



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 22(b) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость

Наука и техника в целях развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в соответствии с резолюцией 68/220 Генеральной Ассамблеи, содержится информация о ходе осуществления резолюции, в частности в рамках деятельности Комиссии по науке и технике в целях развития, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и других соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций. Основное внимание в докладе уделяется результатам политических дискуссий и исследований по вопросам развития науки, техники и инноваций в качестве движущей силы процесса устойчивого развития; накопленному опыту и рекомендациям по итогам работы по оказанию развивающимся странам содействия в их усилиях по увязке научно-технической и инновационной политики с национальными стратегиями развития и укреплению национальных инновационных систем; а также анализу прогресса, достигнутого в рамках осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

* A/70/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 68/220 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семидесятой сессии доклад об осуществлении принятой резолюции и рекомендации в отношении последующей деятельности, включая информацию о накопленном опыте в деле обеспечения увязки научно-технической и инновационной политики с национальными стратегиями развития.

2. В принятой 20 декабря 2013 года резолюции 68/220 Генеральная Ассамблея признала, что наука, техника и инновации, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), способны играть жизненно важную роль в облегчении усилий по решению глобальных проблем и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития. Ассамблея выразила обеспокоенность тем, что для большинства малоимущих надежды на использование возможностей, открывающихся благодаря науке, технике и инновациям, остаются несбывшимися; а также тем, что многие развивающиеся страны не имеют приемлемого по ценам доступа к информационно-коммуникационным технологиям и сталкиваются с серьезными проблемами в области создания национальной базы в области науки, техники и инноваций.

3. Генеральная Ассамблея просила Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжать проведение обзоров научно-технической и инновационной политики. Она просила Комиссию по науке и технике в целях развития принять меры по удовлетворению особых потребностей развивающихся стран в таких областях, как сельское хозяйство, развитие сельских районов, рациональное использование окружающей среды и ИКТ, и выступать в качестве форума в целях оказания содействия в осуществлении последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

4. Генеральная Ассамблея вновь подтвердила свою решимость использовать науку, технику и инновации для целей развития и призвала государства-члены, учреждения системы Организации Объединенных Наций и международное сообщество уделять сообразно обстоятельствам должное внимание вопросам науки, техники и инноваций при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года; проводить эмпирические исследования, посвященные вопросам инновационной деятельности и развития, включая вопросы развития национальных систем инновационной деятельности; и оказывать развивающимся странам содействие в вопросах увязки проблематики науки, техники и инноваций и стратегий в области развития и расширения их научно-технического и инновационного потенциала.

5. Генеральная Ассамблея вновь обратилась с призывом продолжать сотрудничество между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, гражданским обществом и частным сектором в деле выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, с тем чтобы поставить потенциал информационно-коммуникационных технологий на службу развитию посредством проведения стратегических аналитических исследований для изучения проблемы отставания в сфере цифровых технологий и новых сложных задач в

условиях информационного общества, а также осуществления мероприятий по оказанию технической помощи с привлечением партнерских объединений с участием многих заинтересованных сторон.

6. Ассамблея настоятельно призвала правительства обеспечивать учет гендерной проблематики в законодательстве, политике и программах и добиваться увеличения объемов инвестиций в развитие экологически безопасных технологий при поддержке со стороны международного сообщества.

7. Научным организациям и исследовательским учреждениям, занимающимся проблематикой науки, техники и инноваций, было рекомендовано развивать стратегическое сотрудничество с правительствами, государственным и частным секторами, университетами, лабораториями и гражданским обществом, с тем чтобы продолжать расширять масштабы реализации их программ предоставления стипендий и профессиональной подготовки.

8. Международному сообществу было рекомендовано продолжать оказывать содействие в обеспечении надлежащего распространения научно-технических знаний и передачи технологий развивающимся странам, доступа этих стран к технологиям и получения ими технологий. Генеральная Ассамблея также призвала сообщество, занимающееся деятельностью в области развития, инициировать, принимать и поддерживать меры по расширению участия ученых и инженеров из развивающихся стран в международных совместных исследовательских, научно-технических и инновационных проектах.

9. В соответствии с резолюцией основное внимание в докладе будет уделено результатам политических дискуссий и исследований по проблемам развития науки, техники и инноваций в качестве движущей силы процессов устойчивого развития; накопленному опыту и рекомендациям по итогам работы по оказанию развивающимся странам содействия в их усилиях по увязке научно-технической и инновационной политики с национальными стратегиями развития и укреплению национального потенциала в области осуществления научно-технической и инновационной деятельности; а также анализу прогресса, достигнутого в рамках осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне, включая проведение исследований и политических дискуссий по проблеме отставания в сфере цифровых технологий. В заключительной части доклада представлена актуальная информация о ряде инициатив по активизации работы по подготовке рекомендаций по вопросам политики в области науки, увязке вопросов развития научно-технической и инновационной деятельности и программ финансирования в целях развития и совершенствования глобальных механизмов поддержки научно-технической и инновационной деятельности.

II. Использование достижений науки, техники и инноваций в целях устойчивого развития

10. Комиссия по науке и технике в целях развития посвятила свои сессии в 2014 и 2015 годах анализу роли науки, техники и инноваций в переходе от Целей развития тысячелетия к целям устойчивого развития¹. Цель заключалась в проведении оценки вклада науки, техники и инноваций в достижение Целей развития тысячелетия и изложении на основе опыта деятельности по их достижению политических уроков в отношении роли науки, техники и инноваций в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года.

A. Переход от Целей развития тысячелетия к целям устойчивого развития

11. Основываясь на накопленном на национальном и международном уровнях опыте, Комиссия провела анализ роли науки, техники и инноваций в достижении Целей развития тысячелетия. В частности, были проанализированы следующие проблемы: наука, техника и инновации и технологический разрыв; ИКТ и отставание в сфере цифровых технологий; наука, техника и инновации и достижение целей в области социального развития, таких как устойчивые процессы урбанизации и развития сельского хозяйства и энергетики; наука, техника и инновации для целей наращивания потенциала, в частности путем реализации программ в сфере образования и проведения научно-исследовательских работ; и влияние новых технологий на процессы развития².

12. Работа Комиссии свидетельствует о том, что наука, техника и инновации сыграли важнейшую роль в обеспечении прогресса в достижении Целей развития тысячелетия. Удовлетворение базовых потребностей людей, таких как обеспечение продовольствием и водоснабжением, улучшение санитарных условий, предоставление услуг в сфере образования и здравоохранения, обеспечение жильем и предоставление услуг в сфере энергоснабжения, самым непосредственным образом связано с вопросами технологии и предполагает принятие комплексных мер на уровне домохозяйства, сообщества, а также государственного и частного секторов экономики.

13. При наличии историй успеха при капитализации потенциала науки, техники и инноваций для достижения Целей развития тысячелетия этот потенциал не был в полном объеме использован в целом ряде отраслей и во многих странах мира. Комиссия обратила особое внимание на то, что основной урок, извлеченный из этого разнообразного по своему характеру опыта, заключается в

¹ Четырьмя приоритетными темами по итогам двух предыдущих сессий стали наука, техника и инновации в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года, ИКТ для целей обеспечения всеохватывающего социально-экономического развития, стратегическое видение повестки дня в области развития на период после 2015 года и развитие цифровых технологий. Сессия 2015 года также предусматривала организацию проведения круглого стола на уровне министров по вопросам роли науки, техники и инноваций в управлении процессом перехода от Целей развития тысячелетия к целям устойчивого развития.

² См. E/CN.16/2014/2 для целей подробного отображения приоритетных тем Комиссии и их взаимосвязей с Целями развития тысячелетия.

том, что научно-техническая и инновационная политика должна быть должным образом увязана с национальными планами и стратегиями в сфере развития.

