



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 December 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 52 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса
об операциях по поддержанию мира во всех
их аспектах**

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 68/277 Генеральной Ассамблеи, освещаются основные события, касающиеся миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и произошедшие с момента публикации предыдущего доклада (A/68/652), а также представлены вопросы для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира. Во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 36 доклада Специального комитета (A/68/19), в докладе был включен подробный анализ ситуации с обеспечением охраны и безопасности в миротворческих миссиях. В приложении к настоящему докладу, подготовленном во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 46 доклада Специального комитета, содержится подробная техническая информация об использовании беспилотных небоевых летательных аппаратов в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.



I. Стратегический контекст

1. Многие современные конфликты имеют глубокие корни и являются сложными по своей природе. Они все чаще приобретают региональный или международный характер, длятся все дольше и ведут к все большему человеческим жертвам. Они усугубляются из-за комплексного воздействия различных факторов, включая недееспособность государств, этнические конфликты, угрозы, связанные с транснациональной преступностью и экстремизмом, и критическое положение в гуманитарной сфере и сфере здравоохранения.

2. Столь сложный характер современных конфликтов непосредственно сказывается на той обстановке, в которой Организация Объединенных Наций осуществляет свою миротворческую деятельность. В прошедшем году миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций по-прежнему проходила в крайне нестабильной политической обстановке и обстановке в плане безопасности. Отмечалось возникновение новых и все более серьезных проблем, включая учащение асимметричных нападений на миротворцев в Мали, резкое ухудшение положения в плане безопасности в районе Голанских высот и вспышку Эболы в Западной Африке. В 16 миссиях в разных регионах мира развернуто более 120 000 военнослужащих, полицейских и гражданских сотрудников, причем более двух третей из них служат в странах, где насилие является широко распространенным явлением. Миссиям все чаще поручается содействовать национальному примирению и диалогу в условиях отсутствия мирного соглашения, а в некоторых случаях — четкого понимания того, кто является сторонами в конфликте.

3. В своей миротворческой деятельности Организация Объединенных Наций уделяет повышенное внимание политическим усилиям по оказанию сторонам помощи в разработке базового плана действий по обеспечению мира, что, в свою очередь, требует твердой поддержки роли добрых услуг миссий. В то же время при наличии соответствующих политических возможностей миротворческие миссии Организации Объединенных Наций оказывают экспертную помощь в области укрепления законности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности, укрепления демократических процессов, разминирования и выполнения основных государственных функций, чтобы приступить к постепенному упрочению мира в стране.

II. Проведение Генеральным секретарем обзора миротворческих операций

4. При осуществлении миротворческих операций Организации Объединенных Наций необходимо учитывать меняющуюся обстановку в плане мира и безопасности, которая становится все более сложной, поскольку Организации предлагается решать все более трудные задачи во все более опасных условиях. Поэтому 31 октября 2014 года Генеральный секретарь объявил о назначении Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям для проведения стратегического обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы эти операции оставались незаменимым и эффективным механизмом содействия международному миру и безопасности. Эта Группа изучит не только миротворческие операции, на которых сосредоточено

внимание Специального комитета по операциям по поддержанию мира, но и специальные политические миссии, которые представляют собой отдельный вспомогательный механизм.

5. Группа проведет всестороннюю оценку текущего состояния миротворческих операций Организации Объединенных Наций и намечающихся будущих потребностей. Она изучит широкий круг проблем, с которыми сталкиваются миротворческие операции, включая изменение характера конфликтов, расширение мандатов, проблемы, связанные с оказанием добрых услуг и миростроительством, управленческие и административные механизмы, планирование, партнерские связи, права человека и защита гражданского населения, обеспечение воинских и полицейских контингентов для миротворческих операций и достижение результатов.

6. Важно, чтобы Группа работала в тесном взаимодействии с государствами-членами, а по вопросам, касающимся миротворческой деятельности — со Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира. Группа будет стремиться к тому, чтобы результаты ее деятельности дополнили итоги обзора архитектуры миростроительства и обзора на высоком уровне осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности. Генеральный секретарь просил Группу представить ему свои рекомендации к середине 2015 года. После этого он подготовит доклад, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее семидесятой сессии и на рассмотрение Совета Безопасности.

III. Основные изменения в оперативной обстановке в 2014 году

7. В результате развертывания новой миссии в Центральноафриканской Республике, укрепления миссии в Мали и реорганизации других миссий роль миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности оставалась незаменимой.

8. В своей резолюции 2149 (2014) Совет Безопасности учредил Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). На начальном этапе развертывания Миссии Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки работали в тесном контакте с Африканским союзом, с тем чтобы обеспечить передачу полномочий от Африканского союза Организации Объединенных Наций путем перевода в состав МИНУСКА воинских контингентов Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР) при одновременном обеспечении плавного перехода от Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) к МИНУСКА.

9. После передачи полномочий, состоявшейся 15 сентября 2014 года, МИНУСКА сосредоточила внимание на оказании поддержки переходному правительству в осуществлении политического процесса, обеспечении защиты гражданского населения и реализации безотлагательных временных мер. В частности, МИНУСКА оказывает поддержку усилиям переходного правитель-

ства по осуществлению соглашения о прекращении военных действий, подписанного в Браззавиле 23 июля 2014 года, и налаживании национального диалога и процесса примирения, которые к августу 2015 года должны завершиться проведением свободных и справедливых выборов.

10. В 2014 году усилия Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) были направлены преимущественно на осуществление Уагадугского соглашения и соглашения о прекращении огня, подписанного 23 мая 2014 года, в рамках которых она содействовала реализации мероприятий по обеспечению безопасности на севере страны и проведению политических переговоров, а также на обеспечение ее полного развертывания в Мали. Вместе с тем из-за стагнации политического процесса, вывода малийских сил из многих северных районов страны и закрытия там после мая 2014 года административных органов, передачи функций французской операции «Серваль» региональной операции со штаб-квартирой в Чаде и ухудшения ситуации в плане безопасности в регионе и Мали силы Миссии стали основными силами в регионе и главной мишенью для асимметричных нападений со стороны экстремистских групп. По итогам стратегического обзора, проведение которого было завершено в мае 2014 года, в соответствии с резолюцией 2164 (2014) Совета Безопасности для Миссии был разработан новый мандат. В дополнение к ее роли в стабилизации ситуации в основных населенных пунктах, обеспечении защиты гражданского населения, содействии последовательному осуществлению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, реализации соглашения о прекращении огня и осуществлении мер по укреплению доверия, а также налаживанию национального политического диалога и примирения МИНУСМА также было поручено содействовать восстановлению государственной власти, особенно на севере Мали. Для достижения этих целей Миссия намерена расширить свое присутствие на севере страны, в том числе за пределами основных населенных пунктов, посредством организации дальнего патрулирования. В суровых условиях пустыни в северных районах Мали персонал МИНУСМА и другие сотрудники Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, не прошедшие комплексной подготовки к реагированию на асимметричные действия и не имеющие оснащения для воинских и полицейских контингентов, продолжали сталкиваться с проблемами в плане развертывания и передислокации. Генеральный секретарь призвал власти Мали и французские силы, а также другие стороны в регионе принять необходимые меры для выполнения ими своих обязанностей.

11. В резолюции 2147 (2014) Совет Безопасности подтвердил расширенный политический и военный мандат Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) в соответствии с резолюцией 2098 (2013) с усилением присутствия МООНСДРК в восточной части страны. Миссия продолжала оказывать свои добрые услуги, предусматривающие предоставление поддержки правительству в осуществлении его национальных обязательств в соответствии с Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, а также в непрерывной реализации активной военной политики для нейтрализации вооруженных групп. Параллельно с планомерной репатриацией бывших комбатантов из «Движения 23 марта» (М23) из Руанды и Уганды в Демократическую Республику Конго и реализацией региональных инициатив по окончательному разоружению Демократических сил освобождения Руанды

(ДСОР) правительство Демократической Республики Конго при поддержке МООНСДРК осуществляет третью национальную программу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Миссия также продолжает оказывать правительству помощь в восстановлении государственной власти в провинциях Киву, в том числе путем создания ряда «островов стабильности» в районах, освобожденных от вооруженных групп. Стратегический обзор МООНСДРК и в целом присутствия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго будет завершен, с тем чтобы к 30 декабря 2014 года для Совета Безопасности были подготовлены рекомендации в отношении будущих задач МООНСДРК, ее мероприятий, стратегии завершения деятельности и эффективного использования ресурсов.

12. Из-за кризиса, разразившегося в Южном Судане в декабре 2013 года, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) была вынуждена сместить фокус своего внимания с содействия миростроительству на выполнение следующих четырех приоритетных задач, предусмотренных резолюцией 2155 (2014): защита гражданского населения, наблюдение за соблюдением прав человека и расследование их нарушений, создание условий для доставки гуманитарной помощи и содействие реализации мирного процесса под руководством Межправительственной организации по развитию (ИГАД), включая Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей для осуществления соглашения о прекращении боевых действий, подписанного 23 января 2014 года. С ноября 2014 года на объектах Миссии продолжают находиться более 100 000 человек, бежавших от насилия. Из-за этого кризиса страна оказалась на грани голода и экономического краха, система органов безопасности уничтожена, а общины пришли в упадок. Непрерывающийся конфликт привел к дальнейшему ухудшению гуманитарной ситуации, из-за чего свои дома были вынуждены покинуть приблизительно 1,9 миллиона человек. Согласно расчетам, с января по март 2015 года примерно 2,5 миллиона человек столкнутся с проблемой острой нехватки продовольствия. Хотя мелкие стычки между сторонами в конфликте продолжались, за период с ноября 2014 года в мирных переговорах под руководством ИГАД удалось добиться определенного прогресса. Тем временем с прибытием в общей сложности 3500 из санкционированных 5500 дополнительных военнослужащих и полицейских Миссия начала создавать базы передового базирования и организовывать активное патрулирование, с тем чтобы обеспечить защиту находящихся в уязвимом положении гражданских лиц за пределами объектов МООНЮС. Вместе с тем ограничения в плане передвижения, обусловленные проблемами сезонного доступа и непрекращающимися боевыми действиями, продолжали препятствовать размещению и передвижению персонала МООНЮС и Организации Объединенных Наций в целом.

13. В марте 2014 года по рекомендации Генерального секретаря Совет Безопасности призвал провести стратегический обзор мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА). Этот обзор был проведен в связи с отсутствием прогресса в деле осуществления соглашения по Абьею от 20 июня 2011 года и соответствующих соглашений между Суданом и Южным Суданом по охране границ, которому ЮНИСФА было поручено способствовать. По итогам обзора была вынесена рекомендация о том, что мандат должен предусматривать оказание содействия возобновлению межобщинного диалога и общинного управления под контро-

лем Объединенного надзорного комитета по Абьею в целях создания условий, благоприятствующих урегулированию вопроса об окончательном статусе. Совет Безопасности одобрил эту рекомендацию. Благодаря этому Организация Объединенных Наций сможет продолжать выполнять поставленную перед ней стратегическую задачу, которая состоит в содействии укреплению мира и безопасности в Абее и разработке стратегии завершения деятельности Миссии. По итогам стратегического обзора в сентябре 2014 года представители Департамента операций по поддержанию мира и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совершили поездку в Абей, с тем чтобы определить ряд инициатив, призванных сохранить и закрепить хрупкий прогресс, достигнутый на тот момент. Кроме того, Комиссия Африканского союза, правительство Эфиопии, ЮНИСФА и Департамент операций по поддержанию мира взаимодействовали с правительствами Судана и Южного Судана, с тем чтобы заручиться их поддержкой этих рекомендаций. Хотя правительства Судана и Южного Судана заявили о своей предварительной поддержке этих рекомендаций, Секретариат и его партнеры будут и далее работать с ними, с тем чтобы они возобновили сотрудничество в вопросах управления Абеем.

14. Результаты деятельности Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в 2014 году зависели от прогресса в достижении трех пересмотренных стратегических приоритетных целей и решении трех ключевых задач, как об этом говорится в специальном докладе Генерального секретаря (S/2014/138). В результате проведения в первом полугодии операций против повстанческих групп число внутренне перемещенных лиц превысило 450 000 человек. Основной причиной убийств гражданских лиц было обострение межобщинного конфликта в Восточном и Центральном Дарфуре. Миссия добилась ощутимого прогресса в укреплении своих военно-стратегических позиций, в том числе благодаря решению проблемы нехватки принадлежащего контингентам имущества у стран, предоставляющие как воинские, так и полицейские контингенты. Это позволило Миссии активизировать деятельность по обеспечению физической защиты внутренне перемещенных лиц и уязвимых групп населения и содействовать усилиям страновой группы Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи. Продолжающиеся усилия по организации национального диалога в Судане вдохнули определенные надежды в политический процесс, и ЮНАМИД продолжает работать в координации с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза в целях содействия проведению прямых переговоров между правительством и дарфурскими вооруженными группами для обеспечения прекращения огня и налаживания всестороннего национального диалога. ЮНАМИД стала более активно содействовать посредническим усилиям на уровне местных общин в Дарфуре. Однако, поскольку коренные причины конфликта, связанные с борьбой за доступ к скудным ресурсам, контроль над ними и управление ими, до сих пор не устранены, долгосрочный мир между противоборствующими общинами достигнут так и не был. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в резолюции 2173 (2014), варианты будущего мандата, конфигурации и приоритетов Миссии на будущее будут определяться на основе результатов запланированной на февраль 2015 года оценки хода осуществления рекомендаций, вынесенных в рамках стратегического обзора.

15. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) оказывала поддержку правительству Либерии и его партнерам в урегулировании беспрецедентной ситуации, сложившейся из-за вспышки Эболы. Миссия сосредоточила свои усилия на предусмотренных мандатом обязанностях, которые можно было выполнять в условиях вспышки Эболы, включая оказание помощи и консультирование либерийских органов безопасности по вопросам поддержания безопасности. Кроме того, МООНЛ оказывала значительную помощь Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу в период ее формирования в сентябре 2014 года. Миссия также продолжала оказывать помощь в ликвидации коренных причин прежнего конфликта в Либерии. С учетом дополнительной нагрузки, которая легла на национальные власти в связи с этим кризисом в области здравоохранения, необходимо будет продолжать постоянно следить за развитием ситуации, в том числе с учетом сокращения численности военного и полицейского компонентов МООНЛ.

16. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), активно используя мандат на оказание добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря, продолжала содействовать политическому диалогу, примирению и защите гражданских лиц. Она также оказывала правительству поддержку в стабилизации ситуации в плане безопасности и ускорения процесса реформирования сектора безопасности и процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Хотя Миссия продолжит реконфигурацию своего военного компонента и постепенную передачу ответственности за обеспечение безопасности правительству, она будет также работать над улучшением политической обстановки и обстановки в плане безопасности, особенно с учетом того, что в 2015 году в стране должны пройти президентские выборы. В своей резолюции 2162 (2014) Совет Безопасности санкционировал создание на первоначальный период в один год и в пределах утвержденной численности военного компонента ООНКИ сил быстрого реагирования для осуществления ее мандата. Кроме того, в рамках межмиссионного сотрудничества с МООНЛ эти силы могут на временной основе использоваться в Либерии для оказания поддержки МООНЛ, если в этом возникнет необходимость. Эти силы быстрого реагирования, которые будут действовать прежде всего в интересах ООНКИ, начнут функционировать к маю 2015 года. Вместе с тем они не будут задействованы в Либерии для урегулирования инцидентов, связанных с безопасностью, до окончания кризиса с Эболой в этой стране, поскольку любое сотрудничество МООНЛ с другими миссиями временно приостановлено.

