



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 July 2013  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## **Универсальный, неделимый, взаимосвязанный, взаимозависимый и взаимодополняющий характер всех прав человека и основных свобод**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представлен в ответ на резолюцию [66/151](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

В докладе приводится информация об инициативах, предпринимаемых государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций, органами и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека, а также Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях учета универсального, неделимого, взаимосвязанного, взаимозависимого и взаимодополняющего характера всех прав человека в проводимой ими политике, в их деятельности и при выполнении их мандатов.

\* A/68/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Усилия, предпринимаемые государствами-членами .....	3
III. Усилия, предпринимаемые системой Организации Объединенных Наций .....	8
IV. Усилия, предпринимаемые органами и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека .....	11
A. Договорные органы по правам человека .....	11
B. Специальные процедуры Совета по правам человека .....	12
C. Универсальный периодический обзор .....	14
V. Усилия, предпринимаемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека .....	16
A. Информационно-пропагандистская работа .....	17
B. Консультативная помощь по вопросам политики .....	19
C. Реформа законодательства и организационное строительство .....	19
D. Укрепление потенциала .....	20
E. Всесторонний учет .....	21
F. Наблюдение за положением в области прав человека и проведение расследований .....	23
G. Учебно-просветительская работа .....	24
H. Издания .....	24
VI. Выводы .....	25

## I. Введение

Генеральная Ассамблея в своей резолюции [66/151](#) просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении резолюции, касающейся универсального, неделимого, взаимосвязанного, взаимозависимого и взаимодополняющего характера всех прав человека и основных свобод.

Во исполнение этой просьбы 14 июня 2013 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило государствам-членам и организациям системы Организации Объединенных Наций вербальную ноту, в которой предложило им представить свои сообщения для подготовки настоящего доклада. К 16 июля 2013 года УВКПЧ получило ответы от правительств Гватемалы, Гондураса, Иордании, Италии, Катара и Колумбии, а также от Международной организации труда и Всемирной продовольственной программы<sup>1</sup>.

## II. Усилия, предпринимаемые государствами-членами

### Колумбия

[Подлинный текст на английском языке]  
[15 июля 2013 года]

Правительство Колумбии заявило, что имеющаяся в стране национальная система прав человека и норм международного гуманитарного права служит главным инструментом, с помощью которого правительство координирует свою деятельность и инициативы на национальном и местном уровнях в сфере гражданственности, культуры и просвещения по вопросам прав человека; в области гражданских и политических прав; вооруженных конфликтов; экономических, социальных, культурных и экологических прав; правосудия; и равенства, недискриминации и уважения национальной самобытности. Поскольку данная система включает также основные принципы прав человека, провозглашенные в Конституции Колумбии и в международных договорах по правам человека, она способствует обеспечению универсальности, взаимозависимости и неделимости всех прав человека.

Главные цели системы состоят, в частности, в укреплении национальных институтов; в организации национальных и местных государственных программ, позволяющих осуществлять эффективные действия; в обеспечении структурной основы для проведения национальной политики в области прав человека и в поощрении применения подхода, основанного на концепции прав человека, при выработке государственных стратегий; а также в содействии последующему контролю за выполнением международных обязательств в области прав человека.

---

<sup>1</sup> Подлинные тексты представленных сообщений хранятся в Секретариате и могут быть получены для ознакомления.

Колумбия пояснила, что данная система служит наглядным свидетельством предпринимаемых ею усилий и ее приверженности проведению в жизнь более слаженной, основанной на всеобщем участии, конструктивной и долгосрочной политики в области прав человека, опирающейся на согласованные действия, диалог и консультации правительства с гражданским обществом и сотрудничество с международным сообществом по линии организации министерских форумов и национальной конференции по правам человека.

## Гватемала

[Подлинный текст на испанском языке]  
[4 июля 2013 года]

Правительство Гватемалы признало необходимость применения целостного подхода к вопросам прав человека в свете многокультурного, многоязыкового и многоэтнического состава ее населения. Были особо выделены усилия, направленные на поощрение прав человека для всех граждан без какого бы то ни было различия и на официальное закрепление принципа защиты прав человека в проводимой Гватемалой государственной политике в целях усиления благого управления, демократии, мира и развития человеческого потенциала на национальном уровне. В этой связи Гватемала подтвердила важность укрепления основных прав и свобод, которые являются необходимым условием обеспечения поступательного экономического роста, развития, искоренения нищеты и голода и обеспечения мира, безопасности и справедливости.

Гватемала отметила, что на национальном уровне разрабатываются и осуществляются государственные стратегии и программы, способствующие поощрению и защите всех прав.

Гватемала сообщила о том, что в стране имеются государственные органы, отвечающие за обеспечение соблюдения конституционных прав, а также специальные органы, выполняющие конкретные правозащитные функции, например Комиссия конгресса по правам человека, Омбудсмен по правам человека, являющийся членом Комиссии конгресса, и Секретариат по вопросам планирования и составления программ при кабинете президента, который регулирует политику и готовит национальный бюджет с учетом правозащитной проблематики. В целях поощрения социальной интеграции в Гватемале принят ряд правительственных планов по проведению в жизнь стратегий в области обеспечения безопасности и правосудия в условиях демократии, экономического развития и социальной и производственной инфраструктуры.

Гватемала упомянула также о создании Президентской комиссии по правам человека, отвечающей за координирование политики в области прав человека и контроль за выполнением рекомендаций, вынесенных в рамках механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека.

## Гондурас

[Подлинный текст на английском языке]

[1 июля 2013 года]

Правительство Гондураса сообщило о том, что в январе 2013 года в стране были впервые приняты государственная политика и национальный план действий в области прав человека, являющиеся одной из ключевых инициатив, призванных обеспечить учет прав человека в проводимой им национальной политике и содействовать развитию сотрудничества в правозащитной сфере. Цель политики и плана действий, опирающихся на принципы универсальности, неделимости, взаимозависимости и междисциплинарный характер прав человека, состоит в официальном закреплении подхода, основанного на концепции прав человека, в сфере управления государственными делами на всех уровнях государственного аппарата в целях обеспечения защиты, уважения и осуществления всех прав человека для каждого гражданина. В этой связи в политике и в плане действий учитываются особые потребности конкретных групп населения, в том числе детей, женщин, пожилых людей, коренных народов, лиц африканского происхождения, мигрантов, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендерных лиц, инвалидов, лиц, лишенных свободы, и правозащитников.

Гондурас отметил, что в политике и в плане действий определены действия по линии государственной политики в ключевых областях, уточняющие обязательства государства по выполнению 17 приоритетных задач в области прав человека, включающие такие права и свободы, как право на жизнь, физическую и духовную неприкосновенность, на получение правдивой информации, участие и информирование, свобода выражения убеждений, право на образование, здоровье, питание, труд, водоснабжение, жилье и культуру. Гондурас сообщил, что в целях обеспечения поощрения и защиты таких прав государство сконцентрирует свои действия на таких областях, как законодательство, государственная политика, формирование культуры уважения прав человека, подотчетности и гласности, борьба с безнаказанностью и возмещение ущерба, а также расширение возможностей обладающих правами лиц добиваться реализации своих прав.

