

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
7 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 73 (b) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы
прав человека, включая альтернативные подходы
в деле содействия эффективному осуществлению
прав человека и основных свобод**

**Усиление роли Организации Объединенных Наций
в повышении эффективности принципа
периодических и подлинных выборов и содействии
демократизации**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе описываются тенденции и важные вопросы, связанные с помощью государствам-членам в проведении выборов, оказанной системой Организации Объединенных Наций с момента выхода последнего доклада Генерального секретаря (A/68/301) от 9 августа 2013 года. За это время чуть более 65 государств-членов получили помощь в проведении выборов.

В докладе отмечается непрерывная работа по повышению согласованности и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций под эгидой координатора помощи в проведении выборов. В нем также описывается процесс сотрудничества с организациями и инициативами, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций.

Что касается гендерного равенства при проведении выборов, то хотя в докладе и отмечается существующая тенденция к увеличению числа женщин-парламентариев во всем мире, в нем также указывается на то, что масштаб таких положительных изменений недостаточен, а их распределение неравномерно. В нем также описывается деятельность системы Организации Объединенных Наций по содействию участию женщин в политической деятельности и по оказанию поддержки государствам-членам в их усилиях по выполнению своих международных обязанностей и обязательств, а также по учету гендерной

* A/70/150.



проблематики в деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи. В докладе содержится призыв ко всем государствам-членам приложить значительные дополнительные усилия для содействия участию женщин в политике и отмечается, что участие не сводится лишь к количеству женщин в выборных органах, а включает расширение прав и возможностей женщин как полноправных и активных участниц процессов голосования и принятия решений.

В докладе обсуждаются некоторые из распространенных проблем, касающихся уровня доверия к выборам, с которыми сталкиваются государства-члены и оказывающие им содействие органы системы Организации Объединенных Наций. К ним относятся нарушения во время выборов, совершенные в политических целях, а также случаи, когда участники выборов отказывались принять итоги, в целом признанные легитимными. Уровень доверия соотносится со степенью исполнения международных обязательств и тем, насколько профессионально организованным, точным, беспристрастным и прозрачным был процесс выборов на всех этапах его проведения. В то же время связь между техническим уровнем проведения выборов и легитимностью их итогов неоднозначна.

В настоящем докладе подчеркивается, что подлинными являются те выборы, результаты которых отражают свободное изъявление выбора или выборов избирателей и потому принимаются широкой общественностью. Что касается повышения вероятности того, что итоги будут приняты широкой общественностью, в докладе отмечается необходимость ограничить политику высоких ставок и проведения выборов по принципу «победитель получает все», а также усиливать процессуальные элементы выборов как таковые. Комплексная стратегия, способствующая принятию итогов выборов и предотвращению связанного с ними насилия, включает как активное участие Организации Объединенных Наций, так и проявление политической воли национальными субъектами.

В докладе представлены размышления об идеальном времени для проведения выборов в постконфликтной ситуации; отмечается сложность создания универсальной модели для определения подходящих обстоятельств для проведения выборов впервые; а также подчеркивается, что поскольку развитие демократии представляет собой длительный процесс, на достижение условий, сравнимых с таковыми в более развитых демократических обществах, могут потребоваться десятилетия. Более того, в рассуждениях о выборе времени должен учитываться вопрос о том, каким путем помимо выборов можно добиться установления необходимой для управления легитимности.

В докладе привлекается внимание к тому факту, что объем международной финансовой поддержки для оказания помощи в проведении выборов не соответствует количеству проектов оказания подобной помощи, а также отмечается, что некоторые проекты сталкиваются с существенным дефицитом бюджета. В докладе содержится призыв к поиску более экономически целесообразных решений, касающихся помощи в проведении выборов, и проведению более четких различий между предоставляемыми в каждом конкретном случае видами помощи. В докладе также отмечается, что основную ответственность за организацию экономически целесообразных выборов и за реализацию стратегий, которые в конечном счете позволят обеспечить их автономность, несут государства-члены.

С учетом продолжающегося увеличения числа не относящихся к системе Организации Объединенных Наций организаций, оказывающих помощь в проведении выборов, в докладе подчеркивается риск возможной избыточности в области международной поддержки. В нем содержится призыв к государствам-членам при обращении с просьбами о помощи или при разработке избирательных мандатов рассматривать вопрос о возложении на Организацию Объединенных Наций ведущей роли в обеспечении взаимосвязи и координации между всеми организациями, оказывающими помощь в проведении выборов.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии резолюцией 68/164 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2013 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад о выполнении этой резолюции, а заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам — регулярно сообщать государствам-членам о запросах на предоставление помощи в проведении выборов и характере любой оказанной помощи. В докладе описывается деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов в период после выхода предыдущего доклада по этому вопросу (A/68/301).

2. Организация Объединенных Наций оказывает помощь в проведении выборов только после отдельного запроса соответствующего государства-члена или на основании мандата Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи. Перед согласованием деятельности и оказанием помощи Организация Объединенных Наций оценивает потребности государства-члена, с тем чтобы гарантировать соответствие помощи конкретным потребностям данной страны или ситуации. Как неоднократно подтверждала Ассамблея, при оказании помощи Организация Объединенных Наций должна действовать объективно, беспристрастно, нейтрально и независимо, с должным уважением к суверенитету, признавая при этом, что ответственность за организацию выборов лежит на самих государствах-членах.

3. В течение отчетного периода число государств-членов, запросивших и получивших помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов, оставалось высоким. Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций, как и на протяжении прошлых отчетных периодов, в основном принимала форму технического содействия. Помимо сведений о наиболее важных мероприятиях и событиях, в настоящем докладе представлены некоторые из характерных особенностей оказания помощи в проведении выборов и особо отмечен ряд проблем, возникающих в ситуациях, когда доверие к выборам оказывается под вопросом.

II. Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов в течение отчетного периода

A. Мандаты

4. Вопрос о повышении эффективности принципа периодических и подлинных выборов включался в повестку дня Генеральной Ассамблеи начиная с ее сорок четвертой сессии. Ассамблея ежегодно рассматривала его, в том числе в контексте оказания Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов, вплоть до своей пятидесятой сессии и с тех пор продолжает рассматривать этот вопрос раз в два года.