17. В Гаити, несмотря на обнадеживающий диалог, политическая ситуация характеризовалась затянувшимися переговорами о создании избирательного совета и правовой основы для местных и парламентских выборов, которые необходимо было провести уже давно. В этой связи Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) продолжала работать в тесном контакте с правительством в целях поддержания относительно спокойной и стабильной обстановки и сосредоточила внимание на основных относящихся к ее мандату областях, в том числе на укреплении Гаитянской национальной полиции и реформировании пенитенциарной системы и сектора правосудия Гаити при одновременном осуществлении запланированных процессов консолидации и сокращения численности ее воинских и полицейских контингентов.

18. В середине 2014 года резко ухудшилась ситуация на Голанских высотах, что вынудило Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) в целях предосторожности временно передислоцироваться из лагеря Фауар и большинства позиций в районе разъединения на сторону «Альфа». Хотя СООННР сохранили свои позиции в районе горы Хермон и продолжают прилагать все усилия к тому, чтобы обеспечить соблюдение сторонами Соглашения 1974 года о разъединении израильских и сирийских войск, в нынешних условиях возможности СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах в плане осуществления наблюдения и контроля, представления отчетности и проведения расследования инцидентов и нарушений в районе разъединения и районах ограничения являются ограниченными. В то же время СООННР поддерживали и укрепляли доверие и приверженность стран, предоставляющих войска, своим обязательствам посредством осуществления мер по смягчению рисков. В связи с введением усиленных мер по защите сил ряд стран, предоставляющих войска для Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, сняли все оперативные ограничения в отношении их персонала из Группы наблюдателей на Голанских высотах, дислоцированных на стороне «Браво».

19. В периоды повышенной напряженности Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) активизировали свою оперативную деятельность, чтобы обеспечить наличие надежных сил для наблюдения за прекращением боевых действий, и усиливали связь и координацию с Армией обороны Израиля и Ливанскими вооруженными силами в целях ослабления напряженности. Кроме того, Миссия продолжала вести работу в рамках процесса стратегического диалога в целях укрепления потенциала Ливанских вооруженных сил на суше и на море в соответствии с целями Международной группы поддержки Ливана. ВСООНЛ работали в тесном сотрудничестве с Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану с целью содействовать использованию общего подхода Организации Объединенных Наций к осуществлению резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности.

20. В условиях роста напряженности в связи с сохраняющимися проблемами в рамках мирного процесса Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) продолжали играть ключевую роль в сохранении открытыми каналов связи и предупреждении нарушения военного статус-кво. В то же время из-за инцидентов и несанкционированной гражданской деятельности продолжали возникать вопросы в отношении полномочий ВСООНК в буферной зоне. ВСООНК также прилагали усилия к решению проблем, затрагивающих обе общины, в том числе проблем, касающихся буферной зоны в старой части Никосии. В целях содействия проведению возобновленных переговоров между двумя общинами ВСООНК продолжали оказывать основную поддержку Специальному советнику.

21. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) продолжала выполнять свой мандат в Косово согласно резолюции 1244 (1999). После проведенных в ноябре 2013 года в Косово¹ муниципальных выборов в начале 2014 года в муниципалитетах в северной

¹ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

части Косово, где проживают преимущественно сербы, был сформированы новые органы муниципального управления, что стало важной вехой в осуществлении соглашения, заключенного 19 апреля 2013 года при посредничестве Европейского союза. 8 июня 2014 года в Косово состоялись выборы в законодательные органы власти, за которыми, однако, последовала затяжная тупиковая ситуация с формированием новой Ассамблеи Косово и длительный перерыв в диалоге с Белградом. МООНК продолжала содействовать сотрудничеству между Белградом и Приштиной, способствовала поддержанию контактов, чтобы не допустить нагнетания напряженности, и осуществляла программы по укреплению доверия, ориентированные на общины с этнически неоднородным населением. Присутствие МООНК в северной части Косово играет исключительно важную роль в объединении усилий ключевых местных и международных участников с точки зрения поддержания стабильности, содействия достижению прогресса в осуществлении соглашения от 19 апреля 2013 года и улучшения межобщинных отношений.

22. И наконец, в Сомали благодаря возобновлению наступательной операции Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Сомалийской национальной армии из значительного числа ключевых городов на юге центральной части Сомали были вытеснены силы «Аш-Шабааб». Вместе с тем «Аш-Шабааб» продолжала совершать террористические акты по всему региону. Материально-техническая поддержка со стороны Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА), а также помощь Организации Объединенных Наций в пересмотре концепции деятельности АМИСОМ имели чрезвычайно важное значение для реализации военной стратегии Африканского союза. Кроме того, в мае 2014 года для защиты персонала и объектов Организации Объединенных Наций в Могадишо было развернуто охранное подразделение Организации Объединенных Наций в составе 410 военнослужащих.

IV. Охрана и безопасность

23. В пункте 36 своего доклада (A/68/19) Специальный комитет по операциям по поддержанию мира отметил меры, принятые за последнее время Секретариатом для усиления охраны и безопасности в миротворческих миссиях, и в этой связи просил Генерального секретаря включать в его ежегодный доклад о выполнении рекомендаций Специального комитета сведения о серьезных случаях целенаправленных нападений на Организацию Объединенных Наций в контексте миротворческих операций, включая оценку тенденций, которые можно проследить на их основе, и конкретных мер, принимаемых Секретариатом и каждой миссией во избежание повторного возникновения этих угроз, для их устранения и ослабления.

24. В 2014 году воинские и полицейские контингенты и гражданский персонал Организации Объединенных Наций сталкивались со все возрастающими угрозами. Миротворческие миссии вынуждены действовать на обширных территориях и во все более враждебных условиях. Сегодня миротворцы служат в странах, где идут активные конфликты, заключенные мирные соглашения ненадежны или реального плана по достижению мира вовсе не существует. Кроме того, эти конфликты становятся все более интенсивными, а участие в них принимают одновременно различные вооруженные группы и транснацио-

нальные преступные сети, такие как экстремистские группы в Мали. Задача обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций осложняется из-за тяжелого положения в других областях, например в области здравоохранения в связи со вспышкой Эболы.

25. Хотя основную ответственность за обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций по-прежнему несут правительства принимающих стран, из-за своей нестабильности и ненадежности государственные структуры во многих отношениях не способны выполнять эту роль. Задача обеспечения безопасности миротворческого персонала все в большей степени ложится на саму Организацию Объединенных Наций, которая в некоторых случаях опирается на другие формы международной поддержки.

26. Меняется и характер угроз, поскольку миротворцы все чаще становятся жертвами прямых нападений с использованием самодельных взрывных устройств, реактивных снарядов и гранат. В прошлом году в Дарфуре увеличилось число случаев угона автомобилей; с 2013 года на Голанских высотах продолжались похищения; а в результате недавнего нападения из засады, совершенного в столице Центральноафриканской Республики, погиб один миротворец — это был первый подобный случай в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Лишь за первые две недели октября 2014 года в результате нападений погибли в общей сложности 14 миротворцев.

27. В районах деятельности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций также меняется ситуация с применением насилия. За период с декабря 2011 года по август 2014 года доля районов миротворческой деятельности, условия в которых оцениваются как существенно или крайне опасные (уровень 4–6 по классификации угроз безопасности Организации Объединенных Наций), увеличилась с 25 до 42 процентов от общей территории, где осуществляется такая деятельность. Это явно указывает на то, что в целом оперативная обстановка, в которой проводятся миротворческие операции, становится все более нестабильной. Из-за этого под угрозой оказываются не только военные и полицейские контингенты, но и гражданский персонал, оказывающий поддержку миротворческим миссиям и занимающийся осуществлением программ, необходимых для выполнения миссиями своих мандатов.

28. Если говорить о числе враждебных актов, направленных против миротворцев, то в течение последних 24 месяцев прослеживались определенные тенденции. Например, с ноября 2012 года по октябрь 2013 года было совершено 22 враждебных акта, направленных непосредственно против миротворческих военных контингентов (т.е. мишенью являлась именно Организация Объединенных Наций), в то время как в период с ноября 2013 года по октябрь 2014 года был совершен 41 такой акт, т.е. почти на 100 процентов больше. В промежутке между этими двумя периодами в значительной степени изменился и характер этих нападений. Число прямых нападений (т.е. нападений, в которых при открытых столкновениях с миротворцами используются средства поражения прямого наведения) за последние 12 месяцев увеличилось более чем вдвое — с 7 до 16, а число случаев использования самодельных взрывных устройств возросло с 1 до 16. Кроме того, возникло новое явление — использование мин. При этом по-прежнему достаточно регулярно совершались похищения, нападения агрессивно настроенной толпы и минометные обстрелы

(примерно по два случая), однако масштабность похищений значительно возросла: в ходе последнего инцидента было похищено 45 миротворцев СООННР. Еще 72 миротворцам СООННР боевики из вооруженных групп, угрожая причинением вреда здоровью, запретили покидать свои позиции. За этот последний период сократилось лишь число нападений из засады (с 8 до 2), однако вместо этого осмелевшие боевики начали совершать прямые нападения. Любые нападения на персонал миротворческих миссий классифицируются как серьезные, однако тенденция к эскалации насилия четко прослеживается и вызывает серьезное беспокойство.

29. Информацию о количестве и видах нападений следует анализировать с учетом того факта, что МИНУСМА статус миротворческих сил были присвоен 1 июля 2013 года, а МИНУСКА стали миротворческими силами 15 сентября 2014 года. Первое целенаправленное нападение на МИНУСМА было совершено 23 октября 2013 года, и поначалу такие нападения совершались нечасто, но затем их число стало стремительно расти, и в течение следующих 12 месяцев их количество достигло 21. Первое нападение на МИНУСКА было совершено 5 октября 2014 года, а к концу месяца было совершено уже в общей сложности три таких целенаправленных нападения. В период с ноября 2013 года по октябрь 2014 года мишенью двух целенаправленных нападений стали СООННР, шести — ЮНАМИД, четырех — МООНСДРК, двух — МООНСГ и одного — МООНЮС. Хотя за последние 24 месяца число целенаправленных нападений на эти миссии незначительно увеличилось или сократилось, особую озабоченность вызывает тот факт, что нестабильность распространяется на все большую территорию и что нападения происходят все чаще.

30. Последствия роста числа и изменения характера нападений весьма велики. За последние 12 месяцев в результате враждебных актов 34 военных миротворца погибли и еще 51 миротворец был ранен, в то время как в течение предшествующих 12 месяцев погибли 25 человек и были ранены 66. Сокращение числа раненых среди военнослужащих при одновременном увеличении числа погибших можно объяснить увеличением поражающего действия оружия, разнообразия нападений и, возможно, лучшей подготовкой исполнителей. Число погибших в результате враждебных актов среди представителей других категорий персонала в этот период осталось неизменным: в течение каждого из рассматриваемых 12-месячных периодов погибло в общей сложности семь военных наблюдателей, полицейских, гражданских лиц, сотрудников, нанятых на местной основе, и подрядчиков (большинство из которых относятся к системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций).

31. К сожалению, жизни персонала миротворческих миссий уносят не только враждебные акты. Большинство случаев гибели миротворцев связано с медицинскими причинами и факторами, не связанными с враждебными актами. В период с ноября 2012 года по октябрь 2013 года 89 случаев смерти было связано с несчастными случаями, заболеваниями и другими причинами (включая неустановленные причины и повреждения, нанесенные погибшим самому себе). Соответствующее число за период с ноября 2013 года по октябрь 2014 года составило 78. Это означает, что в период с ноября 2012 года по октябрь 2013 года доля смертей, вызванных не связанными с враждебными актами причинами, была больше, чем доля смертей в результате враждебных актов, и их соотношение составило 4:1. В период с ноября 2013 года по октябрь 2014 года оно составляло 3:1. По сравнению с не связанными с насилием со-

бытиями враждебные акты все чаще приводят к летальному исходу. Это вновь говорит о тенденции роста нестабильности и рисков для персонала на местах.

32. Общее число всех жертв (убитых, раненых и умерших в результате болезни) по всем категориям персонала (военнослужащие, полицейские и гражданские сотрудники) и по всем причинам (связанным и не связанным с враждебными актами) в период с ноября 2012 года по октябрь 2013 года составило 488 человек, включая 121 погибшего, а в период с ноября 2013 года по октябрь 2014 года — 438 человек, включая 119 погибших. Хотя общее число погибших оставалось относительно постоянным, причины смерти были разными. Из 121 погибшего в период с ноября 2012 года по октябрь 2013 года 32 стали жертвами враждебных актов, 20 — несчастных случаев, а 69 умерли по медицинским и другим причинам. Из 119 погибших в период с ноября 2013 года по октябрь 2014 года 41 стали жертвами враждебных актов, 31 — несчастных случаев, а 47 умерли по медицинским и другим причинам. Во всех случаях самые большие потери приходится на военнослужащих, но они также составляют и основную часть всего задействованного на местах персонала, являющегося мишенью враждебных действий и подвергающегося наибольшему риску. Одним из позитивных моментов является снижение числа смертей, обусловленных медицинскими и иными причинами, в период с ноября 2013 года по октябрь 2014 года.

33. Важно знать, как за последние 24 месяца изменилась обстановка в плане охраны и безопасности, а также то, какие меры принимаются для предотвращения и сокращения угроз. Ниже приводятся показательные примеры кратких тематических исследований ситуации в СООННР, ЮНАМИД и МИНУСМА.

34. Из-за все более частых столкновений между сирийскими вооруженными силами и вооруженными членами оппозиции в районе операций СООННР весной 2013 года персонал Организации Объединенных Наций подвергался многочисленным рискам. В 2013 году возросло число случаев нанесения сопутствующего ущерба позициям Организации Объединенных Наций. Помимо угрозы похищения и задержания миротворцев, персонал СООННР также подвергается опасности в связи с установкой самодельных взрывных устройств на дорогах и в непосредственной близости от позиций Организации Объединенных Наций в районе разъединения. В этой связи СООННР скорректировали свою оперативно-стратегическую концепцию и сосредоточили внимание на стационарных мероприятиях, с тем чтобы снизить уровень риска для персонала, уделяя при этом особое внимание проведению более тщательного анализа обстановки и подготовке более подробной отчетности. Значительные усилия были предприняты для укрепления потенциала СООННР в плане самозащиты, включая увеличение численности их личного состава до порядка 1250 человек и улучшение оснащения Сил. СООННР приняли дополнительные меры по смягчению рисков, включая создание собственной резервной роты, перевод международных гражданских сотрудников из Дамаска в лагерь Фауар, задействование бронированных машин и средств для обезвреживания самодельных взрывных устройств, укрепление позиций и предоставление персоналу средств индивидуальной защиты и обеспечение его профессиональной подготовки. СООННР создали свое собственное информационное подразделение в целях укрепления в миссии функции сбора и анализа информации. В начале 2013 года в целях укрепления чрезвычайно важных функций в области обеспечения безопасности была учреждена должность сотрудника по вопросам защи-

ты Сил и увеличена численность сотрудников службы безопасности СОООНР. В связи с быстрым ухудшением положения в плане безопасности на стороне «Браво» в период с конца августа по 12 сентября 2014 года в качестве меры предосторожности СОООНР временно передислоцировали персонал и имущество из лагеря Фауар, а также с нескольких позиций Организации Объединенных Наций в районе разъединения на сторону «Альфа».

35. За последние два года миротворцы ЮНАМИД, совершавшие патрулирование или охранявшие объекты, попадали в засаду и под обстрел. Эти нападения совершались главным образом боевиками из ополченских формирований или вооруженных движений, пытавшимися заполучить оружие и боеприпасы. Только в 2013 году в результате 10 нападений погибли 16 миротворцев и еще 29 были ранены. Большинство случаев также сопровождалось утратой значительного количества автотранспортных средств, оружия и боеприпасов. Признавая тот факт, что даже по прошествии шести лет присутствия ЮНАМИД ситуация в плане безопасности в Дарфуре остается напряженной, Совет Безопасности просил представить обстоятельный и дальновидный обзор прогресса, достигнутого Миссией в осуществлении ее мандата. В результатах обзора признавалось, что эффективность деятельности сил ЮНАМИД была в значительной степени ограничена из-за проблем с доступом и мобильностью и недостатка оперативных возможностей у некоторых воинских и полицейских контингентов. В рамках взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, ЮНАМИД уделяет основное внимание рационализации и оптимизации численности контингентов и улучшению состава принадлежащего контингентам имущества.

