



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 23 b) предварительной повестки дня*

Женщины в процессе развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией 66/216 Генеральной Ассамблеи о роли женщин в процессе развития, основное внимание уделяется вопросам достойной работы, неоплачиваемой работы по уходу и социальной защиты. В нем подчеркивается, что обеспечение достойной работы, поддержка неоплачиваемой работы по уходу и социальная защита имеют решающее значение для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также для обеспечения всеохватного, справедливого и устойчивого роста и развития. Приобретая особое значение в контексте глобального финансового и экономического кризиса, вопросы обеспечения достойной работы, поддержки неоплачиваемой работы по уходу и социальной защиты могут оказать многократно усиливающее воздействие на весь спектр целей в области развития, включая сокращение масштабов нищеты и улучшение благополучия детей. В докладе представлены рекомендации для рассмотрения Ассамблеей.

* A/68/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 66/216 о роли женщин в процессе развития Генеральная Ассамблея признала наличие взаимосвязи между обеспечением гендерного равенства, ликвидацией нищеты и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Ассамблея вновь подтвердила, что женщины вносят значительный вклад в экономику и борьбу с нищетой и неравенством, занимаясь как оплачиваемым, так и неоплачиваемым трудом на дому, в общинах и на рабочих местах, подчеркнув, что расширение прав и возможностей женщин имеет решающее значение в деле ликвидации нищеты.

2. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят восьмой сессии доклад о ходе осуществления резолюции 66/216, в том числе об учете гендерной проблематики в национальных стратегиях развития. В настоящем докладе основное внимание уделяется вопросам достойной работы, неоплачиваемой работы по уходу и социальной защиты женщин, особенно с учетом продолжающегося финансово-экономического кризиса. Будучи подготовлен на основе материалов, полученных от государств-членов и системы Организации Объединенных Наций¹, настоящий доклад содержит обзор мер, принимаемых правительствами в целях решения этих вопросов, и соответствующей поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций. В заключение приводятся рекомендации, представляемые на рассмотрение Ассамблеи.

II. Справочная информация

3. Нормативная база для расширения экономических прав и возможностей женщин, обеспечения их достойной работой и социальной защитой основывается на целом ряде деклараций, конвенций и резолюций по вопросам прав человека. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обеспечивает всеобъемлющую основу для гарантирования женщинам полных прав на трудоустройство, включая доступ к программам социальной защиты и государственным услугам. В недавно принятой (2012 год) Рекомендации МОТ о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202) вновь подтверждается важная роль социальной защиты в сокращении неравенства. Кроме того, в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах государства обязаны принять надлежащие законодательные, административные, бюджетные и другие меры для постепенного осуществления экономических прав, используя в максимальных пределах имеющиеся ресурсы для того, чтобы достичь этой цели и избежать регресса. Еще одной важной вехой стала Конвенция МОТ о достойном труде домашних работников 2011 года (№ 189), которая дает домашним работникам право на справедливые условия занятости и на защиту от нарушений

¹ Материалы были получены от правительств Бельгии, Ботсваны, Иордании, Ирландии, Колумбии, Мьянмы, Парагвая, Сальвадора, Сингапура, Словении, Турции, Чили и Швеции. Материалы представили следующие органы и учреждения Организации Объединенных Наций: Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Экономическая и социальная комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Международная организация труда (МОТ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Всемирная продовольственная программа (ВПП).

прав человека. Кроме того, на пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин государства-члены обязались принять меры по ликвидации дискриминации, эксплуатации, насилия, сексуальных домогательств и притеснений на рабочих местах.

4. В настоящее время в международной политической повестке дня стоит вопрос о сокращении экономического неравенства с целью уменьшения риска возникновения экономического кризиса и обеспечения более быстрого восстановления, а значительная часть текущих аналитических исследований государственной политики требует принятия мер, которые будут способствовать всеохватному росту. Сегодня ведущие экономисты подчеркивают, что экономическое неравенство, быстрое усиление которого наблюдалось в предкризисные годы в целом ряде стран, стало одной из основных побудительных причин недавнего экономического кризиса, а сейчас является тормозом для оживления экономики². Этот тезис также получил убедительное документальное подтверждение со стороны других ученых³, по мнению которых кризис 2007–2008 годов показал, что возрастающее неравенство доходов – это одна из основных проблем, требующих решения для ускорения экономического подъема и предотвращения будущих кризисов.

5. Дополнительные опасения за будущее вызывают прогнозы общего экономического роста. Прогнозы МВФ⁴ и Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) Секретариата Организации Объединенных Наций были пересмотрены в сторону понижения. Например, на 2013 год Департамент прогнозирует рост валового внутреннего продукта (ВВП) в развитых странах на 0,7 процентных пункта ниже, чем предполагалось в июне 2012 года, и на настоящий момент он оценивается на уровне 1,1 процента. По данным Департамента, темпы роста замедляются также в странах с формирующимся рынком и в развивающихся странах. Особенно мрачными являются ближайшие перспективы экономического развития в странах еврозоны, где в 2012 году рост ВВП снизился на 0,6 процента, а в 2013 году, судя по последним прогнозам, он снизится на 0,3 процента вместо роста на 0,1 процента, как предполагалось ранее⁵.

6. На сегодняшний день сложилось единое мнение о том, что курсом для движения вперед является "оживление экономики на основе расширения занятости, подкрепленное уважением прав человека, включая трудовые права, и процессами широкого участия посредством общественного диалога"⁶. Кроме того, в контексте

² Joseph Stiglitz, "Inequality Is Holding Back the Recovery"; посещение веб-сайта 3 августа 2013 года по адресу: <http://opinionator.blogs.nytimes.com/2013/01/19/inequality-is-holding-back-the-recovery/>.

³ Jose Gabriel Palma, "Homogeneous Middles vs. Heterogeneous Tails, and the End of the 'Inverted-U': It's All About the Share of the Rich", *Development and Change* 42(1): pp.87–153 (The Hague, International Institute of Social Studies, 2011).

Ashwani Saith, "Inequality, Imbalance, Instability: Reflections on a Structural Crisis", *Development and Change*, 42(1): pp.70–86 (The Hague, International Institute of Social Studies, 2011).

⁴ International Monetary Fund. *World Economic Outlook 2013: Hopes, realities, risks* (Washington, D.C., April 2013).
(United Nations publications, Sales No. E 13.II.C.2), *World Economic Situation and Prospects 2013* (New York, United Nations, 2013).

⁵ International Monetary Fund (IMF), *World Economic Outlook Update: Gradual upturn in global growth during 2013* (Washington, D.C., April 2013).

⁶ Guy Ryder, "Human rights and the post-2015 agenda: The role of decent work". Вступительное слово Генерального директора МОТ в Совете по правам человека во время обсуждения в рамках дискуссионной группы высокого уровня по всестороннему учету прав человека (Женева, 1 марта 2013 года).

диалога по вопросам развития на период после 2015 года наблюдается широкая потребность в том, чтобы центральное место в усилиях по оживлению экономики занимали обеспечение достойной работы и социальная защита. Это поддерживается и подкрепляется политическими усилиями Организации Объединенных Наций по содействию введению "минимальных уровней социальной защиты" для всего населения в широком круге стран.

7. Вместе с тем, согласно фактическим данным, глобальный кризис привел к ухудшению качества занятости в целом ряде стран. По данным доклада МОТ⁷, содержащего анализ экономики развитых стран в период между 2007 и 2010 годами, масштабы распространения вынужденной временной занятости возросли в 80 процентах изученных стран, а показатели неполной занятости – в 85 процентах стран. В странах с формирующимся рынком и развивающихся странах сохраняется высокая доля неформальной занятости, составляющая свыше 40 процентов в двух третях стран этой группы, по которым имеются данные. С 2010 года показатели вынужденной временной и неполной занятости возросли во многих странах, в которых возобновился рост числа рабочих мест.