5. Организационные договоренности по оказанию помощи в проведении выборов между Организацией Объединенных Наций и соответствующими органами развивались и видоизменялись с 1991 года, когда Генеральный секретарь назначил заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам координатором по вопросам помощи в проведении выборов, а Генеральная Ассамблея одобрила его кандидатуру. Сегодня ряд органов системы Организации Объединенных

Наций имеет полномочия, относящиеся к предвыборным мероприятиям и поддержке, либо иным способом участвуют в мероприятиях по поддержке проведения выборов. Ассамблея неоднократно подчеркивала, что в такой области, где действует множество различных субъектов, необходимо комплексное согласование работы под эгидой координатора.

6. В своей резолюции 68/164 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила четкую руководящую роль координатора в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе в обеспечении общесистемной согласованности и последовательности, в укреплении институциональной преемственности Организации Объединенных Наций и в разработке, распространении и обнародовании стратегий по оказанию помощи в проведении выборов. Координатор определяет параметры оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов в конкретной стране, а также ему поручено вести реестр экспертов по вопросам проведения выборов, которых можно быстро направить на любые мероприятия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов.

7. Координатору оказывает поддержку Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. По итогам оценки потребностей при проведении выборов он дает координатору рекомендации касательно параметров всех видов оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов в соответствии с запросом государств-членов. Отдел также дает консультации по вопросам планирования связанных с выборами компонентов миссий или проектов оказания помощи, поддерживает институциональную преемственность Организации и ведет единый реестр экспертов. Он также отвечает за разработку стратегии. От имени координатора он постоянно дает политические и технические указания всем органам системы Организации Объединенных Наций, участвующим в оказании помощи в проведении выборов, в том числе в отношении политики в области выборов и передовой практики.

8. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является основным исполнительным органом Организации, отвечающим за оказание поддержки в развитии избирательных институтов, нормативно-правовой базы и процессов, а также в оказании поддержки при проведении выборов в ситуациях, не связанных с миротворческими или постконфликтными условиями. В своей резолюции 68/164 Генеральная Ассамблея просила ПРООН продолжать осуществлять свои программы оказания помощи в области демократического управления в сотрудничестве с другими соответствующими организациями, в частности теми из них, которые содействуют укреплению демократических институтов и связей между гражданским обществом и правительствами.

9. В миротворческих или постконфликтных условиях помощь в проведении выборов обычно оказывается в качестве компонентов полевых миссий под эгидой Департамента операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций или Департамента по политическим вопросам. Военные и полицейские компоненты миротворческих миссий оказывают поддержку национальным правоохранительным органам в деле обеспечения безопасности избирательных процессов. ПРООН часто оказывает поддержку подобным полевым миссиям, когда они осуществляют свои мандаты на предоставление помощи в проведении выборов. В странах с миротворческими, миростроительными или специ-

альными политическими миссиями помощь в проведении выборов предоставляется комплексно и в полной мере, независимо от того, является ли миссия интегрированной в структурном отношении.

10. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжает обеспечивать подготовку и выносить рекомендации по контролю за соблюдением прав человека в контексте выборов, поддерживает и организует кампании за выборы без насилия, занимается популяризацией избирательного законодательства и учреждений, действующих с учетом соблюдения прав человека, а также следит за нарушениями прав человека в ходе избирательных процессов и представляет доклады о них.

11. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») уполномочена через свои нормативные вспомогательные функции и оперативную деятельность давать указания и оказывать всем государствам-членам по их просьбе техническую поддержку в вопросах гендерного равенства, расширения возможностей и прав женщин и всестороннего учета гендерной проблематики. Эта структура поощряет гендерное равенство и участие женщин в политических процессах. Структура «ООН-женщины» также уполномочена возглавлять, координировать и стимулировать усилия по обеспечению подотчетности системы Организации Объединенных Наций в ее работе в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Она проводит подготовку и дает консультации по вопросам содействия установлению гендерного равенства и участию женщин в избирательных процессах.

12. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) является специализированным учреждением системы Организации Объединенных Наций, которому поручено поощрять и поддерживать свободу слова, свободу печати и свободу информации. Свободные и независимые средства массовой информации, как работающие в Интернете, так и традиционные, крайне важны для перехода к демократии. Поэтому цель ЮНЕСКО в части выборов заключается в расширении возможностей средств массовой информации по обеспечению честного и непредвзятого освещения связанных с выборами мероприятий.

13. К прочим органам системы Организации Объединенных Наций, участвующим в связанной с проведением выборов деятельности, относятся, в частности, Департамент полевой поддержки Секретариата Организации Объединенных Наций, отвечающий главным образом за административное и материально-техническое обслуживание операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, специальных политических миссий и прочих видов присутствия на местах; Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), оказывающее поддержку связанной с выборами деятельности, главным образом в постконфликтных/миротворческих условиях, в сотрудничестве с другими органам системы Организации Объединенных Наций; Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, которая направляет сотрудников по проведению выборов для работы в связанных с проведением выборов проектах и компонентах миротворческих операций; Фонд миростроительства, который в порядке исключения может оказывать поддержку при проведении выборов на критических для миростроительства этапах; и Фонд демократии Организации Объединенных Наций, оказывающий поддержку проектам, усиливаю-

щим позиции гражданского общества, направленным на защиту прав человека и поощряющим участие всех групп в демократических процессах.

В. Деятельность по оказанию помощи в проведении выборов

14. В приложении I к настоящему докладу вкратце описывается то, как процессы и мероприятия по оказанию помощи в проведении выборов осуществляются в некоторых отдельно взятых государствах-членах. В приложении II приводится список государств, получивших помощь в проведении выборов в течение обзорного периода по их специальному запросу или в соответствии с мандатом Совета Безопасности. Оказывая подобную помощь, Организация Объединенных Наций, как и на протяжении прошлых периодов, продолжала при необходимости делать акцент на использовании мер укрепления доверия к процессам выборов и помогала добиться их мирного проведения. Эта деятельность включала: информационно-пропагандистскую работу и техническую помощь по разработке открытых для всех избирательных систем и процессуальных правил путем проведения представительных политических консультаций; назначение честных, беспристрастных, эффективных и воспринимаемых таковыми руководителями избирательных органов; обеспечение прозрачности избирательных органов; устранение всех барьеров, препятствующих участию женщин и недопредставленных групп в качестве избирателей, кандидатов и сотрудников избирательных органов. Организация Объединенных Наций продолжила изучать вопрос об организации своих мероприятий по оказанию помощи в проведении выборов таким образом, чтобы обеспечить их взаимодополняемость по отношению к другим мероприятиям системы Организации Объединенных Наций в поддержку мирных преобразований, демократического управления, верховенства права, защиты прав человека и гендерного равенства. При необходимости и наличии соответствующего запроса Организация Объединенных Наций также продолжала искать возможности содействия в создании благоприятных условий, среди прочего, путем оказания добрых услуг, поддержки политического диалога, содействия и посредничества, зачастую в сотрудничестве с региональными и субрегиональными органами или прочими субъектами.