Ответственность за осуществление государственной политики и национального плана действий в области прав человека возлагается в этих документах на 90 государственных ведомств, которые должны работать в координации друг с другом, с тем чтобы обеспечить применение целостного подхода в деле реализации прав человека. В целях контроля за осуществлением политики и плана действий и содействия координированию работы государственных ведомств был создан Межведомственный комитет, а для содействия диалогу с гражданским обществом и научными кругами был создан Консультативный совет. Гондурас подтвердил, что международное сообщество и система Организации Объединенных Наций оказывают ему поддержку в обеспечении применения комплексного подхода к вопросам прав человека.

## Италия

[Подлинный текст на английском языке]

[2 июля 2013 года]

Правительство Италии сообщило о трех национальных инициативах, предпринятых в последнее время министерством иностранных дел в области обеспечения свободы религии или вероисповедания, предупреждения геноцида и выполнения обязанности предоставлять защиту, в качестве примера своих усилий, направленных на укрепление и подтверждение концепций универсальности, взаимозависимости и неделимости всех прав человека. Эти начинания свидетельствуют о существующей связи между обеспечением свободы религии и предупреждением массовых злодеяний, с одной стороны, и реализацией таких прочих прав человека, как право на образование, свобода выражения убеждений, защита меньшинств и участие гражданского общества в процессах принятия решений, — с другой.

В ходе дискуссионного форума на тему «Гражданское общество и просвещение по вопросам прав человека как средство поощрения религиозной терпимости», проведенного в сентябре 2012 года в виде параллельного мероприятия на уровне министерства, была особо подчеркнута роль гражданского общества и международного сообщества в деле поощрения терпимости и межконфессионального диалога и в деле предупреждения и устранения конфликтов, вызываемых религиозными различиями, по линии просвещения по вопросам прав человека.

На последующем практикуме по вопросам поощрения религиозных свобод и мирного сосуществования, который состоялся в феврале 2013 года, основное внимание было уделено основополагающей роли, которую играют средства массовой информации и учебные и научные учреждения в информировании общественности и формировании общественного мнения, содействуя тем самым укреплению межконфессионального диалога и религиозной терпимости.

В ходе конференции по теме «Предупреждение геноцида и выполнение обязанности предоставлять защиту: механизм раннего предупреждения Организации Объединенных Наций», которая состоялась в июне 2013 года, основное внимание уделялось важности механизма раннего предупреждения Организации Объединенных Наций как инструмента восполнения пробела между пресечением и предупреждением преступления геноцида и других преступлений.

## Иордания

[Подлинный текст на арабском языке]

[9 июля 2013 года]

Правительство Иордании сообщило, что в Конституции страны предусмотрены гарантии, подтверждающие взаимозависимость и неделимость прав человека. Например, в ней содержатся положения, обеспечивающие равенство перед законом без всякой дискриминации; право на образование; равные воз-

возможности занятости для всех; свободу от злоупотребления и эксплуатации для таких групп населения, как женщины, дети, пожилые люди, инвалиды; права трудящихся, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в них; и свободу беженцев от изгнания из страны. Иордания отметила также, что ею ратифицирован ряд международных договоров по правам человека, в частности Конвенция МОТ о принудительном труде, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Кроме того, в Иордании созданы специализированные органы, которым поручено следить за выполнением ее обязательств в области прав человека, например Национальный центр по правам человека — независимое национальное учреждение по вопросам прав человека, отвечающее за поощрение и защиту прав человека, рассмотрение жалоб и отслеживание нарушений прав человека; Иорданская национальная комиссия по делам женщин, которая помогает обеспечивать всесторонний учет проблематики гендерного равенства во всех сферах политики; и Национальный совет по делам семьи, отвечающий за обеспечение более качественных условий жизни для иорданских семей.

## Катар

[Подлинный текст на английском языке]  
[2 июля 2013 года]

Правительством Катара была особо отмечена важность поощрения и защиты прав человека на всех уровнях, отражением которой служит ратификация им ряда международных договоров по правам человека, учет прав человека в национальной политике и законодательстве и содействие развитию международного сотрудничества в этой области. Катар отметил, что в Конституции страны закреплены принципы взаимодополняемости, взаимозависимости и неделимости основных прав и свобод, которые охватывают весь спектр гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, а другие национальные законодательные акты по вопросам прав человека содействуют также обеспечению гендерного равенства.

Катар сообщил, что в качестве еще одной меры по укреплению государственного аппарата создан ряд правительственных учреждений, которым поручено содействовать обеспечению интеграции, взаимозависимости и неделимости прав человека, в частности Управление по правам человека в составе министерства иностранных дел, Департамент по правам человека в составе министерства внутренних дел и Верховный совет по иностранным делам. Кроме того, в Катаре созданы Катарский фонд защиты детей и женщин, Катарский фонд борьбы с торговлей людьми и Национальный комитет по правам человека.

Приняв свои «Национальные перспективы на период до 2030 года», идея которых состоит в обеспечении к 2030 году высокого уровня жизни во всех областях для всех поколений посредством достижения цели устойчивого развития, Катар утвердил рамки, в которых будет реализовываться его стратегия национального развития, охватывающая такие важные вопросы прав человека,

как образование, здравоохранение, охрана окружающей среды, права трудящихся, расширение прав и возможностей женщин и права детей.

Что касается международного сотрудничества, то Катар принимал у себя в стране несколько глобальных совещаний сторон конвенций и форумов, касающихся вопросов прав человека, развития, демократии и поощрения культуры мира, например Второй форум по вопросам демократии и политической реформы в странах арабского мира.

### **III. Усилия, предпринимаемые системой Организации Объединенных Наций**

#### **Международная организация труда**

[Подлинный текст на английском языке]  
[25 июня 2013 года]

Международная организация труда (МОТ) ставит право на труд, включающее понятие достойного труда, во главу угла своей деятельности. МОТ на своем высшем политическом и директивном уровне подтвердила значимость основополагающих принципов и прав в сфере труда в качестве прав человека и их неразрывный, взаимосвязанный и взаимодополняющий характер.

На протяжении десятилетий в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 года) подчеркивалась ключевая роль МОТ в деле оказания государствам-членам помощи в вопросах уважения, поощрения и реализации основополагающих прав в сфере труда, позднее вновь подтвержденная в Декларации 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

Подводя итоги своей работы, участники Международной конференции труда, состоявшейся в июне 2012 года, вновь подтвердили: а) универсальный и неизменный характер основополагающих принципов и прав в сфере труда; б) их особую значимость в качестве прав человека и условий, способствующих созданию достойных рабочих мест; в) неразрывный, взаимосвязанный и взаимодополняющий характер каждой категории основополагающих прав и вытекающую из этого необходимость применения комплексного подхода в деле их реализации.

Участники Конференции пришли к выводу о том, что всесторонней реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда может способствовать формирование культуры уважения прав человека, демократических свобод и верховенства закона; создание независимой судебной системы; гласное и эффективное государственное управление; надлежащая работа государственных учреждений; наличие доступных для всех систем социальной защиты и образования; и ведение эффективного социального диалога.