8. Экономический кризис негативно сказался на качестве занятости и с гендерной точки зрения. Данные еще одного доклада МОТ свидетельствуют о том, что "нестабильная занятость", включающая работу, выполняемую работниками семейных предприятий и лицами, занятыми индивидуальной трудовой деятельностью, в отличие от наемных работников, более распространена среди женщин, чем среди мужчин. В 2012 году глобальный гендерный разрыв в уровне занятости составил 2,3 процентных пункта с превышением доли женщин среди нестабильно занятых (50,4 процента женщин против 48,1 процента нестабильно занятых мужчин), что подталкивало женщин к поиску уязвимых временных видов работы, которые, как правило, являются низкооплачиваемыми и не дают каких-либо социальных льгот⁸.

9. Уход является одной из важнейших потребностей и обеспечивает участие мужчин и женщин в оплачиваемой работе по его осуществлению. Неоплачиваемая работа по уходу способствует благополучию отдельных людей и домашних хозяйств, социальному развитию и экономическому росту, однако такой труд часто остается незамеченным и недооцененным со стороны политического руководства, как и тот факт, что издержки и бремя такого труда неравномерно распределяются между мужчинами и женщинами и классами общества. Уходом занимаются преимущественно женщины и девочки, что имеет важные последствия в плане гендерного равенства. Недавние исследования⁹ показали, что экономический кризис подтолкнул многих женщин к поиску оплачиваемой работы, отчасти с целью компенсации снижения дохода вследствие потери работы супругом или в ответ на ухудшение экономического положения семьи. Однако такое более широкое участие в оплачиваемом труде не привело к снижению объема обязанностей по неоплачиваемому труду¹⁰. Обязанности по выполнению неоплачиваемой работы

⁷ ILO, *World of Work Report 2012: Better jobs for a better economy* (Geneva, International Institute for Labour Studies, 2012).

⁸ См. ILO, *Global Employment Trend for Women 2012* (Geneva, International Institute for Labour Studies, 2012).

⁹ См. Günseli Berik and Ebru Kongar (2013), "Time Allocation of Married Mothers and Fathers in Hard Times: The 2007 Recession" *Feminist Economics*, vol. 19 (3), (April 2013).

¹⁰ См. Seçil A. Kaya Bahçe and Emel Memiş (2013), "Estimating the Impact of 2008–2009 Economic Crisis on Work Time in Turkey", *Feminist Economics*, vol. 19 (3) (April 2013), Levy Economics Institute, working paper 686 (Bard College, 2011).

являются одной из причин того, почему государственные программы жесткой бюджетной экономии, приводящие к сокращению расходов на социальный сектор, наносят особенно тяжелый удар по женщинам, в первую очередь тем из них, кто находится в наиболее экономически уязвимом положении¹¹.

10. С учетом последствий глобального финансового и экономического кризиса и в условиях высокого уровня государственного долга давление в плане принятия мер жесткой экономии и оздоровления налогово-бюджетной сферы усилилось до такой степени, что представляет серьезную угрозу для финансирования мер социальной защиты. Как отмечают некоторые видные экономисты¹², многие развитые страны и страны со средним уровнем дохода начали демонтировать свои системы социальной защиты, подрывая тем самым тот уровень, при котором меры социальной защиты способны выступать в качестве автоматических стабилизаторов.

11. В центре внимания основной части ведущихся дискуссий о негативных последствиях мер жесткой бюджетной экономии находятся Западная Европа и Северная Америка, однако за рамками обсуждений остаются неблагоприятные последствия этих мер для женщин в данных условиях, а также более широкие последствия кризиса для населения стран с низким уровнем дохода, особенно женщин, детей и других уязвимых групп. Недавнее исследование, в рамках которого был проведен анализ государственных расходов и корректирующих мер в 181 стране, показывает, что правительства в ответ на кризис принимают различные меры для исправления ситуации. Приведенные в этом докладе прогнозы свидетельствуют о том, что сокращение налогово-бюджетной сферы будет более существенным в развивающихся странах. В целом прогнозируется, что в период 2013–2015 годов 68 развивающихся стран сократят свои государственные расходы в среднем на 3,7 процента ВВП, тогда как 26 стран с высокими уровнем дохода, как ожидается, сократят расходы в среднем на 2,2 процента ВВП¹³.

III. Достойная работа для женщин

12. Согласно определению МОТ "достойная работа предполагает благоприятные возможности для труда, который является производительным и обеспечивает справедливый доход, безопасность на рабочем месте и социальную защиту семей; предоставляет более широкие перспективы для развития личности и содействует социальной интеграции; обеспечивает людям свободу выражения своих интересов, свободу собраний и т. д. и возможность участия в процессе принятия решений, влияющих на их жизнь; а также гарантирует равные возможности и равное отношение для всех".

13. За последние 20 лет общемировой показатель участия женщин в рабочей силе возрос с 50 до 52 процентов, а аналогичный показатель для мужчин снизился с 82 до 78 процентов¹⁴. Однако, несмотря на улучшение показателя участия женщин в

¹¹ См. Sakiko Fukuda-Parr, James Heinz and Stephanie Seguino, "Perspectives on the causes and consequences of the financial crisis: Conversation between heterodox macroeconomics and feminist economics", *Feminist Economics*, vol. 19 (3) (April 2013).

¹² См. Joseph Stiglitz, "The global crisis, social protection and jobs", *International Labour Review*, vol. 148 (2009), no. 1–2, pp. 1–13.

¹³ См. Matthew Cummins and Isabel Ortiz, *The age of austerity: A review of public expenditures and adjustment measures in 181 countries*, Initiative for Policy Dialogue and the South Centre Working Paper (Geneva, 2013).

¹⁴ International Labour Organization, *Global Employment Trends 2013: Recovering from a second jobs dip* (Geneva, 2013).

рабочей силе, женщины не получили преимуществ от расширения доступа к достойной работе. Во всем мире как мужчины, так и женщины имеют лишь ограниченный доступ к такой работе. Основная часть созданных после кризиса рабочих мест характеризуется низкой оплатой и отсутствием льгот. Кроме того, несоблюдение базовых трудовых норм способствует "гонке уступок", которая в конечном счете усугубляет проблему нищеты и социального отчуждения¹⁵. Несоблюдение этих норм может повысить риск насилия, домогательств и эксплуатации на рабочем месте в отношении женщин, препятствуя тем самым обеспечению их "полноценного участия в формальном секторе экономики и равного с мужчинами доступа к полной занятости и достойной работе"¹⁶.

14. Текущий общемировой прогноз в отношении занятости остается весьма неблагоприятным, несмотря на политические усилия развитых стран и стран со средним уровнем дохода, направленные на стимулирование совокупного спроса и повышение ликвидности банковской системы. В период после кризиса 2007–2008 годов крайне осложнилась ситуация в сфере трудоустройства. Кризис усугубил гендерный разрыв в показателях безработицы во всех регионах. Гендерный разрыв в уровне занятости увеличился с 0,5 процентного пункта в 2007 году до 0,7 процентного пункта в 2012 году, что закрыло 13 млн. рабочих мест для женщин, и эта тенденция, как ожидается, сохранится вплоть до 2017 года¹⁶. Сначала наиболее затронутыми оказались секторы, в которых доминируют мужчины, – финансы, строительство, транспорт и производство, но по мере усиления глобального экономического спада стало очевидным, что кризис усугубляет гендерные различия в уровне безработицы во всех регионах, особенно в государственном секторе, и этот сектор, в котором доминирующие позиции занимают женщины, оказался под серьезным давлением.