14. Отсутствие необходимого национального научно-технического и инновационного потенциала препятствовало прогрессу в достижении некоторых из Целей развития тысячелетия, в первую очередь в наименее развитых странах. Это касается отсутствия потенциала для разработки последовательной научно-технической и инновационной политики и ее увязки с планами развития; недостаточного объема людских ресурсов в таких областях, как наука, техника, инженерное дело и математика; и недостаточного потенциала национальных компаний для освоения ресурсов и их неспособности к осуществлению инновационной деятельности.

15. Комиссия пришла к выводу, что стратегии, затрагивающие вопросы научно-технической и инновационной деятельности, зачастую являются несвязанными и невзаимоувязанными между собой, результатом чего является низкая эффективность реализуемой политики. Например, стратегии, разработанные в министерствах и учреждениях, занимающихся вопросами, связанными с осуществлением научно-технической и инновационной деятельности, зачастую не увязаны со стратегиями, разработанными в министерствах здравоохранения и окружающей среды. Аналогичным образом, стратегии в сфере развития предпринимательства зачастую не увязаны со стратегиями развития инновационной деятельности.

16. Работа Комиссии убедительно демонстрирует, что влияние науки, техники и инноваций на развитие следует понимать в контексте социально-технической системы, в рамках которой люди и технологии взаимодействуют для получения конкретных результатов в целях эффективного решения социальных проблем. В связи с этим Комиссия отметила важную роль инициатив, реализуемых с участием широкого круга заинтересованных сторон и на базе сообществ, которые предполагают использование местных знаний, стимулирование предпринимательской деятельности на низовом уровне и использование существующих технологий для решения проблем на местном уровне³.

17. Эти выводы подчеркивают важную роль науки, техники и инноваций для развития и позволяют извлечь ценные уроки для работы после 2015 года. Во-первых, роль науки, техники и инноваций в качестве движущей силы в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года должна быть четко сформулирована. Сообществу по вопросам развития необходимо не только признать концепцию научно-технического и инновационного развития в качестве комплексной темы, но и определить, каким образом наука, техника и инновации будут способствовать достижению целей устойчивого развития. Во-вторых, приоритетное внимание следует уделять наращиванию национального научно-технического и инновационного потенциала. Это включает укрепление национальных систем инновационной деятельности и организаций, занимаю-

³ Например, в Коста-Рике национальная лаборатория контроля качества воды организовала проведение конкурса среди сельских населенных пунктов по проектированию и эксплуатации общественных систем водоснабжения. На основе эффективного использования проектов, представленных сельскими населенными пунктами, и технических знаний, полученных от сторонних специалистов, лаборатория смогла создать системы водоснабжения, пригодные для эксплуатации с учетом конкретных местных условий.

щихся вопросами научно-технической и инновационной деятельности, а также расширение возможностей этих организаций по увязке политики в области науки, техники и инноваций с национальными планами развития. Это в числе прочего требует обеспечения последовательности и координации при проведении политики в области науки, техники и инноваций; укрепления местной базы людских ресурсов в области науки, техники, инженерного дела и математики; расширения потенциала сообществ и местных коммерческих структур по осуществлению инновационной деятельности; а также эффективного использования возможностей международного сотрудничества в области научно-технической и инновационной деятельности.

В. Наука, техника и инновации в качестве движущей силы осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года

18. Оценивая на перспективу роль науки, техники и инноваций в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года, Комиссия сосредоточила свое внимание на использовании методов стратегического прогнозирования для определения тенденций развития научно-технической и инновационной деятельности для разработки стратегий, направленных на укрепление потенциала государственных научно-исследовательских институтов в целях ориентации научно-исследовательской работы на изучение вопросов, связанных с достижением целей устойчивого развития, использование ИКТ в качестве инструмента обеспечения всеохватывающего развития и рассмотрение вопросов научно-технической и инновационной политики с учетом гендерной проблематики.

Стратегическое прогнозирование для целей повестки дня в области развития на период после 2015 года

19. Повестка дня в области развития на период после 2015 года будет предусматривать достижение целого ряда целей устойчивого развития, разработанных на основе Целей развития тысячелетия, и определение приоритетов развития на период до 2030 года. Повестка дня, как предполагается, будет носить амбициозный характер, предполагая экономические преобразования, всеобъемлющий охват и охрану окружающей среды. В этом контексте Комиссия проанализировала роль стратегического прогнозирования при осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года⁴. Она провела работу по стратегическому прогнозированию основных тенденций развития научно-технической и инновационной деятельности в целях обеспечения устойчивого развития, включая анализ тенденций, затрагивающих вопросы, имеющие отношение к сельскому хозяйству, энергетике и состоянию окружающей среды (см. E/CN.16/2015/3). Комиссия пришла к выводу, что стратегическое прогнозирование является важным политическим инструментом, способным помочь в сборе информации о предполагаемых тенденциях развития и возможных в бу-

⁴ Стратегическое прогнозирование представляет собой анализ и оценку предполагаемых в будущем тенденций и основных направлений развития на глобальном уровне наряду с оценкой их влияния на социальную, экологическую и экономическую ситуацию. См. E/CN.16/2015/3.

дущем проблемах в сфере развития научно-технической и инновационной деятельности, а также при разработке стратегий и планов по вопросам развития. Например, использование методов стратегического прогнозирования может помочь разработчикам политики в выявлении в долгосрочной перспективе возможного дефицита людских ресурсов необходимой квалификации и при разработке соответствующих программ развития системы образования и наращивания потенциала. Помимо этого, на основе использования упорядоченного обсуждения с участием представителей правительства, научного сообщества, секторов промышленности и гражданского общества, стратегическое прогнозирование может способствовать достижению всеобщего понимания участниками процесса развития имеющих долгосрочный характер проблем.

20. Опыт стратегического прогнозирования в Латинской Америке⁵ свидетельствует о том, что основная проблема при повышении значимости стратегического прогнозирования в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года будет заключаться в увязке работы по прогнозированию с процессами принятия решения. Это свидетельствует о необходимости создания во многих странах новых государственных и негосударственных органов, занимающихся вопросами прогнозирования.

21. Кроме этого, опыт стратегического прогнозирования в Африке⁶ наглядно продемонстрировал важную роль методов прогнозирования, предполагающих учет конкретных условий, непрерывного оказания ресурсной поддержки мероприятиям по прогнозированию, проведения соответствующих коммуникационных кампаний в целях информирования общественности о полученных результатах прогнозирования, транспарентности процедур прогнозирования для обеспечения их правомерности и привлечения общественности к проводимой работе для поощрения заинтересованного участия сообществ в проведении мероприятий по прогнозированию.

22. Комиссия рекомендовала правительствам проводить стратегическое прогнозирование глобальных и региональных проблем через равные промежутки времени и обмениваться полученными результатами. В рамках этого процесса правительствам рекомендуется использовать существующие региональные механизмы и сотрудничать с соответствующими заинтересованными сторонами. Примерами успешного сотрудничества в этой области являются Европейская платформа прогнозирования и Международная академия прогнозирования.

Роль государственных научно-исследовательских институтов и местных инновационных решений

23. Государственные научно-исследовательские институты призваны сыграть жизненно важную роль в рамках повестки дня на период после 2015 года, в частности в концентрации усилий в научно-исследовательской сфере на изучении проблем, являющихся актуальными с точки зрения достижения целей

⁵ Комиссия обсудила работу Межамериканского диалога, в рамках которого было зарегистрировано более 800 прогнозов долгосрочного развития на глобальном и отраслевом уровнях в отношении стран Латинской Америки.

⁶ Например, процесс оценки и прогнозирования в Южной Африке позволил провести на коллективной основе открытое сопоставление неприкрашенных национальных реалий в рамках независимой эндогенной плановой комиссии.
См. http://unctad.org/meetings/en/Presentation/ecn1_62015p07_KaruriSebina_en.pdf.

