационарными или забрасываемыми вручную, доставляемыми автомобилем, плавсредством, летательным аппаратом, ракетой или почтой, и они могут быть прикреплены к телу человека или животного.

Военные компоненты

28. Компоненты СВУ могут быть извлечены из обычных боеприпасов, таких как артиллерийские снаряды, минометные выстрелы и наземные мины, которые имеются на государственных и негосударственных складах и заброшенных военных позициях, а также из взрывоопасных предметов, оставшихся либо в зоне конфликта, либо там, где бои прекратились. Для того чтобы эффективно пресечь использование военных арсеналов для таких целей, надо систематически вести учет и ликвидацию излишков боеприпасов, обеспечить надежное хранение запасов и очистку территорий от оставшихся взрывоопасных предметов.

Компоненты, имеющиеся в продаже

29. Во многих случаях компоненты, используемые для изготовления СВУ, — это имеющиеся в свободной продаже товары, такие как минеральные удобрения, хлорная известь (пероксид), жидкость для снятия лака, тормозная жидкость, гербициды, дезинфицирующие средства и растворители для химической чистки. Торговля этими предметами, их перевозка и хранение обычно менее строго контролируются и регулируются, чем перевозка и хранение боеприпасов. Имеющиеся в продаже взрывчатые вещества и детонаторы, предназначенные для горных работ и строительства, также служат компонентами для изготовления СВУ. Кроме того, в состав СВУ могут включаться дополнительные материалы, такие как гвозди или шарикоподшипники, чтобы увеличить количество поражающих элементов. Для усиления эффекта в состав СВУ включаются также медные пластины, которые могут пробивать стенки бронемашин и создавать особенно большую угрозу для миротворцев.

30. Исследования по вопросу о применении СВУ не выявили случаи прямой передачи коммерческих товаров вооруженным группам законными производителями таких товаров. Дело в том, что небольшие местные торговые фирмы, которые получают товары двойного назначения от региональных компаний-распределителей, видимо, являются самым слабым звеном в цепи поставщиков²¹.

31. Для эффективного пресечения использования коммерческих товаров в целях изготовления СВУ надо обеспечить, чтобы имеющиеся в продаже взрывчатые вещества регулировались согласно нормам международного права, чтобы предприятия, занимающиеся коммерческими товарами, которые могут стать компонентами СВУ, регулярно получали информацию о рисках, связанных с их торговлей, а также об эффективных мерах снижения таких рисков и чтобы

²¹ См., например, «Что происходит на фабрике «Исламского Государства» по производству самодельного оружия в Эль-Фаллудже» (см. прежнюю сноску 7).

правительства и деловые круги участвовали в международных усилиях по координации и сотрудничеству.

III. Решение проблемы СВУ

32. Контроль над вооружениями и контроль за вооружениями — это меры, которые правительства принимают для того, чтобы управлять своими арсеналами, обеспечивать безопасность своих запасов или не допускать утечки своих вооружений и боеприпасов на незаконные рынки. По многим категориям вооружений заключены отдельные многосторонние соглашения. Что касается стрелкового оружия, то им могут обладать не только правительственные силы, но и гражданские лица, однако и в этой области действует государственная система регулирования, основанная, как правило, на лицензировании. СВУ относятся к отдельной категории, потому что их изготовление и торговля этими устройствами обычно имеют место целиком вне государственного контроля. Поэтому традиционный подход в виде регулирования государственной системы производства, передачи и применения этой категории оружия на базе многостороннего соглашения по конкретным видам оружия имеет лишь ограниченную ценность.

33. Вместо этого для решения проблемы СВУ надо будет сосредоточить основное внимание на способности правительств эффективно объединить несколько стратегий, обеспечивающих всеобъемлющий подход. Последствия применения СВУ ощущаются в самых разных областях — это развитие городских районов, обеспечение безопасности, таможенный контроль, экстремизм, приводящий к насилию, вынужденное переселение, здравоохранение, правоохранительная деятельность, защита детей, горная промышленность, управление армейскими арсеналами, сельское хозяйство, безопасность воздушного движения и т.д. Учитывая такую степень многогранности данного вопроса, очень важно разработать комплексный общегосударственный подход к устранению угроз, создаваемых самодельными взрывными устройствами.

34. На уровне международных организаций сложившаяся архитектура зеркально отражает национальную многогранную конфигурацию и в такой же степени фрагментирована. Организации, действующие во многих сферах, имеют полномочия и опыт, которые могут внести свой вклад в принятие полезного комплекса мер по ослаблению остроты проблемы СВУ. Поэтому важно, чтобы все заинтересованные стороны, действуя также на глобальном уровне, признали дополнительную пользу различных процессов и деятельности различных сил и многое сделали для координации своих усилий и для обмена информацией.

35. Усилия по решению проблемы СВУ можно сгруппировать в четыре основные категории: предотвращение, обеспечение готовности, реагирование и восстановление. Меры по ослаблению остроты проблемы СВУ всегда должны обеспечивать, чтобы гуманитарные организации никогда не рассматривались в качестве участников конфликта.

Предотвращение

Контроль за имеющимися в продаже составными компонентами

36. Во многих странах уже есть системы регулирования оборота коммерческих взрывчатых веществ и товаров двойного назначения, таких как минеральные удобрения. Однако пробелы в системах регулирования остаются, а меры по исполнению законов часто недостаточны.

37. В некоторых государствах внедрены программы, предназначенные для того, чтобы ознакомить розничных торговцев с опасностью злонамеренного использования составных компонентов и поощрять их к должной охране своих минеральных удобрений, к информированию о любых подозрительных закупках или запросах и к сохранению документации по сделкам.

Рекомендация 1

Важно наладить строгий государственный контроль, в том числе на местном уровне, за теми коммерческими сферами, из которых поступают компоненты СВУ. В частности, следует создать систему регулирования оборота составных компонентов, таких как минеральные удобрения и детонаторы, предназначенные для горной промышленности и строительства. Данные о крупных закупках или подозрительных сделках должны регистрироваться на национальном уровне, а также на международном уровне, когда это целесообразно.

Следует поощрять промышленные и торговые организации и телекоммуникационные компании к разработке национальных и международных кодексов поведения, направленных на содействие созданию такой нормативно-правовой базы.

«Глобальный щит»

38. Программа «Глобальный щит», осуществляемая под руководством Всемирной таможенной организации в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), следит за международными потоками 14 исходных химических веществ, используемых для производства взрывчатых веществ, которые чаще всего создают угрозу появления СВУ. Кроме того, ведется наблюдение за международными потоками взрывателей, средств инициирования подрыва и детонаторов. Когда национальные таможенные органы обнаруживают подозрительное передвижение материалов или конфискуют материалы, Всемирная таможенная организация и таможенные органы, участвующие в этой программе, получают уведомление, если это необходимо, и предупреждающее уведомление направляется также в Интерпол. В таких случаях Интерпол устанавливает контакты с соответствующими национальными центральными бюро в целях сбора дополнительной информации, которая может оказаться полезной для проведения трансграничных расследований силами нескольких ведомств.

