



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 65(a) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей:

поощрение и защита прав детей

Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [67/152](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю продлить мандат Специального представителя на очередной трехлетний период, и с учетом просьбы Ассамблеи в адрес Специального представителя продолжать представлять Ассамблее и Совету по правам человека ежегодные доклады о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах на направлении работы, касающемся детей и вооруженных конфликтов.

* A/68/150.



I. Мандат и стратегические приоритеты

1. Мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [62/141](#). Специальный представитель приступила к исполнению своих обязанностей в сентябре 2009 года (см. документ [A/HRC/13/46](#)).
2. В резолюции [67/152](#) от 20 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю продлить мандат Специального представителя на очередной трехлетний период и постановила, что для эффективного выполнения мандата и обеспечения устойчивости основных видов деятельности этот мандат будет финансироваться из регулярного бюджета, начиная с двухгодичного периода 2014–2015 годов.
3. Настоящий доклад знаменует начало нового этапа. В нем учтены достижения и уроки первых трех лет деятельности по содействию выполнению стратегических рекомендаций по итогам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (см. [A/61/299](#) и [A/62/209](#)), а также первоочередные задачи, намеченные Специальным представителем на второй срок ее мандата (см. [A/67/230](#), пункты 100–110). К ним относятся всесторонний учет рекомендаций, сформулированных в исследовании, в национальной политической повестке дня; решение назревающих проблем; борьба с проблемой насилия на всех этапах жизни детей с уделением первоочередного внимания наиболее уязвимым детям; и пропаганда защиты детей от насилия как приоритетной темы в повестке дня в области развития (см. вставку I).

Вставка I

Роль Специального представителя

Специальный представитель — это авторитетный независимый деятель мирового уровня, выступающий за предотвращение и ликвидацию всех форм насилия в отношении детей, который выполняет функцию посредника и инициатора соответствующей деятельности во всех областях и контекстах, в которых может иметь место насилие в отношении детей. Она содействует защите детей от насилия, являющейся одной из важнейших задач в области прав человека, применяя взаимодополняющие стратегии, включая информационно-пропагандистскую деятельность; содействие проведению консультаций на международном, региональном и национальном уровнях в целях ускорения прогресса, выявления передовых методов работы и поощрения плодотворного обмена опытом; организацию консультаций с участием экспертов; подготовку тематических исследований и информационных материалов и организацию поездок на места. В своих усилиях по содействию выполнению рекомендаций, сформулированных в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении женщин, Специальный представитель уделяет особое внимание тем рекомендациям, в которых предусмотрены конкретные сроки, а именно:

- а) разработке в каждом государстве национальной всеобъемлющей стратегии предупреждения всех форм насилия и принятия ответных мер;
- б) прямому законодательному закреплению запрета на все формы насилия в отношении детей в любых контекстах;
- с) систематизации данных и научных исследований по проблеме насилия в отношении детей.

II. Закрепление успехов в выполнении рекомендаций, сформулированных в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей

4. В настоящем докладе рассматриваются основные изменения в том, что касается сохранения и наращивания интенсивности усилий по обеспечению защиты детей от насилия. В нем учтены успехи в выполнении рекомендаций по итогам глобального обследования для оценки прогресса в деле защиты детей от насилия, проведенного Специальным представителем совместно с целым рядом партнеров. Предварительные результаты этого обследования отражены в докладе Специального представителя Генеральной Ассамблеи, представленном в 2012 году ([A/67/230](#), пункты 50–99), и более подробно освещены в отдельном издании.

5. Полученные результаты свидетельствуют об обнадеживающих изменениях. Активно идет процесс ратификации договоров о защите детей; проблеме насилия в отношении детей уделяется все больше внимания на национальном уровне, о чем свидетельствует увеличение числа принимаемых законов и нормативных актов и проводимых информационных кампаний, посвященных защите детей от насилия, а имеющиеся перспективные инициативы позволяют оценить масштабы и распространенность этого явления и его последствия для повседневной жизни детей и расширить участие детей в информационно-пропагандистской деятельности и процессах принятия решений.

6. В то же время ситуация не везде одинаково благополучна и необходимо энергичнее добиваться разработки национальных комплексных стратегий борьбы с насилием в отношении детей, обеспеченных соответствующими ресурсами, поощрять принятие согласованных программных мер и преодолевать разрозненность правовых норм и несовершенство правоприменения; консолидировать данные и исследовательскую деятельность; и стимулировать инвестиции на цели поддержки семей, укрепления потенциала специалистов и создания безопасных и учитывающих интересы ребенка механизмов.

7. Очевидно, что острота проблемы насилия в отношении детей не снизилась. Масштабы этого явления по-прежнему велики, а его последствия вызывают глубокую обеспокоенность. Для огромного числа детей жизнь определяется одним словом — страх. С первых лет жизни и на протяжении всего подросткового периода дети подвергаются жесткому дисциплинарному воздействию в школах, в детских учреждениях и учреждениях системы правосудия и в се-

мье. Вооруженные конфликты и столкновения на почве межобщинных противоречий нарушают их повседневную жизнь и процесс развития; миллионы детей сталкиваются с насилием на работе, в том числе при выполнении домашней работы; растут масштабы торговли детьми; в некоторых странах мальчикам и девочкам по-прежнему выносятся негуманные приговоры; сохраняются опасные для здоровья обычаи, имеющие длительные последствия для осуществления прав детей.

8. Существует прочная связь между насилием и нищетой, которая усиливает вероятность проблем со здоровьем, низкой успеваемости и длительной зависимости от социального вспомоществования. Однако помимо последствий для каждого отдельного ребенка насилие оборачивается серьезными последствиями для семей, общества и экономики стран.

9. Как отметила Целевая группа системы Организации Объединенных Наций по вопросам повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года в пункте 91 своего доклада Генеральному секретарю, озаглавленного «Превращая в реальность будущее, которого мы добиваемся для всех»¹:

«Предотвращение и сокращение всех форм насилия и злоупотреблений и защита от их конкретных проявлений, включая торговлю детьми, пытки, организованную преступность, принуждение детей к военной службе, преступность, связанную с наркотиками, сексуальное насилие и трудовую эксплуатацию, должны быть в центре любой повестки дня, которая признает безопасность человека как безусловное право и как неотъемлемую составляющую развития».

Учрежденная Генеральным секретарем Группа видных деятелей высокого уровня по разработке Повестки дня в области развития на период после 2015 года в своем докладе² признала свободу от насилия основополагающим правом человека и основой для создания мирных и процветающих сообществ и призвала искоренять все формы насилия в отношении детей».

10. Учитывая возросшее внимание международного сообщества к этой теме и тот импульс, который придали работе над ней рекомендации по итогам исследования в отчетный период, Специальный представитель осуществила ряд важных инициатив, направленных на мобилизацию твердой поддержки и активизацию усилий по защите детей от насилия. Во-первых, как показано в разделе II.A ниже, она приложила большие усилия к тому, чтобы тема защиты детей от насилия стала частью политической повестки дня, в том числе выступая за ратификацию и осуществление международных документов. Во-вторых, как указано в разделе II.B, Специальный представитель осуществила ряд инициатив в направлении повышения осведомленности общественности и систематизации знаний о предотвращении насилия и ответных мерах, включая организацию ряда консультаций с участием экспертов и подготовку тематических исследований. В-третьих, как показано в разделе II.C, были приняты меры к тому, чтобы стимулировать важные изменения с целью укрепления институционального взаимодействия с региональными организациями и учреждениями; и на-

¹ См. http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/Post_2015_UNTTreport.pdf.

² См. <http://www.post2015help.org/wp-content/uploads/2013/05/UN-Report.pdf>.
См. приложение II, цель 11, стр. 56.

конец, как показано в разделе II.D, продолжилось укрепление стратегических связей со структурами из системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в целях ускорения прогресса в деле защиты детей от насилия.

11. За время существования мандата Специальный представитель, следуя своей задаче поддерживать национальные инициативы и приблизить мандат к различным национальным субъектам и широкой общественности, провела более 90 миссий в более чем 50 странах во всех регионах мира. Посещение стран имело большое значение с точки зрения содействия выполнению рекомендаций по итогам исследования и рассмотрения широкого круга проблем, поскольку они давали возможность а) обсуждать с национальными властями на высоком уровне вопросы политики; б) осуществлять различные просветительские и информационно-пропагандистские мероприятия с участием профессиональных групп, партнеров из гражданского общества и детей и молодежи; и с) выступать в средствах массовой информации. Эти поездки дали возможность донести важность ускорения прогресса в деле всеобщей ратификации договоров о правах человека, принятия и осуществления законов, запрещающих все формы насилия, и гарантирующих защиту пострадавших детей и систематизации данных и научных исследований, на основе которых будет определяться содержание программных решений и инициатив, направленных на предотвращение насилия в отношении детей в семье, в школах и в детских учреждениях и учреждениях системы правосудия или насилия, связанного с опасными обычаями, и насилия на почве межобщинных противоречий.