36. За последние 12 месяцев угроза для МИНУСМА существенно усилилась, что было обусловлено главным образом медленным прогрессом в политическом процессе, уходе малийских сил безопасности из района операций Миссии в северном регионе после кризиса в Кидале в мае 2014 года и передачи функций французской операции «Серваль» региональной операции. Основной угрозой для Миссии являются асимметричные нападения экстремистских вооруженных групп, орудующих в северных районах, главным образом в Кидале, Тимбукту и Гао. Помимо этого, на ситуации в плане безопасности в Гао и Тимбукту сказывается наличие большого числа соперничающих вооруженных групп, из-за чего периодически возникают вооруженные столкновения и ожесточенные межобщинные конфликты. В области Кидале силы Миссии стали главной мишенью, так как они являются основными силами в этом регионе. За исключением нападения в октябре 2014 года на нигерский контингент, устроенного из засады, экстремистские группы, как правило, избегают непосредственных столкновений с МИНУСМА и предпочитают вести обстрел объектов Организации Объединенных Наций с закрытых позиций (т.е. ракетный и минометный обстрел) и устанавливать самодельные взрывные устройства и мины на дорогах, используемых Организацией Объединенных Наций. В результате с начала 2014 года погибло 27 миротворцев. Для противодействия этим угрозам при проектировании баз и лагерей МИНУСМА стали учитываться итоги проведенной в апреле 2014 года комплексной оценки минной опасности. В рамках нынешней программы строительства будут усовершенствованы полупостоянные структуры, а силы будут продолжать обеспечивать сдерживание путем осуществления патрулирования и активной оперативной деятельности. В рамках инициативы МИНУСМА по решению этой проблемы Служба Организации

Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), осуществляет пакет мер по поддержке усилий по борьбе с самодельными взрывными устройствами, который предусматривает распространение информации о таких устройствах, проведение занятий по оказанию первой помощи, а также закупку оборудования. ЮНМАС оказывала поддержку двум занимающимся обезвреживанием боеприпасов ротам, которым на сегодняшний день была обеспечена соответствующая подготовка и предоставлены 20 дополнительных автотранспортных средств с противоминной защитой. На текущий момент организована доставка автотранспортных средств, оснащенных аппаратурой радиоэлектронного противодействия, для сопровождения автоколонн и прилагаются усилия по ликвидации дефицита принадлежащего контингентам имущества. В МИНУСМА благодаря открытию двух больниц уровня II в Гао и Тимбукту были расширены возможности медицинского обслуживания. Кроме того, задействование в Гао трех вертолетов «Чинук» общего назначения и в общей сложности семи многоцелевых гражданских вертолетов позволило расширить возможности Миссии в плане медицинской эвакуации, которые также укрепляются благодаря использованию нанятой по контракту авиамедицинской эвакуационной бригады в Бамако. Помимо имеющихся тактических беспилотных небоевых летательных аппаратов будут задействованы дополнительные тактические системы и системы дальнего действия, что позволит повысить осведомленность персонала об окружающей обстановке. Кроме того, благодаря уже функционирующему подразделению по обобщению информации из всех источников данные об угрозах для миротворцев и местного населения будут собираться и анализироваться более эффективно. И наконец, в настоящее время также прилагаются усилия по выявлению альтернативных маршрутов снабжения в целях минимизации использования для целей логистики наиболее опасных путей.

37. Что касается последующих правовых действий и судебного преследования виновных, то Организация Объединенных Наций надеется, что государства-члены выполняют свои обязательства по соответствующим международно-правовым документам и воспользуются своей юрисдикцией для расследования преступлений и обеспечения судебного преследования лиц, совершивших нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций, в соответствии со своими национальными законами. Эти обязательства также закреплены в разработанных для каждой конкретной миссии соглашениях о статусе сил, хотя Секретариат понимает, что по результатам расследования не всегда удастся установить личности тех, кто совершил нападения. В случаях, когда совершенные в отношении миротворцев преступления повлекли за собой человеческие жертвы, Организация Объединенных Наций создавала комиссии по расследованию и активно взаимодействовала с правительствами принимающих стран и просила их провести национальные расследования и привлечь виновных к ответственности. Недавно лица, совершившие в Дарфуре вооруженное ограбление при отягчающих обстоятельствах, жертвами которого стали пять руандийских женщин-полицейских, были задержаны, осуждены и заключены в тюрьму.

38. Тенденции развития ситуации в плане угроз для безопасности миротворцев, а именно расширение территории, где совершаются нападения, увеличение числа групп, совершающих нападения, все более жестокий характер нападений, разнообразие видов используемого оружия и угроз, и дальнейшая дестабилизация ситуации в районе миротворческих операций, требуют новатор-

ских решений, в том числе, где это возможно, политических. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки работают с соответствующими миссиями, правительствами принимающих стран, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими государствами-членами, чтобы найти эти решения. Приоритетные задачи в этой области включают сбор более полной информации об обстановке, в том числе посредством задействования средств разведки и воздушного наблюдения, использование целостного подхода к внедрению комплексных систем обеспечения физической безопасности и изменение при необходимости оперативно-стратегических планов, а также предоставление необходимых для противодействия асимметричным нападениям сил, средств и оборудования, организацию обучения и создание медицинского потенциала.

V. Выполнение поставленных задач

39. Миротворческая деятельность по-прежнему является, прежде всего, политическим инструментом, который позволяет освободить или расширить политическое пространство для разработки и осуществления мирных соглашений при содействии миротворцев. Это достигается благодаря миссии добрых услуг специальных представителей Генерального секретаря и посредством поддержки более инклюзивных политических процессов и институтов.

40. За последний год Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приняли меры для обновления оперативной концепции защиты гражданских лиц, поскольку защита гражданских лиц в настоящее время включена в мандаты 10 миротворческих миссий. Кроме того, на продвинутом этапе разработки находятся руководящие принципы по защите гражданских лиц для военных и полицейских компонентов. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки также продвинулись в деле институционализации и профессионализации подхода к осуществлению мандатов в области защиты гражданских лиц, в частности посредством профессиональной подготовки, в таких странах, как Центральноафриканская Республика, где перед предоставлением статуса миротворцев контингентам Африканского союза были развернуты мобильные учебные группы для проведения стандартного обучения миротворческих сил, в том числе по вопросам защиты гражданских лиц.

41. Ожидания всех заинтересованных сторон, включая местное население, защита которого возложена на контингенты миссий, по-прежнему значительно превышают возможности миссий по их удовлетворению. Операции по поддержанию мира просто не располагают средствами или возможностями для предупреждения и предотвращения всего спектра угроз, которым подвергаются гражданские лица в районах действия различных миссий. Тем не менее миссии, мандат которых предусматривает защиту гражданских лиц, обязаны прилагать все возможные усилия для защиты этих гражданских лиц от физического насилия. Одним из важнейших факторов, определяющих успех миссий в этом отношении, является добрая воля персонала на местах, особенно служащих воинских контингентов. Хотя защита гражданских лиц всегда является обязанностью всей миссии, уникальную и важнейшую роль в деле защиты гражданских лиц играет военный компонент. Военные миротворцы должны быть готовы покинуть свои базы, осуществлять активное патрулирование и

патрулирование в ночное время, принимать дополнительные меры для установления контактов с местным населением и противодействовать вооруженным группам, которые угрожают гражданскому населению.

42. В апреле 2014 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки завершили разработку специализированных учебных модулей по вопросам защиты детей для военных компонентов Организации Объединенных Наций, которые будут использоваться контингентами и военными экспертами в миссиях в ходе обучения на этапе перед развертыванием и непосредственно в ходе миссии. Эти учебные модули, внедренные на экспериментальной основе в Малайзии и Уругвае в 2013 году, в настоящее время предоставлены всем странам, предоставляющим войска. В 2014 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки организовали курсы подготовки инструкторов по этой тематике из 23 стран, предоставляющих наибольшее количество военнослужащих. Последующие шаги включают назначение странами, предоставляющими войска, военных сотрудников по вопросам защиты детей во всех подразделениях, направляемых в миссии, и увеличение доли женщин-миротворцев на местах. В октябре 2014 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к разработке учебных модулей по вопросам защиты детей для полицейских Организации Объединенных Наций, в которых особое внимание уделяется наращиванию потенциала полиции принимающих государств.

43. В 2014 году Департамент операций по поддержанию мира приступил к реализации перспективной гендерной стратегии на 2014–2018 годы, в которой содержатся руководящие указания по осуществлению резолюций Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, а подотчетность, наращивание потенциала и налаживание партнерских отношений определяются в качестве трех приоритетных областей с точки зрения стратегии миротворческой деятельности. В плане осуществления стратегии особое внимание уделяется подотчетности в деле всестороннего учета гендерной проблематики. Создана целевая группа по гендерным вопросам, в которую входят координаторы по гендерным вопросам из всех подразделений Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки. Координаторы по гендерным вопросам из каждого подразделения будут контролировать учет гендерной проблематики в своих областях и докладывать о результатах целевой группе. Мероприятия по наращиванию потенциала экспертов и координаторов по гендерным вопросам были включены в учебные программы по гендерным вопросам в Центральных учреждениях и на местах. В последнем квартале 2014 года советники по гендерным вопросам в миссиях прошли интенсивную подготовку по вопросам отчетности и контроля эффективности деятельности. В 2015 году начнет применяться комплекс показателей, которые были разработаны в целях более эффективного информационного обеспечения сотрудников, занимающихся гендерными вопросами в операциях по поддержанию мира.

44. В 2014 году Управление по военным вопросам в рамках проводимого им обзора хода выполнения руководящих принципов Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по учету гендерных аспектов в деятельности военного компонента Организации Объединенных Наций провело обследование в военных компонентах всех миротворческих миссий, а также в Центральных учреждениях Организации Объединенных

Наций. Выявленные пробелы, трудности и примеры передового опыта были учтены при подготовке плана действий по гендерным вопросам на 2014–2018 годы, который был впоследствии утвержден и доведен до сведения всех командующих силами и руководителей военных компонентов. Чтобы продолжать уделять неослабное внимание гендерным аспектам в военных вопросах, Управление по военным вопросам назначило военного советника по гендерным вопросам на полную ставку.

45. Полицейские Организации Объединенных Наций внесли свой вклад в применение ориентированных на гендерную проблематику подходов к планированию и оперативной и консультативной деятельности в операциях по поддержанию мира. Важными шагами в этом направлении стали учреждение премии лучшему сотруднику полиции из числа международных миротворцев-женщин, присуждаемой по результатам ежегодного конкурса для выдающихся женщин-полицейских в составе миротворческих сил, и налаживание стратегических отношений с Международной ассоциацией женщин-полицейских.

46. Секретариат продолжает уделять основное внимание глобальным усилиям по привлечению большего числа женщин-полицейских к участию в операциях по поддержанию мира в рамках начатой в мае 2009 года кампании «Потенциал для расширения прав и возможностей», направленной на поощрение гендерного равенства в рядах Организации. В рамках глобальных усилий, нацеленных на увеличение доли женщин в составе полицейских контингентов в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, Отдел полиции разработал ориентированный исключительно на женщин проект групповой подготовки для оказания женщинам помощи в прохождении ими отбора и оценки, целью которого является оценка квалификации и подготовка женщин к обязательным экзаменам для полицейских Организации Объединенных Наций до их развертывания. Для участия в учебной программе были отобраны 2300 женщин-полицейских из 17 государств-членов. Обучение проходило в Буркина-Фасо, Камеруне и Руанде. На сегодняшний день было развернуто в общей сложности 155 женщин-полицейских, главным образом во франкоязычных миссиях.

47. В течение отчетного периода Департамент операций по поддержанию мира разработал и начал применять в экспериментальном порядке основанные на руководящих указаниях специализированные учебные материалы по предупреждению сексуального насилия в условиях конфликта и мерам реагирования для военных компонентов, предназначенные для использования при подготовке кадров на этапе перед развертыванием и непосредственно в ходе миссии. В бюджетах миссий были предусмотрены 23 должности советников по вопросам защиты женщин, которые были заполнены. В сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по сексуальному насилию в условиях конфликта, секретариатом инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) было организовано ежегодное совещание советников и координаторов по вопросам защиты женщин, которое способствовало более глубокому пониманию мандатов по предупреждению сексуального насилия в условиях конфликта и их осуществления.

48. Важнейшими компонентами безопасного и стабильного общества являются надежные органы правосудия и исправительные учреждения. Без функционирующей судебной и пенитенциарной системы усилия полицейских, весьма вероятно, будут подорваны, и их вмешательство может отрицательно сказаться на и без того хрупком мире. Компоненты, занимающиеся вопросами правосудия и исправительных учреждений, в настоящее время имеются в девяти операциях по поддержанию мира, и их задачей является устранение имеющихся пробелов в услугах, связанных с системой правосудия и исправительных учреждений, расширение государственной власти и создание основы для мирного и безопасного общества, руководствующегося принципами верховенства права.

49. Осуществленные в последнее время инициативы Департамента операций по поддержанию мира в области правосудия и исправительных учреждений привели к возобновлению работы более 50 процентов судебных и исправительных учреждений на севере Мали (семь судов и шесть тюрем); укреплению местных механизмов отправления правосудия в Дарфуре для решения земельных споров, которые являются основными причинами конфликта; снижению риска распространения Эболы в тюрьмах и улучшению условий содержания в тюрьмах в Либерии; судебному преследованию военнослужащих, обвиняемых в совершении серьезных преступлений против гражданских лиц, при поддержке со стороны групп по содействию судебному преследованию МООНСДРК; и оказанию помощи правительству Центральноафриканской Республики при аресте, проведении расследований и задержании лиц, ответственных за серьезные преступления, в рамках усилий по борьбе с безнаказанностью за совершение серьезных преступлений путем принятия безотлагательных временных мер.

50. Во всех этих миссиях Департамент операций по поддержанию мира, ПРООН и другие партнеры Организации Объединенных Наций все чаще эффективно взаимодействуют друг с другом в рамках Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в контексте деятельности по обеспечению верховенства права в постконфликтных и иных кризисных ситуациях. Механизм координационного центра в настоящее время является общей платформой для оказания Организацией Объединенных Наций помощи 17 странам в деле установления верховенства права. В качестве примеров можно привести применение общего подхода к составлению программ и планированию деятельности в секторе правопорядка в Сомали, комплексную рамочную программу в области верховенства права в Центральноафриканской Республике и совместную мобилизацию средств и размещение сотрудников в Мали.

51. Что касается повестки в области развития на период после 2015 года, то от государств-членов требуется политическая и техническая поддержка в деле разработки цели, касающейся верховенства права, и формулирования конкретных показателей для органов системы правосудия и исправительных учреждений. Некоторые члены координационного центра активно участвуют в разработке показателей для повестки дня в области развития на период после 2015 года. Департамент операций по поддержанию мира участвует в консультациях, проводимых ПРООН и Департаментом по экономическим и социальным вопросам в качестве сопредседателей.

52. Как указано в резолюции 2185 (2014) Совета Безопасности, полицейские аспекты мандатов, формулируемых Советом, как правило, включают: оперативную поддержку полицейских и других правоохранительных органов принимающего государства; осуществление полицейской и другой правоохранительной деятельности в переходный период; и поддержку реформирования, перестройки и развития полицейских и других правоохранительных органов принимающего государства.