устойчивого развития. В связи с этим Комиссия рекомендовала правительствам более активно привлекать государственные научно-исследовательские институты к разработке и осуществлению программ в области развития⁷. Это могло бы помочь включить изучение проблем, имеющих отношение к повестке дня в области развития на период после 2015 года, в стратегические планы и исследовательскую работу этих институтов.

24. Многие из проблем, с которыми страны столкнутся при осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года, будут обусловлены особенностями местных сообществ. Комиссия призвала к развитию сотрудничества между научно-исследовательскими институтами и маргинализированными сообществами для объединения академических и местных знаний. Она также рекомендовала реализовывать совместные проекты, способствующие развитию инновационной деятельности, ориентированной на удовлетворение местных потребностей⁸, и наращиванию масштабов усилий по решению проблем на низовом уровне.

Использование информационных и коммуникационных технологий для целей всеохватывающего и устойчивого развития

25. ИКТ тесно связаны с тремя новыми темами повестки дня на период после 2015 года: преобразование, всеохватывающий характер и устойчивость (см. E/CN.16/2015/2).

26. Комиссия продолжала работу по выявлению появляющихся новых технологий, которые могут позволить повысить цифровую связанность и способствовать устойчивому развитию сельских районов, таких как телевизионная технология «белых пятен» и спутники следующего поколения (см. E/CN.16/2015/2). В дополнение к расширению проникновения Интернета в сельской местности эти появляющиеся новые технологии могут способствовать наращиванию потенциала в таких областях, как мониторинг состояния окружающей среды и принятие мер реагирования на стихийные бедствия. Комиссия представила рекомендации по мерам, способствующим более широкому использованию этих технологий, включая разработку механизмов регулирования и лицензирования.

27. Комиссия также проанализировала пять тенденций развития ИКТ, преобразующих информационную революцию, и рассмотрела их последствия для политики и нормативно-правового регулирования: оцифровка, большие массивы данных, облачные компьютерные технологии, Интернет вещей и интеллектуальные системы (см. E/CN.16/2014/3). Комиссия пришла к выводу, что использование возможностей и снижение рисков этих тенденций может потребовать разработки необходимой материальной и нематериальной инфраструктуры, такой как инфраструктура ИКТ, людские ресурсы и нормативно-правовая база.

⁷ Мексиканский институт водных технологий был приведен в этом контексте в качестве примера успешного целевого исследования.

⁸ Например, Научно-исследовательский совет Университета Республики в Уругвае инициировал разработку программ, эффективно связывающих университетских исследователей с местными сообществами в целях решения проблем.

28. Например, исследование ЮНКТАД позволило установить, что облачные компьютерные технологии и услуги предоставляют правительствам, субъектам предпринимательской деятельности и другим организациям такие возможности, как сокращение бюджета на аппаратное оборудование ИКТ и повышение надежности и эластичности при хранении данных⁹. Тем не менее отсутствие необходимой инфраструктуры, например низкий показатель использования широкополосной связи и ненадежные источники энергоснабжения, серьезно затрудняет внедрение облачных компьютерных технологий во многих развивающихся странах. Аналогичные проблемы ограничивают развитие электронной торговли, сокращая ее потенциал в области создания новых рабочих мест и расширения участия компаний в глобальных производственно-сбытовых цепочках¹⁰. Помимо этого, облачные компьютерные технологии создают правовые проблемы и проблемы в сфере нормативно-правового регулирования, в первую очередь в вопросах защиты данных и конфиденциальности. Комиссия призвала к проведению дальнейших систематических исследований новых тенденций развития ИКТ и их влияния на развитие для достижения более глубокого понимания создаваемых ими возможностей и рисков, в частности в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года.

29. Комиссия продолжила мониторинг изменения характера цифрового разрыва и свои усилия по привлечению внимания к этой проблеме, характеризующейся переходом из категории, определяемой доступом, в категорию, определяемую возможностями. Несмотря на то что все большая часть жителей в развивающихся странах получают доступ к цифровым технологиям, лишь немногие из них обладают необходимой квалификацией для того, чтобы перейти из разряда пользователей ИКТ в категорию разработчиков ИКТ. Исходя из этого Комиссия обратила внимание на необходимость использования основанного на учете уровня профессиональных знаний подхода к вопросам наращивания потенциала в сфере ИКТ, для того чтобы доступ к цифровым технологиям способствовал достижению более значимых результатов в области развития.

30. Наконец, Комиссия указала на необходимость расширения масштабов обсуждения вопросов использования информационно-коммуникационных технологий в интересах развития (ИКТР), которое зачастую трансформировалось в использование фрагментарного и разрозненного подхода при принятии политических решений. Комиссия рекомендовала придерживаться комплексного и системного подхода к вопросам разработки цифровой политики с учетом всех актуальных компонентов цифровой экосистемы¹¹. Комиссия также рекомендовала правительствам провести оценку национальных цифровых экосистем для выявления пробелов и недостатков. Она также обратила внимание на сдерживающие факторы, влияющие на внедрение ИКТ, включая ограниченный потенциал в области инфраструктуры, энергетики, а также финансовых и людских ресурсов.

⁹ *Information Economy Report 2013: The Cloud Economy and Developing Countries*. (United Nations publication, Sales No. E.13.II.D.6).

¹⁰ *Information Economy Report 2015: Unlocking the Potential of E-Commerce for Developing Countries* (United Nations publication, Sales No. E.15.II.D.1).

¹¹ Включая, например, технологическую, информационную, финансовую, институциональную и гуманитарную инфраструктуру.

Взгляд на вопросы развития научно-технической и инновационной деятельности сквозь призму гендерной проблематики

31. Научно-техническая и инновационная политика должна отражать различные роли женщин и мужчин в семье и сообществе. В связи с этим Комиссия продолжала подчеркивать необходимость учета гендерной проблематики в рамках осуществления научно-технической и инновационной деятельности.

32. В 2011 году секретариат Комиссии опубликовал доклад, озаглавленный «Взгляд на вопросы развития научно-технической и инновационной деятельности сквозь призму гендерной проблематики» (доступно по адресу http://unctad.org/en/Docs/dtlstict2011d5_en.pdf) и определил три исходных пункта:

а) наука для женщин: развитие научно-технических направлений, способствующих развитию женщин и их деятельности по зарабатыванию средств на существование;

б) женщины в сфере науки: поощрение гендерного равенства в вопросах получения образования, карьерного роста и руководства в сфере науки, техники, инженерного дела и математики;

с) женщины в рамках инновационной деятельности: поощрение и поддержка повышения роли женщин в инновационных системах на национальном и низовом уровнях.

33. Вслед за публикацией 2011 года секретариат Комиссии подготовил доклад под названием «Технология в действии: передовая научно-техническая и инновационная политика на службе женщин в Южной Азии» (доступно по адресу http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtlstict2013d3_en.pdf). Особое внимание в докладе было уделено передовой практике в использовании науки, техники и инноваций для оказания женщинам помощи в повышении производительности и эффективности их труда при повседневной работе, диверсификации видов их экономической деятельности и расширении их возможностей по осуществлению ухода за членами своих семей; созданию для женщин возможностей в областях, имеющих отношение к науке, технике, инженерному делу и инновациям; и укреплению потенциала женщин в качестве предпринимателей и оказанию им поддержки в коммерческой деятельности. Эти примеры позволяют извлекать ценные уроки для разработки более эффективной политики развития научно-технической и инновационной деятельности в интересах женщин.