A. Расширение правозащитной базы для обеспечения свободы детей от насилия

Кампания Организации Объединенных Наций за всеобщую ратификацию факультативных протоколов к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка

12. Свобода детей от насилия относится к числу основных прав человека, признанных в Конвенции о правах ребенка³ и в факультативных протоколах к ней⁴ и закрепленных в других важных международно-правовых нормах. Ратификация и эффективное осуществление этих договоров — чрезвычайно важный шаг в направлении предотвращения и ликвидации насилия в отношении детей и защиты детей от насилия.

13. Одной из крупных инициатив в этой области является кампания Организации Объединенных Наций за всеобщую ратификацию факультативных протоколов. Эту кампанию, объявленную Генеральным секретарем в мае 2010 года, поддерживают Специальный представитель вместе со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Комитет по правам ребенка и Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

⁴ *Ibid.*, vols. 2171 and 2173, No. 27531; и резолюция 66/138 Генеральной Ассамблеи, приложение.

14. Цель достижения всеобщей ратификации была одобрена значительным числом государств-членов, национальных учреждений и партнеров из числа организаций гражданского общества и региональных организаций. Так, Совет Европы развернул кампанию по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей, одним из стержневых элементов которой является ратификации Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁵.

15. Со времени объявления этой кампании Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁵, был ратифицирован еще 26 странами и в настоящее время действует в 163 странах. Большинство из тех 30 государств, которые еще не стали участниками Протокола, официально обязались ратифицировать его в рамках процесса универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека, Комитетом по правам ребенка или другими правозащитными механизмами; кроме того, значительное большинство государств ратифицировали Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁶, и Конвенцию Международной организации труда № 182 о наихудших формах детского труда 1999 года⁷, посвященные аналогичным проблемам.

16. Эта кампания будет продолжать наращивать тот импульс, который получил процесс всеобщей ратификации. Важным моментом в этом процессе является приуроченный к этапу заседаний Генеральной Ассамблеи высокого уровня День международных договоров Организации Объединенных Наций 2013 года, на мероприятиях которого теме прав ребенка уделяется большое внимание.

17. Другим важным правовым документом, за принятие которого выступала Специальный представитель, является Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений⁸. Этот протокол был принят Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2011 года, и по состоянию на 26 июля 2013 года он ратифицирован 6 государствами и подписан 37 государствами.

18. Протоколом признается правоспособность детей добиваться правовой защиты в случае нарушения их прав — будь то непосредственно или через представителя. Для содействия его осуществлению на национальном уровне должны быть предусмотрены средства правовой защиты и отвечающие потребностям детей процедуры и механизмы, включая институты омбудсменов по делам детей или аналогичные национальные независимые правозащитные институты. Кроме того, необходимо ввести учитывающие потребности детей процедуры и правовые гарантии, обеспечивающие уважение интересов и мнений детей, неприкосновенность частной жизни и предотвращение опасности жестокого обращения или запугивания.

⁵ Ibid., vol. 2171, No. 27531.

⁶ Ibid., vol. 2237, No. 39574. Принят Генеральной Ассамблеей в резолюции 55/25.

⁷ Ibid., vol. 2133, No. 37245.

⁸ Резолюция 66/138 Генеральной Ассамблеи, приложение.

19. Для того чтобы содержание положений Протокола было известно широкому кругу людей и все заинтересованные стороны, включая детей, имели доступ к соответствующей информации, необходимо проводить масштабные информационно-пропагандистские кампании и оказывать организационно-методическую помощь специалистам, работающим с детьми и для детей.

20. Для облегчения понимания содержания протоколов детьми Специальный представитель совместно с партнерами разрабатывает доступные для детей варианты этих договоров, оперирующие простыми понятиями и использующие информацию, которые позволили бы детям безопасно и эффективно применять их положения.

21. Специальный представитель выступает за скорейшую ратификацию и осуществление этих протоколов на общемировом, региональном и национальном уровнях. В ноябре 2012 года она подключилась к организации региональных совещаний по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся процедуры сообщений: первое было организовано по инициативе правительства Турции в Анкаре во взаимодействии с Советом Европы и ЮНИСЕФ, а второе состоялось в Каире и было организовано Лигой арабских государств.

22. Эти региональные совещания обеспечивают стратегическую платформу для мобилизации поддержки усилий в направлении ратификации и осуществления, приведения национального законодательства в соответствие с положениями этих протоколов и выработки учитывающих потребности детей процедур консультативной помощи, предоставления информации и подачи жалоб, которые дети могли бы безопасно применять без риска насилия или манипуляции.

Защита детей от торговли людьми

23. Как отмечено в пункте 79 первой части исследования (см. [A/61/299](#)), торговля людьми связана с различными формами насилия: похищение или обман при вербовке, сексуальное насилие при перевозке в пункты назначения и содержание в неволе, часто сопровождающееся насилием, в период ожидания назначения на «работу». В большинстве случаев потерпевшие оказываются в ситуациях, в которых они подвергаются насилию.

24. С учетом этого Специальный представитель поддерживала тесное взаимодействие с партнерами из системы Организации Объединенных Наций и разных регионов и продолжала выступать за ратификацию и осуществление международных норм. Этому процессу способствовали Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми⁹ и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. К июлю 2013 года этот протокол был ратифицирован 156 странами, а в более чем 130 странах действовали законы об уголовной ответственности за торговлю людьми. Вместе с тем число случаев привлечения к ответственности виновных по-прежнему невелико¹⁰.

⁹ Резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁰ См. United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Report on Trafficking in Persons 2012* (United Nations publication, Sales No. E.13.IV.1), p. 7, key findings.

25. Особую тревогу вызывает факт увеличения масштабов торговли детьми: в период с 2007 по 2010 год дети составляли 27 процентов всех установленных потерпевших. Из трех потерпевших детей — две девочки и один мальчик¹¹, при этом существуют регионы, в которых дети особенно часто подвергаются этой форме насилия¹².

26. Специальный представитель будет продолжать совместно со своими партнерами, занимающимися вопросами защиты детей, добиваться ратификации и эффективного осуществления этих норм, поддерживая правовые реформы, просветительские кампании и мероприятия по мобилизации общественности, с тем чтобы предотвратить торговлю детьми и гарантировать права потерпевших из числа детей.

Защита от насилия, связанного с домашней работой

27. Одним из ключевых пунктов повестки дня Специального представителя была ратификация Конвенции Международной организации труда о достойных условиях труда для домашних работников 2011 года (№ 189). Этот договор обязывает государства установить минимальный возраст для выполнения домашней работы и следить за тем, чтобы молодые домашние работники старшего минимального возраста работали без ущерба для образования; и предусматривает защиту домашних работников от всех форм посягательств, домогательств и насилия.

28. Дети, выполняющие домашнюю работу, а это в большинстве своем девочки, чаще всего подвергаются насилию. По оценкам МОТ, изложенным в публикации *Ending Child Labour in Domestic Work and Protecting Young Workers from Abusive Working Conditions* («Борьба с привлечением детей к домашней работе и защита молодых работников от насилия на работе»), в мире насчитывается ориентировочно 100 миллионов домашних работников, из которых 15,5 миллиона — дети¹³. Большинство из них выполняют работу прислуги, нянь или сиделок, при этом многие из них — мигранты, которые рассчитывают материально поддержать свои семьи денежными переводами. Молодые домашние работники, часто живущие в изоляции и без формальной системы защиты, чрезвычайно подвержены опасности трудовой эксплуатации, поскольку их могут заставить работать по многу часов без отдыха, лишиться возможности отдыхать в праздники или оставить без зарплаты и подвергнуть насилию и издевательствам в тяжелых формах.

29. В этой же публикации МОТ выражает особую обеспокоенность тем обстоятельством, что домашняя работа в целом носит скрытый характер и что существует очевидная связь между ней и случаями применения насилия. Употребление по отношению к работникам обидных обращений, угрозы, повышенный тон и крики, побои, пинки, порка, оскорбления, чрезмерный труд и лишение еды, сексуальные домогательства и посягательства — вот некоторые из отмеченных в докладе проявлений, с которыми сталкиваются домашние работни-

¹¹ Ibid.

¹² Ibid. В Африке и на Ближнем Востоке приблизительно 68 процентов потерпевших — дети (ibid., p. 10).

¹³ См. International Labour Organization, International Programme on the Elimination of Child Labour (ИПЕЛ), *Ending Child Labour in Domestic Work and Protecting Young Workers from Abusive Working Conditions* (Geneva, International Labour Organization, 2013).

ки. Если девочка забеременела, ее могут уволить, а из страха вернуться домой она может оказаться на улице¹⁴.

30. Специальный представитель будет по-прежнему вместе с партнерами добиваться скорейшей ратификации и осуществления документов МОТ, законодательных реформ и систематизации данных и материалов исследований о подверженности молодых работников насилию. Важной платформой для продвижения инициатив в этой области станет третья Всемирная конференция по вопросам детского труда, которая состоится в Бразилиа в октябре 2013 года.