В 2012 году Административным советом МОТ был принят план действий по вопросам основополагающих принципов и прав в сфере труда, в котором излагались цели и мероприятия, охватывающие все направления ее работы и направленные на обеспечение комплексной реализации этих принципов и прав. МОТ были также введены в действие программы, нацеленные на поощрение

комплексного учета основополагающих прав в сфере труда, например Международная программа по упразднению детского труда.

Кроме того, МОТ указала, что ее работа по всестороннему учету прав человека усилена через механизм по обеспечению всестороннего учета прав человека в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в состав которой входит МОТ. В записке с изложением концепции создания механизма было подтверждено и отмечено, что основные конвенции МОТ и органы по контролю за их соблюдением являются частью механизма Организации Объединенных Наций по правам человека и поэтому на взаимобразной основе дополняют и усиливают другие нормативные документы Организации Объединенных Наций.

В заключение МОТ указала, что нынешний всемирный кризис безработицы приковывает внимание к срочной необходимости осуществления стратегий, направленных на создание рабочих мест. Однако ввиду существующей неразделимой связи между достойным трудом и правами человека цель создания достойных рабочих мест не может быть достигнута без полного осуществления, всеобщего уважения и соблюдения всех прав человека и основных свобод.

## **Всемирная продовольственная программа**

[Подлинный текст на английском языке]  
[27 июня 2013 года]

Всемирная продовольственная программа (ВПП) сообщила о том, что в последнее время она занимается переводом своего стратегического курса с оказания продовольственной помощи на проведение комплекса разнообразных мероприятий, направленных на содействие решению продовольственной проблемы. В результате такой смены курса усилилась роль ВПП как поставщика продовольственной помощи и как вспомогательного механизма, оказывающего правительствам и частным лицам поддержку в поиске неистощительных путей достижения продовольственной безопасности. Кроме того, благодаря такой смене курса стало возможным индивидуализировать проводимые мероприятия таким образом, чтобы они не только удовлетворяли насущные продовольственные потребности уязвимых групп населения и помогали укреплять силы и возможности людей, затронутых кризисом, в целях обеспечения их собственной продовольственной безопасности, но и поддерживали работу государств по выполнению принятых ими обязательств добиваться последовательной реализации прав человека, в том числе права на питание.

ВПП указала, что по линии процессов составления программ, направленных на содействие решению продовольственной проблемы, и дополняющих их мероприятий учитываются взаимосвязи между продовольственной безопасностью и поощрением и защитой прав человека — в том числе их универсальный, неделимый, взаимозависимый и взаимодополняющий характер — и в конечном счете обеспечивается поддержка в реализации целого ряда прав человека, например прав на жизнь, на образование и на социальную защиту и права на наивысший достижимый уровень здоровья. В сочетании друг с другом эти процессы и мероприятия обеспечивают совместный вклад в реализацию права на питание. ВПП привела в качестве примера закупочную инициативу «Закуп-

ки во имя прогресса», призванную расширить доступ мелких арендаторов и фермерских хозяйств с низким уровнем дохода на те рынки, где они могли бы сбывать свою продукцию по конкурентоспособным ценам. В конечном счете эта инициатива способствует реализации права на питание благодаря расширению возможностей людей в плане производства и сбыта продовольственной продукции и доступа к необходимым им продуктам питания, повышая тем самым уровень их самообеспеченности.

Техническая поддержка, предоставляемая ВПП правительствам, помогает укреплению национальной политики и программ социальной защиты. В частности, предпринимаются усилия по созданию и укреплению национальных программ школьного питания, направленные на обеспечение полной сопричастности самих стран и наращивание возможностей правительств. В 2012 году почти 25 миллионов детей, почти половина из них девочки, получали помощь по линии программ школьного питания. Национальные программы школьного питания и другие национальные программы социальной защиты служат конкретными инструментами повышения уровня человеческого капитала и уровня доходов домашних хозяйств. Конкретным выражением этого является создание более широких возможностей для достижения надлежащего уровня жизни при одновременном содействии реализации права на питание.

ВПП учитывает права человека и в процессе применения своего оперативного подхода к составлению программ путем соблюдения основных принципов, которые воплощены в подходе, основанном на концепции прав человека, и отражены в ее политике и инструментах составления программ. В 2012 году ВПП утвердила политику предоставления гуманитарной защиты, призванную содействовать более безопасному решению продовольственной проблемы в условиях соблюдения большего достоинства. Осуществление этой политики дополняет собой прочие предпринимаемые Организацией Объединенных Наций усилия по применению подхода к составлению программ, основанного на концепции прав человека, путем обеспечения осведомленности персонала о стандартах и принципах в области прав человека, поиска путей оказания поддержки лицам, обладающим правами, и лицам, наделенным обязанностями, привлечения внимания к нуждам и возможностям групп населения и отдельных лиц, лишенных продовольственной безопасности, которые являются объектом маргинализации или дискриминации, и проведения более углубленного анализа коренных причин голода.

В качестве члена Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) и сопредседателя Целевой группы МПК по вопросам ответственности перед пострадавшим населением ВПП обязалась учитывать вопросы такой ответственности в своей деятельности и в своей деловой практике. Например, усилия ВПП по созданию или укреплению систем подачи жалоб и ответа на них в Афганистане, Кении, Мали, Пакистане и на Филиппинах содействуют применению подхода, основанного на концепции прав человека, обеспечивая лицам, пострадавшим от кризиса, возможность спрашивать с организаций, предоставляющих помощь, за качество, безупречность и безопасность их программ.

## **IV. Усилия, предпринимаемые органами и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека**

### **A. Договорные органы по правам человека**

Принципы универсальности, неделимости и взаимозависимости прав человека являются краеугольным камнем международно-правовых норм в области прав человека. Девять основных международных договоров по правам человека образуют систему защиты и контроля, которая охватывает весь спектр гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав и предоставление защиты конкретным группам населения. В постановляющих положениях договоров, носящих взаимосвязанный и взаимозависимый характер, воплощены согласованные на международном уровне рамки, дающие такие гарантии прав, которые являют собой образец закрепления принципов универсальности и неделимости прав человека. Костяк международной системы защиты прав человека составляют 10 договорных органов по правам человека, выступающих как движущие силы, содействующие воплощению универсальных норм в нормы социальной справедливости и в повышение благосостояния людей. Договорные органы по правам человека по-прежнему располагают уникальными возможностями для обеспечения универсального, неделимого, взаимосвязанного и взаимодополняющего характера прав человека в процессе выполнения своих мандатов. Решая поставленные перед ними задачи, комитеты вносят конкретный вклад в составление программ и наблюдение за положением в области прав человека и в осуществление этих прав на универсальной и неделимой основе.

Что касается реализации принципа универсальности, то договоры по правам человека, например Конвенция о правах ребенка, имеющая 193 государства-участника, близки к всеобщей ратификации. Всеми государствами ратифицирован по крайней мере один из основных договоров по правам человека, и 80 процентами государств ратифицированы четыре или более договоров, что свидетельствует о согласии государств, с вытекающими для них правовыми обязательствами, и является конкретным выражением принципа универсальности.