39. ЮНОДК вносит свой вклад в деятельность «Глобального щита», повышая способность национальных правоохранительных органов и органов уголовного

правосудия разрабатывать необходимую политику и организуя наблюдение за хранением и передвижением химических веществ двойного назначения по территории той или иной страны, особенно в тех случаях, когда речь идет о 14 исходных составных компонентов, используемых для изготовления СВУ.

40. В соответствии с этой программой более 90 стран в реальном масштабе времени вели обмен информацией о трансграничных передвижениях химических веществ, которые часто используются для изготовления СВУ. Программа «Глобальный щит» включает укрепление потенциала государств и содействует установлению более тесных связей между таможенными и другими правоохранительными органами. В числе имеющихся практических инструментов можно назвать приборы для идентификации взрывчатых веществ и химических веществ.

Программа Интерпола под названием CHASE

41. Созданная в Интерполе программа борьбы с контрабандой химических веществ (CHASE) направлена на пресечение контрабанды химических веществ, используемых для изготовления оружия. Эта программа повышает возможности полицейских, таможенных и иммиграционных органов, ведомств по контролю за оборотом химических веществ и органов, отвечающих за безопасность границы, путем организации повышения квалификации и проведения многонациональных операций.

42. Созданная в Интерполе программа выявления и уменьшения химических угроз (CRIMP) направлена на повышение способности стран выявлять региональные риски, создаваемые агентами химического оружия, токсичными промышленными химическими веществами и их прекурсорами, которые получены и используются негосударственными субъектами.

Рекомендация 2

Программа «Глобальный щит» и созданные в Интерполе программы CHASE и CRIMP создают отличную базу для практического международного сотрудничества в области контроля за прекурсорами взрывчатых веществ. Эти программы были бы усилены в результате участия государств на более высоком уровне и в результате дополнительной финансовой и технической поддержки со стороны государств, которые в состоянии предоставить такую поддержку.

Предотвращение утечки военных материалов

43. Для того чтобы можно было эффективно предотвращать доступ изготовителей СВУ к армейским запасам боеприпасов, надо принять следующие главные меры: обеспечить правильное управление запасами; ликвидировать излишки боеприпасов; очистить территорию от наземных мин и взрывоопасных предметов, оставшихся после войн, и уничтожить их.

Управление запасами боеприпасов

44. Армейские склады боеприпасов являются крупнейшим источником боеприпасов и взрывчатых веществ, незаконно используемых для изготовления СВУ²². Если не обеспечить надлежащую систему охраны и управления, то из арсеналов могут быть утечки. Армии многих стран, располагая огромными запасами боеприпасов, не способны обеспечивать надлежащее планирование и постоянно уделять большое внимание надежному хранению, перевалке, транспортировке и ликвидации боеприпасов. Плохо налаженный государственный учет означает, что невозможно выявить наличие излишков, а это ведет к образованию таких арсеналов боеприпасов, в которых часто нет нужды²³.

Ликвидация излишков

45. Один из главных элементов правильного управления запасами — это выявление излишков, то есть таких запасов боеприпасов, которые не нужны для практических целей. Если не признать наличие излишков, надо будет и в дальнейшем считать, что все национальные арсеналы имеют оперативное значение. Таким образом, излишки боеприпасов не используются, но остаются на складах и создают серьезную угрозу.

46. Как правило, лучше ликвидировать излишки вооружений, чем хранить их²⁴. После завершения конфликта немедленное уничтожение излишков вооружений и боеприпасов позволяет избежать возможной новой вспышки конфликта и их использования для изготовления СВУ. Кроме того, для надлежащего хранения и охраны запасов боеприпасов нужны финансовые и организационные ресурсы, которых часто не хватает после завершения конфликта, и это приводит к отвлечению ресурсов от столь необходимых усилий по восстановлению и развитию. Таким образом, когда делается сопоставление расходов на уничтожение и расходов на безопасное долгосрочное хранение и управление, часто выясняется, что физическое уничтожение выгоднее и по экономическим соображениям²⁵.

Очистка территории от взрывоопасных предметов, оставшихся после войны

47. Один из рисков, связанных с наличием неразорвавшихся боеприпасов, оставшихся после конфликта, заключается в том, что их могут использовать в качестве компонентов СВУ, как это происходит в Ливии. Этот вопрос имеет прямые гуманитарные последствия, но в то же время это еще один аргумент в пользу скорейшего проведения разминирования.

²² См. A/63/182.

²³ См. S/2015/289.

²⁴ См. A/CONF.192/15.

²⁵ UNIDIR, *Costs of Disarmament: Cost-Benefit Analysis of SALW Destruction versus Storage* (United Nations publication, Sales No. GV.E.06.0.13).

Рекомендация 3

Установлено, что неправильное управление арсеналами является скорее нормой, чем исключением во многих развивающихся странах и в государствах, где идет восстановление после конфликта. В этих условиях большое внимание следует уделять не только не только излишкам арсеналов, но и отсутствию правильной политики и правильного управления в этой области. Правительства остаются в неведении о наличии излишков; их национальные арсеналы по-прежнему создают угрозу для общественной безопасности и остаются возможным источником компонентов для СВУ. Правильное управление арсеналами боеприпасов и быстрое уничтожение излишков боеприпасов — во всех странах региона со сложной обстановкой — должно быть одной из первоочередных задач, связанных с ослаблением угрозы, создаваемой СВУ.

Рекомендация 4

В процессе выдачи лицензии на экспорт боеприпасов любая страна-экспортер должна учитывать способность принимающей страны обеспечить надежное хранение запасов боеприпасов, например, благодаря эффективному выполнению международных рекомендаций в этой области.

Рекомендация 5

Государствам-членам следует оказывать необходимую поддержку соответствующим международным и региональным организациям в целях улучшения осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (A/CONF.192/15, глава IV), особенно благодаря налаживанию управления запасами боеприпасов с использованием авторитетных стандартов, таких как Международные стандарты контроля за стрелковым оружием (МСКСО) и Международное техническое руководство по боеприпасам (МТРБ).