Защита детей от насильственных исчезновений

31. Тема защиты детей от насильственных исчезновений с новой силой зазвучала в 2013 году, когда Рабочая группа Совета по правам человека по насильственным и недобровольным исчезновениям на своей девяносто восьмой сессии, проходившей 31 октября — 9 ноября 2012 года, приняла замечание общего порядка по вопросу о детях и насильственных исчезновениях (A/HRC/WGEID/98/1 и Corr.1). Это замечание общего порядка — результат совместных усилий Рабочей группы и Специального представителя. В нем насильственные исчезновения признаны крайней формой насилия в отношении детей, которую можно предотвратить и которая не может быть оправдана ни при каких обстоятельствах.

32. Дети могут сами подвергаться насильственным исчезновениям или же могут родиться во время пребывания в неволе матери, подвергшейся насильственному исчезновению, или же могут оказаться в этой ситуации вследствие нарушения этого права в отношении одного из родителей, родственников или законных представителей. В особо неблагоприятном положении могут также оказаться дети, живущие и/или работающие на улице, и дети, находящиеся в специальных учреждениях.

33. Предотвращение насильственных исчезновений напрямую зависит от эффективного осуществления международных норм в отношении отправления правосудия, в том числе норм, запрещающих незаконное и произвольное лишение детей свободы, обеспечивающих оперативность правовой и другой соответствующей помощи, предусматривающих альтернативы лишению свободы и гарантирующих право оспорить законность лишения ребенка свободы. Если ребенок лишается свободы, он должен содержаться в официально признанном месте, в котором обеспечивается регистрация детей с регулярным обновлением данных и эффективным контролем со стороны соответствующих механизмов надзора и независимого контроля.

34. Специальный представитель поднимала вопрос о защите детей от насильственных исчезновений во время своих поездок на места. Для предотвращения и искоренения этой серьезной формы насилия чрезвычайно важно пропагандировать учитывающие интересы детей меры по установлению истины и правовой защите, а также комплексную психологическую помощь и поддержку продолжительного процесса реинтеграции потерпевших детей. Кроме того, необходимо ввести рассчитанные на детей процедуры, обеспечивающие подлинное участие детей в разбирательствах и предоставление детям информации в фор-

¹⁴ Ibid., pp. 34–37.

ме, доступной их пониманию, и предотвращающие опасность повторной виктимизации.

В. Повышение информированности и систематизация имеющихся знаний

35. Организация консультаций с участием экспертов и подготовка тематических исследований, ключевые элементы программы работы Специального представителя, призваны содействовать расширению поддержки мер по защите детей от насилия; привлечь внимание к пагубным последствиям этого явления; стимулировать изменения в поведении и общественных настроениях; и обеспечить прогресс в выполнении рекомендаций по результатам исследования.

36. На данный момент было проведено восемь консультаций с участием экспертов¹⁵. Эти консультации, к участию в которых привлекались ведущие эксперты из системы Организации Объединенных Наций и других организаций и которые проводились на основе материалов качественных исследований и с учетом опыта осуществления стратегий в разных регионах, способствуют улучшению понимания коренных причин насилия и факторов риска и выявлению примеров передового опыта и позволяют сформулировать рекомендации для правительств в поддержку их деятельности по осуществлению на национальном уровне.

37. Этому были посвящены несколько тематических докладов Специального представителя¹⁶: о безопасных и учитывающих интересы ребенка механизмах консультирования, рассмотрения жалоб и направления сообщений, касающихся случаев насилия в отношении детей; о ликвидации насилия в школах; о защите детей от опасных обычаев в множественных правовых системах; и о предотвращении насилия в отношении детей в системе ювенальной юстиции и реагировании на случаи такого насилия. Готовится новый доклад, посвященный восстановительному правосудию в отношении детей.

38. Эти исследования послужили толчком к важным сдвигам в политике на международном, региональном и национальном уровнях. Исследование, посвященное механизмам, учитывающим интересы детей, стало авторитетным источником справочной информации по вопросам осуществления Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений. Доклад о ликвидации насилия в школах стимулировал обсуждение вопросов политики на региональном и национальном уровнях, в том числе после презентации его испаноязычного издания в ходе посещения Специальным представителем Сальвадора.

39. Выпуск материалов исследования об опасных обычаях был приурочен к первой годовщине Международного дня девочек, отмечавшегося 11 октября 2012 года. Подготовленное совместно с международной организацией «План» во взаимодействии с Африканским комитетом экспертов по вопросу о правах и благосостоянии ребенка и Африканским союзом, это исследование, отличающееся правильным видением перспективы, послужило источником справочной

¹⁵ Дополнительную информацию об этих восьми консультациях с участием экспертов, организованных Специальным представителем Генерального секретаря, см. на сайте <http://srsg.violenceagainstchildren.org/knowledge>.

¹⁶ См. <http://srsg.violenceagainstchildren.org/publications>.

информации во время мероприятий в рамках Дня африканского ребенка 2013 года, посвященного теме «Искоренение опасных социально-культурных обычаев, вредящих детям: наша коллективная обязанность». Это исследование направит дополнительные региональные инициативы на поддержку усилий с целью отмены опасных обычаев, включая консультацию, организованную с участием организации «Южноазиатская инициатива по борьбе с насилием в отношении детей» (вышестоящая организация Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК)), которая будет проведена в сентябре 2013 года в Бутане.

40. В ходе шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и правительствами Австрии и Таиланда была проведена презентация совместного доклада Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, посвященного теме предотвращения и пресечения насилия по отношению к детям, оказавшимся в системе ювенальной юстиции (A/HRC/21/25). В апреле 2013 года эти партнеры участвовали также в презентации этого исследования Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Комиссия призвала в качестве последующей меры создать межправительственную группу экспертов открытого состава для выработки типовых стратегий и практических мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, призванных способствовать искоренению насилия в отношении детей. По приглашению правительства Таиланда совещание экспертов было проведено в этой стране¹⁷.

41. Как сообщается ниже, в течение отчетного периода Специальный представитель создала два важных совещания с участием экспертов, посвященных насилию в раннем детстве и восстановительному правосудию в отношении детей. Началась также проработка тем защиты детей от актов насилия, совершаемых бандами, и вооруженного насилия и возможностей и неблагоприятных факторов, связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий, которые будут рассмотрены на предстоящих консультациях с участием экспертов.

1. Предотвращение и искоренение насилия в раннем детстве

42. В исследовании говорится о необходимости защиты детей от насилия в первые годы жизни и признается чрезвычайно важное значение родительской заботы и посещения детей и программ ухода за детьми в раннем возрасте и развития детей в этом возрасте (см. вставку II).

43. Ранее детство — важнейший этап развития ребенка, на котором открываются стратегические возможности предотвращения насилия и разрушения цикла систематических посягательств, отражающихся на развитии ребенка. В первые годы жизни насилие часто совершается в закрытом семейном кругу с

¹⁷ См. доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать второй сессии (*Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2013 год, Дополнение № 10* и исправление (E/2013/30 и Corr.1).

возможными необратимыми последствиями для развития ребенка и его последующей жизни; малолетние жертвы особенно не в состоянии ни рассказать о подобных ситуациях, ни обратиться за помощью. Эти неблагоприятные факторы усугубляются, если дети помещаются в учреждения интернатного типа.

Вставка II

Призыв ЮНИСЕФ к действию: положить конец практике помещения детей в возрасте до трех лет в учреждения интернатного типа^a

ЮНИСЕФ настоятельно призвал правительства стран Центральной и Восточной Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна предотвращать разлучение детей в возрасте до трех лет с их семьями и положить конец практике помещения детей в учреждения интернатного типа.

Призыв к действию имеет в своей основе положения Конвенции о правах ребенка и Руководящие указания по альтернативному уходу^b. В своем призыве ЮНИСЕФ признает, что помещение детей в учреждения интернатного типа отрицательно сказывается на состоянии здоровья, физическом и умственном развитии и эмоциональном состоянии маленьких детей; и рекомендует пять основных направлений действий:

- Законодательные изменения и строгое регламентирование условий помещения детей в интернатные учреждения, которое должно применяться только в качестве крайней меры.
- Выделение ресурсов на поддержку уязвимых семей и развитие системы услуг для семей с целью предотвращения разлучения детей в возрасте до трех лет с семьями и уделение особого внимания детям с ограниченными возможностями.
- Организационно-методическая помощь и установление стандартов практики для персонала организаций по защите детей, работающих с детьми, которым угрожает разлучение с семьей.
- Проведение информационно-просветительских кампаний для содействия социальной интеграции детей, лишенных родительского попечения, и детей с ограниченными возможностями.
- Создание механизмов для контроля условий содержания детей, лишенных семейной заботы, и удовлетворения их потребностей.

^a Издано региональными отделениями ЮНИСЕФ в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне.

^b Резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение.

44. Существует обширная научная литература, освещающая серьезные последствия насилия для малолетних детей, в том числе для развития мозга. Кроме того, имеются убедительные доказательства важного значения различных инициатив, направленных на малолетних детей, для предотвращения насилия и уменьшения неравенства и предотвращения дискриминации и социальной изоляции.