15. Особенно сильно пострадали молодые женщины и мужчины. Согласно докладу МОТ¹⁴ общемировой уровень безработицы среди молодежи в 2013 году, по оценкам, составляет 12,6 процента, что означает 73 млн. безработных молодых людей. В условиях сокращения возможностей для молодых людей, которые впервые выходят на рынок труда, широкое распространение приобретает неформальная занятость, а переход на достойное место работы оказывается медленным и связан с большими трудностями.

16. Последние данные о гендерных различиях в заработной плате в 15 секторах, начиная со строительства и заканчивая домашней работой, полученные из 43 стран, показывают, что женщины в среднем зарабатывают на 18 процентов меньше, чем их коллеги мужчины¹⁷. Гендерный разрыв в заработной плате отражает ущемление в сфере образования; ограниченную возможность диктовать свои условия на переговорах; ограниченную степень мобильности и гибкости на рынке труда; значительную представленность на рабочих местах с неполной занятостью, на временных вакансиях и должностях с низкой оплатой; а также прямую дискриминацию.

17. Одной из растущих общемировых тенденций среди семей, стремящихся обеспечить баланс между домашними обязанностями и потребностями в

¹⁵ См. International Labour Organization, *Global employment trends for women* (Geneva, March 2009).

¹⁶ "Согласованные выводы по вопросу об искоренении и предупреждении всех форм насилия в отношении женщин и девочек"; доступны по адресу: www.un.org/womenwatch/daw.

¹⁷ Kea G. Tjeldens and Maarten van Klaveren, "Frozen in time: Gender pay gap unchanged for 10 years" (Brussels, International Trade Union Confederation, 2012).

трудоустройстве, является наем домашних работников. По оценкам МОТ, во всем мире насчитывается от 53 млн. до 100 млн. домашних работников, из них 83 процента составляют женщины¹⁸. Однако трудовое законодательство многих стран не охватывает домашнюю работу, а ее скрытый характер усложняет применение соответствующего законодательства там, где оно существует¹⁸. Принятие Конвенции МОТ о достойном труде для домашних работников является шагом в правильном направлении, хотя конкретные результаты для работников будут зависеть от изменений в законодательстве на национальном уровне, а также от эффективных последующих мер по созданию независимых организаций самими домашними работниками и формированию альянсов с другими правозащитными организациями, включая профсоюзы и женские правозащитные организации.

18. Некоторые группы женщин сталкиваются с дополнительными ограничениями на рынке труда вследствие их территориального местонахождения и/или межсекторальной дискриминации, в том числе и по признаку расы, этнического происхождения или гражданства. В сфере оплачиваемой домашней работы, например, доминирующие позиции занимают, как правило, наиболее социально уязвимые группы женщин. Кроме того, женщины – мелкие фермеры страдают от недостаточного инвестирования в сельское хозяйство в течение многих десятилетий, отсутствия безопасного доступа к земельным угодьям, недавних резких колебаний цен на продовольственные и сырьевые товары, а также от деятельности ориентированных на экспорт сельскохозяйственных предприятий, которые предлагают сезонную работу или работу часто с плохими условиями труда.

19. Экономические проблемы также заставляют многих женщин мигрировать в поисках работы, иногда оставляя своих детей для того, чтобы заботиться о других детях и пожилых людях в более богатых странах. Женщины – как высококвалифицированные, так и неквалифицированные – составляют все большую часть трансграничных потоков рабочей силы. С увеличением частоты финансовых и экономических кризисов в последние десятилетия такие стратегии реагирования на экономические затруднения получают все более широкое распространение¹⁹.

20. Женщины-мигранты сталкиваются с особыми препятствиями в доступе к социальной защите и услугам, достоверной информации о безопасной и законной миграции, недорогим механизмам денежных переводов и сбережений и инвестиционным схемам. На каждом этапе миграции они уязвимы перед дискриминацией и насилием со стороны работников агентств по трудоустройству, работодателей и государственных должностных лиц²⁰.

¹⁸ International Labour Organization, "Global and Regional Estimates on Domestic Workers", policy brief no. 4, (Geneva, International Labour Office, 2011).

¹⁹ Nicola Piper, "International migration and gendered axes of stratification (Introduction)", Nicola Piper, ed., *New Perspectives on Gender and Migration: Livelihood, Rights and Entitlements* (New York and Abingdon/Oxon, UNRISD/Routledge, 2007).

²⁰ International Labour Organization, *Gender Equality at the Heart of Decent Work*, International Labour Conference, ninety-eight session, Report VI (Geneva, International Labour Office, 2009).

IV. Меры, принимаемые государствами-членами в целях решения проблемы достойной работы для женщин, и соответствующая поддержка со стороны учреждений Организаций Объединенных Наций

21. В поддержку своих национальных приоритетных задач государства-члены осуществили целый ряд политических и программных мер по обеспечению достойной работы для женщин. Чили, Сальвадор, Иордания, Словения и Швеция включили проблемы гендерного равенства в свою государственную политику, в том числе и политику в трудовой сфере, и в институциональные процессы. Аналогичным образом, Ирландия использовала свою национальную стратегию в отношении женщин для разработки законодательных положений, учитывающих гендерные факторы. Колумбия, Сальвадор, Иордания, Сингапур, Словения и Турция проводят политику и принимают законодательство с целью устранения гендерной дискриминации на рабочем месте.

22. Чили предоставляет субсидии для содействия выходу женщин на рынок труда, а Швеция – вычеты из подоходного налога, которые делают наемный труд женщин более привлекательным. В Иордании, Мьянме и Турции проводятся профессионально-техническая подготовка, повышение квалификации и обучение по месту работы, а также создаются специализированные учебные центры, позволяющие приобрести профессию. Сингапур осуществляет программы по поощрению работодателей к введению гибких графиков работы, изменению форм организации труда, поддержке найма опытных работников, а также создает "интеллектуальные рабочие центры" на всей территории страны для расширения участия женщин в рабочей силе.

23. Некоторые государства-члены осуществляют меры по отслеживанию и сокращению гендерного разрыва в оплате труда; например, в Колумбии предприятия, которые добились гендерного равенства в области оплаты труда, награждаются "Почетным знаком гендерной справедливости". Колумбия, Сингапур и Турция сообщили о проведении информационно-просветительских мероприятий в отношении трудовых прав работников и предусмотренных законом обязательств работодателей.

24. Некоторые страны распространили сферу охвата трудового законодательства и социальной защиты в области занятости на работников неформального сектора. Иордания и Сингапур включили в сферу охвата своего трудового законодательства домашних работников из числа иностранцев. Другие страны ввели меры социальной защиты, в том числе положения о социальном обеспечении работников неформального сектора (Сальвадор); добавки к пенсионным взносам пожилых низкооплачиваемых работников (Сингапур); субсидии на страховые взносы, выплачиваемые женщинами, занятыми неполный рабочий день; освобождение от подоходного налога на продажу женщинами товаров собственного производства на ярмарках и фестивалях (Турция).

25. МОТ совместно со Структурой "ООН-женщины" и Глобальным договором Организации Объединенных Наций пропагандирует Декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций, включая принципы недопущения дискриминации, и оказывает техническую помощь компаниям в области основных прав и принципов на рабочем месте.

26. Учреждения Организации Объединенных Наций оказывают поддержку в области создания рабочих мест для женщин, их трудоустройства и профессионального обучения, часто в партнерстве с правительствами и организациями гражданского общества. Сюда относятся осуществление программы "Продовольствие в обмен на активы" или "Деньги в обмен на активы" или программ профессиональной подготовки преимущественно в сельских районах с низким уровнем продовольственной безопасности; реализация программ общественных работ в сельских районах Египта (ПРООН); а также содействие частным службам трудоустройства и профессиональной подготовке на Западном берегу (БАПОР).