С. Сотрудничество и координация внутри системы Организации Объединенных Наций

15. В своей резолюции 46/137 от 17 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея поддержала намерение Генерального секретаря назначить координатора, с тем чтобы, помимо выполнения прочих задач, обеспечить последовательность при обработке запросов от организующих выборы государств-членов. В то же время Ассамблея также направила органам системы Организации Объединенных Наций просьбу тесно сотрудничать с назначенным координатором и сообщать ему или ей об оказанной ими помощи и проведенных ими мероприятиях. С тех пор Ассамблея повторно заявляла о необходимости всеобъемлющей координации усилий и слаженных действий среди органов системы Организации Объединенных Наций в каждой своей резолюции, посвященной этому вопросу, последней из которых является резолюция 68/164. Я рад сообщить о дальнейших успехах, достигнутых в ряде областей в ходе обзорного периода в части удовлетворения запросов Ассамблеи о координации, что непосредственно описывается далее:

а) органы системы Организации Объединенных Наций проводили регулярные встречи в рамках Межучрежденческого координационного механизма по вопросам оказания Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов под руководством Отдела по оказанию помощи в проведении выборов для обмена информацией, содействия обеспечению координации и обсуждения новых стратегий проведения выборов;

б) количество общесистемных стратегий проведения выборов, представленных координатором после доверительных консультаций с органами системы Организации Объединенных Наций, продолжило увеличиваться и теперь включает стратегии поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций по созданию и реформированию руководящих избирательных органов и разработке избирательных систем;

с) были разработаны рамочная основа и возможные варианты исполнения единого реестра экспертов Организации Объединенных Наций по проведению выборов, с тем чтобы обеспечить возможность использования реестра всеми членами системы Организации Объединенных Наций, участвующими в оказании помощи в проведении выборов. Секретариат, специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций смогут выбирать специалистов из реестра, в котором представлены заранее отобранные кандидаты. В процессе его создания в ходе первичной оценки экспертов для включения в реестр были рассмотрены кандидатуры более 2000 экспертов. Ввиду большого количества кандидатов для упрощения управления процессом и проведения отбора, оценки и собеседования потребовались не заложенные в бюджет ресурсы и временное перераспределение обязанностей сотрудников. Для того, чтобы в дальнейшем в реестре становилось все больше экспертов в самых разных областях, в будущем понадобятся целенаправленные усилия, которые потребуют схожих ресурсов.

D. Сотрудничество с другими организациями

16. Как и в прошлых обзорных периодах, Организация Объединенных Наций активно использовала платформы и инструменты для наращивания потенциала, обеспечения институциональной преемственности и обмена знаниями касательно проведения выборов на глобальном уровне. В первую очередь стоит отметить следующие инициативы: сеть АСЕ по распространению опыта выборов, проект в области увеличения объема ресурсов в сфере демократии, управления и выборов (БРИДЖ) и конференция Всемирной организации по вопросам выборов (ВОВ). Организация Объединенных Наций поддерживает усилия по обновлению и поддержанию актуальности этих глобальных инициатив. Глобальная оценка проекта БРИДЖ, проведенная в 2014 году, подтвердила его неизменную актуальность в качестве ключевого инструмента развития потенциала для оказания помощи в проведении выборов. Рекомендованные нововведения реализуются, и проводится актуализация новых учебных модулей. В октябре 2013 года в Сеуле ПРООН совместно с Национальной избирательной комиссией Республики Корея провела шестую конференцию ВОВ. На конференции, главной темой которой были устойчивые избирательные процессы и усиление демократии, собрались поделиться опытом и выявить тенденции свыше 300 специалистов в области выборов и демократии.

17. В течение обзорного периода в центре внимания оставались сотрудничество при проведении выборов с региональными и субрегиональными организациями и оказываемая им поддержка. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать Группу по оказанию помощи в проведении демократических выборов в составе Африканского союза в организации и проведении во множестве стран континента семинаров и учебных занятий для наблюдателей за выборами, а также в разработке различных материалов по вопросам проведения выборов, в том числе руководств по наблюдению за процессом проведения выборов и соответствующих методик. Последней такой инициативой стало привлечение Отделом по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам высокопоставленного эксперта по проведению выборов к работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в целях поддержки работы Организации Объединенных Наций в Африканском союзе. Действуя схожим образом, Отдел по оказанию помощи в проведении выборов взаимодействовал с Лигой арабских государств и Организацией исламского сотрудничества при обучении специалистов по проведению выборов и наблюдателей на выборах, а также при создании базы данных по выборам и обеспечению институциональной преемственности в обеих организациях. Например, в феврале 2014 года в штаб-квартире Организации исламского сотрудничества в Джидде, Саудовская Аравия, Организация Объединенных Наций организовала семинар и обсуждение в формате круглого стола, посвященные различным аспектам избирательных процессов. Это мероприятие стало площадкой для обмена опытом и передовой практикой для представителей Организации исламского сотрудничества и ряда других региональных организаций, включая Организацию американских государств, Лигу арабских государств и Африканский союз. В июле 2015 года Организация Объединенных Наций организовала еще одно мероприятие в Джидде, посвященное роли гражданского общества и национальных групп наблюдателей в обеспечении чистоты избирательных процессов, на котором присутствовали представляющие гражданское общество организации как от государств — членов Организации исламского сотрудничества, так и от самостоятельных организаций, входящих в ее состав, а также представители региональных организаций и международных неправительственных организаций. Это соответствовало резолюции 68/164 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея вновь заявляет о роли гражданского общества в содействии демократизации. Организация Объединенных Наций провела обсуждение с секретариатом Сообщества по вопросам развития стран юга Африки с целью выявить новые направления взаимодействия в рамках существующего партнерства. Были также предприняты первые шаги по налаживанию партнерских отношений при проведении выборов между Организацией Объединенных Наций и секретариатом Карибского сообщества и общего рынка.