45. Для того чтобы максимально использовать этот потенциал, в конце 2012 года Специальный представитель совместно с правительством Перу, Фондом Бернара ван Леера, ЮНИСЕФ и Глобальным движением в интересах детей стран Латинской Америки и Карибского бассейна созвала консультацию с участием экспертов. В работе этого совещания приняли участие эксперты из разных регионов и представители молодежи; был сформулирован ряд первоочередных задач:

- поощрение активного участия политических сил в деле предотвращения и уменьшения масштабов насилия в жизни маленьких детей, подкрепленного национальными стратегиями и программными установками с соответствующей координацией между государственными ведомствами и между центральными и местными органами власти. Странам следует назначить правительственное ведомство высокого уровня, компетентное в вопросах развития детей в раннем возрасте, которое отвечало бы за предотвращение насилия в отношении детей и принимало бы ответные меры и могло бы привлекать разные сектора и обеспечивать надлежащее финансирование и эффективный контроль и оценку результатов и действенности принимаемых мер;
- усиление правовой защиты малолетних детей от насилия путем законодательного закрепления полного запрета всех форм насилия независимо от условий, в которых оно совершается, и введения мер по обеспечению правовой защиты, взысканию ущерба и реинтеграции потерпевших детей и борьбе с безнаказанностью;
- внедрение в работу с малолетними детьми подходов, учитывающих гендерную составляющую и возраст детей, через обеспеченные ресурсами учреждения и службы и квалифицированных специалистов с учетом мнений детей и их жизненных обстоятельств;
- оказание помощи семьям и лицам, работающим с детьми, в их работе по воспитанию детей и создание гибкой национальной системы защиты детей для расширения возможностей семей в плане воспитания малолетних детей в безопасных условиях и предотвращения случаев оставления детей и помещения в интернатные учреждения с уделением особого внимания малолетним детям, входящим в группу риска;
- систематизация данных и материалов исследований для анализа подверженности малолетних детей насилию с выделением средств для оценки результативности соответствующих программ;
- повышение значимости инициатив в области развития детей в раннем возрасте в системе программных мер и в общественной дискуссии и улучшение понимания большой отдачи от инвестиций в инициативы в области развития детей в раннем возрасте и социальных последствий бездействия; и поощрение изменений во взглядах и поведении, допускающих насилие в

отношении детей, в том числе проявляемое в форме дисциплины или воспитания или в других опасных формах;

- укрепление международного, регионального и двустороннего сотрудничества для содействия плодотворному обмену опытом, решения сохраняющихся проблем и мобилизации энергичной поддержки деятельности по защите малолетних детей от насилия.

2. Поощрение восстановительного правосудия в отношении детей

46. В июне 2013 года Специальный представитель совместно с правительствами Индонезии и Норвегии участвовала в организации консультации с участием экспертов по вопросу о восстановительном правосудии в отношении детей.

47. На этом мероприятии, проходившем в Бали, были рассмотрены различные модели восстановительного правосудия в отношении детей, а также национальные законы и ситуации в разных странах, в том числе в Австралии, Бразилии, Индонезии, Северной Ирландии, Норвегии, Перу, Таиланде, на Филиппинах и в Южной Африке (см. вставку III).

48. Главная задача восстановительного правосудия состоит именно в этом — в восстановлении правосудия. В семьях, школах, различных сообществах и организациях, в гражданском обществе и на уровне государства оно обеспечивает механизмы мирного урегулирования конфликтов и способствует построению демократических мирных обществ. Восстановительное правосудие осуществляется в разных формах, включая посредничество, примирение, переговоры и обсуждение приговоров. Общим для всех этих подходов является установка на исцеление, уважение и укрепление взаимоотношений.

49. В системе уголовного правосудия восстановительное правосудие в отношении детей может включать общение потерпевшей стороны, нарушителя, его или ее родителей или опекунов, представителей органов, занимающихся вопросами защиты детей, и правосудия, и общественности в безопасных условиях и в строго оговоренном формате. Задача восстановительного правосудия — с помощью несостязательного и добровольного процесса, основанного на диалоге и переговорах и нацеленного на решение проблем, обеспечить реабилитацию и реинтеграцию молодого правонарушителя путем содействия восстановлению его или ее связей с обществом и добиться понимания нарушителем ущерба, причиненного потерпевшей стороне и обществу, и признания ответственности за преступное поведение и обязанности возместить причиненный ущерб.

50. Восстановительное правосудие содействует изменению парадигмы: вместо оценки соизмеримости наказания анализируется степень возмещения ущерба или предотвращения рецидивов насилия с помощью действенного процесса реинтеграции молодых правонарушителей в общество.

51. В основе этого процесса лежат важные международные нормы в отношении защиты прав детей, оказавшихся в органах системы уголовного правосудия¹⁸. В Конвенции о правах ребенка признается право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его интеграции и выполнению им полезной роли в обществе (статья 40 (1)). В Конвенции отмечается целесообразность создания отдельной системы правосудия, предназначенной специально для детей (статья 40 (3)); предусматривается принятие мер по обращению с детьми без судебного разбирательства при условии полного соблюдения прав человека и правовых гарантий (статья 40 (3)(b)); и говорится о необходимости обеспечения такого обращения с ребенком, которое соответствовало бы его благосостоянию, а также его положению и характеру преступления (статья 40 (4)).

52. Экономический и Социальный Совет принял основные принципы применения восстановительного правосудия, нацеленные на развитие механизмов совместного посредничества, примирения, переговоров и назначения наказаний, в качестве эффективной альтернативы формальным механизмам уголовного правосудия¹⁹.

¹⁸ К ним относятся Конвенция о правах ребенка, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи, приложение), и Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия (резолюция 1997/30 Экономического и Социального Совета, приложение).

¹⁹ См., например, резолюцию 1999/26 Экономического и Социального Совета от 28 июля 1999 года о разработке и осуществлении мер посредничества и реституционного правосудия в области уголовного правосудия; резолюцию 1998/23 Совета от 28 июля 1998 года о международном сотрудничестве, направленном на сокращение переполненности тюрем и содействие применению альтернативных мер наказания; и резолюцию 1997/33 Совета от 21 июля 1997 года, озаглавленную «Элементы ответственного предупреждения преступности: стандарты и нормы».

Вставка III

Новая парадигма и новая философия: Индонезия принимает новые законы о восстановительном правосудии^a

- В основу закона положены положения Конвенции о правах ребенка; в нем дети рассматриваются как правонарушители, потерпевшие и свидетели преступлений.
- Статусные правонарушения выводятся из категории уголовных.
- Минимальный возраст наступления уголовной ответственности увеличивается с 8 до 12 лет, а семейное положение больше не является основанием считать ребенка взрослым лицом.
- Признается право ребенка на правовую защиту и другую помощь и рассмотрение дела объективным и беспристрастным судом и в закрытом режиме, а также право на гуманное обращение и свободу от пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
- Гарантируется сохранение тайны и неразглашение личности ребенка в средствах массовой информации.
- Арест, заключение под стражу или в тюрьму допускаются только как крайнее средство и на кратчайшие сроки.
- К работе с делами о детях, оказавшихся в органах системы правосудия, допускаются только сотрудники, прошедшие специализированную подготовку.
- В случае совершения ребенком преступления, за которое установлено наказание в виде лишения свободы на максимальный срок семь лет, если ребенок не является рецидивистом, полиция, обвинители и судьи обязаны в первую очередь принимать меры к тому, чтобы вывести несовершеннолетнего нарушителя из системы уголовной юстиции для взрослых и применять методы восстановительного правосудия.
- Законом предусмотрены различные варианты судебных решений, включая предупреждение, воспитательное воздействие без помещения и с помещением в учреждение, социальные услуги, надзор и профессиональную подготовку.

^a Закон № 11/2012 вступит в силу в 2014 году.

53. На совещании в Бали были приняты важные программные рекомендации по следующим ключевым направлениям.

Законодательство

- Государствам следует провести комплексную реформу законодательства, с тем чтобы привести национальные правовые нормы, будь то закрепленные в статутном, обычном или религиозном праве, в соответствие с нормами в области прав человека; в странах с множественными правовыми

системами необходимо четко законодательно закрепить верховенство правовых норм, приведенных в соответствие с международными стандартами в области прав человека, во избежание потенциальных конфликтов в толковании и применении норм права.

- Необходимо законодательно вывести из юрисдикции уголовных судов статусные преступления и деяния, обусловленные необходимостью выживания, и предусмотреть правовые гарантии защиты интересов детей и право ребенка на свободу от насилия и дискриминации, на свободное и безопасное участие в разбирательстве на всем протяжении процесса в системе восстановительного правосудия и на юридическую и другую соответствующую помощь.
- Необходимо законодательно закрепить варианты действий правоохранительных органов, обвинителей и судей, включая выведение детей из юрисдикции системы уголовного правосудия и поддержку восстановительного правосудия на всех этапах разбирательства; оно должно предусматривать альтернативные и воспитательные меры, такие как предупреждение, установление испытательного срока, судебный надзор и общественно-полезный труд, применяемые в сочетании с процессами восстановительного правосудия или в ситуациях, когда применение восстановительного правосудия нецелесообразно. Необходимо прочно закрепить в законодательстве право ребенка на возмещение ущерба, реабилитацию и реинтеграцию.
- В законодательстве должно быть признано, что, хотя восстановительное правосудие и неформальные механизмы правосудия или регулирования конфликтов доступны на местном и общинном уровнях и играют важную роль в деле защиты и реинтеграции детей, они никогда не должны ограничивать права детей и не должны исключать возможность обращения к формальной системе правосудия.

