

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
30 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 63(а) предварительной повестки дня*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная поддержка****Новое партнерство в интересах развития Африки:
одиннадцатый сводный доклад о прогрессе в
осуществлении и международной поддержке****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад, который представлен во исполнение резолюции 66/286 Генеральной Ассамблеи, приурочен к пятидесятой годовщине создания Организации африканского единства (предшественника Африканского союза) и десятой годовщине учреждения Африканского механизма коллегиального обзора. По случаю этих исторических событий главы африканских государств и правительств объявили 2013 год Годом panaфриканизма и африканского возрождения. Проведение празднований в рамках года было поручено Комиссии Африканского союза. Принятие программы «Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД)», которая была запущена более 10 лет тому назад, стало реальным воплощением panaфриканизма: именно в этом документе руководители африканских государств заявили о своей приверженности новому курсу и о своей ответственности за развитие континента. Под эгидой НЕПАД осуществляется целый ряд ведущих континентальных программ, в частности программ по развитию инфраструктуры, сельского хозяйства и управления, которые имеют ключевое значение для реализации концепции построения единого, процветающего и мирного континента.

* A/68/150.



За последний год удалось добиться дальнейшего прогресса в деле ускорения темпов экономического роста и социального развития на континенте, но при этом, как отмечается в докладе, сохраняются нерешенные проблемы, которые тормозят достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В нем также подчеркивается необходимость увеличения африканскими странами объема государственных инвестиций и более широкого привлечения ресурсов частного сектора, в том числе посредством укрепления государственно-частных партнерств в интересах осуществления приоритетных программ по линии НЕПАД, прежде всего в области развития инфраструктуры и сельского хозяйства. С тем, чтобы Африка сумела достичь согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели Декларации тысячелетия, а также выйти на амбициозные рубежи, обозначенные в концепции перспективного развития Африки до 2063 года, необходима неотступная поддержка со стороны международного сообщества. Для продвижения в этом направлении партнеры по развитию должны удвоить свои усилия по выполнению своих обязательств в области содействия развитию континента, включая обязательства по линии оказания внешней помощи. Кроме того, нужны неотложные меры по выводу из тупика Дохинского раунда торговых переговоров путем достижения договоренности по отдельным вопросам, прежде всего по вопросам, представляющим особый интерес для Африки. Все заинтересованные субъекты должны совершить мощный рывок к достижению целей Декларации тысячелетия в Африке, которая является единственным регионом, который, судя по нынешним темпам, не сможет добиться их реализации к 2015 году. В этой связи предстоящее проведение Генеральной Ассамблеей специального мероприятия, посвященного дальнейшей реализации усилий, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предоставляет государствам-членам как нельзя вовремя еще одну возможность заявить о своей решимости добиться их ускоренного осуществления. Создание Организацией Объединенных Наций механизма контроля для обзора хода выполнения обязательств в области развития континента призвано активизировать усилия по их реализации в полном объеме.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Меры, принятые африканскими странами и организациями	4
A. Инфраструктура	5
B. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность	7
C. Здравоохранение	8
D. Образование и профессиональная подготовка	10
E. Окружающая среда и туризм	12
F. Информационно-коммуникационные технологии	12
G. Наука и техника	13
H. Учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества	14
I. Африканский механизм коллегиального обзора	16
III. Отклик международного сообщества: сохранение динамики экономического роста в период неопределенности	17
A. Введение	17
B. Официальная помощь в целях развития	19
C. Облегчение бремени задолженности	20
D. Прямые иностранные инвестиции и другие частные финансовые потоки ...	22
E. Торговля	23
F. Сотрудничество Юг-Юг	24
IV. Поддержка, оказываемая по линии системы Организации Объединенных Наций	26
A. Общие вопросы	26
B. Укрепление Механизма региональной координации учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, в целях поддержки Африканского союза, его Нового партнерства в интересах развития Африки и многокомпонентной системы	26
C. Проект «Деревни тысячелетия»	27
V. Выводы и рекомендации	28

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 66/286 Генеральной Ассамблеи под названием «Новое партнерство в интересах развития Африки: прогресс в осуществлении и международная поддержка»
2. Особое внимание в докладе уделяется реализации политических мер, принимаемых африканскими странами и организациями в рамках осуществления программ по линии Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). В нем освещается отклик международного сообщества и анализируется характер поддержки, которая оказывалась системой Организации Объединенных Наций на протяжении прошлого года. С учетом весомой роли, которую играет частный сектор в реализации задач НЕПАД, в докладе отмечается вклад частного сектора, а также усилия гражданского общества в поддержку НЕПАД. При подготовке доклада использовалась информация, представленная государствами-членами, Африканским банком развития, Агентством НЕПАД по планированию и координации (Агентство НЕПАД), секретариатом Африканского механизма коллегиального обзора, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и подразделениями Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по Африке.

II. Меры, принятые африканскими странами и организациями

3. Будучи базовой рамочной программой социально-экономического развития Африки, которая осуществляется самими африканскими странами, по их инициативе и под их руководством, НЕПАД воплощает собой новый подход в парадигме осмысления правительствами и народами стран Африки путей своего собственного развития. В ходе празднований по случаю пятидесятой годовщины создания Организации африканского единства, которые проводятся в течение всего года, африканские страны должны вновь продемонстрировать дух panaфриканизма, подтвердив свою приверженность осуществлению приоритетных программ в рамках НЕПАД. В проекте концепции перспективного развития Африки до 2063 года, который вынесен на рассмотрение Африканского союза, ставится задача индустриализации континента как важнейшего инструмента экономического и политического обновления Африки. Реализация этой концепции африканского возрождения зависит от эффективного осуществления приоритетных задач в ключевых секторах НЕПАД.
4. В рамках НЕПАД каждая страна должна разработать свою собственную национальную программу развития, согласующуюся с целями НЕПАД, и взять на себя ответственность за осуществление секторальных приоритетов НЕПАД на национальном уровне. Спустя 12 лет после принятия НЕПАД, африканские страны должны будут еще больше напрячь свою политическую волю, чтобы добиться продвижения намеченных проектов вперед на стадию их реализации, и мобилизовать необходимые финансовые ресурсы. При этом на субрегиональном уровне ведущую роль в осуществлении проектов призваны играть региональные экономические сообщества, которые являются ключевыми институтами углубления экономической интеграции африканских стран. Важнейшим механизмом в оказании поддержки осуществлению программ и проектов на континенте является Агентство НЕПАД. Оно должно иметь достаточно ресурсов для эффективного осуществления

своей стратегической рамочной программы на период 2014-2017 годов и оказания содействия реализации континентальных программ и проектов.

А. Инфраструктура

5. Признавая, что слабость инфраструктуры тормозит темпы развития континента, африканские страны приняли Программу развития инфраструктуры в Африке, взяв обязательство сделать развитие инфраструктуры важнейшим направлением своего развития.

6. Для выполнения взятых обязательств африканские страны в течение последних 12 месяцев продолжали наращивать усилия, направленные на ускорение развития инфраструктуры на основе осуществления этой программы, способствуя преобразованию Африки посредством создания современной инфраструктуры в таких секторах, как транспорт, энергетика, применение информационно-коммуникационных технологий и освоение трансграничных водотоков.

7. В пользу целесообразности устойчивого развития инфраструктуры в Африке говорит наметившаяся тенденция роста объемов финансирования проектов в области создания инфраструктуры за счет привлечения собственных ресурсов. На объекты инфраструктуры будет потрачено примерно половина суммы в размере 93 млрд. долл. США, которые, согласно оценкам Всемирного банка, необходимо будет ежегодно привлекать для ликвидации разрыва в уровне развития инфраструктуры в Африке, причем основная часть ресурсов будет поступать из африканских стран. Несколько стран, в частности Кения и Южная Африка, выпустили облигации для мобилизации денежных средств на финансирование строительства объектов инфраструктуры.

8. Чтобы сделать развитие инфраструктуры приоритетной задачей развития, африканские страны продолжали осуществлять план реализации приоритетных задач в рамках Программы развития инфраструктуры в Африке, которая насчитывает 51 континентальный и региональный проект, включая 7 проектов по линии выдвинутой президентской инициативы развития инфраструктуры, с которой выступили несколько глав государств и правительств африканских стран. В течение рассматриваемого периода для ускорения темпов осуществления этих проектов Агентство НЕПАД стремилось мобилизовать необходимую политическую поддержку.

9. Проекты этой программы находятся на различных этапах осуществления, начиная со стадии технико-экономического обоснования/оценки потребностей и кончая стадией разработки проектной документации и рекламирования, когда необходимо изыскивать ресурсы. Отдельные проекты дошли до стадии осуществления и введения в эксплуатацию. Был отмечен прогресс в реализации проекта по завершению строительства «оставшихся участков на Транссахарской автомагистрали», которая позволит соединить Алжир и Нигер. Проектная документация уже подготовлена. Несмотря на задержку начала строительства из-за отсутствия финансовых средств, прилагаются усилия к тому, чтобы добиться мобилизации необходимых ресурсов. Отмечен также существенный прогресс в реализации компонента проекта, предусматривающего установление линий оптоволоконной связи между Алжиром, Нигером и Нигерией с прокладкой подводного кабеля, о чем свидетельствует прокладка 700 км кабеля из общей протяженности 2 700 км.

10. Вместе с тем, отмечен довольно медленный прогресс в реализации инициативы по строительству автодорожного/железнодорожного моста для установления сообщения между Браззавилем и Киншасой, с которой выступили Конго и Демократическая Республика Конго. Этот проект находится на стадии оценки потребностей и его технико-экономическое обоснование будет, предположительно, завершено в конце 2013 года.

11. Обнадеживающий прогресс отмечается в реализации проекта по строительству Транссахарского газопровода, который продвигает Нигерия. Этот проект прошел стадию подготовки проектной документации и рекламирования и сейчас ведется поиск частных компаний и финансовых учреждений, готовых участвовать в его финансировании. На реализацию проекта правительство Нигерии обещало выделить 400 млн. долл. США. Для осуществления координации и надзора была также создана межведомственная группа. Начало строительства намечено на сентябрь 2013 года.