Борьба с воинствующим экстремизмом

48. Для того чтобы сократить частотность применения СВУ вооруженными группами, подчас в условиях, когда экстремисты прибегают к насилию, надо прежде всего ликвидировать факторы, содействующие появлению воинствующего экстремизма. Меры по борьбе с воинствующим экстремизмом всегда надо сочетать с превентивными мерами. Представляется, что СВУ чаще всего используют молодые мужчины. Устранение коренных причин этого явления и планирование превентивной работы в качестве неотъемлемой составной части комплексного подхода будут содействовать ликвидации ряда первопричин присоединения людей к экстремистским группировкам, прибегающим к насилию. План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма содержит рекомендации на этот счет.

Рекомендация 6

Правильное управление, соблюдение прав человека и верховенства права, эффективные меры и механизмы по борьбе с маргинализацией и по удовлетворению чаяний конкретных групп населения, в том числе меньшинств и женщин, и содействие стабильному экономическому росту, охватывающему все слои населения, следует рассматривать в качестве важнейших элементов процесса, направленного на решение проблемы СВУ.

Готовность

Установление норм, стандартов и политического курса

Международное право

49. Обсуждение соответствующих документов международного права содержится в исследовании ЮНИДИР, которое упомянуто в начале настоящего доклада²⁶, а также в Сборнике существующих руководящих принципов, примеров передового опыта и других рекомендаций, направленных на решение вопросов, связанных с утечкой или незаконным использованием материалов, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств (СВУ), подготовленном в рамках Конвенции о конкретных видах обычного оружия²⁷.

50. Основные документы по международному праву, касающиеся СВУ, перечислены в таблице ниже.

<i>Цели применительно к СВУ</i>		<i>Число государств-участников</i>
КНО, П II ²⁸	Запрет на использование в ходе конфликта «устройств, конструкция или характер которых предназначены для того, чтобы вызывать чрезмерные повреждения или ненужные страдания», «против гражданского населения как такового или против отдельных гражданских лиц или гражданских объектов», или же «неизбирательным образом» Запрет на использование «устройств, которые соединены или ассоциируются с: международно признанными защитными эмблемами; мертвыми или могилами; медицинскими объектами или санитарным транспортом; детскими	102

²⁶ UNIDIR, “Addressing improvised explosive devices”.

²⁷ [www.unog.ch/80256EDD006B8954/\(httpAssets\)/55E574B550D10D00C1257A78006B2196/\\$file/IEDs+Compilation.pdf](http://www.unog.ch/80256EDD006B8954/(httpAssets)/55E574B550D10D00C1257A78006B2196/$file/IEDs+Compilation.pdf).

²⁸ Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками от 3 мая 1996 года (исправленный Протокол II) к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. КНО, Протокол V о взрывоопасных пережитках войны (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2399, No. 22495).

	игрушками, продуктами питания или напитками; предметами религиозного характера; историческими памятниками, произведениями искусства или местами отправления культа, животными или их трупами»; «в любом городе, поселке, деревне или в другом районе с аналогичным сосредоточением гражданских лиц, где боевые действия между сухопутными войсками не ведутся или не представляются неизбежными, кроме случаев, когда: а) оно установлено на военном объекте или в непосредственной близости от военного объекта; или б) приняты меры по защите гражданских лиц от его воздействия, например, установлены предупреждающие знаки, выставлен караул или опубликованы предупреждения»; обмен оперативной информацией, а после прекращения боевых действий другие устройства должны быть сняты	
КНО, Протокол V 30	Разминирование; обмен оперативной информацией; план действий по оказанию помощи пострадавшим; примеры передового опыта, содержащиеся в приложениях	91
Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2122, No. 36984)	Сделать коммерческие взрывчатые вещества подлежащими обнаружению благодаря их химической маркировке; запрет на хранение немаркированных взрывчатых веществ	153
Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2056, No. 35597)	Запреты; разминирование; обмен оперативной информацией; оказание помощи пострадавшим; распространение информации об угрозе, создаваемой минами и взрывоопасными предметами	162
Конвенция по кассетным боеприпасам (United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2688, No. 47713)	Запреты; разминирование; оказание помощи пострадавшим; уничтожение запасов; информирование об угрозах	108
Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2149, No. 37517)	Относит бомбовый терроризм к числу уголовных преступлений	168
Конвенция о правах инвалидов (United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 2515, No. 44910)	Оказание помощи пострадавшим; избавление от эксплуатации, насилия и надругательств	165

	Цели применительно к СВУ	Число государств-участников
Резолюция Совета Безопасности 1373 (2001)	Относит к числу уголовных преступлений финансовую и иную помощь террористам; сотрудничество с другими правительствами в целях проведения расследований, поиска, ареста, экстрадиции и уголовного преследования лиц, участвующих в совершении террористических актов	Имеет обязательную силу для всех государств
Резолюция Совета Безопасности 1540 (2004)	Требуется, чтобы правительства не позволяли негосударственным субъектам разрабатывать, приобретать, производить, иметь, перевозить, передавать или применять оружие массового уничтожения и связанные с ним материалы	Имеет обязательную силу для всех государств

51. В дополнение к этим конкретным документам международное право в области прав человека ясно устанавливает обязанность государств уважать, защищать и соблюдать права всех людей, находящихся под их юрисдикцией.

52. Международное право охватывает важнейшие аспекты, касающиеся применения СВУ. Применение СВУ регулируется нормами международного гуманитарного права (в периоды вооруженных конфликтов) и международного права в области прав человека. Единственным ныне существующим правовым документом, в котором прямо упоминаются СВУ, является Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками от 3 мая 1996 года (пересмотренный Протокол II) к Конвенции о конкретных видах обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Дополнительные ограничительные меры сейчас, видимо, не нужны; однако участие в документах международного права далеко от универсального, поскольку пока только 102 государства ратифицировали этот Протокол. Проблемы заключаются главным образом в массовых и умышленных нарушениях международного права вооруженными группами. Одна из главных мер реагирования на проблемы, касающиеся СВУ, — это международное, национальное и местное осуждение их применения, которое могло бы стать сдерживающим фактором для таких вооруженных групп, пытающихся добиться своей политической легитимности или заручиться поддержкой местного населения.

Рекомендация 7

Необходимо добиться всеобщего присоединения к документам международного права, которые непосредственно касаются проблемы СВУ, а также добиться их соблюдения. Государствам, которые еще не сделали этого, следует в самом безотлагательном порядке присоединиться к этим документам. Это еще больше укрепило бы международно-правовой режим и позволило бы государствам в полной мере использовать соответствующие механизмы осуществления этих документов в качестве одной из возможных составных частей национальной стратегии по решению проблемы СВУ. Государствам-участникам соответствующих документов международного

гуманитарного права следует активно содействовать присоединению к этим договорам, чтобы поддержать нормы человеческого поведения.