Теперь, со вступлением в силу в мае 2013 года Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, появился механизм подачи индивидуальных жалоб лицами, пострадавшими от нарушения экономических, социальных и культурных прав, что ставит данный Пакт на один уровень с Международным пактом о гражданских и политических правах, аналогичный Факультативный протокол к которому действует на протяжении последних 37 лет. По этому случаю Председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам подчеркнул, что вступление в силу этого правового документа является, в частности, знаменательной вехой в развитии экономических, социальных и культурных прав, а также в претворении в жизнь нормотворческой системы, предусмотренной во Всеобщей декларации прав человека. Комитет неоднократно подчеркивал неделимость и взаимосвязь прав, отмечая, например, те последствия, которые лишение экономических, социальных и культурных прав может иметь для осуществления широкого круга других прав, на что было также особо указано в его письме, адресованном государствам-участникам в ноябре 2012 года.

Комитеты, действуя в рамках своих мандатов, активно занимаются вопросами, связанными с многогранным характером прав человека. В качестве примера можно указать, что, выезжая на места с целью добиться улучшения ситуации в плане обращения с лицами, лишенными свободы, Подкомитет по предупреждению пыток рассматривает весь спектр прав человека, в том числе право на здоровье, на питание, на доступ к воде и на юридическую помощь.

Кроме того, в своем докладе об укреплении системы договорных органов по правам человека, образованной в июне 2012 года, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека изложила перспективное видение системы, опирающейся на практическое применение принципов универсальности и неделимости прав человека, а также на главную ответственность, которую несут государства за обеспечение реализации этих принципов. Одной из рекомендаций, содержащихся в ее докладе, является поощрение создания постоянных национальных механизмов отчетности и координации, призванных содействовать своевременному представлению отчетности и улучшению координации в вопросах последующего контроля за выполнением рекомендаций, выносимых международными органами по правам человека. Так, они должны отвечать всем требованиям, предъявляемым в рамках механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, в интересах повышения эффективности, координации, слаженности и синергии национальных усилий, направленных на реализацию всех прав человека для всех людей.

## **В. Специальные процедуры Совета по правам человека**

Специальные процедуры системы Совета по правам человека являются одним из основных элементов механизма Организации Объединенных Наций по правам человека, которые на комплексной и сбалансированной основе охватывают все права человека. В рамках своей работы по конкретным темам и странам мандатарии, которых в настоящее время насчитывается 49, занимаются широким спектром вопросов прав человека: от права на свободу выражения мнений и убеждений до деятельности правозащитников, права на питание и ликвидации рабства и дискриминации в отношении женщин. Предоставляя право голоса лицам, пострадавшим от нарушений прав человека, по всему миру и заранее предупреждая о таких нарушениях, эти структуры содействуют применению универсального подхода в деле реализации прав человека.

При осуществлении своей основной деятельности, включая организацию своих поездок в страны, подготовку тематических докладов, поддержание контактов и проведение общественно-информационных мероприятий и мероприятий для средств массовой информации, участники этих специальных процедурных механизмов принимают во внимание универсальный, неделимый, взаимосвязанный, взаимозависимый и взаимодополняющий характер всех прав человека. Для ряда мандатариев стало обычной практикой выступать единым фронтом при рассмотрении важнейших вопросов прав человека, исходя в выносимых ими оценках и в распространяемых ими призывах к действиям из такого видения прав человека, при котором все они ставятся на равную основу. Например, более 70 процентов всех запросов, адресуемых правительствам в связи с конкретными сообщениями о нарушениях прав человека, направляются совместно различными мандатариями. Вызывающие тревогу вопросы, затрагиваемые в письмах, направляемых в связи с поступающими сообщениями, и в

срочных призывах к действиям, часто ставятся с позиций универсального, неделимого, взаимосвязанного, взаимозависимого и взаимодополняющего характера всех прав человека и основных свобод. Аналогичным образом, после вступления в силу Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах большая группа мандатариев выступила с совместным заявлением о том, что принятие этого Протокола является важным шагом в деле защиты и реализации экономических, социальных и культурных прав и мощным подтверждением того, что эти права не менее важны, чем гражданские и политические права и что эти две категории прав являются в самой своей основе взаимосвязанными и взаимозависимыми.

Ряд мандатариев выступили с призывом к тому, чтобы в программе развития на период после 2015 года были полностью отражены все права человека и гарантирован неизменный учет принципов равенства, недискриминации, участия и подотчетности во всех мероприятиях в области развития. Эксперты подчеркнули важность наличия достоверных дезагрегированных данных для установления и отслеживания целевых показателей в области преодоления неравенства, обеспечения социальной защиты и в других областях, особо отметив необходимость учета половозрастных, демографических факторов и фактора инвалидности, а также включения таких критериев, как доступ к основным правам и услугам, в дополнение к критерию неравенства в уровне доходов.

Приведенные ниже примеры свидетельствуют о растущих практических усилиях мандатариев, направленных на подтверждение универсального, неделимого и взаимозависимого характера прав человека в их тематических докладах. В своем докладе Совету по правам человека на его двадцать третьей сессии<sup>2</sup> Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов подчеркнула важность предоставления юридической помощи и доступа к средствам правосудия для людей, живущих в нищете, для обездоленных и социально изолированных и для людей, имеющих особые потребности. Она отметила, что случаи принудительного выселения являются примером такой ситуации, когда абсолютно необходим доступ к средствам правосудия.

Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу объединений подчеркнул, что эти права «играют роль катализаторов в осуществлении многих других гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав... [и что] такая взаимозависимость и взаимосвязь с другими правами превращает их в один из объективных показателей того, как то или иное государство уважает многие другие права человека»<sup>3</sup>.

В сентябре 2012 года Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека представила окончательный проект руководящих принципов по вопросу о крайней нищете и правах человека<sup>4</sup> Совету по правам человека, который принял их в своей резолюции 21/11. В принципах признается взаимозависимость и неделимость всех прав человека и подчеркивается, что государства должны принимать меры, в пределах максимума имеющихся у них ресурсов, в целях последовательной реализации экономических, социальных и культурных прав людей, живущих в условиях крайней нищеты. К государствам

<sup>2</sup> A/HRC/23/43.

<sup>3</sup> A/HRC/20/27, пункт 12.

<sup>4</sup> A/HRC/21/39.

обращается также призыв обеспечивать, чтобы люди, живущие в условиях нищеты, имели возможность преодолевать конкретные препятствия, с тем чтобы они могли осуществлять свои гражданские и политические права наравне с остальным населением.

В своем первом докладе Совету по правам человека<sup>5</sup> Независимый эксперт по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, указывает на необходимость прояснения этих обязательств в области прав человека. Он подчеркивает важность рассмотрения таких основных вопросов, как, например, вопросы, связанные с трансграничным и глобальным экологическим ущербом и климатическими изменениями, отмечая при этом, что решающее значение для разработки природоохранной политики имеет осуществление и других прав, а именно права на свободу выражения убеждений и права на свободу объединений, права на получение информации и на участие в процессах принятия решений и права на доступ к эффективным средствам правовой защиты.

В своем замечании общего порядка по вопросу о детях и насильственных исчезновениях Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям заявила, что «насильственное исчезновение родителей ребенка затрагивает многие из прав ребенка, в том числе экономические, социальные и культурные права. Во многих случаях дети оказываются лишены возможности осуществлять свои права из-за правовой неопределенности, вызванной отсутствием исчезнувшего родителя. Эта неопределенность имеет многочисленные правовые последствия, воздействуя, в частности, на право на личную идентичность, опеку над несовершеннолетними детьми, право на социальные пособия и управление имуществом исчезнувшего лица. В этих условиях возникают многочисленные препятствия для осуществления детьми своих прав, в том числе их права на образование, здравоохранение, социальное обеспечение и владение имуществом»<sup>6</sup>.