53. Принимая во внимание непосредственное воздействие транснациональных угроз в Мали, включая угрозы незаконного провоза оружия и людей, полицейский компонент МИНУСМА приступил к укреплению потенциала местных правоохранительных органов.

54. В Центральноафриканской Республике под руководством Целевой группы для защиты гражданских лиц в Банги применяется уникальный подход, подразумевающий распределение обязанностей между военным и полицейским компонентами МИНУСКА. Совет Безопасности поручил МИНУСКА принять срочные меры временного характера в вопросах безопасности и верховенства права. В настоящее время МИНУСКА разрабатывает план действий, охватывающий полицейский, судебный и пенитенциарный аспекты, и приступила к реализации концепции срочных временных мер, которая заключается в том, что полицейские Организации Объединенных Наций в порядке исключения выполняют целенаправленные полицейские операции против дестабилизирующих элементов, когда национальные силы безопасности отсутствуют или не функционируют.

55. В связи со вспышкой Эболы в Либерии полицейский компонент МИНУСКА активизировал оказание оперативной поддержки либерийским правоохранительным органам и предоставляет органам безопасности руководящие указания и консультации на стратегическом уровне, уделяя особое внимание урегулированию кризисов и мерам реагирования. Миссия оказывает национальным учреждениям помощь в проведении информационно-просветительских мероприятий в общинах, включая распространение информационных материалов об Эболе, а также оказывает поддержку местной полиции в качестве сил реагирования второго уровня во время общественных беспорядков и паники.

56. С учетом этих сложностей Отдел полиции в консультации с государствами-членами и партнерами разработал многолетнюю концепцию и стратегический подход на период до 2020 года. Они были разработаны с целью повышения вклада полиции Организации Объединенных Наций в содействие установлению устойчивого мира.

57. Был достигнут значительный прогресс в разработке стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил. Первый этап разработки стратегических руководящих принципов был посвящен поиску ответа на самый главный вопрос: «Что такое миротворческая деятельность с использованием полицейских сил?» и завершился опубликованием в феврале 2014 года разработанной Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки стратегии использования полиции Организации Объединенных Наций в миротворческих операциях. В стратегии определены четыре элемента миротворческой

операции с использованием полиции: управление; наращивание потенциала и развитие; руководство; и оперативная деятельность.

58. На следующих этапах будет проанализирован вопрос о том, какие роли и обязанности могут выполняться наиболее эффективным образом, и это будет сделано посредством составления иерархической структуры методических материалов и проведения масштабных информационно-просветительских и учебных мероприятий в целях распространения и начала применения стратегических руководящих принципов. В настоящее время четыре основных элемента стратегии детально прорабатываются в тесном сотрудничестве с региональными партнерами, особенно Африканским союзом и Европейским союзом, а также другими структурами Организации Объединенных Наций. В них будут определены основополагающие принципы и тематические подразделы.

59. Отдел полиции разработал новую систему управления людскими ресурсами «ГЕРМЕС», которая напрямую связана по Интернету с Группой по вопросам поведения и дисциплины и Отделом медицинского обслуживания. Кроме того, в 2013 году началось осуществление инициативы по созданию резерва полностью оснащенных и подготовленных сформированных полицейских подразделений в целях уменьшения оперативных трудностей, обусловленных задержками в материально-техническом обеспечении на этапе развертывания таких подразделений на местах.

60. На сегодняшний день половине из 16 развернутых операций по поддержанию мира поручено содействовать реформированию сектора безопасности. В течение прошлого года ДОПМ продолжил поддерживать усилия отдельных государств в области реформирования сектора безопасности, направленные на создание эффективных и подотчетных полицейских и оборонных учреждений, а также структур гражданского надзора и управления. В некоторых случаях это требовало направления экспертов из реестра экспертов Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности, а также сотрудников ДОПМ из группы по вопросам реформирования сектора безопасности при Управлении по делам органов обеспечения законности и безопасности и Отдела полиции, Управления операций и УВВ. ДОПМ также продолжил играть среди учреждений системы Организации Объединенных Наций ведущую роль в разработке сводных технических инструктивных записок по реформированию сектора безопасности, включая такие вопросы, как дети в контексте реформы сектора безопасности, контроль и оценка реформы сектора безопасности, а также транснациональная организованная преступность в контексте реформы сектора безопасности. Был разработан первый учебный модуль по инструктивным запискам, который впоследствии был применен в ОООНКИ. Кроме того, ДОПМ расширил оказание помощи Африканскому союзу в деле наращивания потенциала, а также свое сотрудничество с Всемирным банком в деле проведения обзоров государственных расходов в секторе безопасности в целях содействия проведению более долгосрочных реформ.

61. Признавая все большую востребованность оказываемой Организацией Объединенных Наций помощи в реформировании сектора безопасности, Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2151 (2014) о реформировании сектора безопасности, в которой говорится о необходимости усиления поддержки со стороны Организации Объединенных Наций осуществляемых под национальным руководством усилий в сфере реформирования сектора безопасности.

Таким образом, в резолюции был повторен призыв, ранее озвученный Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира (A/64/19, A/65/19 и A/68/19) и Генеральным секретарем (A/67/970-S/2013/480), к расширению возможностей Организации Объединенных Наций в этой области, в частности укреплению входящей в состав ДОПМ группы по реформированию сектора безопасности.

62. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС) обеспечивает быстрое развертывание и реагирование, координацию и наращивание национального потенциала для противодействия широкому кругу угроз применения взрывных устройств. ЮНМАС предоставляет информацию и обучение по вопросу обезвреживания самодельных взрывных устройств сотрудникам операций по поддержанию мира, в том числе в Мали и Сомали. ЮНМАС также координирует разработку ДОПМ руководящих принципов деятельности по обезвреживанию самодельных взрывных устройств в целях содействия укреплению потенциала миротворческих сил в плане реагирования и уменьшения рисков. Помимо этого, ЮНМАС занимается укреплением национального потенциала для обеспечения безопасного и эффективного обращения с запасами оружия и боеприпасов, их хранения и обеспечения неприкосновенности в различных миротворческих миссиях, в том числе в Мали, Центральноафриканской Республике, Гаити и Кот-д'Ивуаре. Работа ЮНМАС способствует защите гражданских лиц в таких странах, как Южный Судан, где ЮНМАС обследует и очищает общественные места (школы, рынки, дороги и т.д.), а также вносит свой вклад в обеспечение охраны и безопасности центров защиты гражданского населения, предоставляя услуги по обнаружению взрывоопасных предметов. В контексте налаживания партнерских отношений с региональными организациями ЮНМАС оказала содействие Африканскому союзу в разработке стратегических рамок в области разминирования и обезвреживания взрывных устройств, осуществление которых началось в 2014 году. ЮНМАС также оказывал поддержку силам Африканского союза в Центральноафриканской Республике, Мали и Сомали, в том числе посредством подготовки персонала до его развертывания в партнерстве с региональными центрами, такими как Centre de perfectionnement aux actions post-conflictuelles de déminage et de dépollution («Центр передового опыта в области разминирования и очистки территории в постконфликтный период») в городе Уида, Бенин.

63. В мандаты операций по поддержанию мира все чаще включаются программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые должны постоянно адаптироваться к новым и зачастую более опасным условиям, в которых действуют миссии. Следовательно, подход к взаимодействию с вооруженными группами отличается от подхода к взаимодействию с группами, вовлеченными в «традиционный», симметричный конфликт. Специалисты в области разоружения, демобилизации и реинтеграции продолжают изучать новые варианты, в том числе необходимость взаимодействия с вооруженными элементами до подписания мирных соглашений, используя таким образом программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в качестве превентивных мер или средств укрепления доверия на раннем этапе. Например, в Центральноафриканской Республике продолжается реализация проекта по переселению, который имеет своей целью ослабление напряженности в Банги и заключается в перегруппировке и переселении бывших бойцов движения «Селека» в общины

их происхождения. В рамках программ реинтеграции в общины, снижения уровня насилия в общинах и предупреждения вербовки налаживается взаимодействие с общинами, в которых были завербованы комбатанты и куда они планируют вернуться. В Дарфуре интенсивные трудовые проекты на уровне общин призваны предоставлять молодым людям, подвергающимся риску вербовки, средства к существованию, альтернативные вооруженному насилию. Важным компонентом реинтеграции являются программы демобилизации боевиков и отстранения их от дестабилизирующих движений.

64. Роль миротворцев на ранних этапах миростроительства предусматривается в резолюции 2086 (2013) Совета Безопасности и находит отражение в деятельности ДОПМ и ДПП. В последние годы миссии по поддержанию мира все чаще стали сообщать об осуществляемой ими деятельности в области миростроительства, направленной, в том числе, на распространение государственной власти и укрепление национального потенциала.

65. Миростроительство также требует налаживания прочных партнерских связей с организациями, занимающимися вопросами развития и гуманитарной деятельностью, в целях обеспечения эффективного и надежного реагирования на послекризисные ситуации посредством привлечения специалистов, уменьшения дублирования действий и акцентирования внимания на важной взаимосвязи между политикой, безопасностью и развитием. Партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком выигрывают от политического мандата и присутствия на местах Организации Объединенных Наций и технического опыта Всемирного банка. Обе организации совместно работают над осуществлением тематических и страновых проектов, финансируемых по линии Целевого фонда с участием многих партнеров. Средства Целевого фонда использовались для реализации проектов в Сомали, Мали, Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Либерии, а также глобальных инициатив по расширению поддержки в таких областях, как выполнение основных правительственных функций, правосудие, реформирование сектора безопасности, добывающая промышленность, оценка потребностей в постконфликтный период, участие молодежи в миростроительстве и потенциал гражданских лиц в нестабильных и затронутых конфликтами районах. Генеральный секретарь и глава Всемирного банка недавно совершили совместные поездки в район Великих озер, Сахеля и Африканского Рога, которые придали новый импульс этим партнерским отношениям.

66. В течение отчетного периода ДОПМ и ДПП провели анализ примеров передовой практики на предмет применяемых миссиями новаторских решений в целях расширения своего социально-экономического воздействия, особенно в таких областях как инфраструктура и связь, экономические и экологические последствия, а также наем национальных сотрудников и наращивание потенциала. В ходе обзора был сделан вывод о том, что радиостанции миротворческих миссий оказывают большое влияние на общество, поскольку зачастую охватывают большее число людей, чем любая радиовещательная компания в стране, и являются источником объективной информации и платформой для дискуссий и прений. Объекты инфраструктуры, создаваемые и обслуживаемые миссиями для осуществления своей деятельности, также способствует улучшению качества жизни местного населения, примерами чего являются ремонт или строительство около 3000 км дорог за последние два года и реализация бо-

лее 100 проектов в области водных ресурсов в четырех различных миссиях. Чтобы помочь местным поставщикам зарегистрироваться для участия в закупочных процедурах Организации Объединенных Наций, миссии по поддержанию мира провели многочисленные семинары для местных предпринимателей и выполнили перевод конкурсной документации. Миссии также осуществляют новаторские программы сортировки и утилизации отходов и используют водонагреватели, работающие от солнечных батарей, в целях экономии энергии. И наконец, многие миссии также разработали программы по наращиванию национального потенциала в составе более крупных программ обучения и программ на переходный период на этапе сокращения численности персонала миссии.

67. ДОПМ и ДПП принимают участие в ряде межучрежденческих процессов по межсекторальным вопросам. К ним относятся Совместная рабочая группа по вопросам переходного периода Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), Контактная группа по вопросам миростроительства и Целевая группа по новой программе действий. Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки ДОПМ/ДПП также выполняет функции секретариата Основной группы по вопросам интеграции, которая занимается внедрением стратегий интеграции в ряде ключевых областей.

68. Политика Организации Объединенных Наций в области комплексной оценки и планирования, одобренная Генеральным секретарем в апреле 2013 года, предусматривает минимальные обязательные требования к проведению оценок и планирования в тех случаях, когда речь идет о планировании или развертывании многоаспектных операций по поддержанию мира или специальных политических миссий на местах совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций в составе учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Эта политика действует в отношении всей системы Организации Объединенных Наций в связи с проведением комплексных оценок и на всех этапах деятельности миссии. В опубликованном в январе 2014 года справочнике по политике комплексной оценки и планирования содержатся подробные руководящие принципы для специалистов по планированию и лиц, отвечающих за принятие стратегических решений, в отношении различных инструментов, механизмов и подходов, касающихся претворения в жизнь этой политики. В рамках начала применения этой политики и ее внедрения в аспекты оперативной деятельности Управление операций ДОПМ продолжает предоставлять консультации и оказывать поддержку полевым миссиям в деле выполнения предусмотренных в политике требований. Кроме того, Управление операций активно сотрудничает со своими партнерами по рабочей группе, в состав которой входят ДОПМ, ДПП, ДПВ, ПРООН, Управление по поддержке миростроительства, УКГВ, ЮНИСЕФ, ВПП, УВКБ, УВКПЧ, УКОР и КГС, в целях организации специализированных учебных курсов для персонала миссий, Централных учреждений и прочих структур. В апреле 2014 года был организован семинар по вопросам осуществления политики для специалистов, отвечающих за стратегическое планирование миссий, и их партнеров из страновых групп Организации Объединенных Наций. В июле 2014 года ДПКО в сотрудничестве с ПРООН разработал и провел курс обучения для инструкторов по проведению стратегических оценок 30 сотрудников в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В совокупности эти усилия направлены на укрепление потенциала в области проведения комплексных оценок и планирования, а более широком смысле — на обеспечение согласованности

мер реагирования Организации Объединенных Наций в странах, переживающих или переживших конфликты.

69. В 2014 году особое внимание уделялось осуществлению предложенной Генеральным секретарем в феврале 2013 года общеорганизационной политики в отношении деятельности Организации Объединенных Наций в переходный период в связи с сокращением численности персонала или свертыванием миссий. ДОПМ/ДПП предоставляют поддержку с точки зрения конкретных стратегий, примеров передовой практики и оперативных аспектов миссиям, которых ожидают преобразования, в том числе МООНСГ, МООНЛ, ОООНКИ и их партнерам по Организации Объединенных Наций. Этим миссиям по мере их подготовки к сокращению численности персонала и к реконфигурации за последние несколько лет предоставлялись многочисленные примеры накопленного опыта.

70. ДОПМ/ДПП тесно сотрудничают с ДПВ, ПРООН и другими учреждениями, фондами и программами, в том числе в рамках совместных проектов, по вопросам укрепления потенциала в области планирования и осуществления переходных процессов для полевого персонала всех структур Организации Объединенных Наций, находящихся на переходном этапе. В целях выявления примеров накопленного опыта и передовой практики миротворческих миссий в переходный период Отдел по вопросам политики, оценки и учебной подготовки провел исследование по вопросу достижения миссиями целевых показателей Совета Безопасности в контексте деятельности Организации Объединенных Наций в переходный период. Целью этого исследования было обеспечить более глубокое понимание того, на каком этапе и при каких условиях целевые показатели могли бы с наибольшей эффективностью свидетельствовать об оптимальных сроках, объеме и масштабе мероприятий в миссиях Организации Объединенных Наций на этапе преобразований.

VI. Оказание полевой поддержки

71. Масштабы задач материально-технического обеспечения, возникающие в ходе деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, требуют принятия новаторских и оперативных мер реагирования на кризисные ситуации. Сегодня Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки обслуживают почти на 300 процентов больше военного и полицейского персонала на местах, чем десять лет назад. В настоящее время Департамент полевой поддержки оказывает поддержку негражданскому и гражданскому персоналу на местах, утвержденная численность которого составляет 172 200 человек и который географически распределен по огромной территории общей площадью в 7,5 млн. кв. км; часто этот персонал дислоцируется в удаленных районах с плохо развитой инфраструктурой.