27. ЮНИДО оказала поддержку женщинам – мелким производителям оливкового масла, текстиля, сушеных фруктов и овощей в северной части Марокко. ПРООН организовала подготовку женщин в области производства строительных изоляционных материалов в Кыргызстане и оказала поддержку правительству Ливана в создании сертифицированных в соответствии со стандартами Международной организации по стандартизации кооперативов по переработке пищевых продуктов и упаковке, находящихся в собственности и под управлением женщин. ЮНИДО и ПРООН сосредоточили свое внимание на ресурсосберегающих и экологически чистых видах производства и возобновляемых источниках энергии для содействия внедрению экологически чистых, безопасных условий труда и повышения производительности труда женщин.

28. БАПОР обеспечивает возможности для получения дохода палестинским беженцам, а также другим малоимущим или социально уязвимым группам населения путем предоставления кредитов и дополнительных финансовых услуг владельцам малых предприятий, микропредпринимателям и домашним хозяйствам.

29. С помощью предоставленных Фондом гендерного равенства грантов была оказана помощь более 163 741 женщине для обеспечения их достойной работой, более 114 433 женщинам – для получения профессиональных навыков и ресурсов, а также более 4 млн. женщинам – для обеспечения ими собственной защиты и безопасности и защиты и безопасности их семей. Кроме того, Структура "ООН-женщины" совместно с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций оказывает поддержку Мозамбику, Руанде, Сенегалу, Сьерра-Леоне и Объединенной Республике Танзания в расширении доступа женщин к ресурсам и услугам на местном уровне на основе разработки программ и составления бюджета с учетом гендерной проблематики в целях более эффективного решения приоритетных задач в интересах женщин. В Объединенной Республике Танзания эта программа способствовала повышению квалификации женщин в сельскохозяйственной сфере и расширению их знаний в области агробизнеса. В результате они повысили качество производимых ими пищевых продуктов и обеспечили рост спроса на продукцию по более высокой цене.

30. ПРООН обеспечила расширение доступа женщин к производственным активам и финансовым услугам путем создания фондов и схем микрофинансирования и содействия предпринимательской деятельности женщин в Бахрейне, Египте, Кувейте, Ливане, Палестине, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республике и Йемене. В Египте ПРООН оказывает поддержку в осуществлении инновационных программ общественных работ в сельских районах с уделением особого внимания женщинам и молодежи в целях обеспечения занятости в этих районах.

31. Ряд стран сообщили о предпринимаемых ими усилиях по обеспечению финансирования в целях расширения экономических прав и возможностей женщин.

В Ботсване женским группам и неправительственным организациям выдаются гранты на проекты по развитию приносящих доход видов деятельности, способствующие обеспечению занятости женщин вне дома, реализации их прав на владение имуществом и их участию в принятии решений вне дома. Чили, Мьянма, Парагвай и Турция оказывают содействие женскому предпринимательству и развитию бизнеса путем предоставления субсидий и других форм финансовой поддержки принадлежащим женщинам малым предприятиям и организации профессиональной подготовки.

32. Ирландия, Словения и Швеция предпринимают постоянные усилия по финансированию инициатив в области гендерного равенства в рамках иностранной помощи на цели развития. Так, Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития уделяет большое внимание вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин, развитию профессиональных навыков, социальной защите и условиям труда. Швеция поддерживает соответствующие инициативы в Демократической Республике Конго, Либерии и Мозамбике. Кроме того, она оказывает финансовую помощь глобальной сети "Женщины в процессе глобализации и организации неформального сектора экономики", которая ставит перед собой цель улучшения положения женщин в неформальном секторе экономики, а также Всемирной организации по банковским операциям для женщин, деятельность которой направлена на поддержку и совершенствование микрофинансирования для женщин.

33. Правительства также сообщили об использовании систем сбора данных для регистрации, мониторинга и оценки случаев нарушения трудового законодательства, сексуальных домогательств и других препятствий на пути осуществления женщинами своих трудовых прав. Бельгия выступила инициатором исследования о препятствиях в трудовой сфере, связанных с беременностью и материнством. Результаты этого опроса были использованы в качестве источника информации для целого ряда рекомендаций по улучшению ситуации, адресованных работникам, работодателям и руководителям кадровых служб. Иордания разработала базу данных о дискриминации в оплате труда, с тем чтобы принимающие решения лица смогли выработать основанные на фактах стратегии, способные обеспечить равенство в оплате труда, повысить информированность и рекомендовать законодательство в поддержку равенства в оплате труда.

34. ЮНИДО провела работу по увеличению доли женщин, имеющих достойную работу и возможности для участия в связанных с торговлей видах деятельности, путем осуществления сбора дезагрегированных по полу исходных данных, разработки показателей, учитывающих гендерные факторы, и содействия участию женщин в процессе принятия решений. Статистический отдел Организации Объединенных Наций в феврале 2013 года также официально одобрил минимальный набор из 52 гендерных показателей, которые были разработаны Межучрежденческой группой экспертов по гендерной статистике. Этот минимальный набор включает показатели по участию в производственной деятельности.

V. Решение проблемы неоплачиваемой работы по уходу, выполняемой женщинами

35. "Неоплачиваемая работа" включает все формы безвозмездного труда и играет важную роль в улучшении благосостояния домашнего хозяйства и экономики в

целом²¹. Неоплачиваемая работа по уходу – это осуществление ухода за людьми без какого-либо явного денежного вознаграждения, причем основная доля этой работы выполняется в рамках домашних хозяйств. Неоплачиваемая работа по уходу также может выполняться в нескольких домашних хозяйствах в рамках общих и в специализированных учреждениях²². Хотя эта работа не оплачивается, она представляет собой весьма значительный труд с точки зрения затрат как времени, так и энергии²³.

36. От неоплачиваемой работы по уходу зависит возможность мужчин и женщин заниматься оплачиваемой работой. Такой труд имеет важное значение для функционирования экономики, но часто оказывается недооцененным и непризнанным, поскольку рынки труда не учитывают его вклад²⁴. Он не включается в обследования рабочей силы или в цифры ВВП, и, как следствие, реальная картина бремени неоплачиваемой работы по уходу не отображается в данных, на основе которых разрабатывается политика и принимаются программные меры. Для того чтобы повысить степень признания такой работы, необходимы количественные и качественные данные, которые бы ясно показали ее объем и распределение в семье и общинах.

37. Женщины и девочки по-прежнему несут неравное бремя ответственности за неоплачиваемую работу по уходу, несмотря на расширение их участия в оплачиваемой работе. Исследования²¹, основанные на данных об использовании времени в разных странах с высоким, средним и низким уровнем дохода, свидетельствуют о том, что неоплачиваемая работа распределяется между мужчинами и женщинами неравномерно: женщины занимаются неоплачиваемой работой на 2–5 часов больше, чем мужчины. Научные исследования²⁵, проведенные в ряде англоязычных стран, развивающихся стран и стран Центральной, Восточной, Северной и Южной Европы, показывают аналогичную тенденцию, но с вариациями между странами. Затраты времени женщин на неоплачиваемый уход превышают соответствующие затраты времени мужчин во всем мире, причем прямо противоположная картина существует в области оплачиваемой работы. Однако гендерный разрыв является гораздо более значительным в развивающихся странах, где женщины в среднем тратят более чем вдвое больше времени на неоплачиваемую работу по уходу, чем мужчины. Объединенные данные по оплачиваемой и неоплачиваемой работе свидетельствуют о том, что женщины в развивающихся странах уделяют работе больше времени, чем мужчины, при этом меньше времени

²¹ Rania Antonopoulos, "The Unpaid Care Work – Paid Work Connection", Working Paper No. 541 (Annandale-on-Hudson, Levy Economics Institute, 2008).

²² Shahra Razavi, "The Political and Social Economy of Care in a Development Context", Gender and Development Programme Paper Number 3 (Geneva, UNRISD, 2007).

²³ Deborah Budlender, "Why should we care about unpaid work?", (New York, United Nations Development Fund for Women, 2004).

