

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 September 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 69 повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/101 просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят девятой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе представлена обновленная информация о положении в области охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций за прошлый год и об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по осуществлению содержащихся в резолюции 68/101 рекомендаций, которые относятся к компетенции Департамента.

В настоящем докладе описываются меры, принятые Департаментом по вопросам охраны и безопасности и системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в целях реализации стратегического видения профессиональной и эффективной системы обеспечения безопасности для защиты персонала, объектов и имущества Организации Объединенных Наций с тем, чтобы она могла выполнять свою деятельность. В докладе проводится анализ политики, усилий, инициатив и многоцелевых стратегий по обеспечению безопасности Организации Объединенных Наций в условиях изменения ситуации в области глобальной безопасности.



I. Введение

1. В своей резолюции 68/101 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят девятой сессии доклад о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе содержится обновленная информация о безопасности и защите персонала Организации Объединенных Наций за прошедший год и об усилиях Департамента по вопросам охраны и безопасности по выполнению рекомендаций, содержащихся в резолюции 68/101 и относящихся к его компетенции.

2. В настоящем докладе содержится анализ инцидентов в области безопасности, которые затронули персонал Организации Объединенных Наций¹ в 2013 календарном году, и проводится, в соответствующих случаях, сравнение с данными за 2012 год и предыдущие годы. Кроме того, в докладе приводится информация об инцидентах в области безопасности, которые произошли в первом полугодии 2014 года. Такой анализ позволяет наглядно представить угрозы, с которым при осуществлении своих программ, в том числе в области гуманитарной помощи, сталкивается система Организации Объединенных Наций.

3. В докладе описываются меры, принятые Департаментом по вопросам охраны и безопасности и системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций² в целях реализации стратегического видения современной, профессиональной и эффективной системы обеспечения безопасности, которая оказывает поддержку назначенным должностным лицам Организации Объединенных Наций и группам по обеспечению безопасности по всему миру. Ее целью является обеспечение самого высокого уровня безопасности для персонала и объектов Организации Объединенных Наций для выполнения программ Организации Объединенных Наций и осуществления ее деятельности. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 68/101 в настоящем докладе содержится анализ реализации политики, стратегий и инициатив Организации Объединенных Наций в области охраны и безопасности.

¹ Для целей настоящего доклада термин «персонал Организации Объединенных Наций» используется в отношении всего персонала, охватываемого системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая персонал системы Организации Объединенных Наций, добровольцев Организации Объединенных Наций, направленных в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских в миссиях, возглавляемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам, консультантов, индивидуальных подрядчиков, экспертов в командировках и других должностных лиц, имеющих прямые договорные отношения с одной из организаций системы Организации Объединенных Наций. Этот термин не распространяется на военнослужащих в составе национальных контингентов или членов полицейских формирований, несущих службу в составе своего контингента.

² Система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций охватывает все организации системы Организации Объединенных Наций и другие не входящие в систему Организации Объединенных Наций подразделения, которые подписали меморандумы о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций по вопросам обеспечения безопасности.

II. Проблемы и угрозы в области безопасности, с которыми сталкивается персонал Организации Объединенных Наций

4. Угрозы в отношении Организации Объединенных Наций вызывают все большую обеспокоенность. В условиях нынешней ситуации в сфере глобальной безопасности Организация Объединенных Наций становится мишенью для дерзких нападения участников вооруженных конфликтов. За отчетный период мы стали свидетелями крупномасштабных нападения на персонал и помещения Организации Объединенных Наций.

5. Угрозы безопасности приобретают все более сложный характер, при этом используются нетрадиционные методы, включая применение самодельных взрывчатых устройств, взрывы, осуществляемые террористами-смертниками, и похищения людей. Все больше стирается грань между преступными и враждебными группировками, включая экстремистов, реализующих транснациональные стратегии и использующих изощренные методы.

6. Наибольшую озабоченность вызывают активные конфликтные ситуации, дерзкие нападения на гуманитарные и гражданские объекты.

7. В 2013 году и в течение первых шести месяцев 2014 года Организация Объединенных Наций осуществляла и расширяла свои операции в странах, миссиях и районах, характеризующихся беспрецедентными проблемами в области безопасности, в том числе в районах активных вооруженных конфликтов и нестабильных постконфликтных ситуаций, а также военного противостояния, гражданских волнений и общественных беспорядков, межконфессиональных конфликтов, жестокой преступности, распространения экстремизма, политического кризиса, широко распространенных нарушений прав человека, тяжелой гуманитарной ситуации и чрезвычайных обстоятельств и природных катастроф. Значительно возросло количество стран, миссий и районов, которые характеризуются такими условиями, а также количество сотрудников Организации Объединенных Наций, участвующих в операциях в таких условиях.

8. В районах военных действий персонал Организации Объединенных Наций часто подвергался не только косвенным рискам, но и непосредственным нападениям. За отчетный период персонал, объекты и имущество Организации Объединенных Наций во многих местах постоянно становились мишенью нападения экстремистов, использовавших асимметричные тактические приемы. Постоянные проблемы в области безопасности создает и возросший уровень преступности во многих местах, где присутствует персонал Организации Объединенных Наций.

9. Несмотря на сложную глобальную ситуацию в области безопасности, принятые системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в течение отчетного периода общесистемные стратегические методы, политика и оперативные меры позволили Организации Объединенных Наций осуществлять серьезные трансграничные спасательные гуманитарные операции в Ираке и Сирийской Арабской Республике и реагировать на политические кризисы и кризисные ситуации с правами человека с тяжелыми последствиями гуманитарного характера в Центральной Африканской Республике, Южном Судане, Мали и Украине. Кроме того, система обеспечения безопасности Орга-

низации Объединенных Наций дала возможность Организации Объединенных Наций расширить свои операции в Сомали, продолжать осуществление программ и мандатов в Ливии и предоставить гуманитарную помощь, а также помощь пострадавшим в природной катастрофе на Филиппинах в ликвидации ее последствий.

10. Для того чтобы обеспечить эффективное выполнение масштабных программ, мандатов и видов деятельности Организации Объединенных Наций во всем мире, в особенности в странах и районах, которые характеризуются высоким уровнем угроз и рисков в области безопасности, Департамент по вопросам охраны и безопасности и система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжали совершенствовать свою политику, а также свои стратегические и оперативные методы деятельности с тем, чтобы отвечать возросшим требованиям.

А. Персонал, затронутый инцидентами в области безопасности в 2013 году

11. В настоящее время система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций отвечает за охрану и безопасность более чем 150 000 сотрудников Организации, работающих в 187 странах. Около 30 000 сотрудников Организации Объединенных Наций несут службу в местах расположения штаб-квартир³, а более 120 000⁴ трудятся в других местах службы, не являющихся штаб-квартирами, в том числе в отделениях на местах.

12. К основным выводам, сделанным на основе анализа полученной информации об опасных и серьезных инцидентах в области безопасности в 2013 году, относятся следующие:

а) общее число сотрудников Организации Объединенных Наций, затронутых серьезными инцидентами в области безопасности⁵, составило 1216 человек, притом что в 2012 году этот показатель составил 1793 человека, в 2011 году — 1759 человек и в 2010 году 1438 человек;

б) всего в 2013 году погибли в результате серьезных инцидентов в области безопасности 28 сотрудников Организации Объединенных Наций, при этом в 2012 году этот показатель составил 35 человек, в 2011 году — 70 человек и в 2010 году — 24 человека;

с) восемнадцать сотрудников погибли в результате актов насилия и 10 были убиты в ходе инцидентов, связанных с нарушением правил безопасно-

³ Для целей настоящего доклада «места расположения штаб-квартир» определяются как штаб-квартиры организаций системы Организации Объединенных Наций, входящих в систему обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

⁴ Показатели численности сотрудников Организации Объединенных Наций получены на основе статистических данных организаций общей системы Организации Объединенных Наций за 2010 год.

⁵ К «серьезным инцидентам в области безопасности» относятся все типы инцидентов в области охраны и безопасности, включая чрезвычайно серьезные инциденты, приведшие к гибели, телесным повреждениям или похищению людей, а также другие категории инцидентов в области безопасности, указанные в приложении I (ограбление, проникновение в место проживания, нападение на сексуальной почве с отягчающими обстоятельствами, кража со взломом, запугивание, преследование, арест и задержание).

сти, при этом в 2012 году эти показатели соответственно составляли 20 и 15 человек, в 2011 году — 26 и 44 человека и в 2010 году 5 и 19 человек;

d) все 10 человек, ставших жертвами в результате инцидентов, связанных с нарушениями правил безопасности, в 2013 году погибли в дорожно-транспортных происшествиях;

e) всего в серьезных инцидентах в области безопасности пострадали 226 сотрудника (по сравнению с 321 в 2012 году, 311 в 2011 году и 232 в 2010 году), из них 82 в результате актов насилия и 144 в инцидентах, связанных с нарушениями правил безопасности;

f) из 18 сотрудников, погибших в результате актов насилия, 7 были убиты во время военных действий, 2 умерли в результате нападений экстремистов и 9 стали жертвами преступлений.