18. ПРООН продолжала осуществлять большое количество своих вспомогательных мероприятий в рамках формального партнерства с Европейским союзом. Помимо участия в предназначенных для конкретных стран проектах, в рамках этого партнерства Независимая избирательная комиссия Иордана организовала глобальный семинар, посвященный роли участников выборов и избирательных органов в повышении уровня доверия к избирательным процессам. ПРООН также оказала содействие и поддержку при создании Организации органов арабских стран по управлению выборами, которая начала работу в июне 2015 года, став площадкой для регионального сотрудничества, направленного на получение знаний и развитие возможностей, связанных с проведением выборов, а также для

содействия дальнейшей демократизации региона. Это первая региональная избирательная сеть такого рода среди арабских государств.

19. Секретариат Организации Объединенных Наций готовится к празднованию в октябре 2015 года годовщины одобрения Декларации принципов в отношении международного наблюдения за выборами, предложенной Организацией Объединенных Наций в 2005 году. Сам факт того, что сегодня Декларацию поддерживают 50 организаций из разных частей света, указывает на ее глобальное признание в качестве базового документа для профессионального наблюдения за избирательными процессами. Помимо этого Декларация глобальных принципов наблюдения и мониторинга за беспристрастными выборами со стороны гражданских организаций, опубликованная Секретариатом Организации Объединенных Наций в 2012 году, получает все большее признание в качестве нормативного документа среди организаций, занимающихся мониторингом беспристрастных выборов. По состоянию на июнь 2015 года уже 264 гражданские организации из 90 стран, осуществляющие наблюдение и мониторинг за беспристрастными выборами, поддержали Декларацию, в то время как на момент выхода предыдущего доклада ее поддержали 198 организаций из 80 стран. Декларацию также поддержали 16 международных субъектов.

III. Гендерное равенство и выборы

20. Содействие участию женщин в политике и поддержка национальных усилий на этом направлении, в том числе в области выборов, остаются одним из главных приоритетов Организации. Согласно данным Международного парламентского союза, по состоянию на 22 июня 2015 года женщины составляли 22,4 процента членов однопалатных парламентов и нижних палат парламентов мира. Это указывает на небольшое увеличение доли женщин по сравнению с данными доклада двухлетней давности, когда этот показатель составил 21,3 процента (см. A/68/301, п. 20), но он все еще ниже глобальных целей.

21. Структура «ООН-Женщины» и другие органы системы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов ведут активную информационно-просветительскую работу и содействуют усилиям государств-членов по выполнению их международных обязанностей и обязательств, в том числе и тех, что вытекают из: а) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹ и связанной с ней общей рекомендации № 25 (2004 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин касательно пункта 1 статьи 4 Конвенции о временных специальных мерах², б) Пекинской декларации и Платформы действий³, в) резолюции 66/130 Генеральной Ассамблеи о женщинах и участии в политической жизни и d) резолюции 1325 (2000 год) Совета Безопасности.

22. Также систематически прикладывались усилия для того, чтобы гендерная проблематика учитывалась при проведении мероприятий по оказанию помощи в

¹ Организация Объединенных Наций, *Сборник договоров*, том 1249, № 20378.

² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 38 (A/59/38), часть первая, приложение I.*

³ *Доклад четвертой международной конференции по положению женщин, Пекин, 4—15 сентября 1995 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложения 1 и 2.

проведении выборов, и чтобы эти мероприятия включали основные компоненты по содействию участию женщин в политической жизни. Поддерживая национальные усилия, органы системы Организации Объединенных Наций: поддерживали группы, представляющие женщин, женщин-кандидатов и избранных членов парламентов посредством содействия обучению и укреплению потенциала; оказывали содействие информационно-пропагандистской деятельности и обучению гендерной проблематике, рассчитанном на политические партии, молодежь, организации гражданского общества и средства массовой информации; оказывали содействие заинтересованным сторонам в расширении участия женщин в руководстве избирательных органов на всех уровнях; по запросу государств-членов давали технические консультации, посвященные вопросам составления или пересмотра законов о выборах, в том числе (в случае необходимости) посвященные временным специальным мерам.

23. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам в сотрудничестве с другими органами системы Организации Объединенных Наций обеспечил всесторонний учет гендерной проблематики во всех основных документах Организации Объединенных Наций, посвященных проведению выборов. В 2013 году координатор разработал и распространил директивное указание Организации Объединенных Наций по поощрению участия женщин в политической жизни и в выборах за счет помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов. Удалось добиться успеха в достижении более полного учета гендерной проблематики при оценке потребностей. 25 из 26 проведенных в 2014 году оценок включали анализ и рекомендации, учитывающие гендерные вопросы. Кроме того, более чем в 80 процентах случаев, где предусмотренные временные специальные меры уже были сняты, в данных оценках содержались отдельные рекомендации использовать их. В исследовании, проведенном Отделом по оказанию помощи в проведении выборов среди полевых сотрудников Организации Объединенных Наций по проведению выборов, 92 процента опрошенных отметили, что при консультировании своих коллег из национальных органов они применяли стратегии, учитывающие гендерную специфику. Внутренний аудит проектов по оказанию помощи в проведении выборов, организованный ПРООН в 2014 году, показал, что в 62 процентах случаев всесторонний учет гендерной проблематики или расширение прав и возможностей женщин были одной из основных целей.

IV. Ресурсы Организации Объединенных Наций для оказания помощи в проведении выборов

24. Регулярный бюджет Департамента по политическим вопросам покрывает расходы на основной персонал Отдела по оказанию помощи в проведении выборов. Внебюджетные средства сыграли жизненно важную роль в обеспечении возможности Отдела осуществлять свои различные основные мероприятия. В настоящий момент Отдел не имеет возможности заимствования средств со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира даже в тех случаях, когда он осуществляет поддержку компонентов подобных миссий, относящихся к выборам. Проекты ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов обычно финансируются за счет добровольных взносов государств-членов и часто управляются многосторонними фондами пакетного финансирования, структура правления которых включает национальных партнеров, в целях повышения нацио-

нальной ответственности. В комплексных миротворческих, специальных политических и миростроительных миссиях с компонентом по проведению выборов часть расходов на проведение выборов (включая расходы на соответствующий персонал миссии) покрывается из бюджета миссии, тогда как остальные расходы, зачастую весьма значительные, финансируются за счет многосторонних донорских финансовых механизмов ПРООН.