12. Инициатива создания транспортного коридора Север-Юг, которая продвигается Южной Африкой, является самым крупным проектом в области развития инфраструктуры. Он включает в себя девять отдельных проектов в различных секторах, в том числе строительство автодорог, железных дорог, портовых сооружений и электростанций. Он охватывает также восемь стран юга Африки, Восточной Африки и Северной Африки. Два из девяти проектов приближаются к стадии осуществления. Прилагаются усилия по мобилизации финансовых ресурсов по линии региональных и многосторонних учреждений, и правительство Южной Африки намерено организовать автопробеги для рекламирования этих проектов.

13. К этой инициативе присоединился также Египет как поборник реализации проекта, предусматривающего прокладку судоходного маршрута от озера Виктория по реке Нил с выходом в Средиземное море до порта Александрия в Египте. Маршрут пройдет через Бурунди, Уганду, Кению, Южный Судан и Эфиопию. Поскольку этот проект был задуман лишь недавно, его разработка находится на предварительной стадии подготовки технико-экономического обоснования.

14. Прогресс отмечен также и в осуществлении других проектов во всех секторах. Заметен существенный прогресс в возведении Великой эфиопской плотины «Возрождение». Сейчас работа вышла на стадию строительства. После введения в эксплуатацию эта гидроэлектростанция позволит Эфиопии производить 5 250 мегаватт электроэнергии для внутреннего потребления и для экспортных поставок в энергетическую систему стран Восточной Африки.

15. Кроме того, в течение отчетного периода Агентство НЕПАД стремилось укрепить потенциал заинтересованных субъектов в области использования возобновляемых источников энергии, и оказывало помощь в разработке африканской реакции на инициативу Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», в том числе плана действий и стратегии создания децентрализованной энергетической системы. В Африканском банке развития был создан координационный пункт. Африканские страны рассматривают также возможности освоения огромных урановых месторождений на континенте в целях развития ядерной энергетики.

16. На Всемирном экономическом форуме, состоявшемся в Аддис-Абебе в мае 2012 года, Форум в партнерстве с Африканским банком развития создал рабочую группу делового сотрудничества в области развития инфраструктуры в Африке, в состав которой вошли частные компании, многосторонние банки развития, неправительственные организации и эксперты из стран региона. Создание такой группы было одобрено Ассамблеей Африканского союза на ее двадцатой очередной

сессии, состоявшейся в январе 2013 года. Ее работа призвана дать новый импульс осуществлению Программы развития инфраструктуры в Африке за счет мобилизации ресурсов частного сектора для финансирования проектов в области укрепления инфраструктуры.

17. Осуществление проектов по линии Программы развития инфраструктуры в Африке позволит создать после их завершения высококачественную региональную инфраструктуру, необходимую для перемещения товаров, услуг и людей по всему континенту. Их реализация позволит также добиться расширения регионального сотрудничества и углубления региональной интеграции и активизировать внутриафриканскую торговлю. Африканские страны, не имеющие выхода к морю, тоже получают выгоду в виде сокращения транспортных издержек в результате улучшения доступа к морским портам и использования более современных объектов инфраструктуры в странах транзита.

В. Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

18. Африканские страны взяли на себя целый ряд важных обязательств, направленных на содействие развитию сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности. В рамках осуществления Декларации о развитии сельского хозяйства и обеспечении продовольственной безопасности в Африке они обязались выделять в своих национальных бюджетах не менее 10 процентов ассигнований на развитие сельского хозяйства и по линии реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА), поставив перед собой цель добиться темпов роста сельскохозяйственного производства на уровне 6 процентов в год. Кроме того, в рамках осуществления Декларации тысячелетия, принятой Организацией Объединенных Наций, они обязались сократить наполовину к 2015 году численность населения, страдающего от голода. Для решения проблемы продовольственной незащищенности, которая по-прежнему сохраняется в регионе, они обязались интегрировать задачу обеспечения питанием населения в свои национальные планы по инвестированию ресурсов в развитие сельского хозяйства.

19. КПРСХА, как рамочная программа развития сельского хозяйства на континенте, неуклонно разрасталась в своих масштабах в результате увеличения числа участников ее реализации. По состоянию на июнь 2013 года в процессе КПРСХА принимают участие 40 африканских стран, из которых 30 стран подписали договоры с КПРСХА и 23 страны разработали свои национальные планы по инвестированию ресурсов в сельское хозяйство. Кроме того, 15 стран имеют инвестиционные планы, которые уже в значительной степени были профинансированы. Такие показатели свидетельствуют о том, что большинство африканских стран, заключив договоры, официально оформили свои отношения с КПРСХА, подтвердив тем самым свои национальные приоритеты в области развития сельского хозяйства путем широкого участия и составления конкретных планов.

20. Африканские страны продолжают добиваться прогресса в деле осуществления взятых обязательств по КПРСХА. В области достижения целевого показателя, предусматривающего выделение в национальных бюджетах не менее 10 процентов ассигнований на развитие сельского хозяйства, который был установлен в Декларации о развитии сельского хозяйства и обеспечении продовольственной безопасности, то здесь тоже отмечается прогресс. По состоянию на июнь 2013 года восемь стран превысили этот целевой показатель, по сравнению с шестью странами в предыдущий период. Даже те страны, которые не вышли на этот показатель,

сумели все же продвинуться вперед. По целевому показателю достижения темпов роста сельскохозяйственного производства на уровне 6 процентов в год 10 стран сумели превзойти этот показатель и еще 4 страны добились роста на уровне 5-6 процентов.

21. В течение прошедших 12 месяцев Агентство НЕПАД сосредоточило свои усилия на укреплении национальных потенциалов и учреждений в области осуществления КПРСХА. Оно оказывало помощь Ботсване, Зимбабве Камеруну, Коморским Островам, Лесото, Маврикию, Мадагаскару и Южной Африке в подготовке к подписанию договоров с КПРСХА. Ряду стран оказывалась также техническая помощь в составлении их национальных планов по инвестированию ресурсов в развитие сельского хозяйства и в обеспечение продовольственной безопасности.

22. Учитывая важную роль, которую играет применение удобрений для повышения продуктивности сельского хозяйства, Агентство НЕПАД оказывало также поддержку странам в интеграции компонента применения удобрений в планы по инвестированию ресурсов в развитие сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности. В этой связи Агентство завершает исследование по изучению эффективности применения удобрений и будет добиваться практического выполнения рекомендаций по его итогам.

23. Исходя из того, что для успешного осуществления КПРСХА на уровне стран ключевым компонентом является вовлеченность заинтересованных субъектов, Агентство НЕПАД прилагает усилия к тому, чтобы расширить их участие. Был достигнут прогресс в деле подготовки руководящих принципов участия в этой программе негосударственных субъектов. Африканские фермеры, участвующие в работе Панафриканского форума фермеров, разработали стратегический план, который призван служить основой для их участия в процессе КПРСХА.

24. Осуществлению КПРСХА препятствуют сохраняющиеся проблемы, в частности отсутствие необходимого финансирования и ограниченность национального потенциала для выработки национальных планов по инвестированию ресурсов в развитие сельского хозяйства и в обеспечение продовольственной безопасности. В этой связи важную роль в устранении сдерживающих факторов в деле укрепления потенциала могут сыграть Комиссия Африканского союза и региональные экономические сообщества.

25. На совещании африканских и международных руководителей высокого уровня, которое состоялось в июле 2013 года в Аддис-Абебе, была принята декларация о «новом партнерстве в интересах применения единого подхода к решению проблемы искоренения голода в Африке к 2025 году в рамках осуществления КПРСХА». В этой декларации правительства африканских стран и их партнеры по развитию обязались добиться искоренения голода в Африке к 2025 году посредством мобилизации политической воли и пересмотра приоритетов государственной инвестиционной политики в области развития сельского хозяйства, в частности за счет привлечения частных инвестиций в этот сектор. Они также договорились принять меры по повышению продуктивности сельскохозяйственного производства, которые должны сопровождаться мерами социальной защиты.

С. Здравоохранение

26. Правительства африканских стран взяли различные обязательства в области здравоохранения, в том числе в рамках осуществления Абуджийской декларации по

проблеме ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других связанных с ними инфекционных заболеваний. В частности они обязались выделять в своих национальных бюджетах не менее 15 процентов ассигнований в год на нужды здравоохранения. С учетом проблемы высокой материнской смертности в африканских странах они приняли также решение о развертывании Кампании за ускоренное сокращение материнской смертности в Африке.

27. В течение отчетного периода на базе проведения этой кампании Агентство НЕПАД продолжало оказывать содействие созданию в Африке эффективной системы здравоохранения в целях улучшения охраны здоровья матери и ребенка и повышения показателей выживаемости во всех странах континента.

28. В результате расширения состава участников кампании, взявших на себя подобные политические обязательства, в этой сфере удалось добиться значительного прогресса. По состоянию на июнь 2013 года обязательства участвовать в этой кампании взяли 39 стран, по сравнению с 37 странами в предыдущий период¹. Половина государств-членов Африканского союза сумели укрепить свои системы здравоохранения, внедрить систему контроля и оценки и создать комплексные службы профилактики ВИЧ, охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи. В отдельных странах эта кампания использовалась в целях мобилизации дополнительных ресурсов для охраны материнского и детского здоровья. В докладе 2013 года по итогам проведения кампании² указывается на то, что 73 процента стран, участвующих в этой кампании, разработали «национальные дорожные карты» ее проведения, а 58 процентов внедрили национальные механизмы проведения контрольных проверок по отслеживанию динамики изменения показателей материнской и детской смертности. Эта кампания превратилась в платформу по мобилизации обязательств и поддержки осуществления Глобальной стратегии охраны здоровья матери и детей.

29. Тем не менее, в деле достижения целевого показателя, установленного в Абуджийской декларации, где предусматривается выделение в национальных бюджетах не менее 15 процентов ассигнований в год на нужды здравоохранения, процесс идет крайне медленно. В конце 2012 года этот целевой показатель сумели достичь Ботсвана, Буркина-Фасо, Замбия, Малави, Нигер и Руанда. При этом немногим более половины из всех африканских стран указали, что в своих национальных бюджетах на цели развития здравоохранения они выделяют 9 или более процентов ассигнований.

30. В ответ на решение Африканского союза, принятое на его саммите в январе 2012 года, Комиссия Африканского союза и Агентство НЕПАД подготовили «дорожную карту проявления общей ответственности и глобальной солидарности в борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией в Африке на период 2012-2015 годов». В ней намечены пути повышения ведущей роли Африки в этой борьбе, более активного развития местной фармацевтической промышленности, ускорения темпов гармонизации и интеграции региональных процессов, укрепления систем здравоохранения и пропаганды новых форм сотрудничества в целях развития.