1. Опасные инциденты в области безопасности, вызванные насилием

13. Из 1216 сотрудников Организации Объединенных Наций, затронутых серьезными инцидентами в области безопасности в 2013 году, 22 процента (271 сотрудник) пострадали в результате чрезвычайно серьезных инцидентов, т.е. инцидентов, которые привели к гибели, телесным повреждениям или похищению людей.

2. Похищение людей

14. С 2010 года сохраняется серьезная обеспокоенность в отношении постоянно высокого числа случаев похищения сотрудников Организации Объединенных Наций. В 2013 году было похищено 17 сотрудников Организации Объединенных Наций, до этого в 2012 году был 31 случай похищения, в 2011 году — 21 и в 2010 году — 12. В Сирийской Арабской Республике сотрудники Организации Объединенных Наций оставались в плену в течение восьми месяцев. В большинстве случаев похищение людей и инциденты с захватом заложников происходили в Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. В течение первых шести месяцев 2014 года были похищены девять сотрудников Организации Объединенных Наций. Все похищенные в течение первых шести месяцев 2014 года сотрудники были успешно освобождены. Один из сотрудников из числа набранных на международной основе, который был похищен в октябре 2013 года в Йемене, остается в плену.

3. Другие инциденты, связанные с насилием

15. Хотя следующие инциденты не привели к гибели, похищению или телесным повреждениям, тем не менее, в 2013 году 314 сотрудников стали жертвами ограбления, 23 человека пострадали от несанкционированного проникновения в места их проживания и 35 человек подверглись нападениям с отягчающими обстоятельствами; 81 сотрудник Организации Объединенных Наций подвергся актам запугивания. Имели место также 28 случаев преследования (см. приложение I и диаграмму III в приложении VI).

4. Инциденты, связанные с нарушением правил безопасности

16. В 2013 году 10 сотрудников погибли и 144 получили телесные повреждения в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности.

Причиной смерти всех погибших в результате нарушений правил безопасности стали дорожно-транспортные происшествия (см. диаграмму IV в приложении VI).

5. Дорожно-транспортные происшествия

17. В 2013 году в результате дорожно-транспортных происшествий погибли десять и были ранены 139 сотрудников Организации Объединенных Наций, тогда как в 2012 году эти показатели соответственно составляли 12 и 180 человек. Примерно 50 процентов всех дорожно-транспортных происшествий и 33 процента случаев гибели людей в таких происшествиях были связаны с использованием служебных автомобилей Организации Объединенных Наций. В 2013 году в 40 странах в результате дорожно-транспортных происшествий с участием служебных автомобилей Организации Объединенных Наций погибли 32 и были ранены 291 человек, не являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций.

6. Анализ инцидентов в области безопасности

18. В 2013 году количество сотрудников Организации Объединенных Наций, затронутых чрезвычайно опасными и серьезными инцидентами в области безопасности, сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Учитывая текущую сложную ситуацию в области безопасности, такое статистическое сокращение было незначительным, поскольку количество сотрудников Организации Объединенных Наций, затронутых опасными и серьезными инцидентами в области безопасности, в большой степени зависит от количества массовых людских потерь (т.е. гибели и ранений), понесенных в отдельных катастрофических инцидентах. За отчетный период никаких событий с участием персонала Организации Объединенных Наций, повлекших массовые людские потери, не происходило. В предыдущие годы отдельные события с массовыми людскими потерями значительно повлияли на общее число погибших и пострадавших. Наглядным примером является нападение в 2011 году террориста-смертника на Дом Организации Объединенных Наций в Абудже, в результате которого погибли 14 и были ранены более 60 сотрудников Организации Объединенных Наций.

19. В 2013 году и в течение первых шести месяцев 2014 года происходили множественные непосредственные нападения экстремистов на сотрудников, объекты и имущество Организации Объединенных Наций. Такие нападения могли нанести колоссальный ущерб. Стратегии снижения риска, применяемые системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, а также эффективные оперативные меры позволили успешно предотвратить массовые людские потери, к которым могли бы привести эти нападения. Дополнительные меры безопасности, разработанные Департаментом совместно с системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, включая усиление физических средств охраны объектов, использование бронированных автомобилей, расстановку сотрудников службы охраны и усовершенствование методов обучения и информирования в области безопасности, способствовали снижению воздействия этих нападений и спасению человеческих жизней.

20. Еще одним фактором, способствовавшим общему снижению числа сотрудников, пострадавших в опасных и серьезных инцидентах в 2013 году, явился тот факт, что ни один сотрудник Организации Объединенных Наций не погиб в результате авиакатастроф. В 2011 году 25 сотрудников Организации Объединенных Наций погибли в результате крушения самолета Организации Объединенных Наций в Киншасе, что существенно увеличило численность персонала, погибшего в результате инцидентов, связанных с нарушением безопасности, в тот год.

21. Остается высоким число сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших или пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий.

22. Общее число сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших от преступлений, сопровождавшихся насилием, включая ограбление, несанкционированное проникновение в места проживания и нападения с отягчающими обстоятельствами, остается стабильным с 2009 года.

7. Сопоставление данных о лицах, пострадавших в серьезных инцидентах в области безопасности, в разбивке по полу

23. Доля женщин составляет около 40 процентов от численности всех сотрудников Организации Объединенных Наций и почти 36 процентов от числа персонала, пострадавшего от серьезных инцидентов в области безопасности. Сотрудницы чаще оказывались пострадавшими в результате определенных видов инцидентов. Например, около 52 процентов общей численности персонала, ставшего жертвами ограблений, и почти 100 процентов сотрудников, пострадавших от сексуального насилия, являлись женщинами (см. диаграмму VII в приложении VI).

8. Сопоставление данных о лицах, пострадавших в серьезных инцидентах в области безопасности, из числа сотрудников, набранных на международной и местной основах

24. Доля набранных на международной основе сотрудников от общей численности 150-тысячного персонала Организации Объединенных Наций составляет примерно 27 процентов. В 2013 году в 35 процентах серьезных инцидентов в области безопасности пострадали 406 сотрудников, набранных на международной основе, а в 65 процентах таких инцидентов пострадали 810 набранных на местной основе сотрудников (см. диаграмму V в приложении VI).

25. Из 18 сотрудников Организации Объединенных Наций, погибших в результате насилия в 2013 году, 13 были набраны на местной основе. Кроме того, набранные на местной основе сотрудники подвергались более серьезному воздействию в результате инцидентов, связанных с преследованием, арестами и содержанием под стражей, а также запугиванием.

В. Операции Организации Объединенных Наций в зонах повышенного риска

26. 2013 году было совершено 18 случаев несанкционированного проникновения на объекты Организации Объединенных Наций, и 14 раз они подверга-

лись вооруженным нападениям, в том числе шесть раз они опосредованно пострадали в результате боевых действий.

27. Для того чтобы дать возможность Организации Объединенных Наций осуществлять серьезные операции и программы в зонах повышенного риска, Департамент по вопросам охраны и безопасности в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций продолжал работать над совершенствованием своего мобилизационного потенциала для оперативного размещения специалистов в области безопасности в кризисных и сложных чрезвычайных ситуациях. В 2013 году система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций сделала возможным осуществление ключевых мандатов и программ в условиях, характеризующихся высокой и очень высокой степенью рисков с точки зрения безопасности в некоторых районах Афганистана, Центральноафриканской Республики, Демократической Республики Конго, Ирака, Ливии, Мали, Сомали, Южного Судана, Судана, Сирийской Арабской Республики и Йемена.

28. Усовершенствованный мобилизационный потенциал позволил Департаменту предоставить поддержку в области безопасности программам Организации Объединенных Наций в тех районах, где была объявлена чрезвычайная ситуация 3-его уровня. В 2013 году Организация Объединенных Наций четыре раза объявляла чрезвычайную ситуацию 3-его уровня — в Центральноафриканской Республике, на Филиппинах, в Южном Судане и Сирийской Арабской республике.

С. Серьезные инциденты в области безопасности, произошедшие в течение первых шести месяцев 2014 года

29. 25 мая 2014 года в результате масштабного нападения на помещение Международной организации по миграции в Кабуле был убит один и ранены два международных сотрудника Организации Объединенных Наций.

30. В течение первых шести месяцев 2014 года количество нападений на сотрудников Организации Объединенных Наций и их жилища при отягчающих обстоятельствах и с применением насилия значительно выросло, в основном из-за продолжающихся военных действий и гражданских беспорядков, в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Девять сотрудников Организации Объединенных Наций и их семьи стали жертвами нападений с применением насилия на их жилища в Центральноафриканской Республике, кроме того, сообщается о семи подобных случаях в Южном Судане.