Профессиональная подготовка и методическая помощь

- Необходимо обеспечить эффективную профессиональную подготовку всех соответствующих сотрудников правоохранительных и судебных органов, включая полицейских, обвинителей, судей, сотрудников служб пробации, адвокатов, социальных работников, координаторов и посредников. Необходимо обучать навыкам налаживания диалога, управления эмоциями и урегулирования конфликтов и обеспечения безопасности детей; участники должны владеть информацией о правах детей и соответствующих законах, а также о выведении из юрисдикции, процессах восстановительного правосудия и других альтернативных мерах, не связанных с заключением под стражу. Для специалистов, участвующих в этом процессе, необходимо разработать руководства и стандартные оперативные процедуры.

Координация, наличие достаточных ресурсов, данные и исследовательская работа

- Необходимо закрепить механизм координации между структурами, ведающими вопросами восстановительного правосудия, и органами правосудия на национальном и местном уровнях и поощрять тесное сотрудничество между соответствующими субъектами. В системе восстановительного правосудия должно быть задействовано достаточное число квалифицированных специалистов. Необходимо поощрять сбор данных, исследования и оценку программ восстановительного правосудия в отношении детей как принципиально важный аспект этого процесса, с тем чтобы всегда гарантировать соблюдение интересов ребенка, содействовать реинтеграции ребенка и предотвращать насилие и рецидивизм.

Повышение информированности и мобилизация общественности

- На национальном и местном уровнях необходимо проводить просветительские кампании с участием соответствующих субъектов, включая традиционных лидеров и религиозных деятелей и средства массовой информации, в целях улучшения понимания сути восстановительного правосудия и улучшения отношения к детям в среде специалистов системы правосудия и сотрудников обслуживающих структур и разъяснения общественной важности процессов восстановительного правосудия.
- Необходимо поощрять участие организаций гражданского общества в осуществлении программ развития восстановительного правосудия; кроме того, следует поощрять выявление и мобилизацию местных ресурсов и местных добровольцев в интересах успешного осуществления мероприятий на местном уровне.

3. Защита детей от вооруженного насилия и бандитизма

54. Другим первоочередным вопросом второго срока действия мандата Специального представителя является защита детей от последствий вооруженного насилия и бандитизма. Во взаимодействии со стратегическими партнерами, включая Межамериканскую комиссию по правам человека и ЮНИСЕФ, была развернута исследовательская работа в преддверии консультации с участием экспертов, намеченной на 2014 год.

55. Во многих случаях между насилием на уровне общин, насилием, связанным с преступной деятельностью, и насилием, совершаемым без посторонних свидетелей в семье, существует глубокая взаимосвязь. Насилие порождает страх и чувство незащищенности и причиняет вред семьям, общинам и обществу в целом. Дети сильно страдают и как потерпевшие, и как свидетели.

56. Мальчикам-подросткам угрожает большая опасность насильственной смерти в силу того, что их поведение — уличные драки, уличная преступность, участие в бандах и ношение оружия — сопряжено с насилием. У девочек особенно часто происходят конфликты с партнерами с применением насилия, а во многих странах насильственная смерть в семье является главной причиной смертности среди женщин.

57. Насилие, связанное с бандитизмом, включая вымогательство, физическое насилие, убийство и исчезновение отрицательно сказываются на развитии детей и подростков. Оно ограничивает возможности получения образования и медицинской и социальной помощи и организации досуга и связано с уменьшением числа учащихся и детей, посещающих школы, и ростом масштабов нищеты. Нищета в свою очередь усиливает вероятность бытового насилия и уязвимость детей.

58. Люди, принадлежащие к беднейшим слоям населения, или выходцы из районов повышенной преступности оказываются изгоями и воспринимаются как правонарушители, что увеличивает риск вовлечения за преступную деятельность и ограничивает возможности защиты и подлинной реинтеграции.

59. В ряде случаев подобная ситуация усугубляется последствиями миграции. Согласно информации, доведенной до сведения Специального представителя во время ее поездки в Сальвадор в июне 2013 года, вследствие миграции или оставления родителями 40 процентов сальвадорских детей живут либо с одним из родителей, либо без родителей. Для многих домохозяйств нищета является нормой — каждый второй ребенок живет в нищете, а возможности получения качественных социальных услуг для предотвращения насилия и принятия ответных мер ограничены.

60. Дети из неблагополучных районов — привлекательные объекты для групп, занимающихся организованной преступной деятельностью. По принуждению, под давлением социального окружения или из-за обещанного финансового вознаграждения они могут быть завербованы или втянуты в такие виды занятий, как хранение или доставка наркотиков или оружия, совершение мелких преступлений, попрошайничество или другие корыстные виды деятельности.

61. Страх населения перед бандитизмом и молодежной преступностью обусловил желание общества ввести уголовную ответственность в отношении детей и подростков, снизить минимальный возраст наступления уголовной ответственности и увеличить сроки тюремного заключения. Это сопровождалось распространением в материалах средств массовой информации тенденциозной информации о детях из малообеспеченных групп населения и утверждением позиции, допускающей насилие в отношении их. В этом процессе беззаконие и неэффективность работы правоохранительных органов в сочетании с общественным страхом мести порождает ситуацию, когда до суда доводятся не все дела, а в обществе укореняется ощущение безнаказанности.

62. Всем этим проблемам Специальный представитель уделяла особое внимание в ходе своих поездок на места, и в 2014 году они также будут фигурировать в ее повестке дня.

4. Возможности и неблагоприятные факторы, связанные с применением новых информационно-коммуникационных технологий

63. В последние два десятилетия наблюдался стремительный прогресс в сфере информационно-коммуникационных технологий. С ними связаны огромные преимущества и возможности в области просвещения, социализации и досуга. Дети и подростки легко осваивают эти новые технологии и умело их применяют, используя возможности для доступа к информации. Эти технологии помо-

гают принимать решения, стимулируют творчество и изобретательность и расширяют общение.

64. Вместе с тем эти же технологии порождают новые проблемы и могут превратиться в средство укоренения культуры насилия. Ведь вредная информация становится более доступной и быстрее распространяется, потенциально достигая миллионов пользователей в доли секунды и сохраняясь в кибернетическом пространстве навечно. В итоге дети могут столкнуться с посягательствами, запугиванием, домогательствами и эксплуатацией в формах, которые часто трудно выявить и с которыми трудно бороться, в том числе со стороны родителей, воспитателей, педагогов и других лиц (см. вставку IV).

Вставка IV

Дети стран Европейского союза в сети^а: дети рассказывают о том, какие сетевые материалы их беспокоят

Согласно опубликованным в 2013 году материалам исследования “EU Kids Online”, больше всего из распространяемых в сети материалов детей беспокоит порнография (22 процента) и насилие (18 процентов). По словам детей, они испытывают шок, страх и отвращение, наблюдая картины жестокости, убийства и издевательств; поскольку речь в основном идет о реальных, а не постановочных сценах, реакция детей дополнительно обостряется. Мальчиков, как представляется, больше беспокоит изображение сцен насилия, включая применение силы, агрессии и кровопролития, тогда как девочки больше опасаются факторов, связанных с контактами. Если в более раннем возрасте детей больше беспокоят сцены насилия, то позже усиливается страх запугивания и нежелательного распространения информации, изображений или фотографий, и все это в сознании ребенка увязывается с посещением сайтов социальных сетей.

^а “EU Kids Online” — это тематическая сеть, поддерживающая исследование, изучающие взаимодействие детей с Интернетом.
См. <http://www.lse.ac.uk/media@lse/research/EUKidsOnline/EU%20Kids%20III/Reports/Intheirownwords020213.pdf>.

65. Для того чтобы извлечь пользу из растущего объема знаний и опыта и ускорить прогресс в направлении защиты детей от насилия в Интернете, в течение ближайших нескольких месяцев Специальный представитель совместно со стратегическими партнерами организует консультацию по вопросу об информационно-коммуникационных технологиях и защите детей от насилия. Эта консультация обеспечит стратегическую платформу для изучения инициатив национальных правительств, организаций системы Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, научной общественности, независимых учреждений, отстаивающих права детей, частного сектора и общественных организаций, детей и молодежи и использования их в практической деятельности.

66. Защита детей в Интернете и безопасность киберпространства — также одна из приоритетных тем, которую Специальный представитель будет рассматривать на Всемирном молодежном форуме, который по предложению правительства Коста-Рики будет проведен в этой стране в сентябре 2013 года совместно с Международным союзом электросвязи (МСЭ). Молодежь будет самым непосредственным участником этой инициативы: кто-то будет присутствовать на Форуме лично, а кто-то будет участвовать в интерактивных дискуссиях в режиме веб-трансляции и в социальных сетях. МСЭ планирует, опираясь на результаты Форума, пересмотреть свои Отраслевые правила в отношении защиты детей в Интернете и развернуть всемирную кампанию ознакомления молодежи с методами работы с информацией, получаемой из Интернета.