25. Целевые фонды, находящиеся в ведении заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и Глобальной программы ПРООН по поддержке избирательных циклов, остаются важными источниками крайне необходимых внебюджетных финансовых средств для проведения мероприятий по оказанию помощи в проведении выборов. Такие средства позволяют оперативно реагировать и реализовывать творческие и стимулирующие проекты и программы, включая те, что направлены на предотвращение конфликтов и поддержку участия женщин и недостаточно представленных групп в политических процессах. В течение отчетного периода внебюджетные средства использовались для поддержки создания единого реестра, оперативного проведения мероприятий и направления экспертов в Мьянму, Нигерию, Того, Центральноафриканскую Республику и другие страны, а также для поддержки партнерства с Африканским Союзом. Внебюджетные средства, выделенные Структурой «ООН-Женщины», были использованы для поддержки программ содействия участию женщин в политической жизни и в выборах.

V. Замечания

26. Семидесятая годовщина создания Организации станет прекрасной возможностью взглянуть на результаты, которых уже удалось достичь в части помощи в проведении выборов и других областях работы Организации Объединенных Наций, и обсудить будущие действия. Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов по-прежнему пользуется большим спросом среди государств-членов. Я твердо убежден, что ключевым фактором в этом вопросе служит нейтральная позиция Организации. Организация также продемонстрировала способность адаптироваться к меняющимся потребностям государств-членов. Мы обязаны сохранить такой подход. Для этого крайне важно время от времени напоминать себе о природе выборов и глобальных целях оказания помощи в проведении выборов. Это особенно важно в случае выборов со спорными результатами, что иногда наблюдается в условиях преобразований и в странах, в истории которых случались беспорядки и конфликты.

27. В таких условиях распространенной проблемой являются нарушения во время выборов, совершаемые в политических целях. Мошенничество извращает идею демократии и является нарушением прав человека. Поскольку мошенничество представляет собой политическую стратегию, именно кандидатам и политическим лидерам следует возглавить усилия, с тем чтобы предотвратить его и воспрепятствовать ему. Впрочем, выборы, на которых произошли случаи мошенничества, не тождественны фальсифицированным выборам. Природа и масштабы совершенного мошенничества могут быть разными, и оно может быть совершено несколькими кандидатами или партиями. Ввиду этого, помощь Организации Объединенных Наций зачастую включает решительные действия, направленные на предотвращение, обнаружение и нейтрализацию последствий мошенничества. Так, Организация стремится найти баланс между необходимостью всеобщего

участия и предоставления политических прав и необходимостью защищать чистоту избирательного процесса. Более того, чрезмерно строгие меры борьбы с мошенничеством могут привести к ситуации, когда избиратели не в состоянии воспользоваться своим правом голоса.

28. В более широком смысле любая ситуация, когда избирательный процесс воспринимается как не заслуживающий доверия из-за нарушений, представляет собой серьезную проблему. Слишком часто государства-члены и оказывающие им помощь органы системы Организации Объединенных Наций сталкиваются с ситуациями, когда кандидаты и их сторонники отказываются принимать участие в избирательном процессе или заявляют о широко распространенных случаях неправомерных действий или процессуальных нарушениях. Особую озабоченность у меня вызывают выборы, участники которых отказываются принять итоги голосования, которые широкая общественность признает легитимными. Оба типа ситуаций — в которых действительно имела место фальсификация итогов выборов, и в которых существуют только обвинения в фальсификации — могут подорвать саму основу избирательного процесса, поскольку они разрушают доверие к существующей политической системе. Это может привести к поляризации общества, беспорядкам, прекращению политического диалога и, возможно, даже вспышкам насилия.

29. Уровень доверия к выборам тесно соотносится с тем, насколько а) соблюдаются демократические принципы всеобщего избирательного права и политического равенства, а также прочие международные обязательства и б) профессионально организованным, точным, беспристрастным и прозрачным был избирательный процесс на всех этапах его проведения. В то же время связь между техническим уровнем проведения выборов и легитимностью их итогов неоднозначна. В большинстве случаев итоги голосования признаются даже несмотря на несовершенство процесса. И напротив, хорошо организованные с процессуальной точки зрения выборы могут привести к ситуациям, когда проигравший кандидат или другие заинтересованные стороны отказываются признать итоги голосования или высказывают недоверие к ним.

30. Причина этого заключается в неразрывной связи выборов с политической ситуацией, в которой они проводятся. Подлинными выборами являются те, результаты которых отражают свободное изъявление выбора или выборов избирателей и потому принимаются широкой общественностью. Соответственно, проанализировав то, как Организация могла бы помочь государствам-членам повысить вероятность признания результатов выборов легитимными, я считаю, что помимо совершенствования процессуальных аспектов проведения выборов как таковых, критически важным является отказ от стратегии чрезвычайно высоких ставок и принципа «победитель получает все» при проведении выборов. Из этого следует, помимо прочего, необходимость изучения особенностей конституционного устройства; усиления системы сдержек и противовесов в правительстве; укрепления потенциала институтов верховенства права; обеспечения соответствующего распределения политической и экономической власти между государственными учреждениями на различных уровнях правительства; развития открытых для всех и справедливых избирательных и политических систем; проведения широких дискуссий касательно правил избирательного процесса; создания механизмов защиты прав человека как члена группы или как индивида; а также защиты роли оппозиции в политической системе; вовлечения потенциальных подрывных элементов, например, вооруженных групп, в политический процесс; а также

внедрения механизмов, направленных на борьбу с безнаказанностью и повсеместной коррупцией. Комплексная стратегия, способствующая признанию результатов выборов и предотвращению связанного с ними насилия, включает как активное участие Организации Объединенных Наций, так и проявление политической воли национальными субъектами.

31. Ответственность за успешное проведение выборов лежит не на руководстве избирательных органов, а на целом ряде участников выборов, к которым относятся политические партии, их сторонники, гражданское общество и избиратели в целом. Тем не менее, основная ответственность за успешное проведение выборов лежит на политических лидерах, поскольку в силу своего положения они могут: призывать своих сторонников к ответственному и мирному поведению; брать на себя обязательство оспаривать результаты выборов исключительно юридическими средствами и лишь при наличии подтверждающих их позицию доказательств; признавать официально объявленные итоги голосования; достойно принимать поражение и проявлять великодушие в случае победы, в том числе оставляя политическое пространство для оппозиции. Я призываю всех кандидатов и руководство политических партий продемонстрировать образец ответственного руководства. Я также присоединяюсь к обращенному к государствам-членам призыву Генеральной Ассамблеи облегчить полноправное участие гражданского общества в избирательных процессах, признав тот факт, что участие гражданского общества является важным элементом содействия демократизации.