Рекомендация 8

В соответствии с Парижскими принципами государствам следует рассматривать детей, обвиняемых в том, что в составе вооруженных сил или вооруженных групп они совершили деяния, которые квалифицируются в международном праве как преступления, главным образом в качестве жертв нарушений норм международного права, а не только в качестве лиц, совершивших эти деяния²⁹. С ними надо обращаться в соответствии с международным правом в рамках восстановительного правосудия и социальной реабилитации.

53. Что же касается международной политики, то проблема СВУ решается путем принятия резолюций Генеральной Ассамблеи (включая резолюции 70/46 и 70/80) и Совета Безопасности, а также путем проведения соответствующей политики подразделениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями.

Миротворческие операции

54. Умышленные нападения на миротворцев с применением СВУ стали одной из причин больших изменений, которые сейчас происходят в миротворческих операциях. Меры реагирования, принимаемые системой Организации Объединенных Наций, включают создание механизмов по более точному выявлению и устранению угроз для безопасности, сосредоточение всех ресурсов подразделений Секретариата, занимающихся вопросами безопасности, в рамках Департамента по вопросам охраны и безопасности (ДОБ), проведение специальных курсов переподготовки и повышения квалификации, таких как курсы до и после направления в миссию, предоставление технических средств странам, выделяющим свои воинские контингенты, подготовку учебных курсов именно по проблеме СВУ для гражданского персонала Организации Объединенных Наций и обучение саперных рот, занимающихся разминированием, методикам обезвреживания СВУ.

55. Хотя меры по ослаблению угрозы являются неотъемлемой частью усилий по решению проблемы СВУ, основные усилия участников миротворческих операций Организации Объединенных Наций направлены на защиту личного состава, обеспечение безопасности персонала и эффективное выполнение поставленных задач, включая, в соответствующих случаях, защиту гражданского населения. Организация Объединенных Наций сама не проводит военные операции по борьбе с терроризмом, однако она должна быть в состоянии эффективно и без угроз для себя действовать в условиях применения асимметричной тактики, например в условиях применения СВУ (см. A/70/357-S/2015/682).

56. Организация Объединенных Наций разрабатывает стандарты обучения и определяет, какие виды средств и снаряжения необходимы для миротворцев, а государства-члены, которые командируют воинские и полицейские континген-

²⁹ www.unicef.org/emerg/files/ParisPrinciples310107English.pdf.

ты в миротворческие миссии, по-прежнему отвечают за хорошую заблаговременную подготовку военных и полицейских, действующих в опасной обстановке, и за их надлежащее оснащение, а также за разработку тактических приемов, методик и процедур, необходимых для эффективного решения поставленных задач.

Рекомендация 9

Принимая решения относительно характера мандатов миротворческих операций, Совету Безопасности следует учитывать условия, в которых может возникнуть угроза применения СВУ, и, когда это необходимо, следует предусматривать принятие комплексных мер по ослаблению угрозы, которую создают СВУ.

57. Затрагивая вопрос об имеющихся инструментах и руководящих принципах, следует отметить, что Международные стандарты деятельности, связанной с разминированием (ИМАС), являются всемирной основой, воплощающей в себе примеры передовой практики решения минной проблемы, в том числе уменьшения угрозы, создаваемой СВУ. Международное техническое руководство по боеприпасам (МТРБ) — это собрание технических стандартов для правильного и безопасного обращения с боеприпасами в течение полного цикла. Хотя в Международных стандартах деятельности, связанной с разминированием, вопросы обращения с СВУ напрямую не затрагиваются, такие стандарты, как те, что имеются в МТРБ, могут быть полезными для людей, которые изучают опыт умелой гуманитарной деятельности в целях предотвращения расхищения боеприпасов³⁰.

58. Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций в настоящее время разрабатывает справочник для личного состава воинских подразделений по вопросам ликвидации неразорвавшихся боеприпасов и справочник Центральных учреждений для военных и полицейских по вопросам ослабления угрозы, создаваемой СВУ. В этих публикациях, основанных на доктринах и разработанных благодаря консультациям с государствами-членами, основное внимание будет уделено повышению возможностей стран, предоставляющих войска, поддерживать миротворческие операции и будут содержаться рекомендации по оперативной деятельности военнослужащих, направленные на содействие пониманию, планированию и проведению деятельности миротворцев Организации Объединенных Наций, связанной с ослаблением остроты проблемы СВУ.

59. Опубликованные в 2016 году Внутренние руководящие принципы уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами (СВУ), при проведении миссий содержат ряд элементов планирования и координации для разработки комплексных мер реагирования миротворческих миссий в целях смягчения последствий применения СВУ для персонала и имущества Организации Объединенных Наций. Эти Руководящие принципы не предлагают никакой конкретной тактики и не указывают, как надо разрабатывать комплексные меры по решению проблемы СВУ, а лишь кодифицируют передовой практический опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций в обла-

³⁰ www.mineactionstandards.org/; www.un.org/disarmament/un-saferguard/guide-lines.

сти решения проблемы СВУ, и закладывают основу всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций.

60. Недавно Организация Объединенных Наций переработала также Справочник Организации Объединенных Наций по политике безопасности³¹ для того, чтобы отразить в нем проблему СВУ, и обновила Руководство по обеспечению безопасности при проведении работ с наземными минами и взрывоопасными предметами, оставшимися после войны³².

61. Угроза, которую СВУ создают для Организации Объединенных Наций, рассматривается в главе под названием «Политика системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций (СОБООН) в отношении самодельных взрывных устройств» (Справочник по политике безопасности, глава 4, раздел Y). В этой главе излагаются роли и обязанности должностных лиц системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, работающих в различных странах, в деле борьбы с угрозами, которые создают СВУ.

62. Касаясь гуманитарных аспектов этой проблемы, Генеральная Ассамблея отметила насущные гуманитарные потребности, возникающие в тех случаях, когда негосударственные субъекты применяют СВУ, а также гуманитарные угрозы, создаваемые СВУ после завершения конфликтов (резолюция 70/80). К государствам-членам, которые имеют такие возможности, а также к Организации Объединенных Наций обращен призыв предоставить соответствующим странам информацию и техническую, финансовую и материальную помощь, необходимую для обнаружения, удаления и уничтожения СВУ. ЮНМАС и другие подразделения предоставляют учебные курсы, технические средства и возможности укрепления потенциала в связи с угрозами, создаваемыми СВУ, пострадавшим государствам и миротворческим миссиям. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) предлагает государствам свою помощь в области просвещения относительно существующих рисков и в области разработки систем отслеживания медицинских последствий взрывов, чтобы защитить детей и окружающее население.