34. Во-первых, при использовании предполагающего учет гендерной проблематики подхода в рамках анализа стратегий и инициатив в области научно-технической и инновационной деятельности следует увязывать эти стратегии с деятельностью женщин по зарабатыванию средств к существованию и их обязанностями. Например, с учетом того, что во многих сообществах женщины осуществляют руководство работой по обеспечению жизнедеятельности и являются фермерами, такие сельскохозяйственные технологии, как капельное орошение, могут значительно улучшить их жизнь и повысить уровень благосостояния их семей и сообществ. Это справедливо и в отношении инициатив в области науки, техники и инноваций, направленных на улучшение ситуации в вопросах водоснабжения и санитарии или на электрификацию деревень; помимо укрепления здоровья членов семей и сообществ эти инициативы могут со-

кратить время, которое женщины во многих сообществах ежедневно тратят на сбор воды или доставку дров или керосина.

35. Во-вторых, для использования потенциальных выгод научно-технического прогресса необходимо предусмотреть реализацию программ профессиональной подготовки, разработанных с учетом потребностей целевых групп женщин, для ознакомления их с технологией и демонстрации преимуществ ее использования. В связи с этим при подготовке мероприятий по наращиванию потенциала следует обращать внимание на культурные особенности, например предусмотреть, чтобы деятельность проводилась под руководством местных женщин.

36. В-третьих, стратегии развития научно-технической и инновационной деятельности и инициатив в интересах женщин должны предусматривать использование подхода, основанного на инициативе сообществ, и предполагать активную роль женщин в процессе их осуществления. Например, Комиссия пришла к заключению, что вовлечение руководителей сообществ на различных этапах реализации программы позволяет обеспечить учет культурных особенностей, в частности в контексте гендерной проблематики, и повышает вероятность достижения успеха. Аналогичным образом, вовлечение целевых групп женщин в процессы принятия решений или предоставление им определенной роли в процессе осуществления будет способствовать повышению их заинтересованности и расширению участия.

37. Стратегия развития научно-технической и инновационной деятельности в интересах женщин в целом должна учитывать конкретные условия. Это предполагает учет специфических культурных, экономических и социальных факторов, определяющих гендерное неравенство в конкретных сообществах. Это также предполагает учет потребностей и проблем, обусловленных особыми функциями и сферами ответственности женщин в конкретных сообществах. Комиссия рекомендует правительствам и другим заинтересованным сторонам уделять должное внимание конкретным условиям при наращивании масштабов успешных политических программ и инициатив.

Перспективы: определение роли науки, техники и инноваций на период после 2015 года

38. На основании выводов по итогам обсуждения приоритетных тем в ходе семнадцатой и восемнадцатой сессий Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять четыре резолюции (см. E/2014/31-E/CN.16/2014/4 и E/2015/31-E/CN.16/2015/4). В резолюции 2014/28 Совет призвал Комиссию оказать помощь в отражении важной роли ИКТ, а также науки, техники, инноваций и инженерных разработок в повестке дня в области развития на период после 2015 года, выступая в качестве форума для изучения перспектив и стратегического планирования; прогнозирования важнейших тенденций развития в области научно-технической и инновационной деятельности; и привлечения внимания к новейшим и передовым технологиям, которые потенциально могут оказать влияние на осуществление этой повестки дня. Он также призвал Комиссию продолжать играть роль ведущей структуры в развитии научно-технической и инновационной деятельности и оказывать Совету и Генеральной Ассамблее высококвалифицированную консультационную по-

мощь по актуальным научным, техническим, инженерно-техническим и инновационным вопросам.

III. Укрепление потенциала в сфере научно-технической и инновационной деятельности

39. Уроки, извлеченные из опыта работы по достижению Целей развития тысячелетия, подчеркивают важную роль укрепления национального потенциала в области научно-технической и инновационной деятельности. В этих целях ЮНКТАД продолжала проводить исследования, оказывать техническое содействие и добиваться консенсуса, в том числе на основе своих обзоров политики в области науки, техники и инноваций, представляемых и обсуждаемых на ежегодных сессиях Комиссии. Кроме этого, работа организации была направлена на обеспечение более тесной увязки политических программ развития науки, техники и инноваций с национальными стратегиями в области развития; придание инновационным стратегиям всеобъемлющего характера; совершенствование инновационных систем; облегчение передачи технологий; оказание поддержки технологическим паркам и развитие сотрудничества в сфере науки, техники и инноваций; и укрепление потенциала ИКТ.

Интеграция научно-технической и инновационной политики в национальные стратегии в области развития

40. ЮНКТАД завершила подготовку обзоров политики в области науки, техники и инноваций Омана и Таиланда в 2014 и 2015 годах и представила их результаты на семнадцатой и восемнадцатой сессиях Комиссии соответственно. Обзоры политики в области науки, техники и инноваций оказали поддержку национальным правительствам в их усилиях по интеграции научно-технической и инновационной политики в национальные стратегии этих стран в области развития.

41. Один из основных выводов обзоров заключался в том, что масштабы и качество взаимодействия между коммерческими структурами, научным сообществом и правительством являются важнейшими факторами, определяющими характер функционирования национальных систем инновационной деятельности. Обстоятельства, препятствующие взаимодействию, включают наличие крупных компаний, не желающих сотрудничать с национальными партнерами, проведение научных исследований, являющихся неактуальными для национальной промышленности, явно выраженный протекционистский характер руководящих принципов в отношении интеллектуальной собственности в научной сфере и незначительный объем ассигнований на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

42. Еще одно замечание касалось того, что отсутствие национальной стратегии развития инновационной деятельности позволяет каждому министерству и соответствующим учреждениям разрабатывать стратегии развития научно-технической и инновационной деятельности без проведения сколько-нибудь серьезных консультаций и координации работы с другими организациями. Результатом этого может стать низкий синергетический эффект и неэффективное осуществление. Правительствам следует провести четкое разграничение функций, ответственности и иерархии между организациями, занимающимися во-

просами развития научно-технической и инновационной деятельности. Например, департаменты, отвечающие за формирование политики, финансирование и осуществление должны быть независимы друг от друга.

43. В обзорах также было обращено особое внимание на развитие мощного национального инновационного потенциала в целях обеспечения устойчивой конкурентоспособности и постоянного увеличения производительности и величины дохода на душу населения. Для разработки подтверждаемых доказательствами стратегий развития инновационной деятельности необходимо проведение качественных и количественных оценок конечных результатов, выходящих за рамки использования традиционных показателей объема исходных ресурсов, таких как объемы финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

44. В обзоре по Оману было отмечено несколько базовых условий¹², относящихся к вопросам административного управления, развития инфраструктуры, условиям осуществления предпринимательской деятельности, развития людских ресурсов и состояния научно-исследовательского потенциала, которые наиболее актуальны для богатых природными ресурсами стран. Во-первых, экономический рост, основывающийся на масштабном импорте дешевой рабочей силы, может стать серьезным сдерживающим фактором для развития инновационной деятельности и роста на основе технологии. Во-вторых, в условиях экономики, чрезмерно зависящей от экспорта природных ресурсов, конкурентоспособность национальных отраслей на глобальном уровне будет подвергаться риску, поскольку импорт становится все более доступным. В-третьих, отсутствие эффективно действующего антимонопольного органа и законодательства по вопросам конкуренции и недостаточно развитый технический потенциал по регулированию вопросов интеллектуальной собственности препятствуют развитию динамичного сектора малых и средних предприятий. Наконец, в обществе, в котором благосостояние формируется за счет добычи природных ресурсов, граждане могут быть в меньшей степени расположенными к риску. Результатом является явное предпочтение осуществлять инвестиции в материальные активы, такие как недвижимость, а не в промышленность или другие инновационные сектора экономики.