72. Департамент полевой поддержки стремится оказывать действенную и своевременную поддержку миротворцам, работающим во все более трудных, опасных и сложных условиях, и одновременно продолжает принимать меры для повышения общей эффективности своей деятельности и ее эффективности с точки зрения затрат. Для этого во всех миссиях в настоящее время проводятся периодические обзоры с целью обеспечить оптимальное распределение ресурсов для эффективного осуществления ими своих мандатов, а также обзоры

кадровой структуры гражданских компонентов с целью обеспечить соответствие гражданских компонентов миссий их меняющимся мандатам. Чтобы укрепить собственные организационные процессы и структуры, Департамент полевой поддержки проводит ряд внутренних реформ, которые включают внедрение системы «Умоджа», отбор и внедрение новаторских технологий, наиболее подходящих для тех или иных конкретных условий, и внедрение новых механизмов возмещения расходов на персонал и принадлежащее контингентам имущество.

73. Глобальная стратегия полевой поддержки служит стратегической основой для принятия целенаправленных мер по формированию более эффективной модели оказания услуг на местах. Инструменты и подходы, разработанные в рамках этой новой модели, включают полномочия на принятие финансовых обязательств на более раннем этапе и в большем объеме, оказание поддержки центрами обслуживания, гибкое авиационное обслуживание, региональные закупки, группы поддержки миссий, новаторские решения в плане инфраструктуры миссий, удаленное административное обслуживание и сокращение численности компонентов поддержки непосредственно в составе миссий; эти инструменты и подходы используются сегодня в качестве основных при развертывании новых миссий, таких как МИНУСКА. Кроме того, новая модель оказания услуг предусматривает теперь больший акцент на удовлетворенность клиентов. Как показало недавнее глобальное обследование удовлетворенности клиентов, более 60 процентов респондентов в целом удовлетворены качеством поддержки и большинство респондентов, в том числе 68 процентов военнослужащих, признают, что с 2010 года были достигнуты улучшения. Пятый ежегодный доклад о ходе осуществления глобальной стратегии полевой поддержки будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят девятой сессии, и в нем будет изложена вся последняя информация о стратегии.

74. До завершения осуществления глобальной стратегии полевой поддержки в июне 2015 года остались считанные месяцы. В ближайшее время Департамент полевой поддержки будет продолжать укреплять и совершенствовать модель оказания услуг и соответствующие инструменты и широко внедрять их. Продолжится также работа по ряду конкретных направлений, осуществляемая в настоящее время в рамках глобальной стратегии полевой поддержки. К такой работе относится распространение совместного обслуживания на все миссии в ближайшие два-три года. Соответствующее предложение будет включено в пятый ежегодный доклад о ходе осуществления глобальной стратегии полевой поддержки, который будет представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят девятой сессии. Еще одним важным направлением, работа на котором продолжится, является осуществление стратегии управления системой снабжения в рамках оказания полевой поддержки.

75. По мере того как срок реализации глобальной стратегии полевой поддержки подходит к концу и начинается выработка новых задач в рамках постоянного совершенствования системы полевой поддержки Организации Объединенных Наций, Департаменту полевой поддержки необходимо работать с государствами-членами и обслуживаемыми миссиями, принимая меры в ответ на их ожидания относительно дальнейшего налаживания работы такой модели полевой поддержки, которая была бы: а) более оперативной и гибкой; б) согласованной и ориентированной на повышение качества обслуживания;

с) эффективной с точки зрения затрат и в целом; и d) отвечающей требованиям подотчетности и транспарентности. Департамент твердо намерен продолжать работать с департаментами-партнерами и обслуживаемыми миссиями и поддерживать стратегический диалог с государствами-членами, чтобы сформулировать четкие приоритеты на среднесрочную перспективу.

76. Согласно указаниям Генеральной Ассамблеи, Секретариат стремится обеспечивать рассмотрение всех требований в установленный трехмесячный срок, за исключением случаев, когда для этого требуется более длительное время в связи с необходимостью определения степени потери трудоспособности. Выплаты по требованиям в связи со смертью, поданным с полным набором документов, обычно производятся в течение двух месяцев. Процесс рассмотрения требований был реорганизован, чтобы обеспечить ясность в отношении сроков и ожидаемых результатов.

VII. Потенциал и эффективность деятельности

77. По мере изменения глобальных условий, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность по поддержанию мира, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают прилагать усилия для максимального повышения эффективности миссий по поддержанию мира путем обеспечения наличия надлежащего потенциала, в том числе у негражданского персонала, отвечающего за содействие деятельности других сил. В 2013/14 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки обязались укреплять основанный на развитии потенциала подход к миротворческой деятельности и создали руководящую группу по вопросам потенциала военного и полицейского компонентов для разработки стратегической программы действий по укреплению потенциала в среднесрочной перспективе.

78. В 2014 году эта руководящая группа проанализировала нынешние и ожидаемые потребности военного и полицейского компонентов миссий по поддержанию мира и определила четыре приоритетные области, в которых необходимо укрепить потенциал: оперативность; обязанность проявлять должную заботу; способность реагировать на меняющиеся условия; и эффективное планирование. В рамках этих областей были определены восемь приоритетных направлений, в которых Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки необходимо укреплять стратегическое руководство, а также продолжать осуществлять нынешние инициативы по наращиванию потенциала и разрабатывать новые такие инициативы. Эти восемь приоритетных направлений включают быстрое развертывание; размещение высокоподвижных подразделений в районах деятельности миссий; обеспечение постоянного потенциала; медицинское обслуживание; выживаемость после срабатывания самодельных взрывных устройств; проведение операций на основе имеющейся информации; транснациональные угрозы; и планирование и осуществление.

79. В совокупности эти приоритетные направления составляют программу развития потенциала военного и полицейского компонентов Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, о начале реализации которой Генеральный секретарь объявил на встрече на высшем уровне по операциям Организации Объединенных Наций в поддержку мира в

сентябре 2014 года. Каждой из этих приоритетных областей будет заниматься отдельная проектная группа, которой поручено взаимодействовать с управлениями обоих этих департаментов, разрабатывая — в тесном сотрудничестве с государствами-членами — меры, которые необходимо принять для укрепления потенциала в соответствующей области. Эти усилия опираются на важную работу, ведущуюся в целях стандартизации негражданских компонентов операций по поддержанию мира, включая разработку руководств для воинских подразделений.

80. Меры по быстрому развертыванию касаются начального этапа развертывания миссий и для удовлетворения экстренных потребностей при возобновлении кризисных ситуаций. Опираясь на уроки, извлеченные из недавнего опыта развертывания новых миссий в Мали и Центральноафриканской Республике, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки принимают меры для совершенствования внутренних рабочих процессов, в том числе для укрепления потенциала в области планирования и обеспечения более тесного сотрудничества между подразделениями, занимающимися различными аспектами формирования и развертывания сил. Такая же работа ведется для обобщения уроков, извлеченных из опыта использования механизмов межмиссионного сотрудничества для восполнения краткосрочной нехватки потенциала за счет перераспределения персонала и имущества из одной миссии в другую. В целях дальнейшего совершенствования и практического применения этого рамочного механизма соответствующие руководящие документы о сотрудничестве между миссиями будут пересмотрены и обновлены с учетом полученного недавно опыта, в частности опыта работы в Южном Судане и Западной Африке.

81. Другим ключевым элементом осуществляемой Секретариатом стратегии быстрого развертывания является укрепление возможностей для направления на места персонала с необходимыми навыками и опытом на основе постоянного действующих соглашений. Ценный вклад в работу полевых миссий продолжают вносить постоянный полицейский компонент, постоянная судебнопениitenciарная структура и группа быстрого реагирования на минную опасность. Учитывая растущие потребности в развертывании сформированных полицейских подразделений, есть основания надеяться на то, что государства-члены поддержат усилия по созданию резерва сформированных полицейских подразделений, в том числе посредством использования реестра. Этот механизм не будет иметь финансовых последствий до момента фактического развертывания сформированных полицейских подразделений государств-членов согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Он позволил бы без дополнительных затрат заблаговременно гарантировать наличие сформированных полицейских подразделений, с тем чтобы своевременно реагировать на задачи, которые ставит Совет Безопасности, и удовлетворять возникающие на местах потребности. В то же время трудности с поиском и развертыванием вспомогательных сил и средств, включая инженерные подразделения, воздушный и наземный транспорт и медицинские службы, затрудняют способность Секретариата осуществлять быстрое развертывание.

82. Повысить эффективность быстрого реагирования на кризисы можно также на основе сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и организациями-партнерами. В своей резолюции 2167 (2014) Совет Безопасности подчеркнул «важность укрепления Организацией Объединенных Наций спо-

способности региональных и субрегиональных организаций оперативно развертывать силы по поддержанию мира для поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций или других операций, санкционированных Советом Безопасности». Секретариат будет продолжать содействовать формированию на региональном уровне постоянных быстро развертываемых сил и обсуждать с региональными организациями, в частности с Африканским союзом и Европейским союзом, вопрос о том, каким образом такие силы можно более эффективно использовать в рамках операций Организации Объединенных Наций до их начала или параллельно с ними.

83. В 2013/14 году были приняты новаторские меры по формированию в срочном порядке подразделений военной авиации. В целях обеспечения охраны и безопасности в МИНУСМА, ОООНКИ и МООНЮС стали использоваться передовые военные вертолеты, которые уже применялись в МООНСДРК. Кроме того, в последние несколько месяцев ряд государств-членов оказали щедрую помощь в ответ на просьбу Организации Объединенных Наций о предоставлении самолетов, в частности C-130, C-295 и C-160.

84. Технологии, когда они отвечают поставленным целям и применяются надлежащим образом, могут быть эффективным вспомогательным средством, позволяющим миротворцам Организации Объединенных Наций более эффективно и результативно выполнять свою работу. Любую технологию, способствующую укреплению охраны и безопасности военного, полицейского и гражданского персонала операций по поддержанию мира, следует рассматривать на предмет ее возможного использования в таких операциях Организации Объединенных Наций. В июне 2014 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке организовали совещание группы экспертов по технологиям и инновациям, с тем чтобы изучить вопрос о том, в каких случаях в операциях по поддержанию мира можно с максимальной эффективностью задействовать технологии и инновации и каким образом операции по поддержанию мира могут, действуя на опережение, постоянно изыскивать и по возможности применять новаторские решения. Эта группа представит свои рекомендации Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки, а также проведет брифинг для Комитета по итогам своей работы.

85. Внедрение беспилотных небоевых летательных аппаратов обеспечило полевым миссиям ценные возможности для осуществления наблюдения и разведки. Небоевые БЛА, развернутые в МООНСДРК, помогают миротворцам более пристально отслеживать ситуацию и лучше понимать оперативную обстановку, а также служат мощным сдерживающим фактором. В соответствии с пунктом 46 доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/68/19) в приложении к настоящему докладу приводится информация о первоначальных уроках, извлеченных из опыта использования таких аппаратов. Учитывая первоначальные успехи в их использовании, Секретариат в настоящее время планирует поставить аналогичные системы МИНУСКА. Эта технология используется и будет продолжать использоваться только с согласия принимающих стран и, в случае необходимости, после проведения консультаций со всеми заинтересованными странами. Кроме того, объединенные оперативные центры все шире используют инструменты, разработанные совместно с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, для получения и визуализации данных об инцидентах в области безопасности.

86. Технологии могут также содействовать решению задач, связанных с укреплением потенциала. Полицейские компоненты Организации Объединенных Наций в МООНСГ и МООНЛ разработали компьютерную систему отслеживания и оценки деятельности местных полицейских служб. Эта система не только дает информацию о сильных и слабых сторонах местных полицейских служб, но и позволяет полицейским компонентам Организации Объединенных Наций разрабатывать и осуществлять программы укрепления потенциала с учетом конкретных условий и потребностей в поддержку усилий национальных партнеров. Простые, утилитарные и практичные технологические решения также позволяют операциям по поддержанию мира сократить воздействие на окружающую среду и улучшить партнерские отношения с местными общинами. Полевые операции все более широко используют в дополнение к традиционным энергоносителям возобновляемые источники энергии, такие как солнечная энергия, в целях сокращения зависимости от углеводородов и принимают меры для модернизации и обновления такого оборудования, как кондиционеры и установки по очистке сточных вод, в целях сокращения энергопотребления. В Мали для поиска источников воды, использование которых не мешало бы удовлетворению потребностей местного населения, был применен радар подповерхностного зондирования.

87. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают принимать меры в соответствии с выводами и рекомендациями, сформулированными по итогам глобальной оценки потребностей в учебной подготовке персонала операций по поддержанию мира. В ходе оценки была рассмотрена взаимосвязь между учебной подготовкой и эффективным осуществлением мандата, и было констатируется, что подготовку необходимо рассматривать как стратегическую инвестицию и один из факторов повышения эффективности деятельности. В этой связи недавно созданный постоянный комитет по вопросам подготовки и обучения начал свою работу с оказания консультационной помощи старшему руководству по вопросам определения приоритетов при распределении ресурсов на обучение в следующем бюджетном году. В ответ на рекомендацию о том, чтобы уделять повышенное внимание результатам учебной подготовки, Объединенная служба учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки (ОСУП) подготовила и распространила руководящие указания по вопросам составления, проведения и оценки учебных программ. Эти руководящие указания были также предоставлены в распоряжение учебных учреждений государств-членов, занимающихся подготовкой персонала операций по поддержанию мира. Для удовлетворения выявленной потребности в предоставлении нового персоналу базовых знаний о деятельности по поддержанию мира, функциях соответствующих операций и их мандатах Объединенная служба учебной подготовки разработала руководство для сотрудников Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки в Центральных учреждениях, а также электронный курс для новых сотрудников миссий. Кроме того, эти два департамента в настоящее время проводят обзор того, как проводится подготовка нового гражданского персонала до его направления в полевые миссии.

88. Для удовлетворения потребностей в подготовке военного и полицейского персонала до его направления на места Объединенная служба учебной подготовки совместно с партнерами продолжает разработку специальных учебных материалов и учебных материалов, основанных на конкретных сценариях. Специальные учебные материалы по защите гражданского населения на тактическом уровне, а также специальные учебные материалы по вопросам защиты детей были внедрены в учебных заведениях, занимающихся подготовкой миротворцев, на основе проведения серии курсов подготовки инструкторов. В сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), инициативой «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Объединенная служба учебной подготовки и Служба по вопросам политики и передовому опыту работают над обновлением специальных учебных материалов по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Эти материалы включают учебные модули, основанные на конкретных сценариях, и учитывают изменяющиеся условия, в которых миротворцам приходится осуществлять свою деятельность, а также новые руководящие указания, изданные Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки.

89. В соответствии с рекомендацией о необходимости повышения интеграции и сокращения фрагментации в ходе подготовки миротворцев, вынесенной по итогам оценки потребностей в учебной подготовке, Объединенная служба учебной подготовки в марте 2014 года приступила к реализации проекта по созданию системы программ подготовки миротворцев. В этой связи были проведены консультации с основными странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, донорами и региональными организациями. Цель этого проекта состоит в разработке более скоординированного подхода к подготовке миротворцев. Ожидается, что подход, применяемый в рамках проекта, позволит обеспечить, среди прочего, четкое разделение обязанностей; более эффективное отслеживание проводимой подготовки; более качественное распространение материалов; и более строгое соблюдение стандартов. В сотрудничестве с УВКПЧ Департамент операций по поддержанию мира работает также над повышением готовности военного и полицейского персонала решать задачи, связанные с правами человека, для чего в том числе была проведена всесторонняя подготовка бывшего персонала АФИСМЦАР, перешедшего в МИНУСКА, и персонала постоянного полицейского компонента.