¹ Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Лесото, Либерия, Мавритания, Малави, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Свазиленд, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия и Южная Африка.

² См. <http://esaro.unfpa.org/webdav/site/africa/users/Lbarnes/public/Carmma%20report%202013.pdf>.

31. В сотрудничестве с Панафриканским парламентом, Комиссией Африканского союза и Всемирной организацией здравоохранения был разработан типовый закон о регулировании производства лекарственных препаратов и унификации процедур их применения. Африканская инициатива по регулированию производства лекарственных препаратов и унификации процедур их применения призвана укрепить законодательную базу в области унификации правил оборота лекарственных препаратов в Африке. Она должна также мобилизовать заинтересованных субъектов на участие в этом процессе в условиях отсутствия и/или слабости законов в целях обеспечения того, чтобы страны могли эффективно осуществлять регулирование сферы оборота лекарственных препаратов.

32. Очевиден прогресс и в области борьбы с ВИЧ/СПИДом, несмотря на мелкие рецидивы вспышки этого заболевания. За последние шесть лет Африка сумела сократить на одну треть число смертей от СПИДа. В Западной и Центральной Африке самые высокие показатели сокращения числа смертей имеет Гана (66 процентов), за ней следует Буркина-Фасо (60 процентов) и затем Джибути (58 процентов). Значительного сокращения удалось добиться в Центральноафриканской Республике, Габоне, Руанде и Того (более 50 процентов). Среди других стран региона, где удалось добиться значительных сокращений, можно назвать Бурунди, Камерун, Мали и Сьерра-Леоне, где уровень смертности снизился более чем на одну треть. По показателю числа новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией необходимо отметить Эфиопию, которой за последние десять лет удалось сократить уровень заражаемости на 90 процентов.

33. Несмотря на дальнейший прогресс в области развития здравоохранения, африканские страны сталкиваются с многочисленными проблемами, связанными с охраной здоровья. Сохраняется проблема нехватки медицинского персонала. Так, страны Африки к югу от Сахары несут на себе почти 27 процентов общемирового бремени заболеваемости, а имеют всего лишь 3 процента персонала от общей численности медицинских работников. Согласно прогнозам Всемирной организации здравоохранения, к 2015 году в 31 африканской стране к югу от Сахары будет ощущаться нехватка медицинских кадров на уровне 800 000 работников. Эта нехватка будет вызвана несколькими причинами, в том числе недостаточным объемом средств, которые выделялись ранее на стадии подготовки кадров, международной миграцией, досрочным выходом на пенсию, заболеваниями и преждевременной смертью.

D. Образование и профессиональная подготовка

34. Правительства африканских стран привержены курсу на достижение целей Декларации тысячелетия, предусматривающих необходимость обеспечения всеобщего начального образования и гендерного равенства в сфере образования. Кроме того, они нацелены на осуществление задач Дакарских рамок действий по обеспечению образования для всех. Повышение уровня и качества образования является ключевой задачей развития людских ресурсов. Агентство НЕПАД добивается осуществления целей африканской инициативы по обеспечению образования для всех, которые совпадают с задачами второго Десятилетия образования для Африки (2006-2015 годы) и целями Декларации тысячелетия.

35. С учетом того, что Всемирный форум по образованию был проведен в Дакаре в 2000 году, Африка, ставшая предметом особого внимания, сумела добиться значительного прогресса, прежде всего в области обеспечения всеобщего начального образования. Согласно статистике Организации Объединенных Наций по вопросам

образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)³, чистые показатели охвата школьным образованием увеличились с 58 процентов в 1999 году до 76 процентов в 2010 году. За тот же период численность учащихся средних школ увеличилась более чем вдвое, с 20,8 до 43,7 миллионов школьников. В рамках Сообщества по вопросам развития стран юга Африки начальную школу заканчивали в среднем 84 процента детей школьного возраста, что выше среднего показателя по странам к югу от Сахары, который составляет 70 процентов, и задача добиться всеобщего начального образования вполне по силам большинству стран этого региона. В рамках Сообщества восточноафриканских государств и Экономического сообщества центральноафриканских государств охват начальным образованием увеличился в целом на 50 процентов. В 2012 году показатель охвата у 13 африканских стран оказался выше 90 процентов.

36. Африканские страны хорошо понимают особую значимость глобальной инициативы «Образование в первую очередь» для ускорения прогресса в достижении целей в области образования как важной платформы мобилизации решительной политической воли и финансовой поддержки сектора образования, особенно в условиях глобального экономического спада. Эта инициатива направлена на активизацию усилий по достижению к 2015 году согласованных на международном уровне целей в области образования, с упором на решение трех задач: каждый ребенок должен ходить в школу; необходимость добиваться повышения качества обучения; и образование должно быть направлено на воспитание у детей чувства общей гражданской ответственности.

37. Агентство НЕПАД продолжает оказывать содействие в профессиональной подготовке кадров, в том числе медицинских сестер и акушерок в целях улучшения охраны здоровья матери и ребенка. В течение рассматриваемого периода в Африке удалось достичь значительного прогресса в области формирования кадров медицинских сестер и акушерок. Были назначены головные и местные институты для реализации проекта НЕПАД в области профессиональной подготовки медицинских сестер и акушерок в Конго и Габоне. В 2015 году закончат обучение 40 медицинских сестер и акушерок в Чаде и Габоне. В Объединенной Республике Танзания проводятся учебно-подготовительные курсы для работников по уходу за пациентами с психическими заболеваниями, по оказанию экстренной помощи и по травматологии. В Демократической Республике Конго, Кении, Руанде и Объединенной Республике Танзания за последние два года было подготовлено около 70 медицинских сестер и акушерок в рамках учебной программы НЕПАД на соискание степени магистра по таким специальностям, как акушерство, гинекология, педиатрия и травматология. Работники, прошедшие обучение, были направлены на работу в сельских районах. Там они оказывают столь необходимую медицинскую помощь жителям местных общин, которым трудно добираться до больницы или клиники из-за отдаленности района проживания.

38. Тем не менее, континент по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами в сфере образования, включая низкую посещаемость занятий и высокий уровень отсева учеников в начальных и средних школах, гендерное неравенство, плохое воспитание в раннем возрасте, плохая образовательная инфраструктура и слабые образовательные системы. Правительства африканских стран должны и впредь пропагандировать важность проведения эффективной образовательной политики, позволяющей лучше готовить учеников, прививая им правильные навыки и разъясняя возможности получения достойной работы.

³ См. www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/FIELD/Dakar/pdf/SSARegional_Reportnov2012.pdf.

Е. Окружающая среда и туризм

39. Агентство НЕПАД продолжало оказывать содействие осуществлению плана действий в рамках реализации инициативы НЕПАД в сфере охраны окружающей среды. В течение рассматриваемого периода африканские страны и субрегиональные организации активизировали свои усилия, направленные на осуществление ведущих программ в рамках плана действий в таких областях, как борьба с деградацией земель, засухой и опустыниванием, сохранение водно-болотных угодий, трансграничное водопользование и рациональное использование природных ресурсов.

40. После того, как на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию был принят итоговый документ, Агентство НЕПАД, в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза и Конференцией министров африканских стран по окружающей среде, запустило процесс обзора осуществления плана действий. Агентство добивается того, чтобы в плане были надлежащим образом отражены появившиеся новые проблемы, которые были подняты на Рио+20.

41. Был отмечен также прогресс в осуществлении инициативы «Климат на благо развития в Африке», которая представляет собой программу борьбы с изменением и изменчивостью климата на континенте. Эта программа направлена на повышение жизнестойкости африканских стран изменению климата посредством наращивания национального, субрегионального и регионального потенциала в области смягчения последствий изменения климата и принятия мер по адаптации.

42. Кроме того, Агентство НЕПАД, в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза и Сообществом государств Сахеля и Сахары, оказывает содействие в осуществлении инициативы по возведению «Великой зеленой стены» для Сахары и Сахеля, которая призвана решить проблемы в таких областях, как землепользование, водопользование, лесопользование и сохранение почв.

43. В секторе туризма усилия сфокусированы на реализации плана действий в области развития туризма, который является руководящим документом для осуществления мероприятий в области туризма под эгидой Африканского союза и НЕПАД. Этот план направлен на расширение туризма как важного инструмента преобразования и развития Африки. Этот сектор призван внести существенный вклад в искоренение нищеты, обеспечение устойчивого роста и диверсификацию экономики к 2020 году.

44. Хотя туризм в Африке развит довольно слабо, его потенциальные возможности поистине огромны. В 2012 году число туристов, приехавших в африканские страны, увеличилось на 52 миллиона человек, что было обусловлено главным образом нормализацией политической обстановки в Северной Африке и появлением новых туристических маршрутов в странах Африки к югу от Сахары.

Е. Информационно-коммуникационные технологии

45. Агентство НЕПАД продолжало оказывать содействие африканским странам в осуществлении планов развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на континенте. В рассматриваемый период мероприятия в области ИКТ были сфокусированы на реализации двух основных проектов: Программа НЕПАД «е-Африка», которая призвана обеспечить электронную связь между африканскими странами и далее с остальным миром на основе применения оптико-волоконных линий широкополосной связи и подводных кабелей; и инициатива НЕПАД

«е-Школа», которая предусматривает оснащение всех начальных и средних школ Африки средствами ИКТ.

46. В области создания инфраструктуры ИКТ были завершены переговоры о заключении контрактов с консалтинговыми фирмами на проведение исследований в области применения широкополосной связи. Такие исследования уже проводятся в странах Восточной Африки и в странах юга Африки и должны начаться в середине 2013 года в странах Западной и Центральной Африки. Эти исследования должны увенчаться разработкой экономически обоснованных проектов и бизнес-планов в области создания региональных трансграничных сетей. Кроме того, они должны помочь в создании базы данных географических информационных систем и в разработке интерактивной карты региональной широкополосной связи.