45. Обзор по Таиланду позволяет извлечь уроки странам со средним уровнем дохода. Во-первых, правительства должны повысить качество образования и профессиональной подготовки в сфере научно-технической и инновационной деятельности. Это включает увеличение объемов бюджетных ассигнований на образование и обеспечение подотчетности образовательных учреждений. Бюджеты должны предусматривать достаточный объем ресурсов для обучения преподавателей навыкам в сфере научно-технической и инновационной деятельности, подготовки учебных материалов по вопросам науки, техники и инноваций и модернизации оборудования. Во-вторых, налоговые льготы при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ даже в тех случаях, когда они являются достаточно существенными, не привлекают достаточного объема ресурсов частного сектора к осуществлению инновационной деятельности. Это согласуется с отмечаемым противоречием между расширением использования в развивающихся странах технологичных факто-

¹² Базовые условия формируют общие условия функционирования национальной системы инновационной деятельности.

ров производства и усилением технологического отставания выпускаемой в этих странах продукции. Эти тенденции свидетельствуют о необходимости использования последовательного подхода к вопросам определения целей в области научно-технической и инновационной политики, а также обеспечения координации, преемственности и эффективности ее реализации, для того чтобы расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы способствовали повышению результативности инновационной деятельности (см. TD/B/C.II/МЕМ.4/5).

46. Общей для многих стран задачей является интеграция научно-технической и инновационной политики в стратегии и планы развития отдельных отраслей. Одной из причин является недостаточный уровень информированности разработчиков отраслевых стратегий о политике развития научно-технической и инновационной деятельности. В связи с этим необходимы дополнительные усилия для ознакомления разработчиков отраслевых стратегий с ролью науки, техники и инноваций и альтернативными вариантами политики и соответствующими инструментами, а также с возможными методами интегрирования науки, техники и инноваций в отраслевые стратегии.

47. Можно было бы провести дополнительную работу по изучению того, каким образом правительства могли бы усовершенствовать систему контроля и оценки в отношении научно-технической и инновационной политики и соответствующих программ, усилить контроль за организациями, занимающимися научно-технической и инновационной деятельностью, и повысить уровень их подотчетности; например, проанализировать, какие льготы и стимулы следовало бы предоставить для повышения степени подотчетности и более глубокого изучения научно-технической и инновационной политики.

48. Исходя из выводов обзоров научно-технической и инновационной политики, Комиссия обратила внимание на следующие рекомендации по проводимой политике: расширение организационной поддержки предпринимателей и принятие на себя рисков; стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в частности инициатив по проведению междисциплинарных исследований; укрепление системы защиты и соблюдения прав интеллектуальной собственности; оказание поддержки в реализации программ профессиональной подготовки в области науки, техники, инженерного дела и математики; и расширение участия традиционно недостаточно представленных групп населения в научно-технической деятельности. Наконец, Комиссия рекомендовала правительствам не ограничивать научно-техническую и инновационную деятельность городскими центрами, поскольку это может привести к формированию технологического разрыва между жителями городских и сельских районов.

Принятие всеохватывающей инновационной стратегии

49. С учетом углубления неравенства в мире первостепенное значение имеет инновационная стратегия, стимулирующая научно-технический прогресс, обеспечивающий удовлетворение потребностей сообществ с низким уровнем дохода и находящихся в социальной изоляции групп населения. На это было обращено особое внимание в ходе шестой сессии Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию ЮНКТАД.

50. Комиссия обратила внимание на важные соображения в отношении разработки и осуществления всеохватывающей инновационной стратегии. Во-первых, инновационная стратегия должна способствовать развитию сотрудничества между компаниями и другими участниками системы инновационной деятельности в целях поощрения разработки продуктов, удовлетворяющих потребности малоимущих слоев населения. В этом контексте правительства могут оказывать содействие в установлении связей и партнерских отношений между малыми инновационными предприятиями, действующими на низовом уровне, и более крупными заинтересованными субъектами, связанными со сферой науки, техники и инноваций, в целях оказания помощи во внедрении в промышленных масштабах инновационных решений, найденных на низовом уровне. Во-вторых, стратегия должна предусматривать оказание поддержки микропредприятиям, предоставляющим потребительские услуги, и основным посредникам, занимающимся продвижением на рынке маломасштабных инноваций и предоставлением содействия при их разработке и внедрении¹³. В-третьих, правительства могут рекомендовать государственным научно-исследовательским учреждениям и организациям, занимающимся научно-исследовательской и опытно-конструкторской работой, предпринимать более активные усилия для удовлетворения потребностей малоимущих слоев населения. К числу примеров относится присуждение на конкурсной основе грантов на научно-исследовательскую работу, наград и государственных премий за исследования, позволивших получить соответствующие инновационные решения, и осуществление государственных закупок на конкурсной основе для производства конкретных товаров и услуг для малоимущих (см. TD/B/C.II/25). Наконец, институты и разрабатываемые ими законы и нормативно-правовые акты играют важную роль в определении того, в какой степени малоимущие граждане могут принимать участие в инновационных процессах и пользоваться их выгодами. Например, законы и нормативно-правовые акты, регулирующие права интеллектуальной собственности, могут стать препятствием для всеохватывающей инновационной деятельности.

Развитие международной технологической и инновационной кооперации

51. Все более активное использование открытых моделей инновационной деятельности, предполагающих сотрудничество компаний с внешними партнерами в интересах расширения и укрепления своих конкурентных преимуществ благодаря инновациям, не ограничивается развитием сотрудничества на местном уровне. Транснациональные корпорации все чаще распределяют свою деятельность между различными звеньями глобальных производственно-сбытовых цепочек и используют результаты инновационной деятельности, полученные в рамках соответствующей цепочки¹⁴.

¹³ При анализе эмпирических данных об успешном внедрении и распространении инноваций на находящихся у основания пирамиды рынках мобильной связи в Кении была выявлена важная роль инициатив нормативно-правового и политического характера, способствующих увеличению числа действующих на рынке субъектов и обеспечению более высокого уровня конкуренции между ними. См. TD/B/C.II/25.

¹⁴ В ходе проведения второго и третьего заседаний в рамках проводимого на протяжении нескольких лет Совещания экспертов по вопросам инвестиций, инноваций и предпринимательской деятельности в целях эффективного наращивания потенциала и обеспечения устойчивого развития были проанализированы глобальные производственно-

52. Глобальные производственные-сбытовые цепочки все более широко представлены в развивающихся странах и взаимодействуют с их национальными системами инновационной деятельности. Для развивающихся стран выгоды, получаемые от взаимодействия с глобальными производственно-сбытовыми цепочками, будут определяться теми связями, которые национальные компании устанавливают с другими звеньями цепочки и их способностью обучаться и совершенствоваться благодаря использованию этих связей.

53. Научно-техническая и инновационная политика может способствовать расширению и активизации участия национальных компаний в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Политические меры, которые могли бы способствовать интеграции или повышению роли национальных компаний или фермеров из развивающихся стран, включают оказание содействия в развитии эффективно действующих инновационных систем в конкретных отраслях промышленности; создание вспомогательных учреждений для оказания поддержки компаниям и фермерам (например, органов метрологии и стандартизации или отраслевых ассоциаций); создание инкубаторов или кластеров и использование возможностей государственно-частных партнерств, таких как исследовательские консорциумы, для поощрения сотрудничества и обмена знаниями.

54. Например, в Южной Африке национальное вспомогательное учреждение, занимающееся стандартизацией в автомобильной промышленности, сыграло основную роль в переходе на международные стандарты, что имело принципиальное значение в оказании национальным компаниям содействия в интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки в автомобильной промышленности и адаптации к глобальным интеграционным процессам после либерализации экономики в 1990-х годах. В Кении удалось интегрировать мелких фермеров в глобальные производственно-сбытовые цепочки за счет оказания им помощи в переходе на международные санитарные и фитосанитарные стандарты и выполнении требований к отслеживаемости продукции, помимо решения других стоявших перед ними проблем.