90. В соответствии с резолюцией 67/287 Генеральной Ассамблеи Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности продолжала анализировать работу полевых миссий в целях повышения эффективности выполнения ими своих мандатов, улучшения охраны и безопасности их военного и полицейского персонала, а также обобщения полученного опыта и выработки рекомендаций относительно передовых методов работы. К ноябрю 2014 года Канцелярия провела обзор военного и полицейского компонентов ЮНАМИД, МИНУСМА и МООНСДРК. Рекомендации, вынесенные по итогам этих обзоров, касаются, в частности, принадлежащего контингентам имущества и имущества, используемого на основе самообеспечения, ротации, инспекций оружия и вооружений, интеграции Объединенного оперативного центра в целях

обеспечения более эффективной координации между компонентами миссий, повышения эффективности работы объединенной аналитической ячейки миссии, а также обновления концепций операций миссий и руководящих указаний в целях учета ситуации на местах. Государства-члены, в частности страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, на регулярной основе информируются о результатах таких обзоров. Канцелярия планирует проводить обзор до пяти полевых операций в каждом финансовом году.

91. В своей резолюции 68/281 Генеральная Ассамблея подтвердила положения своей резолюции 67/261, в которой она одобрила рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативной группы высокого уровня и касающиеся возмещения расходов на войска и других вопросов, и создала новый механизм возмещения расходов стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты. На основании результатов обследования 10 репрезентативных стран с 1 июля 2014 года была введена новая единая ставка возмещения расходов в размере 1332 долл. США на человека в месяц. Эта новая ставка возмещения расходов включает производившиеся ранее по отдельности выплаты в порядке возмещения расходов на заработную плату и надбавки, надбавки для специалистов и личное снаряжение и другое имущество, включая личное оружие. Кроме того, в настоящее время страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, получают возмещение трех основных категорий расходов: расходов на медицинское обслуживание до развертывания, расходов на специальную учебную подготовку до развертывания в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и расходов на перевозки наземным транспортом до пункта, откуда осуществляется отбытие в миссию. Включение расходов на учебную подготовку в ставку возмещения расходов отражает существенные обязательства, принятые странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, и Организацией Объединенных Наций в целях улучшения учебной подготовки до развертывания. Согласно данным обследования, расходы на учебную подготовку составляют примерно 8,5 процента от ставки возмещения расходов.

92. Новый механизм возмещения расходов также предусматривает ряд мер, которые непосредственно увязывают выплату возмещения с развертыванием именно того потенциала, который требуется, включая как персонал, так и принадлежащее контингентам имущество. Одна из таких мер заключается в осуществлении пропорционального вычета из компенсации расходов на персонал в тех случаях, когда основное имущество отсутствовало или находилось в нерабочем состоянии в течение двух кварталов подряд в соответствии с критериями, изложенными в резолюции 67/281 Генеральной Ассамблеи. Такой вычет основывается на предположении о том, что продолжительное отсутствие имущества или его нерабочее состояние сказывается на оперативной эффективности контингентов и/или сформированных полицейских подразделений.

93. Кроме того, новая система предусматривает возможность выплаты двух надбавок: надбавки за опасные условия службы и надбавки за быстрое развертывание вспомогательных сил и средств. Надбавка за опасные условия службы выплачивается в знак признания исключительных заслуг подразделений, осуществляющих деятельность в крайне опасных условиях. Поскольку вся миротворческая деятельность в определенной степени включает в себя элемент риска и весь военный и полицейский персонал благодаря своей подготовке и имеющемуся у него оборудованию может принимать меры реагирования на враж-

дебные действия, для получения указанной надбавки подразделение должно быть рекомендовано командующим силами/комиссаром полиции, и такая надбавка должна быть одобрена старшим руководством соответствующей миссии, а также заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместителем Генерального секретаря по полевой поддержке. Вторая надбавка — за развертывание вспомогательных сил и средств — выплачивается в виде дополнительной процентной доли от общей суммы возмещения расходов на подразделение (включая персонал и имущество) в случае его быстрого развертывания (25-процентная надбавка в случае развертывания в течение 30 дней, 15-процентная надбавка в случае развертывания в течение 60 дней и 10-процентная надбавка в случае развертывания в течение 90 дней), при условии получения от соответствующей миссии подтверждения того, что подразделение действительно полностью функционирует. Для выплаты этой надбавки необходимо, чтобы Секретариат определил оперативные потребности и установил их приоритетность, а затем определил, какие силы и средства необходимы для их удовлетворения. С учетом необходимости осуществления мероприятий в сжатые сроки, требуется обеспечить детальное планирование, включая анализ практической целесообразности быстрого развертывания соответствующих сил и средств потенциала, что будет зависеть от их наличия у стран, предоставляющих войска/полицейские подразделения, или готовности этих стран направить их, ускоренное планирование и своевременное принятие решений. Введение этих надбавок влечет за собой необходимость выработки новых процессов и механизмов для анализа, обзора и вынесения рекомендаций относительно оперативной информации в соответствии с положениями резолюций 67/261 и 68/281 Генеральной Ассамблеи.

94. В дополнение к новому механизму возмещения расходов стран, предоставляющих войска, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/261 одобрила стратегические рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативной группы высокого уровня (A/C.5/67/10), включая стратегические рекомендации относительно других аспектов важных отношений между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, и рекомендацию о том, чтобы более четко оформить договоренность между странами, предоставляющими личный состав контингентов, остальными государствами — членами Организации Объединенных Наций и Секретариатом, разработав документ, закрепляющий их взаимные обязательства, которые в настоящее время в целом понятны, но не закреплены официально ни в одном документе Организации Объединенных Наций.

95. В рамках усилий по осуществлению резолюции 67/261 Генеральной Ассамблеи Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки начали консультации со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, относительно ряда аспектов предлагаемой договоренности о деятельности по поддержанию мира. Обсуждение данного вопроса будет продолжено в контексте обзора операций по поддержанию мира.

96. Кроме того, в своей резолюции 68/282 Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Рабочей группы 2014 года по принадлежащему контингентам имуществу (A/C.5/68/22) и одобрила рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/68/867), включая рекомендации в отношении определения новых ставок возмещения расходов и включения новых элементов в целях улучшения гине-

кологических услуг и повышения скорости реагирования передовых медицинских групп и служб скорой помощи, а также новое положение касательно полицейских автомобилей для пресечения массовых беспорядков.

97. Рабочая группа по принадлежащему контингентам имуществу также утвердила новую меру, которая заключается в том, что, по усмотрению действующих в полевых миссиях комиссий по управленческому обзору по вопросам имущества, принадлежащего контингентам, и меморандума о взаимопонимании, Организация Объединенных Наций будет финансировать ротацию определенных категорий основного принадлежащего контингентам имущества. Подлежащее ротации имущество должно использоваться в течение как минимум семи лет без перерыва или в течение половины его предполагаемого срока эксплуатации (в зависимости от того, какой из указанных сроков короче). Расходы, покрываемые Организацией Объединенных Наций, не могут превышать 12,5 млн. долл. США в год, в связи с чем требуется проведение тщательной оценки.

98. Обзоры гражданского персонала являются одним из ключевых инструментов кадрового планирования для Департамента полевой поддержки и неотъемлемой частью кадрового компонента глобальной стратегии полевой поддержки. Цель заключается в обеспечении надлежащего укомплектования кадрами гражданского компонента миссии для эффективного осуществления ее мандата и в прогнозировании кадровых потребностей миссии в среднесрочной перспективе. На настоящий момент обзоры гражданского персонала проведены для ЮНАМИД, ВСООНЛ, ОООНКИ, Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), МООНСДРК, ЮНИСФА и МООНСГ. Всеобъемлющий анализ положения в этих миссиях продемонстрировал: а) сохраняющуюся необходимость в проведении на регулярной основе обзора кадровых потребностей; б) необходимость кадрового планирования с момента создания миссии, с тем чтобы обеспечить возможность адаптации штатного расписания миссии на этапах развертывания, консолидации и свертывания; в) необходимость уделения особого внимания децентрализации миссий за пределами штаба и расширению возможностей полевых отделений в более крупных миссиях; и д) что могут быть предприняты дальнейшие усилия для передачи функций набранному на местах персоналу, при этом добровольцы Организации Объединенных Наций будут осуществлять структурированные программы развития потенциала, что соответствует первоначальной задаче развития потенциала, возложенной на добровольцев Организации Объединенных Наций. Одна из проблем, с которыми сталкивались миссии при проведении обзоров гражданского персонала, заключалась в нехватке ресурсов и финансовых средств для передачи функций страновым группам Организации Объединенных Наций.

99. Генеральный секретарь и старшие руководители Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по-прежнему полностью привержены делу предотвращения нарушений со стороны персонала полевых операциях и принятия мер в связи с такими нарушениями, в том числе на основе осуществления политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

100. В прошедший год число сообщений о случаях ненадлежащего поведения, включая случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, продолжало уменьшаться. Соответствующие усилия необходимо продолжать и поддерживать путем развития сотрудничества между Организацией и государствами-членами в деле предотвращения ненадлежащего поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и привлечения к ответственности виновных в таких неправомерных действиях, а также командиров и руководителей, допускающих такие действия.

101. После поездки экспертов в МООНСГ, МООНЛ, МООНЮС и МООНСДРК для проведения оценки по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для рассмотрения рекомендаций, вынесенных этими экспертами, было проведено совещание рабочей группы с участием представителей ряда департаментов и подразделений Организации Объединенных Наций. Проект доклада этой рабочей группы, включая рекомендации относительно предотвращения нарушений, обеспечения соблюдения установленных правил и мер по исправлению положения, будет подготовлен в ближайшие месяцы. Информация о рекомендациях будет включена в следующий доклад Генерального секретаря Специальному комитету по операциям по поддержанию мира об осуществлении этих рекомендаций.

102. Другие стратегические инициативы включают разработку рамочной основы по снижению риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая недавно стала использоваться на экспериментальной основе в миссиях по поддержанию мира и которая является частью рамочной основы для привлечения к ответственности нарушителей. Обе системы начали функционировать в июле 2014 года. Кроме того, в стадии окончательной доработки находится проект стратегии привлечения к ответственности нарушителей, и Секретариат разрабатывает электронный учебный курс по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Для обеспечения комплексной подготовки всего персонала по вопросам поведения и дисциплины до развертывания будет необходимо сотрудничество с государствами-членами. Дальнейший прогресс был сделан в обеспечении проверки благонадежности всех категорий персонала, и в рамках этих усилий в прошедшем году было доработано соглашение о проверке добровольцев Организации Объединенных Наций на предмет наличия записей о неправомерном поведении в системе отслеживания нарушений норм поведения, а также осуществлялись проекты налаживания связей между различными базами данных в целях проверки всех отобранных на индивидуальной основе военнослужащих и полицейских перед их отправкой в операции по поддержанию мира на предмет наличия записей о совершенных ранее нарушениях.

103. Секретариат продолжит обеспечивать наличие механизмов регистрации нарушений во всех районах действия миссий с предоставлением надлежащих гарантий конфиденциальности, а также расследование сообщений о неправомерном поведении и принятие надлежащих мер в связи с ними в рамках своих полномочий. В этом отношении ключевое значение имеет содействие государствам-членам, в частности в привлечении к ответственности направленных в миссии лиц за неправомерные действия, включая самые серьезные формы неправомерного поведения, которые классифицируются как преступления в соответствии с национальным законодательством.

104. Секретариат продолжает расширять поддержку, оказываемую жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе путем поддержки национальных мер, направленных на удовлетворение требований о признании отцовства и о выплате алиментов на ребенка. Секретариат ведет работу по согласованию подходов, применяемых группами по поведению и дисциплине, основными компонентами полевых миссий и учреждениями Организации Объединенных Наций. Это поможет повысить эффективность юридической и другой помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе в случаях, связанных с требованиями о признании отцовства.

105. Дальнейший прогресс был достигнут в осуществлении двух стратегий, внедренных в последние годы Генеральным секретарем для повышения эффективности усилий Организации, направленных на выполнение ею своих обязательств по поощрению и защите прав человека в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права: политики должной заботливости в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (осуществляется с 2011 года), и политики проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет нарушения прав человека в прошлом (осуществляется с 2012 года).

106. В политике должной заботливости в вопросах прав человека изложены базовые принципы обеспечения соблюдения прав человека и процедуры, которым должны следовать все подразделения системы Организации Объединенных Наций при оказании поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Эта политика стабильно осуществляется в контексте операций по поддержанию мира на основе ее применения в различных ситуациях, связанных с оказанием поддержки, и принятия стандартных оперативных процедур (в МООНСДРК, МООНЛ, МООНЮС и ОООНКИ). Совет Безопасности подчеркивал важность проведения в жизнь данной политики в ряде резолюций об учреждении операций по поддержанию мира или продлении их мандатов (например, в резолюциях, касающихся МИНУСМА, ОООНКИ, МООНСДРК, МИНУСКА и МООНЮС). Группа по обзору под совместным председательством старших руководителей Департамента операций по поддержанию мира и УВКПЧ продолжила распространять информацию об этой политике, проводить обзор ее осуществления и руководить ее осуществлением в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В этой связи Группа по обзору в настоящее время готовит методическую записку, которая будет служить практической основой для осуществления этой политики на страновом уровне, а также подборку примеров передовой практики.

107. Политика проверки на предмет нарушения прав человека в прошлом направлена на предотвращение отбора и направления в миссии лиц, ранее совершивших уголовные преступления или причастных в прошлом к нарушению норм международного права прав человека и гуманитарного права. С момента утверждения этой политики Генеральным секретарем в декабре 2012 года Рабочая группа Секретариата по проверке на предмет нарушений прав человека обеспечивает ее осуществление на основе взаимодействия. Главная ответственность за проверку сотрудников, назначаемых в состав миссий или предоставляемых для осуществления миротворческой деятельности, лежит на государствах-членах. Лица, проходящие процедуры для поступления на службу в

Организацию Объединенных Наций, должны подписать документ, в котором они подтверждают, что не совершали таких нарушений в прошлом, а Секретариат в это время в упреждающем порядке проводит проверку кандидатов на замещение должностей высокого уровня.

VIII. Партнерские отношения

108. Принимая во внимание комплексный и все более многоаспектный характер конфликтов в Африке, все более очевидной становится необходимость дальнейшего укрепления стратегических и оперативных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими региональными организациями. Примером более тесного партнерского взаимодействия стали меры, принятые международным сообществом в связи с кризисами в Мали и Центральноафриканской Республике, в частности процессы последовательного развертывания и переподчинения персонала, осуществленные в контексте перехода от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали (АФИСМА) к МИНУСМА 1 июля 2013 года и от АФИСМЦАР к МИНУСКА 15 сентября 2014 года. Принятие коллективных мер в ответ на кризисные ситуации в Мали и Центральноафриканской Республике высветило актуальность сотрудничества Организации Объединенных Наций, опирающегося на принципы использования сравнительных преимуществ, увеличения полезной отдачи и распределения бремени ответственности, не только с Африканским союзом, но и с другими региональными организациями, включая Экономическое сообщество западноафриканских государств, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Европейский союз.

109. Хотя эти организации проводили интенсивные консультации, посвященные политическим процессам в Мали и Центральноафриканской Республике, и осуществляли совместное планирование и координацию для обеспечения плавного перехода от операций в поддержку мира, осуществляемых Африканским союзом, к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в ходе перевода персонала под новое командование возникли существенные оперативные трудности и трудности, связанные с оказанием поддержки, особенно в Мали. В соответствии с резолюцией 2167 (2014) Совета Безопасности Департамент операций по поддержанию мира приступил, в тесном взаимодействии с Африканским союзом, к анализу опыта перехода от операций Африканского союза к операциям Организации Объединенных Наций в Мали и Центральноафриканской Республике с целью подготовить руководящие указания и рекомендации, которые помогли бы в будущем более эффективно осуществлять процессы перехода и изменения статуса персонала. Чтобы не допустить возникновения в Центральноафриканской Республике тех проблем, которые возникли в процессе переподчинения персонала в Мали и были связаны, в числе прочего, с командованием и управлением, а также стандартами, которые должны применяться при передаче функций, и стандартами, применимыми к оперативному потенциалу, вооружениям и военной технике стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, Африканский союз и Организация Объединенных Наций уже на раннем этапе провели оценку потенциала сил АФИСМЦАР и подготовили общую матричную таблицу процесса перехода с целью заложить основу для более эффективного переподчинения военнотру-

жащих в составе контингентов АФИСМЦАР и ее штабных офицеров и содействовать успешной передаче полномочий.