47. Кроме того, Агентство НЕПАД продолжало работать с африканскими странами в области осуществления инициативы создания электронных школ. Был запущен второй этап реализации этой инициативы с привлечением отдельных провайдеров услуг, которые будут оказывать техническую поддержку. Агентство НЕПАД подписало также меморандум о договоренности с провайдером услуг спутниковой и оптико-волоконной связи (First Space Fiber) на осуществление экспериментального проекта по предоставлению услуг существующим электронным школам в Сенегале. Результаты оценки демонстрационного этапа проекта, которая осуществлялась в партнерстве с Международной инициативой по оценке воздействия, еще не известны, однако такое сотрудничество имеет хорошие долгосрочные перспективы для создания потенциала оценки отдачи во всех областях программной деятельности.

48. Был отмечен дальнейший прогресс в разработке прикладных электронных программ и предоставлении электронных услуг. Благодаря усилиям Партнерства гражданского общества в интересах развития Африки удалось найти соответствующие технические решения и заключить контракты на тиражирование передовой практики применения прикладных электронных программ и предоставления электронных услуг в сельском хозяйстве, торговле, здравоохранении и в работе государственных органов. С учетом того, что Африка представляет собой довольно пестрый континент с множеством языков, традиций и обычаев, необходимо добиваться того, чтобы искомые технические решения подходили к условиям рынка конкретной страны.

49. Был отмечен также значительный прогресс в области защиты прав интеллектуальной собственности и управления процессом внедрения информационно-коммуникационных технологий. Из 44 стран были направлены письма в поддержку предложения о применении, с согласия Африканского союза, электронного домена верхнего уровня “.Africa”. Такой домен позволит создать привлекательную региональную площадку для общения среди панафриканского Интернет сообщества. Это предложение будет представлено Правительственному консультативному комитету Корпорации по присвоению имен и номеров в Интернет.

Г. Наука и техника

50. В течение последних 12 месяцев Агентство НЕПАД продолжало осуществлять свою деятельность в области развития науки и техники посредством реализации Сводного плана действий в области науки и техники. Этот план имеет два основных направления работы: проведение научных исследований и опытно-конструкторских разработок и совершенствование механизмов укрепления нормативно-правовой базы

и содействия внедрению научно-технических инноваций на континенте. Кроме того, Агентство НЕПАД занималось вопросами налаживания партнерских отношений и их использования для продвижения инноваций в Африке.

51. Агентство НЕПАД запустило пять региональных сетей центров обмена передовым опытом в области бионаук в целях получения инновационных продуктов и услуг, позволяющих улучшить условия жизни в Африке: Африканская сеть экспертов по вопросам биобезопасности, Сеть бионаук для стран юга Африки, Сеть бионаук для стран Западной Африки, Сеть бионаук для стран Северной Африки и Сеть бионаук для стран Восточной и Центральной Африки.

52. Был создан Африканский целевой фонд бионаук на базе Сети бионаук для стран Восточной и Центральной Африки, который будет оказывать поддержку исследованиям по изучению сдерживающих факторов развития сельского хозяйства, в частности проблем в области производства продовольствия и обеспечения надлежащего питания и в сфере ветеринарного обслуживания. Следующим шагом в этом направлении является обеспечение достаточного финансирования по линии правительств африканских стран.

53. В рамках Африканской инициативы в области бионаук прошли подготовку 30 ученых из стран региона, которые обучались по программам на соискание ученой степени доктора или магистра наук, причем среди них заметно увеличилось число женщин-исследователей. Было проведено 13 специальных учебных курсов с охватом более 300 участников, которые обучались по таким программам, как разведение рыбы, выращивание грибов, передача и коммерциализация технологий, управление интеллектуальной собственностью, управление проектами, применение информационно-коммуникационных технологий и управление базами данных и распространение научных знаний.

54. Был отмечен также прогресс в осуществлении программ и стратегий в области использования технологий и инноваций в рамках реализации Африканской инициативы по разработке показателей в области применения научно-технических инноваций. В таких программах принимали участие 32 страны. Эти страны создали координационные центры с участием подготовленных специалистов, которые будут осуществлять координацию обследований в области проведения научных исследований и опытно-конструкторских разработок на национальном уровне. Реализация этой инициативы открыла дорогу для налаживания новых форм сотрудничества с партнерами, в частности с Институтом статистики ЮНЕСКО. Для оказания методической помощи в осуществлении этого процесса Агентство НЕПАД создало консультативный комитет в составе экспертов из различных африканских и международных организаций.

Н. Учет гендерной проблематики, расширение прав и возможностей женщин и участие гражданского общества

55. Правительства африканских стран взяли важные обязательства по Протоколу о правах женщин в Африке к Африканской хартии прав человека и народов, который был принят в 2003 году, и Торжественной декларации о равенстве мужчин и женщин в Африке, которая была принята в 2004 году. Эти документы коллективно подтверждают права женщин, включая право на социальное и политическое равенство с мужчинами, контролировать свое репродуктивное здоровье, право на равенство и равные возможности в области охраны здоровья, соблюдения прав человека, образование, экономическое развитие, участие в управлении и обеспечении мира и безопасности. После принятия Африканским союзом гендерной

политики в 2009 году руководители африканских государств объявили о проведении Десятилетия африканских женщин (2010-2020 годы), в рамках которого были намечены мероприятия по выполнению взятых обязательств в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

56. Африканские страны добились обнадеживающего прогресса в деле выполнения своих обязательств по этому направлению работы. В частности был отмечен значительный прогресс в выполнении их обязательства расширять и поощрять гендерный паритет на национальном и местном уровне власти. В 2012 году количество мест в национальных парламентах африканских стран, которые занимают женщины, достигло почти 20 процентов, уступая по этому показателю лишь странам Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, на континенте удалось добиться продвижения к выполнению его обязательства в области образования девочек и достижению цели в рамках инициативы «Образование для всех». В 2012 году почти половина стран Африки достигли гендерного паритета в начальных школах и добились улучшения в деле достижения паритета на уровне среднего и высшего образования.

57. В течение рассматриваемого периода Агентство НЕПАД продолжало оказывать африканским странам содействие в претворении взятых обязательств в реализацию практических проектов, направленных на достижение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. НЕПАД/Испанский фонд по расширению прав и возможностей африканских женщин разработал и внедрил результативно-целевой механизм контроля и оценки, увязав свой план работы с 10 темами Десятилетия африканских женщин.

58. Агентство НЕПАД оказывало техническую поддержку развитию рыболовного промысла в Африке, разработав гендерную стратегию НЕПАД для программы развития рыболовства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Была оказана техническая и финансовая поддержка в разработке проекта по использованию гендерно ориентированных и климатически стойких методов ведения сельского хозяйства. Кроме того, НЕПАД/Испанский фонд по расширению прав и возможностей африканских женщин оказывал содействие в реализации мер по укреплению мира и безопасности в Кабо-Верде, направленных на защиту женщин от насилия. Была создана информационная сеть для регистрации случаев гендерного насилия в стране и для разъяснения важности предотвращения и пресечения подобных актов. В интересах женщин были также успешно реализованы ряд проектов в области повышения эффективности сельского хозяйства, повышения продовольственной безопасности и развития мелкого и среднего предпринимательства.

59. Наряду со значительными успехами, которые были достигнуты в течение отчетного периода, остаются нерешенными целый ряд проблем, которые тормозят дальнейший прогресс. В частности, эффективной реализации усилий по интеграции гендерных факторов в программы развития на всех уровнях по-прежнему препятствует отсутствие специального отдельного фонда в поддержку институционального укрепления потенциала Африканского союза и НЕПАД, региональных экономических сообществ и гендерных механизмов.

60. Для привлечения повышенного внимания к этому направлению работы Африканский союз, помимо мобилизации дополнительных финансовых ресурсов, должен добиваться дальнейшего наращивания потенциала и расширения поддержки в целях институционального укрепления механизмов гендерной интеграции и реализации своей «дорожной карты» в рамках НЕПАД, а также на национальном и местном уровне. Мобилизацию ресурсов можно обеспечить посредством создания

фонда в поддержку гендерной интеграции. Кроме того, ускорению процесса могли бы способствовать меры по расширению сотрудничества между Агентством НЕПАД и государствами, а также разработка инструментов контроля и отчетности государств за достигнутые результаты.

I. Африканский механизм коллегиального обзора

61. В 2002 году, с учетом негативного воздействия плохого управления на темпы экономического и социального развития стран, главы государств и правительств африканских стран приняли Декларацию НЕПАД о демократии, политическом, экономическом и корпоративном управлении, в которой они обязались совершенствовать институты управления и укреплять принцип верховенства права.

62. В течение рассматриваемого периода Африканский механизм коллегиального обзора продолжал укреплять и внедрять на всем континенте принципы благого политического, экономического и корпоративного управления. В этот период к Механизму присоединились Нигер, Тунис и Чад, доведя его членский состав до 33 стран (составляющих более 76 процентов численности населения Африки): Алжир, Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гана, Джибути, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Конго, Лесото, Либерия, Маврикий, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Чад, Эфиопия и Южная Африка.

63. На восемнадцатом саммите Комитета глав государств и правительств, входящих в состав Африканского механизма коллегиального обзора (Африканский форум коллегиального обзора), который состоялся в январе 2013 года, процедуру коллегиального обзора прошли Объединенная Республика Танзания и Замбия, увеличив число стран, прошедших такую процедуру, до 17 государств. По состоянию на июнь 2013 года коллегиальные обзоры были проведены по следующим странам: Алжир, Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Кения, Лесото, Маврикий, Мали, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сьерра-Леоне, Уганда, Эфиопия и Южная Африка. Доклад Бенина о прогрессе, достигнутом в осуществлении национальной программы действий, был рассмотрен Форумом.

64. Текущий 2013 год совпадает с десятой годовщиной создания Африканского механизма коллегиального обзора. Руководящие органы Механизма и его стратегические партнеры организовали серию мероприятий по пропаганде его задач и важности его работы среди широкой общественности африканских стран и международного сообщества, на которых были отражены достигнутые успехи и нерешенные проблемы.

65. Механизм утвердился как уникальная инновационная платформа для пропаганды идеалов мира, безопасности и развития, которая функционирует на основе принципов транспарентности, подотчетности и инклюзивности. Он служит также площадкой для коллегиального обмена африканскими странами своими знаниями, опытом и передовой практикой, а также для формирования более открытой политики и налаживания тесного взаимодействия между правительствами и гражданским обществом (см. A/68/220). Вовлечение гражданского общества и других заинтересованных субъектов в этот процесс позволило повысить эффективность реализации национальных программ действий.