31. В течение первых шести месяцев 2014 года имели место 9 случаев нападений на помещения и посягательств на имущество Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и 10 подобных нападений в Южном Судане, в результате которых произошло массовое разграбление предметов гуманитарной и продовольственной помощи.

D. Инциденты в области безопасности, от которых страдает местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

32. Хотя на местный персонал Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) не распространяется система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и данные о нем не включены в общую статистику, содержащуюся в настоящем докладе⁶, важно отметить серьезные инциденты в области безопасности, затрагивающие местный персонал БАПОР, поскольку они являются симптоматичными для ситуаций, в которых работает Организация Объединенных Наций.

33. БАПОР предоставляет работу более чем 30 000 местным сотрудникам в секторе Газа и на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Большинство местных сотрудников БАПОР работают в пяти областях деятельности организации и составляют костяк ее персонала. Они предоставляют услуги в области медицины, образования, защиты, инфраструктуры, оказывают чрезвычайную помощь и социальные услуги палестинским беженцам.

34. Из-за существующей ситуации в области безопасности в тех местах, где проводит операции БАПОР, его местный персонал и объекты страдают от серьезных инцидентов, связанных с безопасностью. В период с 1 января 2013 года по 30 июня 2014 года в результате актов насилия погибли 13 и был ранен 21 сотрудник из числа местного персонала. Кроме того, 4 человека были похищены, 12 объявлены пропавшими без вести и 68 были задержаны или арестованы (см. приложение V).

35. Большинство серьезных инцидентов имели место в Сирийской Арабской Республике, где погибли 10 местных сотрудников БАПОР, 16 были ранены, 2 похищены, 10 объявлены пропавшими без вести и 46 задержаны или арестованы; по состоянию на 30 июня 2014 года в Сирийской Арабской Республике находились под стражей 24 местных сотрудника БАПОР.

III. Уважение прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала

36. В основу функционирования системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций положен базовый принцип, в соответствии с которым ответственность за обеспечение охраны и безопасности сотрудников, объектов и имущества Организации Объединенных Наций главным образом возлагается на правительство принимающей страны.

⁶ См. организации, на которые распространяется система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, в сноске 1.

37. В соответствии с резолюцией 68/101 Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций продолжала принимать необходимые меры по обеспечению полного уважения прав человека, привилегий и иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и другого персонала, осуществляющего деятельность по выполнению мандата операции Организации Объединенных Наций. Кроме того, Организация Объединенных Наций в ходе переговоров по соглашениям о штаб-квартирах и другим соглашениям о миссии, продолжала добиваться включения применимых положений, содержащихся в соответствующих международных конвенциях, в том числе Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также Факультативного протокола к ней. Недавно заключенные соглашения о статусе сил и статусе миссии и соглашения, по которым Организация Объединенных Наций ведет в настоящее время переговоры, содержат ссылки на Международный пакт о гражданских и политических правах.

38. Должностные лица Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять конструктивное взаимодействие с государствами-членами по вопросам, касающимся прав человека, привилегий, иммунитетов, охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, а также стремились заручиться их поддержкой в деле улучшения оперативной обстановки для деятельности Организации Объединенных Наций.

39. Содействуя транспарентности и постоянным усилиям по реализации инициативы Генерального секретаря «Права прежде всего», Департамент продолжает укреплять сотрудничество и обмен информацией по вопросам, входящим в его компетенцию, с соответствующими вспомогательными органами Совета по правам человека.

IV. Арест и содержание под стражей

40. В 2013 году было задержано или арестовано 138 сотрудников Организации Объединенных Наций, из которых 88 процентов были набраны на местной основе и примерно 80 процентов сотрудников были задержаны или арестованы после дорожно-транспортных происшествий, либо за предположительно совершенные ими гражданские или уголовные правонарушения. В 2013 году в 21 случае ареста или задержания Организации Объединенных Наций было отказано в доступе к задержанным без объяснения причин ареста.

41. В течение первых шести месяцев 2014 года был задержан или арестован 41 сотрудник Организации Объединенных Наций. По состоянию на 30 июня 2014 года 52 сотрудника Организации Объединенных Наций оставались под стражей, в том числе 10 человек, признанные виновными в совершении гражданских или уголовных преступлений.

42. С 2009 года количество сотрудников Организации Объединенных Наций, задержанных или арестованных властями принимающей страны, сократилось, но остается неприемлемо высоким. Департамент по вопросам охраны и безопасности совместно с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с правительствами принимающих стран продолжает наращивать усилия по решению этой проблемы. Постоянно осуществляемая деятельность включает улучшение системы отчетности в соответствии со стратегией системы обеспечения безопасности Организации Объ-

единенных Наций по вопросам ареста и содержания под стражей, принятой 14 апреля 2012 года, и активное взаимодействие с органами власти принимающих стран.

V. Укрепление системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций

A. Укрепление сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и правительствами принимающих стран

43. Исключительно важное значение для обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций имеет развитие отношений с властями принимающих стран. В отчетный период высшее руководство Департамента по вопросам охраны и безопасности продолжало поддерживать диалог с соответствующими органами государств-членов в целях укрепления сотрудничества между правительствами принимающих стран и Организацией Объединенных Наций по вопросам безопасности. Организация продолжала содействовать развитию сотрудничества с государствами-членами, в частности с правительствами принимающих стран, в областях, связанных с обменом информацией по вопросам безопасности, ситуационной осведомленностью, анализом угроз, составлением планов на случай чрезвычайных ситуаций и другими соответствующими аспектами управления рисками в области безопасности. Это сотрудничество было ориентировано не только на защитные меры физической безопасности объектов Организации Объединенных Наций, но также и на обеспечение безопасности с превентивной и комплексной точки зрения. На стратегическом уровне старшие должностные лица Организации Объединенных Наций постоянно поднимали на заседаниях с государствами-членами вопросы безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

44. Благодаря регулярному взаимодействию с государствами — членами Департамент продолжал предоставлять информацию о принятых мерах и необходимых ресурсах для обеспечения возможности осуществления программ Организации Объединенных Наций с помощью современной многоаспектной системы обеспечения безопасности, функционирующей на основе аналитической деятельности. Стратегический подход Организации Объединенных Наций к сотрудничеству с правительствами принимающих стран ориентирован на поддержание тесных контактов с органами власти принимающих стран, создание эффективного механизма обмена информацией и проведение совместного анализа угроз для Организации Объединенных Наций в области безопасности⁷.

⁷ После того как в апреле 2012 года системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций была опубликована стратегия по вопросам отношений с принимающими странами в области безопасности, Департамент возглавил работу по поощрению дальнейшего сотрудничества с правительствами таких стран по вопросам безопасности. Помимо получения со стороны Департамента стратегического руководства и поддержки, соответствующие представители по вопросам безопасности и специалисты Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности прошли обязательный курс обучения, в ходе которого обращалось внимание на развитие отношений с принимающими

45. Одним из важнейших аспектов сотрудничества с правительствами принимающих стран является деятельность по борьбе с безнаказанностью. Для того чтобы добиться привлечения к правосудию лиц, ответственных за угрозы и акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций, Департамент и уполномоченные должностные лица продолжали тесно сотрудничать с государствами-членами для обеспечения всестороннего расследования случаев нападения на персонал Организации Объединенных Наций.

46. Начиная с января 2014 года, Организация изучает способы, с помощью которых система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительствами принимающих стран могла бы более эффективно контролировать случаи совершения актов насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций. Это исследование направлено на обеспечение тщательного расследования всех опасных действий против Организации Объединенных Наций и поддержание полноценного последующего наблюдения за пострадавшими от нападений и семьями жертв.

В. Оценка разработки, осуществления и итогов политики, инициатив и усилий

47. Организация Объединенных Наций продолжает совершенствовать свою систему обеспечения безопасности в соответствии с переходом Организации от концепции «когда уходить» к концепции «как остаться». Одна из основных проблем заключается в обеспечении баланса между угрозами в области безопасности и осуществлением программ, особенно в зонах повышенной опасности (см. A/66/680).

48. В то же время существует необходимость повторно пересмотреть стратегический подход к усилению «обязанности заботиться» о персонале Организации Объединенных Наций. Департамент возглавил рабочую группу, созданную Комитетом высокого уровня по вопросам управления, для рассмотрения вопросов, относящихся к увязыванию «обязанности заботиться» о персонале Организации Объединенных Наций с необходимостью «оставаться и добиваться результатов» в условиях повышенного риска. Рабочая группа провела свое первое заседание 28 августа 2014 года, в котором приняли участие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций.