### **С. Универсальный периодический обзор**

Принцип универсальности прав человека, вновь подтвержденный в Венской декларации и Программе действий, получил реальное воплощение с введением практики проведения универсальных периодических обзоров. Данный межправительственный процесс коллегиального обзора, — отличительными чертами которого являются универсальность государств и прав, периодичность, равное отношение ко всем и сотрудничество, — призван обеспечить возможности для периодического рассмотрения и оценки положения в области прав человека в каждом государстве — члене Организации Объединенных Наций. Все государства находятся в равном положении, и ко всем применяются одинаковые правила и процедуры.

В ходе первого цикла универсального периодического обзора, завершившегося в марте 2012 года, было отмечено 100-процентное участие всех 193 государств-членов, нередко представленных на уровне министров, которые вели

<sup>5</sup> A/HRC/22/43.

<sup>6</sup> A/HRC/WGEID/98/1 и Corr.1, пункт 7.

интерактивный диалог со своими коллегами, что свидетельствовало о той важности, которую они придают этому процессу. В ходе обсуждений рассматривались все гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, а также право на развитие, при этом в равной степени освещались все права, а также подчеркивались их равноценность и взаимосвязанный характер. Процесс универсального периодического обзора дал также толчок взаимному обогащению идеями с договорными органами и специальными процедурными механизмами: в процессе подготовки и проведения обзора и по его завершении государствами были направлены постоянно действующие приглашения или же приглашения для конкретных мандатариев. К проведению обзора была нередко приурочена ратификация договоров по правам человека, а также снятие оговорок и представление задержанных по срокам докладов о соблюдении договоров. В ходе первого цикла обзора было вынесено свыше 20 000 рекомендаций по всему спектру прав человека, многие из которых явились подтверждением или точным повторением постоянных действующих рекомендаций договорных органов, специальных процедурных механизмов или других органов Организации Объединенных Наций по правам человека и поэтому способствовали усилению взаимосвязи между правами.

Проведение универсального периодического обзора дало государствам возможность оценить положение в области прав человека на национальном уровне и проанализировать свою национальную программу и политику, изучить существующие проблемы и сдерживающие факторы, выявить пробелы в потенциале и ресурсах и вновь подтвердить свою приверженность принципам универсальности, неделимости и взаимосвязи прав человека. Что касается субъектов гражданского общества, то проведение обзора привело к усилению их роли и влияния и позволило им обмениваться результатами своего анализа положения в области прав человека, определить первостепенные области, вызывающие озабоченность, и скоординировать свою деятельность по представлению отчетности и взаимодействию с национальными органами власти и с участниками процесса проведения универсального периодического обзора.

Такой опыт проведения обзора проливает свет на тот факт, что передовые виды практики, достижения и проблемы одинаковы для всех государств, независимо от их региона, политической системы и религиозного и культурного опыта. Наконец, механизм проведения универсального периодического обзора дал всем участникам — государствам, национальным органам по правам человека, гражданскому обществу, структурам Организации Объединенных Наций, региональным организациям, двусторонним и многосторонним участникам — возможность для изучения наилучших путей содействия национальному и международному диалогу и сотрудничеству в интересах поощрения и защиты принципов универсальности, взаимозависимости, неделимости и взаимосвязи всех прав человека.

## V. Усилия, предпринимаемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

В Венской декларации и Программе действий, единодушно принятых представителями 171 государства на Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993 году, закреплён принцип и изложено видение универсального, взаимосвязанного и взаимозависимого свода прав человека и свобод, охватывающего экономические и социальные права, а также право на развитие. В последующие годы право на развитие неоднократно подтверждалось в многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека и включалось в основные политические декларации.

В ознаменование двадцатой годовщины проведения Всемирной конференции в июне 2013 года в Вене австрийским федеральным министерством по европейским и международным делам, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими организациями, была организована конференция для изучения наилучших возможных путей использования достижений, воплощенных в Венской декларации и Программе действий, в современных условиях в целях дальнейшего укрепления международной системы прав человека.

В своей программной речи на Венской конференции 2013 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека назвала Венскую декларацию и Программу действий «одним из мощнейших документов по правам человека, которые принимались в течение последних ста лет. В нем кристаллизован основополагающий принцип, согласно которому права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны, и твердо закреплено понятие универсальности путем возложения на государства обязанности поощрять и защищать все права человека для всех людей независимо от своих политических, экономических и культурных систем».

При выполнении своего мандата УВКПЧ руководствуется принципом, согласно которому все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны (Венская декларация и Программа действий, пункт 5). В качестве ведущего учреждения Организации Объединенных Наций по правам человека УВКПЧ поручено поощрять и защищать эффективное осуществление всеми людьми всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав (резолюция 48/141 Генеральной Ассамблеи). В резолюции 48/141 предусмотрено также, что Верховный комиссар «руководствуется признанием того, что все права человека — гражданские, культурные, экономические, политические и социальные — являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными и что при всей необходимости учитывать значимость национальных и региональных особенностей и различного исторического, культурного и религиозного опыта государства независимо от их политических, экономических и культурных систем обязаны поощрять и защищать все права человека и основные свободы».

В плане руководства УВКПЧ на 2012–2013 годы, а также в предыдущих документах подобного рода изложен общий курс, проводимый Управлением во исполнение этого мандата в области прав человека. В течение последних четырех лет УВКПЧ конкретизировало свой стратегический курс, сконцентрировав

свое внимание на шести тематических приоритетных направлениях работы, которые охватывают такие проблемы в области прав человека, как дискриминация; безнаказанность, верховенство закона и демократическое общество; нищета и экономические, социальные и культурные права; насилие и отсутствие безопасности; и укрепление международных механизмов по правам человека наряду с растущими проблемами обеспечения прав человека в контексте миграции. При выборе этих тематических приоритетных направлений работы должное внимание было уделено универсальности, неделимости и взаимозависимости всех прав человека и основных свобод.

В рамках своего мандата по поощрению неделимости, взаимозависимости и взаимосвязи всех прав человека УВКПЧ оказывало твердую поддержку в деле учета всех прав человека, включая право на развитие, и их гендерных аспектов в сфере международного сотрудничества и в национальной политике развития и экономических и социальных программах. УВКПЧ поощряло учет прав человека в деятельности по обеспечению развития и сокращения масштабов нищеты с особым упором на беднейших и наиболее обездоленных группах населения. Управление добивалось также обеспечения реализации экономических, социальных и культурных прав и достижения конечных результатов в области устойчивого и справедливого развития. В этой работе Управление руководствуется принципами универсальности, неделимости и взаимозависимости всех прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и вновь подтвержденных в Венской декларации и Программе действий и в Декларации о праве на развитие.