III. Отклик международного сообщества: сохранение динамики экономического роста в период неопределенности

A. Введение

66. Несмотря на медленные темпы экономического подъема и шаткость мировой экономики, африканские страны сохранили в 2012 году динамику бурного экономического роста, при средних показателях роста валового внутреннего продукта (ВВП) на уровне 6,6 процента, о чем свидетельствуют данные журнала African Economic Outlook за 2013 год. Страны-экспортеры нефти и африканские страны с низким уровнем дохода имели исключительно высокие показатели роста. Тем не менее, такой бурный рост не был инклюзивным и устойчивым. При этом, серьезной проблемой по-прежнему остается высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, а с учетом непропорционально высокой доли молодежи среди населения континента сложившаяся ситуация представляет угрозу для политической стабильности в долгосрочной перспективе.

67. Сохраняющийся высокий уровень безработицы грозит подорвать недавно достигнутые завоевания в области социального развития и пустить под откос прогресс в осуществлении целей Декларации тысячелетия (ЦДТ) в Африке. С учетом того, что для выхода на целевые показатели в установленный срок осталось очень мало времени, необходимо совершить мощный рывок для ускорения темпом достижения ЦДТ и сохранения динамики роста после 2015 года.

68. Для ускоренного достижения ЦДТ к 2015 году решающая роль отводится налаживанию глобального партнерства в интересах развития, в том числе, главным образом, по линии оказания официальной помощи на цели развития и расширения торговли, которое позволит также обеспечить возможности для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Сейчас, когда государства-члены пытаются обозначить контуры новой повестки дня, необходимо добиться того, чтобы их усилия в полной мере отражали потребности и приоритеты Африки, в частности ее потребности и приоритеты, которые указаны в общей позиции африканских государств по повестке дня в области развития на период после 2015 года. Необходимо также обеспечить, чтобы эти усилия были направлены на ускорение прогресса в Африке и на закрепление недавно достигнутых завоеваний в области развития континента.

69. В рамках глобального партнерства в интересах развития в Иокогаме, Япония, в период 1 по 3 июня 2013 года была проведена пятая Токийская международная конференция по развитию Африки на тему: «Рука об руку с более динамично развивающейся Африкой». Участники этой конференции приняли два итоговых документа: Иокогамская декларация 2013 года и Иокогамский план действий на 2013-2017 годы. Оба документа увязывают задачи повестки дня конференции на предстоящие пять лет с континентальными приоритетами и инициативами Африканского союза и НЕПАД. Такая увязка будет способствовать осуществлению программ континента таким образом, чтобы Африка могла эффективно удовлетворять свои потребности в области развития, и позволит закрепить ее ответственность и руководящую роль в реализации повестки дня в области развития. Япония обещала предоставить в предстоящие пять лет пакет финансовой помощи на сумму 32 млрд. долл. США, включая государственные и частные ресурсы, для финансирования проектов развития в Африке, осуществляемых под эгидой Токийской конференции. Такие проекты будут направлены на обеспечения

ускоренного роста, устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты посредством оказания поддержки реализации приоритетных проектов в таких ключевых областях, как создание инфраструктуры, формирование кадров и развитие частного предпринимательства, одновременно добиваясь равноправия и инклюзивного участия. Кроме того, на конференции был одобрен пересмотренный механизм осуществления последующей деятельности, в том числе с участием Африканского союза. Подключение Африканского союза и Организации Объединенных Наций к участию в этом механизме имеет важнейшее значение для проведения обзора хода выполнения обязательства, взятых на этой конференции.

70. Работа саммита Группы восьми 2013 года, состоявшегося в Лох-Эрне, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, проходила на фоне неопределенности перспектив развития мировой экономики, которая характеризовалась медленными темпами экономического подъема и шаткостью финансового сектора. Государства-члены Группы восьми обязались добиваться подъема мировой экономики и создания рабочих мест, прежде всего для молодежи и людей, оказавшихся в условиях затяжной безработицы, путем стимулирования спроса, экономного использования государственных ресурсов и реформирования структуры своих экономик. В итоговом документе саммита они обязались принять меры в трех областях, имеющих ключевое значение для содействия ускорению темпов развития: совершенствование систем налогообложения, обеспечение прозрачности и расширение торговли. Они подтвердили также свою решимость оказывать содействие реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) как руководящего документа преобразования сельского хозяйства в Африке, признав важность Нового альянса в области продовольственной безопасности и питания как инструмента мобилизации инвестиций частного сектора в поддержку реализации национальных инвестиционных планов по линии КПРСХА.

71. В ходе своей недавней поездки в Африку президент Соединенных Штатов Америки Барак Обама озвучил две ключевые инициативы. Первая инициатива «Развитие энергетики в Африке» предусматривает предоставление Африке пакета поддержки в размере 7 млрд. долл. США на цели преодоления энергетического дефицита на континенте. Этот пакет включает предоставление 1,5 млрд. долл. США американской частной инвестиционной корпорацией «Overseas Private Investment Corporation» и 5 млрд. долл. США американским внешнеторговым банком «Export-Import Bank». Предварительный состав участников включает такие страны, как Кения, Либерия, Мозамбик, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эфиопия. При этом предполагается, что реализация этой инициативы позволит привлечь в этот сектор дополнительные частные инвестиции. Вторая инициатива «Развитие торговли в Африке» направлена на активизацию торговли внутри Африканского континента, в первую очередь в рамках Сообщества восточноафриканских государств.

72. В своей резолюции 66/293 Генеральная Ассамблея постановила учредить механизм контроля Организации Объединенных Наций для обзора хода выполнения обязательств в отношении развития Африки. Функции его секретариата было поручено выполнять Канцелярии Специального советника по Африке. Механизм призван дополнять глобальные усилия по осуществлению контроля за выполнением обязательств в области развития. Его преимуществом является широкий тематический охват и инклюзивный характер, включающий всех партнеров по развитию, в том числе традиционных и новых доноров-партнеров, представителей гражданского общества, средств массовой информации и академических институтов, а также его связь с существующими механизмами контроля. Это обстоятельство и

легитимность политического мандата, выданного Генеральной Ассамблеей, должны предоставить возможность совершить мощный рывок к обеспечению полного и своевременного выполнения обязательств в отношении развития Африки.

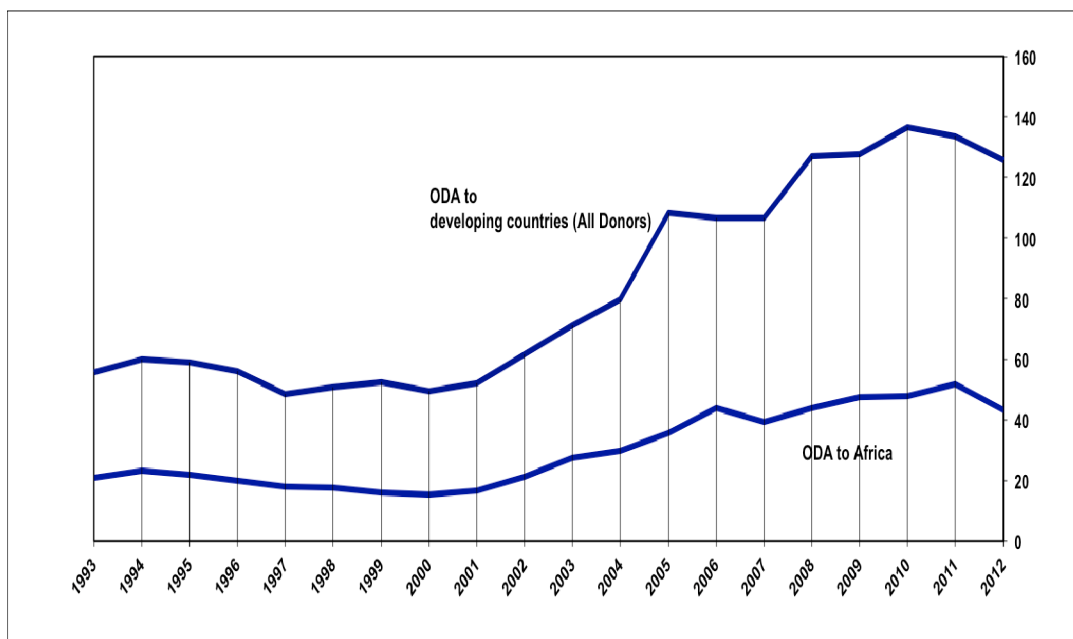
В. Официальная помощь в целях развития

73. Согласно данным ОЭСР, общий объем официальной помощи в целях развития снизился с 133,7 млрд. долл. США в 2011 году до 125,9 млрд. долл. США в 2012 году. Предварительные данные указывают на то, что в 2012 году потоки помощи в Африку сократились где-то до 43 млрд. долл. США, по сравнению с показателем на уровне 51,7 млрд. долл. США в 2011 году. Такое сокращение отчасти объясняется ужесточением фискальной политики во многих странах-донорах, прежде всего в Европе, по причине продолжающегося воздействия глобального финансового кризиса и шокового состояния экономик зоны евро.

Общий объем официальной помощи в целях развития от всех доноров (В млрд. долл. США по текущему курсу)

Общий объем ОПР для развивающихся стран (от всех доноров)

ОПР для Африки



Источник: На основе онлайн-базы данных ОЭСР/Комитета содействия развитию, 2013 год.

74. К сожалению, в распределении помощи отмечается заметный сдвиг от беднейших стран к странам со средним доходом. Доля Африки в общем объеме помощи по линии ОЭСР/Комитета содействия развитию остается относительно постоянной, в среднем на уровне 37 процентов в последние три года. Эти показатели свидетельствуют о том, что в предоставлении помощи доноры не ставят Африку в число своих приоритетов, несмотря на свои заявления на этот счет. Такой подход вызывает обеспокоенность, если учесть сколь важную роль играет такая помощь в

достижении развивающимися странами целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно в Африке.

75. Несмотря на увеличение объемов официальной помощи в целях развития, предоставляемой Африке с 2004 года, потоки такой помощи на континент по-прежнему остаются на уровне ниже заявленных обещаний. На саммите Группы восьми, состоявшемся в 2005 году в Глениглсе, Соединенное Королевство, руководители государств заявили о взятии ряда национальных обязательств по увеличению объема международной помощи, в том числе об увеличении вдвое объема официальной помощи в целях развития для Африки к 2010 году по сравнению с 2004 годом. Объем помощи Африки остается значительно ниже уровня 2010 года, предусмотренного в обязательствах 2005 года (около 66 млрд. долл. США в ценах 2011 года), что составляет 70 процентов от суммы, которую Африка получила бы, если бы обязательства были выполнены в полном объеме⁴. В докладе по итогам работы саммита Группы восьми в 2013 году донорская помощь по этому показателю получила лишь удовлетворительную оценку.