32. Понятие чистоты выборов, касающееся соблюдения международных обязанностей и обязательств, а также заключающееся в профессионализме, непредвзятости, точности и прозрачности в управлении избирательным процессом, стало важным и ценным ориентиром при управлении избирательным процессом. Организация Объединенных Наций по-прежнему поощряет и поддерживает усилия государств-членов по обеспечению чистоты избирательных процессов путем выполнения своих международных обязательств, в том числе тех, которые изложены во Всеобщей декларации прав человека⁴, Международном пакте о гражданских и политических правах⁵ и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин соответственно. В научных и политических сообщениях ведется важная работа по установлению критериев добросовестности. Однако, как отмечалось выше, я считаю, что для проведения подлинных выборов требуется больше, чем простое усовершенствование технических аспектов и обеспечение выполнения международных обязательств. Помимо этого важно проявлять осторожность, рассматривая широко распространенные действенные методы в качестве норм универсального применения, даже если эффективность этих методов в ряде случаев была подтверждена. Обязанности государств-членов основаны на международных пактах, к которым они присоединились, и дополнены взятыми ими на себя обязательствами по соблюдению положений документов политического характера, например, в рамках региональных организаций. Как неоднократно отмечалось Генеральной Ассамблеей, никакой единственной модели демократии не существует.

33. Иногда в отношении оказания Организацией Объединенных Наций помощи странам, выходящим из конфликтов или переживающим значительные политические трансформации, возникает вопрос, не преждевременно ли проведение вы-

⁴ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи

⁵ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 2200 А (XXI), приложение.

боров в этих странах. Часто в таких обсуждениях при упоминании причин, позволяющих сделать вывод о возможной несвоевременности выборов, ссылаются на потенциал отдельной страны и ее институтов. Однако демократическое развитие — длительный процесс, и могут пройти десятилетия, прежде чем проведение выборов в такой стране станет столь же успешным, как и в странах с более развитой демократической системой, более того, успешные выборы не всегда приводят к благому управлению. При обсуждении своевременности выборов всякий раз необходимо принимать во внимание цель их проведения, а также способы (помимо избирательного процесса) установления и сохранения легитимности, необходимой для управления. Следовательно, я считаю, что сложно создать универсальную модель для определения, когда обстоятельства подходят для проведения первых в постконфликтный период выборов, и в этой связи отмечу только, что необходимо прийти к общей договоренности о правилах управления выборами и институтами, регулирующими этот процесс, а также о надлежащем финансировании и предоставлении достаточного времени для всех практических приготовлений. Кроме того, крайне важно принимать во внимание не только время проведения первых после конфликта выборов, а последовательность ключевых событий при проведении трансформаций в целом. Проведение выборов до формирования в ходе всеобъемлющего консультативного процесса политической архитектуры может вызывать противоречия, вследствие чего выборы в таких обстоятельствах должны рассматриваться в качестве переходного, разового события в рамках построения долгосрочной политической структуры.

34. В некоторой степени меня обнадеживает сохраняющаяся тенденция по увеличению количества женщин в парламенте, но этого недостаточно. Число женщин на назначаемых и выборных должностях остается низким, и изменения идут неравномерно. В целях улучшения положения женщин необходимо еще многое сделать на мировом уровне — как в развивающихся, так и в развитых странах. Я вновь призываю государства-члены приложить значительные дополнительные усилия для содействия участию женщин в политике. Вне всяких сомнений, речь идет не только о числе женщин в выборных органах, но и о расширении прав и возможностей женщин как полноправных и активных участниц процессов голосования и принятия решений.

35. Органам системы Организации Объединенных Наций, мандат которых включает оказание помощи в проведении выборов, следует по-прежнему выступать за ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить достижение ими юридического и фактического равенства с мужчинами касательно осуществления политических прав и свобод. Временные специальные меры, в том числе установление квот, оказались эффективными средствами по поддержке более активного участия женщин в политике в тех случаях, когда для того были созданы надлежащие условия. Помимо квотирования существуют другие временные специальные меры, приведенные в Рекомендации общего характера № 25 (2004 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, такие как использование механизмов финансирования, что может быть эффективным. Применение определенной меры зависит от обстоятельств, поскольку в каждом отдельном случае ее влияние, а также сопряженные с ней сложности и непредвиденные побочные эффекты различаются в зависимости от конкретной избирательной системы страны и условий. Информационно-пропагандистская деятельность должна выходить за рамки избирательных процессов и конкретных избирательных мероприятий и уделять особое внимание

праву женщин на участие в политической жизни на всех уровнях, в том числе вопросам назначения на должности в аппарате исполнительной и судебной власти, а также необходимости борьбы с дискриминацией и искоренения стереотипов, которые могут ограничивать осуществление женщинами своих прав. Крайне важным при разработке эффективной политики и мер, направленных на расширение участия женщин в избирательных и политических процессах, представляется доступ к надлежащим данным. Организации Объединенных Наций следует поощрять национальные избирательные органы, с тем чтобы они собирали данные с разбивкой по полу, в том числе о регистрации избирателей, выдвижении кандидатур и явке избирателей.

36. В своих предыдущих докладах я обращал внимание на стоимость проведения выборов и помощи по их проведению, в частности касательно внедрения новых технологий. Я считаю, что основную ответственность за организацию экономически целесообразных выборов и реализацию стратегий, которые в конечном итоге позволят им обеспечить автономность, несут государства-члены. Под этим подразумевается применение с учетом условий в рассматриваемой стране рациональных с финансовой точки зрения способов и методов наряду с заблаговременным планированием реалистичного перехода от получения международной помощи к проведению и финансированию выборов с использованием национальных средств. Я также уверен, вероятно, более, чем когда-либо прежде, что международное сообщество должно уделять пристальное внимание финансовым аспектам помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций. Объем добровольных взносов на оказание помощи в проведении выборов в глобальном масштабе не увеличивается, в то же время количество проектов по оказанию помощи растет. На сегодняшний день ряд новых проектов сталкивается со значительным дефицитом бюджетных средств. Также были случаи, когда доноры оповещали о сокращении своей финансовой поддержки долгосрочных проектов. Кроме того, дорогостоящие выборы являются бременем для национальных бюджетов, которое ограничивает государственные расходы по другим приоритетным направлениям, таким как здравоохранение, образование и развитие. Часто в каждой такой ситуации обстоятельства складываются по-разному, но надеюсь, стало очевидным, что мы все — доноры, оказывающие помощь организации и запрашивающие помощь государства-члены — должны искать более экономичные решения и четче различать виды предоставляемой помощи.