63. В ряде стран курс по ознакомлению с проблемой СВУ сейчас включен в программу повышения квалификации по вопросам обеспечения безопасности в полевых условиях, которая предлагается сотрудникам в интересах их безопасности и является обязательной для всех сотрудников Организации Объединенных Наций. Справочник УВКБ по чрезвычайным ситуациям отражает в своих инструкциях для персонала меры, которые надо принимать в связи с угрозой, создаваемой СВУ³³.

64. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, составляет указатель рекомендуемых международных методов, кодексов и стандартов, который предусматривает, в частности, принятие мер по пресечению поставок оружия террористам и передачи контроля за

³¹ См. «Взгляд Организации Объединенных Наций на вопрос о самодельных взрывных устройствах и соображения относительно согласованных мер реагирования» (см. сноску 17).

³² См. www.mineaction.org/resources/unmas-applications.

³³ <https://emergency.unhcr.org/entry/34680/dealing-with-critical-incidents-and-trauma-staff>.

вооружениями и взрывчатыми веществами, а также внедрение программ контроля в целях выявления и предотвращения контрабандного провоза оружия³⁴.

65. В 2015 году на тридцать второй Международной конференции обществ Красного Креста и Красного Полумесяца была принята резолюция о безопасности добровольцев, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, в которой содержался призыв к соответствующим сторонам предоставить таким добровольцам защиту, возможности обучения, поддержку и страхование для того, чтобы содействовать минимизации и устранению рисков, с которыми они сталкиваются в ходе своей работы³⁵.

Рекомендация 10

Миротворческим миссиям следует в полной мере и своевременно соблюдать Руководящие принципы уменьшения угрозы, создаваемой СВУ, при проведении миссий.

Рекомендация 11

Опираясь на существующие Международные стандарты деятельности, связанной с разминированием, Организация Объединенных Наций должна в консультации с государствами-членами разработать международные стандарты обезвреживания СВУ.

Национальные законы, положения и процедуры

66. Государства должны обеспечить наличие эффективных законов, положений и процедур, которые позволяли бы им комплексным образом решать проблему СВУ. Поскольку в этой работе принимают участие самые различные государственные структуры, проведение общенациональной самооценки может содействовать составлению полного перечня принимаемых мер и выявлению недостатков.

Рекомендация 12

Информация, полученная от всех компетентных государственных органов, должна показать те области, где надо принять дополнительные меры для решения проблемы СВУ.

Рекомендация 13

Для эффективного решения проблемы СВУ важно понять значение мер, которые надо принять на местном уровне и в рамках конкретного микрорайона. Правительства государств должны постоянно взаимодействовать с местными органами власти и группами путем проведения самой различной деятельности — от информирования местных розничных торговцев и сбора разведывательной информации до создания программ по борьбе с радикализацией.

³⁴ www.un.org/en/sc/ctc/practices.html.

³⁵ См. резолюцию МККК 321C/15/R5 (2015).

Рекомендация 14

Государствам предлагается оказать содействие Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) для разработки механизма добровольной самооценки, который мог бы помочь государствам самим выявить недостатки и проблемы в национальной системе регулирования и обеспечения готовности, предназначенной для решения проблемы СВУ.

Координация на национальном и международном уровнях

67. Обмен информацией между полицией, таможней и армией на национальном уровне часто оказывается недостаточным. Большое значение имеет создание функционирующих общенациональных координационных структур, имеющих закрытые каналы для повседневного обмена оперативной информацией.

68. На международном уровне существующие механизмы и ресурсы расплывчаты по многим организациям, и до недавнего времени не было никакой официальной площадки, на которой все государства-члены могли бы обсуждать проблему СВУ во всех ее аспектах. Приняв резолюцию Генеральной Ассамблеи по проблеме СВУ, государства создали такую центральную площадку.

Рекомендация 15

В ходе своих ежегодных обсуждений в Генеральной Ассамблее, касающихся осуществления резолюции по проблеме СВУ, государства могли бы, в частности, уделить внимание вопросам координации уже существующих инициатив и подходов в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Если это необходимо, такие обсуждения можно было бы подготовить путем проведения открытых неофициальных заседаний еще до представления проекта резолюции и его представления Ассамблее. Это был бы очень эффективный подход с точки зрения расхода ресурсов, и в нем приняли бы участие все.

Рекомендация 16

Стремясь уменьшить дублирование работы на глобальном уровне и с максимальной эффективностью использовать сравнительные преимущества различных многосторонних органов, государства могут пожелать сконцентрировать и консолидировать деятельность в рамках определенных организаций и процессов. Например, техническая работа в рамках гуманитарного разминирования, такая как снятие мин, оказание помощи пострадавшим, извещение о минной опасности и управление арсеналами, в равной мере касается СВУ, выявляемых в ходе конфликтов, как и других взрывоопасных предметов, оставшихся после войны; поэтому ныне применяемые процедуры, необходимые для решения минной проблемы, включают устранение угроз, создаваемых СВУ, и поддержку координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций.

Базы данных

69. Генеральная Ассамблея призвала все государства-члены проводить всеобъемлющую и скоординированную деятельность для устранения глобальной угрозы, создаваемой СВУ (резолюция 70/46). Базы данных являются важными инструментами координации, обмена информацией и укрепления потенциала. В то же время, поскольку вопрос о применении СВУ связан с безопасностью, есть пределы того, в какой мере можно открыто обмениваться информацией. Для некоторых международных баз данных нужны условия безопасности и требуется ограничить доступ правительств. Надо тщательно обсудить вопрос о том, на базе каких веб-сайтов следует создавать такие базы данных; в этой связи следует отметить, что Генеральная Ассамблея приветствовала шаги по согласованию различных предпринимаемых сейчас усилий (резолюция 70/46, пункт 15).

Рекомендация 17

Базы данных по вопросам, касающимся СВУ, видимо, лучше всего базировать в межправительственных учреждениях с глобальным или почти глобальным членством, чтобы их веб-сайты посещали должностные лица для получения достоверной информации и чтобы можно было обеспечить круглогодичное обновление веб-сайтов, а также создать безопасные информационные каналы для передачи секретных данных.

Рекомендация 18

Для максимальной координации усилий Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения при поддержке со стороны других соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций следует создать Интернет-платформу, содержащую беспристрастную и авторитетную информацию о том, где можно получить комплексные данные по проблеме СВУ. В этом центральном источнике освещались бы четыре основные темы, рассмотренные в настоящем разделе, что позволило бы, избегав дублирования, получить доступ к существующим ресурсам, рассказывающим о передовом опыте, накопленном как в системе, так и вне системы Организации Объединенных Наций, и ликвидировать информационные пробелы, когда это необходимо.