76. На этом фоне осуществление задачи повышения эффективности внешней помощи приобретает особую важность. Наряду с определенными успехами в таких областях, как расширение ответственности стран-реципиентов за результаты развития и увеличение случаев предоставления необусловленной помощи, остается много нерешенных проблем. Распределение помощи осуществляется недостаточно скоординировано и по-прежнему сохраняется проблема разделения стран на так называемых «любимчиков» и «сирот».

77. В рамках выполнения решений четвертого Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, состоявшегося в 2011 году в Пусане, Республика Корея, в июне 2012 года было создано глобальное партнерство для эффективного сотрудничества в целях развития. Оно призвано стать инклюзивным форумом, в работе которого будет участвовать широкий спектр заинтересованных субъектов, в том числе традиционные доноры, новые партнеры по развитию, страны-получатели помощи, а также представители деловых кругов и гражданского общества. Глобальное партнерство будет способствовать повышению эффективности развития посредством более полного использования эффекта синергетики и углубления взаимодействия среди доноров (как традиционных, так и новых), а также за счет повышения ответственности стран-получателей помощи. Еще одной возможностью добиться прогресса является разработка комплекса показателей эффективности, который будет служить основой для формирования глобального механизма контроля. Участие новых партнеров по развитию в этом механизме контроля будет существенно способствовать повышению эффективности развития в Африке, особенно с учетом их возрастающей роли в развитии континента.

С. Облегчение бремени задолженности

78. Международное сообщество обязалось помочь развивающимся странам, в том числе в Африке, в решении их проблем задолженности посредством реализации Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и

⁴ См. Economic Commission for Africa and OECD, "The Mutual review of development effectiveness in Africa: promise & performance" (2012). Available from www.uneca.org/sites/default/files/publications/mutual_review_2012english.pdf.

Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, а также с использованием двусторонних каналов.

Нынешние и потенциальные бенефициары Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (по состоянию на июнь 2013 года)

<i>Статус</i>	<i>Страны</i>
29 стран, достигших момента завершения процесса	Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Эфиопия
1 промежуточная страна (между моментом принятия решения и моментом завершения процесса)	Чад
3 страны, еще не достигшие момента принятия решения	Эритрея, Сомали, Судан

Источник: Международный валютный фонд.

79. Как видно из таблицы, 29 африканских стран достигли момента завершения процесса по состоянию на июнь 2013 года и пользовались, таким образом, облегчением бремени задолженности в полной мере. В конце 2012 года момента завершения процесса достигли две страны – Гвинея и Коморские Острова. Международный валютный фонд и Всемирный банк объявили о предоставлении в счет облегчения долгового бремени 176 млн. долл. США Коморским Островам в декабре 2012 года и 2,1 млрд. долл. США Гвинее в сентябре 2012 года. Кроме того, Парижский клуб объявил о списании долга Коморским Островам на сумму 8,1 млрд. долл. США и о предоставлении в счет облегчения долгового бремени 344 млн. долл. США Гвинее, включая 151 млн. долл. США в виде списания долга.

80. Чад остается единственной страной, которая находится на стадии между моментом принятия решения и завершения процесса и которая пользуется промежуточным облегчением бремени задолженности. Чтобы перейти в стадию завершения процесса, Чад должен добиваться улучшения своих макроэкономических показателей и удовлетворения ряда критериев в рамках Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью, в том числе по уровню развития здравоохранения, инфраструктуры и сельских районов, которые были относительно низкими.

81. Три страны, еще не достигшие момента принятия решения, которыми являются Эритрея, Сомали, Судан, должны будут только присоединиться к процессу

квалификации на получение помощи для облегчения бремени задолженности по линии этой инициативы. Эритрея получала доход от развития горнодобывающего сектора и добычи золота с 2011 года, однако политическая обстановка в этой стране остается нестабильной. Сомали практически не имеет никаких отношений с международными финансовыми учреждениями в течение более 20 лет из-за высокой неопределенности политического положения в стране и обстановки в сфере безопасности, а также из-за отсутствия экономической и финансовой информации. Судан добился значительного прогресса в достижении технических параметров, выводящих эту страну на уровень принятия решения об ее участии в Инициативе в отношении бедных стран с крупной задолженностью. В сотрудничестве с кредиторами Судан сумел урегулировать более 90 процентов объема своего внешнего долга по состоянию на конец 2010 года.

82. Бремя задолженности африканских стран продолжает снижаться. Данные Международного валютного фонда, полученные на основе недавно проведенного анализа приемлемости уровня задолженности, свидетельствуют о том, что предоставление кредиторами облегчения бремени внешней задолженности в рамках Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью и по линии Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе позволило существенно сократить уровни долгового бремени в Африке. В 2012 году сумма облегчения долга, предоставленная бенефициарам по линии этих инициатив, составила в среднем около 47 процентов их совокупного валового внутреннего продукта⁵. Как указывают прогнозы анализа приемлемости уровня внешнего долга, среднесрочные перспективы по этому показателю задолженности стран Африки к югу от Сахары представляются благоприятными, с учетом прогнозируемых перспектив экономического роста в этом субрегионе. Прогнозы указывают на то, что в течение предстоящих пяти лет среднее соотношение уровня внешнего долга к объему ВВП поднимется лишь на небольшую величину по сравнению с показателями на конец 2012 года.

D. Прямые иностранные инвестиции и другие частные финансовые потоки

83. Согласно данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, потоки прямых иностранных инвестиций в Африку увеличились с 47,6 млрд. долл. США в 2011 году до 50 млрд. долл. США в 2012 году, и это несмотря на сокращение глобального объема инвестиций на 18 процентов. Рост объема таких инвестиций в Африку обусловлен, во многом, потоками инвестиций в добывающие отрасли промышленности (нефть и минералы). Отмечается также увеличение объема прямых иностранных инвестиций в сферу обслуживания и в сектор обрабатывающей промышленности, которые привлекаются растущим средним классом. По сравнению с 2012 годом, будущие перспективы представляются еще более заманчивыми в условиях постепенного нарастания темпов подъема мировой экономики, в том числе с учетом возврата к положительному росту в зоне евро.

84. Показатели темпов роста среди субрегионов заметно разнились. Так, в Северной Африке в 2012 году отмечался бурный экономический рост на уровне 35 процентов, после резкого падения его темпов в 2011 году в результате политической нестабильности. В Центральной и Восточной Африке тоже был

⁵ См. Международный валютный фонд, *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa* (Washington, D.C., 2013).

отмечен значительный рост объема прямых иностранных инвестиций. Рост потоков инвестиций в страны Восточной Африки был обусловлен главным образом за счет нефтяной и газовой отрасли в Уганде и Объединенной Республике Танзания. Объемы инвестиций в страны Западной Африки и в страны южной части Африки претерпели значительные сокращения. В 2012 году потоки инвестиций в две крупнейшие экономики континента – Южную Африку и Нигерию упали соответственно на 24 процента и 21 процент. В условиях, когда удельный вес традиционных доноров как источника капитала для Африки продолжает снижаться, крепнущие экономики Юга, стремясь упрочить свои позиции в регионе, направляют значительные объемы инвестиций в страны по всему континенту. В 2012 году расширять свои инвестиции в Африку продолжали такие страны, как Бразилия, Китай, Индия и Объединенные Арабские Эмираты. Согласно данным журнала *African Economic Outlook* за 2013 год, объем инвестиций в рамках Юг-Юг составил второй год подряд львиную долю объявленных инвестиций на создание новых предприятий в Африке. Даже несмотря на то, что объем инвестиций сократился с 43,7 млрд. долл. США до 24,9 млрд. долл. США в 2012 году, доля общего объявленного объема инвестиций на создание новых предприятий в Африке увеличилась с 53 процентов в 2011 году до 61 процента в 2012 году.

85. Успешное проведение экономических реформ в последние годы позволило создать благоприятную деловую среду на континенте, повысив его привлекательность для международных инвесторов. Африканские страны уверенно повышают свое место в ежегодной таблице Всемирного банка «Легкость ведения бизнеса», причем несколько стран занимают в рейтинге верхние строчки среди 10 ведущих реформаторов. Деловой климат является ключевым фактором в привлечении иностранных инвестиций.

86. Еще одним положительным фактором является диверсификация африканскими странами их источников внешнего финансирования. Важным источником внешнего финансирования для Африки все чаще становится выпуск государственных облигаций. Согласно данным Международного валютного фонда, по состоянию на май 2013 года 11 стран разместили свои облигации на международных финансовых рынках, причем по многим из них заявки превысили предложение. Это свидетельствует о высокой уверенности со стороны инвесторов в перспективе будущего экономического роста африканских стран. Такая позитивная реакция на мировых финансовых рынках может побудить и другие африканские страны последовать этому примеру и разместить свои облигации в ближайшее время.

Е. Торговля

87. Международное сообщество обещало оказывать содействие африканским странам в их интеграции в мировую экономику посредством расширения их доступа на рынки и устранения препятствий для экспорта их товаров, представляющих для Африки особый интерес, в рамках Дохинского раунда торговых переговоров. Оно обязалось также оказывать африканским странам, по линии инициативы «Помощь в торговле», содействие в устранении инфраструктурных ограничений в производственной и торговой сфере, которые сужают их возможности участвовать в международной торговле.

88. Сейчас ведется подготовка к проведению девятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО), которая состоится в декабре 2013 года в Бали, Индонезия. Тем не менее, на данный момент на Дохинском раунде торговых переговоров не было достигнуто никакого прогресса в достижении

договоренности по вопросам, касающимся Африки, в том числе по дальнейшему сокращению сельскохозяйственных субсидий, ведущих к возникновению торговых диспропорций. В настоящее время прилагаются все усилия к тому, чтобы на предстоящей конференции были установлены более жесткие правила в сфере многосторонней торговли, ограничивающие применение мер протекционизма и способствующие восстановлению устойчивых темпов роста мировой торговли. Кроме того, прорабатываются различные переговорные подходы для продвижения переговоров по тем направлениям, где можно было бы добиться скорейших результатов в рамках реализации Дохинской повестки дня в области развития, которых не удается достичь вот уже более 10 лет.