С. Совершенствование региональных процессов в поддержку национальных усилий по выполнению рекомендаций

67. Укрепление взаимодействия с региональными организациями и учреждениями является краеугольным камнем разработанной Специальным представителем стратегии ускорения хода выполнения рекомендаций, сформулированных в исследовании. Сотрудничество с этими важнейшими партнерами способствовало максимальному расширению взаимодействия с правительствами и формированию платформ для плодотворного обмена опытом, поддержке и наращиванию усилий стран в направлении защиты детей от насилия и мобилизации поддержки усилий по преодолению сохраняющихся трудностей и планомерному осуществлению деятельности в этой исключительно важной сфере.

68. Этот процесс дал важные результаты²⁰.

- Во-первых, были проведены региональные консультации на высоком уровне, посвященные оценке хода выполнения рекомендаций по результатам исследования.
- Во-вторых, были приняты региональные политические декларации и программы действий, учитывающие особенности каждого региона и нацеленные на достижение конкретных результатов в деле предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении детей.
- В-третьих, были подготовлены комплексные региональные исследования для обобщения информации о действующих законах, стратегиях и учреждениях, занимающихся вопросами защиты детей от насилия, и выявления пробелов и возможностей для ускорения прогресса в этой области. Ценными результатами этого процесса стали подготовка доклада “The Comparative Arab Report on implementing the recommendations of the United Nations Secretary-General’s study on violence against children” («Сопоставительный доклад по арабским странам по вопросу о выполнении рекомен-

²⁰ К региональным партнерам относятся Лига арабских государств, Южноазиатская инициатива по борьбе с насилием в отношении детей (СААРК), Комиссия Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по поощрению и защите прав женщин и детей, Карибское сообщество (КАРИКОМ), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), страны Центральной Америки (Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама и Сальвадор), Совет Европы и Европейский союз, а также Организация исламского сотрудничества и страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

даций, сформулированных в проведенном по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций исследовании по проблеме насилия в отношении детей») и составление региональных тематических карт по Южной и Центральной Америке. Как отмечено ниже, в 2013 году были опубликованы материалы нового исследования, посвященного этому процессу в странах Карибского бассейна²¹.

- Сотрудничество с этими стратегическими партнерами открыло возможности для укрепления межрегионального сотрудничества, в том числе по линии Юг-Юг. Так, в 2011 и 2012 годах Специальный представитель организовала два совещания высокого уровня за «круглым столом» с представителями региональных организаций и учреждений, которые были приурочены к дискуссии в Генеральной Ассамблее по вопросу о правах детей. Реальным результатом этого процесса стало создание информационного узла для обмена знаниями и доступа к информации о выполнении рекомендаций по результатам исследования.

69. В отчетный период произошел ряд других событий, способствовавших дальнейшему укреплению сотрудничества с региональными организациями.

Система центральноамериканской интеграции

70. В июне 2013 года Специальный представитель провела совещание высокого уровня с представителями Системы центральноамериканской интеграции (СЦАИ) для обсуждения стратегических направлений сотрудничества в вопросах защиты детей от насилия и содействия включению этой проблемы в повестку дня СЦАИ. Участникам совещания была предоставлена информация в региональной программе действий по проблеме насилия в отношении детей для Центральноамериканского региона, принятой в Санто-Доминго в декабре 2012 года.

71. СЦАИ и Специальный представитель приняли решение расширять сотрудничество в вопросах, касающихся укрепления законности, программ восстановительного правосудия и государственных стратегий предотвращения насилия, и укреплять взаимодействие в связи с инициативами в области развития детей в раннем возрасте, в том числе в рамках Региональной конференции по вопросу о предотвращении насилия в отношении детей в раннем возрасте (Панама, август 2013 года).

Карибское сообщество

72. В соответствии с решением, принятым в 2012 году на региональной консультации по проблеме насилия в отношении детей, организованной в Ямайке по инициативе правительства этой страны совместно с Карибским сообществом (КАРИКОМ) и Специальным представителем²¹, в 2013 году были опубликованы материалы по итогам регионального исследования о ходе осуществления стратегий в странах Карибского бассейна.

²¹ См. http://srsg.violenceagainstchildren.org/event/2012-05-14_457.

73. В этой связи КАРИКОМ учредило целевую группу по защите детей и правам детей для ускорения прогресса в деле защиты детей от насилия. Эта целевая группа, в которую вошли секретариат КАРИКОМ, ЮНИСЕФ и партнеры из числа организаций гражданского общества, а также Специальный представитель, приняла план действий на 2013–2014 годы по защите детей от насилия, посягательств, эксплуатации, детского труда, дискриминации и пренебрежения родительскими обязанностями в странах-членах и ассоциированных членах КАРИКОМ. Основные пункты плана действий касаются выполнения рекомендаций по результатам исследования и плана действий по проблеме насилия в отношении детей, принятого на региональной консультации 2012 года. В числе стратегических целей ратификация трех факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка; прямое законодательное закрепление запрета любых форм насилия в отношении детей; содействие разработке комплексного плана действий по предотвращению и искоренению всех форм насилия; систематизация национальных данных и материалов исследований; и создание специализированной системы ювенальной юстиции для содействия защите детей от насилия и обеспечения их реинтеграции в общество.

74. Другой важной инициативой в этом регионе стало принятие в Барбадосе 21 ноября 2012 года Бриджтаунской декларации и Программы действий по борьбе с сексуальными посягательствами в отношении детей в странах Карибского бассейна²². В Декларации правительства и организации гражданского общества подтвердили свое обязательство добиваться искоренения сексуальных посягательств в отношении детей и наметили программу действий для достижения прогресса, включающую ратификацию факультативных протоколов и реализацию инициатив по утверждению принципа нетерпимости к насилию.

Межамериканская комиссия по правам человека

75. В июне 2013 года Специальный представитель и Докладчик Межамериканской комиссии по правам человека по вопросу о правах ребенка провели в Вашингтоне, О.К., встречу, посвященную улучшению их взаимодействия. Была достигнута договоренность о дальнейшем укреплении сотрудничества в вопросах защиты детей от насилия, в том числе путем проведения совместных просветительских и информационных кампаний и подготовки тематических докладов, в частности о праве детей жить в семье и о последствиях организованного вооруженного насилия для детей.

Южноазиатская инициатива по борьбе с насилием в отношении детей

76. В рамках сотрудничества с государствами — членами СААРК, участвующими в Южноазиатской инициативе по борьбе с насилием в отношении детей, была оказана поддержка важным инициативам, включая региональное совещание по вопросу об искоренении вредных обычаев, затрагивающих детей, которое было проведено в Бутане в сентябре 2013 года; и учебный курс по теме «Конвенция о правах ребенка и конвенции Международной организации труда о детском труде: повышение согласованности представляемой информации и практических мер», проведенный в Турине, Италия, в июне 2013 года; информацию об этом курсе распространяли совместно Специальный представитель,

²² См. http://srsg.violenceagainstchildren.org/document/_668.

Южноазиатская инициатива и Международный учебный центр Международной организации труда.

77. В ходе этой программы укрепления потенциала рассматривались международные нормы в области прав человека и нормы труда применительно к защите детей от насилия в контексте плана работы Южноазиатской инициативы на 2010–2015 годы. На указанном совещании, в котором приняли участие должностные лица правительств стран Южной Азии, представители общественных организаций и организаций трудящихся и работодателей, состоялся обмен информацией о наиболее эффективных подходах к проблеме детского труда и мерах по улучшению защиты детей от насилия и были проанализированы возможности налаживания синергического взаимодействия между механизмами контроля, отчетности и планирования на региональном и национальном уровнях. Кроме того, участники подробно обсудили ход подготовки Южноазиатской стратегии ликвидации детского труда к третьей Глобальной конференции по вопросам детского труда, которая состоится в Бразилии в октябре 2013 года.

Совет Европы

78. Продолжалось укрепление сотрудничества Специального представителя с Советом Европы. В рамках стратегии Совета на 2012–2015 годы, в которой ликвидация насилия в отношении детей является одним из ключевых компонентов, в ноябре 2012 года она организовала совместно с Советом Европы и ЮНИСЕФ Европейскую конференцию на тему «Ускорение прогресса в борьбе с насилием в отношении детей», которая по инициативе правительства Турции была проведена в Анкаре.

79. Эта конференция предоставила стратегическую возможность оценить распространенность насилия в отношении детей в государствах — членах Совета Европы и стимулировать разработку комплексных национальных стратегий. Ценным подспорьем в этом процессе стали основные выводы по итогам проведенной Специальным представителем глобальной оценки прогресса, для которой свои материалы предоставили 27 государств — членов Совета Европы. Была представлена информация о наиболее важных национальных инициативах по борьбе с насилием в отношении детей, реализуемых как правительствами, так и общественными организациями, что позволило развернуть плодотворный процесс усвоения опыта и обмена информацией в масштабах региона.