Рекомендация 19

В нескольких странах есть открытые национальные базы данных об изготовителях детонаторов. Сведение воедино такой национальной информации в рамках одного глобального депозитария улучшило бы возможности проведения расследования и уголовного преследования. Такая база данных могла бы включать имена изготовителей и контактную информацию, а также серийные номера и другие отличительные данные о маркировке. Поскольку такая база данных стала бы оперативным инструментом, используемым главным образом правоохранительными органами, лучше всего было бы создать ее в рамках Интерпола.

Сбор данных и обмен информацией

Сбор данных

70. Во многих случаях трудно получить информацию об инцидентах, связанных с применением СВУ, и о количестве пострадавших (S/2014/41). Получаемая информация по СВУ обычно носит отрывочный характер, она засекречивается по военным, коммерческим или гуманитарным причинам и базируется на применении различных методологий, а первоисточники имеются только на ограниченном числе языков. По этим причинам часто бывает невозможным делать какие-либо практически значимые сопоставления и умозаключения. Учитывая наличие самых различных определений СВУ и отсутствие данных, дезагрегированных по видам инцидентов и типам оружия, а также подробных данных о пострадавших и последствиях применения СВУ, ЮНМАС подготовила справочник по лексике, связанной с СВУ³⁶.

71. Точная и подробная информация об инцидентах, связанных с применением СВУ, имеет большое значение для разработки эффективных мер реагирования на угрозы, создаваемые СВУ. Высококачественные массивы данных не только содействуют правоохранительной деятельности, судопроизводству и проведению военных операций, но и могут облегчить разработку эффективных мер реагирования, с тем чтобы минимизировать количество пострадавших среди гражданского населения и удовлетворить их потребности.

72. Существующие механизмы сбора данных о взрывных устройствах начали также собирать данные об инцидентах, связанных с применением СВУ³⁷. Как показывает деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), связанная со сбором данных по СВУ, постоянный сбор данных при их надлежащей разбивке может оказаться очень полезным для разработки стратегий борьбы с угрозой, создаваемой СВУ, для привлечения виновных к ответственности и для пропаганды мер, призванных уменьшить число жертв среди гражданского населения.

73. Для того чтобы улучшить свою работу по представлению отчетности и по анализу оперативной обстановки в миротворческих миссиях, Организация Объединенных Наций в настоящее время разрабатывает механизм отчетности под названием UN SAGE. Он позволяет представлять в стандартной форме информацию об инцидентах, происходящих во всех миссиях.

Рекомендация 20

Ежегодная публикация с обзором данных о применении СВУ и с разбивкой данных по странам, которая позволяла бы также анализировать глобальную и региональную обстановку, имела бы большое значение для разработки правильной и поддающейся количественной оценке политики реагирования на эту проблему. **Важно, чтобы при подготовке такой периодической публикации**

³⁶ Размещен на веб-сайте <http://www.mineaction.org/sites/default/files/publications/UNMAS%20IED%20Lexicon.pdf>.

³⁷ Например, механизм сбора данных для Стратегии Организации Объединенных Наций в области деятельности, связанной с разминированием, на 2013–2018 годы позволяет получать данные о количестве пострадавших от инцидентов, связанных с применением СВУ.

использовались источники на разных языках. Поскольку сбор данных имеет огромное значение для принятия правильных решений по вопросам, касающимся СВУ, государствам предлагается регулярно финансировать возможные инициативы в этой области.

Рекомендация 21

Организации Объединенных Наций следует продолжать свою деятельность по сбору и анализу данных и разрабатывать технические базы данных по вопросам, касающимся СВУ, при поддержке со стороны государств-членов, которые в состоянии оказать такую поддержку.

Исследования

74. В числе областей, где нужны дополнительные исследования, можно указать следующие:

- мотивы поведения и объяснения вооруженных групп, касающиеся применения СВУ;
- отслеживание компонентов СВУ;
- региональные особенности изготовления и применения СВУ;
- уменьшение способности минеральных удобрений взрываться;
- меры по борьбе с применением СВУ и успехи в этой области;
- социально-политические и экономические последствия применения СВУ.

Последствия применения СВУ для уязвимых групп, включая женщин и детей

- Роль гражданского общества в борьбе с все более широким применением СВУ.

Рекомендация 22

Дальнейшие исследования по различным аспектам, касающимся СВУ, включая предотвращение, повышение готовности, меры реагирования и меры по восстановлению, помогут нам лучше понять многовекторный подход, который необходим для решения проблемы СВУ. Для решения таких задач государства могли бы привлекать ЮНИДИР и другие компетентные научно-исследовательские учреждения.

Обмен информацией

75. Обмен информацией об инцидентах, связанных с применением СВУ, об этих устройствах и компонентах, о подозрительной деятельности с использованием взрывных устройств и о лицах и сетях, применяющих СВУ, позволяет улучшить планирование и разработку политики, направленной на ослабление угрозы, создаваемой СВУ, усилить подготовку кадров и работу по укреплению потенциала, выявить тенденции и методы изготовления и применения СВУ, а также содействует обнаружению сетей, созданных для применения СВУ. Однако во многих странах различные разведывательные, полицейские, пограничные и военные ведомства еще не наладили необходимое сотрудничество.

76. Кроме того, вследствие того, что угрозы, создаваемые применением СВУ, редко ограничены территорией одной страны, очень важно обеспечить обмен разведывательными данными между странами. Из-за отсутствия доверия — даже в рамках союзов дружественных государств, — которое позволяло бы обмениваться секретной разведывательной информацией, такое сотрудничество часто оказывается невозможным. Нехватка ресурсов, необходимых для сбора и анализа данных по СВУ, может еще больше осложнять ситуацию.

77. В связи с санкциями против ДАИШ и «Аль-Каиды» Совет Безопасности отметил необходимость активизации работы по координации и обмену информацией как между государствами-членами, так и между правительствами и частным сектором, чтобы предотвратить утечку таких компонентов СВУ, как химические вещества, детонаторы и детонирующие шнуры (резолюция 2255 (2015) Совета).

Рекомендация 23

Для безопасного обмена оперативной информацией государства могут использовать сеть Интерпола I-24/7 и сеть CENcomm, созданную в рамках КНО, когда это возможно.

78. Проект Интерпола WATCHMAKER обеспечивает оперативную и специальную поддержку всех 190 государств-членов этой организации с помощью извещений Интерпола и предупреждений о лицах, которые известны тем, что они занимаются изготовлением или применением СВУ. В настоящее время база данных WATCHMAKER включает информацию о более чем 1000 изготовителей бомб из 25 стран, что позволяет компетентным властям обмениваться биометрическими данными и имеющимися в архивах документами. В этой связи следует отметить, что к сегодняшнему дню Интерпол направил более 700 извещений, включая 176 извещений с красным углом, о разыскиваемых лицах, причастных к инцидентам с применением СВУ, и 67 извещений Интерпола-Совета Безопасности о лицах, против которых Совет Безопасности ввел санкции. Пурпурные извещения, которые посвящены рабочим процедурам, направляются в целях обмена технической информацией по СВУ, основанной на информации, поступившей непосредственно от властей государств-участников и обновляемой ими.