89. На саммите Группы восьми, состоявшемся в Лох-Эрне, государства-члены этой группы вновь заявили о важности обеспечения продовольственной безопасности в Африке, обязались отказаться от применения мер протекционизма в отношении отечественных рынков и решительно выступили за «дальнейшее продвижение свободной торговли», при ведущей роли ВТО. Они обязались оказывать поддержку системе многосторонней торговли посредством достижения в декабре 2013 года договоренности о разработке инициативы ВТО, направленной на упрощение бюрократических процедур таможенного контроля в целях облегчения и ускорения прохождения товаров через границу.

90. После проведения в 2011 году третьего глобального обзора результатов реализации инициативы «Помощь в торговле» было установлено, что объем ресурсов, выделяемых Африке по линии инициативы «Помощь в торговле», снизился с 18,5 млрд. долл. США в 2010 году до 13,1 млрд. долл. США в 2011 году (29 процентов). Такое снижение было вызвано сокращением обязательств по реализации проектов в области развития энергетики и транспорта, затронув в основном страны к северу от Сахары (в частности Египет и Марокко) и страны к югу от Сахары (в частности Эфиопию, Кению и Объединенную Республику Танзания). В июле 2013 года в Женеве был проведен четвертый глобальный обзор хода осуществления инициативы «Помощь в торговле», который был посвящен теме: «Налаживание связи между производством и сбытом». Его участники обсудили возможности использования помощи в целях развития для налаживания связи между фирмами в развивающихся странах и наименее развитых странах с производственно-сбытовыми сетями. Они обсудили также возможности присоединения и участия в работе производственных сетей. Еще одним важным вопросом обсуждения было выгодность участия развивающихся стран в производственно-сбытовых сетях для их развития, в частности в контексте проводимых консультаций по вопросам разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Е. Сотрудничество Юг-Юг

91. Важным двигателем в развитии Африки по-прежнему является сотрудничество в рамках Юг-Юг, которое дополняет сотрудничество по линии Север-Юг. Комиссия Африканского союза продолжала процесс проведения обзора результатов стратегического партнерства между Африкой и остальным миром.

92. В течение рассматриваемого периода Африка добилась укрепления партнерских отношений с новыми партнерами по развитию в рамках работы таких форумов, как третий форум «Корея-Африка», третий саммит «Африка-Южная Америка» и пятый саммит БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка).

93. В октябре 2012 года в ходе проведения недели корейско-африканского сотрудничества в Сеуле на полях третьего форума «Корея-Африка» его участникам удалось укрепить сотрудничество между африканскими странами и Республикой Корея посредством принятия Сеульской декларации по итогам работы третьего форума «Корея-Африка» 2012 года и плана действий для форума «Корея-Африка» на 2013-2017 годы.

94. В феврале 2013 года на третьем саммите «Африка-Южная Америка» была принята Малабосская декларация, направленная на укрепление сотрудничества между двумя регионами на базе реализации 27 проектов в таких областях, как торговля, инвестиции, здравоохранение и образование, а также развитие инфраструктуры и науки и техники.

95. В марте 2013 года на пятом саммите БРИКС, состоявшемся в Дурбане, участники приняли Этеквинскую декларацию и план действий, направленных на укрепление партнерства в целях развития, интеграции и индустриализации. Они вновь заявили о своей поддержке устойчивого развития инфраструктуры, развития промышленности, создания рабочих мест, формирования кадров, обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания, искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития в Африке.

96. В прошлом году было налажено более тесное сотрудничество между африканскими странами и новыми партнерами по развитию, такими как Китай, Индия и Турция. В течение первых 10 месяцев 2012 года объем торговли между Африкой и Китаем достиг 163,9 млрд. долл. США, по сравнению с 166 млрд. долл. США за весь 2011 год⁶. Было отмечено также углубление культурных обменов и обменов между людьми, когда в Африку приехало около 1 миллиона китайских туристов, а в Китае побывало почти 500 000 африканцев. В ноябре 2012 года Китай вместе с ЮНЕСКО запустил программу по развитию образования в Африке стоимостью 8 млн. долл. США, которая рассчитана на четыре года и призвана способствовать повышению качества образования на континенте.

97. Было отмечено увеличение объема торговли между Африкой и Индией, который вырос с 51,6 млн. долл. США в 2010/11 году до 67 млн. долл. США в 2011/12 году⁷. В течение этого же периода Индия открыла для Африки кредитную линию на сумму около 1,2 млрд. долл. США для финансирования проектов в области сельского хозяйства, ирригации, переработки пищевой продукции, электрификации сельских районов, применения информационных технологий и развития инфраструктуры, в частности дорожного строительства, развития системы железных дорог, производства цемента и выработки электроэнергии. Индия продолжает создавать институты по наращиванию и укреплению потенциала на panaфриканском, региональном и двустороннем уровне, в том числе Индийско-африканского института информационных технологий в Гане, Индийско-африканского института внешней торговли в Уганде, Индийско-африканского института образования, планирования и администрирования в Бурунди и Индийско-африканского института алмазов в Ботсване.

⁶ См. статью в газете Синьхуа от 27 декабря 2012 года под заголовком «Объем торговли Китая с Африкой приближается к рекордному уровню». Размещено на http://news.xinhuanet.com/english/china/2012-12/27/c_132067354.htm.

⁷ См., например, Shyam Saran, "India and Africa: development partnership", Research and Information System for Developing Countries Discussion Paper, No. 180 (New Delhi, Research and Information System for Developing Countries, December 2012). Available from http://ris.org.in/images/RIS_images/pdf/dp180_pap.pdf.

98. В 2012 году свой вклад в развитие Африки внесла Турция, которая в рамках пакета мер в поддержку технического сотрудничества с наименее развитыми странами разработала и приступила к осуществлению ряда приоритетных проектов на общую сумму в размере около 260 млн. долл. США. Эти проекты направлены, в частности, на решение проблем в области эффективного использования водных ресурсов, борьбы с изменением климата, развития сельского хозяйства, лесоводства и туризма, а также в области искоренения нищеты. Африканские студенты из Эфиопии, Мозамбика, Нигерии и Сомали получили стипендии для обучения в университетах Турции. Кроме того, правительство Турции оказывало широкую поддержку странам Северной Африки в рамках Довильского партнерства с арабскими странами переходного периода посредством предоставления пакета финансовой помощи Египту, Тунису и Ливии в размере, соответственно, 2 млрд. долл. США, 500 млн. долл. США и 200 млн. долл. США.

IV. Поддержка, оказываемая по линии системы Организации Объединенных Наций

A. Общие вопросы

99. Система Организации Объединенных Наций является одним из основных столпов международной поддержки по линии осуществления задач НЕПАД. Поддержка, оказываемая ее подразделениями на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, принимает самые различные формы — от технической помощи, наращивания потенциала и финансирования до информационно-пропагандистской работы и нормотворческой деятельности. В самом последнем докладе Генерального секретаря о поддержке НЕПАД системой Организации Объединенных Наций (E/AC.51/2013/6) содержится подробная информация о характере и масштабах поддержки, оказанной за прошедший год.

B. Укрепление Механизма региональной координации учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, в целях поддержки Африканского союза, его Нового партнерства в интересах развития Африки и многокомпонентной системы

100. В течение отчетного периода система Организации Объединенных Наций продолжала наращивать свою поддержку Африканскому союзу, которая включала обслуживание его саммитов и осуществление различных программ в области развития континента. В частности оказывалось содействие в виде предоставления эффективной технической помощи и укрепления потенциала, а также в виде участия в создании площадки по формированию консенсуса и в проведении информационно-пропагандистской работы. Принимались меры по интеграции в программы работы общих сквозных проблем вроде учета гендерных факторов и обеспечения занятости среди молодежи. По линии кластерных компонентов Механизма региональной координации составлялись бизнес-планы и разрабатывались базовые показатели для отслеживания хода осуществления приоритетных задач НЕПАД. В настоящее время управление работой Механизма осуществляется совместно Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

101. Среди основных достигнутых успехов необходимо отметить то, что в июне 2012 года система Организации Объединенных Наций передала Африканскому

союзу совместную программу работы по осуществлению десятилетней программы в области наращивания потенциала. Для стран Восточной Африки и южной части Африки был создан совместный механизм субрегиональной координации. При технической поддержке со стороны Экономической комиссии для Африки и в соответствии с решением региональных экономических сообществ в субрегионе Механизм разработал бизнес-план, который призван способствовать созданию зоны свободной торговли в восточной и южной части Африки. Система Организации Объединенных Наций оказывала техническую и финансовую поддержку проведению широких гендерных контрольных проверок среди учреждений, занимающихся кластерными блоками вопросов по тематике благого управления и социального развития. Такие проверки способствовали укреплению потенциала в области интеграции задачи достижения гендерного равенства в программы работы подразделений НЕПАД, направленные на повышение эффективности управления и ускорение темпов социального развития.

102. В июле 2012 года Механизм региональной координации провел двухдневное совещание по обсуждению стратегий мобилизации ресурсов для целей реализации задач Африканского союза и НЕПАД. На совещании были рассмотрены возможности использования синергетики и укрепления связей между кластерными компонентами, в том числе укрепления внутри кластерной и между кластерной координации деятельности учреждений Организации Объединенных Наций в области разработки и осуществления мероприятий на кластерной основе.

103. В русле этих направлений на тринадцатой сессии Механизма, состоявшейся в ноябре 2012 года, были вынесены рекомендации в отношении подготовки Организацией Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза совместной стратегии мобилизации ресурсов и создания целевого фонда в поддержку осуществления и координации мероприятий, предусмотренных в бизнес-планах кластерных компонентов. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по Африке, работающая под председательством Специального советника по Африке, продолжает служить для подразделений системы Организации Объединенных Наций полезной площадкой для обмена опытом и знаниями. В числе других сфер деятельности, Целевая группа принимает активное участие в подготовке докладов Генерального секретаря о поддержке НЕПАД системой Организации Объединенных Наций и о причинах конфликта и содействии достижению прочного мира и устойчивого развития в Африке. Она участвует также в процессе консультаций по вопросу создания в Организации Объединенных Наций механизма контроля для обзора хода выполнения обязательств, связанных с удовлетворением потребностей Африки в области развития.