37. Продолжает расти число организаций вне системы Организации Объединенных Наций, которые предлагают государствам-членам помощь в проведении выборов и делятся опытом. Во многих случаях эти новые субъекты могут внести свой вклад и предоставить сравнительные преимущества, а также плодотворно работать вместе и параллельно с органами системы Организации Объединенных Наций. Однако существует риск, что в сфере оказания международной помощи в проведении выборов станет слишком много участников. Как отмечалось ранее, объемы донорского финансирования не сопоставимы с увеличивающимся количеством мероприятий, что приводит к более ярко выраженной конкурентной борьбе за ресурсы. Исходя из нашего опыта, наиболее эффективным в такой ситуации является предоставление Организации Объединенных Наций роли координатора и организатора сторонних организаций, оказывающих помощь. Я вновь призываю государства-члены при подаче запросов на оказание помощи, разработке мандатов и окончательной подготовке документов по проектам принимать

во внимание ведущую роль Организации Объединенных Наций в обеспечении согласованности и взаимосвязи всех оказывающих помощь организаций.

Приложение I

Отдельные примеры помощи, оказанной Организацией Объединенных Наций в проведении выборов в ходе отчетного периода

Алжир

17 апреля 2014 года в Алжире прошли президентские выборы. В них приняли участие более 11 миллионов избирателей (что составляет около 52 процентов лиц, имеющих право голоса). Несмотря на несколько случаев нарушения безопасности, в том числе несколько инцидентов, связанных с проведением выборов, и межэтнических столкновений, прошедших до дня голосования, в целом выборы прошли в мирной обстановке. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций создал на время проведения выборов группу экспертов, состоящую из трех членов, с тем чтобы они следили за ходом избирательного процесса и представляли доклады координатору Организации Объединенных Наций. Эта группа провела встречи с большим количеством национальных и международных представителей и посетила ряд избирательных участков. Группа отметила, что с технической точки зрения выборы были организованы хорошо, но необходимо предпринять действия с целью обеспечить большую последовательность избирательных процедур.

Гвинея-Бисау

13 апреля 2014 года прошли выборы на пост президента и в законодательные органы, а 18 мая 2014 года прошел второй тур президентских выборов. Выборы стали одним из ключевых этапов в деле восстановления конституционного порядка в стране после военного вмешательства в мае 2012 года и создания временного правительства. В целом голосование прошло в мирной обстановке, и никаких серьезных инцидентов не произошло. Миссия Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по обеспечению безопасности (ЭКОМИБ) поддержала национальные силы безопасности, с тем чтобы обеспечить заметное присутствие сил безопасности по всей стране. Явка избирателей была высокой, по оценкам — более 60 процентов. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала техническое содействие и поддержку при закупке оборудования и материалов. В тесном сотрудничестве с другими международными партнерами, в частности Африканским союзом и ЭКОВАС, Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) в соответствии с мандатом миссии оказывал свои добрые услуги в целях содействия созданию условий, благоприятствующих проведению внушающих доверие выборов, и заложил основу для координации другой международной помощи.

Ливия

20 февраля 2014 года в Ливии прошли выборы в Конституционную ассамблею. Позднее, 25 июня 2014 года, состоялись выборы в Палату представителей, это были третьи национальные выборы в стране в период после сверже-

ния Каддафи. К политическим трудностям и проблемам в области безопасности в то время относились акты насилия и запугивания в отношении выдающихся женщин, баллотирующихся в парламент, и правозащитниц, в том числе расстрел одной такой правозащитницы в день проведения парламентских выборов. Наблюдатели положительно оценили деятельность Высшей национальной избирательной комиссии. Одна из объединенных групп Организации Объединенных Наций по проведению выборов, в состав которой входят советники Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и ПРООН, оказала ливийским властям содействие по всем вопросам, касающимся избирательного процесса, внешних связей и информирования общественности. Эта объединенная группа также способствовала созданию возможностей для профессионального роста и развитию диалога между ливийскими сторонами, вовлеченными в избирательный процесс. Организация Объединенных Наций продолжила взаимодействовать с национальными заинтересованными сторонами в целях привлечения большего количества женщин к выдвижению своей кандидатуры на выборах, а также провела мероприятия по развитию потенциала и подготовке кандидатов-женщин. Компонент МООНПЛ по вопросам прав человека в течение выборов следил за положением в сфере прав человека. После значительных изменений политической обстановки и положения в плане безопасности усилия Организации Объединенных Наций были сконцентрированы на укреплении законодательства Ливии, процессов и институционального потенциала, с тем чтобы обеспечить готовность действовать, когда будут назначены выборы. Фонд демократии Организации Объединенных Наций оказал поддержку в деле укрепления независимой журналистики и расширения доступа граждан к информации о демократических процессах в стране.

Мали

28 июля 2013 года в Мали прошли президентские выборы, второй тур которых состоялся 11 августа 2013 года. Выборы способствовали восстановлению конституционного порядка, действие которого было приостановлено после военного переворота в начале 2012 года. Предвыборное соглашение между правительством и вооруженными оппозиционными группами подготовило почву для мирного процесса. Несмотря на ограничения, вызванные жестким избирательным графиком и нестабильным положением в плане безопасности, в целом выборы прошли в спокойной обстановке, и сообщений о случаях серьезного нарушения безопасности не поступало. Около 45 процентов зарегистрированных избирателей приняли участие в избирательном процессе, что является более высоким показателем по сравнению с предыдущими выборами. 24 ноября 2013 года состоялись выборы в законодательные органы, второй тур которых (там, где это требовалось) прошел 15 декабря 2013 года. По оценкам, явка избирателей составила 37 процентов. Было избрано лишь 8 женщин, а на предыдущих парламентских выборах было избрано 15. По оценкам, 1,2 миллиона граждан не смогли зарегистрироваться, и страна столкнулась с ограничениями в отношении участия беженцев в выборах, несмотря на принятые национальными заинтересованными сторонами меры по обеспечению всеобщего участия. Вопреки этим трудностям, группы наблюдателей в целом положительно оценили избирательный процесс.