79. В рамках Неофициальной рабочей группы экспертов по самодельным взрывным устройствам, сформированной на основании положений пересмотренного Протокола II к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, государства обмениваются информацией о развитии техники, об извещении населения относительно существующих угроз и инцидентов, связанных с применением СВУ, а также создают в настоящее время сеть национальных координационных центров.

80. Глобальное партнерство AXON по проблеме СВУ направлено на поощрение государств и правовых систем к снижению барьеров на пути обмена информацией. Основные данные об инцидентах, связанных с применением СВУ, закладываются в один общий депозитарий после каждого инцидента. В насто-

ящее время в этом экспериментальном проекте участвуют примерно 12 стран и несколько международных организаций, включая ЮНМАС и Интерпол.

Рекомендация 24

Инициативы по созданию международных платформ, предназначенных для обмена информацией, должны прежде всего выявить, какой форум больше всего подходит для обмена той или иной информацией.

Рекомендация 25

Там, где это возможно, разработка глобальных стандартов или руководящих указаний должна прийти на смену платформам, нацеленным на обмен передовым опытом.

Рекомендация 26

Обмен закупочной информацией, связанной с крупными или подозрительными сделками о приобретении исходных материалов, возможно, лучше всего организовать по линии Интерпола или КНО.

Распространение информации

81. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций³⁸ и План действий по предупреждению воинствующего экстремизма (A/70/674) содержат всеобъемлющие руководящие указания, направленные на устранение некоторых из главных коренных причин роста масштабов злонамеренного применения СВУ.

82. Поскольку компоненты СВУ почти всегда включают в себя товары, имеющиеся в продаже, распространение информации на национальном уровне путем установления контактов с представителями соответствующих отраслей промышленности имеет особое значение для решения проблемы СВУ.

83. Во многих странах, где есть такая проблема, Организация Объединенных Наций поддерживает усилия правительства и партнеров по включению программ распространения информации об угрозе, создаваемой СВУ, в более широкие программы извещения населения об угрозах, создаваемых минами и неразорвавшимися боеприпасами.

84. Программа «Глобальный щит» предусматривает сотрудничество с частным сектором в целях разработки программ использования передового опыта в области предотвращения незаконного использования исходных химических веществ. Например, представители секретариата КНО участвовали в заседаниях Международной ассоциации производителей минеральных удобрений (ИФА).

85. Организация Объединенных Наций проводит учебные курсы для миротворцев, чтобы до их командирования в миссию ознакомить их с проблемой

³⁸ www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/un-global-counter-terrorism-strategy.

СВУ³⁹, а также проводит широкую кампанию по извещению населения об этой угрозе.

86. Справочник по безопасному обращению с наземными минами, неразорвавшимися боеприпасами и СВУ содержит информацию о признаках опасности, а также дает основные рекомендации организациям и частным лицам о способах обеспечения безопасности⁴⁰.

Агитационная работа

87. Агитационная работа Организации Объединенных Наций со сторонами в конфликте может повлиять на масштабы применения СВУ, если эта работа подкрепляется достоверными данными и неослабными усилиями. Например, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) стала проводить агитационную работу в форме диалога с участниками конфликта в этой стране, регулярного представления докладов о жертвах среди мирного населения, в том числе о людях, пострадавших от СВУ, и путем опубликования заявлений, осуждающих особенно чудовищные или типичные инциденты, связанные с применением СВУ. Эта агитационная работа стала возможной благодаря систематической регистрации инцидентов, которые вызывают жертвы среди мирного населения в Афганистане, и благодаря постоянным усилиям Миссии.

Меры реагирования

Обезвреживание

88. Обезвреживание наземных мин, мин-ловушек и самодельных взрывных устройств, оставшихся в районах, где прекратились боевые действия, является одной из предпосылок безопасного возвращения вынужденных переселенцев и беженцев. Возможность использования неразорвавшихся боеприпасов, оставленных после завершения конфликта, для изготовления компонентов СВУ — это еще одна причина, почему следует быстро организовать разминирование.

89. Поскольку СВУ применяются все чаще, к Организации Объединенных Наций, ее партнерам-исполнителям, государственным ведомствам, занимающимся разминированием, и национальным и международным неправительственным организациям все чаще обращаются с просьбами о разминировании. О масштабах этой проблемы можно судить по иракскому городу Эр-Рамади. В апреле 2016 года, когда этот город был освобожден от сил ДАИШ, 95 процентов его территории было непригодным для жизни из-за угрозы, создаваемой СВУ и другими оставшимися взрывоопасными предметами.

90. Служба Организации Объединенных Наций по деятельности, связанной с разминированием, в настоящее время имеет технические и экспертные воз-

³⁹ «Взгляд Организации Объединенных Наций на вопрос о самодельных взрывных устройствах...» (см. сноску 17).

⁴⁰ Размещен на веб-сайте http://www.mineaction.org/sites/default/files/publications/Handbook_English.pdf.

возможности для обнаружения, обезвреживания и ликвидации СВУ, а также для проведения расследований после взрывов.

Рекомендация 27

В процессе планирования гуманитарной деятельности государствам-членам следует учитывать возрастание сложности и масштабов проблемы СВУ.

Рекомендация 28

Государствам-членам следует оказывать необходимую поддержку соответствующим международным и региональным организациям и неправительственным организациям экспертов в целях проведения быстрой и эффективной кампании по обезвреживанию СВУ и других взрывоопасных предметов.

Предотвращение применения, проведение последующих операций и сбор разведывательной информации

91. Расследования подрывов СВУ могут дать важнейшую информацию об источниках компонентов и характере СВУ, а также о тех, кто их применяет, изготавливает и поставяет. Поэтому возможности проведения расследований нападений с применением СВУ имеют огромное значение для борьбы с угрозой, создаваемой СВУ. Проект Интерпола по сбору информации о химической среде и обстановке (CHASM) дает подготовленным сотрудникам правоохранительных органов дополнительные знания и навыки, чтобы они могли еще эффективнее анализировать обстановку и действовать на месте преступления, зараженном химическими веществами.

92. В рамках Организации Объединенных Наций Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий уполномочена заниматься укреплением координации усилий системы Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. Кроме того, созданная в рамках этой Целевой группы рабочая группа по охране границы и правоохранительной деятельности занимается вопросами, касающимися получения доступа к оружию.