Ниже приводится исчерпывающий перечень примеров участия Верховного комиссара и УВКПЧ в деятельности по поощрению и защите принципов универсальности, неделимости, взаимозависимости и взаимодополняющего характера всех прав человека и основных свобод при выполнении основных функций как на местном уровне, так и на уровне штаб-квартиры.

## **A. Информационно-пропагандистская работа**

В своем заявлении в Европейском парламенте в Брюсселе на торжественном мероприятии, посвященном шестидесятой годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека, Верховный комиссар указала, что «принципы, лежащие в основе Всеобщей декларации 1948 года, можно найти практически во всех культурах и традициях». Она далее подчеркнула тот факт, что «всеобщая культура прав человека зиждется на принципе универсальности прав человека и их связи с безопасностью и обеспечением развития и благосостояния для всех. Мы никогда не должны соглашаться с заявлениями о том, будто некоторые права соответствуют традициям одних культур, но противоречат обычаям других культур. Все права человека неделимы, и ими должны быть наделены все люди».

В 2010 году по просьбе Совета по правам человека УВКПЧ организовало семинар по вопросам традиционных ценностей и прав человека. В своем вступительном слове Верховный комиссар заявила, что «как существуют традиции терпимости, так же существуют традиции ненависти; как существуют традиции освобождения, так же существуют традиции угнетения; и как существуют традиции социальной справедливости, так же существуют традиции ущемле-

ния прав и социальной изоляции. Наша задача — задача 192 стран, представленных Уставом, — заключается в том, чтобы твердо и решительно встать на сторону тех сил в каждом обществе, которые поощряют и защищают права человека. И поэтому на сегодняшнем семинаре мы заостряем внимание на традиционных ценностях, лежащих в основе прав человека. При этом мы отвергаем позицию тех, кто старается противопоставить традиционные ценности правам человека, прибегая к старым и заезженным риторическим ухищрениям сомнительного свойства, которые уже издавна используются для подрыва всеобщего авторитета — и всеобщей притягательности — концепции прав человека. Так, хотя в Венской декларации признается необходимость учета значимости национальных и региональных особенностей и различного исторического, культурного и религиозного опыта, в ней вновь подтверждается тот факт, что все государства независимо от их политических, экономических и культурных систем обязаны поощрять и защищать все права человека и основные свободы».

На местном уровне в Гвинее-Бисау УВКПЧ оказало национальной неправительственной организации поддержку в организации международной конференции исламских стран по вопросу о прекращении практики женского обрезания, которая состоялась в октябре 2012 года и итогом которой стало заявление имамов Гвинеи-Бисау по вопросу о прекращении практики женского обрезания. Участие международных ученых-исламоведов из других африканских стран сыграло решающую роль в просветительном воздействии на национальную исламскую общину и местные общины и в снятии аргументов в поддержку практики женского обрезания.

Хотя таким различным аспектам развития человека, вызывающим обеспокоенность международного сообщества, как нищета, материнская и детская смертность и доступ к водным ресурсам и санитарно-техническим средствам, было уделено повышенное внимание в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, эти цели подвергаются критике из-за того, что в них не затронуты вопросы равенства и дискриминации и не отражены гражданские и политические права. Как следствие информационно-пропагандистской работы УВКПЧ в итоговых документах пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи 2010 года, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года содержался более широкий свод положений, касающихся прав человека, в том числе необходимость уважения, защиты и поощрения всех прав человека и основных свобод для всех людей без всякой дискриминации; призывы к обеспечению верховенства закона, демократии, благого управления и подотчетности; и призыв к налаживанию всеобщего процесса для выработки новых целей в области устойчивого развития с уважением принципов прав человека. В период после проведения Конференции 2012 года УВКПЧ вело активную работу по последующей проверке выполнения этих обязательств по линии исследовательской работы, выпуска изданий, информационно-пропагандистской работы, играя ведущую роль и внося вклад в проведение глобальных тематических консультаций Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, оказывая поддержку Рабочей группе открытого состава по целям в области устойчивого развития и поддерживая взаимодействие с государствами-членами в деле поощрения выработки программы развития на период после 2015 года, основанной на концепции прав человека.

В июне 2013 года Верховный комиссар распространила среди государств-членов открытое письмо, в котором подчеркнула, что новая программа развития должна стать универсальными и сбалансированными рамками, охватывающими все права человека и право на развитие, и проводиться в жизнь с применением подхода, основанного на концепции прав человека, с сильным упором на аспектах участия, подотчетности, равенства и недискриминации, расширения прав и возможностей и верховенства закона и включать контрольные критерии для проведения политической и институциональной реформы на международном уровне.

## **В. Консультативная помощь по вопросам политики**

Работа УВКПЧ в области землепользования и прав человека свидетельствует о том, как Управление поощряет принципы неделимости и взаимосвязи прав человека путем проведения анализа и оказания консультативной помощи. В связи с установлением стандартов на глобальном уровне УВКПЧ приняло участие в межправительственных переговорах по добровольным руководящим принципам ответственного управления владением и использованием земельными, лесными и рыбными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, которые были приняты в 2012 году Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, предоставило технические консультации и выступило в поддержку учета различных гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав в этих руководящих принципах. В руководящих принципах были учтены принципы недискриминации, верховенства закона и участия; право на питание, надлежащее жилье, доступ к информации и средствам правосудия и право на пользование эффективными средствами правовой защиты; права коренных народов, правозащитников, беженцев и перемещенных внутри страны лиц; а также Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

На местном уровне в Камбодже УВКПЧ во взаимодействии с правительством, гражданским обществом, общинами, частными лицами, деловыми предприятиями, профессиональными ассоциациями и участниками процесса развития занималось укреплением нормативно-правовых основ, обеспечивающих защиту права землепользования, права владения и права на жилье. УВКПЧ продолжало оказывать правительствам, гражданскому обществу и другим национальным заинтересованным сторонам по их просьбе техническую помощь в деле внесения необходимых изменений в национальное законодательство и политику в целях учета стандартов прав человека в национальных планах развития, политике и бюджетных процессах и в целях реализации экономических, социальных и культурных прав.

## **С. Реформа законодательства и организационное строительство**

Применение УВКПЧ своих основных инструментов исследовательской работы, технического консультирования и практического обучения помогло повысить информированность национальных субъектов и расширить их возможности по приведению национальной политики и программ в соответствие со стандартами прав человека.

В нескольких странах Южной Америки УВКПЧ обеспечило поддержку процесса принятия нового законодательного акта, связанного с правами коренных народов. Например, Управление представило замечания по проекту указа о регулировании консультационных процессов с коренными народами в Чили.

В Тунисе УВКПЧ обеспечило поддержку процесса выработки конституции, предоставило консультативную помощь по вопросам увязки проекта конституции с международными стандартами и содействовало участию гражданского общества в этом процессе. В сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом УВКПЧ оказало консультативную помощь и поддержку министерству по правам человека и переходной юстиции и гражданскому обществу в деле создания механизма переходной юстиции, отвечающего международным стандартам и нормам, как предпосылки для выработки законопроекта, поощряющего установление истины, ответственности, репараций и гарантий неповторения для лиц, пострадавших от нарушений прав человека.