С. Проект «Деревни тысячелетия»

104. В течение рассматриваемого периода реализация проекта «Деревни тысячелетия» продолжала вносить свой вклад в достижение целей Декларации тысячелетия в 10 африканских странах к югу от Сахары с охватом населения численностью более 500 000 человек. Отчетные доклады свидетельствуют о том, что в осуществлении этого проекта удалось добиться значительного прогресса на пути к достижению ЦДТ, в частности в сокращении масштабов распространения голода среди детей, обеспечении гендерного равенства в доступе к начальному образованию, снижении уровня детской смертности и предоставлении доступа к безопасной питьевой воде.

105. В попытке решить проблемы развития и ускорить достижение ЦДТ в природной зоне северной саваны в Гане в этом регионе был запущен проект построения новой «деревни тысячелетия» с охватом около 30 000 человек. Помимо этого проекта, был запущен ряд других инициатив, в том числе программа подготовки общинных работников в рамках кампании по подготовке и найму 1 миллиона медицинских работников для работы в общинах, а также различные программы в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Были расширены программы предоставления бесплатного питания в школах, с включением в них дошкольных учреждений. В некоторых районах оказывается поддержка школам в проведении для девочек учебно-просветительских программ по вопросам гендерного равенства, а также внедрению информационно-разъяснительных программ по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья для подростков и родителей. Продолжалась реализация инициатив в области укрепления инфраструктуры, включая строительство школ, клиник и дорог. Осуществление этого проекта позволило расширить доступ общин к системам снабжения водой и электроэнергией, причем особое внимание уделялось обучению общин методам самостоятельного управления объектами инфраструктуры после завершения проекта. В настоящее время работа по этому проекту ведется во взаимодействии с руководящим органом района нахождения каждой такой деревни с тем, чтобы ответственность за персонал, эксплуатацию и управление проектом можно было передать местным органам власти, с намеченным сроком передачи всей полноты ответственности к 31 декабря 2015 года.

V. Выводы и рекомендации

106. За прошедшие 12 месяцев в осуществлении повестки дня НЕПАД удалось добиться явного прогресса. Заметен прогресс в выполнении африканскими странами их обязательств в области развития, в том числе по выводу ряда проектов развития инфраструктуры на стадию их осуществления, и в мобилизации ресурсов частного сектора для реализации задач НЕПАД, прежде всего в сфере сельского хозяйства. Кроме того, был отмечен прогресс и в других приоритетных секторах НЕПАД, в частности в области здравоохранения, образования и гендерной интеграции. За 10 лет своего существования весомый вклад в налаживание взаимодействия между правительствами и общественностью внес Африканский механизм коллегиального обзора.

107. Что касается международной поддержки деятельности НЕПАД, то наряду с сохранением тенденции роста прямых иностранных инвестиций даже в условиях неопределенности перспектив развития мировой экономики, было отмечено существенное снижение объема официальной помощи в целях развития, предоставляемой африканским странам, несмотря на заявленные обещания доноров увеличить объем помощи этому региону. Кроме того, по-прежнему остаются в тупике торговые переговоры Дохинского раунда. Для развивающихся стран, особенно африканских стран, отсутствие прогресса на переговорах является откатом назад, поскольку они, проделав напряженную работу по структурной перестройке своих экономик, рассчитывали получить возможность пользоваться плодами открытой торговли. Все это грозит пустить под откос недавно достигнутые завоевания в области развития, в том числе застопорить продвижение к реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2013 году, когда отмечается пятидесятая годовщина создания Организации африканского единства, африканские страны должны вновь заявить о своей приверженности курсу НЕПАД и проявить необходимую политическую волю в

стремлении добиться ускорения темпов реализации приоритетных проектов по линии НЕПАД на основе увеличения объемом государственных инвестиций и привлечения существенных инвестиций частного сектора.

108. По случаю пятидесятой годовщины создания Организации африканского единства был запущен процесс разработки концепции перспективного развития Африки до 2063 года в качестве торжественного подтверждения лидерами Африканского континента своей приверженности идеалам panaфриканизма и реализации мечты африканского возрождения и передачи в наследие будущим поколениям единой, процветающей и мирной Африки. Непременным условием для успешного осуществления задач НЕПАД является обеспечение широкого участия самих африканцев в разработке программ и проектов, предназначенных для их блага.

109. Поскольку деятельность НЕПАД предполагает наличие партнерства между Африкой и международным сообществом, африканские страны и организации континента должны и впредь налаживать партнерские отношения и использовать их в интересах развития Африки. Это позволит сохранить текущую динамику и ускорить процесс. Наряду с достижением значительного прогресса в осуществлении задач НЕПАД в его приоритетных секторах, предстоит еще проделать огромную работу, чтобы добиться выполнения повестки дня НЕПАД. В этой связи необходимо будет обеспечить учет рекомендаций, которые излагаются ниже.

110. Ключевую роль в воплощении panaфриканизма и осуществлении африканского возрождения призвана сыграть Программа развития инфраструктуры в Африке. Необходимо воспользоваться благоприятным политическим моментом, который появился в результате осуществления выдвинутой президентской инициативы развития инфраструктуры, и приложить усилия к тому, чтобы добиться ускоренного вывода других приоритетных проектов этой программы на стадию осуществления и стимулировать участие и привлечение инвестиций частного сектора в развитие инфраструктуры. С учетом огромного дефицита финансовых ресурсов, которые необходимы для развития инфраструктуры, партнеры по развитию Африки, в том числе новые партнеры по развитию, тоже должны побуждать свои компании направлять инвестиции на развитие инфраструктуры, предоставляя им налоговые и неналоговые стимулы.

111. С учетом серьезности проблемы голода в Африке и важности развития сельского хозяйства в целом, необходимо активизировать усилия по подъему продуктивности сельскохозяйственного производства в русле задач Декларации о сельском хозяйстве и продовольственной безопасности. Необходимо также принять меры по увеличению объема государственных инвестиций в сферу сельского хозяйства с целью более широкого привлечения частных инвестиций в этот сектор. Увеличение объемов сельскохозяйственного производства и повышение продовольственной безопасности позволит ускорить прогресс в достижении других целей Декларации тысячелетия, в частности в области здравоохранения. Кроме того, доноры должны прилагать усилия к тому, чтобы увеличить объем предоставляемого финансирования на цели развития сельского хозяйства в Африке в рамках реализации Аквилейской инициативы по продовольственной безопасности.

112. В связи с отставанием в достижении целей Декларации тысячелетия и приближением установленного срока их осуществления, в оставшийся период необходимо совершить мощный рывок для ускорения темпов достижения ЦДТ за счет проявления более решительной политической воли и направления ресурсов на реализацию тех задач ЦДТ, в которых отмечен лишь ограниченный прогресс.

113. В большинстве успешных стран главным двигателем прогресса было образование. Оно несет в себе огромные потенциальные возможности для преобразования Африки и ее развития. Необходимо уделять более пристальное внимание улучшению качества образования и повышению уровня знаний. Правительства африканских стран должны и впредь поощрять проведение политики инклюзивного образования, которая позволяет лучше готовить учащихся, прививая им правильные навыки и разъясняя возможности получения достойной работы.

114. Наряду с неоспоримым вкладом, который вносят африканские женщины в экономическое, социальное и политическое развитие своих стран, а также в сохранение окружающей среды, они по-прежнему имеют ограниченный доступ к основным услугам и равным возможностям и зачастую отстранены от участия в структурах принятия решений. Правительства африканских стран должны прилагать усилия к тому, чтобы были созданы механизмы, позволяющие ускорить процесс расширения прав и возможностей женщин, обеспечить проявление более сильной политической воли и добиваться строгого применения законов, направленных на достижение женщинами полного равноправия.

115. В течение 10 лет своего существования Африканский механизм коллегиального обзора был первопроходческой и новаторской программой, которая направлена на содействие укреплению институтов управления. Африканские страны, которые прошли процедуру обзора, должны выполнять все рекомендации по итогам обзора. Другие страны, которые не присоединились к этому механизму, могли бы рассмотреть вопрос о присоединении к нему, четко обозначив свою приверженность благому управлению.

116. Чтобы превратить свои впечатляющие экономические успехи в практические результаты поступательного социального развития и сокращения масштабов нищеты, Африканский континент должен предпринять смелые и решительные политические шаги, направленные на ускоренное создание рабочих мест на основе расширения производства и диверсификации экономики.

117. С учетом того, что Африка является единственным регионом, который может не достичь установленных показателей целей Декларации тысячелетия к 2015 году, страны-доноры должны стремиться выполнить свои обещания перед Африканским континентом. Это касается, прежде всего, увеличения объемов официальной помощи в целях развития, ускорения передачи технологий и повышения объемов прямых иностранных инвестиций, в том числе инвестиций в развитие инфраструктуры и в другие приоритетные секторы НЕПАД.

118. Кроме того, международное сообщество должно участвовать в развитии Африки и после 2015 года. В этой связи необходимо должным образом учитывать особые потребности континента при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года и последующего выполнения мандатов, вытекающих из решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в частности касающихся механизмов осуществления.

119. С учетом сложности завершения Дохинского раунда переговоров принятием единого пакета документов в короткий промежуток времени, необходимо приложить усилия к тому, чтобы достичь договоренности по тем вопросам, которые могут оказать особое воздействие на облегчение торговли. К ним, частности, относятся вопросы упрощения процедур торговли и отказа от применения субсидий в сельском хозяйстве, ведущих к возникновению диспропорций в торговле, поскольку эта сфера особенно чувствительна для Африки. Кроме того, вопросы, по которым уже удалось достичь договоренности, не должны оставаться в заложниках

из-за невозможности завершить этот раунд переговоров, а должны быть предметом скорейшего осуществления.

120. Токийская международная конференция по развитию Африки остается важной площадкой для пропаганды задач развития Африки и мобилизации международной поддержки для их решения. Увязка повестки дня Токийской конференции с приоритетными задачами Африканского союза и НЕПАД явилась значимым достижением. Заглядывая вперед, можно сделать вывод, что полезность конференции будет определяться тем, насколько этот форум сможет мобилизовать частные инвестиции для применения каталитических и новаторских подходов в решении приоритетных задач НЕПАД, в частности в области развития инфраструктуры и сельского хозяйства.