49. Помимо улучшения методов разработки политики и повышения осознания, понимания и эффективного применения на всех уровнях стратегий и инструментов системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, существует необходимость обеспечения полного соответствия этих инструментов и стратегий оперативным потребностям на местах. Департамент продолжал содействовать тому, чтобы все участники системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций от высшего руководства Организации Объединенных Наций до каждого отдельного сотрудника проявляли при рассмотрении программ необходимую приверженность обеспечению учета вопросов безопасности. Вместе с тем Департамент продолжал тесно сотрудничать с членами Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасно-

странами, что является одним из важнейших аспектов деятельности по обеспечению безопасности.

сти в деле преодоления любых возникающих недостатков в осуществлении новых стратегий. Текущие усилия включают пересмотр политики и инструментов управления рисками в области безопасности с целью обеспечения их применимости и эффективности на местах.

50. Департамент предпринимает усилия, с тем чтобы в рамках системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций основное внимание при обсуждениях уделялось стратегическим вопросам, касающимся краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспектив. Текущий стратегический обзор, проводимый при содействии Департамента с февраля 2014 года, имеет своей целью не только использование существующих преимуществ, но и преодоление стратегических, оперативных и административных недостатков. Конечная цель состоит в том, чтобы в соответствии с мандатом Департамента, сформулированным Генеральной Ассамблеей, выявить области, в которых необходимо дальнейшее приведение в соответствие структур и видов деятельности Департамента с требованиями текущей опасной обстановки, в которой функционирует Организация Объединенных Наций.

1. Стратегический подход и учет в программах вопросов обеспечения безопасности

51. На политическом и оперативном уровнях Департамент, в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций, продолжает разрабатывать глобальную стратегию дальнейшего укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности.

52. В основном стратегическом подходе Организации Объединенных Наций к обеспечению безопасности акцент делается на следующих аспектах: а) совершенствование политики и инструментов управления рисками в области безопасности, а также их применения; б) повышение ситуационной осведомленности и аналитического потенциала; в) совершенствование методов разработки политики и внедрение передовой практики; г) повышение соблюдения минимальных оперативных стандартов в области безопасности и улучшение качества мониторинга и оценки; д) повышение способности оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации; е) разработка эффективных мер по обеспечению физической безопасности; ж) расширение опыта специалистов в области безопасности и усиление поддержки назначенным должностным лицам и группам по обеспечению безопасности на местах; и з) содействие внедрению эффективного и превентивного подхода к обеспечению безопасности на основе многоаспектности.

53. После того как в 2011 году была разработана концепция «степени важности программ» (см. A/66/720 и A/66/680), Рабочая группа по определению степени важности программ Комитета высокого уровня по вопросам управления в начале 2014 года поручила провести независимый обзор механизма определения степени важности программ и результатов его внедрения в 2013 году. В этом механизме заложены руководящие принципы и структурированный подход в целях обеспечения баланса между важнейшими программными мероприятиями и рисками в области безопасности. Основываясь на итогах этого независимого обзора, завершенного в июне 2014 года, Организации Объединенных Наций рассматривает меры по решению основных проблем, включая необходимость эффективной поддержки со стороны Центральных учреждений, кон-

троль и подотчетность механизма определения важности программ, а также привлечение к оценке степени важности программ персонала на местах.

54. С 2009 года система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в рамках своей компетенции принимает меры по выполнению рекомендаций Независимой группы по проблемам защиты и безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций по всему миру, содержащихся в докладе Независимой группы, опубликованном 9 июня 2008 года. Департамент совместно со своими партнерами по системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжает изучать меры, находящиеся в пределах его компетенции, с целью принятия дополнительных шагов, выходящих за рамки тех, которые были рекомендованы Независимой группой. Сюда входят меры по укреплению физической безопасности помещений Организации Объединенных Наций и оценке возможностей обеспечения более эффективного и результативного функционирования системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжала принимать дополнительные меры по решению вопросов, связанных с набираемым на местной основе персоналом и повышением профессионального уровня своих сотрудников по вопросам безопасности.

2. Разработка инструментов управления рисками в области безопасности

55. После того как в 2011 году была разработана стратегия по управлению рисками в сфере безопасности, Организация Объединенных Наций продолжала совершенствовать свою концепцию и инструменты управления рисками, связанными с безопасностью, для преодоления таких рисков и защиты персонала, объектов и имущества Организации Объединенных Наций. Одна из рабочих групп Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности занимается в настоящее время пересмотром текущей политики и доработкой концепции обеспечения безопасности, разрабатывает руководство и компьютерные средства, а также учебную программу.

3. Осведомленность о ситуации и ее анализ

56. В качестве ответных мер на нетрадиционные угрозы Организация Объединенных Наций продолжала укреплять свой потенциал по сбору информации в целях повышения своей ситуационной осведомленности. Департамент рассматривает в настоящее время способы координации усилий с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций для синхронизации сбора данных об инцидентах в области безопасности и совершенствования анализа информации с помощью согласованного и интегрированного потенциала.

4. Инициативы в области безопасности дорожного движения

57. В течение отчетного периода Департамент в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций продолжал содействовать повышению безопасности персонала Организации Объединенных Наций на дорогах в соответствии с резолюцией 68/101 Генеральной Ассамблеи. После начала проведения в феврале 2012 года информационно-просветительской кампании за безопасность дорожного движения Секция подготовки кадров и

повышения квалификации Департамента продолжила работу по повышению осведомленности о безопасности дорожного движения среди персонала Организации Объединенных Наций на всех уровнях. Осведомленность о безопасности дорожного движения остается ключевым аспектом обязанности по обеспечению безопасности персонала Организации Объединенных Наций.

58. Департамент продолжает собирать и анализировать информацию и сообщать о дорожно-транспортных происшествиях, включая данные о жертвах среди лиц, не связанных с Организацией Объединенных Наций, которые пострадали в результате дорожно-транспортных происшествий с участием персонала Организации Объединенных Наций.

5. Соблюдение директив и руководящих принципов

59. В течение отчетного периода Департамент провел оценку эффективности программ и деятельности по обеспечению безопасности, а также уровня соблюдения существующих директив и руководящих принципов всеми соответствующими участниками системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в 17 местах службы. Департамент осуществил оценку 809 помещений и подготовил 135 рекомендаций по обеспечению безопасности помещений Организации Объединенных Наций. Принимаются дальнейшие меры по совершенствованию методологии оценки программ в области безопасности с обновленными критериями оценки. Секция по вопросам соблюдения, оценки и контроля Департамента в сотрудничестве с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций приступила к разработке инструментов оценки, предназначенных для специалистов в области безопасности, с помощью которых они смогут проводить оценку в указанных местах расположения.

60. Последующие меры, предпринятые в соответствии с 192 рекомендациями о соблюдении директив и процедур, подготовленными Департаментом, способствовали улучшению функционирования группы по обеспечению безопасности, страновой сети координаторов по вопросам безопасности, системы уполномоченных по вопросам безопасности и общей структуры обеспечения безопасности на местах, а также мер по управлению рисками в области безопасности.

6. Меры по усилению охраны и повышению безопасности персонала, набираемого на местной основе

61. Обеспечение безопасности персонала, набираемого на местной основе, является приоритетной задачей системы Организации Объединенных Наций. Организация продолжает уделять внимание разработке дальнейших дополнительных мер по защите персонала, набираемого на местной основе, особенно в кризисных ситуациях. Департамент продолжает учитывать потребности принимаемого на месте персонала во всех своих стратегиях по вопросам охраны и безопасности. По согласованию с Сетью по вопросам людских ресурсов осуществляются меры по пересмотру стратегий и процедур, касающихся альтернативных методов работы, перемещения и эвакуации персонала, набираемого на местной основе.

7. Меры по усилению охраны и повышению безопасности сотрудников-женщин

62. Департамент продолжил предпринимать усилия по решению вопросов безопасности, с которыми сталкиваются сотрудники-женщины. Он обеспечил учет гендерной проблематики во всех директивах и руководящих принципах системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Департамент организовал обучение и разместил на своем интерактивном веб-сайте полный пакет учебных материалов «Программа повышения осведомленности женщин в вопросах безопасности», предназначенный как для мужчин, так и для женщин, который помогает повысить осведомленность о проблемах безопасности, с которыми сталкиваются сотрудники-женщины.

VI. Вклад Департамента по вопросам охраны и безопасности в обеспечение безопасности персонала и основные достижения

63. За отчетный период Департамент занимался в различных частях света деятельностью, связанной с проведением под эгидой Организации Объединенных Наций 249 специальных мероприятий и конференций, состоявшихся вне помещений системы Организации Объединенных Наций и организованных в местах, которые обычно не находятся под контролем Организации, в том числе 16 крупных мероприятий в 12 странах. Эти мероприятия включали Конференцию Организации Объединенных Наций по изменению климата, проходившую в Варшаве, седьмое Совместное ежегодное заседание Конференции министров экономики и финансов Африканского Союза и Конференции африканских министров финансов, планирования и экономического развития Экономической комиссии для Африки, состоявшееся в Абудже, а также седьмую сессию Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам «Всемирный форум по вопросам городов», проходивший в Медельине, Колумбия.