По приглашению министерства охраны окружающей среды Камбоджи УВКПЧ обеспечило поддержку процесса консультаций по законопроекту об оценке экологического воздействия и представило замечания по вопросу о согласовании законопроекта с международными стандартами в области гласности, участия общественности и ее доступа к информации, учета гендерной проблематики, ответственности деловых предприятий, свободного, благоприятного и информированного согласия, переселения, механизмов подачи жалоб и процессов разрешения споров.

Признавая взаимосвязь и междисциплинарный характер прав, ущемляемых дискриминацией по кастовому признаку, УВКПЧ сосредоточило свою работу в Непале на вопросах обеспечения лицам, являющимся объектом дискриминации по кастовому признаку и отнесенным к касте «неприкасаемых», доступа к средствам правосудия, в том числе по линии оказания технической помощи в деле составления Закона о дискриминации по кастовому признаку и по признаку отнесения к касте «неприкасаемых», принятому в 2011 году. Работа в Непале подготовила почву для более широкого взаимодействия со странами Южной Азии, в том числе по линии совместной работы со странами группами Организации Объединенных Наций и с субъектами гражданского общества.

В Сьерра-Леоне УВКПЧ оказало поддержку в деле претворения в жизнь Закона об инвалидности 2011 года, а также в деле создания и налаживания работы Национальной комиссии по делам инвалидов в целях обеспечения активного участия инвалидов в выборах 2012 года. Управление также содействовало процессу, приведшему к созданию Технического комитета по вопросам инвалидности, и предоставило техническую поддержку министру социального обеспечения, по делам детей и равноправия полов.

#### **D. Укрепление потенциала**

Укрепление потенциала является одной из ключевых областей, в которой УВКПЧ предпринимало значительные усилия, направленные на расширение знаний и навыков государственных чиновников, гражданского общества, средств массовой информации, национальных учреждений, полиции, сил безо-

пасности и других субъектов в целях преодоления проблем, чреватых подрывом принципов универсальности и неделимости прав человека.

По линии последующей деятельности по итогам универсального периодического обзора и, в более широком плане, в рамках применения всеобъемлющего подхода, заключающегося в учете рекомендаций договорных органов и специальных процедурных механизмов в своей деятельности в странах, УВКПЧ обеспечивало неизменную поддержку принципа универсальности прав человека на страновом уровне. Например, в 2011–2012 годах для оказания содействия государствам-членам в регионе Европы и Центральной Азии УВКПЧ организовало в Грузии, Кыргызстане и Сербии три субрегиональных практикума с участием представителей 19 государств-членов в целях обмена передовой практикой и накопленным опытом рассмотрения и выполнения рекомендаций, выносимых механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека, на скоординированной и целостной основе и поощрения тем самым принципа неделимости прав человека.

В Эквадоре УВКПЧ оказало техническую поддержку 120 государственным плановым работникам из Национального секретариата по развитию и планированию в вопросах, касающихся методов учета проблематики прав человека при выработке государственной политики. УВКПЧ оказало также поддержку Национальному секретариату в вопросах применения системы показателей прав человека УВКПЧ при разработке структурных показателей по всем правам человека в соответствии с ключевыми рекомендациями, вынесенными по итогам универсального периодического обзора.

После выхода в свет руководящей записки Генерального секретаря по вопросу о подходе Организации Объединенных Наций к обеспечению правосудия переходного периода, в которой подчеркивается важность применения такого подхода к обеспечению правосудия переходного периода, при котором на всеобъемлющей и комплексной основе учитываются коренные причины конфликта и анализируются нарушения, в 2010 году УВКПЧ организовало практикум для экспертов по вопросу об опыте применения процессов правосудия переходного периода при рассмотрении нарушений экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, УВКПЧ занимается в настоящее время подготовкой специального выпуска по этой теме, в котором изучаются пути рассмотрения нарушений экономических, социальных и культурных прав в рамках процессов правосудия переходного периода, а также существующие связи между коренными причинами, нарушениями экономических, социальных и культурных прав и системой правосудия переходного периода.

## **Е. Всесторонний учет**

Работа УВКПЧ была направлена на продвижение вперед процесса учета всех прав человека в политике, программах и деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом, в том числе на страновом уровне, и на усиление институциональных партнерств в рамках системы Организации Объединенных Наций. Информационно-пропагандистские усилия предпринимались по линии активного участия УВКПЧ в работе всех межучрежденческих координационных механизмов под эгидой Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Комитета высокого уровня по

программам, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и исполнительных комитетов по гуманитарным вопросам, по экономическим и социальным вопросам и по вопросам мира и безопасности, которые охватывают все вопросы прав человека во всех частях мира.

В области развития в 2009 году был создан специализированный координационно-вспомогательный механизм всестороннего учета аспектов прав человека при Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития, возглавляемый УВКПЧ. Данный механизм служит средством оказания более эффективной и скоординированной поддержки координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций по всему миру. По линии этого механизма достигнут значительный прогресс в поощрении общесистемного согласования политики и в проведении совместной информационно-пропагандистской работы и обмена знаниями в области прав человека во многих частях мира. Например, в рамках механизма подготовлены скоординированные материалы по правам человека для межправительственных процессов, связанных с проведением Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года, принятием резолюции Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития и разработкой программы развития на период после 2015 года. Предстоящая работа в этом направлении включает подготовку нового глобального руководства по правам человека для координаторов-резидентов и выработку вспомогательной инициативы по обучению навыкам руководства для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций в области экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических прав.

УВКПЧ сосредоточило свою работу и на обеспечении всестороннего учета прав инвалидов под эгидой Конвенции о правах инвалидов. Поскольку инвалидность является междисциплинарным вопросом, который охватывает все аспекты жизни инвалидов, УВКПЧ старалось обеспечить, чтобы инвалиды пользовались полным спектром гражданских, культурных, экономических, социальных и политических прав наравне с другими людьми. Мероприятия Управления на национальном, региональном или международном уровне охватывали целый ряд вопросов: от обеспечения доступа до мер строгой экономии и от индивидуальных до коллективных прав, а также проводились на стыке проблематики инвалидов с гендерной проблематикой и с проблемами лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендерных лиц, детей, пожилых людей или мигрантов.

В своей работе в области миграции УВКПЧ стремится поощрять все права человека в интересах мигрантов независимо от их гражданства или иммиграционного статуса. УВКПЧ сыграло ведущую роль в применении подхода, основанного на концепции прав человека, к вопросам миграции в рамках информационно-пропагандистской роли и программы работы межучрежденческой Группы по проблемам глобальной миграции и сопредседателей Рабочей группы по правам человека, гендерной проблематике и миграции при Структуре «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ.

## **Е. Наблюдение за положением в области прав человека и проведение расследований**

Наблюдение за положением в области прав человека, установление фактов и проведение расследований являются одним из ключевых аспектов возложенной на УВКПЧ задачи обеспечения защиты прав человека и одной из функций большей части его представительств на местах, занимающихся вопросами прав человека. Работа в этой области является одним из ключевых инструментов выявления нарушений, закономерностей, причин и возможных решений многообразных тревожных проблем и кризисов в области прав человека. Например, в 2013 году в Камбодже УВКПЧ наблюдало за решением 74 земельных споров между затронутыми общинами, властями и деловыми предприятиями как в сельских, так и в городских районах, около половины из которых были связаны с предоставлением экономических и иных концессий на землю, в том числе на земли коренных народов. Помимо документирования конкретных дел УВКПЧ содействовало ведению диалога между участниками споров, следило за ходом судебных разбирательств и предоставляло юридические и процедурные консультации.