D. Укрепление стратегических альянсов в интересах ускорения прогресса

1. Укрепление партнерского взаимодействия с правительствами

80. Стратегическое сотрудничество с правительствами имеет принципиально важное значение для ускорения прогресса в деле выполнения рекомендаций по результатам исследования в разных регионах. Государства-члены активно поддерживают процесс ратификации факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка и других международных норм, касающихся защиты детей от насилия, и играли важную роль в организации региональных консультаций и выработке региональных и национальных комплексов программных мер по предотвращению и ликвидации насилия в отношении детей. Благодаря этому

вопросы защиты детей от насилия приобрели бóльшую значимость среди вопросов политической повестки дня и общественно значимых тем, о чем говорится ниже.

Национальные комплексные стратегии

81. Как отмечено в ежегодном докладе (A/67/230, пункты 50–78), во всех регионах началась разработка национальных комплексных стратегий по предотвращению и ликвидации насилия в отношении детей. В 2007 году национальные программы действий по борьбе с насилием в отношении детей имелись в 47 государствах; на данный момент подобные комплексы программных мер в форме либо конкретных планов действий по борьбе с насилием, либо компонента общей национальной стратегии защиты детей имеются в более чем 80 странах.

82. Так, например, Гана выполнила свой национальный план действий по борьбе с насилием в отношении детей на 2008–2012 годы; в Ямайке принят национальный комплексный план действий по борьбе с насилием в отношении детей на 2011–2016 годы; в Ливане завершилось осуществление национальной стратегии предотвращения насилия в отношении детей и защиты детей от насилия; а в Бельгии разработан план действий по защите детей от посягательств, насилия и ненадлежащего обращения. В первой национальной программе Вьетнама по защите детей (2011–2015 годы) первоочередное внимание уделяется детям, находящимся в условиях, когда им угрожают насилие, эксплуатация и посягательства. Этот план, в котором особое место отведено экономически неблагополучным районам и районам концентрации этнических меньшинств, предусматривает создание к 2015 году систем защиты детей в половине провинций страны.

83. Специальный представитель разъясняет необходимость разработки национальных комплексных стратегий по борьбе с насилием в отношении детей в ходе своих просветительских кампаний и диалога по программным вопросам и поездок на места. Это было также одной из стратегических задач ее поездки в Норвегию в июне 2013 года. Эта поездка совпала с рассмотрением в парламенте представленного правительством «белого документа» о проблеме насилия между близкими людьми, в ходе которого Специальный представитель определила стратегические направления дальнейших действий (см. вставку V).

Вставка V «Белый документ» правительства Норвегии

В «белом документе», подготовленном Министерством юстиции совместно с Министерством по делам детей, равноправия и социальной интеграции и Министерством здравоохранения, представлены достоверные данные, которые могут послужить основой для выработки программных мер по предотвращению насилия в отношении детей в различных и множественных формах: физическое и психическое насилие, сексуальные посягательства, насилие на почве материальной и экономической зависимости и ситуации, когда дети живут в атмосфере насилия.

В рекомендациях, единогласно принятых членами парламента, особое место отведено следующим моментам: необходимость улучшения сотрудничества и взаимодействия между правительственными ведомствами и органами власти разных уровней; систематизация данных и материалов исследований о насилии в жизни детей, в том числе результатов общенациональных обследований с пятилетним интервалом и исследований об издержках насилия и результативности профилактических мер; повышение уровня осведомленности о проблеме насилия среди сотрудников служб поддержки, включая школы и медицинские учреждения; улучшение взаимодействия между детскими учреждениями и расширение их возможностей в плане борьбы с насилием; и разработка национальной стратегии борьбы с насилием и сексуальными посягательствами в отношении детей на период 2014–2017 годов.

Правовая защита детей

84. Значительный прогресс достигнут также в сфере законодательного закрепления запрета насилия и создания механизмов защиты детей. В значительном большинстве стран действует законодательство о насилии в форме либо общего запрета, либо отдельных нормативных актов, посвященным различным проявлениям. На момент публикации материалов исследования в 16 странах действовал общий запрет насилия, включая телесное наказание в семье; на сегодняшний день в 34 странах действует общий запрет насилия в отношении детей, который в некоторых случаях закреплен в конституции. Этот процесс продолжает набирать силу. В настоящее время законодательные процессы идут в ряде государств, с которыми Специальный представитель поддерживает тесные отношения сотрудничества, включая Бразилию, Перу и Филиппины. Следует ожидать, что эти инициативы будут способствовать увеличению числа стран, в которых будет введен общий запрет насилия, и повышению эффективности мер по предотвращению насилия и обеспечению реальной защиты детей.

85. Законодательная реформа — один из ключевых пунктов программы поездок Специального представителя на места. Состоявшаяся в июне 2013 года поездка на Мальдивские Острова предоставила стратегическую возможность разъяснить необходимость скорейшего завершения законодательных реформ для приведения национального законодательства в соответствие с международными договорами о правах ребенка, особенно в области ювенальной юстиции, и необходимость законодательного закрепления полного запрета насилия как формы наказания, а также насилия в семье и в воспитательных учреждениях и органах правосудия.

2. Укрепление сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций

86. Сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе между фондами и программами и специализированными учреждениями и договорными органами и механизмами по правам человека, имеет важное значение для повышения информированности и мобилизации глобальной поддержки мер по защите детей от насилия и для актуализации этой темы в деятельности Организации Объединенных Наций. При взаимодополняющих

мандатах, объединяющих организации, занимающиеся нормативной и оперативной деятельностью, все партнеры, руководствуясь общим пониманием сути прав человека, делают все, чтобы избавить мир от насилия.

87. Как и прежде, тема избавления детей от насилия занимала ведущее место в выступлениях Специального представителя на межправительственных форумах Организации Объединенных Наций. В 2013 году она участвовала в важных дискуссиях в трех важных органах: в Совете по правам человека — в ходе ежегодно проводимого дня обмена мнениями по правам ребенка, посвященного праву на здоровье, включая предотвращение насилия; в Комиссии по положению женщин, важной задачей которой является борьба с насилием в отношении женщин и девочек; и в Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая поставила задачу разработать типовые стратегии и практические меры в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, направленные на искоренение насилия в отношении детей. Эти дискуссии имели принципиальное значение для актуализации темы защиты детей от насилия в повестке дня Организации Объединенных Наций.

88. Совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и другими партнерами из Организации Объединенных Наций были предприняты решительные меры в направлении содействия всеобщей ратификации факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. То обстоятельство, что теме прав ребенка было уделено особое внимание в программе Дня международных договоров в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций 2013 года, способствовало дальнейшему укреплению этого стратегического сотрудничества.

89. Важнейшим механизмом взаимодействия между учреждениями в поддержку мандата Специального представителя по-прежнему была Межучрежденческая рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей. Периодические заседания Рабочей группы — это важный форум для консультаций, выработки стратегий и актуализации проблемы насилия в отношении детей в повестке дня Организации Объединенных Наций. В отчетный период это сотрудничество имело стратегическое значение для организации консультаций с участием экспертов по вопросам развития детей в раннем возрасте и восстановительного правосудия в отношении детей.

90. Произошло дальнейшее укрепление партнерского взаимодействия с ЮНИСЕФ, как на уровне штаб-квартиры, так и на местах. ЮНИСЕФ оказывал Специальному представителю чрезвычайно важную помощь в ходе ее поездок на места и в организации региональных консультаций и консультаций с участием экспертов и распространении информации о глобальном обследовании по проблеме насилия в отношении детей.

91. В ноябре 2012 года Специальный представитель участвовала в конференции ЮНИСЕФ на тему «Поиск оптимального подхода к защите всех детей: теория и практика систем защиты детей», организованной совместно с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, фондом «Спасти детей» и организацией «Уорлд вижн». На этой конференции, проходившей в Дели, политики, ученые и практические специалисты изучили и обобщили практические уроки, ознакомились с новыми идеями и наметили программу действий на будущее, в которой тема защиты детей от насилия занимает центральное место.

92. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ продолжалась также работа, направленная на то, чтобы тема защиты детей от насилия была включена в глобальную повестку дня в области развития на период после 2015 года. Это — один из приоритетов деятельности Специального представителя, которая подтвердила актуальность этой задачи на мероприятии высокого уровня, организованном в марте 2013 года совместно с правительствами Канады, Либерии и Швеции и группой партнеров из числа организаций гражданского общества.

93. Другим важным направлением сотрудничества была защита прав детей-инвалидов (см. вставку VI).

Вставка VI

Положение детей в мире, 2013 год: дети-инвалиды^a

Презентация доклада ЮНИСЕФ о положении детей в мире за 2013 год, посвященного детям-инвалидам, предоставила особую возможность привлечь внимание к проблеме насилия в жизни детей. Презентация этого доклада совпала с поездкой Специального представителя в Финляндию в июне 2013 года и обеспечила ценную возможность обсудить эту тему с отделением ЮНИСЕФ в Финляндии и многими партнерами из числа правительственных и общественных организаций, а также с национальными правозащитными институтами, отвечающими за поощрение прав детей.