A. Поддержка на местах

64. С помощью своего Отделения региональных операций Департамент продолжал предоставлять оперативную поддержку структурам обеспечения безопасности, в состав которых входят соответствующие специалисты и руководители, работающие в более чем 180 странах. Он помогал в осуществлении надзора за повседневным обеспечением безопасности и оказывал поддержку, охватывающую как реагирование на кризисы, так и принятие мер в связи с серьезными инцидентами на местах.

B. Разработка директив и руководящих принципов

65. Разработка общих директив и руководящих принципов по-прежнему являлась ключевым необходимым условием создания усовершенствованной и единой системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Департамент в сотрудничестве с Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности продолжал оказывать помощь в разработке дополнительных директив и руководящих принципов для системы обеспечения

безопасности Организации Объединенных Наций, а также других директив, связанных с безопасностью. Они касались самодельных взрывных устройств; стандартов охраны жилых зданий; списков сотрудников Организации Объединенных Наций; взаимодействия с неправительственными организациями (НПО) в рамках механизма «Давайте спасать жизнь вместе», авиационной безопасности, а также информирования об инцидентах в области охраны и безопасности.

66. Кроме того, Департамент предпринимает вместе с другими подразделениями усилия по обеспечению учета соображений безопасности в многоаспектных стратегиях Организации. Среди них стратегии Организации в области управления кризисными ситуациями, сексуальной эксплуатации и надругательств во время проведения миротворческих операций и использования групп охраны для защиты особых политических миссий Организации Объединенных Наций.

67. Для повышения осведомленности об установленной и стандартизированной политике по вопросам охраны и безопасности и обеспечения ее единообразного применения Департамент разместил на своем веб-портале самую последнюю информацию о директивах и руководящих принципах в области обеспечения безопасности. Группа по политике, планированию и координации Департамента продолжала вести базу данных рекомендаций надзорных органов Организации Объединенных Наций, а также данных о накопленном опыте и передовой практике в области обеспечения безопасности и других директив, связанных с вопросом обеспечения безопасности. В соответствии с мандатом, предоставленным Генеральной Ассамблеей, Группа продолжала предоставлять стратегические рекомендации и помощь в решении политических вопросов системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности. Она продолжала оказывать общесистемные услуги Организации Объединенных Наций путем предоставления рекомендаций по вопросам политики и ответов на запросы, касающиеся директив в области обеспечения безопасности и смежных проблем.

С. Охрана помещений Организации Объединенных Наций, личная охрана и механизмы обеспечения безопасности в ходе специальных мероприятий

68. В период с 1 января 2013 года по 30 июня 2014 года Департамент координировал проведение оценки 2050 операций Организации Объединенных Наций и в тех случаях, когда это было необходимо, целесообразность обеспечения личной охраны в ходе их осуществления, в том числе обеспечения охраны 140 старших должностных лиц Организации Объединенных Наций во время их поездок в 190 стран. В тот же период Департамент при содействии государств-членов координировал обеспечение личной охраны для двух полевых миссий в Южный Судан и Сирийскую Арабскую Республику. Департамент продолжал координировать услуги по охране полевых миссий, в том числе во время начала миротворческих операций в Центральноафриканской Республике и Мали, а также миссии Группы экспертов по Йемену. С помощью своей Службы охраны и безопасности Департамент предоставил временное охранное подразделение для обеспечения охраны помещений Организации Объединенных Наций в Ли-

вии. Кроме того, он предоставлял услуги по личной охране для миссий Совета Безопасности в Демократическую Республику Конго, Эфиопию, Руанду и Уганду в октябре 2013 года и Мали в январе и феврале 2014 года.

69. Департамент продолжал совершенствовать средства защиты и безопасности помещений Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях в Нью-Йорке, а также помещений в Камбодже, Кении и Ливане. В первом квартале 2014 года в Кении произошел резкий рост инцидентов с применением насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций. Они включали нападения экстремистов в Найроби, Момбасе и северо-восточных областях. Наиболее серьезное нападение экстремистов в Кении произошло в торговом центре Вестгейт в Найроби 21 сентября 2013 года.

70. Департамент приступил, используя имеющиеся ресурсы, к созданию подразделения по физической безопасности, цель которого состоит в проведении более организованной, согласованной и своевременной оценки физической безопасности помещений Организации Объединенных Наций по всему миру.

D. Учебная подготовка

71. Секция подготовки кадров и повышения квалификации Департамента оказала содействие в осуществлении комплексной учебной программы по вопросам безопасности в соответствии со стратегиями, принятыми Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности. Департамент подготовил базовый и специализированный учебные курсы для очного и онлайн-ового обучения. К настоящему моменту онлайн-овый курс по базовым навыкам обеспечения безопасности на местах успешно прошли 180 000 сотрудников Организации Объединенных Наций, в том числе те сотрудники Организации, которые должны проходить переподготовку в области обеспечения безопасности раз в три года. Новый вариант курса скоро будет доступен для распространения на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

72. За отчетный период Департамент подготовил в общей сложности 117 курсов. Эти курсы, организованные в сотрудничестве с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, посетили примерно 1800 специалистов в области безопасности.

73. Специализированные и базовые учебные курсы по вопросам безопасности, предлагаемые для повышения осведомленности о политике, практике и процедурах в области безопасности, включают обучение управлению ситуациями с захватом заложников, программы сертификации по вопросам безопасности, программы подготовки помощников по вопросам обеспечения безопасности на местах и промежуточные учебные программы.

74. Более 5000 сотрудников Организации Объединенных Наций прошли онлайн-овый курс для групп по обеспечению безопасности, целью которого является углубление знаний руководителей служб безопасности о системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. За отчетный период Департамент организовал обучение 52 назначенных должностных лиц и продолжил сотрудничество с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в вопросе подготовки координаторов-резидентов и координаторов гуманитарной помощи.

75. В сотрудничестве с Отделом медицинского обслуживания Организации Объединенных Наций Департамент организовал курс «Травматологический набор- оказание первой неотложной помощи» для более чем 400 сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в сложных с точки зрения безопасности условиях.

76. Примерно 4506 сотрудников Организации Объединенных Наций прошли курс по методам обеспечения безопасности в полевых условиях. Департамент совместно с Департаментом операций по поддержанию мира подготовил в общей сложности 457 сотрудников служб безопасности в миссиях по поддержанию мира.

Е. Управление стрессовыми ситуациями в связи с серьезными инцидентами

77. С января 2013 года по июнь 2014 года Группа по профилактике и снятию стресса в связи с серьезными инцидентами Департамента продолжала наращивать потенциал страновых отделений Организации Объединенных Наций и их готовность к профилактике и снятию стресса в связи с серьезными инцидентами. Эти усилия включали оказание поддержки 23 ячейкам по методам снятия стресса от чрезвычайных обстоятельств на местах, консультирование, а также обучение персонала управлению стрессовыми ситуациями. Департамент провел 7968 консультаций и направил консультантов в 36 мест серьезных кризисных ситуаций на Ближнем Востоке, в Африке и Азии. Эти кризисные ситуации включали наводнение в Индонезии, землетрясение на Филиппинах, инциденты с захватом заложников и политические беспорядки в Южном Судане и Сирийской Арабской Республике, нападение экстремистов на торговый комплекс Вестгейт в Кении, нападение на комплекс зданий Организации Объединенных Наций в Могадишо, политические и социальные волнения, а также нападения экстремистов в Мали и гражданский конфликт в Центральноафриканской Республике. Кроме того, Департамент внес свой вклад в межведомственные усилия Секретариата по оказанию поддержки пострадавшим и затронутым инцидентами семьям и тесно сотрудничал с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего унифицирования системы консультирования Организации Объединенных Наций во время серьезных инцидентов.

Е. Сбор и анализ информации

78. После введения в действие в 2013 году компьютеризированной системы регистрации значительных инцидентов в области охраны и безопасности Департамент продолжал координировать с Межучрежденческой сетью по вопросам обеспечения безопасности усилия по улучшению существующего учета инцидентов в области безопасности и дальнейшего совершенствования этой системы. В этом году Сеть утвердила новую классификацию инцидентов в области безопасности и определения, которые подходят для применения во всей системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

79. После разработки политики в отношении получения разрешений служб безопасности и создания удобной в использовании компьютеризированной си-

стемы для облегчения выдачи разрешений служб безопасности на официальные поездки сотрудников Организации Объединенных Наций (система обработки информации о запросах на поездки) Департамент в настоящее время обрабатывает в среднем 150 000 запросов о выдаче разрешения служб безопасности в месяц, что эквивалентно 1,8 миллиона разрешений в год.