55. Связи в сфере осуществления инновационной деятельности между международными и местными субъектами не ограничиваются компаниями, развиваясь и между другими участниками инновационной деятельности. Например, в работе международных исследовательских сетей принимают участие самые разные ученые, и в ее основе лежат соглашения об институциональном сотрудничестве между университетами и исследовательскими центрами.

56. Активизация процессов интернационализации инновационной деятельности означает, что научно-техническая и инновационная политика должна отражать как национальные, так и местные условия и предполагать учет необходимости участия на выгодных условиях в международной технологической и инновационной кооперации, например на основе глобальных производственно-сбытовых цепочек. В связи с этим при разработке научно-технической и инновационной политики необходимо помнить о том, что компании обладают разным потенциалом. Научно-техническая и инновационная политика должна способствовать укреплению потенциала как компаний, которые уже располагают возможностями для участия в международной кооперации, так и фирм, которые действуют только на местных рынках.

сбытовые цепочки и вопросы интернационализации систем инновационной деятельности. См. TD/B/C.II/МЕМ.4/5 и TD/B/C.II/МЕМ.4/6.

Содействие передаче технологий

57. Вопросы передачи технологий посредством развития сотрудничества и партнерских отношений стали специальной темой для комиссий ЮНКТАД, проводимых на протяжении нескольких лет совещаний экспертов и публикаций о текущих исследованиях¹⁵. Исследование показало, что связь между передачей технологий и инновационной деятельностью не должна восприниматься как данность; следует проводить различие между успешной передачей технологий между странами и успешным применением этих технологий для создания инновационного потенциала на местном уровне. Анализ различных подходов, использовавшихся компаниями и предприятиями в различных странах, позволил извлечь целый ряд важных уроков¹⁶.

58. Во-первых, для передачи технологий, способствующих технологической модернизации и развитию инновационной деятельности на местном уровне, необходимо обеспечить расширение местного потенциала освоения, включая кадровые ресурсы, накопление знаний на национальном уровне и базовую инфраструктуру, необходимую для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Например, практическая работа в сфере инноваций в Гане и Кении показала, что фирмы, создавшие собственный потенциал в области проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, были способны находить и приобретать технологии за рубежом и распространять их в своей стране.

59. Во-вторых, формирование потенциала в сфере инновационной деятельности не является результатом лишь получения новых технологий: его формирование требует также приобретения новых навыков в сфере управления, организации деятельности и навыков осуществления предпринимательской деятельности. Разработчики политики в развивающихся странах в связи с этим должны добиваться расширения своих возможностей по оказанию содействия участникам инновационной деятельности в определении возможностей для инноваций в контексте существующей экономической ситуации. Это могло бы быть обеспечено путем предоставления информации о видах существующих или предполагаемых к использованию в будущем технологий и их увязки с возможностями осуществления предпринимательской деятельности в стране.

60. В-третьих, важнейшую роль в создании технологического потенциала и ускорении процесса догоняющего развития играют прочие аспекты политики. Они включают промышленную стратегию, политику в сфере торговли, прямых иностранных инвестиций, образования и профессиональной подготовки, деятельности малых и средних предприятий и конкурентную политику, и в част-

¹⁵ Включая шестую сессию Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию; второе заседание проводимого на протяжении нескольких лет Совещания экспертов по инвестициям, инновациям и предпринимательству в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития; и два доклада о проводимых в настоящее время исследованиях.

¹⁶ См. UNCTAD, Studies in technology transfer: selected cases from Argentina, China, South Africa and Taiwan Province of China . Доступно по адресу http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtlstict2013d7_en.pdf.

ности права интеллектуальной собственности¹⁷. В связи с достаточно высокой стоимостью международной патентной защиты можно было бы провести дополнительную работу для того, чтобы понять, каким путем можно перейти от индивидуального обладания интеллектуальной собственностью к ее совместному созданию, регистрации и коммерциализации.

Содействие в создании научно-технических и инновационных парков

61. В ходе седьмой сессии Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию был рассмотрен вопрос о роли научно-технических и инновационных парков в развитии сотрудничества между действующими в рамках инновационных систем субъектов и повышении международной конкурентоспособности национальных компаний.

62. Комиссия обратила внимание на следующие ключевые вопросы (см. TD/B/C.II/30). Во-первых, для обеспечения успешной деятельности научно-технических и инновационных парков необходима поддержка со стороны правительства в рамках различных направлений государственной политики, охватывающих такие сферы, как образование, научно-исследовательская деятельность, промышленность, малые и средние предприятия, торговля и налогообложение. Во-вторых, коммерческая цель обеспечения финансовой устойчивости парка может вступить в противоречие с политической целью стимулирования эффективного сотрудничества и инновационной деятельности. В-третьих, отраслевая специализация парка должна соответствовать национальной стратегии развития и политике в сфере инновационной деятельности¹⁸. Наконец, возможная передача знаний и технологий может быть закреплена в юридической форме, например в соглашениях об интеллектуальной собственности и конфиденциальности; в связи с этим парки должны располагать возможностями по предоставлению арендаторам консультационных услуг и поддержки в вопросах интеллектуальной собственности.

Развитие международного сотрудничества в сфере науки, техники и инновационной деятельности

63. Важнейшую роль в наращивании научно-технического и инновационного потенциала играет развитие международного сотрудничества и партнерских отношений между различными заинтересованными сторонами, в частности в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года. Комиссия по науке и технике в целях развития отметила, что для преодоления разрыва между Севером и Югом в научно-исследовательской сфере необходимо эффективное регулирование исследовательской деятельности во всемирном масштабе. Государства-члены представили информацию о важнейших достижениях и успешных инициативах в рамках международного сотрудничества:

¹⁷ См. UNCTAD, Transfer of technology and knowledge-sharing for development: science, technology and innovation issues for developing countries. Доступно по адресу http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtlstict2013d8_en.pdf.

¹⁸ Действительно, опыт Европейского союза свидетельствует о том, что научно-технические и инновационные парки должны оказывать содействие в реализации политики развития предпринимательской и инновационной деятельности в тех географических районах, в которых они расположены.

а) глобальные партнерства способствовали наращиванию масштабов инновационных научно-технических и инновационных решений. К числу примеров относятся Лаборатория глобального развития Соединенных Штатов и Инициатива провинции Краби Комитета по науке и технике Ассоциации государств Юго-Восточной Азии;

б) сотрудничество в сфере научно-технической и инновационной деятельности на глобальном и двустороннем уровнях способствовало активизации научных исследований и развитию системы образования, включая профессионально-техническое образование, в развивающихся странах. К примерам относятся инициатива «НТИ — Африка», Научно-исследовательская сеть стран Юго-Восточной Азии, Совместная программа Германии и Таиланда по повышению квалификации без отрыва от производства и Программа сотрудничества Соединенных Штатов Америки и Вьетнама в области высшего инженерного образования;

в) международное сотрудничество в сфере науки, техники и инноваций также способствовало участию женщин в научно-технической и инновационной деятельности в развивающихся странах. Например, программа «TechWomen», являющаяся инициативой Государственного департамента Соединенных Штатов, предусматривает расширение прав и возможностей, установление связей и оказание поддержки для нового поколения женщин-руководителей в сфере науки, техники, инженерного дела и математики в странах Африки и Ближнего Востока;

г) наконец, глобальные партнерства способствовали созданию научно-технических и инновационных парков в развивающихся странах. Например, развитию научно-технического комплекса «Sheda» в Нигерии способствовало содействие со стороны международных организаций и государственных и частных секторов Китая, Франции, Германии, Польши и Соединенных Штатов.