В Гватемале в 2012 году УВКПЧ провело 70 наблюдательных поездок, встречалось с представителями органов власти, общественными организациями, пострадавшими лицами и членами их семей и отслеживало дальнейший ход рассмотрения сообщений о нарушениях прав человека в том, что касается, в частности, прав трудящихся; прав коренных народов; отсутствия безопасности и наличия социального конфликта; ущемления свобод; проблематики инвалидов; применения надлежащей правовой процедуры и судебных гарантий; доступа к земельным ресурсам; проблемы насилия в отношении женщин; и нападений на правозащитников.

В Тиморе-Лешти УВКПЧ опубликовало в конце 2008 года тематический доклад по вопросу о праве на питание после проведения наблюдательной работы на месте, включающей беседы с местными общинами, продавцами, потребителями и местными органами власти, и осуществляло контроль за претворением в жизнь политики субсидирования рисоводства. В связи с правом на питание и другими правами УВКПЧ провело оценку наличия и доступности этих прав и соответствующей национальной политики и стратегий, а также институциональных рамок для их осуществления.

В последние годы Советом по правам человека, Генеральным секретарем и Верховным комиссаром создавалось все большее число международных комиссий по расследованиям и миссий по установлению фактов в плане реагирования на случаи нарушения международно-правовых норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права и на другие международные преступления. На сегодняшний день УВКПЧ оказало поддержку в работе более 30 подобных следственных органов. Например, в 2012 году УВКПЧ содействовало созданию четырех комиссий по расследованиям и одной миссии по установлению фактов по решению Совета по правам человека, в частности миссии по установлению фактов для расследования вопроса о воздействии деятельности по созданию израильских поселений на права палестинского народа, с упором на последствиях создания таких поселений для осуществления прав на самоопределение, недискриминацию, передвижение, равенство, применение надлежащей правовой процедуры, справедливое судебное разбра-

тельство, личную свободу и безопасность, выражение убеждений, доступ к местам религиозного поклонения, образование, водоснабжение, надлежащий уровень жизни, владение имуществом, доступ к природным ресурсам и к эффективным средствам правовой защиты для палестинского народа. Аналогичным образом, комиссия по расследованию в Сирийской Арабской Республике документировала не только случаи нарушения права на жизнь, свободу и личную безопасность, но и случаи ограничения свободы выражения убеждений, свободы объединений и мирных собраний и основных экономических, социальных и культурных прав. Решающую роль в поддержке расследований, проводимых комиссиями по расследованиям, сыграл индивидуализированный вариант базы данных УВКПЧ по случаям нарушения прав человека, которая позволяет фиксировать нарушения широкого спектра прав.

## **Г. Учебно-просветительская работа**

В области учебно-просветительской работы по правам человека УВКПЧ поощряет принципы универсальности, неделимости и взаимосвязи всех прав человека. Эти отличительные особенности прав человека получают отражение в ходе мероприятий и в материалах, связанных с учебно-просветительской работой, с конкретным учетом запросов данной аудитории. Благодаря взаимодействию с экспертами и практическими работниками со всех континентов мира обеспечивается международное подтверждение состоятельности этих материалов до их публикации. На веб-сайте УВКПЧ размещены переводы Всеобщей декларации прав человека более чем на 400 языков, представляющих народы всего мира. Благодаря этому проекту УВКПЧ Декларация была занесена в книгу рекордов Гиннеса как самый переводимый, а стало быть, и самый «универсальный» документ в мире.

В течение последних пяти лет УВКПЧ обучало национальные правозащитные учреждения в Джибути, Объединенной Республике Танзания, Тиморе-Лешти, Эквадоре и Эфиопии навыкам ведения наблюдения за положением в области прав человека в целях документирования нарушений гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав и сообщения о них. В Сьерра-Леоне УВКПЧ провело среди 146 сельских старост учебную работу по вопросу о последствиях сексуального насилия и насилия на гендерной почве в целях лучшего понимания ими этого вопроса, усиления их способности реагировать на потребности общин при рассмотрении таких нарушений и повышения осведомленности о последствиях сексуального насилия и насилия на гендерной почве для осуществления других прав. В Гватемале УВКПЧ организовало два учебных курса для расширения знания работниками министерства энергетики и горнодобывающей промышленности девяти международных договоров по правам человека и прав коренных народов, особенно обязанности государств консультироваться с коренными народами при реализации непосредственно затрагивающих их политики и проектов.

## **Н. Издания**

УВКПЧ располагает каталогом из приблизительно 160 печатных наименований, охватывающих весь спектр гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, каждое из которых издается на нескольких

официальных языках. Примерами ряда последних изданий, в которых подчеркивается важность универсальности, взаимозависимости и взаимодополняющего характера всех прав человека, являются информационные бюллетени по вопросу о праве на питание (опубликовано совместно с ФАО) и праве на доступ к воде (опубликовано совместно с ВОЗ и ООН-Хабитат); *Guide for Business: How to Develop a Human Rights Policy* («Руководство для деловых предприятий: как разрабатывать политику, основанную на концепции прав человека») (опубликовано совместно с «Глобальным договором»); *Human Rights and Gender Equality in Health Sector Strategies: How to Assess Policy Coherence* («Отражение прав человека и гендерного равенства в стратегиях в сфере здравоохранения: как оценивать политику на предмет ее согласованности») (опубликовано совместно с ВОЗ и Шведским агентством по сотрудничеству в области международного развития); *Born Free and Equal: Sexual Orientation and Gender Identity in International Human Rights Law* («Рожденные свободными и равными: закрепление вопросов сексуальной ориентации и гендерной идентификации в международно-правовых нормах в области прав человека»).

УВКПЧ занимается в настоящее время пересмотром своего Руководства по наблюдению за положением в области прав человека и завершает работу над изданием по вопросу об экономических, социальных и культурных правах мигрантов, оказавшихся в нештатных ситуациях, в котором подчеркивается важность обеспечения таким мигрантам доступа к таким основным правам, как право на здоровье и образование, и отмечается в связи с этим неделимость гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав.

## VI. Выводы

**Сегодня принципы неделимости, взаимозависимости и универсальности всех прав человека получили глобальное признание, и в различных частях мира достигнут значительный прогресс в этой области.**

**В настоящем докладе показано, что государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций, механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предпринимаются усилия, направленные на поощрение и претворение в жизнь универсального, неделимого, взаимосвязанного, взаимозависимого и взаимодополняющего характера всех прав человека в рамках учета прав человека в национальной политике и законодательстве, осуществления международного сотрудничества, ведения деятельности по обеспечению всестороннего учета прав человека и выполнения мандатов.**

**Однако, несмотря на эти усилия, нынешние глобальные проблемы, такие как изменение климата и экономический и финансовый кризис, высвечивают насущную необходимость осуществления государствами, которые несут главную ответственность за обеспечение поощрения и защиты прав человека, и другими субъектами дальнейших действий по наращиванию практической реализации таких принципов и созданию благоприятных условий для полного осуществления всех прав человека для всех людей.**