²⁴ Diane Elson, "Labor markets as gendered institutions: Equality, efficiency and empowerment issues", *World Development*, vol. 27, No. 3, pp. 611–627 (1999).

²⁵ United Nations Research Institute for Social Development, "Combating Poverty and Inequality: Structural Change, Social Policy and Politics" (Geneva, UNRISD, 2010); англоязычные страны (Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки), развивающиеся страны (Аргентина, Индия, Никарагуа, Южная Африка и Объединенная Республика Танзания), страны Центральной Европы (Бельгия, Франция и Германия), страны Восточной Европы (Венгрия, Польша и Словакия), страны Северной Европы (Финляндия, Норвегия и Швеция), страны Южной Европы (Италия, Испания и Португалия).

затрачивается ими на образование, досуг, участие в политической жизни и уход за собой.

38. Спад и последующее оживление экономики, не сопровождаемое ростом числа рабочих мест, увеличили в некоторых странах дисбаланс между рабочей нагрузкой и временем отдыха между матерями и отцами, поскольку матери заменили оплачиваемую работу неоплачиваемой, а отцы не стали выполнять больше неоплачиваемой работы в результате сокращения часов оплачиваемой работы²⁶. Кроме того, сокращение государственных расходов на основные услуги и введение платы за образование, здравоохранение, водоснабжение и канализацию еще более усилили зависимость малообеспеченных семей от неоплачиваемого труда женщин и девочек, что чревато серьезными последствиями для их здоровья и благополучия²⁶.

39. Одним из первых важных шагов является признание неоплачиваемой работы по уходу путем проведения обследований использования времени, измеряющих объем такой работы и позволяющих разработать экономические модели, которые дадут информационное обоснование для учета такой работы при выработке соответствующей политики. Не менее важно сокращать некоторые формы неоплачиваемой работы, которые связаны с тяжелым трудом. Сокращение затрат времени и энергии на такие виды деятельности, как сбор воды и стирка одежды, за счет инвестиций в инфраструктуру и экономящие время бытовые технологии высвобождают для женщин время на приносящую доход работу, образование и профессиональную подготовку, участие в политической и общественной жизни, а также на отдых и уход за собой. Кроме того, инвестиции в качественные и доступные услуги по уходу за детьми и другими нуждающимися в помощи лицами, проведение политики совмещения трудовых и семейных обязанностей, учитывающей гендерные факторы, и культурные изменения могут способствовать перераспределению неоплачиваемой работы по уходу между женщинами и мужчинами в семье, а также между семьей и государственным сектором²⁷.

VI. Меры, принимаемые государствами-членами в целях признания, сокращения объемов и перераспределения выполняемой женщинами неоплачиваемой работы по уходу, и соответствующая поддержка со стороны учреждений Организации Объединенных Наций

40. Повышение ответственности государства за предоставление государственных услуг в сочетании с использованием надлежащих стимулов и поддержкой домашних хозяйств могут способствовать более справедливому распределению неоплачиваемой работы по уходу в семье, а также между домашними хозяйствами и государством. В странах с высоким уровнем дохода наличие приемлемых в ценовом отношении, доступных и высококачественных услуг по уходу, предоставленных в согласованное с расписанием рабочего дня время, улучшило баланс времени, проводимого на работе и в семье; расширило участие родителей в рабочей силе,

²⁶ Shahra Razavi, "The return to social policy and the persistent neglect of unpaid care", *Development and Change*, vol. 38, No. 3, pp.377–400 (2007).

²⁷ Diane Elson, "The Three R's of Unpaid Work: Recognition, Reduction and Redistribution", submitted to the expert group meeting on unpaid work, economic development and human well-being, United Nations Development Programme (New York, 2008).

повысило непрерывность их трудового стажа и производительность труда, а также сократило число невыходов на работу. В развивающихся странах услуги по уходу за детьми также повысили показатели участия в рабочей силе. Тем не менее услуги по уходу за детьми самого младшего возраста, как правило, отсутствуют, весьма дороги или ограничены по охвату¹⁵.

41. Некоторые государства разработали политику и законодательство, предусматривающие отпуск по беременности и родам, отпуск для отца и родительский отпуск по уходу за ребенком (Чили, Сингапур, Словения и Швеция), а также конкретизировали положения для обеспечения распределения родительского отпуска между обоими родителями в целях поощрения разделения обязанностей по уходу между мужчинами и женщинами и оптимизации баланса между работой и семейной жизнью. Соответствующие меры включают бонус за гендерное равенство для поощрения родителей к равному распределению родительского отпуска (Швеция) и непередаваемое право на родительский отпуск продолжительностью до 90 дней (Словения). Инструментом политической поддержки и укрепления потенциала для правительств и других партнеров служит межучрежденческий²⁸ "Пакет мер по защите материнства". Кроме того, МОТ в рамках трехстороннего сотрудничества оказывает содействие инициативам по оптимизации баланса между работой и семейной жизнью в Бразилии, Камбодже, Чили, Китае и Республике Молдова.

42. Несколько государств отметили, что они поддерживают уход за детьми вне дома путем оказания непосредственных услуг, таких как образование в раннем детском возрасте, уход за детьми в яслях и детских садах (Иордания); организация яслей в компаниях с численностью работников 20 или более человек (Чили); предоставление субсидий тем, кто осуществляет уход, или пособий родителям, которые равняются их выплатам за услуги по уходу за детьми, с тем чтобы сделать эти услуги более доступными по цене (Сингапур); создание национальных систем услуг по уходу и согласование часов работы предприятий с часами детских учреждений и школ (Сальвадор). Мексиканская программа Estancias Infantiles para Apoyar a Mujeres Trabajadoras (Ясли в помощь работающим матерям), в рамках которой работающим матерям с низким доходом предоставляются субсидии на расходы по уходу за детьми, была разработана с одной лишь целью сокращения бремени неоплачиваемой работы по уходу и стимулирования экономической активности женщин²⁹.

43. Аргентина, Чили, Мексика, Южная Африка и Уругвай проводят политику, направленную на решение проблемы работы по уходу, включая предоставление услуг по уходу и обучение в раннем детском возрасте. В таких странах, как Китай и Индия, оказываются платные услуги помощи по ведению домашнего хозяйства и/или уходу; в некоторых случаях их предоставляют некоммерческие организации или отдельные лица, нанимаемые государством. Однако в большинстве случаев лица, выполняющие работу по уходу, не пользуются теми же правами на отпуск или пособиями по социальному обеспечению, как государственные служащие. Исключение составляет Швеция, где услуги по уходу финансируются за счет

²⁸ МОТ, ВОЗ, ЮНИСЕФ, Структура "ООН-женщины", ЮНФПА, Международная сеть организаций, занимающихся вопросами детского питания.

²⁹ Paola Perezniето and Mariana Campos, "Gendered Risks, Poverty and Vulnerability in Mexico: Contributions of the Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras programme" (London, Overseas Development Institute, 2010).

государства и предоставляются государственными служащими, пользующимися полным набором прав и льгот.

44. В целях сокращения времени, затрачиваемого женщинами и девочками на сбор дров, и снижения связанного с этим риска насилия ВПП в партнерстве с Женской комиссией по делам беженцев, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2009 году выступила с инициативой по безопасному доступу к источникам топливной древесины и альтернативных энергоресурсов в условиях гуманитарных операций (SAFE), которая предусматривает обеспечение населения кухонными плитами. В 2012 году в рамках этой инициативы было охвачено более 2 млн. человек.