Г. Авиационная безопасность

80. Департамент оказал помощь Организации в создании руководства по авиационной безопасности для персонала Организации Объединенных Наций. Департамент в сотрудничестве с организациями системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций продолжает осуществлять всеобъемлющий обзор ситуации с авиационной безопасностью, а также проводить оценку рисков, с которыми сталкиваются сотрудники, осуществляющие авиаперелеты. Эта инициатива обеспечивает своевременную информацию о тех рисках, которые могут оказать воздействие на персонал Организации Объединенных Наций, совершающий авиаперелеты. К настоящему моменту Департамент предоставил информацию об авиационной безопасности в ответ на примерно 4500 запросов о получении такой информации от полевых мест службы.

VII. Сотрудничество в сфере безопасности между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями

81. Хотя общие стандарты для предоставления отчетности об инцидентах в области безопасности, затронувших неправительственные организации, еще предстоит разработать, полученная Департаментом информация свидетельствует о том, что персонал неправительственных гуманитарных организаций продолжает сталкиваться с серьезными проблемами в области безопасности. Согласно полученной Департаментом отчетности, с 1 января 2013 года по 30 июня 2014 года погибло, по меньшей мере, 44 сотрудника неправительственных организаций (НПО)⁸, 90 получили ранения в результате актов насилия, а 99 были похищены. Зарегистрированное число жертв во всех категориях выросло по сравнению с предыдущим отчетным периодом (см. диаграмму VI, приложение VI).

82. Департамент продолжал оказывать поддержку и взаимодействовать с неправительственными организациями в области обеспечения безопасности. В апреле 2014 года система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций объявила о вводе в действие механизма «Давайте спасать жизнь вместе», который обеспечивает базу для развития сотрудничества в области безопасности между Организацией Объединенных Наций и ее партнерами по осуществлению и оперативной деятельности. Кроме того, Департамент, в сотрудничестве с заинтересованными структурами Организации Объединенных Наций провел независимый обзор механизма «Давайте спасать жизнь вместе» с

⁸ Эти цифры отражают только данные, предоставленные Организации Объединенных Наций по семи странам. В то же время, значительное число НПО не считает необходимым передавать такую информацию Организации Объединенных Наций.

целью его укрепления и разработки нового руководства по оперативным вопросам.

83. Для улучшения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и НПО Департамент расширит возможности для участия руководителей служб безопасности неправительственных организаций в учебных практикумах Департамента по вопросам безопасности. Ожидается, что эта инициатива послужит дальнейшему укреплению взаимного понимания процессов и процедур обеспечения безопасности, а также обмену передовым опытом между Организацией Объединенных Наций и НПО.

VIII. Замечания и рекомендации

84. Защита персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала является одной из существенных проблем международного сообщества в двадцать первом веке. Ситуация в области глобальной безопасности изменяется далеко не в лучшую сторону, и Организация Объединенных Наций и гуманитарный персонал сталкиваются с угрозами, природа и масштаб которых не имеют прецедентов в истории Организации.

85. Организация Объединенных Наций и ее гуманитарный персонал и помещения больше не застрахованы от враждебных действий и нападений со стороны государственных и негосударственных субъектов, являющихся сторонами конфликта. Какова бы ни была мотивация этих угроз, эта тенденция требует совместных усилий со стороны международного сообщества, чтобы в полном объеме решить вопрос о необходимости защитить Организацию Объединенных Наций и гуманитарный персонал.

86. Следует выделить три неразрывно связанных друг с другом фактора, которые должны побудить мировое сообщество принять согласованные меры по обеспечению защиты Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала: а) текущую и меняющуюся ситуацию в области глобальной безопасности, отмеченную нетрадиционными и многообразными угрозами по отношению к Организации Объединенных Наций и гуманитарному персоналу; б) рост требований со стороны государств-членов о присутствии Организации Объединенных Наций в опасных местах, включая районы активного вооруженного конфликта и нестабильные постконфликтные ситуации; и с) непоколебимую готовность Организации Объединенных Наций действовать, независимо от ситуации, в целях осуществления жизненно важных программ и содействовать миру, соблюдению прав человека и развитию.

87. Я хотел бы выразить признательность и особо отметить мужественный персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал, которые трудятся по всему миру, особенно тех, кто работает в зонах повышенного риска, помогая людям, испытывающим крайнюю нужду. Несмотря на рост острых и многообразных угроз, Организация Объединенных Наций и гуманитарный персонал продолжают выполнять свои обязанности, имеющие важное значение для восстановления мира и безопасности и поощрения прав человека и развития.

88. Я глубоко опечален и обеспокоен трагической гибелью в течение отчетного периода сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, в частности, гибелью 28 сотрудников Организации Объединенных Наций в 2013 году и еще 16 в течение первых шести месяцев 2014 года; сообщениями о гибели, по крайней мере, 44 гуманитарных сотрудников НПО и 13 местных сотрудников БАПОР. Шокирующим фактом является преднамеренное убийство двух сотрудников Организации Объединенных Наций в Галкайо, Сомали, 14 апреля 2014 года.

89. Грубым нарушением международно принятых норм и принципов является тот факт, что не наблюдается никаких признаков снижения числа нападений на персонал и помещения Организации Объединенных Наций. Я хотел бы подчеркнуть, что в разгар эскалации насилия в существующих конфликтах помещения Организации Объединенных Наций должны оставаться безопасным прибежищем.

90. Вызывает серьезную озабоченность продолжающийся резкий рост количества похищений сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. В 2013 году поступили сообщения о 99 случаях похищений, включая гуманитарный персонал неправительственных организаций, что означает более чем трехкратный рост таких инцидентов. Это неприемлемо.

91. Важнейшее значение имеет решение проблемы безнаказанности за преступления, совершенные в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Я призываю правительства принимающих стран и государства-члены привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении актов насилия в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала.

92. Обеспокоенность вызывает незаконное задержание и арест сотрудников Организации Объединенных Наций, особенно в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций не имеет доступа к арестованным или задержанным сотрудникам.

93. Несмотря на решимость выполнять программы в местах повышенного риска, Организация Объединенных Наций не должна просто преследовать цель сохранить свое присутствие; для того чтобы выполнить свой мандат, она должна иметь возможность «оставаться и добиваться результатов» в выполнении этих важных программ. Необходимо придерживаться принципа «обязанность заботиться» в отношении персонала Организация Объединенных Наций, в особенности персонала, набранного на местной основе.

94. Необходимо, чтобы Организация, государства-члены, партнеры по гуманитарной деятельности и мировое сообщество сформировали новаторский и комплексный подход, направленный на защиту сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Совместные меры по решению проблем в контексте текущей ситуации в области глобальной безопасности должны быть скорее превентивными, чем ответными. Такой подход позволит Организации Объединенных Наций следовать принципу «оставаться и добиваться результатов» в выполнении сво-

их крайне важных программ в тех сложных с точки зрения безопасности условиях, где им приходится работать.

95. Конструктивное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами и положительное отношение со стороны местного населения являются неотъемлемой частью многоаспектного обеспечения безопасности. В текущей глобальной ситуации в области безопасности, беспристрастность как реальная, так и предполагаемая, со стороны Организации Объединенных Наций и ее мандатов, играет существенную роль для защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Способность устанавливать и поддерживать конструктивное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами в тех условиях, в которых действует Организация Объединенных Наций, является непреложной стратегией защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала.

96. Хотя базовым компонентом обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций является физическая безопасность, обоснованный подход к обеспечению безопасности требует многоаспектности. Сюда входит необходимость рассматривать обеспечение безопасности как совместные усилия, предпринимаемые в партнерстве с правительствами принимающих стран и государств-членов. Защита персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала является коллективной ответственностью международного сообщества.

97. От имени всех сотрудников Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить свою глубочайшую признательность государствам-членам за их неизменную поддержку и взаимодействие с Департаментом по вопросам охраны и безопасности. Я прошу все государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала или присоединиться к нему.

98. От имени Организации Объединенных Наций я хотел бы выразить свои искренние соболезнования семьям всех сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также всех гуманитарных сотрудников, которые отдали жизни, выполняя свой долг. Я выражаю глубокую признательность тем, кто продолжает работать в сложных и опасных условиях.