93. Нынешние инициативы по предотвращению терроризма уже включают различные меры по борьбе с СВУ, а эффективное принятие этих мер в целях борьбы с терроризмом принесет пользу еще и потому, что будет содействовать предотвращению нападений с применением СВУ.

Рекомендация 29

Надо обеспечить дальнейшее функционирование механизмов и инициатив по борьбе с терроризмом, таких как Международная конвенция по борьбе с бомбовым терроризмом (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2149, No. 37517), соответствующие резолюции Совета Безопасности, санкционные режимы в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ), «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц, групп, предприятий и организаций и Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций. В то же время было бы полезно, чтобы в рамках этих инициатив и механизмов повышенное внимание было уделено проблеме СВУ в

контексте терроризма и способов приобретения, изготовления и применения СВУ террористами.

94. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций ставит перед собой цель — стать площадкой для обмена передовым опытом в деле борьбы с терроризмом и радикализацией, для укрепления диалога и сотрудничества между национальными органами, занимающимися вопросами развития и безопасности, а также для борьбы с использованием Интернета террористами. Этот Центр сотрудничает с Глобальным контртеррористическим форумом (ГКФ) в целях реализации совместной инициативы по обеспечению безопасности границ, направленной на сбор и распространение информации о передовых методах обеспечения безопасности и обустройства границы в районе Сахеля и на Африканском Роге.

95. Рабочая группа Международного центра данных о взрывных устройствах является объединением компетентных государственных ведомств, которое занимается обменом данных технической разведки о взрывчатых веществах, а также информацией об их незаконном использовании. В настоящее время в деятельности этой Рабочей группы принимают участие 40 государств, а 12 государств получили статус наблюдателя.

Рекомендация 30

Государствам, страдающим от нападений с применением СВУ, следует уделять особое внимание инвестициям, направленным на обеспечение возможностей проведения последующих расследований, и следует принимать помощь в этой области.

Оказание помощи пострадавшим

96. В Афганистане мирных жителей, искалеченных СВУ, в два раза больше, чем убитых, поэтому у мирных граждан, и без того страдающих от длительного конфликта, есть долгосрочные потребности, связанные с медицинским обслуживанием и реабилитацией⁴¹.

97. Политика Организации Объединенных Наций в области оказания помощи пострадавшим от мин (2016 года) направляет работу структур, входящих в состав Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием, для оказания помощи пострадавшим от мин и других взрывоопасных предметов, оставшихся после войн, включая кассетные боеприпасы и СВУ.

98. Справочник Организации Объединенных Наций по безопасному обращению с наземными минами, неразорвавшимися боеприпасами и самодельными взрывными устройствами содержит рекомендации по вопросам оказания неотложной помощи, включая эвакуацию и первую помощь. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) разработал также Руководство по

⁴¹ Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), «Афганистан: годовой доклад за 2015 год — защита мирных жителей в ходе вооруженного конфликта» (Кабул, февраль 2016 года).

оказанию помощи в первую очередь детям, пострадавшим от наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов, включая СВУ, которое касается детей, членов их семьи и местных жителей.

Рекомендация 31

Пострадавшие от СВУ должны получать самую разнообразную помощь, включая лечение от физических и психических травм, а также преодоление долгосрочных социально-экономических последствий этих травм. Государствам следует добиваться признания и защиты прав пострадавших в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов. Надо провести дополнительные исследования по вопросу о долгосрочном и косвенном ущербе, наносимом нападениями с применением СВУ.

Укрепление потенциала

99. Техническая и финансовая помощь, связанная с решением проблемы СВУ, должна включать укрепление национальных систем контроля и пограничного контроля, а также оказание юридической помощи в целях создания или совершенствования механизмов контроля за исходными материалами. В своей резолюции 2220 (2015) Совет Безопасности призвал Контртеррористический комитет и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, действуя в рамках своих существующих мандатов и в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими контртеррористическими органами Организации Объединенных Наций, сосредоточить свои усилия на возможностях и потребностях государств-членов в области устранения угроз, создаваемых доступностью оружия, которое применяется террористами, а также на пресечении поставок оружия террористам.

100. Исполнительному директорату Контртеррористического комитета поручено, действуя в рамках существующей системы представления докладов, сообщать Контртеррористическому комитету о недостатках в вышеупомянутых областях и представлять конкретные планы для содействия оказанию технической помощи в целях укрепления потенциала государств-членов.

101. Государства-участники пересмотренного Протокола II распространили вопросник, касающийся международного сотрудничества в деле борьбы с СВУ, чтобы государства добровольно представили свои ответы⁴².

102. ЮНМАС предоставляет помощь, учебные курсы, услуги наставников и оборудование государствам и миротворцам, в том числе пехотным подразделениям и саперным ротам, действующим в составе миссий в Центральноафриканской Республике, Ираке, Ливии, Мали и Сомали. В Сомали ЮНМАС занимается обучением и оснащением войск Африканского союза и сомалийских сил безопасности, чтобы они могли лучше справляться с задачами, касающимися СВУ. В 2015 году в составе сомалийской полиции было создано первое национальное подразделение, способное обезвреживать СВУ.

⁴² CCW/APII/CONF.17/WP.1.

103. Организация Объединенных Наций полна решимости неуклонно передавать функции по разминированию национальным ведомствам (A/70/207), и сюда входит создание потенциала по решению проблемы СВУ.

104. Для проведения расследований после взрыва часто надо иметь определенное число высококвалифицированных специалистов, таких как техников по разминированию и ученых-аналитиков, а такие специалисты есть не во всех странах. Странам, где таких специалистов нет, будет нужна международная помощь для создания таких возможностей. С этой целью уже предпринимались определенные инициативы; так, ЮНМАС обучала местную сомалийскую полицию методикам проведения расследований после подрыва взрывных устройств.

105. На протяжении более десятилетия ЮНОДК занимается укреплением потенциала судебных и правоохранительных органов, чтобы они могли решать задачи, связанные с СВУ и химическими веществами двойного назначения. Это достигается путем оказания целенаправленной помощи, чтобы, например, улучшить их работу на месте совершения преступлений террористами, использующими СВУ, организовать надзор за хранением и перемещением химических веществ двойного назначения и поддержать жертв террористических нападений, в ходе которых применялись СВУ. Кроме того, ЮНОДК содействует координации и сотрудничеству между соответствующими международными и национальными органами и по запросу предоставляет оборудование, необходимое для обнаружения СВУ.

Рекомендация 32

Государствам-членам, которые в состоянии сделать это, следует предоставлять соответствующим странам информацию, а также техническую, финансовую и материальную помощь, необходимую для обнаружения, удаления и уничтожения СВУ; когда это необходимо, государствам следует принимать помощь в целях оценки их национальных коммерческих и военных арсеналов и устранения связанных с ними рисков.