Состоялись также важные встречи с детьми и молодежью, в том числе с организацией «Молодые разработчики». Опираясь на личный опыт работы в сфере защиты детей, члены этой группы взаимодействуют с местными органами власти в целях улучшения качества социальных услуг и поощрения прав детей. Активно участвуя в работе по повышению профессионального уровня персонала, они выступают за применение комплексного подхода к защите детей от насилия, улучшение взаимодействия между секторами и более ответственное отношение к долгосрочному взаимодействию и планированию с участием детей, нуждающихся в защите.

Как подчеркивалось на этих мероприятиях, дети-инвалиды особо подвержены опасности насилия. Из-за дискриминации они чаще других остаются без попечения и подвергаются ненадлежащему обращению, в том числе сопряженному с сексуальными посягательствами. Кроме того, негативное отношение общества, маргинализация, предрассудки, искаженные представления и то обстоятельство, что насилие совершается без посторонних, ограничивают возможности реализации их потенциала. Опасность особенно усиливается, если дети-инвалиды разлучаются с семьями и помещаются в интернатные учреждения, где они могут столкнуться с такими проблемами, как низкий уровень подготовки персонала, несоблюдение соответствующих норм и несовершенство систем контроля.

^a United Nations publication, Sales No. E.13.XX.1.

94. Важное место в повестке дня Специального представителя по-прежнему занимало взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, договорными органами по правам человека и специальными процедурами Совета по правам человека. Главными направлениями сотрудничества с Комитетом по правам ребенка были продвижение всемирной кампании за всеобщую ратификацию факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка; последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями Комитета по итогам поездок на места; и разработка замечаний общего характера и содействие выполнению предусмотренных ими мер, особенно замечаний № 15 (2013 год) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья; № 16 (2013 год) об обязательствах государств в связи с последствиями действий предпринимательского сектора для осуществления прав детей; и № 17 (2013 год) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и занятии искусством.

95. Сотрудничество с Международной организацией труда способствовало привлечению внимания к проблеме насилия в отношении детей там, где они работают, осуществлению мер, предусмотренных в «дорожной карте» для достижения к 2016 году цели искоренения наихудших форм детского труда, и подготовке к третьей Глобальной конференции по вопросам детского труда. 12 июня во время поездки в Сальвадор Специальный представитель совместно с представителями правительства и Международной организации труда участвовала в мероприятиях по случаю Всемирного дня борьбы с использованием детского труда, на которых была представлена информация о положении детей, работающих домашней прислужкой, как по стране, так и в международном разрезе. Информация об этом Дне распространялась также на одном из мероприятий в Нью-Йорке.

96. Специальный представитель поддерживает тесные отношения сотрудничества со Специальным посланником Генерального секретаря по делам молодежи и входит в состав Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи. Сотрудничество с этими партнерами открыло возможности для включения темы свободы от насилия в инициативы для подростков и выявления возможных направлений совместной деятельности в интересах расширения прав молодежи и защиты молодых людей от насилия.

97. В ответ на призыв Постоянного форума по вопросам коренных народов обобщить знания по проблеме насилия в отношении детей коренных народов Специальный представитель совместно с ЮНИСЕФ, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Международной организацией труда приняла участие в подготовке исследования на тему «Преодоление молчания вокруг проблемы насилия в отношении девочек, подростков и молодых женщин коренных народов: призыв к действиям на основе анализа имеющихся данных из стран Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки (май 2013 года).

98. Это исследование подготовлено на основе международных стандартов и призвано преодолеть молчание вокруг проблемы насилия. Признавая угрозу насилия, с которой сталкиваются девочки, подростки и молодые женщины, обусловленную сочетанием различных факторов, связанных с этнической принадлежностью, полом, возрастом, инвалидностью, отсутствием родителей и других причин, авторы исследования рассматривают положительный опыт и формулируют всесторонние рекомендации для ускорения прогресса и стимулирования дальнейшей дискуссии и практических действий в направлении защиты девочек и женщин коренных народов от насилия.

3. Укрепление сотрудничества с гражданским обществом

99. Укрепление сотрудничества с гражданским обществом имеет решающее значение для содействия выполнению рекомендаций по результатам исследования и ратификации договоров о правах человека, повышения эффективности партнерского взаимодействия на региональном уровне, определения содержания тематических консультаций с участием экспертов и поддержки инициатив на местах.

100. Важнейшая роль в мобилизации усилий на международном, региональном и национальном уровнях и в пропаганде мер по предупреждению и искоренению насилия принадлежит Международному совету неправительственных организаций по проблеме насилия в отношении детей. Произошло дальнейшее укрепление стратегического сотрудничества с Группой НПО по Конвенции о правах ребенка и ее Рабочей группой по проблеме насилия в отношении детей, а также с Международной организацией помощи детям и обширной межрегиональной сетью связанных с нею структур.

101. Специальный представитель продолжала сотрудничать с профессиональными организациями в интересах усиления защиты детей от насилия. Улучшилось партнерское взаимодействие с организаторами Всемирного дня молитвы и действий в интересах детей. Насилие в отношении детей — центральная тема Всемирного дня, проводимого по инициативе всемирного движения религиозных деятелей и общин всех конфессий и светских организаций, борющихся за права детей. В годовщину принятия Конвенции о правах ребенка это движение распространяет информацию о различных инициативах в разных странах мира, направленных на предотвращение и искоренение насилия в отношении детей. В мае 2013 года Специальный представитель участвовала в заседании Совета Всемирного дня в Коимбатуре, Индия, на котором были поставлены задачи расширить работу по информированию и мобилизации общественности, в том числе путем укрепления партнерского взаимодействия с религиозными общинами, светскими организациями, гражданским обществом и правительствами; улучшить межконфессиональное сотрудничество; расширить участие молодежи и повысить эффективность работы со средствами массовой информации, включая традиционные средства и социальные сети.

4. Расширение взаимодействия с детьми и молодежью и пропаганда доступных для детей ресурсов

102. Участие детей было важным аспектом исследования и остается ключевым элементом процесса выполнения рекомендаций. В ходе поездок на места, в рамках региональных инициатив и с помощью социальных сетей Специальный представитель обращается к детям и выясняет их мнения и отношение к разным вопросам. Своим участием в региональных консультациях дети внесли вклад в разработку региональных планов действий, принимаемых правительствами для предотвращения насилия в отношении детей и борьбы с ним. Кроме того, их мнения были отражены в глобальном обследовании, проведенном Специальным представителем.

103. Специальный представитель продолжает принимать меры к тому, чтобы дети могли высказать свое мнение и повлиять на процесс выработки глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года.

104. Важным партнером в кампании за всеобщую ратификацию факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка является также молодежь. В рамках проходившей в июне 2013 года сессии МЕРКОСУР на уровне министров иностранных дел и уполномоченных по правам человека состоялось заседание, посвященное Факультативному протоколу, касающемуся процедуры сообщений, с участием молодого сальвадорца, представлявшего Латиноамериканскую сеть детей и подростков. В своем выступлении он подчеркнул чрезвычайно важное значение Протокола для молодежи. Отметив его особую актуальность для детей, права человека которых были нарушены и для которых доступ к правосудию и эффективным и безопасным средствам правовой защиты имеет принципиально важное значение, он призвал все государства ускорить процесс ратификации Протокола и укрепить механизмы защиты прав детей в регионе.

105. Специальный представитель продолжает поощрять доступ детей к информационно-пропагандистским материалам, которые могут помочь предотвратить насилие и повысить эффективность защиты детей. Ведется работа над сетевым ресурсом для детей и молодежи, который будет размещен на веб-сайте Специального представителя, разрабатываются рассчитанные на детей ресурсы с понятной и доступной информацией о различных международных нормах, включая Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, и Конвенцию Совета Европы о защите детей от эксплуатации и посягательств сексуального характера.

III. Будущие перспективы

106. **В настоящем докладе представлен общий обзор стратегических инициатив и результатов, достигнутых Специальным представителем в деле содействия выполнению рекомендаций по результатам исследования. Инициативы, получавшие поддержку в течение отчетного периода, способствовали дальнейшему повышению эффективности работы в разных регионах по обеспечению защиты детей от насилия и результативности информационно-пропагандистской и правовой работы и программных мер по предупреждению и ликвидации насилия.**

107. С учетом первоочередных мер, намеченных на второй срок действия мандата, разъяснялась необходимость активизации усилий в направлении закрепления рекомендаций по итогам исследования в национальных стратегиях; решения назревающих проблем, в том числе связанных с применением информационно-коммуникационных технологий; обеспечения гарантий свободы от насилия в раннем детстве и на протяжении всей жизни с уделением особого внимания наиболее обделенным; и содействия включению темы насилия в отношении детей в число важнейших элементов повестки дня в области развития.

108. В этой связи проделанная за последние несколько месяцев большая работа над повесткой дня на период после 2015 года открывает стратегические возможности для того, чтобы подойти к насилию в отношении детей как к сквозной проблеме общемирового масштаба.

109. Специальный представитель будет продолжать добиваться поддержки этой важной работы и определения конкретных задач и показателей в интересах ускорения прогресса в деле защиты детей от насилия. Действительно, пора знать цену того, чем мы дорожим! И залогом успеха нашей деятельности является подлинное участие детей и молодежи в этом процессе — в качестве не случайных партнеров, а реальной движущей силы перемен.