110. Опираясь на уже сформировавшиеся рамки, Организация Объединенных Наций намерена укреплять стратегическое и оперативное партнерское взаимодействие с Африканским союзом, обеспечивая применение более целостного и действенного подхода к предотвращению кризисов в Африке. Механизмы такого сотрудничества включают Десятилетнюю программу укрепления потенциала Африканского союза, встречи на высоком и высшем уровнях и Совместную целевую группу Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности. В консультации с государствами-членами и региональными партнерами продолжается работа по изучению практических и надежных вариантов поддержания сил и средств быстрого реагирования для их привлечения к деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. С этой целью Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают содействовать приведению в боевую готовность Африканских резервных сил, включая Африканские силы быстрого реагирования на кризисы, для чего в том числе совместно с Комиссией Африканского союза была подготовлена матричная таблица Африканского союза и Организации Объединенных Наций с указанием конкретных областей, которым Организации Объединенных Наций следует уделять особое внимание, чтобы содействовать скорейшему обеспечению боевой готовности Африканских резервных сил.

111. В соответствии с резолюцией 2033 (2012) Совета Безопасности и резолюцией 67/302 Генеральной Ассамблеи Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе подготовило стратегические рамки сотрудничества в деле обеспечения мира и безопасности. При содействии со стороны Центральных учреждений Отделение продолжало расширять поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций усилиям Африканского союза по укреплению потенциала в ряде межсекторальных областей, включая такие, как стратегическое и оперативное планирование, содействие верховенству права, в частности разоружение, демобилизация и реинтеграция и реформирование сектора безопасности, охрана правопорядка и правоприменение, а также защита гражданского населения.

112. Европейский союз на сегодняшний день направил параллельные гражданские миссии и военных в 9 из 16 операций по поддержанию мира, решая задачи, дополняющие мандаты этих операций, и содействуя достижению целей в области обеспечения мира и безопасности, поставленных Советом Безопасности. Тесное взаимодействие с Европейским союзом имело место на всех этапах планирования и начального развертывания миссий в Мали и Центральноафриканской Республике и продолжается на этапе перехода, в том числе в рамках подготовки к запланированной передаче полномочий вооруженными силами под руководством Европейского союза в Центральноафриканской Республике. На политическом и стратегическом уровнях продолжает расширяться сотрудничество между Советом Безопасности и Комитетом Европейского союза по политическим вопросам и вопросам безопасности, а также между Секретариатом и Европейской внешнеполитической службой. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира с 2013 года регулярно принимает участие в неофициальных совещаниях министров обороны государств — членов Европейского союза, благодаря чему поддерживается стратегический

диалог и обеспечивается координация. Координационный комитет Организации Объединенных Наций и Европейского союза по урегулированию кризисных ситуаций по-прежнему служил важным форумом для обеспечения взаимодополняемости усилий и распределения ответственности при принятии совместных мер.

113. Систематизировать взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в области поддержания мира и урегулирования кризисных ситуаций помогло осуществление утвержденного в 2012 году плана действий по усилению поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в рамках реализации общей политики Европейского союза в области безопасности и обороны. Конкретные примеры в этой связи включают разработку совместных руководящих принципов сотрудничества на этапе планирования операций; выработку механизмов сотрудничества и обмена информацией в вопросах, касающихся концепций, извлеченных уроков и учебной подготовки; и расширение обмена информацией о сотрудничестве с Африканским союзом в целях налаживания эффективного трехстороннего взаимодействия. Есть основания надеяться на то, что существенный вклад Европейского союза в МИНУСМА ознаменовал собой начало положительной тенденции к расширению его участия в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, прежде всего в Африке.

114. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Североатлантического договора (НАТО) в контексте Афганистана и Косово, где эти две организации уже много лет работают бок о бок, позволяет им лучше понимать друг друга, обеспечивать взаимодополняемость усилий на местах и согласовывать стандарты в таких важнейших тематических областях, как, например, женщины, мир и безопасность. Союзники по НАТО в заявлении по итогам саммита, изданном в сентябре 2014 года, заявили о своей готовности продолжать расширять поддержку, оказываемую деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. НАТО имеет специальные знания и опыт в ряде областей, имеющих отношение к деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и это особенно важно в свете новых вызовов и угроз, с которыми последняя сталкивается в настоящее время. В частности, речь идет о таких областях, как подготовка и проведение учений, быстрое развертывание, применение современных технологий, обнаружение и обезвреживание самодельных взрывных устройств и реформирование сектора обороны, и во всех этих областях есть возможности для развития сотрудничества.

115. Продолжает расти заинтересованность других организаций, менее активно взаимодействующих с Организацией Объединенных Наций на оперативном уровне, в укреплении сотрудничества с ней в политических вопросах и/или вопросах обеспечения мира и безопасности. В апреле 2014 года Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) пригласила Департамент операций по поддержанию мира провести для ее должностных лиц в Москве серию брифингов, посвященных доктрине деятельности по поддержанию мира, соответствующим стандартам, формированию сил и вопросам материально-технического обеспечения. В результате этой поездки было выявлено несколько приоритетных направлений сотрудничества на ближайшее будущее. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) была по-прежнему заинтересована в укреплении сотрудничества в области поддержания мира на основе

осуществления Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций. Есть основания надеяться на то, что создание отделения связи в Джакарте, которому поручено заниматься политическими аспектами этого партнерства и аспектами, связанными с безопасностью, поможет расширить обмен информацией и определить приоритеты сотрудничества.

116. Обычной практикой стало партнерское взаимодействие между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, и Секретариатом, также известное как трехстороннее сотрудничество. Прилагаются усилия для дальнейшего улучшения обмена информацией и стратегических консультаций с целью обеспечить учет мнений всех заинтересованных сторон в процессе планирования миссий и управления их деятельностью. Секретариат поддерживает контакты с государствами-членами на всех уровнях и стремится своевременно информировать соответствующие государства-члены обо всех существенных изменениях в оперативной обстановке на местах и в процессах планирования, которые могут привести к корректировке мандата или конфигурации соответствующей миссии. Департамент операций по поддержанию мира созвал чрезвычайные совещания со странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, после резкой эскалации ситуации в Южном Судане и на Голанских высотах, а также совещания со странами, которые потенциально могли бы предоставить войска и полицейские контингенты, сразу после принятия Советом Безопасности резолюций об учреждении МИНУСМА и МИНУСКА. Кроме того, при проведении стратегических обзоров соответствующие государства-члены, в том числе правительства стран, в которых осуществляются операции, до и после проведения обзора получают информацию о его целях и итогах. На стратегическом уровне более активное участие Специального комитета по операциям по поддержанию мира и Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира в рассмотрении сквозных вопросов, касающихся поддержания мира, способствовало расширению взаимодействия между Советом, странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, и Секретариатом.

IX. Замечания

117. Чтобы операции по поддержанию мира оставались эффективным инструментом обеспечения международного мира и безопасности, они должны учитывать происходящие в мире изменения. Мы обязаны обеспечивать охрану и безопасность миротворцев, с тем чтобы они могли решать поставленные перед ними комплексные сложные задачи, прежде всего задачи, связанные с защитой гражданских лиц, прежде всего женщин и детей. Весь персонал, участвующий в деятельности по поддержанию мира, должен четко понимать эту священную обязанность по защите и действовать в соответствии с ней.

118. В настоящем докладе я осветил значительную часть работы, проделанной за прошедший год с целью укрепить потенциал военнослужащих, полицейских и гражданского персонала в операциях по поддержанию мира и углубить партнерские отношения с региональными организациями и другими ключевыми партнерами. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки будут продолжать проводить в жизнь курс на укрепление потенциала негражданских сил и средств, включая их быстрое развертывание, в

целях ускорения развертывания миссий Организации Объединенных Наций и обеспечения оказания им действенной поддержки, отвечающей требованию эффективности с точки зрения затрат. Эти два департамента будут работать с государствами-членами, стремясь обеспечивать выполнение всеми членами персонала в составе операций по поддержанию мира своих должностных обязанностей в соответствии с установленными стандартами, а также доступ миссий к таким же технологиям, которые используются многими государствами-членами. Необходимо укрепить потенциал миссий Организации Объединенных Наций в области сбора и анализа информации, а также в области планирования.

119. Государствам-членам следует обеспечивать, чтобы операции по поддержанию мира после их учреждения получали военные и полицейские силы и средства и финансирование, необходимые им для эффективного выполнения своих мандатов. Принимающим странам следует в полной мере сотрудничать с миссиями, развернутыми на их территории, обеспечивать свободу передвижения и проводить в жизнь важнейшие реформы, необходимые для достижения прочного мира. Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следует представлять свои соображения относительно политики в области поддержания мира, с тем чтобы операции по поддержанию мира действовали под общим руководством и пользовались твердой поддержкой государств-членов.

120. Повсюду в мире операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира решают все более сложные задачи и вынуждены делать больше, имея в распоряжении меньше ресурсов. В предстоящем году Независимая группа высокого уровня по рассмотрению вопроса о миротворческих операциях будет работать в тесном контакте с государствами-членами и системой Организации Объединенных с целью подготовить рекомендации, которые помогут определить будущее миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий на многие годы вперед. Эти рекомендации будут опираться на результаты многолетней работы Специального комитета по операциям по поддержанию мира и связанных с ним органов и будут призваны обеспечить готовность миротворческих операций к решению будущих важных и сложных задач.

Приложение

Опыт использования небоевых беспилотных авиационных систем в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Справочная информация

1. Технологии по-прежнему играют важную роль в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, особенно в плане более эффективного отслеживания обстановки на местах и содействия осуществлению миссиями своих мандатов. Примером в этом отношении может служить начало применения небоевых беспилотных авиационных систем (БАС) в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Из-за нового витка насилия со стороны незаконных вооруженных групп, зафиксированного в отдаленных районах Демократической Республики Конго в 2012 году, и из-за угрозы, которую такое насилие создало для гражданского населения и персонала Организации Объединенных Наций, возникла необходимость в применении таких современных технологий контроля и наблюдения, как небоевые БАС, которые были адаптированы и развернуты с учетом сложного рельефа местности в этой стране.
2. Небоевые БАС используются в МООНСДРК с декабря 2013 года и позволили ей улучшить отслеживание обстановки на местах; вместе с тем при их развертывании и в процессе их применения возникли также определенные трудности. Первый опыт применения таких небоевых БАС важен с точки зрения разработки политики.

Функции

3. БАС выполняют четыре основные функции:
 - повышение эффективности отслеживания обстановки на местах и, как следствие, расширение возможностей для защиты гражданских лиц и персонала Организации Объединенных Наций, включая военнослужащих миротворческих контингентов и полицию;
 - мониторинг деятельности вооруженных групп и незаконного оборота оружия;
 - оценка передвижений внутренне перемещенных лиц и беженцев в целях более эффективного удовлетворения гуманитарных потребностей;
 - оценка экологических проблем, включая последствия природных бедствий.
4. Как средство Миссии небоевые БАС могут использоваться для решения задач военного, полицейского или гражданского компонента. Собранную БАС информацию могут также при необходимости использовать другие учреждения Организации Объединенных Наций и ее партнеры. БАС были призваны дополнить уже имеющиеся у Миссии силы и средства и расширить имеющиеся у нее возможности.

5. Согласно правовым нормам и применимым директивам, небоевые БАС были развернуты в Демократической Республике Конго с согласия ее правительства и применяются только с целью содействовать МООНСДРК в осуществлении ею своего мандата.

Потенциал и преимущества

6. Развернутые БАС включают наземную станцию управления, пять небоевых беспилотных летательных аппаратов (БЛА) и связанные с ними системы поддержки. Ответственность за поставку БАС и управление их работой, включая работу операторов, несет их поставщик — компания «Селекс-ИС». Системы были полностью введены в эксплуатацию 7 октября 2014 года. Из пяти небоевых БЛА, находящихся в настоящее время в распоряжении Миссии, три предназначены для съемки местности и используются для сбора информации и два — для ретрансляции сигнала. БЛА, использующиеся для съемки местности, оснащены мощными датчиками для получения изображения, позволяющими производить фото- и видеосъемку высокой точности в реальном масштабе времени в дневное время, при плохом освещении, ночью и с использованием тепловизионных приборов днем и ночью. Один из БЛА оснащен также РЛС с синтезированной апертурой, позволяющей получать изображения сквозь облачный покров, а также изображения крупных движущихся наземных целей, отслеживая их передвижение. Радиус действия БЛА составляет 200 км, а продолжительность полета — до 12 часов, в зависимости от погодных и других условий. БАС способны вести мониторинг обстановки до 72 часов подряд, и непрерывное наблюдение обеспечивается при этом за счет ротации летательных аппаратов.

7. Развернутые системы включают средства для анализа собранных данных. Изображения, полученные небоевыми БЛА, передаются в реальном масштабе времени аналитической группе и могут быть просмотрены на наземной станции управления, в штабе сил МООНСДРК и на портативном компьютере БАС мобильными подразделениями на местах. Эта система обратной связи, значительно повышая уровень информированности об обстановке, позволяет незамедлительно использовать полученные при помощи БАС изображения при принятии тактических решений на местности.

8. В состав группы по БАС в штабе сил входят штабные офицеры, являющиеся специалистами по БАС и направленные странами, предоставляющими войска. Они служат связующим звеном между МООНСДРК и частными подрядчиками компании «Селекс». Сотрудники «Селекс» работают при МООНСДРК по контракту и занимаются как техническим обслуживанием БАС, так и анализом изображений.

9. При наличии благоприятных погодных условий БАС, развернутые в составе МООНСДРК, как правило летают по 10 часов в день в любое время суток (используя приборы ночного видения и тепловизионные приборы), получая высококачественные видеоизображения и фотографии, которые передаются в масштабе реального времени на портативный компьютер на земле, с которого они могут быть просмотрены. Столь гибкий подход высвобождает другие средства Миссии, такие как вертолеты, а также позволяет не подвергать опасности жизнь персонала. Тот факт, что БЛА видны в небе, может также служить дополнительным фактором сдерживания. Поскольку БЛА летают на низкой высо-

те, их могут видеть потенциальные подрывные элементы на земле, благодаря чему БЛА помогают предотвращать угрозы для гражданского населения и пресекать вооруженную деятельность. БЛА могут также летать на большой высоте во избежание обнаружения и с целью скрытого наблюдения.

10. БАС дополняют, но не заменяют собой другие имеющиеся у Миссии средства. БАС обеспечивают прямую видеотрансляцию и могут повышать эффективность деятельности Миссии, позволяя ей принимать меры в нужное время и в нужном месте, чаще и с меньшим риском для персонала. Кроме того, БАС обеспечивают ряд неосозаемых преимуществ. Так, они повышают гарантии безопасности при наземном патрулировании, позволяя патрулям не опасаться засад. Соответственно, Организация Объединенных Наций может осуществлять патрулирование во все более безопасных условиях.