99. Я хотел бы рекомендовать Генеральной Ассамблее продолжать заниматься вопросами охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и впредь оказывать поддержку системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение I

**Гражданский персонал Организации Объединенных Наций,
пострадавший в результате инцидентов в области
безопасности, 1 января – 31 декабря 2012 года**

Категория инцидента в области безопасности	Число пострадавших сотрудников	Персонал, нанимаемый на международной основе	Персонал, нанимаемый на национальной основе	Сотрудники-мужчины	Сотрудники-женщины	Количество стран	Обстоятельства инцидентов в области безопасности
Гибель персонала в результате актов насилия							Вооруженные конфликты (7), терроризм (2), преступность (9)
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности							Дорожно-транспортные происшествия (10),
Ранения персонала в результате актов насилия							Вооруженные конфликты (9), терроризм (5), преступность (61), гражданские беспорядки (7)
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности							Дорожно-транспортные происшествия (139), другие инциденты, связанные с нарушением правил безопасности (5)
Похищение ^a персонала							
Ограбление ^b персонала							
Проникновение в место проживания ^c							
Нападение на персонал с отягчающими обстоятельствами ^d							
Сексуальные посягательства							
Ограбление со взломом ^e мест проживания							
Запугивание ^f персонала							
Преследование ^g персонала							
Арест ^h и задержание персонала							
Всего							

^a Акт ограничения свободы путем применения или угрозы применения силы либо обманом, в том числе захват заложников, предполагающий выдвижение каких-либо требований в качестве условия для их освобождения, совершенный негосударственными субъектами.

^b Акт и случай незаконного присвоения имущества с использованием насилия или угрозы насилия.

^c Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления, отягчающееся применением силы и/или физическим насилием.

^d Незаконные действия, подвергающие персонал без его согласия непосредственной угрозе получения телесных повреждений или избиения.

^e Несанкционированное насильственное проникновение с намерением совершения правонарушения или преступления.

^f Акт запугивания или утрашения, либо удержание от чего-либо посредством угроз.

^g Систематические и/или продолжающиеся нежелательные или раздражающие действия, не имеющие законной цели и причиняющие существенные эмоциональные расстройства.

^h Акты, совершаемые субъектами, действующими от лица государства.

Приложение II

Гражданский персонал Организации Объединенных Наций, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности, в 2010, 2011, 2012 и 2013 годах

<i>Категория инцидентов в области безопасности</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	5	26	20	18
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	19	44	15	10
Ранения персонала в результате актов насилия	68	145	112	82
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	164	166	209	144
Похищение персонала	12	21	31	17
Ограбление персонала	239	417	408	314
Проникновение в место проживания	35	20	31	23
Нападение на персонал с отягчающими обстоятельствами	64	31	44	35
Сексуальные посягательства	9	6	4	4
Ограбление со взломом мест проживания персонала	385	418	493	322
Запугивание персонала	210	224	209	81
Преследование персонала	17	46	52	28
Арест и задержание персонала	211	195	165	138
Всего	1 438	1 759	1 793	1 216

Приложение III

**Гражданский персонал Организации Объединенных Наций,
пострадавший в результате инцидентов в области
безопасности, в течение первых шести месяцев 2011, 2012, 2013
и 2014 годов**

<i>Категория инцидентов в области безопасности</i>	<i>Первые шесть месяцев 2011 года</i>	<i>Первые шесть месяцев 2012 года</i>	<i>Первые шесть месяцев 2013 года</i>	<i>Первые шесть месяцев 2014 года</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	9	7	11	10
Гибель персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	33	10	8	6
Ранения персонала в результате актов насилия	46	42	68	21
Ранения персонала в результате инцидентов, связанных с нарушением правил безопасности	73	95	120	50
Похищение персонала	14	25	15	9
Ограбление персонала	204	257	251	64
Проникновение в место проживания	19	12	15	23
Нападение на персонал с отягчающими обстоятельствами	17	20	22	36
Сексуальные посягательства	7	2	1	—
Ограбление со взломом мест проживания персонала	234	279	277	70
Запугивание персонала	135	134	64	46
Преследование персонала	8	34	18	10
Арест и задержание персонала	118	116	57	41
Всего	917	1 033	927	386

Приложение IV

Крайне серьезные инциденты в области безопасности, затронувшие персонал партнеров Организации Объединенных Наций по осуществлению из неправительственных организаций в период с 1 января 2013 года по 30 июня 2014 года (по данным Департамента по вопросам охраны и безопасности)

<i>Категория инцидентов в области безопасности</i>	<i>Число пострадавших сотрудников</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	44
Похищение персонала	99
Прочие крайне серьезные инциденты	90
Всего	233

Приложение V

Количество сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, пострадавших в результате крайне серьезных инцидентов в период с 1 января 2013 года по 30 января 2014 года

<i>Категория инцидентов в области безопасности, в которых пострадали местные сотрудники БАПОР</i>	<i>Число пострадавших местных сотрудников в 2013 году</i>	<i>Число пострадавших местных сотрудников в 2014 году</i>
Гибель персонала в результате актов насилия	10	3
Ранения персонала в результате актов насилия	15	6
Похищение местного персонала	3	1
Местные сотрудники, пропавшие без вести	12	—
Арест и задержание местных сотрудников	43	25
Всего	83	35

Приложение VI

Диаграмма I

Общеприовое распределение развернутого персонала и персонала, затронутого инцидентами в области безопасности, между штаб-квартирами и отделениями на местах (2013 и 2012 годы)

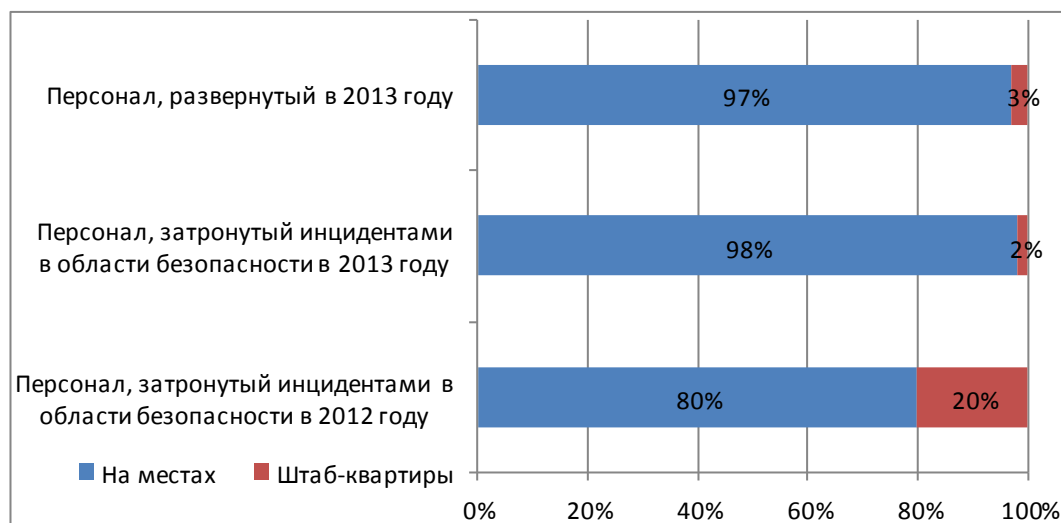


Диаграмма II

Число сотрудников, погибших в результате актов насилия (2005–2013 годы)

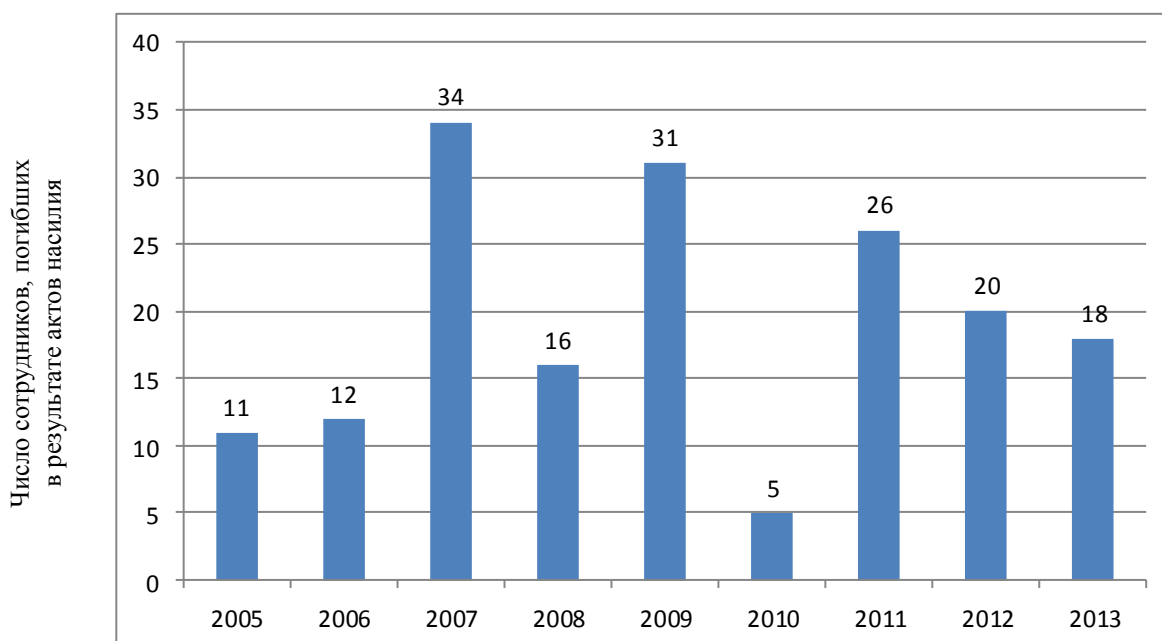


Диаграмма III

Число сотрудников Организации Объединенных Наций, пострадавших в результате инцидентов в области безопасности, с разбивкой по видам инцидентов (2012 и 2013 годы)