45. Некоторые государства также приняли меры в целях признания и стоимостной оценки неоплачиваемой работы женщин по уходу, включая регулярное проведение обследований использования времени для выделения и измерения неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами и мужчинами (Сальвадор и Швеция); работу по уходу в Систему национальных счетов для измерения вклада женщин в социально-экономическое развитие; а также изменение определения понятия "неоплачиваемая работа" (Колумбия). Эти исследования наряду с подготовкой вспомогательных счетов домашних хозяйств особенно полезны для расчета, признания и обеспечения видимости вклада работы по уходу, выполняемой женщинами, в экономическое и социальное развитие страны.

46. ПРООН оказывает поддержку правительствам ряда стран в их усилиях по проведению обследований использования времени. Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна оказало содействие Экономическому институту Леви при Бард колледже в разработке инновационного индекса, увязывающего бедность по уровню дохода с дефицитом времени в новом "показателе бедности по уровню дохода – дефицита времени" Института Леви.

47. Статистический отдел Организации Объединенных Наций в настоящее время принимает меры в поддержку усилий государств-членов по проведению обследований использования времени с применением экспериментальной Международной классификации видов деятельности для статистики использования времени. Эта международная классификация предназначена для обеспечения классификационной структуры, которая может быть адаптирована к национальным условиям, и для упрощения сопоставления данных на международном уровне.

48. Структура "ООН-женщины" также оказывает поддержку государствам-членам в проведении обследований использования времени. При поддержке этой структуры Алжир и Марокко спланировали и провели национальные обследования использования времени в период 2011–2012 годов³⁰.

VII. Социальная защита женщин

49. Социальная защита связана с вопросами предотвращения, регулирования и преодоления ситуаций, которые неблагоприятно влияют на благополучие или

³⁰ Ministry of Finance, National Statistical Office, National Time Use Survey Algeria 2012, Dissemination workshop of preliminary results, Institut National de Santé Publique, Algiers, 30 June 2013.

уровень жизни людей. К этим ситуациям относятся непредвиденные обстоятельства, такие как болезнь, инвалидность, материнство и старость; рыночные риски, например безработица и колебания цен, негативно влияющие на доходы фермеров или самозанятых работников; а также экономические кризисы и стихийные бедствия³¹. По данным МОТ, 80 процентов мирового населения не имеет социальной защиты³². Хотя признается, что социальная защита является одной из ключевых политических мер для решения проблемы нищеты, сохраняются сложности с обеспечением ценовой доступности, распределением затрат и финансированием мер социальной защиты.

50. Инструментарий социальной защиты включает программы социального страхования и социального вспомоществования. Доступ к программам социального страхования, как правило, обеспечивается посредством трудового найма в формальном секторе экономики, как, например, в случае основанных на взносах программах социального страхования, таких как программы медицинского страхования, страхования по старости и страхования материнства, или же в качестве альтернативного варианта – с помощью корпоративных планов медицинского страхования. В сферу охвата таких программ могут быть также включены иждивенцы. В некоторых странах правительства предпринимают шаги по адаптации своих систем социальной защиты к преобразованиям на рынке труда путем включения в сферу охвата программ медицинского страхования лиц, занятых в неформальном секторе, или самозанятых работников за счет введения обязательного требования охвата таких лиц и частичного субсидирования взносов³³.

51. В рамках программ социального вспомоществования предоставляются ненакопительные пособия, как правило, тем, кто имеет доход ниже определенного уровня и/или соответствует некоторым другим критериям социальной незащищенности. Поскольку программы социального вспомоществования не зависят от формальных трудовых отношений и предыдущих взносов, они имеют особенно важное значение для стран с низким уровнем дохода с большим неформальным сектором экономики³¹. В последние годы эти программы оказались в центре внимания в контексте глобальной обеспокоенности проблемой бедности.

52. Оба эти инструмента исторически использовались в развитых странах, где основное беспокойство вызывали такие проблемы, как временный дефицит доходов и временная бедность, при относительно приемлемом в других отношениях уровне жизни³¹. Дальнейший рост интереса к сфере социальной защиты в контексте развития был обусловлен регулярными экономическими и социальными кризисами и обеспокоенностью в отношении бедности и неблагоприятных условий на рынке труда. В развивающихся странах, где бедность носит хронический характер, научные исследования привлекли внимание к необходимости решения не только проблемы резкого снижения доходов, но и проблемы постоянно низкого уровня доходов. В подобных условиях социальная защита и социальное обеспечение должны

³¹ См. United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD), "Combating Poverty and Inequality: Structural Change, Social Policy and Politics" (Geneva, UNRISD, 2010).

³² International Labour Organization, "Social Protection Floor for a Fair and Inclusive Globalization" (Geneva, 2011).

³³ Carmelo Mesa-Lago, *Social Insurance (Pensions and Health), Labour Markets and Coverage in Latin America*, Social Policy Development Programme Paper No. 36 (Geneva, UNRISD, 2010); Huck-Ju Kwon and Byonghu Tchoue, "The political economy of National Health Insurance in Korea", M. Mackintosh and M. Koivusalo, eds., *Commercialization of Health Care. Global and Local Dynamics and Policy Responses* (Basingstoke, Palgrave/UNRISD, 2005).

включать не только элементы "защиты", такие как предотвращение снижения уровня жизни, но и элементы "содействия", в том числе повышение среднего уровня жизни и устранение ситуаций, связанных с жизнью в условиях постоянных лишений³⁴.

53. Женщины могут напрямую пользоваться льготами в рамках ненакопительных программ социального вспомоществования в виде денежных трансфертов, которые часто адресно предоставляются малообеспеченным матерям. Такие выплаты могут производиться на определенных условиях или без каких-либо условий. Хотя производимые на определенных условиях выплаты повышают показатели охвата детей школьным образованием и их посещаемости и приводят к улучшению состояния их здоровья существует весьма мало доказательств того, что такие изменения являются результатом именно этих условий, а не дополнительных денежных средств, полученных домашним хозяйством. В Южной Африке пособие на содержание ребенка выплачивается лицу, осуществляющему основную работу по уходу, и не ставится в зависимость от поведения получателя. По оценкам, такое пособие получают более 80 процентов соответствующих определенным критериям детей, и это положительно сказывается на развитии детей. Данные, представленные Южной Африкой, показывают положительное влияние безусловных пособий³¹.

54. Пособия, которые предоставляются женщинам как осуществляющим уход лицам, в том числе через программы условных денежных трансфертов, могут налагать дополнительное бремя затрат времени и труда на тех женщин, которые принимают на себя обязательства по выполнению соответствующих условий. В некоторых случаях эти программы фактически закрепляют сложившееся гендерное разделение труда путем возложения основной обязанности по уходу за детьми на матерей, а не на отцов.

55. Именно поэтому не следует рассматривать программы социального вспомоществования как замену государственных инвестиций в государственные услуги. В идеале выплаты социальных пособий должны быть лишь одним из элементов комплексной системы социального обеспечения и социальных услуг, и часто они наиболее эффективны, когда дополняются инвестициями в государственные услуги.

56. Женщины также получают выгоду от мер по сокращению неоплачиваемого труда, особенно когда бремя неоплачиваемой работы по уходу переносится в сферу социальных или общественных услуг, что может иметь дополнительные позитивные последствия в виде создания рабочих мест для женщин в социальном секторе и секторе коммунальных услуг. Меры социальной защиты можно комбинировать с активными политическими мерами на рынке труда, такими как меры помощи в трудоустройстве и профессиональной ориентации; содействие профессиональному обучению и другие способы обеспечения заметности работника на рынке труда; повышение квалификации, а также помощь в повышении уровня или завершении формального образования. Ненакопительные пенсии, пособия по инвалидности и другие аналогичные денежные выплаты позволяют женщинам, которые в течение всей своей жизни занимались в основном неоплачиваемой работой, получить некую форму социального обеспечения. Пособия в денежной или натуральной форме для обеспечения активами, профессиональная подготовка или трудоустройство в государственном секторе также могут принести пользу женщинам, если эти меры

³⁴ Jean Drèze and Amartya Sen, "Public action for social security: Foundations and strategy", Ahmad Ehtisham, Jean Drèze, John Hills and Amartya Sen, eds., *Social Security in Developing Countries*, (Oxford, Clarendon Press, 1991).