Виды решаемых задач

11. Примеры использования небоевых БАС в военных целях включают мониторинг деятельности незаконных вооруженных групп вдоль осей Кашебере-Кибуа и Мпофи-Кибуа в ходе проведения Вооруженными силами Демократической Республики Конго (ВСДРК) и МООНСДРК совместных операций против подразделений Ндумских сил обороны Конго (НОК), действующих под командованием Шеки. Постоянное интенсивное наблюдение, осуществлявшееся с помощью БАС, создало дополнительное давление на эту группу, что помогло ослабить ее и в конечном итоге заставило ее отступить. Показательным примером использования БАС в гражданских целях было их участие в операции по спасению пассажиров парома, опрокинувшегося на озере Киву в мае 2014 года, когда благодаря БАС МООНСДРК получила изображения места бедствия, что помогло оперативно провести мероприятия по спасению гражданских лиц.

12. Другие примеры включают картирование районов нелегальной добычи каменного угля в национальном парке «Вирунга» и ее отслеживание; мониторинг сейсмической активности для оценки угрозы местному населению; и отслеживание нелегальных блокпостов и активности в общественных местах (на рынках) и в ходе мероприятий (демонстраций) в городских районах.

Конкретные уроки, вынесенные из накопленного опыта

13. После получения технологии БАС группа по БАС в составе МООНСДРК разработала целый ряд механизмов, призванных обеспечить их максимально эффективное применение для решения стоящих перед Миссией задач. Эти механизмы недавно были стандартизированы и документально оформлены. Например, был подготовлен комплексный пакет материалов по концепции операций, который будет периодически обновляться по мере обобщения дальнейшего опыта и отработки соответствующих процедур. Это помогло уменьшить технические и оперативные трудности, возникшие как у МООНСДРК, так и компании-поставщика, которые совместно работали над устранением первоначальных проблем в эксплуатации БАС с целью обеспечить их стабильную и эффективную работу.

Корректировка ожиданий

14. Первой важной задачей была корректировка ожиданий в отношении эксплуатации и функциональности систем. Подобные системы в последнее время привлекают массовое внимание, но реальных знаний об их возможностях поначалу не хватало, в результате чего ожидания были неоправданно высоки. Системы были поставлены в апреле 2014 года, но из-за технических трудностей начали в полную меру эксплуатироваться только в октябре 2014 года. По мере получения группой информации о системах и их работе разрабатывались типовой порядок их эксплуатации и соответствующие директивы и указания. Эти процедуры, директивы и указания будут дорабатываться по мере расширения круга задач, для решения которых используются системы.

15. В качестве одного из важных уроков было констатировано, что чрезвычайно важно обеспечить верные представления о развертывании БАС, их возможностях и сроках их поставки. Следует признать, что развертывание новых БАС может занять длительное время, поскольку их компоненты и летательные аппараты для них не хранятся в готовом виде, а изготавливаются после размещения соответствующего заказа.

Определение потребностей

16. Компании, поставляющие и обслуживающие современные высокотехнологичные системы, иногда имеют возможность предложить решения, о которых миссиям по поддержанию мира может быть ничего не известно, и по этой причине при приобретении таких систем необходимо решить ряд задач. Первым шагом при приобретении БАС по-прежнему является проведение всеобъемлющей оценки потребностей и параметров окружающей среды специалистами с применением системного подхода. Так, вулкан в Гома создает помехи на линии прямой видимости БАС, и по итогам проведенной до их поставки оценки потребностей было особо отмечено, что они должны быть оснащены ретрансляционной системой, способной функционировать вне линии прямой видимости. Среди прочего рассматривался вариант использования спутников для передачи данных, но от него было решено отказаться, пока не получен дополнительный опыт и не проанализированы затраты, зависящие от интенсивности использования соответствующих средств.

17. В Северном Киву погодные условия и рабочая высота, в частности наличие неподалеку активного вулкана, а также географические ограничения, обусловленные близостью границы с Руандой, создают серьезные оперативные трудности. Эти трудности были учтены на этапе оценки, однако предложенные решения были дорогостоящими, и поэтому был выработан компромиссный вариант, в котором были приняты во внимание бюджетные ограничения и решение отказаться от таких дополнительных средств, как летательные аппараты более крупного размера. Безусловно, это сказалось на полезности, но позволило удержать затраты на приемлемом уровне. Исходя из первоначальных потребностей, поставщик мог предложить системы, не требующие взлетно-посадочных полос. Для летательных аппаратов большего размера были бы необходимы довольно длинные взлетно-посадочные полосы, что сократило бы возможности для переброски. РЛС с синтезированной апертурой была сочтена необходимой в местных погодных условиях и с учетом большой площади лесного покрова, поскольку она позволяет обеспечивать видимость через облака и

через неплотный лиственный покров на окраинах лесов вокруг населенных пунктов, основных маршрутов снабжения и сельхозугодий. В результате была поставлена небольшая несъемная РЛС с синтезированной апертурой, и в настоящее время продолжается оценка эффективности ее эксплуатации.

18. Аналогичным образом, вместо того что выбирать конкретную технику или системы, выбор должен осуществляться по принципу определения необходимых характеристик по итогам оценки потребностей соответствующей миссии. В случае с БАС необходимо указывать оптимальные и приемлемые пределы для таких основных характеристик, как радиус действия, надежность, высота полета и продолжительность полета. После этого поставщикам может быть предложено выработать новаторские решения для решения поставленных оперативных задач, как это было сделано при поставке БАС МООНСДРК. Например, просьба о том, чтобы БАС, которые предполагалось эксплуатировать вблизи от вулкана, имели радиус действия 200 километров, поставила перед поставщиками непростую задачу, но они смогли предложить новаторские решения проблемы ограниченной видимости.

19. Для обеспечения практической полезности данных, получаемых при помощи БАС, необходимо наладить полный цикл обработки информации: от ее сбора до ее анализа и распространения, — а также выделять на эти цели достаточные ресурсы. Системный подход гарантирует учет всего спектра потребностей, включая техническое обслуживание оборудования, подготовку по вопросам его эксплуатации, обслуживающий персонал, инфраструктуру и материально-техническое обеспечение. Вывод о том, что самим миссиям необходимо как можно раньше взаимодействовать с поставщиками БАС, был доведен до сведения других миссий с целью обеспечить, чтобы вопросы, касающиеся воздушного пространства, инфраструктуры и материально-технического обеспечения, решались уже на раннем этапе.

20. Важнейшим требованием к БАС является их оснащенность качественными датчиками. Для удовлетворения экстренной потребности МООНСДРК в БАС и для создания первоначального оперативного потенциала сначала была поставлена камера с низкой разрешающей способностью, а впоследствии, после получения необходимых разрешений на экспорт, — нынешняя система, которая хорошо решает поставленные задачи. В дальнейшем могут потребоваться другие устройства наблюдения, и положения о поставке по заранее оговоренным ценам дополнительных средств, если таковые потребуются позднее, целесообразно включать в контракт, как это и было сделано в отношении РЛС с синтезированной апертурой. Эти системы часто не имеются в наличии в готовом виде, из-за чего после размещения соответствующего заказа на их перепроектирование и изготовление может уходить длительное время.

21. На оперативном уровне целесообразным представляется контракт на обслуживание, по условиям которого ответственность за риск, связанный с доставкой, и за техобслуживание несет поставщик, поскольку такой вариант является менее затратным, чем покупка системы, и избавляет Организацию Объединенных Наций от необходимости в будущем принимать меры в связи с устаревшим или ненужным имуществом. Контракт на БАС, заключенный МООНСДРК, предусматривает гибкие условия в технической части, а также в отношении числа летных часов и районов использования и дислокации, что означает, что эти БАС могут быть переброшены на другие базы или в другие

миссии. Большой радиус действия БАС позволяет охватывать множество районов, действуя из одной базы, хотя для такой большой страны, как Демократическая Республика Конго, необходимы или дополнительные БАС, или несколько временных баз.

22. В отношении требований были вынесены следующие важные уроки:

- до закупки необходима тщательная оценка экспертом потребностей и параметров окружающей среды;
- при определении потребностей необходимо применять системный подход, позволяющий принять во внимание все характеристики средств и их взаимодействие с внешними элементами;
- дальнейшее определение технических требований должно проводиться не исходя из характеристик конкретных систем или оборудования, а по принципу потребностей конечного пользователя;
- первостепенное значение имеет оснащённость систем качественными датчиками, и в этой связи при определении требований следует рассматривать возможные дополнительные варианты;
- контракт должен предусматривать гибкие условия в технической части и в отношении дополнительных районов использования и дислокации;
- БАС, предоставляемые по контракту, дают больше гибкости в плане задач, для решения которых они могут использоваться, а также в плане перебазирования и расширения технических возможностей систем;
- конфликт потребностей, обусловленных, например, особенностями местности, в которой предполагается эксплуатировать системы состоянием взлетно-посадочных полос и близостью к районам предназначения, ожиданиями в отношении оперативной гибкости, климатическими условиями, сроками и бюджетом, неизбежно приведет к необходимости выработки компромиссного решения. Практика показала, что в контракте полезно предусмотреть положения на этот счет.

Представления

23. Несмотря на популярное представление о БЛА как о боевых беспилотных средствах, БАС, применяемые МООНСДРК, не оснащены оружием и представляют собой просто средство сбора информации. В целях информирования партнеров и других заинтересованных сторон, включая местное население, о различных функциях, которые могут выполнять БАС, группа по БАС в составе МООНСДРК проводила просветительскую работу среди общественности и мероприятия по повышению уровня осведомленности среди заинтересованных сторон, заинтересованных организаций системы Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций, демонстрируя возможности БАС.

24. Первоначально группа по БАС планировала провести среди местных общин более подробную информационную кампанию, открыто рассказав о возможностях применения БАС и об их небоевом характере с целью успокоить население, но впоследствии было принято решение не раскрывать всей инфор-

мации о БАС, чтобы она не дошла до незаконных вооруженных групп и чтобы системы служили средством сдерживания.

25. В качестве одного из уроков было констатировано, что следует продолжать работу по разъяснению полезности БАС и, при необходимости, обмену информацией, в том числе с партнерами по процессу развития и по гуманитарной деятельности, принимающей страной и региональными субъектами.

Группа по БАС

26. Группа по БАС в составе МООНСДРК отвечает за принципиально важное взаимодействие между МООНСДРК и поставщиком. Персонал, входящий в эту группу, должен обладать необходимой квалификацией.

27. В качестве одного из уроков было констатировано, что персонал, входящий в группу, должен обладать необходимой квалификацией. Департамент операций по поддержанию мира уже принимает меры для укомплектования группы по БАС необходимым числом штабных офицеров с надлежащей квалификацией.

Определение степени приоритетности задач

28. Для максимально эффективного использования средств необходима надлежащая система определения степени приоритетности задач. Участие пользователя во всех этапах этого процесса имеет важное значение для обеспечения транспарентности и эффективного удовлетворения потребностей заказчика. В МООНСДРК окончательные решения в отношении степени приоритетности стоящих перед БАС задач принимает группа единого командования. В эту группу входят начальник штаба сил, директор Отдела поддержки Миссии и главный административный сотрудник Миссии. Группа дает указания в отношении приоритетности задач, ответственности за их решение и командования. Был разработан и доведен до сведения всех секций типовой порядок действий по определению степени приоритетности решаемых БАС задач, ответственно за их решение и командования.

Контроль в отношении изображений и их хранение

29. Изображения, получаемые и обрабатываемые при помощи БАС, являются стратегически важными, что обуславливает необходимость контроля за доступом к ним и их распространением. Порядок обращения с информацией, собранной при помощи БАС, регулируется соответствующими режимами, положениями и директивами Организации Объединенных Наций в отношении категорий секретности и конфиденциальности данных. Такая информация классифицируется как конфиденциальная. В настоящее время Миссия прорабатывает порядок управления этими данными, включая, прежде всего, создание систем их хранения, архивирования и извлечения. Быстрый и простой доступ к большому массиву собранной информации для ее анализа имеет принципиально важное значение. Этот функциональный аспект должен учитываться при определении потребностей до поставки системы, и в контракт должны включаться надлежащие положения о защите конфиденциального характера данных.

30. Что касается хранения информации, то в качестве одного из уроков был сделан вывод о необходимости выделения ресурсов для разработки группой по БАС должным образом защищенной системы хранения информации и управления ею, включая защищенную базу данных для анализа огромного объема данных и прослеживания связей между ними.

Аварийные ситуации

31. С тех пор как МООНСДРК начала использовать небоевые БАС, БЛА потерпели две аварии, и в отношении этих аварий были проведены расследования в соответствии с директивами Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки на этот счет. По предварительным данным, первая авария произошла при неправильной посадке в результате ошибки пилотирования, а вторая авария — по причине погодных условий, но расследование пока не завершено. Вторая авария временно сказалась на способности Миссии осуществлять наблюдение, но при этом третьи стороны не пострадали и ущерба имуществу нанесено не было.

Правовые и руководящие принципы

32. Организация Объединенных Наций использует небоевые БЛА с согласия правительства принимающей страны, руководствуясь при этом правами и обязанностями, вытекающими из соглашения о статусе сил Миссии. Организация Объединенных Наций применяет небоевые БЛА для сбора данных и информации, которые необходимы Миссии для эффективного решения задач, определенных в ее мандате. Все соответствующие данные, изображения и результаты анализа информации, полученной при помощи БЛА, являются собственностью Организации Объединенных Наций и частью ее неприкосновенных архивов. Порядок обращения со всеми данными и информацией и порядок их защиты регулируются действующими правилами Организации Объединенных Наций в отношении категорий секретности и применяемыми Организацией Объединенных Наций режимами конфиденциальности.

Связь

33. Доступ тактического командования через портативный компьютер БАС к информации, поступающей в реальном масштабе времени, повышает эффективность деятельности сил. Кроме того, БАС оснащены ретрансляционной радиостанцией, которая передает голосовые сообщения персоналу, находящемуся за пределами линии прямой видимости.

34. Было бы полезно доработать функции, позволяющие отличать на полученных изображениях свои силы от чужих. В настоящее время рассматривается вопрос о технической осуществимости использования своими силами светоотражающих элементов (П и ТИ), которые бы улавливались датчиками БАС.

Организация воздушного движения

35. БЛА действуют в том же воздушном пространстве, что и пилотируемые гражданские летательные аппараты; соответственно, их эксплуатация осуществляется с согласия правительства и при строгом соблюдении требований к организации воздушного движения, утвержденных службами гражданской авиации, во избежание столкновений с пилотируемыми летательными аппара-

тами. МООНСДРК совместно с правительством Демократической Республики Конго, включая службы гражданской авиации, принимает разумные меры для снижения вероятности конфликтных ситуаций между пилотируемыми и беспилотными летательными аппаратами.

Соображения на будущее

36. Для расширения использования технологии небоевых БАС предоставляющим войска странам следует оснащать свои контингенты небоевыми мини-БЛА. Компактные мини-БЛА сравнимы по размеру с радиоуправляемыми авиамоделями. Мини-БЛА летают на небольшой высоте и имеют ограниченный радиус действия, но они оснащены простыми камерами дневного наблюдения или камерами ночного наблюдения/тепловизионными камерами и используются в основном для разведки непосредственно в тактическом районе. Южноафриканский контингент, входящий в бригаду оперативного вмешательства МООНСДРК, был заранее оснащен небоевыми мини-БЛА, и, поскольку многие страны, предоставляющие войска, имеют такие БЛА, представляется, что они также могли бы оснащать ими свои контингенты. Кроме того, мини-БЛА рассматриваются как штатное имущество батальонов в Руководстве для пехотных батальонов Организации Объединенных Наций. Для повышения степени полезности вместе со средствами БАС можно использовать другие технологии.

37. В заключение следует отметить, что применение в МООНСДРК небоевых БАС было положительным опытом. БАС и другие имеющиеся у МООНСДРК системы дополняют возможности друг друга, что помогло повысить эффективность отслеживания обстановки на местах и расширило возможности Миссии в плане защиты гражданских лиц. Чтобы полностью оценить эффективность применения этой системы, требуется больше времени, и за это время МООНСДРК сможет применить на практике извлеченные уроки и в большей степени приспособить систему к своим потребностям.