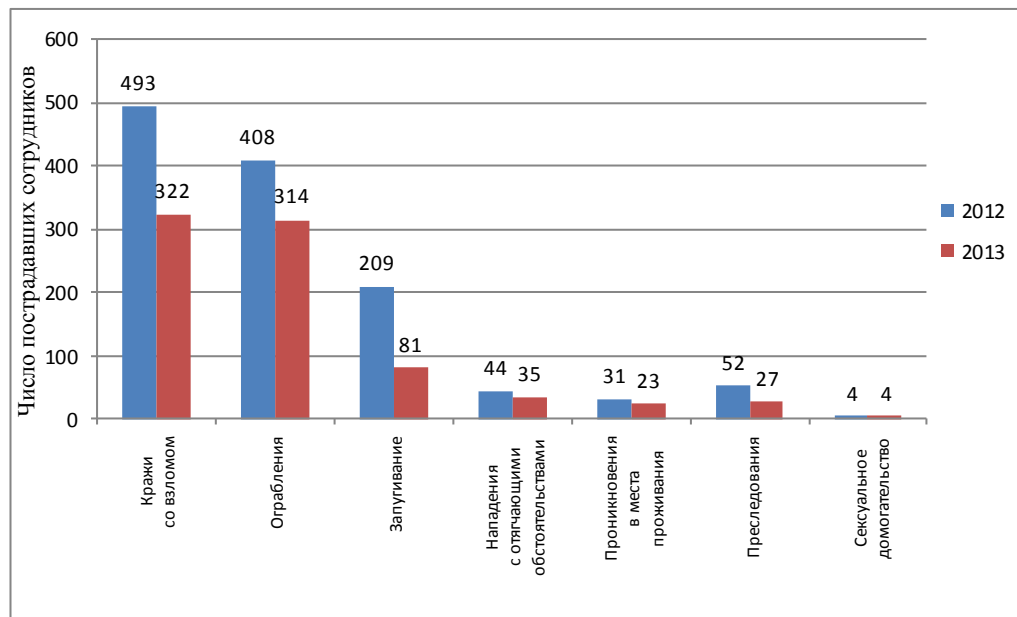


Диаграмма IV

Число сотрудников, пострадавших в результате актов насилия и в инцидентах, связанных с нарушением правил безопасности (2012 и 2013 годы)

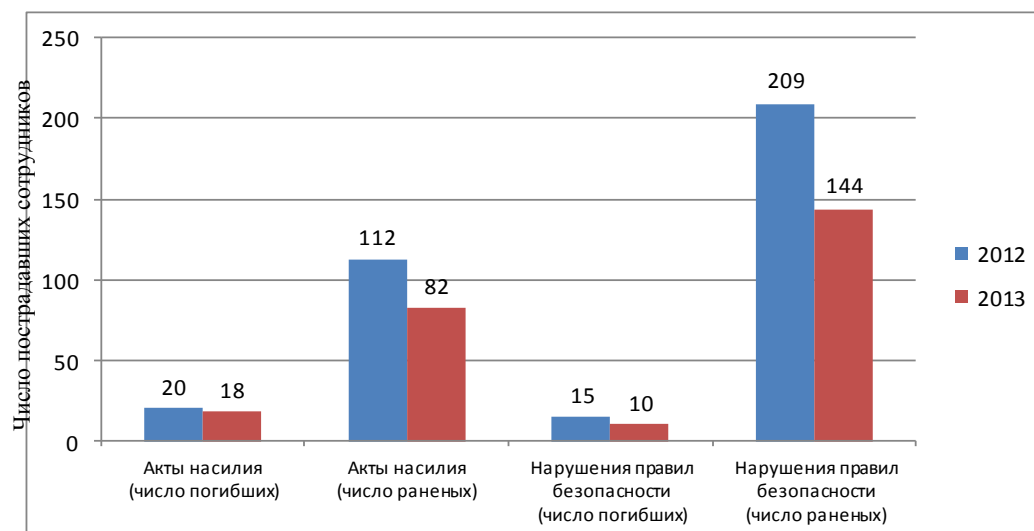


Диаграмма V
Набранный на международной и местной основе персонал, пострадавший в результате инцидентов в области безопасности (2013 год)

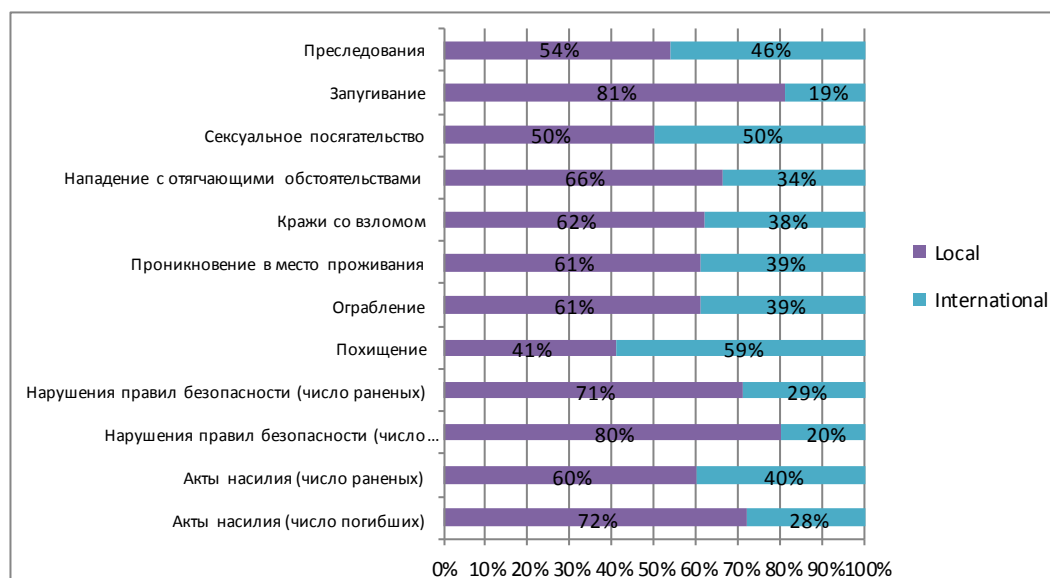


Диаграмма VI
Организация Объединенных Наций и партнеры по осуществлению из неправительственных организаций: персонал, пострадавший в результате серьезных инцидентов в области безопасности в период с 1 января 2013 года по 30 июня 2014 года

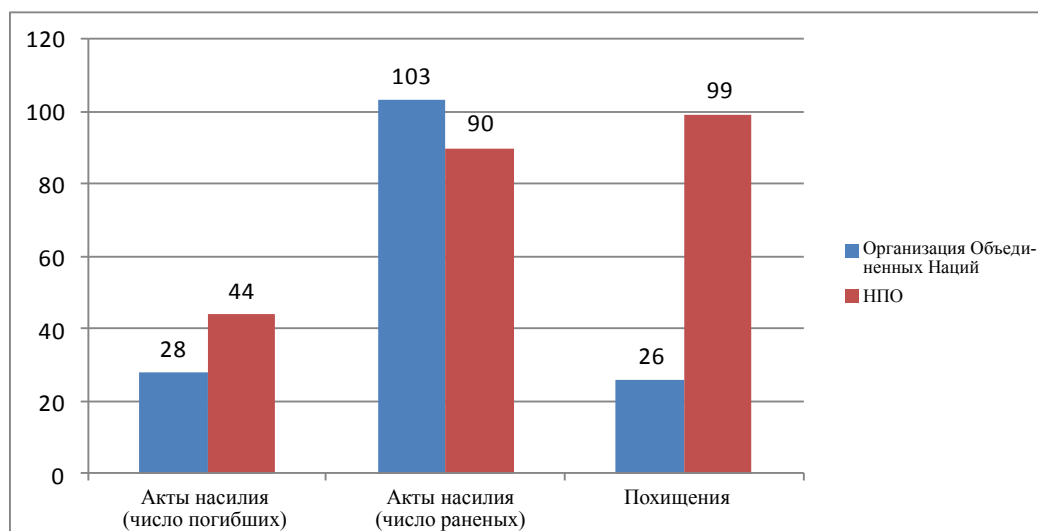


Диаграмма VII
**Сотрудники и сотрудницы, пострадавшие в результате инцидентов
 в области безопасности (2013 год)**