разрабатываются с конкретной целью содействия достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

57. Экономический кризис высветил необходимость принятия широкомасштабных мер социальной защиты как в целях сокращения масштабов нищеты и социальной уязвимости, так и в качестве одной из антициклических мер. В этом контексте весьма актуальной является инициатива Организации Объединенных Наций по обеспечению минимального уровня социальной защиты³¹. Она включает обеспечение гарантированного уровня основного дохода в виде социальных трансфертов в денежной или натуральной форме, таких как пенсии для престарелых и инвалидов, детские пособия, пособия для поддержки дохода и/или гарантии занятости и услуги трудоустройства для безработных и работающих малоимущих лиц, а также всеобщий доступ к основным приемлемым по цене социальным услугам³¹.

58. Инициатива по обеспечению минимального уровня социальной защиты подчеркивает роль мер социальной защиты в смягчении последствий кризиса для уязвимых групп населения, выступая в качестве макроэкономического стабилизатора, стимулирующего спрос, расширяющего доступ к рынкам и позволяющего людям преодолеть нищету и социальную изоляцию. Такой подход представляет собой отказ от временной, основанной на существующих потребностях "сети социальной защиты", предусматривающей оказание целевой помощи уязвимым группам населения, чтобы они могли справиться с факторами экономической и социальной незащищенности. Вместо этого данная инициатива предлагает основанный на правах человека подход к социальной защите с гарантированными основными социальными правами.

VIII. Меры, принимаемые государствами-членами в целях достижения национальных приоритетов по социальной защите женщин, и соответствующая поддержка со стороны учреждений Организации Объединенных Наций

59. Концепция расширения доступа к социальной защите набирает силу уже в течение более 20 лет. В последние годы правительства многих стран активизировали свои усилия по введению или расширению мер социальной защиты. Хотя по большей части эти меры ограничены формальными видами занятости, такие страны, как Коста-Рика и Республика Корея, решают данную проблему путем расширения сферы охвата программ медицинского страхования и включения в них samozанятых работников или других занятых в формальном секторе лиц за счет частичного субсидирования их взносов и придания этим программам обязательного характера³⁵.

60. В Боливии, Ботсване, сельских районах Бразилии, на Маврикии и в Намибии право на не накопительные пенсии в настоящее время признается как всеобщее право. Чили, Коста-Рика и Южная Африка также ввели не накопительные пенсии, предоставляемые с учетом материального положения.

³⁵ Camila Arza and others, "Gendered Impacts of Globalization: Employment and Social Protection", UNRISD Research Report for United Kingdom Department for International Development (Geneva, 2012).

61. Ряд стран Латинской Америки ввели надбавки к минимальной заработной плате, увеличили государственные инвестиции и расширили сферу социальной защиты, что способствовало сокращению классового неравенства в регионе. Благодаря такой политике выросли показатели занятости как мужчин, так и женщин, но ее воздействие на женщин оказалось более существенным, в результате чего сократился общий гендерный разрыв в уровне занятости. Эти значительные изменения повлияли на наиболее стойкие факторы гендерного неравенства в регионе, в том числе в сфере занятости, заработной платы и профессиональной сегрегации³⁶.

62. Принятые за последние три десятилетия программы социальной защиты в определенной мере способствовали сокращению масштабов нищеты за счет предоставления социальной защиты наиболее обездоленным людям³⁷. В рамках программы Progresa/Oportunidades (Прогресс/возможности), осуществление которой началось в Мексике в 1997 году, денежные трансферты предоставляются в основном женщинам, и в настоящее время этой программой охвачены более 30 млн. человек во всех регионах страны. Аналогичным образом, реализуемая в Бразилии программа семейных пособий ("Bolsa Familia") является крупнейшей программой условных денежных трансфертов в развивающихся странах, которая охватывает свыше 46 миллионов человек и в рамках которой 93 процента всех выплат получают женщины, выступающие в роли юридически ответственных бенефициариев.

63. В последние годы некоторые страны осуществляют программы общественных работ в признание того факта, что государство должно выступать в качестве работодателя последней инстанции для оказания социальной помощи нуждающимся. Принятый в 2005 году в Индии Национальный закон им. Махатмы Ганди о гарантиях занятости в сельской местности повышает гарантированность средств существования для домашних хозяйств в сельских районах страны путем обеспечения для каждого домохозяйства не менее 100 дней гарантированной оплачиваемой занятости в каждом финансовом году. В 2010 году почти половину бенефициаров этой программы составили женщины³⁵.

64. Программа социальной защиты посредством развития производства, реализация которой началась в Эфиопии в 2004 году, обеспечивает "сеть безопасности", которая позволяет повысить устойчивость к потрясениям живущих в условиях крайней нищеты людей за счет формирования собственной базы активов. В рамках этой Программы предоставляются продовольствие и денежные средства в обмен на участие в программах общественных работ. Около 32 процентов ее бенефициаров составляют женщины. Осуществляемая в Южной Африке расширенная программа общественных работ также является примером программы гарантированной занятости, целью которой является оказание помощи нуждающимся в преодолении проблем, связанных с временной потерей дохода вследствие кризиса или других потрясений. Около 79 процентов бенефициаров этой программы составляют женщины³⁵.

65. Женские группы самопомощи сыграли важную роль в мобилизации и организации женщин в целях расширения их экономических возможностей с

³⁶ Stephanie Seguino, "Critical analysis of progress on financing for gender equality and issues of policy coherence", paper presented at the fifty-sixth United Nations Commission on the Status of Women (New York, 2012).

³⁷ Ariel Fiszbein and Norbert Schady, *Conditional Cash Transfers: Reducing Present and Future Poverty*, (Washington, D.C., The World Bank, 2009).

помощью различных стратегий, включая стратегии сбережения, кредитования и создания общественных организаций. Что не менее важно, эти группы также выступили с законодательными инициативами по обеспечению достойной работы для всех. Принятый в 2008 году в Индии Закон о социальном обеспечении не организованных в профсоюзы работников предоставляет не входящим в профсоюзы работникам социальную защиту, которая включает доступ к пособиям по болезни и по беременности и родам, пенсии по старости и инвалидности и другим пособиям. Важную роль в принятии этого закона сыграла Ассоциация самостоятельно занятых женщин.

66. Учреждения системы Организации Объединенных Наций проводят соответствующую работу, с правительствами в отношении введения минимального уровня социальной защиты и оказывают им в этом поддержку. К отмеченным в этой области усилиям можно отнести: создание международной коалиции в составе учреждений Организации Объединенных Наций, МВФ, Всемирного банка, региональных банков развития, доноров и НПО; издание ПРООН, МОТ и Структурой "ООН-женщины" совместной публикации по гендерной проблематике и социальной защите, которая инициировала общенациональные дискуссии в Сальвадоре, Гондурасе и Никарагуа; а также проведение в Панаме в порядке эксперимента учебного курса по гендерной проблематике и системам социальной защиты, в котором приняли участие представители восьми стран региона и который был повторно проведен в Аргентине.

67. ЭСКАТО в сотрудничестве с ЭКА, ЭКЛАК и ЭСКЗА осуществляет межрегиональный проект "Усиление социальной защиты", в рамках которого государствам-членам оказывается содействие в разработке эффективной политики и программ социальной защиты путем обмена накопленным опытом и проведения мероприятий по наращиванию потенциала.

68. Рядом государств-членов также были представлены примеры создания систем сбора данных и использования данных в разбивке по полу в связи с социальной защитой женщин. Например, Словения осуществляет сбор дезагрегированных по полу данных по таким вопросам, как использование родительских отпусков и отпусков для отцов.