Укрепление потенциала в сфере информационно-коммуникационных технологий посредством оказания технического содействия

64. ЮНКТАД принимает активное участие в оказании помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в укреплении их потенциала в сфере ИКТ посредством предоставления технического содействия в данной области. Для оказания странам помощи в создании потенциала по проведению количественной оценки информационной экономики ЮНКТАД организовала проведение региональных учебных курсов и оказывала целенаправленное и определяемое спросом содействие организациям, занимающимся сбором и распространением официальных статистических данных по информационной экономике (например, национальным статистическим службам)¹⁹. В целях совершенствования правовой системы и нормативной базы в сфере электронной торговли ЮНКТАД помогала разработчикам политики и парламентариям на национальном и региональном уровнях в углублении понимания основных проблем ИКТ²⁰. Содействие включает проведение учебных курсов, анализ про-

¹⁹ Осуществление программы началось в 2007 году, и 99 стран, представляющих различные географические регионы, смогли добиться положительных результатов благодаря реализации инициативы.

²⁰ Программа ЮНКТАД по вопросам электронной торговли и реформы законодательства была разработана в 2002 году. За период после 2007 года программная деятельность

ектов законодательных актов и оценку на региональном уровне статуса кибернетического законодательства.

65. Для оказания государственным должностным лицам содействия в разработке стратегий в сфере ИКТ, согласующихся с целями в области развития соответствующих стран, ЮНКТАД опубликовала документ, содержащий концептуальные механизмы для проведения обзоров политики в области ИКТ²¹. В этих же целях для оценки степени готовности стран к развитию электронной торговли в документе под названием «Доклад об информационной экономике за 2015 год: высвобождение потенциала электронной торговли в интересах развивающихся стран»¹⁰ был предложен новый индекс электронной торговли ЮНКТАД, характеризующий операции между коммерческими структурами и потребителями (B2C). Индекс позволяет странам сравнивать степень своей готовности с положением дел в других странах и отражает их относительные преимущества и недостатки в различных аспектах процесса электронной торговли, таких как качество структуры сети Интернет и наличие технологий осуществления платежей и доставки. Кроме этого, в докладе нашли свое отражение вопросы наличия на национальном уровне законодательных актов в четырех важнейших сферах кибернетического законодательства: электронные операции, защита потребителей в сети, защита данных и конфиденциальность и киберпреступность.

66. Работа ЮНКТАД по интеграции политики в области ИКТ в национальные стратегии развития позволяет извлечь следующие уроки. Во-первых, для того чтобы ИКТ могли внести полноценный вклад в экономическое и социальное развитие, правительства должны сначала сформулировать цели в области развития и после этого рассмотреть вопрос о том, каким образом ИКТ могут стать движущей силой в их достижении²². Во-вторых, важную роль в разработке актуальной и эффективной стратегии использования ИКТ в интересах развития играет межминистерское сотрудничество. Например, процесс разработки стратегии развития электронной торговли должен предполагать участие министерств, отвечающих за вопросы правосудия, финансов, науки и техники, ИКТ, торговли, развития сельских районов, занятости, работы почтовой службы и транспорта. Правительствам также следует провести консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, представляющими частный сектор и гражданское общество. В-третьих, необходимо создать механизмы мониторинга и последующей деятельности; это, в свою очередь, может потребовать специальных усилий по сбору информации и статистических данных.

осуществлялась в 21 стране в Африке, 10 странах Азии и 22 странах Латинской Америки и Карибского бассейна; из общего числа стран, охваченных программными мероприятиями, 20 стран относятся к наименее развитым.

²¹ См.: UNCTAD, "A framework for information and communications technology policy reviews: helping countries leverage ICT for development". Доступно по адресу http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtlstict2013d6_en.pdf.

²² Наглядной иллюстрацией этого положения является отражение взаимосвязей между направлениями деятельности, согласованными в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, и целями устойчивого развития, предложенными Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития. Проведенная работа показала, что по крайней мере одно направление деятельности может рассматриваться в качестве связанного с достижением всех 17 целей устойчивого развития.

IV. Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества

67. В соответствии с мандатом Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи Комиссия по науке и технике в целях развития действует в качестве координатора общесистемной последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества. В течение 2014 и 2015 годов работа Комиссии велась по трем важнейшим аспектам: а) представление информации о последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне, включая десятилетний обзор прогресса, достигнутого в осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне; б) проведение исследований, в частности обзора международных вопросов государственной политики, касающихся Интернета; и с) содействие диалогу и достижение консенсуса по вопросам дальнейшей реализации решений Всемирной встречи на высшем уровне.

68. В 2014 и 2015 годах Генеральный секретарь представлял ежегодные доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении решений и последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества на региональном и международном уровнях (см. A/69/65-E/2014/12 и A/70/63-E/2015/10). В этих докладах содержится представленная учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также другими заинтересованными сторонами информация о деятельности за прошедший год по реализации решений Встречи на высшем уровне в целях обмена эффективными видами практики и извлеченными уроками²³.

69. В ответ на обеспокоенность в связи с отставанием в сфере цифровых технологий, выраженную в резолюции 68/220 Генеральной Ассамблеи, в докладе Генерального секретаря о работе в течение 2014 года (A/70/63-E/2015/10) была подчеркнута важная роль инвестиций в сети и услуги широкополосной связи, информационное наполнение и укрепление потенциала, с тем чтобы пользователи могли в полной мере использовать возможности, предоставляемые ИКТ; необходимость обеспечения доверия к ИКТ и поддержания кибербезопасности; необходимость правовых и нормативных мер в целях адаптации к быстроменяющимся технологиям и рынкам, в том числе к все большей роли электронной торговли, облачных технологий и Интернета вещей; необходимость урегулирования разногласий в отношении управления Интернетом, что позволит правительствам и другим заинтересованным сторонам выполнять свои функции и обязательства в соответствии с решениями Всемирной встречи на высшем уровне; и важная роль обеспечения того, чтобы ИКТ оказывали позитивное воздействие на решение экологических проблем.

70. В ходе семнадцатой и восемнадцатой сессий в рамках обсуждения вопросов существа в отношении десятилетнего обзора прогресса, достигнутого в осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне, Комиссия обсудила изменения и тенденции, имеющие отношение к Всемирной встрече на высшем уровне, в соответствии с пунктами 8 и 18 резолюции 68/220. В ходе

²³ Со списком организаций, представивших информацию для доклада, можно ознакомиться в документе A/70/63-E/2015/10, сноска 1.

сессий внимание было акцентировано на том, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле расширения доступа к ИКТ и сокращения отставания в сфере цифровых технологий в основных отраслях сферы услуг, имеются данные, свидетельствующие о сохраняющемся, а в некоторых случаях усиливающемся отставании в сфере цифровых технологий во многих областях, которые имеют огромное значение для максимального использования потенциала ИКТ в интересах развития, включая подключение и недорогостоящий доступ к услугам широкополосной связи. Была высказана обеспокоенность по поводу сохраняющегося разрыва между развитыми и развивающимися странами, потребностей наименее развитых стран, важности продолжения работы по преодолению гендерного разрыва и необходимости обеспечения полного охвата в информационном обществе всех слоев населения, включая экономически и социально маргинализированные группы.

71. В своей резолюции 2013/9 Экономический и Социальный Совет просил Комиссию получать замечания и соображения всех координаторов и заинтересованных сторон о прогрессе, достигнутом в осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне. Совет также просил Комиссию после ее восемнадцатой сессии представить через Совет результаты десятилетнего обзора прогресса, достигнутого в осуществлении решений по итогам Всемирной встречи на высшем уровне, Генеральной Ассамблеи в ходе проведения ею общего обзора хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в 2015 году. В этих целях секретариат Комиссии в период с июня по октябрь 2014 года провел цикл открытых консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон для получения информации от всех заинтересованных сторон, в частности об их мнениях и приоритетах, в отношении прогресса, достигнутого на региональном и международном уровнях. В дополнение к этому было проведено семь личных консультаций, в рамках которых основное внимание уделялось конкретным регионам. Выводы были представлены в форме доклада, озаглавленного «Осуществление решений ВВВИО: десятилетний обзор» (доступно по адресу http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtlstict2015d3_en.pdf). Доклад послужил основой для обсуждения Комиссией вопросов существа в отношении десятилетнего обзора прогресса, достигнутого в осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне.