Организация Объединенных Наций оказывала политическую и техническую, материально-техническую, финансовую поддержку, а также помощь в обеспечении безопасности. Специальный представитель Генерального секретаря оказывал свои добрые услуги в целях содействия созданию благоприятных условий. Объединенная группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, в состав которой входят советники ПРООН и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), оказывала техническое содействие и консультативную помощь по широкому спектру вопросов, в том числе касающихся избирательного процесса, просвещения граждан и избирателей, наращивания потенциала органов по управлению избирательным процессом, финансовой поддержки для найма сотрудников по подсчету голосов, обновления списка избирателей, печати списка избирателей и мобилизации ресурсов. Другие компоненты МИНУСМА оказывали помощь в установке оборудования и размещении персонала национального избирательного органа, а также в обеспечении безопасности. Отдел МИНУСМА по правам человека в ходе обоих выборов следил за положением в области прав человека.

Нигерия

28 марта и 11 апреля 2015 года в Нигерии прошли выборы на пост президента, в парламент и в законодательные собрания штатов. Выборы губернаторов состоялись во всех штатах, кроме семи. Эти выборы прошли в сложных политических условиях и обстановке в плане безопасности в связи с опасениями относительно случаев насилия, связанных с проведением выборов. Действующий президент и один из лидеров оппозиции энергично оспаривали результаты президентских выборов. В целом голосование проходило мирно, хотя произошло несколько конфликтов. По оценкам, явка избирателей составила 47 процентов. Лидер оппозиции получил достаточное количество голосов для того, чтобы выиграть выборы в первом туре. Впервые после перехода страны в 1999 году к гражданскому правлению передача власти партии оппозиции прошла мирно.

По просьбе нигерийских властей Организация Объединенных Наций включилась в решение целого ряда политических и технических вопросов, возникавших до и во время проведения выборов, с тем чтобы поддержать внушающий доверие мирный избирательный процесс. К такой деятельности относилось оказание Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Африке добрых услуг и содействия в тесном сотрудничестве с другими региональными и международными субъектами, в частности Африканским союзом и ЭКОВАС. Такая деятельность также включала высокий уровень взаимодействия с другими старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в Нигерии. ПРООН оказала техническую помощь национальным властям, в том числе в деле наращивания потенциала Независимой национальной избирательной комиссии по вопросам планирования и проведения выборов, управления результатами и развития отношений с заинтересованными сторонами Комиссии. ПРООН также оказала содействие местным группам наблюдателей и Национальному комитету по вопросам мира. Небольшая группа из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека следила за положением в сфере прав человека в связи с проведе-

нием национальных выборов. Управление Верховного комиссара также оказывало Национальной комиссии по правам человека помощь при подготовке доклада о случаях насилия в предвыборный период и разработке финансируемого ПРООН проекта по оказанию содействия Комиссии в отслеживании связанных с выборами актов насилия.

Соломоновы Острова

19 ноября 2014 года прошли выборы в парламент. Эти выборы были первыми после вывода Региональной миссии помощи Соломоновым Островам, регионального контингента по обеспечению безопасности, развернутого в 2003 году по запросу правительства. Кроме того, Организация Объединенных Наций впервые оказывала техническую поддержку в рамках всеобъемлющего проекта ПРООН по оказанию помощи при проведении выборов. Выборы прошли в спокойной обстановке и в установленном порядке, явка избирателей была высокой и достигла почти 90 процентов от зарегистрированных избирателей. Наблюдатели и средства массовой информации положительно оценили высокую явку населения Соломоновых Островов и профессионализм избирательной комиссии. Содействие со стороны ПРООН заключалось в помощи при составлении точных избирательных списков и их обновлении, просвещении граждан, реформировании избирательного законодательства и расширении участия женщин.

Тунис

26 октября 2014 года в Тунисе прошли национальные выборы в Ассамблею представителей народа, затем, 23 ноября 2014 года, состоялись президентские выборы, второй тур которых прошел 21 декабря 2014 года. Национальные и международные наблюдатели положительно оценили усилия Высшей избирательной комиссии Туниса, а некоторые назвали день выборов одним из эпохальных событий в осуществлении преобразования Туниса. Всего женщины получили 68 мест из 217 (более 31 процента). В рамках проекта ПРООН была оказана техническая помощь национальным властям, ответственным за управление избирательными процессами, а также поддержка организациям гражданского общества при проведении информационно-просветительских мероприятий и оказании содействия кандидатам-женщинам. В рамках долгосрочной программы по наращиванию потенциала до и после выборов ПРООН продолжила укреплять институциональную устойчивость избирательных органов и расширять их возможности по проведению внушающих доверие выборов. Фонд демократии Организации Объединенных Наций поддержал разработку базы данных, содержащей информацию об общественных приоритетах и политических взглядах, что расширит возможности средств массовой информации и политических партий для удовлетворения потребностей граждан, а также содействовал укреплению потенциала местных ассоциаций в трех регионах, с тем чтобы расширить участие граждан в демократических процессах.

Приложение II

Страны и территории, которые в ходе отчетного периода получили от Организации Объединенных Наций помощь в проведении выборов

Албания
Алжир
Афганистан*
Бангладеш
Бенин
Боливия (Многонациональное Государство)
Буркина-Фасо
Бурунди*
Бутан
Вануату
Гаити
Гайана
Гана
Гватемала
Гвинея
Гвинея-Бисау*
Гондурас
Гренада
Грузия
Демократическая Республика Конго*
Египет
Замбия
Ирак*
Иордания
Йемен
Кения
Коморские Острова
Кот-д'Ивуар*
Кыргызстан
Лесото
Либерия*
Ливан
Ливия*
Мадагаскар
Малави
Мали*
Мальдивские Острова
Мозамбик
Мьянма
Непал
Нигер
Нигерия

* Помощь предоставлена в рамках мандата Совета Безопасности.

Объединенная Республика Танзания
Пакистан
Папуа — Новая Гвинея
Парагвай
Перу
Республика Молдова
Руанда
Самоа
Сан-Томе и Принсипи
Сальвадор
Сенегал
Соломоновы Острова
Сомали*
Суринам
Сьерра-Леоне
Тимор-Лешти
Того
Тонга
Тунис
Туркменистан
Уганда
Центральноафриканская Республика*
Чад
Эфиопия
Государство Палестина

* Помощь предоставлена в рамках мандата Совета Безопасности.