IX. Выводы и рекомендации

69. В значительной степени сохраняется гендерное неравенство в части доступа женщин к достойной работе, включая постоянную и непропорционально высокую представленность женщин в незащищенной неформальной занятости: особые препятствия, с которыми сталкиваются уязвимые группы женщин вследствие дискриминации и территориального местонахождения; а также неравную оплату за равный труд. Неоплачиваемая работа по уходу, от которой зависит возможность как мужчин, так и женщин заниматься оплачиваемой работой, по-прежнему выполняется преимущественно женщинами и девочками, что ограничивает их возможности равноправного участия в занятости и общественной и политической жизни и получения дохода, соразмерного с доходом мужчин.

70. Мерами социальной защиты не охвачено 80 процентов населения, в результате чего в значительной степени отсутствует поддержка беднейших и наиболее уязвимых групп или отсутствуют сети социальной защиты и

поддержки, направленные на уменьшение социальной уязвимости и обеспечение устойчивости к различного рода потрясениям. Все это, в сочетании с недостаточным доступом к качественным социальным услугам, оказывает воздействие на женщин вследствие их неравного положения на рынке труда, преобладающей занятости в неформальном секторе и основной ответственности за осуществление ухода.

71. Эти тенденции были усугублены экономическим кризисом и последующими мерами жесткой бюджетной экономии как в развитых, так и в развивающихся странах. Экономический кризис, с одной стороны, подтолкнул большее число женщин к поиску оплачиваемой работы, а с другой – углубил неформальный и нестабильный характер женской занятости. Предпринятое правительствами многих стран сокращение расходов на социальную защиту и социальные услуги в результате кризиса наряду с мерами бюджетной экономии увеличило лежащее на женщинах бремя неоплачиваемой работы по уходу, тем самым закрепив и усугубив существующее гендерное неравенство.

72. Как признают в настоящее время многие ведущие экономисты, инвестиции в меры социальной защиты имеют решающее значение не только для смягчения наиболее тяжелых последствий экономического кризиса, но и для содействия динамичному и устойчивому оживлению экономики и для обеспечения устойчивых средств к существованию. Это должно сопровождаться более активными усилиями по устранению структурного неравенства и дискриминации, которые повышают вероятность будущих экономических кризисов. В отсутствие инвестиций в обеспечение достойной работы, в поддержку неоплачиваемой работы по уходу, а также в предоставление всесторонней социальной защиты и социальных услуг экономический подъем будет более медленным, риск повторного кризиса – более высоким, а усилия по содействию всеохватному, устойчивому росту – менее успешными.

73. Поэтому представляется обнадеживающим тот факт, что многие государства-члены вкладывают средства в усилия по обеспечению достойной работы и социальной защиты для женщин в условиях кризиса и принимаемых мер реагирования на него. Эти усилия включают профессионально-техническую подготовку и повышение квалификации для расширения возможностей трудоустройства женщин; меры по расширению доступа сельских женщин к ресурсам; развитие предпринимательства; меры по признанию, сокращению и перераспределению лежащего на женщинах бремени неоплачиваемой работы по уходу; а также меры социальной защиты.

74. Между тем в перспективе требуется подход, предусматривающий более существенные преобразования. В настоящее время государства-члены обсуждают повестку дня в области развития на период после 2015 года и цели устойчивого развития. Участники консультаций по формированию новой повестки дня в области развития призывают к обеспечению доступа к достойной работе, всесторонней социальной защите, качественным социальным услугам, а также к проведению экономических преобразований для обеспечения всеохватного, справедливого и устойчивого экономического роста. Для достижения гендерного равенства, осуществления прав женщин и превращения в реальность будущего, которого мы хотим для всех, необходим универсальный, всеобъемлющий и преобразующий подход к обеспечению

достойной работы для всех, равного распределения обязанностей по уходу и доступа к социальной защите и социальным услугам.

75. В целях создания и/или укрепления благоприятных условий для доступа женщин к достойной работе, признания, сокращения и перераспределения неоплачиваемой работы по уходу, а также доступа к системам социальной защиты и социальным услугам, государствам-членам настоятельно рекомендуется рассмотреть следующие политические меры и шаги:

a) разработать законодательство, политику, бюджеты и программы в этих важных областях с учетом гендерных факторов и увеличить инвестиции в такую деятельность;

b) способствовать обеспечению достойной работы для всех слоев общества и усовершенствовать положения, регулирующие рынок труда и социальную сферу, в целях создания более равных условий для женщин, в том числе путем принятия и применения законодательства о минимальной заработной плате, устранения дискриминационной практики в области оплаты труда, а также стимулирования таких мер, как программы общественных работ, которые позволяют женщинам преодолевать периодические кризисы и длительную безработицу;

c) содействовать обеспечению прав женщин на работе путем разработки и осуществления законодательных мер и политики, гарантирующих соблюдение трудовых прав и прав человека женщин на работе, включая минимальную заработную плату, социальную защиту, сокращение гендерного разрыва в оплате труда, поощрение заключения коллективных договоров и проведение ориентированной на женщин политики по набору кадров, их сохранению и продвижению по службе;

d) признавать и поддерживать неоплачиваемую работу по уходу путем развития инфраструктуры и экономящих время бытовых технологий и предоставления государственных услуг, включая доступные и качественные услуги по уходу за детьми, а также принятие стимулирующих мер, таких как родительский отпуск, гибкий график работы и пособия;

e) спланировать, разработать и внедрить универсальную, всеобъемлющую и учитывающую гендерные факторы систему социальной защиты, подкрепленную доступными и качественными социальными услугами, с максимальным использованием имеющихся ресурсов для поэтапного выполнения этих обязательств и с уделением особого внимания обеспечению доступа к ней для уязвимых и социально неблагополучных групп женщин;

f) на регулярной основе осуществлять сбор, анализ и распространение дезагрегированных по полу данных и гендерной статистики по таким вопросам, как доступ женщин к достойной работе, неоплачиваемая работа по уходу и социальная защита, а также отслеживать результаты соответствующих политических мер;

g) проводить обследования использования времени и поддерживать использование вспомогательных счетов для стоимостной оценки вклада выполняемой женщинами неоплачиваемой работы по уходу в экономику, а также проводить регулярные исследования использования времени для определения уровня лежащего на женщинах и девочках бремени

неоплачиваемой работы по уходу и оценки результатов принятия соответствующих политических мер.

76. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим международным организациям настоятельно рекомендуется:

a) оказывать поддержку государствам-членам в проведении гендерного анализа политики в области достойной работы, неоплачиваемой работы по уходу и социальной защиты и содействовать разработке законодательства и политики в этих областях с учетом гендерных факторов;

b) оказывать поддержку государствам-членам и проводить с ними соответствующую работу в отношении увеличения и осуществления мониторинга их инвестиций в учитывающие гендерные факторы политику и программы, направленные на содействие доступу женщин к достойной работе, признание, сокращение и перераспределение лежащего на женщинах и девочках бремени неоплачиваемой работы по уходу, а также обеспечение учитывающей гендерные факторы социальной защиты и социальных услуг;

c) оказывать поддержку и содействие инновационным программным мерам, направленным на обеспечение доступа женщин к достойной работе, признание, измерение, сокращение и перераспределение неравного бремени работы по уходу, оказывать содействие учитывающим гендерные факторы инициативам в области социальной защиты и мерам, принимаемым в интересах женщин и девочек, а также способствовать расширению масштабов существующих программ и инициатив, являющихся примерами передовой практики, и поощрять такое расширение;

d) оказывать поддержку и содействие государствам-членам в их усилиях по сбору, анализу и распространению дезагрегированных по полу данных и гендерной статистики по вопросам доступа женщин к достойной работе, неоплачиваемой работе по уходу и социальной защите.