72. Комиссия отметила, что итоговые документы Всемирной встречи на высшем уровне остаются прочной основой для формирования информационного общества и что главным объектом анализа в ходе общего обзора является реализация выработанного на Встрече на высшем уровне видения информационного общества, ориентированного на интересы людей и развитие, и имеющего всеохватывающий характер. Комиссия подчеркнула важность всестороннего учета ИКТ в целях в области устойчивого развития и в повестке дня в области развития на период после 2015 года и призвала к поиску взаимоусиливающих связей между 10-летним обзором выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне и этими процессами.

73. В своей резолюции 67/195 об использовании информационно-коммуникационных технологий в целях развития Генеральная Ассамблея предложила Председателю Комиссии создать рабочую группу по вопросам активизации сотрудничества для изучения сформулированного в Тунисской программе мандата Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в отношении активизации сотрудничества. Рабочая группа

собиралась пять раз в течение периода с мая 2013 года по май 2014 года. Председатель Рабочей группы представил отчет об усилиях Рабочей группы на семнадцатой сессии Комиссии. По рекомендации Экономического и Социального Совета работа, связанная с обзором международных вопросов государственной политики, касающихся Интернета, была продолжена секретариатом Комиссии. Комиссия представила отчет о результатах этой работы на восемнадцатой сессии Комиссии.

74. В своих выводах по результатам десятилетнего обзора Всемирной встречи на высшем уровне Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету препроводить доклад Комиссии на ее восемнадцатой сессии, включая резюме обсуждения вопросов существа по десятилетнему обзору выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне, вместе со ссылкой на проведенные мероприятия, в адрес организаторов подготовительного процесса проведения совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, которое должно состояться 15 и 16 декабря 2015 года, завершая процесс обзора материалов Всемирной встречи на высшем уровне. Комиссия также рекомендовала Совету представить организаторам совещания высокого уровня Ассамблеи доклад, подготовленный ее секретариатом и озаглавленный «Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества: десятилетний обзор», для его рассмотрения и анализа.

V. Активизация работы по подготовке рекомендаций по вопросам политики в области науки; интегрирование вопросов развития научно-технической и инновационной деятельности в программы финансирования в целях развития; и повышение эффективности механизмов поддержки научно-технической и инновационной деятельности

Активизация работы по подготовке рекомендаций по вопросам политики в области науки в рамках системы Организации Объединенных Наций

75. 24 сентября 2013 года в ходе заседания, посвященного открытию Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, Генеральный секретарь объявил о создании научного консультативного совета. В состав совета входят 26 выдающихся ученых, представляющих естественные, общественные и гуманитарные науки и инженерное дело. Совету предоставлены полномочия по оказанию консультативной помощи Генеральному секретарю и исполнительным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций по вопросам использования достижений научно-технической и инновационной деятельности для целей устойчивого развития.

76. В соответствии с мандатом Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на оказание помощи в активизации взаимодействия между наукой и практикой в целях обеспечения устойчивого развития (см. резолюции Генеральной Ассамблеи 66/288, приложение, пункт 85(k), и 67/290, пункт 20), в рамках Политического форума высокого уровня было представлено издание Глобального доклада по устойчивому развитию за 2015 год Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретари-

ата²⁴. В докладе были предметно рассмотрены вопросы активизации взаимодействия между наукой и практикой в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года. В нем была отражена жизненно важная роль взаимодействия между наукой и практикой при выявлении новых проблем, требующих внимания со стороны разработчиков политики. В докладе отмечено, что процессы разработки политики на основе научных данных во многих странах в целом не оформлены должным образом в организационном плане. В связи с этим доклад содержал призыв адаптировать научные знания к местным потребностям и условиям путем укрепления потенциала национальных научных учреждений и развития связей между национальными учреждениями и глобальными научно-исследовательскими инициативами и научными сообществами и другими производственными секторами.

Интеграция вопросов развития научно-технической и инновационной деятельности в программы финансирования в целях развития

77. Наука, техника и инновации и вопросы наращивания потенциала в соответствующей области играют важную роль в достижении целей устойчивого развития и реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года в целом. Аналогичным образом, эти вопросы являются существенными компонентами Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию в целях развития.

78. Инновационные и приемлемые по стоимости технологические решения необходимо находить, передавать и распространять в беспрецедентных масштабах в целях искоренения нищеты и достижения устойчивого развития в глобальном масштабе к 2030 году. С учетом существования такого рода проблемы необходимы специальные усилия для создания потенциала в сфере научно-технической и инновационной деятельности, формирования благоприятных политических условий и оказания содействия в получении, передаче и распространении результатов технологического развития для обеспечения всеохватывающего устойчивого развития.

79. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию призвала к выявлению возможностей создания механизма содействия технологическому развитию (см. резолюцию 66/288, приложение). Государства-члены продолжили обсуждения возможных вариантов действий, в частности в форме проведения рабочих совещаний и структурированных диалогов, организованных Председателем Генеральной Ассамблеи в 2013 и 2014 годах, наряду с другими переговорными процессами в преддверии третьей Международной конференции по вопросам финансирования в целях развития.

80. Итоговый документ третьей Международной конференции по вопросам финансирования в целях развития (A/CONF.227/20) содержит решение о создании механизма содействия технологическому развитию, включающего форум с участием широкого круга заинтересованных сторон по вопросам развития научно-технической и инновационной деятельности для достижения целей устойчивого развития; онлайн-платформу для размещения информации о реализуемых в настоящее время инициативах, используемых механизмах и

²⁴ Предварительный неотредактированный вариант доклада доступен по адресу <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1758GSDR%202015%20Advance%20Unedited%20Version.pdf>.

осуществляемых программах в сфере научно-технической и инновационной деятельности; и межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям для целей устойчивого развития, которая будет обеспечивать координацию и последовательность действий и развитие сотрудничества в вопросах научно-технической и инновационной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций для обеспечения результативности и эффективности совместных действий, в частности в рамках реализации инициатив по наращиванию потенциала. Механизм начнет работать на Саммите Организации Объединенных Наций, посвященном принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Совершенствование глобальных механизмов оказания поддержки в осуществлении научно-технической и инновационной деятельности

81. Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий) и Стамбульская декларация, которые были приняты в 2011 году на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, содержали призыв в отношении проведения совместного анализа недостатков и потенциала в целях создания банка технологий и механизма поддержки научно-технической и инновационной деятельности, ориентированных на потребности наименее развитых стран (см. A/68/217).

82. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/224, принятой 20 декабря 2013 года, обратилась с просьбой к Генеральному секретарю создать Группу экспертов высокого уровня для проведения при поддержке Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам технико-экономического анализа предлагаемых банка технологий и механизма поддержки научно-технической и инновационной деятельности.

83. В ноябре 2014 года Генеральный секретарь сформировал Группу экспертов высокого уровня для предоставления консультативных услуг по организационным и оперативным вопросам функционирования предлагаемых к созданию банка технологий и механизма поддержки научно-технической и инновационной деятельности, ориентированных на потребности наименее развитых стран. Ожидается, что Группа экспертов представит свой доклад Генеральному секретарю для его препровождения Генеральной Ассамблее в ходе проведения ее семидесятой сессии.